

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПОЛИЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ НАСЕЛЕНИЯ И ОБЪЕКТОВ
ОБСЛУЖИВАЕМОГО ИМ АДМИНИСТРАТИВНОГО УЧАСТКА (НА
ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ НА
РАЙОННОМ УРОВНЕ)»**

Выполнил
Афанасьева Александра Станиславовна
обучающаяся по специальности
40.05.02 Правоохранительная
деятельность
2019 года набора, 925 учебного взвода

Руководитель
профессор кафедры административно –
правовых дисциплин,
доктор юридических наук
Биккинин Ирек Анасович

К защите _____
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры _____ Е.В. Пономарева
подпись

Дата защиты « ___ » _____ 2024 г. Оценка _____

ПЛАН

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ НА ЗАКРЕПЛЕННОЙ ОБСЛУЖИВАЕМОЙ ТЕРРИТОРИИ	8
§ 1. Правовое регулирование действий участкового уполномоченного полиции при выполнении служебных задач в повседневной деятельности.....	8
§ 2. Правила поведения участкового полиции, как представителя государственной власти при обходе закрепленной территории	13
ГЛАВА 2. ИЗУЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ И ОБЪЕКТОВ НА АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ, А ТАКЖЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОТДЕЛА УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ С МУНИЦИПАЛЬНЫМИ СЛУЖБАМИ.....	21
§ 1. Изучение населения участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке Отдела МВД России по Альшеевскому району	21
§ 2. Изучение объектов участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке Отдела МВД России по Альшеевскому району	30
§ 3. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с Администрацией Альшеевского района Республики Башкортостан по изучению населения и объектов обслуживаемого административного участка	38
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	46
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	50
ПРИЛОЖЕНИЕ	55

ВВЕДЕНИЕ

Полиция была образована в России в начале XVIII века для создания благочиния населения страны, но веки ее начинались еще в древнегреческий период. Слово «Полиция» произошло в древнегреческих полисах, как управление городом – государством – полисом. Затем в Древней Руси такого рода деятельность и называлась «благочинием», так же стоит отметить, что охрану общественного порядка поддерживали вотчинники, посадники, помещики, праветчики и др., но первым полицейским органом на Руси считалась княжеская дружина¹.

Первыми кто решил создать полицию как орган охраны правопорядка стал Великий Император Петр I, который утверждал, что «полиция есть душа гражданства и всех добрых порядков и фундаментальный подпор человеческой безопасности и удобства». В 1862 году города которые отличались большим объемом населения делились на отдельные участки, которые в свою очередь были вверены особым участковым приставам, а такие участки делились на 2–3 околотка, при таком распределении на каждый околоток назначались на службу два околоточных надзирателя².

Реформы 60-х годов повлекли за собой полицейские реформы, тем самым в 1878 году были учреждены должности участковых урядников, которые в свою очередь должны были проживать на своих участках и не отлучаться из них без разрешения.

Деятельность околоточных надзирателей и участковых урядников просуществовала до 1917 года, но несмотря на это их деятельность являлась большим шагом вперед к организации полицейской деятельности в России.

¹ История полиции. По следам истории. Вехи российской истории: официальный сайт Управления МВД РФ по Тюменской области. URL: https://умвд.72.мвд.рф/istorija/po-sledam-istorii/Vehi_istorii/;

² История становления службы участковых уполномоченных полиции: официальный сайт МВД РФ по Республике Тыва. URL: <https://17.мвд.рф/document/12258887/>.

На сегодняшний день в современных реалиях Министерство внутренних дел Российской Федерации (далее МВД РФ) выполняет важные функции и задачи по поддержанию в государстве общественного порядка, обеспечению общественной безопасности, защите конституционных прав и свобод граждан. А самую важную роль с непосредственным контактом с гражданами выполняет участковый уполномоченный полиции (далее УУП).

Следует отметить, что по мнению ученых большинство россиян находятся в состоянии защищенности. Об этом свидетельствуют статистические показатели состояния преступности в стране за январь – август 2023 года.

Согласно данным, опубликованным на официальном сайте МВД России следует, что органы внутренних дел Российской Федерации (далее ОВД РФ) успешно контролируют обстановку в стране. Несмотря на недостаток кадров МВД России выполняют поставленные задачи по защите прав и законных интересов граждан, по предупреждению, пресечению преступлений и поддержанию общественного порядка.

В январе – июне 2023 года зарегистрировано на 2% меньше преступлений, чем за первые шесть месяцев прошлого года. Ущерб от преступлений снизился на 42,5%. Количество преступных деяний против личности сократилось на 7,1%, в том числе убийств и покушений на убийство – на 2,1%, фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью – на 5,2%, изнасилований и покушений на изнасилование – на 9,6%. Меньше стало преступлений против собственности, в том числе разбоев – на 11,7%, грабежей – на 25%, краж – на 17,6%, в том числе автомобилей – на 25,2%, квартирных краж – на 28,5%, угонов транспортных средств – на 8,8%. Количество деяний, совершенных с использованием оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных или имитирующих устройств, снизилось на 4,3%¹.

¹ Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь – июнь 2023 года: официальный сайт МВД РФ. URL: <https://мвд.рф/reports/item/40116049/>.

Профессиональная и эффективная работа органов внутренних дел по раскрытию преступлений, в том числе тяжких и особо тяжких, приносит значимые результаты. К примеру, раскрываемость убийств и покушений на убийство достигла исторического максимума и составила 99%. Сегодня в нашей стране раскрывается более 90% фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, изнасилований, разбоев. Повысилась раскрываемость грабежей, краж, ряда других составов.

Сохраняет актуальность противодействие преступлениям, совершаемым с использованием информационно-телекоммуникационных технологий их стало больше на 27,9%. Преступлений прошлых лет в январе-июне 2023 года раскрыто на 5,4% больше, чем за 6 месяцев 2022 года. При этом 27,7% из них составляют тяжкие и особо тяжкие составы.

Активно проводится профилактическая работа в подростковой среде. Количество уголовно наказуемых деяний, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, уменьшилось на 7,7%. На 8,6% сократилось количество криминальных посягательств, жертвами которых стали дети. На 4,3% снизилось количество преступлений, зарегистрированных на объектах транспортной инфраструктуры.

По сравнению с январем-июнем 2022 года сотрудниками органов внутренних дел выявлено и пресечено на 11,2% больше преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в том числе на 12,5% больше – связанных с их производством и на 19,6% – со сбытом. По окончанным производством уголовным делам из незаконного оборота полицейскими изъято свыше 12,5 тонны наркотических средств и психотропных веществ.

Реализуется комплекс системных мер по обеспечению безопасности на дорогах. Число дорожно – транспортных происшествий с участием нетрезвых водителей уменьшилось на 21,6%, количество погибших в них людей – на 37% и раненых – на 19,4%. Планомерное повышение общего уровня защищенности граждан Российской Федерации отмечается на протяжении последних 10 лет. За это время массив регистрируемой преступности в Российской Федерации

снизился на 10,9%, посягательств против личности – более чем на треть. Убийств и покушений на убийство стало меньше на 38,3%. В два раза меньше зарегистрировано фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью.

По сравнению с 2019 годом в 4 раза уменьшилось количество разбоев, в 3 раза – грабежей. Число краж сократилось на четверть, причем квартирных краж – в 3 раза, а краж транспортных средств – в 6 раз, угонов – почти в 3 раза. Подростковая преступность снизилась за 10 лет более чем в 2 раза, уличная – на 30%.

Органы внутренних дел РФ во взаимодействии с другими правоохранительными ведомствами продолжают в полном объеме обеспечивать общественный порядок и безопасность¹.

Тема моей выпускной квалификационной работы «Деятельность участкового уполномоченного полиции по изучению населения и объектов обслуживаемого им административного участка (на примере территориального органа МВД России на районном уровне)».

Актуальностью данной темы является то, что деятельность участковых полиции непосредственно связана с взаимодействием населения, муниципальных служб, объектов жизнеобеспечения, объектов торговли и общественного питания и иными объектами находящиеся на обслуживаемом административном участке, что повышает эффективность деятельности не только подразделений УУП, но и иных служб входящих в органы внутренних дел МВД России, в целях профилактики предупреждения преступлений, а также раскрытия административных правонарушений и преступлений.

Целью дипломной работы является рассмотрение актуальности и особенностей, а также возникающих проблем в деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции по изучению населения и объектов на обслуживаемом административном участке на районном уровне.

¹ Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь – июнь 2023 года: официальный сайт МВД РФ. URL: <https://мвд.рф/reports/item/40116049/>.

К задачам исследования следует отнести:

1. Изучить правовое положение действий УУП при выполнении служебных задач в повседневной деятельности;
2. Рассмотреть правила поведения участкового полиции, как представителя государственной власти при профилактическом обходе закрепленной территории;
3. Проанализировать деятельность участковых полиции по изучению населения на обслуживаемом административном участке Отдела МВД России по Альшеевскому району;
4. Проанализировать деятельность участковых полиции по изучению объектов на обслуживаемом административном участке Отдела МВД России по Альшеевскому району;
5. Охарактеризовать взаимодействие УУП с Администрацией Альшеевского района Республики Башкортостан по изучению населения и объектов обслуживаемого административного участка.

Объект работы – это деятельность УУП, которая включает в себя изучение населения и объектов на закрепленной территории, а также правоотношения возникающие в процессе деятельности.

К предмету данной работы относятся нормативно – правовые регламентации, регулирующие деятельность полиции в целом и иных служб, также литература позволяющая раскрыть задачи выпускной квалификационной работы, а также теоретическое и практическое исследование деятельности подразделений УУП по изучению населения и объектов на закрепленном участке.

Структура дипломной работы включает в себя:

- введение;
- две главы;
- пять параграфов;
- заключение;
- список использованной литературы и приложение.

ГЛАВА 1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ НА ЗАКРЕПЛЕННОЙ ОБСЛУЖИВАЕМОЙ ТЕРРИТОРИИ

§ 1. Правовое регулирование действий участкового уполномоченного полиции при выполнении служебных задач в повседневной деятельности

Сотрудники полиции различных подразделений ежедневно в своей деятельности сталкиваются с рядом неблагоприятных ситуаций, которые несут за собой то или иное последствие. Но чаще всего с такими ситуациями сталкивается подразделение участковых полиции, которые напрямую взаимодействуют с населением. Неблагоприятные ситуации возникают в тех моментах, когда сотрудник полиции, а в нашем случае участковый уполномоченный не обладает значительными знаниями в правовом поле, что влечет за собой нарушение прав и обязанностей как сотрудника полиции так и гражданина РФ¹.

Соблюдение прав и обязанностей как сотрудника полиции у участкового уполномоченного начинается с принятия присяги для прохождения службы в органах внутренних дел, а также с момента обращения гражданина и при несении службы в служебное и во вне служебное время. Одним из первых к кому обращается гражданин с просьбой принять заявление, жалобу, комментарий по поводу законодательства нашей страны, кроме дежурной части какого – либо территориального ОВД – это участковый полиции.

Согласно Приказу МВД России от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о

¹ Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / М. В. Костенников [и др.] ; под редакцией М. В. Костенникова, А. В. Куракина. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — С. 176 – 180.

происшествиях» любой сотрудник полиции обязан принять заявление от гражданина, даже если идя по улице к участковому уполномоченному полиции обратиться гражданин с просьбой принять заявление, участковый уполномоченный незамедлительно должен принять заявление, сообщить в дежурную часть территориального органа ОВД МВД России, далее действовать по указаниям оперативного дежурного¹.

Так же в повседневной деятельности УУП придерживается в первую очередь Конституции РФ, в которой регулируются права и свободы граждан, их законные интересы. Участковый уполномоченный в своей деятельности также опирается на должностную инструкцию, которая непосредственно регулирует его деятельность как УУП, согласно Федеральному закону № 342 от 30.11.2011 г. «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В данной инструкции четко прописаны права и обязанности, а также ответственность участкового полиции².

Второй настольной книгой для участкового уполномоченного является Федеральный закон «О полиции», который четко регламентирует порядок действий сотрудника при обращении к гражданину, при вхождении в жилище, а также права и обязанности сотрудника полиции и др.

Также во время несения службы участковый полиции применяет знания и руководствуется нормативно – правовыми актами субъектов Российской Федерации в обеспечении общественной безопасности и обеспечении охраны общественного порядка.

¹ Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях : приказ МВД России от 29 августа 2014 № 736 (ред. от 09.10.2019) – пункт 8.

² Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 01 июля 2020 г. № 11-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2020. – № 31 – глава 2.

При осуществлении приема граждан, при обходе административного участка УУП выполняет свои функции в помещении участкового пункта полиции, в случае если такой пункт отсутствует или нет возможности осуществления профессиональной деятельности на участковом пункте полиции, то по решению начальника территориального органа МВД России участковый полиции может осуществлять свою деятельность в здании территориального органа или по предоставлению органами местного самоуправления различных помещений¹.

Участковый как представитель государственной власти соблюдает принцип беспристрастности, защищая права и законные интересы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, происхождения, языка, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и других обстоятельств².

При несении службы участковый уполномоченный полиции четко следует инструкции по исполнению своих служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке утвержденной Приказом МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности». Согласно данному приказу УУП проводит с гражданами индивидуальную профилактическую работу и обход административного участка, рассматривает обращения граждан и осуществляет их прием, участвует в мероприятиях по профилактике правонарушений и преступлений, а также проводит отчет перед населением.

Непосредственно деятельность участкового полиции регламентируется и Приказом МВД России от 12.04.1999 № 288 «О мерах по реализации

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 205 – пункт 33.

² О полиции: федеральный закон Российской Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3 – ФЗ – статья 7.

Постановления Правительства Российской Федерации от 21.07.1998 г. № 814», где в «Инструкции по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации» данного приказа прописанно об обязанности сотрудников полиции во время профилактического обхода административного участка, так же во время проведения индивидуальной профилактической беседы с гражданами участвовать в мероприятиях по контролю за обеспечением гражданами Российской Федерации – соискателями лицензий на приобретение оружия либо являющимися владельцами оружия, условий хранения (сохранности) оружия и патронов на основании мотивированных письменных запросов подразделений лицензионно – разрешительной работы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и (или) ее территориальных органов¹.

Также УУП в своей деятельности проводит профилактику и предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественного поведения лиц несовершеннолетних, и осуществляет учет поведения за такими несовершеннолетними и родителями несовершеннолетних детей состоящих на административном учете согласно Приказу МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации²».

Деятельность и правовое регулирование служб участковых уполномоченных полиции связано и с взаимодействием подразделений и служб внутренних дел в расследовании и раскрытии преступлений. Например, участковый полиции совместно с сотрудником уголовного розыска участвует

¹ О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814: приказ МВД России от 12.04.1999 № 288 (ред. от 19.06.2018) пункт 188;

² Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 – пункты 50, 49.1.

в преследовании и задержании преступника, также информирует следователя и оперативных сотрудников о характере преступления и места его совершения, о лицах пострадавших, которые представляют оперативный интерес¹.

В целом, подводя итоги первого параграфа следует сделать вывод о том, что каждый день участковый уполномоченный полиции сталкивается с различными ситуациями в служебной деятельности, где следует применить знания того или иного нормативно – правового акта, который регулирует деятельность участкового, а также сотрудника полиции в целом. Не знания закона не освобождает от ответственности, а также иногда незнание закона может повлечь за собой негативные последствия из – за жалоб со стороны граждан, которые считают, что нарушили их права. Поэтому каждый сотрудник полиции обязан знать свои права и обязанности, также должен быть предупрежден об ответственности, которая наступает в случае нарушения прав и обязанностей гражданина РФ.

При этом осуществляя свою служебную деятельность участковый полиции соблюдает законы, федеральные законы, конституционные законы и иные нормативно – правовые акты, которые входят в инструкцию по исполнению своих служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке утвержденным Приказом МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», и также которые регулируют деятельность участкового впервые очередь как сотрудника полиции.

¹ Об утверждении Инструкции по организации взаимодействия подразделений и служб внутренних дел в расследовании и раскрытии преступлений: приказ МВД РФ от 20 июня 1996 г. № 334 – пункт 2.6.

§ 2. Правила поведения участкового полиции, как представителя государственной власти при обходе закрепленной территории

Полиция создана для охраны общественного порядка и собственности, для обеспечения общественной безопасности, для защиты жизни, здоровья прав и свобод граждан Российской Федерации, лиц без гражданства, а также иностранных граждан и для противодействия преступности.

Участковый уполномоченный полиции при осуществлении своей служебной деятельности, а именно при обходе административного участка, при проведении индивидуальных профилактических бесед, при рассмотрении обращений граждан должен придерживаться и соблюдать такие принципы как:¹

- соблюдение и уважение прав и свобод гражданина;
- законность;
- беспристрастность;
- открытость и публичность;
- общественное доверие и поддержка граждан;
- взаимодействие и сотрудничество;
- использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

При прохождении службы в органах внутренних дел Российской Федерации сотрудник полиции должен соответствовать определенным требованиям к служебному поведению сотрудника органов внутренних дел.

¹ О полиции: федеральный закон Российской Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3 – ФЗ – глава 2.

Данные требования трактуют о том, что при осуществлении служебной деятельности, а также во вне служебное время сотрудник ОВД РФ должен:¹

1) исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют содержание его профессиональной служебной деятельности;

2) заботиться о сохранении своих чести и достоинства, не допускать принятия решений из соображений личной заинтересованности, не совершать при выполнении служебных обязанностей поступки, вызывающие сомнение в объективности, справедливости и беспристрастности сотрудника, наносящие ущерб его репутации, авторитету федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, а также государственной власти;

3) проявлять уважение, вежливость, тактичность по отношению к гражданам, в пределах служебных полномочий оказывать им содействие в реализации их прав и свобод;

4) соблюдать нейтральность, не оказывать предпочтение каким-либо политическим партиям, другим общественным объединениям, религиозным и иным организациям, профессиональным или социальным группам, гражданам;

5) не допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении государственных органов, должностных лиц, политических партий, других общественных объединений, религиозных и иных организаций, профессиональных или социальных групп, граждан, если это не входит в его служебные обязанности;

6) проявлять уважение к национальным обычаям и традициям, учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, не допускать действий, нарушающих межнациональное и межконфессиональное согласие;

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30 ноября 2011 № 342 – ФЗ – статья 13.

7) выполнять служебные обязанности добросовестно, на высоком профессиональном уровне;

8) выполнять служебные обязанности в рамках компетенции федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, установленной законодательством Российской Федерации.

Сотрудник органов внутренних дел, замещающий должность руководителя или же начальника, обязан не допускать случаи принуждения сотрудников к участию в деятельности политических партий, других общественных объединений и религиозных организаций.

Также сотрудник полиции должен и соблюдать основные этические требования, которые основываются на принятых в обществе нашего государства нравственных принципах и ценностях, а также на лучших профессиональных традициях ОВД Российской Федерации. Невыполнение таких требований приведет сотрудника полиции к утрате им доброго имени и чести, лишит его морального права на уважение, поддержку и доверие со стороны его коллег, начальников и руководителей, а также иных граждан¹.

К основным требованиям этики относятся:

1. Рассмотрение защиты жизни, здоровья, прав, свобод, чести, личного достоинства и законных интересов граждан как высшую нравственную цель его служебной деятельности;

2. Признание приоритета государственных и служебных интересов над личными, готовность к выполнению служебных обязанностей в особых условиях, перемещение в интересах службы, в том числе в другую местность;

3. Служить примером исполнения законов, неукоснительное соблюдение требований служебной дисциплины;

¹ Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26 июня 2020 года № 460 – пункты 4,5.

4. Быть мужественным и решительным перед лицом опасности при пресечении правонарушений, защите граждан от преступных посягательств, проявлять готовность к оказанию помощи пострадавшим;

5. Учитывать национальные обычаи и традиции, религиозные чувства граждан, культурные и иные особенности различных этнических, социальных групп, конфессий, способствовать согласию между ними;

6. Вести себя достойно и вежливо, вызывая доверие и уважение граждан к органам внутренних дел, готовность оказывать им содействие;

7. Быть нетерпимым к проявлениям коррупции.

Сотруднику при осуществлении служебной деятельности и во внеслужебное время предписывается¹:

1. Придерживаться делового стиля поведения, основанного на самодисциплине и выражающегося в обязательности, аккуратности, точности и внимательности;

2. Воздерживаться в устной и письменной речи от оскорблений, грубости, нецензурной брани, жаргона, уголовной лексики;

3. Строить взаимоотношения с коллегами на принципах товарищеского партнерства, взаимопомощи и взаимовыручки, не злословить и не допускать необоснованной критики их служебной деятельности;

4. Избегать проявления неправомерного интереса к работе коллег, не допускать вмешательства в свою служебную деятельность иных лиц, если оно не обусловлено их должностными обязанностями;

5. Быть справедливым в оценке своей служебной деятельности, работе коллег и подчиненных, в том числе временно, а также непредвзято и компетентно оценивать деятельность проверяемого органа внутренних дел либо подразделения или организации, его сотрудников;

¹ Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26 июня 2020 года № 460 – пункт 7.

6. Быть примером соблюдения правил дорожного движения и водительской вежливости при управлении автомобилем или иным транспортным средством;

7. Соблюдать функциональность, скромность и чувство меры при оформлении или же оборудовании рабочего места и (или) служебного кабинета.

Для сотрудника полиции неприемлемо:¹

– использовать служебное положение для оказания влияния на деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц и граждан в личных целях и вопреки интересам службы;

– стремиться к получению в связи с выполнением служебных обязанностей любых видов вознаграждения от физических и юридических лиц, в том числе денежных вознаграждений, подарков, ссуд, услуг материального и иного характера;

– предвзято или необъективно подходить к правонарушителям при рассмотрении вопроса о применении мер государственного принуждения и привлечении их к ответственности;

– любые действия, связанные с провоцированием граждан в прямой или косвенной форме к совершению правонарушений;

– жестокое либо унижающее человеческое достоинство отношение к людям;

– участие в конфликтах между гражданами в качестве одной из сторон, утрата контроля над своим эмоциональным состоянием;

– употребление алкогольных напитков накануне и во время выполнения служебных обязанностей, курение табака в запрещенных местах.

¹ Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26 июня 2020 года № 460 – пункт 8.

Также при выполнении обязанностей в служебное и во вне служебное время сотрудник полиции непосредственно должен соблюдать личную безопасность. Сотрудник правоохранительных органов в силу своих служебных обязанностей обязуется находиться всегда в боевой готовности, так как такая деятельность непосредственно связана с риском. Для снижения такого риска и снижению возможности возникновения опасности и последствий, которые несут негативный характер, при неизбежности таких событий сотруднику полиции необходимо уметь быстро и правильно оценивать обстановку и ситуацию, а именно все ключевые обстоятельства, в том числе оценку сильных и слабых сторон ситуации, также возможных опасностей и различных исходов событий¹.

В дополнение необходимо отметить, что реакция сотрудника на подобные ситуации должна быть адекватной и структурированной. В Федеральном законе № 3 ФЗ «О полиции», а именно в статьях 19 – 23 четко прописано о том, что сотрудник полиции при исполнении своих служебных обязанностей имеет право на применение физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия. Такое право зачастую бывает реализовано только на 50 %, в силу того, что сотрудники правоохранительных органов, выполняя свои служебные обязанности забывают о соблюдении мер личной безопасности.

Сотрудник полиции несомненно должен быть способен выполнять и применять силовые действия по пресечению правонарушений и преступлений, задержанию правонарушителей и их сопровождению, правомерно использовать табельное огнестрельное оружие, специальные средства, а также физическую силу.

Таким образом, подводя итоги второго параграфа первой главы, данной выпускной квалификационной работы хотелось бы отметить о том, что

¹ С. О. Хилюк, Е. О. Иванов, Д. А. Пичугин ФГКОУ ВО «Уральский юридический институт МВД России», Научная статья на тему «Обеспечение личной безопасности сотрудников органов внутренних дел в ситуациях риска» – абзац 1, С. 305 – 306.

сотрудник полиции в своей служебной деятельности обеспечивает охрану общественного порядка, общественную безопасность, защищает жизнь и здоровье прав и свобод граждан Российской Федерации, лиц без гражданства, а также иностранных граждан и для противодействия преступности. Соблюдает все принципы деятельности полиции, для нормального функционирования структуры органов государственной власти и жизнедеятельности граждан, лиц без гражданства, а также иностранных граждан.

Также сотрудник полиции во избежание утери им доброго имени и чести, лишения его морального права на уважение, поддержку и доверие со стороны его коллег, начальников и руководителей, а также иных граждан обязан соблюдать требования правил этики и этикета, в которых четко и структурированно указаны правила поведения сотрудника правоохранительных органов в служебное и во вне служебное время.

Несомненно, хотелось бы отметить и о том, что сотрудник полиции при выполнении своих обязанностей в служебное время, а также во вне служебное время обязан быть бдительным и соблюдать личную безопасность. Оценивать обстановку в которой находится и принимать правильные и адекватные решения.

Подводя итоги первой главы, хотелось бы отметить, что создание отдела участковых уполномоченных полиции произошло много лет назад, и только в XVIII веке при создании полиции утвердилась должность участкового инспектора.

Каждый день участковый уполномоченный полиции при несении службы на своем административном участке сталкивается с различными ситуациями в служебной деятельности, где следует применить знания того или иного нормативно – правового акта, который регулирует деятельность участкового, а также сотрудника полиции в целом. Не знания закона не освобождает от ответственности, а также иногда незнание закона может повлечь за собой негативные последствия из – за жалоб со стороны граждан,

которые считают, что нарушили их права. Поэтому каждый сотрудник полиции обязан знать свои права и обязанности, также должен быть предупрежден об ответственности, которая наступает в случае нарушения прав и обязанностей гражданина РФ.

При этом осуществляя свою служебную деятельность участковый полиции соблюдает законы, федеральные законы, конституционные законы и иные нормативно – правовые акты, которые входят в инструкцию по исполнению своих служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке.

Участковый уполномоченный полиции при осуществлении своей служебной деятельности, а именно при обходе административного участка, при проведении индивидуальных профилактических бесед, при рассмотрении обращений граждан должен придерживаться и соблюдать принципы соблюдение и уважение прав и свобод гражданина, законность, беспристрастность, открытость и публичность, общественное доверие и поддержка граждан, взаимодействие и сотрудничество, использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем¹.

При прохождении службы в органах внутренних дел Российской Федерации сотрудник полиции должен соответствовать определенным требованиям к служебному поведению сотрудника органов внутренних дел, которые прописаны в Приказе МВД России от 26 июня 2020 года № 460 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации».

Сотрудник правоохранительных органов в силу своих служебных обязанностей обязуется находиться всегда в боевой готовности, так как такая деятельность непосредственно связана с риском.

¹ Административная деятельность ОВД : учебник для вузов / М. В. Костенников [и др.] ; под редакцией М. В. Костенникова, А. В. Куракина. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — С. 187 – 190.

**ГЛАВА 2. ИЗУЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ И ОБЪЕКТОВ НА
АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ УЧАСТКОВЫМ
УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ, А ТАКЖЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
ОТДЕЛА УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ И
ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ С
МУНИЦИПАЛЬНЫМИ СЛУЖБАМИ**

**§ 1. Изучение населения участковым уполномоченным полицией на
обслуживаемом административном участке Отдела МВД России по
Альшеевскому району**

Участковый полиции выполняет свои служебные обязанности придерживаясь не только должностного регламента, но и придерживаясь приказов, законов, федеральных законов и иных нормативно – правовых актов регламентирующие его деятельность как участкового и как сотрудника полиции. В первую очередь УУП следует инструкции, которая прикреплена в качестве приложения к Приказу № 205 от 29. 03.2019 года. Данный приказ для УУП как настольная книга по которой он выполняет свои обязанности в рамках правового поля.

В своей работе участковый полиции осуществляет деятельность, которая направлена на обеспечение общественной безопасности, охрану общественного порядка и защиту прав, свобод и законных интересов граждан. Придя на службу в ОВД РФ за участковым сотрудником закрепляется территория, которая в свою очередь является административным участком. Границы такого участка в Альшеевском районе Республики Башкортостан определяются одним или несколькими объединенными сельскими населенными пунктами¹.

¹ О несении службы участковым уполномоченным полицией на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 205 – Приложение 1, пункт 3.

Для благополучной и эффективной служебной деятельности на своем обслуживаемом участке участковому сотруднику требуется тщательное изучение населения, которые находятся на его территории.

После определения границ административного участка, участковый собирает информацию о населении, проживающем на его закрепленном участке. Информация может содержать в себе сведения об общем количестве жителей на обслуживаемой территории, а также демографические характеристики такие как пол, возраст, национальность и так далее.

Изучение населения участковым сотрудником необходимо для полного обладания информацией и оперативной обстановкой на своем участке, чтобы иметь полное представление о социальной ситуации, проблемах, потребностях и угрозах потенциальных для общественной безопасности.

Для изучения населения участковым сотрудником проводится мероприятия по взаимодействию с населением, то есть участковый активно взаимодействует с жителями своего участка, посещая такие места, как школа, места отдыха, торговые центры и общественные мероприятия. Он может проводить встречи социального характера для общения с различными группами людей, координировать собрания сообщества или участие в программе полицейской поддержки общественности¹.

Также участковый сотрудник изучает население, анализируя криминальную статистику своего обслуживаемого участка, а именно, изучая данные о преступлениях и нарушениях на выделенной приказом территории. Он будет анализировать время и место совершения преступления и соответственно причины их возникновения. УУП может выделять для себя наиболее проблемные районы и частые виды преступлений и правонарушений на своем участке административного значения в ходе

¹ Административная деятельность ОВД : учебник для вузов / М. В. Костенников [и др.] ; под редакцией М. В. Костенникова, А. В. Куракина. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — С. 211 – 213.

проведения рейдов и оперативно – профилактических мероприятий с различными подразделениями ОВД.

При прохождении производственной практики в ОМВД России по Альшеевскому району Республики Башкортостан мною была изучена оперативная обстановка территории административного участка № 1 (с. Раевский), на которой было выявлено место наиболее частого скопления несовершеннолетних лиц. Таким местом является парк «Молодежи», расположенный по улице Кирова, села Раевский, Республики Башкортостан. В ходе проведения рейда «Подросток» подразделением по делам несовершеннолетних и участковым уполномоченным полиции был установлен факт нахождения несовершеннолетних лиц в парке «Молодежи» в ночное время без сопровождения родителей или иных законных представителей. По данному факту на родителей несовершеннолетних лиц был составлен протокол по делу об административном правонарушении по статье 5.35 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (КоАП РФ)¹.

Коллектив также оказывает немаловажную роль в оказании информационной помощи своим коллегам. Так же участковый сотрудник получает сведения от жителей которые обладают информацией о подозрительных действиях или каких – либо проблемах в районе несения службы участковым сотрудником. Для стимуляции таких сообщений УУП проводит определенные мероприятия, организовывая линию доверия, где люди могут анонимно сообщать о насущих проблемах.

Сотрудничество с другими службами также способствует изучению своего населения. Сотрудничество происходит с такими службами как медицинские и образовательные учреждения, социальные службы для того чтобы знать социальную обстановку, проблемы и потребности населения.

¹ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.04.2024) – статья 5.35.

УУП от таких служб может получать информацию о семейных проблемах, насилии в доме, алкоголизме, наркомании и других социальных проблемах, которые могут влиять на безопасность и благополучие жителей выделенной ему территории.

Немаловажную роль играет проведение опросов и их анализ. Опросы нужны для того, чтобы узнать об опасениях, тревогах и потребностях населения. Для проведения таких опросов зачастую используют анкеты, интервью и онлайн – опросы. По результатам опросов можно сделать выводы о том, что беспокоит население и принять соответствующие меры.

Участковый сотрудник на своей административной территории принимает множество решений в выполнении таких задач как:¹

1. Принятие мер по предупреждению и пресечению правонарушений и других правонарушений, выявление и раскрытие преступления в соответствии с распределением обязанностей, установленных правилами МВД России, регулирующими деятельность правоохранительных органов, осуществление производства по делам об административных правонарушениях;

2. Проведение профилактических мероприятий, направленные на снижение риска совершения преступлений лицами с непогашенной (не снятой) судимостью, а также бытовых преступлений;

3. Проведение индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, осуществление приема граждан, рассмотрение жалобы (заявления, сообщения) граждан, относящиеся к их компетенции;

4. Контроль за соблюдением установленных судом временных ограничений их прав и свобод, а также выполнение установленных законом обязанностей лицами, находящимися под административным надзором, и следит за соблюдением установленных судом временных ограничений.

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 205 – Приложение 1, пункты 9 – 9.6

В целом, участковый полицейский использует все эти методы и дополнительные методы, чтобы получить полное представление о населении в своем административном учреждении, и работает над обеспечением безопасности и благополучия его жителей.

Изучение населения отделом участковых уполномоченных полиции ОМВД России по Альшеевскому району проходит по вышеперечисленным критериям. Согласно источникам интернет ресурсов на 1 декабря 2023 года численность населения Альшеевского района Республики Башкортостан составляет 36 823 человека (постоянного населения). В это количество входят дети в возрасте до 6 лет – это 3 668 человек, подростков (школьников) от 7 до 17 лет – 4 359 человек, молодежи от 18 до 29 лет – 4 405 человек, взрослых в возрасте от 30 до 60 лет – 15 848 человек, пожилых людей от 60 лет – 8 027 человек, лиц которые относятся к долгожителям Альшеевского района в возрасте старше 80 лет – 516 человек. Также на территории Альшеевского района есть и гендерный показатель согласно которому на 1 декабря 2023 года постоянно проживают мужчины – 16 445 человек, что составляет 44, 66 % от общего числа населения и женщины – 20 378 человек, что составляет 55, 34 % от общего числа населения района¹.

Уровень образования жителей Альшеевского района Республики Башкортостан соответствуют следующие показатели: высшее образование имеют – 6 554 человека (17, 8 %), неполное высшее – 810 человек (2, 2 %), среднее профессиональное образование – 15 466 человек (42, 0 %), 11 классов – 5 303 (14, 4 %), 9 классов – 3 314 человек (9, 0 %), 5 классов – 3 277 (8, 9 %), не имеют образования 258 человек (0, 7 %), не грамотные – 110 человек (0, 3 %).

Также следует отметить, что всего в Альшеевском районе Республики Башкортостан количество официально занятого населения составляет 21 947

¹ О районе. Муниципальный район: официальный сайт Альшеевского района Республики Башкортостан. URL: <https://alshei.bashkortostan.ru/district/>.

человек (59, 6 %), официально оформленных и состоящих на учете безработных 2 136 человек (5, 8 %), пенсионеров 10 679 человек (29 %).

Среди постоянного населения в Альшеевском районе Республики Башкортостан инвалидность имеют 2 935 человек (7, 97 %) от общего количества населения. К инвалидам I группы относятся 346 человек (0, 94 %), к инвалидам II группы относятся 1256 человек (3, 41 %), к инвалидам III группы относятся 1 156 человек (3, 14 %), к детям инвалидам относятся 177 человек (0, 48 %).

Теперь стоит коснуться криминогенной обстановки Альшеевского района Республики Башкортостан. Согласно данным ОМВД России по Альшеевскому району, в районе проживает 201 лиц, состоящих на профилактическом учете из них:

1. лиц условно – осужденные – 67 человек;
2. лица находящиеся под ограничением свободы – 4 человека;
3. «формальники», то есть лица попадающих под административный надзор – 10 человек;
4. лица, находящиеся под административным надзором – 23 человека;
5. лица освободившиеся условно – досрочно (УДО) – 1 человек;
6. лица совершающие преступления на семейно бытовой почве – 35 человек;
7. лица имеющие наркозависимость – 12 человек;
8. лица потребляющие наркотические вещества – 49 человек.

Также за отчетный период 2023 года службой УУП раскрыто 41 преступление аналогичный период прошлого года (далее – АППГ) – 50 (–9) по оконченным уголовным делам. Нагрузка на одного участкового полиции составляет 2, 9 % от общего числа преступлений.

В ОМВД России по Альшеевскому району Республики Башкортостан за отчетный период 2023 года в КУСП (книга учета сообщений о происшествиях и правонарушениях) Отдела МВД России по Альшеевскому району зарегистрировано 4 680 заявлений и сообщений граждан и рассмотрено

участковым уполномоченным полиции ОМВД 2 882 сообщения и заявления граждан, что составляет 61, 5 % от общего числа зарегистрированных сообщений из них:

- отказано в возбуждении уголовного дела УУП 1 428 заявлений и сообщений;
- передано по подследственности 186 материалов;
- передано в мировой суд в порядке ч. 2 ст. 20 УПК РФ, для возбуждения уголовного дела в порядке частного обвинения – 12 материалов;
- передано по территориальности 49 материалов.

Нагрузка на одного участкового полиции составляет 205 заявлений и сообщений и 102 постановления об отказе в возбуждении уголовного дела от общего количества поступивших заявлений и сообщений.

Рассматривая участковыми сотрудниками выявление преступлений имеющие превентивный характер среди населения, с целью профилактики совершения тяжких и особо тяжких преступлений, можно отметить, что отделом участковых уполномоченных полиции за отчетный период 2023 года выявлено 28 преступлений АППГ 23 (+5), нагрузка на одного участкового сотрудника составляет 2 преступления.

Затрагивая преступления совершенные в сфере семейно – бытовых отношений, то можно выделить, что за отчетный период 2023 года совершено 1 тяжкое преступление на бытовой почве, которое квалифицируется по п. «з» ч. 2 ст. 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия).

Среди населения на территории Альшеевского района Республики Башкортостан на закрепленном участке административного назначения участковым сотрудником полиции проводятся профилактические мероприятия с целью предупреждения и пресечения правонарушений и преступлений. А именно проводятся профилактические беседы в школах, индивидуальные профилактические беседы с лицами, которые обратились за оказанием помощи или иной просьбой, также проводятся профилактические

мероприятия во время проведения квартального отчета перед населением. Если брать во внимание цели по снижению бытовой преступности, то тут ОУУП по Альшеевскому району осуществляет действия превентивного характера. А именно проводит профилактические рейды: поквартирные и подворовые обходы для выявления лиц склонных к семейно – бытовому насилию и принятия законных мер в отношении данных лиц.

Делая заключение по данному параграфу следует выделить демографический показатель Альшеевского района Республики Башкортостан, на основе которого участковый сотрудник полиции получает информацию и тем самым изучает население на своем административном участке, делает для себя выводы способствующие в определении обстановки среди населения социального характера. Согласно демографическим показателям, можно отметить, что в Альшеевском районе Республики Башкортостан преобладают такие показатели как: взрослое население в количестве 15 848 человек (43,04 %), женщины 20 378 человек (55,34 %), лица имеющие среднее профессиональное образование – 15 466 человек (42,0 %), официально занятое население – 21 947 человек (59,6 %), инвалиды II группы – 1256 человек (3,41 %).

Затрагивая обстановку криминогенного характера следует отметить, о том, что в ОМВД России по Альшеевскому району состоит на профилактическом учете 201 лицо по данным за отчетный период за 2023 года. Также согласно статистическим данным за отчетный период 2023 года криминогенным участком является участок № 11 (Трунтаишевский сельсовет по Альшеевскому району Республики Башкортостан).

С целью профилактики преступности и правонарушений на территории Альшеевского района, а также на данном участке ведутся профилактические мероприятия такие как: профилактическая беседа, индивидуальная профилактическая беседа, разъяснительные беседы с населением, спортивно – массовые мероприятия о пропаганде здорового образа жизни, общедеревенские и общесельские субботники «Сохраним природу» с целью

поддержания порядка окружающей среды, проведение сотрудниками правоохранительных органов лекций в детских садах, в школьных учреждениях, в училище на такие темы как: «О вреде алкогольных напитков, наркотических средств и психотропных веществ», «О правилах и безопасности дорожного движения», «Об охране окружающей среды», «О правилах пожарной безопасности».

Также отмечая проблемы данного параграфа, стоит затронуть вопрос о недостаточности кадрового состава участковых уполномоченных полиции и сотрудников полиции в целом, а также замены участкового полиции ввиду отсутствия уважительной причине, что ведет к малой эффективности несения службы данных подразделений.

Данная проблема выражается в том, что участковый полиции в силу нехватки кадрового состава и (или) замены участкового полиции ввиду отсутствия по болезни или по иной уважительной причине вынужден нести службу на дополнительном закрепленном административном участке, где такая служебная деятельность УУП оказывает малую эффективность в осведомленности о населении данного участка, во взаимных отношениях с гражданами, в осведомленности обстановки на административном участке, во взаимодействии участкового полиции с представителями различных организаций сферы.

Решением такой проблемы стоит отметить необходимость проведения ознакомительных мероприятий тем участковым полиции, который передает административный участок для несения службы в силу отсутствия по уважительной причине, по изучению населения административного участка и по изучению обстановки в целом. Также решением нехватки кадрового состава является: разработка и реализация программ по привлечению новых сотрудников полиции, включая увеличение заработной платы, улучшение условий труда и предоставление различных бонусов; расширить сеть учебных центров по подготовке новых сотрудников полиции; проведение компании по привлечению общественности к проблемам нехватки кадров в полиции и

повышения интереса к работе правоохранительных органов; рассмотреть возможность финансирования государства или других организаций для увеличения штата сотрудников полиции; создать стимул для действующих сотрудников полиции, что повысит их удовлетворенность работой и уменьшит текучесть кадров; регулярно отслеживать и анализировать эффективность принятых мер и вносить коррективы по улучшению.

§ 2. Изучение объектов участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке Отдела МВД России по Альшеевскому району

Роль полицейского в обследовании и изучении объектов, обслуживаемых в этом районе, имеет долгую историю и связана она с развитием полицейских миссий во всем мире.

В средние века окружные полицейские часто отвечали за определенный район и выполняли функции мониторинга, контроля и предоставления информации о событиях, происходящих в нем. Они знали, что все жители их района контролируют проблему, помогают разрешать споры и предотвращают преступления¹.

Со временем деятельность районных полицейских стала более разнообразной и включала не только предупреждение преступности, но и участие в различных программах общественного здравоохранения, взаимодействие с местными сообществами, сбор информации о преступных элементах и другие виды деятельности.

С развитием технологий изменилась и роль участковых полицейских. Использование новейших технологий, информации и связи с современными

¹ Минер В. Л. История полиции России. Том I. Полиция Российской империи : в 3 т. Т. 1 / под ред. И. А. Калиниченко. – 2-е изд., доп. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2019. – С. 134 –140.

средствами обеспечения безопасности в регионе показывает наиболее эффективный контроль на сегодняшний день.

Таким образом, историческая структура и функции деятельности участковых полиции на обслуживаемых объектах связана с эволюционной составляющей и с их адаптацией к современным вызовам и угрозам. Однако основные принципы работы участкового такие как, осведомленность об объектах на своем участке, взаимодействие с жителями своей территории и предотвращение совершения правонарушений и преступлений остаются неизменными многими поколениями.

В Наставление к Приказу МВД России от 29.03.2019 № 205 указано о том, что одной из форм несения службы участковым является профилактический обход административного участка, следовательно, касаясь изучения объектов административного участка, участковый посещает здания, сооружения, различные строения, помещения жилого сектора, также немаловажным является посещение важных объектов, особо важных и объектов жизнеобеспечения для защиты населения от противоправных посягательств¹.

При ознакомлении с объектами на административной единице, участковый полиции обязуется²:

1. Обращать внимание на техническую прочность окон и дверей, аварийных входов (выходов), прилегающих участков, смежных стен объектов с подъездами, квартир, и тому подобного, что охраняется сигнальными устройствами (сигнализациями);

2. Определять тип охраны объекта, проверять у сотрудников службы безопасности необходимые разрешения на ношение огнестрельного оружия, защитных средств;

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 205 – пункты 22 – 24.

² URL : [https://ставф.крд.мвд.рф/upload/site122/documeNot_file/Lekciya_14\(3\).pdf](https://ставф.крд.мвд.рф/upload/site122/documeNot_file/Lekciya_14(3).pdf)

3. Осуществлять беседу информативного характера с охранниками и гражданами, работающими на объектах, принимать меры по защите их собственности (т.е. установка эффективной охранной сигнализации), также при экстренном реагировании в случае угрозы совершения террористических актов.

К объектам, расположенным на административной территории, относятся здания, сооружения, приспособления, инфраструктура и другие материальные объекты, находящиеся под юрисдикцией или управлением администрации данного участка. К объектам, расположенным на административной территории, могут также относиться организации, объединения, предприятия и другие структуры, осуществляющие свою деятельность на этой территории.

Изучив Приложение к Приказу за номером П/0412 от 10 ноября 2020 года «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков», я сделала вывод о том, какие объекты могут располагаться на обслуживаемой территориальной единице.

К категориям объектов административной единицы относятся:¹

– сельско – хозяйственная структура (а именно объекты животноводства, растениеводства, садоводства, виноградарства, пчеловодства, рыболовства, питомники, подсобные хозяйства);

– жилые и нежилые зоны (жлые дома различных видов, индивидуальные жилищные постройки, общежития, а также передвижные жилые объекты (палатка, жилой вагончик, жилой прицеп), нежилые здания и сооружения);

– места хранения автотранспорта и гаражные секторы;

– объекты коммунального обслуживания населения;

– объекты социального обслуживания граждан;

¹ Приложение к Приказу Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 10.11.2020 года № П/0412 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков».

- объекты оказания услуг связи (почта, телеграф, междугородняя и международная связь);
- объекты бытового обслуживания (мастерские, ателье, парикмахерские, банный комплекс, похоронное бюро, прачечные и химчистки);
- объекты здравоохранения (поликлиники амбулаторного и стационарного назначения, больницы, фармацевтические пункты, санитарные части, фельдшерские пункты, центры диагностики, донорские центры, центры мать и дитя, родильные центры, диспансеры и т.д.);
- объекты образования и просвещения (детские ясли и сады, школы, гимназии, лицеи, школы художественные и музыкальные, образовательные кружки, спортивные комплексы, училище, колледж, институты, университеты);
- объекты культурного развития (музеи, галереи, библиотеки, кинозалы, театры, планетарии, цирк, парки отдыха, зоопарки);
- объекты религиозного просвещения (церкви, храмы, соборы, часовни, мечети, синагоги, монастыри, дома священнослужителей, религиозные школы, духовные училища);
- объекты общественного управления (пенсионные фонды, органы местного самоуправления, суды, консульские учреждения, дипломатические представительства иностранных граждан);
- объекты научной деятельности (гидрометеорологические службы и связанные с ними области, научно – исследовательские центры, институты и академии);
- ветеринарные объекты (приюты для животных, амбулаторного ветеринарное обслуживание);
- объекты предпринимательской деятельности (торговые центры, торгово – развлекательные центры, рынки, магазины, объекты по оказанию банковских и страховых услуг, места общественного питания (кафе, столовые, бары, рестораны, закусочные), гостиницы);

– развлекательные объекты (туристические агентства, танцевальные заведения, ночные клубы, аквапарки, боулинги, аттракционы, игровые автоматы (не в местах проведения азартных игр), букмейкерские конторы, тотализаторы и пункты принятия ставок таких организаций);¹

– объекты дорожного сервиса (постоянные и временные гаражи, стоянки для всех видов транспортных средств, автозаправочные станции и сопутствующие им торговые магазины, организации общественного питания на автодорогах, мотели, автомобильные мойки, пункты ремонта транспортных средств);

– объекты промышленности (заводы различных сфер деятельности, нефтехимические объекты, энергетические объекты);

– объекты железнодорожной деятельности (вокзалы, станции, помещения разгрузочно – погрузочных площадок);

– объекты обслуживания перевозок пассажиров (транспортные остановки, стоянки транспортных средств);

– объекты курортной и санаторной деятельности (минеральные воды, лечебные грязи, лечебно – оздоровительные санатория, пляжи);

– объекты историко – культурной деятельности (музеи, памятники архитектуры, достопримечательности, культурное историческое наследие);

– объекты лесничества (пункты по изготовлению, обработке и вывозу древесины, охрана лесных насаждений, лесные склады и лесопильни)

– водные объекты (плотина, водосбросы, судопропускные сооружения).

В Альшеевском районе Республики Башкортостан согласно сведениям о муниципальных и региональных объектах (см. ПРИЛОЖЕНИЕ) указаны все объекты подпадающие под вышеуказанные категории. Участковый уполномоченный полиции зачастую ежедневно в своей деятельности

¹ Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков: приказ Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 10.11.2020 года № П/0412 – Приложение 1.

взаимодействует с вышеуказанными категориями, приведу несколько примеров взаимодействия с различными объектами:

1. Так как в Альшеевском районе преобладает сельско – хозяйственная структура, то участковый полиции осуществляет взаимодействие путем осуществления контроля за соблюдением законодательных норм в данной сфере, обеспечения безопасности на данных объектах, разрешения конфликтов и споров, возникающих между сельскохозяйственными предприятиями, а также между населением и этими предприятиями. Также участковый ведет профилактическую работу по предупреждению преступлений на объектах сельскохозяйственной деятельности, сотрудничает с местными фермерами, предоставляет представителям данной деятельности информацию о возможных угрозах и способы их предотвращения;

2. В зонах жилого и нежилого сектора участковый осуществляет патрулирование и контроль данных зон, взаимодействует с жителями жилых домов разных видов, посредством установки с ними личного контакта, проводит с ними профилактические беседы и собирает информацию, которая может оказать значение для раскрытия преступлений и административных правонарушений. В нежилых зонах осуществляет контроль за недопущением совершения преступлений и административных правонарушений, например, организация или содержание притонов или систематическое предоставление помещений для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов – статья 232 Уголовного кодекса Российской Федерации¹;

3. Взаимодействие с объектами предпринимательской деятельности выражается в обеспечении безопасности вблизи таких объектов в периоды повышенного спроса, например, это могут быть бары и ночные заведения. Также участковый реагирует на обращения от предпринимателей и посетителей данных объектов о каких – либо происшествиях или нарушениях

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63–ФЗ (ред. от 14.02.2024) // Собрание законодательства РФ. – 17.06.1996. – № 25. – статья 232.

общественного порядка, сотрудничает с работниками и представителями объектов предпринимательской деятельности для обмена информацией о возможных рисках и угрозах, а также для профилактики, предупреждения и раскрытия преступления и правонарушений. Участвует в оперативно – профилактических мероприятиях (ОПМ) по пресечению преступлений и административных правонарушений, например, если это частные фармацевтические организации, то проводится ОПМ «Пангея» направленное на пресечение производства и оборота поддельных медицинских препаратов, незарегистрированных медицинских изделий, лекарственных средств, биологически активных добавок (БАД), а также распространение таковых в сети Интернет.

Во время прохождения производственной практики на территории Альшеевского района, в период с сентября по декабрь проводилось ОПМ «Пангея» на административном участке №1, в результате которого были привлечены к административной ответственности и составлены протокола по части 1 статьи 14.4.2 КоАП РФ на работников фармацевтических объектов, таких как аптека «Вита Экспресс» по адресу: РБ, Альшеевский район, с. Раевский, ул. Кускова, д.57; аптека «Фармлэнд» по адресу: РБ, Альшеевский район, с. Раевский, ул. Ленина, д. 100 А; аптека «Аптека. ру» по адресу: РБ, Альшеевский район, с. Раевский, ул. Селькора, д.11 А¹.

В заключении данного параграфа следует отметить, что изучение объектов на обслуживаемой административной территории играет важную роль в деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции так как:

1. В первую очередь важную роль играет безопасность. Осведомленность о том, какие объекты находятся на административном участке, их характеристики и особенности позволяют более эффективно

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ – часть 1, статья 14.4.2.

реагировать на возможные угрозы безопасности, а также предотвращать преступления и административные правонарушения;

2. Следующую немаловажную роль оказывает профилактика преступлений и административных правонарушений. Изучение объектов на обслуживаемой территории позволяет участковому полиции выявить потенциально опасные зоны и (или) объекты, на которые могут посягать правонарушители, затем принять меры к их предотвращению и пресечению;

3. Далее следует отметить эффективность работы участковых уполномоченных полиции. Знания об объектах обслуживаемого участка дает возможность участковому полиции лучше планировать свою работу, оптимизировать патрулирование и своевременно и эффективно реагировать на происходящие события;

4. Также следует отметить взаимодействие участкового полиции с населением. Проведение мониторинга объектов на обслуживаемой территории дает возможность УУП лучше понимать потребности и интересы жителей обслуживаемого участка, устанавливать контакт с населением, а также создавать и поддерживать доверительные отношения.

Для участкового уполномоченного полиции изучение объектов на обслуживаемой территории имеет ряд важных причин: обеспечение безопасности (осведомленность о местных объектах позволяет лучше контролировать обстановку на территории, своевременно и быстро реагировать на происшествия и предотвращать преступления и правонарушения); помощь гражданам (знания о объектах жилого и нежилого сектора позволяет эффективно решать вопросы жителей, помогает в поиске пропавших лиц и позволяет выявить места скопления бездомных лиц и лиц совершающих противоправные действия); осведомленность об объектах расположенных на обслуживаемой территории позволяет эффективно нести службу, а именно патрулирование, знание местности позволяет оперативно

реагировать на задержание лиц совершивших противоправные действия в той или иной сфере¹.

Таким образом, изучение объектов на обслуживаемой территории является неотъемлемой составляющей деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции, которое позволяет эффективно выполнять свои служебные обязанности, а также позволяет улучшить общую безопасность и качество жизни территории участка.

§ 3. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с Администрацией Альшеевского района Республики Башкортостан по изучению населения и объектов обслуживаемого административного участка

Муниципальное образование Альшеевского района Республики Башкортостан образовалось 13 января 1935 года, согласно принятому постановлению Президиума Центрального Исполнительного комитета и Совета народных комиссаров Башкирской Автономной Советской Социалистической Республики о разукрупнении районов большой площади и об организации новых административных районов республики².

На данный момент в состав муниципального образования Альшеевского района Республики Башкортостан входит 20 сельских советов, 102 населенных пункта (12 600 дворов) и население более 30 тысяч человек, где в каждом из сельских советов есть представитель, который представляет интересы граждан на местном уровне.

Согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131 (в редакции от 23 марта 2024 года) «Об общих принципах организации местного

¹ Административная деятельность ОВД : учебник для вузов / М. В. Костенников [и др.] ; под редакцией М. В. Костенникова, А. В. Куракина. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — С. 257 – 263.

² О районе. Муниципальный район: официальный сайт Альшеевского района Республики Башкортостан. URL : <https://alshei.bashkortostan.ru/district/>;

самоуправления в Российской Федерации» к органам местного самоуправления относятся:¹

– представительный орган, который состоит в поселениях более 300 человек из депутатов, а в поселениях, где более 100 и не более 300 человек, из схода граждан (пункт 3 статьи 35 ФЗ № 131 от 06.10.2003 г.);

– глава муниципального образования – это глава местной администрации, высшее должностное лицо, которое наделено полномочиями по решению вопросов местного значения (часть 1 статьи 36 ФЗ № 131 от 06.10.2003 г.);

– исполнительно – распорядительный орган муниципального образования – это местная администрация, которая согласно уставу муниципального образования, наделена полномочиями по решению вопросов местного значения и по решению отдельных вопросов государственного значения, переданных федеральными органами и иными законами субъектов Российской Федерации. Структура местной администрации может состоять из отдельных функциональных или отраслевых органов местной администрации и территориальных органов местной администрации (часть 1, 8 статьи 37 ФЗ № 131 от 06.10.2003 г.);

– контрольно – счетный орган муниципального образования – это орган, деятельность которого направлена на обеспечения контроля за соблюдением законности и эффективности использования средств муниципального бюджета; на экспертизу, проверку, анализ муниципального бюджета и обоснованности его показателей; на проверку годового отчета; на проведение аудитов в сфере закупок товаров, работ и различных услуг; на участие в мероприятиях по противодействию коррупции; на контроль за внешней и

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 06 октября 2003 № 131 – ФЗ (ред. от 23.03.2024) – часть 1 статья 34.

внутренней составляющей муниципального долга (часть 1, 8 статьи 37 ФЗ № 131 от 06.10.2003 г.);¹

– иные органы муниципального образования и выборные должностные лица, предусмотренные правовыми актами муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов муниципалитета (часть 1 статьи 34 ФЗ № 131 от 06.10.2003 г.). К иным органам муниципального образования можно отнести комитеты по вопросам культуры, образования, социальной защиты, здравоохранения и другие органы местного самоуправления, которые отвечают за различные сферы жизни муниципалитета. К выборным должностным лицам местного самоуправления можно отнести членов районного совета депутатов, председатель сельского поселения.

Согласно вышеупомянутому ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в состав Администрации Альшеевского района Республики Башкортостан входит:

1. Глава Альшеевского района Республики Башкортостан, которым является Мустафин Дамир Радикович;

2. Представительным органам муниципалитета является Совет Альшеевского района Республики Башкортостан, который состоит из 19 депутатов;

3. Исполнительно – распорядительный орган муниципального образования и контрольно – счетный орган муниципального образования состоит из 9 отраслевых отделов:

– Отдел планирования, материально – технического обеспечения, бюджета, финансов и учета;

¹ Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований: федеральный закон от 07 февраля 2011 № 6 – ФЗ (ред. от 31.07.2023) – часть 2 статья 9.

- Отдел управления муниципальной собственностью, отношений с организациями на территории муниципалитета;
- Отдел ценообразования и защиты прав потребителей;
- Отдел сельского хозяйства, использования земли и природных ресурсов, охраны природы;
- Отдел архитектуры, строительства, транспорта, связи, средств массовой информации;
- Отдел жилищного, коммунально – бытового и торгового обслуживания;
- Отдел социальной и культурной сферы;
- Отдел социальной защиты населения;
- Отдел законности, правопорядка, охраны прав и свобод граждан.

4. Иные органы муниципального образования включают в себя несколько комитетов, такие как:

- Комитет по делам молодежи;
- Комитет по экономики и финансам;
- Комитет по строительству и жилищно – коммунальному хозяйству;
- Комитет по социальной защите населения;
- Комитет по образованию;
- Комитет по культуре и спорту;
- Комитет по благоустройству и охране окружающей среды.

А к выборным должностным лицам относятся представители 20 сельских советов (поселений).

Исходя из вышеуказанной характеристики муниципального образования Альшеевского района Республики Башкортостан, стоит отметить, что в своей деятельности подразделения участковых уполномоченных полиции тесно взаимодействуют с местной администрацией для обеспечения безопасности и благополучия жителей района и для предотвращения преступлений.

Администрация Альшеевского района обеспечивает участковую полицию необходимой информацией и ресурсами для выполнения служебных задач. Информацией может быть, как сведения о статистических данных района, о действующих нормативных правовых актах на местном уровне, какие – либо рекомендации и методические материалы по работе с населением, сведения о проводимых администрацией мероприятиях и программах для улучшения обстановки в районе, информация о происходящих событиях, которая может быть полезна участковым уполномоченным полиции в своей деятельности. Администрация Альшеевского района обеспечивает отдел полиции некоторыми ресурсами, например, как предоставление рабочего помещения для выполнения служебных обязанностей в повседневной деятельности, также в случае отсутствия на административном участке участкового пункта полиции или невозможности осуществлять прием граждан в участковом пункте полиции участковая полиция имеет возможность проводить прием граждан в помещениях предоставляемых органами местного самоуправления¹.

Таким примером может служить прием граждан в Тавричановском сельском совете Альшеевского района, где после проведения отчета перед населением участковым уполномоченным майором полиции Вениром Наилевичем Мингазовым была необходимость в проведении приема граждан, которое было проведено в помещении сельского совета, предоставленное местными представительными органами.

Взаимодействие УУП с Администрацией Альшеевского района:

– Создание комиссии по делам несовершеннолетних, в которую входят и подразделение участковых уполномоченных полиции, направленная на устранение причин антиобщественного поведения со стороны детей и родителей;

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности : приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 205 – пункт 31.

- Проведение профилактических мероприятий совместно с представителями органов местного самоуправления в общеобразовательных учреждениях;

- Оказание помощи лицам находящимся в трудном жизненном положении, лицам без определенного места жительства, лицам страдающими наркозависимостью и алкоголизмом;

- Осуществление информационно – пропагандистской освещения антитеррористической деятельности;

- Проведение профилактических мероприятий общего назначения так как к субъектам профилактики относятся органы местного самоуправления, а также органы исполнительной власти.

В качестве примера следует отметить, что в 2021 году в Альшеевском районе Республики Башкортостан состоялось совещание Общественного совета МВД по РБ по вопросам профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, участие в котором приняли глава администрации района Мустафин Д.Р., начальник ОМВД России по Альшеевскому району подполковник полиции А.С. Чугунов, заместитель главы администрации района Султангулов А.Т., руководители образовательных учреждений, председатель Общественного совета при силовом ведомстве республики Диваев Р.У., а также представители полиции. Итогом заседания данного совета была отмечена необходимость в усилении работы профилактического характера среди детей и подростков по предупреждению совершения преступлений, правонарушений и беспризорности со стороны несовершеннолетних, а также в отношении них. Также были предложены меры по устранению правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних, которые выразались в проведении рейдов с целью выявления несовершеннолетних правонарушителей, выявление семей,

находящихся в трудном положении и неблагополучных семей и принятие к ним мер по оздоровлению обстановки в семье¹.

На основании Федерального закона № 182 от 23.06.2016 г. «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» органы местного самоуправления имеют право на разработку муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений².

Так Администрация Альшеевского района Республики Башкортостан совместно с Отделом МВД России по Альшеевскому району в целях активизации работы по профилактике правонарушений и борьбы с преступлениями в муниципалитете разработали программу, которая утверждалась Постановлением Администрации Альшеевского района Республики Башкортостан № 768 от 26 октября 2020 года «О районной муниципальной программе профилактики правонарушений и борьбы с преступностью на территории муниципального района Альшеевский район Республики Башкортостан на 2021 – 2025 года»³.

Данная программа включает в себя проведение широкомасштабных акций: «Полиция и дети», «Подросток», «Каникулы», «Безопасное колесо»; также массовое распространение камер наружного видеонаблюдения в местах массового скопления людей в селе Раевский; проведение тренировочных мероприятий антитеррористической направленности, и проверка технической укрепленности наиболее важных объектов жизнеобеспечения; проведение проверки предприятий, фирм и частных предпринимателей на предмет продажи спиртосодержащей продукции и поставки спирта; проведение

¹ Халикова А.Р. Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних – на постоянном контроле: официальный портал Республики Башкортостан. URL: <https://www.bashkortostan.ru/presscenter/news/405649/>;

² Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182 – ФЗ – часть 2 статья 7.

³ О районной муниципальной программе профилактики правонарушений и борьбы с преступностью на территории муниципального района Альшеевский район Республики Башкортостан на 2021 – 2025 года: Постановление Администрации Альшеевского района Республики Башкортостан от 26 октября 2020 года № 768. URL : <https://alshei.bashkortostan.ru/district/>;

комплексных мероприятий по противодействию коррупции и в общем содержит в себе меры направленные на профилактику правонарушений и борьбу с преступностью¹.

Администрация Альшеевского района Республики Башкортостан тесно взаимодействует как с подразделениями участковых уполномоченных полиции, так и с полицией в целом, обмениваясь различной оперативной информацией о преступлениях, нарушениях общественного порядка и других проблемах, которые могут возникнуть в районе. Данное взаимодействие повышает эффективность работы, как муниципальных органов, так и правоохранительных органов, улучшает контроль над соблюдением законов и позволяет быстро реагировать на возникающие угрозы.

На сегодняшний день деятельность подразделений участковых уполномоченных полиции не имела бы значение без взаимодействия с местными органами самоуправления, так как данное взаимодействие оказывает значительную роль и взаимодополнение двух органов в предупреждении и профилактики преступлений и административных правонарушений, а также в оказании помощи гражданам, защите их прав и свобод, законных интересов.

¹ Районная муниципальная программа профилактики правонарушений и борьбы с преступностью на территории муниципального района Альшеевский район на 2021 – 2025 годы : приложение к Постановлению Администрации Альшеевского района Республики Башкортостан от 26 октября 2020 года № 768 пункт 2 – 3, С. 17.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении данного исследования были рассмотрены все вопросы по которым следует отметить следующие выводы:

1. Правовое регулирование действий участкового уполномоченного полиции регламентируется множеством нормативно – правовых актов таких как:

- Конституция Российской Федерации;
- Уголовный кодекс Российской Федерации;
- Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации;
- ФЗ «О полиции»;
- Приказ МВД России «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»;
- ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации»;
- Приказ МВД России «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях»;
- Приказ МВД России «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» и иными нормативно правовыми актами.

Каждый из вышеупомянутых правовых актов определяет полномочия, обязанность, ответственность участкового уполномоченного полиции. УУП обязан соблюдать закон в повседневной деятельности, не превышать должностные полномочия, обеспечивать общественную безопасность населения;

2. Правила поведения участкового полиции, как представителя государственной власти в служебное и во вне служебное время при обходе

данной ему административной единице устанавливаются Федеральным законом № 342 «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации», а также Приказом МВД России № 460 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации». Участковый полиции в лице государственного служащего обязан сохранять свои честь и достоинства, не принимать решения из личных побуждений, не совершать действия порочащих авторитет органов исполнительной власти, быть вежливым и тактичным и соблюдать права и законные интересы граждан, быть компетентным в своей деятельности и быть нейтральным к различным политическим объединениям¹;

3. Деятельность подразделений участковых уполномоченных полиции по изучению населения на обслуживаемом административном участке Отдела МВД России по Альшеевскому району Республики Башкортостан выражается в том, что каждый участковый уполномоченный полиции обладает информацией о население на своем административном участке, поддерживает взаимные отношения как с обычными гражданами так и с представителями организаций, фирм, предприятий, частных предпринимательских объектов, которые выполняют свою деятельность в различных сферах предоставления услуг и сервиса, в значительной мере обладает информацией о лицах освободившихся из мест лишения свободы, о лицах условно осужденных, о лицах состоящих на учете, о лицах страдающих наркоманией и алкоголизмом, о неблагополучных семьях, о лицах несовершеннолетних беспризорников, о иностранных лицах, проживающих на территории Российской Федерации без соответствующего разрешения. Но в виду нехватки кадрового состава, а также замены участкового полиции ввиду отсутствия уважительной причине, что ведет к малой эффективности несения службы данных подразделений. Решением данных проблем является стимулирование сотрудников полиции

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30 ноября 2011 № 342 – ФЗ – статья 13.

денежным довольствием, пропаганда деятельности службы полиции, увеличение учебных центров по подготовке кадрового состава сотрудников полиции.

4. Деятельность подразделений участковых уполномоченных полиции по изучению объектов на обслуживаемом административном участке Отдела МВД России по Альшеевскому району выражается в осведомленности территориальной обстановки объектов жизнеобеспечения, что позволяет обеспечить безопасность населения и своевременно реагировать на происшествия и предотвращать преступления и правонарушения; помогает в поиске пропавших лиц и позволяет выявить места скопления бездомных лиц и лиц совершающих противоправные действия, лиц несовершеннолетних; позволяет оперативно реагировать на задержание лиц совершивших противоправные действия в той или иной сфере. Осведомленность об объектах расположенных на обслуживаемой территории позволяет эффективно нести службу подразделениям участковых полиции, обеспечивать общественную безопасность и общественный порядок;

5. Взаимодействие подразделений участковых уполномоченных полиции ОМВД России по Альшеевскому району с Администрацией Альшеевского района Республики Башкортостан по изучению населения и объектов обслуживаемого административного участка выражается в взаимопомощи между друг другом, обмениваясь различной оперативной информацией о преступлениях, нарушениях общественного порядка и других проблемах, которые могут возникнуть в районе. Данное взаимодействие повышает эффективность работы, как муниципальных органов, так и правоохранительных органов, улучшает контроль над соблюдением законов и позволяет быстро реагировать на возникающие угрозы. Также проводятся совместные оперативно – профилактические мероприятия по устранению причин и угроз преступлений и правонарушений, различные совместные заседания, где обсуждается оперативная обстановка района, проблемы в сфере общественной безопасности и общественного правопорядка, по заключению

которой предлагают пути решения проблем возникающих при несоблюдении законов и пути решения в проведение профилактических мероприятий о недопущении совершения преступлений и правонарушений.

Таким образом, в данном исследовании мною были отмечены актуальность, задачи и проблемы темы, в ходе которого были разобраны в полном объеме все аспекты и задачи деятельности, участковых уполномоченных полиции по изучению населения и объектов на обслуживаемой территории, также были рассмотрены проблемы и рекомендации по их устранению.

Следует отметить, что деятельность подразделений участковых уполномоченных полиции по изучению населения и объектов на обслуживаемой территории имеет важное значение для эффективной работы не только участковых полиции, но и органов местного самоуправления, а также обеспечение благополучия населения. Изучение населения позволяет участковым полиции выявлять потребности и проблемы жителей участка, определять приоритеты и разрабатывать определенные меры по их устранению. Изучение объектов позволяет более эффективно несения службы, предупреждать населения об опасных объектах и принимать меры по недопущению расположения около них. Взаимодействие подразделений участковых уполномоченных полиции с местными органами самоуправления, оказывает значительную роль в оказании помощи гражданам, защите их прав и свобод, законных интересов.

Также был отмечен значимый аспект деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции, который выражался в проведении профилактики правонарушений и преступлений на закрепленной обслуживаемой территории.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 01 июля 2020 г. № 11-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2020. – № 31, ст. 4398;

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 01.05.2023) – Текст : электронный;

3. Уголовный кодекс Российской Федерации : федеральный закон Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63 – ФЗ (ред. от 14.02.2024) // Собрание законодательства РФ. – 17.06.1996. – № 25. – ст. 2954 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 01.05.2023) – Текст : электронный;

4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федеральный закон от 06 октября 2003 № 131 – ФЗ (ред. от 23.03.2024) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 04.05.2023) – Текст : электронный;

5. О полиции : федеральный закон Российской Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3 – ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 04.05.2023) – Текст : электронный;

6. Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований : федеральный закон от 07

февраля 2011 № 6 – ФЗ (ред. от 31.07.2023) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 04.05.2023) – Текст : электронный;

7. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федеральный закон от 30 ноября 2011 № 342 – ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 04.05.2023) – Текст : электронный;

8. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182 – ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 04.05.2023) – Текст : электронный;

9. О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации : Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 04.05.2023) – Текст : электронный;

10. Об утверждении Инструкции по организации взаимодействия подразделений и служб внутренних дел в расследовании и раскрытии преступлений : приказ МВД РФ от 20 июня 1996 г. № 334 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 04.05.2023) – Текст : электронный;

11. О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 : приказ МВД России от 12.04.1999 № 288 (ред. от 19.06.2018) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 04.05.2023) – Текст : электронный;

12. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 //

Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 04.05.2023) – Текст : электронный;

13. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях : приказ МВД России от 29 августа 2014 № 736 (ред. от 09.10.2019) (Зарегистрировано в Минюсте России 06.11.2014 № 34570) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 04.05.2023) – Текст : электронный;

14. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности : приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 11.04.2023) – Текст : электронный;

15. Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 26 июня 2020 года № 460 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 04.05.2023) – Текст : электронный;

16. Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков : приказ Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 10 ноября 2020 года № П/0412 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 04.05.2023) –Текст : электронный.

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Костенников М. В. Административная деятельность ОВД : учебник для вузов / [и др.] ; под редакцией М. В. Костенникова, А. В. Куракина. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 579 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18375-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/534880> (дата обращения: 10.05.2024);

2. Хилюк, С. О. Обеспечение личной безопасности сотрудников органов внутренних дел в ситуациях риска / С. О. Хилюк, Е. О. Иванов, Д. А. Пичугин // Акмеология профессионального образования : Материалы 15-й Международной научно-практической конференции, Екатеринбург, 13–14 марта 2019 года. — Екатеринбург: Российский государственный профессионально-педагогический университет, 2019. — С. 305-308. — EDN ZBEVKH;

3. Минер В. Л. История полиции России. Том I. Полиция Российской империи : в 3 т. Т. 1 / под ред. И. А. Калиниченко. — 2-е изд., доп. — М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2019. — 392 с. : ил. — ISBN 978-5-9694-0661-2.

III. Эмпирические материалы

1. О районной муниципальной программе профилактики правонарушений и борьбы с преступностью на территории муниципального района Альшеевский район Республики Башкортостан на 2021 – 2025 года : Постановление Администрации Альшеевского района Республики Башкортостан от 26 октября 2020 года № 768 URL : <https://alshei.bashkortostan.ru/district/> (дата обращения: 13.04.2024);

2. Районная муниципальная программа профилактики правонарушений и борьбы с преступностью на территории муниципального района Альшеевский район на 2021 – 2025 годы : приложение к Постановлению Администрации Альшеевского района Республики Башкортостан от 26

октября 2020 года № 768 – 16 с. URL : <https://alshei.bashkortostan.ru/district/>
(дата обращения: 13.04.2024);

3. История полиции. По следам истории. Вехи российской истории : официальный сайт Управления МВД РФ по Тюменской области. URL: https://умвд.72.мвд.рф/istorija/по-следам-истории/Vehi_istorii/ (дата обращения: 08.10.2023);

4. Халикова А.Р. Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних – на постоянном контроле : официальный портал Республики Башкортостан. URL: <https://www.bashkortostan.ru/presscenter/news/405649/>
(дата обращения: 04.04.2024);

5. История становления службы участковых уполномоченных полиции : официальный сайт МВД РФ по Республике Тыва. URL: <https://17.мвд.рф/document/12258887/> (дата обращения: 08.10.2023);

6. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь – июнь 2023 года : официальный сайт МВД РФ. URL: <https://мвд.рф/reports/item/40116049/> (дата обращения: 08.10.2023);

7. О районе. Муниципальный район : официальный сайт Альшеевского района Республики Башкортостан. URL : <https://alshei.bashkortostan.ru/district/>
(дата обращения: 23.03.2024).

ПРИЛОЖЕНИЕ

Наименование категории объекта	Наименование объекта	Количество
Объекты сельско – хозяйственной структуры	Птицеводческий комплекс д. Староаккулаево Альшеевского района РБ	1
	Дом животноводства с. Нигматуллино Альшеевского района РБ	1
	Фермерское хозяйство с. Шафраново Альшеевского района РБ	1
	Земельные участки сельскохозяйственного назначения	180 участков
	Итого	183
Объекты жилой и нежилой зоны	Нежилые здания и сооружения	26
	Жилые здания и сооружения	200
	Итого	226
Объекты коммунального обслуживания	Сооружения коммунального хозяйства	7
	Земельный участок коммунального обслуживания	2
	Итого	9
Объекты здравоохранения	ГБУЗ РБ Раевская ЦРБ (центральная больница)	1
	Фельдшерско – акушерский пункт (ФАП)	19
	Фармацевтические пункты	31
	Итого	51
Объекты образования и просвещения	Детские ясли	1
	Детский сад	13
	Детская школа искусств	2
	МБДОУ (дошкольное образование)	26
	МБОУ СОШ (средняя школа)	24
	Гимназия	1
	Лицей	1
	Дом пионеров	1

	МБУ ДО ФОК с бассейном	2
	Агропромышленный колледж	1
	Итого	72
Объекты культурного развития	Кинозал	1
	Библиотека	2
	Парк отдыха	4
	Историко – краеведческий музей	1
	Итого	8
Объекты религиозного просвещения	Церковь и храм	7
	Мечеть	10
	Итого	17
Объекты общественного управления	Пенсионный фонд	1
	Органы местного самоуправления	20
	Суд районный	1
	Суд мировой	1
	Органы прокуратуры	1
	Органы МВД	1
	Паспортные и миграционные службы	1
	Итого	26
Ветеринарные объекты	ГБУ ветеринарная станция	1
	Итого	1
Объекты предпринимательской деятельности	Торговый центр	12
	Рынок	2
	Магазины	897
	Места общественного питания	107
	КФХ (крестьянско-фермерское хозяйство)	103
	Гостиницы	4
	Объекты сервиса	184
	Итого	1 309
Развлекательные объекты	Туристическое агентство	1
	Ночной клуб	2
	Букмекерская контора	2
	Итого	5

Объекты дорожного сервиса	АЗС	21
	Кемпинг	3
	Магазины общественного питания	10
	Автомобильные мойки	3
	Пункты ремонта ТС	19
	Итого	47
Объекты промышленности	Завод ООО «Раевсахар»	1
	ОАО «Раевский мясокомбинат»	1
	Агропромышленный комплекс	1
	Итого	3
Объекты железнодорожной деятельности	Ж/Д вокзал	1
	Ж/Д станция «Раевский»	1
	Депо РЖД	1
	Итого	3
Объекты обслуживания перевозок пассажиров	Транспортные остановки	98
	Стоянки транспортных средств	2
	Итого	100
Объекты курортной и санаторной деятельности	Лечебно-оздоровительный санаторий	3
	Святой источник Изге Гали	1
	Итого	4
Объекты историко – культурной деятельности	Памятник	21
	Обелиск	8
	Братская могила умершим	2
	Гора Сусак- Тау	1
	ж/д станция «Раевский»	1
	Итого	33
Объекты лесничества	Альшеевский лесхоз	1
	Охрана лесных насаждений (ГКУ Управление лесничества)	1
	Лесопильня (пилорама)	1
	Итого	3
Водные объекты	Водохранилище (с. Слак)	1
	Станция очистки воды	1
	Итого	2

Всего объектов	Итого	2 102
----------------	-------	-------

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну, сведения ограниченного доступа отсутствуют.

А.С. Афанасьева