

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно–правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ
МЕРОПРИЯТИЙ (НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА
МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)»**

Выполнила
Абрамова Анастасия Рудольфовна
обучающаяся по специальности
40.05.02 Правоохранительная
деятельность
2019 года набора, 925 учебного взвода

Руководитель
доцент кафедры административно–
правовых дисциплин,
Алешин Сергей Васильевич

К защите _____
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры _____ Е.В. Пономарева
подпись

Дата защиты « ____ » _____ 2024 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Теоретические основы административной деятельности полиции при проведении массовых мероприятий.....	6
§ 1. Понятие и содержание административной деятельности полиции в аспекте проведения массовых мероприятий	6
§ 2. Основные принципы и нормы права, регулирующие осуществление административной деятельности полиции при проведении массовых мероприятий	17
Глава 2 . Анализ практической деятельности полиции при проведении массовых мероприятий (на примере территориального органа МВД России на районном уровне).....	23
§ 1. Оценка эффективности административной деятельности полиции при проведении массовых мероприятий (на примере территориального органа МВД России на районном уровне).....	23
§ 2. Актуальные проблемы практической деятельности полиции по обеспечению правопорядка при проведении массовых мероприятиях и пути их решения (на примере территориального органа МВД России на районном уровне).....	40
Заключение	49
Список использованной литературы.....	54

ВВЕДЕНИЕ

Современные сотрудники полиции в рамках российского законодательства наделены широким спектром обязанностей, начиная с приема заявления и сообщений о преступлении, прибытии на место происшествия и оказании первой помощи и заканчивая пресечением преступлений и административных правонарушений как в порядке простого несения службы, так и в рамках обеспечения безопасности общества в те дни, когда в субъекте Российской Федерации проходят массовые мероприятия.

Мероприятия, где присутствует большое количество людей, набирают обороты в связи с проведением различного рода коммуникаций групп граждан между собой, а также и при коммуникации граждан и государственных органов (например митинг–концерт в рамках поддержки специальной военной операции в Ижевске на центральной площади). При проведении массовых мероприятий осуществляется достаточно большой перечень подготовительных мероприятий, в рамках темы выпускной квалификационной работы эти мероприятия включают в себя определение количества участников и, в связи с этим выделение конкретного числа сотрудников полиции, создание резерва и приданных сил, подготовка дислокации и определение ответственных подразделений в большинстве – это сотрудники патрульно–постовой службы и дорожно–патрульной службы, кроме них также могут привлекаться и другие подразделения полиции и сотрудники органов прокуратуры, органов местного самоуправления. Также в городе Ижевск при проведении массовых мероприятий в работу по обеспечению общественного порядка и безопасности включаются сотрудники центра общественной безопасности. В период проведения массового мероприятия среди граждан могут формироваться стихийные группы, которые способны «влиять на настроение» остальных участников мероприятия.

Актуальность темы дипломной работы состоит в освещении и выявлении основных проблем, с которыми сталкиваются сотрудники полиции при обеспечении общественного порядка при проведении массовых мероприятий. В нынешних условиях в период проведения специальной военной операции на

территории Российской Федерации участились случаи возникновения диверсии как завербованными лицами, так и непосредственно лицами, имеющими отношение к спецслужбам других недружественных стран. Зачастую угроза совершения террористического акта исходит именно по причине применения беспилотных летательных аппаратов в местах массового скопления людей, а также на объектах критической инфраструктуры, например в городе Салават Республики Башкортостан 9 мая был осуществлен прилет беспилотного летательного аппарата на территории крупнейшего нефтекомплекса в России, в связи с данным происшествием праздничные массовые мероприятия, посвященные празднованию Дню Великой Победы были отменены.

Основным законом Российской Федерации, а именно статьей 31 Конституции Российской Федерации установлено, что граждане имеют право собираться мирно, без оружия в рамках проведения собраний, митингов, шествий и пикетирования. Однако проведение массового мероприятия требует согласования его проведения с органами государственной власти субъекта.

Цель выпускной квалификационной работы состоит в полном и комплексном анализе института охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в контексте проведения массовых мероприятий.

Задачи исследования:

- раскрытие понятия и содержания административной деятельности полиции в аспекте проведения массовых мероприятий;
- отражение основных принципов и норм права, регулирующих осуществление административной деятельности полиции при проведении массовых мероприятий;
- анализ и оценка эффективности административной деятельности полиции при проведении массовых мероприятий;
- выявление проблем практической деятельности полиции по обеспечению общественного порядка при проведении массовых мероприятий;
- предложение путей решения выявленных проблем.

Объект исследования – общественные отношения, складывающиеся в процессе административной деятельности сотрудников полиции при обеспечении общественного порядка и безопасности в период проведения массовых мероприятий.

Предмет исследования – работа сотрудников полиции, осуществляемая в рамках их административной деятельности. Права и обязанности полицейского при обращении с гражданами.

Теоретико – методологическую основу исследования определяет комплексный анализ института охраны общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий путем применения такого рода методов как сравнение, анализ, индукция и дедукция.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена введением, двумя главами по теме исследования, в первой из которых рассматриваются основные понятия и содержание административной деятельности полиции в период проведения массовых мероприятий, также рассматриваются положения законодательства, регламентирующие деятельность в данном направлении. Вторая глава посвящена анализу практической деятельности полиции при проведении массовых мероприятий и включает в себя непосредственный анализ правоприменительной деятельности, а также связанные с ней актуальные проблемы и пути их решения, затем следует заключение, которое содержит основные выводы исследования, список использованной литературы, и приложения, содержащие в себе диаграммы, процессуальные документы по теме дипломной работы.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

§1. Понятие и содержание административной деятельности полиции в аспекте проведения массовых мероприятий

Одним из видов социальных явлений исходя из содержания деятельности в системе правопорядка выступают массовые мероприятия, поскольку они подразумевают особый режим несения службы и специфичные условия для охраны общественного порядка на участке, где они проводятся.

Отличительными чертами массовых мероприятий являются, во-первых, ограниченная территория (например, Площадь имени В.И. Ленина в г. Уфа), а во-вторых, это большое скопление граждан различных по своему социальному поведению. Количество ответственных лиц и приданных сил определяется из учета предполагаемого количества посетителей мероприятия. Чем больше ожидается граждан, тем больше сотрудников полиции в дислокации на данное мероприятие. В период непосредственного мероприятия могут возникать группы людей, объединенных одной целью, в частности могут возникать и конфликтные ситуации.

После получения информации о планировании массового мероприятия перед сотрудниками полиции определяются следующие задачи:

- исходя из места проведения массового мероприятия необходимо создать благоприятные условия по организации и проведению;
- создание безопасных условий для присутствующих граждан;
- проведение работы по предупреждению и пресечению противоправных действий;
- в рамках имеющихся компетенций оказывать содействие ответственным за организацию мероприятия лицам;

– обеспечение безопасности не только на основных, но и на прилегающих территориях.

Подготовительный, исполнительный и заключительный – основные этапы по организации деятельности сотрудников полиции на массовых мероприятиях. Для наиболее полного понимания рассмотрим основное понятие.

Под массовыми мероприятиями следует понимать совокупность действий или явлений социальной жизни с участием большого количества граждан, совершающихся с целью удовлетворения политических, духовных, физических и других потребностей граждан, являющихся формой реализации их прав и свобод, а также формой социального общения между людьми и способом выработки единства установок личности, коллектива и общества в целом¹.

На основе вышеназванного определения целесообразно отметить признаки массовых мероприятий:

- участие значительного числа людей;
- определенная организация тех или иных действий;
- цель сбора.

Именно эти признаки обладают устанавливающей функцией по отношению к определению массового мероприятия, ведь без вышеназванных признаков большое скопление людей может осуществляться в торговых центрах, рынках или ярмарках.

Изучая вопрос классификации массовых мероприятий, мы можем разделить их исходя из ключевых признаков: по направленности и содержанию, по возможности участия, по периоду проведения, по значимости, по способу возникновения.

По содержанию и направленности массовые мероприятия можно разделить на:

¹ Бачурин А. Г. Полиция в административно-правовом механизме обеспечения правопорядка в период подготовки и проведения массовых и публичных мероприятий / А. Г. Бачурин. Барнаул: Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», 2023. 152 с.

1. Общественно–политические (демонстрации, митинги, уличные шествия, манифестации, выборы Президента и депутатов, высших и местных органов власти, съезды, конференции). Для данного вида мероприятий характерны определенность состава участников, высокий уровень организации мероприятия, общность мотивов поведения.

Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54–ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»¹ определяет и поясняет основные виды массовых мероприятий:

Публичное мероприятие – открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств. Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, а также выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики;

Собрание – совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких–либо общественно значимых вопросов;

Митинг – массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно–политического характера;

Демонстрация – организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации;

¹ О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федер.закон Рос. Федерации от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 4 июня 2004 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 2004 г. // Рос. газ. – 2004. – 12 июня.

Шествие – массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким–либо проблемам;

Пикетирование – форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации¹.

Рассмотрим на практике проведение шествий согласно норме закона. Наиболее популярными и широко распространенными шествиями на территории всего нашего государства являются шествие «Бессмертный полк», которое приурочено к празднованию «Дня Великой Победы» 9 мая, шествие «Крестный ход».

Шествие «Бессмертного полка» ежегодно насчитывала более чем 10 миллионов участников по всей России. Данное шествие и подготовка к нему осуществляются заблаговременно, за месяц до дня массового мероприятия. В период подготовки определяется место начала и конца маршрута, формируются агитационные материалы, их дизайн и требования к оформлению транспарантов, на которых будут размещены фотографии участников Великой Отечественной Войны. Со стороны муниципалитета проводится подготовительная работа по непосредственному утверждению плана мероприятия, устанавливаются цели и задачи шествия, предполагаемая численность, а также производится расчет сил и средств, которые необходимо привлечь для проведения такого масштабного мероприятия.

В комплекс организационных мер входит решение вопроса по обеспечению охраны общественного порядка во взаимодействии с МВД России, взаимодействие с Министерством здравоохранения для оказания медицинской помощи если она потребуется, привлекаются волонтеры, назначаются ответственные лица.

¹ Атаев Р. А. Организационные и правовые основы охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий / Р. А. Атаев, В. В. Шанько, М. Ю. Стецун // Юрист-Правоведь. 2019. № 1(88). С. 36-40.

Уведомление о проведении публичного мероприятия (за исключением публичного мероприятия, проводимого депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти, депутатом представительного органа муниципального образования в целях информирования избирателей о своей деятельности при встрече с избирателями, а также собрания и пикетирования, проводимого одним участником без использования быстровозводимой сборно–разборной конструкции) подается его организатором в письменной форме в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия.

В случае, если субъектом проведения массового мероприятия допускаются 2 и более административных правонарушения связанных с порядком и проведением массового мероприятия, наступает уголовная ответственность. До наступления уголовной ответственности к таким лицам применяется ст. 20.2 КоАП РФ «Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования»¹ санкция которого предусматривает административную преюдицию в виде административного штрафа, размер которого определяется исходя из статуса субъекта административного правонарушения.

Однако, рассматривая проведение массовых мероприятий конкретно к субъекту Российской Федерации – а именно, рассматривая Удмуртскую Республику стоит отметить, что на уровне данного субъекта существует свой закон Удмуртской Республики от 20 декабря 2012 года №71–УР «О регулировании отношений в сфере проведения публичных мероприятий на

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (по состоянию на 25 декабря 2023 года): федер. закон Рос. Федерации от 20 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер.Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2002. - № 1, ст. 1.

территории Удмуртской Республики»¹ который охватывает проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований конкретно на территории Республики Удмуртия. В Законе прямо установлено, что Правительством Республики определяются специально отведенные места для проведения публичных мероприятий, с условием что они должны быть приспособлены для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов, то есть преимущественно для решения вопросов общественно–политического характера.

Также Законом устанавливается, что в специально отведенных местах допускается проведение мероприятий с массовым посещением людей в случае отсутствия информации о проведении в данном месте и в то же время публичного мероприятия.

Кроме вышеуказанных нормативно–правовых актов существуют еще различные Постановления Правительства РФ, направленные на урегулирование отдельных вопросов, связанных с проведением массовых мероприятий.

Одним из таких является Постановление Правительства РФ от 25 марта 2015 г. № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» (с изменениями и дополнениями)².

Именно данным постановлением устанавливается порядок категорирования мест массового пребывания людей и закрепляется, что существует три категории таких мест: первая категория предполагает возможность пребывания более 1000 человек, вторая от 200 до 1000 человек,

¹ О регулировании отношений в сфере проведения публичных мероприятий на территории Удмуртской Республики: закон Удмуртской Республики от 20 декабря 2012 года №71–УР

² Постановление Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)».

третья от 20 до 50 человек. При этом законодательно закрепляется, что расчет количества людей необходимо осуществлять при помощи мониторинга одновременного пребывания и передвижения людей на территории места в течении 3 дней, включая рабочие и выходные дни, а также праздники.

Также данным постановлением закрепляется паспорт безопасности места массового пребывания людей, который включает в себя информацию о состоянии антитеррористической защищенности места массового пребывания людей и содержит перечень необходимых мероприятий по предупреждению (пресечению) террористических актов в месте массового пребывания людей. Для паспорта объекта массового пребывания людей устанавливается гриф «Для служебного пользования», соответственно в открытых источниках информации его нельзя опубликовать и найти на просторах сети «Интернет». Всего необходимо создать 6 экземпляров такого паспорта для различных министерств и ведомств, которые его согласовывают или нет.

2. Культурно–массовые (народные гуляния, карнавалы, фестивали, профессиональные праздники, концерты, ярмарки).

3. Спортивно–массовые (олимпиады, спартакиады, соревнования по различным видам спорта).

4. Религиозные (обряды, крещения, проповеди, культовые праздники: православная Пасха, мусульманские Курбан–байрам, Ураза).

5. Специальные мероприятия (траурные процессии, обеспечение безопасности проезда должностных лиц, имеющих право на государственную охрану).

Согласно действующему законодательству России при планировании проведения массового мероприятия необходимо согласование данного сбора граждан с администрацией муниципалитета посредством уведомления. В уведомлении о проведении публичного мероприятия указываются:

- 1) Цель публичного мероприятия;
- 2) Форма публичного мероприятия;

3) место (места) проведения публичного мероприятия, маршруты движения участников, а в случае, если публичное мероприятие будет проводиться с использованием транспортных средств, информация об использовании транспортных средств;

4) дата, время начала и окончания публичного мероприятия;

5) предполагаемое количество участников публичного мероприятия;

6) формы и методы обеспечения организатором публичного мероприятия общественного порядка, организации медицинской помощи, намерение использовать звукоусиливающие технические средства при проведении публичного мероприятия;

7) фамилия, имя, отчество либо наименование организатора публичного мероприятия, сведения о его месте жительства или пребывания либо о месте нахождения и номер телефона;

8) фамилии, имена и отчества лиц, уполномоченных организатором публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по организации и проведению публичного мероприятия;

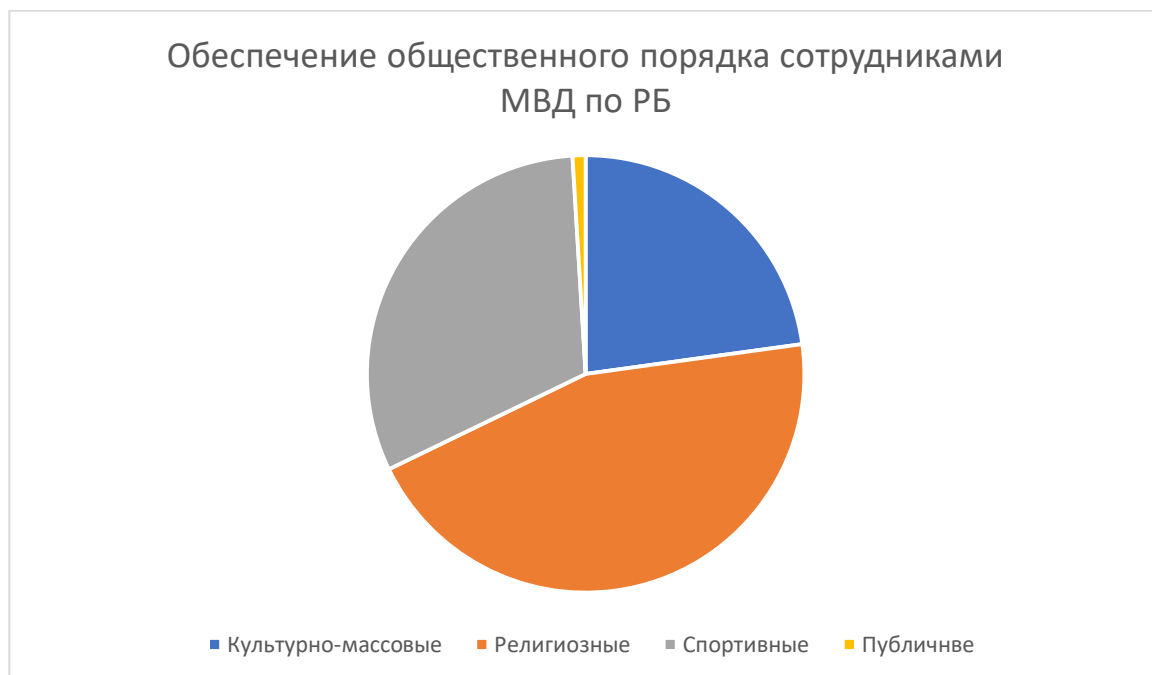
9) дата подачи уведомления о проведении публичного мероприятия.

Стоит отметить, что несмотря на все усилия ответственных за организацию лиц и сотрудников полиции в совокупности, все равно на каждом массовом мероприятии присутствуют лица, которые в той или иной степени нарушают общественный порядок и ставят под угрозу общественную безопасность. Некоторые из них находятся в состоянии опьянения (например, наркотического или алкогольного), другие могут создавать конфликтные ситуации в очередях или вблизи сцены (если мероприятие носит общественно–культурный характер), поэтому в Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации¹ (далее – КоАП РФ) законодатель урегулировал охрану

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (по состоянию на 25 декабря 2023 года): федер. закон Рос. Федерации от 20 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер.Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2002. - № 1, ст. 1.

общественного порядка и безопасности одним из охраняемых объектов. Функция защиты этих объектов – обязанность современных полицейских и приданных сил. Сотрудники территориальных органов внутренних дел выступают первыми в борьбе с преступностью в обществе в том числе при проведении мероприятий.

Анализируя динамику регистрации административных правонарушений в области проведения массовых мероприятий в Республике Башкортостан по данным портала судебной статистики отметим, что в 2022 году было рассмотрено 6 дел по статье 5.38 Нарушение законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации в результате 50% граждан было подвергнуто административному наказанию в виде штрафа, средний размер которого составил 21.000 рублей.



«Рис. 1.1. Наглядное изображение проводимых массовых мероприятий на территории Республики Башкортостан».

Сотрудниками полиции Республики Башкортостан обеспечен общественный порядок при проведении 1618 (+20,4%) мероприятий с массовым участием граждан, в том числе 356 (–11,9%) культурно–массовых, 702 (+53,9%) религиозных, 487 (+44,5%) спортивных и 15 (–16,7%) публичных. Их

безопасность обеспечивали 9139 сотрудников органов внутренних дел. Грубых нарушений общественного порядка и чрезвычайных происшествий не допущено.

Административная деятельность полиции представляет собой четкую, законную, целенаправленную деятельность по исполнению целей и задач, поставленных перед органами внутренних дел, а также деятельность по исполнению функций полиции в деле обеспечения законности и правопорядка, в том числе на массовых мероприятиях.

Отметим признаки административной деятельности полиции:

- государственно–властный характер;
- подзаконный характер деятельности, включающий в себя исполнение законодательства;
- предупредительный, профилактический характер.

В рамках административной деятельности полицейские для обеспечения общественной безопасности осуществляют:

- взаимодействие с органами власти государства;
- предоставляют услуги государственного типа;
- осуществляют борьбу с административными правонарушениями и преступлениями.

Основными субъектами, осуществляющими административную деятельность полиции, являются подразделения патрульно–постовой службы, именно они практически в полном составе присутствуют на множестве массовых мероприятий в том числе в городе Уфе.

Основным нормативно–правовым актом, регулирующим деятельность сотрудников полиции, является Федеральный закон от 07.02.2011 года №3–ФЗ «О полиции»¹ именно он отражает основной перечень направлений деятельности, которую осуществляют полицейские. Стоит отметить, что в связи

¹ О полиции: федер. закон Рос. Федерации от 7.02.2011 № 3-ФЗ принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февраля 2011 г. / Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2011, - № 7, ст. 900.

с напряженностью службы в подразделении патрульно–постовых полицейских существует острая нехватка сотрудников. Связанно это с тем, что не каждый человек готов дать отпор преступнику, а также не каждый курсант ведомственного вуза МВД в первый же свой день практической деятельности вступить в ряды патрульно–постовых.

Данное подразделение принимает участие в обеспечении общественного порядка на очень больших территориях, кроме того, они одни из первых оказываются на месте преступления (происшествия) и обеспечивают его охрану до прибытия следственно–оперативной группы.

Однако необходимо сказать и о том, что если в субъекте Российской Федерации планируется широкомасштабное массовое мероприятие, то подготовка к нему осуществляется еще задолго до самого дня мероприятия. Например, в 2018 году сотрудники полиции со всей России были направлены для обеспечения общественной безопасности и охраны порядка в город Самару, где проходил чемпионат мира по футболу «Фифа–2018». Кроме действующих полицейских охрану порядка обеспечивали курсанты ведомственных институтов МВД России, которые за целый год до мероприятия получали знания и умения, которые демонстрировали на практике. Одной из возникших проблем в период осуществления охраны порядка стал языковой барьер между российскими полицейскими и приехавшими по болеть за свою страну иностранными гостями.

Наличие языкового барьера является действующей проблемой и по сей день, связано это с тем, что в рамках первоначальной подготовки полицейских изучению подвергается только английский язык, и только базовые темы, которых для общения с англоговорящим человеком недостаточно. Эта проблема может привести к резонансным случаям недопонимания между полицейскими и иностранными гражданами. В качестве решения возникшей проблемы мы предлагаем создать методические рекомендации для изучения современными полицейскими основ разговорной речи с иностранными гражданами при проведении массовых мероприятий различных видов.

§2. Основные принципы и нормы права, регулирующие осуществление административной деятельности полиции при проведении массовых мероприятий

Согласно статье 2 Федерального закона от 19.06.2004 № 54–ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» публичное мероприятие – открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств. Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики или информирование избирателей о своей деятельности при встрече депутата законодательного (представительного) органа государственной власти, депутата представительного органа муниципального образования с избирателями¹.

Правовое регулирование общественных отношений в сфере обеспечения безопасности определено Федеральным законом от 28.12.2010 № 390–ФЗ «О безопасности».

При осуществлении административной деятельности современные полицейские руководствуются определенным сводом принципов, под которыми понимаются руководящие идеи и правила при осуществлении полицейской деятельности для достижения поставленных задач. Принципы распространяются

¹ Евдошенко В. В. Роль государственного принуждения в деятельности полиции при охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности / В. В. Евдошенко, В. Е. Зорькин // Актуальные проблемы административной деятельности органов внутренних дел (посвящается 25-летнему юбилею кафедры административной деятельности органов внутренних дел) : Материалы межвузовской научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 29 сентября 2017 года. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2018. С. 69-72.

как на субъект административной деятельности, так и на объект и носят объективный, законный характер, независимо от воли одного из участников административных правоотношений. В случае отклонения от существующих принципов может произойти как снижение эффективности работы полиции в целом, так и может быть нанесен ущерб правовому государству в целом.

В зависимости от способа воздействия принципы могут быть разделены на следующие группы:

- всеобщие, исполнение которых возложено на любые органы государства;
- принципы, относящиеся непосредственно к органам, отвечающим за безопасность граждан и государства;
- отраслевые принципы (конкретно относящиеся к органам внутренних дел).

Первая группа принципов закреплена Конституцией Российской Федерации:

- 1) высшая ценность человека;
- 2) права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими;
- 3) государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от всего.

Принципы следующей группы – принципы обеспечения безопасности – закреплены в статье 2 Федерального закона «О безопасности¹»:

- соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- системность и комплексность применения политических, организационных, социально–экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;
- приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;

¹ О безопасности: федер. закон Рос. Федерации от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 7 дек. 2010 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 дек. 2010 г. // Рос. газ. – 2010. – 25 декабря.

– взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.

Принципы третьей группы – отраслевые принципы организации и деятельности органов внутренних дел (полиции) – закреплены в главе 2 Федерального закона «О полиции». Данные принципы напрямую связаны с административной деятельностью полиции.

Основа деятельности современных полицейских базируется на принципе соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина никакая деятельность не должна осуществляться путем ограничения прав и свобод и должна быть прекращена в случае ограничения. Также недопустимо применение насилия.

Принцип законности заключается в точном соответствии закона и действий полицейских, также запрещается склонение и подстрекательство к преступлению.

Принцип беспристрастности состоит в защите прав человека независимо от национальной, религиозной принадлежности, а также независимо от пола, расы, происхождения и языка, положения в обществе и других убеждений.

Принцип открытости и публичности означает, что деятельность полиции всегда в меру возможного является открытой. Граждане имеют право обладать информацией о деятельности полиции из различных официальных источников¹.

Кроме общепринятых также существуют и специальные принципы, которые в науке административного права делят на организационные и тактические.

К организационным принципам относятся: научность и комплексный подход к решению поставленных задач; плановость; сочетание территориального

¹ Заброда Д. Г. Контроль участкового уполномоченного полиции за поведением несовершеннолетних, привлеченных к административной ответственности за нарушение порядка проведения публичных мероприятий / Д. Г. Заброда, А. Н. Осяк // Юристы-Правоведы. 2023. № 1(104). С. 27-34.

и линейного принципов; единоначалие и коллегиальность; сочетание убеждения и принуждения; профилактическая направленность административной деятельности.

Тактическими принципами являются: оперативность; непрерывность и гибкость; комплексность сил и средств; маневренность; наличие резерва сил и средств.

Для наиболее понятного отражения принципов на практике приведем пример, который отразит сущность и отметит необходимость данных принципов.

1 марта 2024 года на территории города Ижевск проведено широкомасштабное массовое мероприятие «Праздник весны», для столицы Удмуртской Республики такое мероприятие проводится впервые и в связи с этим рассмотрим возможные варианты проведения данного массового мероприятия.

Отметим, что мероприятие «Праздник весны» носит культурный характер и относится к числу наиболее масштабных и популярных мероприятий в стране (аналогичный фестиваль проходит ежегодно в городе Санкт–Петербург). В рамках данного массового мероприятия создаются несколько точек с различными публичными активностями такими как: концертная программа с выступлением популярных звезд эстрады, площадка с интернет–технологиями и лекториями, площадка для социальных медиа, станция для создания предметов своими руками, различные выставки и другие интересные для граждан пункты развлечений.

Возьмем за основные данные то, что 1 июня – это день начала летних каникул, всемирный день защиты детей, исходя из этого предположим, что на данном мероприятии могут присутствовать взрослые и дети любых возрастов. Ориентировочно посетителей будет около 80000–100000 человек. Это говорит нам о том, что организационное обеспечение должно быть продумано до мельчайших деталей.

Касаемо охраны общественного порядка на данном массовом мероприятии, по всей вероятности, будут задействованы сотрудники МВД по

Республике Удмуртия и другие оперативные службы, в том числе приданные силы.

Для обеспечения безопасности на всей территории мероприятия должны быть установлены входные группы, на которых присутствуют кинолог, сотрудник полиции и представитель администрации муниципалитета, для осуществления пропускных мероприятий. Кроме того, поскольку данное мероприятие для Ижевска впервые, на нем будут присутствовать первые лица Республики. Необходимо обеспечение охраны и для них. Также мероприятие могут посещать и туристы, возможно даже иностранные граждане, которые не всегда знают русский язык, предположим, что для решения вопросов с ними необходим переводчик.

В рамках пропускных и досмотровых мероприятий необходимо специализированное оборудование: металлорамки, металлоискатели, столы, ограждения, место для приема пищи организаторам и сотрудникам оперативных служб. Стоит отметить, что сейчас во многих парках, где проводятся широкомасштабные массовые мероприятия установлены камеры видеонаблюдения. Установка камер помогает всецело обеспечивать порядок и фиксировать любые нарушения, в конкретных парках установлена система распознавания лиц, что сводит на нет организацию протестных движений и террористических актов.

Также перед непосредственным проведением мероприятия необходимо проводить инструктаж со всеми сотрудниками, которые будут взаимодействовать с гражданами о том, что при общении с ними необходимо соблюдать принципы законности, учитывать то, что граждане вправе собираться мирно, сотрудники должны стать гарантами безопасности.

В качестве вывода по параграфу отметим, что при осуществлении административной деятельности современные полицейские руководствуются определенным сводом принципов, под которыми понимаются руководящие идеи и правила при осуществлении полицейской деятельности для достижения поставленных задач. Принципы распространяются как на субъект

административной деятельности, так и на объект и носят объективный, законный характер, независимо от воли одного из участников административных правоотношений. Существует классификация принципов по различным критериям. Также существуют специальные принципы, характерные конкретно административной деятельности полиции.

ГЛАВА 2 . АНАЛИЗ ПРАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ (НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)

§ 1. Оценка эффективности административной деятельности полиции при проведении массовых мероприятий (на примере территориального органа МВД России на районном уровне)

В нынешних условиях в период проведения специальной военной операции на территории Российской Федерации участились случаи возникновения диверсии как завербованными лицами, так и непосредственно лицами, имеющими отношение к спецслужбам других недружественных стран. Зачастую угроза совершения террористического акта исходит именно по причине применения беспилотных летательных аппаратов в местах массового скопления людей, а также на объектах критической инфраструктуры, например, в городе Салават Республики Башкортостан 9 мая был осуществлен прилет беспилотного летательного аппарата на территории крупнейшего нефтекомплекса в России, в связи с данным происшествием праздничные массовые мероприятия, посвященные празднованию Дню Великой Победы были отменены.

Поскольку применение беспилотных летательных аппаратов получило широкое распространение как на территории военной операции, так и на других более «мирных» территориях для обеспечения безопасности для Министерства внутренних дел необходимо комплексно провести закупку специальных технических средств, которые бы предотвращали возможность попадания беспилотных летательных аппаратов в периметр, где проходит массовое мероприятие. Например, снабдить МВД РФ средствами подавления дронов таких как комплекс РЭБ «Волнорез», которые обеспечивают безопасность как внутри помещения, так и на открытых площадках путем подавления беспилотника.

Кроме того, это необходимо для оказания содействия силам противовоздушной обороны (ПВО).

Случаи прилетов дронов–беспилотников на территории России, к сожалению, не единичны. Прилеты происходят как на территориях границ государств, так и в более отдаленных регионах страны. Например, на территории Республики Татарстан произошла атака бесплотных летательных аппаратов на объект нефтеперерабатывающего завода и общежитие, в котором проживали студенты, которых обучали программированию беспилотных летательных аппаратов.

При обычных условиях оперативной обстановки в тактических установках считается нормальным выделение резерва в размере 10–15% от общей численности используемых сил и средств. Руководитель органов внутренних дел или командир строевого подразделения патрульно–постовой службы, израсходовавший резерв, обязан сформировать новый.

Состав резерва, его размещение и порядок использования определяются начальником, организующим службу, в зависимости от специфики текущей ситуации. Чем сложнее обстановка, тем больший резерв сил и средств требуется иметь.

Для более точного описания явления «массовые беспорядки» рекомендуется разделить процесс на три стадии: зарождение, протекание и ликвидация.

Такое разделение позволяет эффективно разрабатывать стратегию и тактику действий органов внутренней безопасности при возникновении массовых беспорядков. Кроме того, это способствует быстрому и точному раскрытию состава преступного деяния¹.

Среди причин можно выделить низкий уровень социального и экономического развития, увеличение преступности, а также растущее влияние неформальных групп на население, что составляет основную проблему данного этапа. Также стоит отметить, что возникновение конфликтов связано с ошибками

¹ Морозов В. А. Тактика действий участкового уполномоченного полиции при возникновении несанкционированных публичных мероприятий / В. А. Морозов, С. В. Калинин, А. А. Левченко. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2023. 56 с.

в деятельности государственных органов, такими как недостаток достоверной информации о политической ситуации для граждан и слабая профилактическая работа с молодежью, что ведет к формированию у молодых людей экстремистских взглядов¹.

Решением в данной ситуации могут стать различные профилактические мероприятия, проводимые органами внутренних дел, например, полицией, в школах и других образовательных учреждениях.

Эти мероприятия следует организовывать не раз в десять лет, как это часто бывает, а по крайней мере один раз в год. На наш взгляд, необходимо создать подразделение, которое бы отвечало за профилактическую работу и закрепить за каждым районом города нескольких сотрудников для выполнения этой задачи в течение определенного периода.

Следует отметить, что для проведения одиночного пикета без использования конструкций предварительное уведомление не требуется.

Однако, если ряд отдельных пикетов, проведенных одним человеком, но объединенных общим замыслом и организацией, а также участие нескольких лиц в таких пикетах поочередно, то это может быть признано судом одной публичной акцией в рамках конкретного гражданского, административного или уголовного дела.

Подобный случай можно рассмотреть на примере того, что в ходе мониторинга сети «Интернет» на сайте «Proufu.ru» выявлен факт проведения 4 марта 2017 г. в 13.00 часов напротив дома № 109 по ул. Пушкина г. Уфы публичного мероприятия без подачи уведомления в установленном законом порядке, с целью выражения несогласия с открытием в городе Уфе регионального отделения избирательного штаба Алексея Навального. В мероприятии принимало участие около 20 граждан, которые проводили,

¹ Пахомов А. Н. Особенности деятельности полиции по охране общественного порядка и общественной безопасности / А. Н. Пахомов, О. В. Мартыненко // Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности: задачи, проблемы и перспективы : Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Симферополь, 29 июня 2018 года. Симферополь: Крымский филиал Краснодарского университета МВД России, 2018. С. 73-76.

одинокое пикетирование, объединенные единым замыслом и общей организацией. В ходе проведенной проверки 9 марта 2017 г. организатор мероприятия был установлен. За нарушение статьи 7 Федерального закона № 54–ФЗ от 2004 года, выразившееся в неподаче уведомления о проведении публичного мероприятия, в отношении последнего был составлен протокол об административном правонарушении предусмотренным частью 2 статьи 20.2 КоАП РФ.

Если уведомление о проведении публичного мероприятия не подано вовремя, если отказано в проведении мероприятия, или если изменения места и (или) времени, предложенные органами власти, не были согласованы, организатор не имеет права осуществлять публичное мероприятие. Решение уполномоченного органа можно оспорить в суде в случае несогласия.

Участники публичного мероприятия обязаны исполнять все законные требования, установленные организатором, его доверенными лицами, представителями исполнительной власти субъекта России или местного самоуправления, а также сотрудниками полиции.

Они должны соблюдать общественный порядок, регламент мероприятия, а также требования по обеспечению транспортной безопасности и безопасности дорожного движения, установленные федеральным законодательством и другими нормативными правовыми актами, если мероприятие проводится с использованием транспортных средств.

Во время публичного мероприятия запрещено осуществление экстремистской деятельности, использование экстремистской символики или атрибутики, а также распространение соответствующих материалов.

Участникам также не разрешается скрывать своё лицо, в том числе использовать маски, средства маскировки и другие предметы, специально предназначенные для затруднения установления личности.

Однако, в период введенных ограничений, на основании Указа Президента РФ от 2 апреля 2020 года № 239 «О мерах по обеспечению санитарно–эпидемиологического благополучия населения на территории Российской

Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», а также нормативно-правовых актов субъектов РФ, а именно на территории Башкирии Указа Главы РБ от 19 марта 2020 г. № 111-УГ «О введении режима «Повышенная готовность» на территории Республики Башкортостан в связи с угрозой распространения в Республике Башкортостан новой коронавирусной инфекции (2019-n CoV)», граждане, в местах с массовым пребыванием людей, были обязаны использовать средства индивидуальной защиты, такие как медицинские маски, в связи с чем, привлечь к административной ответственности, в период проведения публичных мероприятий, лиц использующих медицинские маски не представлялось возможным. Тем не менее, за нарушения, связанные с невыполнением требований по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а именно несоблюдение социальной дистанции, отсутствие средств индивидуальной защиты, как участники, так и организаторы, могли быть привлечены к административной ответственности.

Кроме того, участники публичных мероприятий не вправе иметь при себе оружие или предметы, которые могут использоваться в качестве оружия, а также взрывчатые и легковоспламеняющиеся вещества. Запрещено иметь при себе и/или употреблять алкогольные напитки, подбородочные продукты переходного характера, включая пиво и напитки на его основе. Присутствие на мероприятии в состоянии алкогольного опьянения также запрещено.

Уполномоченные представители исполнительной власти, местного самоуправления и полиции вправе потребовать прекращения мероприятия при наличии умышленных нарушений организатором законодательства, касающегося проведения публичных мероприятий, или за неисполнение обязанностей, определенных законом. Несоблюдение этого требования или противодействие ему со стороны отдельных участников мероприятия влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

За нарушение порядка организации собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, а также за организацию без уведомления, статьей 20.2 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность. В зависимости от нарушений это может привести к наложению штрафа на граждан в размере до 30 тысяч рублей, обязательным работам на срок до 50 часов или административному аресту на срок до 10 суток; на должностных лиц – штраф до 40 тысяч рублей; на юридических лиц – до 200 тысяч рублей.

За повторные нарушения порядка проведения публичных мероприятий (ст. 212.1 УК РФ), организацию массовых беспорядков, сопротивление вооружённым путём представителям власти или за подготовку и участие в этих действиях, а также за призывы к ним, ст. 212 УК РФ¹ устанавливает уголовную ответственность для граждан. Максимальные наказания за такие преступления составляют до 5 и 15 лет лишения свободы соответственно.

По мнению экспертов, массовые беспорядки представляют собой крайне опасное преступление, негативно влияющее на политическую ситуацию в стране, безопасность и здоровье граждан, а также на функционирование государственных учреждений и организаций².

Ежегодно меры административной преюдиции касаемой непосредственно проведения и участия в массовых мероприятиях граждан ужесточаются, увеличиваются размеры административных штрафов, также увеличиваются сроки административных работ. Рассмотрим статистику привлечения к административной ответственности по данным статьям КоАП РФ.

Нарушение установленного порядка	Рассмотрено дел	Подвергнуто наказанию	Оправдано	Наказание штрафом	Адм. арест
----------------------------------	-----------------	-----------------------	-----------	-------------------	------------

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 14.02.2024). – Текст: электронный // Система Консультант Плюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 05.01.2024).

² Пичугин Д. А. Актуальные вопросы обеспечения личной безопасности сотрудников органов внутренних дел при выполнении задач по охране общественного порядка / Д. А. Пичугин, Д. В. Коркин // Правоохранительные органы: теория и практика. – 2020. – № 1(38). – С. 173-175.

организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования (20.2, 20.2.2 КоАП)					
2023	1960	1653	118	931	585
2022	19233	16652	693	13936	2307
2021	18792	15601	637	12709	2200
2020	3786	2454	395	2062	233

«Рис. 2.1. Статистика привлечения к административной ответственности по ст. 20.2, 20.2.2 КоАП РФ».

Указанные данные позволяют нам сделать вывод о том, что административные правонарушения в области массовых мероприятий это явление стихийное, зависящее непосредственно от множества факторов, например показатели за 2020 год объясняются тем, что на территории России проходила самоизоляции в период распространения коронавирусной инфекции, соответственно массовые мероприятия сократились и наоборот за 2022 год было проведено достаточно много массовых мероприятий поскольку ограничительные меры были полностью сняты, а также увеличилось количество концертов в поддержку специальной военной операции.

Основным видом наказания, исходя из аналитических данных можно назвать административный штраф, стоит также отметить размеры административных штрафов по годам: 2023 – 12 533, 2022 – 193 980, 2021 – 169 030, 2020 – 33 529 тыс. рублей.

Массовые беспорядки – это действия, в котором участвует большое количество людей, и соответствует следующему понятию данному в Уголовном Кодексе РФ: «сопровождаются насилием, погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением огнестрельного оружия или взрывных устройств, а также оказанием вооруженного сопротивления представителю власти».

В настоящее время различные массовые мероприятия являются одной из популярных форм общественной активности и досуга населения и удовлетворяют потребности личности в непосредственном приобщении к политической жизни, достижениям спорта, культуры, искусства. Реализация конституционных прав и свобод граждан в условиях демократии в значительной мере связана с их активным участием в различных массовых мероприятиях, проводимых государственными органами, политическими партиями и движениями, а также различными профсоюзными, спортивными, культурными, религиозными и иными организациями.

Массовые мероприятия, как правило, доступны большому количеству граждан и проводятся на улицах, площадях, в общественных зданиях, концертных залах, на спортивно–зрелищных сооружениях, специальных трассах и в других общественных местах городов и населенных пунктов. Организуемые по инициативе общественных и самодеятельных организаций, граждан различные собрания, митинги, уличные шествия и демонстрации должны четко отграничиваться от иных массовых мероприятий.

Массовое мероприятие – это совокупность действий явлений социальной жизни, в которых совершаются действия с участием большого количества граждан с целью удовлетворения политических, духовных, физических и иных потребностей. Они являются формой реализации прав и свобод, а также социального общения между людьми и способом выработки единства установок личности, коллектива и общества в целом.

Изучение практической деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий позволяет условно разделить все массовые мероприятия по следующим

признакам: по содержанию, значимости, периодичности, месту, способу возникновения, возможности участия.

Кратко рассмотрим каждый из перечисленных выше признаков массовых мероприятий.

По содержанию все массовые мероприятия можно разделить на четыре группы: а) общественно–политические; б) культурно–зрелищные; в) физкультурно–спортивные; г) религиозные. Хотелось более подробно остановиться на проблемах, с которыми могут столкнуться в каждом из вышеназванных мероприятий.

Общественно–политические массовые мероприятия – это такой вид массовых мероприятий, на которых люди могут выразить свою гражданскую позицию. Как правило, в мероприятиях данного вида участвует большое количество людей из разных социальных групп. По большей части они проводятся на довольно большой площади. Например, на улицах, в парках и скверах, перед зданием администрации или представительства. Выражаются массовые мероприятия общественно–политического типа в форме собрания, митинги, уличные шествия, демонстрации, съезды, конференции, выборы депутатов, встречи и проводы правительственных делегаций и др. Опасность данного вида мероприятий выражается в том, что существует высокая вероятность столкновения противоборствующих политических групп.

В результате столкновения интересов, наблюдается большой накал страстей, а в дальнейшем захватить власть над ситуацией. В результате, велика вероятность столкновения политических противников между собой. Органы внутренних дел пытаются уладить возникающие конфликты, но в итоге сами могут стать участниками массовых беспорядков.

Решением и недопущением данной проблемы будет своевременное реагирование органов власти и органов внутренних дел на несанкционированные скопления людей, своевременное выявление лидеров распространения различной ненависти, провокаций толпы и пресечение противоправных действий.

К числу особенностей массовых мероприятий и факторам, влияющим на организацию охраны общественного порядка при их проведении, следует отнести значительное количество субъектов, участвующих в их подготовке и проведении. Это, прежде всего, организаторы массовых мероприятий граждане; общественные организации; физкультурно–спортивные организации; органы культуры; органы народного образования; комитеты по делам религии и их органы на местах; администрация спортивных, культурных зданий, сооружений (стадионов, школ, училищ), а также органы и организации, непосредственно обеспечивающие охрану общественного порядка, – органы внутренних дел, ФСБ, подразделений Вооруженных Сил России, МЧС.

Статистическая таблица по проведенным публичным мероприятиям, на территории Республики Башкортостан в период с 2017 по 2021 год

Показатель	Годы				
	2017	2018	2019	2020	2021
Проведено публичных мероприятий	197	143	87	24	18
Принимали участие граждан	48272	34333	9046	2253	5285
Задействовано сотрудников полиции	2451	2347	1088	1025	5755
Проведено публичных мероприятий несогласованных органами местного самоуправления	7	7	9	32	18
Проведено иных акций граждан	460	453	653	621	386

«Рис. 2.2 Статистика по проведенным публичным мероприятиям, на территории Республики Башкортостан».

Указанная в таблице статистика позволяет сделать вывод о том, что публичная и протестная активность граждан неравномерна, и связана с политическими, социальными и экономическими процессами в стране и республике. В большинстве случаев инициаторами проведения публичных мероприятий являются политические партии. Так, в 2017 г. по республике политическими партиями организовано и проведено 83 публичных мероприятия, в 2018 г. – 61, 2019 г. – 45, 2020 г. – 7, 2021 г. – 17.

На фоне социально–экономической и политической нестабильности в мире, в том числе из–за сложившейся ситуации связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, санкционного давления на Россию, подрывная деятельность внешних игроков которые через различные НКО (далее – некоммерческие общественные организации), а также через всевозможные интернет платформы социальных сетей, таких как «Вконтакте», «Мэйл.ру», «Рутьюб» «Лайки» пытаются воздействовать на общественное сознание, вызывая протестные настроения в обществе.

Как известно в январе – феврале 2021 года на всей территории страны прошли несогласованные публичные мероприятия, вызванные размещенным роликом в мессенджере «Телеграмм» и других платформах о расследовании российским интернет–изданием «Mash».

При ближайшем рассмотрении оказалось, что это постановочное видео с компьютерной графикой и комментариями основателя фонда борьбы с коррупцией Алексея Навального, о том, что коррупция в России достигла невероятного уровня в самых верхних эшелонах власти. 9 июня 2021 г. Мосгорсуд по иску городской прокуратуры признал экстремистскими и запретил фонд борьбы с коррупцией (далее – ФБК), фонд защиты прав граждан (далее – ФЗПГ), а также штабы сторонников Навального в регионах, которые в рамках этого процесса рассматривались как единая организация. По мнению прокуратуры, под прикрытием либеральных лозунгов ФБК, ФЗПГ и «Штабы Навального» «занимаются формированием условий для дестабилизации социальной и общественно–политической ситуации». «Фактическими целями их деятельности является создание условий для изменения основ конституционного строя, в том числе с использованием сценария «цветной революции», от них отстают и другие НКО, в том числе признанные иностранными агентами.

Кроме того, основной рост активности граждан начинается в период ведения выборных компаний, проведения социальных реформ, строительства коммерческих объектов, точечной застройки, связанных с ростом цен на жилищно–коммунальные услуги и социально значимые товары, нестабильной

экономической и политической обстановкой, как в мире, так и в общем в стране. На этом фоне и начинают активизироваться, как внешние, так и внутренние дестабилизирующие силы.

В связи с чем в период подготовки и проведения публичных мероприятий необходимо учитывать много факторов, например такие как, возможность скоротечного осложнения оперативной обстановки, для этого необходимо анализировать поступающую информацию из различных источников, как поступающую из оперативных, закрытых, а также и размещаемую в открытых источниках, то есть в средствах массовой информации и на различных платформах сети «Интернет».

В процессе подготовки плана обеспечения правопорядка необходимо получить следующие данные, возможные места проведения акций граждан, предполагаемое количество участников, данные об организаторах, маршруты передвижения, места возможного сосредоточения и места сбора участников и погодные условия.

Управленческое решение оформляется в виде плана действий по охране общественного порядка и общественной безопасности, который при необходимости согласовывается с представителями заинтересованных служб и ведомств.

Одним из самых важных требований, предъявляемых к плану, является правовое обеспечение, чтобы не допустить нарушения законности и ущемления, законных прав и интересов граждан. В последнее время получило распространение составление типовых планов организационных и тактических мероприятий по обеспечению охраны общественного порядка и безопасности и созданы и постоянно действующие оперативные штабы, что значительно облегчает подготовку и проведение подобного рода мероприятий. При разработке плана, также учитывается складывающаяся оперативная обстановка и возможные варианты развития событий, в том числе и силовой.

В заключении отметим, что правовой основой организации и проведения публичных мероприятий являются: Конституция РФ, общепризнанные нормы

международного права, федеральные законы, а также принимаемые в субъектах РФ законы и подзаконные акты. Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что одной из форм реализации прав и свобод человека и гражданина являются публичные мероприятия. Так Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54–ФЗ определяет основные понятия, принципы, порядок проведения и их организации.

Анализ работы органов внутренних дел в этом направлении свидетельствует о том, что за последние годы значительно увеличилось количество проведенных публичных мероприятий. В ходе проведения санкционированных публичных мероприятий в исследуемый период нарушений общественного порядка допущено не было. Однако организация деятельности органов внутренних дел при проведении иных протестных акции требует особого внимания.

Рассматривая массовые мероприятия как социальное явление, следует отметить, что их проведение порождает особую обстановку на данной территории, которой присущи следующие специфические особенности: 1) нарушение обычного режима жизни района, города или страны в целом; 2) действие большого количества людей на ограниченной территории; 3) возможность скоротечного изменения оперативной обстановки; 4) стихийное формирование определенных «неформальных» группировок, оказывающих отрицательное влияние на состояние общественного порядка и безопасности и способных совершать различные правонарушения; 5) возникновение групповых нарушений общественного порядка, массовых беспорядков, пожаров, разрушений конструкций, сооружений, других непредвиденных обстоятельств, создающих угрозу общественному порядку и безопасности; 6) возможность причинения ущерба предприятиям, организациям, личным интересам граждан.

Реализация предварительных мероприятий общественного порядка начинается с того самого момента как была получена информация о проведении мероприятия и включает в себя семь основных пунктов:

1. Установление места, времени, порядка проведения массового мероприятия и максимально возможное количество участников.

2. В случае необходимости, для обеспечения общественного порядка может быть создан оперативный штаб, в качестве органа для управления основными силами.

3. Совместно с организаторами проводится тщательный осмотр места проведения мероприятия и в случае необходимости: территорию строго огораживают, дополняют различными противопожарными и другими средствами.

4. Проводится ещё один дополнительный осмотр территории и принимается решение: о распределении нарядов для охраны правопорядка, местоположение штаба для координации сил и средств органов внутренних дел. Данная информация должны быть отражена на картах, вместе с необходимыми пояснениями.

5. В случае необходимости, средства массовой информации должны передать информацию об изменении маршрутов движения общественного и личного транспорта, а также об ограничении на посещения для граждан в районе проведения массовых мероприятий.

6. Далее происходит подготовка личного состава других средств органов внутренних дел к несению службы. Происходит это с помощью специальных инструктажей и тренировок по отработке взаимодействия и тактике в случае, если ситуация выйдет из под контроля. На инструктажах с использованием схемы территории разъясняется программа проведения массового мероприятия, уточняются участки и секторы охраны общественного порядка, направления, маршруты движения людей и стоянки транспорта, размещения пунктов управления (подвижных или стационарных), резервов, медицинских пунктов, торговых точек, санитарных узлов, а также проводится ознакомление нарядов с образцами пропусков (билетов и иных документов), дающих право прохода (проезда) в зону оцепления. Тренировки осуществляются на месте накануне дня проведения мероприятия.

7. После проведения всех необходимых инструктажей и тренировок, можно подготовить дополнительные меры по устранению таких отрицательных социальных эффектов, как: хулиганство, пьянство.

Если на подготовительном этапе все мероприятия будут проведены вовремя и в соответствии с установленными требованиями, то это во многом определит дальнейшую безопасность на мероприятии. В любом случае, успех двух последующих этапов во много зависит от правильности выполнения первого¹.

Следующий, исполнительный этап, начинается с того самого момента как был отдан приказ о начале охраны общественного порядка и выхода работников на свои боевые посты.

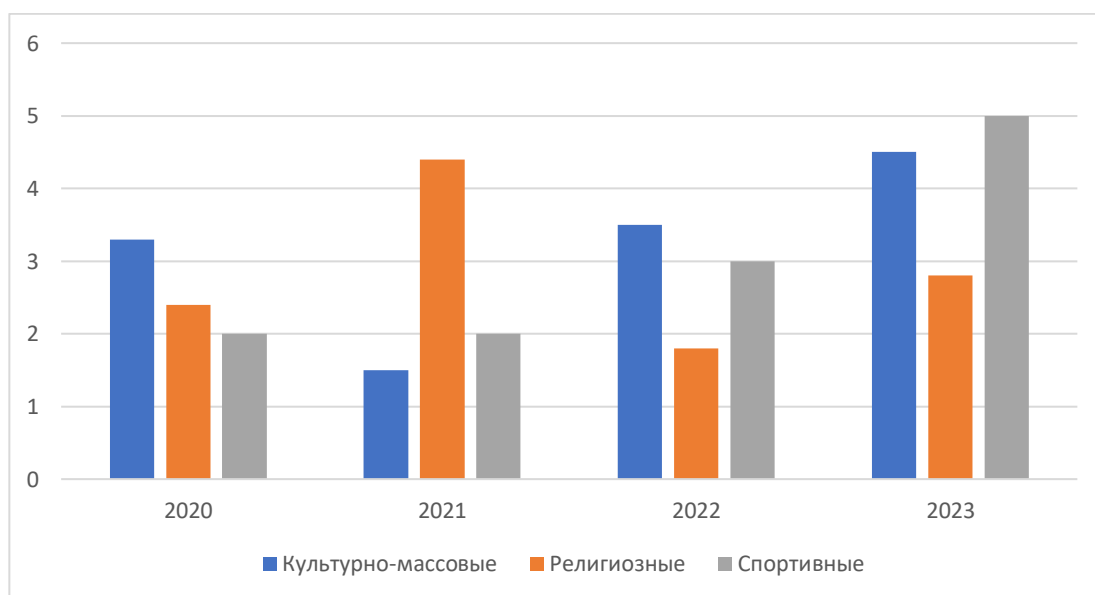
В Республике Башкортостан в 2021 году проведено 18 публичных мероприятий с участием 5285 граждан. Из них: 12 митингов с участием 4645 граждан, 2 пикетирования с участием 330 граждан, 4 демонстрации с участием 310 граждан. Организаторами публичных мероприятий выступили политические партии ЛДПР (2 публичных мероприятия), Единая Россия (13 публичных мероприятий), КППФ (1 публичное мероприятие), «Новые люди» (1 публичное мероприятие), граждане РФ (1 публичное мероприятие). Указанные мероприятия в основном проводились по вопросам выборов.

Также за указанный период на территории республики проведено 386 иных публичных акций, где приняло участие 2555 человека, из которых: 337 одиночных пикетирований; 16 собраний; 4 схода граждан, 4 голодовки; 17 видеообращений. Из них политического характера 86 мероприятий, социального – 32, несогласия с введением QR-кодов в общественных местах – 9 и по иным вопросам. Большой общественный резонанс имели массовые движения по защите горной гряды Шихан.

¹ Цвор Е. В. К вопросу о реформировании системы безопасности и охраны общественного порядка на территории Российской Федерации / Е. В. Цвор // Теория права и межгосударственных отношений. 2019. № 1(9). С. 23-33.

Отметим, что не каждое такое мероприятие проходит без «резонансных событий», например при массовых движениях вблизи горы Шихан, сотрудникам полиции пришлось применять физическую силу и задерживать граждан, которые выступали зачинщиками агрессии. Кроме того, граждане даже смогли перекрыть движение по общим дорогам, в связи с чем сотрудники ДПС проводили переговоры с данными гражданами для деблокировки движения.

Также предлагаем сравнить динамику и статистические показатели массовых мероприятий на примере Республики Удмуртия за 2021 и 2023 года соответственно. Ежегодно повышенное внимание уделяется охране общественного порядка, за 2021 год сотрудниками полиции была обеспечена безопасность в более чем 2,8 тысяч массовых акций, в том числе в период предвыборной кампании, задействовано в данных мероприятиях было более 18 тысяч сотрудников ОВД. Соответственно в 2023 году охрана общественного порядка осуществлялась на более чем 3 тысячах мероприятий, для чего было задействовано около 20 тысяч сотрудников ОВД. Также в рамках обеспечения безопасности были привлечены народные дружины и, совместно с сотрудниками ОВД было пресечено более 200 правонарушений, что говорит о плодотворном сотрудничестве полицейских и народных дружинников.



«Рис. 2.3. Статистические показатели массовых мероприятий на примере Республики Удмуртия за 2021 и 2023 года»

Подводя итог, выше сказанному, можно сделать вывод о том, что на сегодняшний день массовые беспорядки – это одна из наиболее актуальных проблем нашего общества. Для того, чтобы найти пути решения необходимо тщательно разобраться с каждой проблемой в данной сфере, проанализировать каждую ситуацию, вести статистические данные, следить за динамикой роста и снижения правонарушений в сфере проведения массовых мероприятий, взаимодействовать с другими службами органов внутренних дел для достижения единой цели.

§2. Актуальные проблемы практической деятельности полиции по обеспечению правопорядка при проведении массовых мероприятиях и пути их решения (на примере территориального органа МВД России на районном уровне)

Участие в различных мероприятиях городского, республиканского или федерального значения – одна из форм самовыражения гражданина. Массовые мероприятия могут оказывать как положительное, так и негативное воздействие на его участников.

А.Б. Кодзов, Е.А. Дьяченко, Д.Н. Гушин отмечают, что «массовые мероприятия являются одной из форм осуществления конституционных прав и свобод граждан, как правило, доступны большому количеству граждан и проводятся на улицах города, площадях, в каких-либо зданиях, концертных залах, на спортивных сооружениях, специальных трассах и в других общественных местах различных населенных пунктов»¹.

1 марта 2024 года на территории города Ижевск проведено широкомасштабное массовое мероприятие «Праздник весны», для столицы Удмуртской Республики такое мероприятие проводится впервые и в связи с этим рассмотрим возможные варианты проведения данного массового мероприятия.

Отметим, что мероприятие «Праздник весны» носит культурный характер и относится к числу наиболее масштабных и популярных мероприятий в стране (аналогичный фестиваль проходит ежегодно в городе Санкт-Петербург). В рамках данного массового мероприятия создаются несколько точек с различными публичными активностями такими как: концертная программа с выступлением популярных звезд эстрады, площадка с интернет-технологиями и лекториями, площадка для социальных медиа, станция для создания предметов своими

¹ Кодзов А.Б, Дьяченко Е.А., Гушин Д.Н. Теоретические основы обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий // ЮП. 2018. №4 (87). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/teoreticheskie-osnovy-obespecheniya-obschestvennogo-poryadka-i-obschestvennoy-bezopasnosti-pri-provedenii-massovyh-meropriyatij> (дата обращения: 26.01.2024).

руками, различные выставки и другие интересные для граждан пункты развлечений.

Возьмем за основные данные то, что 1 июня – это день начала летних каникул, всемирный день защиты детей, исходя из этого предположим, что на данном мероприятии могут присутствовать взрослые и дети любых возрастов. Ориентировочно посетителей будет около 80000–100000 человек. Это говорит нам о том, что организационное обеспечение должно быть продумано до мельчайших деталей.

Касаемо охраны общественного порядка на данном массовом мероприятии, по всей вероятности, будут задействованы сотрудники МВД по Республике Удмуртия и другие оперативные службы, в том числе приданные силы.

Для обеспечения безопасности на всей территории мероприятия должны быть установлены входные группы, на которых присутствуют кинолог, сотрудник полиции и представитель администрации муниципалитета, для осуществления пропускных мероприятий. Кроме того, поскольку данное мероприятие для Ижевска впервые, на нем будут присутствовать первые лица Республики. Необходимо обеспечение охраны и для них. Также мероприятие могут посещать и туристы, возможно даже иностранные граждане, которые не всегда знают русский язык, предположим, что для решения вопросов с ними необходим переводчик.

В рамках пропускных и досмотровых мероприятий необходимо специализированное оборудование: металлорамки, металлоискатели, столы, ограждения, место для приема пищи организаторам и сотрудникам оперативных служб. Стоит отметить, что сейчас во многих парках, где проводятся широкомасштабные массовые мероприятия установлены камеры видеонаблюдения. Установка камер помогает всецело обеспечивать порядок и фиксировать любые нарушения, в конкретных парках установлена система распознавания лиц, что сводит на нет организацию протестных движений и террористических актов.

Также перед непосредственным проведением мероприятия необходимо проводить инструктаж со всеми сотрудниками, которые будут взаимодействовать с гражданами о том, что при общении с ними необходимо соблюдать принципы законности, учитывать то, что граждане вправе собираться мирно, сотрудники должны стать гарантами безопасности.

При осуществлении административной деятельности современные полицейские руководствуются определенным сводом принципов, под которыми понимаются руководящие идеи и правила при осуществлении полицейской деятельности для достижения поставленных задач. Принципы распространяются как на субъект административной деятельности, так и на объект и носят объективный, законный характер, независимо от воли одного из участников административных правоотношений. Существует классификация принципов по различным критериям. Также существуют специальные принципы, характерные конкретно административной деятельности полиции.

В целях последующего выделения актуальных вопросов обеспечения общественной безопасности на массовых мероприятиях рассмотрим основные признаки классификации таких мероприятий, выделенные соответствующими органами.

В зависимости от содержания массовые мероприятия можно разделить на следующие типы:

общественно–политические (например, общественные собрания, митинги, агитационные встречи);

культурно–зрелищные (например, фестивали, концерты, народные гуляния);

спортивные (например, спортивные олимпиады, спартакиады, соревнования);

а также другие массовые мероприятия, включая религиозные праздники.

В соответствии с периодичностью проведения массовые мероприятия могут быть разовыми (например, открытие комплексов, парков, памятников) или

повторяющимися (например, демонстрации, выборы, спортивные соревнования).

В зависимости от места проведения массовые мероприятия могут осуществляться в помещениях, на спортивных площадках или на улице.

Помимо указанной классификации, можно выделить особенности проведения массовых мероприятий и их основные признаки:

мероприятия, нарушающие обычный ритм жизни граждан;
проводимые на территории с большим скоплением людей;
способные спровоцировать образование преступных группировок, оказывающих негативное влияние на общественную безопасность;
создающие риски массовых нарушений, пожаров, материальных потерь, угрожающих общественному порядку и безопасности.¹

Следует заметить, что в соответствии с нормами конституции Российской Федерации государство обеспечивает безопасность как на личном, так и на общественном уровне. В этом контексте обеспечение общественной безопасности во время проведения массовых мероприятий, деятельность органов исполнительной власти, в частности, органов внутренних дел, является гарантом защиты общественной безопасности и конституционных прав и свобод граждан.

В настоящее время на территории Российской Федерации действует федеральный закон от 19.06.2004 г. № 54–ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Данным законом также установлено, что целью публичного мероприятия является свободное выражение мнений, выдвижение требований по различным вопросам и информирование избирателей.

Организаторы публичных мероприятий обязаны соблюдать ряд требований, включая уведомление органов власти о проведении мероприятия,

¹ Кодзов А.Б, Дьяченко Е.А., Гушин Д.Н. Теоретические основы обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий // ЮП. 2018. №4 (87). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/teoreticheskie-osnovy-obespecheniya-obshchestvennogo-poryadka-i-obshchestvennoy-bezopasnosti-pri-provedenii-massovyh-meropriyatij> (дата обращения: 26.01.2024).

соблюдение общественного порядка и самообеспечение безопасности во время проведения мероприятия.

Необходимо отметить, что согласно нормам права организатор публичного мероприятия не имеет права его проводить, если он не подал в установленный срок уведомление о проведении данного мероприятия¹.

Кроме этого, организатор публичного мероприятия в случае неисполнения им обязанностей, несет гражданско–правовую ответственность за вред, причиненный участниками публичного мероприятия. Возмещение вреда осуществляется в порядке гражданского судопроизводства.

Проведенное исследование проблемы обеспечения общественной безопасности показало, что требования, в рамках которых реализуется охрана общественного порядка в ходе проведения массовых мероприятий, нуждаются в дополнительном правовом регулировании.

В нынешних условиях в период проведения специальной военной операции на территории Российской Федерации участились случаи возникновения диверсии как завербованными лицами, так и непосредственно лицами, имеющими отношение к спецслужбам других недружественных стран. Зачастую угроза совершения террористического акта исходит именно по причине применения беспилотных летательных аппаратов в местах массового скопления людей а также на объектах критической инфраструктуры, например в городе Салават Республики Башкортостан 9 мая был осуществлен прилет беспилотного летательного аппарата на территории крупнейшего нефтекомплекса в России, в связи с данным происшествием праздничные массовые мероприятия, посвященные празднованию Дню Великой Победы были отменены.

¹ Антонова, М. А. Личная безопасность при применении досмотровой техники в период обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности / М. А. Антонова, О. К. Асекретов, Е. Е. Новоторов // Актуальные вопросы совершенствования тактико-специальной, огневой и профессионально-прикладной физической подготовки в современном контексте практического обучения сотрудников органов внутренних дел : Материалы международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 21–22 мая 2021 года. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2021. С. 28-30.

Поскольку применение беспилотных летательных аппаратов получило широкое распространение как на территории военной операции, так и на других более «мирных» территориях для обеспечения безопасности для Министерства внутренних дел необходимо комплексно провести закупку специальных технических средств, которые бы предотвращали возможность попадания беспилотных летательных аппаратов в периметр, где проходит массовое мероприятие. Например, снабдить МВД РФ средствами подавления дронов таких как комплекс РЭБ «Волнорез», которые обеспечивают безопасность как внутри помещения, так и на открытых площадках путем подавления беспилотника.

Кроме того, это необходимо для оказания содействия силам противовоздушной обороны (ПВО).

К важной проблеме относится то, что в настоящее время нормы, которые регулируют сферу безопасности находятся в разных нормативных актах согласно иерархии источников права.

Кроме этого, не решенным является вопрос неопределенности трактовки отдельных понятий. Так, много споров возникает в отношении мест, в которых осуществляются разные публичные массовые мероприятия, например, акции, выступления.

Согласование данного вопроса выносилось на обсуждение в высшем суде Российской Федерации, так как в нормативных документах имеются противоречия. К примеру, ст. 7 Федерального закона от 19.06.2004 г. № 54–ФЗ устанавливает требования для определения мест пригодных для проведения публичных массовых мероприятий, но ей противоречит ст. 12, в которой содержатся разрешительные меры.

Большинство экспертов, занимающихся изучением вопроса обеспечения общественной безопасности на массовых мероприятиях, приходят к выводу о необходимости установления законодательных требований для положительного решения о проведении таких мероприятий.

В противном случае, государственные органы вправе самостоятельно принимать это решение, что может нарушить права граждан на свободное выражение воли.

Помимо этого, статья 8 Закона от 19.06.2004 года № 54–ФЗ устанавливает условия для проведения публичных акций, среди которых важным критерием является обеспечение безопасности участников. Данное положение позволяет государственным органам оценивать уровень опасности для граждан при принятии решения о разрешении проведения акции.

Кроме того, важной проблемой является отсутствие законодательного механизма для регулирования процесса принятия решений о массовых мероприятиях. Не существует четкого определения территорий, на которых запрещено проводить публичные акции, особенно если они нарушают движение общественного транспорта или препятствуют пешеходам.

Каждая публичная акция предполагает большое количество людей, что может повлиять на движение транспорта и вызвать дискуссии. В настоящее время проведено обобщение требований для различных мероприятий с массовым участием, указывающее на то, что местные власти имеют право определять места для публичных акций.

Таким образом, проведенное исследование показало наличие множества документов, которые в той или иной степени раскрывают требования к обеспечению общественной безопасности, а также отсутствие единой системы и механизма обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий. В этой связи необходимо усовершенствовать нормативные акты, способствующие обеспечению общественной безопасности при реализации массовых мероприятий.

Кроме проблемы законодательства в кругах практических работников существует другая проблема. Рассмотрим ситуацию, в городе Уфе планируется широкомасштабный концерт на площади В.И. Ленина, посвященный 450–летию Республики Башкортостан ожидается прибытие 20.000 человек, данный показатель является значительным, при разработке плана по обеспечению

безопасности в рамках данного мероприятия предполагается привлечение большого числа сотрудников Управления МВД России по городу Уфе, включая «кабинетных» работников.

В день проведения массового мероприятия в толпе возник конфликт, который разделил граждан на 2 стороны, при подготовке к массовому мероприятию на каждого сотрудника была выделена определенная территория, зона ответственности. Конфликт возник в зоне ответственности сотрудника службы дознания, которая своими силами и силами напарника предотвратить конфликт не смогла, но оповестила ближайшие к ней наряды о возникшей проблеме. Данная ситуация говорит о том, что при планировании и разработке дислокации распределения сил и средств необходимо учитывать реальные возможности сотрудника, в частности сотрудниц женского пола, которые не смогут дать отпор гражданину, превосходящему по росту и весу сотрудницу женского пола.

Решением данной проблемы может стать снижение числа задействованных в охране общественного порядка и безопасности девушек–полицейских. В случае если в группе из сотрудников находятся 2 девушки, необходимо обеспечение в составе наряда хотя бы одного сотрудника мужского пола.

Также в рамках осуществления полицейской деятельности существует проблема недостаточного уровня знаний сотрудниками полиции своих прав, что выражается в совершении ошибочных действий при общении с гражданами. Например, при несении службы по охране порядка экипаж патрульно–постовой службы выехал на место происшествия, где граждане распивали алкогольные напитки и сами находились в состоянии опьянения. По прибытии на место один из зачинщиков конфликта начал снимать на камеру мобильного телефона, чем ввел сотрудника полиции в ступор, полицейский вел разговор в более мягком тоне, что давало выпившему гражданину возможность для манипуляций. Решением данной проблемы является создание методических рекомендаций с отражением в них основ законодательства для повышения навыка апеллирования ссылками на законодательство России, а также для уяснения прав

полицейского при возникновении конфликтных ситуаций с гражданами. Также это необходимо для формирования у полицейских конкретного порядка действий в той или иной ситуации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Современные сотрудники полиции в рамках российского законодательства наделены широким спектром обязанностей, начиная с приема заявления и сообщений о преступлении, прибытии на место происшествия и оказании первой помощи и заканчивая пресечением преступлений и административных правонарушений как в порядке простого несения службы, так и в рамках обеспечения общественной безопасности в период проведения массовых мероприятий.

Массовые мероприятия набирают обороты в связи с проведением различного рода коммуникаций групп граждан между собой, а также и при коммуникации граждан и государственных органов (например, митинг–концерт в рамках поддержки специальной военной операции в Уфе на площади имени Салавата Юлаева). При проведении массовых мероприятий осуществляется достаточно большой перечень подготовительных мероприятий, в рамках темы выпускной квалификационной работы эти мероприятия включают в себя определение количества участников и, в связи с этим выделение конкретного числа сотрудников полиции, создание резерва и приданных сил, подготовка дислокации и определение ответственных подразделений в большинстве – это сотрудники патрульно–постовой службы и дорожно–патрульной службы, кроме них также могут привлекаться и другие подразделения полиции и сотрудники органов прокуратуры, органов местного самоуправления. Также в Уфе при проведении массовых мероприятий в работу по обеспечению общественного порядка и безопасности включаются сотрудники центра общественной безопасности. В период проведения массового мероприятия среди граждан могут формироваться стихийные группы, которые способны «влиять на настроение» остальных участников мероприятия.

В рамках дипломной работы выполнены следующие задачи:

– раскрыто понятие и содержание административной деятельности полиции в аспекте проведения массовых мероприятий;

- отражены основные принципы и нормы права, регулирующие осуществление административной деятельности полиции при проведении массовых мероприятий;
- проведен анализ и оценка эффективности административной деятельности полиции при проведении массовых мероприятий;
- выявлены проблемы практической деятельности полиции по обеспечению общественного порядка при проведении массовых мероприятий;
- предложены пути решения выявленных проблем.

В нынешних условиях в период проведения специальной военной операции на территории Российской Федерации участились случаи возникновения диверсии как завербованными лицами, так и непосредственно лицами, имеющими отношение к спецслужбам других недружественных стран. Зачастую угроза совершения террористического акта исходит именно по причине применения беспилотных летательных аппаратов в местах массового скопления людей а также на объектах критической инфраструктуры, например в городе Салават Республики Башкортостан 9 мая был осуществлен прилет беспилотного летательного аппарата на территории крупнейшего нефтекомплекса в России, в связи с данным происшествием праздничные массовые мероприятия, посвященные празднованию Дню Великой Победы были отменены.

Поскольку применение беспилотных летательных аппаратов получило широкое распространение как на территории военной операции, так и на других более «мирных» территориях для обеспечения безопасности для Министерства внутренних дел необходимо комплексно провести закупку специальных технических средств, которые бы предотвращали возможность попадания беспилотных летательных аппаратов в периметр, где проходит массовое мероприятие. Например, снабдить МВД РФ средствами подавления дронов таких как комплекс РЭБ «Волнорез», которые обеспечивают безопасность как внутри помещения, так и на открытых площадках путем подавления беспилотника.

Кроме того, это необходимо для оказания содействия силам противовоздушной обороны (ПВО).

Случаи прилетов дронов–беспилотников на территории России, к сожалению, не единичны. Прилеты происходят как на территориях границ государств, так и в более отдаленных регионах страны. Например, на территории Республики Татарстан произошла атака бесплотных летательных аппаратов на объект нефтеперерабатывающего завода и общежитие, в котором проживали студенты, которых обучали программированию беспилотных летательных аппаратов.

Чтобы более правильно охарактеризовать явление «массовые беспорядки» необходимо разделить данный процесс на три стадии формирования: зарождение, протекание и ликвидация. Если провести подобное разделение, то можно гарантировать успешную выработку стратегии и тактики действия органов внутренней безопасности в случае возникновения массовых беспорядков. Подобное разделение также способствует быстрому, полному и правильному раскрытию основного состава преступного деяния.

Также можно в дальнейшем предсказать развитие массовых беспорядков: как долго будут продолжаться беспорядки, какой стадии достигнут массовые беспорядки, какой ущерб будет нанесён жизни общества. Необходимо также отметить, что острое разделение массовых беспорядков вряд ли даст какую–нибудь пользу, так как явление «массовые беспорядки» может развиваться очень быстро и довольно непредсказуемо. Сейчас хотелось бы обратить внимание на первую стадию. Именно на этой стадии происходит определение всех сторон конфликта.

Кроме того, на этой стадии должны быть выяснены причины, которые разделили их на два лагеря и какие именно из этих причин вызвали конфликт, развивающийся в явление «массовые беспорядки». На этой стадии также должны быть выявлены и другие причины, которые способствуют появлению массовых беспорядков.

Примерами таких причин может быть – низкий уровень социально–экономического развития, рост уровня преступности, увеличение влияния неформальных сообществ на людей и это является основной проблемой данной

стадии. Хотелось бы обратить внимание на то, что развитию конфликтов также способствует и ошибки в работе органов государственной власти, в том числе отсутствие у населения достоверной информации о политической обстановке, низкий уровень профилактической работы с детьми и молодёжью, что приводит к развитию у молодого поколения экстремистских убеждений.

Выходом из данной ситуации могут послужить различные профилактические мероприятия органов внутренних дел, в том числе полиции, которые проводились бы в школах, общеобразовательных учреждениях с периодичностью не раз в 10 лет, как это чаще всего бывает, а хотя бы 1 раз в год. Отсюда следует, что должен быть создан отдел, который бы отвечал за профилактическую деятельность и за каждым районом города прикреплено несколько сотрудников, которые бы осуществляли данную деятельность в течении определенного периода.

Было установлено, на основе полученных данных проведенное исследование показало наличие множества документов, которые в той или иной степени раскрывают требования к обеспечению общественной безопасности, а также отсутствие единой системы и механизма обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий. В этой связи необходимо усовершенствовать нормативные акты, способствующие обеспечению общественной безопасности при реализации массовых мероприятий.

Кроме проблемы законодательства в кругах практических работников существует другая проблема. Рассмотрим ситуацию, в городе Уфе планируется широкомасштабный концерт на площади В.И. Ленина, посвященный 450-летию Республики Башкортостан ожидается прибытие 20.000 человек, данный показатель является значительным, при разработке плана по обеспечению безопасности в рамках данного мероприятия предполагается привлечение большого числа сотрудников Управления МВД России по городу Уфе, включая «кабинетных» работников.

В день проведения массового мероприятия в толпе возник конфликт, который разделил граждан на 2 стороны, при подготовке к массовому

мероприятию на каждого сотрудника была выделена определенная территория, зона ответственности. Конфликт возник в зоне ответственности сотрудника службы дознания, которая своими силами и силами напарника предотвратить конфликт не смогла, но оповестила ближайшие к ней наряды о возникшей проблеме. Данная ситуация говорит о том, что при планировании и разработке дислокации распределения сил и средств необходимо учитывать реальные возможности сотрудника, в частности сотрудниц женского пола, которые не смогут дать отпор гражданину, превосходящему по росту и весу сотрудницу женского пола.

Решением данной проблемы может стать снижение числа задействованных в охране общественного порядка и безопасности девушек–полицейских. В случае если в группе из сотрудников находятся 2 девушки, необходимо обеспечение в составе наряда хотя бы одного сотрудника мужского пола.

Также в рамках осуществления полицейской деятельности существует проблема недостаточного уровня знаний сотрудниками полиции своих прав, что выражается в совершении ошибочных действий при общении с гражданами. Например, при несении службы по охране порядка экипаж патрульно–постовой службы выехал на место происшествия, где граждане распивали алкогольные напитки и сами находились в состоянии опьянения. По прибытии на место один из зачинщиков конфликта начал снимать на камеру мобильного телефона, чем ввел сотрудника полиции в ступор, полицейский вел разговор в более мягком тоне, что давало выпившему гражданину возможность для манипуляций. Решением данной проблемы является создание методических рекомендаций с отражением в них основ законодательства для повышения навыка апеллирования ссылками на законодательство России, а также для уяснения прав полицейского при возникновении конфликтных ситуаций с гражданами. Также это необходимо для формирования у полицейских конкретного порядка действий в той или иной ситуации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:**I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы:**

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6–ФКЗ, от 30.12.2008 № 7–ФКЗ, от 05.02.2014 № 2–ФКЗ, от 21.07.2014 № 11–ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1–ФКЗ, от 04.10.2022 № 8–ФКЗ]. – Текст: электронный // Официальный интернет–портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 05.03.2024).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (по состоянию на 22 апреля 2024 года): федер. закон Рос. Федерации от 20 декабря 2001 г. № 195–ФЗ: принят Гос. Думой Федер.Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1, ст. 1.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63–ФЗ (ред. от 14.02.2024). федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63–ФЗ: принят Гос. Думой Федер.Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

3. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федер. закон Рос. Федерации от 19 июня 2004 года № 54–ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 4 июня 2004 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 2004 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 25, ст. 2485.

4. О безопасности: федер. закон Рос. Федерации от 28 декабря 2010 года № 390–ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 7 декабря 2010 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 декабря 2010 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 1, ст. 2.

5. О полиции: федер. закон Рос. Федерации от 7.02.2011 № 3–ФЗ принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февраля 2011 г. / Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2011, – № 7, ст. 900.

6. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 06 октября 2003 г. № 131–ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 16 сентября 2003 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 24 сентября 2003 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 20, ст. 2354.

7. Об участии граждан в охране общественного порядка: федер. закон Рос. Федерации от 02 апреля 2004 г. № 44–ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 марта 2004 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 марта 2004 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 22, ст. 1309.

8. Об общественных объединениях: федер. закон Рос. Федерации от 19 мая 1995 г. № 82–ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 14 апреля 1995 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 мая 1995 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 27, ст. 3045.

9. О регулировании отношений в сфере проведения публичных мероприятий на территории Удмуртской Республики: закон Удмуртской Республики от 20 декабря 2012 года №71–УР.

II. Учебная, научная литература и иные материалы:

1. Антонова М. А. Личная безопасность при применении досмотровой техники в период обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности / М. А. Антонова, О. К. Асекретов, Е. Е. Новоторов // Актуальные вопросы совершенствования тактико–специальной, огневой и профессионально–прикладной физической подготовки в современном контексте практического обучения сотрудников органов внутренних дел : Материалы международной научно–практической конференции, Санкт–Петербург, 21–22

мая 2021 года. Санкт–Петербург: Санкт–Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2021. С. 28–30.

2. Атаев Р. А. Организационные и правовые основы охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий / Р. А. Атаев, В. В. Шанько, М. Ю. Стецун // Юрист–Правоведь. 2019. № 1(88). С. 36–40.

3. Бачурин А. Г. Полиция в административно–правовом механизме обеспечения правопорядка в период подготовки и проведения массовых и публичных мероприятий / А. Г. Бачурин. Барнаул: Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», 2023. 152 с.

4. Евдошенко В. В. Роль государственного принуждения в деятельности полиции при охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности / В. В. Евдошенко, В. Е. Зорькин // Актуальные проблемы административной деятельности органов внутренних дел (посвящается 25–летнему юбилею кафедры административной деятельности органов внутренних дел) : Материалы межвузовской научно–практической конференции, Санкт–Петербург, 29 сентября 2017 года. Санкт–Петербург: Санкт–Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2018. С. 69–72.

5. Заброда Д. Г. Контроль участкового уполномоченного полиции за поведением несовершеннолетних, привлеченных к административной ответственности за нарушение порядка проведения публичных мероприятий / Д. Г. Заброда, А. Н. Осяк // Юрист–Правоведь. 2023. № 1(104). С. 27–34.

6. Морозов В. А. Тактика действий участкового уполномоченного полиции при возникновении несанкционированных публичных мероприятий / В. А. Морозов, С. В. Калинин, А. А. Левченко. – Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2023. 56 с.

7. Пахомов А. Н. Особенности деятельности полиции по охране общественного порядка и общественной безопасности / А. Н. Пахомов, О. В. Мартыненко // Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности: задачи, проблемы и перспективы : Материалы Всероссийской научно–практической конференции, Симферополь, 29 июня 2018 года. Симферополь: Крымский филиал Краснодарского университета МВД России, 2018. С. 73–76.

8. Пичугин Д. А. Актуальные вопросы обеспечения личной безопасности сотрудников органов внутренних дел при выполнении задач по охране общественного порядка / Д. А. Пичугин, Д. В. Коркин // Правоохранительные органы: теория и практика. 2020. № 1(38). С. 173–175.

9. Романович Д. И. Правовые основы и принципы участия общественных организаций правоохранительной направленности в охране общественного порядка и обеспечении безопасности / Д. И. Романович, М. С. Лащенко // Академическая мысль. 2022. № 1(18). С. 38–43.

10. Токбаев А. А. Использование современных технических средств контроля при охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности / А. А. Токбаев, Е. А. Аверина // Школа будущего. 2019. № 1. С. 172–179.

11. Цвор Е. В. К вопросу о реформировании системы безопасности и охраны общественного порядка на территории Российской Федерации / Е. В. Цвор // Теория права и межгосударственных отношений. 2019. № 1(9). С. 23–33.

III. Эмпирические материалы:

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 16.06.2009 № 9–П "По делу о проверке конституционности ряда положений статей 24.5, 27.1, 27.3, 27.5 и 30.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, пункта 1 статьи 1070 и абзаца третьего статьи 1100 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 60 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан М.Ю. Карелина, В.К.

Рогожкина и М.В. Филандрова. (электронный ресурс, дата обращения 11 января 2022г.)

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)».

3. Указ Президента РФ от 2 апреля 2020 года № 239 «О мерах по обеспечению санитарно–эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID–19)».

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

А.Р. Абрамова