

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования

«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПОЛИЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ
АНТИАЛКОГОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА
АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ
(НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ НА
РАЙОНОМ УРОВНЕ)»**

Выполнил

Давлетов Алмаз Кайратович

обучающийся по специальности

40.05.02 Правоохранительная деятельность

2019 года набора, 925 учебного взвода

Руководитель

Старший преподаватель кафедры,

Фасхутдинова Анна Валерьевна

К защите _____
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры _____ Е.В. Пономарева

подпись

Дата защиты «__» _____ 2024 г. Оценка _____

ПЛАН

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ АНТИАЛКОГОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ.....	6
§ 1. Понятие и состав правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства.....	6
§ 2. Применение участковым уполномоченным полиции административно- правовых норм, предусматривающих ответственность за правонарушения связанные с распитием спиртных напитков в общественных местах.....	16
§ 3. Криминологическая характеристика лиц, больных алкоголизмом.....	31
ГЛАВА 2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ АНТИАЛКОГОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	34
§ 1. Профилактическая и практическая работа с лицами, больными алкоголизмом, состоящими на учете в медицинских учреждениях, которые привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений.....	34
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	50
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:	53
ПРИЛОЖЕНИЕ 1	61
ПРИЛОЖЕНИЕ 2.....	62
ПРИЛОЖЕНИЕ 3.....	63

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы «Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства на административном участке» заключается в следующем:

Во-первых, производство, оборот этилового спирта, потребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, особенно не качественного или произведенного не в соответствии с технологиями, в подпольных местах является одними из основных проблем в Российской Федерации.

Во-вторых, в соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», государственное регулирование производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничение потребления (распития) алкогольной продукции осуществляются в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, экономических интересов Российской Федерации, обеспечения безопасности указанной продукции, нужд потребителей в ней, а также в целях контроля за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой области.

В-третьих, правовое регулирование деятельности участкового уполномоченного полиции в сфере законодательства о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, а также принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Объектом исследования является изучение правонарушений, связанных с нарушением антиалкогольного законодательства.

Предметом исследования является регулирование ответственности и наказания лиц, которые осуществляют производство, оборот и реализацию алкогольной продукции, не имея на это специального разрешения, согласно действующего законодательства.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в анализе состояния, динамики и профилактики правонарушений, связанных с производством, оборотом и реализацией алкогольной продукции, спиртосодержащей продукции, а также и этилового спирта и поддельных акцизных марок.

Для достижения поставленной цели в работе определен ряд задач:

– проанализировать правонарушения совершаемые в состоянии алкогольного опьянения, а также провести анализ по профилактике правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства на административном участке (на примере территориального органа МВД России на районном уровне);

– изучить процесс взаимодействия участковых уполномоченных полиции с другими подразделениями и службами органов внутренних дел, а также субъектами профилактики по осуществлению профилактической работы с лицами, страдающих и больных алкоголизмом, состоящих на учете в медицинских учреждениях, которые ранее неоднократно, привлекались к административной ответственности за совершение подобных административных правонарушений;

– внести предложения по повышению эффективности мер в осуществлении профилактической работы с лицами, больными алкоголизмом, состоящими на учете в полиции и медицинских учреждениях, ранее привлекавшихся к административной ответственности за правонарушения в сфере связанной с антиалкогольным законодательством.

Практическая значимость работы обусловлена анализом и изучением основных проблем, возникающих в процессе деятельности правоохранительных органов по профилактике правонарушений в сфере

антиалкогольного законодательства, которые могут иметь правоприменительное значение для дальнейшего совершенствования результативности сотрудников полиции в области производства, оборота и употребления этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Методологическая основа проведенного исследования включает в себя общенаучные, методы логического анализа и обработки информации. При написании работы также были использованы специальные юридические методы, такие как метод сравнительного правоведения и формально-юридический метод.

Выпускная квалификационная работа структурирована в соответствии с поставленными целью и задачами исследования, состоит из: введения, двух глав, включающих в себя четыре параграфа, заключения, списка используемой литературы и приложений.

ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ АНТИАЛКОГОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ

§ 1. Понятие и состав правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства

Профилактикой правонарушений в области антиалкогольного законодательства является непосредственная работа участкового уполномоченного полиции (далее – участковый) и соответствующей, полиции общественной безопасности, в чьей компетенции находится ведение административной и профилактической деятельности, непосредственно в городах, районах и общественных местах. Главной сутью деятельности участковых является закрепление отдельного участкового уполномоченного полиции за определенной местностью (зоны обслуживания), где происходит непосредственная работа с населением по профилактике правонарушений с людьми, склонных вести антиобщественный образ жизни.

В ходе работы на закрепленном административном участке, участковый взаимодействует с различными подразделениями органов внутренних дел (далее – ОВД), для повышения эффективности профилактики борьбы с лицами злоупотребляющими спиртными напитками.

Помимо пресечения проявлений употребления алкоголя в обществе, необходимо обязательно внедрить политику профилактики таких случаев, что подразумевает знание основных групп населения на данной территории и проведение индивидуальной работы с этими группами людей:

- с лицами, которые употребляют наркотические средства, психотропные вещества и алкоголь;

Также в сферу деятельности участкового входит:

- пропаганда здорового образа жизни в различных организациях (в школах, садиках и т.д.);

- анализ и учет лиц, состоящих на учете в медицинских учреждениях (наркоманы, алкоголики и т.д.)

- принятие мер по ограничению правоспособности категории людей, которые ведут аморальный образ жизни;

- контроль за деятельностью юридических лиц, которые осуществляют торговлю алкогольной продукцией;

- осуществлять деятельность по привлечению к ответственности лиц, злоупотребляющих спиртными напитками, и из-за этого нарушают административное или уголовное законодательство;

Согласно статье (далее – ст.) 20.20 Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) запрещено употреблять спиртные напитки, в том числе продукты, содержащие алкоголь в таких местах как:

- парки;
- стадионы;
- площади;
- улицы;
- в общественном транспорте и в иных общественных местах;

Исключение составляют только места, где реализуется торговля спиртными напитками (клубы, бары, кафе)¹.

Также, статья 20.21 КоАП РФ, в которой говорится о запрете появления в общественных местах, в состоянии алкогольного опьянения, при котором данное состояние сопровождается поведением, оскорбляющим человеческое достоинство и нравственность (грязно одет, выражается нецензурной бранью, кричит, шатается или неопрятно и т.д., то есть выражает явное неуважение к обществу)². Ошибкой считается, что если пьяный человек, идущий домой в

¹ Административное право России : учебник и практикум для вузов / А. И. Стахов [и др.] ; под редакцией А. И. Стахова, П. И. Кононова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 36 с. — Текст : непосредственный.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. – Текст : непосредственный // Система Консультант Плюс : [сайт]. – URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 11.04.2024).

нетрезвом состоянии, но при этом он не нарушает общественный порядок, опрятно одет, не шатается, нарушает статью 20. 21 КоАП РФ. Во время прохождения практики в отделе полиции № 8 Управления Министерства внутренних дел России по городу Уфе (далее – ОП № 8 УМВД России по г. Уфе), наставник, руководитель практики от территориального подразделения, пояснил, что недопустимо составлять протокол об административном правонарушении (далее - АП) и привлекать к административной ответственности гражданина, который просто направляется домой в нетрезвом состоянии, не нарушая общественный порядок, так как для привлечения к ответственности должно быть явное неуважение к обществу и должны иметься вышеупомянутые признаки.

Главным законом, который регулирует производство, оборот и потребление спиртной продукции, как говорилось выше, является Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – № 171-ФЗ).

Этот нормативно-правовой акт распространяется на юридических лиц, которые должны отвечать определенным требованиям, а также лица, которые занимаются предпринимательством по розничной продаже спиртных напитков.

Также закон конкретно указывает, что физические лица, которые производят спиртные напитки, но не для продажи, не привлекаются к ответственности. К примеру, лицо, которое изготавливает, «самогон» (спиртосодержащий напиток, изготавливаемый в домашних условиях), не соответствует стандартам, не может быть привлечен к ответственности за его производство. В этом случае, если факт сбыта, самодельного вещества подтверждается и есть свидетели, то действия будут квалифицироваться по статье 14.1 КоАП РФ. В части 1 указывается, незаконная предпринимательская деятельность, а в части 2 – деятельность осуществляющаяся без лицензии.

В 2000-х годах цена на водку снизилась относительно средней заработной платы. Это объяснялось уменьшением себестоимости спирта, при увеличении

доходов населения. В связи с тем, что спиртная продукция стала легкодоступной для населения, в 2009 году законодательство принимает еще одну ограничивающую меру административного воздействия – государство устанавливает минимальную цену на водку и увеличивает ставки акцизного налога на спирт. В следующие года цена на бутылку водки то увеличивалась, то уменьшалась. С 2020 года Приказом Министерства Финансов России от 11 декабря 2019 года № 225н, самая наименьшая цена на водку и другие спиртные напитки, крепость которых достигает свыше 28% составляет 230 рублей, а коньяка 338 рублей¹.

Также, в 2005 году ввели ограничение на реализацию алкогольной продукции, в которой содержание этилового спирта 15%. В торговых предприятиях и местах реализации, где это разрешено и имеется специализирующая лицензия, введено ограничение, продажи алкоголя по времени, к примеру, с 6.00 часов утра до 23.00 часов вечера. Кроме, того, отдельными субъектами введено ограничение реализации спиртосодержащей продукции в выпускные дни и в дни проведения последних звонков.

Федеральным законом № 171-ФЗ, субъектам Российской Федерации дали право самостоятельно устанавливать определенные часы для продажи спиртных напитков.

С 2011 года, по всей стране запрещается торговля алкоголем с 23:00 часов до 8:00 часов, а в некоторых регионах, время осуществления торговлей алкоголя ограничивается до 22.00 часов и даже может стать запретом на реализацию до нескольких дней, к примеру, 9 мая разрешена продажа, а 10-11

¹ Приказ Минфина России от 11 декабря 2019 г. № 225н “Об установлении цен, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов, и о признании утратившим силу приказа Минфина России от 11 мая 2016 г. N 58н "Об установлении цен, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов" – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.05.2024)

мая может быть введен запрет, который утверждается Постановлением Главы Республики Башкортостан¹.

В 2019 году, при распространении новой коронавирусной инфекции, на основании вышеуказанного закона, некоторые субъекты России изменили и ограничили время продажи спиртной продукции, как например, в Республике Башкортостан, время реализации с ограничением с 18:00 часов вечера до 10:00 часов утра, следующего дня.

В 2008 году образовалась Федеральная служба регулирования алкогольного рынка, которая контролирует производство и оборот алкогольной продукции, также были введены ограничительные меры рекламы спиртной продукции. Статьей 21 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (Далее – ФЗ № 38) ввели запрет на рекламу спиртной продукции в транспорте общего пользования, позже в 2012 году установили запрет на рекламу в Интернете и средствах массовой информации (далее – СМИ), и также в 2013 году запретили рекламу в печатных изданиях. Указанной мере, государство уделяет большее внимание, так как она способна эффективно вести борьбу со злоупотреблением алкоголя и способствует пропаганде здорового образа жизни.

В 2016 году произошли изменения в антиалкогольной политике, при которых все юридические лица, которые занимаются продажей спиртных напитков в соответствии с ФЗ № 171-ФЗ, обязаны быть подключены к единой государственной автоматизированной информационной системе (ЕГАИС). Эта система позволяет вести контроль за объемом оборота спиртных напитков.

Вышеуказанные изменения не решили проблему алкоголизации населения в стране, об этом свидетельствует число лиц, которые злоупотребляют спиртными напитками и увеличение правонарушений,

¹ Закон Республики Башкортостан от 07.06.2023 № 730-з «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Башкортостан «О праздничных и памятных днях в Республике Башкортостан» и статью 6.2 Закона Республики Башкортостан «О регулировании деятельности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции в Республике Башкортостан» – Текст : электронный // Официальный интернет-порта правовой информации : [сайт]. – URL://www.pravo.gov.ru (Дата обращения 20.05.2024)

совершенных в состоянии алкогольного опьянения. На мой взгляд современную политику по борьбе с алкоголем нужно вести с учетом прошлого опыта, где особо уделялось внимание по борьбе с массовым алкоголизмом.

До 2011 года, лица находящиеся в состоянии алкогольного опьянения доставлялись в вытрезвители до полного их вытрезвления, после чего такие учреждения были упразднены системой Министерства внутренних дел России (далее – МВД России). После закрытия таких специальных учреждений число лиц, находящихся в состоянии опьянения на улицах увеличилось и в целом увеличилась пьяная преступность.

И только в 2019 году, принят Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации от 30.06.2021 № 689н/440н/509 «Об утверждении Правил организации деятельности специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения» снова введены в деятельность МВД России специальные приёмники – Медвытрезвители.¹

Кроме этого, в субъектах, в том числе и в Республике Башкортостан, понимая полезность вытрезвителей, открыли муниципальный социально-реабилитационный центр для лиц находящихся в состоянии опьянения².

К сожалению, не во всех городах и областях имеются подобные центры и медвытрезвители, поэтому лиц, находящихся в состоянии алкогольного

¹ Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации от 30.06.2021 № 689н/440н/509 «Об утверждении Правил организации деятельности специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения» – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL://www.pravo.gov.ru (Дата обращения 20.05.2024)

² Постановление главы Администрации городского округа г. Уфы Республики Башкортостан от 4 августа 2010 года № 4512 О создании Муниципального учреждения «Социально-реабилитационный центр для лиц в состоянии алкогольного опьянения» – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL://https://base.garant.ru (дата обращения: 20.05.2024)

опьянения доставляют в больницы, где могут им оказать соответствующую медицинскую помощь.

Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» устанавливает основные определения, которые содержатся как в наименовании, так и в диспозициях ч. 1 и 2 ст. 20.20 КоАП РФ¹. (Рис.1)



Рис.1

1. «Пиво» - алкогольная продукция с содержанием этилового спирта, образовавшегося в процессе брожения пивного сусла, которая произведена из пивоваренного солода, хмеля и (или) полученных в результате переработки хмеля продуктов (хмеле продуктов), воды с использованием пивных дрожжей, без добавления этилового спирта, ароматических и вкусовых добавок». Допускается частичная замена пивоваренного солода зерном, и (или) продуктами его переработки (зерно

¹ О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции: федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ (ред. от 27.12.2019) – Текст : непосредственный // Собр. Законодательства Рос. Федерации №5. От 1 января 2017 года. Ст. 2.

продуктами), и (или) сахаросодержащими продуктами при условии, что их совокупная масса не превышает 20 процентов массы заменяемого пивоваренного солода, а масса сахаросодержащих продуктов не превышает 2 процентов массы заменяемого пивоваренного солода¹;

2. «Напитки, изготавливаемые на основе пива (пивные напитки)», - алкогольная продукция с содержанием этилового спирта, образовавшегося в процессе брожения пивного сусла, не более 7 процентов объема готовой продукции, которая произведена из пива (не менее 40 процентов объема готовой продукции) и (или) приготовленного из пивоваренного солода пивного сусла (не менее 40 процентов массы сырья), воды с добавлением или без добавления зерно продуктов, сахаросодержащих продуктов, хмеля и (или) хмеле продуктов, плодового и иного растительного сырья, продуктов их переработки, ароматических и вкусовых добавок, без добавления этилового спирта²»;

3. «Алкогольная продукция» - пищевая продукция, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции.

Спиртосодержащая продукция делится на такие виды:

- вино (крепленое, игристое);
- содержащее виноград и плодовые алкогольные напитки,

¹ Федоров А.В. Общественная опасность и объект контрабанды алкогольной продукции и табачных изделий Текст : непосредственный // Российский следователь. – 2017. – № 21. – С. 3-9.

² Шалагин А.Е. Предупреждение социально-негативных явлений, представляющих угрозу здоровью населения и общественной нравственности Текст: непосредственный // Вестник экономики, права и социологии. – 2019. – № 2. – С. 166-168.

– пиво и напитки, изготавливаемые на его основе: сидр, пуаре, медовуха.

4. Спиртосодержащая продукция разделяется на: пищевую и непищевую продукцию, спиртосодержащие лекарственные препараты и спиртосодержащие медицинские изделия, где содержится этиловый спирт более 0,5 процента от общего объема готовой продукции;

5. Спиртосодержащая пищевая продукция - пищевая продукция, с содержанием этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, более 0,5 процента объема готовой продукции;

6. Спиртосодержащая непищевая продукция - непищевая продукция, произведенная с использованием этилового спирта, иной спиртосодержащей продукции или спиртосодержащих отходов производства этилового спирта, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции;

7. «Этиловый спирт» - спирт, произведенный из пищевого или непищевого сырья, в том числе денатурированный этиловый спирт, фармацевтическая субстанция спирта этилового (этанол), головная фракция этилового спирта (отходы спиртового производства). Туда входит: спирт-сырец, спирты винный, виноградный, дистилляты винный, виноградный, плодовой, коньячный, кальвадосный, висковый, ромовый;

8. «Спиртные напитки» – алкогольная продукция, произведенная с использованием этилового спирта или спиртосодержащей продукции, не относящиеся к плодовым и виноград содержащим напиткам¹.

¹ О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции: федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ (ред. от 27.12.2019) Текст : непосредственный // Собр. Законодательства Рос. Федерации №5. От 1 января 2017 года. Ст. 2.

Статья 16 Федерального закона гласит запрещено употребление алкогольных напитков на следующих территориях:

- учебных заведений,
- медицинских учреждений,
- спортивных объектов,
- в общественном транспорте и остановках,
- автозаправочных станциях (далее – АЗС),
- рынках, вокзалах, аэропортах и других местах, где собирается

много людей. Эти же ограничения распространяются и на прилегающие территории, такие как лестницы, лифты, зоны отдыха.

Нарушение различается в части 4 по сравнению с частью 3 указанной нормы. Субъект правонарушения в данном случае считается иностранный гражданин или лицо без гражданства. Штрафы за нарушение статей 1 и 2 варьируются от 100 до 300 рублей и от 300 до 700 рублей соответственно. Наказание за нарушение ч. 3 более серьезное и предусматривает штраф от четырех до пяти тысяч рублей или административный арест до 15 суток. Ч. 4 определяет конкретный объект нарушения, и штраф может быть от четырех до пяти тысяч рублей с административным выдворением из государства.

Ст. 20.22.КоАП РФ нахождение несовершеннолетних в состоянии алкогольного или наркотического опьянения в местах запрещенных законом, а также распитие спиртных напитков, потребление ими наркотических или психотропных веществ в общественных местах. Важно отметить, что вина данного нарушения будет на родителях, так как они недолжным образом воспитали детей, которое стало причиной поведения ребенка. В КоАП есть также правонарушение влекущих ответственность родителей, а именно ст. 5.35 КоАП, которая гласит "Неисполнение или ненадлежащее исполнение

родителями своих обязанностей по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних»¹.

Таким образом, закон предусматривает различные составы правонарушения, связанные с употреблением алкоголя. Кроме этого, также есть составы, которые предусматривают ответственность законных представителей, в случае совершения правонарушения несовершеннолетним лицом.

§ 2. Применение участковым уполномоченным полиции административно-правовых норм, предусматривающих ответственность за правонарушения связанные с распитием спиртных напитков в общественных местах

Для повышения эффективности использования административно-правовых норм деятельность участкового уполномоченного полиции, связанная с пресечением и предотвращением нарушений антиалкогольного законодательства, требует соблюдения принципа законности. Правовые основы предупреждения преступности определяют основные направления, формы и полномочия субъектов, устанавливают основания для применения мер индивидуального профилактического характера и гарантируют защиту прав и законных интересов граждан, затрагиваемых этими мерами. Законность профилактической деятельности обеспечивается четкой правовой регламентацией оснований и порядка применения специальных профилактических мер, определением прав и обязанностей органов и лиц, ответственных за их осуществление. Сфера профилактики гарантирует уважение прав личности, включая защиту персональных данных и обеспечение конфиденциальности информации о незаконном поведении и негативных чертах личности граждан.

Метод к применению воспитательных мер определяется режимом законности. Выбор о постановки лица на профилактический учет и применение

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. – Текст : непосредственный // Система Консультант Плюс : [сайт]. – URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 11.04.2024).

к нему надлежащих мер, необходимо быть обоснованным достоверными фактами, отображающими поведение и образ жизни определённого человека, а также свидетельствующими на целесообразность принятия таких мер. Рекомендации требуют от участковых проводить индивидуальную воспитательную работу с лицами:

* больными алкоголизмом, состоящими на учете в медицинской организации, которые за год дважды или более привлекались к административной ответственности за правонарушения в состоянии алкогольного опьянения, а также по статье 20.20 КоАП РФ;

* лицо, которое страдает наркоманией, совершивший правонарушения в сфере семейного быта, состоящим на учете в медицинских учреждениях, которым за год дважды или более назначалось административное наказание за правонарушения, предусмотренных ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, частями 2 и 3 ст. 20.20 КоАП РФ¹;

Участковому уполномоченному полиции всегда нужно помнить прежде всего о правах этой категории граждан, для этого нужно строго соблюдать порядок и основания постановки их на учет².

После постановки на учет данной категории граждан, участковый вносит его данные в паспорт административного участка и в зависимости от гражданина и его связей, участковый уполномоченный полиции разрабатывает тактику профилактической работы с ним.

Под профилактической тактикой понимается система мер и способов для решения задач выявления и устранения причин совершения правонарушений и

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. – Текст : непосредственный // Система Консультант Плюс : [сайт]. – URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 11.04.2024).

² Костенников, М. В. Организационно-правовые основы профилактики правонарушений органами внутренних дел : учебное пособие для вузов / М. В. Костенников, И. А. Адмиралова, Е. В. Кашкина. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 61 с Текст : непосредственный

преступлений. Методы профилактики борьбы с алкоголизмом зависят от общего или индивидуального предупреждения.

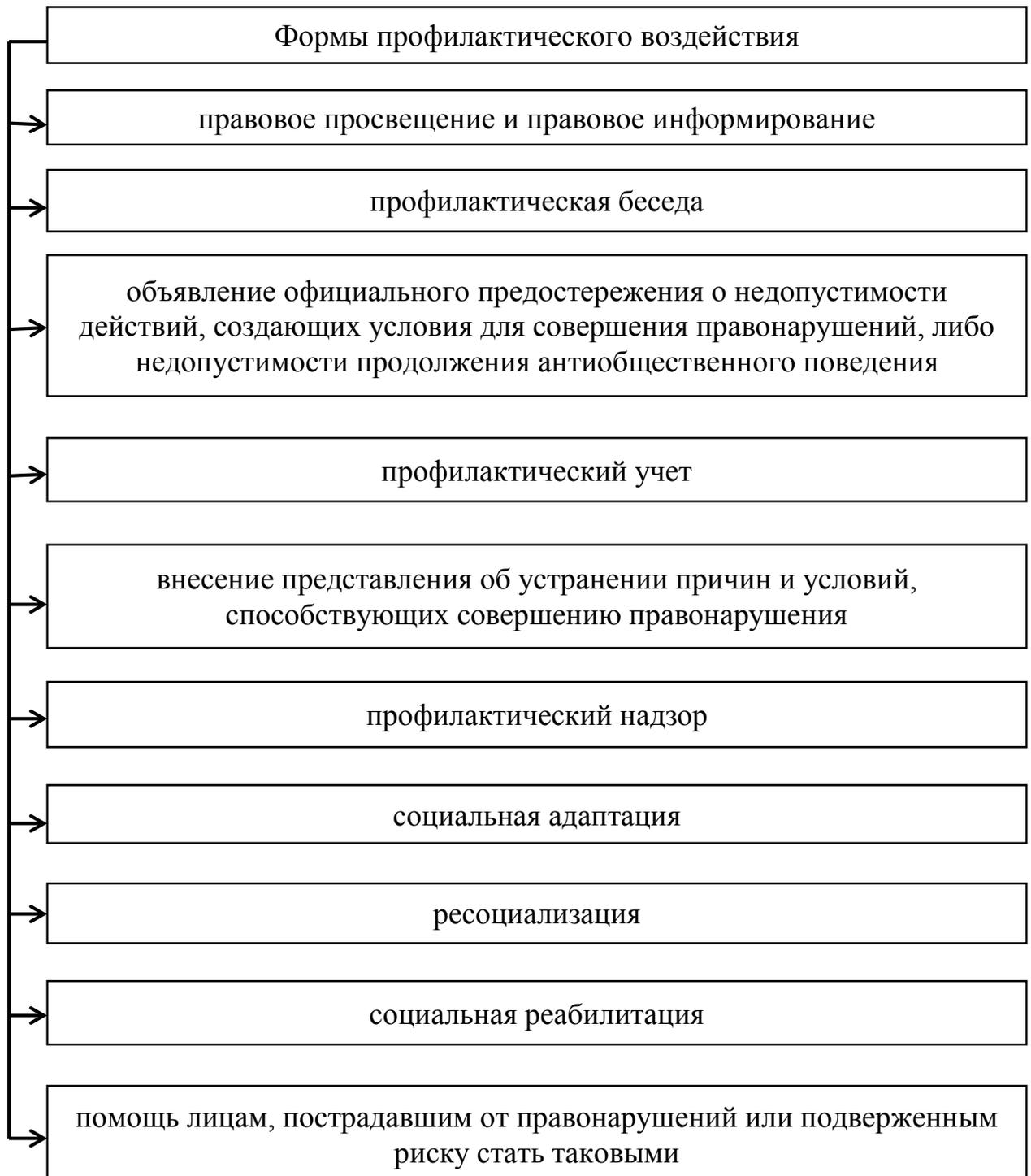


Рис. 2

В многолетней практике сотрудников ОВД установились традиционные формы профилактического воздействия, которые закрепили в законодательстве Российской Федерации (Рис. 2):

- 1) правовое просвещение и правовое информирование;

- 2) профилактическая беседа;
- 3) объявление официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения;
- 4) профилактический учет;
- 5) внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения;
- 6) профилактический надзор;
- 7) социальная адаптация;
- 8) ресоциализация;
- 9) социальная реабилитация;
- 10) помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

Для исполнения общих задач профилактики лиц, участковый должен анализировать и изучать оперативную обстановку на закрепленном участке.

Для рассмотрения жалоб и заявлений граждан о противоправных действиях жителей административного района участковый уполномоченный полиции должен:

- принимать и регистрировать в журнале учета приема граждан их обращения и заявления, полученные от населения, сообщения о совершенных правонарушениях на территории административного участка с обязательной регистрацией обращений о совершенных или готовящихся преступлениях в КУСП;

- рассматривать полученные письма и заявления граждан, в которых не содержатся признаки преступления, в течение одного месяца с момента их поступления, а также безотлагательно, но не позже чем за 15 дней, если они не требуют дополнительного изучения и проверки¹. При необходимости

¹ Приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об

проведения специальной проверки, запроса дополнительных документов или принятия других мер сроки рассмотрения заявлений и обращений могут быть исключением продлены руководством органа внутренних дел, но не более чем на один месяц, с обязательным уведомлением заявителя¹;

Обращение считается рассмотренным, если в нем будут решены все вопросы и приняты необходимые меры к исправлению выявленных нарушений.

- выявлять при поступлении сообщений о всех фактах и обстоятельствах, которые требуют проверки и устанавливать круг лиц, от которых требуется объяснения по поступившему обращению для установления и выяснения информации;

- изучать все причины поступления данных обращений от населения, которые проживают на закрепленном административном участке и принимать меры по их устранению.

По поступившим обращениям граждан должно быть принято одно из следующих решений:

1) о привлечении правонарушителей к административной ответственности;

2) о принятии к нарушителям мер профилактического воздействия;

3) о направлении, обращения гражданина, по подведомственности с обязательным уведомлением заявителя;

4) об отказе в удовлетворении просьбы с разъяснением гражданину мотивов отказа.

Согласно ст. 20.21 КоАП Российской Федерации предусмотрена ответственность за появление на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных

административных правонарушениях, о происшествиях» – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL://www.pravo.gov.ru (дата обращения 25.04.2024)

¹ Правовые основы организации работы органов внутренних дел с обращениями граждан: учебно-методическое пособие / Тимченко А.А. и др. — СПб: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2008. С. 679 Текст : непосредственный

местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, и влечет за собой наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток¹.

К общественным местам, где запрещается нахождение в состоянии алкогольного опьянения, которое оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность, относятся улицы, стадионы, скверы, парки, общественный транспорт, а также дворы, подъезды, лестничные клетки, лифты жилых домов; развлекательные заведения (театры, кинотеатры, культурные центры); пляжи и другие подобные места.

Появление гражданина в общественных местах в нетрезвом виде, оскорбляющего человеческое достоинство и общественную нравственность, независимо от того где он распивал спиртные напитки (в клубе, ресторане или гостях), при этом если гражданин будет употреблять алкоголь на улице или в других общественных местах, то в действиях гражданина, будет иметь место одновременно два правонарушения, предусмотренные ст. 20.20 КоАП РФ за потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных псих активных веществ или одурманивающих веществ и по ст. 20.21 КоАП РФ².

Особенной чертой объективной стороны данного правонарушения заключается в том, что для его квалификации по данной статье КоАП не имеет значения, какие напитки или препараты были употреблены гражданином, приведшим себя в состояние опьянения. Субъектами данного административного правонарушения могут быть только лица, достигшие

¹ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 25.12.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2024) – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.04.2024)

² Шалагин А.Е. Предупреждение социально-негативных явлений, представляющих угрозу здоровью населения и общественной нравственности // Вестник экономики, права и социологии. – 2019. – № 2. – С. 166-168. Текст : непосредственный

возраста привлечения к административной ответственности, а именно 16-ти лет¹.

При обнаружении признаков административного правонарушения, включая ответственность, предусмотренную статьей 20.21 КоАП РФ, сотрудники патрульно-постовой службы полиции должны выполнить следующие действия:

1. Немедленно требовать прекращения незаконного поведения.
2. Проверить документы, удостоверяющие личность нарушителя.
3. Установить и записать данные о свидетелях (если таковые имеются), объяснить им их права и обязанности в соответствии с действующим законодательством.

4. Установить обстоятельства, которые требуют выяснения в рамках дела:
 - * Наличие события административного правонарушения.
 - * Лицо, совершившее незаконные действия.
 - * Вину лица в совершении административного правонарушения.
 - * Обстоятельства, исключающие возбуждение дела об административном правонарушении.

* Другие факторы, которые важны для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

5. Составить протокол об административном правонарушении в соответствии с требованиями статьи 28.2 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации².

При невозможности составления протокола об административном правонарушении на месте, лицо доставляется, в соответствии со ст. 27.2 КоАП

¹ Федоров А.В. Общественная опасность и объект контрабанды алкогольной продукции и табачных изделий Текст : непосредственный // Российский следователь. – 2020. – № 21. – С. 3-9.

² Анохина, С.Ю. Механизм привлечения к административной ответственности участковыми уполномоченными полиции: учебное пособие / С.Ю. Анохина. – Барнаул: БЮИ МВД России, 2019. – С. 5. Текст : непосредственный

РФ в территориальный орган или в ближайший орган местного самоуправления.

При доставлении составляется протокол о доставлении, либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе о задержании.

Норма, утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 года № 301, определяет условия содержания, нормы питания и порядок медицинского обслуживания лиц задержанных в территориальных органах Министерства Внутренних Дел России¹.

Личный досмотр задержанных лиц, осуществляется сотрудником полиции одного пола и в присутствии двух понятых этого же пола. Если в случае осуществления личного досмотра у задержанного лица, будут найдены предметы и вещи запрещенные к хранению в соответствии с законодательством. Сотрудники полиции в установленном порядке принимают решение о привлечении к административной ответственности задержанных лиц и изымают найденные вещи, о чем делается отметка в протоколе личного досмотра или в протоколе о задержании.

Сотрудники полиции обеспечивают сохранность изъятых вещей предметов у задержанных лиц и после истечения срока задержания возвращается задержанному лицу, кроме случаев, когда обнаруженные предметы и вещи являются орудием преступления или объектом правонарушения, либо находящихся в розыске или изъятых из гражданского оборота, либо поддельных документов.

В территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации создается и ведется реестр лиц, которые были задержаны. Порядок формирования и ведения этого реестра определяется Министерством

¹ Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 301 (ред. от 26.11.2013) "Об утверждении Положения об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации" [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 25.04.2024)

внутренних дел Российской Федерации. Информация, содержащаяся в реестре, хранится, используется и распространяется в соответствии с законодательством Российской Федерации о персональных данных¹.

При возникновении угрозы жизни или здоровью задержанному лицу или угроза совершения преступления в отношении него, сотрудники полиции должны принять меры и обеспечить личную безопасность.

В специальном помещении, предназначенном для размещения задержанных лиц, должно быть не менее 4 квадратных метров площади на одного человека. Во время отопительного сезона температура в таких помещениях должна быть не ниже 18 градусов по Цельсию.

Специальные помещения освещаются с наступлением темного времени суток и до рассвета. В этих помещениях отдельно размещаются лица мужского и женского пола, несовершеннолетние и совершеннолетние, а также лица с признаками инфекционных заболеваний. Запрещается размещение лиц с тяжелыми болезнями или в состоянии опьянения, а также беременных женщин. Лица, имеющие справки или заключения о болезни или беременности от медицинских организаций, не размещаются в этих помещениях.

Граждане, задержанные на срок более 3 часов, обеспечиваются питанием согласно нормам, установленным для подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах различных органов власти. Эти нормы были утверждены Правительством Российской Федерации постановлением от 11 апреля 2005 года № 205².

¹ Административное право России: учебник и практикум для вузов / А. И. Стахов [и др.] ; под редакцией А. И. Стахова, П. И. Кононова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 36 с. Текст : непосредственный

² Постановление Правительства РФ от 11 апреля 2005 г. № 205 «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов федеральной службы безопасности, лиц, подвергнутых административному аресту, задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации на мирное

В случае когда задержанных лиц не представляется возможным обеспечить на срок более трех часов горячей пищей, они обеспечиваются питанием по рационам установленным в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2005 года № 205¹.

В соответствии с вышеуказанной нормой уточняются все обстоятельства факта задержания и доставления осуществляется оперативным дежурным незамедлительно в специальном помещении, оборудованном в соответствии с установленными правилами.

По результатам выяснения факта задержания оперативным дежурным принимаются решения:

- О помещении лица в комнату для задержанных лиц по основаниям, предусмотренным ч. 2 ст. 14 Федерального закона «О полиции»;

- Об освобождении лица, если нет оснований для помещения его в комнату для административно задержанных лиц;

- При необходимости лечения в стационаре по заключению медицинского работника выездной бригады скорой медицинской помощи лицо направляется в медицинскую организацию государственной или муниципальной системы здравоохранения;

- О передаче несовершеннолетнего лица органу дознания или предварительного следствия, сотруднику подразделения по делам несовершеннолетних, родителям или иным законным представителям; должностным лицам образовательных или учебно-воспитательных учреждений, должностным лицам специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, или учреждений органов здравоохранения;

время» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 20.04.2024)

¹ Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: курс лекций / Кудин В.А. и др. СПб. 2023. С 243. Текст : непосредственный

- О передаче лиц, упомянутых в пункте 1 статьи 2.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, представителю военной части или соответствующему органу (учреждению);

- Об освобождении лица, которое имеет неприкосновенность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Сотруднику полиции из числа оперативных дежурных необходимо обеспечить условия, исключающие угрозу жизни и здоровью задержанных лиц, также предотвратить возможность самовольного покидания комнат для административно задержанных, а также он должен быть тактичным и вежливым в отношении доставленных лиц.

В соответствии с приказом Минздрава России от 18.12.2015 № 933н, медицинское освидетельствование на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического) проводится в организациях, имеющих лицензию на медицинскую деятельность. Эти организации должны предоставлять услуги по освидетельствованию на состояние опьянения, включая использование специально оборудованных передвижных пунктов (автомобилей) для проведения таких осмотров.

Медицинское освидетельствование проводится в отношении лиц:

- управляющих транспортным средством, на основании протокола о направлении на медицинское освидетельствование, составленного в соответствии с требованиями статьи 27.12 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации должностным лицом, которому предоставлено право государственного надзора и контроля за безопасностью движения и эксплуатации транспортного средства соответствующего вида;

- в отношении водителей транспортных средств Вооруженных Сил Российской Федерации, внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, инженерно-технических, дорожно-строительных воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти или спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной

власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, медицинское освидетельствование также проводится должностным лицом военной автомобильной инспекции;

- лица, совершившие административное правонарушение (за исключением лиц, указанных в частях 1 и 1.1 статьи 27.12 КоАП РФ), могут быть направлены на медицинское освидетельствование на основании протокола, составленного должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии со статьей 28.3 КоАП РФ;

- лица, результат медицинского освидетельствования которого необходим для подтверждения или опровержения факта совершения преступления или административного правонарушения, для расследования уголовного дела, для объективного рассмотрения дела об административном правонарушении, могут быть направлены на основании указания должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях;

- сотрудника, прибывшего на работу в состоянии опьянения, - на основании направления от работодателя;

- безработного, который пришел на перерегистрацию в состоянии опьянения, - на основании направления от органа службы занятости;

- совершеннолетнего гражданина, несовершеннолетнего старше 15 лет (для определения состояния алкогольного опьянения) или несовершеннолетнего, который приобрел полную дееспособность в соответствии с законодательством Российской Федерации до достижения им 18 лет, - на основании его письменного заявления, если он обратился самостоятельно;

- лицо, не достигшее возраста пятнадцати лет, на основании заявления родителей может быть лишено дееспособности;

- для установления факта нахождения в состоянии наркотического или иного токсического опьянения у несовершеннолетних лиц (за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации для

приобретения ими полной дееспособности до достижения восемнадцати лет) также требуется письменное заявление их родителей или законных представителей;

- лицо, которое признано недееспособным в соответствии с нормами закона, на основании письменного запроса от родителей или законных представителей, может быть освидетельствовано медицинским специалистом¹.

Одними из условий считается полагать, что лицо совершило административное правонарушение это состояние опьянения и направление на медицинское освидетельствование в медицинское учреждение, также есть такие внешние признаки для выявления на состояние опьянения: резкий запах алкоголя; неустойчивая походка; нарушенная речь; неестественный цвет кожи.

Медицинское освидетельствование проводится при наличии документа удостоверяющего личность, либо при отсутствии документа, при наличии документа на основании протокола о направлении лица на медицинское освидетельствование или письменного заявления лица.

На основе результатов проверок, проведенных в ходе медицинского освидетельствования, а также инструментальных и лабораторных исследований, должно быть сделано одно из следующих медицинских заключений:

- обнаружено состояние опьянения;
- состояние опьянения не выявлено;
- обследуемое лицо (или его законный представитель) отказалось от медицинского освидетельствования².

¹ Кокорев А.Н., Лаврентьева М.С. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции: учебное пособие. М.: КноРус, 2020. С 321. Текст : непосредственный

² Приказ Минздрава России от 18.12.2015 № 933н (ред. от 25.03.2019) «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)» (Зарегистрировано в Минюсте России 11.03.2016 № 41390) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>. (дата обращения: 26.04.2024)

Правила работы сотрудников полиции при выявлении людей в состоянии алкогольного опьянения, в том числе несовершеннолетних, предусматривают оказание неотложной первой помощи, вызов скорой помощи, сообщение об этом в территориальный орган МВД России и следование инструкциям. Перед тем как поместить опьяневших людей в транспортное средство, полицейские должны убедиться, что у них нет оружия или других предметов, которые могут быть использованы как оружие.

Если будет установлена причастность задержанных лиц, к совершению преступления, сотруднику полиции необходимо проверить отчет в отделе полиции ОВД и действовать в соответствии с инструкциями.

При наличии медицинских показаний, о том что лицу необходимо лечение в стационарных условиях, когда оно находится в состоянии опьянения, сотруднику полиции вручается документ о передаче задержанного лица в медицинское учреждение, который подписывается врачом и сотрудником полиции.

Военные командиры и органы внутренних дел должны быть уведомлены о перевозке военнослужащих которые:

- изъяли огнестрельное оружие, наркотики, предметы, предназначенные для нанесения телесных повреждений, и другие предметы, запрещенные законом, или для приобретения которых требуется специальное разрешение;

- должны быть проинформированы о перевозке иностранных граждан, лиц без гражданства;

- лиц не достигших совершеннолетнего возраста и лиц, участвующих в употреблении алкоголя и находящихся в состоянии опьянения;

- граждан, которые неоднократно доставлялись в медицинские учреждения для установления степени опьянения;

- лиц, зарегистрированных в психиатрических и наркологических диспансерах.

В настоящем алкогольном законодательстве за административные правонарушения признаются такие преступления: управление судном лицом в нахождении опьянения; управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения; регистрация в управлении транспортным средством, водитель находится в нетрезвом состоянии; употребление алкоголя и спиртной продукции в общественных местах; нахождение в общественных местах в состоянии опьянения; появление несовершеннолетних лиц в состоянии опьянения, или распитии спиртосодержащей алкогольной продукции в общественных местах; участие несовершеннолетнего в потреблении алкогольных напитков; нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции ¹.

За 12 месяцев 2023 года подразделениями ОП № 8 УМВД России по г. Уфе составлено: 4963 протокола, а за 2022 год прослеживается снижение до минуса 595 административных протоколов.

Исходя из анализа деятельности ОВД на примере территориального органа, мы видим, что разными подразделениями, в данной сфере, осуществления деятельности по выявлению, пресечению и профилактике правонарушений допущенных гражданами, находящихся в алкогольном опьянении:

- УУП составлено 1332 (-59) протокола;
- ППСП составлено 3214 (-367) протокола;
- ПДН составлено 302 (-150) протокола;
- ГИАЗ составлено 104(=) протокола (Приложение 1)

Также согласно статистике с 01.01.2023 года по 31.12.2023 года на территории обслуживания Отдела полиции № 8 Управления МВД России по городу Уфе наблюдается повышение общего количества зарегистрированных

¹ Федоров А.В. Общественная опасность и объект контрабанды алкогольной продукции и табачных изделий Текст : непосредственный // Российский следователь. – 2017. – № 21. – С. 3-9.

преступлений 1675 (+19 к АППГ), также по преступлениям, по которым предварительное следствие обязательно 784 (+139 к АППГ), по тяжким и особо тяжким преступлениям 418 (+91 к АППГ), при этом наблюдается снижение количества зарегистрированных по преступлениям, по которым предварительное следствие не обязательно 473 (-120 к АППГ).

Однако уменьшилось количество преступлений совершенных в общественных местах 451 (-137; -23,3% к АППГ) окончено производством 173 (-64; -27,0% к АППГ), приостановлено 304 (-39; - 11,4% к АППГ). Раскрываемость данного вида преступлений составила 36,3% (-4,6 к АППГ).

Также наблюдается уменьшение преступлений совершенные на улицах 200 (-48; -19,4% к АППГ), окончено производством 87 (-5; -5,4% к АППГ), приостановлено 124 (-26; -17,3% к АППГ). Процент раскрываемости преступлений данного вида составил 41,2% (+3,2% к АППГ) (Приложение 2).

§ 3. Криминологическая характеристика лиц, больных алкоголизмом

Регулярное употребление алкогольных напитков часто приводит к алкогольной зависимости. Во многих случаях алкоголизм приводит к стойким изменениям личности и часто является основной причиной формирования антисоциальных установок.

Алкоголь оказывает негативное влияние на поведение человека и может стать причиной совершения преступления. О значении алкоголя как причины преступного поведения можно говорить, когда под тормозящим влиянием алкоголя на психику человек совершает преступные действия, равнозначные антиобщественному поведению, и когда человек сознательно употребляет алкоголь для совершения ранее задуманных преступных действий.

Криминогенная ценность алкоголя может рассматриваться как основная причина совершения преступлений. Алкоголики часто совершают кражи, потому что у них нет денег на покупку алкоголя или из-за финансовых

трудностей, связанных с нерегулярным и тратами на спиртное. В обоих случаях причиной совершения преступления является страсть к алкоголю, которая и приводит их на преступный путь. Алкоголизм является независимым фактором преступности. Алкоголизм также необязательно является внешним фактором, влияющим на проявление антиобщественного поведения. Алкоголь очень часто выступает в качестве психологического фактора преступности и формирует антисоциальные черты личности¹.

Злоупотребление алкогольной продукцией значительно повышает шансы на совершение корыстных, насильственных или неосторожных преступлений. Также алкоголизм является одним из факторов совершения рецидивных преступлений. Активность лиц злоупотребляющих спиртными напитками, превышает преступную активность лиц, которые умеренно употребляют алкоголь во много раз.

Влияние алкоголя на совершение преступления выражается у всех по разному, в зависимости от видов преступлений. По отношению к насильственным преступлениям, влияние алкоголя часто проявляется, в снижении самоконтроля над собой и повышению конфликтного поведения. Если в трезвом состоянии человек способен выдержать определенный уровень конфликтности и разрешить конфликт в рамках закона, то под влиянием алкоголя главной причиной разрешения конфликта является насилие. У некоторых людей употребление алкоголя вызывает нарушение в поведении и проявляется в неадекватной реакции на поведение окружающих, насилие может проявиться в данном случае по незначительному поводу.

В отношении корыстных преступлений алкогольная зависимость снижает сдерживающее воздействие на безнаказанность, потребность в употреблении алкоголем оказывается поводом к хищению, также алкоголизм и разгульный образ жизни, могут быть одним из элементов криминальной субкультуры.

¹ Научная статья «Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике алкоголизации населения» О.В. Катаева, П.А. Волков, А.И. Никулин. – URL: <https://cyberleninka.ru>. (дата обращения 10.04.2024)

Выделяются две группы алкоголизации: социальные и психологические. К психологическим факторам относятся различные мотивы, которые приводят к употреблению алкоголя, например, конфликты в семейной жизни или на работе; переутомление, требующее разрядки; стрессы, неудовлетворенность жизнью. К социальным факторам можно отнести безработицу; плохое образование, неподходящее социальное окружение, недостаточное культурное развитие, низкий заработок и др¹.

¹ Криминология и предупреждение преступлений: учебник для среднего профессионального образования / В. И. Авдийский [и др.] ; под редакцией В. И. Авдийского, Л. А. Букаловой. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 114-130 с. Текст : непосредственный

ГЛАВА 2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ АНТИАЛКОГОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Профилактическая и практическая работа с лицами, больными алкоголизмом, состоящими на учете в медицинских учреждениях, которые привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений

Полицией накоплен большой опыт в применении административного законодательства в борьбе с злоупотреблением спиртными напитками и наркотических средств. Полномочия сотрудников полиции в данной области с изменением времени усложняются, реализуясь через новые организационно-правовые структуры, направленные на обеспечение высокого уровня защиты прав и свобод граждан, а также соблюдение законности. Это требует постоянного изучения законодательства и практики применения.

Злоупотребление алкогольной продукцией в России является серьезной проблемой, требующей новых стратегий и целенаправленных действий для борьбы с этим негативным явлением в стране. Несмотря на изменения в законодательстве, касающемся производства, продажи и потребления алкоголя, последствия употребления спиртных напитков продолжают оказывать негативное воздействие на все сферы общественной жизни и остаются одной из основных угроз для общества.

Для достижения целей снижения потребления алкоголя, улучшения демографической ситуации, увеличения продолжительности жизни и снижения смертности, пропаганды здорового образа жизни, была разработана и утверждена Концепция государственной политики по снижению злоупотребления алкоголем и профилактике алкоголизма.

В данной Концепции делается вывод о том, что история производства и потребления алкогольной продукции еще связана с времен дореволюционной России до наших дней, связана с отсутствием единого государственного

подхода к регулированию распространения и производства алкогольной продукции и экономическими приоритетами страны в ущерб здоровью населения¹.

Согласно мнениям экспертов Всемирной организации здравоохранения (Далее - ВОЗ), превышение допустимой нормы употребления спиртных напитков является опасным для здоровья населения. Превышение этой нормы приводит к потере 11 месяцев жизни у мужчин и 4 месяцев у женщин. Согласно статистическим данным, употребление алкогольной продукции является причиной почти 2 миллионов смертей и появления болезней по всему миру.

В современном государстве употребление алкоголя приводит к ранней смерти и является одной из главных причин деградации населения и тем самым выражается в увеличении преступлений, насилия, ухудшения здоровья. Алкогольную продукцию употребляют большое количество молодых людей, при этом раннее употребление алкоголя молодым населением приводит к увеличению алкоголизма и насильственной смерти.

Легкодоступность алкоголя является одной из основных причин, поэтому целесообразно запретить продажу алкоголя лицам, не достигшим 21 года, на законодательном уровне. Кроме того, следует осуществлять продажу алкогольной продукции исключительно в специализированных магазинах.

Важное место в государственных органах в сфере борьбы с алкоголизмом занимает полиция. Полиция в пределах своей компетенции выполняет задачи, осуществляет функции в данной сфере. Кроме того, сотрудникам полиции предоставляются такие права: доставлять граждан, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного или наркотического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться и ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации; в специализированные

¹ Распоряжение Правительства РФ от 11 декабря 2023 г. № 3547-р «Об утверждении Концепции сокращения потребления алкоголя в РФ на период до 2030 г. и дальнейшую перспективу» – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.05.2024)

организации граждан, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, если есть основания полагать, что они могут причинить вред жизни и здоровью граждан, нанести ущерб имуществу, по письменному заявлению граждан, находящихся совместно с ними в жилище, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции; направлять или доставлять на медицинское освидетельствование в соответствующие медицинские организации граждан для определения наличия в организме алкоголя или наркотических средств, если результат освидетельствования необходим для подтверждения либо опровержения факта совершения преступления или административного правонарушения, для расследования по уголовному делу, для объективного рассмотрения дела об административном правонарушении, а также проводить медицинское освидетельствование этих граждан на состояние опьянения.

Участковый уполномоченный полиции играет особую роль в предотвращении нарушений антиалкогольного законодательства на административном уровне. Участковый выявляет лиц больных алкоголизмом и применяет к ним своевременные меры профилактики и воздействия, это проявляется в индивидуальной профилактике данных лиц, которая выражается в:

- выявлении на территории административного участка данной категории лиц, которые могут совершить правонарушения, связанные с употреблением алкоголя;

- осуществление наблюдения за данной категорией лиц;

- применения к таким лицам меры профилактического воздействия¹.

Рассмотрим каждую стадию поочередно. Для получения сведений о таких лицах, которые в своей жизнедеятельности могут совершить правонарушения,

¹ Кокорев А.Н., Лаврентьева М.С. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции: учебное пособие. М.: КноРус, 2020. С 321. Текст : непосредственный

связанные с нарушением антиалкогольного законодательства, участковый уполномоченный полиции должен использовать разные источники информации. Например, получить нужные сведения участковый может при рассмотрении обращения или письменных заявлений граждан во время приема, где чаще всего сообщается о противоправном поведении данной категории лиц, совершаемым в состоянии опьянения. Прием граждан участковый уполномоченный полиции осуществляет в соответствии с графиком приема граждан.

Каждый день участковый должен интересоваться у дежурной части о правонарушениях связанных с нарушением антиалкогольного законодательства.

Участковый осуществляя свою деятельность на административном участке, должен ориентировать лиц, с которыми у него установлены доверительные отношения на выявление фактов осуществления розничной продажи алкоголя несовершеннолетним лицам, также выявление правонарушений связанных с распитием алкоголя. Также Участковый уполномоченный полиции должен еженедельно осуществлять запросы в медицинские учреждения, в отношении данной категории лиц и состоящих на учете в медицинской организации. Более того участковый должен ежедневно при поступлении на службу изучать поступившие материалы в сфере антиалкогольного законодательства.

Всех источников информации участкового уполномоченного полиции перечислить невозможно, но также можно добавить беседы с населением на обслуживаемой территории и с работниками жилищно-коммунальных хозяйств.

Законом Российской Федерации у участкового есть полномочия постановки на профилактический учет лиц, злоупотребляющих алкоголем. Участковый должен осуществлять непрерывный контроль этой категории лиц,

путем ежедневной проверки условий проживания, а также через лиц, с которыми у участкового установлены доверительные отношения.

При профилактическом воздействии на лиц, больных алкоголизмом не допустим определенный шаблон, необходимо использовать разные методики воздействия к лицам, совершившим правонарушения, связанные с нарушением антиалкогольного законодательства. При планировании мер профилактического учета, участковый должен изучать личность, его физические и психические факторы, психоэмоциональное состояние и его окружение. Необходимо выделить требования, которые участковый должен соблюдать в своей деятельности при общении с такой категорией лиц.

Одним из требований является уважение чести и достоинства личности, в ходе беседы с профилактируемым лицом участковый не должен принимать сторону обвинения. Одним из наиболее эффективных методов считается выявление положительных качеств профилактируемого лица, у которого в дальнейшем возникает положительная предрасположенность к общению. В профилактике нельзя делать упор на отрицательные качества личности, так как при самоанализе у него появится негативная оценка себя и лицо решит, что оно неисправимо.

Необходимо детально рассмотреть формы профилактического воздействия, которые участковый применяет ежедневно. Самой частой формой индивидуально-профилактического воздействия считается профилактическая беседа с лицом, которая делится на ознакомительную и профилактическую.

Ознакомительная беседа включает в себя сбор информации, касающейся личности лица, чтобы построить определенную линию поведения участкового при будущих беседах. Профилактическая беседа направлена на изменение ассоциативного поведения профилактируемого лица. Профилактическую беседу можно разделить на стадии:

- начальная;
- непосредственно беседу;

- завершающая.

В начальную стадию входит получение и анализ информации, которая в будущем будет необходима для проведения профилактических бесед. Нужная информация может быть представлена в документации характеризующей личность, семейно-бытовых характеристиках, также объяснения лиц, с которыми у участкового установлены доверительные отношения. Вся информация должна отражать его род занятий, его окружение, родственные отношения, его личностные характеристики, то есть в общем и целом эта информация должна построить четкую картину участковому о личности лица.

Лица, совершающие правонарушения в данной сфере в молодом возрасте, руководствуются своими инстинктами и у них нет устойчивых взглядов на жизнь. Они легко поддаются воздействию со стороны.

Не маловажное значение имеет прошлое под учетного лица. Информация о совершаемых ранее административных правонарушениях или наличие судимости могут свидетельствовать о том, что у данного лица стабильное антисоциальное поведение.

Информация собранная о личности, должна предопределять план профилактической беседы, где должно определяться место, время и круг поставленных вопросов, необходимых для обсуждения. Определение места перед проведением профилактической беседы играет огромную роль, так как в случае негативного воздействия семьи на под учётное лицо, данную информацию участковый должен был узнать заранее, то беседу в данном случае лучше провести в опорном пункте полиции, если же нет отрицательного воздействия, то провести беседу по месту жительства.

Участковый уполномоченный полиции, при проведении профилактической беседы должен проявлять внимательность ко всем деталям, заинтересованность жизнью и судьбой под учётного лица, участковый должен расположить к себе профилактируемое лицо. Но ни в коем случае участковый не должен проявлять агрессию и негативное воздействие, если в отношении

него под учётное лицо проявляет невоспитанность, грубость, так как отрицательная модель поведения может привести к негативным результатам беседы.

В процессе проведения беседы, необходимо приводить убедительные доводы и аргументы о недопустимости антисоциального поведения, нельзя перебивать профилактируемое лицо и пропускать стадию свободного рассказа, нужно выслушать его объяснения, относительно своего поведения. Важно помнить, что одна беседа не приведет к положительным результатам и проводить ее систематически. Промежуток времени проведения беседы должен варьироваться от 20 до 40 минут, нельзя затягивать беседу¹.

Помимо беседы, участковый уполномоченный полиции должен воздействовать на окружение подучётного лица и привлекать к его окружению, положительно влияющих лиц. Также применение такого метода, как убеждение, не всегда может дать положительных результатов, Поэтому участковый должен применять метод принуждения, имеющий две функции: физический и морально-психологический. Применяя такой метод, участковый может добиться положительных результатов в поведении профилактируемого лица.

Принуждение в отношении лиц, больных алкоголизмом применяются в таких формах как:

- требования прекратить противоправное деяние;
- составление протокола об административном правонарушении;
- административное задержание;
- доставление;
- возбуждение уголовного дела.

По прибытию участкового на место совершения правонарушения, он должен потребовать от лица, немедленного прекращения противоправного

¹ Румянцев Н.В., Кокорев А.Н. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции: учебник. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019.С 368. Текст : непосредственный

деяния, в случае неповиновения законного требования сотрудника полиции, то в таком случае наступает административная ответственность по ст. 19.3 КоАП РФ.

Участковый уполномоченный полиции для пресечения правонарушения, может провести административное задержание, в соответствии с 27.3-27.6 КоАП РФ, если другие методы воздействия не были эффективными.

Если в действиях лица, не содержатся признаки какого-либо правонарушения, но их поведение вызывает опасность относительно здоровья, жизни и имущества граждан, проживающих с ним, то эти граждане могут подать заявление, лицо, находящееся в состоянии опьянения, может быть доставлено в медицинское учреждение, либо в дежурную часть органов внутренних дел.

В тех случаях, когда отсутствуют жалобы потерпевшего лица, либо в следствии его беспомощного состояния или по каким-либо причинам лицо, не может защищать свои права и законные интересы, он обязан доложить о происшествии и через начальника территориального органа ходатайствовать перед прокурором о возбуждении уголовного дела.

Необходимо отметить, что применяя какой либо метод, участковый уполномоченный полиции должен понимать, то универсальных приемов и способов воздействия не существует и применять их комплексно, к каждому лицу необходимо применять индивидуальные меры воздействия, так как этот процесс долгий и зависит от множества факторов, таких как личность профилактируемого лица, его психологические и физические характеристики и его окружение. Именно в этом заключается проблема профилактики участкового уполномоченного полиции на профилактируемое лицо. Она подбирается к каждому лицу отдельно и участковый не может заранее знать и предопределять положительный результат работы. Успех участкового зависит от его профессионализма и применения навыков в прогнозировании поведения

лица подлежащего профилактике в зависимости от применения к нему мер воздействия.

Участковый уполномоченный полиции при возвращении лица, больным алкоголизмом к правомерному стилю жизни в качестве профилактической работы с ним объясняет под учетному лицу, состоящего на профилактическом учете, отрицательное воздействие спиртных напитков на всю сферу жизни. При этом применяет различные способы воздействия.

Поведение и образ жизни лица, страдающего алкогольной зависимостью, состоящего на учете в медицинском учреждении, наблюдаются сотрудниками полиции, а именно участковым уполномоченным полиции, для предотвращения возобновления антиобщественного образа жизни.

Участковый уполномоченный полиции устанавливает причины и условия, способствующие совершения правонарушений, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, связанных с употреблением алкогольной продукции. Также участковый уполномоченный полиции вносит перед начальником территориального органа предложение, по проведению оперативно-профилактических мероприятий в целях пресечения правонарушений в области антиалкогольного законодательства.

Одними из главных методов профилактики в данной сфере являются убеждение и принуждение.

Под убеждением в данном случае понимается комплекс мер, воздействующих на соблюдение гражданами закона в сфере антиалкогольного законодательства. Этот метод может применяться как и в общей профилактике, так и в индивидуальной.

Психическое здоровье тесно связано с понятием «психологическое здоровье», хотя первое является более широким термином. Понятие «психическое здоровье» уделяет внимание психическим проблемам, что более соответствует области психологии. Однако корректнее говорить о психических проблемах, поскольку в психологии, психотерапии и психиатрии изучается

«психика человека» в общем смысле. Люди, как субъекты общества, заинтересованы в сохранении психического здоровья и профилактике психических проблем. Для науки психологии важно определить цели и задачи в разработке психологических методов и приемов для поддержания, восстановления и сохранения психического здоровья личности в обществе.

В последнее время понятие психического здоровья стало темой активных исследований в области психологии. В настоящем исследовании мы обсудим и проанализируем концепцию психического здоровья личности и его ключевые компоненты, чтобы выявить суть этого понятия. Психическое здоровье является важной составляющей общего здоровья любого индивида в обществе. Рассматривая это понятие, мы подчеркиваем его практическое и теоретическое значение, а также его ключевую роль как одной из наиболее значимых проблем современности. Согласно определению из «Энциклопедического словаря медицинских терминов», психическое здоровье представляет собой состояние, при котором наблюдается абсолютное духовное, душевное, физическое и социальное благополучие человека.

В «Кратком словаре по науке – социология» термин «здоровье» определен как проявление наличия полной меры жизненных сил, разносторонней и комплексной активной деятельности, а также сбалансированного совершенствования человека в целом. Академик В.Р. Казначеев определяет «здоровье» как динамическую модель человека, обеспечивающую сохранение, развитие и улучшение био-психо-физиологических функциональных способностей, трудоспособности и познавательной деятельности в области общественного бытия. Однако, в области изучения психики человека некорректно употреблять термины «психическое» и «психологическое здоровье». Понятие «психологическое здоровье» требует научного анализа и рассмотрения точек зрения исследователей в этой области¹.

¹ Горохов, В. Ф. Социология : учебник и практикум для вузов / В. Ф. Горохов. — 3-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 201 с Текст : непосредственный

Согласно работам ученых, психологически здоровый человек стремится к само актуализации, выражая свою личность. Он инициативно ориентирован на баланс между своим внутренним «я» и внешним миром. Он может быть фанатичен и предан своему делу, работе или хобби, но без критичности. В контексте японской культуры, это может быть подобно истинному самураю, который осознал суть своего бытия и следует своему пути, без привязанности к конечной цели. Также, психологически здоровый человек стремится к установлению структурированных и доверительных отношений с другими людьми в обществе.

Общая профилактика это комплекс мер применяемых участковым уполномоченным полиции на круг лиц, с целью недопущения ими совершения правонарушений, в связи с употреблением спиртных напитков на административном участке.

Общая профилактическая работа участкового включает в себя такие меры как анализ и изучение оперативной обстановке на обслуживаемой территории. Информацию о обстановке участковый получает в ходе личного наблюдения, путем общения с населением, рассмотрением обращений, данных с оперативно-розыскных и информационно-справочных учетов, которые имеются в ОВД.

Важно отметить, что профилактика правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства должна осуществляться в различных формах. Одним из эффективных методов является проведение лекций на правовые темы в трудовых коллективах, институтах и других учреждениях. Во время таких лекций участковый уполномоченный полиции должен приводить примеры совершаемых правонарушений, связанных с потреблением алкогольной продукции на обслуживаемом участке, а также информировать о медицинских, социальных, социально-экономических и психологических последствиях потребления алкоголя. Также необходимо сообщать о принятых мерах по отношению к правонарушителям. Необходимо активно использовать средства массовой информации, такие как газеты, радио, телевидение и

социальные сети. Онлайн платформы, предназначенные для построения, отражения и организации социальных взаимоотношений в сети Интернет, могут стать отличным инструментом для распространения информации о последствиях потребления алкоголя и принимаемых мерах по борьбе с правонарушениями в этой сфере.

Также следует отметить, что в предупреждении правонарушений, связанных с употреблением алкоголя, важную роль играет индивидуальная профилактика. Это комплекс мероприятий, направленных на воздействие на сознание и поведение конкретных людей с целью предотвращения правонарушений со стороны этих людей, поскольку противоправные действия совершаются конкретными людьми. Однако одним из основных средств в предотвращении правонарушений, связанных с нарушением законодательства о запрете алкоголя, являются оперативно-профилактические мероприятия. Это скоординированные действия всех служб и подразделений правоохранительных органов, направленные на устранение одной или нескольких задач с использованием различных видов деятельности в целях профилактики преступлений и воздействия на криминогенную ситуацию для стабилизации обстановки.

Ежемесячно в ОП № 8 УМВД России по г. Уфе проводятся оперативно-профилактические мероприятия с целью усиления контроля за гражданами, которые состоят на профилактических учетах, и предупреждения совершения ими новых правонарушений и преступлений. Участковый уполномоченный полиции обязан проверять на причастность к совершенным преступлениям ранее судимых лиц, другие категории правонарушителей, состоящих на профилактическом учете, а также жителей административного участка с противоправным поведением. Предотвращение рецидива преступлений и административных правонарушений является одним из приоритетных направлений деятельности участкового уполномоченного полиции и ОВД в целом.

На участкового уполномоченного полиции возлагается нелегкая ответственность за проведение индивидуальной профилактики правонарушений среди лиц, состоящих на профилактическом учете.

Для выявления и предотвращения преступлений, совершаемых в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также в сфере производства и оборота поддельных акцизных марок, сотрудники полиции ОП № 8 УМВД России по г. Уфе ежегодно проводят оперативно-профилактическое мероприятие «Алкоголь».

В соответствии с планом организационных мероприятий Министерство Внутренних дел по Республике Башкортостан (Далее – МВД по РБ) для выявления и предотвращения правонарушений в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции создается оперативный штаб и рабочая группа для своевременного реагирования, сбора, анализа и обобщения информации о ходе проведения и результатах оперативно-профилактических мероприятий «Алкоголь». Личный состав направляется на пресечение деятельности организованных групп и преступных сообществ, занимающихся незаконным производством этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, включая предприятия с соответствующими лицензиями; незаконной реализацией продукции; легализацией денежных средств, полученных в результате противоправной деятельности.

Для выявления и пресечения преступлений, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также подделкой акцизных марок, каждое подразделение ОП № 8 УМВД России по г. Уфе должно проводить оперативно-профилактические мероприятия, которые напрямую затрагивают специфику деятельности каждого подразделения.

В рамках оперативно-профилактического мероприятия «Алкоголь» подразделения УУП и ПДН, ИАЗ, ППС должны организовывать и проводить следующие мероприятия:

- выявлять случаи розничной продажи спиртосодержащей продукции несовершеннолетним, за что предусмотрена ответственность по статье 151.1 УК РФ;

- привлекать лиц к административной ответственности за нарушения в сфере оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- выявлять и пресекать случаи незаконного потребления фармацевтической субстанции этилового спирта, а также ее использования для производства нелегальной алкогольной продукции;

- изымать этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию из незаконного оборота;

- выявлять и пресекать нарушения, связанные с потреблением алкогольной продукции на обслуживаемом участке.

Сотрудники ОП № 8 УМВД России по г. Уфе еженедельно представляют отчет о проведенных ими мероприятиях по выявлению преступлений и административных правонарушений в данной сфере через каналы Сервис Электронной Почты (Далее - СЭП). Также они еженедельно предоставляют рапорт о проделанной работе по выявлению правонарушений и преступлений, связанных с реализацией, производством и оборотом спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в дежурную часть.

Для снижения неуплаты административных штрафов за нарушения общественного порядка, ОП № 8 УМВД России по г. Уфе ежеквартально проводит оперативно-профилактическое мероприятие под названием «Должник» на территории микрорайона «Сипайлово». Цель этого мероприятия - взыскание административных штрафов за нарушения общественного порядка и правил дорожного движения. Большая часть взысканных административных штрафов связана с нарушениями в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В мероприятии участвует личный состав ОП № 8 УМВД России по г. Уфе, включая участковых уполномоченных полиции и патрульно-постовую службу.

Личный состав проверяет всех граждан на наличие неоплаченных штрафов. В течение всего профилактического мероприятия сотрудники полиции вручают гражданам уведомления об оплате административных штрафов, которые необходимо оплатить в любом ближайшем отделении Сбербанка России.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 49-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» статью 20.25 и 32.2 КоАП РФ и статью 13 Федерального закона «Об исполнительном производстве» административный штраф должен быть оплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 суток (шестидесяти) со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу (после истечения десяти суток, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении) Ответственность за неуплату штрафа в установленный законом срок, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неоплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы до 50 часов¹.

Участковый полицейский проводит ряд мероприятий для воздействия на больных алкоголизмом, находящихся на учете в медицинской организации. Отдел полиции города Уфы также осуществляет оперативно-профилактические мероприятия, направленные на борьбу с производством и оборотом алкоголя, с целью снижения уровня преступлений и административных правонарушений, совершаемых в нетрезвом состоянии. Однако необходимо отметить, что предупреждение и пресечение нарушений, связанных с нарушением

¹ Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 49-ФЗ О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL://www.pravo.gov.ru (дата обращения 26.04.2024)

законодательства о запрете алкоголя, требует постоянной работы над законодательными нормами как на местном, так и на региональном уровне.

По итогам 2023 года на территории обслуживания ОП № 8 УМВД России по г. Уфе, лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения совершено 124 (-18; -12,7% к АППГ) преступлений (Приложение 3).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В дипломной работе рассмотрены основные составы правонарушений, связанные с нарушением в сфере антиалкогольного законодательства; изучена организация деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства, рассмотрены правовые основы деятельности полиции по профилактике правонарушений, совершаемые лицами, больными алкоголизмом, также рассматриваются вопросы по деятельности участкового уполномоченного полиции в осуществлении индивидуальной профилактической работы в жилом секторе административного участка, по оказанию помощи лицам, у которых возникают жизненные проблемы: в вопросах трудоустройства, решении сложных жилищно-бытовых ситуаций или адаптации в трудовом коллективе. Считаю, что заранее спланированная и грамотно выстроенная профилактическая работа с подучетными лицами и периодичность профилактических бесед в совокупности при проведении индивидуальной профилактической работы окажет соответствующее позитивное воздействие на правосознание и поведение в обществе.

Служба участковых уполномоченных полиции затрагивает все сферы правоохранительной деятельности и считается ключевым звеном органов правопорядка и работы с населением, проживающим на административных участках.

Территориальные ОВД, в частности, ОП № 8 УМВД России по городу Уфе осуществляют профилактические мероприятия (рейды), направленные на борьбу с производством и оборотом алкогольной продукции: контрафактной, не лицензируемой и не имеющей отсутствия маркировки и акцизной марки, изготовленной в антисанитарных условиях, не отвечающей ГОСТу и т.д.

Однако необходимо отметить, что предупреждение и пресечение правонарушений, в сфере антиалкогольного законодательства, требует постоянной работы по мониторингу законодательных норм и законов, как на

Федеральном, так и на региональном уровнях. Это необходимо, для своевременного контроля, связанного, в том числе с производством, продажей и реализацией алкогольной продукции. В век инновационных технологий и усовершенствования, производство алкоголя и на его основе спиртосодержащей продукции модернизируются (техническое оборудования и приборы, химические вещества и формулы соответствующие ГОСТу). Соответственно законодатель должен также дополнять, вносить поправки с пояснением в действующие законы, контролировать процессы изготовления, реализацию, места продажи и временные рамки, включая ночное время суток, расположение магазинов и точек продажи вблизи образовательных учреждений, школьных и дошкольных, реализацию алкогольной и спиртосодержащей продукции несовершеннолетним и др.

Граждане, употребляющие не контролируемую, не качественную спиртосодержащую продукцию, способную привести к летальному исходу человека, а также стать причиной совершения административных правонарушений и преступлений, совершаемых в состоянии опьянения, требует особого внимания со стороны государства и правоохранительных органов, что является одной из задач УУП.

Специфика работы участкового уполномоченного полиции с лицами, страдающими алкоголизмом, заключается в индивидуальном подходе к каждому. Сотрудник полиции определяет причины и условия, способствующие совершению правонарушений и преступлений, принимает меры по их устранению и осуществляет профилактическую деятельность. Поэтому методы воздействия на каждого человека выбираются индивидуально, учитывая его окружение, физические и психические особенности личности.

Выделяются две группы алкоголизации: социальные и психологические. К психологическим факторам относятся различные мотивы, которые приводят к употреблению алкоголя, например, конфликты в семейной жизни или на работе; переутомление, требующее разрядки; стрессы, неудовлетворенность жизнью. К социальным факторам можно отнести безработицу; плохое

образование, неподходящее социальное окружение, недостаточное культурное развитие, низкий заработок и др.

Участковый уполномоченный полиции должен постоянно совершенствовать свои навыки в профессиональной деятельности, в общении с населением, учитывая индивидуально-психологические особенности граждан. Кроме того, для эффективного выполнения своих служебных задач участковый уполномоченный полиции должен знать и соблюдать законодательные и ведомственные нормативные правовые акты, которые определяют правовую основу его деятельности, а также использовать различные методы профилактики административных правонарушений и преступлений.

В рамках дипломной работы поставленные цели и задачи достигнуты. Изучены теоретическая и нормативная правовая база регламентирующая деятельность правоохранительных органов в данной сфере, рассмотрены основные способы предупреждения и пресечения правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года : (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.04.2024).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. – Текст электронный // Система Консультант Плюс : [сайт]. – URL: https://www.consultant.ru (дата обращения: 11.04.2024).

3. О полиции : федеральный закон Российской Федерации от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения 11.04. 2024).

4. Приказ МВД России от 12.09.2013 № 707 (ред. от 01.12.2016) «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 31.12.2013 № 30957) – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL://www.pravo.gov.ru (дата обращения 25.04.2024).

5. Приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL://www.pravo.gov.ru (дата обращения 25.04.2024).

6. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 18 декабря 2001 № 174-ФЗ: [принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 ноября 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 декабря 2001 г.]. – Текст: непосредственный // Собр. законодательства РФ. – 2001. – №52, ст. 4921. – С. 385-440. (дата обращения 25.04.2024)

7. Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 301 (ред. От 26.11.2013) «Об утверждении Положения об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>. (дата обращения 26.04.2024).

8. Федеральный закон «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (в ред. от 27.12.2019) // Собрание законодательное РФ. 2011. № 7. Ст. 900. – Текст : электронный // Официальный интернет-порта правовой информации : [сайт]. – URL://www.pravo.gov.ru (дата обращения 20.04.2024).

9. Приказ Минздрава России от 18.12.2015 № 933н (ред. от 25.03.2019) «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)» (Зарегистрировано в Минюсте России 11.03.2016 № 41390) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>. (дата обращения 25.04.2024)

10. Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 49-ФЗ О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации – Текст : электронный // Официальный интернет-порта правовой информации : [сайт]. – URL://www.pravo.gov.ru (дата обращения 25.04.2024)

11. Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 301 (ред. от 26.11.2013) «Об утверждении Положения об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в

территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 20.04.2024)

12. Постановление Правительства РФ от 11 апреля 2005 г. № 205 «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов федеральной службы безопасности, лиц, подвергнутых административному аресту, задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации на мирное время» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 20.04.2024).

13. Распоряжение Правительства РФ от 11 декабря 2023 г. № 3547-р Об утверждении Концепции сокращения потребления алкоголя в РФ на период до 2030 г. и дальнейшую перспективу – Текст : электронный // Официальный интернет-порта правовой информации : [сайт] – URL://www.pravo.gov.ru (дата обращения 20.05.2024).

14. Приказ Минфина России от 11 декабря 2019 г. № 225н «Об установлении цен, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов, и о признании утратившим силу приказа Минфина России от 11 мая 2016 г. № 58н «Об установлении цен, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов» – Текст : электронный

// Официальный интернет-порт правовой информации : [сайт]. – URL://www.pravo.gov.ru (Дата обращения 20.05.2024).

15. Закон Республики Башкортостан от 07.06.2023 № 730-з «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Башкортостан «О праздничных и памятных днях в Республике Башкортостан» и статью 6.2 Закона Республики Башкортостан «О регулировании деятельности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции в Республике Башкортостан» – Текст : электронный // Официальный интернет-порт правовой информации : [сайт]. – URL://www.pravo.gov.ru (Дата обращения 20.05.2024).

16. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации от 30.06.2021 № 689н/440н/509 «Об утверждении Правил организации деятельности специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения» – Текст : электронный // Официальный интернет-порт правовой информации : [сайт]. – URL://www.pravo.gov.ru (Дата обращения 20.05.2024)

17. Постановление главы Администрации городского округа г. Уфы Республики Башкортостан от 4 августа 2010 года № 4512 О создании Муниципального учреждения «Социально-реабилитационный центр для лиц в состоянии алкогольного опьянения» – Текст : электронный // Официальный интернет-порт правовой информации : [сайт]. – URL://https://base.garant.ru (дата обращения: 20.05.2024).

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Административная деятельность ОВД : учебник для вузов / М. В. Костенников [и др.] ; под редакцией М. В. Костенникова,

А. В. Куракина. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 213-220 с. Текст : непосредственный.

2. Криминология и предупреждение преступлений : учебник для среднего профессионального образования / В. И. Авдийский [и др.] ; под редакцией В. И. Авдийского, Л. А. Букалеровой. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 114-130 с. Текст : непосредственный.

3. Бялт, В. С. Правовые основы профессиональной деятельности : учебное пособие для среднего профессионального образования / В. С. Бялт. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 70-73 с. Текст : непосредственный.

4. Административное право России : учебник и практикум для вузов / А. И. Стахов [и др.] ; под редакцией А. И. Стахова, П. И. Кононова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 36 с. Текст : непосредственный.

5. О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции: федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // Собр. Законодательства Рос. Федерации №5. От 1 января 2017 года. Ст. 2. (дата обращения 25.04.2024)

6. Федоров А.В. Общественная опасность и объект контрабанды алкогольной продукции и табачных изделий Текст : непосредственный // Российский следователь. – 2017. – № 21. – С. 3-9.

7. Варыгин, А. Н. Криминология и предупреждение преступлений : учебное пособие для среднего профессионального образования / А. Н. Варыгин, В. Г. Громов, О. В. Шляпникова ; под редакцией А. Н. Варыгина. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 139 с Текст : непосредственный.

8. Административное право России : учебник и практикум для вузов / А. И. Стахов [и др.] ; под редакцией А. И. Стахова, П. И. Кононова. — 3-е изд.,

перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 21 с Текст : непосредственный.

9. Ванюшин, Я. Л. Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации : учебное пособие для вузов / Я. Л. Ванюшин, И. Н. Ванюшина. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 216 с Текст : непосредственный.

10. Варыгин, А. Н. Основы криминологии и профилактики преступлений : учебное пособие для вузов / А. Н. Варыгин, В. Г. Громов, О. В. Шляпникова ; под редакцией А. Н. Варыгина. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 65 с Текст : непосредственный.

11. Костенников, М. В. Организационно-правовые основы профилактики правонарушений органами внутренних дел : учебное пособие для вузов / М. В. Костенников, И. А. Адмиралова, Е. В. Кашкина. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 61 с Текст : непосредственный.

12. Расчет рабочего времени участкового уполномоченного полиции по основным направлениям деятельности: Аналитический обзор. - Барнаул: БЮИ МВД России, 2020. – С. 39. Текст : непосредственный.

13. Анохина, С.Ю. Механизм привлечения к административной ответственности участковыми уполномоченными полиции: учебное пособие / С.Ю. Анохина. – Барнаул: БЮИ МВД России, 2019. – С. 5. Текст : непосредственный.

14. Организация деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений : учебник / Л. В. Баринаева [и др.] ; под ред. В. Д. Малкова, А. Ф. Токарева. – М., 2021. – С. 123. Текст : непосредственный.

15. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: курс лекций / Кудин В.А. и др. СПб., 2023. С 243. Текст : непосредственный.

16. Кокорев А.Н., Лаврентьева М.С. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции: учебное пособие. М.: КноРус, 2020. С 321. Текст : непосредственный.

17. Овчинников О.А. Научное обеспечение правоохранительной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: проблемы и перспективы // Административное право и процесс. 2021. № 4. С. 165. Текст : непосредственный.

18. От наших корреспондентов Текст: непосредственный.// Административный вестник. 1926. № 6. С. 235.

19. Правовые основы организации работы органов внутренних дел с обращениями граждан: учебно-методическое пособие / Тимченко А.А. и др. — СПб: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2008. С. 679 Текст : непосредственный.

20. Румянцев Н.В., Кокорев А.Н. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции: учебник. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019.С 368. Текст : непосредственный.

21. Сборник законодательных документов по вопросам организации и деятельности советской милиции (1917–1934 гг.). М., 1957. С 250. Текст : непосредственный.

22. Тарасов И. Лекция по полицейскому (административному) праву. Т. 1. Ч. 2. М., 1908. С. 139. Текст : непосредственный.

23. Лысенко В.В. Правонарушения в сфере общественной нравственности и полиция России (история и современность): монография. СПб., 1997. С 113. Текст : непосредственный.

24. Малыгин А.Я., Мулукаев Р.С. Развитие конституционно-правовых основ организации и деятельности органов внутренних дел.М.: Академия МВД СССР, 1988.С 108. Текст : непосредственный.

25. Бельский К.С. Полицейское право: лекционный курс / под ред. А.В. Куракина.М.: Дело и Сервис, 2021. С 816. Текст : непосредственный.

26. Шалагин А.Е. Предупреждение социально-негативных явлений, представляющих угрозу здоровью населения и общественной нравственности // Вестник экономики, права и социологии. – 2019. – № 2. – С. 166-168. Текст : непосредственный.

27. Федоров А.В. Общественная опасность и объект контрабанды алкогольной продукции и табачных изделий Текст: непосредственный// Российский следователь. – 2020. – № 21. – С. 3-9.

28. Горохов, В. Ф. Социология : учебник и практикум для вузов / В. Ф. Горохов. — 3-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 201 с Текст : непосредственный.

29. Научная статья «Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике алкоголизации населения» О.В. Катаева, П.А. Волков, А.И. Никулин. – URL: <https://cyberleninka.ru>. (дата обращения 10.04.2024)

III. Эмпирические материалы

1. Статистические данные ОУУП и ПДН ОО № 8 УМВД России по городу Уфе за 2023 год.

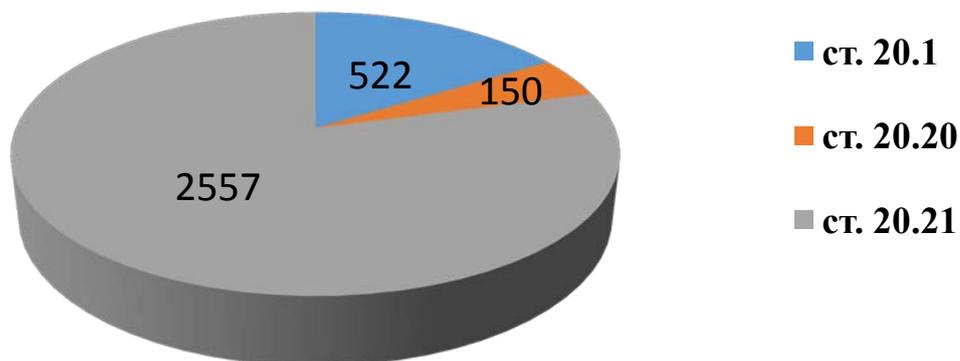
2. Ежегодный отчет о состоянии преступности в России. – Текст : электронный // Генеральная прокуратура Российской Федерации. Портал правовой статистики: [сайт]. – URL: <https://crimestat.ru> (дата обращения 20.04.2024).

3. Приговор № 1-530/2023 от 2 октября 2023 г. по делу № 1-530/2023 Октябрьский районный суд г. Уфы (Республика Башкортостан) – Текст : электронный // Судебные и нормативные акты : [сайт]. – URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 01.05.2024).

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

А.К. Давлетов

Количество административных правонарушений совершенных в состоянии алкогольного опьянения



ст. 20.1 КоАП РФ (Мелкое хулиганство) - 522 (-254):

УУП 284 (+52) протокола;

ППСП 228 (-310) протокола;

ПДН 10 (+5) протокола;

ст. 20.20 КоАП РФ (Распитие спиртных напитков в общественном месте)

- 150 (-47):

УУП 13 (-15) протоколов;

ППСП 126 (-32) протоколов;

ПДН 11 (=) протоколов;

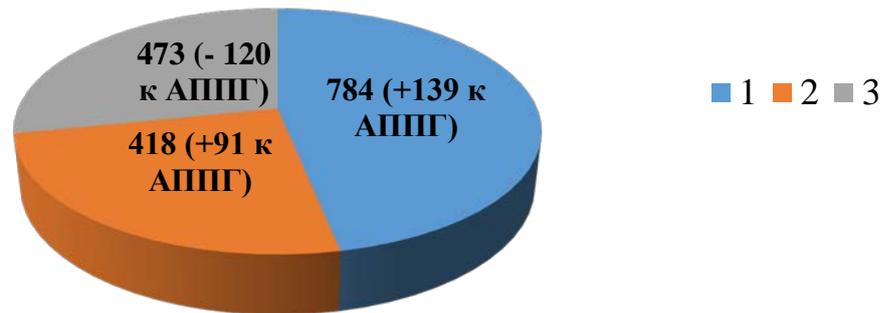
ст. 20.21 КоАП РФ (Появление в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения) - 2557 (-74):

- УУП 124 (-151) протокола;

- ППСП 2398 (+83) протоколов;

- ПДН 35 (+1) протокол

**Общее количество совершенных
преступлений на территории
ОП № 8 УМВД России
по городу Уфе 1675 (за 2023 г.)**



- 1- Преступления, по которым предварительное следствие обязательно;
- 2- Тяжкие и особо тяжкие преступления;
- 3- Преступления, по которым предварительное следствие не обязательно.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Сравнительный анализ преступлений, совершенных в состоянии
алкогольного опьянения 2022 – 2023 гг.

