

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Уфимский юридический институт МВД Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ПОРЯДОК ИСПОЛНЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ
АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАКАЗАНИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПОЛИЦИИ»**

Выполнил
Шатунов Владислав Владимирович
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2018 года набора, 8202 учебной группы

Руководитель
доцент кафедры,
кандидат юридических наук
Голубева Элина Радиковна

К защите _____
рекомендуется/не рекомендуется

Начальник кафедры _____ Е.В. Пономарева
подпись

Дата защиты: «___» _____ 2024 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Сущность исполнения постановлений о назначении административных наказаний.....	6
§ 1. Понятие и содержание исполнения постановления о назначении административного наказания, его место в административном процессе.....	6
§ 2. Структура стадии исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях	9
Глава 2. Полиция как субъект исполнения постановлений о назначении административных наказаний.....	19
§ 1. Статус полиции в исполнительном производстве по делам об административных правонарушениях	19
§ 2. Организация исполнения полицией отдельных видов административных наказаний.....	23
Заключение	42
Список использованной литературы.....	47

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования связана с тем, что институт административной ответственности и производства по делам об административных правонарушениях представляют собой мощный инструмент в обеспечении порядка и соблюдения законности в обществе. Однако их эффективность напрямую зависит от успешно проводимой органами внутренних дел стадии исполнения административных наказаний.

Каждый год в нашей стране совершается множество административных правонарушений, которые нарушают общественный порядок и безопасность. Поэтому защита прав граждан и поддержание порядка – основные задачи государства. Для выполнения этих важных задач в органах внутренних дел широко используется множество способов административного принуждения, среди которых центральное место занимают административные наказания. При этом наличие четкой системы законов и их соблюдение создают предсказуемость и стабильность в обществе, что способствует устойчивости политических институтов и обеспечивает рамки для социального и экономического развития.

От правильной и ответственной работы сотрудников полиции, от грамотности и добросовестности лиц, уполномоченных привлекать недобросовестных граждан к ответственности, зависит принцип неотвратимости наказания. Правонарушения, которые игнорируются правоохранительными органами, причиняют значительный ущерб правопорядку. Беснаказанность лиц, совершающих противоправные поступки, способствует их повторению и могут стать плохим примером для других граждан.

Административное наказание представляет собой такую форму административной ответственности, которая применяется к лицам, совершившим административные правонарушения. Целью административного

наказания является восстановление законности, обеспечение соблюдения общественного порядка и предотвращение дальнейших правонарушений.

Объект исследования составляет совокупность административно-правовых отношений, возникающих в процессе деятельности органов внутренних дел при исполнении постановлений об административных наказаниях.

Предметом исследования являются правовое регулирование и организация деятельности органов внутренних дел в сфере исполнения постановлений об административных наказаниях.

Целью исследования является изучение порядка исполнения отдельных видов административных наказаний в деятельности полиции.

Задачи исследования:

- раскрыть понятие и содержание исполнения постановления о назначении административного наказания, его место в административном процессе;
- описать структуру стадии исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях;
- охарактеризовать статус полиции в исполнительном производстве по делам об административных правонарушениях;
- проанализировать организацию исполнения полицией отдельных видов административных наказаний.

Методы исследования. При исследовании были использованы различные методы, в том числе те, которые позволили достичь целей и задач, стоящих перед настоящим исследованием. В их число вошли такие, как анализ, синтез, индукция, дедукция, классификация, формально-юридический, историко-правовой, анализ судебной практики, частноправовой метод исследования в виде сравнительного-правового подхода.

Степень разработанности темы. В настоящее время тема порядка исполнения отдельных видов административных наказаний в деятельности

полиции достаточно разработана, но содержит проблемные вопросы в данной сфере.

Теоретическую базу исследования составляют фундаментальные теоретические положения общей теории права, труды российских ученых в иных областях научного знания, имеющих теоретическое значение для изучения вопросов порядка исполнения отдельных видов административных наказаний в деятельности полиции.

Нормативная база исследования включает в себя Конституцию Российской Федерации, Кодекс об административных правонарушениях, иное федеральное законодательство РФ, а также судебные акты Верховного Суда РФ, имеющие существенное значение для исследуемой темы.

Эмпирическая база исследования включает данные ГИАЦ МВД России о судебной практике органов внутренних дел, а также результаты судебной практики по исследуемой проблеме.

Практическая значимость исследования связана с тем, что в настоящем исследовании выявлены некоторые проблемы порядка исполнения отдельных видов административных наказаний в деятельности полиции и предложены пути совершенствования законодательства.

Структура работы. Дипломная работа состоит из введения, двух глав, включающих в себя четыре параграфа, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. СУЩНОСТЬ ИСПОЛНЕНИЯ ПОСТАНОВЛЕНИЙ О НАЗНАЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАКАЗАНИЙ

§ 1. Понятие и содержание исполнения постановления о назначении административного наказания, его место в административном процессе

Исполнение постановлений о назначении административных наказаний происходит в рамках производства по делам об административных правонарушениях, и составляет важную часть этого процесса.

Так как имеет место рост лиц, которым установлена административная ответственность, становится необходимым своевременное и корректное выполнение этих постановлений. Однако ситуация усугубляется растущим числом невыполненных решений и нарушений законности, совершаемых должностными лицами органов внутренних дел. Стадия исполнения административных наказаний демонстрирует неприятие нарушений закона и последующую ответственность за них¹.

Государственное принуждение означает применение государственными органами, а также другими уполномоченными организациями или лицами, различных методов и мер для обеспечения соблюдения и исполнения требований законодательства. Примерами государственного принуждения могут быть штрафы, административные наказания, лишение определенных прав, арест, а также различные административные, экономические или социальные ограничения.

Применение административных санкций нередко имеет неблагоприятные последствия для правонарушителя, которые он обязан претерпеть. Однако, кроме непосредственных негативных последствий, применение административных санкций часто влечет за собой и психологический эффект на

¹ Лизунов А.С. О некоторых аспектах совершенствования институтов назначения и исполнения административных наказаний // Административное право и процесс. 2023. № 8. С. 50.

правонарушителя. Страх повторного наказания может удержать человека от совершения новых правонарушений¹.

Необходимо обеспечить фактическое исполнение административных наказаний, чтобы предотвратить новые правонарушения. Недостаточно просто выносить решения и уменьшать число неисполненных постановлений. Без исполнения постановлений, выносимых органами юрисдикции, участники административных правоотношений остаются незащищенными.

Более того, это делает неэффективным законодательство об административной ответственности, так как его цель - предотвращение правонарушений - не достигается².

Основной законодательной базой для осуществления исполнения решений по делам об административных правонарушениях является глава V Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Исполнение решения в случае административного правонарушения является процедурой, включающей ряд действий, направленных на осуждение виновных лиц. Большинство исследователей считают, что административный процесс – это неотъемлемая часть правового процесса, так как включает обязательные действия государственной администрации в соответствии с нормами административного права³. Профессор Б.М. Лазарев, считает, что правовой процесс – это совокупность действий, которые осуществляют определенные лица и органы власти в соответствии с установленными процедурами. Он порождает обширную систему таких правовых отношений, которые будут возникать в результате противоправных действий⁴.

¹ Сенатова Е.В. Административно-правовое обеспечение исполнения наказаний / В сб.: Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права. Санкт-Петербург, 2021. С. 746.

² Административная деятельность органов внутренних дел: учебник / В. П. Сальников. Ч. 1. М.: ЦОКР МВД России, 2020. С. 119.

³ Административное право: учебник для вузов / Ю. М. Козлова, Л. Л. Попова. – Москва: Юристъ, 2019. С. 84.

⁴ Лазарев В.В. Теория государства и права: Учебник. М.: Спарк, 2015. С. 262.

Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях имеет двойную природу: с одной стороны, оно входит в определенную фазу процесса рассмотрения дел об административных правонарушениях, а с другой стороны, является юридической формой, отражающей установленные законом процедуры исполнения этих постановлений¹.

Основанием для начала исполнения постановления по делу об административном правонарушении является факт его вступления в законную силу в соответствии со ст. 31.8 КоАП.

Вопросы отнесения исполнения таких постановлений к определенной категории процедур продолжают оставаться предметом обсуждения в научных публикациях.

Исполнительное решение по делу об административном правонарушении обычно рассматривается как часть исполнительской процедуры в таких случаях, что может быть закреплено законодательно. Однако нельзя забывать и о другой точке зрения, выраженной в литературе, согласно которой данная процедура будет являться важным и необходимым компонентом современного административного судопроизводства².

В статье 29.10 КоАП РФ рассматриваются вопросы о размере ущерба, возмещении, запрете на определенные виды деятельности, возврате залога, помещении в специальное учреждение и изъятии имущества или документов³.

В рамках исполнительской процедуры каждый из участников приобретает взаимные права и обязанности, которые отличаются от тех, что возникают при

¹ Широков Ю.А. Реализация административного наказания // Молодой ученый. 2021. № 13. С. 219.

² Лабазников В.Э. Проблемы в сфере назначения и исполнения административных наказаний / В сб.: Актуальные проблемы современного законодательства. М., 2020. С. 436.

³ Дерюга А.Н., Шаклеин С.Н. О цели административного наказания и методике ее практической реализации // Российское правосудие. 2021. № 3. С. 24.

принятии решения о присуждении административного наказания¹.

Таким образом, в обеспечении верховенства закона в государстве ключевую роль играет исполнение судебных решений в случае административных правонарушений. Этот исполнительный процесс направлен на обязательную защиту всех законных прав и интересов не только физических, но и юридических лиц. К тому же важно отметить, что своевременное исполнение судебных решений играет особую роль по предупреждению новых административных правонарушений, потому что способствует укреплению должного уважения к российскому законодательству, а соблюдение установленных законов формирует ответственное отношение граждан к своим обязанностям перед обществом.

§ 2. Структура стадии исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях

Процесс рассмотрения уполномоченными органами дел об административных правонарушениях включает в себя ряд последовательно сменяющихся этапов, на каждом из которых выполняются определенные процессуальные действия. Каждая стадия процесса имеет уникальные цели и особенности, которые определяют направление движения дела².

Для обеспечения эффективности правопорядка и соблюдения важных принципов права, таких как неотвратимость наказания, необходимо правильное и полное исполнение административных наказаний. Этот этап играет ключевую роль в поддержании законности и обеспечении общественной безопасности.

Срок постановления о назначении определенного вида

¹ Галястов М.О. Исполнение отдельных видов административных наказаний / В сб.: Вопросы совершенствования правоохранительной деятельности: взаимодействие науки, нормотворчества и практики. М., 2022. С. 18.

² Шевцов А.В. Актуальные вопросы совершенствования системы административных наказаний и порядка их назначения / В сб.: Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика. М., 2020. С. 363.

административного наказания может быть изменен только в том случае, если лицо, к которому применено это наказание, либо уклоняется от его исполнения, либо если ему предоставлена отсрочка, приостановление или рассрочка исполнения постановления¹.

В процессе исполнения постановлений об административных нарушениях присутствуют как обязательные, так и необязательные этапы, определяемые в зависимости от характера нарушения и наказания. Обязательные этапы включают подготовку, формирование исполнительных документов, их направление на исполнение и контроль за выполнением. Подготовка включает анализ информации о нарушителе и обеспечение ресурсов. Формирование исполнительных документов означает составление необходимых документов для проведения исполнительных мероприятий. Направление на исполнение подразумевает передачу документов компетентным органам или лицам. Контроль за исполнением включает наблюдение за соответствием процесса исполнения закону и установленным процедурам².

Факультативные этапы также могут включать в себя отсрочку исполнения постановления по уважительным причинам, приостановление исполнения в случае возникновения препятствий для немедленного выполнения в зависимости от конкретной ситуации и требований закона³.

Исполнение административных наказаний начинается с обращения постановления к исполнению, что означает передачу исполнительных документов соответствующим органам или лицам через суд или вынесшее постановление органы. На выполнение данных требований дается три дня с

¹ Петраш А.Н. Актуальные проблемы назначения и исполнения административного наказания / В сб.: Российская наука в современном мире. М., 2023. С. 493.

² Хорунжая Е.А., Ефремова К.С., Папян А.А. Проблемы исполнения некоторых видов административных наказаний / В сб.: Актуальные проблемы совершенствования законодательства и правоприменения. М., 2020. С. 157.

³ Галястов М.О. Проблемы исполнения постановлений об отдельных видах административных наказаний при реализации функций органов внутренних дел // Юрист. 2024. № 1. С. 4.

момента вступления постановления в силу.

Необходимо отдельно остановиться на сроке давности исполнения, который длится год и начинается после трех дней с обращения постановления к исполнению. Если в течение этого года наказание не исполнено, исполнительное производство прекращается, но может быть возобновлено, если правонарушитель уклоняется от исполнения. При добровольном исполнении виновным исполнения может варьироваться, особенно, если дело касается штрафа. При принудительном исполнении существуют исключения, например, в случае административного ареста, который приводится в исполнение немедленно. Однако, срок исполнения постановления может быть прерван или приостановлен.

Часто в практике возникают такие проблемы, при которых применяются сроки давности привлечения к административной ответственности. Такой причиной, к примеру, может стать абсолютно неоправданно долгое рассмотрение дел об административных правонарушениях уполномоченными на то органами и их должностными лицами. Также часто возникают такие нарушения, например, при проведении проверок по делам о халатности должностных лиц. Неполнота проведенной проверки также может стать причиной возврата материалов для проведения дополнительных проверок или прекращения производства по делу.

Факторами, способствующими рассмотренным выше проблемам, могут быть волокита при проведении проверок, а также отсутствие контроля со стороны уполномоченных лиц за соблюдением сроков и процедур проведения проверок¹.

Для решения указанной нами проблемы, на наш взгляд, необходимо ужесточить и повысить персональную дисциплинарную ответственность конкретных должностных лиц, в первую очередь тех, кто проводит такие

¹ Шевцов А.В. Актуальные вопросы совершенствования системы административных наказаний и порядка их назначения / В сб.: Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика. М., 2020. С. 363.

проверки, а также тех, кто несет ответственность за контроль за соблюдением сроков и качества проведения этих проверок.

Важно обращать внимание на ситуации, когда возникают препятствия для исполнения постановления об административном правонарушении. Каждый отдельный случай требует особого внимания и должен быть документально оформлен в виде акта о невозможности осуществления взыскания. После составления такого акта он направляется в компетентный орган или суд.

Исполнение предупреждения содействует не только пониманию сути предупреждения, но и увеличивает эффективность данной меры в предотвращении дальнейших правонарушений. Однако, отметим, что устное предупреждение, не оформленное в виде административного акта, не обладает законной силой и не считается официальным предупреждением.

Окончание процедуры исполнения такого постановления будет означать завершение всех действий, направленных на выполнение данного решения. При полном исполнении постановления, с отметкой об его выполнении, документ возвращается в орган, должностному лицу или суд, вынесший его.

В случае невыполнения мер наказания, могут быть приняты дополнительные решения о привлечении к ответственности¹.

КоАП РФ предусматривает, что орган, вынесший решение о наложении административного наказания, имеет компетенцию по разъяснению порядка исполнения данного постановления. Это особенно актуально в случаях возникновения технических ошибок, неоднозначностей или опечаток.

В соответствии с законодательством, возможны несколько случаев возврата постановления о назначении административного наказания органу или лицам, вынесшим его. В первом случае это может произойти, если адрес не обнаружен, что мешает взысканию административного штрафа или других

¹ Краснова Е.М. Деятельность органов внутренних дел (полиции) по исполнению отдельных видов административных наказаний // Право и государство: теория и практика. 2021. № 3. С. 246.

санкций. Во-втором случае, если лицо, подвергнутое административной ответственности, не имеет имущества или доходов, подлежащих взысканию, и поисковые мероприятия по обнаружению его имущества не увенчались успехом. В-третьих, если прошло более года с момента обращения постановления к исполнению, и оно так и не было исполнено полностью. Кроме того, при исполнительном производстве в отношении лица, проживающего на момент исполнения за пределами Российской Федерации и не имеющего никакого имущества на территории РФ, должны применяться международные договоры¹.

Таким образом, в процессе исполнения постановлений об административных нарушениях присутствуют как обязательные, так и необязательные этапы, определяемые в зависимости от характера нарушения и наказания. Подготовка включает анализ информации о нарушителе и обеспечение ресурсов. Формирование исполнительных документов означает составление необходимых документов для проведения исполнительных мероприятий. Направление на исполнение подразумевает передачу документов компетентным органам или лицам. Контроль за исполнением включает наблюдение за соответствием процесса исполнения закону и установленным процедурам.

Важно подчеркнуть, что лицо, которое признано виновным в административном правонарушении, считается таковым с момента вступления в силу такого постановления по делу. Вынесенное постановление должно быть исполнено в течение трех суток и, далее, направлено для подтверждения в соответствующий орган, который ответственен за его исполнение.

Однако, иногда случается, что, некоторые административные наказания, например, административный штраф может быть исполнен в упрощенном порядке, может быть предусмотрена отсрочка исполнения наказания.

¹ Харитонов А.В. К проблеме определения порядка исполнения административных наказаний / В сб.: Проблемы правового обеспечения устойчивого развития. М., 2020. С. 388.

Предоставление лицу отсрочки или рассрочки уплаты административного штрафа, как правило, регулируется компетентным органом, выносящим решение по делу об административном правонарушении. Это решение принимается с учетом финансового положения лица, подвергшегося ответственности, и может продлиться до трех месяцев. Однако стоит отметить, что некоторым лицам, к примеру, иностранным гражданам и лицам без гражданства отсрочка исполнения административного штрафа законодательно не предусмотрена в случаях, когда им одновременно назначено административное выдворение¹.

Предоставление отсрочки исполнения административного штрафа является допустимым в определенных случаях и регулируется законом. Это решение может приниматься компетентным судом, органом или должностным лицом, учитывая сложившуюся материальную ситуацию лица, привлеченного к административной ответственности. Такая отсрочка позволяет отложить уплату штрафа на определенный срок, который может составлять до трех месяцев.

Как было указано нами выше, исполнение административных наказаний начинается с обращения постановления к исполнению, что означает передачу исполнительных документов соответствующим органам или лицам через суд или вынесшее постановление органы. На выполнение данных требований дается три дня с момента вступления постановления в силу.

Предусмотренная законом возможность отсрочки и рассрочки исполнения административного штрафа определяется длительностью временного интервала, в течение которого должен быть внесен платеж. По законодательству, отсрочка исполнения административного наказания может длиться до одного месяца, а рассрочка - до трех месяцев. При рассрочке штраф взыскивается частями, что означает, что лицо должно выплачивать его порциями в течение установленного периода.

¹ Административная деятельность ОВД: курс лекций. Общая часть // В. Д. Тяптин. – М.: УЮИ МВД РФ, 2019. С. 159.

Впервые введенный в КоАП РФ, институт приостановления исполнения постановления о назначении административного наказания предусматривает случаи, когда против действующего законно вынесенного постановления подается протест¹.

Важно обратить внимание на сроке давности исполнения, который длится год и начинается после трех дней с обращения постановления к исполнению. Если в течение этого года наказание не исполнено, исполнительное производство прекращается, но может быть возобновлено, если правонарушитель уклоняется от исполнения. При добровольном исполнении виновным исполнения может варьироваться, особенно, если дело касается штрафа. При принудительном исполнении существуют исключения, например, в случае административного ареста, который приводится в исполнение немедленно. Однако, срок исполнения постановления может быть прерван или приостановлен.

Исполнение вынесенного постановления о назначении определенных административных наказаний может быть прекращено по различным причинам. Например, такое прекращение может произойти в случае применения акта амнистии, когда законодательство изменяется, что может повлиять на применение наказания, или при смерти лица, подвергшегося наказанию. Кроме того, исполнение может быть остановлено в результате отмены самого постановления или по истечении срока, в течение которого наказание должно было быть исполнено. Эти основания регулируются законодательством и устанавливаются судом или компетентным органом в каждом конкретном случае².

Прекращение исполнения административного наказания важно отличать

¹ Лабазников В.Э. Проблемы в сфере назначения и исполнения административных наказаний / В сб.: Актуальные проблемы современного законодательства. М., 2020. С. 437.

² Лялина О.В. Особенности исполнения отдельных видов административных наказаний / В сб.: Актуальные вопросы развития современного российского публичного права. Ростов-на-Дону, 2020. С. 153.

от завершения процесса его исполнения. Согласно законодательству, процесс считается завершенным, когда наказание исполнено полностью или если исполнение не осуществлено по определенным причинам, описанным в соответствующей статье закона. В обоих случаях постановление возвращается тому органу или лицу, которое его вынесло, с соответствующей отметкой о завершении исполнения или о причинах, приведших к его прекращению.

Факторами, способствующими рассмотренным выше проблемам, могут быть волокита при проведении проверок, а также отсутствие контроля со стороны уполномоченных лиц за соблюдением сроков и процедур проведения проверок. Важно обращать внимание на ситуации, когда возникают препятствия для исполнения постановления об административном правонарушении. Каждый отдельный случай требует особого внимания и должен быть документально оформлен в виде акта о невозможности осуществления взыскания. После составления такого акта он направляется в компетентный орган или суд.

Проблемными являются вопросы взыскания административного штрафа с несовершеннолетних и их законных представителей. Решение по этим вопросам должно быть принято в течение трех дней с момента возникновения необходимости его рассмотрения. Отсутствие уважительных причин для участия заинтересованных лиц в рассмотрении не должно влиять на принятие решения. После принятия решения оно оформляется в соответствующей форме и вручается заинтересованным лицам с подписью о получении или пересылается по почте в течение трех дней¹.

Постановление, которое выносится в связи с административным правонарушением, обязательно для выполнения всеми участниками правовых отношений. К ним относятся государственные органы, муниципальные учреждения, должностные лица, а также граждане и юридические лица.

¹ Остапюк В.Г., Пятакова М.А. Исполнение полицией постановлений о назначении административных наказаний / В сб.: Юридическая наука в XXI веке: актуальные проблемы и перспективы их решений. Шахты, 2021. С. 21.

Исключение составляет возможность 50-процентной уплаты административного штрафа в течение первых 20 дней после его назначения для определенных административных правонарушений, предусмотренных Кодексом об административных правонарушениях.

Таким образом, в процессе исполнения постановлений об административных нарушениях присутствуют как обязательные, так и необязательные этапы, определяемые в зависимости от характера нарушения и наказания. Обязательные этапы включают подготовку, формирование исполнительных документов, их направление на исполнение и контроль за выполнением. Подготовка включает анализ информации о нарушителе и обеспечение ресурсов. Формирование исполнительных документов означает составление необходимых документов для проведения исполнительных мероприятий. Направление на исполнение подразумевает передачу документов компетентным органам или лицам. Контроль за исполнением включает наблюдение за соответствием процесса исполнения закону и установленным процедурам

Исполнение административных наказаний начинается с обращения постановления к исполнению, что означает передачу исполнительных документов соответствующим органам или лицам через суд или вынесшее постановление органы. На выполнение данных требований дается три дня с момента вступления постановления в силу.

Срок давности исполнения длится год и начинается после трех дней с обращения постановления к исполнению. Если в течение этого года наказание не исполнено, исполнительное производство прекращается, но может быть возобновлено, если правонарушитель уклоняется от исполнения. При добровольном исполнении виновным исполнения может варьироваться, особенно, если дело касается штрафа. При принудительном исполнении существуют исключения, например, в случае административного ареста, который приводится в исполнение немедленно. Однако, срок исполнения постановления может быть прерван или приостановлен.

Важно точно и своевременно выполнять решения о наложении административных наказаний, так как это играет ключевую роль в рассмотрении дел об административных правонарушениях. С увеличением числа лиц, подлежащих таким наказаниям, и расширением области их применения становится очевидным, что растет и количество случаев невыполнения этих решений со стороны должностных лиц правоохранительных органов. Поэтому необходимо обращать внимание на ситуации, когда возникают препятствия для исполнения постановления об административном правонарушении. Каждый отдельный случай требует особого внимания и должен быть документально оформлен в виде акта о невозможности осуществления взыскания. После составления такого акта он направляется в компетентный орган или суд.

Исполнение предупреждения содействует не только пониманию сути предупреждения, но и увеличивает эффективность данной меры в предотвращении дальнейших правонарушений. КоАП РФ предусматривает, что орган, вынесший решение о наложении административного наказания, имеет компетенцию по разъяснению порядка исполнения данного постановления. Это особенно актуально в случаях возникновения технических ошибок, неоднозначностей или опечаток.

ГЛАВА 2. ПОЛИЦИЯ КАК СУБЪЕКТ ИСПОЛНЕНИЯ ПОСТАНОВЛЕНИЙ О НАЗНАЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАКАЗАНИЙ

§ 1. Статус полиции в исполнительном производстве по делам об административных правонарушениях

В создании правового государства в России существенное значение имеет постоянный поиск эффективных способов борьбы с правонарушениями и строгое применение административных мер в отношении каждого правонарушителя. Одним из ключевых элементов этого процесса является исполнение вынесенных по делу постановлений.

Прежде всего, исполнение этих постановлений гарантирует защиту законных прав и интересов как физических, так и юридических лиц. Кроме того, оно способствует профилактике и предотвращению административных правонарушений¹.

Важно обращать внимание на ситуации, когда возникают препятствия для исполнения постановления об административном правонарушении. Каждый отдельный случай требует особого внимания и должен быть документально оформлен в виде акта о невозможности осуществления взыскания.

При подготовке дела к судебному рассмотрению судья проводит обязательную проверку на правильность составления протокола об административном правонарушении². Он уделяет внимание тому, чтобы протокол содержал полную информацию о событии правонарушения и достаточные сведения о нарушителе. Также судья убеждается в соблюдении всех процедурных требований при оформлении протокола, включая проверку

¹ Административная деятельность органов внутренних дел: учебник / В. П. Сальников. Ч. 1. М.: ЦОКР МВД России, 2020. С. 83.

² Дерюга А.Н., Шаклеин С.Н. О цели административного наказания и методике ее практической реализации // Российское правосудие. 2021. № 3. С. 28.

полномочий должностного лица, составившего протокол, на осуществление действий по данному правонарушению.

В настоящее время сотрудники органов внутренних дел, составляющие протокол об административном правонарушении, сталкиваются с необходимостью обращения к прокурору при оспаривании определений о возвращении материалов для устранения недостатков. Однако часто возникают затруднения из-за временных задержек при почтовой пересылке материалов и подготовки документов, что может привести к истечению срока давности привлечения к ответственности. Такие ситуации рассматриваются как обстоятельство, исключающее возможность дальнейшего рассмотрения дела об административном правонарушении в соответствии с законодательством. Такое положение дел отражает несовершенство нормативов об административных правонарушениях и создает препятствия для привлечения лиц к ответственности.

В настоящее время недостаток конкретных оснований, установленных в пункте 4 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ, для возврата материалов дела в орган или должностному лицу, отправившему их в суд, может вызвать спорные ситуации. Разрешение таких споров остается в компетенции полицейских, которые могут обжаловать незаконные и необоснованные решения суда только через прокурора.

Как указано в статье 31.5 КоАП РФ, в случаях, когда возникают такие обстоятельства, которые могут способствовать незамедлительному исполнению вынесенному постановлению о назначении определенного административного наказания, например, таких как административный арест, лишение специального права или административный штраф, конкретное должностное лицо, в зависимости от конкретного случая могут отложить данное исполнение на определенный срок до одного месяца.

Если должностному лицу, которое выносит постановление об административном наказании, будут предоставлены документы о сложной финансовой ситуации подвергнутому наказанию лица, то данное должностное

лицо может предоставить отсрочку уплаты административного штрафа на срок до трех месяцев¹.

Эффективность административного наказания неразрывно связана с его фактическим исполнением. Вынесение обоснованного решения и сокращение числа неисполненных постановлений являются важными, но недостаточными компонентами этой эффективности. Исполнение предупреждения содействует не только пониманию сути предупреждения, но и увеличивает эффективность данной меры в предотвращении дальнейших правонарушений. Неисполнение таких постановлений делает бессмысленным их вынесение. Последствия такой ситуации крайне серьезны: она может привести к незащищенности участников административных правоотношений и подрыву авторитета органов внутренних дел и других юрисдикционных органов. Кроме того, это обесценивает усилия по выявлению и пресечению правонарушений. Беснаказанность правонарушителей, стимулируемых к совершению новых преступлений, может оказать негативное воздействие на общество в целом.

Орган, который выносит решение по делу, имеет полномочия разъяснения порядка исполнения постановления в случаях возникновения технических ошибок, неопределенности или опечатки в самом решении. Также этот орган имеет право принимать решения об отсрочке или рассрочке исполнения наказания, если это необходимо².

В случае, если прокурор предъявляет протест к административному постановлению до его окончательного рассмотрения, установленные процедуры позволяют органам временно приостановить его исполнение. Однако стоит отметить, что данное правило не применимо в случае административного ареста или приостановления деятельности.

¹ Сенатова Е.В. Административно-правовое обеспечение исполнения наказаний / В сб.: Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права. Санкт-Петербург, 2021. С. 747.

² Трегубов И.С. Меры процессуального принуждения, направленные на исполнения административных наказаний / В сб.: Актуальные вопросы применения норм административного права. М., 2023. С. 468.

Орган, который принимает решение по делу об административном правонарушении, не только обязан осуществлять исполнение постановления, но и имеет полномочия рассмотреть возможность прекращения дела. Является необходимым точно и своевременно выполнять решения о наложении административных наказаний, поскольку с увеличением числа лиц, подлежащих таким наказаниям, и расширением области их применения становится очевидным, что растет и количество случаев невыполнения этих решений со стороны должностных лиц правоохранительных органов.

Причины прекращения могут быть различными, такими как амнистия, изменение законодательства, смерть правонарушителя, истечение срока давности или отмена постановления в вышестоящей инстанции. Также орган может рассмотреть вопрос о взыскании административного штрафа с родителей или других представителей несовершеннолетних правонарушителей. Подобные рассмотрения могут быть проведены по запросу сторон дела или других заинтересованных лиц при наличии соответствующих полномочий.

Суд должен уведомить всех участников дела о назначении заседания, на котором будут рассматриваться соответствующие вопросы. Установленный срок для рассмотрения составляет три дня с момента получения запроса или акта прокурорского надзора. Если суд выносит определение об удовлетворении запроса, это решение может быть обжаловано.

Таким образом, при подготовке дела к судебному рассмотрению судья проводит обязательную проверку на правильность составления протокола об административном правонарушении. Он уделяет внимание тому, чтобы протокол содержал полную информацию о событии правонарушения и достаточные сведения о нарушителе. Также судья убеждается в соблюдении всех процедурных требований при оформлении протокола, включая проверку полномочий должностного лица, составившего протокол, на осуществление действий по данному правонарушению. Эффективность административного наказания неразрывно связана с его фактическим исполнением. Вынесение обоснованного решения и сокращение числа неисполненных постановлений

являются важными, но недостаточными компонентами этой эффективности. Точное и своевременное выполнение решения о наложении административных наказаний является необходимым, поскольку с увеличением числа лиц, подлежащих таким наказаниям, и расширением области их применения становится очевидным, что растет и количество случаев невыполнения этих решений со стороны должностных лиц правоохранительных органов.

§ 2. Организация исполнения полицией отдельных видов административных наказаний

Рассмотрим особенности организации исполнения полицией отдельных постановлений.

1. Исполнение ОВД постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения.

Исполнение постановлений о предупреждении в рамках административных дел является одним из ключевых аспектов работы органов внутренних дел. Этот процесс возлагается на должностных лиц данных органов и подразумевает принятие мер по официальному заявлению неодобрения деяния, совершенного физическим или юридическим лицом, за нарушение административного законодательства. Предупреждение, в качестве меры воздействия, формализуется и оформляется в письменной форме.

Предупреждение как мера административного наказания может быть применено в случае совершения первого правонарушения, если оно не привело к серьезным последствиям для жизни, здоровья людей, окружающей среды, культурного наследия или безопасности государства, и также при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций естественного или техногенного характера, а также при отсутствии материального ущерба. Применение предупреждения допускается только при наличии соответствующих положений в законодательстве о нарушениях Российской Федерации или в других правовых актах, устанавливающих административную ответственность. Тем не

менее, следует отметить, что применение предупреждения может повлечь за собой определенные негативные последствия для нарушителя¹.

Предупреждение в качестве меры административного воздействия имеет значительные правовые последствия лишь тогда, когда оно официально оглашается в письменной форме или зафиксировано другим установленным способом в решении должностного лица, которое привлекает нарушителя к административной ответственности. Важно различать предупреждения как санкцию за правонарушение и устные замечания, которые служат скорее средством убеждения и не придают статуса административного наказания.

2. Исполнение постановления о назначении административного штрафа.

Неуплата административных штрафов как в добровольном порядке, так и в результате принудительного исполнения, представляет собой распространенное явление среди лиц, подвергнутых административной ответственности. Это влечет за собой серьезные проблемы с обеспечением принципа неотвратимости наказания. Если административные штрафы не взыскиваются или неуплачиваются, это подрывает эффективность административного наказания в качестве средства предотвращения правонарушений. В связи с этим, ужесточение административной ответственности без дополнительных мер по улучшению системы взыскания штрафов может негативно повлиять на возможность административного наказания выполнять свою превентивную функцию.

Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации предусматривает, что за нарушения в сфере дорожного движения, за исключением определенных случаев, административный штраф может быть оплачен в течение 20 дней с момента вынесения постановления. В этом случае размер штрафа составит половину от установленной суммы².

¹ Калныш В.А. Механизмы исполнения постановлений о применении административного наказания // Вестник науки. 2023. № 12. С. 356.

² Харитонов А.В. К проблеме определения порядка исполнения административных наказаний / В сб.: Проблемы правового обеспечения устойчивого развития. М., 2020. С. 389.

Если лицу дали время на уплату административного штрафа, это не означает, что штраф можно оплатить частями или скидкой. Штраф все равно должен быть оплачен в полном объеме.

Неуплата административных штрафов как в добровольном порядке, так и в результате принудительного исполнения, представляет собой распространенное явление среди лиц, подвергнутых административной ответственности. Это влечет за собой серьезные проблемы с обеспечением принципа неотвратимости наказания. Если административные штрафы не взыскиваются или неуплачиваются, это подрывает эффективность административного наказания в качестве средства предотвращения правонарушений. В связи с этим, ужесточение административной ответственности без дополнительных мер по улучшению системы взыскания штрафов может негативно повлиять на возможность административного наказания выполнять свою превентивную функцию.

Внесены изменения в статью 4.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Теперь, при наличии исключительных обстоятельств, судьи, органы и должностные лица, рассматривающие дела об административных правонарушениях или жалобы и протесты на постановления и решения по таким делам, получили право назначать наказание в виде административного штрафа в размере ниже установленного минимума, указанного в соответствующей статье или части статьи данного Кодекса¹.

Актуальным вопросом является изменение срока рассрочки уплаты административного штрафа, установленного статьей 31.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Согласно проекту Общей части Кодекса, предполагается расширить возможности по рассрочке или частичной оплате штрафа в зависимости от характера правонарушения, финансового положения лица, наличия у него источников

¹ Шепелев Д.А. Актуальные вопросы исполнения административных наказаний // Студенческий вестник. 2021. № 20. С. 21.

дохода, а также состояния юридического лица.

Изменения, внесенные Федеральным законом от 22 декабря 2014 года № 437-ФЗ в статью 32.2 КоАП РФ, предусматривают возможность добровольной уплаты административного штрафа лицом, привлеченным к ответственности за нарушение, в определенный период после вынесения постановления о его наложении. Этот период составляет 20 дней. При этом сумма штрафа снижается до половины его общей величины. В случае, если исполнение постановления о назначении штрафа было отложено или предоставлено в рассрочку, штраф должен быть уплачен в полном объеме.

3. Исполнение постановления об административном приостановлении деятельности.

Исполнение решения о приостановлении административной деятельности должно начинаться немедленно после его принятия. Процесс исполнения включает в себя применение различных мер, таких как наложение пломб, опечатывание помещений и хранилищ, а также прочих указанных в постановлении мер. При этом необходимо соблюдать осторожность, чтобы не причинить необратимого ущерба производственному процессу или не нанести ущерба объектам, обеспечивающим жизнеобеспечение¹.

Административное приостановление деятельности означает временное прекращение работы предприятия или организации без ликвидации юридического лица. Другими словами, данное положение означает, что нельзя использовать оборудование, помещения или предоставлять услуги во время приостановки.

В России административное приостановление деятельности предусмотрено только в конкретных ситуациях, описанных в специальных статьях Кодекса об административных правонарушениях.

Одной из основных проблем является несвоевременная отправка

¹ Лялина О.В. Особенности исполнения отдельных видов административных наказаний / В сб.: Актуальные вопросы развития современного российского публичного права. Ростов-на-Дону, 2020. С. 155.

запросов-напоминаний о результатах исполнения или их отправка после истечения срока административного приостановления. Кроме того, не всегда происходит детальное выяснение принятых мер для исполнения судебных решений и отсутствует сверка факта исполнения указанных постановлений. Эти проблемы указывают на необходимость усовершенствования механизмов контроля за исполнением судебных решений, чтобы обеспечить более эффективное применение административных наказаний и соблюдение законности.

Другой проблемой, выявленной в правоприменительной практике, являются трудности, возникающие при оперативном исполнении судебных актов. В частности, нередко возникают затруднения в быстром и эффективном принятии необходимых мер для выполнения судебных постановлений, что может привести к задержкам и несоблюдению установленных сроков исполнения. При исполнении административного приостановления деятельности у юридического лица с несколькими объектами, особое внимание уделяется организации этого процесса. Важно разработать четкий план действий, учитывающий особенности каждого объекта и специфику его деятельности.

В таких ситуациях процесс обеспечения исполнения постановления об административном приостановлении деятельности должен проводиться с учетом конкретных обстоятельств дела. Это может включать определение наиболее рискованных объектов или мест, где осуществляется деятельность, и принятие соответствующих мер по их ограничению или блокированию. Тем не менее, эти меры должны быть приняты на основании решения суда или другого уполномоченного органа и направлены исключительно на обеспечение исполнения судебного акта¹.

Согласно законодательству, меры по обеспечению исполнения указанных

¹ О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: Постановление Пленума ВС РФ от 24 марта 2005 г. № 5. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

мероприятий принимаются и применяются судебными приставами-исполнителями, которые также самостоятельно выбирают необходимые действия¹.

4. Исполнение постановления об административном аресте

После того как решение о наложении административного ареста принято, полиция должна немедленно начать его выполнение. Лица, которым наложен арест, будут помещены в специальные учреждения полиции или временные изоляторы, если нет доступа к подходящим учреждениям. Срок ареста начинается с момента задержания. Однако судья может временно остановить или полностью прекратить исполнение этого решения.

Время приостановки не учитывается в общем сроке ареста.

5. Исполнение постановления об административном выдворении за пределы Российской Федерации.

Исполнение постановления об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства может осуществляться несколькими способами.

Первый способ - это официальная передача указанного лица представителю властей иностранного государства, куда оно выдворяется. Второй способ предполагает контролируемый самостоятельный выезд лица в течение пяти дней со дня вступления в силу постановления судьи. Перед выдворением лицо может быть временно помещено в специальный приемник.

Федеральный закон от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» расширяет указанную норму, которая касается исполнения требований об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства. Данный закон устанавливает подробный порядок осуществления этой процедуры, включая механизмы передачи указанных лиц представителям властей

¹ Краснова Е.М. Деятельность органов внутренних дел (полиции) по исполнению отдельных видов административных наказаний // Право и государство: теория и практика. 2021. № 3. С. 247.

иностранных государств или их контролируемого самостоятельного выезда в установленные сроки¹.

Если выдворение иностранного гражданина или лица без гражданства из пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации предусмотрено договором Российской Федерации с соответствующим иностранным государством, то власти этого государства должны быть уведомлены о данном выдворении, что является обязательным шагом в рамках международных договоренностей и процедур.

Отсутствие четкой законодательной регламентации процессуальных сроков и условий содержания лиц, привлеченных к административной ответственности в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации, может приводить к серьезным проблемам и нарушениям их прав.

Неопределенность срока содержания в специальных учреждениях создает потенциальную угрозу нарушения конституционных прав этих лиц, особенно в контексте гарантий, предоставленных статьей 22 Конституции РФ относительно ареста и содержания под стражей. Это противоречит принципу законности, который требует ясного и предварительно установленного правового регулирования.

Необходимость установления четких сроков и условий содержания лиц, подвергнутых административному выдворению, представляется важной для обеспечения их прав и защиты от возможных злоупотреблений со стороны государственных органов. Это также помогло бы предотвратить произвольное продление времени их содержания и обеспечило бы соблюдение конституционных норм и принципов правового государства.

В.А. Круглов отмечает, что вследствие дефицита организационных, финансовых и технических ресурсов для осуществления административного выдворения за пределы Российской Федерации в необходимых случаях

¹ Хорунжая Е.А., Ефремова К.С., Папян А.А. Проблемы исполнения некоторых видов административных наказаний / В сб.: Актуальные проблемы совершенствования законодательства и правоприменения. М., 2020. С. 159.

возникает ряд проблем. Наличие ограниченного числа мест в существующих специализированных учреждениях для содержания иностранных граждан сдерживает возможность полноценного использования данной меры. Вопрос о создании дополнительных учреждений остается нерешенным, что заставляет судей принимать решения о направлении иностранных граждан в специализированные учреждения, основываясь, прежде всего, на наличии или отсутствии реальных условий для последующего выполнения вынесенного решения¹.

Отсутствие четкой законодательной регламентации процессуальных сроков при исполнении административного выдворения за пределы Российской Федерации может создавать проблемы и неопределенность в процессе принятия решений и осуществления исполнительных действий.

Отсутствие установленного законом срока для представления необходимых документов по запросу судебного пристава-исполнителя может привести к задержкам в выполнении исполнительных действий и неопределенности в процессе осуществления административного выдворения.

Чтобы устранить эту проблему и обеспечить более эффективное и предсказуемое исполнение административного выдворения, законодательство может быть дополнено установлением четких сроков для представления необходимых документов и осуществления последующих исполнительных действий. Это поможет сократить возможные задержки и обеспечить более эффективное управление процессом исполнения административного выдворения.

Для обеспечения более эффективного и предсказуемого исполнения таких постановлений рекомендуется внести соответствующие поправки в законодательство, устанавливающие четкие сроки для исполнения указанных решений судебными приставами по обеспечению установленного порядка деятельности судов. Такое изменение поможет избежать задержек и обеспечит

¹ Круглов В. А. Административная деятельность ОВД: учебное пособие В. А. Круглов. Минск: Академия МВД РБ, 2019. С. 121.

более эффективное управление процессом исполнения административного выдворения за пределы Российской Федерации.

Таким образом, отсутствие четкой установки законодательства относительно сроков препровождения иностранных граждан или лиц без гражданства до пункта пропуска через Государственную границу РФ и официальной передачи их пограничным органам может привести к нарушению их прав и создать проблемы в процессе исполнения административного наказания. Неопределенность сроков может привести к задержкам в исполнении решения суда и неопределенности для лиц, подвергнутых административному выдворению за пределы Российской Федерации. Данная проблема может привести к нарушению их права на защиту и права на справедливое судебное разбирательство, а также может оказать негативное влияние на их общественную и личную жизнь.

Для устранения подобных проблем следует внести соответствующие поправки в законодательство, чтобы определить четкие сроки для препровождения лиц до пункта пропуска через Государственную границу РФ и официальной передачи их пограничным органам. Такая поправка позволит обеспечить более эффективное и предсказуемое исполнение административного выдворения и соблюдение прав лиц, привлеченных к административной ответственности.

6. Исполнение постановления о назначении обязательных работ.

Обязательные работы являются одним из видов административного наказания, который применяется к ограниченному числу составов административных правонарушений.

Для каждого из перечисленных составов административных правонарушений применяются свои правила и процедуры, включая порядок назначения и исполнения обязательных работ в качестве административного наказания.

Это мера административного наказания, применяемая к лицам, совершившим определенные административные правонарушения,

перечисленные в соответствующих статьях Кодекса об административных правонарушениях. Обязательные работы могут включать различные виды общественно полезной деятельности, такие как уборка общественных мест, благоустройство территории, уход за пожилыми или инвалидами, и т.д.¹.

Проблема, связанная с назначением и исполнением обязательных работ в качестве административного наказания, проявляется в несогласованности между различными положениями КоАП РФ. Например, часть 7 статьи 32.13 КоАП РФ предусматривает возможность обращения лица, которому назначены обязательные работы, в суд с ходатайством об освобождении от их дальнейшего отбывания в определенных случаях, таких как признание его инвалидом, беременность или наличие тяжелой болезни, мешающей выполнению работ. В случае удовлетворения такого ходатайства, судья принимает постановление о прекращении исполнения постановления о назначении обязательных работ. Однако данное положение противоречит части 3 статьи 3.13 КоАП РФ, которая устанавливает, что административные наказания, назначенные в виде обязательных работ, не подлежат отсрочке, рассрочке или замене на иные виды наказаний.

Часть 3 статьи 3.13 КоАП РФ устанавливает более широкий перечень лиц, которым не может быть назначено административное наказание в виде обязательных работ. Этот перечень может включать лиц, не достигших определенного возраста, лиц с тяжелыми заболеваниями, лиц с определенными инвалидностями и другие категории. Таким образом, возникает проблема несогласованности между двумя положениями, что может привести к неоднозначному применению законодательства и несправедливому обращению с нарушителями. Для решения этой проблемы может потребоваться пересмотр и уточнение соответствующих нормативных актов².

¹ Галястов М.О. Проблемы исполнения постановлений об отдельных видах административных наказаний при реализации функций органов внутренних дел // Юрист. 2024. № 1. С. 49.

² Шепелев Д.А. Актуальные вопросы исполнения административных наказаний // Студенческий вестник. 2021. № 20. С. 21.

При внесении таких изменений следует учитывать необходимость соблюдения основных принципов законодательства о труде, включая защиту трудовых прав и социальных гарантий работников. Также важно обеспечить прозрачность и справедливость процесса удержания суммы из заработной платы и правильное определение размера этого удержания.

В любом случае, прежде чем вносить такие изменения, необходимо провести тщательное обсуждение и анализ возможных последствий для всех заинтересованных сторон, а также учитывать мнение экспертов и общественности. Надо сказать, что исполнение административных наказаний не только защищает общество от правонарушений, но и способствует формированию культуры законности и гражданской ответственности, что является важным элементом поддержания правопорядка и стабильности в нашей стране.

Применение административных санкций нередко имеет неблагоприятные последствия для правонарушителя, которые он обязан претерпеть. Однако, кроме непосредственных негативных последствий, применение административных санкций часто влечет за собой и психологический эффект на правонарушителя. Страх повторного наказания может удерживать человека от совершения новых правонарушений.

Для устранения недостатков и неясностей в законодательстве о применении обязательных работ необходимо предпринять комплекс мер. Важно обеспечить четкое регулирование вопросов охраны труда для лиц, подвергаемых такому наказанию, включая установление стандартов безопасности, обучение и контроль за их соблюдением. Также необходимо уточнить критерии уклонения от отбывания обязательных работ, чтобы исключить неоднозначное применение законодательства. Для повышения понимания законодательства следует проводить обучающие программы для правоохранительных органов и судей. Важно также регулярно анализировать судебную практику и вносить соответствующие коррективы в законодательство. Наконец, следует обеспечить доступ к правовой помощи и

защите прав лиц, подвергаемых обязательным работам, включая предоставление юридической поддержки.

Неопределенность в формулировке «специальных навыков и познаний» может привести к неясностям при определении видов обязательных работ¹.

Формулировка части 10 статьи 32.13 КоАП РФ может вызывать неопределенность, так как она оставляет оценку уважительности причин на усмотрение судебного пристава-исполнителя, что может привести к непредсказуемости и неоднозначности в решении подобных вопросов. Отсутствие четкого определения «уважительных причин» может создать неоднозначность и различные интерпретации при принятии решений по данному вопросу. Необходимо внести изменения в законодательство для устранения данной неопределенности и обеспечения более четкого регулирования данного вопроса, например, путем установления конкретных критериев для определения «уважительных причин» и установления процедуры и порядка их учета при принятии решений.

Кроме того, важно отметить, что при назначении обязательных работ учитываются специальные навыки и знания, необходимые для их выполнения. Лица, подвергнутые административному наказанию в виде обязательных работ, должны обладать соответствующими навыками и знаниями.

Предлагается изменить часть 2 статьи 32.13 КоАП РФ следующим образом:

«2. Список работ, которые должны выполнить лица, привлеченные к обязательным работам, и требования к их выполнению, утверждаются федеральным органом, ответственным за нормативное регулирование в сфере труда и охраны труда. Местные органы власти в соответствии с федеральными органами определяют организации, где эти работы будут выполняться.

¹ Лялина О.В. Особенности исполнения отдельных видов административных наказаний / В сб.: Актуальные вопросы развития современного российского публичного права. Ростов-на-Дону, 2020. С. 155.

Запрещено назначать работы, требующие специальных навыков или знаний, тем, кто не обладает ими».

Также предлагается внести корреспондирующие изменения в ст. 1092 Закона об исполнительном производстве.

Формулировка части 10 статьи 32.13 КоАП РФ может вызывать неопределенность, так как она оставляет оценку уважительности причин на усмотрение судебного пристава-исполнителя, что может привести к непредсказуемости и неоднозначности в решении подобных вопросов.

Также следует отметить, что КоАП РФ не предусматривает случаев, когда лицо не выходит на обязательные работы при наличии уважительных причин. Лицо, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, имеет право обратиться в суд с ходатайством об освобождении от их отбывания по определенным уважительным причинам.

Рекомендуется провести анализ и возможно внести изменения в законодательство для устранения данной неопределенности и обеспечения более четкого регулирования данного вопроса, например, путем установления конкретных критериев для определения «уважительных причин» и установления процедуры и порядка их учета при принятии решений.

Необходимость установления четких сроков и условий содержания лиц, подвергнутых административному выдворению, представляется важной для обеспечения их прав и защиты от возможных злоупотреблений со стороны государственных органов. Это также помогло бы предотвратить произвольное продление времени их содержания и обеспечило бы соблюдение конституционных норм и принципов правового государства.

7. Исполнение постановления о лишении специального права.

Когда лицо подвергается административному наказанию, такому как лишение водительских прав, специальные документы, например, водительское удостоверение, могут быть изъяты должностными лицами, ответственными за контроль в соответствующих сферах. По истечении срока наказания эти документы должны быть возвращены. Начало срока лишения документов

определяется моментом вступления в силу постановления о лишении. В случае игнорирования наказания срок начинается со дня сдачи или изъятия документа¹.

При наложении административного наказания в виде лишения права управления транспортными средствами или другими видами техники, соответствующие документы изымаются у нарушителя. Например, если лицо теряет право управления всеми видами транспортных средств или судов, изымается соответствующее водительское удостоверение или другой аналогичный документ.

При выполнении постановлений о лишении права на охоту происходит аннулирование охотничьего билета. Этот процесс осуществляется должностными лицами органов, ответственных за государственный контроль в сфере соблюдения охотничьих правил. Среди таких органов могут быть органы внутренних дел, инспекции по маломерным судам и другие аналогичные учреждения, занимающиеся контролем в области охраны, разведения и использования дикой природы.

Право на осуществление охоты может быть лишено согласно решению судьи. В таких случаях исполнение этого решения лежит на сотрудниках соответствующих органов, которые отвечают за контроль и регулирование использования животных ресурсов, а также защиту их среды обитания.

Постановление о лишении права на приобретение, хранение или ношение оружия и патронов исполняется путем аннулирования соответствующих лицензий или разрешений, а также изъятия самого оружия и патронов. Этот процесс осуществляется территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

После того как постановление о лишении специального права становится законно обязательным, лицо обязано в течение трех рабочих дней передать

¹ Лабазников В.Э. Проблемы в сфере назначения и исполнения административных наказаний / В сб.: Актуальные проблемы современного законодательства. М., 2020. С. 438.

соответствующие документы, такие как водительское удостоверение или разрешение на хранение оружия, в компетентные органы, ответственные за исполнение данного наказания. Если лицо уклоняется от предоставления документов, срок лишения специального права приостанавливается, а его продолжение начинается с момента предоставления или изъятия документов.

По завершении срока лишения специального права, за исключением временного разрешения на управление транспортным средством, документы, изъятые у нарушителя, могут быть возвращены по его запросу в течение одного рабочего дня. В случае, если эти документы не будут запрошены, они будут храниться в течение трех лет, после чего подлежат уничтожению.

8. Исполнение постановления о конфискации вещи.

Исполнение решения о конфискации предмета, использованного в совершении правонарушения или являющегося самим объектом нарушения, включает принудительное изъятие этого предмета у его владельца. Конфискованные предметы передаются в доход государства и могут быть проданы или уничтожены. За осуществление этих наказаний отвечают судебные приставы-исполнители и сотрудники таможенных органов. Однако решения о конфискации оружия и боеприпасов исполняются территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Конфискованные предметы, использованные в совершении административных правонарушений или являющиеся объектами таких нарушений, передаются через территориальные органы Росимущества. Однако определенные типы конфискованных предметов, такие как товары легкой промышленности или оборудование для незаконных азартных игр, подлежат уничтожению.

9. Исполнение постановления о дисквалификации

После того как лицо было дисквалифицировано, его контракт или договор расторгается, а его данные заносятся в специальный реестр, в котором содержится информация о дисквалифицированных лицах. Если кто-то

заинтересован в получении информации о конкретном дисквалифицированном лице, они могут запросить выписку из реестра, которая должна быть предоставлена в течение пяти дней.

Орган, уполномоченный Правительством Российской Федерации, ответственен за создание и обслуживание реестра дисквалифицированных лиц. Информация в этом реестре является публичной и доступна для ознакомления общественности. Лица, заинтересованные в получении данных из реестра, могут запрашивать выписки о конкретных дисквалифицированных лицах за плату. Порядок формирования и ведения реестра, а также размер вознаграждения за предоставление информации из него устанавливаются Правительством Российской Федерации.

10. Исполнение постановления об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Постановление об административном запрете на посещение мест проведения спортивных соревнований в дни их проведения должно быть исполнено лицом, к которому оно применено.

Информация о лицах, которым применено административное запретное наказание на посещение спортивных мероприятий, должна быть внесена в список в течение трех рабочих дней после получения копии соответствующего постановления, которое вступило в законную силу. Доступ к этому списку предоставляется через официальный сайт органов внутренних дел в системе «Интернет». По истечении срока административного запрета на посещение спортивных мероприятий в дни их проведения, орган внутренних дел обязан в течение трех дней удалить сведения о лицах, которые были подвергнуты данному наказанию, из списка.

Положения части 1 статьи 32.14 КоАП РФ вводят новшество в российское административно-правовое законодательство, определяя правонарушителя как субъекта исполнения административного запрета на

посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Федеральный орган ведет список лиц, на которых наложен административный запрет на посещение спортивных мероприятий в дни их проведения. Эта информация должна быть внесена в список не позднее трех рабочих дней с момента получения копии решения о наложении запрета, которое уже вступило в силу.

Конечный этап процесса исполнения постановления о нарушении административного закона наступает с момента передачи этого решения соответствующему органу или должностному лицу, уполномоченному на его исполнение¹.

Исследователи выделяют ряд сложностей, связанных с исполнением административного запрета на посещение спортивных мероприятий. С одной стороны, во время проведения соревнований сотрудники правоохранительных органов проводят проверки личности граждан для предотвращения посещения мероприятий лицами, на которых наложен административный запрет. С другой стороны, исполнение этого вида наказания лежит на самом лице, подвергнутом ответственности, что делает задачу формально связанным с МВД сотрудникам только ведение списка лиц, подпадающих под данный запрет, а не непосредственное исполнение этого наказания.

После завершения исполнения постановления о наказании в случае административного правонарушения не означает, что все связанные с ним последствия полностью прекращаются для правонарушителя. Законодательством предусмотрен годичный период, в течение которого правонарушитель должен продемонстрировать свою исправность. Если в течение этого года с момента завершения исполнения наказания гражданин не совершит нового административного правонарушения, то согласно статье 4.6

¹ Сенатова Е.В. Административно-правовое обеспечение исполнения наказаний / В сб.: Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права. Санкт-Петербург, 2021. С. 747.

КоАП РФ его считают не подвергавшимся административному наказанию.

Таким образом, в процессе выполнения постановлений по делам об административных правонарушениях происходит завершение работы органов административной юрисдикции. Этот этап представляет собой завершающий этап административно-процессуальной деятельности. Он характеризуется выполнением принятых решений и постановлений, а также осуществлением карательного воздействия. На этой стадии возникают новые участники, действуют особые принципы, специфика работы органов государственной власти, и особый статус наказываемого.

В процессе исполнения постановлений об административных нарушениях присутствуют как обязательные, так и необязательные этапы, определяемые в зависимости от характера нарушения и наказания. Обязательные этапы включают подготовку, формирование исполнительных документов, их направление на исполнение и контроль за выполнением. Подготовка включает анализ информации о нарушителе и обеспечение ресурсов. Формирование исполнительных документов означает составление необходимых документов для проведения исполнительных мероприятий. Направление на исполнение подразумевает передачу документов компетентным органам или лицам. Контроль за исполнением включает наблюдение за соответствием процесса исполнения закону и установленным процедурам.

Исполнение предупреждения содействует не только пониманию сути предупреждения, но и увеличивает эффективность данной меры в предотвращении дальнейших правонарушений. Эффективность административного наказания неразрывно связана с его фактическим исполнением. Вынесение обоснованного решения и сокращение числа неисполненных постановлений являются важными, но недостаточными компонентами этой эффективности.

Сущность исполнения заключается в практической реализации наказания в соответствии с законом. Невыполнение распоряжений о наказании делает

законодательство об административной ответственности неэффективным, так как цель наказания не реализуется. Более того, безнаказанность правонарушителей может подстрекать их к новым преступлениям, что может привести к увеличению числа правонарушений и повышению уровня преступности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Итак, исполнение административных наказаний не только защищает общество от правонарушений, но и способствует формированию культуры законности и гражданской ответственности, что является важным элементом поддержания правопорядка и стабильности в нашей стране.

Государственное принуждение означает применение государственными органами, а также другими уполномоченными организациями или лицами, различных методов и мер для обеспечения соблюдения и исполнения требований законодательства. Эти методы и меры могут включать в себя разнообразные ограничения, как физического, так и психологического характера, а также могут воздействовать на материальные и организационные аспекты. Примерами государственного принуждения могут быть штрафы, административные наказания, лишение определенных прав, арест, а также различные административные, экономические или социальные ограничения.

Применение административных санкций нередко имеет неблагоприятные последствия для правонарушителя, которые он обязан претерпеть. Однако, кроме непосредственных негативных последствий, применение административных санкций часто влечет за собой и психологический эффект на правонарушителя. Страх повторного наказания может удержать человека совершения новых правонарушений.

Цель общего предупреждения в области применения административных санкций часто достигается благодаря информированию о законе, который определяет возможность наложения наказания за совершение административного правонарушения. Знание законодательства и осознание возможных последствий непоследовательных действий способствуют формированию ответственного поведения у граждан.

Сущность исполнения заключается в практической реализации наказания в соответствии с законом. Невыполнение распоряжений о наказании делает законодательство об административной ответственности неэффективным, так

как цель наказания не реализуется. Более того, безнаказанность правонарушителей может подстрекать их к новым преступлениям, что может привести к увеличению числа правонарушений и повышению уровня преступности.

Важно точно и своевременно выполнять решения о наложении административных наказаний, так как это играет ключевую роль в рассмотрении дел об административных правонарушениях. С увеличением числа лиц, подлежащих таким наказаниям, и расширением области их применения становится очевидным, что растет и количество случаев невыполнения этих решений со стороны должностных лиц правоохранительных органов.

При организации исполнительного производства по делам об административных правонарушениях сотрудники органов внутренних дел принимают разнообразные меры в зависимости от характера правонарушения и назначенного наказания. Они могут самостоятельно осуществлять исполнение постановлений, принимать решения об организации исполнения через специализированные подразделения или обеспечивать выполнение решений судов по назначению административных наказаний. Все эти действия направлены на обеспечение эффективного применения законодательства и поддержание общественного порядка. Орган, который выносит решение по делу, имеет право принимать решения о отсрочке или рассрочке исполнения наказания, если это необходимо.

Исполнение постановлений о предупреждении в рамках административных дел является важным этапом работы органов внутренних дел. Этот процесс возлагается на должностных лиц данных органов и подразумевает принятие мер по официальному заявлению неодобрения деяния, совершенного физическим или юридическим лицом, за нарушение административного законодательства. Предупреждение, в качестве меры воздействия, формализуется и оформляется в письменной форме.

Неуплата административных штрафов как в добровольном порядке, так и в результате принудительного исполнения, представляет собой распространенное явление среди лиц, подвергнутых административной ответственности. Это влечет за собой серьезные проблемы с обеспечением принципа неотвратимости наказания. Если административные штрафы не взыскиваются или неуплачиваются, это подрывает эффективность административного наказания в качестве средства предотвращения правонарушений. В связи с этим, ужесточение административной ответственности без дополнительных мер по улучшению системы взыскания штрафов может негативно повлиять на возможность административного наказания выполнять свою превентивную функцию.

Отсутствие четкой законодательной регламентации процессуальных сроков и условий содержания лиц, привлеченных к административной ответственности в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации, может приводить к серьезным проблемам и нарушениям их прав.

Неопределенность срока содержания в специальных учреждениях создает потенциальную угрозу нарушения конституционных прав этих лиц, особенно в контексте гарантий, предоставленных статьей 22 Конституции РФ относительно ареста и содержания под стражей. Это противоречит принципу законности, который требует ясного и предварительно установленного правового регулирования.

Необходимость установления четких сроков и условий содержания лиц, подвергнутых административному выдворению, представляется важной для обеспечения их прав и защиты от возможных злоупотреблений со стороны государственных органов. Это также помогло бы предотвратить произвольное продление времени их содержания и обеспечило бы соблюдение конституционных норм и принципов правового государства.

Отсутствие установленного законом срока для представления необходимых документов по запросу судебного пристава-исполнителя может привести к задержкам в выполнении исполнительных действий и

неопределенности в процессе осуществления административного выдворения. Чтобы устранить эту проблему и обеспечить более эффективное и предсказуемое исполнение административного выдворения, законодательство может быть дополнено установлением четких сроков для представления необходимых документов и осуществления последующих исполнительных действий. Это поможет сократить возможные задержки и обеспечить более эффективное управление процессом исполнения административного выдворения.

Для обеспечения более эффективного и предсказуемого исполнения таких постановлений рекомендуется внести соответствующие поправки в законодательство, устанавливающие четкие сроки для исполнения указанных решений судебными приставами по обеспечению установленного порядка деятельности судов. Такое изменение поможет избежать задержек и обеспечит более эффективное управление процессом исполнения административного выдворения за пределы Российской Федерации.

Неопределенность сроков может привести к задержкам в исполнении решения суда и неопределенности для лиц, подвергнутых административному выдворению за пределы Российской Федерации. Данная проблема может привести к нарушению их права на защиту и права на справедливое судебное разбирательство, а также может оказать негативное влияние на их общественную и личную жизнь. Для устранения подобных проблем следует внести соответствующие поправки в законодательство, чтобы определить четкие сроки для препровождения лиц до пункта пропуска через Государственную границу РФ и официальной передачи их пограничным органам. Такая поправка позволит обеспечить более эффективное и предсказуемое исполнение административного выдворения и соблюдение прав лиц, привлеченных к административной ответственности.

Формулировка части 10 статьи 32.13 КоАП РФ может вызывать неопределенность, так как она оставляет оценку уважительности причин на усмотрение судебного пристава-исполнителя, что может привести к

непредсказуемости и неоднозначности в решении подобных вопросов. Отсутствие четкого определения «уважительных причин» может создать неоднозначность и различные интерпретации при принятии решений по данному вопросу. Необходимо внести изменения в законодательство для устранения данной неопределенности и обеспечения более четкого регулирования данного вопроса, например, путем установления конкретных критериев для определения «уважительных причин» и установления процедуры и порядка их учета при принятии решений.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. Об исполнительном производстве: федер. закон Рос. Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 14 сент. 2007 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 19 сент. 2007 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 41, ст. 4849.

4. О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 фев. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

5. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: Постановление Пленума ВС РФ от 24 марта 2005 г. № 5. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Абдулханьянов И.А. О некоторых проблемах исполнения отдельных видов административных наказаний / В сб.: Административная деятельность подразделений органов внутренних дел, участвующих в охране общественного порядка в системе единой дислокации. М., 2020. С. 11-18.

2. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник / В. П. Сальников. Ч. 1. М.: ЦОКР МВД России, 2020. 464 с.
3. Административное право: учебник для вузов / Ю. М. Козлова, Л. Л. Попова. – Москва: Юристъ, 2019. – 459 с.
4. Административная деятельность ОВД: курс лекций. Общая часть // В. Д. Тяптин. – М.: УЮИ МВД РФ, 2019. – 322 с.
5. Галястов М.О. Проблемы исполнения постановлений об отдельных видах административных наказаний при реализации функций органов внутренних дел // Юрист. 2024. № 1. С. 45-50.
6. Галястов М.О. исполнение отдельных видов административных наказаний / В сб.: Вопросы совершенствования правоохранительной деятельности: взаимодействие науки, нормотворчества и практики. М., 2022. С. 18-21.
7. Дерюга А.Н., Шаклеин С.Н. О цели административного наказания и методике ее практической реализации // Российское правосудие. 2021. № 3. С. 24-34.
8. Калныш В.А. Механизмы исполнения постановлений о применении административного наказания // Вестник науки. 2023. № 12. С. 354-364.
9. Краснова Е.М. Деятельность органов внутренних дел (полиции) по исполнению отдельных видов административных наказаний // Право и государство: теория и практика. 2021. № 3. С. 245-248.
10. Круглов В. А. Административная деятельность ОВД: учебное пособие В. А. Круглов. Минск: Академия МВД РБ, 2019. 316 с.
11. Лабазников В.Э. Проблемы в сфере назначения и исполнения административных наказаний / В сб.: Актуальные проблемы современного законодательства. М., 2020. С. 436-439.
12. Лизунов А.С. О некоторых аспектах совершенствования институтов назначения и исполнения административных наказаний // Административное право и процесс. 2023. № 8. С. 50-53.
13. Логвинов А.А. Отдельные виды административных наказаний:

проблемы исполнения // Молодой ученый. 2021. № 14. С. 228-231.

14. Лялина О.В. Особенности исполнения отдельных видов административных наказаний / В сб.: Актуальные вопросы развития современного российского публичного права. Ростов-на-Дону, 2020. С. 153-157.

15. Остапюк В.Г., Пятакова М.А. Исполнение полицией постановлений о назначении административных наказаний / В сб.: Юридическая наука в XXI веке: актуальные проблемы и перспективы их решений. Шахты, 2021. С. 21-23.

16. Петраш А.Н. Актуальные проблемы назначения и исполнения административного наказания / В сб.: Российская наука в современном мире. М., 2023. С. 493-496.

17. Сенатова Е.В. Административно-правовое обеспечение исполнения наказаний / В сб.: Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права. Санкт-Петербург, 2021. С. 746-750.

18. Трегубов И.С. Меры процессуального принуждения, направленные на исполнения административных наказаний / В сб.: Актуальные вопросы применения норм административного права. М., 2023. С. 467-469.

19. Харитонов А.В. К проблеме определения порядка исполнения административных наказаний / В сб.: Проблемы правового обеспечения устойчивого развития. М., 2020. С. 388-390.

20. Хорунжая Е.А., Ефремова К.С., Папян А.А. Проблемы исполнения некоторых видов административных наказаний / В сб.: Актуальные проблемы совершенствования законодательства и правоприменения. М., 2020. С. 157-160.

21. Шевцов А.В. Актуальные вопросы совершенствования системы административных наказаний и порядка их назначения / В сб.: Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика. М., 2020. С. 362-368.

22. Шепелев Д.А. Актуальные вопросы исполнения административных

наказаний // Студенческий вестник. 2021. № 20. С. 20-22.

23. Широков Ю.А. Реализация административного наказания // Молодой ученый. 2021. № 13. С. 219-222.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.
Материал не содержит сведений, составляющих государственную
тайну _____