

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт МВД Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЛИНЕЙНОГО ОТДЕЛА
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА ВОЗДУШНОМ ТРАНСПОРТЕ**»

Выполнил
Харин Юрий Алексеевич,
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2018 года набора, 8202 учебной группы

Руководитель
доцент кафедры,
кандидат юридических наук, доцент
Каримова Гульназ Юрисовна

К защите _____
рекомендуется/не рекомендуется

Начальник кафедры _____ Е.В. Пономарева
подпись

Дата защиты: «___» _____ 2024 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Правовые и организационные основы организации деятельности линейного отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации на воздушном транспорте	6
§ 1. Правовые основы организации деятельности линейного отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации на воздушном транспорте.....	6
§ 2. Организационное построение линейного отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации на воздушном транспорте	18
Глава 2. Деятельность территориальных органов МВД России на транспорте по предупреждению преступлений	29
§ 1. Особенности организации деятельности территориальных органов МВД России на транспорте по предупреждению преступлений.....	29
§ 2. Взаимодействие территориальных органов МВД России на транспорте по предупреждению преступлений с иными субъектами обеспечения транспортной безопасности	42
Заключение	50
Список использованной литературы.....	53

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования обусловлена тем, что органы внутренних дел, осуществляющие свою деятельность на транспорте, играют ключевую роль в системе обеспечения безопасности в государстве.

Борьба с преступностью является основным и традиционным направлением деятельности полиции в различных странах и в разные периоды истории. Полиция, как правило, обладает полномочиями по обеспечению правопорядка, предотвращению и раскрытию преступлений, а также поддержанию общественной безопасности.

Обеспечение безопасности транспортной системы является важным аспектом функционирования государства. Транспорт играет ключевую роль в экономике, обеспечивая перемещение людей и товаров, и его нормальное функционирование критически важно для различных сфер общественной жизни.

Основной задачей органов внутренних дел на транспорте является обеспечение безопасности пассажиров, перевозимых грузов, а также обеспечение порядка на транспортных объектах. Органы внутренних дел на транспорте активно занимаются борьбой с преступностью, в том числе кражами, грабежами, мошенничеством и другими противоправными действиями. Особое внимание уделяется предотвращению террористических актов и экстремистской деятельности на транспорте.

Органы внутренних дел на транспорте ответственны за поддержание общественного порядка и предотвращение конфликтов. В случае совершения преступлений на транспорте проводится расследование с целью выявления и привлечения к ответственности виновных лиц. Обеспечение безопасности транспортной инфраструктуры является важной функцией органов внутренних дел на транспорте. Органы внутренних дел активно работают над обеспечением соблюдения правил безопасности на транспорте. При этом взаимодействие с другими службами и ведомствами, такими как таможня, государственная авиационная служба, служба безопасности, для обеспечения комплексного

подхода к обеспечению безопасности.

Органы внутренних дел на транспорте выполняют эти функции, соблюдая законы и права граждан, и играют ключевую роль в поддержании общественного порядка и безопасности в транспортной сфере.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе организации деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел России на региональном уровне.

Предметом исследования является комплекс мероприятий, проводимых сотрудниками территориальных органов Министерства внутренних дел России на региональном уровне в ходе профессиональной деятельности.

Целью исследования является изучение направлений деятельности линейного отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации на воздушном транспорте.

Задачи исследования:

- раскрыть правовые основы организации деятельности линейного отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации на воздушном транспорте;
- описать организационное построение линейного отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации на воздушном транспорте;
- выявить особенности организации деятельности территориальных органов МВД России на транспорте по предупреждению преступлений;
- рассмотреть специфику взаимодействия территориальных органов МВД России на транспорте по предупреждению преступлений с иными субъектами обеспечения транспортной безопасности.

Методы исследования. При исследовании были использованы различные методы, в том числе те, которые позволили достичь целей и задач, стоящих перед настоящим исследованием. В их число вошли такие, как анализ, синтез, индукция, дедукция, классификация, формально-юридический, историко-правовой, анализ судебной практики, частноправовой метод исследования в виде сравнительного-правового подхода.

Степень разработанности темы. В настоящее время тема организации деятельности линейного отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации на воздушном транспорте недостаточно разработана, однако данная область знания содержит проблемные вопросы в данной сфере.

Теоретическую базу исследования составляют фундаментальные теоретические положения общей теории права, труды российских ученых в иных областях научного знания, имеющих теоретическое значение для изучения специфики организации деятельности линейного отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации на воздушном транспорте.

Нормативная база исследования включает в себя Конституцию Российской Федерации, административное, иное федеральное законодательство РФ, а также судебные акты Верховного Суда РФ, имеющие существенное значение для исследуемой темы.

Эмпирическая база исследования включает данные ГИАЦ МВД России о судебной практике органов внутренних дел, а также результаты судебной практики по исследуемой проблеме.

Практическая значимость исследования связана с тем, что в настоящем исследовании выявлены некоторые проблемы организации деятельности линейного отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации на воздушном транспорте. Нами предлагаются изменения действующего законодательства, путем внесения рекомендаций, направленных на дальнейшее перспективное развитие сферы организации работы полиции в рассматриваемой нами сфере.

Структура работы. Дипломная работа состоит из введения, двух, включающих в себя четыре параграфа, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЛИНЕЙНОГО ОТДЕЛА МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ВОЗДУШНОМ ТРАНСПОРТЕ

§ 1. Правовые основы организации деятельности линейного отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации на воздушном транспорте

Защита общества и государства включает разнообразные меры и действия, направленные на обеспечение общественной безопасности и защиту граждан от противоправных действий. Органы внутренних дел активно занимаются обеспечением соблюдения правил безопасности на транспорте. Данная профессиональная деятельность включает тесное взаимодействие с другими службами и ведомствами, такими как таможня, государственная авиационная служба и служба безопасности

Одним из первых российских нормативных актов, регулирующих безопасность на транспорте, является Соборное уложение 1649 года. В главе IX, посвященной мытам, перевозам и мостам, устанавливались важные нормы, касающиеся транспортной инфраструктуры. Эти требования включали в себя необходимость их исправного состояния, чтобы обеспечить безопасный и беспрепятственный проезд.

Уложение предусматривало, что внутренние водные пути должны быть открыты для свободного судоходства, что обеспечивало доступ к транспортному сообщению, предоставляя возможность для более эффективной торговли и передвижения населения. При этом нормы Уложения вводили различные виды пошлин на провоз товаров, которые взимались с тех, кто использовал дороги и мосты для транспортировки товаров. Такой правовой механизм создавал возможность для государства собирать средства на обслуживание и обновление транспортной инфраструктуры.

В период правления Петра I Россия активно взаимодействовала с европейскими странами и стремилась к укреплению своей экономической позиции на мировой арене. В этом контексте Петр I уделял внимание развитию внутренних водных путей, что обеспечивало удобный транспорт и обмен товарами между регионами. Петр проводил меры по строительству и регулированию дорог, что улучшало сухопутное сообщение. Были созданы системы почтовых станций и обеспечение безопасности движения по суше¹.

Запреты и ограничения, введенные высочайшими указами, служили средством защиты купцов от незаконных действий губернаторов, воевод, иных должностных лиц, которые могли привести к убыткам и разорениям. Такие меры позволяли создать более предсказуемую и законную среду для торговых операций.

Расширение сети сухопутных и водных путей, а затем строительство железнодорожных магистралей, способствовало установлению связей между рядом сельскохозяйственных и промышленных районов с городами Санкт-Петербургом и Москвой.

Указ императрицы Елизаветы Петровны от 2 сентября 1743 года продолжает усилия по противодействию преступности на дорогах. В нем отдается приказ о публикации официальных указов, направленных на искоренение и пресечение преступлений на дорогах. Такие меры способствуют широкому распространению информации о правилах и наказаниях, что способствует формированию общественного сознания и поддержанию порядка.

В указе устанавливается порядок подачи прошений по фактам преступлений на дорогах. Промышленникам предоставляется возможность обращения за защитой своих прав в Сенат в Санкт-Петербурге или в Сенатскую контору в Москве. В других городах Российской империи прошения подаются губернаторам и воеводам.

¹ Гриценко А.П. Органы внутренних дел на транспорте - неотъемлемая часть системы ОВД // Аспирант и соискатель. 2017. № 3. С. 57.

24 мая 1759 года императрица Елизавета Петровна подписала именной указ, обязывавший содержать в Санкт-Петербурге при Главной Полиции две роты драгун, смена которых происходила каждые четыре месяца. Целью этой меры было прекращение разбоев и грабежей, а также обеспечение спокойствия жителей.

Манифест Александра I от 20 ноября 1809 года, под названием «Об управлении водными и сухопутными сообщениями», выделял значимость организации эффективных коммуникаций в государстве как одного из приоритетных аспектов управления. В этот период активное развитие централизованной системы управления водным и сухопутным транспортом способствовало интенсивному росту транспортной инфраструктуры. Этот этап характеризовался строительством новых и модернизацией существующих транспортных маршрутов, а также поддержанием в исправном состоянии мостов, причалов и других инфраструктурных объектов.

В середине XIX века в России на фоне активного строительства железных дорог стало явственным необходимость привлечения широкого круга рабочей силы. Этот процесс сопровождался увеличением числа преступлений, совершаемых как рабочими, так и их начальством. Виды преступлений варьировались от хищений до коррупции и преступлений против личности. Для поддержания порядка на транспорте был создан специальный отряд полицейских, ответственных за контроль соблюдения законности.

В 1840-х годах были созданы речная полиция, портовая полиция и железнодорожная полиция, изначально формировавшиеся как жандармские команды и эскадроны. Основная задача этих организаций заключалась в обеспечении общественной безопасности и охране строительных материалов.

Вследствие открытия Царскосельской железной дороги количество перевезенных пассажиров за первые два года эксплуатации выросло практически в 2,5 раза - с 300 тысяч до 726 тысяч человек в год. Этому способствовала развитая инфраструктура обслуживания пассажиров. Именно в

это время впервые были введены проездные билеты и стало обычным использование «расписания поездов».

В 1866 году на территории империи функционировало шесть жандармских полицейских управлений, ответственных за безопасность на железнодорожных маршрутах: Николаевское, Санкт-Петербурго-Варшавское, Московско-Нижегородское, Московско-Рязанское, Московско-Ярославское, и Рижско-Динабургское, а также Динабургско-Витебское. Руководили двумя первыми управлениями штаб-офицеры, а остальные - обер-офицеры. Общее число сотрудников составляло 30 офицеров, 66 унтер-офицеров и 455 рядовых. В декабре того же года все эти жандармские железнодорожные управления были переведены из подчинения Министерства путей сообщения под управление шефа Отдельного корпуса жандармов в соответствии с Законом «Об обязанностях и подчинении жандармских полицейских управлений железных дорог».

В январе 1867 года корпус жандармской железнодорожной полиции был интегрирован в структуру Министерства внутренних дел. Одновременно была сформирована специальная комиссия для создания речной полиции. Необходимость создания речной полиции обусловлена активными торговыми и иными правовыми отношениями, требующими пристального внимания правоохранительных органов к объектам инфраструктуры внутренних вод - судоходным судам и портам.

К началу XX века жандармские отделения полиции на железной дороге в Российской империи были уже почти полностью сформированы. Они составляли мощную и хорошо налаженную структуру, готовую выполнять свои обязанности. Эти специализированные полицейские органы обладали широкими правами для обеспечения порядка и безопасности на железнодорожном транспорте.

После Великой Октябрьской социалистической революции и последующих событий в России советская власть провела ряд реформ, касающихся органов внутренних дел, включая ликвидацию жандармской

железнодорожной полиции. Это решение, вместе с другими факторами, такими как гражданская война и военные действия, действительно повлияло на положение на объектах железнодорожной инфраструктуры.

В январе 1918 года было принято «Положение о народной железнодорожной милиции» на основании решения Чрезвычайного Всероссийского съезда железнодорожников. Целью этого документа было обеспечение охраны общественного порядка и борьба с преступностью на транспортных объектах, в особенности на железнодорожной инфраструктуре. Основными задачами милиции было обеспечение безопасности граждан, их личного и имущественного благосостояния, а также поддержание порядка в зоне отчуждения железнодорожных путей.

Сегодня транспортная система играет важную роль в экономическом и социальном развитии нашего государства. В Российской Федерации транспортный комплекс играет стратегическую роль из-за огромных территориальных пространств и значительных объемов грузоперевозок, поэтому обеспечение надежной работы и безопасности транспортной системы имеет высший приоритет.

Проблема авиационной безопасности на объектах воздушного транспорта гражданской авиации становится актуальнее с каждым годом. Обострение политической и социально-экономической ситуации, появление зон военных конфликтов и международный терроризм приводят к угрозе безопасности на объектах воздушного транспорта Российской Федерации. Объекты воздушного транспорта остаются объектами с высокой степенью вероятностью совершения на них терактов. Теракты, трагедии, происходящие в воздухе и на объектах воздушного транспорта влекут массовую гибель людей, что привлекает повышенное внимание и вызывает общественный резонанс. Человек, его жизнь и здоровье являются высшей ценностью, поэтому обеспечение авиационной безопасности — это одна из основных задач государства.

Стратегия национальной безопасности России подчеркивает необходимость совершенствования транспортной инфраструктуры как важного

аспекта обеспечения национальной безопасности. Данное направление включает в себя развитие технологий для обеспечения безопасности на транспорте, улучшение мер безопасности в аэропортах, железнодорожных и автомобильных станциях, а также разработку эффективных систем контроля и мониторинга. Важно также продолжать совершенствовать законодательство и международное сотрудничество в рассматриваемой сфере.

С ростом транспортных перевозок и услуг возрастает и роль обеспечения безопасности на транспорте. Транспортная система всегда была сферой высокой криминальной уязвимости, подверженной различным преступным посягательствам на объекты, перемещаемые железнодорожным, воздушным и водным транспортом.

Основополагающую роль в вопросах обеспечения авиационной безопасности имеет правовое регулирование. В настоящее время правовую основу обеспечения авиационной безопасности составляют международные договоры РФ, Конституция РФ, федеральные законы, указы Президента РФ и Постановления Правительства РФ. Понятие авиационной безопасности содержится в ст. 83 Воздушного кодекса Российской Федерации от 19 марта 1997 г. ФЗ-№ 60¹, которая определяет, что «авиационная безопасность — состояние защищенности авиации от незаконного вмешательства в деятельность в области авиации». Здесь же указываются уполномоченные органы, обеспечивающие безопасность на объектах воздушного транспорта — «службы авиационной безопасности аэродромов или аэропортов, подразделения ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта, органы внутренних дел, службы авиационной безопасности эксплуатантов (авиационных предприятий), а так же уполномоченные органы, наделенные этим правом федеральными законами.

Основным нормативно-правовым актом является Воздушный кодекс РФ,

¹ Воздушный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 19 февр. 1997 г. № 60-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

а также постановления правительства и приказы Министерства транспорта РФ, например, приказ от 28.11.2005 № 142 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Требования авиационной безопасности к аэропортам».

В обеспечении безопасности воздушного транспорта активную роль выполняют службы авиационной безопасности (САБ). Они руководствуются в своей деятельности нормами Воздушного кодекса Российской Федерации от 19 марта 1997 года, утвержденного Федеральным законом от №60 - ФЗ, а также Приказом авиационной службы от 15 июня 1998 года №222 « Об утверждении и введении в действие типового положения о службе авиационной безопасности авиапредприятия (эксплуатанта) гражданской авиации.

Деятельность территориальных органов МВД России по обеспечению охраны общественного порядка и безопасности общества является сложной и многоаспектной. В контексте транспорта эта работа предполагает реализацию широкого спектра мероприятий и действий, включая процессуальные меры, которые требуют четкой регламентации и организационного управления.

Для органов внутренних дел важно учитывать виктимное поведение потерпевших при работе по профилактике преступлений. Для выявления причин и условий, способствующих преступлениям на транспорте, нужно рассматривать конкретные случаи и анализировать поведение жертв. Повышенная виктимность может быть связана со стилем жизни и поведением граждан. Некоторые сами привлекают внимание преступников, активно демонстрируя свое имущество, в то время как другие, своим поведением, легко становятся жертвами¹.

Преступления, совершаемые на транспорте, являются общеуголовными преступными деяниями, отличительной чертой которых является их место совершения. Они происходят на общественном транспорте, а также на транспортных средствах, предназначенных для перевозки грузов, и на объектах

¹ Бочаров С.Н., Фролов А.А. Основные направления обеспечения транспортной безопасности на объектах воздушного транспорта // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2023. № 5. С 30.

транспортной инфраструктуры. Эти преступления направлены на нарушение безопасности и нормального функционирования транспорта. Они могут включать акты насилия, кражи, поджоги и другие действия, угрожающие безопасности и порядку.

Кроме того, могут происходить действия, угрожающие безопасности, не только на транспортных средствах. Примерами могут служить такие случаи, как разрушение стекол поездов, электричек или автобусов в результате хулиганских действий, а также создание препятствий для воздушных судов, например, ослепление лазерами пилотов или использование салютных систем с большой дальностью действия. Также возможно установление препятствий на маршруте движения наземного транспорта.

Деятельность органов внутренних дел на транспорте направлена на обеспечение безопасности граждан во время пассажирских перевозок и защиту их имущества.

Воздушным кодексом РФ определены следующие мероприятия по обеспечению безопасности на объектах воздушного транспорта:

- предотвращение доступа посторонних лиц и транспортных средств в контролируемую зону аэропорта или аэродрома;
- охрана воздушных судов на стоянках в целях исключения возможности проникновения на воздушные суда посторонних лиц;
- исключение возможности незаконного провоза на воздушном судне оружия, боеприпасов, взрывчатых, радиоактивных, отравляющих, легковоспламеняющихся веществ и других опасных предметов и веществ и введение особых мер предосторожности при разрешении их провоза;
- предполётный досмотр, а также послеполётный досмотр в случае его проведения в соответствии с Федеральным законом «О полиции»;
- реализация мер противодействия актам незаконного вмешательства в деятельность в области авиации и иных мер, в том числе мер, осуществляемых с участием правоохранительных органов;

- исключение возможности несанкционированного доступа посторонних лиц к беспилотным авиационным системам.

Линейные отделы или управления Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте занимаются вопросами профилактики и пресечения всех правонарушений, происходящих на объектах транспортной инфраструктуры (общепринятая аббревиатура – ЛО МВД России на транспорте или ЛУ МВД России на транспорте).

На транспорте также действуют органы внутренних дел (ОВДТ), которые являются частью Министерства внутренних дел России и представляют собой специальную структуру. Они действуют как коллективные субъекты права и занимаются обеспечением правопорядка на различных видах транспорта: железнодорожном, водном и воздушном. ОВДТ функционируют в условиях, связанных с особенностями технологии транспортных перевозок пассажиров и грузов, а также с тем, что границы транспортных магистралей могут не совпадать с административными границами федеральных округов и регионов России¹.

Правовой статус ОВДТ регулируется рядом нормативных актов. Среди них выделяются Приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 680 «Об утверждении Положения о Главном управлении на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Согласно Указу Президента РФ от 01 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» Главное управление на транспорте включено в структуру центрального аппарата МВД России. При этом к территориальным органам МВД отнесены:

- на окружном уровне – управления на транспорте МВД России по федеральным округам;

¹ Куршев Д.Е., Лащенко М.С. Некоторые вопросы структурного построения органов внутренних дел на воздушном, водном и железнодорожном транспорте в системе МВД России // Евразийский юридический журнал. 2021. № 4. С. 378.

- на межрегиональном уровне – линейные управления МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;

- на районном уровне – линейные отделы, отделения МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Таким образом, обеспечение безопасности на транспорте – одна из важнейших функций органов внутренних дел. Главное управление занимается не только общими организационными аспектами в этой области, но и координацией деятельности всех структур МВД, ответственных за безопасность на транспорте.

Обеспечение безопасности на транспорте означает внедрение комплекса мер, включая правовые, экономические и организационные, направленных на защиту населения от различных угроз. В рамках этого подхода рассматриваются возможные акты незаконного вмешательства, включая террористические действия, а также угрозы природного и техногенного характера. Данное определение закреплено в Распоряжении Правительства РФ от 30 июля 2010 года № 1285-р «Об утверждении комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте». Правительство Российской Федерации разработало комплексный подход, включающий систему мероприятий в сфере транспорта для противодействия указанным угрозам и обеспечения решения задач по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Подразделения органов внутренних дел, специализирующиеся на обеспечении безопасности на транспорте, не упоминаются в указанном Распоряжении Правительства. Однако определенные функции, предусмотренные программой, поручаются организациям, подчиненным Министерству внутренних дел Российской Федерации, для реализации¹.

¹ Степкин Р.М., Александров А.Н. Правовые и организационные основы деятельности территориальных органов МВД России на объектах водного транспорта по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности / В сб.: Актуальные вопросы деятельности территориальных органов МВД России на транспорте. М., 2020. С. 54.

Структура органов внутренних дел на транспорте определяется линейным принципом, который обусловлен особенностями объектов транспорта, пересекающих территории нескольких субъектов страны.

Организация деятельности линейных отделов ОВДТ основывается на Типовом положении о линейном отделе МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте. Этот документ устанавливает основные принципы работы линейных отделов и подтверждает их ключевую роль в обеспечении правопорядка на объектах транспорта.

Состояние воздушного транспорта как объекта транспортной инфраструктуры является немаловажным показателем развития государства, так как воздушный транспорт является средством, способствующим расширению деловых отношений государства во многих сферах деятельности. Воздушный транспорт – это финансово-экономическая система государства, направленная на осуществление перевозки пассажиров и грузов в кратчайшие сроки. Приоритетной задачей любой деятельности, связанной с человеком, является сохранение жизни и здоровья, и воздушный транспорт в этом вопросе не исключение. Поэтому важно не только предоставить услугу по перевозке пассажиров и грузов, но и обеспечить безопасность и качество ее предоставления. Данные направления приобретают особое значение в условиях социально-экономических проблем, расширения противоправной деятельности террористов, появления конфликтных ситуаций.

Структура линоргана, включая подразделения типа линейных отделов (отделений, пунктов) полиции, устанавливается руководителем территориального органа МВД России на окружном или межрегиональном уровнях. Линорган осуществляет свою служебную деятельность на объектах транспорта, перечень которых определяется руководителем управления на транспорте по соответствующему федеральному округу либо руководителем линейного управления МВД России на транспорте.

Таким образом, органы внутренних дел на транспорте представляют собой отдельную институциональную систему с ограниченным правовым

статусом, части которого разбросаны по различным нормативным актам различного уровня и направленности.

Существующее законодательство организации внутренних дел на транспорте кажется фрагментарным, не создавая единого и четкого понимания о функционировании ОВДТ и их правовом положении¹. На наш взгляд, более эффективным решением могло бы стать введение единого положения «Об органах внутренних дел на транспорте», аналогичного Положению о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденному Указом Президента РФ от 15 июня 1998 года № 711. Такой шаг позволил бы установить четкие основы деятельности ОВДТ и выделить важность задач, возложенных на транспортную полицию, под эгидой указа Президента, что придало бы этим задачам особую значимость.

В соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», противодействие экстремизму осуществляется через ряд основных направлений. В первую очередь, это включает в себя предупреждение экстремистской деятельности путем принятия профилактических мер. Эти меры направлены на выявление и устранение причин, которые могут способствовать возникновению экстремистских настроений, а также создание условий для предотвращения их развития. Кроме того, важным аспектом является выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности, осуществляемой как общественными и религиозными объединениями, так и отдельными физическими лицами. Такие меры направлены на своевременное обнаружение и пресечение актов экстремизма, а также предотвращение их дальнейшего распространения и влияния на общественные процессы.

Особенность системы обеспечения транспортной безопасности заключается в том, что она в основном направлена не на реагирование на

¹ Капустина Е.Г. Особенности обеспечения общественной безопасности на воздушном транспорте // Закон и право. 2023. № 7. С. 64.

совершенные преступления, а на их предотвращение. То есть, основное внимание уделяется превентивным мерам, направленным на недопущение совершения преступлений в сфере транспорта.

Таким образом, организация деятельности территориальных органов МВД России на транспорте представляет собой сложную и многоаспектную задачу, которая требует комплексного подхода и широкого спектра действий. В свою очередь, выполнение указанных задач включает в себя проведение разнообразных мероприятий, в том числе процессуального характера, для которых необходимо четкое организационное регламентирование и управленческое воздействие. Понятие системы транспортной безопасности охватывает органы государственной власти и должностных лиц, ответственных за обеспечение безопасности транспортных средств, пассажиров и персонала транспортной отрасли. Их функцией является поддержание приемлемого уровня безопасности в системе транспорта, чтобы обеспечить защищенность граждан, использующих услуги транспорта.

§ 2. Организационное построение линейного отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации на воздушном транспорте

Система транспортной безопасности представляет собой слаженный комплекс мер и механизмов, направленных на обеспечение безопасности в сфере транспорта. Она включает в себя не только субъекты, ответственные за обеспечение безопасности, но и имеет основу в нормативных и правовых актах, организационной структуре, научных исследованиях и ресурсной поддержке.

К объектам, обслуживаемым ОВД на воздушном транспорте относятся:

- аэродромы в пределах их границ при наличии ОВДТ. Под аэродромом здесь понимается участок земли или поверхности воды с расположением на нем зданий, сооружений и оборудованием, предназначенных для взлета, посадки, руления и стоянки воздушных судов;

- здания пассажирских и грузовых аэровокзальных комплексов

(аэровокзалы);

- действующие и строящиеся аэропорты при наличии ОВД на воздушном транспорте;

- воздушные суда, осуществляющие базирование, взлет и посадку на аэродромах, где имеются ОВДТ;

- строящиеся объекты воздушного транспортного комплекса;

- к объектам воздушного транспорта, обслуживаемым по линии борьбы с экономическими преступлениями относятся предприятия, учреждения и организации воздушного транспорта Министерства транспорта РФ, а также другие организации независимо от их места нахождения, формы собственности и ведомственной подчиненности, занятые в сфере обеспечения воздушной деятельности и транспортного строительства на основе договорных отношений.

Основные обязанности и права специалистов по обеспечению безопасности на транспорте, включая участки транспортной сети, станции общественного транспорта и пункты оборота пассажиров, включают в себя следующее:

- обеспечение порядка и безопасности для общества;

- предотвращение преступлений и нарушений закона;

- изъятие подозрительных документов и предметов у граждан и должностных лиц;

- выявление и реагирование на случаи алкогольного или наркотического опьянения пассажиров, а также принятие мер по предотвращению правонарушений;

- пресечение несанкционированного доступа на транспортные объекты;

- поиск лиц, скрывающихся от правоохранительных органов, пропавших без вести или ушедших из специализированных учреждений

Отсутствие доступа к необходимой информации и помощи вовремя требует широкого использования типовых действий и управленческих решений со стороны сотрудников полиции на транспорте. В связи с этим, их действия в различных ситуациях должны быть автоматизированы.

Для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности на транспорте применяются принципы правоприменительного управления, которые вытекают из социальных и правовых принципов. Среди таких принципов можно выделить интегрированный, территориальный, отраслевой, линейно-зональный, принцип единоначалия и личной ответственности¹.

Аэропорт всегда рассматривался как объект, привлекательный для совершения актов незаконного вмешательства. Статистика совершаемых террористических акций на воздушном транспорте доказывает данное утверждение. Гражданская авиация является уязвимым звеном для совершения актов незаконного вмешательства по причине того, что характер авиационной отрасли позволяет террористам нанести значительный урон за короткое время, даже не находясь в непосредственной близости к объекту.

Система безопасности аэропорта представляет собой комплекс нормативно-правовых, организационных и инженерно-технических мероприятий, позволяющий наиболее полно противостоять попыткам внести нестабильность в работу авиационной отрасли. С развитием воздушного транспортного потока надёжная охрана общественного порядка и общественной безопасности потребовала создания специальных подразделений полиции. Это обусловлено рядом факторов: относительной ограниченностью обслуживаемой территории; высокой концентрацией людей на малых площадях (например, в аэровокзалах) и их интенсивной миграцией; сосредоточением большого количества материальных ценностей; использованием самолётов преступниками для перемещения и т. п.

Процесс управления линейным отделом Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте представляет собой систему взаимосвязанных и последовательных действий, направленных на решение основной задачи – борьбу с преступностью и правонарушениями в сфере

¹ Стрельников Д.С. Обеспечение безопасности на объектах воздушного транспорта / В сб.: Перспективы государственно-правового развития России в XXI веке. Ростов-на-Дону, 2023. С. 871.

охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на транспорте, а также сохранение имущества пассажиров. Эта цель достигается через формирование и реализацию конкретных задач подразделений полиции в данной области.

В сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на транспорте принцип комплексного подхода заключается в координации согласованных действий различных подразделений полиции, ответственных за охрану общественного порядка, с целью предупреждения и пресечения преступлений, выявления административных правонарушений и выявления причин и условий их совершения. Этот принцип обусловлен не только оперативной обстановкой, но и обязанностью координировать деятельность различных подразделений органов внутренних дел, работающих на одной территории, для обеспечения безопасности граждан.

Территориальный принцип в организации органов внутренних дел подразумевает объединение соответствующих подразделений полиции для определенной территории, чаще всего совпадающей с границами соответствующей административно-территориальной единицы. Этот принцип направлен на обеспечение защиты граждан с учетом конкретных местных социально-экономических условий и способствует повышению эффективности использования сил и средств для обеспечения общественной безопасности.

Отраслевой принцип построения аппарата управления подразделениями предполагает специализацию структурных подразделений на определенных направлениях деятельности. Это позволяет эффективно сосредотачивать ресурсы и силы на управлении однородными подразделениями. Специализация помогает сотрудникам глубже понять задачи, овладеть методами работы и разработать меры по их улучшению. Такой подход способствует принятию обоснованных управленческих решений и их успешной реализации.

Одновременно с отраслевым принципом функционирования, который

является основой для построения всех звеньев полицейских подразделений, в состав линейного отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте входят различные подразделения, выполняющие разнообразные функции. Кроме подразделений, занимающихся вопросами охраны общественного порядка и безопасности, включены также кадровые, материально-технические, финансово-экономические, информационно-аналитические, и юридические единицы. Эти подразделения проводят анализ оперативной обстановки, занимаются подбором и расстановкой кадров, а также обеспечивают материально-техническими ресурсами подразделения, осуществляющие пресечение правонарушений в сфере сохранности имущества.

Линейно-зональный принцип в организации работы означает, что каждое подразделение или сотрудник специализируется на определенном направлении работы или зоне ответственности. Данный принцип позволяет эффективно управлять и контролировать различные аспекты деятельности, уделяя особое внимание каждой области работы и обеспечивая более глубокое понимание специфики задач.

Принцип единоначалия и личной ответственности в деятельности подразделений полиции обеспечивает централизованное руководство и единство стратегии в системе МВД России. Этот принцип предполагает, что руководитель принимает окончательные решения самостоятельно, несет личную ответственность за работу своего отдела, при этом учитывая коллективное мнение при принятии управленческих решений¹.

Эти принципы характерны не только для работы линейных отделов МВД России на транспорте, но и для других сфер общественной деятельности. Они являются основой для применения комплекса практических мер и методов воздействия на общественные отношения с целью достижения

¹ Бочаров С.Н., Фролов А.А. Основные направления обеспечения транспортной безопасности на объектах воздушного транспорта // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2023. № 5. С 31.

поставленных целей.

Раздел III закрепляет основные функции и полномочия специализированных подразделений по обеспечению общественного порядка на транспорте¹. В их компетенцию входит обеспечение безопасности пассажиров и объектов транспортной инфраструктуры, предотвращение преступлений и административных правонарушений, а также выявление и пресечение различных видов неправомерной деятельности, включая несанкционированный доступ и употребление алкоголя или наркотиков в транспорте. Эти подразделения также осуществляют контроль за лицами, скрывающимися от правоохранительных органов, или оказавшимися в опасной ситуации, такой как пропажа без вести или самовольное уход из учреждений.

Преступность на транспорте обладает особыми чертами, которые делают ее выявление и пресечение более сложными. Преступления на транспортных средствах, особенно в удаленных местах, часто обнаруживаются с опозданием из-за отсутствия непосредственного контроля правоохранительных органов.

Специализированные подразделения, ответственные за обеспечение общественного порядка на транспорте, играют важную роль в организации и координации деятельности соответствующих служб и подразделений. Они осуществляют руководство и координацию вопросами, относящимися к обеспечению общественного порядка на транспорте, проводят анализ состояния общественного порядка и динамики правонарушений,

¹ Об утверждении Типового положения о специализированном отделе (отделении, группе, направлении) по обеспечению общественного порядка (в перевозочном и технологическом секторах объектов транспортной инфраструктуры) линейного управления (отдела, отделения) Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, специализированном отделении (группе, направлении) по обеспечению общественного порядка (в перевозочном и технологическом секторах объектов транспортной инфраструктуры) линейного отдела, отделения (пункта) полиции в составе линейного управления (отдела, отделения) Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте: Приказ МВД России от 08.10.2018 № 663. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

разрабатывают меры по их предупреждению и пресечению. Кроме того, эти подразделения осуществляют контроль и инспектирование работы подчиненных органов внутренних дел на транспорте, чтобы оценить эффективность их деятельности и принять необходимые меры для улучшения ситуации.

Различные должностные лица, начиная от руководителя линейного управления и заканчивая начальником специализированного подразделения по обеспечению общественного порядка на транспорте, обладают определенными компетенциями, направленными на обеспечение безопасности и порядка. Их задачи включают в себя координацию работы подчиненных подразделений, анализ обстановки с общественным порядком, принятие мер по предотвращению правонарушений, контроль и оценку эффективности работы подразделений, а также проведение аналитической работы для выявления тенденций и разработки рекомендаций. Эти функции осуществляются с учетом специфики каждой должности и обязанностей, возложенных на ее носителя, и направлены на обеспечение безопасности и порядка на транспорте.

Компетенция начальника линейного управления (отдела, отделения) включает в себя важную функцию определения мест несения службы сотрудниками специализированных отделов по обеспечению общественного порядка (СООП). Данная функция включает анализ и учет различных факторов, таких как эффективное распределение сил и средств для обеспечения безопасности и порядка на транспорте¹.

¹ Об организации деятельности специализированных отделов (отделений, групп, направлений) по обеспечению общественного порядка (в перевозочном и технологическом секторах объектов транспортной инфраструктуры), линейного управления (отдела, отделения) Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, специализированных отделений (групп, направлений) по обеспечению общественного порядка (в перевозочном и технологическом секторах объектов транспортной инфраструктуры), линейного отдела, отделения (пункта) полиции в составе линейного управления (отдела, отделения) Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте: приказ МВД России от 25 февраля 2020 г. № 95. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Заместителю начальника линейного управления (отдела, отделения) поручается организация эффективного взаимодействия сотрудников специализированных отделов по обеспечению общественного порядка (СООП) с силами обеспечения транспортной безопасности и другими правоохранительными организациями. Эта функция направлена на координацию усилий различных структур для обеспечения безопасности на транспорте.

Заместитель начальника полиции по охране общественного порядка, в свою очередь, осуществляет организацию взаимодействия с силами обеспечения транспортной безопасности и другими соответствующими структурами. Это важный аспект обеспечения согласованности и эффективности деятельности всех подразделений, работающих на транспорте.

Непосредственный руководитель подразделения СООП ЛУ (ЛО), специализированного подразделения ЛОП (ЛПП), несет основную ответственность за организацию службы сотрудников и управление ими. Он анализирует работу подразделения, выдает необходимые распоряжения и обеспечивает практическую поддержку сотрудникам в обеспечении общественного порядка на транспорте. Кроме того, руководитель СООП контролирует знание сотрудниками обстановки в зонах транспортной безопасности, выполнение задач и соблюдение правил их службы, включая меры по предотвращению и пресечению преступлений и административных правонарушений.

Компетенция сотрудников СООП определена как нормами Федерального закона «О полиции», так и другими нормативными актами, регулирующими транспортную безопасность. Эти требования включают в себя знание законов, правил и процедур, связанных с обеспечением безопасности на транспорте, а также умение применять их на практике. Сотрудники СООП обязаны ориентироваться в различных ситуациях, которые могут возникнуть в процессе выполнения своих обязанностей, и принимать соответствующие меры для обеспечения безопасности граждан и

предотвращения правонарушений в части, касающейся органов внутренних дел со ссылкой на статью 8 ФЗ от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

Ведомственные инструкции определяют процедуры и методы обеспечения безопасности пассажиров, предупреждения правонарушений и реагирования на возможные инциденты во время движения поездов. Важным аспектом работы является соблюдение правил и процедур, а также сотрудничество с другими службами и подразделениями, чтобы обеспечить эффективное и безопасное функционирование транспортных средств¹ (далее Инструкция).

Охрана аэропортов и объектов их инфраструктуры осуществляется подразделениями ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта, и ОВД в порядке, установленном Правительством РФ.

Охрана объектов аэропорта, предназначенных для обслуживания воздушных судов и (или) пассажиров, осуществления операций с грузами, а также иных предназначенных для оказания услуг объектов, расположенных на территории, ограниченной периметром аэропорта, осуществляется службой авиационной безопасности аэропорта, а также может осуществляться на основании отдельных договоров подразделениями вневедомственной охраны полиции и подразделениями ведомственной охраны Министерства транспорта РФ.

В целях осуществления охраны периметра аэропорта устанавливается ограждение, а также организуются контрольно-пропускные пункты. Ограждение аэропорта оборудуется инженерно-техническими системами, обеспечивающими воспрепятствование несанкционированному

¹ Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения: приказ МВД России и Минтранса России от 27 декабря 2013 г. № 1022/487. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

проникновению лиц и транспортных средств на территорию аэропорта.

Пропуск лиц, транспортных средств на территорию аэропорта через контрольно-пропускные пункты осуществляется только после:

- идентификации личности и транспортного средства;
- установления действительности оснований для прохода (проезда) на территорию аэропорта;
- проведения досмотра с использованием досмотровых средств.

Контрольно-пропускные пункты в международных аэропортах оборудуются инженерно-техническими системами, обеспечивающими:

- предотвращение несанкционированного прохода (проезда) лиц, проноса оружия, взрывчатых веществ и других опасных устройств, предметов, веществ на территорию аэропорта;

- воспрепятствование проходу (проезду) лица и (или) транспортного средства через контрольно-пропускной пункт до завершения идентификации личности, транспортного средства и проверки действительности оснований для прохода (проезда) на территорию аэропорта;

- идентификацию лиц по документам, удостоверяющим личность;
- идентификацию транспортных средств по государственным номерным знакам или иным идентификационным номерам, а также по документам на транспортное средство установленного образца;
- осуществление досмотра лиц, а также транспортных средств.

Таким образом, линейные отделы Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте играют ключевую роль в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности. Эти отделы выполняют функции по сотрудничеству с администрацией транспортных ведомств, общественностью и территориальными органами внутренних дел. В своей работе они борются с различными видами преступлений и правонарушений, такими как кражи вещей пассажиров и грузов, хулиганство, пьянство, наркомания, а также другими проявлениями нарушений общественного порядка. Функции, выполняемые линейными отделами на транспорте, во

многим аналогичны тем, что исполняются территориальными органами внутренних дел, и включают в себя расследование преступлений, предотвращение правонарушений и обеспечение безопасности граждан.

ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ НА ТРАНСПОРТЕ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

§ 1. Особенности организации деятельности территориальных органов МВД России на транспорте по предупреждению преступлений

Согласно узкой трактовки, понятие системы транспортной безопасности охватывает органы государственной власти и должностных лиц, ответственных за обеспечение безопасности транспортных средств, пассажиров и персонала транспортной отрасли. Их функцией является поддержание приемлемого уровня безопасности в системе транспорта, чтобы обеспечить защищенность граждан, использующих услуги транспорта.

В более общем понимании, система транспортной безопасности представляет собой слаженный комплекс мер и механизмов, направленных на обеспечение безопасности в сфере транспорта. Она включает в себя не только субъекты, ответственные за обеспечение безопасности, но и имеет основу в нормативных и правовых актах, организационной структуре, научных исследованиях и ресурсной поддержке.

Организационные и правовые механизмы, направленные на обеспечение правопорядка на объектах транспорта, обладают своей спецификой, обусловленной особенностями транспортной инфраструктуры и деятельностью на транспорте.

Одним из важных направлений борьбы с транспортной преступностью является её предупреждение. При этом основное внимание уделяется обеспечению бесперебойного функционирования транспортной инфраструктуры, защите прав работников транспортных предприятий и безопасности пассажиров.

Обеспечение оптимальных условий труда для работников транспортных предприятий включает в себя не только охрану труда, но и создание рабочих

мест, а также улучшение условий труда и отдыха для персонала. Модернизация транспортных средств также играет важную роль в предупреждении преступности, поскольку современные технологии могут улучшить безопасность и надежность транспортных средств, делая их менее уязвимыми к преступным действиям¹.

Органы внутренних дел на транспорте выполняют широкий спектр задач и функций в рамках своей компетенции. Общая цель их деятельности заключается в обеспечении правопорядка, защите конституционных прав и свобод граждан. Административная деятельность включает в себя организацию внутренних процессов в ОВД, управление персоналом, обеспечение эффективной работы служб и подразделений. Сотрудники оперативно-розыскных подразделений занимаются сбором информации, проведением оперативных мероприятий, розыском преступников и т.д. Уголовно-процессуальная деятельность включает в себя осуществление дознания, предварительного расследования уголовных дел, соблюдение процессуальных норм и правил в рамках уголовного судопроизводства. Организационно-правовая деятельность связана с разработкой и внедрением организационных и правовых мер, направленных на укрепление правопорядка и обеспечение безопасности.

Помимо общих мер предупреждения, важно также принимать специальные меры предупреждения, направленные на исключение или устранение факторов, способствующих совершению транспортных преступлений.

Наиболее распространенные и эффективные мероприятия, применяемые подразделениями МВД России на транспорте для предупреждения преступлений и правонарушений, включают в себя:

1. Повышение видимости и присутствия правоохранительных органов на транспортных маршрутах и вокруг объектов транспортной инфраструктуры,

¹ Паршаков А.С. Безопасность на транспорте: особенности предупреждения преступлений // Транспортное право и безопасность. 2020. № 1. С. 102.

что может воздействовать на потенциальных преступников и снизить вероятность совершения преступлений.

2. Организация оперативно-профилактических мероприятий, таких как рейды, облавы и обширные контрольные мероприятия, направленные на выявление и предотвращение преступных действий.

3. Внедрение современных систем видеонаблюдения и безопасности на транспортных объектах, которые могут помочь в обнаружении и расследовании преступлений.

4. Обучение и повышение осведомленности персонала транспортных предприятий и пассажиров о правилах безопасности, а также об опасностях и методах предотвращения преступлений на транспорте.

5. Сотрудничество с другими правоохранительными и государственными органами для обмена информацией и совместного проведения оперативных мероприятий по предотвращению и расследованию преступлений.

6. Разработка и реализация программ профилактики транспортных преступлений, в том числе через проведение общественных мероприятий, кампаний и акций.

Оперативно-профилактические мероприятия (ОПМ) играют важную роль в обеспечении безопасности на транспорте. Эти мероприятия представляют собой систематические операции, направленные на выявление, предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений. Примеры таких ОПМ, таких как «Подросток», «Мак», «Металл», «Курорт» и другие, показывают разнообразие и направленность таких мероприятий на различные аспекты обеспечения безопасности. Например, «Подросток» может быть направлен на предотвращение и выявление правонарушений, связанных с несовершеннолетними, в то время как «Мак» может быть ориентирован на борьбу с наркотической преступностью.

К наиболее значимым ОПМ, проводимым с целью противодействия преступлениям, совершаемым в поездах дальнего следования, относятся:

- оперативно-профилактическая операция «Пассажир» является важным мероприятием, направленным на обеспечение безопасности пассажиров и стабильности в сфере пассажирских перевозок. Её основная цель заключается в предотвращении преступлений и правонарушений в пассажирских поездах дальнего следования, а также в обеспечении безопасности членов поездных бригад. В рамках этой операции осуществляются меры по выявлению и пресечению преступных действий, раскрытию совершенных преступлений и задержанию лиц, находящихся в розыске. Операция «Пассажир» способствует поддержанию благоприятной оперативной обстановки на транспорте и защите интересов пассажиров;

- оперативно-профилактическая операция «Поезд» является важным мероприятием, направленным на обеспечение безопасности пассажиров и предотвращение преступлений на железнодорожном транспорте. Её целью является предупреждение и пресечение преступлений, направленных против личной и имущественной безопасности пассажиров, а также борьба с незаконным оборотом оружия, наркотиков и взрывчатых веществ. Эта операция способствует укреплению безопасности и общественного порядка на железнодорожных объектах;

- оперативно-профилактическая операция «Безопасный транспорт» направлена на профилактику правонарушений в области безопасности движения на железнодорожном транспорте. Целью этой операции является обеспечение безопасности пассажиров и предотвращение возможных инцидентов, связанных с движением поездов. Она включает в себя ряд мероприятий, направленных на предупреждение аварий и происшествий на железнодорожных путях, контроль соблюдения правил безопасности движения, а также на проведение превентивных мер, направленных на повышение осведомленности пассажиров о правилах безопасного поведения на транспорте.

В процессе проведения вышеперечисленных оперативно-профилактических мероприятий сотрудниками территориальных органов МВД России на транспорте осуществляется детальный анализ криминогенной

обстановки и состояния правопорядка на объектах железнодорожного транспорта, которые находятся на обслуживаемой территории. Результаты проведенных ОПМ обсуждаются на оперативных совещаниях, где принимаются соответствующие решения. Кроме того, они часто подробно освещаются в средствах массовой информации, что способствует информированию общественности о мерах, принимаемых для обеспечения безопасности на транспорте¹.

По нашему мнению, целесообразно организовывать и проводить операции по всем управлениям на транспорте МВД России одновременно, в тесном сотрудничестве с территориальными органами внутренних дел, общественными объединениями правоохранительной направленности, а также с работниками транспортной инфраструктуры и другими заинтересованными сторонами. Такой координированный подход позволит обеспечить более широкий охват объектов транспорта и максимально эффективно предупреждать преступности и нарушения порядка.

Проведение комплекса работ по оборудованию объектов транспортной инфраструктуры техническими средствами и системами видеонаблюдения является важным организационным мероприятием. Такие системы обеспечивают постоянный контроль за обстановкой на транспортных объектах, позволяют оперативно реагировать на возможные инциденты, а также облегчают расследование происшествий.

Программно-аппаратный комплекс видеонаблюдения предназначен для видеофиксации событий и сохранения данных в цифровом формате. Он включает в себя различное оборудование, такое как камеры наблюдения, системы записи, мониторы и программное обеспечение для управления и анализа записей. Эта система предоставляет возможность осуществлять контроль и наблюдение за происходящим на определенной территории в

¹ Дорофеев И.Н., Пестов Н.Н. Факторы, обуславливающие специфику деятельности органов внутренних дел на транспорте в современных условиях // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 2. С. 75.

режиме реального времени или анализировать записанные данные в случае необходимости.

Благодаря своим функциям управления и координации, ГУТ способствует эффективной работе и согласованию действий всех подразделений и структур МВД, занимающихся обеспечением безопасности на транспорте.

Основные задачи, которые закреплены за Главным управлением на транспорте (ГУТ) МВД России:

- принимает активное участие в разработке стратегий и программ по обеспечению безопасности и правопорядка на транспорте, а также участвует в формировании основных направлений государственной политики в этой области, определяя ключевые направления деятельности;

- активно занимается разработкой и корректировкой законодательных актов, касающихся правопорядка и безопасности на транспорте, с целью совершенствования нормативно-правового регулирования в этой области;

- принимает активное участие в предотвращении и пресечении различных незаконных действий на объектах транспорта, таких как террористические акты, диверсии и другие противоправные вмешательства в работу транспортных систем, в пределах своих полномочий¹.

Использование специальной техники, такой как системы видеонаблюдения, является ключевым средством обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожной инфраструктуры. Для эффективной работы систем видеонаблюдения необходимо предпринять следующие меры. Во-первых, инициировать установку современных и многофункциональных камер видеонаблюдения во всех поездах дальнего следования, включая их установку в тамбурах и других помещениях подвижного состава. Камеры должны обладать высоким разрешением,

¹ Степкин Р.М., Александров А.Н. Правовые и организационные основы деятельности территориальных органов МВД России на объектах водного транспорта по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности / В сб.: Актуальные вопросы деятельности территориальных органов МВД России на транспорте. М., 2020. С. 55.

большим объемом памяти и возможностью производить качественную запись видео. Во-вторых, оборудовать камерами видеонаблюдения платформы железнодорожных вокзалов для детальной фиксации всех посетителей и пользователей данной инфраструктуры. Важно избежать наличия слепых зон и обеспечить максимальное покрытие всей территории. Эти меры позволят повысить уровень безопасности пассажиров и персонала на железнодорожном транспорте.

Как считают Ю.Н. Сосновная и Э.В. Маркина, «сопровождение подвижного состава также является не менее эффективным способом предупреждения преступлений, обеспечения личной и имущественной безопасности граждан, применяемым сотрудниками оперативных подразделений органов внутренних дел на железнодорожном транспорте»¹.

В рамках указанных мероприятий оперативные сотрудники проводят инструктажи членов поездных бригад, объясняя им, как действовать в различных ситуациях, и проводят профилактические беседы с гражданами. Они также пресекают административные правонарушения. На всем протяжении маршрута сотрудники уголовного розыска постоянно наблюдают за пассажирами, анализируют их поведение, выявляют подозрительных лиц и контролируют их действия. Кроме того, проводится тщательный осмотр вагонов с целью предотвращения нахождения в них посторонних граждан, предметов и вещей.

Подход к предупредительной деятельности в сопровождении подвижного состава считается наиболее эффективным и результативным в оперативно-розыскной практике. Суть этого подхода заключается в организации гласного эстафетного сопровождения поезда несколькими группами оперативных сотрудников из различных линейных подразделений в пределах своего участка обслуживания. Главной задачей является охват как можно большего числа

¹ Сосновская Ю.Н., Маркина Э.В. Проблемные вопросы в правовом регулировании деятельности органов внутренних дел на транспорте // Вестник экономической безопасности. 2019. №1. С. 194.

пассажиров и всех членов поездной бригады профилактической работой. Однако стоит отметить, что возможности для постоянной реализации данной меры ограничены из-за ограниченного числа личного состава и большого объема работы¹.

При сопровождении криминогенных поездов дальнего следования важно использовать информацию, получаемую из подразделений специально-технических мероприятий. Эти подразделения занимаются оперативным прогнозированием изменений в оперативной обстановке в таких поездах и непрерывным мониторингом пассажиропотока. В результате этого определяются пассажиры, которые ранее привлекали внимание полиции или с которыми связываются ожидания совершения преступлений или административных правонарушений. Полученные прогнозы передаются в линейные отделы и пункты транспортной полиции, находящиеся на маршруте поезда, для использования группами сопровождения в профилактических целях.

Для профилактики краж, совершаемых в поездах дальнего следования, эффективным средством является использование информационно-телекоммуникационного пространства. Взаимодействие средств массовой информации играет ключевую роль в этом процессе. Постоянное размещение информации в телевизионных передачах, печатных изданиях, радио и Интернете, включая репортажи о успешных случаях предотвращения и раскрытия краж в поездах сотрудниками транспортной полиции, помогает снизить количество совершаемых преступлений данного вида².

Важно проводить профилактическую работу и в подвижном составе. Эффективные мероприятия в поездах дальнего следования включают:

¹ Куршев Д.Е., Лащенов М.С. Некоторые вопросы структурного построения органов внутренних дел на воздушном, водном и железнодорожном транспорте в системе МВД России // Евразийский юридический журнал. 2021. № 4. С. 380.

² Паршаков А.С. Безопасность на транспорте: особенности предупреждения преступлений // Транспортное право и безопасность. 2020. № 1. С. 99.

1. Периодическое информирование по громкоговорящей связи о мерах безопасности.

2. Использование электронных табло для вывода предупредительной информации.

3. Размещение стикеров и памяток с правилами поведения в случае противоправных действий и оставления без присмотра электронных устройств.

4. Предоставление информации о мерах безопасности в приложении к железнодорожным билетам.

Для предотвращения транспортной преступности необходимо учитывать особенности этого вида преступлений, опираясь на криминологические закономерности. Например, в железнодорожной сфере важно обеспечить точное выполнение планов перевозок, безопасное движение транспортных средств и сохранность грузов. Однако часть грузов подвергается разворовыванию в процессе перевозки, что приводит к убыткам для железной дороги и других участников процесса.

Кражи грузов занимают значительное место среди преступлений, совершаемых на объектах железнодорожного транспорта. Это объясняется тем, что современный технологический процесс на крупных грузовых станциях предполагает тесное взаимодействие различных структурных подразделений в обработке подвижного состава и груза¹. Подобные условия создают значительные трудности для совершения краж грузов одним лицом на станции. Поэтому часть правонарушителей, включая работников железнодорожного транспорта, объединяется в группы, создавая на производственных участках обстановку круговой поруки. Такие объединения могут быть обусловлены размером, весом и количеством груза, а также физической невозможностью одному лицу преодолеть препятствия к доступу к грузу. Подобные преступные группы, вовлекая работников транспорта, могут использовать более

¹ Сосновская Ю.Н., Маркина Э.В. Проблемные вопросы в правовом регулировании деятельности органов внутренних дел на транспорте // Вестник экономической безопасности. 2019. №1. С. 197.

квалифицированные способы совершения краж, направленные на замаскировку следов преступления.

Основными вопросами, которые всегда привлекали внимание при определении транспортной преступности, являются обеспечение бесперебойного функционирования транспортной инфраструктуры и защита прав работников транспортных предприятий и пассажиров.

Высокий уровень латентности корыстных преступлений на объектах транспортного комплекса связан с несколькими основными причинами. Во-первых, многие потерпевшие не обращаются в правоохранительные органы из-за недоверия к их деятельности. Во-вторых, специфика работы железнодорожного транспорта, характеризующаяся постоянным движением и сменой пассажиропотока, делает сложным установление места совершения преступления и идентификацию виновных лиц. Наконец, некоторые оперативные сотрудники могут обладать недостаточным профессиональным уровнем, что также затрудняет раскрытие таких преступлений¹.

Важным фактором, препятствующим обращению в правоохранительные органы, является малозначительность похищенных предметов, которая может сделать процесс обращения незначительным для потерпевшего. Кроме того, некоторые потерпевшие могут не желать посещать правоохранительные органы на стадии предварительного следствия или дознания из-за нежелания оказаться в центре внимания или из-за страха перед сложностями и неудобствами, связанными с участием в следственных процедурах.

Предотвращение транспортных преступлений представляет собой сложный процесс, который требует комплексного подхода и применения различных мероприятий. Этот процесс включает в себя экономические, технические, правовые, культурно-воспитательные, психологические и другие меры, которые составляют часть общей системы социальной профилактики

¹ Дорофеев И.Н., Пестов Н.Н. Факторы, обуславливающие специфику деятельности органов внутренних дел на транспорте в современных условиях // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 2. С. 75.

правонарушений. Система предупреждения транспортных преступлений включает в себя широкий спектр мер, в том числе общие, специально-криминологические и технические. Также важны индивидуальная и виктимологическая профилактика, которые направлены на предотвращение преступлений и защиту потенциальных жертв.

Виктимологическая профилактика должна быть направлена, во-первых, на совершенствование всей системы предупредительного воздействия на преступность, для этого необходимо совершенствование нормативной правовой базы в целях защиты жертв преступлений, во-вторых, на повышение активности защитных реакций граждан, на обеспечение личной и имущественной безопасности.

Помимо общих мер предупреждения транспортных преступлений, необходимо уделить внимание специальным мерам, направленным на предотвращение и устранение факторов, способствующих совершению таких преступлений. Эти меры включают в себя обеспечение адекватной защиты материальных ценностей на транспортных объектах, улучшение безопасности работников транспортных предприятий и защиту их прав и интересов. Кроме того, специальные меры направлены на повышение эффективности оперативно-розыскной работы, чтобы выявить лиц, готовящихся к совершению преступлений в сфере транспортных перевозок, и принять меры для предотвращения их преступной деятельности. Также важны представления о необходимости устранения обнаруженных в ходе расследования причин и условий, способствующих совершению преступлений на транспортных объектах, перед государственными органами, общественными организациями и должностными лицами¹

Преступность на транспорте выделяется своей уникальной спецификой, обусловленной особенностями различных видов транспорта. Иногда

¹ Бочаров С.Н., Фролов А.А. Основные направления обеспечения транспортной безопасности на объектах воздушного транспорта // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2023. № 5. С 32.

преступления совершаются на транспортных средствах, находящихся в значительном удалении от места нахождения правоохранительных органов, что затрудняет их выявление, раскрытие и предотвращение. Например, в сфере железнодорожного транспорта часто регистрируются преступления, связанные с кражей деталей с электровозов в условиях, когда место и время совершения преступления остаются неизвестными. Это может вызывать споры между правоохранительными органами относительно места проведения следственной проверки, что затягивает принятие окончательного процессуального решения по делу.

Помимо вышеупомянутых мер, считается, что важным элементом повышения эффективности профилактики и борьбы с транспортной преступностью является виктимологическая профилактика. Это включает меры, направленные на потерпевшего и его поведение в ситуациях, связанных с преступлениями.

Среди технических мер профилактики можно упомянуть установку современных цифровых видеокамер с непрерывной записью и/или онлайн-трансляцией процессов погрузки/выгрузки и эксплуатации транспортных средств. Однако эффективность таких действий зависит от эффективного взаимодействия между сотрудниками транспортной полиции, территориальными органами внутренних дел, администрацией железнодорожных предприятий и спецподразделениями ведомственной охраны на железнодорожном транспорте.

Кроме того, важно активизировать оперативно-розыскную и уголовно-процессуальную деятельность сотрудников правоохранительных органов, направленную на раскрытие и качественное расследование преступлений, особенно тяжких и особо тяжких, а также преступлений, совершенных в составе организованных преступных групп или произошедших в прошлом. Необходимо также улучшить эффективность работы по предотвращению транспортных преступлений путем более эффективного использования имеющихся ресурсов государственной системы профилактики в различных

регионах. Это включает усиление профилактической работы для предотвращения преступлений как в общественных местах, так и тех, которые совершают несовершеннолетние¹.

Для улучшения ситуации необходимо активизировать следующие мероприятия:

- проведение ежеквартального обмена информацией с территориальными отделениями внутренних дел о текущей оперативной обстановке, связанной с преступлениями и правонарушениями, особенно теми, которые совершаются несовершеннолетними;

- разработка механизмов вовлечения представителей общественности в осуществление профилактических мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, сотрудничество с общественными объединениями, нацеленными на обеспечение безопасности и защиту прав граждан.

Подводя итог, необходимо отметить, что предотвращение преступлений, совершаемых на транспорте, представляет собой сложный процесс, который требует множества шагов со стороны подразделений МВД России на транспорте. Этот процесс зависит от умения получить важную информацию, провести ее анализ, а также от выполнения своевременного планирования и комплексных профилактических мероприятий. Однако успех также зависит от степени профессионализма и квалификации сотрудников МВД России на транспорте.

Предотвращение преступлений, совершаемых на транспорте, является многоступенчатой деятельностью подразделений МВД России на транспорте. Эта деятельность зависит от умения получить важную информацию, провести ее анализ, планировать и проводить профилактические мероприятия. Важным фактором является также уровень профессиональной подготовки сотрудников МВД России на транспорте.

¹ Степкин Р.М., Александров А.Н. Правовые и организационные основы деятельности территориальных органов МВД России на объектах водного транспорта по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности / В сб.: Актуальные вопросы деятельности территориальных органов МВД России на транспорте. М., 2020. С. 56.

§ 2. Взаимодействие территориальных органов МВД России на транспорте по предупреждению преступлений с иными субъектами обеспечения транспортной безопасности

Органы внутренних дел на транспорте должны активно взаимодействовать с другими службами и общественными организациями, чтобы обеспечить эффективную охрану правопорядка на транспорте. Это достигается через координацию действий и обмен информацией для достижения общих целей.

Эффективное обеспечение транспортной безопасности зависит от совместной работы различных участников в этой сфере. Поэтому важно рассматривать вопросы взаимодействия между подразделениями органов внутренних дел на транспорте и другими субъектами, ответственными за обеспечение транспортной безопасности. Определение направлений этого взаимодействия становится особенно актуальным для достижения общей цели - обеспечения безопасности на транспорте.

В территориальных отделах на суточное дежурство ежедневно заступает следственно-оперативная группа в которую обязательно должны входить сотрудники следственного подразделения либо дознания, сотрудники оперативных и экспертных подразделений, но в большинстве линейных отделений полиции и линейных пунктах полиции, дислоцирующихся на малых станциях должности следователей, дознавателей и экспертов отсутствуют. В этой связи выход на место происшествия осуществляется сотрудниками оперативных подразделений, которые выступают как орган дознания и проводят первоначальные следственные действия. Сотрудники следственных и экспертных подразделений в редких случаях осуществляют выход к поезду на соседних станциях по походу движения поезда. В свою очередь, оперативно-розыскная деятельность, как всякая социальная деятельность, немыслима без

информационных процессов и связей, составляющих основу информационного обеспечения работы оперативных аппаратов органов внутренних дел¹.

Совместные операции между органами внутренних дел на транспорте, другими службами безопасности и общественными формированиями играют важную роль в борьбе с преступностью и обеспечении безопасности на транспорте. Они позволяют объединить ресурсы и опыт различных структур для достижения общей цели – защиты граждан и предотвращения преступлений. Такие совместные усилия способствуют более эффективному контролю и реагированию на угрозы на транспорте.

Взаимодействие подразделений органов внутренних дел на транспорте можно разделить на две основные категории, которые определяются различными принципами.

1. Нормативно-правовое взаимодействие играет важную роль в обеспечении транспортной безопасности и правопорядка. Примером такого взаимодействия является оценка степени уязвимости объектов транспортной инфраструктуры в соответствии с требованиями Федерального закона «О транспортной безопасности». Согласно этому закону, оценку степени уязвимости объектов транспортной инфраструктуры должны периодически проводить специализированные организации, а также организации и структуры федеральных органов исполнительной власти, ответственных за обеспечение безопасности и нормативно-правовое регулирование в данной области. Они должны действовать в соответствии с установленными нормами и процедурами, утвержденными законодательством, что делает такие действия обязательными для всех соответствующих органов исполнительной власти.

2. Статусное взаимодействие важно для эффективной реализации полномочий органов исполнительной власти. В случае, когда орган не обладает достаточными ресурсами для выполнения своих функций, ему приходится искать сотрудничество с другими органами. Это взаимодействие основывается

¹ Капустина Е.Г. Особенности обеспечения общественной безопасности на воздушном транспорте // Закон и право. 2023. № 7. С. 65.

на правовом статусе субъектов и не регламентируется специальными нормами. Примером такого взаимодействия может служить сотрудничество подразделений органов внутренних дел на транспорте с другими государственными органами в обеспечении безопасности гражданской авиации. Например, в соответствии с Федеральным законом «О полиции», подразделения ОВД на транспорте могут быть вовлечены в обеспечение безопасности авиационных перевозок гражданской авиации¹.

Организация внутриорганизационного взаимодействия важна для эффективной работы органов управления. Она заключается в координации действий различных подразделений и служб ОВД на транспорте, предотвращении несогласованности и дублирования функций, а также обеспечении совместного использования ресурсов. Этот процесс осуществляется путем разработки соответствующих ведомственных нормативных актов, которые определяют порядок взаимодействия между различными структурами. Кроме того, важным аспектом является оказание управленческого влияния со стороны вышестоящих органов управления для обеспечения согласованности и эффективности деятельности всех субъектов.

Для эффективного внутриорганизационного взаимодействия руководители и оперативные сотрудники, работающие в ОВД на транспорте, включая территориальные ОВД, должны:

1. Разрабатывать и внедрять совместные планы и мероприятия, направленные на предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений.
2. Совместно анализировать уровень преступности и правонарушений на территории, за которую они отвечают, и разрабатывать соответствующие меры по их противодействию.
3. Обмениваться оперативной информацией, необходимой для решения текущих задач.

¹ Ганина С.В., Багуцкий Н.В. Проблемные аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2019. № 9. С. 222.

4. Совместно разрабатывать предложения и рекомендации по реализации мероприятий по борьбе с преступностью.

5. Организовывать совместные мероприятия по профессиональной подготовке оперативных сотрудников, включая тех, кто работает в территориальных ОВД, а также лиц, оказывающих конфиденциальную помощь в работе по борьбе с преступностью.

Взаимодействие между сотрудниками ОВД на транспорте и территориальными ОВД часто осуществляется через обмен оперативной информацией, которая имеет оперативный интерес. Эта информация включает данные о планируемых или совершенных преступлениях, лицах, находящихся в розыске и другие оперативно значимые сведения. Скорость и регулярность обмена такой информацией существенно влияют на успешность раскрытия преступлений. На практике обмен оперативной информацией происходит непрерывно, и для этого используются специальные каналы связи. Одним из важных элементов в этом процессе является информационное обеспечение оперативно-розыскной деятельности в ОВД на транспорте. Под ним понимается совокупность информационных процессов, которые осуществляют сотрудники оперативных и других подразделений, включая сбор, регистрацию, хранение и передачу оперативно значимой информации, как гласной, так и негласной. Современное информационное общество характеризуется мобильностью, организованностью и динамичностью во многом благодаря достижениям научно-технического прогресса, постоянно расширяя информационное пространство, активно осуществляя обмен поступающей информацией посредством интенсивно развивающихся информационных технологий и коммуникаций, в частности сети «Интернет»¹.

Для повышения эффективности раскрытия преступлений, совершенных на объектах транспорта, необходимо максимально задействовать потенциал

¹ Стрельников Д.С. Обеспечение безопасности на объектах воздушного транспорта / В сб.: Перспективы государственно-правового развития России в XXI веке. Ростов-на-Дону, 2023. С. 872.

правоохранительных, надзорных и других органов и организаций, что требует объединения усилий всех заинтересованных сторон.

Эффективность взаимодействия напрямую зависит от того, насколько хорошо оно организовано. Важно отметить, что все субъекты взаимодействия должны иметь равный статус. В противном случае, если один из них подчинен другому, это может негативно сказаться на эффективности совместных действий.

При организации взаимодействия важно предоставить одному из участников дополнительные полномочия в качестве «организатора». Эти полномочия могут быть использованы в случае необходимости стимулировать субъектов к сотрудничеству. Статус и функции участников должны быть закреплены в соответствующих нормативных актах. Например, если требуется скоординировать действия между службами ОВД для поддержания общественного порядка, руководитель ОВД может делегировать функции координации одной из служб, ответственной за непосредственное обеспечение общественного порядка. Этой службе также могут быть переданы полномочия по управлению субъектами взаимодействия. В то же время другие службы, участвующие в сотрудничестве, могут быть обязаны предоставлять информацию и необходимые ресурсы организатору. Если участники сотрудничества принадлежат к разным органам исполнительной власти, правовой статус организатора устанавливается путем принятия соответствующего нормативного акта¹.

Таким образом взаимодействие является неотъемлемой частью деятельности полиции по выполнению возложенных на нее законодательством Российской Федерации, так как помогает обеспечить наиболее эффективную работу по направлению деятельности связанной с обеспечением общественной безопасности на территории Российской Федерации.

Проблемы, существующие в области обеспечения транспортной

¹ Паршаков А.С. Безопасность на транспорте: особенности предупреждения преступлений // Транспортное право и безопасность. 2020. № 1. С. 100.

безопасности, могут оказать негативное влияние на защищенность транспортных средств и объектов инфраструктуры. Несмотря на закрепление в законодательстве определенных субъектов, ответственных за обеспечение транспортной безопасности, до сих пор отсутствует четкая основа для принятия согласованных решений в этой области. Эта ситуация усугубляется отсутствием механизмов межведомственного взаимодействия.

Исправление этих проблем может потребовать разработки специальных организационных и правовых механизмов для координации действий различных уполномоченных органов. Это может включать в себя создание межведомственных комитетов или рабочих групп, разработку процедур взаимодействия и обмена информацией, а также установление четких полномочий и ответственности для каждого участника процесса. Такие меры помогут обеспечить более эффективную работу по обеспечению транспортной безопасности и снизить уровень риска возникновения негативных ситуаций.

На региональном уровне не определены роли и место территориальных органов МВД России в системе обеспечения безопасности объектов транспортной инфраструктуры.

Не установлены границы полномочий ОВД на транспорте относительно решения задач по обеспечению общественной безопасности и противодействия преступности.

Проблемы иного характера выделила Н.А. Анисимова, которая считает, что одной из сложностей, с которыми сталкиваются органы внутренних дел при обеспечении безопасности на транспорте, является недостаточная укомплектованность подразделений, осуществляющих общие полицейские функции. Недостаток квалифицированных сотрудников затрудняет выполнение поставленных задач и повышает риск неполноценного реагирования на угрозы безопасности¹.

Еще одной проблемой является недостаточное взаимодействие с другими

¹ Анисимова Н.А. Некоторые вопросы совершенствования деятельности сотрудников транспортной полиции // Вестник Воронежского института МВД России. 2022. № 2. С. 256.

органами исполнительной власти. Отсутствие должного согласования действий между различными ведомствами может привести к дублированию усилий, неэффективной координации деятельности и упущению возможностей для предотвращения инцидентов на транспорте.

Существенным недостатком является также невысокий уровень технической оснащенности сотрудников ОВД, отвечающих за обеспечение общественного порядка и безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и в транспортных средствах. Это позволяет преступникам в некоторых случаях практически без препятствий провозить на транспорте опасные материалы, такие как взрывчатые вещества, наркотики, боеприпасы и т.д.¹

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что деятельность ОВД, направленная на обеспечение транспортной безопасности, должна оперативно реагировать на современные вызовы и угрозы, а также адаптироваться к новшествам в сфере правового и научно-технического обеспечения. Эти направления включают как правовые аспекты, так и практические меры. Однако в данной области имеется ряд проблем, которые не могут быть решены только путем корректировки действующего законодательства. В дополнение к пересмотру нормативно-правовой базы в области транспортной безопасности необходимо проведение научно-технических исследований, способных повысить эффективность деятельности ОВД до нового уровня.

Для успешного обеспечения транспортной безопасности на объектах водного, воздушного и железнодорожного транспорта необходимо реализовать комплекс мер и действий. Важным направлением является планирование операций по предотвращению и пресечению преступлений, а также проведение совместных тренировок и учений для проверки готовности и эффективности действий сотрудников в различных ситуациях.

¹ Паршаков А.С. Безопасность на транспорте: особенности предупреждения преступлений // Транспортное право и безопасность. 2020. № 1. С. 102.

Кроме того, важно осуществлять анализ преступности и прогнозирование угроз для выявления актуальных угроз и разработки соответствующих мер по их предотвращению. Обмен оперативной информацией между различными службами также играет важную роль в оперативном реагировании на угрозы и координации действий в экстренных ситуациях.

Для эффективного взаимодействия необходимо разработать и отработать инструкции по взаимодействию сотрудников различных служб при различных сценариях и ситуациях, что позволит обеспечить единство действий и быстрое реагирование на угрозы и чрезвычайные ситуации.

Таким образом взаимодействие является неотъемлемой частью деятельности полиции по выполнению возложенных на нее законодательством Российской Федерации, так как помогает обеспечить наиболее эффективную работу по направлению деятельности связанной с обеспечением общественной безопасности на территории Российской Федерации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволило сделать следующие выводы.

Организация деятельности территориальных органов МВД России на транспорте по обеспечению охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности носит сложно структурированный и комплексный характер. Выполнение указанных задач территориальными органами МВД России на транспорте включает в себя обширный перечень мероприятий и действий, в том числе процессуального характера, которые требуют детальной регламентации и организационно-управленческого воздействия. Общая социальная профилактика правонарушений «направлена на прогрессивное развитие общества, улучшение жизнедеятельности населения во всех сферах. Ее объектом выступает все население страны. На недопущение правонарушений общая социальная профилактика влияет лишь косвенно. Специальное же предупреждение правонарушений заключается в непосредственном воздействии на причины и условия правонарушений, самих правонарушителей, на недопущение преступлений, административных правонарушений, антиобщественного поведения и негативных социальных явлений

В настоящее время транспорт и транспортные системы играют важную роль, как в экономической, так и в социальной сфере общества. С высокими темпами роста транспортных перевозок, услуг возрастает и роль обеспечения безопасности на транспорте, поскольку «транспортная система традиционно является сферой наибольшей криминальной уязвимости и подвержена преступным посягательствам на объекты, перемещаемые железнодорожным, воздушным и водным транспортом. Линейным управлением в ежедневном режиме осуществлялся мониторинг оперативной обстановки, своевременное реагирование на её изменения.

Борьба с транспортной преступностью многоаспектна; она осуществляется по различным направлениям и включает в себя выявление,

предупреждение, пресечение, расследование и раскрытие преступлений, связанных с транспортом. Специфика системы обеспечения транспортной безопасности выражается в том, что она в основном ориентирована не на выявление, расследование и раскрытие уже совершенных транспортных преступлений и даже не на их пресечение, а именно на недопущение совершения преступлений. Иными словами, противодействие криминальным угрозам транспортной безопасности в значительной мере носит превентивный характер.

Органы внутренних дел на транспорте должны активно взаимодействовать с другими службами и общественными организациями, чтобы обеспечить эффективную охрану правопорядка на транспорте. Это достигается через координацию действий и обмен информацией для достижения общих целей.

Эффективное обеспечение транспортной безопасности зависит от совместной работы различных участников в этой сфере. Поэтому важно рассматривать вопросы взаимодействия между подразделениями органов внутренних дел на транспорте и другими субъектами, ответственными за обеспечение транспортной безопасности. Определение направлений этого взаимодействия становится особенно актуальным для достижения общей цели - обеспечения безопасности на транспорте.

В территориальных отделах на суточное дежурство ежедневно заступает следственно-оперативная группа в которую обязательно должны входить сотрудники следственного подразделения либо дознания, сотрудники оперативных и экспертных подразделений, но в большинстве линейных отделений полиции и линейных пунктах полиции, дислоцирующихся на малых станциях должности следователей, дознавателей и экспертов отсутствуют. В этой связи выход на место происшествия осуществляется сотрудниками оперативных подразделений, которые выступают как орган дознания и проводят первоначальные следственные действия. Сотрудники следственных и экспертных подразделений в редких случаях осуществляют выход к поезду на

соседних станциях по ходу движения поезда. В свою очередь, оперативно-розыскная деятельность, как всякая социальная деятельность, немыслима без информационных процессов и связей, составляющих основу информационного обеспечения работы оперативных аппаратов органов внутренних дел

Необходимо отметить, что предупреждение преступлений, совершаемых на транспорте, является многоступенчатой деятельностью подразделений МВД России на транспорте, которая зависит не только от умения получить значимую информацию, провести ее анализ, осуществить своевременное планирование и комплексное проведение профилактических мероприятий, но и от степени и уровня профессиональной подготовленности сотрудников МВД России на транспорте.

Думается, что для улучшения ситуации, необходимо активизировать работу, направленную на проведение следующих мероприятий:

- 1) обеспечить ежеквартальный взаимообмен информацией с территориальными ОВД о состоянии оперативной обстановки, связанной с совершением преступлений и правонарушений несовершеннолетними;

- 2) проработать вопрос участия представителей общественности в осуществлении профилактических мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры в рамках осуществления взаимодействия с объединениями правоохранительной направленности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.12.2023).

2. Воздушный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 19 февр. 1997 г. № 60-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.12.2023).

3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ: принят Государственной Думой 21 октября 1994 года // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ: принят Государственной Думой 20 декабря 2001 года: одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 года // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1. Ст. 1.

5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ: принят Государственной Думой 24 мая 1996 года: одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 года // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

6. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 года № 174-ФЗ принят Государственной Думой 22 ноября 2001 года: одобрен Советом Федерации 5 декабря 2001 года // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.

7. О транспортной безопасности: Федеральный закон от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ: принят Государственной Думой 19 января 2007 года : одобрен Советом Федерации 2 февраля 2007 года // Собрание законодательства РФ. 2007. № 7. Ст. 837.

8. О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ : текст в редакции от 5 апреля 2021 года: принят Государственной Думой 28 января 2011 года: одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900..

9. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон от 23 июня 2016 год № 182-ФЗ: принят Государственной Думой 10 июня 2016 года: одобрен Советом Федерации 15 июня 2016 года // Собрание законодательства РФ. 2016. № 26. Ст. 3851.

10. О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте: Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2010 г. № 403 // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 14. – Ст. 1637.

11. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»: Приказ МВД России от 17 января 2006 года № 19: текст в редакции от 21 сентября 2020 года. // СПС КонсультантПлюс.

12. Об утверждении Типового положения о специализированном отделе (отделении, группе, направлении) по обеспечению общественного порядка (в перевозочном и технологическом секторах объектов транспортной инфраструктуры) линейного управления (отдела, отделения) Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, специализированном отделении (группе, направлении) по обеспечению общественного порядка (в перевозочном и технологическом секторах объектов транспортной инфраструктуры) линейного отдела, отделения (пункта) полиции в составе линейного управления (отдела, отделения) Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте: Приказ МВД России от 08.10.2018 № 663. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном,

водном и воздушном транспорте и работников локомотивных поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения: приказ МВД России и Минтранса России от 27 декабря 2013 г. № 1022/487. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

14. Об организации деятельности специализированных отделов (отделений, групп, направлений) по обеспечению общественного порядка (в перевозочном и технологическом секторах объектов транспортной инфраструктуры), линейного управления (отдела, отделения) Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, специализированных отделений (групп, направлений) по обеспечению общественного порядка (в перевозочном и технологическом секторах объектов транспортной инфраструктуры), линейного отдела, отделения (пункта) полиции в составе линейного управления (отдела, отделения) Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте: приказ МВД России от 25 февраля 2020 г. № 95. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

15. Об утверждении Положения о Главном управлении на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 16 июня 2011 года № 680: текст в редакции от 17 апреля 2020 года. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

16. Вопросы территориальных органов МВД России на транспорте: Приказ МВД России от 5 марта 2013 года № 130. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Агаркова Н.А. Некоторые особенности деятельности органов внутренних дел на транспорте: исторический и современный аспекты / В сб.: Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика. Краснодар, 2021. С. 10-14.

2. Анисимова Н.А. Некоторые вопросы совершенствования деятельности сотрудников транспортной полиции // Вестник Воронежского института МВД России. 2022. № 2. С. 254-258.

3. Балоханова Ю.А. Транспортная полиция Российской Федерации / В сб.: Материалы I Ежегодных региональных научно-практических чтений кафедры государственного и муниципального управления и права. Ставрополь, 2021. С. 14-17.

4. Бочаров С.Н., Фролов А.А. Основные направления обеспечения транспортной безопасности на объектах воздушного транспорта // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2023. № 5. С 30-34.

5. Ганина С.В., Багуцкий Н.В. Проблемные аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2019. № 9. С. 222-224.

6. Гриценко А.П. Органы внутренних дел на транспорте - неотъемлемая часть системы ОВД // Аспирант и соискатель. 2017. № 3. С. 56-59.

7. Дорофеев И.Н., Пестов Н.Н. Факторы, обуславливающие специфику деятельности органов внутренних дел на транспорте в современных условиях // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 2. С. 74-77.

8. Капустина Е.Г. Особенности обеспечения общественной безопасности на воздушном транспорте // Закон и право. 2023. № 7. С. 64-67.

9. Куршев Д.Е., Лащенов М.С. Некоторые вопросы структурного построения органов внутренних дел на воздушном, водном и железнодорожном транспорте в системе МВД России // Евразийский юридический журнал. 2021. № 4. С. 378-382.

10. Паршаков А.С. Безопасность на транспорте: особенности предупреждения преступлений // Транспортное право и безопасность. 2020. № 1. С. 98-106.

11. Сосновская Ю.Н., Маркина Э.В. Проблемные вопросы в правовом регулировании деятельности органов внутренних дел на транспорте // Вестник экономической безопасности. 2019. №1. С. 193-196.

12. Степкин Р.М., Александров А.Н. Правовые и организационные основы деятельности территориальных органов МВД России на объектах водного транспорта по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности / В сб.: Актуальные вопросы деятельности территориальных органов МВД России на транспорте. М., 2020. С. 54-57.

13. Стрельников Д.С. Обеспечение безопасности на объектах воздушного транспорта / В сб.: Перспективы государственно-правового развития России в XXI веке. Ростов-на-Дону, 2023. С. 871-875.

14. Терехин, В.В., Хисориев, М.М. Место транспортной полиции в системе органов правопорядка // Аллея науки. 2021. № 1. С. 295-298.

15. Трофимов С.А. Значение и роль органов внутренних дел на транспорте в структуре МВД России. История и современный этап / В сб.: Защита прав человека периоды внешнеполитической напряженности. Саранск, 2021. С. 145-149.

16. Фокин М.С., Рязанов Н.С. Новые угрозы безопасности на транспорте // Журнал российского права. 2017. № 9. С. 86-96.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную тайну
