

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПОЛИЦИИ С ЖИТЕЛЯМИ АДМИНИСТРАТИВНОГО УЧАСТКА
(НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА
МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)»**

Выполнил
Фетисов Руслан Владимирович
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность,
2018 года набора, 8202 учебной группы

Руководитель
Заместитель начальника кафедры,
Хабибова Луиза Дантесовна

К защите _____
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры _____ Пономарева Е.В.
подпись

Дата защиты «__» _____ 2024 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Правовое положение службы участковых уполномоченных полиции .	7
§ 1. Нормативное регулирование деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции.....	7
§ 2. Основные направления деятельности участковых уполномоченных полиции	15
Глава 2. Реализация взаимодействия участкового уполномоченного полиции с жителями административного участка в отдельных формах несения службы. .	22
§ 1. Реализация компетенции по рассмотрению обращений и приема граждан.....	22
§ 2. Роль отчета перед населением, как формы взаимодействия с жителями административного участка	29
§ 3. Результативность профилактического обхода как способа взаимодействия с жителями административного участка.....	35
Заключение	42
Список использованной литературы.....	47
Приложение 1	52
Приложение 2	53

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выпускной квалификационной работы. Органы внутренних дел включают в себя различные структурные подразделения, наделенные различными полномочиями. Так, в их структуре реализуют свою деятельность подразделения, обеспечивающие деятельность посредством взаимодействия с гражданами, среди которых центральное место отведено участковым уполномоченным полиции. Обозначенные подразделения создаются и функционируют во всех территориальных органах внутренних дел, на территории всех административно-территориальных образований. В связи с этим, участковые уполномоченные полиции наделены широчайшим кругом обязанностей и прав, что предполагает оперирование ими большим массивом нормативных правовых актов. Участковые уполномоченные полиции обеспечивают реализацию почти всех закреплённых в положениях федерального закона «О полиции»¹ направлений деятельности, что делает рассматриваемые подразделения самыми универсальными в системе органов внутренних дел.

В административно-правовой науке имеется достаточное количество исследований, темы которых посвящены отдельным аспектам деятельности участковых уполномоченных полиции. Так, ученые исследуют вопросы административно-правового статуса участковых, их правовое положение, отдельные направления их деятельности, применения ими отдельных мер принуждения, а также реализацию обеспечения принципов деятельности полиции. Вместе с тем, учитывая постоянно меняющуюся оперативную обстановку, в том числе на закреплённых за участковыми административных участках, работу по исследованию вопросов организации их деятельности, особую актуальность вызывают исследования в части их взаимодействия с гражданами, проживающими на административном участке.

¹ О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.02.2024).

Деятельность участковых строится на основе взаимодействия с гражданами, в связи с чем, основные формы их несения службы напрямую связаны с обозначенным взаимодействием. Так, следует иметь ввиду профилактический обход административного участка, осуществление работы с обращениями граждан, а также реализацию отчетов перед населением административного участка. Необходимо понимать, что в структуре форм несения службы, связанных со взаимодействием с гражданами, могут реализовываться и иные направления, к примеру, выявление, пресечение и предупреждение преступлений и административных правонарушений, реализация индивидуальной профилактической работы и иные. Через обозначенные формы обеспечивается весь необходимый потенциал рассматриваемой службы по направлению выявления, пресечения и предупреждения преступлений.

Переориентация участковых уполномоченных в сторону предупредительной деятельности способствовала снижению отдельных видов преступлений и правонарушений, о чем свидетельствуют статистические данные. Однако полагаем, что работа по повышению эффективности деятельности участковых уполномоченных полиции должна продолжаться. У обозначенной службы существует еще больший потенциал реализации профилактической составляющей, а также иных направлений деятельности, в том числе, путем взаимодействия с гражданами. Исследование вопросов правового и организационного характера позволяет выявить проблемные аспекты, влияющие на эффективность деятельности участковых уполномоченных, обеспечить их устранение путем внесения необходимых законодательных изменений, в том числе, в руководящие ведомственные нормативные правовые акты. Это позволит сформировать работоспособную правовую основу, которая будет обеспечивать организационные аспекты деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции.

Об актуальности темы выпускной квалификационной работы говорят и статистические данные. Повышение эффективности деятельности участковых

уполномоченных полиции, в том числе форм взаимодействия с населением позволит снизить количество совершаемых в Российской Федерации преступлений и административных правонарушений. Так, в Российской Федерации за 2023 год зарегистрировано 1947161 преступление. Количество административных правонарушений также не снижается, на данный момент, их количество за 2023 год исчисляется десятками миллионов¹.

Обозначенные тезисы подтверждают актуальность темы выпускной квалификационной работы.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, возникающие в процессе осуществления участковым уполномоченным полиции таких форм несения службы, которые связаны с осуществлением взаимодействия с населением.

Предметом являются нормы административного законодательства, научная и учебная литература по рассматриваемой проблематике, аналитические данные МВД РФ и отдельных его территориальных органов.

Цель выпускной квалификационной работы – изучение правового регулирования и организации взаимодействия участкового уполномоченного полиции с жителями административного участка.

Обозначенная цель позволила сформулировать следующие задачи:

- проанализировать нормативное регулирование деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции;
- исследовать основные направления деятельности участковых уполномоченных полиции;
- определить вопросы реализации компетенции участковых по рассмотрению обращений и приема граждан;
- рассмотреть роль отчета перед населением, как формы взаимодействия с жителями административного участка;
- проанализировать вопросы, связанные с достижением результативности

¹ Статистические данные МВД РФ о состоянии преступности: [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/reports/> (дата обращения: 17.02.2024).

профилактического обхода как способа взаимодействия с жителями административного участка.

Структура выпускной квалификационной работы определяется приоритетными вопросами для исследования и включает в себя введение, две главы, заключение, список использованной литературы и приложения.

ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

§ 1. Нормативное регулирование деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции

Эффективная деятельность службы участковых уполномоченных полиции построена на многоуровневой системе, элементами которой является значительное количество нормативных правовых актов. Следует отметить, что среди них представлены нормативные правовые акты различной юридической силы, включая Конституцию РФ¹. Это обуславливается большим объемом полномочий, которые возложены на участковых уполномоченных полиции, в том числе по направлению осуществления взаимодействия с жителями административных участков. В связи с этим, при осуществлении своей деятельности участковые уполномоченные полиции должны в полной мере знать содержание нормативных правовых актов, входящих в указанную систему, и эффективно оперировать отдельными положениями, что в целом должно обеспечивать должную эффективность реализуемых ими задач.

Рассматриваемые должностные лица полиции являются представителями одного из самых масштабных органов исполнительной власти – МВД России, во всех отношениях обеспечивают реализацию отдельных конституционных положений. Так, все имеющиеся в Конституции РФ положения, касающиеся обязанности государства по защите прав и законных интересов человека и гражданина, в полной мере возлагаются на участковых уполномоченных полиции. Кроме того, в положениях Основного закона имеются и иные положения, с помощью которых участковые уполномоченные вправе применять отдельные ограничительные механизмы для достижения поставленных перед

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.02.2024).

ними целей. Отметим, что это в большей степени касается полномочий в области использования отдельных мер административного принуждения, возможность применения которого может распространяться как на отдельных субъектов, так и на целые их группы. Таким образом, Конституция РФ не содержит в себя норм, прямо составляющих правовой статус рассматриваемых субъектов, однако реализует положения, которые обеспечивают статус государственного должностного лица, в чьи полномочия входит обеспечение прав и законных интересов человека и гражданина¹. Важность положений Конституции РФ в системе правового регулирования деятельности участковых заключается также в том, что на их основе принимаются и внедряются в механизм правоприменения все остальные нормативные правовые акты обозначенной системы.

Еще одним не менее важным элементом системы нормативных правовых актов, которые регулируют деятельность рассматриваемых в исследовании подразделений полиции, являются федеральные законы, среди которых основное место отводится, принятому в 2011 году федеральному закону «О полиции»². С момента принятия обозначенного нормативного правового акта начался отчет деятельности нового для Российской Федерации правоохранительного органа – полиции, который перенял полномочия существовавшей ранее милиции и сформулировал в своих положениях основные постулаты деятельности ее отдельных служб и подразделений, включая участковых уполномоченных полиции. Именно посредством его положений служба участковых уполномоченных полиции стала формироваться как основное взаимодействующее с гражданами подразделение.

В положениях обозначенного выше федерального закона закрепляются назначение и основные направления деятельности полиции. Отметим, что на участковых уполномоченных возлагаются полномочия по реализации семи из девяти обозначенных направлений, что еще раз подчеркивает незаменимость

¹ Сургутков В.И. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник. Москва, 2024. С. 14.

² О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.02.2024).

рассматриваемых подразделений. Кроме того, в положениях федерального закона «О полиции» детально регламентированы права и обязанности сотрудника полиции, которые составляют основную часть правового статуса участкового уполномоченного полиции. Нельзя также забывать об отдельной главе 4 федерального закона «О полиции», в которой были сформулированы основополагающие принципы ее деятельности. Их реализация всецело распространяются на подразделения участковых уполномоченных полиции. К примеру, в ст. 5 регламентирован важнейший принцип соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина, содержание которого сводится к тому, что участковые уполномоченные в своей деятельности должны четко его придерживаться, а также исключать в своей деятельности незаконные методы пыток, насилия и иных унижающих человеческое достоинство противозаконных механизмов¹.

При осуществлении взаимодействия участковых с гражданами имеет место использование и иных федеральных законов. В частности, это касается отдельной их группы, которая обеспечивает ярко выраженную профилактическую направленность деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции. Базовым среди них является федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»². Положения указанного нормативного правового акта определяют основные направления деятельности системы субъектов профилактики правонарушений в Российской Федерации, основополагающим элементом которой представляются участковые уполномоченные полиции. Следует отметить, что помимо них в обозначенную систему включены и другие субъекты, в числе которых иные государственные органы, учреждения и организации, в задачи которых входит осуществление профилактического воздействия. Кроме того, в положениях обозначенного

¹ Барышников М.В., Кузминова Е.Ю. Совершенствование организации деятельности службы участковых уполномоченных полиции // Закон и право. 2023. № 12. С. 33-36.

² Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.02.2024).

федерального закона определены основные формы профилактического воздействия, среди которых правовое просвещение и информирование граждан, профилактические беседы, профилактический надзор, помощь лицам, пострадавшим от правонарушений, и другие. Отметим, что участковые уполномоченные полиции применяют обозначенные формы в повседневной деятельности, что способствует многократному снижению количества совершения административных правонарушений и преступлений. Все они реализуются в непосредственном взаимодействии с жителями административных участков.

Здесь же следует упомянуть и положения федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹. Отметим, что положения обозначенного нормативного правового акта касаются профилактики правонарушений в сфере отношений, связанных с несовершеннолетними. Укажем, что участковые уполномоченные осуществляют обширную работу по обозначенному направлению, противодействуя таким правонарушениям, совершенным самими несовершеннолетними, так и в их отношении. Проводится масштабная работа по выявлению неблагополучных семей, несовершеннолетних, допускающих правонарушения, с постановкой указанных субъектов на профилактический учет. Участковые уполномоченные полиции осуществляют обозначенную работу во взаимодействии с подразделениями полиции по делам несовершеннолетних².

Элементами системы правового регулирования рассматриваемых отношений являются также и отдельные федеральные законы, положения которых распространяются на иные отдельные направления деятельности участковых уполномоченных полиции, которые реализуются на

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.02.2024).

² Горюнов В.Е. Правовые основы деятельности участкового уполномоченного полиции: учебное пособие. Челябинск, 2023. С. 32.

административных участках посредством взаимодействия с гражданами. К числу таковых относится базовый нормативный правовой акт, регламентирующий отношения, связанные с реализацией института административного надзора на территории Российской Федерации – федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»¹. Следует отметить, что реализация административного надзора обеспечивается, в том числе, участковыми уполномоченными полиции. Более того, обозначенные субъекты являются ключевым звеном, на которое возложены обязанности по осуществлению непосредственного надзора, выявления нарушений установленных ограничений, а также привлечение виновных лиц к установленной ответственности. Административный надзор как один из элементов профилактики правонарушений имеет ключевое значение, так как исходя из статистических и аналитических данных, среди лиц, которые совершают административные правонарушения и преступления, в основном фигурируют уже ранее судимые лица. К примеру, в 2023 году из более чем 750 тысяч выявленных лиц, которые совершили преступления, доля лиц, ранее судимых составила более 30%. Кроме того, такими лицами совершаются и административные правонарушения².

Также следует указать на элементы системы правового регулирования деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции, которые касаются реализации направлений, связанных с порядком привлечения граждан к административной и уголовной ответственности. Здесь следует обозначить триаду кодексов, среди которых Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях³, Уголовно-процессуальный кодекс

¹ Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федер. закон Рос. Федерации от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ [Электронный ресурс]. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.02.2024).

² Статистические данные МВД РФ о состоянии преступности за 2021 год: [Электронный ресурс]. URL://<http://мвд.рф/> (дата обращения: 17.02.2024).

³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ [Электронный ресурс]. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.02.2024).

Российской Федерации¹, а также Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – КоАП РФ, УПК РФ, УК РФ, соответственно)². Следует учитывать, что участковые уполномоченные полиции обладают полномочиями как в области административной деятельности, так и в области уголовно-процессуальной, что делает указанные выше нормативные акты их базовыми источниками в повседневной деятельности.

На указанных субъектах возлагаются полномочия по производству отдельных уголовно-процессуальных действий на основании УПК РФ, включая возбуждения уголовных дел, а также полный спектр полномочий в области производства по делам об административных правонарушениях, включая избрание и назначение отдельных административных наказаний. Все это применяется при осуществлении взаимодействия с гражданами административного участка.

В рассматриваемую систему входят и иные федеральные законы, положения которых не могут быть реализованы без непосредственной деятельности участковых уполномоченных полиции, однако перечисление их всех займет значительное место в объеме выпускной квалификационной работы, в связи с чем следует перейти к рассмотрению еще одной группы нормативных актов, положения которых имеют прямое отношение к детальной деятельности участковых уполномоченных полиции при их взаимодействии с гражданами. Речь следует вести о подзаконных актах, где ключевое значение отдано ведомственным нормативным актам МВД России.

Основное место среди них отводится Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, которая была утверждена приказом

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.02.2024).

² Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.02.2024).

МВД России № 205 от 29 марта 2019 года (далее – Инструкция)¹. Необходимо отметить, что действующая Инструкция является переработанным ведомственным нормативным правовым актом, который пришел на смену Наставлению по организации деятельности участковых уполномоченных полиции, принятие которого было обусловлено введенным в действие федеральным законом «О полиции». Вместе с тем, необходимости его переработки и принятия ныне действующей Инструкции способствовали также и иные факторы, среди которых постоянное отвлечение участковых от исполнения непосредственных обязанностей, необходимость более детальной регламентации отдельных направлений, придание их деятельности ярко выраженного профилактического оттенка.

В то же время, в отдельных научных исследованиях указывается, что в действующей Инструкции также есть положения, которые требуют переработки, что позволит повысить эффективность деятельности рассматриваемых подразделений. К примеру, отдельные исследователи предлагают освободить участковых уполномоченных от отдельных функций². Однако, по нашему мнению, обозначение подобных выводов требует значительных исследований практики правоприменения.

В обозначенной выше руководящей Инструкции сосредоточены нормы, которые в полной мере обеспечивают деятельность рассматриваемых подразделений, связанной с взаимодействием с жителями административного участка. Так, в ней сформулированы основные формы несения службы, аспекты организационного характера, включая принцип организации административных участков, алгоритмы действий участкового в конкретных ситуациях, дополнительные права и обязанности, реализация отдельных форм

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.02.2024).

² Бачурин А.Г. Отдельные аспекты совершенствования правовой регламентации деятельности участкового уполномоченного полиции // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2022. № 1 (42). С. 12-13.

взаимодействия.

Помимо Инструкции, существуют также и иные нормативные акты ведомственного характера, которые так или иначе связаны с деятельностью участковых уполномоченных полиции. Среди них, к примеру, приказ МВД России, который разрешает отдельные вопросы, связанные с осуществлением профилактики преступлений в деятельности органов внутренних дел¹. Отметим, что обозначенный ведомственный нормативный акт возлагает на участковых уполномоченных значительный объем обязанностей по направлению предупреждения преступлений и иных противоправных деяний, в том числе, в ходе осуществления профилактического обхода. Кроме того, среди иных ведомственных нормативных правовых актов необходимо обозначить инструкции, которые обеспечивают направления деятельности участковых, связанные с рассмотрением обращений граждан, заявлений и сообщений о преступлениях.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы отметим, что при организации и осуществлении взаимодействия участкового уполномоченного с гражданами реализуется комплекс нормативных актов, которые составляют систему правового регулирования обозначенных общественных отношений. Особенности обозначенной системы является то, что в нее включены элементы правового регулирования различной юридической силы, регулирующие различные общественные отношения, принятые на основе конституционных положений. Так, в ней необходимо обозначать общие акты, которые касаются деятельности полиции в целом, а также акты, определяющие отдельные направления деятельности участковых уполномоченных полиции. На сегодняшний день, в целях эффективного осуществления задач, участковые полиции опираются на руководящую Инструкцию, которая была утверждена приказом МВД РФ в 2019 году, и регламентирует все ключевые вопросы

¹ О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 24 августа 2023 года № 619. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.02.2024).

деятельности рассматриваемых подразделений, как организационного, так и правового характера по направлению организации взаимодействия с жителями административного участка. Знание положений, включенных в рассмотренную систему нормативных правовых актов, а также их правильная реализация, обеспечивает должную эффективность решения поставленных перед участковыми уполномоченными полиции задач. Вместе с тем, как отмечается в отдельных научных исследованиях, еще остается ряд вопросов, которые требуют разрешения, к примеру, по разграничению деятельности участковых уполномоченных и иных субъектов профилактики преступлений и административных правонарушений, а также в области выполнения участковыми отдельных функций, не связанных с предупреждением противоправных деяний. Все это требует постоянного мониторинга правоприменения норм, содержащихся в элементах рассмотренной системы правового регулирования, который должен осуществляться как самими участковыми, их руководителями, так и научным сообществом.

§ 2. Основные направления деятельности участковых уполномоченных полиции

На основании действующего законодательства, участковыми уполномоченными полиции на закреплённом административном участке реализуются основные направления деятельности. Следует рассмотреть их более детально. Обозначенные задачи регламентированы в п. 9 Инструкции. Как уже отмечалось, все обозначенные задачи участкового уполномоченного полиции так или иначе привязаны к профилактическому направлению его деятельности¹.

В частности, в п. 9.1 Инструкции обозначена задача, в соответствии с которой участковые уполномоченные полиции при осуществлении службы на

¹ Шишкин П.Е. Основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции на обслуживаемом административном участке // Алгоритмы реализации отдельных полномочий участковых уполномоченных полиции. Иванов А.Ю., Астахова А.О., Шишкин П.Е., Черипко Д.П. Красноярск, 2021. С. 6-15.

закреплённом административном участке должны принимать все необходимые меры по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, а также иных противоправных деяний. Кроме того, Инструкция обязывает участковых уполномоченных полиции осуществлять выявление и раскрытие преступлений, а также реализовывать административное законодательство о производстве по делам об административных правонарушениях. Необходимо отметить, что обозначенная в п. 9.1 задача участковых вобрала в себя сразу несколько направлений деятельности полиции, которые регламентированы ст. 2 федерального закона «О полиции». Так, среди них, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений, производство по делам об административных правонарушениях¹.

Обозначенные направления деятельности полиции реализуются не только подразделениями участковых уполномоченных полиции. Вместе с тем, участковые уполномоченные обеспечивают их реализацию на закреплённом за ними административном участке посредством форм несения службы. По нашему мнению, объединение вышеобозначенных направлений деятельности полиции в одной задаче участковых уполномоченных является не до конца оправданным. Как уже отмечалось, указание в положениях Инструкции сразу трех направлений деятельности, которые должен реализовывать участковых, влечет за собой возможность постоянного привлечения участкового к реализации функций, не относящихся к его профилактической роли, к примеру, выявления и раскрытия преступлений. Как известно данное направление деятельности, в большинстве, возлагается на органы предварительного следствия и дознания, а также на оперативные подразделения МВД РФ, которые благодаря имеющемуся в Инструкции положению могут привлекать участковых уполномоченных полиции к выполнению их отдельных задач, в том числе регламентированных

¹ Павлова Е.В., Сидорова М.В. Профилактика противоправных деяний как основное направление деятельности участкового уполномоченного полиции // Закон и право. 2021. № 8. С. 197-199.

УПК РФ.

В п. 9.2 Инструкции определена задача, в соответствии с которой участковые на закреплённом административном участке должны обеспечивать реализацию превентивных мер по снижению количества преступлений лицами, имеющими судимость. В исследовании уже отмечалось, что количество таких лиц растёт и в 2023 году составляло более 30 % в числе всех лиц, совершивших преступления. Следует особо указать, что в положениях указанного пункта особо выделена необходимость снижения количества преступлений, объектом которых является здоровье человека, в числе которых причинение легкого и средней тяжести вреда здоровью, побои и истязания и др. Кроме того, законодатель обратил внимание на необходимость обеспечения выявления преступления, предусмотренного ст. 314.1 УК РФ, которая предусматривает уголовную ответственность за уклонение от административного надзора или неоднократное несоблюдение установленных судом в соответствии с федеральным законом ограничения или ограничений. Отдельно выделены также конкретные административные правонарушения, в числе которых побои и несоблюдение административных ограничений, и невыполнение обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре.

Участковые уполномоченные полиции обязаны принимать меры по снижению конкретных преступлений. Вместе с тем, определение их в Инструкции, по нашему мнению, является не совсем оправданным. Это может влечь за собой постановку требования от участковых уполномоченных выявления и предупреждения только конкретных преступлений, когда как на предупреждение и выявление иных составов у участковых уполномоченных не остается необходимого временного ресурса¹.

В п. 9.3 Инструкции обозначена задача, связанная с проведением индивидуальной профилактической работы с категориями граждан, которые

¹ Заброда Д.Г. Превентивные меры в деятельности участкового уполномоченного полиции // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика. Материалы Международной научно-практической конференции. Краснодар, 2021. С. 123-128.

состоят на профилактических учетах. Необходимо отметить, что реализация обозначенной задачи включена во второе направление деятельности полиции, которое связано с предупреждением преступлений и административных правонарушений. Следует отметить, что в соответствии с иными положениями Инструкции у участкового уполномоченного полиции состоят на профилактическом учете различные категории лиц, включая поднадзорных, лиц, допустивших различные правонарушения, в том числе, в семейно-бытовой сфере, ранее судимых, к которым не применен административный надзор, условно осужденных, больных наркоманией и алкоголизмом и др. Со всеми указанными лицами осуществляется полномасштабная работа по предупреждению преступлений¹.

В п.п. 9.4-9.5 Инструкции сосредоточены две задачи, которые являются смежными. Среди них: реализация деятельности по приему граждан, а также рассмотрение поступивших обращений, которые относятся к компетенции участковых уполномоченных полиции. Необходимо отметить, несмотря на тот факт, что участковые обязаны рассматривать обращения граждан, которые относятся к их компетенции, на практике происходит иное. Среди тех обращений, которые адресованы участковым, значительный массив составляют обращения, которые не входят в его компетенцию, однако участковые уполномоченные их рассматривают. Также необходимо понимать, что обозначенное направление деятельности состоит из нескольких элементов, среди которых рассмотрение поступивших обращений, которые не содержат признаков преступлений и административных правонарушений, а также рассмотрение заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушений и иных происшествиях, что регламентировано различными нормативными правовыми актами.

Помимо всего прочего, в п. 9.6 Инструкции определяется задача, связанная с обязанностью участкового уполномоченного полиции по осуществлению

¹ Гришаков А.Г. и др. Расчет рабочего времени участкового уполномоченного полиции по основным направлениям деятельности: методические рекомендации. Барнаул, 2022. С. 45.

наблюдения за соблюдением лицами, состоящими под административным надзором, установленных судом временных ограничений их прав и свобод, а также за выполнением ими требований законодательства об административном надзоре¹.

Кроме того, в положениях Инструкции определен ряд мероприятий, в которых должен участвовать участковый уполномоченный полиции в целях реализации вышеобозначенных задач. Анализ таких мероприятий показывает, что отдельные из них формируют обособленные направления деятельности участкового уполномоченного полиции. Так, в соответствии с п. 10.1 Инструкции участковый уполномоченный полиции обязан осуществлять предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних. В предыдущем параграфе выпускной квалификационной работы уже было указано, что обозначенные субъекты состоят в приоритете предупредительной деятельности полиции, однако, несмотря на то, что в полиции существуют отдельные подразделения, его обеспечивающие, участковые уполномоченные выполняют большой массив работы, связанной с выявлением несовершеннолетних, допускающих правонарушения, неблагополучных семей, а также родителей и законных представителей несовершеннолетних, которые допускают нарушение прав обозначенных субъектов. Реализация указанных мероприятий также находится в структуре общего направления деятельности полиции, связанного с предупреждением преступлений и административных правонарушений.

Кроме того, Инструкция в п. 10.3 и 10.5 обязывает участковых уполномоченных полиции в пределах своей компетенции принимать участие в различных мероприятиях, связанных с осуществлением контроля в области оборота оружия и обеспечения безопасности дорожного движения. Так, в п. 10.3

¹ Вальков А.П., Кочеров Ю.Н., Любенко Д.С. Особенности деятельности полиции, в том числе участкового уполномоченного полиции, по осуществлению административного надзора за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы // Актуальные проблемы правосудия и правоохранительной деятельности: материалы II Всероссийской научно-практической конференции. 2021. С. 153-166.

Инструкции закреплено, что участковые уполномоченные полиции должны осуществлять контроль в указанной области. Несмотря на то, что основные функции по реализации законодательства в области осуществления контроля за оборотом оружия переданы подразделениям войск Национальной гвардии, участковые уполномоченные полиции продолжают осуществлять рассматриваемую функцию как самостоятельно, так и во взаимодействии с подразделениями войск Национальной гвардии¹.

В области обеспечения безопасности дорожного движения участковые также решают ряд задач, что в большей степени зависит от территориальности расположения административного участка. К примеру, в сельской местности на участках могут возлагаться обязанности, связанные с необходимостью проведения мероприятий в следствие случившихся дорожно-транспортных происшествий, а на территориях, где несут постоянную службу экипажи ДПС, осуществлять контроль в области выявления нарушений отдельных правил дорожного движения, включая пешеходами.

Необходимо отметить, что указанные мероприятия, в которых должен принимать участие участковый уполномоченный полиции, необходимо признавать дополнительными к его основному предназначению, а именно реализации предупреждения преступлений и административных правонарушений, как одного из направлений деятельности полиции.

Все обозначенные выше направления деятельности участковых уполномоченных полиции реализуются посредством взаимодействия с гражданами, проживающими на административном участке. При это важность приобретаю формы несения его службы. В частности, обозначенное взаимодействие имеет место при осуществлении рассмотрения обращения граждан и их приема, осуществления отчетов перед населением, проведения профилактического обхода, а также индивидуально-профилактической работы с отдельными категориями граждан.

¹ Горюнов В.Е. Правовые основы деятельности участкового уполномоченного полиции: учебное пособие. Челябинск, 2021. С. 67.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы отметим, что в действующем законодательстве, которое регламентирует деятельность участковых уполномоченных, не обозначаются их направления деятельности. Вместе с тем, его анализ показывает, что сформулированные в ней задачи касаются почти всех направлений деятельности полиции, закреплённых в положениях федерального закона «О полиции». Большинство задач, возложенных на участковых уполномоченных полиции, касаются направления предупреждения преступлений и административных правонарушений, что осуществляется в плотном взаимодействии с жителями административного участка. Вместе с тем, в отдельных пунктах руководящей Инструкции оговариваются и иные направления деятельности, которые должен обеспечивать участковый на закреплённом административном участке. Такое положение дел не обеспечивает должную эффективность рассматриваемой службы, а влечет лишь возможность постоянного привлечения участковых к выполнению ими не основных задач, к примеру, в области незаконного оборота оружия, обеспечения безопасности дорожного движения или расследования преступлений. По нашему мнению, законодателю следует обеспечить систематизацию положений законодательства, в том числе норм, содержащихся в ведомственной Инструкции по принципу перечисления основных направлений деятельности, где задействованы участковые. Это позволит значительно повысить эффективность реализации направлений, связанных с предупреждением преступлений и административных правонарушений, что обеспечивается посредством реализации основных форм несения службы, путем взаимодействия с гражданами, среди которых рассмотрение обращения граждан, осуществление их приема, проведение отчетов перед населением, а также профилактических обходов и иных предупредительных мероприятий.

ГЛАВА 2. РЕАЛИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ С ЖИТЕЛЯМИ АДМИНИСТРАТИВНОГО УЧАСТКА В ОТДЕЛЬНЫХ ФОРМАХ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ

§ 1. Реализация компетенции по рассмотрению обращений и приема граждан

В соответствии с действующей руководящей Инструкцией, которая обеспечивает деятельность участковых, ими реализуются несколько форм несения службы, которые напрямую связаны составляющей необходимости взаимодействия с жителями закреплённого административного участка. В частности, особую значимость приобретают компетенции в области рассмотрения обращений граждан, осуществления их приема в установленные часы времени, профилактический обход, а также деятельность, связанная с проведением отчетов перед населением, проживающим на административных участках.

Деятельность участковых в области рассмотрения обращений граждан, а также осуществления приема граждан, осуществляется в строгом соответствии с действующим законодательством об обозначенной форме государственной деятельности. Важным представляется то, что в процессе такой деятельности, участковые уполномоченные затрачивают значительные временные ресурсы, что требует внесения значимых корректировок в ее реализацию с целью упорядочивания рассматриваемых отношений и высвобождения необходимого для реализации иных направлений временного ресурса¹.

При осуществлении названного направления взаимодействия с гражданами участковыми уполномоченными принимается различные

¹ Шумакова Е.В. Специфика действий участкового уполномоченного полиции при приеме граждан, рассмотрении обращений // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2023. № 23-2. С. 134-135.

обращения, среди которых жалобы, предложения, а также заявления. В связи с этим, при организации обозначенной деятельности имеются свои особенности, в том числе, связанные с порядком законного реагирования.

В соответствии с конституционными положениями, а также нормами федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан»¹ участковые уполномоченные обеспечивают процесс приема и рассмотрения таких обращений, что в целом обеспечивает право гражданина на обращения в государственные органы власти. Однако, помимо стандартных обращений, к участковым поступают и специальные обращения, которые могут содержать в себе информацию о совершенных преступлениях, административных правонарушениях или иных происшествиях. В этой связи, участковый уполномоченный обязан обеспечить их оперативную проверку и принятие законного решения. В связи с этим, должная реализация рассматриваемого направления деятельности участкового уполномоченного обеспечивается и группой приказов МВД России, которые утвердили ведомственные инструкции о порядке рассмотрения обращений граждан, среди которых Инструкция об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации² и Инструкция о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях³.

Значительная часть обращений граждан формируется в структуре

¹ О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 апреля 2006 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 апреля 2006 г. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 17.21.2024).

² Инструкция об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 17.21.2024).

³ Инструкция о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 17.21.2024).

осуществления деятельности по личному приему граждан. Так, в соответствии с руководящей Инструкцией каждый участковый уполномоченный обязан осуществлять такой прием в установленные часы. Обозначенная деятельность ведется в служебном помещении пункта участковых уполномоченных полиции, куда обеспечивается свободный доступ граждан, проживающих на административном участке.

Далее следует проанализировать деятельность участковых уполномоченных ОП № 7 Управления МВД России по г. Уфе. Рассмотрим динамику количества обращений и заявлений граждан, рассмотренных участковыми уполномоченными полиции обозначенного территориального органа. Так, в 2021 году количество обращений и заявлений, рассмотренных участковых уполномоченных ОП № 7 Управления МВД России по г. Уфе, составило 1689 единиц, в 2022 году – 1781 единица, в 2023 году – 1732 единицы (Приложение 1). Таким образом, в среднем одним участковым рассматриваемого территориального органа внутренних дел рассматривается в год 143 обращения и заявления граждан, а в месяц – 16 обращений и заявлений. Сказанное подтверждает высокую временную нагрузку на участковых уполномоченных полиции по одному из основных направлений взаимодействия с жителями административного участка.

Далее следует обозначить нагрузку на участковых уполномоченных полиции по проведенным личным приемам граждан. Так, участковыми уполномоченными ОП № 7 Управления МВД России по г. Уфе в 2021 году проведен 21 личный прием граждан, в 2022 году – 23 личных приема, в 2023 году – 17 личных приемов граждан (Приложение 2)¹. Вместе с тем, подсчёту подлежали только те личные приемы граждан, когда имели место посещения. Учитывая, что такой прием проводится три раза в неделю, в значительном количестве случаев, граждане, посещающие участкового, отсутствуют. Вместе с тем, на осуществление данной деятельности также затрачивается определенные

¹ Годовые отчеты деятельности ОП № 7 Управления МВД России по г. Уфе за 2021-2023 года.

временные ресурсы, которые могли бы быть использованы на иные направления службы, к примеру, профилактический обход административного участка.

Анализ указанных данных позволил выявить отрицательную динамику проведенных личных приемов граждан, в среднем, 19 личных приемов в год проводится всеми участковыми уполномоченными отделения ОП № 7 Управления МВД России по г. Уфе, и по 2 личных приема в год каждым участковым уполномоченным полиции¹.

Обозначенное свидетельствует о низкой эффективности предусмотренного в руководящей Инструкции еженедельного мероприятия, связанного с личным приемом граждан. В п. 32 обозначенной Инструкции отмечено, что информация о месте и времени приема граждан доводится участковым уполномоченным полиции до населения, проживающего на обслуживаемом им административном участке в ходе профилактического обхода, отчета перед населением, а также путем размещения информации на информационных стендах в местах массового пребывания людей. Однако, данное мероприятие не пользуется популярностью.

В связи с этим, считаем целесообразным внести в руководящую Инструкцию изменения и определить время приема граждан еженедельно в субботу с 15.00 до 16.00 при несении службы на обслуживаемом административном участке. Это позволит высвободить значительное количество временного ресурса и исключит обязанность нахождения участкового в служебном помещении и в случае необходимости осуществлять иные, возложенные на него обязанности.

Особого внимания требует рассмотрение вопросов обеспечения деятельности участковых уполномоченных полиции по направлению, связанному с приемом заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и иных происшествиях. Указанная деятельность является многоаспектной и включает в себя различные стадии и

¹ Годовые отчеты деятельности ОП № 7 Управления МВД России по г. Уфе за 2021-2023 года.

этапы. В административной литературе существует достаточное количество подходов к пониманию названной деятельности рассматриваемых подразделений. Так, основное количество исследователей сходятся во мнениях, что прием заявлений и сообщений о преступлениях и правонарушениях, а также иных происшествиях представляет собой одно из процедурных производств в структуре административной деятельности, которую осуществляют органы внутренних дел, в том числе участковые уполномоченные полиции. В связи с тем, что общественные отношения, которые связаны с совершением преступлений и административных правонарушений, затрагивают интересы большого количества субъектов, с целью защиты их прав и законных интересов существует рассматриваемый институт¹.

Сложность понимания рассматриваемой деятельности участковых уполномоченных связана с тем, что прием заявлений и сообщений о преступлениях и правонарушениях представляет собой, по сути, специальный порядок их регистрации, в процессе чего принимают участие и иные субъекты органов внутренних дел, а именно дежурные части. Сложности заключаются в том, что особенности такой регистрации связаны с совершением преступления, административного правонарушения либо со случившимся происшествием. В связи с этим, законодатель дает четкое понимание видов заявлений и сообщений, которые подлежат регистрации в специальном порядке.

Вместе с тем, в отличие от регистрации и рассмотрения обращений граждан, что осуществляется на основании положений уже называемого федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации» и ведомственной Инструкции, которые определяют порядок рассмотрения, приема и регистрации жалоб, предложений и заявлений, в структуре рассматриваемой деятельности органов внутренних дел осуществляется регистрация только лишь заявлений и сообщений, и то,

¹ Бровко Н.В., Тузов А.И., Четверикова А.И. К вопросу о классификации обращений граждан в органы внутренних дел Российской Федерации // *Философия права*. 2022. № 4 (103). С. 110-116.

только тех, которые содержат в себе признаки совершенных преступлений, административных правонарушений или случившихся происшествий. Важно понимать, что все поступившие в органы внутренних дел, в том числе через участковых уполномоченных, заявления и сообщения подлежат регистрации и разрешению, однако рассмотрение тех, которые содержат в себе признаки преступлений, административных правонарушений и случившихся происшествий, подлежит приему, регистрации и разрешению в особом порядке.

Таким образом, в структуре рассматриваемой деятельности участковых уполномоченных подлежат приему следующие группы заявлений и сообщений:

– заявления и сообщения о преступлениях. Следует учитывать, что помимо письменных заявлений, которые подаются участковым, в структуре названного вида имеются в виду и иные поступившие материалы, к примеру, заявление о явке с повинной или рапорта участковых об обнаружении признаков преступлений. Что касается сообщений о преступлении, то их массив формируется в основном за счет устных сообщений о преступлении и анонимных сообщений, поступивших от жителей административного участка;

– заявления и сообщения об административных правонарушениях. Среди источников в виде заявлений следует рассматривать непосредственные заявления о совершенном административном правонарушении. Сообщения представляют собой устное информирование должностных лиц органов внутренних дел, содержащие указание на признаки административного правонарушения;

– заявления и сообщения о происшествии. В данном случае законодатель дает четкое понимание, что под происшествием следует понимать события, угрожающие личной или общественной безопасности, в том числе о несчастных случаях, дорожно-транспортных происшествиях, авариях, катастрофах, чрезвычайных происшествиях, массовых отравлениях людей, стихийных бедствиях, в отношении которых требуется проведение проверочных действий с целью обнаружения возможных признаков преступления или

административного правонарушения¹.

Вот почему суть деятельности по приему заявлений и сообщений, содержащих в себе вышеназванные обстоятельства, заключается в их учете с целью обеспечения прав и законных интересов заинтересованных субъектов, а также оперативного реагирования с целью восстановления нарушенных прав граждан, задержания лиц, совершивших преступления, привлечения к ответственности лиц, совершивших административные правонарушения, а также минимизации ущерба, причиненного происшествием. Кроме того, названная деятельность участковых уполномоченных необходима с целью минимизации возможных нарушений законности в отношении различных лиц, в том числе, потерпевших от преступлений и административных правонарушений².

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы отметим, что одной из основных форм взаимодействия участковых уполномоченных полиции с жителями административного участка представляется их деятельность по рассмотрению обращений граждан. Обозначенная деятельность осуществляется как одна из форм несения службы на основании действующей руководящей Инструкции. Вместе с тем, реализуемая участковыми названная деятельность имеет свои особенности и состоит из двух взаимосвязанных элементов. Во-первых, участковыми реализуется процедура общего порядка рассмотрения обращений граждан, что регламентируется федеральным законом и специальной Инструкцией. Следует отметить, что в названном порядке принимаются и рассматриваются обращения, не содержащие признаков противоправных деяний и происшествий, в связи с чем разбирательство по их рассмотрению происходит в общем порядке, который не отличается от порядка,

¹ Кострова О.В. Проблемные вопросы осуществления участковым уполномоченным полиции рассмотрения обращений граждан // Актуальные вопросы административной деятельности органов внутренних дел в современных условиях. Сборник научных статей по итогам международной научно-практической конференции. Нижний Новгород, 2023. С. 154-160.

² Горюнов В.Е. Основные формы несения службы участковым уполномоченным полиции: монография. Челябинск, 2022. С. 78.

реализуемого в иных государственных органах управления. Кроме того, участковые уполномоченные обязаны обеспечивать и личный прием граждан, в ходе которого должны поступать обращения в виде жалоб, заявлений и предложений. Однако, участие граждан в названном процессе представляется неостребованным, в связи с чем, выделенное на указанные процедуры время используется не эффективно. Предлагаем внести изменения в действующую Инструкцию и определить время приема граждан еженедельно в субботу с 15.00 до 16.00 при несении службы на обслуживаемом административном участке. Это позволит высвободить значительное количество временного ресурса и исключить обязанность нахождения участкового в служебном помещении и в случае необходимости осуществлять иные, возложенные на него обязанности. Кроме того, участковыми активно реализуется деятельность по приему заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и иных происшествиях, что имеет значительные отличия от общего порядка. В частности, законодательством предусматривается специальный порядок регистрации таких материалов, что производится во взаимодействии с дежурными частями территориальных органов внутренних дел. Названная деятельность участковых уполномоченных также требует модернизации, в том числе, путем внедрения в их деятельность современных информационно-телекоммуникационных технологий, обеспечивающих оперативное взаимодействие участкового уполномоченного и должностных лиц дежурной части, что в особенности является важным для сельской местности.

§ 2. Роль отчета перед населением, как формы взаимодействия с жителями административного участка

В структуре деятельности участкового уполномоченного полиции имеет место еще одна форма взаимодействия с жителями административного участка, которая осуществляется в форме отчета. Обозначенная форма получила правовое закрепление в структуре раздела 7 руководящей Инструкции. Так, на

основании п. 39 отчет перед населением административного участка должен проводиться в целях осуществления информирования жителей о складывающейся на участке оперативной обстановке, доведения результатов работы участкового, получения оценки деятельности со стороны населения. Названная форма взаимодействия представляется достаточно важной, однако в практике правоприменения ей уделяется недостаточно внимания, как со стороны жителей, так и со стороны самих участковых уполномоченных полиции¹.

В структуре законодательного регулирования деятельности органов внутренних дел имеет место специальный ведомственный акт, обеспечивающий процедурные аспекты рассматриваемой деятельности участкового. Так, приказом МВД России № 975 утверждена Инструкция по организации и проведению отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России². В структуре обозначенной Инструкции имеют место нормы, обеспечивающие проведение отчетов руководителей региональных территориальных органов, органов внутренних дел районного звена, а также участковых уполномоченных полиции.

На основании данного ведомственного нормативного акта участковые уполномоченные обязаны отчитываться перед населением административного участка не реже одного раза в год с дальнейшим обнародованием отчета на сайте территориального органа МВД России.

Важной составляющей рассматриваемой формы взаимодействия с населением административного участка представляется этап подготовки отчета. На основании положений указанной Инструкции участковый уполномоченный при подготовке отчета перед населением обязан проанализировать комплекс информации, касающейся его непосредственной деятельности. Так, среди элементов такого анализа должны присутствовать:

¹ Адаховская С.В., Миннебаев Р.Х. «Необходимость» проведения отчета перед населением участковым уполномоченным полиции // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2022. № 3 (59). С. 34-38.

² Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 30 августа 2011 года № 975. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 17.21.2024).

– анализ статистики и аналитики, в том числе по совершенным на территории административного участка преступлениям и административным правонарушениям;

– основные выводы по направлению работы, связанной с рассмотрением обращений граждан административного участка;

– характеристика особенностей административного участка, информация, полученная в ходе наблюдения при профилактическом обходе, из общения с гражданами;

– иная информация, касающаяся деятельности органа внутренних дел¹.

Таким образом, отчет перед населением должен представлять собой комплексное исследование оперативной обстановки и иных сопутствующих особенностей административного участка.

Так, в основной части отчета должны фигурировать первостепенные показатели оперативной обстановки, а именно количество преступлений, совершенных на участке, количество административных правонарушений, количество иных произошедших происшествий, информация по их раскрытию, привлечению к ответственности виновных лиц. Анализ отчетов, осуществляемых участковыми уполномоченными в ОП № 7 Управления МВД России по г. Уфе, показал, что основная их часть сводится к тому, что в них отражены только количественные характеристики в рамках оперативной обстановки. Во многих отчетах нет обзора конкретных мероприятий, которые проведены участковым уполномоченным полиции в целях снижения количества совершенных на административном участке преступлений и административных правонарушений, нет информации о причинах и условиях совершения преступлений и административных правонарушений².

Кроме того, в отчет перед населением должны включаться сведения о

¹ Кардашевский В.В. Отчет перед населением как основная форма несения службы участковым уполномоченным полиции // Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе. Сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции. Сост. А.В. Константинов. Москва, 2021. С. 13-19.

² Отчеты перед населением участковых уполномоченных полиции ОП № 7 Управления МВД России по г. Уфе за 2021, 2022, 2023 года.

деятельности, связанной с выявлением и раскрытием преступлений, а также административных правонарушений. Анализ отдельных отчетов показал, что в основном участковые уполномоченные полиции отражают в отчетах только количество зарегистрированных и количество нераскрытых преступлений. В основной массе отчетов отсутствует информация даже о видах тех преступлений, которые были совершены на административном участке. Более того, ни в одном проанализированном отчете участковых уполномоченных не отражены выявленные причины и условия, которые способствовали совершению того или иного преступления или административного правонарушения на административном участке¹.

Также, при подготовке отчета участковый уполномоченный должен проанализировать имеющуюся информацию о проводимых профилактических мероприятиях в рамках предупреждения преступлений и административных правонарушений. Как уже отмечалось, профилактическая составляющая деятельности участкового уполномоченного полиции является основной в службе участковых уполномоченных полиции. В отчете необходимо освещать вопросы, связанные с проведением на территории административного участка различных профилактических мероприятий. Также, существует необходимость разъяснения гражданам содержания отдельных, имеющих особую актуальность профилактических мероприятий².

Не менее важным блоком отчета перед населением представляется его раздел, который посвящен работе с гражданами по их привлечению к охране общественного порядка на административном участке. В структуре названного блока необходимо доводить информацию, касающуюся вопросов деятельности народных дружин, а также иных форм участия граждан в охране общественного порядка.

¹ Отчеты перед населением участковых уполномоченных полиции ОП № 7 Управления МВД России по г. Уфе за 2021, 2022, 2023 года.

² Шайдуллина Н.Р., Мигранов Р.Н. Организация проведения отчетов участковых уполномоченных полиции перед населением // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика. Материалы Международной научно-практической конференции. Краснодар, 2021. С. 485-488.

Отчеты перед населением также должны содержать в себе информацию по работе участкового с обращениями граждан с указанием особенностей такой работы на административном участке. При подготовке отчета участковый уполномоченный должен выявить основные проблемы, которые касаются рассматриваемого вида деятельности, довести их до граждан, проживающих на административном участке.

Кроме названных элементов, в отчетах перед населением может содержаться и иная информация. Так, важным представляется необходимость доведения до граждан информации, связанной с преступлениями, по видам которых фиксируется рост. Так, в настоящее время неконтролируемый рост регистрируется по преступлениям, совершенным с использованием информационных и телекоммуникационных технологий. В структуре отчетов необходимо указывать способы совершения таких преступлений, что позволит оградить отдельных граждан от совершения в отношении них подобных деяний.

Таким образом, анализ практики реализации рассматриваемой формы взаимодействия с гражданами показывает, что названная форма реализуется участковыми не в полном объеме. Так, анализ отчетов участковых перед населением за 2023 год показывает, что имеет место формальный подход к их проведению, а также отсутствие в отчетах обязательной информации. Так, в отчетах указывается шаблонная информация, которая касается количества совершенных на административных участках преступлений и административных правонарушений, указывается количество рассмотренных обращений граждан. Вместе с тем, анализ оперативной обстановки с выявлением причинного комплекса совершения противоправных деяний не проводится, что в значительной степени снижает эффективность рассматриваемой формы взаимодействия.

Еще одним проблемным вопросом рассматриваемой деятельности участковых уполномоченных полиции является наличие низкой активности граждан при посещении отчетов перед населением. Обозначенная проблема может быть связана с различными факторами. В частности, одним из факторов,

который влияет на низкую активность граждан в участии в названном процессе, необходимо признать плохую организацию оповещения населения о готовящемся отчете перед населением. Анализ практики правоприменения показывает, что информирование граждан происходит, в основном, путем вывешивания объявления в участковом пункте полиции, в связи с чем, основная масса граждан, проживающих на административном участке, остается не информированной. По нашему мнению, для решения обозначенной проблемы необходимо обеспечивать информирование всеми доступными способами, включая размещение информации на санкционированных досках объявлений, расположенных на административном участке, информирование через сеть интернет, включая официальный сайт территориального органа внутренних дел, социальные сети. Необходимо рассмотреть вопрос о реализации смс-информирования о проведении отчета перед населением¹.

Все обозначенное позволит реализовать сразу несколько целей, среди которых информирование граждан об оперативной обстановке, складывающейся на административном участке, реализация направления предупреждения преступлений и административных правонарушений, получение необходимых сведений об оценке деятельности со стороны жителей административного участка.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы отметим, что важной формой взаимодействия участкового уполномоченного с жителями административного участка является отчет перед населением. Реализация обозначенной формы регламентирована специальной ведомственной Инструкцией и должна осуществляться не реже одного раза в год. Вместе с тем, анализ практики ее реализации позволил выявить существенные недостатки. Во-первых, имеет место со стороны участковых уполномоченных формальный подход к проведению отчетов перед населением, а также недостаточное

¹ Починко А.Н., Хамидуллин Д.Р. Отчеты о деятельности участковых уполномоченных полиции // Правоохранительная деятельность: теория и практика. Материалы V Всероссийской научно-практической конференции. Челябинск, 2021. С. 205-214.

содержательное наполнение самих отчетов. Участковыми уполномоченными не осуществляется должным образом анализ оперативной обстановки, складывающейся на административном участке, отсутствует информация, способствующая предупреждению отдельных групп преступлений, получивших особое распространение на территории обслуживания. В связи с этим, необходимо разработать и внедрить в деятельность участковых уполномоченных подробные методические рекомендации по проведению отчета перед населением, в содержании которых должны иметь место положения о подготовке отчета, обязательных элементах его содержания, методики оценки оперативной обстановки и иные вопросы. Важной проблемой также является недостаточная активность населения. Имеют случаи, когда отчеты перед населением вообще не посещаются жителями административного участка. Решение названной проблемы кроется в необходимости обеспечения должного информирования населения о предстоящем отчете, что должно реализовываться посредством информирования граждан через санкционированные доски объявлений, расположенные на административном участке, сайт территориального органа, социальные сети. Также следует внедрить в практику информирование через смс-рассылки. Все указанное позволит в значительной степени повысить эффективность отчета перед населением, как одной из форм взаимодействия участковых с жителями, обеспечит возможность должного их информирования об оперативной обстановке, результатах работы, проводить предупреждения преступлений, в том числе конкретных их групп, а также получить оценку населения о проводимой деятельности.

§ 3. Результативность профилактического обхода как способа взаимодействия с жителями административного участка

Еще одной важной формой взаимодействия участкового с жителями административного участка является профилактический обход.

В положениях руководящей Инструкции, обеспечивающей деятельность

участковых уполномоченных полиции, профилактическому обходу отдается важная роль, так как он наряду с осуществлением приема граждан, реализации индивидуальной-профилактической работы, а также проведением отчета перед населением административного участка, является еще одной формой несения службы, которая связана с непосредственным взаимодействием с жителями административного участка. Учитывая, что участковые уполномоченные полиции являются тем звеном органов внутренних дел, которое в большей степени приближено к населению, профилактический обход приобретает особую важность. Участковые уполномоченные несут службу на закреплённых административных участках и обязаны владеть информацией об оперативной обстановке, которая имеет место на вверенном участке, и мочь анализировать ее. В структуру элементов такой оперативной обстановки включено значительное количество различных обстоятельств, в том числе, касающихся конкретных жителей участка, а также возможных противоправных проявлений с их стороны. Профилактический обход позволяет обеспечить выявление таких лиц, установления с ними должных взаимоотношений, проведения необходимых профилактических мероприятий.

Как отмечается отдельными авторами, профилактический обход административного участка представляет собой предупредительную деятельность участкового уполномоченного полиции, в ходе которого осуществляются задачи, связанные с обеспечением предупреждения противоправных деяний, их выявления и пресечения, установления контакта с проживающим населением, выявление факторов, негативно влияющих на формирование оперативной обстановки¹. Таким образом, при его проведении решаются почти все возложенные на участковых задачи.

Не менее важным свойством профилактического обхода на закреплённом

¹ Сычев Е.А. Сравнительный анализ правового регулирования деятельности участкового уполномоченного полиции по проведению профилактического обхода административного участка // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика. Материалы Международной научно-практической конференции. Редколлегия: К.Д. Рыдченко, А.Г. Белый, А.Д. Абрамкин [и др.]. Краснодар, 2023. С. 280-284.

административном участке, является то, что профилактический обход представляет собой постоянный не прекращающийся процесс, в связи с чем, в руководящей Инструкции устанавливается требование о необходимости его ежедневного осуществления. Профилактический обход позволяет обеспечить эффективность службы на всех ее этапах, вне зависимости от продолжительности службы участкового уполномоченного на конкретном административном участке. Так, после приема административного участка, проведение профилактического обхода позволяет произвести качественное знакомство с проживающим на участке населением, а также обеспечить ознакомление населения с их участковым. Кроме того, такая форма деятельности позволяет успешно установить контакт с конкретными категориями населения, в том числе теми, которые могут способствовать выполнению возложенных на органы внутренних дел задач. В процессе уже длительного периода службы на административном участке, обозначенная форма несения службы способствует обеспечению выявления проблемных зон, которые требуют оперативного воздействия, в части совершения определенных преступлений, иных противоправных деяний, выявления лиц, которые требуют применения особых форм индивидуального профилактического воздействия. Также, профилактический обход способствует формированию у населения положительного имиджа органов внутренних дел, обеспечения качества жизнедеятельности населения административного участка и иных вопросов¹.

В соответствии с положениями п. 28 руководящей Инструкции участковый уполномоченный полиции обязан осуществлять профилактический обход ежедневно на основании утвержденного графика несения службы на закреплённом административном участке, а также в связи со складывающейся оперативной обстановкой. Кроме того, обозначенное положение указывает, что профилактический обход должен иметь место при исполнении участковым

¹ Матеров С.Ю. Некоторые аспекты деятельности участкового уполномоченного полиции в рамках профилактического обхода, закреплённого за ним административного участка // Вестник научных конференций. 2022. № 5-1 (81). С. 67-69.

своих служебных обязанностей. По нашему мнению, обозначенные положения не повышают эффективность профилактического обхода, даже несмотря на указание обязанности его ежедневной реализации.

Важным представляется то, что профилактический обход административного участка является формой несения службы, которая имеет предупредительную природу. Однако, при его осуществлении реализуются и иные задачи, в том числе, связанные с выявлением и пресечением преступлений и административных правонарушений. Существующие сейчас методики оценки деятельности участковых уполномоченных полиции не учитывают указанных факторов, обеспечивая стремление участковых выявить и пресечь наибольшее количество противоправных деяний, что, в любом случае, отражается на качестве предупреждения преступлений и административных правонарушений в процессе профилактического обхода. В связи с этим, существует необходимость внедрения в деятельность органов внутренних дел современных методик оценивания деятельности участковых, которые будут также учитывать и его основное предназначение, а именно предупреждение преступлений и административных правонарушений. В том числе, это позволит сформировать показатели эффективности деятельности участкового при осуществлении профилактического обхода¹.

Также, в положениях руководящей Инструкции содержатся нормы, посвященные конкретным действиям участкового, которые он обязан проводить в приоритетном порядке при осуществлении профилактического обхода. Так, среди них указано:

– необходимость посещения зданий, строений и сооружений, расположенных на территории административного участка, в том числе важных, особо важных объектов и объектов жизнеобеспечения. При необходимости необходимо обследовать подъезды, чердачные и подвальные помещения

¹ Шишкин П.Е. Алгоритм проведения профилактического обхода административного участка // Алгоритмы реализации отдельных полномочий участковых уполномоченных полиции. Иванов А.Ю., Астахова А.О., Шишкин П.Е., Черипко Д.П. Красноярск, 2021. С. 16-26.

указанных объектов;

- необходимость посещения жилых помещений в целях общения и установления взаимного доверия с их собственниками и иными гражданами, проживающими в них;

- необходимость осуществления взаимодействия с собственниками или представителями собственников объектов, расположенных на территории административного участка, в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности;

- осуществление вручения визитных карточек гражданам и представителям организаций, расположенных на территории административного участка.

Кроме названных действий Инструкция устанавливает, что во время осуществления профилактического обхода участковые уполномоченные обязаны формировать информацию:

- о гражданах Российской Федерации, проживающих в жилых помещениях с нарушением правил регистрации;

- об иностранных гражданах и лицах без гражданства, постоянно проживающих или временно находящихся на территории Российской Федерации с нарушением правил въезда либо режима пребывания (проживания);

- о лицах, склонных к совершению бытовых преступлений;

- о лицах, страдающих наркоманией и алкоголизмом;

- о лицах, пострадавших от преступлений или подверженных риску стать таковыми в силу их малолетнего либо престарелого возраста, а также имеющих психические расстройства;

- о лицах без определенного места жительства и занятий, находящихся на территории обслуживаемого административного участка;

- о случаях антиобщественного или противоправного поведения жильцов квартир и домовладений.

Важным представляется то, что формирование названной информации может обеспечивать выполнение некоторых задач, возложенных на участковых

уполномоченных, однако не в полном объеме. К примеру, в обозначенном перечне отсутствуют лица, которые могут осуществлять экстремистскую и террористическую деятельность, лица, склонные к совершению административных правонарушений и т.д. В связи с этим, полагаем, что имеющиеся в руководящей Инструкции нормы, обеспечивающие реализацию профилактического обхода, как одной из форм несения службы на административном участке, не представляются достаточными и не могут обеспечивать ее эффективность.

Организация деятельности участкового уполномоченного по осуществлению профилактического обхода административного участка должна реализовываться на основе планирования, реализации, взаимодействия и контроля. Только с учетом названных составляющих будет достигаться ее эффективность. Однако, в положениях Инструкции нормы о реализации указанных составляющих отсутствуют.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы отметим, что профилактический обход представляет собой ежедневную форму несения службы участкового уполномоченного полиции на административном участке. Его основная суть сводится к осуществлению посещения объектов, расположенных на территории административного участка, среди которых здания, сооружения, организации, учреждения и иные. При осуществлении такого посещения участковые активно взаимодействуют с гражданами, проживающими на административном участке, с целью формирования массива информации о совершенных, готовящихся преступлениях и иных противоправных деяниях, осуществления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, общения с гражданами, проведения с ними профилактических бесед, правового информирования и иных целей. Вместе с тем, имеющиеся положения, закреплённые в Инструкции, о реализации профилактического обхода представляются недостаточными для эффективности его осуществления. Так, считаем целесообразным предусмотреть в нормах руководящей Инструкции положения, в соответствии с которыми будет

осуществляться планирование деятельности по осуществлению профилактического обхода закреплённого административного участка. Такая деятельность, должна включать в себя несколько этапов, среди которых сбор информации из разных источников о жильцах конкретной квартиры, жилом доме, проблемных местах административного участка, анализ оперативной обстановки на административном участке, определение приоритетных направлений при реализации профилактического обхода. После составления плана осуществления реализации рассматриваемой формы необходимо его реализовывать и формировать массив информации, анализ которой должен ложиться в оценку оперативной обстановки на закреплённом административном участке. Также считаем целесообразным обеспечить наличие в руководящей Инструкции норм, обеспечивающих должное осуществление контроля со стороны руководителей территориального органа за деятельностью участковых по осуществлению профилактических обходов, что позволит обеспечить исключение формального подхода к их проведению.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

При организации и осуществлении взаимодействия участкового уполномоченного с гражданами реализуется комплекс нормативных актов, которые составляют систему правового регулирования обозначенных общественных отношений. Особенности обозначенной системы является то, что в нее включены элементы правового регулирования различной юридической силы, регулирующие различные общественные отношения, принятые на основе конституционных положений. Так, в ней необходимо обозначать общие акты, которые касаются деятельности полиции в целом, а также акты, определяющие отдельные направления деятельности участковых уполномоченных полиции. На сегодняшний день, в целях эффективного осуществления задач, участковые полиции опираются на руководящую Инструкцию, которая была утверждена приказом МВД РФ в 2019 году, и регламентирует все ключевые вопросы деятельности рассматриваемых подразделений, как организационного, так и правового характера по направлению организации взаимодействия с жителями административного участка. Знание положений, включенных в рассмотренную систему нормативных правовых актов, а также их правильная реализация, обеспечивает должную эффективность решения поставленных перед участковыми уполномоченными полиции задач. Вместе с тем, как отмечается в отдельных научных исследованиях, еще остается ряд вопросов, которые требуют разрешения, к примеру, по разграничению деятельности участковых уполномоченных и иных субъектов профилактики преступлений и административных правонарушений, а также в области выполнения участковыми отдельных функций, не связанных с предупреждением противоправных деяний. Все это требует постоянного мониторинга правоприменения норм, содержащихся в элементах рассмотренной системы правового регулирования, который должен осуществляться как самими участковыми, их руководителями, так и научным сообществом.

В действующем законодательстве, которое регламентирует деятельность

участковых уполномоченных, не обозначаются их направления деятельности. Вместе с тем, его анализ показывает, что сформулированные в ней задачи касаются почти всех направлений деятельности полиции, закреплённых в положениях федерального закона «О полиции». Большинство задач, возложенных на участковых уполномоченных полиции, касаются направления предупреждения преступлений и административных правонарушений, что осуществляется в плотном взаимодействии с жителями административного участка. Вместе с тем, в отдельных пунктах руководящей Инструкции оговариваются и иные направления деятельности, которые должен обеспечивать участковый на закреплённом административном участке. Такое положение дел не обеспечивает должную эффективность рассматриваемой службы, а влечет лишь возможность постоянного привлечения участковых к выполнению ими не основных задач, к примеру, в области незаконного оборота оружия, обеспечения безопасности дорожного движения или расследования преступлений. По нашему мнению, законодателю следует обеспечить систематизацию положений законодательства, в том числе норм, содержащихся в ведомственной Инструкции по принципу перечисления основных направлений деятельности, где задействованы участковые. Это позволит значительно повысить эффективность реализации направлений, связанных с предупреждением преступлений и административных правонарушений, что обеспечивается посредством реализации основных форм несения службы, путем взаимодействия с гражданами, среди которых рассмотрение обращения граждан, осуществление их приема, проведение отчетов перед населением, а также профилактических обходов и иных предупредительных мероприятий.

Одной из основных форм взаимодействия участковых уполномоченных полиции с жителями административного участка представляется их деятельность по рассмотрению обращений граждан. Обозначенная деятельность осуществляется как одна из форм несения службы на основании действующей руководящей Инструкции. Вместе с тем, реализуемая участковыми названная деятельность имеет свои особенности и состоит из двух взаимосвязанных

элементов. Во-первых, участковыми реализуется процедура общего порядка рассмотрения обращений граждан, что регламентируется федеральным законом и специальной Инструкцией. Следует отметить, что в названном порядке принимаются и рассматриваются обращения, не содержащие признаков противоправных деяний и происшествий, в связи с чем разбирательство по их рассмотрению происходит в общем порядке, который не отличается от порядка, реализуемого в иных государственных органах управления. Кроме того, участковые уполномоченные обязаны обеспечивать и личный прием граждан, в ходе которого, должны поступать обращения в виде жалоб, заявлений и предложений. Однако, участие граждан в названном процессе представляется не востребуемым, в связи с чем выделенное на указанные процедуры время используется не эффективно. Предлагаем внести изменения в действующую Инструкцию и определить время приема граждан еженедельно в субботу с 15.00 до 16.00 при несении службы на обслуживаемом административном участке. Это позволит высвободить значительное количество временного ресурса и исключить обязанность нахождения участкового в служебном помещении и в случае необходимости осуществлять иные, возложенные на него обязанности. Кроме того, участковыми активно реализуется деятельность по приему заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и иных происшествиях, что имеет значительные отличия от общего порядка. В частности, законодательством предусматривается специальный порядок регистрации таких материалов, что производится во взаимодействии с дежурными частями территориальных органов внутренних дел. Названная деятельность участковых уполномоченных также требует модернизации, в том числе, путем внедрения в их деятельность современных информационно-телекоммуникационных технологий, в том числе обеспечивающих оперативное взаимодействие участкового уполномоченного и должностных лиц дежурной части, что в особенности является важным для сельской местности.

Важной формой взаимодействия участкового уполномоченного с жителями административного участка является отчет перед населением.

Реализация обозначенной формы регламентирована специальной ведомственной Инструкцией и должна осуществляться не реже одного раза в год. Вместе с тем, анализ практики ее реализации позволил выявить существенные недостатки. Во-первых, имеют место со стороны участковых уполномоченных формальный подход к проведению отчетов перед населением, а также недостаточное содержательное наполнение самих отчетов. Участковыми уполномоченными не осуществляется должным образом анализ оперативной обстановки, складывающейся на административном участке, отсутствует информация, способствующая предупреждению отдельных групп преступлений, получивших особое распространение на территории обслуживания. В связи с этим необходимо разработать и внедрить в деятельность участковых уполномоченных подробные методические рекомендации по проведению отчета перед населением, в содержании которых должны иметь место положения о подготовке отчета, обязательных элементах его содержания, методики оценки оперативной обстановки и иные вопросы. Важной проблемой также является недостаточная активность населения. Имеют случаи, когда отчеты перед населением вообще не посещаются жителями административного участка. Решение названной проблемы кроется в необходимости обеспечения должного информирования населения о предстоящем отчете, что должно реализовываться посредством информирования граждан через санкционированные доски объявлений, расположенные на административном участке, сайт территориального органа, социальные сети. Также следует внедрить в практику информирование через смс-рассылки. Все указанное позволит в значительной степени повысить эффективность отчета перед населением, как одной из форм взаимодействия участковых с жителями, обеспечит возможность должного их информирования об оперативной обстановке, результатах работы, проводить предупреждения преступлений, в том числе конкретных их групп, а также получить оценку населения о проводимой деятельности.

Профилактический обход представляет собой ежедневную форму несения службы участкового уполномоченного полиции на административном участке.

Его основная суть сводится к осуществлению посещения объектов, расположенных на территории административного участка, среди которых здания, сооружения, организации, учреждения и иные. При осуществлении такого посещения участковые активно взаимодействуют с гражданами, проживающими на административном участке с целью формирования массива информации о совершенных, готовящихся преступлениях и иных противоправных деяния, осуществлении охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, общения с гражданами, проведения с ними профилактических бесед, правового информирования и иных целей. Вместе с тем, имеющиеся положения, закреплённые в Инструкции, о реализации профилактического обхода представляются недостаточными для эффективности его осуществления. Так, считаем целесообразным предусмотреть в нормах руководящей Инструкции положения, в соответствии с которыми будет осуществляться планирование деятельности по осуществлению профилактического обхода закреплённого административного участка. Такая деятельность, должна включать в себя несколько этапов, среди которых сбор информации из разных источников о жильцах конкретной квартиры, жилом доме, проблемных местах административного участка, анализ оперативной обстановки на административном участке, определение приоритетных направлений при реализации профилактического обхода. После составления плана осуществления реализации рассматриваемой формы необходимо его реализовывать и формировать массив информации, анализ которой должен ложиться в оценку оперативной обстановки на закреплённом административном участке. Также считаем целесообразным обеспечить наличие в руководящей Инструкции норм, обеспечивающих должное осуществление контроля со стороны руководителей территориального органа за деятельностью участковых по осуществлению профилактических обходов, что позволит обеспечить исключение формального подхода к их проведению.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.02.2024).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.02.2024).

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.02.2024).

4. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.02.2024).

5. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.02.2024).

6. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 апреля 2006 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 апреля 2006 г. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 17.21.2024).

7. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.02.2024).

8. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.02.2024).

9. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федер. закон Рос. Федерации от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.02.2024).

10. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.02.2024).

11. О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 24 августа 2023 года № 619. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.02.2024).

12. Инструкция об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 17.21.2024).

13. Инструкция о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 17.21.2024).

14. Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 30 августа 2011 года № 975. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 17.21.2024).

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Адаховская С.В., Миннебаев Р.Х. «Необходимость» проведения отчета перед населением участковым уполномоченным полиции // Юридическая наука

и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2022. № 3 (59). С. 34-38.

2. Барышников М.В., Кузминова Е.Ю. Совершенствование организации деятельности службы участковых уполномоченных полиции // Закон и право. 2023. № 12. С. 33-36.

3. Бачурин А.Г. Отдельные аспекты совершенствования правовой регламентации деятельности участкового уполномоченного полиции // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2022. № 1 (42). С. 12-13.

4. Бровко Н.В., Тузов А.И., Четверикова А.И. К вопросу о классификации обращений граждан в органы внутренних дел Российской Федерации // Философия права. 2022. № 4 (103). С. 110-116.

5. Вальков А.П., Кочеров Ю.Н., Любенко Д.С. Особенности деятельности полиции, в том числе участкового уполномоченного полиции, по осуществлению административного надзора за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы // Актуальные проблемы правосудия и правоохранительной деятельности: материалы II Всероссийской научно-практической конференции. 2021. С. 153-166.

6. Горюнов В.Е. Основные формы несения службы участковым уполномоченным полиции: монография. Челябинск, 2022. С. 78.

7. Гришаков А.Г. и др. Расчет рабочего времени участкового уполномоченного полиции по основным направлениям деятельности: методические рекомендации. Барнаул, 2022. С. 45.

8. Заброда Д.Г. Превентивные меры в деятельности участкового уполномоченного полиции // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика. Материалы Международной научно-практической конференции. Краснодар, 2021. С. 123-128.

9. Кардашевский В.В. Отчет перед населением как основная форма несения службы участковым уполномоченным полиции // Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном

этапе. Сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции . Сост. А.В. Константинов. Москва, 2021. С. 13-19.

10. Кострова О.В. Проблемные вопросы осуществления участковым уполномоченным полиции рассмотрения обращений граждан // Актуальные вопросы административной деятельности органов внутренних дел в современных условиях. Сборник научных статей по итогам международной научно-практической конференции. Нижний Новгород, 2023. С. 154-160.

11. Матеров С.Ю. Некоторые аспекты деятельности участкового уполномоченного полиции в рамках профилактического обхода, закрепленного за ним административного участка // Вестник научных конференций. 2022. № 5-1 (81). С. 67-69.

12. Павлова Е.В., Сидорова М.В. Профилактика противоправных деяний как основное направление деятельности участкового уполномоченного полиции // Закон и право. 2021. № 8. С. 197-199.

13. Починко А.Н., Хамидуллин Д.Р. Отчеты о деятельности участковых уполномоченных полиции // Правоохранительная деятельность: теория и практика. Материалы V Всероссийской научно-практической конференции. Челябинск, 2021. С. 205-214.

14. Сургутсков В.И. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник. Москва, 2024. С. 14.

15. Сычев Е.А. Сравнительный анализ правового регулирования деятельности участкового уполномоченного полиции по проведению профилактического обхода административного участка // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика. Материалы Международной научно-практической конференции. Редколлегия: К.Д. Рыдченко, А.Г. Белый, А.Д. Абрамкин [и др.]. Краснодар, 2023. С. 280-284.

16. Шайдуллина Н.Р., Мигранов Р.Н. Организация проведения отчетов участковых уполномоченных полиции перед населением // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и

практика. Материалы Международной научно-практической конференции. Краснодар, 2021. С. 485-488.

17. Шишкин П.Е. Алгоритм проведения профилактического обхода административного участка // Алгоритмы реализации отдельных полномочий участковых уполномоченных полиции. Иванов А.Ю., Астахова А.О., Шишкин П.Е., Черипко Д.П. Красноярск, 2021. С. 16-26.

18. Шишкин П.Е. Основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции на обслуживаемом административном участке // Алгоритмы реализации отдельных полномочий участковых уполномоченных полиции. Иванов А.Ю., Астахова А.О., Шишкин П.Е., Черипко Д.П. Красноярск, 2021. С. 6-15.

19. Шумакова Е.В. Специфика действий участкового уполномоченного полиции при приеме граждан, рассмотрении обращений // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2023. № 23-2. С. 134-135.

III. Эмпирические материалы

1. Годовые отчеты деятельности ОП № 7 Управления МВД России по г. Уфе за 2021-2023 года.

2. Отчеты перед населением участковых уполномоченных полиции ОП № 7 Управления МВД России по г. Уфе за 2021, 2022, 2023 года

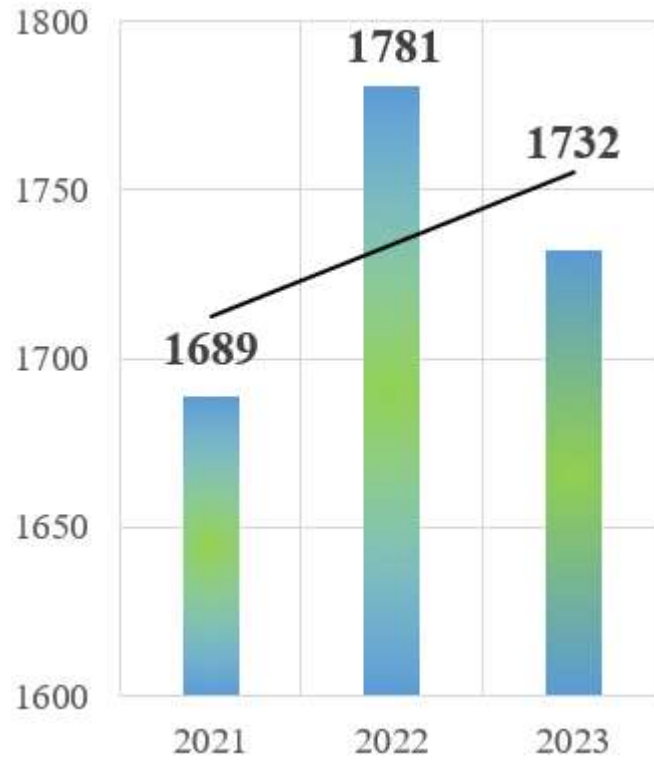
3. Статистические данные МВД РФ о состоянии преступности: [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/reports/> (дата обращения: 17.02.2024).

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

Р.В. Фетисов

Количество обращений и заявлений граждан, рассмотренных
участковыми уполномоченными полиции

ОП № 7 Управления МВД России по г. Уфе за период с 2021 по 2023 года



Количество личных приемов граждан, проведенных
участковыми уполномоченными полиции

ОП № 7 Управления МВД России по г. Уфе за период с 2021 по 2023 года

