

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Уфимский юридический институт МВД Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему **«ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ  
ОРГАНОВ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИИ НА  
РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ»**

Выполнил Фетисов Никита Вадимович,  
обучающийся по специальности 40.05.02  
Правоохранительная деятельность  
2018 года набора, 8202 учебной группы

Руководитель  
Заместитель начальника кафедры  
административно-правовых дисциплин  
подполковник полиции  
Хабибова Луиза Дантесовна

К защите \_\_\_\_\_  
рекомендуется/не рекомендуется

Начальник кафедры \_\_\_\_\_ Е.В. Пономарева  
подпись

Дата защиты: « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2024 г. Оценка \_\_\_\_\_

## ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Правовое регулирование территориальных органов МВД России районного уровня .....	6
§ 1. Организационное построение территориальных органов МВД России районного уровня .....	6
§ 2. Правовые механизмы обеспечения деятельности территориальных органов МВД России районного уровня.....	15
Глава 2. Основные направления деятельности территориальных органов МВД России районного уровня .....	24
§ 1. Профилактическая работа территориальных органов МВД России районного уровня .....	24
§ 2. Взаимодействие территориального органа МВД России районного уровня с органами государственной власти и населением.....	37
Заключение .....	47
Список использованной литературы.....	49

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования связана с тем, что формирование правового государства и укрепление законности и правопорядка предполагают активное участие и эффективную работу правоохранительных органов. Важность этих органов заключается в обеспечении соблюдения законов, защите прав и свобод граждан, предотвращении и расследовании преступлений, поддержании общественного порядка и безопасности.

Безопасность граждан в обществе и государстве играет ключевую роль в защите всей системы социальных прав и свобод человека и гражданина, включая личные (гражданские), политические, экономические и культурные права. В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы провозглашаются высшей ценностью. Предупреждение включает в себя широкий спектр мероприятий, основной целью которых является предотвращение правонарушений, преступлений и создание безопасной обстановки в обществе.

Современные вызовы, стоящие перед органами внутренних дел сегодня многочисленны и разнообразны. Национальная безопасность подвергается угрозам из различных источников, и для обеспечения стабильности и безопасности государства необходимо эффективное функционирование правоохранительных органов. Наличие военных конфликтов вблизи границ России требует поддержания высокой степени бдительности и готовности к реагированию на возможные угрозы. Террористические организации представляют серьезную угрозу, и борьба с международным терроризмом требует эффективного сотрудничества и оперативного реагирования. Рост нелегальной миграции влечет за собой проблемы безопасности, в том числе в области контроля за границами и противодействия нелегальным потокам мигрантов. Контроль над распространением наркотиков и преступностью, связанной с наркотиками, является важным элементом обеспечения общественной безопасности.

Территориальные органы внутренних дел являются частью системы федеральных исполнительных органов. Их главная задача заключается в поддержании правопорядка на своей территории и обеспечении безопасности граждан. Несмотря на сложности социально-экономических и политических проблем на современном этапе развития общества, проводимая государством и правоохранительными органами работа приносит желаемые результаты в области защиты прав и свобод человека и гражданина.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе организации деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел России на региональном уровне.

Предметом исследования является комплекс мероприятий, проводимых сотрудниками территориальных органов Министерства внутренних дел России на региональном уровне в ходе профессиональной деятельности.

Целью исследования является изучение специфики организации деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел России на региональном уровне

Поставленная цель определила решение следующих задач:

- охарактеризовать организационное построение территориальных органов МВД России районного уровня;
- раскрыть правовые механизмы обеспечения деятельности территориальных органов МВД России районного уровня;
- описать особенности профилактической работы территориальных органов МВД России районного уровня;
- рассмотреть специфику взаимодействия территориального органа МВД России районного уровня с органами государственной власти и населением;

Методы исследования. При исследовании были использованы различные методы, в том числе те, которые позволили достичь целей и задач, стоящих перед настоящим исследованием. В их число вошли такие, как анализ, синтез, индукция, дедукция, классификация, формально-юридический, историко-

правовой, анализ судебной практики, частноправовой метод исследования в виде сравнительного-правового подхода.

Степень разработанности темы. В настоящее время тема организации деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел России на региональном уровне достаточно разработана, однако данная область знания содержит проблемные вопросы в данной сфере.

Теоретическую базу исследования составляют фундаментальные теоретические положения общей теории права, труды российских ученых в иных областях научного знания, имеющих теоретическое значение для изучения специфики организации деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел России на региональном уровне.

Нормативная база исследования включает в себя Конституцию Российской Федерации, административное, иное федеральное законодательство РФ, а также судебные акты Верховного Суда РФ, имеющие существенное значение для исследуемой темы.

Эмпирическая база исследования включает данные ГИАЦ МВД России о судебной практике органов внутренних дел, а также результаты судебной практики по исследуемой проблеме.

Практическая значимость исследования связана с тем, что в настоящем исследовании выявлены некоторые проблемы организации деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел России на региональном уровне. Нами предлагаются изменения действующего законодательства, путем внесения рекомендаций, направленных на дальнейшее перспективное развитие сферы организации работы полиции в рассматриваемой нами сфере.

Структура работы. Дипломная работа состоит из введения, двух, включающих в себя четыре параграфа, заключения и списка использованной литературы.

## **ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ РАЙОННОГО УРОВНЯ**

### **§ 1. Организационное построение территориальных органов МВД России районного уровня**

Территориальные органы внутренних дел МВД России (далее - ТО МВД России) играют важную роль в системе правоохранительных органов. Они занимаются разными задачами, такими как поддержание порядка, предотвращение преступлений и расследование дел.

Территориальные органы внутренних дел входят в систему федеральных органов исполнительной власти. Их задачи включают поддержание и обеспечение надлежащего уровня правопорядка на своей закрепленной территории.

Основная цель ТО МВД России – обеспечение безопасности граждан и защита их прав. Органы используют различные методы, включая оперативную деятельность, для решения задач. Важно, что они действуют в рамках законов и уважают конституционные права и свободы людей<sup>1</sup>.

Органы внутренних дел Российской Федерации являются частью федеральной исполнительной власти и составляют важную часть правоохранительной системы. Их основной задачей является обеспечение охраны общественного порядка и борьба с преступностью. Общее руководство Министерством внутренних дел России осуществляется Президентом Российской Федерации, который устанавливает его состав и структуру, а также назначает и освобождает от должности Министра внутренних дел и его заместителей. Координация деятельности МВД России входит в компетенцию Правительства Российской Федерации. Центральный аппарат МВД России,

---

<sup>1</sup> Гапонов В.Ю. Территориальные органы МВД России как элемент системы органов внутренних дел / В сб.: Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений. Воронеж, 2021. С. 289.

возглавляемый Министром внутренних дел, несет ответственность за выполнение порученных задач. Заместители министра отвечают за различные направления оперативно-служебной деятельности. Центральный аппарат МВД занимается стратегическим управлением, в то время как оперативное и тактическое руководство осуществляется территориальными органами МВД всех уровней<sup>1</sup>.

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел по субъекту Российской Федерации» установлено, что система МВД России включает в себя следующие структурные элементы: центральный аппарат МВД России, ТО МВД России, загранаппарат МВД России, научно-исследовательские и образовательные организации, культурно-спортивные организации и организации культуры, медицинские учреждения, редакции печатных и электронных средств массовой информации, управления материально-технического снабжения, а также иные учреждения и организации, созданные для реализации задач, возложенных на органы внутренних дел.

ТО МВД России имеют достаточно сложную, многоуровневую структуру и представлены на окружном уровне (Главное Управление МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу (далее – ГУ МВД России по СКФО) и Управление на транспорте МВД России (далее УТ МВД России) по федеральным округам), межрегиональном уровне (оперативные бюро МВД России, Восточно-Сибирское и Забайкальское линейные управления МВД России на железнодорожном, воздушном и водном транспорте), региональном уровне (Министерства внутренних дел по субъектам РФ), и на районном уровне (управления, отделы и управления МВД России по районам, городам и иным

---

<sup>1</sup> Беженцев А.А., Петров Т.А. Территориальные органы внутренних дел как субъекты взаимодействия в системе профилактики административных правонарушений // Вестник Московского университета МВД России. 2022. № 6. С. 35.

муниципальным образованиям, в том числе и межмуниципальным). К районному уровню также относятся органы внутренних дел по ЗАТО, на Московском метрополитене и комплексе «Байконур», а также линейные органы внутренних дел на транспорте. Органы внутренних дел на районном уровне освобождены от контрольных и обеспечивающих функций, ориентированы только на решение оперативно-служебных задач.

Территориальные органы МВД России на районном уровне бывают двух видов: отделы и управления. Отделы работают в конкретных районах, занимаются поддержанием порядка и расследованием преступлений в своей зоне. Управления координируют деятельность отделов на муниципальном уровне, заботятся о безопасности и организации работы в пределах муниципалитета<sup>1</sup>.

Необходимо отметить, что управление на уровне субъекта Российской Федерации и управление на районном уровне представляют собой два различных административных уровня. Управление на районном уровне, как правило, осуществляет руководство несколькими отделами, функционирующими в пределах конкретного муниципального образования. Это подчеркивает не только различия в структурной организации, но и специфику их координационной и управленческой деятельности внутри определенного района. Управление, представляющее собой структурное подразделение МВД России на уровне субъекта Российской Федерации, осуществляет руководство несколькими, порой и несколькими десятками, отделами и управлениями. Эти структурные подразделения распределены по различным муниципальным образованиям, но при этом входят в состав одного и того же субъекта Российской Федерации.

Управление в структуре МВД России на районном уровне обычно размещается в муниципальном образовании, обладающем статусом городского

---

<sup>1</sup> Студнев А.С. Функции и задачи территориальных органов МВД России по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности // Теория права и межгосударственных отношений. 2022. № 9. С. 147.

округа с внутригородским делением. В случае городов федерального значения, такие управления чаще всего располагаются на внутригородских территориях. Отделы, находящиеся внутригородских районах, осуществляют управление в пределах своего района или его части, при этом подчиняясь управлению, которое координирует деятельность органов внутренних дел в рамках всего городского округа<sup>1</sup>.

Необходимо уделить особое внимание подразделениям, включенным в состав управлений на транспорте федеральных округов. Их уникальной особенностью является создание внутри данных управлений подразделений и отделов (с включением линейных отделений и пунктов). Эти структурные элементы занимаются контролем за деятельностью органов внутренних дел на уровне отдельного субъекта или нескольких субъектов Российской Федерации. Организация линейных отделов определяется особенностями обслуживаемых транспортных маршрутов, таких как железнодорожные, автобусные, воздушные, речные и морские пути сообщения.

Такова специфика построения территориальных органов МВД России. Структура территориальных органов МВД России не включает в себя образовательные, научные и прочие подразделения, несущие прямую ответственность за выполнение полицейских обязанностей. Однако эти организации занимаются разработкой мер, направленных на предотвращение и пресечение преступной деятельности, защиту прав и свобод граждан, а также обеспечение безопасности имущества физических и юридических лиц. Кроме того, они проводят мероприятия по подготовке будущих правоприменителей, которые в дальнейшем будут служить в территориальных подразделениях органов внутренних дел, играя ключевую роль в формировании кадров для замещения должностей в полиции.

Организационная структура является ключевым функциональным

---

<sup>1</sup> Каманицин А.С. О роли территориальных органов МВД России в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации // Бизнес и общество. 2023. № 3. С. 55.

элементом, обеспечивающим реализацию правоохранительной функции. Ввиду многосторонности этой функции, организационная структура также оказывается многоуровневой и многофункциональной. При определении структуры ТО МВД России на районном уровне, формирование миссии осуществляется дифференциация и фиксация функций их подразделений. В качестве компонентов структуры (самого ТО МВД России на районном уровне как системы) выступают элементы данной подсистемы: органы управления, органы, службы и подразделения.

Реализация задачи в свою очередь основана на принципах правоприменительного управления, которые вытекают из социальных и правовых принципов – интегрированного, территориального, отраслевого, линейно-зонального, принципа единоначалия и личной ответственности.

Процесс управления подразделениями территориальных органов МВД России по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности представляет собой комплекс взаимосвязанных, последовательных действий, направленных на реализацию конкретной основной задачи – борьба с преступностью и правонарушениями в сфере охраны общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, а также сохранения имущества собственников и различных объектов недвижимости, достижение которых реализуется путем формирования и реализации конкретных задачи подразделений полиции в этой области<sup>1</sup>.

В области охраны общественного порядка и обеспечении общественной безопасности принцип комплексного подхода к обеспечению защиты граждан заключается в обеспечении ряда согласованных действий и действий различных подразделений полиции, занимающихся вопросами охраны общественного порядка, и направленных на предупреждение и пресечение преступлений, а также по выявлению административных правонарушений в этой области, а также по выявлению причин и условий их совершения.

---

<sup>1</sup> Трысячный В.И., Шамрай В.Н. Особенности организационного построения органов внутренних дел // Управленческий учет. 2022. № 11. С. 629.

Необходимость в этом принципе обусловлена, прежде всего, состоянием оперативной обстановки, которая влияет на безопасность граждан, что влечет за собой обязанность координировать деятельность различных подразделений органа внутренних дел, работающих в одном месте.

Территориальный принцип в деятельности органов внутренних дел предполагает организацию их работы на основе определенной территории, обычно совпадающей с административно-территориальной единицей. Этот принцип обеспечивает более эффективную защиту граждан, учитывая особенности местных социально-экономических условий. Кроме того, он способствует оптимизации использования ресурсов и сил в борьбе с преступностью, так как позволяет целенаправленно направлять усилия на решение проблем конкретной территории<sup>1</sup>.

Отраслевой принцип в управлении подразделениями предполагает специализацию структурных единиц по определенным видам деятельности. Это означает, что каждое подразделение занимается конкретными направлениями работы, что способствует более эффективному управлению и распределению ресурсов. Специализация позволяет сотрудникам лучше понимать цели и задачи своего подразделения, разрабатывать методы работы и принимать управленческие решения, наиболее соответствующие поставленным задачам. Этот подход способствует повышению эффективности деятельности подразделений и достижению поставленных целей.

Одновременно с отраслевым принципом функционирования является основой для построения всех звеньев полицейских подразделений, что позволяет системе функционировать в целом. Таким образом, в состав территориального органа внутренних дел входят наряду с подразделениями, занимающимися вопросами охраны общественного порядка и обеспечения,

---

<sup>1</sup> Бескаев А.И. Правоохранительная деятельность как приоритетное направление деятельности территориального органа МВД России по субъекту Российской Федерации / В сб.: Правовые и социально-экономические проблемы современной России: теория и практика. Пенза, 2023. С. 48.

такие подразделения, как кадровые, материально-технические, финансово-экономические, информационно-аналитические, юридические единицы. Эти подразделения проводят анализ эксплуатационной ситуации, занимаются подбором и расстановкой кадров, а также материально-техническим обеспечением подразделений, которые выявляют и пресекают правонарушения в сфере сохранности имущества.

Линейно-зональный принцип заключается в том, что отдельное подразделение или отдельный сотрудник руководит одним направлением работы, то есть специализируется на определенной деятельности. Например, участковый уполномоченный полиции может выявлять и расследовать административные правонарушения в области охраны собственности на вверенном ему участке. Особое значение имеет организация взаимодействия участкового уполномоченного полиции с гражданами.

Принцип единоначалия и личной ответственности является важным аспектом в работе полицейских подразделений. Этот принцип предполагает, что руководитель подразделения принимает решения самостоятельно, сохраняя единство управления и ответственности. В то же время, при принятии управленческих решений может учитываться коллегиальное мнение, однако окончательное решение принимается руководителем лично. Такой подход обеспечивает единое централизованное управление и координацию деятельности всех подразделений в системе МВД России, а также обеспечивает личную ответственность руководителя за деятельность своего отдела<sup>1</sup>.

Эти принципы имеют широкое применение не только в работе подразделений МВД России, но и в других сферах общественной деятельности. Они являются основой для управления и организации работы в различных организациях и структурах, где необходимо обеспечить

---

<sup>1</sup> Яблонский И.В., Кочкин А.А. Современные тенденции формирования территориальных органов МВД России: органы внутренних дел и Федеральные территории // Общество и право. 2023. № 3. С. 91.

эффективное функционирование и достижение поставленных целей.

Начальник территориального органа МВД России на районном уровне играет ключевую роль в руководстве и организации работы данного органа. Его полномочия включают широкий спектр обязанностей, связанных с организацией внутренних процессов, координацией деятельности различных подразделений, а также обеспечением их эффективного функционирования в рамках установленных законом полномочий.

Современным руководителям территориальных органов МВД России на районном уровне предстоит сталкиваться с рядом сложностей, связанных с управлением в условиях быстро меняющейся среды. Развитие технологий, изменения в общественно-политической ситуации, а также увеличение объема решаемых задач требуют от руководителей более гибкого подхода к управлению и делегации полномочий. Часть решений и функций может быть передана руководителям среднего звена и непосредственным руководителям подразделений, чтобы обеспечить более оперативное и эффективное принятие решений на местах. Такой подход позволяет адаптироваться к быстро меняющимся условиям и реагировать на вызовы современной действительности<sup>1</sup>.

На районном уровне руководитель территориального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации организует выполнение различных направлений правоохранительной деятельности в соответствии с федеральными, региональными и местными законодательными актами. К числу федеральных нормативных актов относятся положения приказа МВД России от 13 августа 2022 года № 772 «О совершенствовании организации проведения комплексных оперативно-профилактических мероприятий в системе МВД России», которые становятся основой для деятельности нижестоящих органов МВД России. Ежегодно на региональном уровне ТО МВД России

---

<sup>1</sup> Беженцев А.А., Петров Т.А. Территориальные органы внутренних дел как субъекты взаимодействия в системе профилактики административных правонарушений // Вестник Московского университета МВД России. 2022. № 6. С. 38.

разрабатывает «Планы основных организационных мероприятий на соответствующий год», которые затем реализуются в нижестоящих структурах.

В роли основных координаторов оперативно-профилактических мероприятий (далее – ОПМ), определяемых руководством территориального отдела МВД России на районном уровне, в значительной части выступают руководители нижестоящих подразделений, таких как начальник отдела участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних (далее – ОУУП и ПДН), а также начальник отдела обеспечения общественного порядка.

В определенных случаях ОПМ, направленных на выявление и предотвращение преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, для более эффективного сотрудничества между структурными подразделениями, ответственными за организацию и проведение ОПМ, назначается руководитель из числа руководства территориального отдела МВД России на районном уровне – заместитель начальника Управления МВД России по району – начальник полиции<sup>1</sup>.

Участие сотрудников ОУУП и ПДН в проведении оперативно-профилактических мероприятий значительно. Кроме того, в этих мероприятиях активно участвуют сотрудники других подразделений. Разнообразная деятельность полиции в сфере обеспечения общественной безопасности требует, чтобы руководители среднего и низшего звена территориального отдела МВД России на районном уровне улучшали свои профессиональные навыки. Они должны на основе соблюдения правовых норм представлять свои предложения руководству высшего звена и в рамках своих полномочий принимать оперативные решения.

Важно уделять постоянное внимание совершенствованию системы мер по предупреждению, выявлению и пресечению различных видов преступной

---

<sup>1</sup> Каманицин А.С. О роли территориальных органов МВД России в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации // Бизнес и общество. 2023. № 3. С. 56.

деятельности, которые могут угрожать безопасности общества и правам граждан. Эти меры и положения направлены на обеспечение общественной безопасности и защиту интересов граждан в Российской Федерации. Для их эффективной реализации важно сотрудничество между правоохранительными органами, государственными институтами и гражданским обществом<sup>1</sup>.

Процесс формирования государственной системы профилактики правонарушений включает в себя ряд важных направлений и действий, как описано в вашем сообщении. Эти направления способствуют созданию более эффективной и комплексной системы профилактики преступлений и правонарушений.

Таким образом, для повышения эффективности деятельности территориального отдела МВД России на районном уровне и успешного выполнения требований законов и нормативных правовых актов МВД России целесообразно укрепить позиции руководителей среднего и низшего звена, предоставив им больше возможностей для принятия управленческих решений. В первую очередь, это касается расширения полномочий, связанных с охватом всеми сотрудниками подчиненных подразделений всех направлений деятельности.

## **§ 2. Правовые механизмы обеспечения деятельности территориальных органов МВД России районного уровня**

Территориальные органы (ТО) МВД России могут быть классифицированы на несколько типов. Во-первых, ТО включает подразделения, которые осуществляют свои функции на уровне субъекта Российской Федерации. Сюда относятся главные управления (например, Главное управление МВД России по Краснодарскому краю), управления (например, Управление МВД России по Астраханской области), управления

---

<sup>1</sup> Трысячный В.И., Шамрай В.Н. Особенности организационного построения органов внутренних дел // Управленческий учет. 2022. № 11. С. 630.

транспорта по федеральным округам (например, Управление транспорта МВД России по Южному федеральному округу) и министерства, действующие исключительно в республиках, составляющих часть Российской Федерации (например, МВД по Республике Башкортостан).

Во-вторых, к территориальным органам относятся подразделения, размещенные в различных муниципальных образованиях, находящихся внутри конкретного субъекта и подчиненных территориальному органу на уровне этого субъекта<sup>1</sup>.

В обоих случаях существуют исключения, которые не подпадают ни под одну из упомянутых категорий. В первом случае таким исключением может быть Главное управление МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу. Его особенность заключается в том, что это единственное главное управление МВД России, которое осуществляет руководство МВД России в пределах федерального округа. Аналогичных примеров в России нет, за исключением управлений на транспорте МВД России. Можно предположить, что это способствует усилению контроля за деятельностью региональных подразделений МВД России, находящихся на Северном Кавказе, где длительное время наблюдалась активность экстремистских и террористических организаций. Такой контроль, вероятно, помогает минимизировать подобные деструктивные проявления. Это подтверждается подпунктом 5.5.1 Положения о Главном управлении МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу, утвержденного приказом МВД России от 20 июня 2011 года № 863, где указано, что одной из основных задач управления является «координация деятельности сил и средств Временной оперативной группировки органов внутренних дел и подразделений МВД России в составе Объединенной группировки войск (сил) по проведению контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации».

---

<sup>1</sup> Беженцев А.А., Петров Т.А. Территориальные органы внутренних дел как субъекты взаимодействия в системе профилактики административных правонарушений // Вестник Московского университета МВД России. 2022. № 6. С. 35.

Главное управление МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу придает МВД России (в контексте анализа структуры федеральных органов исполнительной власти) сходство с другими федеральными органами исполнительной власти военного характера, такими как Министерство обороны Российской Федерации или Федеральная служба войск национальной гвардии (Росгвардия), в которых имеются командования, контролирующие деятельность военных округов<sup>1</sup>.

Специфическим исключением из общих правил является также Главное управление МВД России по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области. В соответствии со статьей 65 Конституции Российской Федерации город и область являются двумя независимыми субъектами, и, следовательно, это территориальное подразделение МВД России можно назвать межрегиональным.

Санкт-Петербург является административным центром Ленинградской области. Количество жителей, проживающих как в городе, так и в области, меньше, чем в Москве и Московской области. Учитывая, что Санкт-Петербург является менее населенным городом по сравнению с Москвой и тем не менее обладает важными экономическими, политическими, социальными и другими ресурсами региона, было принято решение об образовании единого межрегионального территориального органа внутренних дел, объединяющего два самостоятельных региона России.

Действия деструктивных групп, занимающихся террористической деятельностью, чаще всего направлены на места массового пребывания людей. В этот контекст аэропорты, речные и морские порты, а также железнодорожные и автобусные станции (вокзалы) не являются исключением. В соответствии с ч. 4 ст. 3, ч. 5 ст. 13, ч. 2 ст. 29 Конституции РФ, в России запрещено создание формирований и распространение идеологии, направленных на подрыв основ

---

<sup>1</sup> Гапонов В.Ю. Территориальные органы МВД России как элемент системы органов внутренних дел / В сб.: Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений. Воронеж, 2021. С. 289.

конституционного строя, дискриминацию различных социальных групп, разжигание межнациональной, межконфессиональной или межрелигиозной розни, а также посягательства на государственную безопасность и суверенитет страны.

Действия линейных структурных подразделений МВД России отражают стремление государства сохранить общественный порядок и обеспечить стабильность. Важно отметить, что эта задача осуществляется в рамках обеспечения гражданского права на свободное передвижение по территории Российской Федерации, а также на свободный въезд и выезд из страны, закрепленного в ст. 27 Конституции РФ<sup>1</sup>.

Отмечая недавно созданный Приказом МВД России от 12 апреля 2021 г. № 209 «Об утверждении Положения об Отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации по федеральной территории «Сириус», Отдел МВД России по федеральной территории «Сириус», следует обратить внимание на развитие местного самоуправления и федеративного устройства в России в последние годы. Наблюдается тенденция поддержки инициативных проектов по развитию так называемых «чартерных городов», которые направлены на улучшение экономики регионов, развитие научного потенциала и повышение благосостояния населения.

Отдел МВД России по федеральной территории «Сириус» не может полностью рассматриваться как территориальный орган МВД на региональном уровне, так как он находится в оперативном подчинении начальника ГУ МВД России по Краснодарскому краю и начальника УМВД России по г. Сочи. Тем не менее, автономия данного отдела от ГУ МВД России по Краснодарскому краю закреплена статьями 11 и 13 Положения, согласно которым начальник и его заместители назначаются Министром внутренних дел РФ. Отдел создан в

---

<sup>1</sup> Жукова К.И. Актуальные проблемы совершенствования деятельности территориальных органов МВД России / В сб.: Наука и образование: история, современное состояние, перспективы. Стерлитамак, 2023. С. 127.

соответствии со статьей 67 Конституции РФ и Федеральным законом «О федеральной территории «Сириус»»<sup>1</sup>.

Из всего приведенных выше учреждений и организаций системы МВД России непосредственное выполнение обязанностей полиции, установленных в ст. 12 Федерального закона от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции» в полном объеме входит в компетенцию только ТО МВД России и частично в компетенцию центрального аппарата МВД России, остальные перечисленные структурные элементы рассматриваемой системы выполняют исключительно вспомогательные и обеспечивающие функции.

Приказом МВД России от 14 ноября 2022 года № 855 «Об утверждении Регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации» определены полномочия Министра внутренних дел по формированию и изменению штатной численности и структуры территориальных органов МВД России. Реализация данных полномочий имеет стратегическое значение, поскольку изменение штатной численности и структуры территориальных органов является одним из способов реагирования на существенные изменения в оперативной обстановке, а также позволяет оптимально распределять имеющиеся в распоряжении полиции ресурсы.

В основе принятия данных решений лежит тщательный анализ криминальной обстановки, социально-экономических, криминогенных и других факторов. Особое внимание уделяется общей численности и структуре населения, таких как доля городского и сельского населения, его половозрастной состав и т.д., а также плотность населения. Финансирование территориальных органов внутренних дел осуществляется за счет средств федерального бюджета, и их управление осуществляется по линейно-функциональному принципу.

Говоря о состоянии правопорядка на территории ОМВД России по

---

<sup>1</sup> Яблонский И.В., Кочкин А.А. Современные тенденции формирования территориальных органов МВД России: органы внутренних дел и Федеральные территории // Общество и право. 2023. № 3. С. 89.

Тоцкому району, приведем данные за январь-декабрь 2023 года. В отчетном периоде 2023 года деятельность Отдела министерства внутренних дел России по Тоцкому району осуществлялась с учетом задач, поставленных в Директиве МВД России от 03.11.2022 г. № 1дсп «О приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел МВД России в 2023 году».

За 12 месяцев 2023 года общий массив зарегистрированных преступлений увеличился и составил 210 уголовных дел (ОМВД России по Тоцкому району – 182 (включая 5 учетных материалов об отказе в возбуждении уголовного дела и 24 уголовных дела, возбужденных из отказных материалов), СК – 18, РОСП - 11). Расследовано 141 уголовное дело, за неустановлением лица приостановлено 51 уголовное дело. Раскрываемость преступлений составила 73,4%, что ниже прошлогодних показателей на 6,6%. В числе неочевидных уголовных дел остаются 7 фактов, связанных с сообщениями о минировании учебных заведений на территории района.

Количество зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений увеличилось на 51,5% и составило 50 уголовных дел (12 месяцев 2022 года - 33). Всего расследовано преступлений данной категории 26 (2022 - 26), приостановлено 18 уголовных дел (12 месяцев 2022 года - 11). Раскрываемость снизилась на 11,2% и составила 59,1%. Негативным моментом, влияющим на раскрываемость тяжких преступлений является факт возбуждения и приостановления четырех неочевидных преступлений, предусмотренных ст. 228.1 УК РФ, связанных со сбытом наркотических средств, девять фактов мошенничеств по ч. 4 ст. 159 УК РФ, пять фактов хищений, три из которых в сфере IT-технологий.

За январь-декабрь 2023 года количество зарегистрированных заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях снизилось и составило 3431 (12 месяцев 2022 года - 3801) снижение на 370 сообщений (- 9,7%). Доля хищений чужого имущества от общего массива преступлений составила 30,9%.

В отчетном периоде возбуждено пять уголовных дел категории особо

тяжких преступлений против личности (ч. 1 ст. 105 УК РФ - 2, ч. 4 ст. 111 УК РФ – 1, ч. 4 ст. 131 УК РФ – 1, ч. 4 ст. 132 УК РФ - 1). Стоит отметить, что одно преступление было совершено в декабре 2022 года.

В 2023 году наблюдается тенденция увеличения количества преступлений, связанных с хищениями чужого имущества (рост с 53 до 65). Два факта хищения транспортного средства, одно из которых остается нераскрытым. На два преступления, связанных с кражами мобильных телефонов зарегистрировано больше, при этом количество расследованных преступлений увеличилось, а количество приостановленных уголовных дел уменьшилось. Краж в сфере ИТТ так же зарегистрировано больше на пять преступлений (рост с 9 до 14). Вместе с тем, стоит отметить что при увеличении общего количества зарегистрированных фактов хищений, снижено количество неочевидных уголовных дел, а количество расследованных преступлений выросло с 34 до 39 уголовных дел. Как следствие раскрываемость возросла на 12,7% (с 55,7% до 68,4%).

Увеличилось общее количество преступлений в сфере ИТТ, рост составил 4 уголовных дела (с 34 до 38). Из общего количества уголовных дел указанной категории 27 преступлений связанным с хищениями денежных средств, в том числе мошенническим способом - 13. Четырнадцать преступлений поставлено на учет по п. «г» ч. 3 ст. 158 УК РФ. Десять преступлений раскрыто, уголовные дела направлены в суд. Проводимая на постоянной основе сотрудниками отдела профилактическая работа с населением (в том числе с лицами престарелого возраста и молодежью), в учреждениях и организациях, по предупреждению киберпреступлений дает свои положительные результаты. Из года в год количество зарегистрированных неочевидных уголовных дел снижается.

Совершен один факт открытого хищения имущества, который раскрыт. Уголовное дело направлено в суд (42/16-2023 по ч. 1 ст. 161 УК РФ). Преступлений, связанных с разбойным нападением и вымогательством по итогам 2023 года не зарегистрировано. Неочевидных преступлений, связанных

с кражами скота в общем массиве преступлений не зарегистрировано. За 12 месяцев 2023 года совершен один факт кражи теленка, который раскрыт по «горячим» следам, уголовное дело направлено в суд.

Кроме этого, не оставлены без внимания приостановленные уголовные дела, в том числе категории «прошлых лет». Уголовные дела направлены в суд. Работа в указанном направлении находится на постоянном контроле, вопросы раскрытия преступлений «прошлых лет» регулярно рассматриваются на оперативных совещаниях с постановкой конкретных задач. Вместе с тем, результативность по итогам 2023 года снижена, количество расследованных уголовных дел данной категории уменьшилось с 7 до 4. В целях повышения эффективности, данный вопрос неоднократно рассматривался на совещании при начальнике отдела, на которых ставились конкретные задачи и сроки из исполнения.

Таким образом, подводя итог первой главы, можно прийти к следующим выводам:

Территориальные органы МВД России являются наиболее распространенным и важным элементом в системе МВД России. Их основная задача заключается в осуществлении непосредственных правоохранительных функций, что придает им высший приоритет в системе органов внутренних дел Российской Федерации.

Организационно-штатная структура территориальных органов МВД России постоянно совершенствуется с целью адаптации к качественным и системным изменениям в оперативной обстановке.

На современном этапе общественно-политического развития государства и общества территориальные органы МВД РФ и Министерство внутренних дел России сталкиваются с важными правоохранительными задачами. Решение этих задач напрямую влияет на успешное осуществление планов и стратегий развития страны в контексте ее статуса правового, демократического и социального государства.

Ключевые обязанности территориальных органов МВД включают в себя

обеспечение охраны общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, а также проведение профилактики и противодействие преступности. Эти функции играют важную роль в поддержании стабильности и безопасности в обществе.

Решение правоохранительных задач также влияет на реализацию планов, дорожных карт и других стратегических документов, направленных на развитие России. В этом контексте деятельность территориальных органов МВД становится неотъемлемой частью общегосударственных усилий по обеспечению законности, прав и интересов граждан, а также национальной безопасности.

Таким образом, территориальные органы внутренних дел играют важную роль в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности. Они занимают центральное место среди других субъектов правоохранительной деятельности, так как им поручены основные функции по поддержанию законности и обеспечению безопасности на определенной территории.

Эти органы ответственны за решение широкого спектра задач, включая предотвращение преступлений, проведение расследований, поддержание общественного порядка, а также взаимодействие с населением и другими институтами в системе правопорядка. Территориальные органы внутренних дел выполняют важную функцию в обеспечении безопасности и стабильности на своей территории.

## **ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ РАЙОННОГО УРОВНЯ**

### **§ 1. Профилактическая работа территориальных органов МВД России районного уровня**

Среди участников системы профилактики административных правонарушений органы внутренних дел занимают ключевое положение. Они играют важную роль в поддержании состояния профилактической работы с правонарушениями в стране в целом. Роль этих органов в системе определяется их основными задачами, закрепленными в нормативных актах по предупреждению административных нарушений, а также полномочиями по принятию превентивных мер их предотвращения. Важным аспектом является их взаимодействие с другими субъектами системы, включая интегративные и инвариантные связи<sup>1</sup>.

За время существования Российской Федерации в структуре органов внутренних дел, а также в других правоохранительных органах фактически отсутствовали подразделения, специализированно занимающиеся исключительно профилактикой административных правонарушений. Однако потребность в создании таких подразделений, особенно в органах внутренних дел, очевидна. Введение специализированных подразделений по профилактике административных правонарушений может значительно повысить эффективность работы правоохранительных органов и снизить уровень правонарушений.

Российская Федерация уделяет органам внутренних дел особое внимание в системе профилактики правонарушений, выделяя им центральное место. Эти

---

<sup>1</sup> Василенко М.М., Оряева А.А. К вопросу о профилактике административных правонарушений органами внутренних дел / В сб.: Юридическая наука и практика. Самара, 2020. С. 22.

органы, как часть всей системы, выполняют задачи по предупреждению правонарушений, применяя методы, средства и способы, характерные исключительно для них. Это особенное воздействие органов внутренних дел определяет их уникальное место в системе субъектов, занимающихся предупреждением административных правонарушений<sup>1</sup>.

Проводимая профилактическая работа в ОМВД России по Тоцкому району дала свои положительные результаты, однако количество выявленных преступлений превентивной направленности за 12 месяцев текущего года снизилась на 6,9% и составило 54 уголовных дела (12 месяцев 2022 года - 58), 48 уголовных дел расследовано и направлено в суд. В списке неочевидных преступлений указанной категории числится два уголовных дела, по которым имеется перспектива раскрытия.

К характерным чертам профилактической деятельности органов внутренних дел относится:

1. Постоянное сочетание методов убеждения и принуждения к лицам, нарушающим административно-правовые нормы и подлежащим профилактическому воздействию. Разумное сочетание этих методов является одним из основных принципов деятельности органов внутренних дел. Главное внимание уделяется правильному применению средств убеждения. Однако профилактическую работу невозможно осуществлять только убеждая лиц, к которым уже необходимо применить строгие меры. Понимается, что профилактика должна быть оперативно-служебной и способной не только предотвращать правонарушения, но и устранять их причины<sup>2</sup>.

Эффективность сочетания методов убеждения и принуждения в предупредительной административной деятельности органов внутренних дел может быть оценена через статистику наложения административных наказаний

---

<sup>1</sup> Юшкова К.А. Особенности предупреждения административных правонарушений органами внутренних дел / В сб.: Проблемы модернизации современного российского государства. Стерлитамак. 2021. С. 135.

<sup>2</sup> Власова С.А. Правовое обеспечение предупреждения полицией административных правонарушений // Актуальные вопросы борьбы с преступлениями. 2022. № 2. С. 8.

на правонарушителей. Показательной будет доля административных наказаний, представляющих собой предупреждения, в общем количестве административных наказаний, наложенных сотрудниками полиции. Предупреждение как вид административного наказания направлено на достижение воспитательного эффекта и убеждение правонарушителя, а также других лиц, воздерживаться от совершения противоправных действий в будущем.

2. Органы внутренних дел, особенно полиция, обладают наибольшей близостью к негативным явлениям, требующим постоянного профилактического воздействия. Из всех субъектов профилактики административных правонарушений именно органы внутренних дел выполняют самый широкий спектр задач по практической реализации политики предупреждения правонарушений. Сотрудники полиции, такие как дежурные части, патрульно-постовая служба, участковые уполномоченные полиции, а также подразделения полиции по делам несовершеннолетних, первыми получают информацию о возникновении предделиктной и противоправной ситуации. Они также осуществляют воспитательные меры непроцессуального и административно-предупредительного характера.

Близость органов внутренних дел к объектам профилактики позволяет им наиболее динамично реагировать на изменения уровня и структуры противозаконной деятельности на обслуживаемой территории<sup>1</sup>.

3. Органы внутренних дел, в отличие от других субъектов профилактики, оказывают влияние на широкий круг объектов предупредительной деятельности. Как субъекты, обладающие административно-юрисдикционными полномочиями, сотрудники полиции занимаются рассмотрением дел об административных правонарушениях, составляют протоколы об административных правонарушениях и применяют меры административного принуждения. Административно-юрисдикционная деятельность полиции

---

<sup>1</sup> Каримова Г.Ю., Голубева Э.Р. Особенности предупреждения преступлений и административных правонарушений // Право: ретроспектива и перспектива. 2020. № 1. С. 51.

охватывает широкий спектр общественных отношений в различных сферах, таких как права граждан, здравоохранение, собственность, окружающая среда, транспорт, движение на дорогах, информация и связь, предпринимательская деятельность, режим пребывания иностранцев, управленческий порядок и правопорядок.

Органы внутренних дел осуществляют упреждающую деятельность на всех уровнях, используя широкий арсенал методов и средств. В их структуру входят службы и подразделения, чья главная задача заключается в реализации профилактических функций.

Органы внутренних дел активно взаимодействуют со всеми другими субъектами, предоставляя информацию об оперативно-деликтной обстановке, выявляя факторы правонарушений и лиц, нуждающихся в комплексном профилактическом воздействии, а также оказывают помощь в проведении мер по предотвращению административных и других правонарушений.

Органы внутренних дел не только выявляют и ликвидируют деликтные факторы, но и в установленном законом порядке предъявляют требования о выполнении функций по укреплению правопорядка другим физическим и юридическим лицам, органам и учреждениям<sup>1</sup>.

Административная деятельность полиции играет ключевую роль в ее работе, поскольку более 80% задач, решаемых сотрудниками полиции, относятся к сфере административной деятельности. Это позволяет полиции непосредственно вмешиваться в ситуации, пресекать опасные, противоправные или преступные деяния субъектов-правонарушителей, а также устранять факторы и условия, способствующие возникновению общественно-опасных последствий.

Административная деятельность полиции включает в себя широкий спектр мероприятий, таких как выявление, предупреждение и пресечение

---

<sup>1</sup> Катаева О.В., Ряпухина И.А., Карпушин О.Е. Деятельность органов внутренних дел как субъекта профилактики правонарушений: современные проблемы и перспективы // Проблемы правоохранительной деятельности. 2020. № 1. С. 21.

административных правонарушений, составление протоколов, применение мер административного воздействия, проведение административных расследований и т.д. Благодаря этой деятельности полиция способна эффективно контролировать общественный порядок и обеспечивать безопасность граждан.

Административная деятельность органов внутренних дел включает в себя многочисленные отношения с различными субъектами, такими как государственные органы, местное самоуправление, предприятия, учреждения, организации, граждане и иностранные граждане. Эти отношения регулируются нормами административного права и подчиняются принципам законности, справедливости и обеспечения прав и свобод граждан.

Полицейская деятельность, включая административную, охватывает широкий спектр задач и функций, таких как предупреждение и пресечение правонарушений, охрана общественного порядка и безопасности, обеспечение правопорядка на транспорте, контроль за соблюдением правил дорожного движения, борьба с преступностью и др. Органы внутренних дел выступают в роли исполнителей административного права, применяя различные меры и санкции в соответствии с законодательством для обеспечения общественной безопасности и порядка.

Для сохранения и укрепления профилактической направленности административной деятельности органов внутренних дел важно прежде всего уделить внимание развитию и совершенствованию правовых институтов. Это означает не только создание новых законов и нормативных актов, но и их постоянное анализ и корректировку в соответствии с изменяющейся обстановкой и потребностями общества. Кроме того, необходимо акцентировать внимание на обучении и подготовке сотрудников полиции, чтобы они были осведомлены о современных методах и подходах к профилактике правонарушений. Обучение должно включать в себя не только законодательные аспекты, но и навыки межличностного взаимодействия, работы с общественностью и применения инновационных технологий.

Важным элементом является также создание механизмов оценки

эффективности профилактических мер. Система мониторинга и анализа результатов позволит оценить эффективность действующих стратегий и внести необходимые коррективы для достижения поставленных целей<sup>1</sup>.

Административную деятельность органов внутренних дел можно разделить на организационные и чисто правовые мероприятия. Организационные мероприятия включают разъяснительную работу среди населения, проведение правовой пропаганды, оказание организационной помощи общественным формированиям правоохранительной направленности, а также взаимодействие со средствами массовой информации. Эти мероприятия направлены на информирование общественности, создание понимания и поддержки правопорядка, формирование позитивного образа полиции и установление доверительных отношений с гражданами. Хотя эти действия не порождают непосредственных юридических последствий, они проводятся на основании административно-правовых норм и способствуют улучшению обстановки в области общественного порядка. С другой стороны, чисто правовые мероприятия приводят к возникновению, трансформации или прекращению конкретных правовых отношений или других юридических последствий. К ним относятся, например, составление протоколов об административных правонарушениях, принятие мер административного принуждения, рассмотрение дел об административных правонарушениях в административном порядке и прочие административные процедуры, которые осуществляются в соответствии с административно-правовыми нормами.

Полиция осуществляет разнообразные правовые действия, которые оказывают существенное влияние на правовые отношения и могут порождать различные правовые последствия. Эти действия включают в себя издание актов управления, административно-юрисдикционные мероприятия, а также совершение других юридически значимых действий. Они играют ключевую роль в регулировании общественных отношений и обеспечении соблюдения

---

<sup>1</sup> Мамлеева Д.Р. Административно-правовые основы обеспечения полицией общественного порядка // Право: ретроспектива и перспектива. 2022. № 1. С. 60.

законности. Большинство административных действий полиции содержат элемент профилактики, что означает, что они направлены на предупреждение возможных правонарушений и поддержание общественной безопасности. Таким образом, полиция, являясь частью системы превенции административных правонарушений, осуществляет профилактическую деятельность в рамках своей административной деятельности<sup>1</sup>.

Органы внутренних дел обязаны осуществлять работу по предупреждению административных проступков на основании обоснованных руководящих направлений — принципов. Принципы профилактической деятельности органов внутренних дел дифференцируем на: социально-правовые; организационные (управленческие).

Социально-правовые принципы, применяемые в профилактической деятельности органов внутренних дел по административным правонарушениям, имеют общий характер и применяются независимо от должности или места деятельности сотрудников полиции. Они являются основой для осуществления главных социальных, моральных и юридических задач в сфере профилактики. Эти принципы обычно закреплены на законодательном уровне и определяют общие нормы и ценности, которые направлены на обеспечение общественной безопасности и соблюдение закона. Основными целями этих принципов являются поддержание общественного порядка, защита прав и свобод граждан, а также содействие развитию правовой культуры и осознанности в обществе<sup>2</sup>.

Принципы организационного (управленческого) характера определяют способы создания и функционирования системы деятельности органов внутренних дел по профилактике административных правонарушений. Их применение направлено на эффективное распределение компетенций между

---

<sup>1</sup> Яблонский И.В., Кочкин А.А. О возможности определения полномочий и функций территориальных органов внутренних дел как органов публичной власти // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2023. № 4. С. 128.

<sup>2</sup> Бородулин Н.В. Основные направления общей профилактики преступлений / В сб.: Итоги российской науки в Рязанском филиале Московского университета МВД имени В.Я. Кикотя. Рязань, 2022. С. 566.

субъектами, избежание дублирования и параллелизма в выполнении функций по профилактике. Поскольку профилактика административных правонарушений представляет собой управленческий процесс, принципы этой деятельности основаны на общих принципах социального управления и их применении в работе органов внутренних дел<sup>1</sup>. К таким принципам относятся — плановость, целеустремленность, непрерывность, оптимальность, эффективность, принцип главного звена, принцип разграничения компетенций, согласованности действий при взаимодействии, маневренность, пропорциональность ответственности.

Среди организационных принципов особого внимания заслуживает принцип согласованности действий при взаимодействии органов внутренних дел с другими субъектами профилактики административных правонарушений, поскольку от соблюдения этого принципа зависит как эффективность профилактической деятельности полиции, так и оптимальность функционирования всей системы превенции административных деликтов<sup>2</sup>.

Выполняя задачи профилактики административных правонарушений, сотрудники полиции ОМВД России по Тоцкому району действуют от выявления причин и условий административных правонарушений к мероприятиям индивидуальной и общей профилактики, в частности они:

- организуют работу органов внутренних дел, связанную с охраной общественного порядка, предотвращением административных правонарушений, их прекращением и обеспечением производства по делам об этих правонарушениях, рассмотрение которых возложено на органы внутренних дел;

- обеспечивают профилактику правонарушений, вносят центральным и местным органам исполнительной власти, предприятиям, учреждениям и организациям представления об устранении причин и условий,

---

<sup>1</sup> Каримова Г.Ю., Голубева Э.Р. Особенности предупреждения преступлений и административных правонарушений // Право: ретроспектива и перспектива. 2020. № 1. С. 53.

<sup>2</sup> Мамлеева Д.Р. Административно-правовые основы обеспечения полицией общественного порядка // Право: ретроспектива и перспектива. 2022. № 1. С. 62.

способствующих совершению административных правонарушений, организуют проведение среди населения разъяснительной работы по вопросам охраны общественного порядка и противодействия преступности.

Анализ деятельности ОМВД России по Тоцкому району в 2023 году позволил выделить следующие положительные тенденции:

- при увеличении общего количества зарегистрированных хищений, возросло количество расследованных уголовных дел, снижено число приостановленных составов;

- не допущено совершение преступлений, связанных с разбойным нападением и вымогательством;

- отсутствуют неочевидные факты краж скота;

- в социально-криминологическом разрезе преступности отмечается снижение количества преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступные деяния, ранее судимыми, а так же в состоянии опьянения, женщинами и лицами без постоянного источника дохода;

- не допущено преступлений, совершенных лицами, состоящими под административным надзором, а так же тяжких преступлений на бытовой почве;

- значительно снижено количество преступлений, совершенных в отношении иностранных граждан.

Однако, не все складывается благополучно, среди негативных тенденций работы сотрудников ОМВД России по Тоцкому району можно выделить следующие моменты:

- при увеличении общего количества зарегистрированных преступлений, значительно снижено число расследованных уголовных дел;

- увеличилось количество тяжких и особо тяжких преступлений против личности;

- увеличилось количество преступлений, совершенных в общественных местах, в том числе связанных с угрозой жизни и здоровью граждан;

- допущен один факт совершения преступления, совершенного несовершеннолетним;

- увеличилось количество дорожно-транспортных происшествий уголовной направленности, в том числе с погибшими, при этом снижена эффективность по выявлению административных правонарушений по ст. 12.8, ст. 12.26 КоАП РФ;

- меньше задокументировано превентивных составов преступлений, в том числе связанных с повторным управлением транспортными средствами в состоянии опьянения;

- снижена эффективность по возмещению материального вреда по преступлениям;

- выявлено меньше преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, а так же тяжких составов по наркопреступлениям, поставлено на учет шесть неочевидных фактов сбыта наркотического средства;

- отсутствуют результаты по выявлению и документированию экологических преступлений;

- снижена результативность по раскрытию и расследованию уголовных дел категории «прошлых лет»;

- остается низким уровень работы по розыску преступников и без вести пропавших.

Исходя из вышеизложенного и в целях повышения эффективности оперативно-служебной деятельности усилия ОМВД России по Тоцкому району будут направлены на:

- реализацию комплексных оперативно-розыскных и профилактических мероприятий по стабилизации оперативной обстановки, охрана общественного порядка в период подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации, круглосуточная охрана военного комиссариата и призывного пункта;

- недопущение роста тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе убийств и фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, изнасилований;

- продолжение на еженедельной основе адресные мероприятия с

населением Тоцкого района по профилактике преступлений в сфере информационно-телекоммуникационных технологий;

- выявление преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия и боеприпасов, тотальная проверка владельцев огнестрельного оружия, в том числе лиц, прибывших с территории проведения СВО, с привлечением максимального количества сотрудников;

- ориентирование личного состава на выявление латентных преступлений, а так же преступлений совершенных против собственности населения района;

- сокращение остатка нераскрытых преступлений, в том числе совершённых в прошлые годы, проведение совещания по указанному направлению с постановкой конкретных задач и сроков их исполнения;

- выявление преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних;

- предупреждение и пресечение преступлений в общественных местах и на улицах;

- выявление преступлений в сферах экономики, незаконного оборота наркотических средств и их прекурсоров;

- профилактику преступлений, совершаемых несовершеннолетними, в состоянии опьянения, лицами, ранее имевшими конфликт с законом;

- профилактическая работа, направленная на безопасность дорожного движения.

Таким образом, выделим следующие блоки задач органов внутренних дел по профилактике административных правонарушений:

1. Общеправоохранительные задачи — это защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан, собственности, интересов общества и государства от деликтных посягательств; охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, установленного порядка управления. Эти задачи присущи любой деятельности органов внутренних дел, независимо от объекта такой деятельности, в том числе и профилактической. При этом указанные

задачи актуальны для полиции на любой стадии профилактического процесса.

2. Содержательные задачи — это такие, которые раскрывают содержание деятельности органов внутренних дел по предупреждению административных правонарушений:

- выявление и анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, принятие мер по их устранению;

- правовое воспитание населения, разъяснительная работа по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, противодействия административным правонарушениям, информирования населения о средствах правомерной защиты от противоправных посягательств;

- установление лиц, готовящихся к совершению правонарушения либо посягающих на его совершение;

- выявление лиц, противоправные действия которых дают основания для применения к ним соответствующих мер предупредительного воздействия;

- принятие мер для прекращения правонарушений.

3. Управленческие задачи — это такие, решение которых обеспечивает организацию и функционирование системы превентивной административной деятельности органов внутренних дел. К ним относится совокупность задач, необходимых для любого управленческого процесса: сбор и анализ информации, прогнозирование, принятие решения, выполнение решения, контроль и проверка исполнения. Для решения перечисленных задач, если речь идет о профилактической деятельности выделим:

- участие в разработке и реализации программ предупреждения административных правонарушений, а также специальных планов профилактики отдельных групп административных правонарушений;

- организацию взаимодействия с общественностью (в том числе с общественным формированием правоохранительной направленности), органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, организациями и учреждениями, правопослушными

гражданами в профилактике административных правонарушений<sup>1</sup>.

Определяя характерные черты деятельности, основные принципы и задачи полиции в профилактике административных правонарушений, взаимодействие с другими субъектами системы признаем необходимым условием профилактической деятельности органов внутренних дел. Кроме того связи, определяющие систему взаимодействия органов внутренних дел, характеризующие место и роль указанных органов в системе профилактики административных правонарушений играют ключевую роль. Понимание природы и специфики этих связей дает возможность укреплять организационные структуры профилактики, повышать степень ее организованности. Для того чтобы найти необходимые средства профилактического воздействия, обеспечить его комплексность, во многих случаях достаточно организовать или усилить определенные связи между несколькими взаимодействующими субъектами профилактики<sup>2</sup>.

Таким образом, органы внутренних дел занимают ведущее место в системе субъектов профилактики административных правонарушений. На региональном и местном уровнях органы внутренних дел вынуждены вступать во взаимоотношения с различными субъектами при осуществлении профилактики административных правонарушений. Сотрудничество в профилактике административных правонарушений целесообразно реализовывать при относительном равенстве субъектов деятельности в выполнении определенного вида работы, а порой полной или частичной автономией субъектов предупредительной административной деятельности. При этом часто органы исполнительной власти субъекта, органы местного самоуправления иногда не имеют возможности оперативно организовать

---

<sup>1</sup> Юшкова К.А. Особенности предупреждения административных правонарушений органами внутренних дел / В сб.: Проблемы модернизации современного российского государства. Стерлитамак. 2021. С. 139.

<sup>2</sup> Яблонский И.В., Кочкин А.А. О возможности определения полномочий и функций территориальных органов внутренних дел как органов публичной власти // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2023. № 4. С. 129.

взаимодействие в деятельности по профилактике административных правонарушений, поэтому органы внутренних дел по своей инициативе дополнительно на основании совместных нормативно-правовых актов, либо на основании договоров вступают во взаимоотношения с другими, в том числе негосударственными субъектами упредительной деятельности.

## **§ 2. Взаимодействие территориального органа МВД России районного уровня с органами государственной власти и населением**

В общем случае, термин «взаимодействие» означает взаимное воздействие или обмен информацией, энергией, силами или ресурсами между двумя или более субъектами. Это взаимное влияние может происходить в различных контекстах, таких как социальные отношения, научные исследования, бизнес-партнерства, общественная деятельность и другие области.

Взаимодействие предполагает, что субъекты вступают в контакт и воздействуют друг на друга, создавая в результате этого взаимные изменения или влияние на окружающую среду. Такой контакт может включать в себя обмен информацией, совместную работу, взаимную поддержку или сотрудничество с целью достижения определенных результатов или целей.

Содействие, в рамках взаимодействия, представляет собой форму взаимоотношений, где субъекты равноправно сотрудничают друг с другом, оказывая поддержку и помощь в различных сферах деятельности. Это взаимное участие с целью достижения общих или взаимосвязанных целей. Например, содействие со стороны ТО МВД России проявляется в предоставлении информации органам исполнительной власти для разработки программ по профилактике правонарушений как на уровне субъекта Российской Федерации, так и на уровне муниципального образования. Такие действия способствуют

---

эффективному взаимодействию и совместным усилиям в решении задач по обеспечению правопорядка и профилактике правонарушений<sup>1</sup>.

Взаимодействие – это совместная согласованная деятельность между органами внутренних дел и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления. Оно направлено на решение конкретных задач и достижение общих целей в области профилактики правонарушений. Взаимодействие осуществляется в рамках установленных порядков, методов и с использованием соответствующих сил и средств.

Следует также обратить внимание на принятый в июне 2016 г. Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». Его особенностью является то, что он впервые определяет полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области профилактики правонарушений.

Так, согласно ст. 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с указанным законом, другими федеральными законами в пределах своей компетенции:

- осуществляют нормативно-правовое регулирование в сфере профилактики правонарушений;
- разрабатывают и принимают меры по реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений в установленной сфере деятельности на территориях субъектов Российской Федерации;
- обеспечивают взаимодействие субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений, на уровне субъектов Российской Федерации;

---

<sup>1</sup> Гапонов В.Ю. Территориальные органы МВД России как элемент системы органов внутренних дел / В сб.: Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений. Воронеж, 2021. С. 290.

- создают координационные органы в сфере профилактики правонарушений;
- утверждают и контролируют исполнение бюджетов субъектов Российской Федерации в части расходов на профилактику правонарушений;
- осуществляют профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия, предусмотренных п. 1, 7-10 ч. 1 ст. 17 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;
- осуществляют иные полномочия в сфере профилактики правонарушений.

Взаимодействие полиции с другими правоприменительными структурами играет ключевую роль в обеспечении региональной безопасности. Такое сотрудничество регламентируется законодательством и направлено на нейтрализацию угроз обществу и государству.

Полиция сотрудничает с другими правоприменительными органами, такими как прокуратура и следственные комитеты, в проведении совместных операций и расследований, что позволяет более эффективно бороться с преступностью на региональном уровне. Полиция обменивается информацией с другими органами власти и правопорядка, чтобы оперативно реагировать на потенциальные угрозы и преступления. Полиция сотрудничает с другими службами и ведомствами при обеспечении общественного порядка в рамках массовых мероприятий, демонстраций, и других мероприятий, где возможны угрозы безопасности<sup>1</sup>.

Взаимодействие также включает в себя обмен опытом, тренировки и обучение между различными правоприменительными структурами для улучшения их профессиональных навыков и координации в деле обеспечения безопасности. Совместные комиссии и органы координации обеспечивают

---

<sup>1</sup> Власова С.А. Правовое обеспечение предупреждения полицией административных правонарушений // Актуальные вопросы борьбы с преступлениями. 2022. № 2. С. 9.

механизмы для обсуждения общих вопросов безопасности и разработки согласованных стратегий по их решению.

Совершенствование системы управления МВД России становится неотъемлемой частью борьбы с этими вызовами, и оно включает в себя различные аспекты, такие как технологические инновации, профессиональная подготовка сотрудников, укрепление правового поля и сотрудничество с другими государственными и международными органами.

Управление на районном уровне, как правило, осуществляет руководство несколькими отделами, функционирующими в пределах конкретного муниципального образования. Это подчеркивает не только различия в структурной организации, но и специфику их координационной и управленческой деятельности внутри определенного района.

Содействие, в рамках взаимодействия, представляет собой форму взаимоотношений, где субъекты равноправно сотрудничают друг с другом, оказывая поддержку и помощь в различных сферах деятельности. Это взаимное участие с целью достижения общих или взаимосвязанных целей. Например, содействие со стороны ТО МВД России проявляется в предоставлении информации органам исполнительной власти для разработки программ по профилактике правонарушений как на уровне субъекта Российской Федерации, так и на уровне муниципального образования. Такие действия способствуют эффективному взаимодействию и совместным усилиям в решении задач по обеспечению правопорядка и профилактике правонарушений<sup>1</sup>.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 года, определяет систему стратегических приоритетов и национальных интересов, которые фиксируют текущее состояние национальной безопасности и направлены на ее укрепление на долгосрочную перспективу. Для страны с федеративным

---

<sup>1</sup> Катаева О.В., Ряпухина И.А., Карпушин О.Е. Деятельность органов внутренних дел как субъекта профилактики правонарушений: современные проблемы и перспективы // Проблемы правоохранительной деятельности. 2020. № 1. С. 22.

устройством, как Россия, особенно важным является обеспечение стабильного уровня национальной безопасности на региональном уровне. Органы государственной власти и местного самоуправления, совместно с институтами гражданского общества, выполняют установленные законодательством мероприятия для защиты национальных интересов и противодействия угрозам национальной безопасности.

Развитие федерального законодательства включает пересмотр и развитие законов на федеральном уровне позволяют усовершенствовать нормативную базу, регуливающую профилактику правонарушений. Такое направление может включать в себя внесение изменений в законы, чтобы улучшить механизмы профилактики и борьбы с преступностью.

Разработка и внедрение разнообразных программ на федеральном, региональном и местном уровнях позволяют минимизировать и устранять причины и условия, способствующие криминализации общества. Эти программы могут включать в себя образовательные и информационные инициативы, социальные проекты и реабилитационные меры.

Однако, хотя на федеральном уровне предпринимаются действенные шаги по решению основных проблем национальной безопасности, а органы государственной власти активно участвуют в этом процессе, проблемы обеспечения региональной безопасности пока получают недостаточное внимание. Следовательно, становится необходимым разработать теоретическую модель организационно-правового механизма взаимодействия между региональными и федеральными структурами, участвующими в обеспечении региональной безопасности, с учетом приоритета общенациональных интересов<sup>1</sup>.

Закон определяет профилактику как систему мер, направленных на предотвращение совершения правонарушений. Устанавливаются основные принципы, включая комплексность, научность, системность, социальную

---

<sup>1</sup> Трысячный В.И., Шамрай В.Н. Особенности организационного построения органов внутренних дел // Управленческий учет. 2022. № 11. С. 633.

направленность, законность, соблюдение прав и свобод человека. Закон определяет основные направления профилактики, такие как социальная, социально-психологическая, юридическая и профессиональная. Определены различные виды профилактических мер, включая информационные, образовательные, социальные, экономические, медицинские и другие. Закон устанавливает полномочия и обязанности органов государственной власти, общественных организаций, образовательных учреждений и других субъектов профилактики. Регулируется использование различных форм профилактического воздействия, включая психологическую помощь, социальную поддержку, медицинскую реабилитацию и другие.

Сотрудничество с общественными институтами, религиозными организациями и коммерческими организациями может усилить усилия по профилактике правонарушений и включать в себя партнерства для реализации программ и инициатив, а также совместные усилия в сферах образования и информационной работы.

Общая цель этих усилий – создать более безопасное и справедливое общество, где уровень преступности минимален, а права и интересы граждан надежно защищены<sup>1</sup>.

Взаимодействие территориального органа МВД России районного уровня с населением является важным аспектом обеспечения общественной безопасности. Согласно законодательству, граждане могут взаимодействовать с полицией и другими правоохранительными органами в нескольких формах:

1. Обмен информацией, который способствует оперативному реагированию на преступные ситуации, поскольку граждане имеют право сообщать органам внутренних дел о правонарушениях и угрозах общественному порядку.

2. Граждане могут принимать участие в мероприятиях по охране общественного порядка, особенно при проведении крупных мероприятий.

---

<sup>1</sup> Каримова Г.Ю., Голубева Э.Р. Особенности предупреждения преступлений и административных правонарушений // Право: ретроспектива и перспектива. 2020. № 1. С. 55.

Участие граждан может включать в себя сотрудничество с органами внутренних дел по приглашению.

3. Граждане также имеют право участвовать в охране общественного порядка при проведении спортивных, культурно-зрелищных и других массовых мероприятий, если они приглашены организаторами.

4. Граждане могут быть приглашены участвовать в работе координационных, консультативных, экспертных и совещательных органов, связанных с вопросами охраны общественного порядка.

Важное значение в предупреждении правонарушений приобретает сотрудничество участковых уполномоченных полиции с гражданами. Служба участковых уполномоченных полиции, будучи ближе всего к населению, играет ключевую роль в этом процессе. В условиях современного развития социальных сетей, волонтерского движения и других инициатив, это взаимодействие может происходить в новых, более эффективных формах.

К примеру, для предотвращения правонарушений в семейно-бытовой сфере принимаются меры по раннему выявлению семейного неблагополучия. Эти меры включают в себя проведение совместных рейдов, проверок жилищных условий и оперативное реагирование на информацию о случаях семейного насилия<sup>1</sup>.

В качестве одной из важнейших форм участия граждан в охране общественного порядка выступает также внештатное сотрудничество с полицией. Внештатное сотрудничество с полицией представляет собой важную форму участия граждан в охране общественного порядка. Это означает, что граждане, не являясь профессиональными сотрудниками полиции, могут принимать участие в поддержании законности и обеспечении безопасности. Внештатные сотрудники, также известные как добровольцы или общественные наблюдатели, оказывают помощь правоохранительным органам.

---

<sup>1</sup> Бородулин Н.В. Основные направления общей профилактики преступлений / В сб.: Итоги российской науки в Рязанском филиале Московского университета МВД имени В.Я. Кикотя. Рязань, 2022. С. 567.

Внештатные сотрудники могут участвовать в патрулировании улиц, общественных мест и территорий с целью предотвращения правонарушений. Они могут предоставлять информацию и свидетельства, которые могут помочь в раскрытии преступлений. Внештатные сотрудники могут оказывать содействие в организации мероприятий, направленных на укрепление общественной безопасности. Они могут принимать участие в профилактической деятельности, например, проводить образовательные мероприятия в сообществе.

Еще одной формой взаимодействия территориального органа МВД России районного уровня с населением является участие граждан в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности представляет собой важный механизм укрепления общественной безопасности и поддержания законности. Общественные объединения, сфокусированные на правоохранительной деятельности, могут включать в себя различные группы и организации, созданные с целью содействия полиции и другим правоохранительным органам.

Общественные объединения могут формировать группы граждан для патрулирования улиц и общественных мест в сотрудничестве с правоохранительными органами. Они могут организовывать мероприятия и кампании для просвещения общественности по вопросам безопасности и соблюдения законов. Общественные объединения могут активно взаимодействовать с местными полицейскими, предоставлять информацию и поддержку. В определенных случаях, взаимодействуя с правоохранительными органами, члены общественных объединений могут принимать участие в расследованиях. Общественные объединения могут содействовать в предоставлении ресурсов, таких как оборудование или финансовая поддержка, для улучшения работы правоохранительных органов<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Власова С.А. Правовое обеспечение предупреждения полицией административных правонарушений // Актуальные вопросы борьбы с преступлениями. 2022. № 2. С. 9.

Для усовершенствования правовых основ взаимодействия органов внутренних дел с другими правоохранительными и контролирующими органами в целях обеспечения региональной безопасности предлагается внести изменения в Типовое положение о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации. Эти изменения должны быть направлены на соотнесение правоохранительных полномочий с текущей обстановкой в субъектах Российской Федерации и изменениями в структуре угроз национальной безопасности.

Целью таких изменений является повышение эффективности сотрудничества с другими субъектами, участвующими в обеспечении региональной безопасности, особенно в борьбе с экстремизмом, терроризмом, организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и коррупцией. Данное предложение базируется на необходимости адаптации действующих положений к изменяющимся условиям и угрозам, а также на повышении координации действий различных структур в целях более эффективного противостояния современным угрозам.

Для установления конструктивного взаимодействия между территориальными органами МВД России и региональными органами государственной власти предлагается использовать комплексно-целевое программирование антикриминальных мер. Однако при этом важно, чтобы инициация, разработка и реализация программ осуществлялись с участием квалифицированных специалистов, а не были формальными процедурами.

Этот подход позволит оптимизировать и структурировать взаимоотношения между органами внутренних дел, территориальными подразделениями других федеральных органов исполнительной власти, региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления в сфере обеспечения безопасности. Ключевым моментом является профессиональный и системный подход к разработке и реализации таких программ, что способствует более эффективному противодействию преступности и поддерживает общественный порядок.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Территориальные органы внутренних дел являются частью системы федеральных исполнительных органов. Их главная задача заключается в поддержании правопорядка на своей территории и обеспечении безопасности граждан, защищая их права. Для достижения этой цели территориальные органы внутренних дел применяют различные методы, включая оперативную работу. Важно отметить, что они действуют в соответствии с законом и соблюдают конституционные права и свободы граждан.

Территориальные органы внутренних дел занимают важное положение среди других учреждений правоохранительной системы, так как они несут ответственность за обеспечение законности и безопасности на определенной территории. Эти органы осуществляют широкий спектр функций, включая предотвращение преступлений, проведение расследований, поддержание общественного порядка и взаимодействие с населением и другими институтами правоохранительной системы. Их деятельность направлена на обеспечение безопасности и стабильности в соответствующем регионе.

Профилактика преступлений является одним из основных направлений работы территориальных органов внутренних дел. Эффективная профилактика не только помогает сдерживать уже совершенные преступления, но и направлена на предотвращение новых правонарушений, что играет важную роль в обеспечении безопасности и благополучия граждан.

Успешность территориальных органов внутренних дел в реализации своих полномочий по охране правопорядка тесно связана с эффективностью их взаимодействия не только с другими правоохранительными структурами, но и с широким спектром органов государственной и муниципальной власти, общественными объединениями и организациями, ориентированными на правопорядок. Взаимодействие включает в себя обмен опытом, тренировки и обучение между различными правоприменительными структурами для улучшения их профессиональных навыков и координации в деле обеспечения

безопасности.

В случае кризисных ситуаций, таких как стихийные бедствия или теракты, территориальные органы МВД России тесно сотрудничают с другими федеральными структурами, например, МЧС. Они обмениваются информацией, совместно решают проблемы, обеспечивают безопасность и помощь пострадавшим. Совместные комиссии и органы координации обеспечивают механизмы для обсуждения общих вопросов безопасности и разработки согласованных стратегий по их решению.

Основные направления совместной деятельности в данной области включают:

- разработка и внедрение программ и мероприятий, направленных на информирование несовершеннолетних о потенциальных опасностях в сети, а также на формирование навыков безопасного поведения в онлайн-пространстве;
- проведение образовательных мероприятий среди подростков и их родителей по вопросам кибербезопасности, освещение основных правил взаимодействия в социальных сетях и в сети Интернет;
- развитие эффективных механизмов реагирования на случаи сетевой жестокости, включая механизмы сообщения об инцидентах и поддержки жертв;
- организация совместных мероприятий и кампаний, направленных на повышение осведомленности общественности о проблемах сетевого насилия и жестокости

Координация и совместная работа с различными структурами позволяют территориальным органам внутренних дел более эффективно решать проблемы общественной безопасности. Такое взаимодействие также способствует созданию более благоприятной обстановки на территории, поддерживает сотрудничество с обществом и обеспечивает эффективные меры по предотвращению преступлений.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

### **I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Собр. законодательства Рос. Федерации 2014. № 31, ст. 4398.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 фев. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

4. Об утверждении Положения о Главном управлении оперативного реагирования Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 18.07.2022 № 535 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2022. № 24, ст. 4030.

5. Об утверждении Регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 14 ноября 2022 года № 855. Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), 25.04.2023, № 0001202304250020.

6. Об утверждении Положения об Отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации по федеральной территории «Сириус»: приказ МВД России от 12 апреля 2021 г. № 209. Официальном интернет-портале правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

7. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организация этой деятельности:

[Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Официальном интернет-портале правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

## **II. Учебная, научная литература и иные материалы**

1. Актуальные вопросы деятельности подразделений дежурных частей: учебник / Р. Ю. Аврутин, С. С. Лампадова, А. Э. Ваганов [и др.]; под общ. ред. Р. Ю. Аврутина. Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2023. 264 с.

2. Беженцев А.А., Петров Т.А. Территориальные органы внутренних дел как субъекты взаимодействия в системе профилактики административных правонарушений // Вестник Московского университета МВД России. 2022. № 6. С. 35-41.

3. Бескаев А.И. Правоохранительная деятельность как приоритетное направление деятельности территориального органа МВД России по субъекту Российской Федерации / В сб.: Правовые и социально-экономические проблемы современной России: теория и практика. Пенза, 2023. С. 48-52.

4. Болдырев У.К. Современные проблемы организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России // Коррекционно-педагогическое образование. 2021. № 6. С. 259-267.

5. Бородулин Н.В. Основные направления общей профилактики преступлений / В сб.: Итоги российской науки в Рязанском филиале Московского университета МВД имени В.Я. Кикотя. Рязань, 2022. С. 565-567.

6. Василенко М.М., Оряева А.А. К вопросу о профилактике административных правонарушений органами внутренних дел / В сб.: Юридическая наука и практика. Самара, 2020. С. 22-23.

7. Власова С.А. Правовое обеспечение предупреждения полицией административных правонарушений // Актуальные вопросы борьбы с преступлениями. 2022. № 2. С. 8-10.

8. Гапонов В.Ю. Территориальные органы МВД России как элемент системы органов внутренних дел / В сб.: Преступность в СНГ: проблемы

предупреждения и раскрытия преступлений. Воронеж, 2021. С. 289-291.

9. Жукова К.И. Актуальные проблемы совершенствования деятельности территориальных органов МВД России / В сб.: Наука и образование: история, современное состояние, перспективы. Стерлитамак, 2023. С. 127-130.

10. Казаченок В.В. Организационные аспекты, влияющие на эффективность работы дежурных частей территориальных органов МВД России // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2022. № 2. С. 144-150.

11. Каманицин А.С. О роли территориальных органов МВД России в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации // Бизнес и общество. 2023. № 3. С. 54-57.

12. Каримова Г.Ю., Голубева Э.Р. Особенности предупреждения преступлений и административных правонарушений // Право: ретроспектива и перспектива. 2020. № 1. С. 51-56.

13. Катаева О.В., Ряпухина И.А., Карпушин О.Е. Деятельность органов внутренних дел как субъекта профилактики правонарушений: современные проблемы и перспективы // Проблемы правоохранительной деятельности. 2020. № 1. С. 20-24.

14. Куликов Р.С. и др. Актуальные вопросы деятельности подразделений дежурных частей. Казань, 2022. 188 с.

15. Мамлеева Д.Р. Административно-правовые основы обеспечения полицией общественного порядка // Право: ретроспектива и перспектива. 2022. № 1. С. 59-63.

16. Студнев А.С. Функции и задачи территориальных органов МВД России по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности // Теория права и межгосударственных отношений. 2022. № 9. С. 147-157.

17. Трысячный В.И., Шамрай В.Н. Особенности организационного построения органов внутренних дел // Управленческий учет. 2022. № 11. С.

629-634.

18. Чижов Д.В. Актуальные проблемы оценки деятельности территориальных органов МВД Российской Федерации и пути их преодоления // Общество и цивилизации. 2023. № 3. С. 90-92.

19. Юшкова К.А. Особенности предупреждения административных правонарушений органами внутренних дел / В сб.: Проблемы модернизации современного российского государства. Стерлитамак. 2021. С. 135-141.

20. Яблонский И.В., Кочкин А.А. Современные тенденции формирования территориальных органов МВД России: органы внутренних дел и Федеральные территории // Общество и право. 2023. № 3. С. 88-93.

21. Яблонский И.В., Кочкин А.А. О возможности определения полномочий и функций территориальных органов внутренних дел как органов публичной власти // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2023. № 4. С. 127-131.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную тайну

---