

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему **«ОСНОВАНИЯ ДОСТАВЛЕНИЯ ГРАЖДАН В ДЕЖУРНУЮ  
ЧАСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
И ПОРЯДОК РАЗБИРАТЕЛЬСТВА С НИМИ  
(НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА  
МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)»**

Выполнил  
Трумбетов Марат Сагидуллович  
обучающийся по специальности  
40.05.02 Правоохранительная деятельность  
2018 года набора, 8201 учебной группы

Руководитель  
старший преподаватель кафедры,  
Исмагилова Алина Равилевна

К защите \_\_\_\_\_  
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры \_\_\_\_\_ Е.В. Пономарева  
подпись

Дата защиты « \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2024 г. Оценка \_\_\_\_\_

## ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Правовая природа доставления граждан в дежурную часть территориального органа внутренних дел.....	6
§ 1. Правовые основы доставления граждан в дежурную часть территориального органа внутренних дел.....	6
§ 2. Основания и порядок доставления граждан в дежурную часть территориального органа внутренних дел.....	13
Глава 2. Деятельность дежурной части территориального органа внутренних дел по работе с доставленными гражданами .....	21
§ 1. Категории субъектов, доставляемых в дежурную часть территориального органа внутренних дел.....	21
§ 2. Исполнение обязанностей и реализация прав сотрудников дежурной части территориального органа внутренних дел после доставления граждан.....	29
§ 3. Проблемы правоприменения и совершенствование правового регулирования вопросов, связанных с доставлением граждан в дежурную часть территориального органа внутренних дел и дальнейшего разбирательства с ними .....	36
Заключение .....	42
Список использованной литературы.....	47
Приложение 1 .....	51
Приложение 2 .....	52

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выпускной квалификационной работы. Необходимость эффективного регулирования различных общественных отношений продиктована стремлением общества к достижению должного обеспечения нормальной жизнедеятельности, исключая любые противоправные проявления. В связи с этим, в структуре государственного управления предусматриваются различные механизмы, с помощью которых осуществляется достижение нормального состояния жизнедеятельности общества. К таким механизмам необходимо относить и применение различных ограничительных процедур органами внутренних дел, среди которых доставка граждан в дежурные части территориальных органов.

При реализации доставки граждан в дежурные части территориального органа внутренних дел существенным образом ограничиваются два важнейших конституционных права гражданина, которые провозглашаются Конституцией РФ, а именно право на передвижение и право на свободу. В связи с этим, обозначенная процедура должна иметь строго регламентированный характер. Вместе с тем, укажем, что на сегодняшний день процессуальный порядок рассматриваемой процедуры обеспечивается нормами различных отраслей права, среди которых административное, уголовное, уголовно-процессуальное и иные. Вот почему важным представляется установить правовую природу доставки граждан в дежурные части, рассмотреть субъектный состав лиц, которых в них доставляют, а также выявить проблемные аспекты реализации полномочий должностных лиц с доставленными.

Важным также представляется то, что после доставки граждан в дежурные части, у должностных лиц органов внутренних дел возникает ряд обязанностей, которые должны быть строго исполнены. Так, к числу обозначенных обязанностей может относиться и реализация отдельных норм законодательства, в том числе, по осуществлению производства по делу об административном правонарушении, по применению иных мер

административно-процессуального обеспечения, по применению положений об уголовно-процессуальном задержании и др. Важно осознавать, что при исполнении имеющихся полномочий должностные лица органов внутренних дел должны учитывать множество факторов с целью недопущения процессуальных сроков, прав и законных интересов граждан и иных важных аспектов.

Актуальность избранной темы выпускной квалификационной работы объясняется и тем, что рассматриваемая процедура преследует множество целей, благодаря которым удается обеспечивать нормальное функционирование общественных отношений. Так, процедура доставления граждан в территориальные органы внутренних дел позволяет пресечь противоправную деятельность, обеспечить безопасность доставляемых лиц, реализовать цели привлечения граждан к административной и уголовной ответственности за совершенные противоправные деяния.

Таким образом, исследование проблематики осуществления должностными лицами органов внутренних дел процедуры доставления граждан в дежурные части территориальных органов внутренних дел, имеет важное теоретическое и практическое значение, так как при ее реализации обеспечивается реализация целого комплекса норм различных отраслей права, а недолжное их применение может значительным негативным образом отразиться на субъектах – доставляемых гражданах.

Указанные обстоятельства и обуславливают выбор темы выпускной квалификационной работы, а также подтверждают ее актуальность.

Целью выпускной квалификационной работы является исследование проблематики осуществления должностными лицами органов внутренних дел процедуры доставления граждан в дежурные части территориальных органов внутренних дел, а также вопросы дальнейшего разбирательства с ними в соответствии с нормами действующего законодательства.

Избранная цель предопределяет решение следующих задач:

– изучить правовые основы доставления граждан в дежурную часть территориального органа внутренних дел;

– исследовать основания и порядок доставления граждан в дежурную часть территориального органа внутренних дел;

– рассмотреть категории субъектов, доставляемых в дежурную часть территориального органа внутренних дел;

– проанализировать порядок исполнения обязанностей и реализация прав сотрудников дежурной части территориального органа внутренних дел после доставления граждан;

– определить проблемы правоприменения и направления совершенствования правового регулирования вопросов, связанных с доставлением граждан в дежурную часть территориального органа внутренних дел и дальнейшего разбирательства с ними.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, возникающие в процессе доставления граждан в территориальные органы внутренних дел, а также в процессе осуществления полномочий сотрудников органов внутренних дел по разбирательству с ними.

Предметом выпускной квалификационной работы является система законодательных актов, различных отраслей права, включая административное, конституционное, уголовное, а также уголовно-процессуальное и иных, научные и учебные материалы по заявленной проблематике, материалы статистического и аналитического характера, материалы правоприменения территориальных органов внутренних дел.

Структура выпускной квалификационной работы включает в себя введение, две главы, объединяющие в себе пять параграфов, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

# ГЛАВА 1. ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ДОСТАВЛЕНИЯ ГРАЖДАН В ДЕЖУРНУЮ ЧАСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

## § 1. Правовые основы доставления граждан в дежурную часть территориального органа внутренних дел

Органы внутренних дел Российской Федерации обеспечивают целый комплекс различных задач, решение которых направлено на достижение целей предупреждения преступлений, иных противоправных посягательств, защиту личности, собственности, иных благ, а также обеспечения общественного порядка и общественной безопасности в обществе. Как уже было отмечено, в процессе осуществления решения названных задач органы внутренних дел реализуют функцию, связанную с доставлением граждан в территориальные органы, а также проводят дальнейшее разбирательство с ними. Обозначенный процесс может затрагивать различные подразделения полиции, которые уполномочены осуществлять доставку, а также дежурные части территориальных органов внутренних дел, которые обеспечивают процедуры дальнейшего разбирательства с доставленными<sup>1</sup>.

Итак, деятельность органов внутренних дел по обеспечению направления доставления граждан в территориальные органы, а также разбирательства с ними, регламентирована целым комплексом нормативных правовых актов. Так, основным фундаментальным источником такого регулирования представляется Конституция РФ<sup>2</sup>. Именно содержащиеся в ней положения обеспечивают эффективное исполнение указанных полномочий

---

<sup>1</sup> Лукинова В.А., Насыров Р.М., Биккинин И.А. Проблемы исполнения обязанностей и реализации прав полиции после доставления граждан // Наука Красноярья. 2023. Т. 12. № 2-2. С. 98-103.

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 года]. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.02.2024).

должностными лицами органов внутренних дел. Следует указать, что в конституционных положениях обеспечивается система гарантий гражданам, а также их защита от противоправных посягательств. В связи с чем, в положениях Конституции РФ существует норма, предусмотренная ст. 55, на основании которой к гражданам могут быть применены ограничительные процедуры в случаях необходимости должного обеспечения функционирования общественных отношений. Вместе с тем, такое ограничение может иметь место только в тех случаях, когда в специальном федеральном законе предусматривается закреплённый процессуальный порядок реализации такого ограничения. Названное положение в полной мере относится к процедуре доставления граждан в органы внутренних дел, так как исследуемая процедура может ограничивать имеющиеся права у граждан и регламентирована положениями различных федеральных законов.

Важнейшим элементом системы правового регулирования процедуры доставления граждан в дежурные части является основной руководящий Федеральный закон «О полиции», в котором предусматриваются обязанности и полномочия должностных лиц полиции по обеспечению обозначенного направления<sup>1</sup>. Обозначенный нормативный правовой акт вобрал в себя все основные положения, обеспечивающие эффективное функционирование полиции, предусмотрев возможность применения в отношении отдельных категорий граждан различных ограничительных процедур, к которым относится доставление граждан в территориальные органы, а также дальнейшее разбирательство с ними.

Так, в положениях ст. 13 названного руководящего документа регламентированы права полиции по доставлению различных категорий граждан в дежурные части органов внутренних дел. Важным представляется то, что к таким категориям относятся не только лица, допустившие

---

<sup>1</sup> О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

противоправное поведение, но и категории, требующие защиты их жизни и здоровья. Кроме того, в число задач полиции входит должное обеспечение дальнейшего разбирательства с доставленными гражданами. Кроме того, при реализации рассматриваемой процедуры может иметь место применение и иных положений обозначенного федерального закона. Так, следует обозначить имеющиеся в нем нормы о задержании граждан, применении физической силы и специальных средств, реализации полномочий в области личного досмотра и иных процессуальных процедур<sup>1</sup>.

Среди важных нормативных правовых актов, составляющих систему правового регулирования рассматриваемого процесса, следует также учитывать и отдельные положения Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ)<sup>2</sup>, а также Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ)<sup>3</sup>. Так, в положениях КоАП РФ определен порядок осуществления двух взаимосвязанных мер процессуального обеспечения, которые могут иметь место в структуре производства по делам об административных правонарушениях, а именно доставления и административного задержания. А в структуре УПК РФ имеет место реализация процессуального порядка задержания лиц, подозреваемых в совершении преступлений. Таким образом, обозначенные нормативные правовые акты обеспечивают возможность доставления таких лиц, подозреваемых в совершении преступлений или административных правонарушений, в территориальные органы внутренних дел.

---

<sup>1</sup> Галеев Н.В., Казаченок В.В. Обеспечение законности при осуществлении прав и обязанностей полиции после доставления граждан в дежурную часть органа внутренних дел // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2022. Т. 7. № 1 (13). С. 34-39.

<sup>2</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

<sup>3</sup> Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 ноября 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 52, (ч. I), ст. 4921.

Как уже было отмечено, среди доставляемых в территориальные органы лиц могут быть и те, кто не совершил никаких противоправных действий, а также незащищенные слои населения, к которым относятся несовершеннолетние. В связи с этим, не менее важным источником, формирующим реализацию процедуры доставления граждан в дежурные части территориальных органов внутренних дел следует признать Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>1</sup>. В обозначенном нормативно правовом акте предусматриваются нормы, касающиеся вопросов предупреждения беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних, а органы внутренних дел определяются в качестве важного субъекта такой деятельности, важным элементом которой является работа с несовершеннолетними. В практике правоприменения возникает достаточное количество случаев доставления указанной категории лиц в территориальные органы внутренних дел.

В связи с тем, что процедура осуществления доставления граждан в органы внутренних дел, а также разбирательства с ними не лишена возможных нарушений со стороны должностных лиц полиции, важным элементом ее правового регулирования следует признать нормативные акты, обеспечивающие контроль за ее осуществлением. Так, в структуре федеральных законов, регламентирующих рассматриваемую деятельность, следует также обозначить Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»<sup>2</sup>, где указывается что названный орган обеспечивает полномочия по осуществлению контроля и надзора за деятельностью полиции в обозначенной области.

Не менее важным элементом системы правового регулирования

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. Закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

<sup>2</sup> О прокуратуре Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 17 января 1992 г. № 2202-1: подписан Президентом Рос. Федерации 17 января 1992 г. // Рос. газ. – 1992. – № 39.

рассматриваемых общественных отношений следует признать подзаконные акты, которые издаются в виде постановлений Правительства РФ и указов Президента РФ. Так, для примера укажем постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц»<sup>1</sup>. Названный нормативный правовой акт имеет прямое отношение к рассматриваемым правоотношениям, так как в значительном количестве случаев доставления граждан, в последствии разбирательства с ними, они задерживаются на основании положений КоАП РФ. Обозначенный документ предусматривает общие вопросы содержания указанной категории и определяет нормы питания, а также медицинское обслуживание, если в нем есть необходимость.

Также важное значение в реализации вопросов доставления граждан в дежурные части территориальных органов внутренних дел имеют ведомственные нормативные акты. Так, основным руководящим документом при реализации рассматриваемой задачи органов внутренних дел следует признать Наставление о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан<sup>2</sup>. Обозначенный нормативный правовой акт определил положения о реализации полномочий должностных лиц полиции дежурной части в отношении различных субъектов, которые доставлены в территориальный орган внутренних дел. В названном нормативном акте определяются категории субъектов, которые могут доставляться в органы внутренних дел, предусмотрен алгоритм действий должностных лиц с

---

<sup>1</sup> Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц: постановление Правительства РФ от 15 октября 2003 года № 627 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 42, ст. 4077.

<sup>2</sup> Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 30 апреля 2012 года № 389. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

конкретной группой субъектов, детально регламентирован процессуальный порядок и иные аспекты<sup>1</sup>.

Среди нормативных правовых актов ведомственного характера необходимо также учитывать отдельные приказы МВД РФ, которые утверждают соответствующие наставления, инструкции, уставы и административные регламенты, содержащие в себе положения о реализации рассматриваемого направления деятельности отдельных подразделений полиции.

Таким образом, анализ нормативного правового регулирования деятельности органов внутренних дел по направлению, связанному с доставкой граждан в территориальные органы внутренних дел и порядку разбирательства с ними, свидетельствует о том, что указанные функции возложены на значительное количество подразделений, среди которых участковые уполномоченные полиции, патрульно-постовая служба и иные. То есть те подразделения полиции, которые осуществляют непосредственное доставление граждан. С другой стороны, необходимо вести речь о подразделениях дежурных частей, которые обеспечивают процедуру осуществления разбирательства с доставленными гражданами. Важным представляется то, что на протяжении достаточно долгого времени дежурные части остаются центральным подразделением полиции, на которое возложено рассматриваемое направление деятельности. В ходе реализации обозначенной компетенции должностные лица подразделений органов внутренних дел обеспечивают реализацию комплекса норм из различных отраслей права, среди которых уголовное, конституционное, уголовно-процессуальное, административное и иные. По нашему мнению, сегодняшняя действительность требует значительных преобразований в области перенастройки имеющегося механизма, связанного с реализацией полномочий должностных лиц органов внутренних дел по осуществлению доставления

---

<sup>1</sup> Струганов С.М., Глубокий В.А., Гаврилов Д.А. Правовые аспекты задержания и доставления правонарушителя в отделение полиции // Автономия личности. 2021. № 1 (24). С. 78-84.

граждан в дежурные части территориальных органов внутренних дел и дальнейшего разбирательства с ними, так как указанное полномочие напрямую касается ограничения конституционных прав граждан. В связи с этим, в законодательстве необходимо реализовать комплекс дополнительных механизмов гарантий, которые позволят более эффективно обеспечивать не только защиту прав и интересов доставленных граждан, но и всего общества. Кроме того, наличие эффективной правовой базы функционирования рассматриваемого направления деятельности полиции может способствовать и решению иных вопросов, среди которых повышение авторитета органов внутренних дел, предупреждение преступлений и административных правонарушений, должное исполнение задачи по защите прав и интересов граждан, а также иных.

Таким образом, нормативное правовое регламентирование деятельности органов внутренних дел по направлению реализации доставления граждан в дежурные части территориальных органов внутренних дел, а также дальнейшего разбирательства с ними включает в себя множество различных положений нормативных актов различной юридической силы. Важным также представляется то, что обозначенная процедура представляется комплексной, что подтверждается ее регламентированием нормативными правовыми актами из различных отраслей права, в том числе, конституционного, административного, уголовно-процессуального и иных.

В обозначенной системе необходимо учитывать Конституцию РФ, комплекс федеральных законов, а также подзаконных актов, ведомственные нормативные акты, в том числе разработанные и принятые МВД РФ. Анализ правового регламентирования рассматриваемых отношений показал, что процедуру доставления граждан в органы внутренних дел, а также последующее разбирательство с ними, необходимо рассматривать в совокупности с иными возложенными на органы внутренних дел задачами, часть из которых возлагается почти на все подразделения полиции, а другая на дежурные части территориальных органов внутренних дел.

К примеру, задача, связанная с непосредственным доставлением граждан, разрешается подразделениями патрульно-постовой службы полиции, ГИБДД, участковыми уполномоченными и иными, а полномочия в области разбирательства с доставленными реализуются дежурными частями подразделений полиции.

Имеющаяся система правового регулирования рассматриваемых правоотношений представляется достаточно сбалансированной, однако, как и в структуре любых общественных отношений, требует к себе постоянного внимания законодателя и правоприменителя на предмет выявления положений, которые требуют доработки, изменения или исключения. На сегодняшний день, актуальным представляется такая работа по направлению повышения защищенности прав отдельных категорий доставляемых в полицию субъектов, в том числе и тех, которые не допускали противоправного поведения. Однако, решение вопроса повышения такой защищенности должно также способствовать и дополнительной эффективности деятельности должностных лиц органов внутренних дел в чьи полномочия входит осуществление доставления граждан в территориальные органы внутренних дел и последующее разбирательство с ними.

## **§ 2. Основания и порядок доставления граждан в дежурную часть территориального органа внутренних дел**

Правовая природа доставления граждан в дежурные части территориальных органов внутренних дел имеет достаточно сложную структуру, что обуславливается множеством элементов правового регулирования. С целью должного понимания оснований и порядка осуществления рассматриваемой процедуры необходимо сначала проанализировать понятие обозначенного ограничительного действия должностных лиц полиции.

Так, на основании п. 13 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции» должностным лицам обозначенного органа исполнительной власти

представлено право доставления граждан в территориальный орган внутренних дел. Важным представляется то, что в обозначенной норме законодатель попытался определить доставление как меру, связанную с принудительным препровождением в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции, в помещения муниципальных органов, в иные служебные помещения.

В положениях КоАП РФ также раскрывается понятие доставления. Так, в ч. 1 ст. 27.2 КоАП РФ доставление ассоциируется с принудительным препровождением физического лица. В положениях УПК РФ, а именно в ст. 92, доставление рассматривается как необходимый элемент уголовно-процессуального задержания. Однако, законодатель не осуществляет раскрытие его правовой природы.

Основные ведомственные руководящие документы МВД РФ не закрепляют четких критериев и понятия доставления граждан в территориальные органы внутренних дел.

В структуре научных исследований также существуют подходы к пониманию рассматриваемой ограничительной процедуры. Вместе с тем, основное количество исследователей рассматривают доставление как меру административно-процессуального обеспечения, которая регламентируется положениями КоАП РФ. В частности, отдельные авторы отмечают, что рассматриваемая мера, предусмотренная положениями ст. 27.2 КоАП РФ представляет собой одну из самых распространенных мер обеспечения, которая имеет место в повседневной деятельности различных подразделений органов внутренних дел. Здесь следует назвать подразделения патрульно-постовой службы полиции, участковых уполномоченных, а также подразделения дорожно-патрульной службы полиции<sup>1</sup>. Безусловно, в большинстве случаев доставление граждан связано как раз с совершением гражданами административных правонарушений, однако указанное основание доставление

---

<sup>1</sup> Белякова А.С., Пронина М.А. Административное задержание и доставление: правокультурный аспект // Молодой ученый. 2023. № 45 (492). С. 236-238.

является не единственным.

Кроме того, в научной литературе существуют подходы к пониманию доставления, в соответствии с которыми оно представляет собой неотъемлемый элемент задержания, которое в свою очередь может иметь уголовно-процессуальную или административно-правовую природу<sup>1</sup>. С обозначенными доводами сложно не согласиться, однако реализация доставления в территориальные органы внутренних дел не всегда оканчивается задержанием гражданина на основании норм УПК РФ и КоАП РФ. В частности, исходя из установленных законодательством целей доставления, задержание представляется лишь одной из них. Кроме того, как уже отмечалось, в территориальные органы внутренних дел могут доставляться и лица, которые не допускали противоправного поведения, и к ним не может применяться процедура задержания.

Важной составляющей для понимания правовой природы доставления граждан в территориальные органы внутренних дел, являются его цели. Так, анализ законодательства, регламентирующего вопросы доставления, позволил выявить следующие его цели:

– исходя из административного законодательства доставление осуществляется в целях должного процессуального обеспечения производства по делу об административном правонарушении, а именно составления протокола, если его составление на месте совершения административного правонарушения является невозможным;

– исходя из уголовно-процессуального законодательства, доставление осуществляется в целях реализации возможности осуществления задержания подозреваемого в совершении преступления;

– исходя из положений руководящего деятельность полиции

---

<sup>1</sup> Ваганов А.Э. О толковании отдельных терминов ФЗ «о полиции» применительно к вопросу обеспечения прав граждан, доставляемых в территориальные органы МВД России // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения). Сборник статей по материалам международной научно-практической конференции. Под общей редакцией А.И. Каплунова, сост.: А.И. Каплунов, А.О. Дрозд, Н.М. Крамаренко, Э.Х. Мамедов. Санкт-Петербург, 2023. С. 1121-1126.

законодательства, доставление осуществляется в целях разрешения вопроса о задержании (уголовно-процессуальном или как меры административно-процессуального обеспечения), установления личности лица, при наличии оснований полагать, что он находится в розыске по различным основаниям, защиты жизни и здоровья гражданина;

– исходя из положений законодательства, регламентирующего вопросы обеспечения прав несовершеннолетних, в целях защиты прав таких субъектов, обеспечения предупреждения преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних, а также в целях недопущения распространения беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних<sup>1</sup>.

Кроме того, процедура доставления преследует и общие цели, в соответствии с которыми его реализация необходима в качестве пресечения преступлений и административных правонарушений, обеспечения нормального функционирования общественных отношений, защиты прав и законных интересов различных субъектов.

Таким образом, доставление граждан в территориальный орган внутренних дел представляет собой комплексную межотраслевую ограничительную меру, которая выражена в осуществлении принудительного препровождения лица служебное помещение территориального органа для осуществления с ним необходимых действий, обеспечения уголовно-процессуального или административного производства по делу, реализации обеспечения защиты жизни или здоровья, также иных прав доставленного, пресечения преступлений и административных правонарушений, а также иных целей.

Важной составляющей осуществления реализации доставления граждан в территориальные органы внутренних дел являются основания такого доставления. Так, учитывая принудительный характер рассматриваемой меры

---

<sup>1</sup> Бадартынова А.Д., Волосникова А.М. Доставление как мера административного принуждения // правоохранительная деятельность: теория и практика. Материалы VI всероссийской научно-практической конференции. Челябинск, 2022. С. 39-42.

основания ее применения обеспечивают законность рассматриваемой процедуры. Вместе с тем, основания осуществления доставления граждан в территориальные органы внутренних дел закреплены в различных нормах законодательства, что значительным образом не позволяет эффективно реализовывать возложенные на полицию задачи. В связи с этим, целесообразно обеспечить их регламентирование в основном руководящем нормативном правовом акте, а именно Федеральном законе «О полиции».

Анализ законодательных положений нормативных правовых актов различных отраслей права позволил выделить следующие основания осуществления доставления граждан в дежурные части территориальных органов внутренних дел:

- совершение административного правонарушения или наличие подозрения в его совершении;
- наличие подозрения в совершении преступления или его совершение, в случаях если лицо застигнуто на месте его совершения;
- наличие подозрений, что лицо находится в розыске за совершение преступления, либо скрывается от следственных органов по иным обстоятельства, а также числится как пропавший без вести;
- нахождение лица в состоянии, когда имеет место угроза его жизни или здоровью, а их избежание иным способом кроме как доставление является невозможным;
- совершение несовершеннолетним правонарушения или иного противоправного деяния, а также осуществление беспризорного образа жизни или наличия безнадзорности со стороны родителей, опекунов, попечителей<sup>1</sup>.

К сожалению, в научной литературе отсутствуют исследования, которые бы охватывали все основания применения доставления граждан в дежурные части территориальных органов внутренних дел. Вместе с тем, рассматриваются основания применительно к определенной сфере регулирования общественных

---

<sup>1</sup> Михалева Г.Г. Вопросы доставления, как меры административно-процессуального принуждения // Право и государство: теория и практика. 2023. № 7 (223). С. 173-175.

отношений, в частности, административно-правовой, где доставление осуществляется на основании положений КоАП РФ. Так, некоторые исследователи отмечают, что ст. 27.2 КоАП РФ, не содержит в себе четко сформулированных оснований применения данной меры, хотя как мы выяснили, она сопряжена с ограничением конституционных прав граждан. Указанная проблема может быть решена путем закрепления перечня оснований доставления, которые должны исходить из невозможности составления протокола об административном правонарушении на месте выявления административного правонарушения. Среди таких оснований целесообразно закрепить: невозможность установления личности лица, совершившего административное правонарушение, состояние опьянения, необходимость применения иных мер обеспечения по делу<sup>1</sup>. Вместе с тем, обозначенные предложения исследователя касаются только лишь реализации доставления в области производства по делам об административных правонарушениях, где оно является одной из мер процессуального обеспечения.

При рассмотрении правовой природы и оснований доставления граждан в дежурные части органов внутренних дел, важность имеет и корреляция обозначенной принудительной меры с задержанием.

Так, в большинстве случаев после осуществления доставления граждан в служебные помещения территориального органа внутренних дел к ним применяется задержание на основании административного или уголовно-процессуального законодательства. Вместе с тем, процессуальные аспекты реализации административного или уголовно-процессуального задержания значительно отличаются от доставления и связаны с кратковременным ограничением свободы субъекта, который совершил административное правонарушение, либо подозревается в совершении преступления. То есть основная цель задержания представляется в необходимости обеспечения

---

<sup>1</sup> Жадяева М.А., Рощина И.Н. Доставление и задержание как меры административного принуждения // Современные тенденции развития науки и образования в эпоху цифровизации. Материалы Международной научно-практической конференции. В 2-х частях. Редколлегия: Р.Р. Хайров (отв. ред.) [и др.]. Саранск, 2022. С. 88-93.

эффективного уголовного судопроизводства по уголовному делу, либо производства по делам об административном правонарушении.

Однако, нельзя не признать того, что при необходимости осуществления задержания, его реализация будет невозможной без осуществления доставления лица в служебное помещение территориального органа внутренних дел.

Таким образом, доставление граждан в дежурные части территориальных органов внутренних дел представляет собой сложную межотраслевую принудительную процедуру, применение которой значительным образом ограничивает гражданина в принадлежащих ему конституционных правах.

Анализ законодательства и научных исследований позволил прийти к выводу, что доставление граждан в дежурные части территориальных органов внутренних дел представляет собой комплексную межотраслевую ограничительную меру, которая выражена в осуществлении принудительного препровождения лица в служебное помещение территориального органа для осуществления с ним необходимых действий, обеспечения уголовно-процессуального или административного производства по делу, реализации обеспечения защиты жизни или здоровья, также иных прав доставленного, пресечения преступлений и административных правонарушений, а также иных целей.

При осуществлении рассматриваемой ограничительной меры, важной составляющей ее применения необходимо признать основания, однако в нормах законодательства отсутствует их закреплённый перечень, что не может способствовать эффективности его применения, а также обеспечения должной законности.

Анализ административного, уголовно-процессуального, а также норм иных отраслей права позволит выделить такие основания, среди которых необходимо иметь ввиду совершение административного правонарушения или наличие подозрения в его совершении, наличие подозрения в совершении преступления или его совершение, в случаях если лицо застигнуто на месте его

совершения, наличие подозрений, что лицо находится в розыске за совершение преступления, либо скрывается от следственных органов по иным обстоятельства, а также числится как пропавший без вести, нахождение лица в состоянии, когда имеет место угроза его жизни или здоровью, а ее избежание иным способом кроме как доставление является невозможным, совершение несовершеннолетним правонарушения или иного противоправного деяния, а также осуществление беспризорного образа жизни или наличия безнадзорности со стороны родителей, опекунов, попечителей.

## **ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДЕЖУРНОЙ ЧАСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО РАБОТЕ С ДОСТАВЛЕННЫМИ ГРАЖДАНАМИ**

### **§ 1. Категории субъектов, доставляемых в дежурную часть территориального органа внутренних дел**

В структуре рассматриваемых общественных отношений также необходимо рассмотреть категории субъектов, доставляемых в дежурную часть территориального органа внутренних дел. Важность такого рассмотрения объясняется тем, что от категории доставленного субъекта может зависеть алгоритм действий должностного лица органа внутренних дел по осуществлению должного разбирательства с ним, а также обеспечения реализации предоставленных ему гарантий<sup>1</sup>.

Вместе с тем, ни в одном нормативном акте не существует перечня субъектов, которые доставляются в дежурные части территориальных органов внутренних дел, в связи с чем, требуется их анализ на предмет его формирования. Как уже отмечалось, нормы, содержащие указание на ту или иную категорию субъектов, которые могут быть доставлены в дежурную часть, имеют место в различных нормативных актах.

Так, основной категорией лиц, которые доставляются в дежурные части территориальных органов внутренних дел, следует признавать лиц, совершивших административные правонарушения. Как было выявлено в предыдущей главе выпускной квалификационной работы, процедура доставления в отношении обозначенных субъектов регламентирована положениями КоАП РФ. Доставка, предусмотренная положениями ст. 27.2 КоАП РФ является одной из самых распространенных мер обеспечения, которая

---

<sup>1</sup> Галеев Н.В., Казаченок В.В. Обеспечение законности при осуществлении прав и обязанностей полиции после доставления граждан в дежурную часть органа внутренних дел // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2022. Т. 7. № 1 (13). С. 34-39.

имеет место в повседневной деятельности различных подразделений полиции. Здесь следует назвать подразделения патрульно-постовой службы полиции, участковых уполномоченных, а также подразделения дорожно-патрульной службы полиции. Учитывая, достаточную распространенность применения обозначенной меры, в научных исследованиях активно обсуждаются вопросы, связанные с реализацией доставления в отношении лиц, совершивших административные правонарушения.

Исходя из содержания положений обозначенной выше статьи КоАП РФ, доставление реализуется посредством принудительного препровождения лица, совершившего административное правонарушение в помещения территориальных органов внутренних дел в целях составления протокола об административном правонарушении, в тех случаях, когда составление такого протокола является обязательным в соответствии с требованиями КоАП РФ. Здесь же целесообразно отметить, что применение указанной меры обеспечения возможно в совокупности с иными мерами административного принуждения. К примеру, осуществление доставления является возможным с применением мер пресечения, а именно физической силы и специальных средств на основании положений Федерального закона «О полиции». Важным при этом является то, что, в случае появления оснований применения физической силы или специальных средств, может возникнуть состав дополнительного административного правонарушения, связанный с неповиновением законному распоряжению сотрудника полиции, за что предусматривается административная ответственность, в том числе, в виде административного ареста, а это влечет за собой возможность применения еще и административного задержания на срок до 48 часов. Это еще раз подчеркивает возможность системного применения государственных мер принуждения<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Мукасеева Н.Н., Калигина Д.А. О совершенствовании правового регулирования применения полицией отдельных мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях // Актуальные проблемы правотворчества и правоприменения в РФ: сборник статей Международной научно-практической конференции. Уфа, 2022. С. 46-50.

Важно понимать, что именно посредством применения обозначенной меры должностные лица обозначенного подразделения осуществляют пресечение различных административных правонарушений, совершаемых гражданами. К примеру, это касается группы административных правонарушений, связанных с нарушением общественного порядка и общественной безопасности.

Невозможность составления протокола об административном правонарушении на месте совершения правонарушения обычно связана с отсутствием у лица, его совершившего, документов, удостоверяющих личность. Поэтому, лица, совершающие мелкое хулиганство, правонарушения, связанные с распитием спиртосодержащей продукции, обычно доставляются в территориальные органы внутренних дел. В зависимости от совершенного административного правонарушения в последствии к лицу, его совершившему, может применяться более строгая мера обеспечения – административное задержание.

Таким образом, доставление в отношении лиц, совершивших административные правонарушения, осуществляется на основании положений КоАП РФ, где установлена специальная одноименная мера обеспечения. Указанное принудительное мероприятие осуществляется в целях необходимости составления процессуальных документов, а также применения иных мер обеспечения, в том числе административного задержания. Следует отметить, что применение доставления к рассматриваемым субъектам позволяет пресечь совершение административного правонарушения, а также предотвратить его повторное совершение, тем самым обеспечить нормальную жизнедеятельность общества.

Еще одной многочисленной категорией лиц, доставляемых в дежурные части территориальных органов внутренних дел, являются лица, подозреваемые в совершении преступления. Следует отметить, что их доставление в служебные помещения обозначенных органов осуществляется на основании комплекса законодательства, в том числе положений УПК РФ, а также Федерального закона «О полиции».

Следует учитывать, что реализация доставления указанных субъектов требует от должностных лиц органов внутренних дел особого внимания. В частности, это касается необходимости применения при их доставлении специальных средств, в том числе обездвиживания, что также реализуется на основе норм Федерального закона «О полиции». Вместе с тем, на основании действующего законодательства, после доставления таких лиц в территориальные органы внутренних дел, должно приниматься решение о необходимости их помещения в изоляторы временного содержания, где содержаться лица, подозреваемые в совершении преступлений<sup>1</sup>.

Также важной категорией субъектного состава, который доставляется в дежурные части органов внутренних дел, представляются субъекты, которые в силу ситуации не могут обеспечить безопасность своей жизни или здоровья. Здесь следует отметить, что среди таких лиц могут быть субъекты без определённого места жительства, лица, страдающие психическими заболеваниями, лица, находящиеся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, и иные категории. Следует указать, что в случае доставления в дежурные части обозначенных субъектов, как правило, имеет место отсутствие противоправной деятельности с их стороны.

В данном случае следует отметить также возможность доставления отдельных граждан из указанной категории в иные учреждения, что объясняется необходимостью предоставления им специализированной медицинской или иной помощи. К таким учреждениям относятся медицинские учреждения, учреждения, оказывающие услуги по вытрезвлению граждан, социальные приюты для лиц без определенного места жительства и иные.

Не менее важной категорией субъектов, которые доставляются в дежурные части подразделений органов внутренних дел, являются несовершеннолетние граждане. Следует отметить, что среди несовершеннолетних могут иметь место

---

<sup>1</sup> Гончарова А.П. Организация деятельности дежурной части территориального органа МВД России по разбирательству с доставленными лицами // Актуальные исследования. 2022. № 11 (90). С. 46-48.

субъекты совершившие преступления, административные правонарушения, а также несовершеннолетние, которые ведут бродяжнический образ жизни и безнадзорные несовершеннолетние. Важным представляется то, что при реализации работы с названной категорией субъектов, следует иметь ввиду, что органы внутренних дел представляют собой важный элемент системы предупреждения беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних, что закрепляется специальным федеральным законом, который уже упоминался в первой главе выпускной квалификационной работы.

Здесь же следует отметить важность взаимодействия, которое осуществляется должностными лицами дежурных частей органов внутренних дел с иными заинтересованными субъектами такого предупреждения, среди которых подразделения по делам несовершеннолетних, законные представители несовершеннолетних, среди которых родители, опекуны, попечители, а также специальные учреждения воспитания несовершеннолетних, к примеру центры по содержанию несовершеннолетних правонарушителей<sup>1</sup>.

Таким образом, при осуществлении реализации направления деятельности, связанного с осуществлением доставления граждан в дежурные части территориального органа внутренних дел, осуществляется разбирательство со следующими категориями граждан:

- лица, совершившие административные правонарушения;
- лица, подозреваемые в совершении преступления;
- лица, находящиеся в ситуации, связанной невозможностью должного обеспечения безопасности своей жизни или здоровья;
- несовершеннолетние лица, допустившие противоправное поведение, либо осуществляющие бродяжничество или оставшиеся без надзора родителей или иных законных представителей.

Анализ деятельности ОП 6 МУ МВД России «Оренбургское» выявил, что

---

<sup>1</sup> Краснова Н.Е. Административное задержание несовершеннолетних // Правозащитная деятельность в современной России: проблемы и их решение. Сборник научных трудов VIII Международной научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2022. С. 236-246.

за пять лет наблюдений с 2019 по 2023 года выявил следующее соотношение категорий граждан, подвергаемых доставлению с дальнейшим разбирательством в дежурную часть органа внутренних дел (см. Приложение 1):

- лица, совершившие административные правонарушения – 52,9 %;
- лица, подозреваемые в совершении преступления – 34,8 %;
- лица, находящиеся в ситуации, связанной невозможностью должного обеспечения безопасности своей жизни или здоровья – 10,4 %;
- несовершеннолетние лица, допустившие противоправное поведение, либо осуществляющие бродяжничество или оставшиеся без надзора родителей или иных законных представителей – 1,8 %<sup>1</sup>.

При этом, в 2019 году количество лиц, совершивших административные правонарушения и доставленных в ДЧ ОП 6 МУ МВД России «Оренбургское», составило 753 человек, в 2020 году – 714 человек, в 2021 году – 689 человек, в 2022 году – 663 человек, в 2023 году – 793 человек (Приложение 2)<sup>2</sup>.

В 2019 году количество лиц, подозреваемых в совершении преступления и доставленных в ДЧ ОП 6 МУ МВД России «Оренбургское», составило 468 человек, в 2020 году – 398 человек, в 2021 году – 368 человек, в 2022 году – 534 человек, в 2023 году – 611 человек (Приложение 2)<sup>3</sup>.

В 2019 году количество лиц, находящихся в ситуации, связанной невозможностью должного обеспечения безопасности своей жизни или здоровья, и доставленных в ДЧ ОП 6 МУ МВД России «Оренбургское», составило 152 человек, в 2020 году – 174 человек, в 2021 году – 145 человек, в 2022 году – 127 человек, в 2023 году – 112 человек (Приложение 2)<sup>4</sup>.

В 2019 году количество несовершеннолетних лиц, допустивших

---

<sup>1</sup> Аналитические материалы деятельности ОП № 6 МУ МВД России «Оренбургское» с 2019 по 2023 года.

<sup>2</sup> Аналитические материалы деятельности ОП № 6 МУ МВД России «Оренбургское» с 2019 по 2023 года.

<sup>3</sup> Аналитические материалы деятельности ОП № 6 МУ МВД России «Оренбургское» с 2019 по 2023 года.

<sup>4</sup> Аналитические материалы деятельности ОП № 6 МУ МВД России «Оренбургское» с 2019 по 2023 года.

противоправное поведение, либо осуществляющих бродяжничество или оставшихся без надзора родителей или иных законных представителей, и доставленных в ДЧ ОП 6 МУ МВД России «Оренбургское», составило 41 человек, в 2020 году – 11 человек, в 2021 году – 28 человек, в 2022 году – 30 человек, в 2023 году – 16 человек (Приложение 2)<sup>1</sup>.

Анализ данных, представленных в Приложении 2, позволяет сделать вывод о том, что количество лиц, которые совершают административные правонарушения, а также лиц, которые совершают преступления, и которых доставляют в дежурную часть обозначенного органа внутренних дел за последние пять лет наблюдений с 2019 по 2023 года характеризуется тенденцией к росту. Вместе с тем, количество лиц, которые находились в ситуации, связанной невозможностью должного обеспечения безопасности своей жизни или здоровья, а также количество несовершеннолетних лиц, которые допустили противоправное поведение, либо осуществляли бродяжничество или остались без надзора родителей или иных законных представителей, и доставленных в ДЧ ОП 6 МУ МВД России «Оренбургское», характеризуется тенденцией к падению.

Безусловно, в зависимости от категории субъекта, который был доставлен в дежурную часть территориального органа внутренних дел, обеспечивается реализация определенных особенностей, связанных с процедурой разбирательства с ним. В частности, в случае доставления лиц, совершивших административные правонарушения, осуществляется производство по делу об административном правонарушении, составляются процессуальные документы, избираются необходимые меры процессуального обеспечения, осуществляется передача собранных материалов для рассмотрения уполномоченному должностному лицу, либо в суд. В случае доставления несовершеннолетних граждан осуществляется работа во взаимодействии с заинтересованными субъектами, среди которых подразделения по делам несовершеннолетних,

---

<sup>1</sup> Аналитические материалы деятельности ОП № 6 МУ МВД России «Оренбургское» с 2019 по 2023 года.

центры содержания несовершеннолетних правонарушителей, органы опеки и попечительства и иные. При доставлении лиц, подозреваемых в совершении преступления, имеют место предусмотренные УПК РФ процедуры, а также обеспечение направления указанных лиц в изоляторы временного содержания.

Таким образом, при реализации направления деятельности органов внутренних дел, связанного с доставлением граждан в дежурные части территориальных органов внутренних дел, их должностные лица имеют дело с субъектами различных категорий, принадлежность к которым определяет дальнейший порядок действий, а также необходимость реализации конкретных норм различных отраслей законодательства при осуществлении эффективного разбирательства с ними. Так, было выявлено, что в служебные помещения дежурных частей доставляются в основном лица, совершившие административные правонарушения. Их доставление осуществляется на основании положений КоАП РФ в целях необходимости составления процессуальных документов по делу, а также применения иных мер обеспечения, что в совокупности позволит обеспечить достижение задач привлечения к административной ответственности. Кроме того, в служебные помещения дежурных частей могут быть доставлены лица, подозреваемые в совершении преступлений, лица, находящиеся в ситуации, связанной невозможностью должного обеспечения безопасности своей жизни или здоровья, а также несовершеннолетние лица, допустившие противоправное поведение, либо осуществляющие бродяжничество или оставшиеся без надзора родителей или иных законных представителей. Доставка обозначенных категорий имеет место при реализации уголовно-процессуального законодательства, норм Федерального закона «О полиции» и иных законодательных актов. Важно осознавать, что после доставления конкретного субъекта в территориальный орган внутренних дел должностные лица дежурной части обязаны осуществить полный комплекс полномочий по разбирательству с доставленным, который может в себя включать различные процессуальные процедуры, осуществление взаимодействия с заинтересованными субъектами, процедуры реализации прав и интересов доставленных и иные.

## **§ 2. Исполнение обязанностей и реализация прав сотрудников дежурной части территориального органа внутренних дел после доставления граждан**

Дежурные части полиции являются функциональным подразделением, создаваемым в структуре каждого территориального органа. Анализ нормативных правовых актов, обеспечивающих их деятельность, позволил выявить перечень основных задач, которые возлагаются на обозначенные подразделения. Так, указанные задачи необходимо рассматривать с точки зрения их содержательной составляющей. В первую группу входят задачи управленческого характера, среди которых осуществление оперативного управления деятельностью всех служб и подразделений полиции, их расстановки, а также реализация организации реагирования на изменение обстановки. Во вторую группу задач исполнительской природы необходимо включать осуществляемые дежурными частями направления деятельности, среди которых анализ оперативной обстановки, прием и регистрация заявлений о преступлениях и иных происшествиях, в том числе организация их должного рассмотрения и принятия по ним законных решений, работа с доставленными в территориальный орган лицами. Кроме того, здесь же следует рассматривать группу задач дежурной части, связанных с обеспечением охраны территориального органа, обеспечения сохранности оружия и иных объектов, а также организации осуществления иных задач.

Таким образом, задача разбирательства с гражданами после их доставления имеет существенное значение для деятельности дежурных частей и их должностных лиц. Как уже неоднократно отмечалось в выпускной квалификационной работе, в структуре нормативных актов правовой основы рассматриваемого направления деятельности полиции существует специальное Наставление<sup>1</sup>, эффективно обеспечивающее названный процесс. Названный

---

<sup>1</sup> Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 30 апреля 2012 года № 389. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

нормативный акт является, своего рода, систематизированным руководством по обеспечению работы с доставленными гражданами.

Анализ положений обозначенного Наставления подтверждает ранее выдвинутые выводы о субъектном составе доставленных лиц, а также некоторым основаниям, при наличии которых имеет место применение рассматриваемой принудительной меры. Так, реализация основных полномочий после доставления граждан, перечисленных в предыдущем параграфе, должна строиться на соблюдении установленных процессуальных сроков. Необходимо учитывать, категории лиц, в отношении которых применено задержание на основании ст. 14 Федерального закона «О полиции». Положения обозначенной нормы предусматривают специальный перечень субъектов, которые могут быть задержаны на срок до 48 часов. Также, рассматриваемые отношения распространяются на лиц, доставленных в территориальные подразделения полиции на основании ст. 13 названного федерального закона, срок содержания которых до принятия соответствующего решения не должен превышать трех часов<sup>1</sup>. Важно осознавать, что нарушение процессуальных сроков, связанные с осуществлением ограничения прав доставленных лиц может повлечь ответственность должностных лиц дежурных частей, производящих разбирательство.

Также рассматриваемый нормативный правовой акт определяет процессуальный статус должностных лиц, осуществляющих разбирательство с доставленными, а именно его права и обязанности. Так, обозначенные должностные лица обязаны незамедлительно выяснить обстоятельство факта задержания или доставления гражданина в специальном помещении дежурной части, после чего принять одно из следующих решений:

– о необходимости помещения доставленного лица в помещение для задержанных;

---

<sup>1</sup> Машкина Д.В., Тачкина Е.В., Вешкурова В.Ф. Задержание полицией в законном порядке // Молодежный вектор развития аграрной науки: материалы 72-й национальной научно-практической конференции студентов и магистрантов. Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I. 2021. С. 188-196.

- об освобождении доставленного, в случае отсутствия оснований помещения его в помещение для задержанных;

- о направлении доставленного в медицинское учреждение, если оно нуждается в медицинской помощи на основании заключения работников скорой медицинской помощи;

- о передаче несовершеннолетнего доставленного одному из уполномоченных субъектов, среди которых должностные лица органов предварительного расследования, должностные лица подразделений по делам несовершеннолетних, представители образовательных и учебно-воспитательных учреждений, родители и законные представители и т.д.;

- о передаче доставленного представителям воинских частей или органов исполнительной власти, в случае если доставленный субъект не подлежит административной ответственности по основаниям ст. 2.5 КоАП РФ и должен понести дисциплинарную ответственность;

- о принятии решения об освобождении доставленного по основаниям наличия у него неприкосновенности.

Также, в положениях рассматриваемого руководящего ведомственного нормативного правового акта определяются обязанности должностных лиц дежурных частей, которые должны быть реализованы после доставления граждан в их служебные помещения. В частности, Наставление возлагает на оперативного дежурного обязанности, связанные с необходимостью определения оснований доставления, выяснения личности доставленного, места его жительства, а также по осуществлению разъяснения доставленному его прав и обязанностей, а также оснований его задержания, после чего – определения его в помещение для задержанных. Важным представляется то, что в нормах Наставления закрепляется важная гарантия для доставленных лиц, которая заключается в необходимости незамедлительного освобождения доставленного в случае выяснения фактов неправомерного задержания, а также доставления.

В структуре рассматриваемого Наставления закрепляется важный блок

положений, которые посвящены обязанностям оперативного дежурного дежурной части перед определением доставленного в помещение для задержанных. В частности, речь идет о необходимости проведения в отношении указанных лиц личного досмотра в соответствии с требованиями действующего законодательства, а также досмотра их вещей. При обнаружении в ходе обозначенного процессуального действия вещей, запрещенных к обороту, должностные лица дежурной части принимают решение о необходимости привлечения, доставленного к установленной законом ответственности.

После осуществления личного досмотра, досмотра вещей и иных сопутствующих процедур оперативный дежурный обязан организовать процедуру дактилоскопирования доставленного лица, в случае если указанное лицо подпадает под категорию проведения обязательной дактилоскопической регистрации на основании законодательства Российской Федерации. Кроме того, в обязанности оперативного дежурного входит осуществление проверки доставленных лиц по специализированным учетам оперативно-справочного, криминалистического и розыскного характера.

Вместе с тем, нормами рассматриваемого Наставления предусматриваются и специальные права для доставленных лиц. В частности, такие лица имеют право на представление в кратчайший срок, но не позднее трех часов с момента задержания, если иное не установлено уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, возможность уведомить близкого родственника (родственника) или близкое лицо о факте его задержания и месте нахождения путем осуществления одного телефонного разговора либо, по просьбе данного лица, произвести указанные уведомления лично<sup>1</sup>.

Отдельные обязанности оперативного дежурного возникают при наличии

---

<sup>1</sup> Бурданова Е.В., Шпигунова Ю.А. Право подозреваемого на телефонный звонок // Социально-экономическое развитие России: проблемы, тенденции, перспективы: сборник научных статей 19-й Международной научно-практической конференции. В 5-ти томах. 2020. С. 17-18.

у доставленного видимых ранений, повреждений иных нарушений здоровья. В таких случаях оперативный дежурный обязан вызвать бригаду скорой медицинской помощи, выяснить причины получения повреждений или увечий, а также получить объяснения от свидетелей и очевидцев, в случае наличия таковых, после чего сообщить о полученной информации медицинским работникам скорой помощи.

Важным процессуальным элементом реализации прав и обязанностей полиции в отношении доставленных лиц в дежурную часть, является составление протокола задержания. Так, в соответствии с положениями законодательства РФ об осуществлении задержания должен быть составлен протокол. Отметим, что указанный процессуальный документ является основным. Следует указать, что законодатель требует от правоприменителя в обязательном порядке указывать в протоколе дату и место составления, должность, фамилию и инициалы лица, которое его составило, полные сведения о лице, в отношении которого осуществляется задержание, а также время, место и мотивы задержания. Отметим, что законодатель не раскрывает, что подразумевается под мотивами задержания, однако, по нашему мнению, мотивами представляются основания. Законодатель также предписывает должностным лицам дежурной части, производящим задержание, осуществить выдачу копии протокола об административном задержании лицу, в отношении которого он составлен по его просьбе.

Процессуальный порядок осуществления задержания подразумевает необходимость обязательной реализации прав задержанных лиц. К примеру, в положениях ч. 3 ст. 27.3 закреплено право таких граждан по их просьбе уведомить их родственников или администрацию по месту работы (учебы), а также защитника. Кроме того, если задержание осуществляется в отношении несовершеннолетнего, то родственники или законные представители уведомляются в обязательном порядке. Необходимо отметить, что в случае задержания несовершеннолетнего осуществляется обязательная процедура оперативного привлечения к работе сотрудника по делам несовершеннолетних

конкретного территориального органа внутренних дел<sup>1</sup>.

Еще одна группа обязанностей оперативного дежурного в отношении доставленных реализуется уже после их размещения в помещении для задержанных. В частности, это касается необходимости правильной квалификации деяния доставленного, составления необходимых процессуальных документов по делу об административном правонарушении, принимаются решения о вынесении постановления о назначении административного наказания. В случаях, если за совершение административного правонарушения предусматривается административный арест, содержаться в помещениях до 48 часов или до рассмотрения материала дела судом. Важным представляется блок обязанностей оперативного дежурного, которые возникают в случае доставления специальных субъектов, среди которых могут быть военнослужащие, сотрудники правоохранительных органов, лица, имеющие иммунитет, несовершеннолетние. В этом случае, оперативный дежурный обязан уведомить в кратчайшие сроки уполномоченных заинтересованных субъектов.

При осуществлении реализации обозначенного направления в практике правоприменения возникают некоторые проблемы. В частности, это касается вопроса соблюдения сроков задержания различных категорий доставленных. Так, на основании положений Наставления доставленные, которые совершили административное правонарушение, могут содержаться в помещениях дежурных частей не более трех часов с момента их доставления, за исключением случаев, когда за совершение административного правонарушения предусматривается самый суровый вид административного наказания – административный арест. Также исключением являются случаи, когда доставленное лицо находится в состоянии опьянения. В этом случае, трехчасовой срок начинает исчисляться с момента вытрезвления.

В ходе осуществления контроля за деятельностью дежурных частей

---

<sup>1</sup> Трузян Э.В., Наволокин М.А. Задержание как мера административного принуждения // Государство и право в XXI веке. 2022. № 2. С. 51-55.

территориальных органов внутренних дел выявляются случаи нарушения установленных сроков задержания доставленных лиц. В большинстве случаев нарушаются общие сроки, исчисление которых начинается с момента доставления и определяется тремя часами<sup>1</sup>. Безусловно, нарушение сроков задержания доставленных лиц является грубым нарушением законности, а также прав граждан и требует искоренения. В целях исключения нарушения сроков задержания указанной категории лиц необходимо предусмотреть дополнительные механизмы их минимизации. В частности, по нашему мнению, следует должным образом обеспечить ведомственный контроль за соблюдением установленных законодательством сроков задержания доставленных, путем наделения начальника территориального органа указанной обязанностью ежесуточного мониторинга соблюдения сроков содержания доставленных лиц.

Таким образом, важной составляющей направления деятельности, связанного с доставлением в территориальные органы внутренних дел граждан, является непосредственная работа по разбирательству с ними. Обозначенная процедура предполагает достижение определенных целей, среди которых выяснение оснований доставления, обеспечение предоставленных гарантий для доставленных, применение к ним обязательных процедур, в том числе личного досмотра, дактилоскопической регистрации и иных, а также осуществление определенных процессуальных действий по результатам которых принимается решение о помещении лица в комнату для задержанных, его освобождении, передаче органам предварительного расследования, в медицинскую организацию или в подразделение по делам несовершеннолетних. В ходе анализа практики правоприменения норм, содержащихся в руководящем Наставлении, было выявлено, что в ходе осуществления работы с задержанными, важным аспектом является медицинское обеспечение доставленных лиц, а также реализация ими права на телефонных звонок в целях информирования своих родственников о

---

<sup>1</sup> Капарова М.Т. Некоторые проблемы применения административного задержания // NovaUm.Ru. 2021. № 34. С. 192-194.

принятых в отношении них мерах принуждения. Анализ практики правоприменения также показал, что в процессе реализации названного направления деятельности имеют место нарушения законности. В частности, основное их количество сводится к нарушениям, связанным с несоблюдением установленных процессуальных сроков, в том числе тех, которые имеют место быть при применении иных мер принуждения после доставления, в том числе задержания доставленного. Минимизации обозначенных нарушений может способствовать ужесточению контроля за соблюдением процессуальных сроков доставления, а также иных мер принуждения со стороны руководителя территориального органа внутренних дел, а также профильного заместителя.

### **§ 3. Проблемы правоприменения и совершенствование правового регулирования вопросов, связанных с доставлением граждан в дежурную часть территориального органа внутренних дел и дальнейшего разбирательства с ними**

Деятельность органов внутренних дел, связанная с осуществлением доставления граждан в дежурную часть территориального органа внутренних дел и дальнейшего разбирательства с ними, представляется достаточно важным направлением, способная влиять на эффективность территориального органа в целом. В связи с этим, важным представляется выявление проблем правоприменения в ходе такой деятельности, а также совершенствование правового регулирования.

Важной составляющей рассматриваемого направления деятельности органов внутренних дел следует считать необходимость должного обеспечения прав и законных интересов доставленных лиц, а также предоставления им установленных законодательством гарантий<sup>1</sup>. Анализ

---

<sup>1</sup> Галеев Н.В., Казаченок В.В. Обеспечение законности при осуществлении прав и обязанностей полиции после доставления граждан в дежурную часть органа внутренних дел // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2022. Т. 7. № 1 (13). С. 34-39.

практики правоприменения показывает, что основными проблемными аспектами обеспечения эффективного функционирования рассматриваемого направления деятельности связано с обеспечением процессуальных сроков, предусмотренных законодательством, а также реализацией некоторых обязанностей должностными лицами подразделений дежурных частей. Проанализируем их более детально. По нашему мнению, большинство таких нарушений законности имеет место в связи с наличием множества нормативных правовых актов, которые необходимо применять должностным лицам подразделений дежурных частей в отношении того или иного субъекта, доставленного в служебное помещение дежурной части.

В связи с этим, целесообразно осуществить должную систематизацию законодательства, обеспечивающего вопросы доставления граждан в территориальные органы внутренних дел и дальнейшего разбирательства с ними. Обозначенную систематизацию необходимо реализовать в структуре Федерального закона «О полиции», а также руководящего Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан. Приоритетными направлениями такой систематизации считаем необходимость закрепления оснований доставления граждан в служебные помещения территориального органа внутренних дел, закрепление субъектного состава доставляемых граждан. В структуре ведомственного Наставления целесообразно определить закрепление необходимых алгоритмов разбирательства с доставленным субъектом, исходя из его принадлежности к определенной категории. Как было выявлено в предыдущих параграфах выпускной квалификационной работы, такая принадлежность может существенным образом вносить особенности разбирательства, требовать необходимости осуществления взаимодействия с заинтересованными субъектами, а также обеспечения дополнительных гарантий доставленным. Проведение такой работы может значительным образом повлиять на эффективность реализации рассматриваемого

направления должностными лицами органов внутренних дел, а также снизить количество процессуальных нарушений законности, основная часть из которых происходит вследствие недостаточного применения необходимых норм действующего законодательства.

Практика применения законодательства в области рассматриваемых отношений также показывает, что существуют определенные проблемы с осуществлением некоторых обязанностей должностных лиц подразделений дежурных частей. Так, к таким обязанностям относится предоставление медицинской помощи доставленным субъектам.

В действующем Наставлении предусматривается целый комплекс обязанностей оперативного дежурного, связанного с предоставлением первой помощи, а также организации предоставления медицинской помощи доставленным субъектам. Так, в практике правоприменения имеют случаи нарушений процессуального порядка оказания медицинской помощи доставленным лицам. Необходимо отметить, что должностные лица дежурных частей повсеместно сталкиваются с необходимостью оказания такой помощи. Вместе с тем, при осуществлении такой деятельности необходимо подробно фиксировать ход ее оказания в тетради для записей оперативного дежурного, с целью возможности дальнейшей объективной оценки произведенных действий. В частности, указанная необходимость появляется в случаях наступления смерти доставленного лица до приезда бригады скорой медицинской помощи. К примеру, в отдельных территориальных органах ведутся дополнительные журналы по учету вызовов бригад скорой помощи доставленным лицам, где фиксируются все необходимые данные, время вызова и прибытия бригады и иные данные. Вместе с тем, ведение такого журнала в Наставлении не предусмотрено<sup>1</sup>.

С целью обеспечения должной эффективности реализации направления

---

<sup>1</sup> Галеев Н.В., Казаченок В.В. Обеспечение законности при осуществлении прав и обязанностей полиции после доставления граждан в дежурную часть органа внутренних дел // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2022. Т. 7. № 1 (13). С. 34-39.

деятельности органов внутренних дел, связанному с доставкой в территориальные органы внутренних дел граждан, а также разбирательства с ними, считаем целесообразной необходимостью осуществления внедрения в деятельность дежурных частей современных технических средств и информационных технологий. Так, в работе дежурных частей органов внутренних дел применяется сервис обеспечения деятельности дежурных частей (далее – СОДЧ). Наряду с другими прикладными сервисами он внедрен в практическую деятельность в целях обеспечения надлежащей реализации поставленных задач, автоматизации служебной деятельности органов внутренних дел и предоставления государственных услуг. СОДЧ предполагает защищенный доступ, который обеспечен посредством проводных, спутниковых и беспроводных каналов связи. Данный сервер является единым техническим решением во всех дежурных частях территориальных органов внутренних дел. Каждый сотрудник работает в СОДЧ только под своими данными, доступ к интерфейсу этого сервиса осуществляется после авторизации в сервисе управления доступом к информационным системам и ресурсам. Интерфейс СОДЧ включает дублирование граф, содержащихся в КУСП бумажного формата<sup>1</sup>.

Вместе с тем, обозначенный сервис, в основном, разрешает вопрос автоматизации направления деятельности дежурных частей, связанному с приемом, регистрацией и разрешением заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, а также иных происшествиях<sup>2</sup>. Кроме того, обозначенный сервис является дублирующим ведение бумажной документации, что возлагает на должностных лиц дежурной части дополнительные обязанности, на которые затрачивается

---

<sup>1</sup> Казаченок В.В. Организационные аспекты, влияющие на эффективность работы дежурных частей территориальных органов МВД России // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2022. Т. 13. № 2 (48). С. 144-150.

<sup>2</sup> Синкевич В.В. Сервис обеспечения деятельности дежурных частей в работе правоохранительных органов // Актуальные проблемы правоохранительной деятельности: сборник материалов Международной научно-практической конференции. Отв. редакторы А.Н. Осяк, Ю.В. Капранова. Ростов-на-Дону, 2022. С. 133-135.

достаточное количество временного ресурса. В связи с этим, существует необходимость расширения возможностей обозначенного сервиса обеспечения деятельности дежурных частей, путем внедрения механизмов учета информации о доставленных лицах, а также принятых в отношении них решений, применения мер принуждения и иных вопросах.

В связи со сказанным требуется качественная перестройка деятельности дежурных частей, применительно внедрения современных технических средств и информационных технологий. Сегодня уже существуют позитивные примеры использования таких технологий, однако должностным лицам дежурных частей приходится также вести и заполнение бумажной документации. По нашему мнению, должностные лица дежурных частей, а также иных подразделений органов внутренних дел уже готовы к переходу на полный электронный документооборот.

Предлагается усовершенствование базы данных для хранения структурированной информации о лицах, доставленных в дежурные части полиции, в объеме книги учета лиц, доставленных в дежурную часть, системой автоматического оповещения оперативного дежурного полиции об истечении времени содержания гражданина в рамках административного задержания доставленных лиц. В настоящее время такая база данных функционирует как часть «Автоматизированной системы дежурных частей ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области» и содержит следующий перечень самостоятельных материалов: данные лиц, доставленных в дежурные части полиции; информация о причинах и результатах работы с лицами, доставленными в дежурные части полиции; сведения о документах, оформленных в ходе работы с лицами, доставленными в дежурные части полиции<sup>1</sup>. Считаем, что внедрение указанной модифицированной базы данных повсеместно обусловит снижение нарушений законности и оптимизирует работу дежурных частей с доставленными лицами.

---

<sup>1</sup> Подгузов С.Р. База данных «ДЧ ГУ МВД. КУД. VER. 2015»: Свидетельство о регистрации базы данных RU 2021621361, 23.06.2021. Заявка № 2021621252 от 15.06.2021.

Таким образом, основная проблематика реализации набавления деятельности органов внутренних дел, связанного с производством разбирательства в отношении доставленных в дежурные части территориальных органов субъектов заключается в необходимости систематизации правового регулирования названного набавления. В частности, в параграфе предложено осуществление такой систематизации на базе Федерального закона «О полиции», а также действующего руководящего Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан. Приоритетными целями такой систематизации следует обозначить включение в обозначенные нормативные правовые акты перечня оснований доставления граждан в дежурные части территориальных органов внутренних дел, а также перечня субъектов, доставляемых в такие органы. Кроме того, в руководящем Наставлении целесообразно предусмотреть алгоритмы действий оперативного дежурного в зависимости от принадлежности субъекта к определенной категории. Осуществление подобной систематизации позволит обеспечить снижение процессуальных нарушений законности при осуществлении рассматриваемого набавления деятельности. Кроме того, в качестве набавления совершенствования необходимо предложить реализацию внедрения в деятельность дежурных частей современных информационных и телекоммуникационных технологий, в том числе на базе имеющегося сервиса обеспечения деятельности дежурных частей (СОДЧ) с пред усмотрением в нем отдельных инструментов учета работы с доставленными субъектами, исключив при этом дублирование ведения данного сервиса в бумажной документации. Кроме того, в параграфе рассмотрена перспективность модернизации базы данных доставленных в дежурных частях МВД России с целью оснащения их системой автоматического оповещения о сроках административного задержания.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Нормативное правовое регламентирование деятельности органов внутренних дел по направлению реализации доставления граждан в дежурные части территориальных органов внутренних дел, а также дальнейшего разбирательства с ними включает в себя множество различных положений нормативных актов различной юридической силы. Важным также представляется то, что обозначенная процедура представляется комплексной, что подтверждается ее регламентированием нормативными правовыми актами из различных отраслей права, в том числе, конституционного, административного, уголовно-процессуального и иных. В обозначенной системе необходимо учитывать Конституцию РФ, комплекс федеральных законов, а также подзаконных актов, ведомственные нормативные акты, в том числе разработанные и принятые МВД РФ. Анализ правового регламентирования рассматриваемых отношений показал, что процедуру доставления граждан в органы внутренних дел, а также последующее разбирательство с ними, необходимо рассматривать в совокупности с иными возложенными на органы внутренних дел задачами, часть из которых возлагается почти на все подразделения полиции, а другая на дежурные части территориальных органов внутренних дел. К примеру, задача, связанная с непосредственным доставлением граждан, разрешается подразделениями патрульно-постовой службы полиции, ГИБДД, участковыми уполномоченными и иными, а полномочия в области разбирательства с доставленными реализуются дежурными частями подразделений полиции. Имеющаяся система правового регулирования рассматриваемых правоотношений представляется достаточно сбалансированной, однако, как и в структуре любых общественных отношений, требует к себе постоянного внимания законодателя и правоприменителя на предмет выявления положений, которые требуют доработки, изменения или исключения. На сегодняшний день, актуальным представляется такая работа по направлению повышения защищенности прав отдельных категорий

доставляемых в полицию субъектов, в том числе и тех, которые не допускали противоправного поведения. Однако, решение вопроса повышения такой защищенности должно также способствовать и дополнительной эффективности деятельности должностных лиц органов внутренних дел в чьи полномочия входит осуществление доставления граждан в территориальные органы внутренних дел и последующее разбирательство с ними.

Доставление граждан в дежурные части территориальных органов внутренних дел представляет собой сложную межотраслевую принудительную процедуру, применение которой значительным образом ограничивает гражданина в принадлежащих ему конституционных правах. Анализ законодательства и научных исследований позволил прийти к выводу, что доставление граждан в дежурные части территориальных органов внутренних дел представляет собой комплексную межотраслевую ограничительную меру, которая выражена в осуществлении принудительного препровождения лица служебное помещение территориального органа для осуществления с ним необходимых действий, обеспечения уголовно-процессуального или административного производства по делу, реализации обеспечения защиты жизни или здоровья, также иных прав доставленного, пресечения преступлений и административных правонарушений, а также иных целей. При осуществлении рассматриваемой ограничительной меры, важной составляющей ее применения необходимо признать основания, однако в нормах законодательства отсутствует их закреплённый перечень, что не может способствовать эффективности его применения, а также обеспечения должной законности. Анализ административного, уголовно-процессуального, а также норм иных отраслей права позволит выделить такие основания, среди которых необходимо иметь ввиду совершение административного правонарушения или наличие подозрения в его совершении, наличие подозрения в совершении преступления или его совершение, в случаях если лицо застигнуто на месте его совершения, наличие подозрений, что лицо находится в розыске за совершение преступления, либо скрывается от следственных органов по иным обстоятельства, а также числится

как пропавший без вести, нахождение лица в состоянии, когда имеет место угроза его жизни или здоровью, а их избежание иным способом кроме как доставление является невозможным, совершение несовершеннолетним правонарушения или иного противоправного деяния, а также осуществление беспризорного образа жизни или наличия безнадзорности со стороны родителей, опекунов, попечителей.

При реализации направления деятельности органов внутренних дел, связанного с доставлением граждан в дежурные части территориальных органов внутренних дел, их должностные лица имеют дело с субъектами различных категорий, принадлежность к которым определяет дальнейший порядок действий, а также необходимость реализации конкретных норм различных отраслей законодательства при осуществлении эффективного разбирательства с ними. Так, было выявлено, что в служебные помещения дежурных частей доставляются в основном лица, совершившие административные правонарушения. Их доставление осуществляется на основании положений КоАП РФ в целях необходимости составления процессуальных документов по делу, а также применения иных мер обеспечения, что в совокупности позволит обеспечить достижение задач привлечения к административной ответственности. Кроме того, в служебные помещения дежурных частей могут быть доставлены лица, подозреваемые в совершении преступлений, лица, находящиеся в ситуации, связанной невозможностью должного обеспечения безопасности своей жизни или здоровья, а также несовершеннолетние лица, допустившие противоправное поведение, либо осуществляющие бродяжничество или оставшиеся без надзора родителей или иных законных представителей. Доставление обозначенных категорий имеет место при реализации уголовно-процессуального законодательства, норм Федерального закона «О полиции» и иных законодательных актов. Важно осознавать, что после доставления конкретного субъекта в территориальный орган внутренних дел, должностные лица дежурной части обязаны осуществить полный комплекс полномочий по разбирательству с доставленным, который может в себя

включать различные процессуальные процедуры, осуществление взаимодействия с заинтересованными субъектами, процедуры реализации прав и интересов доставленных и иные.

Важной составляющей направления деятельности, связанного с доставкой в территориальные органы внутренних дел граждан, является непосредственная работа по разбирательству с ними. Обозначенная процедура предполагает достижение определенных целей, среди которых выяснение оснований доставки, обеспечение предоставленных гарантий для доставленных, применение к ним обязательных процедур, в том числе личного досмотра, дактилоскопической регистрации и иных, а также осуществление определенных процессуальных действий по результатам которых принимается решение о помещении лица в комнату для задержанных, его освобождении, передаче органам предварительного расследования, в медицинскую организацию или в подразделение по делам несовершеннолетних. В ходе анализа практики правоприменения норм, содержащихся в руководящем Наставлении, было выявлено, что в ходе осуществления работы с задержанными, важным аспектом является медицинское обеспечение доставленных лиц, а также реализация ими права на телефонных звонок в целях информирования своих родственников о приняты в отношении них мерах принуждения. Анализ практики правоприменения также показал, что в процессе реализации названного направления деятельности имеют место нарушения законности. В частности, основное их количество сводится к нарушениям, связанным с несоблюдением установленных процессуальных сроков, в том числе тех, которые имеют место быть при применении иных мер принуждения после доставки, в том числе задержания доставленного. Минимизации обозначенных нарушений может способствовать ужесточение контроля за соблюдением процессуальных сроков доставки, а также иных мер принуждения со стороны руководителя территориального органа внутренних дел, а также профильного заместителя.

Основная проблематика реализации набавления деятельности органов

внутренних дел, связанного с производством разбирательства в отношении доставленных в дежурные части территориальных органов субъектов заключается в необходимости систематизации правового регулирования названного набавления. В частности, в параграфе предложено осуществление такой систематизации на базе Федерального закона «О полиции», а также действующего руководящего Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан. Приоритетными целями такой систематизации следует обозначить включение в обозначенные нормативные правовые акты перечня оснований доставления граждан в дежурные части территориальных органов внутренних дел, а также перечня субъектов, доставляемых в такие органы. Кроме того, в руководящем Наставлении целесообразно предусмотреть алгоритмы действий оперативного дежурного в зависимости от принадлежности субъекта к определенной категории. Осуществление подобной систематизации позволит обеспечить снижение процессуальных нарушений законности при осуществлении рассматриваемого набавления деятельности. Кроме того, в качестве набавления совершенствования необходимо предложить реализацию внедрения в деятельность дежурных частей современных информационных и телекоммуникационных технологий, в том числе на базе имеющегося сервиса обеспечения деятельности дежурных частей (СОДЧ) с пред усмотрением в нем отдельных инструментов учета работы с доставленными субъектами, исключив при этом дублирование ведения данного сервиса в бумажной документации. Кроме того, в параграфе рассмотрена перспективность модернизации базы данных доставленных в дежурных частях МВД России с целью оснащения их системой автоматического оповещения о сроках административного задержания.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

### I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 года]. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.02.2024).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ : принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 ноября 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 52, (ч. 1), ст. 4921.

4. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

5. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. Закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

6. О прокуратуре Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 17 января 1992 г. № 2202-1: подписан Президентом Рос. Федерации 17 января 1992 г. // Рос. газ. – 1992. – № 39.

7. Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц: постановление Правительства РФ от 15 октября 2003 года № 627 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 42, ст. 4077.

8. Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 30 апреля 2012 года № 389. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

## **II. Учебная, научная литература и иные материалы**

1. Бадартынова А.Д., Волосникова А.М. Доставление как мера административного принуждения // Правоохранительная деятельность: теория и практика. Материалы VI всероссийской научно-практической конференции. Челябинск, 2022. С. 39-42.

2. Белякова А.С., Пронина М.А. Административное задержание и доставление: правокультурный аспект // Молодой ученый. 2023. № 45 (492). С. 236-238.

3. Бурданова Е.В., Шпигунова Ю.А. Право подозреваемого на телефонный звонок // Социально-экономическое развитие России: проблемы, тенденции, перспективы: сборник научных статей 19-й Международной научно-практической конференции. В 5-ти томах. 2020. С. 17-18.

4. Ваганов А.Э. О толковании отдельных терминов ФЗ «о полиции» применительно к вопросу обеспечения прав граждан, доставляемых в территориальные органы МВД России // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения). Сборник статей по материалам международной научно-практической конференции. Под общей редакцией А.И. Каплунова, сост.: А.И. Каплунов, А.О. Дрозд, Н.М. Крамаренко, Э.Х. Мамедов. Санкт-Петербург, 2023. С. 1121-1126.

5. Галеев Н.В., Казаченок В.В. Обеспечение законности при осуществлении прав и обязанностей полиции после доставления граждан в

дежурную часть органа внутренних дел // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2022. Т. 7. № 1 (13). С. 34-39.

6. Гончарова А.П. Организация деятельности дежурной части территориального органа МВД России по разбирательству с доставленными лицами // Актуальные исследования. 2022. № 11 (90). С. 46-48.

7. Жадяева М.А., Рощина И.Н. Доставка и задержание как меры административного принуждения // Современные тенденции развития науки и образования в эпоху цифровизации. Материалы Международной научно-практической конференции. В 2-х частях. Редакция: Р.Р. Хайров (отв. ред.) [и др.]. Саранск, 2022. С. 88-93.

8. Казаченок В.В. Организационные аспекты, влияющие на эффективность работы дежурных частей территориальных органов МВД России // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2022. Т. 13. № 2 (48). С. 144-150.

9. Капарова М.Т. Некоторые проблемы применения административного задержания // NovaUm.Ru. 2021. № 34. С. 192-194.

10. Краснова Н.Е. Административное задержание несовершеннолетних // Правозащитная деятельность в современной России: проблемы и их решение. Сборник научных трудов VIII Международной научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2022. С. 236-246.

11. Лукинова В.А., Насыров Р.М., Биккинин И.А. Проблемы исполнения обязанностей и реализации прав полиции после доставления граждан // Наука Красноярья. 2023. Т. 12. № 2-2. С. 98-103.

12. Машкина Д.В., Тачкина Е.В., Вешкурова В.Ф. Задержание полицией в законном порядке // Молодежный вектор развития аграрной науки: материалы 72-й национальной научно-практической конференции студентов и магистрантов. Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I. 2021. С. 188-196.

13. Михалева Г.Г. Вопросы доставления, как меры административно-процессуального принуждения // Право и государство: теория и практика.

2023. № 7 (223). С. 173-175.

14. Мукасева Н.Н., Калигина Д.А. О совершенствовании правового регулирования применения полицией отдельных мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях // Актуальные проблемы правотворчества и правоприменения в РФ: сборник статей Международной научно-практической конференции. Уфа, 2022. С. 46-50.

15. Подгузов С.Р. База данных «ДЧ ГУ МВД. КУД. VER. 2015»: Свидетельство о регистрации базы данных RU 2021621361, 23.06.2021. Заявка № 2021621252 от 15.06.2021.

16. Синкевич В.В. Сервис обеспечения деятельности дежурных частей в работе правоохранительных органов // Актуальные проблемы правоохранительной деятельности: сборник материалов Международной научно-практической конференции. Отв. редакторы А.Н. Осяк, Ю.В. Капранова. Ростов-на-Дону, 2022. С. 133-135.

17. Струганов С.М., Глубокий В.А., Гаврилов Д.А. Правовые аспекты задержания и доставления правонарушителя в отделение полиции // Автономия личности. 2021. № 1 (24). С. 78-84.

18. Трузьян Э.В., Наволокин М.А. Задержание как мера административного принуждения // Государство и право в XXI веке. 2022. № 2. С. 51-55.

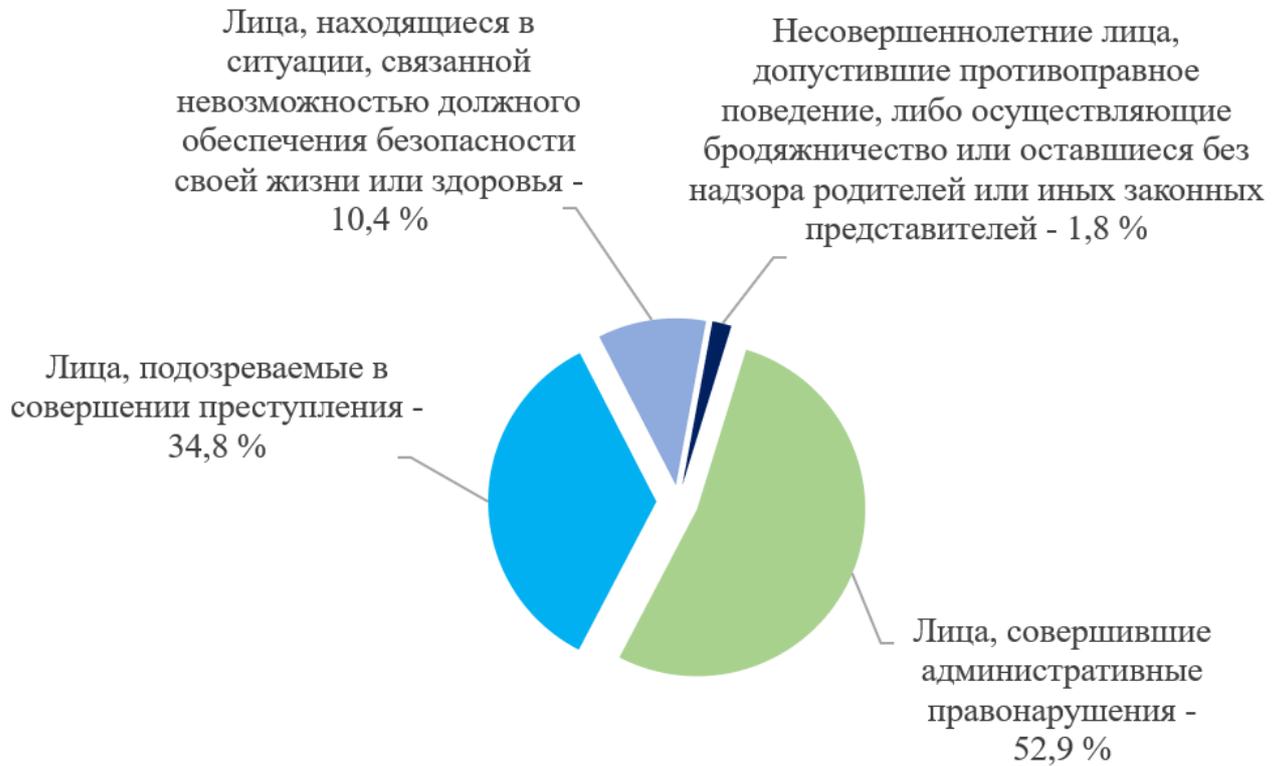
### **III. Эмпирические материалы**

1. Аналитические материалы деятельности ОП № 6 МУ МВД России «Оренбургское» с 2019 по 2023 года.

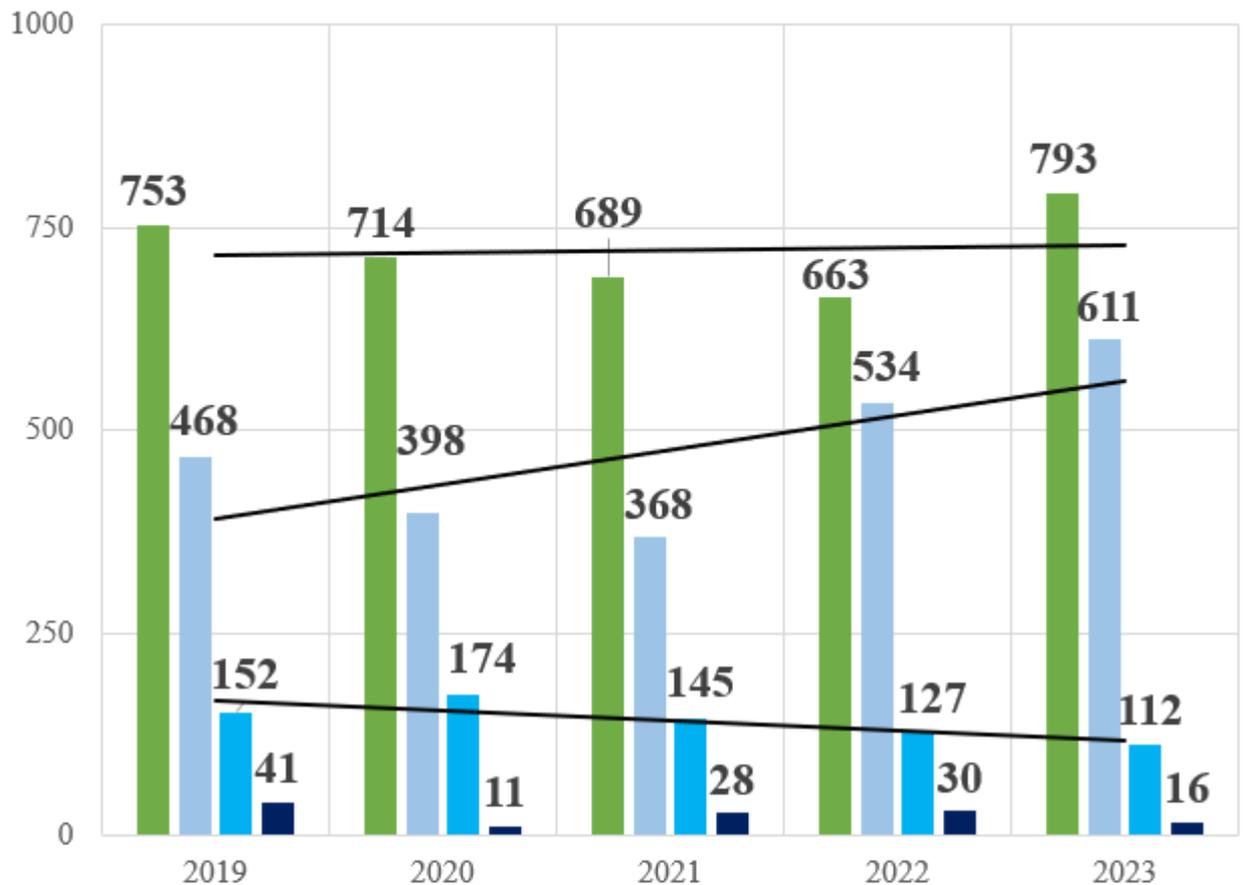
Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

М.С. Трумбетов

Категории граждан, подвергаемые доставлению в дежурную часть  
ОП № 6 МУ МВД России «Оренбургское» с 2019 по 2023 года, %



Тенденции количества граждан, подвергаемых доставлению в дежурную часть  
ОП № 6 МУ МВД России «Оренбургское» с 2019 по 2023 года,  
в зависимости от категорий



■ Лица, совершившие административные правонарушения

■ Лица, подозреваемые в совершении преступления

■ Лица, находящиеся в ситуации, связанной невозможностью должного обеспечения безопасности своей жизни или здоровья

■ Несовершеннолетние лица, допустившие противоправное поведение, либо осуществляющие бродяжничество или оставшиеся без надзора родителей или иных законных представителей