

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Уфимский юридический институт МВД Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ
ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В УСЛОВИЯХ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ, ЭПИДЕМИЙ, ЭПИЗООТИЙ
И ДРУГИХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ»**

Выполнил
Султанов Нур Афаримович
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2018 года набора, 8201 учебной группы

Руководитель
профессор кафедры,
доктор юридических наук
Биккинин Ирек Анасович

К защите _____
рекомендуется/не рекомендуется

Начальник кафедры _____ Е.В. Пономарева
подпись

Дата защиты: « ____ » _____ 2024 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Правовое регулирование в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	7
§ 1. Понятие и виды стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и других чрезвычайных ситуаций	7
§ 2. Задачи полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в условиях чрезвычайных ситуаций.....	18
Глава 2. Основные направления деятельности полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в условиях чрезвычайных ситуаций	27
§ 1. Роль полиции по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности в условиях стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и других чрезвычайных ситуаций	27
§ 2. Организация взаимодействия различных подразделений полиции для охраны общественного порядка в условиях охраны стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и других чрезвычайных ситуаций.....	35
Заключение	45
Список использованной литературы.....	48

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования связана с тем, что воздействие природных катаклизмов может быть разрушительным и оказывать серьезное влияние на общество, экономику и окружающую среду. Различные природные катаклизмы и стихийные бедствия представляют собой часть естественного окружающего мира, и человечество подвергается их воздействию на протяжении всей своей истории. К таким явлениям можно отнести землетрясения, цунами, ураганы, тайфуны, наводнения, пожары, засухи, вулканические извержения и другие природные бедствия.

Социально-экономический кризис, политическая нестабильность, военные конфликты, техногенные аварии, эпидемии и другие психотравмирующие события, могут оказывать серьезное негативное воздействие на психику людей. С развитием технологий появляются новые виды промышленности, транспорта и энергетики, что может повысить вероятность возникновения техногенных чрезвычайных ситуаций¹.

Сегодня, к сожалению, современное общество нередко сталкивается с различного рода угрозами, поэтому обеспечение общественной безопасности в чрезвычайных ситуациях является одной из ключевых проблем современного государства.

Система органов, защищающих права и свободы человека, включает в себя различные государственные органы, структуры и институты, каждый из которых имеет свою компетенцию и функции в рамках правовой системы государства. В условиях стихийных бедствий или других чрезвычайных ситуаций деятельность полиции направлена на восстановление и поддержание общественного порядка, которая включает контроль за перемещением людей, охрану имущества, предотвращение использования сложившейся обстановки

¹ Карапузиков А.А., Мураев Н.П., Федоров А.В. Особенности процесса управления при чрезвычайных ситуациях / В сб.: Наука и образование: отечественный и зарубежный опыт. Белгород, 2023. С. 295.

преступниками для совершения преступлений или создания более опасных ситуаций.

Деятельность полиции в особых условиях регулируется различными нормативными актами, среди которых следует назвать Конституцию Российской Федерации¹, Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»², Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»³, Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»⁴. Сотрудники полиции обязаны действовать в соответствии с вышеперечисленными нормативными актами, соблюдать права и законные интересы граждан, а также выполнять свои служебные обязанности в соответствии с законом.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в деятельности полиции в процессе обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности в условиях стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и других чрезвычайных ситуаций.

Предметом исследования является комплекс мероприятий, проводимых сотрудниками полиции в процессе обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности в условиях стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и других чрезвычайных ситуаций.

Целью исследования является изучение деятельности полиции по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности в условиях стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и других чрезвычайных ситуаций.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О чрезвычайном положении: федер. конст. закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 23. Ст. 2277.

³ О противодействии терроризму: федер. закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. №11. Ст. 1146.

⁴ О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 фев. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

Задачи исследования:

- определить понятие и виды стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и других чрезвычайных ситуаций;
- раскрыть задачи полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в условиях чрезвычайных ситуаций;
- описать роль полиции по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности в условиях стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и других чрезвычайных ситуаций;
- рассмотреть организацию взаимодействия различных подразделений полиции для охраны общественного порядка в условиях охраны стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и других чрезвычайных ситуаций.

Методы исследования. При исследовании были использованы различные методы, в том числе те, которые позволили достичь целей и задач, стоящих перед настоящим исследованием. В их число вошли такие, как анализ, синтез, индукция, дедукция, классификация, формально-юридический, историко-правовой, анализ судебной практики, частноправовой метод исследования в виде сравнительного-правового подхода.

Степень разработанности темы. В настоящее время тема организации работы полиции по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности в условиях стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и других чрезвычайных ситуаций недостаточно разработана и содержит проблемные вопросы в данной сфере.

Теоретическую базу исследования составляют фундаментальные теоретические положения общей теории права, труды российских ученых в иных областях научного знания, имеющих теоретическое значение для изучения роли полиции в процессе обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности в условиях стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и других чрезвычайных ситуаций.

Нормативная база исследования включает в себя Конституцию Российской Федерации, административное, иное федеральное законодательство

РФ, а также судебные акты Верховного Суда РФ, имеющие существенное значение для исследуемой темы.

Эмпирическая база исследования включает данные ГИАЦ МВД России о судебной практике органов внутренних дел, а также результаты судебной практики по исследуемой проблеме.

Практическая значимость исследования связана с тем, что в настоящем исследовании выявлены некоторые проблемы организации работы полиции по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности в условиях стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и других чрезвычайных ситуаций. Нами предлагаются изменения действующего законодательства, путем внесения рекомендаций, направленных на дальнейшее перспективное развитие сферы организации работы полиции в рассматриваемой нами сфере.

Структура работы. Дипломная работа состоит из введения, двух, включающих в себя четыре параграфа, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

§ 1. Понятие и виды стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и других чрезвычайных ситуаций

Авария на Чернобыльской АЭС, произошедшая в 1986 году, оказала глобальное воздействие на окружающую среду и здоровье людей, а также повлияла на систему безопасности ядерной энергетики в целом. Землетрясение в Армении в 1988 году привело к серьезным разрушениям и потере жизней. Такого рода события обладают значительной силой и могут привести к большому количеству разрушений и гибели людей. Эти кризисные ситуации выходят за пределы мирной, обычной жизни людей и требуют от государственных органов в лице различных служб безопасности чрезвычайных мер и скоординированных усилий.

Понятие чрезвычайной ситуации в настоящее время закреплено в ст. 1 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Согласно указанному федеральному закону чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Стихийные бедствия представляют собой природные явления или процессы, которые могут привести к серьезным негативным последствиям для людей, животных, и окружающей среды¹.

¹ Положевец О.В., Сыкеева И.Н. Система обеспечения уровня безопасности населения при чрезвычайных ситуациях // Актуальные проблемы гуманитарных и социально-экономических наук. 2023. № 1. С. 86.

Стихийные бедствия могут иметь различные масштабы и последствия, от локальных событий до катастроф мирового масштаба, они часто выходят за пределы человеческого контроля, и их возникновение связано с природными процессами, которые происходят независимо от вмешательства человека¹.

Рассмотрим некоторые чрезвычайные ситуации природного происхождения:

1. Наводнение представляет собой повышение уровня воды водоемов, рек или морей, что может вызываться интенсивными дождями, таянием снега, или циклонами.

2. Землетрясения представляют собой перемещение земной коры, часто сопровождающееся вибрациями, может привести к разрушениям зданий и инфраструктуры.

3. Ураганы, тайфуны, смерчи – это мощные ветры и дожди, сопровождающие эти явления, могут привести к разрушениям и наводнениям.

4. Засухи представляют собой продолжительные периоды отсутствия осадков, что может привести к сокращению водных ресурсов, сельскому обезвоживанию и снижению урожайности.

5. Извержения вулканов – это выбросы лавы, газов и пепла могут привести к разрушениям в прилегающих районах.

6. Сильные морозы и заморозки представляют угрозу для человека вследствие того, что низкие температуры могут повредить сельскохозяйственные культуры и инфраструктуру.

7. Лавины, оползни, обвалы представляют собой массовые перемещения снега, грунта или камней, способные разрушить всё на своем пути.

8. Гололед опасен тем, что образование льда на поверхности, что может вызывать аварии на дорогах и повреждение инфраструктуры.

Наиболее опасными природными катастрофами по силе разрушения и тяжести последствий для нашей страны являются землетрясения и наводнения.

¹ Фролов С.В., Васильев В.В. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник. М., 2021. С. 389.

Землетрясения происходят вследствие тектонических деформаций в земной коре, вызванных подвижкой литосферных плит или извержениями вулканов. Они представляют опасность из-за возможности разрушения населенных пунктов, инфраструктуры и коммуникаций, таких как дороги, мосты, нефтегазопроводы и электролинии. В России сейсмически опасными районами являются регионы Северного и Закавказья, Алтай, Саяны, Южное Прибайкалье, Якутия, а также Курилы, Камчатка, Чукотка и Сахалин¹.

Землетрясения могут привести к гибели и травмированию людей, разрушению жилых и коммерческих зданий, инфраструктуры и других объектов. Оставшиеся в живых могут испытывать стресс, шок и травматические переживания, что требует психологической поддержки и реабилитации. Землетрясения вызывают серьезные экономические потери в связи с разрушением инфраструктуры, потерей рабочих мест, а также необходимостью восстановления. Разрушение систем снабжения водой, электроэнергией и продовольствием может создать гуманитарные кризисы. Разрушение дорог и мостов, а также парализация работы транспорта, затрудняет перемещение людей, грузов и предоставление неотложной медицинской помощи. Разрушения инфраструктуры здравоохранения и особые условия могут увеличить риск возникновения эпидемий. Хищения, мародерство и другие преступные деяния могут усугубиться в условиях хаоса и нарушенной общественной структуры².

Наводнения представляют серьезную угрозу и могут вызывать разрушительные последствия. Внезапные или непрогнозируемые наводнения представляют особенно высокий уровень опасности. Водная стихия может вызвать разрушение жилых и коммерческих зданий, мостов, дамб, дорог и другой инфраструктуры. Наводнения часто сопровождаются потерей

¹ Закопырин В.Н., Зверев А.В. Дазмарова Т.Н. К вопросу о реализации административной ответственности в сфере общественного порядка и общественной безопасности // Евразийский юридический журнал. 2020. № 5. С. 143.

² Положевец О.В. Общая характеристика чрезвычайных ситуаций // Студенческий вестник. 2023. № 4. С. 5.

человеческих жизней и травмами, особенно в случае неподготовленности населения. Затопление сельскохозяйственных угодий может привести к потере урожая, разрушению ферм и утрате скота. Наводнения могут вызывать перебои в работе транспортных магистралей, включая дороги, мосты и железнодорожные пути. Наводнения могут загрязнять водные источники и вызывать проблемы с водоснабжением, что, в свою очередь, повышает риск распространения инфекций. Загрязнение воды и почвы, разливы опасных веществ, угроза для биоразнообразия могут стать причиной эпидемий и болезней.

Однако не только природные катаклизмы могут стать причиной возникновения чрезвычайных ситуаций. Крупные промышленные и транспортные катастрофы, возникающие в результате преступной халатности, или самонадеянности соответствующих должностных лиц либо экстремистских действий террористов могут нанести серьезный ущерб и привести к тяжким последствиям для людей, окружающей среды и экономики. К техногенным происшествиям следует отнести авиакатастрофы, железнодорожные происшествия, аварии на опасных производствах и т.д.¹

К техногенным катастрофам можно отнести:

1. Пожары. Пожары могут быстро распространяться и привести к эвакуации населения, разрушению зданий и лесных массивов, а также вызвать проблемы с качеством воздуха.

2. Взрывы. Взрывы могут произойти в результате аварий, террористических актов или несчастных случаев при работе с опасными веществами, что может привести к разрушениям и травмам.

3. Крупные катастрофы на автодорогах. Дорожные аварии, особенно с участием тяжелых грузовиков или транспорта, перевозящего опасные грузы, могут вызвать аварийные ситуации.

¹ Киреев М.П., Атмурзаев А.И., Романовский И.В. Правовое регулирование организации применения сил и средств территориальными органами МВД России при возникновении чрезвычайных обстоятельств (ситуаций) // Пробелы в российском законодательстве. 2022. № 5. С. 370.

4. Аварийные ситуации на железнодорожном транспорте. К серьезным последствиям могут привести спуск вагонов, столкновения поездов и прочие происшествия на железной дороге.

5. Аварийные ситуации с отравляющими и радиоактивными веществами. Выпуск опасных химических или радиоактивных веществ может вызвать опасность для окружающей среды и здоровья людей.

6. Авиакатастрофы. Крушения самолетов могут привести к гибели пассажиров и экипажа, а также создать угрозу на земле.

7. Аварии на магистральных трубопроводах. Протечки или взрывы на трубопроводах могут вызвать утечку опасных веществ и нанести вред окружающей среде.

8. Аварии в системах жизнеобеспечения. Сбои в энергосистемах, водоснабжении, системах отопления и кондиционирования воздуха могут создать условия для чрезвычайных ситуаций.

9. Аварии на судах. Крушения судов, разливы нефти и другие аварии в море могут привести к экологическим бедствиям и потере жизней.

Биологические чрезвычайные ситуации, такие как эпидемии и эпизоотии, представляют серьезную угрозу для общественного здоровья и безопасности.

Эпидемия – это резкое, массовое распространение инфекционного заболевания в определенной области или среди определенной группы населения. Она может быть вызвана вирусами, бактериями, грибами или другими патогенами. Эпидемии могут привести к высокой заболеваемости и смертности, а также создать социальную панику и хаос¹.

В последние годы мир столкнулся с серьезной угрозой массовых эпидемий, причиной которой стал коронавирус SARS-CoV-2, вызывающий заболевание COVID-19. Этот вирус был впервые обнаружен в конце 2019 года в

¹ Иванов А.Д., Фаткулин И.Н. Организация профессионально-служебной подготовки сотрудников органов внутренних дел при возникновении экстремальных ситуаций или чрезвычайных обстоятельств // В кн.: Физическая культура и спорт в структуре профессионального образования: ретроспектива, реальность и будущее. Иркутск, 2020. С. 370.

городе Ухань, провинция Хубэй, Китай, и затем быстро распространился по всему миру. COVID-19 выделился своей высокой степенью заразности, что привело к массовому распространению вируса и созданию пандемии. Для предотвращения и борьбы с этой тяжелой эпидемией, унесшей миллионы жизней по всему миру, во всех странах, в том числе и в России были введены различные меры по предотвращению распространения вируса, такие как карантин, социальное дистанцирование, ношение масок и другие ограничительные меры.

Эпизоотия – это массовое заболевание животных, которое также может оказать воздействие на человеческое здоровье. Например, заболевания, такие как чума, бешенство, или вирус гриппа, могут быть переданы от животных к людям. Эпизоотии могут иметь серьезные последствия для сельского хозяйства, экономики и здоровья населения. Органы ветеринарного надзора играют ключевую роль в предотвращении и борьбе с эпизоотиями. Они проводят мероприятия по раннему выявлению и контролю за инфекциями, вводят карантинные меры для предотвращения распространения болезней, а также организуют уничтожение погибших животных и проводят профилактические вакцинации¹.

Эффективная борьба с эпизоотиями также требует сотрудничества между различными государственными органами, ветеринарными службами, санитарными инспекциями и другими заинтересованными сторонами.

«Особые условия» представляют собой специфическую обстановку, возникшую в результате чрезвычайных природных, социально-биологических или иных явлений, которая требует установления специального правового режима. В условиях чрезвычайных ситуаций или кризисов правительство может вводить временные меры и ограничения, чтобы справиться с последствиями происшествия и обеспечить безопасность граждан. Такие меры могут включать в себя введение чрезвычайного положения, военного

¹ Положевец О.В. Указ.соч. С. 6.

положения, карантина или других мер, направленных на поддержание общественного порядка и обеспечение безопасности.

Особые условия «характеризуются введением в действие мероприятий, усиливающих полномочия органов государственной власти (создание чрезвычайных органов, издание специальных правовых актов, применение «усиленных» мер охраны общественного порядка), в целях восстановления и поддержания должного порядка общественной жизни, защиты населения и его здоровья, охраны собственности, оказания помощи пострадавшим и обеспечения перехода к нормальному функционированию государственных органов и общественных организаций»¹.

«Особые условия» – это «специальный правовой режим, включающий необходимость применения особых мер, которые по жесткости и объему правоограничений значительно уступают мерам, используемым при режиме чрезвычайного положения (ЧП). Иными словами, об особых условиях можно говорить тогда, когда присутствуют определенные ограничения и запреты, но ЧП не объявляется»².

Чрезвычайная ситуация, которая вызывает необходимость установления «особых» условий, характеризуется наличием потенциальной угрозы для жизнедеятельности населения, нарушением обычных хозяйственных процессов и невозможностью органов государственной власти и управления нормально выполнять свои функции без расширения их административно-властных полномочий. Установление «особых» условий предполагает принятие экстренных мер и введение временных ограничений с целью минимизации угрозы и обеспечения безопасности населения.

Понятие «чрезвычайная ситуация» излагается как «обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного

¹ Косяченко В.И., Бочков В.Е., Таланов В.М. Особенности подготовки сотрудников внутренних дел к профессиональной деятельности в особых условиях // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. 2021. С. 128.

² Тарчоков Б.А. Актуальные вопросы подготовки сотрудников ОВД к деятельности в особых условиях // Образование и прав. 2022. № 2. С. 310.

природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей»¹.

Чрезвычайные обстоятельства (ЧО) - это события или процессы, возникшие в результате природных, техногенных или социальных факторов, которые негативно воздействуют на нормальную деятельность государства, общества и людей. Для преодоления последствий ЧО принимаются специальные меры, направленные на восстановление нормального функционирования объектов жизнеобеспечения, среды обитания, а также защиту материальных ценностей и обеспечение безопасности жизни, здоровья, прав и свобод граждан, включая иностранных граждан и лиц без гражданства.

Чрезвычайные обстоятельства (ЧО) или чрезвычайные ситуации (ЧС), независимо от причин их возникновения, в первую очередь оказывают негативное воздействие на обеспечение общественной безопасности (ООБ), поддержание общественного порядка (ООП) и защиту личной безопасности граждан.

Данное «негативное влияние вызывается совокупностью следующих факторов:

- движимому и недвижимому имуществу граждан, государственных, муниципальных и общественных организаций причиняется значительный материальный ущерб;

- создается негативная психологическая обстановка, которая может спровоцировать возникновение паники, недостоверных слухов, стрессовых ситуаций, депрессии;

- ухудшение оперативной обстановки на обслуживаемой территории ОВД, которая провоцирует совершение преступлений и правонарушений, в том

¹ Киреев М.П., Атмурзаев А.И., Романовский И.В. Указ.соч. С. 370.

числе хищений»¹.

Сегодня пожарная опасность заставляет нас постоянно искать новые, более современные и совершенные способы решения возникающих проблем. Большое количество пожаров в нашей стране возникает из-за нарушений требований пожарной безопасности и лицензионных требований, предусмотренных нормативно-правовыми актами и постановлениями, а также нормативными документами, касающимися пожарной безопасности и лицензирования. Этот вид нарушения не только приводит к пожару, но и способствует его быстрому развитию и может иметь серьезные последствия.

Отдельными учеными отмечается, что «основная причина пожаров, в том числе лесных и полевых, - это неосторожное обращение с огнём и нарушение правил пожарной безопасности. Поэтому, учитывая крупные пожары произошедшие на объектах с массовым пребыванием людей за последние несколько лет (пожар в ночном клубе «Хромая лошадь», пожар в торговом центре «Адмирал», пожар в торговом центре «Зимняя вишня», и др.) полагаем, что необходимо ужесточить юридическую ответственность лиц обладающих специальной лицензией, и осуществляющих услуги на основании гражданско-правового договора на объектах защиты»².

Задач в организации контроля за осуществлением деятельности в сфере пожарной безопасности достаточно много и все подразделяются на классификации по разным принципам: общие, частные и конкретные задачи.

- общие задачи предусматривают цель деятельности и определяют ее основное направление развития;
- частные задачи осуществляют всеобщие задачи и определяют направленность развития ее разделов;
- конкретные задачи обуславливают развитие определенных теоретических взглядов и концепций данной области.

¹ Фролов С.В., Васильев В.В. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник. М., 2021. С. 221.

² Киреев М.П., Атмурзаев А.И., Романовский И.В. Указ.соч. С. 373.

Можно сказать, что Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» возникновение чрезвычайных ситуаций связывает только с факторами природного и техногенного характера. Научный же подход к толкованию понятия «чрезвычайная ситуация» носит более широкий характер, поскольку в число факторов, влекущих возникновение таковой, включаются факторы социального характера. Например, террористические акты, различные виды массовых мероприятий.

Следует отметить, что единый подход в понимании чрезвычайных ситуаций отсутствует среди ученых и практических работников. Так, О.В. Положевец чрезвычайную ситуацию определяет как «сложную обстановку, порожденную опасностью или кризисом, которая представляет угрозу для личности, общества и государства. Она обычно влечет за собой серьезные негативные последствия, требующие введения специальных правовых режимов и мер для ее регулирования, минимизации ущерба и восстановления нормального порядка»¹.

По мнению ряда авторов, «чрезвычайная ситуация обычно характеризуется внешней неожиданностью и внезапностью, остроконфликтностью и стрессовым состоянием населения. Она также сопровождается значительным социально-экологическим и экономическим ущербом, включая человеческие жертвы. Важным моментом чрезвычайной ситуации является необходимость быстрого реагирования и принятия эффективных решений»².

Однако, чрезвычайные ситуации могут быть вызваны не только природными и техногенными факторами, но и социальными явлениями и событиями. Среди таких социальных ситуаций, которые могут стать причиной чрезвычайных ситуаций, можно выделить политические, межнациональные,

¹ Положевец О.В. Указ.соч. С. 5.

² Карапузиков А.А., Мураев Н.П., Федоров А.В. Особенности процесса управления при чрезвычайных ситуациях / В сб.: Наука и образование: отечественный и зарубежный опыт. Белгород, 2023.С. 295.

этнические и религиозные конфликты, деятельность незаконных вооруженных формирований, террористические акты, массовые беспорядки, групповые насильственные действия, захват заложников, а также воздушных судов и других транспортных средств, а также зданий и сооружений.

Современное общество сталкивается с различными социальными и политическими вызовами, в том числе и с ростом национального самосознания, групповых интересов, а также с появлением патологического национального и группового эгоизма. Эти явления могут приводить к обострению различных противоречий, таких как социально-политические, национальные, территориальные, религиозные и другие.

Экстремистские проявления, которые могут вытекать из подобных противоречий, представляют собой серьезную угрозу для стабильности и безопасности общества. Экстремизм может принимать различные формы, включая националистические, религиозные, политические и другие идеологии, которые призывают к насилию, дискриминации или даже терроризму.

Межнациональные конфликты и массовые беспорядки являются серьезными проблемами, способными привести к многочисленным человеческим жертвам, разрушениям инфраструктуры и созданию общественной напряженности. Эти явления обычно возникают в результате социальных, политических, экономических и культурных противоречий между различными этническими или национальными группами.

Межнациональные конфликты могут быть вызваны различными факторами, такими как расовая или этническая дискриминация, конкуренция за ресурсы, религиозные разногласия, политические расколы и другие причины. Эти конфликты могут принимать форму массовых беспорядков, гражданских волнений или даже вооруженных столкновений¹.

Таким образом, появление чрезвычайных ситуаций негативно влияет на различные сферы общественной жизни и представляет реальную опасность для

¹ Тарчоков Б.А. Актуальные вопросы подготовки сотрудников ОВД к деятельности в особых условиях // Образование и прав. 2022. № 2. С. 308.

граждан. Чрезвычайные ситуации могут включать природные бедствия, техногенные катастрофы, эпидемии, террористические акты и другие чрезвычайные события.

В условиях стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и других чрезвычайных ситуаций усиливается применение обычных методов охраны общественного порядка. Для предотвращения угрозы и минимизации последствий таких чрезвычайных обстоятельств органы местной власти и управления на местах принимают следующие меры: вводят специальные правовые режимы, обеспечивают четкую координацию деятельности местных государственных и хозяйственных органов, а также общественных организаций.

§ 2. Задачи полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в условиях чрезвычайных ситуаций

При чрезвычайных ситуациях силы и средства органов внутренних дел, в том числе полиции, должны функционировать в особых условиях. Это предполагает принятие специальных мер по обеспечению безопасности граждан, охране имущества, участию в спасательных операциях, поддержке общественного порядка и контролю за соблюдением режимов карантина и противоэпидемических мер.

Основной задачей сил и средств ОВД в таких ситуациях является предотвращение и минимизация угроз для жизни и здоровья населения, поддержание общественной безопасности, а также содействие в восстановлении нормального функционирования общества. Для этого силы полиции могут привлекаться к организации эвакуации, контролю за соблюдением порядка в местах временного проживания пострадавших, а также к сотрудничеству с другими службами и организациями, вовлеченными в

решение проблемы¹.

В Российской Федерации существует Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЕГСЧС). Она была создана для координации действий органов исполнительной власти на всех уровнях и сил и средств в целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

ЕГСЧС включает в себя федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также другие организации и структуры, участвующие в обеспечении безопасности и реагировании на чрезвычайные ситуации.

Целью системы является своевременное предупреждение и эффективная ликвидация чрезвычайных ситуаций различного происхождения, таких как природные катастрофы, техногенные аварии, чрезвычайные ситуации при социальных и политических событиях и т.д. ЕГСЧС также включает механизмы предупреждения населения, оперативное информирование и координацию действий всех участников системы.

Конституция РФ является основным законом Российской Федерации и определяет основные принципы и порядок функционирования государства. В условиях чрезвычайных ситуаций, таких как стихийные бедствия, катастрофы, пандемии, полиция и другие органы внутренних дел (ОВД) руководствуются нормами Конституции и другими законами при выполнении своих обязанностей по обеспечению общественной безопасности и оказанию помощи населению².

Так, статья 45 Конституции РФ закрепляет право на государственную защиту прав и свобод граждан. Эта статья гласит следующее: «Каждый имеет

¹ Карапузиков А.А., Мураев Н.П., Федоров А.В. Указ.соч. С. 295-297.

² Бокадаров С.А., Поляков Р.Ю., Гудков М.А. Организация управления подразделениями силовых структур при ликвидации чрезвычайных ситуаций / В сб.: Современные проблемы физической культуры, спорта и безопасности жизнедеятельности. Елец, 2023. С. 27.

право на государственную защиту своих прав и свобод. Государственные органы обязаны обеспечивать каждому возможность оспаривать в установленном порядке решения и действия (или бездействие) органов, организаций, должностных лиц и общественных объединений». Статья 56 Конституции РФ предусматривает возможность введения чрезвычайного положения и установления временных ограничений прав и свобод граждан в случае чрезвычайных ситуаций.

Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» устанавливает определение чрезвычайного положения. С.А. Бокадаров, Р.Ю. Поляков, М.А. Гудков отмечают, что в соответствии с этим законом, чрезвычайное положение рассматривается как особый правовой режим, который предполагает определенные ограничения прав и свобод граждан, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и обязанностей для органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, их должностных лиц, а также общественных объединений¹.

При этом важно отметить, что в законе определяется, что введение чрезвычайного положения представляет собой временную меру, направленную на обеспечение безопасности граждан и защиту конституционного строя Российской Федерации. Данная мера дает органам власти дополнительные полномочия и ограничивает некоторые права и свободы граждан в целях эффективного противодействия угрозам, связанным с чрезвычайными ситуациями. Статья 3 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении» Российской Федерации устанавливает закрытый перечень обстоятельств, при которых может быть введен режим чрезвычайного положения. Такие обстоятельства включают: войны, в том числе и внешние

¹ Бокадаров С.А., Поляков Р.Ю., Гудков М.А. Организация управления подразделениями силовых структур при ликвидации чрезвычайных ситуаций / В сб.: Современные проблемы физической культуры, спорта и безопасности жизнедеятельности. Елец, 2023. С. 26.

агрессии, восстания, террористические акты, эпидемии, катастрофы и крупные аварии. Данная статья указывает, что введение данного правового режима осуществляется на определённый срок в пределах всей территории Российской Федерации или на её отдельных частях.

Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ «О военном положении» определяет порядок введения и осуществления режима военного положения в Российской Федерации. Как считают А.А. Карапузиков, Н.П. Мураев, А.В. Федоров, введение военного положения может осуществляться в случае военной угрозы или военного положения. Этот закон предусматривает комплекс мер, включая экономические, политические, административные и военные, направленные на обеспечение обороны страны в условиях военного конфликта или угрозы войны¹.

Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» устанавливает правовые основы противодействия терроризму в России. Как считает А.Г. Упоров, этот закон предусматривает введение контртеррористической операции как одного из инструментов борьбы с терроризмом, в рамках которой полиция и другие правоохранительные органы могут применять различные меры административного характера с целью предотвращения и пресечения террористической угрозы. Эти меры могут включать в себя временное ограничение передвижения, проведение досмотров, проверку документов и другие действия, направленные на обеспечение безопасности общества в условиях контртеррористической операции².

О.В. Положевец отмечает, что «в соответствии со ст. 15 Федерального закона «О противодействии терроризму» пресечение террористического акта осуществляется силами и средствами ФСБ России, а также создаваемой группировкой сил и средств. В состав группировки включаются представители ОВД (полиции). В свою очередь, при реализации мер административно-

¹ Карапузиков А.А., Мураев Н.П., Федоров А.В. Указ.соч. С. 295.

² Упоров А.Г. Административно-правовой режим защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера // Теория и практика социогуманитарных наук. 2023. № 3.С. 123.

правового предупреждения и мер административно-правового пресечения они действуют во взаимодействии с сотрудниками уполномоченных на то органов либо самостоятельно в соответствии со своей компетенцией»¹.

Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» устанавливает правовые основы противодействия терроризму в России. Он предусматривает введение контртеррористической операции как одного из инструментов борьбы с терроризмом.

Как считает В.И. Сургутсков, в рамках контртеррористической операции полиция и другие правоохранительные органы могут применять различные меры административного характера с целью предотвращения и пресечения террористической угрозы. Эти меры могут включать в себя временное ограничение передвижения, проведение досмотров, проверку документов и другие действия, направленные на обеспечение безопасности общества в условиях контртеррористической операции².

В соответствии с п. 29 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции» одной из обязанностей полиции является участие в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории России или в отдельных ее местностях (то есть сотрудники полиции привлекаются для поддержания особого режима въезда на территорию; охраны объектов жизнеобеспечения населения; участия в пресечении деятельности незаконных вооруженных формирований).

Пункт 31 ч. 1 ст. 13 названного федерального закона предоставляет полиции право для выполнения возложенных на нее обязанностей «применять в период действия военного положения или чрезвычайного положения, в период проведения контртеррористической операции меры и временные ограничения, установленные федеральными конституционными законами и федеральными законами».

¹ Положевец О.В. Указ.соч. С. 5.

² Сургутсков В.И. Административная деятельность органов внутренних дел (полиции): учебник. М., 2022. С. 433.

С целью предотвращения потенциальных угроз, способных вызвать введение чрезвычайного положения социального характера, полиция должна активно осуществлять следующие основные задачи:

- 1) своевременно выявлять потенциальные угрозы, способные привести к введению чрезвычайного положения социального характера;
- 2) исследовать и анализировать негативные процессы, развивающиеся в областях социальных, экономических, политических и национальных отношений;
- 3) оценивать текущего состояния общественной безопасности в Российской Федерации и в ее отдельных регионах;
- 4) разрабатывать и предоставлять в территориальные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также в органы местного самоуправления предложения, направленные на эффективное выявление угроз, способных вызвать введение чрезвычайного положения социального характера.

Полномочия органов внутренних дел (полиции) включают в себя широкий спектр функций с целью обеспечения безопасности личности, общества и государства:

- 1) реализация мер по защите личности, общества и государства;
- 2) незамедлительное реагирование на поступившие заявления и сообщения о правонарушениях и происшествиях;
- 3) оперативное вмешательство при ситуациях, вызывающих массовые беспорядки и групповые неповиновения органам власти;
- 4) пресечение массовых беспорядков в условиях чрезвычайной ситуации социального характера;
- 5) выявление и привлечение к ответственности лиц, совершающих преступления, при этом специализированное внимание уделяется выявлению и привлечению к ответственности лиц, совершающих преступления, особенно тех, которые могут оказать влияние на оперативную обстановку;
- 6) охрана общественного порядка в общественных местах, на объектах

транспорта, а также на обслуживаемой территории¹.

Функции полиции включают в себя:

- 1) сбор и оценка информации о чрезвычайной ситуации;
- 2) руководство подразделениями ОВД (полиции) при выполнении правоохранительных задач в зоне чрезвычайной ситуации;
- 3) проведение профилактических и оперативно-розыскных мероприятий;
- 4) проведение мероприятий среди населения по недопущению, предупреждению и пресечению паники либо распространения ложной информации;
- 5) ограничение или запрещение дорожного движения на опасных для движения участках улиц и дорог.

При получении и уточнении информации о чрезвычайной ситуации, сотрудник полиции незамедлительно предоставляет доклад в дежурную часть территориального органа МВД России. Одновременно осуществляется вызов специализированных служб в зависимости от характера ситуации, таких как пожарная служба, скорая медицинская помощь и аварийно-спасательные бригады. Кроме того, предпринимаются меры для запроса дополнительной поддержки со стороны органов внутренних дел (полиции), если это необходимо для эффективного реагирования на происшествие. Все эти шаги направлены на минимизацию последствий чрезвычайной ситуации и обеспечение безопасности граждан.

Если есть такая возможность, сотрудник полиции должен принять меры по идентификации и локализации источника повышенной опасности. Он оказывает помощь специализированным службам при проведении операций по тушению пожаров, ликвидации аварий, предотвращению наводнений и других негативных событий. Для эффективного управления ситуацией, сотрудник полиции мобилизует дополнительные силы полиции и использует технические и другие доступные средства.

Сотрудники полиции, сталкиваясь с чрезвычайной ситуацией,

¹ Фролов С.В., Указ.соч. С. 391.

предпринимают ряд действий для обеспечения безопасности общества:

- они активно осуществляют информационную работу, предостерегая граждан от потенциальных угроз и разъясняя необходимые меры безопасности;
- сотрудники полиции работают на выявление лиц, которые могут предоставить важные свидетельства или информацию о происшествии, чтобы обеспечить более полное понимание ситуации;
- они предпринимают меры для предотвращения распространения паники среди населения, обеспечивая контролируемую и информированную реакцию общества;
- сотрудники полиции заботятся о сохранности бесхозного имущества, предпринимая меры по его охране и предотвращению возможных преступлений;
- они не позволяют людям входить в горящие или аварийные здания, а также к другим источникам повышенной опасности, за исключением лиц, прямо участвующих в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации;
- в случае необходимости проводят эвакуацию граждан в безопасные места, обеспечивая координированный и безопасный процесс перемещения населения¹.

Таким образом, решение задач в условиях чрезвычайной ситуации представляет собой не только привлечение специализированных органов государственного управления, но и принятие мер по правовому, организационному, тактическому и другим аспектам, направленным на восстановление и обеспечение общественного порядка и безопасности. Важным компонентом является принятие соответствующих правовых актов, которые позволяют эффективно управлять ситуацией, предоставлять необходимые полномочия и обеспечивать законность в действиях органов и сотрудников, участвующих в ликвидации чрезвычайной ситуации.

Немаловажным элементом эффективного реагирования на чрезвычайные

¹ Уповор А.Г. Указ.соч. С. 122-129.

ситуации является создание четкой организационной структуры и механизмов координации действий различных служб и подразделений. При этом разработка и реализация эффективных тактических планов, включая стратегии управления кризисными ситуациями, помогают оптимизировать действия и минимизировать угрозы для общества.

ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

§ 1. Роль полиции по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности в условиях стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и других чрезвычайных ситуаций

Согласно статье 12 Федерального закона «О полиции»¹, сотрудники полиции в условиях чрезвычайной ситуации (ЧС) обязаны принимать неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра. Кроме того, они обязаны содействовать бесперебойной работе спасательных служб и обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий. Защита жизни и здоровья граждан при чрезвычайных ситуациях признается одной из приоритетных задач органов внутренних дел (ОВД).

Эффективная деятельность сотрудников полиции важна для предотвращения угроз жизни и здоровью, для поддержания порядка в целях обеспечения общественной безопасности в условиях ЧС.

Объявление чрезвычайного положения правительством необходимо для проведения временных мер и ограничений:

- возможно полное или частичное приостановление действия полномочий этих органов в интересах эффективного управления чрезвычайной ситуацией;
- устанавливается для обеспечения безопасности территории, на которой введено чрезвычайное положение. Также могут быть введены ограничения на въезд и пребывание иностранных граждан и лиц без гражданства;

¹ О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 фев. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

- усиление охраны общественного порядка и объектов;
- в период чрезвычайного положения может быть введен запрет на проведение собраний, митингов, шествий и других массовых мероприятий, а также ограничение права на забастовки;
- возможно введение временных ограничений на движение транспорта с целью обеспечения безопасности;
- ведение временных мер по регулированию финансово-экономической деятельности с целью обеспечения стабильности в условиях чрезвычайной ситуации;
- особый порядок продажи и распределения продовольствия, который может включать установление временных мер по регулированию продажи, приобретения и распределения продуктов питания и предметов первой необходимости.
- в период чрезвычайного положения может быть предпринята эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы для их сохранности¹.

При введении чрезвычайного положения по социальным основаниям могут быть введены следующие дополнительные меры:

- комендантский час, т.е. запрет на нахождение на улицах и в общественных местах без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих личность, в установленные часы;
- введение предварительной цензуры и временное ограничение деятельности печатных и других СМИ;
- приостановление деятельности политических партий, общественных объединений и массовых движений, препятствующих нормализации обстановки;
- проверка документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр вещей, жилища и транспортных средств;

¹ Сургутсков В.И. Указ.соч. С. 422.

- ограничение или запрещение продажи оружия, ядовитых веществ, спиртных напитков;

- в исключительных случаях допускается временное изъятие у граждан огнестрельного и холодного оружия и боеприпасов, ядовитых и взрывчатых веществ, а у предприятий, учреждений и организаций -также и учебной военной техники и радиоактивных веществ;

- выдворение нарушителей режима чрезвычайного положения и не являющихся жителями данной местности за пределы территории, на которой введено чрезвычайное положение, за их счет, а при отсутствии у них средств - за счет средств федерального бюджета с последующим возмещением расходов в судебном порядке;

- продление срока содержания под стражей задержанных лиц, но не более чем на три месяца¹.

Кроме того, при введении чрезвычайного положения по основаниям природного и техногенного характера могут применяться следующие меры:

- временное отселение (эвакуация) граждан их районов, опасных для проживания, с обязательным предоставлением им стационарных или временных жилых помещений);

- введение карантина и проведение других санитарно-противо-эпидемических мероприятий; мобилизация ресурсов государственных предприятий, учреждений и организаций, изменение режима их работы, переориентация на производство необходимой в условиях чрезвычайного положения продукции, иные изменения производственной деятельности, необходимые для проведения аварийно-спасательных и восстановительных работ;

- отстранение от работы на период чрезвычайного положения руководителей государственных учреждений, предприятий и организаций при ненадлежащем исполнении ими своих обязанностей и назначение других лиц

¹ Положевец О.В., Сыкеева И.Н. Указ.соч. С. 86-91.

временно исполняющими их обязанности;

- в исключительных обстоятельствах, связанных с неотложным проведением аварийно-спасательных работ, допустима мобилизация трудоспособного населения и транспортных средств граждан для указанных работ при обязательном обеспечении безопасности труда.

Меры, применяемые в условиях чрезвычайного положения и влекущие за собой изменение установленных законом полномочий органов государственной власти и управления, прав общественных объединений, а также прав, свобод и обязанностей граждан, должны приниматься в тех пределах, в которых это требуется остротой создавшегося положения.

При обеспечении охраны общественного порядка, жизненно важных объектов и других элементов безопасности, в том числе в районах чрезвычайного положения, сотрудники полиции и военнослужащие активно применяют различные административно-правовые меры, включая специальные средства административного пресечения, такие как физическая сила, специальное снаряжение и огнестрельное оружие. Порядок и условия использования таких средств строго регулируются законодательством Российской Федерации и остаются неизменными в условиях чрезвычайного положения¹.

На современном этапе научно-технического прогресса и развития важную роль играют комплексные проблемы, в том числе российское законодательство и правила пожарной безопасности. Пожар – одно из самых разрушительных явлений с большими, порой непоправимыми жертвами и нанесением ущерба природной среде, человеческой цивилизации, материальным и духовным ценностям. Сложность пожароопасных ситуаций, связанных с использованием дешевых строительных и облицовочных материалов, которые могут легко воспламениться, а также использование труда мигрантов, которые имеют низкий профессиональный уровень способствуют

¹ Кузнецов А.А., Прозоров А.А. Указ.соч. С. 197-202.

росту числа пожаров и, как следствие, росту социально-экономического ущерба¹.

Важнейшие права человека – на жизнь и здоровье – безусловно предполагают его право и на безопасность. В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы провозглашаются высшей ценностью. Главный интерес человека – это его жизнь, протекающая в определенных географических, социальных пределах. Обеспечение безопасности граждан – это одна из важнейших функций государства, которое должно принимать меры по устранению или смягчению существующих опасностей.

Одним из видов безопасности является пожарная безопасность, которая выступает определенным видом защиты как личности, так и имущества, являясь по сути основной безопасностью общества и государства. Пожарная опасность заставляет нас постоянно искать новые, более современные и совершенные способы решения возникающих проблем. Большое количество пожаров в нашей стране возникает из-за нарушений требований пожарной безопасности и лицензионных требований, предусмотренных нормативно-правовыми актами и постановлениями, а также нормативными документами, касающимися пожарной безопасности и лицензирования. Этот вид нарушения не только приводит к пожару, но и способствует его быстрому развитию и может иметь серьезные последствия.

Государственная политика в сфере пожарной безопасности – это борьба государства, которая направлена на предотвращение, пресечение и профилактику возникновения пожаров. Основная цель органов исполнительной власти – оказывать поддержку гражданам, юридическим лицам и правоохранительным структурам в пресечении, выявлении пожаров.

Принцип комплексного подхода к обеспечению защиты от пожара имущества физических и юридических лиц заключается в обеспечении ряда

¹ Закопырин В.Н., Зверев А.В. Дазмарова Т.Н. Указ.соч. С. 143-144.

согласованных действий и действий различных подразделений контрольных органов, занимающихся вопросами противопожарной охраны, и направленных на по предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений в области пожарной безопасности, а также по выявлению административных правонарушений в этой области, а также по выявлению причин и условий их совершения. Необходимость в этом принципе обусловлена, прежде всего, состоянием оперативной обстановки, которая влияет на противопожарную безопасность владельцев имущества и объектов, что влечет за собой обязанность координировать деятельность различных подразделений контрольного органа, работающих в одном месте.

Территориальный принцип означает соответствующее объединение территориального контрольного органа исполнительной власти в области пожарной безопасности для определенной территории, как правило, совпадающей с территорией соответствующей административно-территориальной муниципальной единицы. Этот принцип позволяет обеспечить защиту имущества собственников с учетом местных социально-экономических условий, дает возможность повысить противопожарную эффективность комплексного использования сил и средств.

Отраслевая организация позволяет сосредоточить ресурсы и управлять однородными подразделениями более эффективно. Специализация дает сотрудникам возможность глубже понять суть задач, изучить и применить соответствующие методы работы, а также разработать меры для повышения эффективности, что способствует принятию правильных управленческих решений и их успешной реализации¹.

Общая социальная профилактика правонарушений нацелена на улучшение жизни всего общества и прогрессивное развитие всех его сфер. Она охватывает всё население страны и влияет на предотвращение правонарушений

¹ Косяченко В.И., Бочков В.Е., Таланов В.М. Особенности подготовки сотрудников внутренних дел к профессиональной деятельности в особых условиях // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. 2021. С. 128.

косвенно, через общий уровень благополучия и развития. Специальная профилактика, напротив, осуществляется непосредственным воздействием на причины и условия правонарушений, а также на самих правонарушителей, с целью предотвращения преступлений, административных нарушений, антиобщественного поведения и других негативных явлений в обществе¹.

В случае возникновения чрезвычайных ситуаций, в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 12 Федерального закона «О полиции» на сотрудников ОВД возлагается ответственность за проведение первоочередных мероприятий по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, обеспечению общественного порядка при проведении карантинных мероприятий в период эпидемий и эпизоотий, а также предоставлению помощи спасательным службам. В рамках чрезвычайных ситуаций участковый уполномоченный полиции, действующий на своем административном участке, принимает необходимые меры для обеспечения нормальной жизнедеятельности населения, функционирования предприятий, организаций и учреждений. Кроме того, он проводит профилактические операции с целью предотвращения краж и других правонарушений.

Вместе с общеполицейскими обязанностями, такими как предупреждение и пресечение административных правонарушений и уголовных преступлений, проведение расследований, обеспечение общественного порядка в общественных местах и контроль за безопасностью дорожного движения, участковый уполномоченный полиции (УУП) обязан выполнять дополнительные функции при возникновении чрезвычайных ситуаций. Эти функции включают в себя эвакуацию граждан и пострадавших, обеспечение сохранности имущества, оказание помощи спасательным службам, обеспечение общественного порядка во время карантинных мероприятий в

¹ Колчевская Н.Ю., Власова В.С. Административно-правовые основы деятельности полиции по охране общественного порядка и общественной безопасности // Вестник Омской юридической академии. 2018. № 4. С. 19-21.

период эпидемий и эпизоотий, а также пресечение распространения ложной информации, которая может вызвать панику среди населения¹.

При возникновении чрезвычайных ситуаций, участковому уполномоченному полиции рекомендуется следовать следующему алгоритму действий:

1. Немедленное информирование оперативного дежурного территориального органа МВД о ситуации (ЧО) и вызов экстренных служб (пожарных, скорой помощи и т.д.).

2. Принятие мер по локализации источника опасности и оказание содействия специализированным службам в ликвидации чрезвычайной ситуации, при необходимости привлечение дополнительных сил подразделений территориального органа МВД.

3. Проведение разъяснительной работы среди населения, установление очевидцев чрезвычайной ситуации, пресечение распространения ложной информации и паники.

4. Охрана бесхозного имущества, предотвращение хищений и проникновения к источникам опасности, за исключением лиц, участвующих в ликвидации чрезвычайной ситуации.

5. Организация охраны важных объектов, эвакуация людей в безопасные места.

6. Следование указаниям лиц, ответственных за аварийно-спасательные работы, и немедленное информирование их об изменениях в ситуации.

Для нормализации обстановки при ЧС, предпринимаются различные меры, включающие в себя подготовку личного состава, оповещение, распределение личного состава и т.п.

Таким образом, в условиях чрезвычайного положения для обеспечения

¹ Иванов А.Д., Фаткулин И.Н. Организация профессионально-служебной подготовки сотрудников органов внутренних дел при возникновении экстремальных ситуаций или чрезвычайных обстоятельств // В кн.: Физическая культура и спорт в структуре профессионального образования: ретроспектива, реальность и будущее. Иркутск, 2020. С. 371.

общественного порядка и безопасности в установленном законом порядке применяются обычные и специальные административно-правовые меры.

§ 2. Организация взаимодействия различных подразделений полиции для охраны общественного порядка в условиях охраны стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и других чрезвычайных ситуаций

Важнейшей задачей перед государством в условиях чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера стоит защита общества, а также ликвидация и минимизирование последствий, появившиеся в ходе происшествия¹. При ликвидации последствий ЧС привлекаются различные организации единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС.

В законодательстве Российской Федерации достаточно подробно урегулированы правоотношения, связанные с чрезвычайными ситуациями, возникающие между МЧС России и Министерством внутренних дел, а также профессиональными аварийно-спасательными структурами органов исполнительной власти.

В соответствии с п. 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794, утвердившего Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, для решения задач по ликвидации чрезвычайных ситуаций привлекаются силы и средства МВД России. Дополнение профессиональных формирований МЧС России подразделениями МВД России является объективной необходимостью, так как при возникновении чрезвычайных ситуаций необходимо оперативно организовать как аварийно-спасательные работы, так и охрану общественного порядка и общественной безопасности.

В Постановлении Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г.

¹ Тарчоков Б.А. Указ.соч. С. 308.

№ 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера можно классифицировать в следующем порядке: федерального характера, межрегионального характера, регионального характера, межмуниципального характера, муниципального характера и локального характера. Классификация складывается из следующих показателей: территории, на которой сложилась чрезвычайная ситуация, количества пострадавших людей и размера причиненного материального ущерба.

В управлении подразделениями территориальных органов МВД России в условиях чрезвычайных ситуаций важно обратить особое внимание на координацию и согласование действий для обеспечения общественного порядка и безопасности. Этот процесс включает в себя систему взаимодействия, призванную противостоять преступности и нарушениям закона, особенно в области защиты имущества и общественного благополучия. Важными элементами в этом процессе являются гибкость и адаптивность к переменным условиям, а также принцип единства командования и личной ответственности каждого сотрудника¹.

В области обеспечения общественного порядка и безопасности в условиях чрезвычайных ситуаций, таких как стихийные бедствия, эпидемии и другие кризисные ситуации, важен принцип комплексного подхода. Он заключается в согласованной деятельности различных подразделений полиции, которые занимаются охраной общественного порядка, предупреждением и пресечением преступлений, административных правонарушений и выявлением причин и условий их совершения. Этот принцип обусловлен не только оперативной обстановкой, но и необходимостью обеспечения безопасности граждан и объектов. В этом контексте важно координировать действия различных подразделений полиции, работающих на одной территории, для

¹ Поникаров С.В. Теоретические аспекты взаимодействия подразделений специального назначения Росгвардии и МВД России в сфере правоохранительной деятельности // Пенитенциарная наука. 2020. № 4. С. 493.

эффективного реагирования на возникающие угрозы и обеспечения защиты общества.

Анализ статистических данных за последние годы показывает, что подавляющее большинство чрезвычайных ситуаций имеют локальный или муниципальный характер, составляя около 85% от общего числа случаев. Именно поэтому для ликвидации последствий этих ситуаций местные органы самоуправления вынуждены привлекать практически всю доступную кадровую базу территориальных органов МВД России. Обеспечение общественной безопасности на муниципальном уровне является одним из основных задач этих органов, и их персонал играет важную роль в оперативном реагировании на чрезвычайные ситуации и локализации их последствий¹.

Важной особенностью работы указанных органов исполнительной власти является обеспечение безопасных условий для жизни и здоровья граждан, особенно в ситуациях чрезвычайных обстоятельств. В этом контексте регулируются как отношения, связанные с организацией деятельности функциональной подсистемы охраны общественного порядка в рамках РСЧС, так и общественные отношения между населением и органами внутренних дел. Например, основная задача в области пожарной безопасности состоит в предотвращении возгораний, и, в случае их возникновения, в минимизации негативных последствий, таких как потери людей, разрушение зданий и материальных ценностей. Обеспечение пожарной безопасности требует комплексного подхода, включающего правовые, экономические, организационные и социальные меры и ресурсы.

Продолжает оставаться актуальной проблема взаимодействия между различными подразделениями силовых структур в рамках ликвидации кризисных ситуаций. В условиях недостаточности информации и несогласованности алгоритмов реализации мероприятий эффективность всего комплекса действий по минимизации ущерба от сложившейся ситуации может

¹ Бокадаров С.А., Поляков Р.Ю., Гудков М.А. Указ.соч. С. 26-29.

значительно снизиться.

Для улучшения эффективности сотрудничества между структурными подразделениями различных силовых ведомств необходимо придерживаться нескольких основных принципов. Важно проводить мероприятия по заблаговременной организации взаимодействия, чтобы быть готовыми к совместным действиям в случае возникновения кризисных ситуаций. Непрерывное взаимодействие между подразделениями позволяет оперативно реагировать на изменяющиеся обстоятельства и эффективно решать возникающие задачи. Распределение обязанностей между участниками сотрудничества помогает оптимально использовать имеющиеся ресурсы и компетенции каждой стороны. Обеспечение безопасности как собственной, так и партнерских структур важно для успешного выполнения совместных задач. Непрерывный обмен информацией и контроль выполнения мероприятий содействуют в согласованной работе и предотвращении недочетов. Наконец, обеспечение достаточности и достоверности информации является ключевым элементом для принятия обоснованных решений на основе достоверных данных¹.

Эффективная система управления формированиями в условиях неопределенности требует наличия нескольких ключевых элементов. Важными составляющими являются гибкость и способность к адаптации к непрерывно меняющимся обстоятельствам, что позволяет эффективно реагировать на новые вызовы и ситуации. Также необходимо осуществлять мониторинг и анализ изменений внешних и внутренних факторов, чтобы быть в курсе текущей обстановки и принимать информированные решения. Коллегиальное взаимодействие на всех уровнях управления способствует обмену информацией, опытом и идеями, что улучшает качество принимаемых решений. Использование стратегии управления рисками помогает анализировать потенциальные угрозы и разрабатывать меры по их

¹ Сургутсков В.И. Указ.соч. С. 392.

минимизации, что способствует устойчивости и надежности системы управления. Повышение квалификации сотрудников и совершенствование технологии реализации мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций также играют важную роль в обеспечении эффективности системы управления в условиях неопределенности.

В контексте обеспечения общественного порядка и безопасности в условиях чрезвычайных ситуаций, тактические принципы деятельности территориальных органов МВД предполагают комплексное взаимодействие. Такая организация деятельности в себя не только профилактические меры, направленные на предотвращение правонарушений и угроз, но и постоянное обеспечение охраны объектов, а также сотрудничество с другими организациями и службами для совместной борьбы с негативными явлениями. В целом, активное и гибкое реагирование на переменные обстоятельства, сотрудничество и координация усилий с другими структурами и организациями играют ключевую роль в эффективном обеспечении безопасности и порядка в чрезвычайных ситуациях.

Профилактика играет важную роль в предотвращении правонарушений и преступлений. Она ориентирована на разработку и реализацию мер, направленных на создание условий, которые снижают вероятность совершения противоправных действий и их негативных последствий. Институциональный фактор связан с управлением, регулированием отдельных сфер общественных отношений¹.

Таким образом взаимодействие является неотъемлемой частью деятельности полиции ОП МВД по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в условиях стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и других чрезвычайных обстоятельств. Это полностью относится к участковому уполномоченному полиции в сфере его деятельности. Данные факторы влияют на понижение работы в области проведения

¹ Косяченко В.И., Бочков В.Е., Галанов В.М. Указ.соч. С. 128-132.

профилактической работы с населением.

Но необходимо отметить что профилактика противоправных деяний в наше время не стоит на первом плане. Отсутствуют также методологические рекомендации по организационному обеспечению профилактической деятельности участкового уполномоченного, в частности по прогнозированию и предупреждению преступлений в условиях стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и других чрезвычайных обстоятельств.

Надо сказать, что в контексте стихийных бедствий, эпидемий и других чрезвычайных обстоятельств, методологические рекомендации по организационному обеспечению профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции не всегда получают достаточного нормативного правового регулирования и закрепления. Не определен порядок последовательного выполнения перечисленных задач с использованием управленческих функций. Кроме того, отсутствует ясное указание на правовой статус полиции, ее сил и средств, действующих в зоне чрезвычайных ситуаций. В нормативных правовых документах, касающихся сферы чрезвычайных ситуаций, для органов исполнительной власти системы МВД России различного уровня, как правило, указываются только задачи по охране общественного порядка в рамках функциональной подсистемы¹.

Отраслевое построение организации позволяет сосредоточить ресурсы и усилия на управлении специализированными подразделениями, что способствует более эффективному выполнению задач. Специализация сотрудников позволяет им более глубоко понимать поставленные перед ними задачи, освоить и применить на практике соответствующие методы работы, а также разработать меры по повышению эффективности деятельности. Человек, выбравший своей профессией дело борьбы с преступностью, должен отличаться целеустремленностью и определенной направленностью мыслей, то есть обладать знаниями того, что нужно сделать и как этого достичь,

¹ Сургутсков В.И. Указ.соч. С. 44.

адаптивностью - умением определять стратегию решения задачи, приспосабливаться к обстоятельствам, критически относиться или оценивать собственные мысли и действия¹.

Законодательство Российской Федерации оставляет недостаточно определенными и не упорядочивает должным образом деятельность органов внутренних дел по применению мер, которые часто используются при введении режима чрезвычайной ситуации. В экстремальных ситуациях при получении указаний от руководителей органов исполнительной власти относительно ограничения свободы передвижения в зонах чрезвычайных ситуаций, введения карантина и других неотложных мер, необходимых для быстрой ликвидации последствий ЧС, существует нехватка ясных правовых обоснований.

Перечисленные ограничения могут закрепляться лишь при введении на конкретной территории режима чрезвычайного положения или контртеррористической операции, поскольку в данном случае устанавливаются уже принципиально новые, иные правовые отношения, сформировавшиеся в связи с ограничением прав и свобод граждан. Правомочность сторон здесь вступает в фазу трансформации правового статуса субъектов, права и юридические обязательства здесь иные, позволяющие сотрудникам МВД России осуществлять обозначенные ограничения. И регулируются они иным нормативным источником - Федеральным конституционным законом от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», Федеральным законом от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Нельзя не отметить, что в условиях обострения оперативной обстановки, которая наблюдается в период ЧС, достаточно часто требуется ограничение въезда и выезда личного транспорта для обеспечения беспрепятственного передвижения ведомственных транспортных средств и специальной техники при проведении аварийно-спасательных и восстановительных работ; перемещение людей в зоне чрезвычайной ситуации, иные меры

¹ Кузнецов М.П., Жирнов Ю.Н. Указ.соч. С. 158-163.

принудительного характера, а реализация и координация таких мер являются залогом скорейшей нормализации обстановки в условиях чрезвычайной ситуации. Однако применение мер по ограничению прав и свобод граждан в условиях режима чрезвычайной ситуации не имеет реального правового обеспечения, и вследствие этого органы исполнительной власти на региональном уровне и органы местного самоуправления не обладают соответствующими полномочиями на введение таких ограничительных мер. Сложившуюся ситуацию можно скорректировать, если внести соответствующие изменения в Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», предоставив соответствующие полномочия сотрудникам полиции по осуществлению функционирования в составе функциональной подсистемы по охране общественного порядка при проведении мероприятий, сопряженных с ограничением прав и свобод граждан в зоне чрезвычайных ситуаций¹.

Организация управления включает в себя осуществление контроля объектов управления, оптимизацию форм и способов взаимодействия сил и средств в рамках решения комплексных задач, оперативное реагирование на окружающие обстоятельства. В процессе управления взаимодействующими силами органы управления выполняют определённые функции: планирования, организации, анализа и контроля, прогнозирования.

В рамках планирования осуществляется заблаговременная подготовка комплекта документации, содержащей сведения о конкретных мероприятиях по реализации совместных задач, алгоритмов их выполнения, конкретизации ответственных исполнителей, временных интервалов, этапы анализа и контроля.

Весь процесс организации направлен на определение последовательности и методов применения взаимодействующих сил и средств при решении совместных задач, особенностей взаимной связи органов управления и подчиненных подразделений, сбора, анализа и учета информации, снабжения.

¹ Фролов С.В., Васильев В.В. Указ.соч. С. 398.

Контроль мероприятий осуществляется для проведения анализа своевременности, объема и качества их реализации. В результате чего могут последовать корректировки алгоритма взаимодействия силовых подразделений в условиях неопределенности.

Анализ мероприятий в рамках взаимодействия при ликвидации кризисных ситуаций позволяет выявить отклонение запланированных параметров для определения оптимальных критериев, характеризующих полноту реализации мер, и повышения эффективности планирования.

Прогнозирование развития последствий чрезвычайных ситуаций, особенности взаимодействия сил и средств при условиях недостаточности информации осуществляется на основании мониторинга возможных причин и источников их возникновения и развития в прошлом и настоящем¹.

Детальная проработка особенностей взаимодействия органами управления находит свое отражение в планах взаимодействия. При организации планирования в рамках взаимодействия сил и средств органами управления необходимо:

- взаимное согласование методики действий подразделений и уточнение целей мест и времени реализации поставленных задач;
- определение порядка связи между взаимодействующими подразделениями;
- утверждение сигналов оповещения, взаимного опознавания и целеуказания, организация взаимного информационного обмена;
- информирование взаимодействующих подразделений об особенностях использования средств связи, шифрования и кодирования;
- обеспечение контроля реализации комплекса мероприятий взаимодействующими подразделениями в условиях неопределенности.

При появлении угрозы возникновения кризисной ситуации взаимодействующие силы целесообразно принять дополнительных мер с

¹ Бокадаров С.А., Поляков Р.Ю., Гудков М.А. Указ.соч. С. 28.

целью обеспечения выполнения условий непрерывного взаимодействия.

Таким образом, эффективность планирования мероприятий в условиях возникшей кризисной ситуации зависит от оперативного принятия управленческих решений. С этой целью необходимо наращивание группировки сил и средств для проведения разведки и анализа полученных уточняющих данных.

Принятие управленческих решений по утверждению порядка взаимодействия подразделений силовых ведомств при ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется на основе комплексной проработки планирующей документации, данных разведки, воздействия негативных факторов кризисной ситуации и готовности сил и средств к действиям по предназначению. Полномасштабная реализация принятых управленческих решений направлена на минимизацию человеческих потерь и материального ущерба, что является основной целью эффективного взаимодействия подразделений силовых структур в условиях неопределенности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Система органов, защищающих права и свободы человека, включает в себя различные государственные органы, структуры и институты, каждый из которых имеет свою компетенцию и функции в рамках правовой системы государства. В условиях стихийных бедствий или других чрезвычайных ситуаций деятельность полиция направлена на восстановление и поддержание общественного порядка, которая включает контроль за перемещением людей, охрану имущества, предотвращение использования сложившейся обстановки преступниками для совершения преступлений или создания более опасных ситуаций.

Полномочия органов внутренних дел (полиции) включают в себя широкий спектр функций с целью обеспечения безопасности личности, общества и государства:

- 1) реализация мер по защите личности, общества и государства;
- 2) незамедлительное реагирование на поступившие заявления и сообщения о правонарушениях и происшествиях;
- 3) оперативное вмешательство при ситуациях, вызывающих массовые беспорядки и групповые неповиновения органам власти;
- 4) пресечение массовых беспорядков в условиях чрезвычайной ситуации социального характера;
- 5) выявление и привлечение к ответственности лиц, совершающих преступления, при этом специализированное внимание уделяется выявлению и привлечению к ответственности лиц, совершающих преступления, особенно тех, которые могут оказать влияние на оперативную обстановку;
- 6) охрана общественного порядка в общественных местах, на объектах транспорта, а также на обслуживаемой территории.

Функции полиции включают в себя:

- 1) сбор и оценка информации о чрезвычайной ситуации;
- 2) руководство подразделениями ОВД (полиции) при выполнении

правоохранительных задач в зоне чрезвычайной ситуации;

3) проведение профилактических и оперативно-розыскных мероприятий;

4) проведение мероприятий среди населения по недопущению, предупреждению и пресечению паники либо распространения ложной информации;

5) ограничение или запрещение дорожного движения на опасных для движения участках улиц и дорог.

Современное общество сталкивается с различными социальными и политическими вызовами, в том числе и с ростом национального самосознания, групповых интересов, а также с появлением патологического национального и группового эгоизма. Эти явления могут приводить к обострению различных противоречий, таких как социально-политические, национальные, территориальные, религиозные и другие.

Экстремистские проявления, которые могут вытекать из подобных противоречий, представляют собой серьезную угрозу для стабильности и безопасности общества. Экстремизм может принимать различные формы, включая националистические, религиозные, политические и другие идеологии, которые призывают к насилию, дискриминации или даже терроризму.

При чрезвычайных ситуациях силы и средства органов внутренних дел, в том числе полиции, должны функционировать в особых условиях. Это предполагает принятие специальных мер по обеспечению безопасности граждан, охране имущества, участию в спасательных операциях, поддержке общественного порядка и контроле за соблюдением режимов карантина и противоэпидемических мер. Основной задачей сил и средств ОВД в таких ситуациях является предотвращение и минимизация угроз для жизни и здоровья населения, поддержание общественной безопасности, а также содействие в восстановлении нормального функционирования общества. Для этого силы полиции могут привлекаться к организации эвакуации, контролю за соблюдением порядка в местах временного проживания пострадавших, а также к сотрудничеству с другими службами и организациями, вовлеченными в

решение проблемы.

Сотрудники полиции, сталкиваясь с чрезвычайной ситуацией, предпринимают ряд действий для обеспечения безопасности общества:

- они активно осуществляют информационную работу, предостерегая граждан от потенциальных угроз и разъясняя необходимые меры безопасности;

- сотрудники полиции работают на выявление лиц, которые могут предоставить важные свидетельства или информацию о происшествии, чтобы обеспечить более полное понимание ситуации;

- они предпринимают меры для предотвращения распространения паники среди населения, обеспечивая контролируемую и информированную реакцию общества;

- сотрудники полиции заботятся о сохранности бесхозного имущества, предпринимая меры по его охране и предотвращению возможных преступлений;

- они не позволяют людям входить в горящие или аварийные здания, а также к другим источникам повышенной опасности, за исключением лиц, прямо участвующих в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации;

- в случае необходимости проводят эвакуацию граждан в безопасные места, обеспечивая координированный и безопасный процесс перемещения населения.

Таким образом, решение задач в условиях чрезвычайной ситуации представляет собой не только привлечение специализированных органов государственного управления, но и принятие мер по правовому, организационному, тактическому и другим аспектам, направленным на восстановление и обеспечение общественного порядка и безопасности. Важным компонентом является принятие соответствующих правовых актов, которые позволяют эффективно управлять ситуацией, предоставлять необходимые полномочия и обеспечивать законность в действиях органов и сотрудников, участвующих в ликвидации чрезвычайной ситуации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 фев. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

4. О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: постановление Правительства РФ от 21 мая 2007 г. № 304 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 22. Часть I. Ст. 2640.

5. О противодействии терроризму: федер. закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. №11. Ст. 1146.

6. О чрезвычайном положении: федер. конст. закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 23. Ст. 2277.

7. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: [Электронный ресурс]: федер. закон Рос. Федерации от 03.07.2016 № 226-ФЗ // СЗ РФ. 2016. № 27 (Часть I). Ст. 4159. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 2. Ст.

121.

9. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организация этой деятельности: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Бокадаров С.А., Поляков Р.Ю., Гудков М.А. Организация управления подразделениями силовых структур при ликвидации чрезвычайных ситуаций / В сб.: Современные проблемы физической культуры, спорта и безопасности жизнедеятельности. Елец, 2023. С. 26-29.

2. Закопырин В.Н., Зверев А.В. Дазмарова Т.Н. К вопросу о реализации административной ответственности в сфере общественного порядка и общественной безопасности // Евразийский юридический журнал. 2020. № 5. С. 143-144.

3. Иванов А.Д., Фаткулин И.Н. Организация профессионально-служебной подготовки сотрудников органов внутренних дел при возникновении экстремальных ситуаций или чрезвычайных обстоятельств // В кн.: Физическая культура и спорт в структуре профессионального образования: ретроспектива, реальность и будущее. Иркутск, 2020. С. 370-373.

4. Карапузиков А.А., Мураев Н.П., Федоров А.В. Особенности процесса управления при чрезвычайных ситуациях / В сб.: Наука и образование: отечественный и зарубежный опыт. Белгород, 2023. С. 295-297.

5. Киреев М.П., Атмурзаев А.И., Романовский И.В. Правовое регулирование организации применения сил и средств территориальными органами МВД России при возникновении чрезвычайных обстоятельств (ситуаций) // Пробелы в российском законодательстве. 2022. № 5. С. 370-376.

6. Колчевская Н.Ю., Власова В.С. Административно-правовые основы деятельности полиции по охране общественного порядка и общественной

безопасности // Вестник Омской юридической академии. 2018. № 4. С. 19-21.

7. Косяченко В.И., Бочков В.Е., Таланов В.М. Особенности подготовки сотрудников внутренних дел к профессиональной деятельности в особых условиях // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. 2021. С. 128-132.

8. Кузнецов А.А., Прозоров А.А. Правовое регулирование деятельности сотрудников ОВД при ликвидации чрезвычайных ситуаций / В сб.: Актуальные вопросы подготовки сотрудников правоохранительных органов в свете новых угроз. М., 2022. С. 197-202.

9. Кузнецов М.П., Жирнов Ю.Н. Значение сотрудников МВД России в решении служебных задач при чрезвычайных ситуациях / В сб.: Экстремальные ситуации, конфликты, социальное согласие. М., 2023. С. 158-163.

10. Положевец О.В. Общая характеристика чрезвычайных ситуаций // Студенческий вестник. 2023. № 4. С. 5-10.

11. Положевец О.В., Сыкеева И.Н. Система обеспечения уровня безопасности населения при чрезвычайных ситуациях // Актуальные проблемы гуманитарных и социально-экономических наук. 2023. № 1. С. 86-91.

12. Поникаров С.В. Теоретические аспекты взаимодействия подразделений специального назначения Росгвардии и МВД России в сфере правоохранительной деятельности // Пенитенциарная наука. 2020. № 4. С. 493-498.

13. Сургутсков В.И. Административная деятельность органов внутренних дел (полиции): учебник. М., 2022.

14. Тарчоков Б.А. Актуальные вопросы подготовки сотрудников ОВД к деятельности в особых условиях // Образование и прав. 2022. № 2. С. 308-311.

15. Упоров А.Г. Административно-правовой режим защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного

характера // Теория и практика социогуманитарных наук. 2023. № 3.С. 122-129.

16. Фролов С.В., Васильев В.В. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник. М., 2021.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.
Материал не содержит сведений, составляющих государственную тайну