

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

**на тему «АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ
НАРУШЕНИЯМ, ПОСЯГАЮЩИМ НА ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК И
ОБЩЕСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ
ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ (НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
ОРГАНА МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)».**

Выполнила
Сафина Лилия Усмановна, обучающаяся по
специальности 40.05.02
Правоохранительная деятельность, 2018
года набора, 8201 учебной группы

Руководитель
старший преподаватель кафедры
административно-правовых дисциплин
Нурисламов Алексей Салихзянович

К защите _____
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры _____ Е.В. Пономарева
подпись

Дата защиты « ___ » _____ 2024 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение	3
Глава 1. Основы обеспечения общественного порядка и общественной безопасности	6
§ 1. Теоретические основы обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий.....	6
§ 2. Признаки общественного порядка и общественной безопасности как объектов административно-юридической защиты	13
§ 3. Правовой режим обеспечения правопорядка на массовых и публичных мероприятиях	21
Глава 2. Административно-правовое противодействие нарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность при проведении публичных мероприятий	28
§ 1. Меры административного пресечения и предупреждения нарушений общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных мероприятий.....	28
§ 2. Меры административного принуждения при нарушении общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных мероприятий.....	34
§ 3. Действия сотрудников ОВД при проведении публичных мероприятий, в том числе несогласованные с органами местного самоуправления и органами исполнительной власти субъектов РФ.....	38
Глава 3. Проблемы административно-правового противодействия органов внутренних дел нарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность (на примере Отдела полиции Ленинский УМВД России по г. Челябинску).....	46
§ 1. Разработка управленческого решения при подготовке плана обеспечения общественного порядка при получении информации о планируемом мероприятии с массовым пребыванием людей на обслуживаемой территории.....	47
Заключение.....	55
Список используемой литературы.....	58

ВВЕДЕНИЕ

Для обеспечения общественного порядка и безопасности на публичных мероприятиях необходимо строгое законодательство и координация со стороны государственных органов, включая органы правопорядка и местное самоуправление. Основная цель заключается в предотвращении нарушений закона, немедленном пресечении правонарушений и привлечении к ответственности виновных лиц. Функции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении массовых мероприятий делегированы, прежде всего, на ОВД. В настоящее время угрозы общественному порядку и общественной безопасности на публичных мероприятиях требуют изменений и дополнений в правовых нормах и административной практике противодействия нарушениям на таких мероприятиях. Опыт показывает, что публичные мероприятия часто сопровождаются негативными последствиями, что отражается в высоком уровне административных правонарушений в сфере обеспечения общественного порядка на таких мероприятиях.

Из анализа открытых источников можно сделать вывод, что за период с 2021 по 2023 год было пресечено более 250 административных правонарушений, связанных с нарушением установленного порядка организации и проведения публичных мероприятий.

В 2021 году в городе Челябинске было зафиксировано два случая несогласованных публичных мероприятий, что является нарушением административного порядка и организации таких мероприятий, с участием более 2500 граждан в каждом из них. Указанные мероприятия проводили сторонники арестованного политика и блогера Алексея Навального. Но участвовали и те, кто выступал за свободу вообще, свободу слова и выражения своей позиции. Была и молодежь, и люди среднего возраста, и даже пенсионеры.

Исследование актуальности темы ВКР позволяет погрузиться в мир публичных мероприятий, где граждане активно проявляют свои конституционные права и свободы. Участие в таких мероприятиях становится своеобразным каналом выражения гражданской позиции и влияния на общественные процессы.

Необходимо отметить, что важность изучения административно-правовых мер по предотвращению нарушений во время публичных мероприятий становится все более актуальной. Работы ученых и исследователей в современной научной литературе подчеркивают значимость обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при организации и проведении крупных событий. Гражданское общество должно иметь возможность свободно выразить свое мнение и взгляды, соблюдая законы и обеспечивая стабильность в обществе.

Значительное внимание уделено в работах ученых Ю.Е. Аврутина, А.П. Алехина, Д.Н. Бахраха, А.В. Безрукого, С.Н. Братановского, Н.Ю. Вашкович, И.И. Веремеенко, Д.А. Гавриленко, С.Т. Гочарука, Д.Н. Гущина, И.Н. Даньшина, В.В. Денисенко, Е.А. Дьяченко, Е.И. Долина, А.С. Дугенца, И.Г. Евсеевой, В.Г. Ермолаева, М.И. Еропкина, О.В. Зинченко, С.М. Зырянова, С.И. Игонькина, А.И. Каплунова, Ю.В. Кивича, А.Б. Кодзова, Б.П. Кондрашова, В.А. Кудина, Н.А. Кулакова, Б.М. Лазарева, В.М. Манохина, А.В. Мингеса, Л.А. Николаевой, И.В. Пановой, Л.Л. Попова, Б.В. Россинского, А.В. Серегина, В.Д. Сорокина, А.И. Стахова, Н.М. Тюкаловой, В.Е. Хазовой, А.П. Шергина.

Задача исследования – обобщить полученную имеющуюся информацию и на ее основе проанализировать проблемы и перспективы развития деятельности полиции по обеспечению правового противодействия нарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность при проведении публичных мероприятий путем административного противодействия.

Указанная цель достигается путем постановки и решения задач. В разделе первом, обсуждается тема теоретических основ обеспечения общественного

порядка и общественной безопасности в условиях проведения массовых мероприятий. В этой же главе изучены признаки общественного порядка и общественной безопасности как объекты административно-юридической защиты. Следующий пункт касается правового режима обеспечения правопорядка на публичных мероприятиях. Во второй главе представлены меры административного пресечения и предупреждения нарушений общественного порядка и общественной безопасности, в момент проведения публичного мероприятия. И здесь же, описываются методы принуждения в рамках административного права при нарушениях общественного порядка и общественной безопасности в рамках проведения публичных мероприятий. Участие общества в обеспечении порядка и безопасности представляет собой важную форму взаимодействия граждан с правоохранительными органами. Проблемы, связанные с административно-правовым противодействием нарушениям общественного порядка и безопасности, обсуждаются в главе, посвященной деятельности органов внутренних дел.

Необходимо провести анализ теоретических основ обеспечения общественного порядка и публичной безопасности при проведении массовых мероприятий в рамках ВКР. Основными целями данного исследования являются изучение признаков порядка и общественной безопасности в качестве объектов административно-юридической защиты, раскрытие правового режима обеспечения правопорядка на массовых и публичных мероприятиях, изучение мер административно-правового пресечения, предупреждения и принуждения в случае нарушения общественного порядка и общественной безопасности в период проведения массовых мероприятий. Также рассмотрим меры административного воздействия, применяемые органами внутренних дел для обеспечения общественного порядка и безопасности на массовых мероприятиях.

ВКР состоит из введения, трех глав, включающих в себя семь параграфов, заключения, списка использованной литературы, приложений.

Основной источник в ВКР нормативно-правовые акты и документы федерального, регионального и муниципального уровней по вопросам предотвращения правонарушений на общественный порядок и общественную безопасность при проведении массовых мероприятий, с использованием административных мер.

ГЛАВА 1. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

§ 1. Теоретические основы обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий

Правовой порядок, как центральный элемент общественной стабильности, представляет собой сложное понятие в дисциплине юриспруденции. Многочисленные исследования в области права, приведенные известными правоведами различных эпох, посвящены анализу данной концепции в юридической литературе. В данной работе будут рассмотрены несколько научных точек зрения ученых-юристов на определения следующих понятий: «общественный порядок», «общественная безопасность», «массовые мероприятия».

Из определения понятия можно заключить, что термин «правопорядок» формируется из двух ключевых слов: «порядок» и «право». Наиболее точным и простым определением понятия правопорядок является термин, данный в толковом словаре русского языка: правопорядок – это «порядок, выстроенный в общественных отношениях и закреплённый правовыми нормами»¹.

При изучении истории философии сталкиваешься с различными подходами к пониманию сути правопорядка. Один из подходов предполагает, что «сущность права неразрывно связана с бытием, и его реализацией», другой подход утверждает, что «правопорядок связан с представлением «права как

¹ Беженцев, А. А. Охрана общественного порядка : учебное пособие / А.А. Беженцев. — Москва : Вузовский учебник : ИНФРА-М, 2019. — 251 с. — (Среднее профессиональное образование). - ISBN 978-5-9558-0639-6. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1017710> (дата обращения: 23.12.2023). – Режим доступа: по подписке. С. 7

² Беженцев, А. А. Охрана общественного порядка : учебное пособие / А.А. Беженцев. — Москва : Вузовский учебник : ИНФРА-М, 2019. — 251 с. — (Среднее профессиональное образование). - ISBN 978-5-9558-0639-6. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1017710> (дата обращения: 23.12.2023). – Режим доступа: по подписке. С. 8

свойства самого бытия»², с политизацией правопорядка. Правовой порядок представляет собой не возможное или должное, а фактическое состояние общественных отношений, регулируемое нормами права, «реально функционирующий и фактически соблюдаемый должный правопорядок, т.е. надлежащее практическое действие норм объективного права»³.

Изложенное выше имеет значимость не только теоретическую, но и практическое значение: ведь только через нормы закона и установленные ими социальные отношения можно достаточно точно и правильно определить объекты правопорядка, которые в юридическом аспекте определяют границы участия граждан в его обеспечении.

Социальная жизнь зависит от законов и норм, обеспечивающих порядок и справедливость для всех. Внутреннее согласие и регулирование правовых отношений необходимы для обеспечения этого порядка. Демократия и гуманизм играют важную роль в формировании правовой системы, где каждый должен соблюдать законы и как следствие, нести ответственность за свои поступки и действия. Поддержание общественного спокойствия и безопасности является приоритетом для обеспечения правопорядка, защиты жизни, здоровья, собственности и свободы граждан, а также интересов граждан и государства от противоправных действий.

Необходимость разработки определения терминов «общественный порядок» и «общественная безопасность» обусловлена тем, что данные понятия широко используются как в юридических текстах, так и в законодательных актах.

Анализируя социологическую литературу, мы видим, что понятие «общественного порядка» связано с сетью экономических, идеологических отношений и связей, которые присущи конкретной эпохе или стране. С этой точки зрения, можно заключить, что общественный порядок является объектом

³ Беженцев, А. А. Охрана общественного порядка : учебное пособие / А.А. Беженцев. — Москва : Вузский учебник : ИНФРА-М, 2019. — 251 с. — (Среднее профессиональное образование). - ISBN 978-5-9558-0639-6. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1017710> (дата обращения: 23.12.2023). – Режим доступа: по подписке. С. 8

управления для политической системы в целом, а именно для всех сфер государственного руководства.

Термин «общественный порядок» в теории права рассматривается учеными юристами в двух основных аспектах: узком и широком. В узком смысле он означает комплекс отношений, формирующихся в различных сферах социально-политической жизни и быта, главным образом в общественных местах. В широком же смысле под «общественным порядком» понимается совокупность всех общественных связей и отношений, составляющих общую структуру общества.

На данный момент законодательные акты не содержат строго определенного термина «общественный порядок». Однако, учитывая его широкое и узкое толкование, возникает необходимость в точном определении этого понятия. Общественный порядок - это система согласованных общественных взаимоотношений и правовых норм, проявляемая и развиваемая преимущественно в общественных местах. Она основывается на соблюдении правовых и социальных регуляций, влияющих на общественные взаимодействия. Основная цель термина «общественный порядок» заключается в создании специализированных государственных учреждений, защищающих общественные ценности и общее благополучие на всех уровнях. Это критически важно для обеспечения как индивидуальной, так и социальной безопасности, создания здоровых условий для труда и отдыха, уважения чести, достоинства и моральных принципов граждан. Кроме того, общественный порядок необходим для стабильного функционирования государственных и международных структур.

Термин «общественная безопасность» впервые получил законодательное закрепление и формулировку в статье 1 Закона РФ «О безопасности». В этом законе безопасность означает состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз⁴.

⁴ О безопасности : Федер. закон от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ: принят Государственной Думой 7 декабря 2010 г. : одобрен Советом Федерации 15 декабря 2010 г. :

Закон выделяет и закрепляет три уровня безопасности: безопасность государства, общества и личности.

Действующий Федеральный закон № 390-ФЗ «О Безопасности» также выделяет и нормативно закрепляет эти уровни безопасности. При этом, если рассматривать личность, как объект обеспечения общественной безопасности, то закон в первую очередь подчеркивает важность защиты прав и свобод личности. В отличие от личной безопасности, общественная безопасность охватывает защиту общества в целом, а не отдельного человека, и включает неопределенное количество лиц и их сообществ. Законодатель относит к понятию общественной безопасности не только материальные, но и духовные ценности как важные объекты защиты.

Закон в первую очередь подчеркивает важность защиты прав и свобод личности. В отличие от личной безопасности, общественная безопасность охватывает защиту общества в целом, а не отдельного человека, и включает неопределенное количество лиц и их сообществ. Законодатель относит к понятию общественной безопасности не только материальные, но и духовные ценности как важные объекты защиты.

В энциклопедическом словаре юридических терминов под «общественной безопасностью» понимается комплекс общественных отношений и правовых норм. Законодательство регулирует эти отношения для достижения определенных целей: поддержания общественного порядка, охраны здоровья и жизни граждан, обеспечения нормальных условий труда и отдыха, а также стабильной работы государственных и общественных организаций, учреждений и предприятий.

В юриспруденции общественная безопасность связана с отношениями, направленными на предотвращение или устранение угроз для жизни и здоровья граждан, а также их материального благосостояния⁵. Сюда включаются

послед. редакция // Официальный интернет портал : сайт. URL:// <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 01.12.2023)

⁵ Беженцев, А. А. Охрана общественного порядка : учебное пособие / А.А. Беженцев. — Москва : Вузовский учебник : ИНФРА-М, 2019. — 251 с. — (Среднее профессиональное

отношения между людьми, соблюдающими установленные законом нормы, гарантирующие безопасность на дорогах; организация строительных и ремонтных мероприятий в общественных пространствах, а также меры по противодействию природным катаклизмам и вспышкам заболеваний. В результате конституционные права и свободы, такие как право на жизнь, здоровье и сохранность имущества представляют жизненно важные интересы людей. Следовательно, общественные отношения, определяемые термином «общественная безопасность» обеспечивают защиту этих интересов.

В современном гражданском обществе, построенном на принципах законности, проведение массовых и публичных мероприятий остается одной из наиболее популярных форм коллективной активности населения. Эти события направлены на удовлетворение коммуникативных, спортивных и культурных нужд граждан. Принципы демократии в государстве реализуются через активное участие в спортивных, культурных, политических и общественных мероприятиях, организованных государственными учреждениями, политическими партиями, профсоюзами, спортивными и религиозными организациями.

Мероприятия, проводимые на публике, являясь одной из ключевых форм реализации конституционных прав и свобод, привлекают большое количество участников. Характерной особенностью таких событий является их проведение в различных общественных местах: от зданий и спортивных сооружений до концертных залов и специально оборудованных трасс в населенных пунктах.

На протяжении всей истории любого государства, включая Россию, массовые события назывались различными терминами: скопы, скобища, собрания, сходища и другими. Сегодня под массовым мероприятием понимается системная совокупность различного рода явлений социальной жизни. В них участвует значительное количество граждан. Где удовлетворение

духовных и физических, политических и религиозных, или других потребностей личности, является главной целью. При этом не следует забывать, что действующий Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» закрепляет определение публичного мероприятия и его формы, но при этом понятия публичного мероприятия, не дает.

В повседневной практике ОВД были определены различные критерии классификации массовых событий с учетом определенных признаков.

Индивидуальная оценка зависит от содержания информации, связанной с коллективными мероприятиями. Они разделяются на несколько категорий: социально-политические (к которым относятся выборы депутатов, собрания, митинги, пикеты, уличные шествия, встречи и визиты официальных делегаций, демонстрации, съезды, конференции и иные подобные мероприятия); культурно-развлекательные (как-то профессиональные праздники, народные гуляния, фестивали, карнавалы и другие развлечения); спортивные (включающие спартакиады, универсиады, олимпиады, разнообразные спортивные конкурсы и прочее); а также различные другие мероприятия (от похорон до религиозных торжеств). В зависимости от значимости публичных мероприятий и региона, где они проводятся, можно выделить следующие типы массовых событий: региональные, территориальные, местные и локальные.

Оценивая масштаб и значимость событий, можно определить их влияние на общество и объем задействованных ресурсов, участвующих в организации этих мероприятий. В зависимости от этого, массовые события могут быть квалифицированы по соответствующим категориям, отражающим их значимость и воздействие на окружающую среду.

Таким образом, в рамках выпускной квалификационной работы делаем вывод о необходимости уточнения понятия «массовое мероприятие». Термин «публичное мероприятие» должен включать следующие критерии: проведение в соответствии с законодательством, участие определенного числа лиц, доступность и открытость, мирный характер, а также наличие религиозной,

общественно-политической, культурно-развлекательной или иной полезной для участников направленности.

Закрепление определения «массовые мероприятия» на федеральном уровне позволило бы совершенствовать деятельность органов внутренних дел и прокуратуры в применении административного и уголовного законодательства в этой области.

Согласно Конституции РФ, граждане Российской Федерации имеют право мирно собираться без оружия, участвовать в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетах⁶. В нашей стране законодательно обеспечена свобода деятельности общественных объединений⁷, каждому гарантируется свобода мысли и слова⁸.

Граждане России находятся под защитой государства, которое обеспечивает им личную и общественную безопасность. Эта защита необходима для реализации конституционных прав и свобод граждан и общественных организаций. Исполнительные органы, в том числе органы внутренних дел, играют ключевую роль в поддержании общественного порядка на всех публичных мероприятиях, что гарантирует гражданам и организациям возможность реализации их конституционных прав и свобод.

Исследование вопросов, связанных с охраной общественного порядка и общественной безопасности в период проведения массовых мероприятий, показывает, что существующие требования, по обеспечению правопорядка нуждаются в дополнительной правовой регламентации.

⁶ Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 года // Официальный интернет портал : сайт. URL:// <http://duma.gov.ru/> (дата обращения 06.12.2023). Статья 31.

⁷ Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 года // Официальный интернет портал : сайт. URL:// <http://duma.gov.ru/> (дата обращения 06.12.2023). Статья 30.

⁸ Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 года // Официальный интернет портал : сайт. URL:// <http://duma.gov.ru/> (дата обращения 06.12.2023). Статья 29.

В рамках правового регулирования охраны общественного порядка следует понимать деятельность, осуществляемую с помощью специальных правовых средств, направленных на упорядочение, защиту и развитие данных общественных отношений в соответствии с потребностями общества. В процессе правового регулирования можно выделить несколько этапов: разработка и применение юридических норм, а также возникновение и реализация правоотношений, включающих права и обязанности участников.

Основополагающую роль в этом процессе играет нормативно-правовой акт, служащий эффективным инструментом закрепления норм, направленных на обеспечение общественной безопасности. Примечательно, что ни одно государство не обладает полным набором законодательных актов, регулирующих безопасность, поскольку границы между такими актами и общим законодательством размыты. Правила, связанные с безопасностью, находятся в различных законодательных документах разных правовых областей и встроены в правовую иерархию, существующую в каждой стране.

Работа сотрудников органов внутренних дел российского государства по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведении публичных мероприятий опирается на Конституцию Российской Федерации и на общепризнанные нормы и принципы международного права, федеральных конституционных законах, федеральных законах, на указы президента РФ, а также на ведомственные и межведомственные правовые акты. Международные правовые договоры и соглашения играют ключевую роль в системе правового обеспечения безопасности.

Подчеркнем, что публично-массовые мероприятия являются неотъемлемой частью гражданского общества, способной представлять угрозу общественному порядку и безопасности, поэтому необходимо установить теоретические основы для их обеспечения. Важным элементом является планирование и координация всех аспектов мероприятий, включая выбор места

проведения, определение количества необходимого персонала безопасности и разработку стратегии контроля толпы.

Ключевым аспектом поддержания общественного порядка является эффективная коммуникация с участниками мероприятий. Детальное информирование обо всех правилах и требованиях помогает избежать потенциальные конфликты и обеспечить безопасность всех присутствующих.

Не менее важно предусмотреть меры реагирования на всевозможные чрезвычайные ситуации. Подготовка планов экстренной эвакуации, наличие медицинской помощи и обученного персонала, способного оперативно и профессионально справиться с возникающими проблемами, играет значительную роль в обеспечении общественной безопасности.

Рассмотрение рисков также является важной составляющей. Перед началом мероприятия следует провести детальный анализ возможных угроз и разработать методы их предотвращения. Это позволит внедрить необходимые меры безопасности и обеспечить защиту для всех участников и гостей.

Кроме того, важно помнить о значении координации между всеми заинтересованными сторонами. Только через совместные усилия организаторов, правоохранительных органов и других важных структур можно достичь высокого уровня общественного порядка и безопасности.

Итак, теоретические принципы обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий являются ключевыми для успешной организации и предупреждения возможных негативных последствий.

§ 2. Признаки общественного порядка и общественной безопасности как объектов административно-юридической защиты

Понятие «общественный порядок» и «общественная безопасность» остаются объектом длительных обсуждений среди специалистов в области административного права. Эти понятия тесно взаимосвязаны, так как укрепление общественного порядка напрямую влияет на повышение

общественной безопасности. Общественные отношения формируют общественный порядок, присутствующий везде, где защита законных или социальных норм обеспечивает общественные или личные интересы, т.е. повсеместно. Целями регулирования и поддержания общественного порядка и общественной безопасности являются такие важные категории, как: защита физического состояния, уважение других, самоуважение, прав и законных интересов граждан, защита общественных и государственных интересов, а также создание условий для стабильного функционирования государственных и общественных институтов.

На повседневную реализацию задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в РФ возлагается на ряд исполнительных органов различных уровней власти, однако ключевую роль играет МВД РФ. Основными функциями органов внутренних дел являются реализация законов и подзаконных актов, управляющих общественными взаимоотношениями в сфере внутренних дел государства, поддержание порядка и гарантирование общественной безопасности, а также борьба с преступностью и правонарушениями. В дополнение к федеральному закону на основе внутренних войск, отрядов ОМОН и подразделений вневедомственной охраны в РФ была создана новая государственная военная организация – войска Национальной гвардии РФ.

На всех уровнях государственной власти активно разрабатываются нормативно-правовые акты, которые смогут обеспечить эффективное функционирование ОВД. Благодаря этим нормативным актам сотрудники ОВД получают определенный перечень полномочий и обязанностей.

Деятельность органов внутренних дел строится на собственной нормативно-правовой базе, основанной на конституционных положениях о базовых правах, свободах и обязанностях граждан. Сотрудники ОВД строго соблюдают, охраняют и защищают конституционные права человека и

гражданина⁹. Деятельность полиции регулируется Конституцией РФ и специальными нормативно-правовыми актами, включая Федеральный закон «О полиции», указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативные акты МВД РФ.

В статье 1.2 КоАП РФ установлена основная цель законодательства об административных правонарушениях – охранительная функция. Она включает защиту прав и свобод человека и гражданина; здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения; защита общественной нравственности; установленного порядка осуществления государственной власти; общественного порядка и безопасности; собственности и других объектов. На основании вышеизложенного, в КоАП РФ общественный порядок признается важным объектом административно-правовой защиты. Он отличается от других общественных отношений и охраняется административными правовыми нормами и документами. Общественный порядок, являясь фундаментом общественной безопасности, выступает родовым объектом административных правонарушений, описанных в главе 20 КоАП РФ. К числу правонарушений, совершаемых участниками публичных мероприятий и посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, законодатель относит: мелкое хулиганство (ст. 20.1); Распространение или публичное показание нацистских символов и атрибутов экстремистских группировок, а также иных символов или атрибутов, пропаганда и публичное показание которых запрещены федеральными законами (ст. 20.3); публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил РФ в целях защиты интересов РФ и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности или исполнения государственными органами РФ своих полномочий в указанных целях, оказания добровольческими формированиями, организациями или лицами

⁹ Евсеева И.Г., Зинченко О.В., Хазова В.Е. Конституционно-правовые основы обеспечения общественной безопасности в период проведения публичных мероприятий. социально-гуманитарное обозрение. 2021. № 2. С. 53-59

содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ или войска национальной гвардии РФ (ст. 20.3.3); потребление алкогольной продукции в общественных местах (ст. 20.20); нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних ст. 20.22) и другие правонарушения¹⁰.

В федеральном законе «О полиции» устанавливаются ключевые задачи и основные цели ОВД, фиксируются как права, так и обязанности полицейских. В отличие от предыдущего законодательства, новый нормативно-правовой акт детально регулирует работу органов внутренних дел¹¹. Согласно пункту 14 Положения о МВД РФ, утвержденного Указом Президента РФ от 1 марта 2011 года № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» в централизованную систему МВД России входят органы внутренних дел, включая и полицию.

Согласно статье 12 ФЗ «О полиции» (пункт 6 часть 1) сотрудники полиции совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаторами публичных мероприятий принимаются меры для обеспечения безопасности граждан. Это включает сотрудничество полиции с организаторами массовых мероприятий для поддержания порядка на местах проведения. Такое взаимодействие предполагает активные совместные усилия, направленные на помощь организаторам и обеспечение безопасности участников, а также поддержание общественного порядка.

Организация и проведение публичных мероприятий на региональном и городском уровне должны проходить без нарушения обычного течения общественных процессов и без провоцирования конфликтов. При проведении таких мероприятий могут возникнуть факторы, способствующие

¹⁰ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон от 30 декабря 2001 N 195-ФЗ (ред. от 22 апреля 2024 г., с изм. от 24 мая 2024 г.) : принят Государственной Думой 20 декабря 2001 г. : одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 г. : послед. редакция // Официальный интернет портал : сайт. URL:// <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 24.05.2024)

¹¹ Евсева И.Г., Зинченко О.В., Хазова В.Е. Конституционно-правовые основы обеспечения общественной безопасности в период проведения публичных мероприятий. социально-гуманитарное обозрение. 2021. № 2. стр. 54

дестабилизации общественного порядка группами людей, что может привести к серьезным правонарушениям и угрожать безопасности участников. Обязанность обеспечения правопорядка возлагается на руководителя местного отделения внутренних дел, который также отвечает за место проведения мероприятия. Делегированным представителем ОВД, назначенным приказом начальника местного ОВД, предоставляется помощь организаторам в поддержании порядка и безопасности. Полномочия представителя определяются Конституцией РФ, федеральными законами «О полиции» и «О митингах», а также другими нормативными актами. Представитель вправе запросить у организатора прекращение допуска граждан или самостоятельно прервать доступ в случае превышения вместимости места проведения. Он также может требовать от организатора и участников соблюдения порядка и по просьбе организатора удалять нарушителей.

Законом «О митингах» установлены полномочия представителя и изложены в краткой форме. Является очевидным, что требуется расширить эти полномочия, чтобы он мог выводить нарушителей закона с общественного собрания не только по запросу организатора, но и по инициативе полиции. С учетом массового характера таких мероприятий, организатор не всегда способен контролировать поведение всех участников. Объективные причины зачастую мешают организатору следить за действиями всех участников, за которых он несет ответственность. Кроме того, некоторые организаторы могут иметь собственные цели, нарушающие установленные правила.

Согласно п.18 ч.1 ст.13 ФЗ «О полиции», в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка совместно с организаторами публичных мероприятий сотрудники полиции имеют право проводить личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории сооружений, избирательные участки, участки местности либо в общественные места, где проводятся такие мероприятия. При этом в случае необходимости могут применяться различные технические средства, а в случае, если гражданин отказывается проходить личный осмотр, его не допускают на

соответствующую территорию, избирательный участок, участок местности или в общественные места. Если во время проведения публичного события было зафиксировано нарушение, не представляющее собой угрозы для жизни и здоровья его участников, уполномоченный представитель ОВД имеет право требовать от организатора мероприятия устранить выявленные нарушения. Если предъявленные требования не выполнены, полномочный представитель имеет право потребовать прекращения публичного мероприятия. При устранении выявленных нарушений, с согласия организатора и уполномоченного лица, публичное мероприятие может быть продолжено.

Прекращение публичного мероприятия может быть вызвано реальной угрозой для жизни и здоровья граждан, имущества юридических и физических лиц, а также противоправными действиями участников, включая организатора. Важно отметить, что при несоблюдении прямого требования о завершении мероприятия, полиция принимает меры для его прекращения, действуя в рамках законодательства. Невыполнение законных требований полицейских по прекращению мероприятия или создание препятствий их работе по поддержанию порядка повлечет за собой наказание виновных в соответствии с законом.

Для предотвращения массовых беспорядков и других противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций, полицейские могут использовать специальные средства. К ним относятся специализированные палки, газовые устройства, электрошокеры, световые и звуковые средства, а также водометы и бронемшины. Использование водометов и бронемашин разрешается исключительно по распоряжению начальника ОВД с обязательным уведомлением прокурора в течение суток.

Закон запрещает применять специальные средства против женщин с явной беременностью, лиц с видимыми признаками инвалидности и малолетних. Исключением являются случаи, когда указанные категории

граждан оказывают вооруженное сопротивление, совершают групповое либо иные нападения, угрожающие жизни и здоровью граждан или полицейских. Также запрещено применять специальные средства в целях пресечения незаконных собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований, носящих ненасильственный характер и не нарушающих общественный порядок, работу транспорта, средств связи и организаций¹².

Органы правопорядка наделены полномочиями остановить любое публичное собрание в случае обнаружения у его участников оружия или предметов, предназначенных для причинения вреда людям или имуществу. Также мероприятие может быть прервано при выявлении присутствия экстремистских групп, их символики или распространения экстремистских материалов.

Поддержание общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых является неотъемлемой частью национальной безопасности России. Это включает в себя защиту от противоправных действий, угрожающих как материальным, так и нематериальным ценностям, а также правам и свободам граждан, гарантированным Конституцией РФ, а также другим законным интересам общества. Право на безопасную жизнь является основным конституционным правом каждого человека, и его защита важна для обеспечения свободы и собственности. С учетом соблюдения этого права становятся возможными другие гражданские и политические права и защита законных интересов личности. Регулирование общественной безопасности в РФ осуществляется посредством международных норм, Конституции РФ, федеральных законов, и иных нормативных актов. Для поддержания правопорядка в момент проведения публичных мероприятий необходимо повысить эффективность правоохранительных органов и создать государственную систему профилактики правонарушений. Реализация задач по

¹² О полиции : Федер. закон от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ: принят Государственной Думой 28 января 2011 г. : одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 г. послед. редакция // Официальный интернет портал : сайт. URL:// <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 11.12.2023) статья 23.

охране порядка и общественной безопасности увеличивает социальную ответственность правоохранительных органов и гражданского воспитания, а также важность координации усилий с институтами гражданского общества и гражданами РФ. Разработана система политических, социально-экономических, правовых и иных мер для обеспечения общественного порядка и безопасности, при этом органы внутренних дел играют ключевую роль.

Для успешного выполнения сотрудниками полиции задач по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении публичных мероприятий критически важно качественное нормативно-правовое регулирование и техническое оснащение. В рамках оптимизации управленческих процессов полиции и планировании публично-массовых мероприятий необходимо разработать соответствующий нормативный акт на ведомственном уровне. Этот акт должен детализировать все ключевые аспекты деятельности для повышения ее эффективности и обеспечения безопасности.

Не раз подчеркивалось, что в современном российском государстве при массовые мероприятия являются широко распространенной практикой, от выборов международных спортивных соревнований. Таким образом, массовое мероприятие – это форма реализации прав и свобод граждан РФ. Обеспечение правопорядка и безопасности на таких мероприятиях становится приоритетной задачей для правоохранительных органов. Тем не менее, задачи по поддержанию общественной безопасности и порядка усложняются из-за скопления большого числа людей в одном месте. Неспособность эффективно управлять людскими потоками может представлять угрозу для здоровья и жизни граждан.

§ 3. Правовой режим обеспечения правопорядка на массовых и публичных мероприятиях

Правовые нормы регулируют свободу собраний и подготовку, а также и проведение публичных мероприятий. Основной упор делается на документы, такие как: «Всеобщая декларация прав человека» 1948 года, «Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах» 1976 года, Конституция Российской Федерации, Федеральный конституционный закон РФ «О чрезвычайном положении», Федеральный закон РФ «О собраниях, митингах, демонстрациях и шествиях», Федеральный закон «О безопасности», Федеральный закон РФ «О противодействии терроризму», Федеральный закон РФ «О противодействии экстремистской деятельности», Федеральный закон РФ «О полиции», а также Закон Челябинской области от 29 июня 2006 года № 40-ЗО «О некоторых вопросах правового регулирования проведения публичных мероприятий на территории Челябинской области» и другие важные правовые документы федерального и регионального уровня, в которые устанавливаются порядок проведения публичных массовых мероприятий. С 1991 года в России были приняты свыше тридцати законодательных актов, направленных на устранение пробелов в правовом регулировании, связанных с обеспечением общественной безопасности. Среди многочисленных правовых документов, относящихся к вопросам общественного порядка и безопасности, выделяются как ведомственные, так и локальные документы. Локальные акты – это документы, издаваемые исполнительными органами власти, действующие в рамках судебной системы государственного управления. Структурированность таких документов отражает состояние общественной безопасности, определяя важные объекты, оценивая возможные угрозы и опасности в разных сферах деятельности, а также способствуя анализу ситуации во время чрезвычайных событий. Среди них: Приказ МВД РФ от 13 апреля 1993 года № 166 «О совершенствовании организации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности»; Приказ МВД России от 17 ноября 2015 года №

1092 «Об утверждении Требований к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности» и др. Органы внутренних дел имеют широкий перечень нормативных правовых актов, определяющие главные задачи и обязанности правоохранительных органов при проведении массовых мероприятий, включают: создание условий для их успешной организации на предназначенных территориях; обеспечение безопасности и охраны участников и зрителей; предотвращение и пресечение правонарушений на публичных мероприятиях; содействие и помощь организаторам в пределах своей компетенции; поддержание общественного порядка и безопасности на месте проведения мероприятий. Задачи органов внутренних дел при сопровождении и контроле массовых мероприятий играют ключевую роль. Их законные полномочия и ответственность придают им важные обязанности по обеспечению безопасного и упорядоченного проведения публичных собраний, концертов, спортивных мероприятий и других массовых акций.

Право людей на мирные публичные мероприятия и встречи является выражением фундаментального конституционного принципа свободы и выражения требований и интересов, необходимой гарантией создания демократического общества. Согласно ч.1 ст. 20 Всеобщей декларации прав человека: «Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциаций»¹³. Ст. 21 Международного пакта о гражданских и политических правах конкретизирует этот принцип: «Признается право на мирные собрания. Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые налагаются в соответствии с законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной

¹³ Обыденнова, Т. В. Административно-правовой режим обеспечения правопорядка на массовых и публичных мероприятиях / Т. В. Обыденнова, К. Д. Франковская // Актуальные вопросы применения норм административного права ("Корневские чтения") : сборник научных трудов II Международной научно-практической конференции, Москва, 15 ноября 2018 года. – Москва: Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации им. В.Я. Кикотя, 2018. – С. 464-469.

безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц».

Опыт государств с развитыми гражданскими институтами демонстрирует, как с одной стороны, обеспечивать свободу проведения массовых мероприятий, а с другой – предотвращать подрыв правовых основ общества и нарушение принципов цивилизованного развития и сосуществования¹⁴. Следовательно, право на проведение массовых мероприятий является важным политическим правом граждан РФ. Цель таких собраний может быть любой, не противоречащей закону, включая воздействие на органы государственной власти и местного самоуправления при рассмотрении различных аспектов государственной и общественной деятельности. Вовлечение населения и организаций в процесс управления делами считается одной из значимых форм выражения их права.

Ключевым нормативным документом, регулирующим проведение публичных мероприятий в России, является Конституция РФ. В соответствии со статьей 31, гражданам Российской Федерации предоставлено право на мирные собрания без оружия, а также на проведение митингов, демонстраций, шествий и пикетов. Принятие данного правового акта было необходимым для установления единой правовой основы, регулирующей организацию и проведение публичных мероприятий на всей территории России.

До принятия закона вопросы организации публичных мероприятий регулировались только статьей 31 Конституции, Указом Президиума Верховного Совета СССР от 28 июля 1998 г. № 9306-XI «О порядке организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций в СССР», в части, не противоречащей Конституции РФ, а так же отдельными Указами Президента РФ: от 25 мая 1992 г. № 524 «О порядке

¹⁴ Бачурин, А. Г. Административно-правовой режим обеспечения правопорядка на массовых и публичных мероприятиях / А. Г. Бачурин // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2017. – № 1(73). – С. 48-51.

организации и проведения митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования»¹⁵ и другими.

Из-за отсутствия единой нормативной базы, некоторые субъекты РФ принимали свои правовые акты, регулирующие порядок проведения публичных мероприятий. Однако согласно статье 71 Конституции РФ, регулирование прав и свобод граждан относится к исключительному компетенции федерального уровня. Тем не менее, субъекты Российской Федерации могут поднимать эти вопросы в своих законодательных документах, расширяя права и свободы граждан, но не вправе их ограничивать или ущемлять.

Контроль за осуществлением прав и свобод, отнесенный к исключительной компетенции РФ, подразумевает высший уровень регулирования, установленный Конституцией. Особое внимание этому вопросу уделяется в главе 2 «Права и свободы человека и гражданина». Регулирование прав и свобод осуществляется через законы, указанные в более чем двадцати статьях этой главы. Отсутствие таких законов не умаляет прав и свобод, поскольку они имеют прямое действие. Федеративные и муниципальные органы не вправе ограничивать права и свободы граждан, если те не были официально обнародованы.

Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» № 54-ФЗ от 19 июня 2004 года регулирует процесс организации и проведения публичных мероприятий, устанавливая правовые нормы для взаимодействия государственных органов, местного самоуправления и их должностных лиц с организаторами и участниками таких мероприятий. Документ описывает меры по обеспечению общественной безопасности при проведении публичных мероприятий, а также основания для их приостановления или прекращения. В законе также указаны места и

¹⁵ Бачурин, А. Г. Административно-правовой режим обеспечения правопорядка на массовых и публичных мероприятиях / А. Г. Бачурин // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2017. – № 1(73). – С. 48-51.

территории, где проведение публичных мероприятий запрещено, из-за невозможности обеспечения безопасности или особого правового статуса.

Статья 31 Конституции РФ устанавливает механизм реализации прав и свобод граждан и перечисляет средства для их осуществления, включая право на участие в управлении государственными делами, выражая свою позицию по различным вопросам (статья 32); право на личные и коллективные обращения в государственные органы местного самоуправления (статья 33): которые могут выражаться через собрания и демонстрации; право на прямое осуществление власти (статья 32); право на свободу и личную неприкосновенность (статья 22); свободу совести и вероисповедания, включая право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними (статья 28); вольность размышлений и высказываний.

Помимо уже рассмотренных наборов правил и законодательных актов, регулирующих проведение публичных мероприятий, необходимо упомянуть и другие важные документы. Например, Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ: согласно статье 20.2 установлена ответственность за нарушение установленного порядка организации или проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования; статья 20.2.2 предусматривает ответственность за организацию массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, повлекших нарушение общественного порядка (а также статьях 5.38, 20.1, 20.3, 20.21, 20.22). Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ, где в статье 212 («Массовые порядки») устанавливает ответственность за организацию массовых беспорядков сопровождающихся насилием, погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, а также за вооруженное сопротивление властям.

В контексте реформы МВД одним из ключевых решений Правительства РФ в 2011 году было создание Управления по обеспечению безопасности

крупных международных и массовых спортивных мероприятий МВД РФ (УБКМ МВД России), являющееся самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата МВД России. Его задачей является обеспечение реализации государственной политики и нормативно-правового регулирования деятельности ОВД, организаций и подразделений, связанных с обеспечением безопасности в ходе таких событий, как встреча глав государств и правительств стран-участников форума «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» во Владивостоке в 2012 году, XXVII Всемирная летняя Универсиада в Казани в 2013 году, XXII Олимпийские и XI Паралимпийские зимние игры в Сочи в 2014 году, чемпионат мира по футболу 2018 года и формирование межведомственного комплекса мер безопасности.

Область общественного порядка и безопасности включает в себя все аспекты жизни общества, которые связаны с защитой здоровья и жизни людей, сохранностью их имущества, окружающей среды, а также бесперебойной работой государственных и общественных институтов. В нашей стране данная область регулируется законодательством, действующим в пределах Российской Федерации.

Тем не менее, проведение международных спортивно-массовых событий подчеркивает необходимость разработки новых и обновления существующих законодательных норм и системных требований, направленных на правовое регулирование данных правоотношений, а также совершенствования тактических мер для поддержания общественного порядка во время проведения массовых событий, особенно спортивных мероприятий.

ГЛАВА 2. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НАРУШЕНИЯМ, ПОСЯГАЮЩИМ НА ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК И ОБЩЕСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

§ 1. Меры административного пресечения и предупреждения нарушений общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных мероприятий

Административно-предупредительные меры представляют собой форму административного принуждения, используемую полицейскими для предотвращения правонарушений и угроз, связанных с общественной и личной безопасностью граждан. Эти меры имеют характер административно-правовых ограничений и предусматривают принудительные действия в отношении отдельных граждан или должностных лиц. Они могут быть применены при наличии обоснованных подозрений в намерении совершить правонарушение, занятия антиобщественной или незаконной деятельностью, а также в ситуациях, которые угрожают общественной и личной безопасности.

Основная цель данных мероприятий заключается в защите общественной и личной безопасности граждан и предотвращении негативных или нежелательных последствий. В этом контексте может приниматься решение о закрытии определённых зон, дорог или улиц для движения автомобилей и пешеходов в случае угрозы безопасности на дорогах, осуществлении контроля за транспортными средствами, проведении досмотра ручной клади и багажа, а также личного досмотра пассажиров воздушного транспорта. Полиция также помогает компетентным органам в реализации карантинных мер и предотвращении проникновения посторонних лиц в зоны стихийных бедствий, эпидемий или радиоактивного заражения.

К мерам административного предупреждения относятся действия, направленные на лиц с антиобщественным поведением для предотвращения

новых правонарушений, включая административный надзор за освобождёнными из заключения.

Административные пресекающие меры предназначены для предотвращения и прекращения противоправных и криминальных действий. Они представляют собой оперативные меры органов внутренних дел (ОВД) и действия их сотрудников, направленные на устранение нарушений и ликвидацию их последствий. Прямое вмешательство ОВД в действия нарушителей нацелено на остановку правонарушений и предотвращение неблагоприятных последствий. Нарушители утрачивают возможность продолжать незаконные действия, а сотрудники ОВД понуждают их к выполнению гражданских обязанностей. Эти меры могут носить как общий, так и специальный характер.

К мерам общего назначения относятся: отстранение лица от управления транспортным средством; запрещение эксплуатации транспортного средства; приостановление деятельности объектов разрешительной системы. Согласно действующему законодательству о порядке организации и проведения публичного мероприятия, предусмотрены ограничения и для организаторов. Ими не могут быть лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость за преступления против основ конституционного строя, безопасности государства, общества и общественного порядка, а также лица, привлечённого два и более раза за определённые административные правонарушения, включая нарушения в организации и проведении публичных событий, а так же члены общественных объединений, деятельность которых приостановлена или запрещена.

Меры специального административного пресечения предполагают использование физического воздействия на правонарушителей в ситуациях, когда иные методы не способны остановить опасное для общества поведение. Согласно законодательству (гл. 5 ФЗ «О полиции») сотрудники полиции имеют право применять физическую силу и специальные средства, такие как палки резиновые, слезоточивый газ, наручники, светозвуковые отвлекающие устройства, средства разрушения преград, принудительной остановки

транспорта, водометы и бронемшины, специальные окрашивающие средства и служебных собак.

В списке полномочий полиции важное место занимает право на использование огнестрельного оружия. Это право, закрепленное статьей 23 ФЗ «О полиции», разрешает применение огнестрельного оружия в следующих случаях: для защиты сотрудника полиции либо другого лица от посягательства, если это посягательство связано с насилием, опасным для жизни и здоровья; для предотвращения попытки завладения огнестрельным оружием, транспортным средством полиции, специальной и боевой техникой, состоящими на вооружении полиции; для освобождения заложников; для задержания лица, застигнутого при совершении правонарушения, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, и пытающегося скрыться, если иными средствами задержать указанное лицо не представляется возможным; для задержания лица, оказывающего вооруженное сопротивление, а также лица, отказывающегося выполнять законное требование о сдаче находящихся при нем оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ; для отражения группового или вооруженного нападения на здания, помещения, сооружения и иные объекты государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций и граждан; для пресечения побега из мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления или побега из-под конвоя лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, а также для предотвращения попытки насильственного освобождения указанных лиц.

Телесные воздействия, специальные устройства и огнестрельное оружие могут применяться сотрудниками органов внутренних дел исключительно в строгом соответствии с действующим законом. Использование мер процессуального обеспечения является необходимым для административного

принуждения, выполняемого полицией с целью предотвращения и пресечения нарушений административного характера. Это не только способствует идентификации нарушителя, но и предоставляет возможность собрать доказательства, а также создать условия для объективного и полного рассмотрения дел, связанных с правонарушениями

В соответствии с КоАП РФ, меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях применяются для: пресечения административного правонарушения; установления личности нарушителя; составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения; обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнения принятого по делу постановления. Уполномоченное лицо имеет право в пределах своих полномочий применять следующие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении; доставление; административное задержание; личный досмотр; досмотр вещей и транспортного средства, находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов; изъятие вещей и документов; отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида; освидетельствование на состояние опьянения; задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации; арест товаров, транспортных средств и иных вещей; привод; временный запрет деятельности (статья 27.1 КоАП РФ).

В соответствии с текущим законодательством, сотрудники полиции уполномочены применять административные санкции к лицам, совершившим правонарушения. Административное наказание представляет собой государственную меру ответственности за нарушение административных норм, направленную на предотвращение повторных правонарушений и предостережение других граждан от их совершения (согласно статье 3.1 КоАП РФ).

Федеральный закон № 70631-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» был принят Государственной Думой РФ 5 июня 2012 года. В результате внесенных поправок был увеличен список правонарушений, касающихся массовых мероприятий, включая митинги и пикеты. Были также введены дополнительные виды наказаний и ужесточена ответственность за некоторые правонарушения. С 1 января 2013 года вступил в силу новый вид административного наказания – обязательные работы. В соответствии с новыми регламентами, обязательные работы, обладая социальной значимостью, осуществляются наказанным гражданином в свободное от его основной деятельности, учебы или службы время без получения вознаграждения, в месте и форме, которые определяются органами местного самоуправления с учетом мнения территориальных подразделений службы судебных приставов. Кроме того, изменения ужесточают ответственность за уклонение от выполнения обязательных работ. За нарушение могут быть назначены штрафы в размере от 150-ти до 300-ти тысяч рублей или административный арест на срок до 15-ти суток.

Введены изменения в законодательство, касающиеся сроков давности для привлечения к ответственности за нарушения во время собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетов — теперь этот срок составляет от трёх месяцев до одного года. Также увеличен максимальный размер административного штрафа за несоблюдение нормативно-правовых актов при проведении этих мероприятий. За организацию массового пребывания или передвижения в общественных местах, что ведёт к нарушению общественного порядка и блокировке транспортных коммуникаций, теперь может быть наложен штраф до 300 тысяч рублей.

Значительно ужесточены меры наказания за препятствование проведению митингов и других массовых мероприятий, организованных в соответствии с

законодательством. Нарушители могут быть оштрафованы на сумму от 10 до 20 тысяч рублей для граждан и от 30 до 50 тысяч рублей для должностных лиц.

Статьей 20.2 КоАП РФ «Нарушение установленного порядка организации либо проведение собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования», часто нарушаемые на массовых мероприятиях положения были пересмотрены. Согласно новым изменениям, за нарушения порядка организации или проведения публичных мероприятий теперь предусмотрен штраф до 150 тысяч рублей. К числу таких нарушений относятся повреждение зеленых насаждений, разрушение помещений или несоблюдение установленных условий проведения мероприятия, таких как время, место и форма.

Если: в случае проведения публичного мероприятия без уведомления органов местного самоуправления и причинения ущерба здоровью или имуществу граждан либо при создании препятствий для движения пешеходов или транспортных средств; один из участников нарушает установленный порядок проведения публичного мероприятия, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 статьи 20.2 КоАП РФ; участник нарушает запреты при проведении публичного мероприятия, установленные статьей 6 ФЗ «О митингах»: скрывает свое лицо маской или средствами маскировки, иными предметами, специально предназначенными для затруднения установления личности; имеет при себе оружие или предметы, используемые в качестве оружия, взрывчатые и легковоспламеняющиеся вещества, имеет при себе и (или) распивает алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе; находится в состоянии опьянения, подобное нарушение приводит к административной ответственности: от 10 тысяч (для физических лиц) до 1 миллиона (для юридических лиц) рублей.

В КоАП РФ додана новая статья, касающаяся «организация массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, повлекших нарушение общественного порядка». Согласно данному закону, устанавливается наказание за организацию массового сбора или

перемещения людей, за призывы к этим действиям либо за участие в них, если это приводит к нарушению общественного порядка или санитарных норм, причинение вреда зеленым насаждениям; создание помехи движению пешеходов или транспортных средств либо ограничение доступа граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры.

С 4 марта 2022 года действует федеральный закон № 31 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». В результате в КоАП РФ включена ст. 20.3.3 «Публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности или исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий в указанных целях, оказания добровольческими формированиями, организациями или лицами содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации». Санкции по этой статье предусматривает штрафы для граждан от 30 до 100 тысяч рублей, для должностных лиц – от 100 до 300 тысяч рублей, а для юридических лиц – от 300 тысяч рублей до 1 миллиона рублей.

Согласно статье 5 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» организатор публичного мероприятия обязан уведомить орган исполнительной власти субъекта РФ или муниципальные органы о проведении такого мероприятия не ранее чем за 15 и не позднее чем за 10 дней до его проведения. Если такое мероприятие проводит депутат законодательного или представительного органа, уведомление должно быть подано не ранее чем за 10 и не позднее 5 дней до встречи с избирателями. Не включены митинги и одиночные пикеты, если не используются конструкции. В случае пикетирования группой лиц или одним участником с применением сборно-разборных конструкций уведомление подаётся за 3 дня. Для одиночных

пикетов уведомление не требуется, однако цепочка пикетов может быть признана судом как единое публичное мероприятие.

На публичном мероприятии участники должны подчиняться законным указаниям организатора, его представителей, представителей органов исполнительной власти и сотрудников полиции. Вдобавок к этому, проведение публичного события требует строгого соблюдения установленных правил.

§ 2. Меры административного принуждения при нарушениях общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных мероприятий

Применение мер убеждения не обеспечивает ясного определения допустимых границ их использования как способа воздействия на правонарушителей. Этот метод не всегда подходит для отдельных лиц, нарушающих общественные нормы. Поэтому государство, защищая права и свободы граждан и представляя интересы общества, внедряет различные виды ответственности за правонарушения. В таких условиях убеждение перестает быть единственным инструментом давления на правонарушителя, а силовые меры рассматриваются как дополнительное средство воздействия, используемое при недостаточной эффективности убеждения.

Стоит отметить, что административное принуждение является формой государственного воздействия. Оно представляет собой психическое, материальное или физическое влияние на сознание и поведение индивидов. При обеспечении общественной безопасности, поддержании общественного порядка и выполнении других функций в рамках административной деятельности, правоохранительные органы имеют полномочия предъявлять требования для обеспечения законности и поддержанием порядка. Таким образом, административное принуждение это метод умственного или физического воздействия на сознание и поведение людей, используемый полицией для предотвращения и пресечения административных

правонарушений и привлечения виновных лиц к административной ответственности¹⁶.

Законодательство четко регулирует функции исполнительных органов в отношении различных видов деятельности. При этом подчеркивается, что «административное принуждение, как часть общего государственного принуждения, обладает характеристиками, свойственными последнему. Следовательно, общая концепция государственного принуждения служит основой для понимания административного принуждения, и его применения в данном контексте». Административное принуждение, используемое здесь, представляет собой метод воздействия на мышление и поведение людей (граждан и государственных служащих). Оно заключается в применении органами исполнительной власти норм административного и административно-процессуального права для принудительного воздействия на психологическом, физическом, материальном и организационном уровнях, с целью обеспечения строгого соблюдения правовых обязанностей физическими и юридическими лицами при наличии обстоятельств, угрожающих общественной безопасности или связанных с совершением административных или уголовных правонарушений, в интересах охраны общественной жизни, предотвращения и пресечения правонарушений, и привлечения виновных к административной или уголовной ответственности.

Психическое принуждение включает в себя: предупреждение полиции гражданину, нарушающему общественный порядок, о недопустимости его поведения, а также требование от сотрудника полиции прекратить правонарушение.

Экономическое воздействие может влиять на поведение личности через его финансовые ресурсы и имущество. Это осуществляется путем введения

¹⁶ Административно-процессуальное право : учебник / Ю. В. Бажукова, А. И. Каплунов, В. А. Кудин [и др.] ; под редакцией А.И. Каплунова. – Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2015. – Стр. 177

определенных ограничений на собственность, изъятия материальных благ или наложения штрафов за допущенные нарушения.

Физическое воздействие касается личности, ограничивая её свободу действий и предотвращая противоправные поступки. Например, при задержании человека, совершившего административное нарушение, сотрудник полиции лишает его свободы перемещения в соответствии с законами, применяя физическую силу, наручники и другие специальные средства для ограничения подвижности.

В целях предотвращения нарушений и предотвращения социально-опасных последствий во время массовых мероприятий, природных катаклизмов, эпидемий и эпизоотических вспышек, могут применяться административные меры как к нарушителям, так и к обычным гражданам¹⁷.

Законодательное принуждение, закрепленное правовыми нормами, осуществляется через правовое воздействие и выражается в конкретных санкциях, назначаемых уполномоченными органами. Принуждение обладает рядом характерных черт: оно действует в рамках законодательства, соответствует основным правовым принципам, основывается на правовых нормах и стандартных основаниях, а также предполагает использование процедур исполнения конкретных мер принуждения. Это гарантирует права и свободы граждан, учитывает интересы общества и государства. Главной целью принуждения является восстановление социальной справедливости, исправление нарушителей и предотвращение новых правонарушений.

Административное принуждение собой специфическую форму государственного принуждения с охранной функцией. Важно отметить, что всем мерам административного воздействия свойственен властно-принудительный характер. Административное проявляется как внешнее государственно-правовое психическое и физическое воздействие на сознание и

¹⁷ Бараковских С.А. Вестник Уральского юридического института МВД России № 2. Актуальные проблемы административного принуждения. 2017г. С. 11.

поведение людей через ограничения и утраты их личных, организационных и имущественных прав, приводя к негативным последствиям.

Административные меры принуждения направлены на обеспечение того, чтобы субъекты права воздерживались от действий, противоречащих закону, и соблюдали установленные нормативные акты. Целью таких мер является актуальное поведение людей, а не сами индивиды. Применение данных мер возможно лишь в соответствии с действующим законодательством и в рамках правовых норм.

Основной отличительной чертой административного принуждения является его правовая обоснованность. Этот вид принуждения может использоваться при совершении административных правонарушений, а также при наступлении особых обстоятельств, предусмотренных законом, таких как эпидемии, стихийные бедствия, техногенные происшествия, эпизоотии и другие чрезвычайные обстоятельства. В подобной ситуации использование мер административного принуждения направлено на предотвращение или минимизацию опасных последствий без вины человека. Это существенно отличает основания для административного принуждения от оснований применения уголовного наказания, где единственным основанием выступает совершение преступления.

Административные принудительные меры представляют собой широкий спектр действий. Они различаются по своим целям, основаниям и порядку применения, что позволяет их классифицировать. В зависимости от целей, способов обеспечения законности и общественного порядка, взаимодействия с общественностью и уровня нарушений, такие меры подразделяются на четыре группы: административно-принудительные действия, меры пресечения, меры процедурного обеспечения и меры ответственности.

Данная классификация носит условный характер. Некоторые меры административного предостережения можно также считать мерами процессуального обеспечения в административной сфере¹⁸.

Практика показывает, что одним из наиболее эффективных подходов для пресечения противоправных действий со стороны протестующих является применение первоочередных мер, так как активное проведение разъяснительной работы, задержание и удаление координаторов, организаторов и подстрекателей, а также активных участников в период проведения публичных мероприятий. Важно фиксировать все происходящее. Для охраны порядка во время массовых мероприятий необходимо привлекать необходимое достаточные силы и средства.

§ 3. Действия сотрудников ОВД в период проведения публичных мероприятий, в том числе несогласованных органами местного самоуправления и органами исполнительной власти субъектов РФ

Чтобы не допустить массовых беспорядков и коллективных нарушений общественного спокойствия, необходима активная работа по их предупреждению в русле выявления и устранения факторов, способствующих их возникновению. Основная причина массовых беспорядков – немедленная реакция на информацию о хулиганстве, поэтому необходимо быстро реагировать на такие сведения, чтобы пресечь дальнейший рост беспорядков¹⁹.

Для мониторинга протестной активности и дезориентации участников акций требуется техническое оснащение, позволяющее ограничить доступ в

¹⁸ Россинский, Б. В. Административное право: учебник / Б. В. Россинский, Ю. Н. Стариков, - 6-е изд., пересмотр. - Москва : Норма : ИНФРА-М, 2020. - 640 с. - (Высшее образование: Специалитет). - ISBN 978-5-16-108822-7. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1178721> (дата обращения: 04.02.2024). – Режим доступа: по подписке С. 190-191.

¹⁹ Деятельность сотрудников органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении публичных мероприятий : учебное пособие / И.А. Биккинин, С.Г. Аксенов, А.С. Нурисламов, А.М. Салимова. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2023. – 48с. С. 33.

интернет и передачу текстовых сообщений. Известно, что координаторы управляют действиями протестующих через социальные сети, находясь в безопасном месте. Отсутствие руководства и инструкций деморализует участников и может заставить некоторых отказаться от своих планов. Основная задача полиции – заблокировать связь между координатором и протестующими. Так же важно выявить и заблокировать источники финансирования незапланированных публичных мероприятий. При принятии решений о силовой операции необходимо строго соблюдать законность в применении специальных средств и физической силы. Грамотные действия полиции могут предотвратить начало беспорядков и минимизировать ущерб при их возникновении. Личный состав не получает огнестрельное оружие, чтобы избежать ненужного риска, но резервные подразделения могут быть вооружены при обострении обстановки. При возникновении беспорядков необходимо немедленно сообщить о происшествии в дежурную часть. Для оперативного реагирования разрабатывается специальный типовый план действий. Для сбора информации создается оперативная группа, использующая автотранспорт и средства видео- и фотозаписи для получения доказательственной базы.

Сотрудники ДПС ГИБДД проводят оцепления территории. Для рассеивания используется группа рассредоточения из различных спецподразделений, включая сотрудников МЧС с пожарной техникой. При изоляции участников создаются группы для применения специальных средств для изъятия из толпы зачинщиков, с последующим их конвоированием. План включает создание переговорной группы.

Патрульные содействуют работы коммунальных служб и МЧС России, эвакуируют пострадавших, оказывают первую медицинскую помощь, взаимодействуют со свидетелями и задерживают лиц, причастных к правонарушениям.

В рамках предупреждения и пресечения групповых нарушений общественного порядка, массовых беспорядков особое внимание уделено тактическим особенностям. Грамотное, умелое использование сил и средств

зачастую не только уменьшает, но и сводит на нет количество совершаемых правонарушений. Кроме того, значительную роль в обеспечении правопорядка и общественной безопасности в период проведения мероприятий протестного характера играет техническое оснащение личного состава необходимой экипировкой, средствами индивидуальной защиты, средствами связи, оснащение дежурных частей системами видеонаблюдения мест массового пребывания людей, а также специальной техникой, автотранспортом и многое другое.

Как уже подчеркивалось в выпускной квалификационной работе, ответственность за нарушения, совершенные во время публичных мероприятий, регулируется КоАП РФ. Нарушением признается игнорирование законных распоряжений работников полиции, должностных лиц органов исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления, а также несоблюдение общественного порядка и регламента проведения публичного мероприятия. Тем не менее, ради поддержания общественного порядка важно понимать права и обязанности всех участников массовых мероприятий, среди которых могут быть граждане, представители политических партий, религиозных организаций и других общественных объединений. Важно уметь различать признаки публичного мероприятия, так как некоторые организаторы пытаются скрыть его проведение под видом обычного собрания граждан. Следует также помнить, что любое публичное мероприятие должно начинаться не ранее 7 часов утра и завершаться не позднее 22 часов по местному времени.

При обнаружении на маршрутах патрулирования массовых публичных мероприятий или административных правонарушений, связанных с нарушением организации или проведением публичного мероприятия, полицейские немедленно сообщают об этом в дежурную часть. Затем они действуют по указаниям дежурного, фиксируя происходящее. При выявлении правонарушения требуется задокументировать его, а также при необходимости вызвать дополнительный наряд полиции или следственную группу. Полицейские обращаются к правонарушителю с требованием прекратить

противоправное действие и принимают меры для его пресечения и задержания. Сбор доказательств предполагает составление рапорта, получение объяснений от правонарушителя, свидетелей и понятных, протоколирование изъятий мобильных телефонов, фото- и видеофиксации, средств агитации или плакатов, установление личности нарушителя и составление протокола об административном правонарушении. Если невозможно составить протокол на месте, правонарушитель доставляется в дежурную часть территориального ОВД.

ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ОВД НАРУШЕНИЯМ, ПОСЯГАЮЩИМ НА ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК И ОБЩЕСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ (НА ПРИМЕРЕ ОТДЕЛА ПОЛИЦИИ ЛЕНИНСКИЙ УМВД РОССИИ ПО Г.ЧЕЛЯБИНСКУ)

§ 1. Разработка управленческого решения при подготовке плана обеспечения общественного порядка при получении информации о планируемом мероприятии с массовым пребыванием людей на обслуживаемой территории

В заключительном параграфе выпускной квалификационной работы рассмотрим пример плана расчета использования личного состава в период проведения мероприятия по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении новогодних спектаклей в ДК «ЧТПЗ» (г. Челябинск, ул. Новороссийская, 13).

В декабре 2023 года, а так же начале января 2024 года на территории Ленинского района г. Челябинска в ДК «ЧТПЗ» (ул. Новороссийская, 13) состоятся новогодние спектакли. Вход осуществляется по билетной программе, запуск зрителей осуществляется за 30 минут до начала спектакля.

Таблица № 1.

График проведения спектаклей		
Дата проведения	Время Проведения	Программа проведения
20.12.2023	14.00-15.00	Новогодний спектакль «В поисках волшебства»
22.12.2023	10.00-11.00 12.00-13.00	Новогодний спектакль «В поисках волшебства» (2 представления)
24.12.2023	10.00-11.00 12.00-13.00 14.00-15.00	Новогодний спектакль «В поисках волшебства» (3 представления)
25.12.2023	10.00-11.00 12.00-13.00 14.00-15.00	Новогодний спектакль «В поисках волшебства» (3 представления)
26.12.2023	10.00-11.00 12.00-13.00 14.00-15.00	Новогодний спектакль «В поисках волшебства» (3 представления)
27.12.2023	10.00-11.00 12.00-13.00	Новогодний спектакль «В поисках волшебства» (2 представления)
28.12.2023	10.00-11.00 12.00-13.00	Новогодний спектакль «В поисках волшебства» (2 представления)
29.12.2023	10.00-11.00	Новогодний спектакль «В поисках волшебства» (2 представления)

	12.00-13.00	
30.12.2023	10.00-11.00 12.00-13.00 14.00-15.00	Новогодний спектакль «В поисках волшебства» (3 представления)
02.01.2024	10.00-11.00 12.00-13.00 14.00-15.00	Новогодний спектакль «В поисках волшебства»
03.01.2024	10.00-11.00 12.00-13.00 14.00-15.00	Новогодний спектакль «В поисках волшебства» (3 представления)
04.01.2024	10.00-11.00 12.00-13.00 14.00-15.00	Новогодний спектакль «В поисках волшебства» (3 представления)

В целях организации несения службы и управления нарядами группировки сил и средств сформировать группу управления нарядами (далее по тексту – ГУН).

Управление нарядами группировка сил и средств в месте его проведения, подразумевает: развод нарядов по участкам несения службы в соответствии с планом обеспечения безопасности и правопорядка. Выполнение утвержденных управленческих распоряжений, организовать контроль за деятельностью дежурных; распределение ресурсов и контроль за изменениями оперативной ситуации в районе проведения культурно-массового мероприятия и на прилегающей территории. Выработка мер по стабилизации оперативной обстановки в месте проведения мероприятия и на территории к нему прилегающей. Обеспечить личный состав, задействованный на охрану общественного порядка необходимым количеством специальных средств, средств защиты, радиостанций и переговорными таблицами. Перед началом мероприятия провести тренировки нарядов по выполнению обязанностей при возникновении ЧС. Поставить задачи, предусмотренные планом нарядам, в том числе по недопущению нарушений общественного порядка.

Задачами рабочей группы, является сбор, анализ и обобщение получаемой информации в процессе подготовки мер по обеспечению общественной безопасности и порядка. Разработка предложений для стабилизации оперативной обстановки и предупреждения правонарушений во время мероприятия. Координация и взаимодействие введённых сил и средств

для охраны общественного порядка. Контроль за расстановкой и службой нарядов группировки. Передача собранной информации руководителю Главного управления. Для обеспечения охраны общественного порядка и безопасности привлекаются следующие силы и средства:

Таблица №2.

№ п/п	Наименование подразделения	Количество л/с	Количество а/м	Количество радиостанций
Полиции				
1	ОП Ленинский УМВД	X		X
	ВСЕГО	X		X
Приданные силы				
1	ЧОО «Легион»	X		
2	Контроллеры	X		
	Всего приданных сил	X		
Резерв				
1	ОП Ленинский УМВД (в ОП Ленинский УМВД, ул. Нахимова, 1	X	X	X
2	Полк ДПС ГИБДД УМВД (наряды, задействованные согласно Плана использования сил и средств УМВД по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах)	X	X	X
3	Полк ППС УМВД (наряды, задействованные согласно Плана использования сил и средств УМВД по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах)	X	X	X
	Всего резерва	X	X	X
	ИТОГО	X	X	X

Организация проведения инструктажа личного состава группировки сил и средств задействованного на охрану общественного порядка. Ответственный за проведение инструктажа: в ходе его проведения осуществляет проверку наличие личного состава, довести расстановку нарядов группировки сил и средств по участкам несения службы. Определить старшим нарядов границы участков несения службы, обязанности по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка, порядок несения службы и связи с ГУН и нарядами на соседних участках. Ознакомить личный состав с видом мероприятия, программой и содержание его проведения, предполагаемым количеством и составом его участников (зрителей). Ознакомить с образцами

установленных организаторами документов (билетов, талонов, пропусков аккредитации, в том числе на транспортные средства), дающих право на участие в мероприятии либо на его обслуживание. Уточнить маршруты движения участников (зрителей) мероприятия, а также транспортных средств, расположение пунктов управления, резерва (резервов), медицинских пунктов, нестационарных торговых объектов, нестационарных санитарных узлов. Ориентировать наряды на повышение бдительности, соблюдение мер личной безопасности, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, и попыток экстремистки настроенных лиц совершить террористические акты. Время развертывания группировки сил и средств: по окончании инструктажа старшим по подгруппам и участникам несения службы произвести расстановку личного состава по видам нарядов и местам службы. Провести оперативно-технические осмотры места проведения массового мероприятия и прилегающей территории.

Ответственный за проведение обследования с использованием служебных животных. Совместно с специалистом-кинологом со служебной собакой провести обследование места проведения мероприятия, в том числе прилегающей территории, включая здания и сооружения, а также мест несения службы нарядов группировки сил и средств. Во время осмотра уделить особое внимание выявлению взрывных устройств, неопасных веществ, оружия и боеприпасов. По завершении осмотра составить соответствующий акт. Отчет об итогах осмотра предоставить в ГУН.

Мероприятия по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка в месте проведения мероприятия, а также на прилегающей территории. Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности граждан в месте проведения мероприятия. Управление нарядами группировки сил и средств и реализацию принятых управленческих решений. Обеспечение контроля за несением службы нарядами группировки сил и средств, изменением оперативной обстановки в месте проведения мероприятия.

Группа осуществления осмотровых мероприятий, после осуществления запуска зрителей и начала спектакля сотрудники полиции осуществляют патрулирование помещения ДК, а так же прилегающей территории. Экипировка: радиостанции, ручные металлодетекторы, специальные средства (в зависимости от выполняемых задач). Форма одежды: повседневная по сезону. Задачи нарядов, является - проведение осмотровых мероприятий в отношении граждан и осмотра находящихся при них вещей с использованием специальных технических средств.

Таблица № 3.

	Подразделение, количество сотрудников	Ответственный	Позывной
1	Резерв ОП Ленинский УМВД, X сотрудника	Заместитель начальника ОП Ленинский УМВД	5*1**
2	Резерв ДПС ГИБДД УМВД, X сотрудника (наряды, задействованные согласно Плана использования сил и средств УМВД по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах)	Командир полка ДПС ГИБДД УМВД России по г. Челябинску	9*0**
3	Резерв ППС УМВД, X сотрудника (наряды, задействованные согласно Плана использования сил и средств УМВД по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах)	Командир полка ППС УМВД России по г. Челябинску	6*50**

Управление нарядами группировки сил и средств, формирование дополнительных нарядов в случаях внезапно возникающих задач в связи с изменением оперативной обстановки, а также для их подмены. По указанию руководителя ГУН незамедлительно выдвинуться в указанное место для выполнения поставленных задач. Исходя из оперативной обстановки возможен маневр нарядами группировки сил и средств до начала, при проведении и по окончании мероприятия.

В условиях современной России существует острая потребность в более детальном регулировании порядка организации и проведения общественно-политических и религиозных мероприятий. Необходимо решить ряд вопросов на законодательном уровне. Федеральный закон «о митингах» требует внесения норм, которые устанавливают обязанности организаторов, касающиеся разработки регламента проведения мероприятий, его подачи в государственные органы или местное самоуправление, а также информирования участников об

этом регламенте. В настоящее время действующие нормы носят декларативный характер и не обладают механизмами реализации. Поэтому необходимо принять федеральный закон, определяющий порядок проведения религиозных массовых публичных мероприятий. Регулирование этих вопросов на региональном уровне и уровне местных властей не противоречит Конституции РФ, так как ограничение прав и свобод возможно только на основании федерального закона. Также важно включить в федеральное законодательство обязанности должностных лиц, ответственных за объекты массового скопления людей, по обеспечению их антитеррористической защиты. В этом контексте следует учитывать опыт тех регионов, где угроза терроризма является постоянной и где уже разработана нормативно-правовая база для обеспечения безопасности. Также целесообразно включить в федеральный закон «О полиции» основания и процедуры прекращения массовых мероприятий или акций сотрудниками полиции. Регламентирование организации, порядка и тактических особенностей применения сил и средств полиции в подобных случаях должны быть четко указаны в нормативно-правовых актах МВД России.

Следует принять меры для усиления административной ответственности за нарушение регламента организации и проведения массовых мероприятий. Важно ужесточить санкции и расширить ответственность на спортивные, культурные, религиозные, коммерческие и прочие массовые события. Следует также уточнить текущие статьи правонарушений в КоАП РФ, принимая во внимание изменения в федеральном законодательстве, регулирующем проведение общественно-политических мероприятий, и дополнить их.

На мой взгляд, следует увеличить перечень мест, где несоблюдение правил проведения массовых мероприятий подлежит наказанию, а также ясно очертить ответственность за совместные действия, нарушающие общественный порядок и ставящие под угрозу общественную безопасность.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В наши дни вопрос о содержании понятий «общественный порядок» и «общественная безопасность» остается важным и актуальным. Порядок в обществе является состоянием социальной жизни, обусловленным как объективными, так и субъективными факторами. Социальная жизнь основывается на законах и нормах, которые обеспечивают порядок и справедливость для всех участников, что возможно лишь при внутренней согласованности и урегулированности системы правоотношений. Демократия и гуманизм играют ключевую роль в формировании правовой системы, где каждый обязан соблюдать законы и нести ответственность за свои поступки. Поддержание общественного спокойствия и безопасности является приоритетным для обеспечения правопорядка, защищая жизнь, здоровье, имущество и свободы граждан, а также интересы государства от противозаконных действий.

Под поддержанием общественного порядка и безопасности подразумевается деятельность, направленная на сохранение общественного спокойствия и безопасности, реализация правовых и организационных мер, а также защита жизни, здоровья, собственности, прав и свобод, чести и достоинства граждан, интересов общества и государства от незаконных действий. Главную роль в обеспечении общественного порядка и безопасности играет государственная власть, выполняющая функции правоохранительных органов (суд, прокуратура, МВД, ФСБ, Министерство юстиции) и других органов государственной власти (законодательные, контрольные).

Органы внутренних дел как часть системы правопорядка исполняют ключевую роль в поддержании общественного порядка и безопасности. Эффективность их деятельности во многом зависит от активного сотрудничества с другими государственными структурами, общественными организациями и населением. В условиях завершения реформирования системы МВД России особая актуальность приобретает проблема вовлечения граждан в

охрану и поддержание общественного порядка. Даже значительное увеличение численности полицейских не даст должного эффекта, если действия по обеспечению безопасности общества не будут поддержаны всеми слоями населения, особенно молодежью. В данном исследовании рассмотрены теоретические аспекты общественного порядка и безопасности, а также акцентировано внимание на отсутствии единого подхода к определению этих понятий, что продолжает вызывать интерес у современных административно-правовых ученых.

Проведенный в моей ВКР анализ показал значительную роль безопасности и общественного порядка в защите прав граждан в общественных местах, особенно во время массовых мероприятий. Снижение эффективности административных мер противодействия правонарушениям, угрожающим общественному порядку, приводит к увеличению количества административных правонарушений и преступлений. Меры административно-правового воздействия на правонарушения наиболее сильно вступают в конфликт с общепринятыми нормами поведения и моральными устоями, что вызывает растущее общественное недовольство.

Также исследование проведения массовых публичных мероприятий показывает необходимость разработки новых и улучшения существующих законодательных норм, касающихся правового регулирования административных мер противодействия нарушениям, угрожающим общественному порядку и безопасности во время таких мероприятий, а также совершенствования тактической деятельности в этой области.

Итак, можно заключить, что современная система общественной безопасности и поддержания порядка основывается на интегрированном подходе. Она требует согласованного распределения сил и ресурсов, опирающегося на общий план, а также включает скоординированную работу различных служб и подразделений под единым руководством. Такое тесное сотрудничество позволяет утверждать, что лишь совместные усилия могут обеспечить гражданам комфортные условия для работы и отдыха, защиту их

прав и свобод, а также эффективно противостоять правонарушениям на улицах и в других общественных местах.

Для эффективного поддержания правопорядка в местах массового пребывания людей необходимо решить ключевые задачи. Одной из приоритетных задач является внедрение мер, направленных на совершенствование правовой и методической основ, регулирующих деятельность полиции в области охраны общественного порядка. Важно разработать комплекс мер для усиления оперативной деятельности полиции в этой сфере во время проведения массовых мероприятий. Другой важной задачей является укрепление административно-правового противодействия нарушениям, происходящим в ходе публичных массовых мероприятий.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы:

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 года // Официальный интернет портал : сайт. URL:// <http://duma.gov.ru/> (дата обращения 06.12.2023)

2. О полиции : Федер. закон от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ: принят Государственной Думой 28 января 2011 г. : одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 г. послед. редакция // Официальный интернет портал : сайт. URL:// <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 11.12.2023)

3. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях : Федер. закон от 19 июня 2004 г. N 54-ФЗ : принят Государственной Думой 4 июня 2004 г. : одобрен Советом Федерации 9 июня 2004 г. послед. редакция // Официальный интернет портал : сайт. URL:// <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 11.12.2023)

4. О безопасности : Федер. закон от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ : принят Государственной Думой 7 декабря 2010 г. : одобрен Советом Федерации 15 декабря 2010 г. : послед. редакция // Официальный интернет портал : сайт. URL:// <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 01.12.2023)

5. О противодействии терроризму : Федер. закон от 06 марта 2006 N 35-ФЗ : принят Государственной Думой 26 февраля 2006 г. : одобрен Советом Федерации 01 марта 2006 г. : послед. редакция // Официальный интернет портал : сайт. URL:// <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 01.12.2023)

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон от 30 декабря 2001 N 195-ФЗ (ред. от 22 апреля 2024 г., с изм. от 24 мая 2024 г.) : принят Государственной Думой 20 декабря 2001 г. : одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 г. : послед. редакция // Официальный интернет портал : сайт. URL:// <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 24.05.2024)

7. Постановление Правительства РФ от 16 декабря 2013 г. N 1156 "Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований" (с изменениями и дополнениями)

8. Приказ МВД России от 25.11.2019 г. № 879 «Об утверждении Наставления об организации в ОВД РФ деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах»

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Кодзов, А.Б. Теоретические основы обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий. Юрист-Правовед. 2018, 4 (87)

2. Беженцев, А. А. Охрана общественного порядка : учебное пособие / А.А. Беженцев. — Москва : Вузовский учебник : ИНФРА-М, 2019. — 251 с. — (Среднее профессиональное образование). - ISBN 978-5-9558-0639-6. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1017710> (дата обращения: 23.12.2023). – Режим доступа: по подписке.

3. Кивич, Ю.В. Признаки общественного порядка и общественной безопасности как объектов административно-юридической защиты. Вестник Московского университета МВД России. 5/2014.

4. Евсеева, И.Г., Зинченко О.В., Хазова В.Е. Конституционно-правовые основы обеспечения общественной безопасности в период проведения публичных мероприятий. Социально-гуманитарное обозрение. 2021. № 2. С. 53-59

5. Каплунов, А.М. Административное принуждение, применяемое органами внутренних дел: теория и практика: монография. СПб., 2021.

6. Бараковских, С.А. Вестник Уральского юридического института МВД России № 2. Актуальные проблемы административного принуждения. 2017 г.

7. Аврутин Р.Ю., Беженцев А.А., Ваганов А.Э., Административная деятельность полиции. Курс лекций. Под редакцией В.А. Кудина. 3-е издание, исправленное и дополненное. и др. М: ООО «Медиа-Принт», 2018, С. 736.

8. Биккинин, И.А., Аксенов, С.Г., Нурисламов, А.С., Салимова, А.М. учебное пособие, Деятельность сотрудников органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении публичных мероприятий : Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2023. – С. 48.

9. Обыденова, Т.В. Административно-правовой режим обеспечения правопорядка на массовых и публичных мероприятиях / Т. В. Обыденова, К. Д. Франковская // Актуальные вопросы применения норм административного права ("Корневские чтения"): сборник научных трудов II Международной научно-практической конференции, Москва, 15 ноября 2018 года. – Москва: Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации им. В.Я. Кикотя, 2018. – С. 464-469.

10. Бачурин, А. Г. Административно-правовой режим обеспечения правопорядка на массовых и публичных мероприятиях / А. Г. Бачурин // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2017. – № 1(73).

11. Бажукова, Ю.В., Каплунов, А. И., Кудин, В.А., Административно-процессуальное право : учебник / [и др.] ; под редакцией А.И. Каплунова. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2022. – С. 376.

12. Кулаков, Н.А. Пресечение и документирование обстоятельств административных правонарушений, совершаемых зрителями при проведении официальных спортивных соревнований / Кулаков, Н.А. // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2017. – № 4(76). – С. 70-73.

13. Ермолаев, В. Г. О некоторых вопросах организации общественно-политических мероприятий / Ермолаев, В.Г. // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права : Сборник статей по материалам X юбилейной международной научно-практической

конференции (Сорокинские чтения), Санкт-Петербург, 22 марта 2019 года / Под общей редакцией Каплунова, А.И. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2022. – С. 837-840.

14. Вашкович, Н. Ю. Нарушение правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований / Вашкович, Н.Ю. // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права : Сборник статей по материалам ежегодной всероссийской научно-практической конференции (Сорокинские чтения), посвящённой 70-летию доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации, заслуженного юриста Российской Федерации Аврутина Юрия Ефремовича: в 3-х частях, Санкт-Петербург, 24 марта 2017 года / Под редакцией Аврутина, Ю.Е., Каплунова, А.И.. Том Часть III. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2017. – С. 181-184.

15. Кулаков, Н. А. Роль органов внутренних дел в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований / Кулаков, Н.А., Тюкалова, Н.М.// Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2017. – № 1(39). – С. 120-126.

16. Бабина, Д. А. Роль органов внутренних дел в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности / Бабина, Д.А.// Интернаука. – 2023. – № 44-3(314). – С. 33-35.

17. Чаптыков, О. А. Некоторые правового обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности в Российской Федерации / Чаптыков, О. А., Сапронова, И. В., Захарова, Ю. В. // Форум. – 2022. – № 1(27). – С. 250-255.

18. Соколов, В.А. Административно-правовое противодействие нарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность при проведении публичных мероприятий / Соколов, В.А.,

Овсепян, Г. М., Андриянова, А. А.// Административное право и процесс. – 2023. – № 4. – С. 39-41. – DOI 10.18572/2071-1166-2023-4-39-41.

19. Ваньков, А.В., Дубровин, А.К., Егорова, Н.Э. [и др.]. – Иркутск : Восточно-Сибирский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2023. – С. 304.

20. Россинский, Б. В. Административное право: учебник / Россинский, Б.В., Стариков, Ю. Н. - 6-е изд., пересмотр. - Москва : Норма : ИНФРА-М, 2020. - 640 с. - (Высшее образование: Специалитет). - ISBN 978-5-16-108822-7. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1178721> (дата обращения: 04.02.2024). – Режим доступа: по подписке.

III. Эмпирические материалы

1. Административная практика главного контрольного управления Челябинской области за 2021-2023 г.г. Официальный интернет портал : сайт. URL:// <http://gku.gov74.ru/> (дата обращения 01.12.2023)

2. Административное дело № 5-829/2022 по ст. 20.3.3 КоАП РФ. Официальный интернет портал : сайт. URL:// <http://chel.sudrf.ru/> (дата обращения 02.12.2023)

3. О состоянии правопорядка и основных результатах оперативно-служебной деятельности ГУ МВД России по Челябинской области за шесть месяцев (январь-июнь) 2023 года. Официальный сайт МВД России : сайт. URL:// <http://74.мвд.рф/> (дата обращения 25.12.2023)

Материал вычитан, цифры, факты цитаты сверены с первоисточником.

Материал не содержит сведения, составляющие служебную и государственную тайну.

Л.У. Сафина