

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И
ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
С СУБЪЕКТАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ
ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ»**

Выполнил
Садыков Ильшат Гамилович,
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность,
2018 года набора, 8202 учебной группы

Руководитель
старший преподаватель кафедры,
Исмагилова Алина Равиловна

К защите _____
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры _____ Е.В. Пономарева
подпись

Дата защиты «__» _____ 2024 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Общая характеристика деятельности полиции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	7
§ 1. Правовые основы деятельности полиции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	7
§ 2. Основные направления деятельности полиции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	15
Глава 2. Проблемные аспекты реализации задачи профилактики беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних.....	24
§ 1. Система субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.....	24
§ 2. Процесс взаимодействия полиции и органов государственной системы профилактики правонарушений несовершеннолетних.....	30
§ 3. Направления совершенствования деятельности полиции с органами системы профилактики правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	36
Заключение	42
Список использованной литературы.....	47
Приложение 1	52
Приложение 2	53
Приложение 3	54

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы. В соответствии с действующим законодательством на органы внутренних дел возлагаются различные задачи. В структуре таких задач несомненную важность представляет проблематика осуществления предупреждения беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних. Названная деятельность охватывается различными составляющими, среди которых предупреждение преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних, ведения ими асоциального образа жизни, употребления спиртосодержащей продукции, а также наркотических средств, обеспечение их нормального воспитания со стороны родителей и законных представителей, обеспечение их полноценной жизнедеятельности в среде общества.

Исполнение названных задач возлагается на различные службы и подразделения органов внутренних дел, основным из которых являются подразделения по делам несовершеннолетних. Обозначенные подразделения создаются и функционируют во всех территориальных органах районного звена. Кроме того, в структуре территориальных органов регионального уровня существуют специальные отделы, обеспечивающие общую координацию и контроль за их деятельностью. Вместе с тем, помимо названных подразделений, работа по предупреждению безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних проводится и участковыми уполномоченными полиции, которые реализуют полномочия по названным вопросам на обслуживаемых ими административных участках. Названные подразделения обеспечивают выявление несовершеннолетних, допускающих противоправное поведение, а также семьи, в которых их воспитанию не уделяется должного внимания. В названном процессе задействованы и иные подразделения и службы, включая патрульно-постовую службу полиции, подразделения по противодействию экстремизму, обороту наркотиков,

уголовного розыска и иных.

Обозначенное подтверждает важность предупредительной деятельности с целью минимизации негативных социальных явлений в виде безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних со стороны органов внутренних дел. Вместе с тем, в Российской Федерации создана и функционирует система профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, куда входят и иные субъекты государственных органов, на которые возлагаются обозначенные полномочия. В частности, обозначенные вопросы находятся в юрисдикции комиссий по делам несовершеннолетних, органов опеки и попечительства, образовательных учреждений и иных. В связи с этим, эффективность реализации всех поставленных перед названными субъектами задач всецело зависит от обеспечения должного взаимодействия между ними.

Анализ правоприменительной деятельности показывает, что на уровне территориальных органов внутренних дел на районном уровне, обозначенное взаимодействие осуществляется слабо. Сегодня отсутствует элемент координации усилий в области предупреждения рассматриваемых негативных социальных явлений, а основная часть выполнения задач осуществляется единолично, отсутствуют планы взаимодействия, совместные профилактические мероприятия проводятся редко. В связи с этим, существует острая необходимость поиска путей совершенствования деятельности органов и должностных лиц системы предупреждения безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы подтверждается и статистическими данными. Так, только за 2023 год в Российской Федерации было зарегистрировано 22340 преступлений¹, совершенных несовершеннолетними, достаточно распространены случаи совершения ими административных правонарушений (Приложение 1). Органами полиции выявлено значительное количество неблагополучных

¹ Состояние преступности в России. Отчеты МВД России за 2019-2023 год: [Электронный ресурс]. URL://<http://мвд.рф/> (дата обращения: 15.02.2024).

семей, где воспитанию уделяется недостаточно внимания. Все обозначенное позволило актуализировать рассматриваемую тему для написания выпускной квалификационной работы.

Целью настоящего исследования представляется необходимость изучения вопросов предупреждения безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних органами внутренних дел, а также проблем, связанных с их взаимодействием с иными субъектами системы профилактики названных негативных социальных явлений.

Обозначенная цель позволила сформулировать следующие задачи:

- исследовать правовые основы деятельности полиции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- рассмотреть основные направления деятельности полиции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- определить систему субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- проанализировать процесс взаимодействия полиции и органов государственной системы профилактики правонарушений несовершеннолетних;
- охарактеризовать порядок применения мер обеспечения, направленных на выявление предметов и орудий административных правонарушений;
- определить направления совершенствования деятельности полиции во взаимодействии с органами системы профилактики правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Объект выпускной квалификационной работы представляет собой общественные отношения, которые возникают в процессе деятельности полиции по предупреждению беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних, а также взаимодействия с иными заинтересованными субъектами системы профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Предмет выпускной квалификационной работы составляют нормативные правовые акты, регламентирующие рассматриваемые общественные отношения,

комплекс научной и учебной литературы, а также статистика и аналитика государственных органов, а также территориальных органов внутренних дел МВД России.

В первой главе выпускной квалификационной работы рассмотрены общие направления деятельности полиции по предупреждению безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, среди которых нормативная правовая основа рассматриваемых общественных отношений, а также основные направления деятельности.

Во второй главе рассмотрена проблематика осуществления предупреждения беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних должностными лицами полиции, включая их работу во взаимодействии с иными субъектами, а также намечены пути совершенствования названной деятельности.

Структура выпускной квалификационной работы построена исходя из определенной цели, а также задач исследования и включает такие разделы, как введение, две главы, состоящие из пяти параграфов, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

§ 1. Правовые основы деятельности полиции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Для достижения нормального функционирования системы любых общественных отношений необходимо должное их правовое регулирование на различных уровнях, что реализуется посредством принятия нормативных правовых актов. Деятельность полиции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обеспечивается большим количеством таких актов, что значительным образом отличает ее от деятельности иных служб и подразделений полиции. Так, правовое регулирование рассматриваемых полиции осуществляется не только общими нормативными актами, но и специальными, которые имеют непосредственное отношение только к выполняемому полицией обозначенному направлению. Кроме того, в системе рассматриваемого правового регулирования имеют место акты из различных отраслей права, включая административное, конституционное, уголовное и иных.

Правовые основы рассматриваемых общественных отношений включают в себя несколько уровней, которые обеспечиваются законодательными актами различной юридической силы. Так, при регламентации деятельности отдельных подразделений полиции по предупреждению беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних важное место отведено Конституции РФ, блоку федеральных законов, элементам подзаконного правового регулирования, а также ведомственным нормативным правовым актам, принимаемым в структуре МВД России.

Итак, основным источником на котором базируются все нижестоящие элементы правового регулирования рассматриваемых отношений, является

Конституция РФ¹. Исследование включенных в нее положений подтверждает, что несовершеннолетние граждане являются объектом особого внимания со стороны государства, в связи с их недостаточной защищенностью и несформированностью личности. Это подтверждается наличием в нормах Конституции РФ статей, которые обеспечивают их права, а также наделяют соответствующими обязанностями государственные органы по защите и обеспечению прав обозначенных субъектов. Следует отметить, что в положения Конституции РФ уже неоднократно вносились изменения, которые касались различных вопросов, в том числе, жизнедеятельности несовершеннолетних. Так, к примеру в 2020 году в нормах Конституции появилось положение, в соответствии с которым, категории несовершеннолетних был придан статус приоритетной, что потребовало от правоприменителей реализации отдельного направления государственной политики². По нашему мнению, от грамотной государственной политики, которая обеспечивает нормальную жизнедеятельность несовершеннолетних, зависят многие факторы, в том числе, общее нравственное, духовное и физическое здоровье всего будущего населения страны. В связи с этим, указанные конституционные положения всецело очерчивают рамки деятельности полиции в структуре предупреждения беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних, требуют от должностных лиц различных подразделений полиции значительных усилий в области защиты прав и законных интересов обозначенных субъектов, предупреждения с их стороны противоправной деятельности, а также создания условий реализации ими права на должное воспитание со стороны родителей и

¹ Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 года]. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.02.2024).

² Сухонос С.С. Деятельность полиции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в России // Перспективы государственно-правового развития России в XXI веке. Сборник материалов XXI Всероссийской научно-теоретической конференции адъюнктов, курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России, аспирантов и студентов образовательных организаций Минобрнауки России. Отв. редактор К.А. Плясов. Ростов-на-Дону, 2021. С. 338-345.

иных законных представителей. Таким образом, конституционные положения формируют основу общественных отношений, которые должны иметь место при должном осуществлении своих обязанностей должностными лицами полиции по предупреждению названных негативных социальных явлений.

Реализация и защита прав несовершеннолетних может обеспечиваться и различными службами и подразделениями полиции, к примеру, подразделениями по делам несовершеннолетних, участковыми уполномоченными полиции, службами дознания и предварительного следствия, а также иными. Имеющиеся нормативные акты, которые обеспечивают в Российской Федерации систему правоотношений, связанных с предупреждением беспризорности и безнадзорности, имеют свое распространение на все обозначенные службы. Положения таких федеральных законов составляют специальный элемент правового регулирования. Кроме того, положения таких актов распространяются и на иные органы государственного управления, которые обеспечивают работоспособность системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, среди которых комиссии по делам несовершеннолетних, органы опеки и попечительства, образовательные учреждения и иные¹.

В структуре правового регулирования рассматриваемых общественных отношений принят и реализуется специальный Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»². Основное его содержание сводится к созданию в Российской Федерации обособленной специальной системы органов, в чьи

¹ Гросман Е.И. Система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Уголовное судопроизводство по делам несовершеннолетних и ювенальная юстиция: проблемы и перспективы развития (правовые, социальные и психолого-педагогические аспекты). Сборник статей научно-представительских мероприятий. Коллектив авторов. 2021. С. 25-28.

² Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. Закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

задачи входит реализация предупреждения безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям. На органы внутренних дел возложено выполнение всех обозначенных задач¹.

Следует заметить, что названная система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является элементом общей профилактики правонарушений в Российской Федерации, которая образована в соответствии с нормами еще одного Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»². В указанном федеральном законе были сформулированы основные задачи и принципы осуществления профилактики правонарушений в Российской Федерации, в том числе в отношении несовершеннолетних. Важно отметить, что органы внутренних дел обязаны в своей деятельности руководствоваться его положениями. Кроме того, важной составляющей названного федерального закона является то, что в его положениях устанавливаются формы и методы профилактической деятельности, которые ежедневно применяются должностными лицами полиции в структуре деятельности по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Таким образом, Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» является одним из

¹ Айснер Л.Ю., Наумов О.Д. К вопросу о правовом регулировании профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних в современной России // Право как искусство добра и справедливости. Сборник научных трудов 2-й Всероссийской научной конференции памяти д.ю.н., профессора О.Г. Лариной. Курск, 2021. С. 26-28.

² Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (Часть I), ст. 3851.

основных нормативных правовых актов, определяющих деятельность полиции в вопросах предупреждения преступлений и иных противоправных деяний и также представляется важным элементом рассматриваемой правовой системы.

Правовая основа деятельности полиции в рассматриваемом направлении включает в себя и специальные акты, которые регламентируют непосредственную их деятельность, в частности, Федеральный закон «О полиции»¹. Обеспечивая деятельность полиции в целом, названный нормативный правовой акт определяет и отдельные аспекты, связанные с деятельностью полиции по направлению предупреждения беспризорности и правонарушений несовершеннолетних. В частности, устанавливает обязанности полиции по обеспечению профилактики и безнадзорности несовершеннолетних. Помимо этого, должностные лица полиции наделяются специальными полномочиями в области направления деятельности, связанного с работой с несовершеннолетними, которые уже допустили совершение правонарушений, включая их помещение в специализированные учреждения, в том числе, центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей. Помимо этого, названный федеральный закон обеспечивает должностных лиц полиции комплексом прав, которые могут использоваться для повышения эффективности рассматриваемой деятельности, включая применение мер воздействия к субъектам, допустившим правонарушения, включая самих несовершеннолетних, а также их родителей или законных представителей.

Безусловно, в структуре правового регулирования рассматриваемых вопросов существует место и для других федеральных законов, к числу которых необходимо относить Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации². Названный акт обеспечивает административно-

¹ О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ : принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

правовую охрану различных общественных отношений, включая и рассматриваемые. В частности, в его положениях устанавливается ответственность за совершение правонарушений, имеют место специальные нормы, которые касаются только несовершеннолетних, а также предусматривается административная ответственность для родителей и законных представителей.

Не менее важным элементом правового положения полиции по рассматриваемому направлению являются подзаконные акты, определяющее место среди которых отведено указам Президента и постановлениям Правительства Российской Федерации. Так, к примеру, должностные лица полиции входят в состав комиссий по делам несовершеннолетних. Указанный коллективный орган создается для обеспечения реализации прав несовершеннолетних, а также в целях рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях, касающихся несовершеннолетних. Деятельность указанного коллективного органа обеспечивается положениями постановления Правительства «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»¹.

Еще одним элементом рассматриваемой системы являются ведомственные нормативные правовые акты, принимаемые в структуре МВД России. Так, в структуре ведомственного правового регулирования рассматриваемых вопросов необходимо упомянуть приказ МВД России, который разрешает отдельные вопросы, связанные с осуществлением профилактики преступлений в деятельности органов внутренних дел². Отметим, что обозначенный ведомственный нормативный акт возлагает на должностных лиц полиции значительный объем обязанностей по направлению предупреждения беспризорности и правонарушений

¹ Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав: постановление Правительства РФ от 06 ноября 2013 № 995 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 45, ст. 5829.

² О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 24 августа 2023 года № 619. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

несовершеннолетних. Также в системе правового регулирования необходимо упомянуть о специальных ведомственных актах, которые регламентируют службу отдельных подразделений и служб. Следует отметить, что в системе МВД России существует целый комплекс специальных нормативных актов, которые определяют задачи, принципы, направления деятельности, формы, полномочия и иные вопросы отдельных подразделений. К примеру, деятельность подразделений по делам несовершеннолетних определяется положениями специальной Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации (далее – Инструкция)¹. Обозначенный ведомственный документ всецело обеспечивает эффективность деятельности рассматриваемых подразделений. В нем содержатся обязанности, права, алгоритмы действий должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних. Анализ положений рассматриваемой инструкции позволяет определить содержательную характеристику основных форм их деятельности, а также общие и специальные методы. Также следует назвать основной руководящий ведомственный акт для подразделений участковых, который принят в виде Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке². Именно названный ведомственный акт определяет участие участкового уполномоченного, как одного из субъектов предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Наличие такой обширной системы правового регулирования деятельности полиции в вопросах предупреждения беспризорности и правонарушений несовершеннолетних требует от их должностных лиц полиции детального знания

¹ Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 № 845 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – № 11. – 2014.

² О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ее положений. Применение норм обозначенных нормативных правовых актов обуславливается не только необходимостью исполнения возложенных на полицию задач, но и выполнением целей, которые преследуются во взаимодействии с иными субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Вместе с тем, существуют и некоторые трудности, связанные с правоприменением отдельных положений нормативных правовых актов. Так, в Российской Федерации создана система органов предупреждения и профилактики правонарушений несовершеннолетних. По нашему мнению, указанная система функционирует не в полном объеме, что подтверждается низким уровнем взаимодействия всех заинтересованных субъектов, среди которых органы государственного управления, подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, иные подразделения органов внутренних дел, а также созданные коллективные субъекты, к примеру, комиссии по делам несовершеннолетних.

В качестве вывода отметим, что должностные лица полиции при исполнении обязанностей по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних руководствуются комплексом нормативных правовых актов, которые составляют систему правового регулирования обозначенных общественных отношений. Имеющиеся в них нормы обеспечивают деятельность всех органов и должностных лиц в системе профилактики и безнадзорности несовершеннолетних, а также иных субъектов, к числу которых необходимо относить комиссии по делам несовершеннолетних, органы опеки и попечительства, государственные и муниципальные органы, образовательные организации и иные. Обозначенная система включает в себя все виды нормативных правовых актов, которые основываются на положениях Основного закона Российской Федерации – Конституции РФ. Важной составляющей правового регулирования рассматриваемой деятельности органов внутренних дел следует считать группу федеральных законов, которые организуют на территории Российской Федерации систему профилактики

правонарушений, в структуре которой имеет место обособленный вид – предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В структуре правового регулирования рассматриваемой деятельности органов внутренних дел имеются и акты иной юридической силы, к примеру, постановления Правительства РФ, а также комплекс ведомственных приказов, организующих службу отдельных подразделений полиции в вопросах рассматриваемого предупредительного направления. Таким образом, имеющаяся система правового регулирования рассматриваемых общественных отношений позволила сформировать важную предупредительную отрасль, которая затрагивает интересы одной из самых незащищенных категорий граждан Российской Федерации – несовершеннолетних. Анализ обозначенной системы правового регулирования выявил ряд ее недостатков, в частности, в положениях нормативных актов отсутствуют эффективные положения, раскрывающие процесс взаимодействия субъектов предупреждения.

§ 2. Основные направления деятельности полиции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Деятельность полиции по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обеспечивается положениями рассмотренных в первом параграфе выпускной квалификационной работы системы правового регулирования.

Проанализированные положения обозначенных нормативных правовых актов показывают, что законодатель понимает под деятельностью полиции по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних комплексное применение методов и форм, с помощью которых достигается решение значительного количества задач, среди которых предупреждение негативных социальных явлений в виде беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защита их прав и интересов, достижение задач, связанных с их реабилитацией, в частности, несовершеннолетних,

которые уже оказались в трудной жизненной ситуации, а также предотвращение случаев вовлечения несовершеннолетних в противоправную и антиобщественную деятельность.

Так, в основном нормативном правовом акте, который обеспечивает регулирование рассматриваемых отношений, а именно Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», имеет место ст. 1, где закрепляются понятие основных категорий рассматриваемых отношений. В частности, под безнадзорностью понимается ситуация, при которой несовершеннолетние субъекты остаются без должного контроля со стороны родителей или иных субъектов, что в соответствии с действующим законодательством является их прямой обязанностью.

Важным также представляется и наличие в названном федеральном законе подхода к пониманию деятельности, связанной с предупреждением безнадзорности и правонарушений обозначенных субъектов, под которой законодатель понимает специальную систему, включающую в себя комплекс социальных, педагогических, правовых и других мер, способствующих осуществлению выявления и блокирования причинного комплекса распространения негативных социальных явлений в среде несовершеннолетних. В соответствии с законодательством реализация названных мер должна осуществляться в процессе общей и индивидуальной профилактики неправомерного поведения, а также работы с неблагополучными семьями¹.

В научной литературе отмечается, что рассматриваемая деятельность возлагается на все подразделения полиции, где основное место отдано подразделениям по делам несовершеннолетних, однако обширная работа выполняется и другими службами. К примеру, участковые уполномоченные

¹ Павлик Е.М., Пасынков В.В., Павлов Д.В. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних как одно из приоритетных направлений предупреждения преступности // Ленинградский юридический журнал. 2022. № 4 (70). С. 136-147.

полиции, реализуя несение службы на административном участке, осуществляют выявление, пресечение и предупреждение правонарушений несовершеннолетних, выявляют семьи, оказавшиеся в опасном положении, проводят комплекс профилактических мероприятий, в том числе, во взаимодействии с иными субъектами¹.

Следует отметить, что в полиции осуществляется масштабная работа в указанном направлении, что также подтверждается созданием специализированных подразделений по делам несовершеннолетних. Вместе с тем, существуют и определенные сложности. Как отмечается в научной литературе, предупреждение безнадзорности и правонарушений рассматриваемых субъектов определяется своей комплексностью. Обозначенная комплексность предполагает необходимость применения различных форм и методов предупреждения, которые интегрируются различными отраслями права и категориями научных знаний, среди которых криминологическая, психологическая, административная, педагогическая и иные сферы. Основная сложность заключается в том, чтобы осуществить должную координацию всех заинтересованных субъектов предупреждения по применению обозначенных форм и методов, направить их деятельность в нужном направлении, исходя из складывающейся оперативной обстановки.

Существуют и особенности рассматриваемого вида деятельности. В частности, предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних отличается от иных видов предупредительной деятельности особым субъектом воздействия. Так, несовершеннолетние предоставляют собой специальный субъект в правоотношениях, связанных с административно-правовой и уголовно-правовой охраной. В связи с этим, ответственность за совершение преступлений и административных правонарушений может устанавливаться только по достижении установленного

¹ Капустина Е.Г. Модернизация средств административно-правового предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними // Государственная служба и кадры. 2020. № 1. С. 162-164.

возраста. Также, несовершеннолетние являются субъектом с еще не сформированными личностными особенностями, что также вносит определенные сложности и требует наличия психологических и педагогических навыков¹.

Следует отметить, что деятельность по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних необходимо поместить во все направления, обеспечиваемые полицией. Так, в соответствии с руководящими нормативными правовыми актами среди них следует рассматривать такие направления, которые связаны с реализацией задач, возложенных на органы внутренних дел, в которых необходимо предусмотреть отдельное место для рассматриваемых в выпускной квалификационной работе отношений. Так, среди задач органов внутренних дел следует выделить задачи по реализации основных направлений деятельности. Рассмотрим их более детально применительно к проблематике предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Все задачи, поставленные перед полицией, составляют содержательную характеристику деятельности указанных органов и связаны с обязанностью государства осуществлять задачи, направленные на стремление к достижению нормальной жизнедеятельности общества. Так, основной задачей, которая возложена на полицию, является задача, связанная с охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности, где задействованы все подразделения и службы полиции. Необходимо указать, что в процессе такой деятельности выявляется значительное количество противоправных действий со стороны несовершеннолетних, что требует немедленного реагирования от уполномоченных должностных лиц. Так, в последнее время получили распространение случаи совершения несовершеннолетними административных правонарушений и преступлений, посягающих на общественный порядок,

¹ Гостенков В.В. Современная концепция предупреждения преступности несовершеннолетних // Российское общество и государство на современном этапе. Сборник научных трудов. ФКОУ ВО «Владимирский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний». Владимир, 2021. С. 67-71.

здоровье и иные объекты. Существуют примеры совершения несовершеннолетними административных правонарушений во время проведения общественно-политических мероприятий, в том числе несогласованных с органами государственного управления. Не исключены противоправные деяния и во время проведения различных массовых мероприятий, где среди участников имеют место группы несовершеннолетних. Таким образом, разрешение задач, связанных с охраной общественного порядка и общественной безопасности должностными лицами полиции, неразрывно связано с предупреждением безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Вместе с тем, указанное предупреждение в структуре решения задач по обеспечению охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности должно осуществляться во взаимодействии с иными заинтересованными субъектами, включая тех, которые входят в общую государственную систему профилактики правонарушений.

Следующей немаловажной задачей органов внутренних дел является защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан. Следует заметить, что указанная задача обеспечивается в сфере предупреждения беспризорности, безнадзорности, совершения преступлений и административных правонарушений несовершеннолетними. Однако, именно в указанной сфере обеспечивается возможность реализации комплексного правозащитного механизма для обозначенных субъектов¹. В процессе осуществления защиты жизни, здоровья, прав и свобод несовершеннолетних территориальные органы внутренних дел осуществляют различные задачи по многим направлениям деятельности, где реализуются положения различных нормативных правовых актов, в том числе, которые были рассмотрены в первом параграфе выпускной квалификационной работы. Кроме того, при такой реализации осуществляется применение комплекса законодательных актов из иных отраслей права, что позволяет более эффективно воздействовать на отношения, связанные с защитой

¹ Демченко Н.В. и др. Деятельность полиции по профилактике, предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних: учебное пособие. Белгород, 2023. С. 23.

названных категорий¹.

Необходимо отметить, что защита прав и законных интересов несовершеннолетних в структуре деятельности по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних должна вестись на постоянной основе. Названная деятельность должна распространяться на все категории несовершеннолетних, среди которых лица, допустившие противоправные деяния, лица, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, и иные категории. Особой защиты требуют несовершеннолетние, оказавшиеся под воздействием взрослых, что спровоцировало с их стороны противоправное поведение. В этой связи особую значимость составляют и отношения, связанные с выявлением таких категорий взрослых, в том числе, из круга общения несовершеннолетних, их родителей или иных лиц. Обозначенная задача в полном объеме возлагается на различные подразделения полиции.

Еще одной основной задачей рассматриваемых органов является необходимость противодействия преступности. Указанный элемент представляет собой комплексную деятельность, в которой задействованы различные органы исполнительной власти, однако основную роль выполняют органы в сфере внутренних дел. Необходимо отметить, что в последнее время удалось структурировать отношения, связанные с предупреждением преступности несовершеннолетних, что позволило обеспечить снижение такой преступности. Так, только за 2023 год удалось снизить количество зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними на 15,1 %². Вместе с тем, это не относится к совершенным административным правонарушениям.

В связи с названным, осуществление указанного противодействия, в том числе в отношении преступности и административных правонарушений

¹ Лоза С.М. Концептуальные направления исследования административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел российской федерации в сфере защиты прав несовершеннолетних // Государственная служба и кадры. 2023. № 5. С. 81-85.

² Состояние преступности в России. Отчеты МВД России за 2019-2023 год: [Электронный ресурс]. URL://<http://мвд.рф/> (дата обращения: 15.02.2024).

несовершеннолетних имеет важное значение для общества и государства. Более того, вся указанная деятельность полиции имеет четкую направленность на снижение показателей преступности и административных правонарушений несовершеннолетних.

При осуществлении направления деятельности полиции, связанного с противодействием преступности, реализуются три взаимосвязанных компонента, среди которых выявление, пресечение и предупреждение. Вместе с тем, предупреждение имеет особую важность. Оно реализуется посредством применения мер общей, специальной и индивидуальной профилактики. В структуре обозначенной деятельности реализуются меры по осуществлению выявления и постановки на учет категорий несовершеннолетних, которые склонны к совершению преступлений и административных правонарушений, проводится дополнительная работа по осуществлению индивидуальной работы с ними. Имеет место и реализация комплекса мероприятий предупредительного характера, в том числе проводимых в образовательных учреждениях. На постоянной основе проводятся профилактические беседы, правовое информирование, а также реализуются иные формы профилактического воздействия.

Кроме названных задач на полицию возложено исполнение организационных задач, решение которых необходимо для эффективной настройки должной координации деятельности всех заинтересованных субъектов системы предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Вместе с тем, существующая сегодня система профилактики указанных негативных социальных явлений обеспечивается такой организацией не на должном уровне, о чем свидетельствует множество различных нарушений в процессе названных общественных отношений, в том числе со стороны родителей и законных представителей несовершеннолетних.

Так, количество нарушений со стороны родителей и иных субъектов растет, что, несомненно, только подкрепляет криминогенные факторы совершения рассматриваемыми субъектами противоправной деятельности. Так,

только за 2023 год количество выявленных нарушений прав несовершеннолетних со стороны родителей и иных законных представителей составило более 100 тысяч¹.

Все вышеуказанное говорит о том, что требуется коренной пересмотр функционирования действующей системы предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Следует отметить, что ключевым субъектом такой системы должны стать органы внутренних дел в лице созданных в них подразделений по делам несовершеннолетних. Они должны взять на себя организационную функцию по координации деятельности всех заинтересованных субъектов в указанном направлении, что обеспечит повышение эффективности деятельности, должное распределение полномочий, а также позволит комплексно использовать формы и методы профилактической деятельности.

В качестве вывода отметим, что безнадзорность несовершеннолетних представляется как негативное социальное явления, которое может в себя включать и наличие противоправных проявлений со стороны указанных субъектов, а также лиц, ответственных за их воспитание. Безусловно, наличие в общественных отношениях названного явления требует от государства реализации специальных мер противодействия. Основным структурным элементом такого противодействия выступают органы внутренних дел. Среди основных направлений реализации деятельности полиции по осуществлению предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних имеют четкую привязку к задачам, выполняемым полицией в процессе несения службы. Среди таких задач необходимо учитывать деятельность по защите прав и интересов несовершеннолетних, деятельность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а также противодействие противоправным проявлениям. Во всех названных направлениях имеет место деятельность, связанная с предупреждением безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, которая также включает в себя различные элементы,

¹ Отчеты о состоянии преступности среди несовершеннолетних: [Электронный ресурс]: интернет-портал Росстата. URL:// <https://rosstat.gov.ru/search> (дата обращения: 15.02.2024).

вплоть до необходимой работы не только с самими несовершеннолетними субъектами, а также с их родителями. Проанализированные нормы законодательства, а также некоторые статистические данные свидетельствуют о том, что на сегодняшний день следует перестраивать систему осуществления рассматриваемого элемента общего предупреждения. По нашему мнению, основным организующим субъектом такой системы должны быть органы внутренних дел, в структуре которых функционируют специальные подразделения, с возложением на них функций по координации взаимодействия субъектов, входящих в систему предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАДАЧИ ПРОФИЛАКТИКИ БЕСПРИЗОРНОСТИ И БЕЗНАДЗОРНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

§ 1. Система субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних основана на деятельности входящих в нее субъектов, перечень которых определен в структуре Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Так, в ст. 3 названного нормативного правового акта закрепляется, что в структуре реализации рассматриваемых общественных отношений принимают участие:

– комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Названный коллективный орган имеет широкий спектр полномочий, что определяется в ст. 11 обозначенного нормативного акта, а также в специальном постановлении Правительства «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав». Необходимо отметить, что названный орган призван осуществлять координацию деятельности всех субъектов профилактики рассматриваемого направления. Более того, на комиссии по делам несовершеннолетних возлагается весь спектр задач, связанных с предупреждением беспризорности и правонарушений несовершеннолетних¹. Обозначенные коллективные органы создаются в структуре органов государственного и муниципального управления в соответствии с законодательством Российской Федерации. Важным также представляется и то, что в структуре рассматриваемого органа имеют место и

¹ Жильцов А.В., Мелёшкина А.В. К вопросу о координирующей роли комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Молодой ученый. 2023. № 20 (467). С. 526-528.

должностные лица полиции, как правило, из подразделений по делам несовершеннолетних.

– органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания. На обозначенные органы возлагаются задачи по обеспечению реализации мер профилактического воздействия в борьбе с безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних. Указанная работа осуществляется в отношении как самих несовершеннолетних, так и их родителей, которые не исполняют обязанности по воспитанию. Кроме того, названные органы осуществляют контроль за деятельностью специализированных учреждений, которые обеспечивают перевоспитание и должную социализацию несовершеннолетних. Важным предоставляется то, что к таким учреждениям, в том числе, относятся и центры для содержания несовершеннолетних правонарушителей МВД России¹. Также, в обязанности таких органов входят вопросы обеспечения несовершеннолетних установленными государственными услугами и иной социальной помощью. В процессе деятельности названных органов осуществляется посещение несовершеннолетних и их семей, проводятся профилактические беседы, реализуется сбор необходимой информации²;

– государственные и муниципальные органы образования. Названные субъекты рассматриваемой деятельности обязаны осуществлять контроль в области эффективного применения законодательных норм действующих актов, осуществлять деятельность по развитию специальных учреждений для несовершеннолетних, включая учреждения для их социализации и

¹ Расимов С.Р. Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей как субъект системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности: задачи, проблемы и перспективы. Материалы V Всероссийской научно-практической конференции. Под общей редакцией С.А. Буткевича. Краснодар, 2023. С. 851-854.

² Копалкина Е.Г. Роль учреждений социальной защиты в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Государство, общество, личность: история и современность. Сборник статей V Международной научно-практической конференции. Пенза, 2022. С. 58-61.

воспитания, осуществляют учет несовершеннолетних, которые систематически не посещают образовательные учреждения по неуважительным причинам. Также, на рассматриваемые субъекты деятельности по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних возложены полномочия по разработке и внедрению в деятельность образовательных учреждений специальных методик, реализация которых позволит привить несовершеннолетним основы правомерного поведения. Важным полномочием обозначенных субъектов является и деятельность по выявлению несовершеннолетних, употребляющих и распространяющих наркотические средства, психотропные вещества, а также алкогольную продукцию, среди тех, кто обучается в образовательных учреждениях.

В структуре названных органов следует рассматривать и образовательные учреждения различного уровня. В число их полномочий по рассматриваемому направлению включаются:

- 1) оказание социально-психологической помощи, педагогической помощи категории несовершеннолетних с отклоняющимся поведением,
- 2) выявление несовершеннолетних, которые оказались в социально-опасном положении,
- 3) выявление семей, не исполняющих обязанности по воспитанию несовершеннолетних,
- 4) реализация методик воспитания, разработанных в государственных органах образования¹;

– органы опеки и попечительства. Деятельность названных субъектов рассматриваемой системы органов предупреждения сводится к осуществлению участия в индивидуальном профилактировании, реализации мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних. Их деятельность распространяется

¹ Клеянкина А.А. Взаимодействие комиссии по делам несовершеннолетних с образовательными учреждениями в целях профилактики преступности и безнадзорности // Студенческий. 2023. № 41-4 (253). С. 5-8.

и на отдельные категории несовершеннолетних, среди которых несовершеннолетние, оставшиеся без попечения родителей, дети-сироты и т.д.;

– органы по делам молодежи и органы управления здравоохранением.

Обозначенные субъекты уполномочены осуществлять комплекс полномочий по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе, участвовать при разработке целевых программ профилактики, координировать деятельность подчиненных организаций и учреждений по профилю управления, организовывать досуг несовершеннолетних. Органы управления здравоохранением обеспечивают функционирование специальных учреждений по оказанию помощи несовершеннолетним в борьбе с наркоманией, а также лечением иных заболеваний, реализуют комплекс иных полномочий в области здравоохранения, что также имеет отношение к предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

– органы службы занятости. Названные учреждения осуществляют комплекс мероприятий, связанных с трудоустройством несовершеннолетних, в том числе тех, которым требуется социализация и перевоспитание. Кроме того, названные органы обеспечивают должную переориентацию несовершеннолетних, в том числе тех, которые ранее допускали противоправное поведение;

– органы внутренних дел. В структуре ст. 20 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» закреплено, что рассматриваемый субъект осуществляет комплекс мероприятий по предупреждению правонарушений несовершеннолетних. Вместе с тем, на должностных лиц органов полиции возлагаются и иные полномочия в обозначенной сфере. Так, как уже было отмечено, в структуре органов внутренних дел созданы и функционируют специальные подразделения по делам несовершеннолетних. Все подразделения и службы органов внутренних дел имеют четко отлаженную организационную структуру, которая включает в себя элементы различного уровня. Так, осуществление координации деятельности подразделений по делам

несовершеннолетних возложено на Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации¹. Указанный структурный элемент системы организационного построения входит в структуру Центрального аппарата МВД России и обеспечивает деятельность не только рассматриваемых подразделений, но и иных служб, в чьи задачи входит обеспечение охраны общественного порядка. Следующим элементом в структуре территориальных органов по делам несовершеннолетних следует считать подразделения на региональном уровне. Необходимо понимать, что в задачи таких подразделений включены более вариативные полномочия по сопровождению деятельности нижестоящих подразделений по делам несовершеннолетних. Вместе с тем, основным элементом в структуре территориальных органов по делам несовершеннолетних следует считать подразделения районного уровня. Именно от их непосредственной службы зависит оперативная обстановка на закреплённых за ними административных участках².

Необходимо отметить, что деятельность подразделений по делам несовершеннолетних на районном уровне осуществляется исходя из границ соответствующих территорий, которые определяются в зависимости от определенных факторов. Следует отметить, что на основании Инструкции размер и границы таких территорий должны определяться исходя из многих факторов, среди которых численность сотрудников подразделения, общее состояние оперативной обстановки, особенности административно-территориального деления. Необходимо отметить, что начальник территориального органа на районном уровне обязан контролировать

¹ Косых И.А. Правовой статус подразделений по делам несовершеннолетних как основного субъекта системы органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений. Сборник материалов конференции. Воронеж, 2023. С. 263-264.

² Внуков С.Д., Салтыков В.Е., Шарипов Ж.Ж. Административная деятельность и организация подразделений по делам несовершеннолетних // Правовая позиция. 2022. № 8 (32). С. 104-106.

указанные критерии и в случае необходимости давать поручения по пересмотру таких границ и размеров. Следует указать, что указанная работа должна проводиться постоянно, в том числе исходя из оперативной обстановки на том или ином участке, закрепленном за конкретными должностными лицами подразделений по делам несовершеннолетних¹;

– органы уголовно-исполнительной системы. В пределах своей компетенции проводят культурно-воспитательную работу с несовершеннолетними подозреваемыми и обвиняемыми, осуществляют перевоспитание осужденных за совершение преступлений, а также разрешают иные вопросы.

Таким образом, система органов системы предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является достаточно обширной. Деятельность каждого субъекта обозначенной системы имеет свои особенности. Вместе с тем, самым универсальным субъектом рассмотренной системы представляются органы внутренних дел. Как уже было отмечено, вопросы предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних находятся в ведении не только специально созданных подразделений по делам несовершеннолетних, но и иных подразделений.

В заключении параграфа отметим, что предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется силами субъектов органов государственного управления и учреждений, которые функционируют в их подчинении. В указанной системе функционирует и один коллективный орган – комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Так, основным полномочием названного органа является координация деятельности всех служб и подразделений по рассматриваемому направлению деятельности. Кроме того, в систему органов рассматриваемого вида предупредительной деятельности входят различные государственные органы, среди которых органы образования,

¹ Шумский В.В., Ткаченко В.В. Направления совершенствования деятельности подразделений по делам несовершеннолетних // Северо-Кавказский юридический вестник. 2023. № 2. С. 80-84.

трудоустройства, медицины, социального обеспечения и иные. Кроме того, существуют специализированные субъекты, к примеру органы исполнения наказаний, которые обеспечивают предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с контингентом подозреваемых, а также осужденных лиц. Вместе с тем, основным участником названных правоотношений следует признавать органы внутренних дел, которые разрешают значительное количество задач, связанных с рассматриваемым направлением предупредительной работы. Это также объясняется тем, что задачи по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних возложены не только на специальные подразделения по делам несовершеннолетних полиции, но и на иные. Таким образом, предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является одним из направлений предупредительной работы органов внутренних дел в целом, в ходе которого используется весь арсенал форм и методов профилактического воздействия.

§ 2. Процесс взаимодействия полиции и органов государственной системы профилактики правонарушений несовершеннолетних

В процессе осуществления рассматриваемой деятельности должностные лица полиции должны осуществлять активное взаимодействие с иными субъектами системы предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Как уже отмечалось, подразделения полиции осуществляют значительную часть деятельности в рассматриваемом направлении.

Вместе с тем, эффективное взаимодействие субъектов различных государственных органов может иметь место только в случаях детальной регламентации названного процесса. В структуре Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» не уделяется должного внимания эффективному процессу

взаимодействия. Более того, анализ иных положений законодательства, которое регламентирует рассматриваемые отношения, также не привел к окончанию поиска эффективных норм, посредством которых возможно выстроить качественное взаимодействие субъектов предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В предыдущем параграфе было выяснено, что в полномочия многих субъектов рассматриваемых отношений входят идентичные полномочия, среди которых применение мер профилактики, выявление несовершеннолетних, склонных к противоправному поведению и иные. Таким образом, весь процесс взаимодействия должен строиться на применении мер общей, специальной и индивидуальной профилактики¹.

Таким образом, при взаимодействии рассматриваемых субъектов должны решаться три взаимосвязанные задачи, сопряженные с усилиями в области общей, специальной и индивидуальной профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Так, в ходе реализации процесса общего профилактического воздействия на обозначенные общественные отношения необходим комплекс мероприятий, связанных с реализацией воздействия на общие детерминанты развития безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. К примеру, важной составляющей обозначенной работы является необходимость повышения уровня жизни населения, его социальной защищенности. В связи с этим, рассматриваемые субъекты обязаны осуществлять работу по разработке предложений по реализации названного направления, что должно происходить в общем взаимодействии в ходе специальных конференций и семинаров.

Меры специальной профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, следует связывать с комплексом механизмов, результат которых направлен на то, чтобы ликвидировать имеющиеся криминогенные

¹ Свечников Н.И., Хальметов А.И. Взаимодействие служб и подразделений полиции с государственными органами и органами местного самоуправления по профилактике безнадзорности и административных правонарушений несовершеннолетних // Наука. Общество. Государство. 2022. Т. 10. № 3 (39). С. 84-92.

факторы, а также провести комплекс мероприятий по оздоровлению молодежи и воздействовать на отклоняющееся поведение лиц, склонных к совершению преступлений и административных правонарушений. Отметим, что в процессе взаимодействия все заинтересованные субъекты должны использовать ресурсы, связанные с возможностью проведения бесед с несовершеннолетними в образовательных учреждениях, молодежных клубах, иных молодежных организациях. При такой форме воздействие осуществляется на неограниченный круг субъектов, что может иметь особую значимость при предупреждении отдельных негативных проявлений в подростковой среде. В частности, это касается экстремистской деятельности. Реализация обозначенного направления должна производиться комплексно с участием представителей всех субъектов рассматриваемого направления предупреждения правонарушений в соответствии с разрабатываемыми планами. Анализ практики проведения реализации подобной формы предупреждения безнадзорности и правонарушений показывает, что, в основном, в такой работе принимают участие только администрация образовательных учреждений и сотрудники органов внутренних дел.

Деятельность по применению мер индивидуальной профилактики, что реализуется посредством воздействия на конкретного несовершеннолетнего также не осуществляется комплексно. Ее осуществляют только те органы, которые уполномочены осуществлять такую работу. Лишь за редким исключением имеют место совместные профилактические мероприятия. Вместе с тем, при осуществлении названного направления особое значение имеет работа с лицами, состоящими на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних полиции, среди которых лица уже совершавшие преступления и административные правонарушения, несовершеннолетние лица, употребляющие спиртосодержащую продукцию и наркотические средства. Отметим также, что основная часть индивидуальной профилактикой работы с указанными категориями ложится на плечи подразделений полиции по делам несовершеннолетних и центров временного

содержания¹. Вместе с тем, в работе с названной категорией должны участвовать все субъекты системы предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В процессе совместного взаимодействия таких субъектов должно осуществляться всестороннее сопровождение такой деятельности, а в случаях необходимости полностью брать на себя указанные функции, находящиеся в компетенции конкретного субъекта.

Вместе с тем, считаем, что имеющийся уровень взаимодействия названных субъектов не достаточен. Для реализации эффективной предупредительной работы в указанном направлении такое взаимодействие должно осуществляться между всеми субъектами, перечисленными в законодательных актах, на должном практическом уровне при поддержке современных средств информационно-телекоммуникационных технологий.

Так, отдельные исследователи отмечают, что успешное выполнение задач по профилактике и противодействию совершения противоправных поступков лиц, не достигших совершеннолетия, во многом зависит от эффективности взаимодействия всех субъектов системы профилактики. Оно реализуется в процессе многогранной совместной деятельности. По мнению автора для улучшения профилактики безнадзорности и преступности несовершеннолетних следует объединить усилия всех заинтересованных субъектов предупредительной деятельности, активизировать роль семьи в воспитании, привлечь к данной проблеме общественность, использовать инновационные методики анкетирования школьников, а также использовать возможности онлайн обращений детей с помощью сети Интернет, когда ребенок напрямую и оперативно может сообщить о

¹ Бачурин А.Г., Юшкова А.А. Административно-правовое предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: отдельные вопросы теории и практики // Государство и право в эпоху глобальных перемен. Материалы международной научно- практической конференции. Под редакцией Д.Л. Проказина. Барнаул, 2022. С. 358-360.

своей проблеме¹. Необходимо согласиться с указанным автором.

Важным представляется то, что несмотря на то, что общая координационная функция повышения эффективности деятельности по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних принадлежит комиссиям по делам несовершеннолетних, фактически ее выполняют органы внутренних дел. Именно они осуществляют самый широкий спектр задач, связанных с предупреждением названных негативных социальных явлений. Основная нагрузка по реализации названного направления возлагается на подразделения по делам несовершеннолетних, которые в процессе осуществления такого предупреждения выполняют и иные возложенные задачи. В частности, это касается задач, связанных помещением несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, а также специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа. Кроме того, на рассматриваемые подразделения возлагаются обязанности по работе с несовершеннолетними, которые доставлены в территориальные органы. Отдельной задачей определены и полномочия, связанные с осуществлением работы с группами несовершеннолетних антиобщественной направленности. По нашему мнению, учитывая указанный объем полномочий, который возлагается на должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних, их качественное исполнение труднодостижимо без должного взаимодействия и помощи со стороны иных субъектов системы профилактики. На это также оказывают влияние и иные факторы, среди которых кадровый некомплект, отсутствие временного ресурса, а также низкая квалификация отдельных должностных лиц. В связи с этим, считаем целесообразным осуществить переработку положений ведомственной Инструкции, определив основной приоритетной задачей рассматриваемых подразделений профилактическое направление и работу с подучетными

¹ Лебедева А.В. Взаимодействие субъектов системы профилактики по предупреждению безнадзорности и преступности несовершеннолетних в Российской Федерации // Modern Science. 2019. № 12-4. С. 283-286.

категориями. Также следует рассмотреть вопрос о передаче отдельных полномочий рассматриваемых подразделений субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в частности задач, связанных с помещением несовершеннолетних в специальные учреждения¹.

Вся деятельность полиции, связанная с несовершеннолетними направлена, прежде всего, на воздействие в рамках метода убеждения на несовершеннолетних правонарушителей. Здесь идет речь и о подразделениях по делам несовершеннолетних и, как таковых, центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей. Отметим, что указанные подразделения играют ключевую роль в предупреждении правонарушений несовершеннолетних. Однако, без взаимодействия с заинтересованными органами государственного управления их эффективность будет снижаться. Соответственно, существует необходимость проработки нормативного правового акта, который регламентирует порядок взаимодействия, а также закрепит перечень обязанностей конкретных органов исполнительной власти, в том числе полиции по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Как уже было отмечено ранее, это необходимо в связи с растущим уровнем совершения правонарушений несовершеннолетними, вовлечения их в противоправную деятельность, роста употребления ими наркотических, психотропных веществ, а также алкоголя. Несомненно, ключевую роль в рамках такого взаимодействия должны выполнять органы внутренних дел, специальные подразделения которых должны стать основным координирующим звеном системы всех задействованных субъектов.

В заключении параграфа отметим, что деятельность, связанная с осуществлением предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, не может эффективно реализовываться без взаимодействия осуществляющих ее субъектов. Вместе с тем, на практике такое взаимодействие

¹ Гостенков В.В. Современная концепция предупреждения преступности несовершеннолетних // Российское общество и государство на современном этапе. Сборник научных трудов. ФКОУ ВО «Владимирский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний». Владимир, 2021. С. 67-71.

организовано не в полном объеме. Основная часть задач, связанных с реализацией предупреждения названных негативных социальных явлений, возлагается на органы внутренних дел в лице их специальных подразделений, однако за счет выполнения и иных сопутствующих задач, должностные лица указанных подразделений не всегда в состоянии качественно и глубоко провести такую работу. По нашему мнению, без должного взаимодействия всех заинтересованных субъектов сложно будет достигнуть цели снижения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Считаем, что в ходе осуществления основной деятельности таких субъектов должен составляться план взаимодействия по проведению специальных мероприятий, направленных на предупреждение рассматриваемых негативных социальных явлений. В указанный план должны быть включены все без исключения субъекты. Кроме того, считаем целесообразным определить органы внутренних дел как основное координационное звено по рассматриваемому направлению деятельности, что позволит обеспечить объем больших полномочий, в том числе, по воздействию на заинтересованные субъекты профилактики с целью повышения эффективности их деятельности. Все указанное будет способствовать минимизации противоправного поведения несовершеннолетних, уровня их наркотизации и алкоголизации, а также повышению роли семьи в воспитании.

§ 3. Направления совершенствования деятельности полиции с органами системы профилактики правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Направления совершенствования деятельности по взаимодействию должностных лиц полиции и иных субъектов предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних должны осуществляться планомерно в целях повышения эффективности рассматриваемой деятельности.

Так, должное и эффективное взаимодействие всех субъектов

предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, включая органы внутренних дел, необходимо выстраивать на фундаменте прочной нормативной правовой базы. В выпускной квалификационной работе уже отмечалось, что рассматриваемые отношения определяют особенность, связанная с большим массивом различных нормативных актов, которые определяют ее направления. Такие акты имеют место на всех уровнях, включая региональный. Вместе с тем, в положениях обозначенных актов не уделяется достаточного внимания проблематике осуществления взаимодействия субъектов.

Считаем, что Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» должен содержать в себе специальный раздел, посвященный вопросам взаимодействия. Более того, необходимо четкое разграничение полномочий при осуществлении такого взаимодействия. Важным представляется и то, что необходим блок норм, который будет предусматривать соответствующую ответственность должностных лиц за ненадлежащее исполнение служебных обязанностей. Помимо этого, требуется регламентирования обязательного планирования деятельности по взаимодействию.

Безусловно, существуют и иные важные аспекты, которые требуют дополнительного нормативного урегулирования, что также будет способствовать повышению эффективности рассматриваемой деятельности. В частности, большую озабоченность в плане предупреждения беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних вызывают случаи воздействия на несовершеннолетних со стороны родителей или иных законных представителей, привитие им асоциального образа жизни. Сегодня уже назрела необходимость разработки специального механизма воздействия на такие семьи с целью недопущения формирования асоциальной личности несовершеннолетнего. Такое воздействие должно осуществляться комплексно с участием различных субъектов, включая органы внутренних дел.

Кроме того, необходима разработка и внедрение в деятельность всех

субъектов деятельности по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних специальных методических рекомендаций, которые будут в себе содержать алгоритмы реализации профилактических мероприятий во взаимодействии. Анализ обозначенной деятельности на местах показывает, что отдельные субъекты вообще не осуществляют предупредительную деятельность с несовершеннолетними, хотя это является их прямой обязанностью, полагаясь при этом на территориальные подразделения по делам несовершеннолетних.

Важным направлением совершенствования рассматриваемой деятельности является проблематика осуществления предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в сельской местности, где еще сложнее организовать процесс взаимодействия заинтересованных субъектов. Так, в отдельных районах нет возможности осуществлять должный контроль за несовершеннолетними, в том числе теми, кто уже совершал преступления или административные правонарушения. Следует указать, что сотрудники подразделений полиции и иные субъекты не в состоянии осуществлять должную работу с указанными несовершеннолетними в силу отдаленности отдельных сельских поселений. Поэтому, здесь на первый план должна выходить деятельность иных подразделений полиции, к примеру, участкового уполномоченного¹.

Важным направлением следует считать осуществление индивидуальных механизмов обеспечения предупреждения названных негативных социальных явлений в жизнедеятельности несовершеннолетних, в первую очередь, в работе с образовательными учреждениями и при их участии. Несовершеннолетними совершается достаточно большое количество групповых преступлений, а также тяжких и особо тяжких преступлений, а также административных правонарушений.

¹ Бутузова К.Н. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Эволюция российского права в XXI веке. Сборник материалов Всероссийской конференции. Под общей редакцией А.Ю. Терехова. Уфа, 2023. С. 34-38.

Так, например, фиксируется рост доли несовершеннолетних преступников, совершивших преступления впервые, за последние пять лет наблюдений с 2019 по 2023 года в общем числе несовершеннолетних преступников (Приложение 2). Кроме того, за указанный период увеличилась доля несовершеннолетних преступников, которые совершили преступления в составе организованной группы либо преступного сообщества, с 0,3 до 0,9 % в общем количестве несовершеннолетних преступников (Приложение 3)¹.

Соответственно, необходимо предотвращать возникновение криминальных групп, чего можно добиться путем воздействия на микросреду, которая оказывает отрицательное влияние на несовершеннолетних. В этом отношении важное значение будут иметь совместные действия должностных лиц полиции и администраций образовательных учреждений.

Стоит задумываться не только о наличии самой предупредительной функции, выполняемой должностными лицами полиции и другими субъектами, но и о качестве ее выполнения. Не исключены случаи, когда профилактикой и предупреждением преступности обучающейся молодежи могут заниматься люди, не подготовленные для этой работы, не имеющие должных навыков и профессиональных умений. Общие требования к должностным лицам полиции и работникам иных органов управления заключаются в наличии юридического или педагогического образования и иных профессиональных компетенций, предъявляемых к ним. Однако, как справедливо отмечается в современной научной литературе, результативность профилактической деятельности напрямую зависит также от психолого-педагогической подготовленности должностных лиц субъектов системы предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних².

Важным направлением совершенствования рассматриваемой

¹ Состояние преступности в России. Отчеты МВД России за 2019-2023 год: [Электронный ресурс]. URL://<http://мвд.рф/> (дата обращения: 15.02.2024).

² Дорохова Т.П. Общая превенция детской преступности на уровне административных правонарушений и взаимодействие с сотрудниками подразделения по делам несовершеннолетних // Вопросы российского и международного права. 2021. Т. 11. № 12А. С. 282-287.

деятельности следует считать процесс внедрения информационных и телекоммуникационных технологий, что в целом, приведет к упрощению взаимодействия, а также повысит эффективность такого предупреждения. Необходимо отметить, что на сегодняшний день процесс взаимодействия рассматриваемых субъектов ограничен значительным количеством барьеров, включая отсутствие должной реализации функционирования единой системы межведомственного электронного взаимодействия, где должна аккумулироваться вся информация, касающаяся учета субъектов профилактики. Вместе с тем, в такую систему вносится не вся необходимая информация, отсутствуют инструментари, позволяющие оперативно ее отслеживать и принимать необходимые решения.

Безусловно, могут иметь место и иные предложения, связанные с повышением эффективности взаимодействия должностных лиц полиции и иных субъектов предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В заключении параграфа отметим, что должная организация процесса взаимодействия всех субъектов предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних требует реализации некоторых предложений. Так, необходимо сформировать качественную нормативную правовую базу, которая будет регламентировать процесс взаимодействия. Реализацию названного предложения следует осуществить на базе положений Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», где предусмотреть специальный раздел, посвященный вопросам взаимодействия. Названный раздел должен содержать положения о четком разграничении полномочий взаимодействующих субъектов, ответственности исполнителей, а также требований к планированию такой деятельности. Важным также считаем, последующую разработку специальных методических рекомендаций, которые позволят обеспечить более интенсивную интеграцию новых норм в процесс деятельности субъектов рассматриваемого

вида предупреждения. Нельзя также забывать и о продолжении работы по внедрению в деятельность субъектов предупреждения современных информационных и телекоммуникационных технологий, в том числе, по направлению повышения эффективности использования единой информационной системы межведомственного взаимодействия. Следует добиться ее качественного наполнения информацией о субъектах, которые требуют профилактического воздействия.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении выпускной квалификационной работы следует еще раз остановиться на основных выводах и предложениях, которые были достигнуты при ее написании.

Должностные лица полиции при исполнении обязанностей по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних руководствуются комплексом нормативных правовых актов, которые оставляют систему правового регулирования обозначенных общественных отношений. Имеющиеся в них нормы обеспечивают деятельность всех органов и должностных лиц в системе профилактики и безнадзорности несовершеннолетних, а также иных субъектов, к числу которых необходимо относить комиссии по делам несовершеннолетних, органы опеки и попечительства, государственные и муниципальные органы, образовательные организации и иных. Обозначенная система включает в себя все виды нормативных правовых актов, которые основываются на положениях Основного закона Российской Федерации – Конституции РФ. Важной составляющей правового регулирования рассматриваемой деятельности органов внутренних дел следует считать группу федеральных законов, которые организуют на территории Российской Федерации систему профилактики правонарушений, в структуре которой имеет место обособленный вид – предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В структуре правового регулирования рассматриваемой деятельности органов внутренних дел имеются и акты иной юридической силы, к примеру, постановления Правительства РФ, а также комплекс ведомственных приказов, организующих службу отдельных подразделений полиции в вопросах рассматриваемого предупредительного направления. Таким образом, имеющаяся система правового регулирования рассматриваемых общественных отношений позволила сформировать важную предупредительную отрасль, которая затрагивает интересы одной из самых незащищенных категорий граждан Российской Федерации – несовершеннолетних.

Анализ обозначенной системы правового регулирования выявил ряд ее недостатков, в частности, в положениях нормативных актов отсутствуют эффективные положения, раскрывающие процесс взаимодействия субъектов предупреждения.

Безнадзорность несовершеннолетних представляется как негативное социальное явление, которое может в себя включать и наличие противоправных проявлений со стороны указанных субъектов, а также лиц, ответственных за их воспитание. Безусловно, наличие в общественных отношениях названного явления, требует от государства реализации специальных мер противодействия. Основным структурным элементом такого противодействия выступают органы внутренних дел. Среди основных направлений реализации деятельности полиции по осуществлению предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних имеют четкую привязку к задачам, выполняемым полицией в процессе несения службы. Среди таких задач необходимо учитывать деятельность по защите прав и интересов несовершеннолетних, деятельность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а также противодействие противоправным проявлениям. Во всех названных направлениях имеет место деятельность, связанная с предупреждением безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, которая также включает в себя различные элементы, вплоть до необходимой работы не только с самими несовершеннолетними субъектами, а также с их родителями. Проанализированные нормы законодательства, а также некоторые статистические данные свидетельствуют о том, что на сегодняшний день следует перестраивать систему осуществления рассматриваемого элемента общего предупреждения. По нашему мнению, основным организующим субъектом такой системы должны быть органы внутренних дел, в структуре которых функционируют специальные подразделения, с возложением на них функций по координации взаимодействия субъектов, входящих в систему предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется силами субъектов органов государственного управления и

учреждений, которые функционируют в их подчинении. В указанной системе функционирует и один коллективный орган – комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Так, основным полномочием названного органа является координация деятельности всех служб и подразделений по рассматриваемому направлению деятельности. Кроме того, в систему органов рассматриваемого вида предупредительной деятельности входят различные государственные органы, среди которых органы образования, трудоустройства, медицины, социального обеспечения и иные. Кроме того, существуют специализированные субъекты, к примеру органы исполнения наказаний, которые обеспечивают предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с контингентом подозреваемых, а также осужденных лиц. Вместе с тем, основным участником названных правоотношений следует признавать органы внутренних дел, которые разрешают значительное количество задач, связанных с рассматриваемым направлением предупредительной работы. Это также объясняется тем, что задачи по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних возложены не только на специальные подразделения по делам несовершеннолетних полиции, но и на иные. Таким образом, предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является одним из направлений предупредительной работы органов внутренних дел в целом, в ходе которого используется весь арсенал форм и методов профилактического воздействия.

Деятельность, связанная с осуществлением предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не может эффективно реализовываться без взаимодействия осуществляющих ее субъектов. Вместе с тем, на практике такое взаимодействие организовано не в полном объеме. Основная часть задач, связанных с реализацией предупреждения названных негативных социальных явлений возлагается на органы внутренних дел в лице их специальных подразделений, однако за счет выполнения и иных сопутствующих задач, должностные лица указанных подразделений не всегда в состоянии

качественно и глубоко провести такую работу. По нашему мнению, без должного взаимодействия всех заинтересованных субъектов сложно будет достигнуть цели снижения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Считаем, что в ходе осуществления основной деятельности таких субъектов должен составляться план взаимодействия по проведению специальных мероприятий, направленных на предупреждение рассматриваемых негативных социальных явлений. В указанный план должны быть включены все без исключения субъекты. Кроме того, считаем целесообразным, определить органы внутренних дел как основное координационное звено по рассматриваемому направлению деятельности, что позволит обеспечить объем больших полномочий, в том числе, по воздействию на заинтересованные субъекты профилактики с целью повышения эффективности их деятельности. Все указанной будет способствовать минимизации противоправного поведения несовершеннолетних, уровня их наркотизации и алкоголизации, а также повышению роли семьи в воспитании.

Должная организация процесса взаимодействия всех субъектов предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних требует реализации некоторых предложений. Так, необходимо сформировать качественную нормативную правовую базу, которая будет регламентировать процесс взаимодействия. Реализацию названного предложения следует осуществить на базе положений Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», где предусмотреть специальный раздел, посвященный вопросам взаимодействия. Названный раздел должен содержать положения о четком разграничении полномочий взаимодействующих субъектов, ответственности исполнителей, а также требований к планированию такой деятельности. Важным также считаем, последующую разработку специальных методических рекомендаций, который позволят обеспечить более интенсивную интеграцию новых норм в процесс деятельности субъектов рассматриваемого вида предупреждения. Нельзя также забывать и о продолжении работы по внедрению в деятельность субъектов

предупреждения современных информационных и телекоммуникационных технологий, в том числе, по направлению повышения эффективности использования единой информационной системы межведомственного взаимодействия. Следует добиться ее качественного наполнения информацией о субъектах, которые требуют профилактического воздействия.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 года]. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.02.2024).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ : принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

4. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. Закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

5. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (Часть I), ст. 3851.

6. Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав: постановление Правительства РФ от 06 ноября 2013 № 995 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. –

№ 45, ст. 5829.

7. О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 24 августа 2023 года № 619. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 № 845 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – № 11. – 2014.

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Айснер Л.Ю., Наумов О.Д. К вопросу о правовом регулировании профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних в современной России // Право как искусство добра и справедливости. Сборник научных трудов 2-й Всероссийской научной конференции памяти д.ю.н., профессора О.Г. Лариной. Курск, 2021. С. 26-28.

2. Бачурин А.Г., Юшкова А.А. Административно-правовое предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: отдельные вопросы теории и практики // Государство и право в эпоху глобальных перемен. Материалы международной научно- практической конференции. Под редакцией Д.Л. Проказина. Барнаул, 2022. С. 358-360.

3. Бутузова К.Н. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Эволюция российского права в XXI веке. Сборник материалов Всероссийской конференции. Под общей редакцией

А.Ю. Терехова. Уфа, 2023. С. 34-38.

4. Внуков С.Д., Салтыков В.Е., Шарипов Ж.Ж. Административная деятельность и организация подразделений по делам несовершеннолетних // Правовая позиция. 2022. № 8 (32). С. 104-106.

5. Гостенков В.В. Современная концепция предупреждения преступности несовершеннолетних // Российское общество и государство на современном этапе. Сборник научных трудов. ФКОУ ВО «Владимирский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний». Владимир, 2021. С. 67-71.

6. Гросман Е.И. Система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Уголовное судопроизводство по делам несовершеннолетних и ювенальная юстиция: проблемы и перспективы развития (правовые, социальные и психолого-педагогические аспекты). Сборник статей научно-представительских мероприятий. Коллектив авторов. 2021. С. 25-28.

7. Демченко Н.В. и др. Деятельность полиции по профилактике, предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних: учебное пособие. Белгород, 2023. С. 23.

8. Дорохова Т.П. Общая превенция детской преступности на уровне административных правонарушений и взаимодействие с сотрудниками подразделения по делам несовершеннолетних // Вопросы российского и международного права. 2021. Т. 11. № 12А. С. 282-287.

9. Жильцов А.В., Мелёшкина А.В. К вопросу о координирующей роли комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Молодой ученый. 2023. № 20 (467). С. 526-528.

10. Капустина Е.Г. Модернизация средств административно-правового предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними // Государственная служба и кадры. 2020. № 1. С. 162-164.

11. Клеянкина А.А. Взаимодействие комиссии по делам

несовершеннолетних с образовательными учреждениями в целях профилактики преступности и безнадзорности // Студенческий. 2023. № 41-4 (253). С. 5-8.

12. Копалкина Е.Г. Роль учреждений социальной защиты в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Государство, общество, личность: история и современность. Сборник статей V Международной научно-практической конференции. Пенза, 2022. С. 58-61.

13. Косых И.А. Правовой статус подразделений по делам несовершеннолетних как основного субъекта системы органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений. Сборник материалов конференции. Воронеж, 2023. С. 263-264.

14. Лебедева А.В. Взаимодействие субъектов системы профилактики по предупреждению безнадзорности и преступности несовершеннолетних в Российской Федерации // Modern Science. 2019. № 12-4. С. 283-286.

15. Лоза С.М. Концептуальные направления исследования административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел российской федерации в сфере защиты прав несовершеннолетних // Государственная служба и кадры. 2023. № 5. С. 81-85.

16. Павлик Е.М., Пасынков В.В., Павлов Д.В. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних как одно из приоритетных направлений предупреждения преступности // Ленинградский юридический журнал. 2022. № 4 (70). С. 136-147.

17. Расимов С.Р. Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей как субъект системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности: задачи, проблемы и перспективы. Материалы V Всероссийской научно-практической конференции. Под общей редакцией С.А. Буткевича. Краснодар, 2023. С. 851-854.

18. Свечников Н.И., Хальметов А.И. Взаимодействие служб и

подразделений полиции с государственными органами и органами местного самоуправления по профилактике безнадзорности и административных правонарушений несовершеннолетних // Наука. Общество. Государство. 2022. Т. 10. № 3 (39). С. 84-92.

19. Сухоносков С.С. Деятельность полиции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в России // Перспективы государственно-правового развития России в XXI веке. Сборник материалов XXI Всероссийской научно-теоретической конференции адъюнктов, курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России, аспирантов и студентов образовательных организаций Минобрнауки России. Отв. редактор К.А. Плясов. Ростов-на-Дону, 2021. С. 338-345.

20. Шумский В.В., Ткаченко В.В. Направления совершенствования деятельности подразделений по делам несовершеннолетних // Северо-Кавказский юридический вестник. 2023. № 2. С. 80-84.

III. Эмпирические материалы

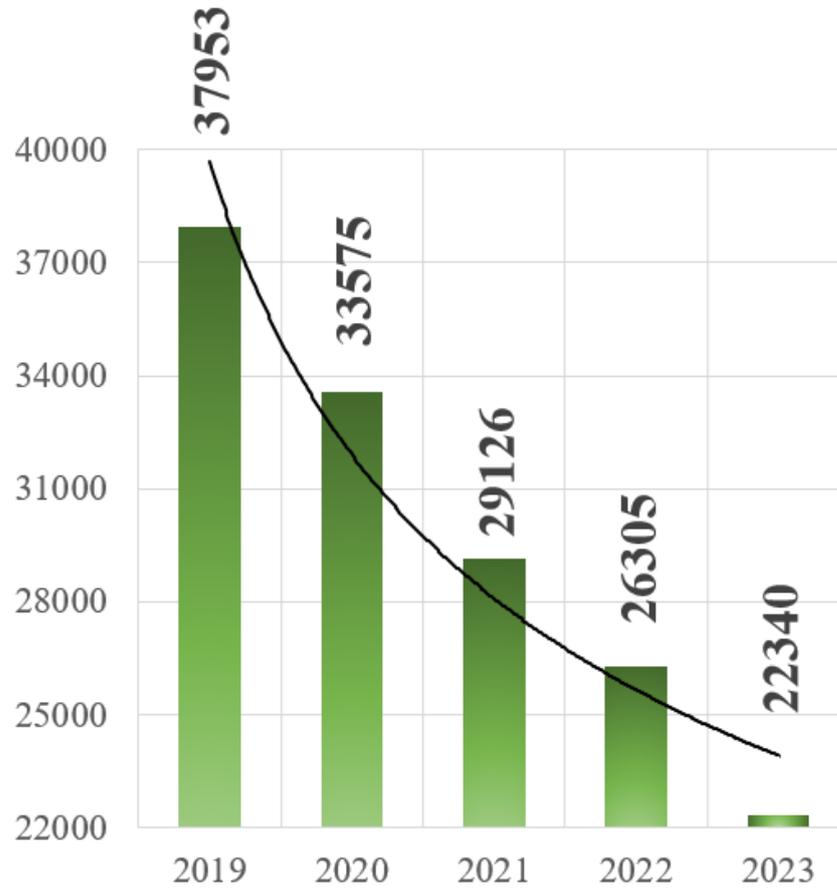
1. Состояние преступности в России. Отчеты МВД России за 2019-2023 год: [Электронный ресурс]. URL://<http://мвд.рф/> (дата обращения: 15.02.2024).

2. Отчеты о состоянии преступности среди несовершеннолетних: [Электронный ресурс]: интернет-портал Росстата. URL://<https://rosstat.gov.ru/search> (дата обращения: 15.02.2024).

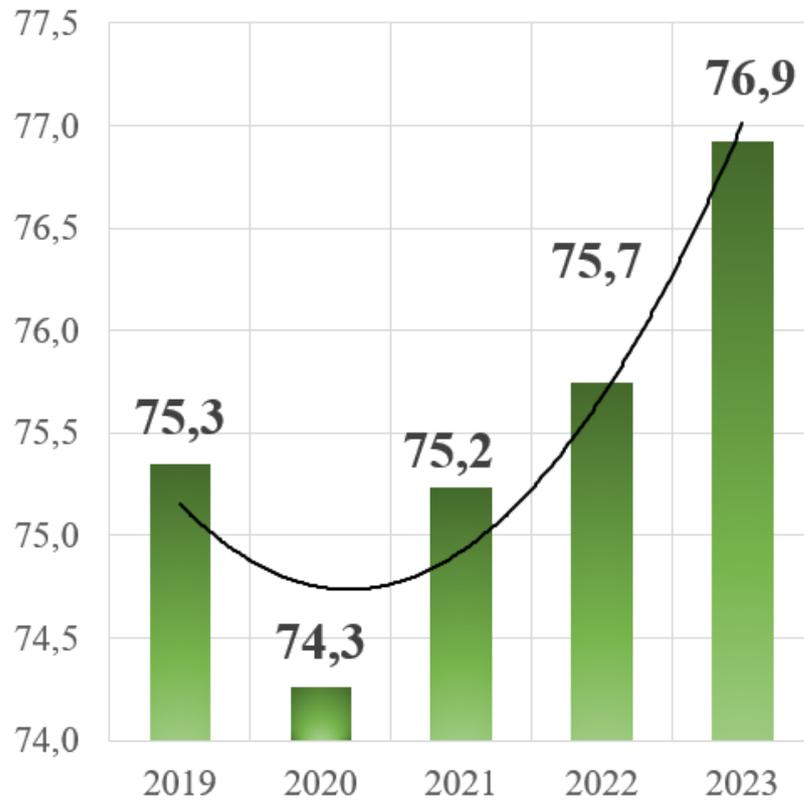
Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

И.Г. Садыков

Количество несовершеннолетних лиц, совершивших преступления на территории Российской Федерации за период с 2019 по 2023 года



Доля несовершеннолетних лиц, совершивших преступления впервые на территории Российской Федерации за период с 2019 по 2023 года, в общем количестве несовершеннолетних преступников, %



Доля несовершеннолетних лиц, совершивших преступления в составе организованной группы либо преступного сообщества, на территории Российской Федерации за период с 2019 по 2023 года, в общем количестве несовершеннолетних преступников, %

