

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: «**ФОРМЫ И ВИДЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С РЕЛИГИОЗНЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ В
СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ
ЭКСТРЕМИСТСКОЙ И ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ
(РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)**»

Выполнил
Разин Александр Васильевич
обучающийся по специальности
40.05.02. Правоохранительная
деятельность
2018 года набора, 8201 учебной группы

Руководитель
доцент кафедры,
кандидат юридических наук
Савчишкина Оксана Гавриловна

К защите _____
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры _____ И.Р. Диваева
подпись

Дата защиты « ___ » _____ 2024 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Общая характеристика и детерминация преступлений экстремистской и террористической направленности, их общественная опасность.....	6
§ 1. Понятие, сущность и содержание преступлений экстремистской и террористической направленности.....	6
§ 2. Проблемы детерминации преступлений экстремистской и террористической направленности.....	15
Глава 2. Особенности взаимодействия органов внутренних дел с религиозными объединениями в сфере противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности (региональный аспект).....	28
§ 1. Формы и виды взаимодействия сотрудников органов внутренних дел с православными религиозными объединениями в сфере противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности.....	28
§ 2. Формы и виды взаимодействия сотрудников органов внутренних дел с мусульманскими религиозными объединениями в сфере противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности.....	36
Заключение.....	58
Список использованной литературы.....	53
Приложения.....	56

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования определяется тем, что совершенствование системы обеспечения безопасности в Российской Федерации достигается путем взаимодействия органов внутренних дел с религиозными объединениями в сфере противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности.

С каждым годом основатели террористических организаций и организаций экстремистской направленности, манипулируя чувствами верующих мусульман, пытаются их завербовать для того, чтобы в дальнейшем такие люди совершали преступления экстремистской и террористической направленности.

В Концепции общественной безопасности в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ от 14.11.2013 г. № ПР-2685 проблема совершенствования системы обеспечения безопасности от террористических угроз и экстремистской деятельности стоит на первом месте, то есть находится в приоритете по сравнению с другими угрозами общественной безопасности в РФ.

Согласно статистическим данным официального сайта МВД России с января по июнь 2023 г. в Российской Федерации было зарегистрировано 1,2 тыс. преступлений террористического характера и 730 преступлений экстремистской направленности, однако только 72 преступления террористического характера было пресечено на стадии подготовки.

Цель исследования заключается в изучении и анализе форм и видов взаимодействия органов внутренних дел с религиозными православными и мусульманскими объединениями и их роль в сфере противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности (региональный аспект) и выработке рекомендаций, направленных на совершенствование организации взаимодействия органов внутренних дел с религиозными объединениями в сфере противодействия преступлениям

экстремистской и террористической направленности. Для достижения указанной цели предполагается решить следующие задачи:

- раскрыть содержание преступлений экстремистской и террористической направленности;
- изучить причины и условия, способствующие возникновению преступлений экстремистской и террористической направленности
- проанализировать особенности взаимодействия органов внутренних дел с религиозными объединениями;
- изучить формы и методы взаимодействия органов внутренних дел с религиозными объединениями в целях их совершенствования;
- разработать научно–практические рекомендации, направленные на повышение эффективности мер взаимодействия органов внутренних дел с религиозными объединениями в сфере противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности.

Объектом исследования являются общественные отношения, которые возникают в процессе сотрудничества органов внутренних дел с мусульманскими и православными религиозными объединениями в сфере предупреждения и противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности.

Предметом исследования являются организация взаимодействия органов внутренних дел с мусульманскими и православными религиозными объединениями в сфере предупреждения и противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности.

Значимость и новизна заключается в исследовании взаимодействия органов внутренних дел с православными и мусульманскими религиозными объединениями в области противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности, а также разработке совершенствования системы обеспечения безопасности в Российской Федерации посредством взаимодействия органов внутренних дел с религиозными объединениями в сфере противодействия преступлениям экстремистской и террористической

направленности.

В ходе исследования были использованы системно - структурный, сравнительно - правовой социологический методы познания.

Степень разработанности темы исследования заключается в том, что проблему совершенствования системы обеспечения безопасности в Российской Федерации посредством взаимодействия органов внутренних дел с религиозными объединениями в сфере противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности изучали известные российские ученые такие, как Чудинов С.И., Шулов В.И., Галицкий В.Г., Бахтеева А.Р. и другие российские ученые, ученые зарубежных стран: М. Сейджмен, Дж. Корбин, К. Макколи, М. Юргенсмейера, Джордж Хорган, А. Мерари и другие ученые зарубежных стран.

Эмпирической базой исследования является судебная практика по делам о терроризме и экстремизме, данные с сайта Национального антитеррористического комитета РФ, данные социального опроса, в котором приняли участие 50 сотрудников ОП «Орджоникидзевский» УМВД России по г. Магнитогорску Челябинской области, 25 представителей религиозных объединений, 60 граждан, посещающих на постоянной основе религиозные православные и мусульманские объединения. Данные опроса позволили выявить проблемы детерминации преступлений экстремистской и террористической направленности и разработать рекомендации по эффективному взаимодействию органов внутренних дел с религиозными объединениями в сфере противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности на региональном уровне.

Структура работы состоит из введения, двух глав, включающей четыре параграфа, заключения, списка использованной литературы и приложений.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ДЕТЕРМИНАЦИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ И ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ, ИХ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОПАСНОСТЬ

§ 1. Понятие, сущность и содержание преступлений экстремистской и террористической направленности

На сегодняшний день экстремистские и террористические проявления представляют угрозу для правового гражданского общества в Российской Федерации. За последние время увеличилось количество внешних и внутренних угроз в области экстремизма и терроризма. К внешним угрозам в области экстремизма и терроризма относится активное финансирование иностранными государствами и организациями деятельности экстремистских сообществ и террористических организаций, которая направлена на ухудшение общественной обстановки в Российской Федерации путем совершения террористических актов. К внутренним угрозам в области экстремизма и терроризма относится противоправная деятельность членов радикальных общественных, религиозных объединений, некоммерческих организаций экстремистской и террористической направленности и отдельных лиц, направленная на вербовку местного населения в вышеуказанные запрещенные на территории Российской Федерации организации, а также пропаганду экстремистской идеологии среди местного населения. Для того, чтобы Россия эффективно разрабатывала меры по успешному противостоянию экстремизму и терроризму в гражданском обществе, необходимо раскрыть сущность данных противоправных явлений.

Согласно со ст. 1 Федерального Закона № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» под термином «экстремизм» понимается приверженность отдельных лиц, групп, организаций к крайним, радикальным взглядам, позициям и мерам в общественной деятельности, направленной на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение территориальной целостности Российской Федерации, отчуждение её

территорий, публичное оправдание терроризма и иной деятельности террористической направленности, на возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни¹.

Согласно положению статьи 3 Федерального закона от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»¹ под термином терроризм - подразумевается пропаганда идеологии насилия и воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами публичной власти федеральных территорий, органами местного самоуправления или международными организациями, которые связаны с устрашением населения и иными формами противоправных насильственных действий.

Терроризм – это сложное социально-политическое явление, которое является разновидностью - экстремизма и представляет глобальную угрозу, как для зарубежных стран, так и для Российской Федерации в целом. В современном мире насчитывается несколько сотен террористических организаций, масштаб которых постоянно растет.

Сущность понятия «преступление экстремистской направленности» заключается в том, что лицо умышленно совершает противоправное деяние, направленное на провокацию социального, национального или религиозного конфликта, подрыв государственной безопасности, насилие по политическим, религиозным или идеологическим мотивам, а также распространение экстремистской литературы или идеологии.

Сущность понятия «преступление террористической направленности» заключается в том, что лицо умышленно совершает насилие, которое угрожает жизни и здоровью людей, направленное на запугивание общества или власти, а также подразумевает не только дестабилизацию политических институтов государственной власти, но и дестабилизацию социальных или религиозных институтов гражданского общества, а также распространение страха и паники

¹ О противодействии терроризму: федер. закон Рос. Федерации от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 26 февр. 2006 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 1 марта 2006 г. // Рос. газ. – 2006. – 10 марта

среди населения с целью достижения политических целей и религиозных мотивов экстремисткой направленности¹.

Главной отличительной чертой преступлений экстремистской и террористической направленности от других видов преступлений заключается в том, что человек, умышленно совершает преступление экстремисткой или террористической направленности, основывается на идеологических своих религиозных убеждениях или политической мотивации, с целью дестабилизировать деятельность государственных органах, а также вселить чувство страха у населения, то есть человек, совершающий преступления экстремистской и террористической направленности в полном объеме осознает общественную опасность своих противоправных действий, в том числе предполагает возможные негативные и общественно-опасные последствия в обществе и в государстве в целом, и желает их наступления.

Общественная опасность преступлений экстремистской и террористической направленности заключается в форме осуществления лицом противоправных деяний, а также наступление негативных последствий после совершения преступлений экстремистской и террористической направленности таких как появление и активное развитие в обществе идеологии нацизма, расизма, ксенофобии, которая приводит к правовому нигилизму населения². Мотивы при совершении преступлений экстремистской и террористической направленности могут быть различны. Необходимо отметить, что мотивы при совершении преступлений экстремистской и террористической направленности учитываются при оценке общественной опасности совершенного деяния преступником и назначении наказания обвиняемому лицу.

Преступления террористической и экстремистской направленности вызывают негативные последствия в психике не только у человека, который стал непосредственно жертвой преступлений террористической и

¹ Долгова А. И. Проблемы противодействия экстремизму и терроризму: научная статья // Журнал российского права. 2021. № 8. С. 210-214.

² Марченко В. Т. Борьба с преступлениями экстремисткой и террористической направленности: учеб. для вузов. СПб.: Проспект, 2018. С. 148.

экстремистской направленности, но и у людей, которые узнали о преступлениях террористической и экстремистской направленности через средства массовой информации, сеть «Интернет», либо знакомых, а именно: у таких людей наблюдается высокий уровень тревоги, снижение адаптационного поведения, соматический дискомфорт и различные проявления психопатологической симптоматики¹.

Самые основные негативные последствия для государства после совершения преступлений террористической и экстремистской направленности:

1. Во-первых, большое количество раненных и летальных исходов среди мирного населения;

2. Во-вторых разрушается инфраструктура города: здания, учреждения, общественные места, восстановление которых требуется из государственного бюджета;

3. В-третьих, у населения формируется недоверие к деятельности государственной власти, в том числе и к деятельности правоохранительных органов в области противодействия терроризму и экстремизму, что в последствие может привести к несанкционированным митингам и шествиями и иным массовым беспорядкам, а также спровоцировать социальные конфликты между различными группами населения, включая этнические группы, религиозные объединения, диаспоры².

В Российской Федерации предусмотрена уголовная ответственность для лиц, совершивших преступления террористической и экстремистской направленности, а именно:

Глава 24. УК РФ Преступления против общественной безопасности включает следующие составы преступлений: ст. 205, ст.ст. 205.1-205.6, ст.ст. 206-208, ст. 211, 212, 220, 221 УК РФ.

Глава 34. УК РФ Преступления против мира и безопасности человечества

¹ Можегова А. А. Преступления экстремистской и террористической направленности: причины и профилактика: монография. СПб., 2019. URL: <http://www.elibrary.ru> (дата обращения: 04.12.2023).

² Борисов С. В. Преступления экстремистской и террористической направленности: монография. М.: Норма, 2019. URL: <http://www.elibrary.ru> (дата обращения: 25.11.2023).

включает следующие состава преступлений: ст.ст. 360-361 УК РФ, регламентируют преступления террористической направленности.

Глава 29. УК РФ Преступления против основ конституционного строя и безопасности государственности включает следующие состава преступлений: ст. 277, ст. 280, ст. 280.1, ст. 282, ст. 282.1, ст. 282.2, ст. 282.4., ст. 284.1 УК РФ¹.

Формы осуществления лицом противоправных деяний при осуществлении преступлений террористической и экстремистской направленности можно разделить на следующие группы²:

1) Противоправные действия, которые направлены на возбуждение ненависти либо вражды. К таким действиям относятся высказывания, которые обосновывают и оправдывают массовые репрессии и иные противоправные действия в отношении представителей какой-либо нации, расы, различных религиозных и этнических групп. Вышеуказанные действия экстремистской и террористической направленности всегда публичны, члены экстремистских террористических организаций используют средств массовой информации для создания общественного резонанса. В современном обществе граждане посредством сети «Интернет» через свои социальные сети совершают преступления экстремистской направленности.

При анализе судебной практики можно привести в качестве примера обвинительный приговор № 1 -713/2022 от 11.11.2022 г. Ленинского районного суда г. Махачкалы (Республика Дагестан) в отношении гражданина Э. за совершения преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 280 УК РФ, а именно: в октябре 2020 г. гражданин Э. зарегистрировался в социальной сети «Инстаграмм» и создал личную страницу, которая была расположена в публичном доступе в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», в 2020 г. в 09 часов 00 минут гражданин Э., находясь по месту

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 13.06.1996 № 63 - ФЗ (ред. 15.03.2023). URL: <https://www.garant.ru> (дата обращения 05.12.2023)

² Коннов И. А. Терроризм: понятие и правовые основы противодействия. СПб., 2020. С. 123.

своего жительство умышленно, осознавал общественную опасность своих деяний, а также предвидя неизбежность наступления общественно - опасных последствий в виде враждебных действий по отношению к лицам «немусульмане», а также «мусульмане, которые нарушили основные предписания ислама и не раскаялись в этом», разместил на своей личной странице в «Инстаграмм» видеоматериал, на котором мужчина в военной форме и автоматом за спиной произносит речь, которая призывает к осуществлению экстремисткой деятельности;¹

2) действия, которые направлены на унижение достоинства человека, либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, принадлежности к какой-либо социальной группе, а также действия, которые направлены на пропаганду экстремизма и терроризма в обществе.

Под термином унижением достоинства человека» подразумевается действия лица, которые публично подрывают авторитет человека в обществе, путем представления ложной информации либо порочащей честь и достоинство человека.

При анализе судебной практики можно привести в качестве примера обвинительный приговор Канашским районным судом Чувашской Республики от 7 апреля 2017 г. в отношении гражданина С. за совершения преступления, предусмотренного ч.1 ст. 282 УК РФ, ч. 2 ст. 205.2 УК РФ, а именно: в апреле 2017 г. гражданина С. в сети «Интернет» в приложении «Инстаграмм» на своей личной страничке разместил пост о том, что приверженце идеологии МТО «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами», деятельность которой запрещена на территории России, публично оправдывал идеологию и практику терроризма, а также

¹ Обвинительный приговор № 1 -713/2022 от 11.11.2022 г. Ленинского районного суда г. Махачкалы (Республика Дагестан) в отношении гражданина Э. // Интернет-ресурс Судебные и нормативные акты РФ URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 15.12.2023).

призывал к уничтожению «немусульман»¹;

3) склонение к осуществлению экстремистской и деятельности и террористической деятельности, участие в организациях экстремистской и религиозной направленности и иных противоправные действиях. К таким действиям относятся публичное размещение через сеть «Интернет», либо устные беседы членов организаций религиозной и экстремистской направленности, раздача экстремистских листовок, которые склоняют граждан к противоправной деятельности террористической и экстремисткой направленности.

При анализе судебной практики можно привести в качестве примера обвинительный приговор Советского районного суда г. Казани Республики Татарстан от 15 марта 2017 года в отношении гражданина К. за совершения преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 205.2 УК РФ. Гражданин К. в период с июля 2014 года по 14 марта 2017 года состоял в международной террористической организации «Партия Исламского освобождения» («Хизб ут-Тахрир аль-Ислами»), которая в установленном законом порядке признана террористической (решением Верховного Суда Российской Федерации от 14 февраля 2003 года), на территории г. Казани изучал основы идеологии организации «Партии Исламского освобождения», при этом гражданина К. регулярно ходил в мечети, с целью поиска и вовлечения в состав вышеуказанной террористической организации новых лиц, а также на своей личной странице в социальной сети «Интернет» размещал материалы, содержащие призывы к осуществлению террористической деятельности в террористической организации «Партии Исламского освобождения» и оправдывающие терроризм².

Преступления экстремисткой и террористической направленности на

¹ Обвинительный приговор Канашским районным судом Чувашской Республики от 7 апреля 2017 г. в отношении гражданина С. // Интернет-ресурс Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 15.12.2023).

² Обвинительный приговор Советского районного суда г. Казани Республики Татарстан от 15 марта 2017 года в отношении гражданина К. // Интернет-ресурс Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 15.12.2023).

сегодняшний день являются мощнейшим рычагом для членов террористических организаций и экстремистских сообществ, оказывающим давление на государственную власть. Важно понимать, что преступления террористической направленности подразделяются на следующие виды:

1. Преступления террористической направленности международного масштаба (совершение лицом террористических актов и иных противоправных деяний, которые несут негативные последствия в экономической сфере, политической сфере, духовной сфере, социальной сфере на международном уровне, носят дисбаланс при осуществлении внешней политики между странами. Например, террористический акт направлен против лиц, которые пользуются международной защитой);

2. Преступления террористической направленности в области политической сферы общества данные преступления предполагают дестабилизацию политической обстановки в стране.

Например, насильственное изменения государственного строя в стране, в том числе заставить органы государственной власти выполнить ультиматумы выдвинутыми террористами, которые ущемляют права и свободы населения страны;

3. Преступления террористической направленности в корыстных целях (криминальный терроризм) - данные преступления подразумевают использование преступниками методов насилия и устрашения, которые заимствованы из практики террористических организаций, противоправные деяния посредством совершения взрывов, поджогов или иных действий, создающих опасность гибели людей, при наступления общественно- опасных последствий, в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения, а также оказания воздействия на принятие решений органами власти.

В ходе научного исследования были проанализированные статистические данные сайта Судебного департамента Верховного суда Российской Федерации, где опубликованы статистические данные о деятельности судов в

Российской Федерации за 2022 года, в результате анализа было установлено, что 314 человек осуждены по ст. 282 УК РФ (Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства), а 222 человек осуждены по ст. 282.1 УК РФ (Организация экстремистского сообщества)¹.

С января по июнь 2023 г. самое большое количество обвинительных приговоров по ст. 205.2 УК РФ (Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма), а именно: по ст. 205.2 УК за первое полугодие 2023 года было осуждено 167 человек, из них 153 человека были осуждены по ч. 2 ст. 205.2 УК РФ за размещение высказываний на своих социальных личных страницах в сети в «Интернет».

За первое полугодие 2023 года по ст. 280 УК РФ (Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности) было осуждено 149 человек, из них 142 человека были осуждены по ст. 280 УК РФ за размещение высказываний на своих социальных личных страницах в сети в «Интернет»².

Таким образом, в современном гражданском обществе преступления экстремистской и террористической направленности являются одной из наиболее опасных угроз безопасности России поскольку наносится не только значительный материальный ущерб в политической, экономических сферах общества, но и значительный моральный вред в социальной и духовной сферах общества. Сущность преступлений экстремистской и террористической направленности заключается в их идеологической мотивации (политическая, религиозная, националистическая) при совершении вышеуказанных преступлений посредством насилия с целью привлечения внимания в обществе и создания общественного резонанса.

Эффективная борьба с преступлениями экстремистской и террористической направленности является одним из важных приоритетов в Российской Федерации. Важную роль в области противодействия

¹ Официальный Верховного суда Российской Федерации. URL: <https://vsrf.ru> (дата обращения: 04.09.2023).

² Официальный сайт РИА Новости. URL: <https://ria.ru> (дата обращения: 12.09.2023).

преступлениям экстремисткой и террористической направленности играют правоохранительные органы, однако не стоит забывать, что неотъемлемым составляющим является сотрудничество правоохранительных органов и православными и мусульманскими религиозными объединениями с целью предотвращения совершения преступлений экстремистской и террористической направленности.

§ 2. Проблемы детерминации преступлений экстремистской и террористической направленности

Преступления экстремисткой и террористической направленности не только создают угрозу межнациональному миру и безопасности, но и дестабилизируют внутривнутриполитическую обстановку в государстве, угрожают территориальной целостности государства и конституционному строю. Опасность для конституционного строя возникает при осуществлении противоправных попыток преобразовать систему экономических, политических, социальных, идеологических и духовных общественных отношений, которые охраняются Конституцией Российской Федерации.

Согласно статистическим данным Главного информационного аналитического центра Министерства внутренних дел Российской Федерации за январь 2023 г. установлен стабильный рост преступлений экстремистской и террористической направленности. В период с января по июнь 2023 года в правоохранительных органах Российской Федерации было зарегистрировано 151,1 тысячи преступлений экстремистской и направленности, что на 1,1 % больше, чем за тот же период в 2022 году. Рост регистрируемых преступлений отмечен в 36 субъектах Российской Федерации. В период с января по июнь 2023 года в правоохранительных органах Российской Федерации было зарегистрировано 1,2 тыс. преступлений террористического характера, из них 72 преступлений террористического характера было пресечено на стадии

подготовки¹.

При этом, лица, совершающие преступления экстремистской и террористической направленности на территории России могут быть как граждане Российской Федерации, так и иностранные граждане либо лица без гражданства.

Преступления экстремистской и террористической направленности являются рычагом воздействия не только на государственную власть, но и на мировую политику в целом. В современном мире населению через средства массовой информации часто пропагандируется культура насилия, которая может в некоторых случаях найти свою реализацию через пропаганду совершения преступлений экстремистской и террористической направленности.

При исследовании норм законодательства Российской Федерации понятия «преступление террористической направленности» на законодательном уровне не закреплено, на основании положений Федерального закона от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» под понятием «преступление террористической направленности» подразумевается противоправные деяния лица, направленные на осуществления террористической деятельности, а также действия пропагандирующие идеологию насилия, нацизма и ксенофобии с целью которых являются воздействия на принятие решений представителями органов государственной власти, государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления или международных организаций.

Согласно примечанию 1 ст. 282.1 Уголовного кодекса Российской Федерации под преступлением экстремистской направленности подразумевается - преступление, которое совершено по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной либо религиозной ненависти либо вражды, а также по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, которые предусмотрены статьями Уголовного кодекса Российской Федерации и

¹ Официальный сайт Главного информационно-аналитического центр Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <http://mvdrrf.ru> (дата обращения: 08.09.2023).

пунктом «е» ч. 1 ст. 63 Уголовного Кодекса Российской Федерации¹.

На основании вышеизложенного преступления экстремистской направленности можно разделить на следующие группы:

- к первой группе преступлений экстремистской направленности относятся преступления, которые лицо совершены по мотивам ненависти и вражды и иных мотивов, указанных в диспозиции статей Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации;

- ко второй группе преступлений экстремистской направленности относятся преступления, которые совершены по исключительно по экстремистским мотивам, указанным в п. «е» ч.1 ст.63 Уголовного кодекса Российской Федерации².

На основании вышеизложенного преступления террористической направленности можно разделить на следующие группы:

- к первой группе преступлений террористической направленности относятся преступления, которые посягают на общественную безопасность (ст. 205, ст. 206, ст. 208, ст. 211, ст. 220, ст. 221 УК РФ);

- ко второй группе преступлений террористической направленности относятся преступления, которые посягают на основы конституционного строя и безопасности государства (ст. 277, ст. 278, 279 УК РФ);

- к третьей группе преступлений террористической направленности относятся преступления, которые посягают на мир и безопасность человечества (ст. 360, 361 УК РФ)³².

Проблемы детерминации преступлений экстремистской и террористической направленности являются актуальными в современном обществе.

Детерминация преступлений экстремистской и террористической направленности связаны с их сложной характеристикой и мотивацией. Одна из

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 13.06.1996 № 63 - ФЗ (ред. 15.03.2023). URL: <https://www.garant.ru> (дата обращения 05.12.2023)

² Кадыханова С. А Профилактика как один из методов борьбы с экстремизмом и терроризмом: учебник. 2-е изд., М., 2019. С. 217.

³ Там же.

основных проблем заключается в определении границы между свободой выражения мнения и пропагандой экстремистских и террористических идей. Не всегда легко различить гражданину, не имеющему юридического образования, когда агитация каких-либо религиозных или политических идей переходит в пропаганду насилия и угрозы экстремистской или террористической направленности.

Другая проблема связана с выявлением и предотвращением преступлений экстремистской и террористической направленности. Подготовка к совершению преступления экстремистской и террористической направленности носит скрытый характер, в основном члены преступных экстремистских сообществ и террористических организаций между собой общаются через приложение «Телеграмм». Данное приложение гарантирует анонимность пользователей и использует различные протоколы шифрования, на сегодняшний день сотрудники ФСБ или другие спецслужбы Российской Федерации не могут просмотреть в приложении «Телеграмм» зашифрованную информацию, данные учетной записи пользователя, читать личные переписки или прослушать разговор, так как для этого необходимо иметь прямой доступ к аккаунту пользователя приложения «Телеграмм». В связи с вышеизложенными сотрудниками ФСБ не всегда могут определить точную планируемую дату совершения террористического акта или иных экстремистских действий.

Детерминация преступлений экстремистской и террористической направленности связана с непостоянством и сложностью идеологии экстремистских сообществ и террористических организаций, именно: экстремистских сообществ и террористических организации могут менять свои цели, тактику и идеологию, что усложняет борьбу с ними.

При исследовании детерминантов преступлений экстремистской и террористической направленности были проанализированы мнения не только российских ученых, но и ученых зарубежных стран. На сегодняшний день ни российские ученые, ни ученые зарубежных стран, которые исследовали проблемы детерминации преступлений экстремистской и террористической

направленности не могут прийти к единому мнению о причинах совершения преступлений в области терроризма и экстремизма.

Например, российский ученый Леньшин Д.И. при анализе детерминантов преступлений террористической и экстремистской направленности выделяет 3 группы причин:

1. Экономические причины, которое заключается в нестабильности экономики в государстве, постоянное увеличение цен на продукты питания, материальных и духовные вещи, а заработная плата населения остается на том же уровне, в следствие чего формируется экономическое неравенство в слоях населения, где преобладает слой населения, находящийся за чертой бедности;

2. Идеологические причины, которые заключаются правовом нигилизме населения, в абсолютная вере в достижимость поставленных целей любой ценой - посредством насилия, запугивания, шантажа, крайняя нетерпимость к оппонентам, отсутствие критичности мышления в области действий экстремистской и террористической направленности¹.

В экстремистских и террористических организациях их членов убеждают, что эффективным решением их возникших проблем является совершение преступлений экстремистской и террористической направленности². В такие организации в основном попадают люди с нестабильным психологическим состоянием, которые пережили эмоциональную трагедию или иное потрясение, такие люди морально угнетенные и подвержены внушаемости, однако не стоит забывать, что членами экстремистских и террористических организаций могут являться и люди, которые склоны к агрессивным и импульсивным поступкам, к применению насилия и жестокости из-за недостатка любви и воспитания в семье, а также люди, которые имеют корыстную заинтересованность при совершении преступлений экстремистской и террористической направленности.

¹ Минин А. Я. О противодействии финансированию экстремистской деятельности: учеб. для вузов. М.: Проспект, 2019. С. 217.

² Кудрявцев В. Л. Склонение, вербовка или иное вовлечение лица как альтернативные действия объективной стороны содействия террористической деятельности. М., 2021. С. 111.

3. Социально -политические причины, которые проявляются в том, что правовые нормы в области экстремизма и терроризма носят декларативный характер, а также государственные служащие, в том числе и сотрудники правоохранительных органов ненадлежащим образом исполняют свои должностные обязанности в области профилактики и противодействия экстремизму и терроризму, а также большинство несовершеннолетних возрастом от 14 до 17 лет подвержены влиянию идеологий и убеждений экстремистского и террористического характера.

На сегодняшний день большая часть молодежи вовлечена в экстремистские и террористические организации в связи с тем, что низкий уровень образования и культуры, проявление нигилизма идей патриотизма, криминализация сознания среди молодежи посредством средств массовой информации и сети «Интернет» формируют у большинства молодежи модель поведения в обществе, которое базируется на принципах непримиримости к инакомыслящим, проявлением жестокости в обществе, решением всех своих проблем путем насилия, а также отсутствием толерантности к политическим реформам, проводимых государством¹.

Российский ученый Фридинский С.Н. при анализе детерминантов преступлений террористической и экстремистской направленности выделяет 6 группы причин:

1. Экономические причины (низкий уровень жизни населения, безработица)²;
2. Политические причины (нестабильность в политической сфере, неэффективные меры по обеспечению безопасности населения в области

¹ Минин А. Я. О противодействии финансированию экстремистской деятельности: учеб. для вузов. М.: Проспект, 2019. С. 217.

² Можегова А. А. Преступления экстремистской и террористической направленности: причины и профилактика: монография. СПб., 2019. URL: <http://www.elibrary.ru> (дата обращения: 04.12.2023).

терроризма и экстремизма)¹;

3. Идеологические причины выражается в искаженном восприятии действительности, в радикальности мыслей и взглядов, деление населения на «своих» и «чужих», «плохих» и «хороших», фанатизм в достижении высшей истины посредством совершения преступлений террористической и экстремистской направленности²;

4. Духовные причины заключаются в том, что посредством средств массовой информации осуществляется пропаганда совершения преступлений террористической и экстремистской направленности через показ фильмов и сериалов населению со сценами насилия, жестокости, убийства, идеализирование образа преступника и романтизация бандитизма, тем самым происходит навязывание населению, что достижение своих целей через насилие, убийства - это норма для современного общества. В современном обществе обычно через сеть «Интернет» происходит распространение экстремистских идей и призывов к террористической и экстремистской деятельности, а именно: различные террористические и экстремистские сообщества активно обмениваются информацией посредством приложений «Телеграмм», «Инстаграмм», «Вконтакте» путем опубликования постов, видеофильмов, фотографий, в которых содержатся либо призывы к осуществлению экстремистской деятельности, либо призывы к вступлению в члены террористических и экстремистских сообществ, манипулирующие чувствами верующих граждан и их правовой неграмотностью. Тем самым, члены запрещенных на территории Российской Федерации организаций при помощи сети «Интернет» и средств массовой информации распространяют свои религиозные убеждения и пропагандируют совершения преступлений

¹ Можегова А. А. Преступления экстремистской и террористической направленности: причины и профилактика: монография. СПб., 2019. URL: <http://www.elibrary.ru> (дата обращения: 04.12.2023).45щ

² Там же.

террористической и экстремисткой направленности¹.

5. Социальные причины заключаются в правовой неграмотности населения, правовом нигилизме в области экстремизма и терроризма².

6. Приток мигрантов в государство и неэффективный контроль за их деятельностью на территории государства. Появление в государстве мигрантов, в большинстве случаев напрямую связан с повышением совершения преступлений террористической и экстремисткой направленности. С одной стороны, дифференция материального положения местного населения, большинство из которого не имеет стабильного источника дохода вызывает у местного населения неприязнь к мигрантам, так как они предоставляются льготы на проживание, различные денежные пособия, в связи с чем местное население начинает проявлять экстремистские действия, с другой стороны мигранты соглашаются на любой труд, в том числе некоторые за материальное вознаграждение совершают преступлений рассматриваемые преступления³.

В настоящее время на территории Российской Федерации зафиксирован устойчивый рост количества преступлений экстремистской и террористической направленности, который обусловлен тем, что Россия является многонациональным государством, в котором проживают народы различных наций и религиозных взглядов, а также периодически прибывают на территорию России мигранты, зачастую представителей разных наций либо мигрантов члены террористических и экстремистских сообществ вовлекают в совершение террористических актов, либо в осуществления иной деятельности экстремисткой и террористической направленности. Увеличение масштабов преступлений экстремистской и террористической направленности, совершенных мигрантами приводит к формированию у местного населения в обществе идеологии ксенофобии к мигрантам.

Английский ученый Деккерт Д.В. при анализе детерминантов

¹ Можегова А. А. Преступления экстремистской и террористической направленности: причины и профилактика: монография. СПб., 2019. URL: <http://www.elibrary.ru> (дата обращения: 04.12.2023).

² Там же.

³ Там же.

преступлений террористической и экстремистской направленности выделяет 2 группы причин:

Внешние причины (политические решения главы государства и законодательных органов, при осуществлении внешней и внутренней политики, которые приводят к подрыву авторитета государства, как среди населения, так и на международном уровне);

Внутренние причины (социальное экономическое неравенство, которое большую часть населения в иерархии распределения материальных благ относит к низшему слою к нищете, безработица, инфляция)¹.

Преступления экстремистской и террористической направленности имеют общие черты:

1. Идеологические убеждения: лицо, совершающее, преступление экстремистской или террористической направленности, основывается на своих радикальных убеждениях, сопровождающимися религиозными, политическими, социальными факторами.

Целью преступлений экстремистской или террористической направленности являются достижение изменений в сфере политики, экономики, дестабилизация деятельность государственных органов, общественных институтов, пропаганда экстремистских убеждений.

2. Достижение целей посредством насилия, запугивания людей, то есть преступлений экстремистской или террористической направленности характеризуются высоким уровнем пропаганды насилия и разрушения, совершения террористические акты, которые направлены на большое количество жертв среди мирного населения².

3. Географическое распространение: преступления экстремистской и террористической направленности обычно носят масштабный характер, как правило, члены террористических и экстремистских организаций

¹ Сукиасян А. А. Терроризм и экстремизм как угрозы национальной безопасности России. М., 2018. С. 53.

² Арчаков М. К. Экстремизм: сущность, проявления, меры противодействия. М., 2018. С. 189.

террористические акты совершают одновременно в разных городах для прерывания привычного ритма жизнедеятельности населения, а также террористические акты часто влекут разрушение материальных ценностей, недвижимого имущества граждан¹.

4. Психологическая дестабилизация гражданского общества и государства: при совершении преступлений экстремистской и террористической направленности через промежутки времени нередко у населения зарождается чувство незащищенности и дезадаптации, а также у населения возникает чувство бесполезности работы государственных органов и иных органов в области противодействия терроризму и экстремизму².

Однако необходимо понимать, что преступления террористической направленности и преступлений экстремистской направленности не являются синонимами друг другу. Самым главным различием между преступлениями экстремистской направленности и преступлениями террористической направленности, является объект преступного посягательства.

Непосредственным основным объектом состава преступлений экстремистской направленности являются основы конституционного строя и безопасность государства. Непосредственным основным объектом состава преступлений террористической направленности является общественная безопасность, а дополнительным объектом преступного посягательства преступлений террористической направленности является жизнь человека, собственность, общественные отношения, возникающие в процессе взаимодействия гражданского общества и органов государственной власти.

Преступления террористической направленности предполагают совершение акта насилия, либо угрозы насилия для достижения политических, экономических, идеологических целей и иных целей, посредством вооруженного мятежа и дестабилизации деятельности государственных органов власти или международных организаций.

¹ Арчаков М. К. Экстремизм: сущность, проявления, меры противодействия. М., 2018. С. 189.

² Там же. С. 189.

При этом важный аспект, заключается в том, что при совершении преступлений террористической направленности, в большинстве случаев возникает гибель значительного количества населения и всегда применяется насилие в отношении людей, в свою очередь преступления экстремистской направленности могут осуществляться без применения насильственных действий, а именно: в виде публичных призывов.

При подготовке к совершению преступлений террористической направленности члены запрещенных на территории Российской Федерации действуют тайно, скрывают свою принадлежность к террористическому сообществу, ведут переписки с использованием шифрования, чтобы не быть раскрытыми до осуществления преступления террористической направленности, в свою очередь лица, которые совершают преступления экстремистской направленности, как правило используют сеть «Интернет», размещая различную информацию, призывы в общем доступе, в которых содержится пропаганда экстремистской деятельности.

При совершении преступлений террористической направленности преступник создает общественный резонанс и обозначает максимально кратчайший срок для органов государственной власти или международной организации для выполнения своих противоправных требований, в свою очередь при совершении преступлений экстремистской направленности преступник, как правило, нацелен на отложенный результат неограниченный временными рамками, например на вербовку новых людей в экстремистскую организацию, на склонение людей к совершению действий экстремистского характера посредством публичных призывов в сети «Интернет», либо пропаганды идей экстремизма при организации несанкционированного митинга.

Важно подчеркнуть, что силы и средства противодействия преступлениям экстремистской направленности и террористической направленности также различны. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 сентября 2008 г. № 1316 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел

Российской Федерации», в органах внутренних дел в г. Москве и других субъектах Российской Федерации были созданы Центры по противодействию экстремизму, в том числе в ГУ МВД России по Челябинской области был создан Центр по противодействию экстремизму, деятельность которого направлена на выявление и пресечение преступной деятельности и иных деяний в области экстремизма, а также проведение мер, которые направлены на выявление детерминантов экстремистской деятельности и их последующее устранение.

Одним из направлений деятельности органов федеральной службы безопасности является борьба с терроризмом и его пропаганды, а также проведение профилактических мер, которые направлены на предупреждение террористической деятельности, на выявление детерминантов террористической деятельности.

Указом Президента РФ № 116 от 15.02.2006 г. «О мерах по противодействию терроризму» образован Национальный антитеррористический комитет (далее по тексту-НАК).

НАК - является коллегиальным органом в Российской Федерации, который обеспечивает координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области противодействия терроризму.

Таким образом, детерминанты совершения преступлений экстремистской направленности разнообразны. Проанализировав мнения зарубежных и российских ученых в области причин и условий, способствующих совершению преступлений террористической и экстремистской направленности, можно выделить экономические, политические, религиозные, социальные причины, а также недостаточный уровень контроля в области миграционной политики и отсутствие цензуры в средствах массовой информации при показах фильмов и сериалов населению в области экстремизма и терроризма, неэффективный мониторинг сети «Интернет» правоохранительными органами в сфере

экстремизма и терроризма.

С учетом детерминант, способствующих совершению преступлений террористической и экстремистской направленности на законодательном уровне- государственным служащим необходимо провести эффективные политические реформы, направленные на борьбу с безработицей, экономическим неравенством населения, на повышение уровня правовой грамотности у населения в сфере преступлений экстремистской и террористической направленности, осуществлять контроль за деятельностью мигрантов, прибывающих на территорию Российской Федерации, проводить активную работу с молодежью для развития идеи патриотизма, а также необходимо сотрудникам правоохранительных органов в сфере экстремизма и терроризма проводить более тщательный контроль за распространением экстремистских и террористических материалов в средствах массовой информации и сети «Интернет», чтобы пресечь вербовку новых адептов в экстремистские и террористические организации.

В целом, установление детерминантов преступлений экстремистской и террористической направленности и их предотвращение является одной сложных задач для сотрудников правоохранительных органов и требует комплексного подхода, с использованием новейших методов и технологий, сотрудничества с православными и мусульманскими религиозными объединениями, а также международного сотрудничества для эффективной борьбы с преступлениями экстремистской и террористической направленности.

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С РЕЛИГИОЗНЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ И ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ (РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)

§ 1. Формы и виды взаимодействия сотрудников органов внутренних дел с православными религиозными объединениями в сфере противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности

На сегодняшний день, преступления экстремистской и террористической направленности создают реальную угрозу полноценному развитию не только государства, но и мировому сообществу в целом, то есть борьба с вышеуказанными преступлениями является международной задачей. Борьба с преступлениями экстремистской и террористической направленности в Российской Федерации основывается на принципе законности, на осуществлении мер, направленных на предупреждение и пресечение преступлений в области экстремизма и терроризма, на принципе неотвратимости наказания за совершение преступлений экстремистской и террористической направленности.

Одним из эффективных методов борьбы с преступлениями экстремистской и террористической направленности в Российской Федерации является сотрудничество сотрудников органов внутренних дел с православными и мусульманскими религиозными объединениями в сфере противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности, в связи с тем, что в большинстве случаев при совершении преступлений экстремистской и террористической направленности преступник, либо преступное сообщество руководствуется крайними радикальными религиозными взглядами и убеждениями.

Например, такие как запрещенные на территории Российской Федерации

организации «ИГИЛ», «Воины Аллаха», Молодёжь Которая Улыбается (другое название «Маньяки культ убийц»), секта «Свидетели Иеговы» основываются на крайних радикальных религиозных взглядах, убеждениях и идеях, не стоит забывать, что и члены сатанистских сообществ, также совершают преступлений экстремистской и террористической направленности, руководствуясь, идеологией атеизма и сатанизма, например, такие как запрещенная на территории Российской Федерации организация - «Благородный Орден дьявола», всероссийское общественное движение «Народное ополчение имени К. Минина и Д. Пожарского».

Согласно данным сайта Национального антитеррористического комитета Российской Федерации на сегодняшний день деятельность 50 организаций запрещена на территории России, так как является деятельностью террористической направленности.

Например, такие как террористическая организация «Священная война», террористическая организация «Партия исламского возрождения Таджикистана», террористическая организация «Правый сектор». Более подробно с полным списком организаций, деятельность, которая признана террористической, можно ознакомиться на официальном сайте Национального антитеррористического комитета¹.

Согласно данным сайта Главного управления по противодействию экстремизму МВД России на сегодняшний день деятельность 101 организации запрещена на территории России, так как является деятельностью экстремистской направленности.

Например, такие как экстремистская организация «Народная Социальная Инициатива», экстремистская организация «Русские», экстремистская организация «Мечеть Мирмамед». Более подробно с полным списком организаций, деятельность, которая признана экстремистской можно ознакомиться на официальном сайте ГУ по противодействию экстремизму

¹ Официальный сайт Национального антитеррористического комитета. URL: <http://nac.gov.ru> (дата обращения: 11.11.2023).

МВД России¹.

Российская Федерация является многонациональной и многоконфессиональной страной, никакая религия не является государственной и обязательной религией. Согласно данным Федеральной службы государственной статистики в РФ проживают граждане, которые исповедуют христианство – 74 %, проживают граждане, которые исповедуют ислам – 18 %, проживают граждане, которые отрицают какие-либо религии (атеисты) – 8 %².

Согласно положениям Федерального закона «О свободе совести и религиозных объединений» главе 2 ч. 2 ст. 6 религиозные объединения могут быть созданы в следующих формах:

1. Религиозная группа - это добровольное объединение граждан, которое образовано в целях совместного вероисповедания, которое осуществляет свою религиозную деятельность без государственной регистрации как юридического лица;

2. Религиозная организация - добровольное объединение граждан которое образовано в целях совместного вероисповедания, которое зарегистрировано в качестве юридического лица, а также имеют устав, в котором указываются основные цели и задачи деятельности данной организации³.

Однако многонациональность и многоконфессиональность России не является препятствием для сотрудничества правоохранительных органов с религиозными объединениями в сфере противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности. Согласно положению ст. 14 Конституции РФ - Российская Федерация - является светским государством в связи с чем, на законодательном уровне нельзя обязать православные и

¹ Официальный сайт Главного управления по противодействию экстремизму МВД России. URL: <http://mvd.ru/structure1> (дата обращения: 08.09.2023).

² Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики URL: <http://rosstat.gov.ru> (дата обращения: 11.11.2023).

³ О свободе совести и религиозных объединений: федер. закон Рос. Федерации от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19 сент. 1997 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 29 сентября 1997 г. // Рос. газ. – 1997. – 1 октября.

мусульманские религиозные объединения сотрудничать с правоохранительными органами, взаимодействие вышеуказанных религиозных объединений с правоохранительными органами происходит на добровольной основе¹.

При исследовании форм и видов взаимодействия сотрудников органов внутренних дел с религиозными православными объединениями в сфере противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности были проанализированы мнения российских ученых.

Например, российским ученым Голяндиным Н.П. было выделены две модели общения православными и мусульманскими религиозными объединениями с правоохранительными органами в сфере противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности:

1. Представители православных и мусульманских религиозных объединений отказываются от сотрудничества с органами внутренних дел Российской Федерации;

2. Представители православных и мусульманских религиозных объединений активно взаимодействуют с органами внутренних дел Российской Федерации²;

Российский ученый Латов Ю.В. выделяет следующие виды взаимодействия сотрудников органов внутренних дел с православными религиозными объединениями в сфере противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности:

- ежемесячное проведение сотрудниками правоохранительных органов встреч с прихожанами в православных религиозных церквях и иных православных религиозных объединениях, проведение с прихожанами профилактических бесед, направленных на недопущения совершения

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 01 июля 2020 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2020. – № 31, ст. 4398.

² Григорьева Л. В. К вопросу о преступлениях экстремистской и террористической направленности // Современное право. 2020. № 5. С. 99-106.

преступлений экстремистской и террористической направленности¹;

- пресечение деятельности членов сект, религиозных групп, экстремистских и террористических сообществ путем проверки сотрудниками правоохранительных органов информации от представителей православных религиозных объединений о подозрительном поведении и высказывании прихожанина²;

- консультации сотрудников органов внутренних дел с представителями православных религиозных объединений при расследовании уголовных дел в области экстремизма и терроризма.

Российский ученый Чудинов С.И. выделяет следующие виды взаимодействия сотрудников органов внутренних дел с православными религиозными объединениями в сфере противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности:

1. Сообщение представителями православных религиозных объединений сотрудникам правоохранительных органов информации о прихожанах, которые выражают нетерпимость к другим нациям, либо религии, либо высказывают идеи террористического и экстремистского характера³;

2. Проведение профилактических бесед с представителями православных религиозных объединений и с прихожанами, разъяснение методов вербовки в террористические и экстремистские организации, разъяснение ответственности, предусмотренной в законодательстве Российской Федерации за совершения преступлений экстремистской и террористической направленности;

3. Консультации представителей православных религиозных объединений с правоохранительными органами в области преступлений террористической и экстремистской направленности⁴.

Российский ученый Бахтеева А.Р. выделяет следующие формы взаимодействия сотрудников органов внутренних дел с православными

¹ Бодрова Ю.В. Терроризм и экстремизм XXI века. М., 2020. С. 134.

² Там же. С. 134.

³ Бутенко А.С. Экстремизм в сети Интернет: понятие и сущность. М., 2019. С. 61.

⁴ Там же. С. 61.

религиозными объединениями в сфере противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности:

1) непосредственная совместная деятельность между сотрудниками органов внутренних дел и представителями православных религиозных объединений, направленная на установление прихожанами церкви, которые входят в «группу риска» в области экстремизма и терроризма;

2) информационный обмен сотрудников правоохранительных органов с представителями православных религиозных объединений в области пресечения преступлений террористической и экстремистской направленности¹.

Российский ученый Шулов В.И. выделяет следующие формы взаимодействия сотрудников органов внутренних дел с православными религиозными объединениями в сфере противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности: сотрудничество представителей православных религиозных объединений и сотрудников органов внутренних дел, которое осуществляется по инициативе представителей православных религиозных объединений; сотрудничество представителей православных религиозных объединений и сотрудников органов внутренних дел, которое осуществляется по инициативе сотрудников правоохранительных органов; сотрудничество представителей православных религиозных объединений и сотрудников органов внутренних дел, которое осуществляется по инициативе представителей органов государственной власти, представителей субъектов Российской Федерации, представителей органов местного самоуправления, СМИ, общественных организаций²; сотрудничество представителей православных религиозных объединений и сотрудников органов внутренних дел, которое осуществляется посредством заключения соглашений на законодательном уровне³.

Например, первым официальным нормативным актом, который

¹ Солопченко Д. В. Развитие законодательства об экстремизме и терроризме в Российской Федерации и за рубежом // Российский следователь. 2014. № 6. С. 78.

² Там же. С. 78.

³ Там же. С. 78.

закрепляет взаимодействие представителей государственной власти с представителями православной церкви является Соглашение, которое, подписанное в 1994 году Святейшим Патриархом Московским и всея Руси и министром обороны Российской Федерации. Затем 22 ноября 2004 года было подписано Соглашение о сотрудничестве между Русской Православной Церковью и Министерством внутренних дел Российской Федерации, в данном соглашении закреплено взаимодействие представителей Русской православной церкви и сотрудников правоохранительных органов, направленно на борьбу с моральной и правовой деградацией общества, с ростом наркотической и алкогольной зависимости среди населения.

Сотрудники правоохранительных органов внутренних дел в различных регионах Российской Федерации сотрудничают с православными религиозными объединениями и применяют меры, направленные на борьбу с преступлениями экстремистской и террористической направленности посредством различных формы и видов взаимодействия. Особенности взаимодействия сотрудников правоохранительных органов внутренних дел с православными религиозными объединениями на региональном уровне зависят от религиозных взглядов населения, то есть в некоторых регионах Российской Федерации население имеет ярко выраженную позицию по поводу православной религии (большое количество населения соблюдает посты, регулярно посещает православные службы), в другом регионе деятельность населения в области православной религии менее активна.

Данный фактор обусловлен географическими, этническими и социальными и культурными особенностями каждого региона. На сегодняшний день одним преобладающих видов религиозными объединениями на территории Российской Федерации являются русские православные церкви, однако в различных городах России помимо церквей также осуществляют религиозную православную деятельность храмы, монастыри, духовные просветительно-православные центры.

Например, в г. Челябинске осуществляют религиозную православную

деятельность 6 православных церквей, 13 храмов, 1 женский монастырь, 1 мужской монастырь, 2 кафедральных собора, духовный просветительно-православный центр в г. Челябинске отсутствует. В г. Магнитогорске осуществляют религиозную православную деятельность 8 храмов, 1 кафедральный собор, 1 духовный просветительно-православный центр имени Священномученика Петра, Митрополита Крутицкого.

На территории Российской Федерации духовные просветительно-православные центры созданы не во всех городах. Однако, данные православные религиозные учреждения необходимы для укрепления сотрудничества между представителями православных религиозных учреждений и сотрудников правоохранительных органов. На базе духовных просветительно-православных центров происходит активное взаимодействие между представителями религиозных объединений и прихожанами, также данные центры посещают сотрудники ОВД с целью проведения профилактических мероприятий с гражданами, которые направлены на противодействие в области экстремизма и терроризма.

Таким образом, взаимодействие правоохранительных органов и русской православной церкви является необходимой мерой для борьбы с преступлениями экстремистской и террористической направленности. Сотрудничество представителей православной церкви с правоохранительными органами базируется не только на нравственно-моральных идеалах, патриотизме, но и на законодательном уровне. В настоящий момент выявление и пресечение членов террористических организаций и экстремистских сообществ происходит при активном участии представителей русской православной церкви. Взаимодействие органов внутренних дел с православными религиозными объединениями в области борьбы с преступлениями экстремистской и террористической направленности имеет свои особенности на региональном уровне: в различных регионах России имеются ряд особенностей при осуществлении взаимодействия ОВД с православными религиозными объединениями и православными религиозными группами, а

именно: сотрудникам правоохранительных органов необходимо активно сотрудничать, а также находится в доверительных и доброжелательных взаимоотношениях с религиозными лидерами православных религиозных объединений.

§ 2. Формы и виды взаимодействия сотрудников органов внутренних дел с мусульманскими религиозными объединениями в сфере противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности.

На сегодняшний день религиозные объединения оказывают существенное влияние на полноценное развитие правового государства в России. Разнообразие конфессий в Российской Федерации указывает на высокую степень свободы граждан в области вероисповедания. Члены экстремистских и террористических организаций, в большинстве случаев вербуют новых адептов в запрещенные организации посредством пропагандирования крайних радикальных взглядов в области религии.

Для эффективной борьбы с преступлениями экстремистской и террористической направленности сотрудники правоохранительных органов осуществляют сотрудничество не только с православными религиозными объединениями, но и с мусульманскими религиозными объединениями.

В рамках научного исследования в данной работе для полноценного изучения форм и видов взаимодействия сотрудников полиции с представителями мусульманских религиозных организаций необходимо рассмотреть международные правовые акты в сфере борьбы с экстремизмом и терроризмом, а также проанализировать мнения ученых зарубежных стран в данной области. На сегодняшний день на международном уровне преступления экстремистской и террористической направленности представляют глобальную угрозу национальной безопасности абсолютно любого государства.

Важным положительным аспектом взаимодействия сотрудников органов

внутренних дел с представителями религиозных мусульманских объединений является пресечения преступлений террористической и экстремистской направленности с участием мусалли (верующих граждан, посещающих мечети) и не допустить вступление данных граждан в ряды новых адептов экстремистских и террористических организаций.

На наш взгляд, следует проанализировать опыт зарубежных стран в данной области.

Например, в Сингапуре к гражданам, совершившим преступления по мотиву расовой или религиозной ненависти применяется принцип ужесточения наказания. Интересный аспект в области борьбы с преступлениями экстремистской и террористической направленности среди религиозных объединений заключается в том, что министр внутренних дел в Сингапуре издает на законодательном уровне приказ о запрете религиозной деятельности в отношении любого священника, монаха, пастора, имама или иного лидера религиозного объединения в следующих случаях:¹

1. Религиозная деятельность развивает чувство вражды, ненависти, ксенофобии между различными этническими группами или конфессиями;
2. Религиозная деятельность пропагандирует идеологию и мировоззрение какой -либо политической партии;
3. Религиозная деятельность дестабилизирует развитие общественных институтов;
4. Религиозная деятельность пропагандирует крайние радикальные взгляды и составляет оппозицию президенту Сингапура, либо деятельности правительства².

В Великобритании действует программа «Предупреждение насильственного экстремизма», которая основана на принципах четырех П– предупреждение, преследование, протекция и подготовка. В соответствии с

¹ Голованова Н. А. Экстремизм и терроризм в зарубежных странах: способы противодействия // Журнал российского права. 2020. № 4.

² Бешукова З. М. Противодействие экстремизму: правовой опыт Сингапура // Библиотека криминалиста. 2019. № 5. С. 67.

положениями данной программы стоит запрет на въезд в Великобританию иностранным гражданам, которые входят в группу риска потенциальных лиц, которые могут совершить преступления экстремисткой и террористической направленности, в том числе при помощи взаимодействия с представителями религиозных организациями и группами, с представителями учебных заведений ведется борьба в области распространения идей экстремизма и терроризма среди молодежи с целью недопущения вступления молодежи в ряды членов запрещенных экстремистских и террористических организаций¹.

В законодательстве Соединенных Штатов Америки в отличие от большинства стран Европы на уровне различных штатов прослеживается принцип ужесточения наказания за преступления в области экстремизма и терроризма, а именно: изданы нормативно-правовые акты которые наделяют специализированные подразделения полиции по противодействию терроризму и экстремизму полномочиями без решения суда и следственных органов заключать под стражу лиц, которые подозреваются в осуществлении экстремисткой и террористической деятельности на территории штата, а также сотрудники полиции США наделены полномочиями осуществлять розыск лиц подозреваемых в совершении преступлений в области экстремизма и терроризма на основании санкции прокуратуры штата, без судебного ордера, в том числе и различные провайдеры в сети «Интернет» обязаны по требованию сотрудников полиции предоставлять сведения без судебного ордера об гражданах, которые размещают видеоматериалы, информационные посты и высказывания, пропагандирующие деятельность террористической и экстремисткой направленности на таких социальных общедоступных интернет-платформах как «Ютуб», «Твиттер», «Фейсбук». Органы полиции в США не только активно сотрудничают с представителями религиозных мусульманских организаций в области преступлений экстремисткой и террористической направленности, но и менталитет граждан США подразумевает своим

¹ Бешукова З. М. Законодательные и правоприменительные аспекты противодействия экстремизму и терроризму, особенности противодействия ему со стороны полицейских служб Великобритании // Российский следователь. 2019. № 10. С189-192.

гражданским долгом проинформировать органы полиции о неблагонадежных и сомнительных гражданах в области терроризма и экстремизма.

Например, в Германии на законодательном уровне существует «Программа семи пунктов», реализация которой подразумевает комплекс мероприятий, направленных на профилактику преступлений в сфере экстремизма и терроризма: взаимодействие сотрудников полиции с различными учебными заведениями, взаимодействие сотрудников полиции с представителями различных религиозных групп, объединений и сообществ, организация профилактических встреч сотрудниками полиции совместно с представителями религиозных объединений в учебных заведениях с целью развития у молодежи чувства толерантности к представителям различных наций, этносов, конфессий, создание специальных отрядов сотрудниками полиции, которые выявляют потенциальных экстремистов и террористов¹.

При исследовании уголовного права зарубежных стран в области экстремизма и терроризма можно прийти к выводу, что меры борьбы с преступлениями экстремистской и террористической направленности различны, однако общей профилактической мерой пресечения преступлений террористической и экстремистской направленности является сотрудничество сотрудников полиции зарубежных стран с религиозными мусульманскими объединениями с целью эффективной борьбы с распространением экстремизма и терроризма в странах.

Немецкий ученый Джордж Хорган выделяет следующие виды взаимодействия сотрудников полиции в странах Европы с мусульманскими религиозными объединениями в сфере противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности: реализация сотрудниками полиции и представителей мусульманских религиозных сообществ программ, направленных на пресечение религиозного экстремизма, иных преступлений, которые разжигают ненависть и вражду, подавление радикальных идей у

¹ Голубовский В. Ю. Опыт работы полиции зарубежных стран по противодействию преступлениям экстремистской и террористической направленности на примере Германии и США: учебник. 3-е изд., М.: Норма, 2020. С. 378.

мусалли (граждане посещающие регулярно мечеть) в области ксенофобии, а также пресечение проявлений террористической направленности; сотрудничество между сотрудниками полиции и представителями религиозным мусульманских объединений, которое заключается в предоставление информации о мусалли (граждане, посещающие регулярно мечеть), которые относятся к категории «сомнительных граждан»¹.

Например, израильский ученый Ариэль Мерари выделяет следующие виды взаимодействия сотрудников полиции в странах Европы с мусульманскими религиозными объединениями в сфере противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности: организация сотрудничества правоохранительных органов с лидерами религиозных мусульманских организаций в рамках борьбы с экстремизмом и терроризмом; проведение встреч с мусалли (граждане посещающие регулярно мечеть) с целью информирования о деятельности организаций экстремистской и террористической направленности, с целью минимизации вербовки мусалли в данные запрещенные организации.

При исследовании форм и видов взаимодействия сотрудников органов внутренних дел с религиозными мусульманскими объединениями в сфере противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности были проанализированы мнения российских ученых².

Например, российский ученый Шулов В.И. выделяет следующие формы взаимодействия сотрудников органов внутренних дел с мусульманскими религиозными объединениями в сфере противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности:

1) Информационная форма взаимодействия. Данная форма взаимодействия подразумевает создание сотрудниками правоохранительных органов информационно- правовых стендов для прихожан мечетей и иных

¹ Богуна А. П. Формы и методы противодействия распространению идеологии экстремизма и терроризма среди молодежи. М., 2019. С. 189.

² Бутенко А. С. Экстремизм в сети Интернет: понятие и сущность. М.: Юрайт, 2019. С. 6.

мусульманских религиозных организаций, которые посвящены характеристике основных традиционных взглядов религии ислам и разъясняют отличие от крайних религиозных взглядах в исламе, а также о деятельности различных запрещенных религиозных организаций на территории Российской Федерации. Данные стенды повышают правовую грамотность прихожан и направлены на профилактику совершения преступлений в сфере экстремизма и терроризма. Вышеуказанная форма взаимодействия также включает в себя предоставление на добровольной основе представителей мусульманских религиозных организаций информации сотрудникам правоохранительных органов о гражданах прихожанах- которые в ходят в «группу риска» своим поведением или высказываниям в области экстремизма и терроризма;

2) Просветительская форма взаимодействия. Данная форма взаимодействия подразумевает участие сотрудников правоохранительных органов в мероприятиях (благотворительные акции, занятия в школах мечетях для мусульман), проводимых представителями религиозных мусульманских объединений, на данных мероприятиях сотрудниками правоохранительных органов проводятся беседы с участниками в области пресечения терроризма и экстремизма, а также беседы, направленные на повышение уровень религиозной толерантности к представителями других конфессий;

3) Научная форма взаимодействия. Данная форма взаимодействия подразумевает сбор сотрудниками правоохранительных органов статистических данных о прихожанах мусульманских религиозных организаций, которые совершили преступления террористической направленности, преступления и административные правонарушения экстремисткой направленности с целью выявление их детерминантов и разработки комплексных мер, направленных на пресечение преступлений экстремисткой и террористической направленности.

Например, российский ученый Павлинов А.В. выделяет следующие формы взаимодействия сотрудников органов внутренних дел с мусульманскими религиозными объединениями в сфере противодействия

преступлениям экстремистской и террористической направленности: информационная форма взаимодействия, просветительская форма взаимодействия, научная форма взаимодействия, а также выделяет четвертую форму взаимодействия сотрудников правоохранительных органов и представителей мусульманских религиозных объединений - практическая форма взаимодействия. Практическая форма взаимодействия подразумевает привлечение представителей религиозных мусульманских организаций для консультаций в области совершения преступлений террористической и экстремистской направленности, создание базы агентуры из числа прихожан религиозных объединений, в том числе скрытой агентуры для выявления членов экстремистских и террористических организаций¹.

Яровский М.А, выделяет следующие виды взаимодействия сотрудников органов внутренних дел с мусульманскими религиозными объединениями в сфере противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности:

1. Информационный обмен, который предполагает активное общение сотрудников органов внутренних дел с представителями религиозных мусульманских объединений в области экстремизма и терроризма. Представители религиозных мусульманских организаций предоставляют сведения, о прихожанах, которые высказывают мысли и убеждения экстремистской и террористической направленности.

Сотрудники правоохранительных органов рассказывают представителям мусульманских организаций об особенностях поведения и внешних признаках по которым можно определить адепта экстремистской либо террористической организации, а также инструктируют о порядке действий при совершении угрозы террористического акта и иных противоправных действий экстремистского характера;

2. Консультация, которая предполагает привлечение представителей религиозных мусульманских организаций при расследовании преступлений

¹ Мартыненко А. В. Профилактика экстремизма. М., 2018. С. 119.

экстремисткой и террористической направленности;

3. Проведение профилактических бесед представителями мусульманских религиозных объединений с участием сотрудников правоохранительных органов после осуществления намаза. Сотрудники правоохранительных органов проводят мероприятия, направленные на повышение правовой грамотности прихожан, с целью укрепления чувства толерантности к другим религиям и нациям, а также с целью недопущения совершения преступлений экстремистской и террористической направленности.¹

Например, российский ученый Латов Ю.В. выделяет следующие виды взаимодействия сотрудников органов внутренних дел с мусульманскими религиозными объединениями в сфере противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности:

1. Проведение мероприятий сотрудниками правоохранительных органов среди прихожан мечети, которые направлены на пресечение преступлений экстремистской и террористической направленности;

2. Проведение мероприятий сотрудниками правоохранительных органов среди прихожан мечети, которые направлены на предотвращение вербовку граждан в качестве новых адептов террористических организаций и экстремистских сообществ;

3. Проведение мероприятий сотрудниками правоохранительных органов среди прихожан мечети, направленных на подавление ксенофобии и нацизма;

4. Проведение мероприятий сотрудниками правоохранительных органов в мусульманских школах среди учеников при мечетях, направленных на подавление ксенофобии и нацизма, профилактика совершения преступлений террористической и экстремистской направленности;

5. Консультация правоохранительных органов с представителями мусульманских религиозных объединений¹.

Необходимо отметить, что взаимодействия сотрудников

¹ Богуна А. П. Формы и методы противодействия распространению идеологии экстремизма и терроризма среди молодежи. М., 2019. С. 190.

правоохранительных органов с мусульманскими религиозными объединениями на региональном уровне является неотъемлемой частью в области профилактики и пресечения преступлений в области экстремизма и терроризма.

Важным моментом взаимодействия сотрудников правоохранительных органов с религиозными мусульманскими объединениями является установление положительного контакта с лидерами мусульманских религиозных объединений с целью организации совместных мероприятий направленных на повышения правовой грамотности среди мусалли и развитие чувства толерантности к представителям иных вероисповеданий и наций. Тем не менее, в конкретном регионе формы и виды взаимодействия сотрудников правоохранительных органов с представителями религиозных мусульманских объединений в области противодействия преступлениям экстремисткой и террористической направленности различаются в зависимости от количества этнических групп и наций, от количества представителей различных конфессий, от уровня толерантности населения и степени развития духовно-моральных ценностей в жизни.

Следовательно, сотрудникам органов внутренних дел при сотрудничестве с представителями религиозных мусульманских объединений необходимо корректировать комплекс вышеуказанных профилактических мер для каждого региона в целях достижения наибольшей эффективности в сфере противодействия преступлениями экстремисткой и террористической направленности.

Необходимо отметить, что на территории Российской Федерации также осуществляют религиозную деятельность мечети, представители которых проповедуют ислам.

Например, в г. Челябинске осуществляют религиозную мусульманскую деятельность 9 мечетей, 1 духовный просветительно-мусульманский центр.

В г. Магнитогорске осуществляют религиозную мусульманскую деятельность 17 мечетей, 1 школа для мусульман женского и мужского пола,

образованная при Мечети Махалия № 92 отсутствует духовный просветительно-мусульманский центр.

С вышеуказанными религиозными мусульманскими объединениями активно сотрудничают сотрудники правоохранительных органов г. Магнитогорска и г. Челябинска посредством таких видов взаимодействия как сотрудничество, консультация и обмен информацией о мусалли, высказывающих взгляды в области терроризма и экстремизма.

На территории г. Магнитогорска осуществляет свою деятельность Центр по противодействию экстремизму (Центр Э по г. Магнитогорску) в области борьбы с преступлениями экстремисткой и террористической направленности. Согласно статистическим данным Центра Э по г. Магнитогорску за 12 месяцев 2022 г. на территории г. Магнитогорска зарегистрировано 4 преступления террористической направленности, 1 преступление экстремисткой направленности.

Согласно статистическим данным Центра Э по г. Магнитогорску за 12 месяцев 2023 г. на территории г. Магнитогорска зарегистрировано 7 преступлений террористической направленности и 3 преступления экстремистского характера. Исходя из вышеуказанных статистических данных, можно сделать вывод о том, что несмотря на профилактическую работу правоохранительных органов в области экстремизма и терроризма в г. Магнитогорске рост преступлений экстремисткой направленности и террористической направленности стабильно увеличивается.

При этом сотрудниками центра Э г. Магнитогорска на постоянной основе проводится мониторинг информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе личных социальных страниц лиц, постоянно участвующих в протестных акциях политического характера, лиц, которые ранее привлекались к административной ответственности за организацию и участие в несогласованных акциях протеста.

Согласно официальным статистическим данным Центра Э по г. Магнитогорску: за 12 месяцев 2023 г. сотрудниками Центра Э по

г. Магнитогорску вынесено 113 гражданам, состоящим на учете в Центре Э официальные предостережения о недопустимости нарушения законодательства в сфере противодействия экстремистской и террористической деятельности.

За 12 месяцев 2023 г. в ходе оперативной информации, предоставленной сотрудниками Центра Э по г. Магнитогорску следователями СК по г. Магнитогорску возбуждено 13 уголовных дел по ст. 207 УК РФ (Преступники вышеуказанных преступлений граждане мужского пола, проживающие в г. Магнитогорске). За 12 месяцев в ходе оперативной информации, предоставленной сотрудниками Центра Э по г. Магнитогорску следователями СК по г. Магнитогорску возбуждено 4 уголовных дела по ч. 2 ст. 205.2 УК РФ, одно из которых преступлений совершила гражданка РФ, проживающая в г. Магнитогорске.

За 12 месяцев 2023 г. следователями СК по г. Магнитогорску возбуждено 3 уголовных дела по ст. 281 УК РФ. За 12 месяцев 2023 г. следователями СК по г. Магнитогорску возбуждено 1 уголовное дело по ч. 1 ст. 205 УК РФ.

Важным фактом является то, что помимо деятельности мечетей на территории Российской Федерации также осуществляют свою мусульманскую деятельность, в том числе религиозную представители различных диаспор. Сотрудники органов внутренних дел осуществляют взаимодействие с представителями различных диаспор в сфере борьбы с преступлениями экстремисткой и террористической направленности. Например, на территории г. Челябинска на 2023 г. свою мусульманскую деятельность 11 различных мусульманских диаспор, таких как азербайджанская, армянская, киргизская, башкирская, таджикская, узбекская, дагестанская, татарская, чеченская, казахская, осетинская. Сотрудниками Центра Э по г. Челябинску в целях профилактики и пресечения преступления экстремисткой и террористической направленности периодически проводятся встречи с представителями диаспор, проживающих на обслуживаемой территории.

Например, на территории г. Магнитогорска на 2023 г. свою

мусульманскую деятельность 9 различных мусульманских диаспор, таких как азербайджанская, армянская, киргизская, башкирская, таджикская, узбекская, дагестанская, татарская, казахская.

Согласно п. 17 ст. 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» сотрудники правоохранительных органов обязаны принимать меры, которые направлены на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской и террористической деятельности среди граждан, общественных объединений и сообществ, религиозных групп и объединений и иных организаций¹.

В ходе научного исследования проблемы, обозначенной в выпускной квалификационной работе, был проведён социологический опрос среди сотрудников ОП «Орджоникидзевский» УМВД России по г. Магнитогорску Челябинской области, представителей религиозных организаций, граждан на постоянной основе, посещающих религиозные объединения на тему: «Эффективность взаимодействия сотрудников органов внутренних дел с представителями религиозных объединений в области противодействия преступлениям террористической и экстремистской направленности». Всего было опрошено 135 человек из них: 50 человек – сотрудников ОП «Орджоникидзевский», 25 человек - представителей религиозных объединений, 60 человек – граждан на постоянной основе, посещающих религиозные объединения («см. приложение 1 и приложение 2»).

Результаты анкетирования имеют следующие показатели:

1) большинство опрошенных респондентов (41 %) считают, что взаимодействия сотрудников органов внутренних дел с представителями религиозных объединений в области противодействия преступлениям террористической и экстремистской направленности не в полной мере эффективно, 32 % опрошенных респондентов считают взаимодействие

¹ О полиции: федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 январ. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Рос. газ. – 2011. – 8 февраля.

эффективным, 20 % опрошенных респондентов считают взаимодействие неэффективным, 7 % опрошенных респондентов затруднились ответить. («см. приложение 3, рис.1.2»);

2) большинство опрошенных респондентов (35 %) не могут дать точного ответа сталкивались ли они с проявлением радикальных взглядов в области экстремизма в жизни (склоняются к положительному ответу), 34 % опрошенных респондентов ответили положительно, 20 % не могут дать точного ответа сталкивались ли они с проявлением радикальных взглядов в области экстремизма в жизни (склоняются к отрицательному ответу), 7 % опрошенных респондентов ответили отрицательно. («см. приложение 3, рис.2.2»);

3) большинство опрошенных респондентов (46 %) ответили положительно по поводу того, что сталкивались с проявлением радикальных взглядов в области терроризма в жизни, 24 % опрошенных респондентов не могут дать точного ответа сталкивались ли они с проявлением радикальных взглядов в области терроризма в жизни (склоняются к отрицательному ответу), 20% опрошенных респондентов не могут дать точного ответа сталкивались ли они с проявлением радикальных взглядов в области терроризма в жизни (склоняются к положительному ответу), 10 % опрошенных респондентов ответили отрицательно. («см. приложение 4, рис.3.2»);

4) большинство опрошенных сотрудников ОП «Орджоникидзевский» (65 %) ответили отрицательно по поводу того, что их пытались склонить граждане к вступлению в запрещенные террористические и экстремистские организации, 25% опрошенных сотрудников ОП «Орджоникидзевский» затруднились ответить; большинство опрошенных представителей религиозных объединений (76 %) ответили положительно по поводу того, что их пытались склонить граждане к вступлению в запрещенные террористические и экстремистские организации, 20 % опрошенных представителей религиозных объединений затруднились ответить, 4 % опрошенных представителей религиозных объединений затруднились ответить. («см. приложение 4, рис.4.2»);

5) большинство опрошенных респондентов (78 %) ответили, что

информация в сети «Интернет», пропагандирующая идеи преступлений экстремистской и террористической направленности находится в открытом доступе, 14 % опрошенных респондентов затруднились ответить, 8 % опрошенных респондентов ответили отрицательно. («см. приложение 5. Рис. 5.2»);

б) большинство опрошенных респондентов (47 %) ответили, что основным детерминантом преступлений экстремистской и террористической направленности является правовой нигилизм, отрицание идеи патриотизма, 27% опрошенных респондентов считают, что основным детерминантом является духовные причины (религиозные фанатики, граждане поддерживающие крайние взгляды ислама), 21 % опрошенных респондентов считают, что основным детерминантом является корыстные цели (за совершение данных преступлений гражданам платят большие деньги), 5 % опрошенных респондентов считают, что основным детерминантом является экономические причины (безработица, низкий уровень заработной платы) («см. приложение 5. рис.6.2»).

Таким образом, взаимодействие сотрудников органов внутренних дел с мусульманскими религиозными объединениями не только помогают не только пресекать преступления экстремистской и террористической направленности, но и стабилизируют межконфессиональных отношения. На региональном уровне представители мусульманских религиозных организаций организуют мероприятия с участием сотрудников ОВД в религиозных объединениях, деятельность таких мероприятий направлена пропаганду толерантности среди граждан и мирного сосуществования с другими нациями, а также способствуют повышению правовой грамотности в области противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности.

Сотрудникам органов внутренних дел при выборе вида взаимодействия с представителями религиозных мусульманских объединений необходимо учитывать особенности развития уровня толерантности и межэтнических отношений в конкретном регионе.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В современном мире с каждым годом увеличивается количество преступлений экстремистской и террористической направленности. В результате проведенного научного исследования проблемы данной выпускной квалификационной работы «Формы и виды взаимодействия органов внутренних дел с религиозными объединениями в сфере противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности (региональный аспект)» необходимо отметить, что поставленная цель и задачи выполнены в полном объеме, и на основе этого можно сформулировать следующие выводы:

Во-первых, Президент Российской Федерации и представители органов государственной власти на законодательном уровне принимают меры для борьбы с преступлениями экстремистской и террористической направленности. Общественная опасность преступлений экстремистской и террористической направленности заключается в том, что данные преступления не только дестабилизируют функционирование государственных органов, но и посягают на жизнь и здоровье граждан, а также наступление негативных последствий таких как появление и активное развитие в обществе идеологии нацизма, расизма, ксенофобии, которая приводит к правовому нигилизму населения.

Во-вторых, в большинстве случаев детерминантами преступлений экстремистской и террористической направленности являются: экономические причины (низкий уровень жизни населения, постоянно растущая безработица, низкая заработная платы чуть выше прожиточного минимум в государстве); идеологические причины (внушение гражданам, что достижения высшей истины и справедливости может осуществиться посредством совершения преступлений террористической и экстремистской направленности); духовные причины (посредством средств массовой информации осуществляется пропаганда совершения преступлений террористической и экстремистской направленности через показ фильмов и сериалов населению со сценами насилия, жестокости, убийства, идеализирование образа преступника и

романтизация бандитизма. За частую члены запрещенных на территории Российской Федерации организаций при помощи сети «Интернет» и средств массовой информации распространяют свои религиозные убеждения и пропагандируют совершения преступлений террористической и экстремистской направленности, манипулируя чувствами верующих граждан и молодежи, их правовой неграмотностью); социальные причины (правовая неграмотность населения в области экстремизма и терроризма, обесценивание в современном обществе идеи патриотизма); приток мигрантов в государство (неэффективный контроль за деятельностью мигрантов на территории государства, в большинстве случаев приводит к вступлению мигрантов в запрещенные экстремистские и террористические организации. Тем не менее, при анализе мнения российских ученых и ученых зарубежных стран на сегодняшний день однозначного мнения о детерминантах преступлений экстремистской и террористической направленности нет.

Необходимо разграничивать преступления экстремистской и террористической направленности, то есть при совершении преступления террористической направленности преступник руководствуется следующей целью – недестабилизация деятельности представителей органов государственной власти, запугать их и заставить принять, либо отменить какое-либо решение, в отличие от преступления экстремистской направленности у преступника конкретной политической цели нет.

В-третьих, для эффективной борьбы с преступлениями экстремистской и террористической направленности сотрудники органов внутренних дел активно сотрудничают с представителями религиозных православных объединений на региональном уровне. Например, виды взаимодействия сотрудники органов внутренних дел активно сотрудничают с представителями религиозных православных объединений в г. Магнитогорске является сотрудничество, консультация и обмен информацией о прихожанах, высказывающих взгляды в области терроризма и экстремизма.

В-четвертых, для эффективной борьбы с преступлениями экстремистской

и террористической направленности сотрудники органов внутренних дел активно сотрудничают с представителями религиозных мусульманских объединений на региональном уровне. Например, виды взаимодействия сотрудники органов внутренних дел активно сотрудничают с представителями религиозных мусульманских объединений в г. Магнитогорске является сотрудничество, консультация и обмен информацией о прихожанах, высказывающих взгляды в области терроризма и экстремизма.

При активном предоставлении информации представителями религиозных объединений сотрудникам органов внутренних дел, как правило, можно пресечь преступления экстремистской и террористической направленности на стадии их подготовки. После получения информации от представителей религиозных объединений посредством осуществления следующих мер сотрудниками органов внутренних дел выявляют и задерживают лидеров и иных участников экстремистских и террористических организаций, а также других лиц, которые склонны к совершению преступлений экстремистской и террористической направленности.

При изучении взаимодействия сотрудников органов внутренних дел с представителями религиозных мусульманских объединений был проанализирован опыт зарубежных стран, полиция зарубежных стран более эффективно сотрудничает с представителями религиозных мусульманских объединений, а именно в большинстве стран созданы специализированные консультационные центры с участием представителей религиозных объединений в области противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 01 июля 2020 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2020. – № 31, ст. 4398.

2. О противодействии терроризму: федер. закон Рос. Федерации от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 26 февр. 2006 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 1 марта 2006 г. // Рос. газ. – 2006. – 10 марта.

3. О противодействии экстремистской деятельности: федер.закон Рос. Федерации от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 29 июля 2002 г., одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июля 2002 г.// Рос.газ. – 2002 – 30 июля.

5. О свободе совести и религиозных объединений: федер. закон Рос. Федерации от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19 сент. 1997 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 29 сентября 1997 г. // Рос. газ. – 1997. – 1 октября.

6. Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 13.06.1996 № 63 - ФЗ (ред. 15.03.2023). URL: <https://www.garant.ru> (дата обращения 05.12.2023 г.).

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Арчаков М. К. Экстремизм: сущность, проявления, меры противодействия. М.: Юрайт, 2018. 294 с.

2. Ахьядов Э. С. Актуальная проблема взаимодействия сотрудников ОВД с религиозными объединениями. М.: ЮНИТИ-Дана, 2020. 106 с.

3. Бешукова З. М. Законодательные и правоприменительные аспекты

противодействия экстремизму и терроризму, особенности противодействия ему со стороны полицейских служб Великобритании // Российский следователь. 2019. № 10. С. 189-192.

4. Бешукова З. М. Противодействие экстремизму: правовой опыт Сингапура // Библиотека криминалиста. 2019. № 5. С.

5. Богуна А. П. Формы и методы противодействия распространению идеологии экстремизма и терроризма среди молодежи. М.: ЮНИТИ-Дана, 2019. 238 с.

6. Борисов С. В. Преступления экстремистской и террористической направленности: монография. М.: Норма, 2019. URL: <http://www.elibrary.ru> т

8. Бутенко А. С. Экстремизм в сети Интернет: понятие и сущность. М.: Юрайт, 2019. 61 с.

9. Голованова Н. А. Экстремизм и терроризм в зарубежных странах: способы противодействия // Журнал российского права. 2020. № 4. С.

10. Голубовский В. Ю. Опыт работы полиции зарубежных стран по противодействию преступлениям экстремистской и террористической направленности на примере Германии и США: учеб. 3-е изд., М., 2020. 468 с.

11. Григорьева Л. В. К вопросу о преступлениях экстремистской и террористической направленности // Современное право. 2020. № 5. С. 99-106.

12. Долгова А. И. Проблемы противодействия экстремизму и терроризму: научная статья // Журнал российского права. 2021. № 8. С. 210-214.

13. Кадыханова С. А. Профилактика как один из методов борьбы с экстремизмом и терроризмом: учебник. 2-е изд., М.: Норма, 2019. 468 с.

13. Коннов И. А. Терроризм: понятие и правовые основы противодействия. СПб.: Эксмо, 2020. 162 с.

14. Кудрявцев В. Л. Склонение, вербовка или иное вовлечение лица как альтернативные действия объективной стороны содействия террористической деятельности. М.: Норма, 2021. 371 с.

15. Марченко В. Т. Борьба с преступлениями экстремистской и террористической направленности: учеб. для вузов. СПб., 2018. С. 148.

16. Можегова А. А. Преступления экстремистской и террористической направленности: причины и профилактика: монография. СПб.: Инкери, 2019. URL: <http://www.elibrary.ru> (дата обращения: 04.12.2023).

17. Официальный Верховного суда Российской Федерации. URL: <https://vsrf.ru> (дата обращения: 04.09.2023).

18. Официальный сайт ГИАЦ МВД Российской Федерации. URL: <http://mvdrf.ru> (дата обращения: 08.09.2023).

19. Официальный сайт Национального антитеррористического комитета. URL: <http://nac.gov.ru> (дата обращения: 11.11.2023).

20. Официальный сайт ГУ по противодействию экстремизму МВД России. URL: <http://mvd.ru/structure1> (дата обращения: 08.09.2023).

21. Официальный сайт ФСГС URL: <http://rosstat.gov.ru> (дата обращения: 11.11.2023).

22. Сукиасян А. А. Терроризм и экстремизм как угрозы национальной безопасности России. М.: Норма, 2018. 53 с.

III. Эмпирические материалы

1. Обвинительный приговор Дальневосточного окружного военного суда от 04.06.2018 в отношении гражданина С. // Интернет-ресурс Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 15.12.2023).

2. Обвинительный приговор Канашским районным судом Чувашской Республики от 07.04.2017 в отношении гражданина С. // Интернет-ресурс Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 15.12.2023).

3. Обвинительный приговор Советского районного суда г. Казани РТ от 15.03.2017 года в отношении гражданина К. // Интернет-ресурс Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 15.12.2023).

4. Обвинительный приговор № 1 -713/2022 от 11.11.2022 г. Ленинского районного суда г. Махачкалы в отношении гражданина Э. // Интернет-ресурс Судебные акты РФ. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 15.12.2023).

Анкета № 1

на тему: «Эффективность взаимодействия сотрудников органов внутренних дел с представителями религиозных объединений в области противодействия преступлениям террористической и экстремистской направленности»

Уважаемые респонденты!

Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», кафедра уголовного права и криминологии проводит социологическое исследование на тему: «Формы и виды взаимодействия органов внутренних с религиозными объединениями в сфере противодействия преступлениям экстремисткой и террористической направленности (региональный аспект)» в связи с разработкой комплекса эффективных мер в целях противодействия преступлениям экстремисткой и террористической направленности. **Просим Вас анонимно** ответить на вопросы предлагаемой анкеты.

1. Ваш вид деятельности?

а) обучение в Вузе; б) религиозная деятельность; в) правоохранительная деятельность
г) иная трудовая деятельность; д) затрудняюсь ответить

2. Знакомо ли Вам понятие преступление экстремистской направленности ?

а) да; б) нет; в) скорей всего нет; г) скорей всего да; д) затрудняюсь ответить

3. Знакомо ли Вам понятие преступление террористической направленности ?

а) да; б) нет; в) скорей всего нет; г) скорей всего да; д) затрудняюсь ответить

4. Наблюдали ли Вы среди граждан проявление радикальных взглядов в области экстремизма в г. Магнитогорске?

а) да; б) нет; в) скорей всего нет; г) скорей всего да.

5. Наблюдали ли Вы среди граждан проявление радикальных взглядов в области терроризма в г. Магнитогорске?

а) да; б) нет; в) скорей всего нет; г) скорей всего да.

6. Вы часто посещаете церковь?

а) да; б) нет; в) скорей всего нет; г) скорей всего да.

7. Вы часто посещаете мечеть?

а) да; б) нет; в) скорей всего нет; г) скорей всего да.

8. Были ли случаи, что неизвестный человек либо ваш знакомый приглашал Вас вступить в запрещенные экстремистские и террористические организации?

а) да; б) нет; в) затрудняюсь ответить.

9. В сети «Интернет» встречались ли Вам посты, видеозаписи, пропагандирующие экстремистскую или террористическую деятельность?

а) да, в открытом доступе в сети «Интернет»; б) нет; в) затрудняюсь ответить.

Анкета № 2

на тему: «Эффективность взаимодействия сотрудников органов внутренних дел с представителями религиозных объединений в области противодействия преступлениям террористической и экстремистской направленности»

Уважаемые респонденты!

Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», кафедра уголовного права и криминологии проводит социологическое исследование на тему: «Формы и виды взаимодействия органов внутренних с религиозными объединениями в сфере противодействия преступлениям экстремисткой и террористической направленности (региональный аспект)» в связи с разработкой комплекса эффективных мер в целях противодействия преступлениям экстремисткой и террористической направленности.

Просим Вас анонимно ответить на вопросы предлагаемой анкеты.

1. Ваш вид деятельности?

- а) обучение в Вузе
- б) религиозная деятельность
- в) правоохранительная деятельность
- г) иная трудовая деятельность
- д) затрудняюсь ответить

2. На Ваш взгляд какие причины побуждают граждан вступать в террористические и экстремистские организации и совершать преступления экстремисткой и террористической направленности?

- а) экономические - безработица, низкая зарплата
- б) корыстная заинтересованность (за совершение данных преступлений гражданам платят большие деньги)
- в) духовные (религиозные фанатики, граждане, поддерживающие идеи крайнего ислама)
- г) правовой нигилизм, отрицание идеи патриотизма

3. Наблюдали ли Вы проявление нетерпимости к другим нациям?

- а) да
- б) нет
- в) затрудняюсь ответить

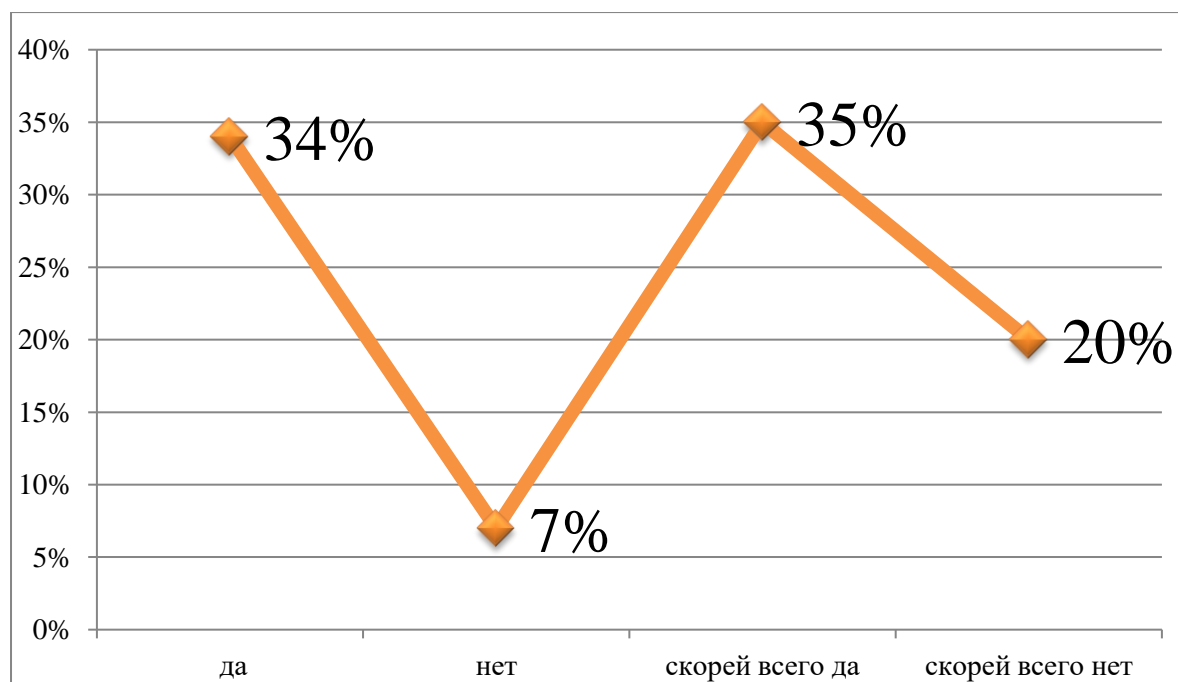
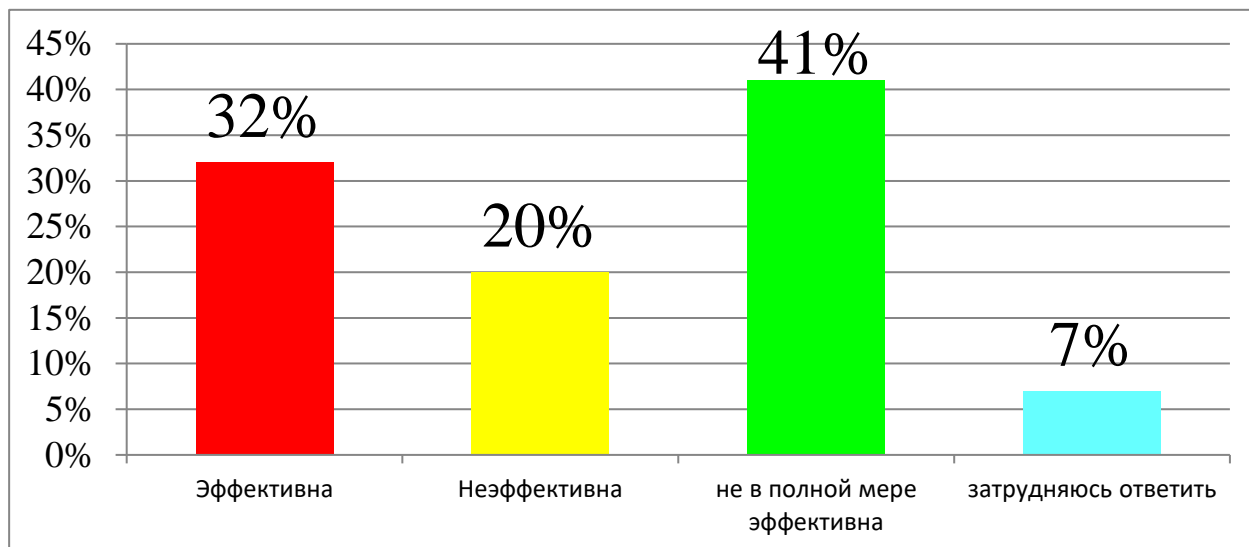
4. В г. Магнитогорске представителями религиозных объединений во время Вашего посещения религиозных объединений проводятся ли с Вами сотрудниками ОВД мероприятия, направленные на профилактику и недопущение совершения преступлений экстремистской и террористической направленности?

- а) да
- б) нет
- в) затрудняюсь ответить

5. Считаете ли Вы эффективной деятельность сотрудников правоохранительных органов в области экстремизма и терроризма эффективной в г. Магнитогорске?

- а) да
- б) нет
- в) затрудняюсь ответить

Рис.1.2. Отношение респондентов к взаимодействию сотрудников органов внутренних дел с представителями религиозных объединений в области противодействия преступлениям экстремисткой и террористической направленности



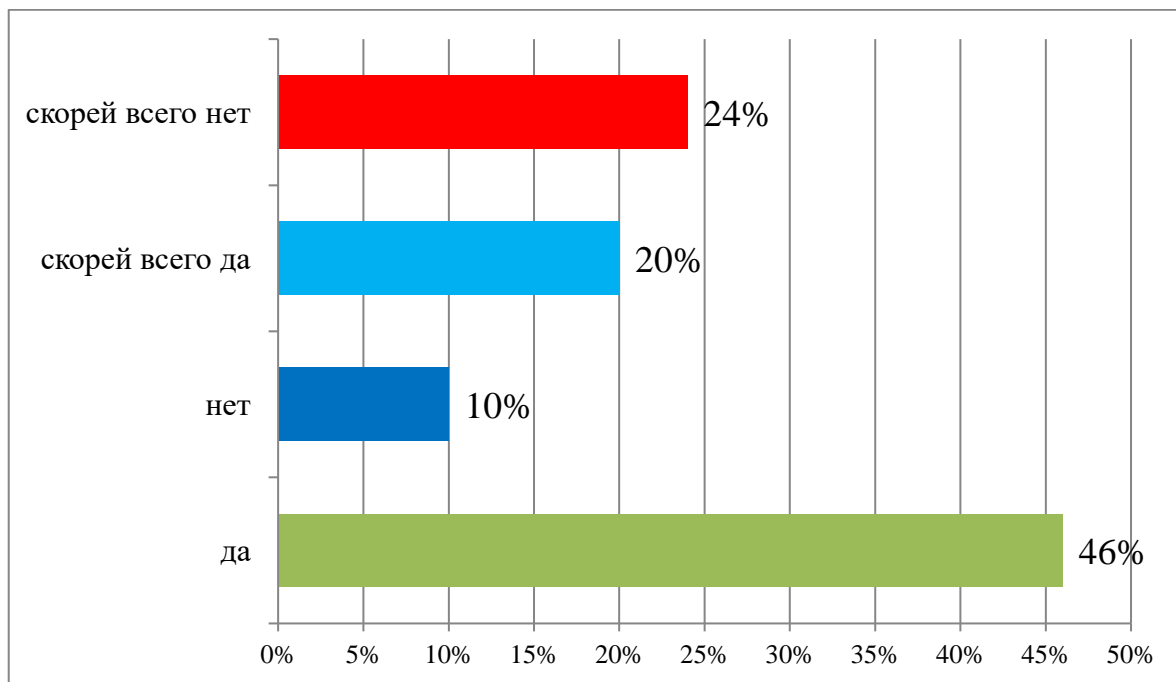


Рис.3.2. Проявление радикальных взглядов среди граждан в области терроризма

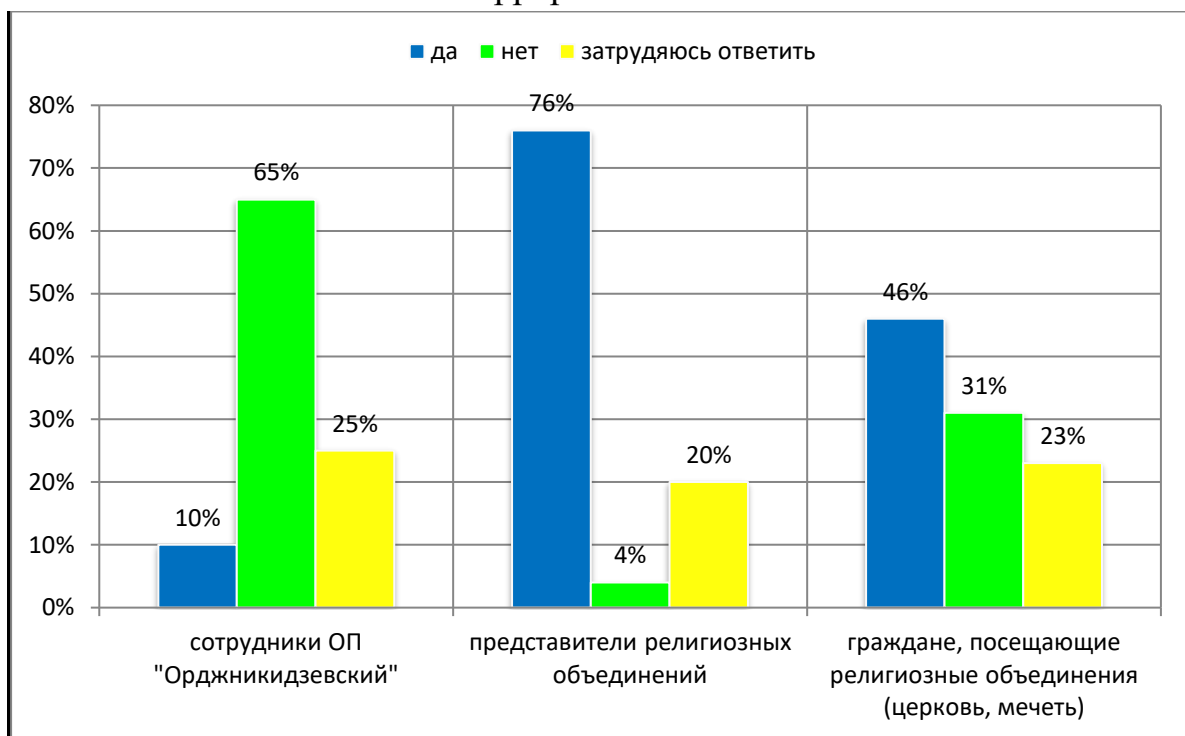


Рис. 4.2. Склонение респондентов к вступлению в запрещенные экстремистские и террористические организации

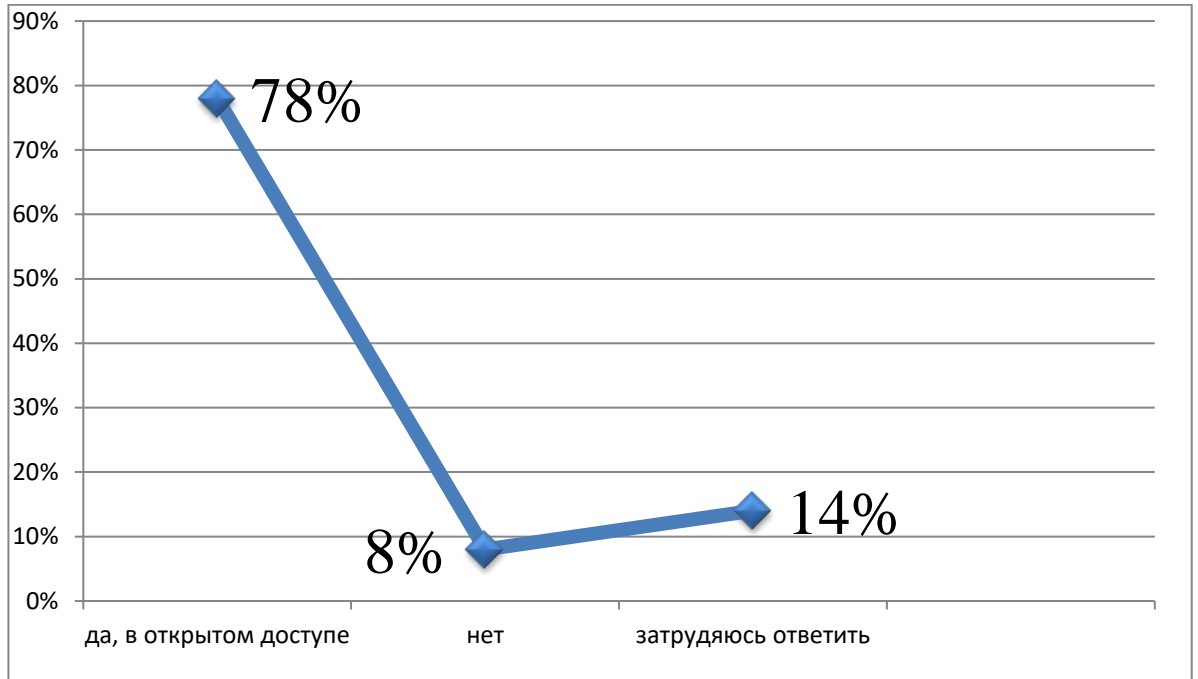


Рис. 5.2. Информация в сети «Интернет», пропагандирующая идеи преступлений экстремистской и террористической направленности

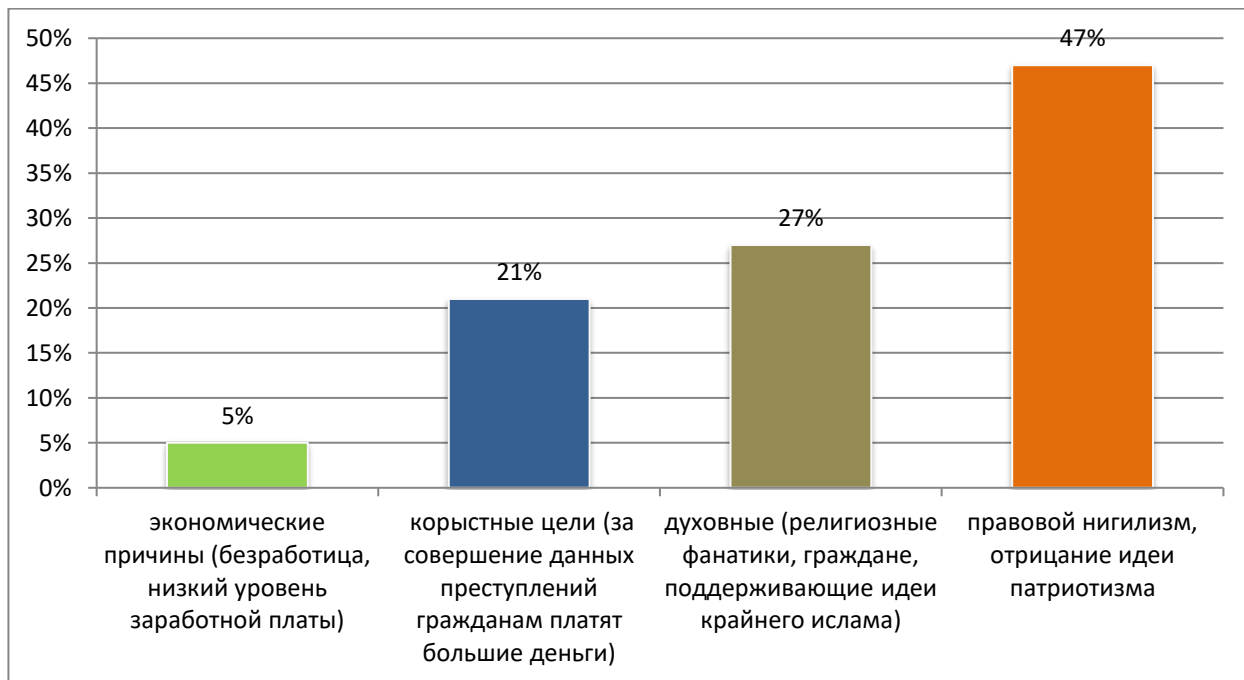


Рис.6.2 Отношение респондентов к детерминантам преступлений экстремистской и террористической направленности

«Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную

тайну»

Разин А.В.