

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему **«ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ БЕСПРИЗОРНОСТИ И  
БЕЗНАДЗОРНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ (НА ПРИМЕРЕ  
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ  
НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)»**

Выполнил  
Пихуля Евгений Иванович,  
обучающийся по специальности  
40.05.02 Правоохранительная  
деятельность, 2018 года набора,  
8201 учебной группы

Руководитель  
доцент кафедры  
полковник полиции  
Алешин Сергей Васильевич

К защите \_\_\_\_\_  
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры \_\_\_\_\_ Е.В. Пономарева  
подпись

Дата защиты «\_\_» \_\_\_\_\_ 2024 г. Оценка \_\_\_\_\_

## ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Безнадзорность и беспризорность несовершеннолетних как объект социально-правового исследования.....	7
§ 1. Безнадзорность и беспризорность несовершеннолетних в условиях современного российского государства .....	7
§ 2. Правовое регулирование административной и иной деятельности по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних.....	21
Глава 2. Деятельность участковых уполномоченных полиции по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних. ....	25
§ 1. Организация работы участкового уполномоченного полиции по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних.....	25
§ 2. Формы и методы деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних...	32
Заключение .....	45
Список использованной литературы.....	47

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность исследования** связана с тем, что в нашем государстве продолжает оставаться актуальной задачей повышение эффективности работы структур, занимающихся профилактикой преступности несовершеннолетних, в том числе по предупреждению беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних.

Поддерживая важность комплексного подхода, следует отметить, что эффективная профилактика явлений, таких как безнадзорность и беспризорность несовершеннолетних, требует взаимодействия множества институтов и органов в области правопорядка, социальной защиты, образования и других.

Активное участие органов внутренних дел в этом процессе играет ключевую роль, так как они ответственны за обеспечение общественной безопасности, предотвращение правонарушений и оказание помощи детям в трудной жизненной ситуации. Важными составляющими эффективной работы в данной сфере являются предупреждение преступности, раннее выявление рисков и адекватные меры социальной поддержки.

Эффективная деятельность по предотвращению и решению проблем, связанных с безнадзорностью несовершеннолетних, требует не только правового регулирования и полномочий для соответствующих органов, но и значительной финансовой поддержки со стороны государства. Финансирование в данной области играет ключевую роль в обеспечении эффективности и устойчивости принимаемых мер и программ.

Центральным структурным звеном системы органов, уполномоченных по борьбе с правонарушениями, совершенными несовершеннолетними, следует признать сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел (далее – ПДН). Данные сотрудники играют важную роль в общенациональных усилиях, направленных на снижение уровня преступности среди несовершеннолетних.

Профилактика преступности среди несовершеннолетних рассматривается как важнейшее направления формирования ценностей молодого поколения. Особо важным вопросом в формировании государственной политики в этой области является признание зависимости между социальной стратегией в отношении несовершеннолетних и стратегией борьбы с преступностью. Такая двойственность целей подчеркивает необходимость защиты прав и интересов, обеспечения социального благополучия подростков, противодействия их преступной деятельности, защиты общества от криминальных угроз.

Важное значение в предупреждении беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних отводится участковым уполномоченным полиции как ближе всего находящегося к населению. Их роль обусловлена широким спектром полномочий, предоставленных им законодательством. Деятельность участкового уполномоченного полиции включает в себя не только реакцию на совершенные преступления, но и активную профилактическую работу, охватывающую взаимодействие с семьей, образовательными учреждениями, а также реабилитационные меры для несовершеннолетних правонарушителей. Важным аспектом является также участие в создании благоприятного общественного окружения и предоставление поддержки семьям в трудных жизненных ситуациях.

**Объектом исследования** выступают общественные отношения, возникающие в деятельности участкового уполномоченного по предупреждению беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних.

**Предметом исследования** является комплекс мероприятий, проводимых участковым уполномоченным полиции по предупреждению беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних.

**Целью исследования** является изучение деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних.

Поставленная цель определила решение следующих **задач**:

- охарактеризовать безнадзорность и беспризорность несовершеннолетних в условиях современного российского государства;
- определить механизм правового регулирования административной и иной деятельности по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних;
- рассмотреть организацию работы участкового уполномоченного полиции по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних;
- описать формы и методы деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних.

**Методы исследования.** При исследовании были использованы различные методы, в том числе те, которые позволили достичь целей и задач, стоящих перед настоящим исследованием. В их число вошли такие, как анализ, синтез, индукция, дедукция, классификация, формально-юридический, историко-правовой, анализ судебной практики, частноправовой метод исследования в виде сравнительного-правового подхода.

**Степень разработанности темы.** В настоящее время тема организации работы участковых уполномоченных полиции по предупреждению беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних достаточно разработана, но содержит проблемные вопросы в данной сфере.

**Теоретическую базу исследования** составляют фундаментальные теоретические положения общей теории права, труды российских ученых в иных областях научного знания, имеющих теоретическое значение для изучения роли участкового уполномоченного полиции по предупреждению беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних.

**Нормативная база исследования** включает в себя Конституцию Российской Федерации, Кодекс об административных правонарушениях РФ, иное федеральное законодательство РФ, а также судебные акты Верховного Суда РФ, имеющие существенное значение для исследуемой темы.

**Эмпирическая база исследования** включает данные ГИАЦ МВД России о судебной практике органов внутренних дел, а также результаты судебной практики по исследуемой проблеме.

**Практическая значимость** исследования связана с тем, что в настоящем исследовании выявлены некоторые проблемы организации работы участковых уполномоченных по предупреждению беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних. Нами предлагаются изменения действующего законодательства, путем внесения рекомендаций, направленных на дальнейшее перспективное развитие сферы организации работы участковых уполномоченных полиции в рассматриваемой нами сфере.

**Структура работы.** Дипломная работа состоит из введения, двух, включающих в себя четыре параграфа, заключения и списка использованной литературы.

# ГЛАВА 1. БЕЗНАДЗОРНОСТЬ И БЕСПРИЗОРНОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ КАК ОБЪЕКТ СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

## § 1. Безнадзорность и беспризорность несовершеннолетних в условиях современного российского государства

Профилактическая работа в области безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является одним из ключевых аспектов административно-юрисдикционной деятельности полиции. Полиция играет важную роль в создании безопасной и поддерживающей среды для детей и подростков, а также в предотвращении и пресечении правонарушений среди этой категории населения.

Безнадзорные дети лишены должного контроля за своим поведением из-за неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по их воспитанию, обучению и/или содержанию со стороны родителей, законных представителей или должностных лиц. Беспризорные дети, в свою очередь, не имеют места жительства и/или места пребывания, что делает их более уязвимыми и требующими особого внимания и поддержки со стороны государства и общества<sup>1</sup>.

Сложившаяся ситуация в начале 90-х годов XX века в России в области безнадзорности и беспризорности среди детей и подростков была отмечена рядом негативных тенденций. Наблюдался рост числа подростков, оставшихся без должного родительского попечения по разным причинам, таким как смерть родителей, разводы, рождение внебрачного ребенка, уход из дома и другие обстоятельства. Также растущее количество подростков оказывалось под

---

<sup>1</sup> Денисова Д.А., Паук Н.Н. Роль и место полиции в обеспечении процессов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Российской Федерации / В сб.: Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Санкт-Петербург, 2023. С. 127.

влиянием криминогенной активности родителей или других лиц, ведущих антиобщественный образ жизни, включая наркоманов, алкоголиков, проституток, азартных игроков и других представителей этой социальной группы.

Пьянство родителей и недостаточная материальная обеспеченность были существенными факторами, способствующими безнадзорности и преступности несовершеннолетних в 90е годы. Ситуация воспитания детей в этот период характеризовалась недостаточным вниманием не только со стороны семьи, но и школьной среды. Дети и подростки сталкивались с тем, что все чаще оставались без должного внимания и контроля. Значительно возросло количество учащихся, покидающих среднюю школу после 5-9 классов и не получивших основного общего образования.

В 90-е годы XX века в России произошли значительные социальные и экономические изменения, связанные с переходом к рыночной экономике, что оказало существенное воздействие на социальные условия и уровень жизни населения. Эти перемены, совместно с духовно-нравственным и идеологическим кризисом, способствовали ухудшению ситуации с детско-подростковой безнадзорностью и беспризорностью. Рост числа детей, находившихся без должного родительского попечения, и снижение уровня и качества жизни семей создали неблагоприятные условия для формирования антиобщественного поведения среди несовершеннолетних<sup>1</sup>.

Такая ситуация требовала решительных мер со стороны государства для преодоления возникшей ситуацией с безнадзорностью и беспризорностью несовершеннолетних, которые вели к росту преступности в стране.

Сегодня преступность среди несовершеннолетних также имеет решающее значение, поскольку имеет тенденцию к увеличению. Так, в 2022 г. несовершеннолетними в отношении сверстников совершено 2684

---

<sup>1</sup> Бабабекова Д.А. Перспективы совершенствования законодательства, регламентирующего деятельность подразделений по делам несовершеннолетних / В сб.: Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права. Санкт-Петербург, 2023. С. 963.



преступления, что является на 1,5% больше аналогичного периода 2021 г. Среди преступлений, совершенных несовершеннолетними в 2022 г. в отношении одногодков, на первом месте стоят кражи личного имущества (326), затем грабежи (248), деяния против жизни и здоровья (460)<sup>1</sup>.

Увеличение случаев жестоких преступлений, совершаемых несовершеннолетними, и их направленность против близких лиц вызывают серьезные обеспокоенности. Происхождение такого поведения может быть обусловлено различными факторами, включая социальные, семейные, психологические и даже биологические аспекты.

Проблема «умалчивания» о правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, требует незамедлительного вмешательства и системного подхода. Отсутствие адекватной реакции со стороны образовательных учреждений и государственных органов может привести к формированию неблагоприятной среды, способствующей повторным правонарушениям.

Подтверждением этому служит периодическая информация о том, как в социальных сетях несовершеннолетние делятся своими противоправными «подвигами». В Московской области в социальных сетях было распространено видео, на котором изображено, как школьница, находясь в коридоре учебного заведения, нанесла телесные повреждения своей сверстнице<sup>2</sup>.

Как мы видим, демонстрация своих противоправных деяний свидетельствует об уверенности собственной безнаказанности.

Несовершеннолетние правонарушители своевременно не ставятся на профилактический учет в полицию, комплексные меры профилактики в их отношении не применяются, что приводит к совершению ими более тяжких

---

<sup>1</sup> Соловейчик М.В., Сухарева Е.В. Деятельность полиции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: учебное пособие. Санкт-Петербург, 2023. С. 6.

<sup>2</sup> Беженцев А.А. Безнадзорность, беспризорность, бродяжничество и попрошайство несовершеннолетних: стратегические направления минимизации в административной деятельности полиции // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2023. № 1. С. 57.

противоправных деяний. Их преступления все больше совпадают с формами и способами преступлений взрослых. По информации Следственного комитета России есть немало примеров участия в финансировании терроризма несовершеннолетними<sup>1</sup>.

Все указанные статистические и иные примеры в области безнадзорности, а также противоправных деяний, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних, свидетельствуют о необходимости взаимодействия всех служб полиции и государственных органов для эффективной деятельности в данной сфере.

Таким образом, к основным факторам, способствующим возникновению административных правонарушений и преступлений среди лиц до 18 лет, относятся:

- отсутствие должного воспитания со стороны родителей или законных представителей;
- отсутствие устоявшейся системы проведения досуга, спорта и общественных мероприятий;
- влияние средств массовой информации и телевидения;
- неблагоприятное влияние со стороны сверстников.

Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних основывается на ряде принципов. В первую очередь, это принцип законности, который обеспечивает соответствие всех мероприятий действующему законодательству. Далее следует принцип демократизма, в соответствии с которым учитываются мнения и интересы всех заинтересованных сторон. Гуманное обращение с несовершеннолетними также является важным принципом, предполагающим уважение и заботу о них, учитывая их особенности и потребности. Поддержка семьи и взаимодействие с ней также играют ключевую роль, поскольку благополучие семейной среды

---

<sup>1</sup> Поляков В.В. Совершенствование системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних / В сб.: Актуальные проблемы социэкономии в XXI веке. М., 2023. С. 117.

напрямую влияет на поведение и развитие детей. Индивидуальный подход к каждому несовершеннолетнему с учетом его особенностей и конфиденциальность информации о них также занимают важное место в работе по профилактике безнадзорности и правонарушений. Наконец, государственная поддержка деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений, а также ответственность должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних также важны в этом процессе.

Система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних включает в себя широкий спектр органов и структур. Среди них могут быть комиссии и органы, специализирующиеся на защите прав детей, управление социальной защитой населения, органы образования на различных уровнях (федеральные, региональные, муниципальные), органы опеки и попечительства, службы по делам молодежи, управления здравоохранением, службы занятости, правоохранительные органы, а также учреждения уголовно-исполнительной системы. Эти структуры взаимодействуют для обеспечения безопасности и благополучия несовершеннолетних, предупреждения и пресечения правонарушений, а также оказания поддержки и помощи детям в трудных жизненных ситуациях<sup>1</sup>.

В соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов РФ, в указанных органах могут создаваться учреждения, которые осуществляют определенные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Уполномоченные при Президенте РФ по правам ребенка, уполномоченные по правам ребенка в субъектах РФ, а также другие органы, учреждения и организации имеют право участвовать в этой деятельности в рамках своей компетенции и в соответствии с установленным законодательством. Данный подход обеспечивает более

---

<sup>1</sup> Абрамкин А.Д. Основные направления профилактической работы подразделений по делам несовершеннолетних / В сб.: Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика. Краснодар, 2023. С. 352.

широкий спектр участников и ресурсов в работе по обеспечению защиты и благополучия несовершеннолетних, а также повышает эффективность мер по профилактике и предотвращению правонарушений среди молодежи.

Основные задачи деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних включают в себя предотвращение безнадзорности и правонарушений, выявление и устранение факторов, способствующих этим явлениям, а также обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. Кроме того, важное значение имеет социально-педагогическая реабилитация молодежи в социально опасном положении и пресечение их вовлечения в преступную или антиобщественную деятельность, а также предотвращение попыток суицида. Все эти меры, в целом, направлены на обеспечение благополучного развития и защиты интересов несовершеннолетних<sup>1</sup>.

Действующая на сегодняшний день система профилактики правонарушений несовершеннолетних может быть представлена тремя уровнями подразделений МВД России.

На первом уровне располагаются подразделения Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ МВД России. Эти подразделения занимаются координацией и обеспечением взаимодействия с другими ведомствами и организациями на уровне федерального центра.

Второй уровень включает в себя подразделения аппаратов МВД, главных управлений и управлений МВД России в субъектах РФ. Здесь осуществляется оперативное руководство и контроль за реализацией мер профилактики на региональном уровне.

Третий уровень составляют подразделения территориальных органов МВД России на районном уровне. Здесь проводятся конкретные операции и мероприятия по профилактике правонарушений среди лиц, не достигших

восемнадцать лет, на местах, в том числе в тесном взаимодействии с органами местного самоуправления, образовательными учреждениями и общественными организациями<sup>2</sup>.

На первом уровне, должностные лица Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ МВД России:

- анализируют состояние, структуру и динамику правонарушений несовершеннолетних;

- проводят ежемесячный мониторинг состояния, структуры и динамики преступности среди несовершеннолетних на территории РФ с отражением наиболее проблемных регионов по отдельным направлениям. Состояние, структура, динамика правонарушений и показателей профилактической деятельности ОВД среди несовершеннолетних анализируются по итогам 6 и 12 месяцев по мере поступления форм статистической отчетности;

- готовят ежеквартально аналитические материалы о состоянии, структуре и динамике преступности среди несовершеннолетних на территории федеральных округов;

- готовят аналитические материалы для информирования органов государственной власти о состоянии правопорядка среди несовершеннолетних, а также предложения, вытекающие из анализа оперативной обстановки, по совершенствованию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- участвуют в разработке и реализации федеральных целевых программ, направленных на профилактику правонарушений несовершеннолетних, защиту прав детей;

---

<sup>1</sup> Сошникова И.В., Демаков М.И. Различие понятий профилактики безнадзорности и правонарушения несовершеннолетних // Право и государство: теория и практика. 2023. № 10. С. 434.

<sup>2</sup> Костин В.С. Меры профилактики в подразделениях по делам несовершеннолетних / В сб.: Актуальные вопросы применения норм административного права. М., 2023. С. 245.

- осуществляют взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка, органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, структурными подразделениями МВД России, общественными объединениями, фондами и религиозными организациями по вопросам, связанным с профилактикой правонарушений несовершеннолетних;

- осуществляют организационно-методическое обеспечение деятельности территориальных органов МВД России на окружном и региональном уровнях, Восточно-Сибирского, Забайкальского линейных управлений МВД России на транспорте по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- анализируют эффективность мер по профилактике правонарушений несовершеннолетних, принимаемых территориальными органами МВД России на окружном и региональном уровнях, Восточно-Сибирским, Забайкальским линейными управлениями МВД России на транспорте;

- участвуют в пределах своей компетенции и в установленном порядке в подготовке проектов законодательных и иных нормативных правовых актов РФ, правовых актов МВД России, управленческих решений по профилактике правонарушений несовершеннолетних;

- готовят необходимые материалы по направлениям деятельности для рассмотрения вопросов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на коллегии МВД России, совещаниях при министре внутренних дел РФ и его заместителях, методические рекомендации и обзоры по указанным вопросам;

- участвуют в подготовке и проведении федеральных и региональных комплексных мероприятий по профилактике правонарушений несовершеннолетних;

- осуществляют закрепление курируемых подразделений и направлений деятельности за сотрудниками ПДН ГУОООП, ПДН ГУТ МВД России путём

внесения соответствующих положений в их должностные регламенты (должностные инструкции);

- осуществляют зональный контроль за деятельностью территориальных органов МВД России по организации исполнения законодательных и иных нормативных правовых актов РФ, правовых актов МВД России по профилактике правонарушений несовершеннолетних;

- участвуют в инспектировании, контрольных проверках, комплексных и целевых выездах в территориальные органы МВД России в целях оказания им методической и практической помощи, изучения оперативно-служебной деятельности, обеспечения фактического исполнения ОВД законодательных и иных нормативных правовых актов РФ, правовых актов МВД России по вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних;

- изучают, обобщают и внедряют в практику работы ОВД передовой отечественный и зарубежный опыт работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних;

- организуют проверки по обращениям граждан и должностных лиц, материалам СМИ о недостатках в деятельности ПДН, в пределах установленной компетенции принимают необходимые меры по их устранению;

- осуществляют мероприятия по совершенствованию работы с кадрами ПДН<sup>1</sup>.

На втором уровне (уровне субъектов Российской Федерации), в аппаратах МВД, главных управлениях, управлениях МВД России в составе полиции по охране общественного порядка функционируют управления по организации деятельности участковых уполномоченных и подразделений по делам несовершеннолетних.

Эти подразделения включены в систему организационного и методического обеспечения, а также контроля за работой в сфере

---

<sup>1</sup> Быков А.С. Проблемные аспекты деятельности подразделений по делам несовершеннолетних. Пути их совершенствования / В сб.: Приоритеты мировой науки: новые подходы и актуальные исследования. Анапа, 2023. С. 6.

профилактики правонарушений несовершеннолетних на районном уровне, а также обеспечивают координацию деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, для чего:

- осуществляют ежеквартальный анализ состояния, структуры и динамики правонарушений несовершеннолетних, их родителей и иных законных представителей на территориях и объектах, обслуживаемых территориальными органами МВД России на районном уровне, что позволяет оценить эффективность принимаемых мер по предупреждению и пресечению правонарушений. Полученные результаты важны для корректировки стратегий и тактики работы в области профилактики правонарушений несовершеннолетних и их семей на местах;

- осуществляют подготовку информационных материалов, направляемых в органы государственной власти, о состоянии преступности среди несовершеннолетних, их родителей и иных законных представителей, в которых также содержатся предложения по совершенствованию профилактики правонарушений указанных категорий лиц. Это позволяет органам власти принимать информированные решения и разрабатывать эффективные меры по предотвращению преступности среди несовершеннолетних и их семей;

- поддерживают активное взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов РФ, другими государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями и заинтересованными подразделениями территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровнях по вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних, то есть осуществляют координацию действий и обмен информацией между различными организациями и структурами, разработку и согласование совместных программ и мероприятий по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, а также поддержку и сотрудничество в реализации этих мер;

- своевременно вносят в соответствующие органы и организации предложения об устранении причин и условий, способствующих



правонарушениям несовершеннолетних, их родителей и иных законных представителей, касающиеся различных аспектов (социальная поддержка семей, развитие образовательных и воспитательных программ, создание дополнительных возможностей для молодежи, профилактика социальных и экономических проблем), которые могут способствовать правонарушениям;

- активно участвуют в подготовке и проведении комплексных оперативно-профилактических операций и мероприятий, направленных на предупреждение правонарушений несовершеннолетних, их родителей и иных законных представителей, а также на противодействие противоправным действиям в отношении несовершеннолетних. В рамках этих операций и мероприятий проводятся мониторинг, обследование и анализ ситуации среди несовершеннолетних и их окружения, организация различных профилактических мероприятий, усиление патрулирования территорий, контроля за местами скопления молодежи, а также совместные операции с другими правоохранительными и социальными структурами;

- оказывают методическую и практическую помощь подразделениям по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне, включая консультирование, обучение и обмен опытом между подразделениями, предоставление рекомендаций по эффективным методам и стратегиям профилактики правонарушений среди молодежи, а также содействие в разработке и внедрении инновационных подходов к этой проблеме;

- осуществляют подготовку необходимых материалов для коллегий территориального органа МВД России на региональном уровне по направлениям деятельности для рассмотрения вопросов по профилактике, раскрытию и расследованию преступлений несовершеннолетних; методических рекомендаций по совершенствованию оперативно-служебной деятельности и аналитических обзоров текущей ситуации для обсуждения на совещаниях при руководителе территориального органа МВД России на региональном уровне и его заместителях;

- проводят проверки по фактам выявленных нарушений или недостатков в деятельности территориальных органов МВД России на районном уровне по профилактике правонарушений несовершеннолетних, а также в случаях совершения:

1) несовершеннолетними: двух и более преступлений в период отбывания наказания, не связанного с лишением свободы, либо во время предварительного расследования; двух и более особо тяжких преступлений, совершенных в составе группы лиц; преступлений, совершенных с особой жестокостью либо повлёкших смерть потерпевшего, а также вызвавших большой общественный резонанс;

2) родителями или иными законными представителями повторных тяжких или особо тяжких преступлений в отношении несовершеннолетних. В случае необходимости, по решению руководителя территориального органа МВД России, проверки могут проводиться и по другим фактам совершения преступлений несовершеннолетними или в отношении них и другие.

Важно особо отметить, что основная функция сотрудников подразделений второго уровня заключается в разработке методических и организационных рекомендаций, контроле за выполнением задач и поддержке оперативной деятельности территориальных органов, то есть они не привлекаются к непосредственному обслуживанию территории, а обеспечивают согласованность действий и эффективность работы органов в борьбе с преступностью и профилактике правонарушений на районном уровне<sup>1</sup>.

Непосредственно в территориальных органах МВД России на районном уровне (третий уровень системы профилактики правонарушений

---

<sup>1</sup> Шумский В.В., Ткаченко В.В. Направления совершенствования деятельности подразделений по делам несовершеннолетних // Северо-Кавказский юридический вестник. 2023. № 2. С. 82.

несовершеннолетних) функционируют отделы (отделения, группы) УУП и ПДН, сотрудники которых:

- организуют адресную профилактическую работу с несовершеннолетними с целью предотвращения их привлечения к преступной деятельности, а также содействия в их социальной адаптации и реабилитации;

- занимаются поиском лиц, втягивающих несовершеннолетних в совершение правонарушений и преступлений, и лиц, совершающих в отношении несовершеннолетних противоправные деяния, а также идентифицируют родителей или законных представителей детей и должностных лиц, которые не выполняют или не должным образом исполняют свои конституционные обязанности по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетних; вносят рекомендации о применении к ним предусмотренных законом санкций;

- реализуют в пределах своей компетенции меры по обнаружению подростков, объявленных в розыск, а также детей, нуждающихся в помощи государства, и направляют их в соответствующие органы или учреждения преимущественно системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- рассматривают заявления и сообщения об административных проступках несовершеннолетних, социально опасных деяниях несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает ответственность по уголовному законодательству, а также о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями или законными представителями либо должностными лицами обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию;

- принимают участие в документальном обеспечении процедуры рассмотрения вопроса о помещении несовершеннолетних лиц, совершивших правонарушения, в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (материалы, содержащие информацию о происшествиях, характеристики личности несовершеннолетнего, данные о его семье,

обстоятельства совершенного преступления, а также предложения о мерах воздействия и реабилитации);

- участвуют в сборах материалов, которые требуются для направления в суд и определения возможности применения к несовершеннолетним, их родителям или законным представителям предусмотренных законодательством мер воздействия;

- представляют в уголовно-исполнительные инспекции предложения о применении к несовершеннолетним, контроль за поведением которых выполняют данные учреждения, требуемых дополнительных мер юридического воздействия;

- оповещают соответствующие органы и учреждения о случаях антисоциальных действий, безнадзорности, беспризорности, попрошайничества и административных правонарушениях несовершеннолетних лиц, информируют об обнаруженных проблемах, первопричинах и условиях, порождающих и усиливающих эти деструктивные явления;

- в рамках своей компетенции обеспечивают соблюдение и защиту прав и законных интересов несовершеннолетних лиц<sup>1</sup>.

Таким образом, политика по предотвращению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних фокусируется на профилактических мерах, включающих поддержку семей в их воспитательной роли, проведение социально-педагогической работы с подростками, создание специализированных учреждений для временного содержания и реабилитации несовершеннолетних правонарушителей, а также укрепление сотрудничества между различными структурами, такими как правоохранительные органы, образовательные учреждения и общественные организации. Главная цель заключается в том, чтобы предотвратить негативные поведенческие направленности и обеспечить подрастающему поколению безопасную и

---

<sup>1</sup> Вечерникова Д.В., Марина А.А. К вопросу о профилактике правонарушений среди несовершеннолетних / В сб.: Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика. Краснодар, 2023. С. 404.

поддерживающую среду для его развития.

## **§ 2. Правовое регулирование административной и иной деятельности по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних**

Правовую основу государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних формируют такие ключевые нормативные акты, как Конституция Российской Федерации, общепризнанные нормы международного права, федеральные законы, а также иные нормативные правовые акты России, законы и нормативные акты субъектов федерации. Взаимодействие этих юридических документов создает законодательный фундамент для реализации политики по предупреждению безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

Конституция Российской Федерации, принятая в 1993 году, подчеркивает важность охраны прав и интересов детей. В частности, статья 7 Конституции утверждает, что дети обладают особыми правами и свободами, а государство обязуется обеспечивать их защиту, обучение, заботу о здоровье, физическом и духовном развитии.

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» является основополагающим нормативно-правовым документом, регулирующим меры по предотвращению безнадзорности и преступности среди несовершеннолетних в России. Согласно данному закону, профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних представляет собой систему мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих этим явлениям. Закон определяет важные элементы системы профилактики, включая социальные, правовые, педагогические и другие меры, а также подчеркивает значение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями, находящимися в социально опасном положении.

Комплексный подход, охватывающий различные сферы и уровни воздействия на ситуацию с несовершеннолетними, направлен на создание благоприятных условий для их нормального развития и социализации, и включает в себя не только работу с самими несовершеннолетними, но и с их семьями, образовательными и правоохранительными организациями, а также другими заинтересованными структурами, чтобы обеспечить комплексное воздействие на проблему безнадзорности и преступности среди молодежи.

В этом законе определены основные принципы и направления профилактической работы, а также установлены меры, направленные на обеспечение прав и интересов несовершеннолетних. Федеральный закон устанавливает процедуры индивидуальной профилактической работы, в том числе определяет категории лиц, которые подлежат такой работе, и условия её проведения. Такие меры направлены на раннее выявление и устранение причин, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних, а также на обеспечение их социальной адаптации и развития.

В различных областях российского права – в гражданском, уголовном, семейном праве и в сфере защиты прав детей термин «несовершеннолетний» означает лиц, которые не достигли 18 лет, например, в нормах статьи 1 Федерального закона от 24.06.1999 № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – ФЗ № 120), т.е. без установления нижнего возрастного предела.

В части 1 статьи 54 Семейного кодекса Российской Федерации употребляется термин «ребенок», который определяется как лицо, не достигшее 18-летнего возраста. По достижении этого возраста лицо считается совершеннолетним, что приводит к изменению его правового статуса и положения.

Федеральный закон от 24.07.1998 г. № 124 «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», направленный на регулирование правоотношений, связанных с деятельностью, в которую вовлечены дети до

достижения ими совершеннолетия, также устанавливает аналогичную правовую позицию, определяя «ребенка» как лицо, не достигшее 18-летнего возраста.

В соответствии со ст. 12 федерального закона от 07.11.2011 № 3-ФЗ «О полиции» полиция имеет право доставлять несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных:

- в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел,
- в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации,
- в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции.

Федеральный закон от 24.04.2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» является важным нормативным актом, который регулирует процедуры, связанные с установлением опеки и попечительства над несовершеннолетними и недееспособными гражданами. Он определяет полномочия органов опеки и попечительства, устанавливает правовой статус опекунов и попечителей, а также порядок управления и распоряжения имуществом подопечных. Закон также регламентирует процедуры выдачи разрешений на совершение сделок с имуществом подопечных и устанавливает ответственность за нарушение их прав и законных интересов.

Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» регламентирует деятельность службы полиции – подразделения по делам несовершеннолетних.

Приказ МВД России от 01.09.2012 № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей» устанавливает мероприятия по совершенствованию работы центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей,

регулирует процессы приема и временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, а также определяет порядок проведения индивидуальной профилактической работы и последующего устройства этих лиц.

Приказ устанавливает стандарты и требования к условиям содержания несовершеннолетних в таких центрах, а также организацию работы по профилактике и реабилитации.

В Приказе МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» четко определены задачи участковых уполномоченных полиции и урегулированы вопросы организации работы по профилактике правонарушений, в частности, приведен перечень лиц, которые должны состоять на профилактическом учете, включая несовершеннолетних правонарушителей, определены основания для постановки на профилактический учет, его продления и прекращения, а также указывается на необходимость взаимодействия участковых уполномоченных полиции с инспекторами подразделений по делам несовершеннолетних.

Таким образом, нормативная правовая база, регламентирующая мероприятия, направленные на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Российской Федерации, на современном этапе постоянно обновляется и совершенствуется в зависимости от формирующихся тенденций в данной сфере деятельности.



## **ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И БЕСПРИЗОРНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

### **§ 1. Организация работы участкового уполномоченного полиции по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних**

Участковый уполномоченный полиции (УУП) обязан соблюдать конституционные нормы при проведении индивидуальной профилактической работы, обеспечивая защиту прав и свобод граждан. Конституция Российской Федерации (статьи 2 и 21) устанавливает основные принципы защиты прав и свобод человека и гражданина. Она подчеркивает, что деятельность полиции, направленная на предупреждение правонарушений, должна быть осуществлена с уважением и защитой прав и свобод граждан. Работа участкового уполномоченного полиции, включая индивидуальную профилактическую работу, должна соответствовать этим нормам<sup>1</sup>.

Деятельность полиции, в том числе участковых уполномоченных, должна строиться на защите прав и свобод человека и гражданина. Согласно статье 21 Конституции РФ, недопустимо посягательство на достоинство личности. Участковые уполномоченные должны проводить индивидуальную профилактическую работу, уважая и соблюдая права и достоинство граждан. Ограничение прав и свобод человека и гражданина допускается только на основании федерального закона «только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства» (статья 55 Конституции РФ).

Работа участкового уполномоченного должна строиться на принципах законности. Все действия, включая проведение профилактической работы,

---

<sup>1</sup> Анацкая О.К. Публичный характер института профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Вопросы ювенальной юстиции. 2023. № 1. С. 5.

должны соответствовать закону. При этом профилактическая деятельность не должна противоречить конституционным гарантиям прав и свобод граждан<sup>1</sup>.

Проблема совершения несовершеннолетними административных правонарушений представляет собой существенную проблему для органов государственной власти и местного самоуправления, занимающихся профилактикой асоциального поведения, беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних. Девиантное поведение не только ставит под угрозу будущие перспективы личности, препятствуя активной самореализации и созданию процветающей семьи, но и представляет угрозу обществу. Такое поведение связано с несоблюдением конкретных правовых норм, в частности тех, которые предусмотрены Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях<sup>2</sup>.

Участковый уполномоченный полиции при выполнении задач на подведомственной ему административной территории активно занимается профилактикой безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антисоциального поведения среди несовершеннолетних. В этом качестве участковый уполномоченный полиции:

а) участвует в контроле за поведением несовершеннолетних и их родителей, состоящих на учете в отделе по делам несовершеннолетних территориального органа внутренних дел, на основании уведомлений, поступающих из отдела по делам несовершеннолетних.

б) осуществляет регулярные посещения несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на учете в органе по делам несовершеннолетних, не реже одного раза в квартал.

в) оформляет результаты этих проверок в протоколе на имя заместителя

---

<sup>1</sup> Сургутсков В.И. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник. М., 2024. С. 8.

<sup>2</sup> Петрова Т.А., Банаева М.П. Новые формы и методы работы полиции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних / В сб.: Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Санкт-Петербург, 2023. С. 289.

начальника полиции территориального органа (отвечающего за общественный порядок) или начальника отдела полиции. Затем отчет по установленным каналам направляется в отдел по делам несовершеннолетних по месту регистрации лиц, находящихся под наблюдением.

Участковым уполномоченным полиции следует уделять особое внимание профилактике как ключевому направлению своей деятельности, которая заключается в принятии превентивных мер по привлечению к ответственности несовершеннолетнего, проявляющего отрицательные черты характера, но еще не совершившего преступления.

Ранняя профилактика преступности несовершеннолетних подразумевает целенаправленные социально-педагогические усилия семьи, образовательных учреждений (в том числе дошкольных и средних школ), а также других государственных и общественных организаций. Основная цель – смягчить или устранить риск девиантного поведения среди несовершеннолетних. Такая работа проводится путем привития им сильного чувства справедливости, моральных принципов, общественно полезных навыков и интересов<sup>1</sup>.

Ранняя профилактика преступности среди несовершеннолетних направлена на создание условий, способствующих позитивному образованию и личностному развитию, обеспечивая при этом безопасность подростков. Дополнительно такая деятельность направлена на своевременное выявление типичных кризисных ситуаций, которые могут возникнуть в жизни подростков. При наличии склонности к правонарушениям или выявления криминального влияния на несовершеннолетнего важно пресечь такое поведение и негативное влияние.

Ранняя профилактика включает в себя не только предупреждение девиантного поведения, но и реагирование на случаи антисоциального поведения или совершения правонарушений детьми и подростками. Важно

---

<sup>1</sup> Гдалевич А.А., Балашова А.Д. Особенности профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями / В сб.: Право, история, педагогика и современность. Пенза, 2023. С. 64.

предпринять меры в ранней стадии, до того, как подросток столкнется с серьезными последствиями и достигнет возраста уголовной ответственности.

Постановка на учет в отделах по делам несовершеннолетних позволяет отслеживать поведение и состояние таких подростков, предоставлять им необходимую помощь и поддержку, а также реагировать на возникающие проблемы. Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей предоставляют временное пристанище для подростков, совершивших правонарушения, в целях обеспечения их безопасности и предотвращения повторных правонарушений. Принудительные меры воспитательного характера, применяемые судами и комиссиями по делам несовершеннолетних, могут включать в себя различные виды воспитательных мероприятий, образовательных программ, а также меры социальной поддержки и реабилитации.

Участковым уполномоченным полиции поручено систематически проводить рейды и оперативно-розыскные мероприятия по выявлению мест, где подростки могут заниматься незаконной деятельностью. Они должны активно участвовать в координируемых другими подразделениями органов внутренних дел операциях, направленных на предотвращение причинения вреда детям. Кроме того, на участковых уполномоченных полиции возлагается выявление мест, связанных с незаконным выращиванием растений, содержащих наркотические вещества, и мест, где несовершеннолетние могут употреблять наркотики и психотропные вещества<sup>1</sup>.

Участковые уполномоченные полиции уполномочены повышать юридическую грамотность молодого поколения посредством образовательных бесед на юридические темы, проводимых в школах, рабочих группах и общественных собраниях. Организуемые на постоянной основе встречи с подростками и их родителями, из социально незащищенных слоев населения, с

---

<sup>1</sup> Гоманова Е.А. Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних / В сб.: Актуальные проблемы общества, экономики и права в контексте глобальных вызовов. Санкт-Петербург, 2023. С. 312.

участием руководства ОВД и представителей прокуратуры, также способствуют повышению правовой осведомленности и понимания в обществе.

Участковые уполномоченные полиции обязаны устанавливать и поддерживать тесную связь не только со следственными подразделениями, которые могут располагать информацией, касающейся несовершеннолетних, но и с центрами временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, а также с другими службами полиции. В случае выявления несовершеннолетнего правонарушителя указанные лица обязаны незамедлительно направить справку в отдел по делам несовершеннолетних по месту жительства несовершеннолетнего. В справке должно содержаться краткое описание характера правонарушения, совершенного несовершеннолетним. Кроме того, следователи или дознаватели должны предоставлять копии постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела или о прекращении его по нереабилитирующим основаниям, а также материалы в отношении несовершеннолетних обвиняемых, находящихся под стражей. Такое сотрудничество облегчает обмен важной информацией, касающейся дел несовершеннолетних.

Участковые уполномоченные полиции получают информацию о противоправных действиях несовершеннолетних лиц в ходе взаимодействия с гражданами, должностными лицами органов власти, а также при посещении образовательных и медицинских учреждений. При рассмотрении участковыми уполномоченными заявлений, сообщений и жалоб, поступающих от граждан, также могут быть выявлены противоправные действия лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста. Кроме того, личные расследования способствуют сбору соответствующих данных. Такой разноплановый подход позволяет участковым уполномоченным полиции собирать исчерпывающую информацию о возможных противоправных действиях с участием несовершеннолетних<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Гуляев Д.В. Содержание и общая характеристика детской безнадзорности и беспризорности / В сб.: Юность и знания – гарантия успеха. Курск, 2023. С. 415.

В случае причастности несовершеннолетних к административным или иным правонарушениям они могут быть доставлены в дежурную часть ОВД России или в служебные помещения подразделений по делам несовершеннолетних на срок не более трех часов. За это время фиксируются их персональные данные, сведения о родителях или законных представителях, методах и условиях воспитания и обучения. При необходимости готовится документация для привлечения к ответственности. О задержании необходимо сообщить родственникам или законным представителям лица, не достигшего возраста совершеннолетия. После завершения производства по делу подросток в установленном порядке передается родителям или законным представителям, о чём в книгу учета лиц, доставленных в дежурную часть ОВД России и в протокол административного задержания вносится соответствующая запись, которая включает такие данные, как время передачи подростка и имя взрослого, принявшего несовершеннолетнего<sup>1</sup>.

При проведении индивидуально-профилактических мероприятий с лицами, не достигшими совершеннолетия участковые уполномоченные должны оценить образ жизни, связи и намерения таких лиц, а также дать разъяснения о возможных последствиях совершения противоправных действий. В рамках своих полномочий участковые уполномоченные принимают меры по смягчению факторов, приводящих к совершению мелких правонарушений, а также могут привлекать взрослых к ответственности за вовлечение подростков в антиобщественные действия, административные правонарушения и преступления, подвергая их различным видам юридической ответственности. Этот комплексный подход направлен на устранение коренных причин и препятствование участию несовершеннолетних в незаконной деятельности.

Участковые уполномоченные полиции активно привлекают к профилактической работе с несовершеннолетними правонарушителями

---

<sup>1</sup> Вечерникова Д.В., Марина А.А. К вопросу о профилактике правонарушений среди несовершеннолетних / В сб.: Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика. Краснодар, 2023. С. 405.

взрослых людей, которые могут оказать на них положительное влияние. Взаимодействие с различными органами и учреждениями системы профилактики правонарушений несовершеннолетних позволяет решать вопросы организации оздоровительного досуга, предоставления возможностей обучения, содействия трудоустройству, что направлено на создание благоприятной среды, способствующей положительному развитию несовершеннолетних и помогающей удержать их от преступного поведения.

В случаях серьезных нарушений законных прав и свобод несовершеннолетних участковые уполномоченные полиции оперативно передают информацию в соответствующие органы, такие как прокуратура, комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы опеки и попечительства, а также другим государственным органам и учреждениям, занимающимся профилактикой преступности среди несовершеннолетних. Такая деятельность гарантирует принятие соответствующих мер по разрешению ситуации и защите прав несовершеннолетних<sup>1</sup>.

Помимо общих профилактических мероприятий, предпринимаемых участковыми уполномоченными полиции, большое значение в предупреждении преступности среди несовершеннолетних играет специальная профилактика, направленная на предотвращение конкретных видов противоправного поведения подростков и защиту их от негативного влияния окружающей среды.

Сотрудники полиции, занимающиеся специальной профилактикой, должны вести подробный учет своей деятельности и систематизировать собранную информацию, что позволяет не только оценить эффективность предпринятых мер, но и адаптировать стратегии профилактики в соответствии с изменяющимися условиями и потребностями<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Кашкарова М.А., Аскарова Р.Х. Совершенствование деятельности по профилактике правонарушений / В сб.: Организационно-правовые основы экономической безопасности субъектов хозяйствования в условиях новых вызовов внешней среды: проблемы и пути их решения. Екатеринбург, 2023. С. 93.

<sup>2</sup> Корчак С.А., Пилипчак Е.И. Проблема профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних / В сб.: Всероссийские молодежные научные чтения. Новосибирск, 2023. С. 93.

Таким образом, вопрос профилактики групповых административных правонарушений и преступлений, совершаемых лицами до восемнадцати лет, является важным аспектом работы участковых уполномоченных полиции. Именно в составе группы несовершеннолетние часто совершают более серьезные и тяжкие преступления, которые представляют повышенную социальную опасность, поскольку могут не только причинить непоправимый вред жизни и здоровью граждан, но и вызвать чувство тревоги и страха в обществе.

## **§ 2. Формы и методы деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних**

Мероприятия, реализуемые при осуществлении профилактики беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних, в зависимости от этапов (уровней) можно условно подразделить на первичные, вторичные и третичные.

Мероприятия первичной профилактики, субъектами которой являются подразделения по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел, в первую очередь направлены на раннее выявление и предотвращение проблем поведения несовершеннолетних, причем в качестве объектов этих мероприятий выступают не только сами подростки, но и их родители, законные представители.

Серьезной проблемой, с которой сталкиваются сотрудники подразделений полиции, занимающихся делами несовершеннолетних, является ненадлежащее воспитание и контроль со стороны родителей, поскольку это, как правило, оказывает негативное влияние на подростков и способствует их вовлечению в антиобщественное поведение и преступную деятельность.

Такие факторы, как антиобщественный образ жизни родителей, злоупотребление алкоголем и насилие в отношении детей, создают неблагоприятные условия для нормального развития и воспитания детей, в



результате чего они могут чувствовать себя незащищенными, безнадзорными и искать поддержку и защиту в неподходящих средах, что может привести к негативным последствиям для них и общества в целом – положение, в котором оказался подросток, может стимулировать стремление уйти из дома, что, в свою очередь, ведет к проблемам бродяжничества<sup>1</sup>.

Профилактика сосредотачивается на воздействии на семейную среду, в которой воспитывается несовершеннолетний. Посредством работы с родителями и законными представителями возможно формирование условий, способствующих благоприятному воспитанию и развитию ребенка. Такая работа может включать в себя консультации, обучение родителей навыкам эффективного воспитания, предоставление социальной поддержки и ресурсов, необходимых для устранения причин, влекущих безнадзорность и способствующих совершению правонарушений несовершеннолетними.

Уровень упреждающего воздействия включает в себя широкий комплекс мероприятий, направленных на выявление неблагополучных семей, детей, находящихся в социально опасном положении, родителей, которые неспособны или небрежно осуществляют воспитание. Одним из методов является проведение воспитательных бесед с родителями, нацеленных на предоставление информации о правильных методах воспитания и важности заботы о благополучии детей. Также важно ставить таких родителей на профилактический учет, что может способствовать более тесному контролю со стороны социальных служб и полиции. Кроме того, в случаях, когда ситуация становится крайне тяжелой и угрожает безопасности детей, может быть принято решение о направлении материалов в суд для решения вопроса о лишении родительских прав. Это является крайней мерой, но в некоторых случаях необходимо для обеспечения защиты детей и предотвращения негативных последствий для их будущего.

---

<sup>1</sup> Зинченко Н.В., Давыдова С.А. Профилактика безнадзорности несовершеннолетних // Вестник Евразийской академии административных наук. 2023. № 2. С. 33.

Предупредительная деятельность в рамках первичных мероприятий включает в себя участие различных органов внутренних дел на разных уровнях – как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровнях, что может выражаться в сотрудничестве при формировании баз данных о неблагополучных семьях и детях, находящихся в социально опасном положении. В ряде регионов активно разрабатываются методические рекомендации по профилактике безнадзорности, беспризорности, бродяжничества и попрошайничества с участием органов внутренних дел. Эти рекомендации могут включать в себя конкретные инструкции, рекомендации и стратегии по предупреждению данных явлений. Кроме того, в некоторых случаях разрабатываются нормативно-правовые акты, содержащие нормы о превенции негативных явлений среди несовершеннолетних, что способствует более эффективному противодействию социальной дезадаптации и правонарушениям среди молодежи<sup>1</sup>.

Значительный положительный эффект может иметь проведение информационно-обучающих семинаров для родителей, особенно для женщин в трудной жизненной ситуации. Эти семинары могут помочь родителям приобрести новые знания и навыки по воспитанию детей, разрешению конфликтов и управлению стрессом, обеспечить поддержку и понимание в трудных ситуациях, таких как случаи насилия в семье.

Предоставление экстренной психологической помощи по телефонам доверия и возможность сообщения о фактах насилия в семье гражданами, взаимодействие с областными центрами социальной поддержки семьи и детей позволяют людям получить необходимую поддержку, консультации в критических ситуациях, и могут обеспечить комплексное решение проблемы насилия в семье и оказание помощи всем членам семьи, нуждающимся в поддержке и защите.

---

<sup>1</sup> Беженцев А.А. Безнадзорность, беспризорность, бродяжничество и попрошайство несовершеннолетних: стратегические направления минимизации в административной деятельности полиции // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2023. № 1. С. 59.

Вторичная профилактика также реализуется во многом сотрудниками подразделений полиции по делам несовершеннолетних. Она представляет собой определенные меры, направленные на пресечение уже имеющих место негативных явлений, недопущение более опасных последствий, ликвидацию тех, которые уже наступили. В частности, на рассматриваемом уровне происходит выявление и изъятие из общественных мест тех несовершеннолетних, которые уже являются безнадзорными, беспризорными, бродяжничают, попрошайничают. Также на рассматриваемом уровне выявляются не достигшие совершеннолетия административные правонарушители и преступники.

Выявив таких подростков и доставив их в орган внутренних дел, сотрудники подразделений полиции по делам несовершеннолетних принимают решение о том, следует ли направить их в специализированные учреждения либо передать родителям. Здесь в качестве проблем следует назвать отсутствие специализированных помещений, в которых несовершеннолетние могут находиться в органе внутренних дел в ожидании родителей или иных лиц, которым они могут быть переданы, в связи с чем, все это время подростки обычно находятся в кабинете сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних. Проблемой является также и отсутствие во многих субъектах страны специализированных учреждений для длительного содержания не совершивших правонарушение несовершеннолетних<sup>1</sup>.

Третичная профилактика представляет собой деятельность по социальной адаптации несовершеннолетних, которые подвергались тем или иным мерам

---

<sup>1</sup> Власова Е.Л. Актуальные вопросы деятельности ОВД по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2023. № 10. С. 66.

воздействия: направлялись в специализированные учреждения, были привлечены к уголовной ответственности за совершение преступлений, возвращены в семью после выявления фактов безнадзорности, беспризорности, попрошайничества. Здесь сущность мероприятий прежде всего заключается в том, чтобы проверить, в каких условиях в настоящее время проживает подросток, обеспечены ли ему необходимые условия и контроль за его поведением. Сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних проводят воспитательную работу с несовершеннолетними, а также с их родителями и заменяющими их лицами.

Индивидуальной профилактике на различных указанных уровнях принадлежит особая роль, в связи с чем представляется целесообразным изучить, какие конкретные методы применяют сотрудники по делам несовершеннолетних. В зависимости от рассматриваемых уровней выделяют следующие группы методов:

- направленные на оздоровление среды, в которой находится несовершеннолетний, на оказание помощи тем, у которых неблагоприятные условия жизни и воспитания. То есть сюда включаются методы, позволяющие предотвратить безнадзорность, беспризорность, бродяжничество, попрошайничество;

- направленные на профилактику в отношении несовершеннолетних, которые уже являются подверженными негативному влиянию - являются безнадзорными, беспризорными, бродяжничают, попрошайничают;

- направленные на социальную адаптацию тех лиц, которые были выявлены как занимающиеся бродяжничеством, попрошайничеством, возвращены в семьи либо направлены в специальные учреждения<sup>1</sup>.

Конкретные методы, которые используются при административной деятельности с несовершеннолетними при предупреждении данных

---

<sup>1</sup> Теплоухова Е.М. Особенности деятельности ПДН по профилактике правонарушений несовершеннолетних / В сб.: Норма. Закон. Законодательство. Право. Пермь, 2023. С. 161.

отрицательных явлений разнообразны и универсальны, они используются в рамках любой профилактической и предупредительной деятельности. Выбор конкретного метода, который будет наиболее эффективен применительно к определенному несовершеннолетнему и в определенной ситуации, инспектор по делам несовершеннолетних делает на основании анализа психологических свойств личности подростка.

Практика свидетельствует о том, что подразделения по делам несовершеннолетних в своей индивидуальной профилактической деятельности наиболее часто используют такие методы, как метод убеждения, в его рамках - поощрения, наказания. Они же применимы и по отношению к родителям несовершеннолетних, допустивших их безнадзорность, беспризорность, бродяжничество, попрошайничество.

Метод убеждения применяется в том случае, когда достичь результатов профилактической деятельности возможно без использования иных, более негативно влияющих на подростков. Наиболее эффективен он в том случае, когда несовершеннолетний еще не покинул дом, не начал скитаться и попрошайничать, но предпосылки к этому имеются: семья неблагополучная, воспитание несовершеннолетнего не осуществляется должным образом, к подростку применяется насилие<sup>1</sup>.

Путем применения метода убеждения сотрудники полиции по делам несовершеннолетних воздействуют на сознание подростка, разъясняют ему, что в случае ухода из дома он будет помещен в специализированное учреждение, а возможно и привлечен к ответственности, если совершит противоправные деяния. На ранних этапах, когда несовершеннолетний еще не покинул семью, посредством применения данного метода вполне возможно достичь решения воспитательных задач.

Приемы, с помощью которых может быть реализован рассматриваемый

---

<sup>1</sup> Ергашева Е.Г. Подразделения по делам несовершеннолетних как субъект профилактики административных правонарушений / В сб.: Санкт-петербургские встречи молодых ученых. Санкт-Петербург, 2023. С. 258.

метод, разнообразны, как правило, они применяются в связке следующим образом: разъяснение, доказательство, опровержение, в рамках беседы с объектом превенции. Целесообразно при этом приводить примеры, когда несовершеннолетние начали заниматься бродяжничеством, попрошайничеством, и это повлекло для них негативные последствия - они стали жертвой преступления либо сами совершили административное правонарушение или преступление и понесли за это наказание.

Еще более действенным может быть использование данных приемов в профилактике, направленной на родителей несовершеннолетних и иных лиц, поскольку ненадлежащее воспитание не достигших совершеннолетия детей может повлечь за собой лишение их родительских прав, привлечение к различным видам ответственности. Эффективность использования различных приемов и методов упреждающего воздействия во многом обуславливается наличием психолого-педагогических навыков у сотрудника подразделения по делам несовершеннолетних, его способностью к пояснению и аргументированию воспитательного материала<sup>1</sup>.

Еще один достаточно хорошо зарекомендовавший себя метод, являющийся частью убеждения, - метод поощрения, применяется преимущественно в отношении несовершеннолетнего, вставшего на путь исправления (вернувшегося в семью, переставшего заниматься бродяжничеством, попрошайничеством). Достаточно положительный эффект может иметь разъяснение последствий благополучного поведения, отметка определенных достижений подростков, к примеру, путем его публичного, по возможности в присутствии родителей, награждения благодарностью, грамотой, ценным подарком, помещением в книгу, на доску почета. Таким образом, возможно добиться устойчивости желания у несовершеннолетнего,

---

<sup>1</sup> Денисова Д.А., Паук Н.Н. Роль и место полиции в обеспечении процессов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Российской Федерации / В сб.: Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Санкт-Петербург, 2023. С. 128.

склонного к девиантному поведению, быть законопослушным и полноценным членом общества, не нарушать общепринятые правила поведения.

Метод наказания наиболее суровый и карательный, он применяется, как правило, в тех случаях, когда путем использования остальных методов не удалось достичь целей профилактики. К несовершеннолетним он применяется в тех случаях, когда последние совершили административно либо уголовно наказуемые деяния. Наиболее часто при профилактике безнадзорности, беспризорности, бродяжничества, попрошайничества он находит свое применение в отношении взрослых лиц: родителей, которые ненадлежащим образом осуществляли заботу о подростке и его воспитание, а также в отношении тех лиц, которые вовлекли подростков в антиобщественную или противозаконную деятельность, в частности, в занятие бродяжничеством, попрошайничеством. В данном случае наступает уголовная ответственность.

При этом важно, чтобы сотрудники подразделений полиции по делам несовершеннолетних достаточно хорошо умели выявлять и качественно документировать факты вовлечений лиц, не достигших социальной зрелости, в различные антиобщественные и противоправные действия. Так, например, возникают проблемы при разграничении административных правонарушений и преступлений, поскольку различие здесь заключается лишь в наличии признака систематичности, вследствие которого вовлечение в бродяжничество и попрошайничество становится преступлением<sup>1</sup>.

Воздействие на несовершеннолетнего с целью возбудить у него желание покинуть свой дом на непродолжительный период без разрешения родителей или лиц их заменяющих (например, для участия в каком-либо мероприятии, осуществления туристической поездки, похода) не может рассматриваться как преступление, поскольку общественная опасность вовлечения в занятие бродяжничеством заключается в утрате возможности несовершеннолетним

---

<sup>1</sup> Корчак С.А., Пилипчак Е.И. Проблема профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних / В сб.: Всероссийские молодежные научные чтения. Новосибирск, 2023. С. 94.

проживать в семье, в достойных бытовых условиях. Кроме того, несовершеннолетние, ведущие бродячий образ жизни, зачастую добывают средства к существованию посредством осуществления передвижения в ходе бродяжничества. Такая структура бродяжничества позволяет сделать вывод, что вовлечение в него возможно только путем непосредственного перемещения совместно с несовершеннолетним самого вовлекающего.

Следует обратить внимание и на тот факт, что законодатель предусмотрел возможность освобождения лица, вовлекшего в совершение бродяжничества, если причиной этого выступило стечение тяжелых жизненных обстоятельств, обусловленных утратой источника средств к существованию, утратой места жительства. Представляется, что в данном случае законодатель абсолютно прав, поскольку в таком случае вряд ли следует усматривать умысел виновного посягнуть на интересы несовершеннолетнего, здесь фактически имеет место безвыходная ситуация, вследствие которой родитель и ребенок вынуждены вместе скитаться, не имея собственного жилья и возможности его обеспечить себе даже временно.

В связи с этим очень важно, чтобы в ходе профилактической деятельности сотрудники подразделений полиции по делам несовершеннолетних обладали и соответствующими уголовно-правовыми знаниями, выявляя и документируя те факты, когда действительно имеет место совершение преступления. Однако также следует учитывать и тот факт, что даже при отсутствии признаков преступления может иметь место правонарушение, предусмотренное ст. 5.35 КоАП РФ, если бродяжничать несовершеннолетний стал вследствие ненадлежащего его воспитания<sup>1</sup>.

Проанализировав различные методы предупреждения безнадзорности, беспризорности, попрошайничества, бродяжничества несовершеннолетних, полагаем, что наиболее активной деятельностью органов внутренних дел должна быть еще до первичного уровня, на стадии выработки нормативно-правовой

---

<sup>1</sup> Андрющенко Т.И. Актуальные вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних // Форум. 2023. № 1. С. 167.



базы предупреждения данных фатальных явлений.

Органы внутренних дел, в частности в лице подразделений полиции по делам несовершеннолетних, выступая основным субъектом профилактической деятельности безнадзорности, беспризорности, бродяжничества, попрошайничества несовершеннолетних, должны при этом находиться в постоянном взаимодействии с иными органами и учреждениями, которые также реализуют предупредительные функции: в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты. Достаточно эффективным может быть совместное проведение различных упредительных мероприятий.

Так, если говорить о взаимодействии в предупреждении данных девиантных явлений органов внутренних дел и образовательных учреждений, то в данном случае целесообразно проведение групповых занятий несовершеннолетних определенной возрастной группы, к примеру - учащихся выпускных классов. Занятия могут проводиться в форме лекций, семинаров, в виде викторин<sup>1</sup>.

Достаточно часто в образовательных учреждениях сотрудники подразделений полиции по делам несовершеннолетних читают лекции, разъясняя при этом законодательные нормы об ответственности за противоправное поведение, иные асоциальные поступки, а также последствия самовольного ухода из дома, особо сосредотачивая внимание на негативных последствиях. Данные лекции имеют своими целями повышение правосознания, формирование гражданской позиции. Кроме того, взаимодействуя с образовательными органами и учреждениями, сотрудники подразделений полиции по делам несовершеннолетних выявляют лиц, склонных к самовольным уходам; убеждают их в позитивном мышлении, предлагают возможные варианты выхода из создавшихся ситуаций в том случае если, подросток оказался в такой ситуации; пропагандируют здоровый

---

<sup>1</sup> Бутузова К.Н. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел по профилактике безнадзорности правонарушений несовершеннолетних / В сб.: Эволюция российского права в XXI веке. Уфа, 2023. С. 37.

образ жизни. Еще более эффективным может быть проведение подобных мероприятий с участием медицинских наркологов, психологов, иных специалистов, которые могут на ранних стадиях выявлять неправомерное, антиобщественное поведение несовершеннолетних и корректировать его.

Не менее важным является взаимодействие сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних и органов социальной защиты населения, поскольку в ходе совместных мероприятий указанные субъекты могут выявлять тех подростков, которые находятся в трудной жизненной ситуации, воспитываются в неблагополучных семьях либо уже покинули дом по вышеуказанным причинам. В рамках данного взаимодействия органы внутренних дел могут оказывать самостоятельно различную социальную помощь либо оказывать содействие в ее реализации органам социальной защиты. В частности, можно выделить следующие виды помощи:

1. Социально-бытовая помощь, которая включает в себя:

- материальное обеспечение необходимым (например, предметами личной гигиены, постельными принадлежностями);
- трудоустройство несовершеннолетних, их социально-трудова адаптация.

2. Социально-медицинская помощь, которая осуществляется посредством:

- способствования в оформлении медицинских документов;
- содействия в получении необходимой медицинской помощи, в том числе и в госпитализации при необходимости;
- проведения лечебно-профилактических, оздоровительных и реабилитационных мероприятий.

3. Социально-правовая помощь, которая осуществляется с помощью различных средств

- проведение консультаций по различным правовым вопросам;
- содействие в оформлении документов, их восстановлении, регистрации по месту жительства и пребывания;

- оформление документов, необходимых для трудоустройства, учебы;
- содействие в восстановлении утраченных связей с родственниками.

4. Социально-педагогическая помощь, которая осуществляется посредством проведения следующих мероприятий:

- содействие в обучении определенной специальности, приобретении определенных профессиональных навыков;
- привлечение несовершеннолетних к участию в культурно-массовых мероприятиях, общественно-полезном труде, волонтерской деятельности.

5. Социально-психологическая помощь, реализуемая следующими путями:

- проведение психологической диагностики, консультирования с целью выявления проблем и их преодоления;
- оказание психологической помощи несовершеннолетним, у которых обнаружены различные проблемы, зависимости<sup>1</sup>.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что органам внутренних дел принадлежит важная, значимая роль в деятельности по предупреждению безнадзорности, беспризорности, лиц, не достигших восемнадцатилетия, но лишь при условии взаимодействия с иными субъектами профилактики.

Способы, приемы и методы профилактики беспризорности, бродяжничества, попрошайничества различны, но в целом видится возможным выделить три уровня реализации данной деятельности: первичный, на котором выявляются несовершеннолетние, потенциально склонные к бродяжничеству, беспризорности; вторичный, который реализуется в отношении не достигших восемнадцатилетия лиц, которые уже бродяжничают, занимаются попрошайничеством; третичный, который реализуется в отношении молодых людей, которые являются беспризорными, были изъяты с улиц, возвращены в

---

<sup>1</sup> Беженцев А.А. Безнадзорность, беспризорность, бродяжничество и попрошайство несовершеннолетних: стратегические направления минимизации в административной деятельности полиции // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2023. № 1. С. 64.

семьи, направлены в специальные учреждения, вследствие чего нуждаются в социальной адаптации.

Представляется, что наиболее активной деятельность органов внутренних дел должна быть еще до первичного уровня, на стадии выработки нормативно-правовой базы превенции безнадзорности, беспризорности.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Предупреждение беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних – это система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Участковые уполномоченные полиции осуществляют индивидуальную профилактику в отношении несовершеннолетних, их родителей и иных законных представителей, тем самым уже на начальном этапе принимая фундаментальные меры по административному предупреждению насилия в семье, неисполнения взрослыми своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию детей. Кроме того, они проводят на обслуживаемой территории, в том числе на железнодорожных вокзалах, в аэропортах и речных портах и прилегающих к ним территориях, масштабный комплекс предупредительно-профилактических мероприятий по упреждению попрошайничества, бродяжничества, административных правонарушений несовершеннолетних, профилактике детской проституции и пресечению сексуальной эксплуатации несовершеннолетних, выявлению взрослых лиц, вовлекающих молодых людей в противоправную деятельность.

Участковые уполномоченные полиции регулярно проводятся рабочие встречи с представителями комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов социальной защиты населения, на которых рассматривается комплекс мер по выявлению и устройству беспризорных, безнадзорных детей, в том числе занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством.

Основная часть работы в области предупреждения административных и иных деликтов лиц, не достигших восемнадцати лет, не исчерпывается деятельностью исключительно ОВД. Предупреждение, осуществляемое ОВД,

следует рассматривать в тесной связи с такой же деятельностью органов юстиции, прокуратуры и суда. Предупреждение, осуществляемое ими, так же относится к числу задач этих органов, решение которых связано с реализацией ими своих функций. Основопологающим звеном всякой деятельности является её организация. Предупреждение административных и иных правонарушений несовершеннолетних требует совокупного подхода, агломерации усилий многих субъектов, постоянного сочетания мер общего, специального и индивидуального предупреждения на всех этапах превентивной работы.

Для скорейшего кардинального позитивного изменения сложившейся ситуации УУП и сотрудниками ПДН ОВД проводятся профилактические межведомственные мероприятия. Целью подобных мероприятий является выявление неблагополучных семей и детей, находящихся в социально опасном положении. В дальнейшем принимаются различные меры административного воздействия на родителей и других родственников, начиная от постановки на учёт и проведения воспитательных бесед с ними и заканчивая направлением материалов в суд для лишения родительских прав.

В заключении хотелось бы отметить, что в ходе индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их родителями (или законными представителями) важно стремиться к объединению усилий всех заинтересованных органов и учреждений в системе предотвращения проблем с несовершеннолетними. Здесь главное – совмещение принудительных мер с убеждением, предоставлением помощи и поощрением. Важно привлекать к этой работе не только тех, кто может оказать положительное воздействие на несовершеннолетних и их родителей (или законных представителей), но и социально ориентированные общественные организации и объединения.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

### **I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 фев. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

4. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант-Плюс».

5. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант-Плюс».

6. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15.10.2013 № 845. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант-Плюс».

7. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

## **II. Учебная, научная литература и иные материалы**

1. Абрамкин А.Д. Основные направления профилактической работы подразделений по делам несовершеннолетних / В сб.: Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика. Краснодар, 2023. С. 352-355.
2. Анацкая О.К. Публичный характер института профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Вопросы ювенальной юстиции. 2023. № 1. С. 5-8.
3. Андрющенко Т.И. Актуальные вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних // Форум. 2023. № 1. С. 166-169.
4. Бабабекова Д.А. Перспективы совершенствования законодательства, регламентирующего деятельность подразделений по делам несовершеннолетних / В сб.: Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права. Санкт-Петербург, 2023. С. 963-967.
5. Батыщева И.В. Актуальные вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Форум. 2023. № 2. С. 267-271.
6. Беженцев А.А. Безнадзорность, беспризорность, бродяжничество и попрошайство несовершеннолетних: стратегические направления минимизации в административной деятельности полиции // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2023. № 1. С. 56-65.
7. Бражников С.А., Третьяков А.В. Безнадзорность и беспризорность как факторы развития противоправной активности несовершеннолетних в России конца XX века // Ученые записки. 2023. № 4. С. 58-68.
8. Бутузова К.Н. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел по профилактике безнадзорности правонарушений несовершеннолетних / В сб.: Эволюция российского права в XXI веке. Уфа, 2023. С. 34-38.
9. Быков А.С. Проблемные аспекты деятельности подразделений по делам несовершеннолетних. Пути их совершенствования / В сб.: Приоритеты



мировой науки: новые подходы и актуальные исследования. Анапа, 2023. С. 4-9.

10. Вавиленкова А.С. Категория «несовершеннолетний» в контексте профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений / В сб.: Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Санкт-Петербург, 2023. С. 69-75.

11. Вечерникова Д.В., Марина А.А. К вопросу о профилактике правонарушений среди несовершеннолетних / В сб.: Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика. Краснодар, 2023. С. 403-408.

12. Власова Е.Л. Актуальные вопросы деятельности ОВД по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2023. № 10. С. 64-68.

13. Габайдулина Д.А. Проблемы и пути совершенствования деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел / В сб.: Проблемы совершенствования российского законодательства. Барнаул, 2023. С. 271-274.

14. Гдалевич А.А., Балашова А.Д. Особенности профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями / В сб.: Право, история, педагогика и современность. Пенза, 2023. С. 63-67.

15. Гоманова Е.А. Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних / В сб.: Актуальные проблемы общества, экономики и права в контексте глобальных вызовов. Санкт-Петербург, 2023. С. 311-317.

16. Гулян Д.В. Содержание и общая характеристика детской безнадзорности и беспризорности / В сб.: Юность и знания – гарантия успеха. Курск, 2023. С. 414-417.

17. Денисова Д.А., Паук Н.Н. Роль и место полиции в обеспечении процессов профилактики безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних в Российской Федерации / В сб.: Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Санкт-Петербург, 2023. С. 127-130.

18. Ергашева Е.Г. Подразделения по делам несовершеннолетних как субъект профилактики административных правонарушений / В сб.: Санкт-петербургские встречи молодых ученых. Санкт-Петербург, 2023. С. 257-261.

19. Занина Т.М., Федотова О.А. Актуальные проблемы правового регулирования деятельности подразделений по делам несовершеннолетних // Уголовно-процессуальная охрана прав и законных интересов несовершеннолетних. 2023. № 1. С. 62-70.

20. Зинченко Н.В., Давыдова С.А. Профилактика безнадзорности несовершеннолетних // Вестник Евразийской академии административных наук. 2023. № 2. С. 32-34.

21. Кашкарова М.А., Аскарова Р.Х. Совершенствование деятельности по профилактике правонарушений / В сб.: Организационно-правовые основы экономической безопасности субъектов хозяйствования в условиях новых вызовов внешней среды: проблемы и пути их решения. Екатеринбург, 2023. С. 91-95.

22. Ковалевич М.И. Государственная политика в сфере поддержки несовершеннолетних в России / В сб.: Государственная политика в сфере защиты детства: состояние и перспективы. Ростов-на-Дону, 2023. С. 85-88.

23. Корчак С.А., Пилипчак Е.И. Проблема профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних / В сб.: Всероссийские молодежные научные чтения. Новосибирск, 2023. С. 93-95.

24. Костин В.С. Меры профилактики в подразделениях по делам несовершеннолетних / В сб.: Актуальные вопросы применения норм административного права. М., 2023. С. 244-246.

25. Петрова Т.А., Банаева М.П. Новые формы и методы работы полиции по профилактике безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних / В сб.: Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Санкт-Петербург, 2023. С. 289-294.

26. Поляков В.В. Совершенствование системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних / В сб.: Актуальные проблемы социэкономии в XXI веке. М., 2023. С. 117-121.

27. Соловейчик М.В., Сухарева Е.В. Деятельность полиции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: учебное пособие. Санкт-Петербург, 2023. 88 с.

28. Сошникова И.В., Демаков М.И. Различие понятий профилактики безнадзорности и правонарушения несовершеннолетних // Право и государство: теория и практика. 2023. № 10. С. 433-435.

29. Теплоухова Е.М. Особенности деятельности ПДН по профилактике правонарушений несовершеннолетних / В сб.: Норма. Закон. Законодательство. Право. Пермь, 2023. С. 159-163.

30. Филипенко Е.В. Профилактика безнадзорности несовершеннолетних: практико-ориентированный подход // Право и образование. 2024. № 1. С. 59-68.

31. Шумский В.В., Ткаченко В.В. Направления совершенствования деятельности подразделений по делам несовершеннолетних // Северо-Кавказский юридический вестник. 2023. № 2. С. 80-84.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную тайну

Пихуля Е.И.