

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ, РАСКРЫТИЮ
ПРЕСТУПЛЕНИЙ И УСТАНОВЛЕНИЮ МЕСТОНАХОЖДЕНИЯ ЛИЦ,
НАХОДЯЩИХСЯ В РОЗЫСКЕ**»

Выполнил
Павлов Евгений Леонидович
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2018 года набора, 8201 учебного взвода

Руководитель
профессор кафедры
административно-правовых дисциплин
Бикнин Ирек Анасович

К защите _____
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры _____ Е.В. Пономарева
подпись

Дата защиты « ____ » _____ 2024 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Понятие и основы деятельности участкового уполномоченного полиции по выявлению, раскрытию преступлений и установлению местонахождения лиц, находящихся в розыске.....	7
§ 1. Понятие и значение деятельности участкового уполномоченного полиции по выявлению, раскрытию преступлений и установлению местонахождения лиц, находящихся в розыске.....	7
§ 2. Правовые основы деятельности участкового уполномоченного полиции по выявлению, раскрытию преступлений и установлению местонахождения лиц, находящихся в розыске	13
Глава 2. Организация и тактика деятельности участкового уполномоченного полиции по выявлению, раскрытию преступлений и установлению местонахождения лиц, находящихся в розыске	20
§ 1. Задачи и функции участкового уполномоченного полиции при осуществлении деятельности по выявлению, раскрытию преступлений и установлению местонахождения лиц, находящихся в розыске	20
§ 2. Методы работы участкового уполномоченного полиции по установлению выявления, раскрытию преступлений и установлению местонахождения лиц, находящихся в розыске	28
Глава 3. Проблемные аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции по выявлению, раскрытию преступлений и установлению местонахождения лиц, находящихся в розыске.....	34
§ 1. Проблема взаимодействия участковых уполномоченных полиции с подразделениями МВД России и другими федеральными органами исполнительной власти	34
§ 2. Проблемы реализации участковыми уполномоченными полиции своих функций в рамках деятельности по выявлению, раскрытию преступлений и установлению местонахождения лиц, находящихся в розыске	43
Заключение	50
Список использованной литературы	53
Приложения	61

ВВЕДЕНИЕ

Участковые уполномоченные полиции играют важную роль в обеспечении правопорядка и безопасности граждан в России. Они занимаются разнообразными задачами, включая борьбу с преступлениями и поиском лиц, находящихся в розыске.

На наличие данной обязанности указывает ряд ведомственных нормативных правовых актов, а также инструкции и указания, разработанные и утвержденные МВД России. Участковые уполномоченные являются важнейшим подразделением полиции, значимость которого заключается в тесном взаимодействии с населением. Именно участковые обладают наиболее актуальной информацией относительно оперативной обстановки, складывающейся на административном участке, а также возможном расположении лиц, находящихся в розыске.

Несмотря на то, что участковые уполномоченные полиции не предназначены для розыскной работы, должностные лица принимают активное участие в установлении местонахождения лиц, находящихся в розыске. В большей степени участковые оказывают содействие оперативным подразделениям, но помимо этого, в ходе реализации повседневных задач, могут также самостоятельно устанавливать местонахождение лиц, находящихся в розыске. Ввиду того, что указанная функция не является для участковых уполномоченных полиции основной, возникают определенные сложности и противоречия в деятельности участкового уполномоченного полиции по установлению местонахождения лиц, находящихся в розыске. Кроме того, следует отметить, что розыскная деятельность участковых уполномоченных полиции не рассматривалась как самостоятельный, обособленный объект исследований в научном сообществе.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы обуславливается тем, что организация розыскной работы на протяжении долгого времени была и остается перспективным направлением деятельности.

Данный тезис подтверждается следующими статистическими данными (Приложение 1). Всего в 2023 году органами внутренних дел Российской Федерации разыскивалось 78,9 тыс. (-3,01%) лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда, из них 26,6 тыс. (-13,8%) обвиняемых (подозреваемых) объявлены в розыск в отчетном периоде, установлено местонахождение 37,4 тыс. лиц данной категории (в том числе 25 тыс., объявленных в розыск в 2021 году)¹. Вместе с этим, круг субъектов, уполномоченных реализовывать розыск лиц, является достаточно ограниченным, и участковые уполномоченные полиции к числу таковых не относятся. Однако, практика показывает, что именно участковые зачастую на практике устанавливают расположение лиц, находящихся в розыске, что указывает на перспективность и актуальность исследования указанного направления деятельности участкового.

В данной работе будет рассмотрено организационное обеспечение работы участкового уполномоченного полиции, включая анализ информации, коллекционирование доказательств, работу с информаторами, взаимодействие с другими службами и использование технических средств. Также будет рассмотрено важное направление работы – сотрудничество с общественностью в целях эффективного выявления, раскрытия и розыска лиц, совершивших преступления.

Объектом исследования является организация деятельности участкового уполномоченного полиции по выявлению, раскрытию преступлений и установлению местонахождения лиц, находящихся в розыске.

Предметом исследования являются методы и техники работы участкового уполномоченного полиции, используемые для выявления, раскрытия преступлений и установления местонахождения лиц, находящихся в розыске, а

¹ Информация о розыске лиц, скрывшихся от дознания, суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших, а так же об установлении личности граждан и неопознанных трупах. URL: <https://www.fedstat.ru/organizations/?expandId=947027#fpsr947027> (дата обращения 10.11.2023)

также организационное обеспечение и сотрудничество с другими службами правопорядка и общественностью в данной сфере.

Целью данной работы является определение эффективных подходов и стратегий организации деятельности участкового уполномоченного полиции по выявлению, раскрытию преступлений и установлению местонахождения лиц, находящихся в розыске.

Для достижения поставленной цели необходимо решить ряд задач:

1. Рассмотреть понятие и значение деятельности участкового уполномоченного полиции по выявлению, раскрытию преступлений и установлению местонахождения лиц, находящихся в розыске.

2. Изучить правовые основы деятельности участкового уполномоченного полиции по выявлению, раскрытию преступлений и установлению местонахождения лиц, находящихся в розыске

3. Исследовать задачи и функции участкового уполномоченного полиции при осуществлении деятельности по выявлению, раскрытию преступлений и установлению местонахождения лиц, находящихся в розыске.

4. Проанализировать методы работы участкового уполномоченного полиции по установлению выявлению, раскрытию преступлений и установлению местонахождения лиц, находящихся в розыске

5. Определить проблемы реализации участковыми уполномоченными полиции своих функций в рамках деятельности по выявлению, раскрытию преступлений и установлению местонахождения лиц, находящихся в розыске.

Теоретическая основа. Проблемные аспекты деятельности органов внутренних дел по установлению местонахождения лиц, находящихся в розыске, освещаются в научных исследованиях таких ученых, как А.Д. Бараков, А.Л. Гогаева, Н.В. Дьяков, Д.М. Кудра, А.С. Мищенко, В.И. Попов, П.А. Самойлов, А.В. Серов, А.Н. Толочко, А.А. Шерстнева, А.А. и пр.

Нормативную и эмпирическую основу выпускной квалификационной работы составляют нормы международного права, Конституция РФ, федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты.

При написании работы использованы официальные статистические данные.

Методологической основой выпускной квалификационной работы является диалектический метод, а также общенаучные методы познания: анализ, синтез, индукция, кроме того, использованы специальные методы, такие, как: сравнительно-правовой, системно-аналитический, формально логический и др.

Структура выпускной квалификационной работы определена характером исследуемых в ней вопросов. Работа состоит из введения, 3 глав, включающих шесть параграфов, заключения, библиографического списка.

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ, РАСКРЫТИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И УСТАНОВЛЕНИЮ МЕСТОНАХОЖДЕНИЯ ЛИЦ, НАХОДЯЩИХСЯ В РОЗЫСКЕ

§ 1. Понятие и значение деятельности участкового уполномоченного полиции по выявлению, раскрытию преступлений и установлению местонахождения лиц, находящихся в розыске

Участковые уполномоченные полиции имеют широкий круг полномочий, включая установление местонахождения лиц, находящихся в розыске. Задачи, связанные с этим направлением деятельности, требуют определения оперативно-розыскной деятельности и ее понятий.

Оперативно-розыскная деятельность (ОРД) регулируется федеральным законодательством и представляет собой вид деятельности, который осуществляется как официально, так и конфиденциально определенными оперативными подразделениями государственных органов. Цель ОРД - защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан, собственности, обеспечение безопасности общества и государства от преступлений.

Хотя участковые уполномоченные полиции не являются оперативными подразделениями, они также осуществляют оперативно-розыскную деятельность. Она основывается на действующем законодательстве и направлена на его исполнение.

На законодательном уровне понятие «оперативно-розыскная деятельность» (далее – ОРД) регламентирована в ст. 1 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Закон об ОРД). ОРД – вид деятельности, который реализуется как гласно, так и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то Законом об ОРД в пределах их полномочий через проведение оперативно-розыскных мероприятий с целью защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека,

гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных деяний¹. Анализируя рассматриваемое определение, отметим, что служба УУП не относится к числу оперативных подразделений государственных органов, однако, рассматриваемая служба также вовлекается в ОРД. Как вид юридической деятельности ОРД основывается на действующем законодательстве и направлена на его исполнение. Эффективность ОРД определяется полноценной нормативно- правовой системой, которая детально регламентирует отношения вовлеченных в работу участников. Проведенный анализ указывает на то, что при употреблении понятия ОРД речь идет о непосредственно розыскной работе, реализуемой прежде всего в негласной форме. Вместе с этим, представляется интересной позиция С.В. Зуева, который отмечает, что «в ОРД выделяется несколько направлений деятельности: предупреждение преступлений; выявление, пресечение и раскрытие преступлений; розыск лиц, без вести пропавших; розыск лиц, которые скрываются от органов дознания, следствия, суда или уклоняются от уголовного наказания; производство по делам оперативного учета; оперативное сопровождение производства по уголовным делам; сбор, проверка и использование сведений для обеспечения национальной безопасности; содействие международным организациям; обеспечение безопасности участников уголовного судопроизводства»². Таким образом, розыск лиц выступает одним из важнейших направлений ОРД, в связи с чем необходимо более подробно остановиться на понятии «розыск».

Объектом розыскной деятельности УУП выступают лица, находящиеся в розыске. Понятие «лиц, находящихся в розыске» на законодательном уровне не закреплено. Однако, п. 12 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О полиции» (далее – Закон о полиции) устанавливает, что полиция организует розыск следующих категорий лиц (рис. 1.1):

¹ Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12. августа 1995 № 144-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.

² Зуев С.В. Основы оперативно-розыскной деятельности: учебное пособие для студентов вузов. М.: Юрайт, 2020. С.14.

совершившие преступление или подозреваемые, обвиняемые в совершении противоправного деяния;
скрывшиеся от органов дознания, следствия или суда;
несовершеннолетние, которые самостоятельно ушли из семьи или специализированного учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;
несовершеннолетние, самовольно ушедшие из специализированных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;
лица, уклоняющиеся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия;
лица, уклоняющиеся от недобровольной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием психического расстройства;
лица, пропавшие без вести;
лица, в отношении которых установлен административный надзор, которые не прибыли к месту его реализации, либо самовольно оставивших его;
иностранцы граждане и лица без гражданства, которые самовольно оставили специальные учреждения, предназначенные для содержания рассматриваемых категорий лиц

Рис.1.1 - Розыск категорий лиц согласно п. 12 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О полиции»¹

В настоящее время в правоприменительной деятельности полиции большое значение имеет наличие исчерпывающего перечня лиц, которые находятся в розыске. Термин "лица, находящиеся в розыске" относится к категориям лиц, которые внезапно исчезли и их местонахождение и судьба неизвестны. Эти лица объявлены в розыск в соответствии с действующим законодательством.

Установление местонахождения лиц, объявленных в розыск, является комплексным процессом, в котором задействованы все подразделения и службы полиции, а не только оперативные, как предусмотрено Законом об оперативно-розыскной деятельности. Лицо может быть объявлено в розыск только после вынесения постановления о его привлечении в качестве

¹ Федеральный закон «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

обвиняемого.

Установление местонахождения лиц, находящихся в розыске, представляет определенные особенности. В данном случае, должностным лицам известна личность этих лиц, и у них есть достаточные правовые основания для организации их розыска.

Таким образом, задача установления местонахождения лиц, объявленных в розыск, требует комплексного подхода и вовлечения всех необходимых структур полиции. Отличительной особенностью данного процесса является наличие информации о личности и достаточных юридических оснований для проведения розыска¹.

Объявление в розыск – еще одна категория, характеризующая деятельность УУП по организации розыска. Под объявлением в розыск понимается процессуальное действие, реализуемое следователем в виде вынесения соответствующего постановления, о чем говорит ч. 1 ст. 210 Уголовно-процессуального кодекса РФ. В том случае, если местонахождение лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления, не известно, следователь поручает организовать розыск органам дознания. Вместе с этим, действующее российское законодательство не устанавливает понятие «объявление в розыск» иных категорий граждан². Полагаем, отсутствие такого определения несколько усложняет процедуру установления местонахождения лиц. В связи с этим, в п. 10.2 Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке (далее – Инструкция по исполнению УУП служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке), утвержденной приказом МВД России от 29 марта 2019 года № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (далее – приказ

¹ Серов А.В. О субъектах оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел // Законодательство и практика. 2021. № 2 (37). С. 81.

² Самойлов П.А. Розыск в уголовно-процессуальной деятельности: сущность, основания и содержание // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. 2020. № 4 (16). С. 197.

МВД России № 205)¹, целесообразно включить дополнение в следующем виде: «Объявление лица в розыск – процессуальное действие, инициируемое следователем, сотрудниками подразделения по делам несовершеннолетних, начальником территориального органа или иными уполномоченными должностными лицами, выражающееся в вынесении соответствующего постановления или иного акта, выступающего процессуальным основанием организации розыскной работы».

Рассматривая деятельность УУП по установлению местонахождения лиц, находящихся в розыске, целесообразно обратиться не только к тем понятиям, которые иллюстрируют розыскную деятельность, но и к тем, которые характеризуют правовой статус УУП. Переходя к деятельности УУП, в первую очередь необходимо определить понятие участкового уполномоченного полиции. На уровне федерального законодательства и ведомственных нормативных правовых актов указанная категория не раскрывается. Анализ п. п. 1-4 Инструкции по исполнению УУП служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке позволяет определить, что УУП – должностное лицо полиции РФ, которое реализует служебную деятельность, направленную на защиту прав граждан, проживающих в пределах определенного административно- территориального участка, а также граждан, которые пострадали от преступных посягательств на указанной территории.

Специфика деятельности УУП обуславливается наличием административно-территориального участка, в рамках которого действует должностное лицо. Так, в пределах административно-территориального участка УУП организует розыскную деятельность, то есть устанавливает местонахождения лиц, объявленных в розыск. В связи с этим, целесообразно обратиться к рассмотрению сущности административно-территориального участка. Так, А.А. Странцов указывает, что административный участок –

¹ Приказ МВД России «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» от 29.03.2019 № 205. Официальный портал правовой информации Гарант. URL: <https://base.garant.ru/72288134/> (дата обращения 25.12.2023).

«закрепленная для несения службы часть территории муниципального образования, обслуживаемая территориальным органом МВД России на уровне района. При этом, правовой режим административного участка, принимая во внимание многогранную юридическую регламентацию нормами земельного, градостроительного, жилищного и иных отраслей права, остается абстрактным»¹. Таким образом, принимая во внимание специфику деятельности УУП, следует сформулировать следующее определение. Административный участок – определяемая приказом начальника территориального органа МВД России с целью локализации муниципальных границ несения службы УУП неделимая совокупность земельных участков, их частей одной или нескольких территориальных зон в составе земель населенных пунктов с находящимися на ней зданиями, сооружениями, строениями и иными объектами различного назначения и форм собственности, а также субъективным составом, информация о которых фиксируется в служебной документации УУП, то есть в паспорте на административный участок. Представленное определение считаем целесообразным закрепить в п. 3 Инструкции по исполнению УУП служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке.

Рассматривая отдельные теоретические положения, отметим, что деятельность УУП по установлению местонахождения лиц, находящихся в розыске, заключается в оказании содействия оперуполномоченным уголовного розыска при установлении местонахождения лиц, являющихся объектами розыскной деятельности. В частности, УУП на регулярной основе передают сотрудникам оперативных подразделений сведения об оперативной обстановке в пределах административно-территориального участка, обеспечивают доступ к паспорту административного участка и иной документации, участвуют в проверке мест возможного нахождения лиц, объявленных в розыск, а в случае обнаружения таковых, информируют инициатора розыска об этом. Специфика

¹ Странцов А.А. Правовой режим административного участка участкового уполномоченного полиции // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2021. № 2 (29). С. 45.

розыскной деятельности УУП заключается в том, что целенаправленно должностные лица не занимаются розыском отдельных категорий граждан. Данная функция реализуется второстепенно при выполнении основных обязанностей и осуществлении приоритетных направлений деятельности, в том числе, в процессе профилактического обхода административного участка.

Подводя итог вышесказанному, следует отметить, что деятельность УУП по установлению местонахождения лиц, находящихся в розыске – важнейшее направление, реализуемое службой УУП, которое в настоящее время остается нормативно неурегулированным. С целью проведения комплексного анализа сущности розыскной деятельности УУП, нами была рассмотрена система соответствующих понятий. По результатам исследования предлагается внести ряд дополнений в Инструкцию по исполнению УУП служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке в виде норм-дефиниций, которые будут содержать определения таких юридических понятий, как «объявление в розыск», «административный участок».

§ 2. Правовые основы деятельности участкового уполномоченного полиции по выявлению, раскрытию преступлений и установлению местонахождения лиц, находящихся в розыске

Система правовых актов, регламентирующих правовой статус и деятельность УУП наиболее целесообразно рассматривать в иерархичном порядке, начиная с международных принципов, норм и документов. Статья 2 Инструкции по исполнению УУП служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке регламентирует, что УУП руководствуется международными нормами, а также договорами, ратифицированными РФ. Система международного права не содержит конкретные акты и документы, регламентирующие деятельность участковых уполномоченных в вопросах установления местонахождения лиц, находящихся в розыске. Существуют лишь общепризнанные акты, которые касаются принципов и норм,

оказывающих влияние на полицию в целом, и УУП в частности. Так, Всеобщая декларация прав человека от 1948 года¹, Международный пакт о гражданских и политических правах от 1966 года², Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 1966 года³ провозглашают права и свободы человека, гражданина. В своей служебной деятельности УУП бесприкословно должны действовать в интересах граждан, защищая их права, свободы и интересы.

Исследуя правовую основу деятельности, целесообразно обратиться в первую очередь к федеральному законодательству, разработанному и действующему на основе международных норм, принципов. Конституция РФ как центральный нормативный правовой акт национального уровня, определяет направления деятельности органов государственной власти, принципы их работы. Данный нормативный акт, как и международные, не затрагивает конкретно службу УУП, он определяет лишь общие принципы и положения⁴. Кроме того, деятельность УУП регламентируется Законом о полиции.

Все вопросы прохождения службы УУП регламентируются Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁵. В нем указываются основные задачи и функции, которые возлагаются на участковую, их компетенция, в пределах которой они должны действовать, права, обязанности и ответственность. Здесь же сформирована

¹ 1 Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. № 67. 1995.

² Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН). Информационно-правовое обеспечение Гарант. URL: <http://base.garant.ru/2540295/#friends> (дата обращения 10.01.2024).

³ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН). Информационно-правовое обеспечение Гарант. URL: <http://base.garant.ru/2540291/> (дата обращения 10.01.2024).

⁴ Холманский В.И. Административная деятельность полиции: учебное пособие. М., 2022. С.443.

⁵ Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30 ноября 2011 № 342-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 49 (часть I). Ст. 7020.

структура подразделения и должностные лица, которые в него входят. Помимо порядка прохождения службы, участковым, как и любым представителям власти принадлежат определенные социальные гарантии. К таковым будут относиться права на отпуск, на оплачиваемый больничный на выходные дни, на возможность передвигаться по территории РФ за счет государства и многое другое. Все эти гарантии перечислены и установлены Федеральным законом «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹. По роду своей деятельности при розыске лиц, местонахождение которых не установлено, участковые руководствуются положениями и других нормативных правовых актов, например, нормами Федеральных законов «Об оружии»², «Об административном надзоре за лицами, освобожденными с мест лишения свободы»³ и иными.

Наибольший интерес в ходе исследования правовой основы деятельности УУП по установлению местонахождения лиц, находящихся в розыске, представляет третий уровень нормативных актов, в состав которого включены ведомственные нормативные правовые акты, отражающие специфику отдельных направлений деятельности. Важнейшим нормативным актом выступает приказ МВД России № 205, в соответствии с которым УУП является сотрудником органов внутренних дел, реализует оперативно – служебную деятельность на должности среднего или старшего начальника. Структура рассматриваемого приказа включает в себя Инструкцию по исполнению УУП служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, а также Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции (далее – Наставление). На исследуемое подразделение возлагаются

¹ Федеральный закон «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 19 июля 2011 № 247-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 30 (ч. I). Ст. 4595.

² Федеральный закон «Об оружии» от 13 декабря 1996 № 150-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 51. Ст. 5681.

³ Федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 06 апреля 2011 № 64-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 15. Ст. 2037.

задачи по защите жизни, здоровья, безопасности человека и гражданина, прав и свобод, противодействию преступности и охране общественного порядка, собственности, обеспечение национальной и общественной безопасности, а также организации розыска лиц, местонахождение которых не установлено.

Рассматривая такое направление деятельности УУП, как розыск лиц, местонахождение которых не установлено, следует обратить внимание на п. 10.2, согласно которому УУП при выполнении на обслуживаемом административном участке задач, установленных законодательством, в пределах своей компетенции принимает участие в розыске лиц, не прибывших к месту реализации административного надзора, либо самовольно оставивших его (в соответствии с п. 12 ст. 12 Закона о полиции), а также иных лиц в случаях и порядке, установленных нормативными актами МВД России об организации и осуществлении розыска. Вместе с этим, в Наставлении определены основы деятельности, описаны основные права и обязанности сотрудников в этом направлении. Также в законе прописан алгоритм действий сотрудников при проведении ими профилактической деятельности, как индивидуальной, так и общей, однако, относительно порядка организации розыска лиц, подробных положений алгоритма действий не предусмотрено¹.

Помимо Приказа МВД России № 205, деятельность УУП по различным направлениям, регламентируется и другими Приказами данного ведомства. Так, например, Приказ МВД России от 19.06.2012 № 608 «О некоторых вопросах оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России»², Приказ МВД РФ от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о

¹ Тлупова А.В. Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205: новации в организационных основах деятельности участковых уполномоченных полиции // Евразийский юридический журнал. 2020. № 2 (141). С. 357.

² Приказ МВД России «О некоторых вопросах оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России» от 19 июня 2012 № 608. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения 15.01.2024).

происшествиях»¹, Приказ МВД РФ от 05.05.2012 № 403 «О полномочиях должностных лиц МВД РФ по составлению протоколов по делам об административных правонарушениях и административному задержанию»², Приказ МВД РФ от 17.01.2006 № 19 «О деятельности ОВД по предупреждению преступлений»³, Приказ МВД России, Генеральной прокуратуры РФ и Следственного комитета РФ от 16.01.2015 № 38/14/5 «Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц»⁴ и многие другие.

УУП выступают в роли одного из участников организации работы по розыску лиц, местоположение которых неизвестно. Несмотря на то, что данное направление не является ключевым в деятельности участковых уполномоченных полиции, значимость рассматриваемой службы трудно переоценить. Анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность УУП, позволяет сделать вывод, что розыск лиц, местоположение которых не установлено, четко не регламентирован, что является недостатком в механизме правового регулирования деятельности УУП.

Рассматривая розыскную деятельность, целесообразно обратиться не только к нормативным правовым актам, регулирующим деятельность УУП, но и к иным, более общим законодательным актам, устанавливающим

¹ Приказ МВД РФ «Об утверждении инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» от 29 августа 2014 № 736 Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения 15.01.2024).

² Приказ МВД России «О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию» от 05 мая 2012 № 403. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения 15.01.2024).

³ Приказ МВД России «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» от 17 января 2006 N 19. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения 15.01.2024).

⁴ Приказ МВД России, Генеральной прокуратуры РФ и Следственного комитета РФ «Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц» от 16 января 2015 № 38/14/5. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения 16.01.2024).

деятельность по розыску лиц, местоположение которых неизвестно. Так, Закон об ОРД в ст. 2 устанавливает, что задачами оперативно-розыскной деятельности, в том числе, является розыск лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, пропавших без вести¹. Несмотря на то, что ст. 13 Закон об ОРД в качестве субъектов реализации оперативно-розыскной деятельности указывает оперативные подразделения ОВД, участковые уполномоченные также вовлекаются в деятельность для усиления, оказания содействия и помощи, что способствует повышению эффективности работы сотрудников ОВД. Помимо Закона об ОРД, объявление лица в розыск регламентируется положениями Уголовно-процессуальным кодексом РФ. Однако, положения Кодекса не устанавливают особенности деятельности УУП, закрепляются лишь общие положения и правила, касающиеся отдельных следственных и процессуальных действий. Помимо федерального законодательства, в систему нормативно-правовых актов включаются ведомственные приказы, подзаконные нормативные акты, касающиеся розыска лиц на международном уровне, деятельности прокуратуры, сотрудников федеральной службы безопасности, службы судебных приставов, однако, такие нормативные акты не относятся к деятельности УУП, в связи с чем, их рассмотрение было бы нецелесообразным в рамках данной работы.

Анализ положений федерального законодательства и ведомственных нормативных актов позволяет установить, что розыскная деятельность как одно из направлений УУП до сих пор остается неурегулированным. Вместе с этим, именно УУП являются источником ценной и актуальной информации, оказывая содействие оперативным подразделениям, в том числе, сотрудникам уголовного розыска при установлении местонахождения лиц, объявленных в розыск. Следует отметить, что розыскная деятельность УУП заключается в реализации проверки мест возможного нахождения лиц, объявленных в розыск

¹ Приказ МВД РФ «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 08 июля 2011 № 818 // Российская газета. 2011. № 189.

совместно с сотрудниками подразделений уголовного розыска¹. Таким образом, установление местонахождения лиц, объявленных в розыск – не самостоятельное направление деятельности. УУП в розыскной деятельности лишь оказывают содействие участникам следственно- оперативной группы или оперуполномоченным уголовного розыска. При получении информации о месте нахождения лиц, находящихся в розыск, УУП устанавливает сведения, имеющие значение для розыска и задержания указанных лиц. Кроме того, в рамках розыскной работы УУП информирует инициаторов розыска об установлении места нахождения разыскиваемого лица и при необходимости принимает участие в задержании граждан².

В общем и целом, деятельность участкового уполномоченного полиции по выявлению, раскрытию преступлений и поиску разыскиваемых лиц требует систематического подхода, сотрудничества со службами правопорядка и взаимодействия с общественностью.

Для выполнения этих задач участковые уполномоченные полиции должны получать информацию о разыскиваемых лицах от вышестоящих полицейских служб, баз данных и других источников. Они должны всесторонне анализировать эту информацию и определять наиболее актуальные случаи.

Участковые уполномоченные полиции должны активно сотрудничать с другими полицейскими службами и руководством других участков. Они могут проводить совместные операции и делиться информацией для успешного расследования преступлений и поиска разыскиваемых лиц. Они также должны организовывать оперативные мероприятия для задержания разыскиваемых лиц. Это включает разработку планов задержания, координацию действий полицейских и обеспечение безопасности во время операций.

¹ Ермолаев В.Г. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебное пособие. СПб., 2017. С.308.

² Потапенкова И.В. Проблемные аспекты организации деятельности участкового уполномоченного полиции в условиях реформирования системы министерства внутренних дел Российской Федерации // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2022. № 4. С. 39.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ И ТАКТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ, РАСКРЫТИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И УСТАНОВЛЕНИЮ МЕСТОНАХОЖДЕНИЯ ЛИЦ, НАХОДЯЩИХСЯ В РОЗЫСКЕ

§ 1. Задачи и функции участкового уполномоченного полиции при осуществлении деятельности по выявлению, раскрытию преступлений и установлению местонахождения лиц, находящихся в розыске

В соответствии с ч. 1 ст. 210 УПК РФ, розыск подозреваемого или обвиняемого реализуется в том случае, когда местонахождение данных лиц не известно. Толкование указанной формулировки следует производить в системной связи с положениями п. 2 ч. 1 ст. 208 УПК РФ. Таким образом, объявление розыска возможно в следующих случаях: умышленное сокрытие лица от органов предварительного расследования; случаи, когда подозреваемый или обвиняемый не знает о том, что совершенное им деяние раскрыто и в отношении него ведется уголовное преследование¹. В процессе объявления лица в розыск УУП не принимает участия, поскольку данные полномочия возлагаются исключительно на следователей, при этом соответствующее поручение направляется в адрес органа дознания. Нормы УПК РФ не содержат отсылки на деятельность УУП как участников розыскной деятельности. В связи с этим, было бы целесообразным обратиться к ведомственным приказам МВД России.

Действующий в настоящее время приказ МВД России № 205 не содержит отдельной главы, посвященной организационным основам деятельности УУП. Однако, приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166

«Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» (далее – приказ МВД России № 1166), действующий до момента

¹ Мищенко А.С. Актуальные проблемы розыска лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда // Отечественная юриспруденция. 2021. № 3 (17). С. 71.

вступления в законную силу приказа МВД России № 205, содержал отдельные положения относительно установления местонахождения лиц, находящихся в розыске. П. 75.6 Наставления, закрепленного приказом МВД России № 1166, устанавливает, что УУП осуществляет на административном участке самостоятельно, а также совместно с сотрудниками подразделений уголовного розыска проверку мест возможного расположения лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, а также без вести пропавших¹. Анализ указанной нормы позволяет сделать вывод, что УУП участвует в розыскной деятельности исключительно в пределах своей компетенции и в постоянном взаимодействии с сотрудниками уголовного розыска, для которых розыск лиц является одним из ключевых направлений деятельности. УУП принимает участие в установлении местонахождения лиц в пределах административного участка, закрепленного за конкретным должностным лицом.

В вопросе сбора оперативной информации и обновления имеющихся сведений значительную роль играют информационные технологии, которые обеспечивают процесс управления в работе УУП². Так, например, в деятельность подразделений системы МВД России активно внедряется Сервис обеспечения общественного порядка, посредством которого формируются базы данных со статистическими показателями о результатах оперативных мероприятий и иного рода сведениями. К такому Сервису в равной степени имеют доступ не только сотрудники оперативных подразделений, но и УУП. Несмотря на существование такого портала, на практике возникает ряд факторов, усложняющих ситуацию и создающих проблемы. В первую очередь, это недостаточное материально-техническое обеспечение УУП, то есть не все

¹ Приказ МВД РФ «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» от 31 декабря 2012 № 1166 // Российская газета. 2013. № 65 (утратил силу).

² Маркина Э.В. Актуальные вопросы повышения эффективности профилактической работы участкового уполномоченного полиции на закрепленном за ним административном участке // Вестник Московского университета МВД России. 2022. №2. С.167.

сотрудники оснащены компьютерами, иной техникой. На данном этапе развития общества такая проблема решается, но в недостаточной степени¹.

Считаем важным обратить внимание на деятельность Участковых уполномоченных полиции (УУП), особенно в сельской местности. Для повышения эффективности работы УУП следует обеспечить им достойные материально-технические ресурсы. Еще одной важной задачей является заполнение и обновление базы данных, что является сложным и трудоемким процессом. Исследования показывают, что выполнение всех обязанностей УУП почти в два раза превышает 8-часовой рабочий день (не считая процесса работы с базой данных). Поэтому считаем целесообразным увеличить численность УУП.

В течение установления местонахождения лиц, находящихся в розыске, УУП производит следующие мероприятия (рис. 2.1):

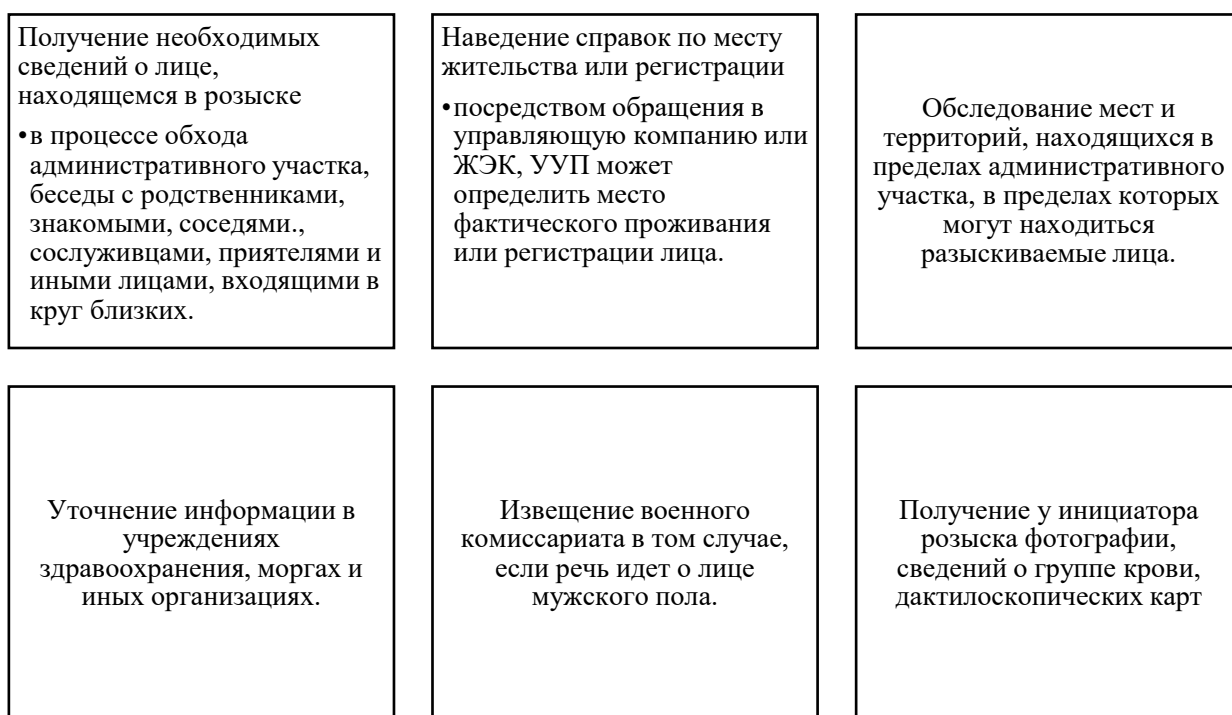


Рис. 2.1 – Мероприятия по установления местонахождения лиц, находящихся в розыске

¹ Репьев А.Г. Информационно-аналитический компонент в деятельности руководителя подразделения участковых уполномоченных полиции // Вестник ВИ МВД России. 2021. №1. С.164.

Обход административных территорий с целью установления местонахождения разыскиваемых лиц является важным и полезным, поскольку на местности УУП могут обнаружить места скопления людей с криминальным прошлым или отклоняющимся поведением, которые могут представлять интерес для оперативной работы. Кроме того, в ходе обхода можно найти искомые лица, чье местоположение требуется установить. Зачастую, на практике, УУП обнаруживают разыскиваемое лицо в ходе очередного планового обхода административного участка, что подтверждается примером, приведенным ранее¹. Однако, ограниченности территории обхода, недостаточно налаженное взаимодействие между УУП в пределах населенного пункта, региона и РФ, а также с иными структурами и органами государственной власти, негативно влияют на результаты розыска и эффективность деятельности в целом.

Круг задач, разрешаемых УУП, установлен п. 9 Инструкции по исполнению УУП служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, в соответствии с которым должностные лица на обслуживаемом административном участке разрешают следующие задачи (рис. 2.2).

Принятие мер, направленных на предупреждение и пресечение преступлений, иных правонарушений, а также выявление и раскрытие преступлений

Осуществление превентивных мер по снижению риска совершения преступлений лицами, которые имеют непогашенную судимость

Проведение индивидуальной профилактической работы с лицами, которые состоят на учете

Осуществление приема граждан, в ходе которого УУП налаживает взаимодействие с жителями административного участка

Рассмотрение обращений граждан

Осуществление наблюдения за соблюдением лицами, состоящими под административным надзором, ограничений и запретов, наложенных на нем в судебном порядке

¹ Репьев А.Г. Особенности организации деятельности руководителя подразделения участковых уполномоченных полиции в современных условиях // Научный портал МВД России. 2022. № 2 (42). С. 129.

Рис. 2.2 - Круг задач, разрешаемых УУП

Несмотря на то, представленный перечень задач прямо не указывает на участие УУП в розыскной деятельности, косвенно сотрудник активно вовлекается в процесс установления местонахождения лиц, находящихся в розыске. В качестве примера можно привести следующую ситуацию. В селе Лебеди Промышленновского района Кемеровской области жительница обратилась к УУП с просьбой найти своего 51-летнего отца, который месяц назад уехал из дома и не вернулся. С целью установления местонахождения мужчины, УУП в первую очередь установил, где живет пропавшее лицо. Обнаружив место жительства, УУП связался с мужчиной и установил, что у него возникла конфликтная ситуация с родственниками, после которого первый принял решение уехать в Кемерово. УУП не только передал заявительнице всю информацию о местонахождении ее отца, но и помог мужчине приобрести билет на автобус до дома¹. Представленный пример указывает на важность оперативного реагирования УУП на заявления и обращения, поступившие от граждан. Примеры подобного характера оказывают положительное влияние на формирование авторитета полиции, а именно, УУП, в глазах населения, что несомненно повышает уровень доверия к сотрудникам полиции.

Граждане нередко оказывают значимую помощь УУП в установлении местонахождения лиц, находящихся в розыске. В качестве примера приведем следующую ситуацию. В вечернее время 19 февраля 2021 года в полицию обратилась женщина с просьбой найти ее 6-летнего сына. Гражданка пояснила, что около 5 часов вечера отпустила ребенка покататься на горке во дворе, за передвижениями сына она следила из окна своей квартиры, в какой-то момент женщина отвлеклась и упустила из виду ребенка. Когда мать обнаружила, что ребенка нет, она обратилась к мужу, совместные поиски не дали результатов, в связи с чем родители обратились в полицию. Оперативный дежурный

¹ Кемеровский участковый помог пропавшему без вести мужчине вернуться к семье. Информационный портал Кузбасс. URL: <http://kuzbass85.ru/2021/01/20/kemerovskij-uchastkovyj-pomog-propavshemu-bez-vesti-muzhchine-vernutsya-k-seme/> (дата обращения 20.01.2024).

задействовал в поиске ребенка все патрульные наряды. УУП в ходе профилактического обхода своего участка получил от граждан информацию о маленьком мальчике, оставленном без присмотра на остановке общественного транспорта. УУП пошел в ту сторону, которую указали граждане, на остановке он обнаружил ребенка. Мальчик пояснил, что ушел с горки для того, чтобы увидеться с бабушкой, которая живет в соседнем поселке. УУП доставил ребенка в отдел полиции, куда были вызваны его родители и проведена профилактическая беседа с ними¹. Указанный пример демонстрирует важность взаимодействия УУП с гражданами, проживающими на административном участке при организации розыскной работы.

При выполнении своих обязанностей, сотрудники Участковых уполномоченных полиции (УУП) должны организовывать розыск определенных объектов в соответствии с Законом о полиции. Важно отметить, что законодатель устанавливает ограниченный перечень лиц, по местонахождению которых полиция проводит оперативные мероприятия. Кроме того, УУП обеспечивают участие лиц, находящихся под административным надзором, в судебных заседаниях. Если орган внутренних дел подает исковое заявление о дополнительных ограничениях для конкретного лица, УУП должны обеспечить его участие в суде. Закон о полиции устанавливает общие обязанности полиции без разделения по подразделениям.

При работе по установлению местонахождения разыскиваемых лиц УУП, в соответствии с инструкцией, должны: применять методы и средства производства следственных действий; ежедневно производить профилактический обход территории участка; иметь полную информацию об участке, включая данные о дорожной системе, образовательных и медицинских учреждениях, местах массового пребывания граждан и другие; иметь информацию о местах законного оборота наркотических средств и других запрещенных препаратов в соответствии с законодательством.

¹ В Череповце участковый нашел шестилетнего мальчика, пропавшего из двора на прогулке. Информационный портал «NewsVo». URL: <https://newsvo.ru/news/133082> (дата обращения 05.01.2024).

Полагаем, что важнейшей обязанностью УУП является проведение профилактического обхода административного участка и знание оперативно значимой информации, которая может оказать содействие в процессе организации розыскной деятельности. Таким образом, УУП является ценным источником сведений, которые могут быть необходимыми оперативным подразделениям полиции.

УУП также обязуется незамедлительно передавать в дежурную часть информацию относительно установления местонахождения того или иного лица, то есть при обнаружении на территории административного участка гражданина УУП передает соответствующие сведения в дежурную часть, а затем доставляет лицо в отделение полиции. В том случае, если от оперативного дежурного поступила информация относительно организации розыска того или иного лица, УУП совместно с нарядами патрульно-постовой службы реализует обход административного участка на предмет установления местонахождения разыскиваемого.

При исследовании вопроса о функциях УПП при осуществлении деятельности по установлению местонахождения лиц, находящихся в розыске, следует обратить внимание на положения п.п 10.2 Инструкции по исполнению УУП служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, согласно которой, при выполнении на обслуживаемом административном участке задач, указанных в п.9 Инструкции, в пределах компетенции УПП участвует в розыске лиц, не прибывших к месту осуществления административного надзора либо самовольно оставивших его, а также иных лиц в случаях и порядке, предусмотренных нормативными правовыми актами МВД России об организации и осуществлении розыска.

При реализации данных мероприятий на УПП, как сотрудника полиции возлагается обязанность, предусмотренная п. 12 ч. 1 ст. 12 Закона о полиции организовать розыск определенного круга объектов. Отметим, что законодатель установил ограниченный перечень лиц, в установлении местонахождения которых участвуют подразделения полиции. Кроме того, УУП обеспечивает

участие лиц, находящихся под административным надзором, в судебном заседании. В случае, если территориальный орган внутренних дел подает в суд исковое заявление о дополнении ранее установленных административных ограничений в отношении лица, УУП должен обеспечить участие данного лица в судебном заседании. Положения Закона о полиции устанавливают общие обязанности полиции, не проводя при этом дифференциацию по подразделениям.

При осуществлении деятельности по установлению местонахождения лиц, находящихся в розыске УУП, согласно п. 9 Инструкции по исполнению УУП обязанностей на обслуживаемом административном участке, обязан: знать, понимать и применять на практике методы и средства производства отдельных следственных действий, которые необходимо реализовать незамедлительно; проводить ежедневный профилактический обход территории административного участка, находящегося в его ведении; обладать полной информацией об административном участке, вверенном УУП в установленном порядке, в том числе, сведениями о системе дорог, наличии и расположении образовательных, медицинских учреждений, мест массового пребывания граждан и иное; располагать сведениями о фармацевтических предприятиях и иных местах законного оборота наркотических средств, психотропных веществ и иных препаратов, движение которых ограничивается законодательством РФ.

В заключение, деятельность Участковых уполномоченных полиции (УУП) имеет сложный и многогранный характер, включая ряд важных элементов. Особое внимание стоит уделить некоторым аспектам работы УУП, связанным с установлением местонахождения разыскиваемых лиц. Для повышения результативности розыскной работы необходимо уделить внимание следующим аспектам: деление территории на административные участки; правильное принятие и изучение участка; сотрудничество с оперативными подразделениями при установлении местонахождения разыскиваемых лиц; сотрудничество с другими службами и органами власти. Для эффективности работы УУП в розыске необходимо совершенствовать каждый из этих

аспектов. Мы выделили три приоритетных направления: повышение материально-технического и информационного обеспечения УУП, особенно в сельской местности; использование дополнительных методов работы и разработка планов, чтобы у сотрудников была возможность оперативно проводить поисковые мероприятия; автоматизация сбора, обработки и передачи данных, чтобы сохранить ресурсы. Реализация этих направлений может значительно повысить эффективность работы УУП.

§ 2. Методы работы участкового уполномоченного полиции по установлению выявления, раскрытию преступлений и установлению местонахождения лиц, находящихся в розыске

При розыске лиц, которые находятся в розыске, используется комплексная система мероприятий, включающая оперативно-розыскные, уголовно-процессуальные, административно-справочные и другие методы. Цель этих мероприятий – найти разыскиваемых лиц и доставить их в полицейский участок. Для этого используется уголовно-процессуальное и оперативно-розыскное законодательство, а также подзаконные нормативные акты. Каждое подразделение, занимающееся розыскной работой, имеет свой набор методов и инструментов для поиска разыскиваемых лиц. Участковые уполномоченные полиции также применяют определенные методы, включая личный сыск и разведывательные опросы. Использование личного сыска долгое время показывает свою эффективность и применяется различными подразделениями полиции, включая участковых уполномоченных полиции.

Эффективная реализация рассматриваемого мероприятия позволяет разрешить ряд задач (рис. 2.3):

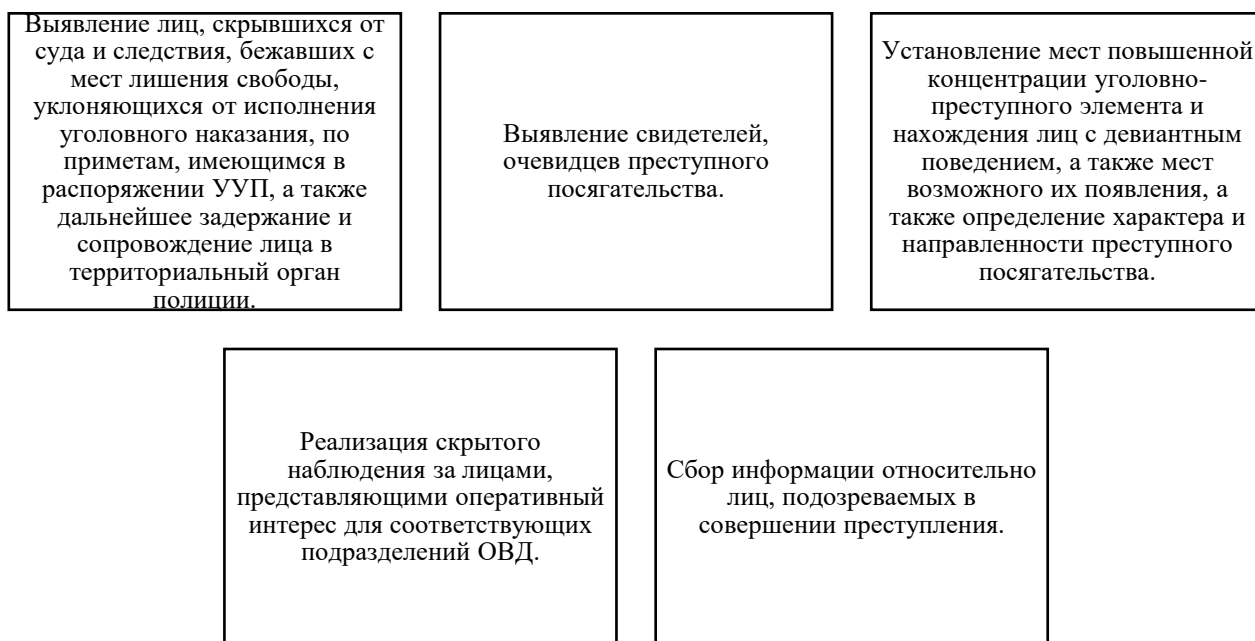


Рис. 2.3– Задачи, решаемые в процессе личного сыска¹

Когда речь заходит о тактике личного сыска, важно понять, что она охватывает систему методов и способов, которые полицейский использует для выполнения своих задач. Конкретные методы и средства личного сыска зависят от цели, которую ставит перед собой участковый уполномоченный полиции (УУП) и конкретного временного контекста. Можно условно разделить тактику личного сыска на две категории: общую и частную. Общая тактика применяется в повседневной служебной деятельности, когда УУП производит профилактический обход административной территории. К общей тактике относятся методы и способы анализа и прогнозирования поведения жителей административного участка, скрытого наблюдения, использования оперативно-технических средств для проведения сыска, а также методы задержания. В рамках общей тактики осуществляются способы выявления и задержания правонарушителей, которые обнаружены в ходе профилактического обхода и других операций УУП. Частная тактика, с другой стороны, используется для выполнения конкретной задачи, например, установления местонахождения

¹ Бараков А.Д. О некоторых вопросах использования «личного сыска» сотрудниками ППС при обеспечении общественной безопасности и охране общественного порядка // Молодой ученый. 2020. № 5 (295). С. 180.

разыскиваемых лиц. К частной тактике относятся методы обнаружения и задержания лиц, находящихся в розыске на основе характерного поведения, внешних признаков и других факторов, тактика опроса определенных категорий граждан, скрытое наблюдение за действиями лиц и т. д.¹

Для успешной реализации личного сыска очень важно, чтобы участковый уполномоченный полиции (УУП) был хорошо информирован о оперативной обстановке на административном участке и поддерживал постоянное взаимодействие с оперативными подразделениями и другими службами полиции. Также важным аспектом является профессиональное мастерство и подготовка УУП. Реализация личного сыска должна сочетаться с другими методами и средствами оперативно-розыскной деятельности, чтобы успешно выполнять поставленные задачи.

Эффективность личного сыска в большей степени зависит от наблюдательности УУП, его способности быстро ориентироваться в меняющейся ситуации и вести скрытое наблюдение, используя естественные укрытия на территории административного участка. В рамках личного сыска УУП может использовать методы распознавания лиц, которые представляют интерес для оперативных подразделений полиции или находятся в розыске. Умение УУП выбирать способ незаметного наблюдения, используя здания, деревья, кустарники и другие укрытия, является важным фактором успеха в выполнении задач. УУП также должен знать особенности административного участка и быть знакомым с жителями, проживающими на нем. Установление доверительных отношений с гражданами и умение использовать их повадки и привычки помогут УУП в распознавании лиц, вызывающих оперативный интерес или находящихся в розыске, на основе одежды, внешних признаков и других характеристик².

¹ Гогаева А.Л. Понятие и правовая сущность личного сыска при несении службы сотрудниками ППС // Перспективы развития АПК в современных условиях. 2020. № 1. С. 451

² Егоров В.Ю. Обучение тактике применения и методам личного сыска // Педагогика. Вопросы теории и практики. 2021. № 3 (7). С. 39

Важной частью личного сыска является проведение опросов, которые помогают собрать информацию от граждан, которые могут знать что-либо о разыскиваемых лицах или событиях. Опросы проводятся не только участковыми уполномоченными полиции, но и сотрудниками патрульно-постовой службы и оперативных подразделений. Цель опроса заключается в получении информации, необходимой для разработки и выполнения мероприятий, направленных на успешное нахождение и задержание разыскиваемых лиц. Опрос отличается от допроса граждан, так как имеет другую тактику проведения и результаты опроса не имеют доказательственной ценности¹. Вместе с тем, результаты опроса играют важную роль в последующих действиях и помогают успешно установить местонахождение разыскиваемых лиц.

Для успешного проведения опроса сотрудникам полиции необходимо учитывать определенные тактические требования и правила. В первую очередь, участковый уполномоченный полиции должен определить, кого следует опросить. Затем необходимо составить список вопросов, ответы на которые помогут достичь поставленной цели. Третьим шагом является выбор наиболее подходящей тактики проведения опроса. Также важно соблюдать законность, права и свободы граждан.

На практике участковый уполномоченный полиции применяет как гласный, так и негласный опрос. Гласный опрос используется тогда, когда нет необходимости скрывать факт беседы с гражданами. Эта форма опроса применяется для выявления свидетелей и очевидцев происшествия, получения информации и определения движения разыскиваемого лица.

Негласный опрос применяется в случаях, когда есть неуверенность в сохранении информации опрашиваемыми лицами или возможности разглашения мероприятия заинтересованными сторонами. В таком случае важно учитывать приватность, поэтому участковый уполномоченный полиции

¹ Кокурин Г.А. О некоторых особенностях проведения разведывательного опроса при подворно-поквартирном обходе // Российское право: образование, практика, наука. 2020. №3 (93). С. 23.

должен заранее договориться с опрашиваемым лицом о неразглашении факта разговора.

Таким образом, правильное проведение опроса требует соблюдения определенных тактических принципов и учета законных норм, чтобы достичь поставленных целей личного сыска.

Проведенный анализ позволяет сформулировать несколько требований, которым должен соответствовать УУП в процессе организации личного сыска и разведывательного опроса (рис. 2.4):

1. Уровень профессионализма и соответствующей подготовки личного состава.

- Наиболее эффективно рассматриваемые мероприятия реализуются теми сотрудниками, которые обладают соответствующими умениями и навыками ведения наблюдения, проведения опроса, осмотра мест происшествия.

2. Знание оперативной обстановки, складывающейся на административном участке, закрепленном за УУП.

3. Знание дополнительной информации

- кличек, жаргона, значения некоторых татуировок, невербальных жестов общения преступных элементов, что дает возможность получить необходимые сведения, определить намерения лиц. Владение информацией относительно отличительных примет лиц.

4. Выявление и тщательный анализ причин и условий, благоприятствующих совершению преступлений или уходу несовершеннолетних из дома, а также иному асоциальному поведению.

- Благодаря данной информации УУП может выявлять места возможного нахождения лиц, находящихся в розыске, особое внимание следует уделять чердакам, подвальным помещениям, заброшенным зданиям и сооружениям.

5. Личностные характеристики УУП

- сообразительность, смекалка, выдержка, физическая подготовленность, владение навыками борьбы, специальными средствами, огнестрельным оружием, а также наблюдательность, что имеет существенно значение с позиции тактики поиска лиц, находящихся в розыске.

Рис. 2.4 – Требования, которым должен соответствовать УУП в процессе организации личного сыска и разведывательного опроса ¹

Личный сыск и разведывательный опрос играют важную роль в деятельности участковых уполномоченных полиции (УУП) для успешного

¹ Белевский Р.А. Некоторые оперативно-разыскные аспекты проведения опроса на современном этапе // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2021. № 10. С. 135

нахождения разыскиваемых лиц. Использование этих мероприятий дает возможность эффективно и оперативно устанавливать местонахождение разыскиваемых лиц. Однако, личный сыск может быть обманчиво простым, поэтому требуется хорошая профессиональная и психологическая подготовка со стороны УУП. Если у уполномоченного нет достаточного опыта и навыков, то установить местонахождение разыскиваемых лиц становится сложнее.

Личный сыск и разведывательный опрос позволяют УУП выявлять места, где могут скапливаться разыскиваемые лица, а также определять обстановку, которая может быть напряженной. Это делает эти мероприятия особенно значимыми.

Таким образом, личный сыск и разведывательный опрос играют важную роль в деятельности УУП, позволяя оперативно находить разыскиваемых лиц и выявлять места потенциального скопления граждан.

ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ, РАСКРЫТИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И УСТАНОВЛЕНИЮ МЕСТОНАХОЖДЕНИЯ ЛИЦ, НАХОДЯЩИХСЯ В РОЗЫСКЕ

§ 1. Проблема взаимодействия участковых уполномоченных полиции с подразделениями МВД России и другими федеральными органами исполнительной власти

Взаимодействие службы УУП с иными подразделениями ОВД, общественными формированиями и организациями, а также органами государственной власти, выступает одним из важнейших элементов деятельности УУП, которые оказывает существенное влияние на эффективность и оперативность организации розыска лиц, местонахождение которых неизвестно.

Взаимодействие организуется по различным направлениям, формам и с помощью разнообразных методов. Успешность, эффективность и продуктивность деятельности участковых напрямую зависит от правильной организации системы взаимодействия с УУП соседних участков, сотрудниками патрульно-постовых служб, дежурной части, дорожно-патрульных служб ГАИ и другими сотрудниками. Помимо этого, Наставление, утвержденное приказом МВД России № 205 регламентирует в п. 6.6, что заместитель начальника ОВД – начальник полиции обязывается обеспечить взаимодействие УУП с иными подразделениями территориального органа, иными правоохранительными органами, структурами государственной власти субъектов, органами местного самоуправления, общественными организациями, учреждениями, предприятиями, гражданами, принимающими участие в охране общественного порядка.

Рассматривая взаимодействие как элемент деятельности, А.Н.Кокорев указывает, что это «форма деятельности, которая согласуется целями, местом,

временем использования сил, средств с целью достижения конкретной цели. При этом формы зависят от субъектов взаимодействия, направления деятельности»¹.

Анализ нормативных актов, правоприменительной практики показывает, что основным подразделением, с которым взаимодействуют УУП, является дежурная часть. В соответствии с п. 29 Инструкции, установленной приказом МВД России № 205, УУП должны незамедлительно передавать в дежурные части территориального органа обращения, заявления и сообщения о преступлениях, правонарушениях, происшествиях, полученные УУП непосредственно от граждан. Так, в ходе несения службы на административном участке, УУП должен регулярно связываться с оперативным дежурным для доклада об оперативной обстановке, получения необходимой информации. Именно оперативный дежурный дает УУП указания, которые обязательны для исполнения и касаются организации работы на месте происшествия, что особенно актуально в случае поиска лица, осужденного ранее за тяжкое или особо тяжкое преступление, то есть представляющее повышенную опасность для граждан. Оперативный дежурный может принимать участие в инструктаже участковых, фиксирует в книге постовых ведомостей факт выхода участкового на связь. Таким образом, дежурная часть активно и тесно взаимодействует с УУП, тем самым обеспечивая охрану общественного порядка, а также оказывая положительное влияние на розыскную деятельность участковых в пределах административного участка². Важнейшим подразделением, с которым также взаимодействует и сотрудничает УУП, выступает патрульно-постовая служба. На участковых возлагается обязанность обладать информацией о расположении стационарных и передвижных постов ППС. Вопросы организации взаимодействия указанных подразделений устанавливаются Уставом ППС полиции. В процессе несения службы участковые должны проверять наряды

¹ Кокорев А.Н. Организация деятельности участковых уполномоченных милиции: учебное пособие. Москва: «Проспект», 2019. С. 308.

² Гришаков А.Г. Анализ проекта нормативного правового акта, регламентирующего деятельность участковых уполномоченных полиции // Служба участковых уполномоченных полиции: вчера, сегодня, завтра... 2018. № 1. С. 32.

ППС, в некоторых случаях возможна организация совместного патрулирования¹.

Стоит уделить внимание и взаимодействию УУП с органами, осуществляющими предварительное расследование, зачастую выступающие инициаторами розыска. Оно выражается в выполнении письменных поручений от следователя в вопросах организации розыска лиц, местонахождение которых неизвестно. Следователь или дознаватель до момента возбуждения уголовного дела и в процессе предварительного расследования имеют право давать УУП поручения о проведении оперативно-розыскных мероприятий, производстве следственных действий. В процессе вынесения следователем поручения о розыске лица, местонахождение которого неизвестно, УУП обязуется исполнить вынесенное поручение в течение ограниченного времени, однако, на практике УУП не укладываются в установленные сроки, а значит производство по делу может затягиваться и усложняться². Указанная сложность, на наш взгляд, вызывается ограниченным временем, повышенным объемом нагрузки, ложившейся на службу УУП, профессиональной деформацией. С целью повышения эффективности взаимодействия УУП со следователями, следовало бы разрешить вопросы организационного характера: увеличить штат сотрудников УУП, благодаря чему за каждым административным участком может закрепляться два и более УУП; материальное стимулирование УУП, формирование системы мотивации к качественному выполнению обязанностей, возложенных на участковых уполномоченных; организация сотрудничества УУП со следственными подразделениями в процессе сбора материалов относительно проверки сообщения о преступлении, что позволит совместными усилиями организовать эффективный розыск лиц, местонахождение которых

¹ Мягков А.В. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с иными службами и подразделениями органов внутренних дел, правоохранительными органами: учебное пособие. Барнаул, 2019. С.183.

² Паутова Т.А. Отдельные вопросы взаимодействия дознавателей с участковыми уполномоченными полиции на стадии предварительного расследования // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2019. №8.

неизвестно, а также раскрыть преступления «по горячим следам»¹. Рассматриваемая форма взаимодействия направлена на качественное выявление и пресечение условий, которые способствуют совершению преступления, а также установление местонахождения лиц, находящихся в розыске

В процессе розыска лиц, местонахождение которых неизвестно, особое внимание отводится взаимодействию УУП с должностными лицами оперативных подразделений. УУП выступает представителем всей полиции за закрепленной территории в пределах административного участка, что предопределяет универсальность характера его деятельности, требует повышенного профессионализма, знания оперативно-розыскной деятельности и сложившейся обстановки на участке. Деятельность каждого УУП обуславливается особенностями района обслуживания и его характерными особенностями, что накладывает некоторую специфику на работу данной службы. Осуществляя розыскную деятельность, оперативный сотрудник знакомится с паспортным административного участка, систематически встречается и беседует с УУП о негативных явлениях, происходящих в пределах административного участка. УУП является носителем актуальной, важной информацией, которой сотрудники иных подразделений могут не владеть, поскольку именно УУП в большей степени контактирует с населением, выстраивает доверительные отношения с отдельными категориями граждан, представителями общественности. Кроме того, УУП ведет списки похищенных вещей, предметов, транспорта и лиц, которые находятся в розыске. Такая информация может оказать положительное влияние на процесс розыска лица, местонахождение которого неизвестно².

¹ Красилова Е.В. Проблемные аспекты взаимодействия участковых уполномоченных полиции и следователей ОВД как субъектов правоохранительных органов // История правоохранительной системы России. 2019. № 1. С. 34.

² Богданов А.В. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции и подразделений уголовного розыска по предупреждению, выявлению и раскрытию преступлений // Вестник БелЮИ МВД России 2020. № 4. С. 40.

Совместная деятельность УУП с другими подразделениями ОВД организуется в нескольких формах и направлениях. Это обмен соответствующей информацией, статистическими данными, проведение совместных мероприятий, а также составление совместных планов работы, планирование системы скоординированных мероприятий, которые направлены на розыск лиц, местонахождение которых не установлено, проведение скоординированных семинаров, конференций, межведомственных совещаний, посвященных вопросам совершенствования взаимодействия и обмену информацией. Все это подчеркивает значимость данной формы деятельности, а также потребность ее совершенствования, поскольку только в таких условиях можно говорить об эффективной и результативной деятельности не только УУП, но и всей системы ОВД РФ.

УУП активно взаимодействуют не только с другими подразделениями и службами, но и с органами государственной власти, местного самоуправления, чаще всего, это представители исполнительной власти. В пределах такового взаимодействия УУП обязуются информировать соответствующие органы государственной власти и местного самоуправления, организации и должностные лица о противоправных фактах, а также осуществляемом розыске; оказывать содействие органам исполнительной власти в пределах административного участка в процессе установления местонахождения лиц, объявленных в розыск, совершивших преступление или подозреваемых (обвиняемых) в их совершении, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения принудительных мер медицинского характера или воспитательного воздействия; оказывать в пределах своей компетенции содействие учреждениям, органам уголовно-исполнительной системы в вопросах реализации розыска и задержания лиц, совершивших побег из-под стражи, а также лиц, которые уклоняются от исполнения уголовного наказания; принимать участие в пределах компетенции совместно с органами здравоохранения в случаях, порядке, предусмотренных законодательством РФ, в наблюдении за лицами, которые страдают расстройствами и хроническими

заболеваниями с целью недопущения побега указанных лиц. Таким образом, в процессе установления местонахождения лиц, объявленных в розыск, УУП активно взаимодействует с органами государственной власти и местного самоуправления. Взаимодействие с рассматриваемой точки зрения понимается как система организационно-правовых инструментов, направленных на обоюдное разрешение поставленных перед взаимодействующими структурами задач¹.

Рассматривая данные вопросы и формы взаимодействия, ученые отмечают, что ОВД в целом, и УУП в частности, должны ориентироваться в первую очередь на потребности и интересы граждан, а не на собственные задачи, решаемые в процессе непосредственной деятельности полиции. В таких вопросах очень важна обратная связь, однако в рассматриваемом направлении складывается сложность, сущность которой заключается в низком уровне правовой культуры населения. Для того, чтобы взаимодействие было эффективным, необходимо постоянно повышать культуру населения².

Для повышения эффективности службы УПП необходимо активно работать над формированием культуры населения. Взаимодействие граждан с полицией может сталкиваться с проблемами, связанными с недостаточным правосознанием и неуважением к закону. Решение этой проблемы возможно только через общественно-правовые организации, которые должны быть тесно связаны с гражданами и поддерживаться органами власти.

Формирование и развитие таких организаций направлено на повышение осведомленности и уровня правосознания граждан. Грамотность в правовых вопросах, уважение к закону и преодоление правового нигилизма являются ключевыми целями. Для достижения этих целей необходимо создание системы стимул внедрения идеи соблюдения закона, а также поощрение добросовестного исполнения гражданских обязанностей перед государством.

¹ Кулаков Н.А. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебное пособие. СПб., 2017. С.187.

² Вольников А.М. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с общественными формированиями граждан по обеспечению охраны общественного порядка // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2021. № 12-3. С. 49.

Активное участие населения во взаимодействии с службой УПП способствует изменению всей системы безопасности и положительному имиджу полиции. Поэтому необходимо уделить внимание не только правовым аспектам, но и системе подбора, подготовки и размещения сотрудников полиции. Приоритетное значение в работе УПП должно быть уделяться уважению прав и интересов граждан, исполнению возложенных на службу функций и ориентации на потребности населения.

Таким образом, для эффективной работы службы УПП необходимо постоянное повышение правовой культуры населения. Это достигается через активное взаимодействие с общественно-правовыми организациями, изменение системы подбора и подготовки сотрудников полиции, а также уделяя приоритетное значение уважению прав и интересов граждан и исполнению служебных обязанностей соответственно.¹

На важность и значимость взаимодействия УУП с населением, а также общественными формированиями по вопросам обеспечения безопасности граждан, общества и государства, организации розыска лиц, местонахождение которых неизвестно, указывает ряд нормативных актов. Например, приказ МВД России № 205 регламентирует обязанность УУП участвовать в инструктаже представителей общественных формирований, в работе по подбору кандидатов в качестве внештатных сотрудников. Кроме того, вся система федерального законодательства так или иначе затрагивает вопросы привлечения общественности к охране общественного порядка. Наличие отдельного ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»² также указывает на стремление законодателя закрепить актуальность такой формы взаимодействия, как привлечение граждан к выполнению сотрудниками полиции должностных обязанностей³.

¹ Филиппова К.А. Исследование профессиональных ценностных ориентаций личности как теоретических оснований // Юридическая психология. 2020. № 2. С. 36.

² Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» от 02 апреля 2014 № 44-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 14. С. 1536.

³ Кодзокова Л.А. Некоторые аспекты взаимодействия участковых уполномоченных полиции с народными дружинами // Евразийский юридический журнал. 2020. № 11 (150). С. 378.

Одной из форм взаимодействия граждан с УУП, выступает деятельность народных дружин. Анализ научной литературы показывает, что идея о привлечении населения к решению задач охраны правопорядка имеет давнюю историю, начинаясь еще в царской России. Уже тогда народные дружинники участвовали в укреплении общественного порядка на площадях, улицах, проводили профилактическую и воспитательную работу среди жителей микрорайонов, взаимодействовали с органами внутренних дел, в том числе с УУП. На протяжении многих лет государство уделяет огромное внимание участию общественности в борьбе с преступностью. Организация взаимодействия службы участковых с общественными организациями правоохранительной направленности строится на основе системы профилактического воздействия на правонарушителей¹. Однако, было бы целесообразным расширить границы рассматриваемой формы взаимодействия, используя ресурсы народной дружины в различных направлениях административной деятельности УУП, в том числе, в части установления местонахождения лиц, объявленных в розыск.

Активное включение членов народной дружины в деятельность УУП по организации розыска лиц обеспечит численное превосходство, что позволит эффективно организовать задержание и доставку соответствующих лиц в территориальные органы полиции, по необходимости оказать первую медицинскую помощь, сбор доказательств и обеспечение сохранности следов преступления по необходимости. Кроме того, в случае отсутствия связи с дежурной частью, УУП может использовать дружинника как посыльного с целью оперативного предоставления информации о местонахождении лица, объявленного в розыск. Кроме того, было бы целесообразным задействовать силы народной дружины в процессе обследования на территории административного участка чердачных и подвальных помещений, находящихся в пределах многоквартирных домов, заброшенных зданий, строений или

¹ Идрисова С.Ф. Проблемы взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации с населением и пути их решения // Вестник Удмуртского университета. Серия: Экономика и право. № 1. 2023. С. 177.

сооружений с целью выявления лиц, которые ведут антиобщественный образ жизни, а также несовершеннолетних, самовольно покинувших семью или специализированные детские учреждения¹.

Подводя итог вышесказанному, отметим, что взаимодействие является важнейшим элементом деятельности УУП, от эффективности реализации которого зависит оперативность и эффективность розыск лиц, местоположение которых не установлено. Субъектами взаимодействия могут выступать как другие подразделения ОВД, правоохранительные органы, так и население, институты гражданского общества и общественные формирования. Только налаженное взаимодействие способно обеспечить эффективный розыск лиц, местонахождение которых неизвестно. Кроме того, в процессе исследования данного элемента, мы выявили проблему правового нигилизма в обществе и низкого уровня правосознания граждан. Только налаженное взаимодействие службы УУП с иными подразделениями, общественными формированиями, способны повысить уровень правовой культуры, организовать эффективный и оперативный розыск лиц, местоположение которых неизвестен. Народные дружины, общественные формирования, внештатные сотрудники способны оказать огромную помощь участковым в процессе реализации их полномочий. В сложившейся ситуации целесообразно привлекать членов народной дружины по различным направлениям деятельности, особенно в процессе установления местонахождения лиц, находящихся в розыске, что обеспечит численное превосходство и оперативность реализации поставленной задачи. Таким образом, в современных условиях возникла необходимость налаживать и совершенствовать механизм взаимодействия как элемента организации деятельности УУП.

¹ Гришаков А.Г. Особенности взаимодействия участкового уполномоченного полиции с народными дружинами в сфере охраны общественного порядка на территории административного участка // Алтайский юридический вестник. 2020. № 1 (29). С. 28.

§ 2. Проблемы реализации участковыми уполномоченными полиции своих функций в рамках деятельности по выявлению, раскрытию преступлений и установлению местонахождения лиц, находящихся в розыске

Служба УУП выступает одним из подразделений ОВД, участвующим в реализации административного надзора, при этом, круг обязанностей и полномочий УУП конкретизируется п. 8 Приказа МВД РФ от 8 июля 2011 года № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»¹. Анализируя перечень полномочий УПП, отметим, что возможность объявления розыска среди них не устанавливается. В связи с этим, в п. 8 предлагается включить п.п. 8.13 следующего содержания: «Объявляет и осуществляет розыск в случае неприбытия лица, в отношении которого осуществляется административный розыск, к месту его осуществления, либо в случае самовольного оставления такого места». Ввиду того, что лица, находящиеся под административным надзором, зачастую разыскиваются УУП, необходимо отметить ряд проблемных вопросов, связанных с организацией административного надзора.

Во-первых, это недостаточно налаженное взаимодействие УУП с представителями исправительных колоний ФСИН России относительно вопросов обмена информацией о лицах, подлежащих административному надзору и порядку их передвижения.

Во-вторых, особое внимание следует уделить порядку взаимодействия УУП с оперуполномоченными уголовного розыска по вопросам контроля за поведением лиц, находящихся под административным надзором, а также организацией розыска по необходимости.

В-третьих, следует формировать комплексный подход по использованию сил и средств УУП, а также иных подразделений ОВД, в том числе дорожно-

¹ Федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 06 апреля 2011 № 64-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 15. Ст. 2037.

патрульной службы ГИБДД МВД России, дежурных частей территориальных органов, линейных управлений, отделов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте при организации розыска данной категории лиц¹.

Важнейшим объектом розыскной деятельности УУП выступают иностранные лица и лица без гражданства, самовольно оставившие специализированные учреждения, которые предназначены для содержания указанных лиц, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, а также подлежащих передаче Российской Федерации иностранному государству в соответствии с международным договором РФ о реадмиссии, либо принятых Российской Федерацией от иностранного государства в соответствии международным договором о реадмиссии, но не имеющих законного основания для пребывания (проживания) в Российской Федерации.

Основные положения относительно пребывания указанных категорий лиц в специальных учреждениях регламентируются Федеральным закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»² (далее – Закон о правовом положении иностранных граждан в РФ). В соответствии со ст. 35.1 Закона о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации, содержание лиц в специальных учреждениях предусматривает ограничение свободы передвижения иностранных лиц, исключающее возможность самовольного оставления указанных учреждений. Процесс содержания иностранных лиц должен основываться прежде всего на принципах гуманизма, справедливости и уважения человеческого достоинства, личной безопасности и охраны здоровья граждан, подлежащих в дальнейшем выдворению, депортации или передаче иностранному государству. При этом, порядок и правила содержания указанных лиц в специальных учреждениях

¹ Карягина А.В. Проблемы и пути совершенствования административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Вестник ТИУиЭ. 2022. № 1 (29). С. 88.

² Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 № 115-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.

регламентируются Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1306 «Об утверждении Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях МВД РФ или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии»¹.

На практике УУП зачастую устанавливают местоположение иностранных граждан и лиц без гражданства в ходе поквартирного профилактического обхода административного участка. В качестве примера приведем следующую ситуацию. В Сосьвинском и Гаринском городских округах была проведена операция «Нелегальный мигрант», в реализации которой приняли участие УУП. В ходе проведения операции на рынках, объектах торговли, строительства, сельского хозяйства, а также в сфере промышленности было проверено более 90 иностранных граждан, 21 место проживания и пребывания иностранцев. Так, УУП выявили 9 правонарушений, в том числе было установлено местонахождение двух граждан Азербайджана и Узбекистана, находившихся в розыске и подлежащих выдворению за пределы РФ².

В настоящее время на практике сложилась проблема относительно того, что органы государственной власти не всегда должным образом реализуют свои полномочия относительно исполнения постановлений суда о выдворении иностранных лиц за пределы Российской Федерации. Распространенными являются случаи нежелания должностных лиц объявлять иностранных лиц в розыск. Кроме того, механизм розыска иностранных граждан или лиц без гражданства не регламентирован на уровне действующего законодательства, а

¹ Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях МВД РФ или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ в форме принудительного выдворения за пределы РФ, депортации или реадмиссии» от 30 декабря 2013 № 1306 // СЗ РФ. 2014. № 2 (ч. I). Ст. 130.

² Участковый полиции нашел в Сосьве двух нелегальных мигрантов. Информационный портал «ПроСосьву.ru». URL: <https://prosvu.ru/novosti/uchastkovyj-policii-nashel-v-sosvedvux-nelegalnyx-migrantov/> (дата обращения 29.01.2024).

также не проработан с организационной точки зрения¹. Применительно к УУП, целенаправленно розыскная деятельность не осуществляется, должностные лица устанавливают местонахождение иностранцев в процессе профилактического обхода. Вместе с этим, представленный нами пример иллюстрирует эффективность проведения таких мероприятий, как «Нелегальный мигрант». На наш взгляд, целесообразно проводить их на регулярной основе, вовлекая все большее количество УУП.

Следующим объектом розыска, осуществляемого УУП, являются несовершеннолетние, которые самовольно ушли из семьи или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в реабилитации, специализированных воспитательных учреждений закрытого типа; лица, уклоняющиеся от принудительных мер воспитательного и медицинского характера, назначенных судом. В соответствии со ст. 1 Федерального закона «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»² под несовершеннолетним понимается лицо, не достигшее возраста 18 лет, вместе с этим, ст. 15 устанавливает, что под специализированными учреждениями закрытого типа понимаются учреждения, в которых содержатся несовершеннолетние в возрасте от 11 до 18 лет, нуждающиеся в особых условиях воспитания, обучения и требующие специального педагогического подхода. Вместе с этим, порядок розыска и иные вопросы, связанные с установлением местонахождения несовершеннолетних, объявленных в розыск, данным законом, равно как иными законодательными актами, не регламентирован.

Зачастую розыском несовершеннолетних занимаются сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних, которые входят в состав одного подразделения с УУП. Вместе с этим, ключевыми субъектами розыска, как и в случаях с иными объектами, выступают оперуполномоченные уголовного

¹ Юнусов А.А. Административное выдворение иностранных граждан: проблемы правоприменения и пути их решения // Юрист Юга России и Закавказья. 2021. № 3 (23). С. 32.

² Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 № 120-ФЗ // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

розыска. По каждому факту безвестного исчезновения несовершеннолетнего сотрудники уголовного розыска совместно с УУП и сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних организуют поисковые мероприятия. Кроме того, положительное влияние оказывает вовлечение в поиск детей и подростков волонтерских движений, студентов и иных активистов. Однако, УУП зачастую самостоятельно справляются с поставленной задачей и устанавливают местонахождение несовершеннолетних, объявленных в розыск. В качестве примера можно привести следующую ситуацию. После школьных занятий трое воспитанников детского дома «Открытый дом». Администрация воспитательного учреждения передала соответствующую информацию в отделение полиции г. Ульяновска. Сотрудники дежурной части уведомили об этом УУП, которые отправились по местам возможного пребывания несовершеннолетних. Так, через три дня УУП в ходе проведения профилактического обхода обнаружил несовершеннолетних в подвальном помещении. Найденные подростки были доставлены в отделение полиции, с ними проведена профилактическая беседа, а в дальнейшем несовершеннолетние были переданы обратно в детский дом «Открытый дом»¹.

В том случае, если на местах складывается напряженная оперативная обстановка, связанная с самовольным уходом несовершеннолетних из семей или специализированных учреждений, УУП проводятся профилактические мероприятия «Ученик». В рамках таких мероприятий оказывается превентивное воздействие на учащихся и воспитанников образовательных учреждений; выявляются несовершеннолетние, которые регулярно не посещают образовательные учреждения; устанавливаются и нейтрализуются причины и условия, способствующие асоциальному поведению подростков². Рассматривая порядок розыска несовершеннолетних, Д.М. Кудра отмечает, что в современных условиях остро встает вопрос «законодательного или

¹ Ульяновский участковый нашел 3 подростков, сбежавших из детдома. Информационный портал «РИАНовости». URL: <https://ria.ru/20121025/906780102.html> (дата обращения 21.01.2024).

² Дьяков Н.В. Из опыта розыска несовершеннолетних в Белгородской области // ППД. 2019. №1. С. 45.

ведомственного закрепления норм, регламентирующих взаимодействие сотрудников оперативных подразделений с УУП в ходе организации розыскной работы»¹. Соглашаясь с позицией Д.М. Кудра, отметим, что необходимость законодательной регламентации взаимодействия УУП с оперативными подразделениями, в том числе, с уголовным розыском, актуальна не только в отношении несовершеннолетних, но и применительно к иным объектам розыска.

Иные объекты розыска, установленные п. 12 ч. 1 ст. 12 Закона о полиции, также в той или иной степени встречаются в практической деятельности УУП. Вместе с этим, анализ практических примеров указывает на то, что УУП не организует целенаправленную розыскную деятельность, местонахождение объектов устанавливается в ходе выполнения ежедневных задач, стоящих перед должностным лицом. Сложившаяся ситуация обуславливается рядом объективных факторов, а именно, широким спектром функций и полномочий, отнесенных к ведению УУП, а также повышенной загруженностью должностных лиц рассматриваемой службы. В связи с этим, на наш взгляд, требуется оптимизация организационной деятельности службы УУП. Положительный эффект могло бы оказать введение дополнительных штатных единиц в подразделения УУПиПДН, повышение престижности и привлекательности службы УУП, вовлечение широкого круга общественности в выполнение задач, стоящих перед участковыми уполномоченными.

Таким образом, в практической деятельности УУП в большинстве случаев сталкиваются с необходимостью розыска лиц, в отношении которых реализуется административный надзор, иностранных граждан и несовершеннолетних. Проведенный анализ каждого из указанных объектов позволяет сформулировать следующие пути совершенствования деятельности УУП по осуществлению розыскной деятельности:

¹ Кудра Д.М, Проблемы организации розыска несовершеннолетних, пропавших без вести и самовольно ушедших из семей или специализированных государственных учреждений // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2020. № 4 (41). С. 55.

1. Налаживание взаимодействия УУП с представителями исправительных колоний ФСИН России относительно вопросов обмена информацией о лицах, подлежащих административному надзору и порядку их передвижения.

2. Реализация комплексного подхода к использованию сил и средств, находящихся в распоряжении подразделений полиции при установлении местонахождения лиц, объявленных в розыск.

3. Систематическое проведение операций «Нелегальный мигрант» с вовлечением не только УУП, но и представителей строевых, оперативных подразделений, а также линейных управлений и отделов МВД России.

4. Регулярное проведение УУП профилактических мероприятий «Ученик» в отношении несовершеннолетних, при этом особое внимание должно быть уделено местам с напряженной оперативной обстановкой.

5. Налаживание взаимодействия УУП с оперуполномоченными уголовного розыска как на законодательном, так и на организационном уровне, поскольку оперативный обмен информацией позволит быстро и качественно выполнить поставленную задачу.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Деятельность УУП по установлению местонахождения лиц, находящихся в розыске – важнейшее направление, реализуемое службой УУП, которое в настоящее время остается нормативно неурегулированным. С целью проведения комплексного анализа сущности розыскной деятельности УУП, нами была рассмотрена система соответствующих понятий. По результатам исследования предлагается внести ряд дополнений в Инструкцию по исполнению УУП служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке в виде норм-дефиниций, которые будут содержать определения таких юридических понятий, как «объявление в розыск», «административный участок».

Деятельность УУП регламентируется положениями международных договоров, Конституции РФ, а также законодательством РФ и, ведомственными актами – Приказами МВД России. Проведенный анализ позволил сделать вывод, что деятельность УУП в части организации розыска лиц, местоположение которых неизвестно, урегулирована не в полной мере. Так, Приказ МВД России № 205 не устанавливает особенности и порядок деятельности УУП при организации розыска. Это обусловлено тем, что розыск лиц не является ключевым направлением деятельности службы УУП, таковая обязанность ложится на оперативные подразделения. Однако, переоценить участие УУП в процессе розыска достаточно сложно, поскольку именно участковые в большей степени контактируют с населением, ориентируются в пределах административного участка, а значит, смогут оказать эффективное содействие оперативным подразделениям. Сложившаяся ситуация формирует необходимость разработки отдельного ведомственного акта (например, инструкции) о порядке проведения УУП розыска лиц, местоположение которых неизвестно, либо внесения дополнений в Приказ МВД России № 205, а именно, в раздел III, положений, закрепляющих права и обязанности УУП при осуществлении деятельности по установлению местонахождения лиц,

находящихся в розыске. УУП возможно было предоставить право проводить гласные мероприятия, направленные на получение информации о возможном местонахождении разыскиваемого лица; проводить в установленном порядке изъятие следов, материалов и веществ, которые в дальнейшем могут оказаться необходимыми с процессуальной точки зрения; совместно с оперативными подразделениями на конфиденциальной основе сотрудничать с лицами, оказывающими содействие сотрудникам ОВД и проживающим на территории административного участка.

В ходе исследования выделены три приоритетных направления совершенствования деятельности УУП. В первую очередь, это разрешение вопросов материально-технического, информационного обеспечения рассматриваемой службы. В рамках данного направления большое внимание нужно уделить УУП, действующим в пределах сельской местности. Второе направление, это использование дополнительных форм и методов реализации деятельности УУП, а также полноценное планирование данной деятельности так, чтобы у должностных лиц появлялась возможность незамедлительно реализовывать поисковые мероприятия. В рамках данного направления было бы целесообразно вводить новые должности в штатную численность службы. Третье направление касается автоматизации сбора, обработки, систематизации и передачи данных с целью экономия ресурсов, сил и средств. Выделенные аспекты в условиях правильной реализации способны повысить эффективность повседневной работы.

В современных условиях эффективность деятельности УУП по установлению местонахождения лиц, находящихся в розыске, во многом зависит от качества реализации таких методов работы, как «личный сыск» и

«разведывательный опрос». В настоящее время понятие личного сыска на законодательном уровне не регламентируется. В связи с этим, в ст. 1 Закона об ОРД следует включить определение категории «личный сыск». Применительно к деятельности УУП, необходимо особое внимание уделить профессиональной и психологической подготовке сотрудников. Кроме того,

особое значение отводится наблюдательности и развитому мышлению должностных лиц. Ввиду того, что УУП в своей деятельности также используются личный сыск и опрос, необходимо организовать регулярные теоретические и практические занятия с участковыми по вопросам тактики проведения указанных мероприятий, поскольку успешное выполнение поставленной задачи возможно только в условиях знания и умения на практике применять тактические приемы. Особое внимание следует уделять опыту товарищей, совершенствованию профессионального мастерства, поскольку личный сыск и опрос выступают ключевыми инструментами установления местонахождения лиц, находящихся в розыске.

Взаимодействие является важнейшим элементом деятельности УУП, от эффективности реализации которого зависит оперативность и эффективность розыск лиц, местоположение которых не установлено. Субъектами взаимодействия могут выступать как другие подразделения ОВД, правоохранительные органы, так и население, институты гражданского общества и общественные формирования. Только налаженное взаимодействие способно обеспечить эффективный розыск лиц, местонахождение которых неизвестно. Кроме того, в процессе исследования данного элемента, мы выявили проблему правового нигилизма в обществе и низкого уровня правосознания граждан. Только налаженное взаимодействие службы УУП с иными подразделениями, общественными формированиями, способны повысить уровень правовой культуры, организовать эффективный и оперативный розыск лиц, местоположение которых неизвестен.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации: принята (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31, ст. 4398.
2. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. № 67. 1995.
3. Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН). Информационно-правовое обеспечение Гарант. URL: <http://base.garant.ru/2540295> (дата обращения 10.01.2024).
4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН). Информационно-правовое обеспечение Гарант. URL: <http://base.garant.ru/2540291/> (дата обращения 10.01.2024).
5. Федеральный закон «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.
6. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 № 115-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.
7. Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30 ноября 2011 № 342-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 49 (часть I). Ст. 7020.
8. Федеральный закон «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 19 июля 2011 № 247-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 30 (ч. I). Ст. 4595.

9. Федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 06 апреля 2011 № 64-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 15. Ст. 2037.

10. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12 августа 1995 № 144-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.

11. Федеральный закон «Об оружии» от 13 декабря 1996 № 150-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 51. Ст. 5681.

12. Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 № 120-ФЗ // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

13. Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» от 02 апреля 2014 № 44-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 14. С. 1536.

14. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях МВД РФ или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ в форме принудительного выдворения за пределы РФ, депортации или реадмиссии» от 30 декабря 2013 № 1306 // СЗ РФ. 2014. № 2 (ч. I). Ст. 130.

15. Приказ МВД России «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» от 29.03.2019 № 205. Официальный портал правовой информации Гарант. URL: <https://base.garant.ru/72288134/> (дата обращения 25.12.2023).

16. Приказ МВД России «О некоторых вопросах оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России» от 19 июня 2012 № 608. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения 15.01.2024).

17. Приказ МВД РФ «Об утверждении инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о

происшествиях» от 29 августа 2014 № 736 Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения 15.01.2024).

18. Приказ МВД России «О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию» от 05 мая 2012 № 403. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения 15.01.2024).

19. Приказ МВД России «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» от 17 января 2006 N 19. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения 15.01.2024).

20. Приказ МВД России, Генеральной прокуратуры РФ и Следственного комитета РФ «Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц» от 16 января 2015 № 38/14/5. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения 16.01.2024).

21. Приказ МВД РФ «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 08 июля 2011 № 818 // Российская газета. 2011. № 189.

22. Приказ МВД РФ «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» от 31 декабря 2012 № 1166 // Российская газета. 2013. № 65 (утратил силу).

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Бараков А.Д. О некоторых вопросах использования «личного сыска» сотрудниками ППСП при обеспечении общественной безопасности и охране общественного порядка // Молодой ученый. 2020. № 5 (295). С. 180.

2. Белевский Р.А. Некоторые оперативно-разыскные аспекты проведения опроса на современном этапе // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2021. № 10. С. 135
3. Богданов А.В. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции и подразделений уголовного розыска по предупреждению, выявлению и раскрытию преступлений // Вестник БелЮИ МВД России 2020. № 4. С. 40.
4. Вольников А.М. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с общественными формированиями граждан по обеспечению охраны общественного порядка // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2021. № 12-3. С. 49.
5. Гришаков А.Г. Анализ проекта нормативного правового акта, регламентирующего деятельность участковых уполномоченных полиции // Служба участковых уполномоченных полиции: вчера, сегодня, завтра... 2018. № 1. С. 32.
6. Гришаков А.Г. Особенности взаимодействия участкового уполномоченного полиции с народными дружинами в сфере охраны общественного порядка на территории административного участка // Алтайский юридический вестник. 2020. № 1 (29). С. 28.
7. Гогаева А.Л. Понятие и правовая сущность личного сыска при несении службы сотрудниками ППС // Перспективы развития АПК в современных условиях. 2020. № 1. С. 451
8. Дьяков Н.В. Из опыта розыска несовершеннолетних в Белгородской области // ППД. 2019. №1. С. 45.
9. Егоров В.Ю. Обучение тактике применения и методам личного сыска // Педагогика. Вопросы теории и практики. 2021. № 3 (7). С. 39
10. Ермолаев В.Г. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебное пособие. СПб., 2017. С.308.
11. Зуев С.В. Основы оперативно-розыскной деятельности: учебное пособие для студентов вузов. М.: Юрайт, 2020. С.14.

12. Идрисова С.Ф. Проблемы взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации с населением и пути их решения // Вестник Удмуртского университета. Серия: Экономика и право. № 1. 2023. С. 177.

13. Карягина А.В. Проблемы и пути совершенствования административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Вестник ТИУиЭ. 2022. № 1 (29). С. 88.

14. Кодзокова Л.А. Некоторые аспекты взаимодействия участковых уполномоченных полиции с народными дружинами // Евразийский юридический журнал. 2020. № 11 (150). С. 378.

15. Кокорев А.Н. Организация деятельности участковых уполномоченных милиции: учебное пособие. Москва: «Проспект», 2019. С. 308.

16. Кокурин Г.А. О некоторых особенностях проведения разведывательного опроса при подворно-поквартирном обходе // Российское право: образование, практика, наука. 2020. №3 (93). С. 23.

17. Красилова Е.В. Проблемные аспекты взаимодействия участковых уполномоченных полиции и следователей ОВД как субъектов правоохранительных органов // История правоохранительной системы России. 2019. № 1. С. 34.

18. Кудра Д.М, Проблемы организации розыска несовершеннолетних, пропавших без вести и самовольно ушедших из семей или специализированных государственных учреждений // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2020. № 4 (41). С. 55.

19. Кулаков Н.А. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебное пособие. СПб., 2017. С.187.

20. Маркина Э.В. Актуальные вопросы повышения эффективности профилактической работы участкового уполномоченного полиции на закрепленном за ним административном участке // Вестник Московского университета МВД России. 2022. №2. С.167.

21. Мищенко А.С. Актуальные проблемы розыска лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда // Отечественная юриспруденция. 2021. № 3 (17). С. 71.

22. Мягков А.В. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с иными службами и подразделениями органов внутренних дел, правоохранительными органами: учебное пособие. Барнаул, 2019. С.183.

23. Паутова Т.А. Отдельные вопросы взаимодействия дознавателей с участковыми уполномоченными полиции на стадии предварительного расследования // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2019. №8.

24. Потапенкова И.В. Проблемные аспекты организации деятельности участкового уполномоченного полиции в условиях реформирования системы министерства внутренних дел Российской Федерации // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2022. № 4. С. 39.

25. Репьев А.Г. Информационно-аналитический компонент в деятельности руководителя подразделения участковых уполномоченных полиции // Вестник ВИ МВД России. 2021. №1. С.164.

26. Репьев А.Г. Особенности организации деятельности руководителя подразделения участковых уполномоченных полиции в современных условиях // Научный портал МВД России. 2022. № 2 (42). С. 129.

27. Самойлов П.А. Розыск в уголовно-процессуальной деятельности: сущность, основания и содержание // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. 2020. № 4 (16). С. 197.

28. Серов А.В. О субъектах оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел // Законодательство и практика. 2021. № 2 (37). С. 81.

29. Странцов А.А. Правовой режим административного участка участкового уполномоченного полиции // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2021. № 2 (29). С. 45.

30. Тлупова А.В. Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205: новации в организационных основах деятельности участковых

уполномоченных полиции // Евразийский юридический журнал. 2020. № 2 (141). С. 357.

31. Филиппова К.А. Исследование профессиональных ценностных ориентаций личности как теоретических оснований // Юридическая психология. 2020. № 2. С. 36.

32. Холманский В.И. Административная деятельность полиции: учебное пособие. М., 2022. С.443.

33. Юнусов А.А. Административное выдворение иностранных граждан: проблемы правоприменения и пути их решения // Юрист Юга России и Закавказья. 2021. № 3 (23). С. 32.

III. Эмпирические материалы

1. В Череповце участковый нашел шестилетнего мальчика, пропавшего из двора на прогулке. Информационный портал «NewsVo». URL: <https://newsvo.ru/news/133082> (дата обращения 05.01.2024).

2. Информация о розыске лиц, скрывшихся от дознания, суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших, а так же об установлении личности граждан и неопознанных трупов. URL: <https://www.fedstat.ru/organizations/?expandId=947027#fpsr947027> (дата обращения 10.11.2023)

3. Кемеровский участковый помог пропавшему без вести мужчине вернуться к семье. Информационный портал Кузбасс. URL: <http://kuzbass85.ru/2021/01/20/kemerovskij-uchastkovyj-pomog-propavshemu-bez-vesti-muzhchine-vernutsya-k-seme/> (дата обращения 20.01.2024).

4. Показатель: «Разыскивалось лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия, суда (человек)», «Установлено лиц из числа находившихся в розыске, скрывшихся от органов дознания, следствия, суда», 2014-2023. Официальный сайт ЕМИСС. <https://www.fedstat.ru/indicator/36195>, <https://www.fedstat.ru/indicator/36192> (дата обращения 01.11.2023).

5. Ульяновский участковый нашел 3 подростков, сбежавших из детдома. Информационный портал «РИАНовости». URL: <https://ria.ru/20121025/906780102.html> (дата обращения 21.01.2024).

6. Участковый полиции нашел в Сосьве двух нелегальных мигрантов. Информационный портал «ПроСосьву.ru». URL: <https://prosvu.ru/novosti/uchastkovyj-policii-nasel-v-sosve-dvux-nelegalnyh-migrantov/> (дата обращения 29.01.2024).

ПРИЛОЖЕНИЯ

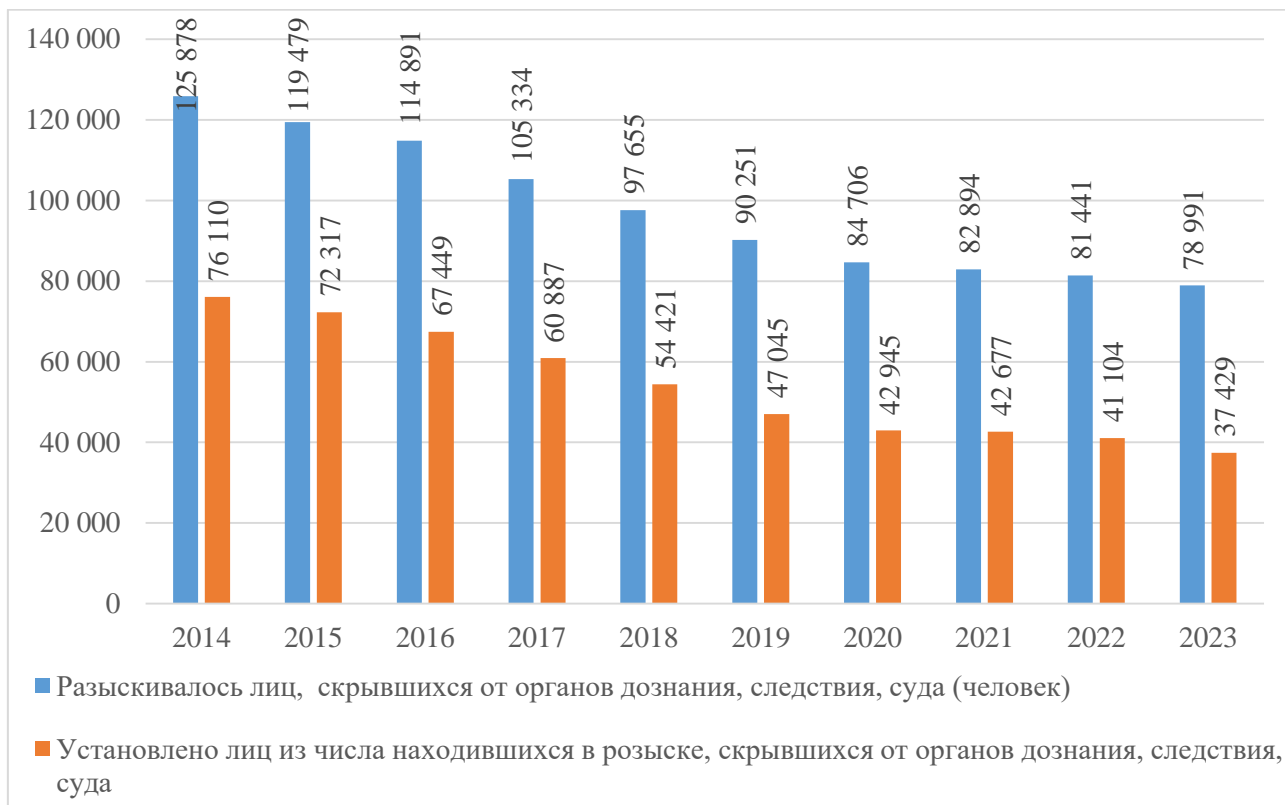


Рис. 1 – Показатели по розыску и установлению лиц из числа, находившихся в розыске¹

¹ Показатель: «Разыскивалось лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия, суда (человек)», «Установлено лиц из числа находившихся в розыске, скрывшихся от органов дознания, следствия, суда», 2014-2023. Официальный сайт ЕМИСС. <https://www.fedstat.ru/indicator/36195>, <https://www.fedstat.ru/indicator/36192> (дата обращения 01.11.2023).