

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования

«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ
(НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ
НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)»**

Выполнил

Мухаметзянов Данис Рафисович
обучающийся по специальности 40.05.02
Правоохранительная деятельность 2018 года
набора, 8202 учебной группы

Руководитель

старший преподаватель кафедры,
административно правовых дисциплин
Нурисламов Алексей Салихзянович

К защите _____
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры _____ Е.В. Пономарева
подпись

Дата защиты «___» _____ 2024 г. Оценка _____

ПЛАН

| | |
|---|----|
| Введение..... | 3 |
| Глава 1. Общая характеристика института участковых уполномоченных полиции..... | 5 |
| § 1. История становления и развития службы участковых уполномоченных полиции в России | 5 |
| § 2. Правовые и организационные основы деятельности участковых уполномоченных полиции..... | 17 |
| § 3. Роль и место службы участковых уполномоченных полиции в системе служб полиции..... | 28 |
| Глава 2. Правовой статус участкового уполномоченного полиции..... | 34 |
| § 1. Общие положения профилактической работы участкового уполномоченного полиции..... | 34 |
| § 2. Организация работы участкового уполномоченного полиции на закрепленном за ним административном участке | 42 |
| § 3. Совершенствование профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции..... | 46 |
| Заключение | 49 |
| Список использованной литературы | 51 |
| Приложение 1..... | 56 |
| Приложение 2..... | 57 |
| Приложение 3..... | 58 |

ВВЕДЕНИЕ

В системе государственных органов любой страны, стоящих на страже непоколебимости житейского правопорядка, исполнительные органы власти, а именно правоохранительные, занимают особое, если не ведущее, место.

Российская Федерация призвана обеспечивать закон и правопорядок на территории нашего государства, а также соблюдение прав и законных интересов своих граждан, что закреплено в статье 2 Конституции Российской Федерации. Статья 17 Конституции Российской Федерации закрепляет, что права и свободы человека и гражданина определяют смысл и содержание нормативной базы страны, деятельность всех ветвей власти и обеспечиваются правосудием. По смыслу вышеуказанных статей и учитывая сложившуюся обстановку в современной России, уровень правовой грамотности и этап развития демократии, и построение правового государства, можно с уверенностью утверждать о необходимости более подробного контроля над процессами совершенствования системы правового регулирования в области административных, уголовных и уголовно-процессуальных отношений.

В процессе изменения правоохранительной системы страны значительно выросли требования к участковым уполномоченным полиции. Сегодня представитель этой профессии должен иметь специализированные профессиональные умения и знания, обладать правовой грамотностью, должным уровнем образованности, коммуникабельности и коммуникативности.

Служба участкового уполномоченного полиции (далее – УУП) – колоссальная работа, требующая максимального приложения сил и профессионального мастерства. Быть участковым – это призвание, требующее незаурядных способностей психолога, педагога, но, прежде всего – любви к людям и чувства глубочайшей ответственности перед ними.

На сегодняшний день участковым уполномоченным полиции принадлежит ведущая роль в решении задач, возложенных на органы внутренних дел, и не только потому, что это самая многочисленная служба, но и потому, что они

максимально приближены к населению и находятся на самой передовой борьбы с преступностью, это и обуславливает актуальность данной работы.

Цель работы: выработка предложений по повышению эффективности работы участковых уполномоченных полиции, через совершенствование его нормативного регулирования на основе совокупного анализа его современного состояния.

Для обеспечения указанной цели необходимо обозначение и выполнение следующих задач:

- ознакомиться с общей работой участковых уполномоченных полиции;
- определить особенности индивидуально-профилактической работы;
- выявить и предложить решение круга теоретических и практических проблем, возникающих в ходе осуществления деятельности участковых уполномоченных полиции.

Объектом данной работы является институт участковых уполномоченных полиции, правоотношения, обуславливающие организацию работы данного института, а также объем правовых возможностей представителей данного института.

Предмет исследования составляют нормы федерального законодательства, уголовно-процессуального права, регламентирующие правоотношения в сфере деятельности участковых уполномоченных полиции, а также их должностные инструкции.

Методологическую основу работы составляют: философские, общенаучные и частнонаучные методы, а именно: логический метод, системный анализ и синтез, сравнительно-правовой метод (сопоставление материальных и процессуальных норм действующего законодательства, а также разноуровневых норм права).

Дипломная работа состоит из введения, двух глав, шести параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложения.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИНСТИТУТА УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

§ 1. История становления и развития службы участковых уполномоченных полиции в России

Поддержание правопорядка, борьба с преступностью и обеспечение национальной безопасности – это одни из главных задач руководства страны. За обеспечение соблюдения этих положений отвечают исполнительные органы власти, за которые отвечают службы внутренних дел, работающие в максимально тесном контакте с населением страны в районе службы, под руководством начальника полиции.

История создания службы участковых уполномоченных в России насчитывает более 100 лет. И изменения в представительской форме этой службы всегда связаны с реформой системы организации полиции и государственных структур в России.

В пятнадцатом и начале шестнадцатого веков родилась новая организация-предшественница. Это были бюрократические, централизованные организации, отвечающие за различные ветви государственного управления.

Одной из таких централизованных организаций был Разбойный Приказ, целью которого было решение проблемы преступности в стране. Исполнительным органом Разбойного Приказа на местном уровне является Разбойный Скуп (Губа-административно-территориальная единица Российского государства). Губернатор был во главе правительства провинции, а также на него были возложены (в частности) полицейские функции. Это был прототип местной полиции, а затем и полиции¹.

Во время правления Петра I были проведены крупные реформы, включая создание постоянной полиции с особыми обязанностями. Надежные

¹ Диденко А.А., Меняйло Д.В. История органов внутренних дел. Белгород: Бел ЮИ МВД России, 2005. С. 12.

полицейские функции в российском государстве выполняются уже некоторое время. Однако до этого пересмотра специализированного полицейского ведомства не существовало, и его полномочия были переданы центральным и региональным органам власти (военным штабам) наряду с другими административными (судебными и финансовыми) функциями.

Постоянная полиция, созданная в Петербурге в 1718 году, стала мощным инструментом упразднения старых устоев и форм правления и создания новой системы правления. Затем, в 1721 году, Москва переняла опыт «столицы Севера». На местном уровне сразу же не было создано профессиональных полицейских сил, и муниципальная полиция продолжала свою работу.

В период правления Екатерины II реформы были осуществлены на местном уровне, и значение местной административной иерархии было усилено. Во время его правления были созданы специальные местные органы (органы низших земельных магистратов), состоящие исключительно из представителей дворянства. Должностные лица этих органов избирались местными ассамблеями дворянства и, таким образом, состояли исключительно из представителей дворянства¹.

Но реформы Екатерины II на этом не закончились: в 1782 году были созданы областные власти с собственными уставами, регламентирующими их деятельность, введены частные прокуратуры и военизированные конторы. В соответствии с этой хартией территориальные единицы были разделены на административные и полицейские округа площадью от 200 до 700 ярдов и управлялись частными магистратами. Затем округа были разделены на 50-100 ярдов, под контролем окружных комиссаров, «предков» сегодняшних окружных капитанов полиции.

Ссылка на «Закон о друзьях попечительского совета», принятый в 1782 году, дает представление о работе попечителей и квартальных управляющих

¹ Диденко А.А., Меняйло Д.В. Указ. соч. С. 14.

того времени. «Бюро Местной Гармонии» сохранило мир и спокойствие всех жителей города, даже если они принадлежали к другим религиям.

- квалификация частного детектива: Обязанности частного детектива требуют от человека честного выполнения своих обязанностей, как правило, пунктуальны в исполнении своих обязанностей и собираются бескорыстно.

- в своей роли частный детектив имеет право осуществлять надзор и не делать ничего, противоречащего государственной службе или общественным интересам.

- частный исполнитель. Стремится поддерживать установленный порядок и дисциплину, чтобы злые люди могли быть исправлены, а достойные граждане могли жить мирной и безопасной жизнью. Он стремится защитить бедных, оградить их от оскорблений, угнетения и насилия, обеспечить им достойные средства к существованию, оградить их от разнузданной и бездельничанья, обеспечить их пищей и кровом с помощью торговли и ремесел. Но он не мог сделать это сам, поэтому он предложил это совету директоров.

- предполагается, что качества квартального мастера будут хорошими, добрыми к другим, трудолюбивыми и бескорыстными.

- от квартальных хозяев ожидается сохранение мира в своих округах, разрешение мелких ссор и ссор, а также сохранение всего хорошего, так как молодые и старые уважают старших и младших, а слуги и горничные подчиняются хозяевам и домработницам.

В дополнение к вышесказанному, первая часть устава устанавливает правила этикета, которые являются универсальными нравственными принципами, основанными на заповедях Священного Писания». Если ваш сосед причинил вред вашему человеку или имуществу, или если он находится в добром здравии, сделайте все, что в ваших силах, чтобы помочь ему. Помогите друг другу нежно, направляйте слепых, укрывайте нуждающихся, давайте воду жаждущим, сострадайте утопающим, протяните руку помощи павшим,

благословите тех, кто держит скот, поднимите их, если они падают, укажите путь к павшим, если они заблудились. Покажи нам дорогу»¹.

Частный судебный исполнитель назначается государственной коллегией, два его заместителя (сержанты полиции) подчиняются ему. Квартирмейстер отвечает за работу частного судебного исполнителя, но квартирмейстер подчиняется квартирмейстеру, лейтенанту и суперинтенданту, которые назначаются местными жителями.

Однако не все его последователи согласились с реформами Екатерины II, а когда на престол взошел Павел I, преданность была подорвана. Однако этот период был недолгим, и когда Александр I вступил на престол, верность вновь стала одним из высших орденов нового правителя.

Основные изменения начались в 1802 году. Были реформированы министерства, и вместо Государственного собрания было создано Министерство внутренних дел. Министры также несут персональную ответственность за приказ в районах, находящихся под их юрисдикцией.

Но даже в разгар этих изменений Квартальщик не переставал работать.

В 1862 году временным постановлением об организации полиции в городах и уездах государства были созданы новые надзорные органы и должности. В столичных районах административная система осталась практически неизменной, за исключением того, что ее возглавляли ведомственные маршалы, а не гражданские маршалы. Под ними, в округах, стояли судебный пристав и два его заместителя, а в Москве - судебный пристав и его заместитель. Кроме того, район должен был быть разделен на два-три района во главе с двумя милиционерами вместо одного районного маршала. Их полномочия были разделены на «внешнее наблюдение» и «внутреннее наблюдение за населением»². Иными словами, они должны быть не моложе 25 лет, быть физически здоровыми, иметь соответствующую подготовку и

¹ Полное собрание законов Российской империи Т. XXI (1781-1783). СПб., 1830. № 15379. URL: <http://written.ru> (дата обращения 24.01.2024).

² История полиции России. Краткий исторический очерк и основные документы: учебное пособие. М.: Щит-М, 1999. С. 245.

возможность получать военную надбавку второго класса или опыт прохождения гражданской службы.

И здесь, впервые, было составлено точное описание задания со следующими условиями.

1) Как можно чаще патрулировать днем и ночью район, находящийся под его командованием, в целях поддержания мира и порядка.

2) Принимать такие меры, которые могут быть предусмотрены законом для пресечения любого преступления.

3) Предотвращать убийства, ограбления, кражи и другие преступления, угрожающие личной безопасности жителей.

4) Всегда быть готовым к получению информации о жителях района, необходимой для успешного поиска самого современного способа узнать их, не переставая при этом знать их в целом.

5) Ни одно дело не остается без внимания; напротив, все дела рассматриваются, все дела регистрируются, и вся информация используется в случае необходимости.

В 1878 году была введена новая система полицейского контроля, начальник тюрьмы был заменен офицером полицейского отряда, а окружная полиция - офицером милицейской полиции. Здесь тоже требования к кандидатам были более строгими, например, требовался определенный уровень образования и моральной воли. Лицо, занимающее эту должность, находится в непосредственном контакте с местным населением и занимается предупреждением преступности, предотвращением и пресечением незаконной деятельности, в том числе противоречащей доброй морали, а также уголовным расследованием.

Описание работы Урядника — это набор типичных ситуаций. Уровень знаний о стандартах и сборе информации о стандартных ситуациях проверяется начальником полиции. В то же время была создана своего рода школа для

повышения квалификации сотрудников полиции с целью улучшения их общего развития и профессионализма¹.

В своей повседневной работе с населением урядник часто сталкивается с серьезными проблемами, возникающими из-за недоверия общественности к правительству и его инспекторам. Методы убеждения, предписанные в должностных инструкциях, часто были неэффективны в отношении неграмотных людей, и убеждение подменялось принуждением. Эта многогранная, сложная, трудная, ответственная, этическая и интеллектуальная деятельность Урядника требовала большого жизненного опыта и необходимого интеллектуального багажа. Урядник изначально не мог выполнять свои обязанности. По словам юриста и общественного деятеля И.Т. Тарасова, который изучал вопрос дискурса, для этого было две причины.

1) Низкий профессиональный уровень Урядника: в то время в регионе было очень мало квалифицированных людей, поэтому нужно было назначить одного человека. Конечно, эти люди не были готовы к трудным дням работы милиции.

2) Огромная сила этого поста оказала огромное влияние на характер участвующих в этом процессе людей, порождая аморальность и нетерпимость.

Декрет оставался в силе до марта 1917 года, когда были упразднены должности жандармов и караула. Однако на практике эти же караулы приняли облик «милиции». Другими словами, они заявили, что милицию заменит «народная милиция с избранным лидером, подчиненным местной власти»².

Организационно-правовая основа деятельности ополчения была заложена в декрете от марта 1917 года о создании ополчения. Оно было заменено «Временным генеральным управлением милиции и безопасности личной собственности граждан», созданным Временным правительством. В провинциях вместо губернатора провинции был создан пост правительственного инспектора милиции, который подчиняется комиссару провинции. В городах и уездах

¹ Конькова Т.Ю. Указ. соч. С. 92.

² Мулукаев Р.С., Скилягин А.Т. История советской милиции. Ленинград, 1976. С. 129.

непосредственный контроль осуществлялся окружными и сельскими управлениями. Несмотря на внутренние беспорядки в стране, которые привели к революционным потрясениям, Временное правительство стремилось сохранить полицейский контроль и удержать в системе кадры ветеранов.

В этой связи Национальный комиссариат подписал указ, уполномочивающий их в одностороннем порядке принимать решения о наборе наиболее ценных сотрудников старой полиции и жандармерии. Что касается правовой основы, то они продолжали применять существующие декреты и распоряжения, которые не противоречили новым идеям и форме правления того времени. А к концу 1917 года полицейская система в Российской империи стала пережитком истории, сохранившимся только в учебниках¹.

В дореволюционной России, несмотря на критику деятельности начальников и заместителей начальников милиции, их роль в поддержании правопорядка была очень важна.

Тема сохранения общественного порядка и поддержания общественного порядка является универсальной во всех странах, независимо от формы правления. Союз Советских Социалистических Республик не стал исключением, и в первый день существования страны (10 ноября 1917 года) был принят декрет о полиции. В первые годы советской милиции не было такого поста, как капитан милиции. Однако анализ работы участковых начальников милиции и сотрудников местной милиции показал, что для проведения профилактической работы, направленной на предупреждение противоправных действий, необходимо иметь специалистов, близких к населению, работающих в районе, в который они были назначены, знающих население и знакомых с ним².

12 октября 1918 года НКВД и НКЯ РСФСР издали инструкцию «Об организации советской рабоче-крестьянской милиции», в которой предложили

¹ Уваров В.И. Старший милиционер: формирование института участкового уполномоченного в советской милиции в период с октября 1917 г. по 1923 г. // История государства и права. 2023. № 16. С. 24.

² История полиции России. Краткий исторический очерк и основные документы: учебное пособие. М.: Щит-М, 1999. С. 255.

должность начальника милиции, с профессиональными требованиями и квалификацией опытного образца современной местной милиции. Также 12 декабря НКЙ РСЗКСЗ издал распоряжение «Об обязанностях начальника милиции», в котором говорилось, что начальник милиции «должен быть ознакомлен со всеми пивными, чайными, фабриками, цехами и другими предприятиями района, со всеми борделями и местами, населенными темной стихией».

В феврале 1920 г. Комиссариат внутренних дел Советской Социалистической Республики принял «Инструкцию об охране Боростова». В соответствии с этим приказом был создан Боростский полицейский пост с четкими требованиями, такими как пребывание в доверенной области и поддержание общественного порядка.

В 1923 г. (17 ноября) Народный совет утвердил «Инструкцию о местной полиции». Этот документ считается отправной точкой для развития местной системы милиции в России. Так, 17 ноября было объявлено: «Днем начальника милиции» (приказ МВД России от 6 сентября 2002 года № 868 «Об объявлении Дня начальника милиции»).

В 1922-1923 годах были созданы школы базовой подготовки, перелицензирования и повышения квалификации для участковых полицейских. До этого политические и общеюридические знания приобретались в Нижней школе для офицеров полиции и на курсах для офицеров полиции. Однако, как отмечает М.Н. Чепрасов, «в 1930 году только 8,4% сельских ополченцев окончили школу для кандидатов в командиры, только 12,1% окончили школу для офицеров запаса или другие краткосрочные курсы, и 79,5% приступили к работе без какой-либо подготовки. 79,5 процента из них работали без какой-либо подготовки»¹.

20 ноября 1923 г. Центральный административный совет издал «Инструкцию о районных надзирателях», устанавливающую должность

¹ Мулукаев Р.С., Скилягин А.Т Указ. соч. С. 130.

районных надзирателей в различных местах. Иными словами, с этого момента в городских районах были созданы основные полицейские силы. Инструкция состояла из 107 статей, в которых четко определялись статус, права и обязанности окружных надзирателей, их полномочия и прямое подчинение окружному главнокомандующему и его помощникам, каждый из которых имел четкие территориальные обязанности. Кроме того, Директива предусматривает возможность для региональных инспекторов проводить проверки «по указанию Директора или, в исключительных случаях по необходимости, по собственной инициативе». Кроме того, был введен критерий «один сотрудник полиции на каждые 5 000 человек», который впоследствии был изменен и составил от 7 000 до 14 000 человек¹.

Наконец, в 1929 году понятие «местная полиция» было определено законом. В таком политическом контексте необходимо было объединить цели полиции и государства, поскольку социалистическая модель государственного строительства, несомненно, требовала этого. Это привело к правовому укреплению низовых милицейских организаций, и 13 февраля 1930 года должность местного милиционера была переименована в «Местный инспектор милиции».

Следующим этапом развития Ассоциации окружных инспекторов полиции стала публикация в мае 1930 года «Указа об окружных инспекторах». Декретом была утверждена должность районных инспекторов полиции и возложена обязанность поддерживать «революционный порядок» и «общественную безопасность». Границы районов были определены главами районной администрации на основании утвержденных НКВД критериев расчета полиции.

По мере развития идеалов системы округов условия для разделения округов на зоны обслуживания и для лучшего контроля над населением округов описывались более конкретно: округов становилось все меньше и меньше. Разделение территории основано на плотности населения и инфраструктуре.

¹ Уваров В.И. Указ. соч. С. 25.

Соседские инспекторы были приписаны к Департаменту внешнего и административного надзора, и их обязанности изменились.

В 1939 году генеральный инспектор местной полиции был переименован в начальника местной полиции. Затем нормативная база начала меняться. Принятое тогда нормативное законодательство в значительной степени зависело от требований национальной политической ситуации. «Были изданы инструкции о форме и порядке регулирования работы местной милиции».

Затем наступил самый тяжелый для страны период - период Великой Отечественной войны, в который местная полиция написала героическую страницу. Им было поручено контролировать ситуацию в стране и бороться с антиправительственными настроениями, шпионажем и подрывными фашистскими движениями. Они были обязаны полностью выполнять требования правительства и соблюдать законы и правила войны. Иногда хорошо обученные местные чиновники использовались для формирования партизанских отрядов¹. Временные инструкции для сельских политических комиссаров», что было особенно важно для служб региональных политических комиссаров в тылу. Инструкция была разделена на десять разделов: общие положения, основные задачи, работа по охране общественного порядка, работа по защите социалистической собственности и борьбе с преступностью, работа по паспортной системе, работа по обеспечению системы лицензирования, работа по надзору за движением автотранспортных средств, работа по выявлению и изъятию брошенных детей, организация работы участковых уполномоченных, права и обязанности участковых уполномоченных. В том числе. Приложение к Директиве содержит специальные положения для районных офицеров во время войны и в районах, где действует состояние войны. Ниже приведены данные:

- поддержание общественного порядка,

¹ Шатилов С.П. Деятельность участковых уполномоченных по обеспечению правопорядка в годы Великой Отечественной войны // Вестник Барнаульского юридического института. Выпуск № 12. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2007. С. 42.

- защита общественного и государственного имущества, личной собственности и безопасности граждан,
- защита социалистической собственности,
- борьба с преступностью, выявление и арест лиц, уклоняющихся от военной службы или нарушающих обязательства по воинскому учету,
- мониторинг внедрения паспортной системы должностными лицами и гражданскими лицами,
- оказание содействия должностным лицам в выполнении ими своих обязанностей при отказе отдельных граждан выполнять законные требования; контроль за соблюдением правил разрешительной системы,
- мониторинг выполнения обязательных решений Исполнительного комитета НСДР и принятие административных мер в отношении нарушителей,
- меры по спасению людей, скота и имущества в случае чрезвычайной ситуации,
- помощь жертвам преступлений или несчастных случаев или лицам, пострадавшим от них,
- проверка чистоты колодцев, резервуаров и других общественных учреждений, доведение информации об инфекционных заболеваниях до руководителя РОНКВД и обеспечение проведения карантинных мероприятий,
- оказание помощи государственным инспекторам дорожного движения в принятии мер против водителей, нарушающих правила дорожного движения, подготовка отчетов о нарушении правил дорожного движения и оказание помощи жертвам. В результате этого полномочия и обязанности рядовых сотрудников местной полиции были чрезвычайно широки¹. В послевоенный период, когда в задачи местной полиции входило предотвращение воровства, укрепление правопорядка и сохранение коллективного духа народа, развитие Института местной полиции отразилось на изменении элементов кадровой службы на данном этапе.

¹ Мулукаев Р.С., Скилягин А.Т. Указ. соч. С. 146.

26 июля 1952 года к служебным инструкциям начальников отделов была добавлена глава, устанавливающая отношения и порядок сотрудничества с другими полицейскими участками и государственными органами, которые они обслуживали.

В 1974-1983 годах главные инспекторы полиции (ГИП) были «переведены» в службы уголовных расследований и стали главной обязанностью этих служб. Однако девять лет спустя это решение оказалось неэффективным, и в 1983 году профилактическая служба была упразднена как отдельное подразделение, а начальники полиции районов обслуживания стали автономными на уровне ГОРОВД.

Однако эта автономия просуществовала недолго, и в 1986 году служба линчевателей была объединена в Управление общественной безопасности, а в 1989 году она была реорганизована в службу предупреждения преступности, усилив возложенные на нее задачи.

С принятием в 1993 году Указа Президента Российской Федерации «О милиции общественной безопасности Российской Федерации (региональной милиции)» Региональная инспекция милиции также была объединена.

В 1993 году региональные руководители вошли в состав Милиции общественной безопасности, а в 2002 году региональные руководители были переименованы в региональных руководителей Милиции общественной безопасности.

Таким образом, исследование развития и эволюции местных отделов милиции показывает, что их задачи и обязанности не изменились, а были уточнены и определены по мере развития системы внутренних дел. В определенной степени это также может быть истолковано как попытка увязать задачи, стоящие перед оценкой воздействия, с многочисленными функциональными задачами юрисдикционной полиции.

§ 2. Правовые и организационные основы деятельности участковых уполномоченных полиции

В соответствии с Приказом МВД РФ от 29 марта 2019 года № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» УУП (региональным старшим начальником полиции) является сотрудник полиции, осуществляющий оперативно-служебную деятельность в должности среднего или старшего командира¹. Находясь на специально выделенных территориях муниципальных образований, подведомственных территориальным органам МВД России, УУП выполняет обязанности, связанные с охраной жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, борьбой с преступностью, охраной общественного порядка и имущества, а также обеспечением общественной безопасности. Охрана жизни, здоровья, прав и свобод иностранных граждан, борьба с преступностью, охрана общественного порядка и имущества, обеспечение общественной безопасности.

Иными словами, на сегодняшний день местная полиция является голосом всей полиции подмандатной территории и в своей работе руководствуется принципами, заложенными в Федеральном законе от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»:

- уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина,
- легитимность,
- беспристрастность,
- открытость и доступность,
- доверие и поддержка граждан,
- сотрудничество и взаимодействие,

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // Российская газета. 2019. № 272.

- использование науки, современных технологий и информационных систем.

Нормативной основой деятельности УУП является Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Федеральная конституционная законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты Министерства внутренних дел Российской Федерации. Кроме того, субъекты Российской Федерации формируют нормативные акты в рамках вопросов правоохранительной деятельности и безопасности.

Вопрос о порядке прохождения службы в УУП регулируется Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Кроме того, необходимо установить полный перечень нормативных актов, которые составляют основу повседневной работы УУП.

– Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации».

– Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

– Приказ МВД России от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях».

– Приказ МВД России от 05.05.2012 № 403 «О полномочиях должностных лиц МВД России по составлению протоколов по делам об административных правонарушениях и административному задержанию».

– Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

– Приказ МВД России от 08.07.2011 № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освободившимися из мест лишения свободы».

А до недавнего времени наиболее подробным документом об Институте УУП был приказ МВД России от 31 декабря 2012 года № 1166 «О вопросах организации деятельности участковых уполномоченных полиции». Этот нормативный закон действительно ценен, поскольку в нем четко прописаны не только права и обязанности сотрудников, но и общая организация работы и проблемы конкретных направлений. Однако в марте 2019 года законодательным органом нашей системы был разработан и принят новый Приказ МВД России от 29 марта 2019 года № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», который существенно сокращает регламентацию деятельности, полномочий и обязанностей УУП. Анализируя вышеизложенное, можно сделать вывод о том, что Институт УУП управлений является службой, которая имеет правовое регулирование конкретной деятельности и играет ведущую роль в борьбе с преступностью¹. УУП назначаются руководителями территориальных органов МВД России. В случае отсутствия начальника местной полиции, т.е. в случае отпуска, академического отпуска, отпуска по болезни или просто отсутствия на службе, обязанности начальника местной полиции выполняет другой начальник местной полиции, которому поручается покрывать дополнительные расходы на выполнение сложной работы. Такая замена производится на основании приказа руководителя регионального органа МВД России.

В этом случае назначение УУП на задачи, не связанные со службой административного района, допускается только на основании письменного указания начальника территориального органа МВД России или его заместителя.

¹ Аврутин Р.Ю. Отдельные аспекты деятельности участкового уполномоченного полиции на закрепленном административном участке. // Вопросы российского и международного права. 2023. Том. 9. № 2А. С. 120.

В соответствии с Инструкцией О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности вместо двух должностей начальников областной полиции введена должность начальника полиции¹.

Кроме того, в целях укрепления общественной безопасности в административных регионах, а также создания и подготовки резерва участковых инспекторов полиции уполномоченные должностные лица районных органов МВД России по предложению начальника районного органа МВД России могут ввести должность заместителя участкового уполномоченного полиции в качестве главного УУП.

Уполномоченный заместитель сотрудника полиции прикрепляется к УУП по поручению начальника районного органа МВД России и занимает должность заместителя сотрудника милиции под его непосредственным руководством.

Участковый уполномоченный выполняет следующие задачи:

1) Регулировать порядок производства по делам об административных правонарушениях в соответствии с разграничением обязанностей, установленным нормативным актом МВД России «О регулировании противоправной деятельности органов внутренних дел», путем принятия мер по предупреждению и пресечению раскрытия и расследования уголовных преступлений и иных нарушений законодательства.

2) Обращать особое внимание на разоблачительные действия и бытовые преступления, перечисленные в статьях 112, 115, 116.1, 117, 119 и 314.1 Уголовного кодекса Российской Федерации и статьях 6.1.1 и 19.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также осуществлять профилактические мероприятия по снижению риска совершения уголовных преступлений лицами, не имеющими судимости.

3) Осуществлять индивидуальную профилактическую работу для лиц, состоящих на профилактическом учете.

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности. 29 марта 2019 г. № 205.

4) Принимать граждан.

5) Рассматривать вопросы обращения с гражданами, входящими в его компетенцию (заявления, информация).

б) Контролирует соблюдение лицами, находящимися под административным надзором, ограничений их прав и свобод, налагаемых судебными постановлениями, и их законных обязанностей¹.

При выполнении вышеуказанных задач, относящихся к их компетенции, уездные полицейские выполняют следующие виды деятельности:

1) Предупреждение преступлений безнадзорности несовершеннолетних и антиобщественного поведения.

2) Обыск лиц, не прибывших на место административного надзора или покинувших это место без разрешения, а также обыск других лиц, в соответствии с обстоятельствами и процедурами, предусмотренными Законом МВД РФ «Об организации и проведении обыска жилых помещений».

3) Контроль за хранением (охраной) боевого оружия и боеприпасов, находящимися в собственности или временно используемыми гражданами.

4) Проведение уголовного расследования в соответствии с законодательством МВД России.

5) Выполняет государственные функции, связанные с осуществлением федерального государственного надзора в области транспортной безопасности.

УУП обладают полномочиями начальника, за исключением права принимать решения по делам об административных правонарушениях, и исполняют свои обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением права принимать решения по результатам рассмотрения заявлений (сообщений) об административных правонарушениях².

В новых инструкциях по организации службы предлагаются различные формы обслуживания:

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности. 29 марта 2019 г. № 205.

² О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности. 29 марта 2019 г. № 205.

- 1) Профилактическое патрулирование контролируемого района.
- 2) Разбирательство жалоб граждан.
- 3) Профилактическая работа с отдельными лицами.
- 4) Прием граждан.
- 5) Информирование общественности о проделанной работе.

Проанализировав нормативно-правовую базу и соответствующую литературу, работу УУП можно разделить на следующие конкретные группы полномочий и задач:

- защита личности в обществе и государстве от преступлений и противоправных действий,
- профилактическая работа по предупреждению преступности и административных правонарушений,
- меры по борьбе с уже совершенными преступлениями,
- усилия по урегулированию дел об административных правонарушениях.

УУП является высококвалифицированным специалистом, и его каждодневная работа требует от него постоянного обновления имеющихся знаний, которая включает в себя изучение положения законодательства и иных нормативных актов Российской Федерации, составляющих нормативную базу для правомерной деятельности, использование актуальных форм и методов предупредительной деятельности отдельно для каждой категории подучетных лиц. Например, при профилактической деятельности с несовершеннолетними, совершившими правонарушение, необходим индивидуальный подход, использование более мягких психологических приёмов при проведении профилактических бесед. А при проведении профилактической беседы с лицами, освобождёнными из мест лишения в первую очередь, нужно установить психологический контакт, проявлять уверенность, стойкость и важность, так как такие лица склонны оказывать психологическое давление. Большое значение имеет ежедневное ведение учетов, так как при постановке на учет лицо осведомляется об этом и данный факт способствует предотвращению новых

правонарушений. Так же для повышения квалификации способствует изучение следующих аспектов:

- сведения о наличии сил, задействованных в обеспечении общественного порядка на подведомственных территориях: силы и средства региональных организаций МВД России (сотрудники милиции и ГИБДД), представители государственных учреждений добровольной службы линчевания, сотрудники частных охранных предприятий.

- границы административных районов наличие важных районов различных форм образовательных учреждений владение объектами особой культурной ценности наличие мест и хранилищ, наиболее посещаемых гражданами.

- перечень владельцев огнестрельного оружия склады для хранения взрывчатых веществ аптечные учреждения для хранения лекарственных средств, продажа которых на территории Российской Федерации ограничена.

Кроме того, анализ возможностей региональных полицейских сил поможет уточнить масштабы их задач.

Заносить заявления, сообщения и другие сведения об уголовных преступлениях и других нарушениях в реестр жалоб и обращений граждан и безотлагательно направлять их в компетентные отделы районных органов внутренних дел.

Мониторинг информации о преступлениях и правонарушениях, относящихся к их нормативной компетенции. Информирование заявителей о ходе и результатах. Рассмотрения жалоб и ходатайств, касающихся уголовных преступлений, которые были переданы на расследование сотрудникам общинной полиции.

В рамках своих полномочий информировать компетентные государственные и местные органы власти и должностных лиц этих органов и организаций о фактах, доведенных до сведения ответственных сотрудников

полиции, требующих принятия незамедлительных мер¹. По получении информации о совершении уголовного или административного правонарушения немедленно прибыть на место происшествия, принять меры по его предотвращению, обеспечить безопасность лиц, чья безопасность на месте происшествия находится под угрозой, принять все меры по охране места происшествия и отслеживанию следов преступления, а также записать событие.

Если будет установлено, что нетрудоспособное лицо, страдающее от потери жизни или здоровья, является жертвой правонарушения, стихийного бедствия или несчастного случая, дежурный офицер должен быть немедленно поставлен в известность об этом, и первая помощь должна быть оказана до прибытия профессиональной скорой помощи.

На основе анализа и общения с общественностью определить причины и обстоятельства преступления и сопутствующие обстоятельства, дать упреждающие рекомендации и принять меры по их устранению, а также оперативно доложить об этом районному начальнику отдела внутренних дел.

Выявить лиц, проявляющих признаки девиантного поведения до того, как они станут преступниками, вовлечь их в профилактическую деятельность и обеспечить их личный контроль.

Распространение правовых знаний и повышение правовой грамотности среди законопослушных людей.

Участвуйте в отборе фрилансеров и следите за наличием кандидатов в рамках своих полномочий.

Сотрудничество с органами власти и гражданами в целях предотвращения нарушений общественного порядка и нравственности.

Принятие мер по спасению населения в случае возникновения чрезвычайной ситуации, обеспечение безопасности личного имущества, оказание помощи другим общественным службам и обеспечение порядка и

¹ Кудин В.А. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник. СПб.: Р-КОПИ, 2023. С. 358.

охраны общественного порядка в закрепленном за ними районе при внедрении системы чрезвычайного реагирования.

В целях исполнения письменных приказов органов следствия органы следствия районного министерства внутренних дел задерживают лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении уголовных преступлений, для проведения отдельных следственных действий.

Они принимают меры по борьбе с административными правонарушениями и в пределах своих полномочий осуществляют преследование за административные правонарушения.

Принимать меры по оказанию полного содействия работникам военно-промышленной службы и других правоохранительных органов в розыске лиц, совершивших или подозреваемых в совершении уголовного преступления и обвиняемых в совершении уголовного преступления; лица, скрывшиеся от следственных органов или судов; лица, уклонившиеся от исполнения принудительных мер медицинского или воспитательного характера, предписанных судом; лица, уклонившиеся от принудительной госпитализации за психическое расстройство, предписанное судом; лица, исчезнувшие. Идентификация неопознанных тел, найденных в административном районе.

В пределах своей компетенции учреждения и органы пенитенциарной системы оказывают содействие в розыске и аресте лиц, сбежавших из-под стражи или из-под стражи в связи с исполнением приговора (сноска к Уголовному кодексу).

В соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за освобожденными из мест лишения свободы лицами» они в пределах своих полномочий привлекаются к организации соблюдения запретов и ограничений, установленных судами в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы (административный надзор)¹.

¹ Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федеральный закон Российской Федерации от 06.04.2011 г. № 64-ФЗ // Парламентская газета. 2011. № 17. 08-14 апреля.

Она занимается мониторингом лиц, страдающих психическими расстройствами, наркоманией и алкоголизмом, а также лиц, которые в силу своего психического состояния могут представлять опасность для себя или для общества, и помогает при их направлении в недобровольные медицинские учреждения.

Она проверяет соблюдение требований по ограничению или изъятию товаров из обращения и выявляет документы, свидетельствующие о наличии признаков фальсификации.

Содействие в выявлении лиц, имеющих преступную или преступную склонность, и принятие мер по задержанию таких лиц.

Выявление публичных домов, действующих в целях вовлечения в занятие проституцией или незаконного потребления наркотиков, психотропных веществ или их аналогов, а также выявление их организаторов и нарушителей. Принятие мер по пресечению деятельности публичных домов, включая незамедлительное информирование компетентных полицейских участков об их деятельности.

Выявление лиц, которые потребляют наркотики или психотропные вещества без рецепта; которые незаконно приобретают, хранят, перевозят, изготавливают, перерабатывают или продают наркотики или психотропные вещества или их аналоги; или которые незаконно приобретают, хранят, перевозят или культивируют растения, содержащие наркотики или психотропные вещества. Принимать меры по ограничению деятельности таких лиц, в том числе путем уведомления компетентных полицейских органов.

Принять меры по сокращению и предотвращению пренебрежения.

Участие в розыске несовершеннолетних, покинувших место жительства, местожительство или закрытое учебно-воспитательное учреждение по собственной инициативе.

Выявление лиц, занимающихся деятельностью, которая оказывает вредное влияние на несовершеннолетних и является незаконной (проституция, бродяжничество, попрошайничество, употребление алкогольных напитков, психотропных веществ и других запрещенных веществ).

В сотрудничестве с Отделом по делам несовершеннолетних выявлять членов семьи, состояние которых не отвечает санитарным, образовательным и соответствующим исправительным требованиям. Обязанности начальника окружной полиции изложены в должностной инструкции, в которой определяются обязанности начальника полиции¹.

Административный район, в котором расположено учебное заведение (детский сад или профессиональное училище), имеет свои специфические особенности. Эти характеристики находят свое отражение в наличии дополнительных мероприятий, необходимых для обеспечения адекватного и полного обслуживания вверенного ему района:

- понимать, как действуют территориальные администрации,
- анализ оперативной ситуации учреждения,
- планирование превентивных мер совместно с руководством учреждения и предоставление подробных инструкций,
- планирование работы с учетом образовательного процесса учреждения,
- обращать особое внимание на лиц, совершивших административные правонарушения и уголовные проступки,
- снижение экстремистских тенденций и антисоциального поведения среди молодежи,
- работа с молодежными организациями по предупреждению преступности и незаконной деятельности,
- отслеживать меры по борьбе с терроризмом и технические изменения в местах возможного скопления несовершеннолетних (при необходимости с привлечением других государственных органов),

¹ Буняева К.В., Крамской И.С., Меняйло Д.В. Организационно-правовые основы становления службы участковых уполномоченных милиции: учебное пособие. Белгород: Бел ЮИ МВД России. 2022. С. 52.

- оказывать организационную, методологическую и правовую поддержку руководству и персоналу, по мере необходимости, в целях профилактики правонарушений и административных правонарушений учащимися¹.

§ 3. Роль и место службы участковых уполномоченных полиции в системе служб полиции

Административный орган нашей страны — это целостная организация, и он не может функционировать, если какой-либо из ее компонентов слаб или если между компонентами организации нет прочных связей. Именно взаимодействие всех звеньев системы управления в едином направлении обеспечивает существенную и долговременную поддержку друг другу в достижении выводов при выполнении функций конкретного подразделения, например, индивидуально, как кумулятивная проблема, затрагивающая всю систему в целом. Существует также прецедент важности того, чтобы слаженная работа была продуктивной и давала высококачественные результаты. Этому правила не могут избежать сотрудники полиции в этом регионе.

Кроме того, в записке об организации работы УУП рассматривается возможность руководителей районных органов МВД России на региональном уровне заключить зональный механизм работы УУП совместно с работниками других подразделений районных органов внутренних дел с учетом особенностей их административных районов и новой трудовой деятельности².

УУП должен учитывать особенности этой работы в диалоге с сотрудниками территориальных органов МВД России и других федеральных органов исполнительной власти.

Учитывая особенности территории и сферу ответственности федеральных органов исполнительной власти, начальник районной милиции тесно

¹ Кудин В.А. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник. СПб.: Р-КОПИ, 2023. С. 372.

² О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности. 29 марта 2019 г. № 205.

взаимодействует с сотрудниками Службы уголовного надзора и осуществляет профилактику уголовных и иных правонарушений в отношении лиц, в отношении которых судом установлено наказание в виде лишения свободы или неосуждения родственников либо в отношении которых установлен административный контроль. В этот список включены лица, внесенные в административный реестр, лица, условно-досрочно освобожденные из мест лишения свободы, а также лица, отбывшие полный срок наказания, но не снявшие судимость.

Районные сотрудники полиции предоставляют информацию о поведении заключенных, социальных и бытовых условиях, трудоустройстве, окружении и вопросах, связанных с исправительными учреждениями.

При выполнении своих профессиональных обязанностей сотрудники районной полиции должны по возможности сотрудничать с другими отделами. Например, сотрудники полиции линейного управления (отдела) МВД России, которое занимается водным, железнодорожным и неавтомобильным транспортом, осуществляют эксплуатацию и техническое обслуживание объектов транспортной инфраструктуры, отнесенных к объектам повышенной опасности (реки и морские порты, железнодорожные и автовокзалы, аэропорты), на которые распространяется действие Федерального закона от 9 февраля 2007г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»¹, все из которых взаимодействуют с положениями Федерального закона нет.

Что касается подразделений Федеральной службы безопасности, то широкий круг сотрудников полиции, наделенных полномочиями в зонах их ответственности, выполняет задачи по контролю за исполнением служебных обязанностей.

1. Они осуществляют надзор за упорядоченным хранением гражданами гражданского, военного и ценного оружия и боеприпасов (в случае обнаружения нарушения создается акт административного правонарушения).

¹ О транспортной безопасности: Федеральный Закон Российской Федерации от 09.02.2007 г. № 16-ФЗ // Российская газета. 2007. № 27. 10 февраля.

2. Участвует в выдаче лицензий на приобретение оружия и боеприпасов для физических лиц и организаций, а также в выдаче лицензий на хранение и транспортировку гражданского и профессионального оружия, хранение и транспортировку ценного оружия, транспортировку специально разработанного оружия и боеприпасов к нему, ввоз и вывоз на территорию и с территории Российской Федерации.

3. Она регистрирует лиц, имеющих при себе оружие для гражданского и профессионального использования, а также рассматривает критерии для проведения этой регистрации.

4. Участвовать от имени руководителей местных органов внутренних дел в обеспечении общественного порядка и защиты населения, совместно со службами безопасности частных предприятий во время культурных, спортивных и других мероприятий, проводимых на заказных землях.

Нормативную базу такого взаимодействия составляют:

- 1) Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. №3-ФЗ «О полиции»;
- 2) Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии»;
- 3) Федеральный закон от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране»;
- 4) Закон Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»,

Практическую роль в организации работы начальников областной полиции на заказных землях играет работа с внештатными сотрудниками. Данная организация регламентируется Приказом МВД РФ от 10 января 2012 года № 8 «Об утверждении Инструкции об организации работы внештатных сотрудников полиции»¹, согласно которому внештатной милицией являются граждане, выражающие готовность оказывать поддержку милиции и участвовать в сотрудничестве добровольно, открыто и свободно. В нем говорится, что внештатная полиция - это граждане, которые выражают готовность

¹ Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции: Приказ МВД России от 10.01.2012 г. № 8 // Российская газета. 2012. № 88. 20 апреля.

поддерживать полицию и участвовать в сотрудничестве добровольно, открыто и свободно.

Работа внештатных сотрудников полиции осуществляется следующими активными группами:

- услуги по защите личности, общества и государства от злодеяний и административных правонарушений,
- предотвращение злодеяний и административных правонарушений,
- поиск людей, которые хотят, чтобы их нашли,
- предоставлять услуги социального обеспечения в районах, где проживает большое количество людей,
- для обеспечения безопасности дорожного движения,
- для предоставления консультации специалиста и судебно-медицинской экспертизы.

Организовать работу с внештатными сотрудниками, которые подчиняются Комиссару городской полиции.

1. Указать средства доставки, проинструктировать о том, как их внедрять и контролировать их реализацию.

2. Участие в подготовке внештатных сотрудников полиции по формам и методам проведения мероприятий, направленных на защиту населения и предупреждение противоправной деятельности.

3. Для улучшения правовой культуры внештатных сотрудников полиции

4. Обмениваться полезными навыками сотрудничества между внештатными сотрудниками полиции и разрабатывать пути повышения производительности и эффективности такого взаимодействия.

Несмотря на какие-либо конкретные ограничения или запреты, связанные с такими вопросами сотрудничества.

5. Поручение внештатным сотрудникам полиции самостоятельно создавать следственные органы, проводить (текущие) оперативно-розыскные мероприятия, составлять протоколы административных правонарушений, а

также пересматривать заявления и отчеты по уголовным и административным правонарушениям.

6. Вовлекать сотрудников полиции, не находящихся при исполнении служебных обязанностей, в деятельность, связанную с риском для их жизни и здоровья, и ранее

7. Ознакомить сотрудников полиции, не находящихся при исполнении служебных обязанностей, с документами, содержащими информацию, составляющую государственную тайну, или другую информацию ограниченного пользования¹.

Каждый год начальник полицейского участка тестирует сотрудников полиции, не находящихся при исполнении служебных обязанностей, и использует результаты тестирования для определения производительности их труда. Все полученные результаты заносятся в отчет, в котором руководителю территориального органа МВД РФ даются выводы о необходимости продолжения сотрудничества. Таким образом, в целях усиления поддержки органов внутренних дел Российской Федерации и повышения статуса милиции в обществе приказом МВД России «Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции» рассмотрена возможность утверждения внештатных сотрудников полиции².

Таким образом, в некоторых районах начальники полиции располагают широким спектром возможностей. Профессиональная реализация правового водительского удостоверения, хорошее взаимодействие с подразделениями региональных органов МВД РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами регионального самоуправления, региональными органами федеральной исполнительной службы, органами, организациями, общественными объединениями и гражданами призваны обеспечить успешное

¹ Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции: Приказ МВД России от 10.01.2012 г. № 8 // Российская газета. 2012. № 88. 20 апреля.

² Буняева К.В., Крамской И.С., Меняйло Д.В. Организационно-правовые основы становления службы участковых уполномоченных милиции: учебное пособие. Белгород: Бел ЮИ МВД России. 2022. С. 52.

выполнение задач, возложенных на руководителей региональных органов полиции. Считается, что она обеспечивает социальную безопасность и борется с преступностью в этом районе.

ГЛАВА 2. ПРАВОВОЙ СТАТУС УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

§ 1. Общие положения профилактической работы участкового уполномоченного полиции

Анализирую уровень преступности, приводятся и показатели ее раскрываемости, но в нашей работе мы изучали информацию о подразделениях, установивших лиц, совершивших преступления (см. рисунок 1, приложение 1), поскольку эти статистические данные безусловно подтверждают тот факт, что служба участковых уполномоченных полиции работает на передовой борьбы с противоправными деяниями и лицами их совершившими.

Предупреждение преступности и административных правонарушений является одним из приоритетных направлений деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью, одной из основных задач полиции, и представляет собой комплекс конкретных мер, реализуемых структурными подразделениями и сотрудниками полиции в рамках их компетенции, направленных на:

- выявлять инциденты, которые могут привести к злодеяниям и административным правонарушениям, и принимать меры по их искоренению или ликвидации;
- выявлять возможных исполнителей преступлений и рекомендовать превентивные меры по предотвращению таких преступлений;
- предотвращения (недопущения) запланированных злодеяний, которые преследуются по закону;
- остановить попытку совершения преступления (другими словами, остановить запланированное действие или бездействие с преступным умыслом);
- прекращение умышленных действий или бездействия, направленных на совершение преступления; создание условий для предотвращения совершения злодеяний и административных преступлений.



Рис 2.1

К сожалению, важно сделать вывод, что существуют нерешенные нормативные и организационные проблемы, которые оказывают негативное влияние на деятельность полиции по уничтожению причин и стандартов преступности. В административном районе основную роль в профилактике преступности играет институт участковых уполномоченных полиции.

Порядок осуществления индивидуальной профилактической деятельности с гражданами, зарегистрированными в документации по профилактическому

учету ранее был закреплён в Наставлении по организации деятельности участковых уполномоченных полиции, но на сегодняшний день данное наставление заменено новым нормативно-правовым актом, а именно «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», где интересующая нас часть претерпела существенные изменения. В соответствии с новой инструкцией ¹ участковые уполномоченные полиции проводят индивидуальную профилактическую работу со следующими категориями граждан:

- 1) лицами, в отношении которых установлен административный надзор;
- 2) лицами, освобожденными из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных частью первой статьи 228, статьей 228.3, частью первой статьи 231, частью первой статьи 234.1 УК; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;
- 3) лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере;
- 4) больными алкоголизмом, состоящими на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по части 1 статьи 20.20 КоАП;
- 5) больными наркоманией, состоящими на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.8, 6.9, 6.9.1, частями 2 и 3 статьи 20.20 КоАП;

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности. 29 марта 2019 г. № 205.

б) лицами, совершившими административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий¹.

Предупреждение является одной из важнейших мер профилактики преступности, и существует настоятельная необходимость в проведении независимых исследований и применении комплексного и целостного подхода.

Осуществление индивидуальных профилактических мероприятий тесно связано с анализом поведенческой характеристики и личностных ориентиров соответствующих лиц. Детальному изучению подлежат следующие данные, характеризующие личность:

1) преступный и противоправный характер поведения: информация о наличии судимости, назначенном наказании и отличительных особенностях при его отбывании;

2) криминальный опыт: персональные способности исполнения преступного умысла, значимость в преступность иерархии и тд.

3) причины, способствующие возникновению преступного умысла: мотивы, предпосылки и обстоятельства совершения преступлений и административных правонарушений;

4) социально-демографические характеристики личности: возраст, образование, семейное положение и структура семьи, место жительства, отношения с семьей и детьми, уровень образования, социальный статус, род занятий и др;

5) текущее состояние и круг контактов: родство, жилищные и бытовые условия, экономические источники, особенности круга контактов с положительным или отрицательным влиянием;

б) психологические характеристики личности: темперамент и психологические характеристики, качества руководства и воли, интересы и увлечения.

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности. 29 марта 2019 г. № 205.

7) физические характеристики организма и возможные недомогания.

Для того, чтобы провести тщательное исследование личности, УУП будет использовать все возможности для применения этих методов, включая ссылки на различные источники (возможно, независимые резюме данных), изучение поведения человека, которого удалось предотвратить, интервью с гражданами, знакомыми с этим человеком, и экологические исследования¹. Полиция должна располагать информацией о прошлых и настоящих характеристиках его социальных контактов и его ближайшего окружения, которая может организовать будущие наблюдения за его поведением. Таким образом, причины, которые могут оказывать положительное влияние на личность, должны быть сохранены, а причины, которые могут оказывать отрицательное влияние, должны быть тщательно устранены.

Проведя анализ данных за первый квартал 2023 года и соответствующий период 2022 года мы получили сведения, указывающие на повышение уровня преступлений, которые совершены лицами, с освобождёнными из мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость. (см. приложение 2). Этот факт свидетельствует о наличии нерешенных проблем в системе профилактики или недостаточной её реализации.

Лица, попадающие в эту категорию граждан, вызывают особый интерес так как характеризуются повышенной опасностью и требуют к себе более пристального внимания. Законодательство Российской Федерации четко определяет это круг лиц «освобожденные из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных частью первой статьи 228, статьей 228.3, частью первой статьи 231, частью первой статьи 234.1 УК; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего». Основанием для проведения индивидуальной профилактической работы является информация об

¹ Авдийский В. И. Криминология. Учебник для академического бакалавриата. М.: Юрайт, 2023. С. 129.

освобождении лица из мест лишения свободы, которое поступает от работников федеральной службы исполнения наказания. Не реже одного раза в месяц участковый уполномоченный полиции посещает указанных выше лиц по месту жительства либо по месту пребывания для осуществления контроля за уровнем жилищно-бытовых условий, а также для определения «бытового» климата по месту жительства поднадзорного лица¹.

При выполнении указанной функции участковый уполномоченный полиции имеет право:

1) делать запросы руководителям по месту работы подконтрольного лица, для получения сведений о поведении лица, его взаимоотношениях с коллективом, трудовой дисциплине и т.д.;

2) приглашать указанное лицо для получения объяснений в устной и (или) письменной форме по вопросам соблюдения им установленных судом административных ограничений и выполнения предусмотренных законом обязанностей;

3) приглашать подконтрольное лицо для проведения разъяснительной работы, направленной на профилактику и предупреждение возможной рецидивной преступной деятельности;

4) осуществлять контроль лица по месту жительства либо пребывания в определенное время суток, в которое ему запрещено покидать пределы указанного помещения.

При проведении указанной выше работы участковый уполномоченный полиции проводит огромную аналитическую работу, которая способствует как помощи в адаптации человека в обществе, его социализации и направлению его в законопослушном направлении, так и предупреждению возможной реализации преступного умысла или его зарождения в целом.

Проведя анализ данных за первый квартал 2023 года и соответствующий период 2022 года мы получили сведения, указывающие на снижение уровня

¹ Капинус О. С. Криминология. Особенная часть. В 2 томах. Том 1. Учебник для академического бакалавриата. М.: Юрайт, 2023. С. 201.

преступлений, которые были совершены лица, находящимися в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, это не может не указывать на положительную результативность работы органов внутренних дел в целом. (см. приложение 3)

В силу с п. 35 ч. 1 ст. 12 Закона «О полиции»¹ сотрудники полиции обязаны участвовать совместно с органами здравоохранения в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в наблюдении за лицами, страдающими психическими расстройствами, больными алкоголизмом или наркоманией и представляющими опасность для окружающих, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений. Например, приказ Минздрава России и МВД России от 30 апреля 1997 г. № 133/269 «О мерах по предупреждению общественно опасных действий лиц, страдающих психическими расстройствами»² предусматривает обязанность взаимодействия органов здравоохранения с органами внутренних в деле предупреждения общественно опасного поведения лиц с психическими недомоганиями.

Ближайшей задачей УУП является проведение профилактической работы с теми, кто злоупотребляет алкогольными напитками, ведет антиобщественный образ жизни и упорно нарушает закон.

Профилактическая работа УУП включает в себя следующее:

- организация интервью лиц, страдающих алкогольным привыканием с врачом по специальному профилю (наркологом), члены рабочих организация, домочадцев, которые могут их вразумить, помочь встать на путь исправления;
- выявление случаев, когда лицо, имеющее алкогольную зависимость, или когда заболевание перешло уже хроническую форму, допускает нарушения

¹ О полиции: Федеральный Закон Российской Федерации от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ // Российская газета. 2011. № 25. 08 февраля.

² О мерах по предупреждению действий общественно опасных лиц, страдающих психическими расстройствами: Приказ Минздрава России, МВД России от 30.04.1997 г. № 133/269 // Экономика и жизнь. 1997. № 24.

общественных отношений в семейно-бытовой сфере, оказывающих негативное влияние на несовершеннолетних членов своей семьи;

- регулярный контроль поведения и образа жизни, исходя из консультативной помощи лиц, имеющих специализированное образование (наркологи, психиатры);

- информирование лиц, имеющих алкогольную зависимость, и домочадцев о процессе ограничения их правоспособности и дееспособности в случае, когда действия лица приводят в тяжелой финансовой ситуации в семье;

- привлечение их к административной ответственности в случае совершения административных правонарушений; проводить профилактические беседы с проживающими по соседству несовершеннолетними с целью предотвращения их вовлечения в подобный образ жизни¹.

Одной из профилактических мер, принимаемых УУП, является выявление лиц, проживающих в административном районе, которые употребляют наркотики или психотропные вещества без рецепта или которые покупают, хранят, перевозят или продают наркотики. Лица, содержащие притоны и предоставляющие помещения для потребления наркотиков или злоупотребления ими, занимающиеся незаконным культивированием растений, содержащих наркотические или психотропные средства, или их прекурсоры, а также лица, склонные заниматься незаконным культивированием растений для потребления наркотиков.

Для идентификации перечисленных лиц УУП использует информацию сотрудников уголовного розыска, исправительных учреждений, следователей, дознавателей, других работников горрайорганов, внештатных сотрудников полиции, представителей общественности, должностных лиц, граждан².

Кроме того, преследуя цель возвращения лиц, потребляющих наркотические средства без назначения врача к активной трудовой деятельности,

¹ Капинус О. С. Криминология. Особенная часть. В 2 томах. Том 1. Учебник для академического бакалавриата. М.: Юрайт, 2023. С. 212.

² Афанасьева О. Р., Гончарова М. В., Шиян В. И. Криминология и предупреждение преступлений. Учебник и практикум для СПО. М.: Юрайт, 2022. С. 189.

участковый уполномоченный полиции должен убедить их в необходимости добровольного лечения, объяснить вредные последствия употребления наркотиков, учесть рекомендации наркологов и применить на практике личную модель поведения.

Причины превентивной регистрации лиц, относящихся к проблемным категориям, заключаются в следующем:

- постановка их на учет в наркологическом диспансере;
- ведение ими антиобщественного образа жизни, систематическое совершение ими правонарушений.

Граждане данной категории проходят профилактическую регистрацию сроком на один год. Если зарегистрированное лицо продолжает совершать правонарушения против общественного порядка и нравственности, УУП может продлить срок действия превентивной регистрации лица.

Как правило после того, как такие лица в течение трех лет не употребляли немедицинские наркотические средства и психотропные вещества, профилактическая деятельность и мониторинг заканчиваются до того, как орган здравоохранения выдаст документ (свидетельство) об отмене регистрации таких лиц. Следует отметить, что для УУП также важно определить причины и условия распространения наркомании на территории обслуживания, способы и источники употребления наркотиков в немедицинских целях, что даст возможность органам власти города дать рекомендации по их искоренению в будущем.

§2. Организация работы участкового уполномоченного полиции на закрепленном за ним административном участке

Говоря об организации работы участковых уполномоченных полиции на административных участках следует рассмотреть ряд элементов, а именно¹:

¹ Гапанович В. А. Обеспечение безопасности на железнодорожном транспорте // Транспорт Российской Федерации – Журнал о науке, практике, экономике. 2023. № 2. С. 128.

1. Подбор и назначение на должность участкового уполномоченного полиции. Итак, участковый уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности начальником органа внутренних дел по представлению его заместителя – начальника полиции. Должность участкового уполномоченного подлежит замещению лицами, имеющими, как правило, высшее или среднее специальное образование и стаж работы в органах внутренних дел не менее двух лет, а также выпускниками образовательных учреждений МВД России.

2. Прием административного участка

Прием участка производится под контролем заместителя начальника полиции по охране общественного порядка с участием старшего участкового уполномоченного и в присутствии участкового уполномоченного, сдающего участок. Участок закрепляется приказом начальника органом внутренних дел. Участку присваивается порядковый номер, а его размеры и границы определяются и при необходимости пересматриваются начальником органов внутренних дел по представлению начальника полиции.

3. Изучение, анализ и оценка оперативной обстановки на обслуживаемом участке.

Накопление информации осуществляется в паспорте административного участка, который включает в себя сведения о приеме и сдаче участка, план участка. Паспорт регистрируется в секретариате органов внутренних дел и выдается участковому уполномоченному полиции под расписку¹.

4. Планирование работы участкового уполномоченного полиции. Инструкцией утверждено, что участковый уполномоченный работает по личному плану, составляемому в рабочей тетради на месяц, а при необходимости - и на каждый день, с учетом плановых мероприятий.

¹ Голев С. А. Современные подходы к вопросам обеспечения безопасности на железнодорожных вокзалах // Современные технологии обеспечения гражданской обороны и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. 2023. № 1. С. 142.

5. Взаимодействие участкового уполномоченного с другими службами органов внутренних дел и организациями, принимающими участие в охране общественного порядка

В повседневной деятельности участковый уполномоченный взаимодействует¹:

- со службами полиции по охране общественного порядка: патрульно-постовой службой, вневедомственной охраной, инспекторами по делам несовершеннолетних и лицензионно - разрешительных подразделений, ГИБДД.

- со службами полиции по оперативной работе: оперуполномоченными уголовного розыска.

- со следственными органами и подразделениями дознания.

6. Прием граждан участковым уполномоченным полиции

Инструкцией закреплено, что органы исполнительной власти и органы местного самоуправления предоставляют участковому уполномоченному на обслуживаемом административном участке участковый пункт полиции либо место в опорном пункте по охране правопорядка. У входа в участковый пункт полиции вывешивается информация с указанием дней и часов приема граждан, который производится в нем не реже трех раз в неделю, в том числе в один из выходных дней, а также номер телефона участкового уполномоченного и дежурной части органа внутренних дел.

7. Оценка деятельности участковых уполномоченных полиции Критерии оценки:

- уровень доверия населения на обслуживаемом участке;
- качество разрешения сообщений, заявлений и обращений граждан;
- количество нераскрытых преступлений на административном участке;
- тактичность и профессиональный уровень сотрудника (физическая, огневая, специальная подготовки);
- уровень профилактической работы с подучетным элементом;

¹ Кононов А. М. Актуальные проблемы организации полиции в системе МВД России // Труды Академии управления МВД России. 2023. № 2. С. 68.

- знание населения и оперативной обстановки на административном участке.

Одним из важнейших приоритетов в деятельности полиции является, охрана общественного порядка, собственности, обеспечение общественной безопасности, а самое главное, предупреждение совершения подобных преступлений и правонарушений. Одним из способов решения данной задачи является профилактика с целью недопущения совершений преступлений. Основная нагрузка в этой работе ложится на участковых уполномоченных полиции, непосредственно выполняющих свои профессиональные обязанности на закрепленном административном участке. Служба участковых уполномоченных — одно из крупнейших подразделений в системе МВД РФ.

На участках возложено множество обязанностей, предусмотренных законом «О полиции». Приоритетными задачами являются: защита личности, общества, государства от противоправных посягательств, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, выявление и их раскрытие.

Особое внимание оперативно-служебной деятельности участкового уполномоченного уделяется пресечение и раскрытие преступлений превентивного характера, т.е. не тяжких преступлений, которые могут повлечь в последующем за собой совершение тяжкого, либо особо тяжкого преступления.

В повседневные обязанности участкового входит (среди прочих), осуществление контроля и профилактическая работа с лицами¹:

1. Освободившимися из мест лишения свободы.
2. Допускающими правонарушения в семейно-бытовых отношениях.
3. Страдающими хроническим алкоголизмом.
4. Употребляющие наркотические и психотропные вещества без назначения врача.

¹ Лаухин В. Е. Взаимодействие оперативных подразделений ОВД с подразделениями ФСБ и других спецслужб по оперативно-розыскному предупреждению криминальных взрывов // Юридическая наука и практики: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2023. № 1. С. 58.

5. Несовершеннолетними, состоящими на учете в подразделении по делам несовершеннолетних.

6. Осуждёнными судом к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Данная работа проводится совместно с сотрудниками уголовного розыска, уголовно-исполнительной инспекции, привлекаются работники органов местного самоуправления, и органов социальной защиты населения.

Для успешной работы участкового уполномоченного полиции очень важно иметь доверительные и уважительные отношения с гражданами, что является одним из важных принципов успешной работы на административном участке, необходимо, чтобы люди уважали и доверяли участковому уполномоченному полиции, к которому они могут обратиться за помощью в любой трудной ситуации.

К основным формам несения службы участкового уполномоченного полиции относятся:

1. Профилактического обход административного участка.
2. Рассмотрение обращений граждан.
3. Индивидуальной профилактическая работа.
4. Прием граждан.
5. Отчеты перед населением о проделанной работе.

§3. Совершенствование профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции

Успешное решение задач, стоящих перед органами внутренних дел. Во многом зависит от качества правового регулирования, своевременного внесения и коррективы действующего законодательства с учетом потребностей общества и возникающих новых общественных отношений.

Анализируя источники права и научную литературу, я отмечаю, что в результате проводимой Министерством внутренних дел административной

реформы проходящей в настоящее время в России достаточно грамотно и четко инициирует принятие базовых федеральных законов и подзаконных актов¹.

С момента вступления в законную силу ФЗ «О полиции», который являлся предметом правового регулирования 18 федеральных законов, которые устраняли и дополняли, а в некоторых случаях и дублировали правовые нормы, в других случаях, то наделял сотрудников полиции дополнительными полномочиями, то освобождал от несвойственных им функций².

В силу этого, на мой взгляд, в дальнейшей подготовке поправок в законы и подзаконные акты следует придерживаться взвешенного подхода и более оперативной реализации предложений и рекомендаций для совершенствования административных функций сотрудников полиции, а также необходимо сосредоточить усилия на формирование комплексной многоуровневой системы профилактики правонарушений; В этих целях необходимо:

1. Проводить анализ причин и условий, способствующих совершению преступлений, принять меры по их устранению.

2. Выявлять и ставить на профилактические учеты лиц, склонных к совершению преступлений, организовать за ними всесторонний контроль.

3. Для предупреждения совершения преступлений и других правонарушений, в целях защиты государственных и общественных интересов, устанавливать административный надзор в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную либо неснятую судимость, по формальным признакам подпадающих под действие административного надзора в том числе за совершение:

¹ Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания: приказ МВД России от 28 марта 2015 г. №381 – URL: <https://сзфот.мвд.рф/folder/2099333> (дата обращения: 20.12.2022).

² О полиции: федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

1. Тяжкого или особо тяжкого преступления;
2. Преступления при рецидиве преступлений;
3. Умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;
4. Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего;
5. Преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений.
6. Установление более тесных доверительных отношений с гражданами с целью оказания помощи в раскрытии преступлений.
7. Проведение планомерных мероприятий по комплексной отработке административных участков.

В последнее время государством много внимания уделено службе полиции, в том числе и службе участковых уполномоченных полиции, однако современное законодательство в области органов внутренних дел, требует совершенствования и постоянной доработки с учётом происходящих в обществе и государстве процессов и возникающих практических проблем.

Для участкового уполномоченного полиции, как непосредственного исполнителя профилактической деятельности, возникает необходимость в психологической и педагогической подготовке, поскольку для осуществления такой деятельности необходимы специалисты, способные профессионально грамотно разрешать конфликтные ситуации методами не только правового, но и психолого-педагогического воздействия.

В связи с чем, мы считаем необходимым создание специального подразделения в системе ОВД, деятельность которых была бы направлена только на профилактику семейно-бытовых конфликтов, так как участковый уполномоченный полиции с большим объемом работы и кругом задач не всегда должным образом может провести профилактические мероприятия, которые в последствии перерастают в более тяжкие последствия.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изучив деятельность участкового уполномоченного с исторических времён, мы видим, что у «начальника окружной полиции» были широкие полномочия, что является фактом и по сей день. Залогом успешного решения задач УУП по обеспечению общественного порядка и борьбе с преступлениями, совершаемыми на территории прохождения службы, является умелое использование законных прав, налаженное взаимодействие между территориальными органами МВД России, органами государственной власти, субъектов Российской Федерации, органами местного власти, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, учреждениями, организациями, общественными объединениями и гражданами.

Профилактика, как правило, является ключом к успешной борьбе с преступностью. В авангарде этой борьбы стоит служба УУП.

В этой курсовой работе мы сосредоточились на некоторых конкретных видах индивидуально профилактической работы с конкретными группами. Но уже на данном этапе исследования понятно, насколько важна и крайне необходима выполнение службой УУП своих функций, потому что сегодня альтернативы такому подразделению для максимального контакта с населением нет. Это еще раз доказывает важность и необходимость института участковых уполномоченных полиции в современной России.

Максимальный объем этой работы проявляется через службу участковых полицейских, что делает их примером максимального контакта с общественностью. Быть участковым - огромная задача, требующая максимума усилий и профессионализма. Это профессия, которая требует исключительных навыков психолога и педагога, но прежде всего любви к людям и глубокого чувства ответственности.

Учитывая, что УУП является представителем полиции в своем районе, а общественность делает на основе его работы свои собственные выводы о работе полиции в целом, и в результате просто недопустимо, чтобы существовали

пробелы в регулировании этого института, низкая правовая грамотность и сбои в применении права.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ/Собр. Законодательства РФ. – 2014. – № 31, ст. 4398.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Государственной Думой 24 мая 1996 г.: одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 5 июня 1996 г. // Собрание законодательства РФ. 1996. № 36 (ч. I). Ст. 5313.

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ: принят Государственной Думой 22 ноября 2001 г.: одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 5 декабря 2001 г. // Собрание законодательства РФ. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Государственной Думой 20 декабря 2001 г.: одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 26 декабря 2001 г. // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. I). Ст. 1.

5. Об оружии: Федеральный закон Российской Федерации от 13.12.1996 г. № 150-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 51. Ст. 5681.

6. О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ // Российская газета. 2006. № 95. 05 мая.

7. О транспортной безопасности: Федеральный Закон Российской Федерации от 09.02.2007 г. № 16-ФЗ // Российская газета. 2007. № 27. 10 февраля.

8. О полиции: Федеральный Закон Российской Федерации от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ // Российская газета. 2011. № 25. 08 февраля.

9. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федеральный закон Российской Федерации от 06.04.2011 г. № 64-ФЗ // Парламентская газета. 2011. № 17. 08-14 апреля.

10. О лицензировании отдельных видов деятельности: Федеральный закон Российской Федерации от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ // Российская газета. 2011. № 97. 06 мая.

11. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 19.07.2011 г. № 247-ФЗ // Российская газета. 2011. № 157. 21 июля.

12. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 30.11.2011 г. № 342-ФЗ // Парламентская газета. 2011. № 52-53. 02-08 декабря.

13. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 01 марта 2011 г. № 248 // Собрание законодательства РФ. 2011. № 10. Ст. 1334.

14. Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности: Постановление Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 г. № 587 // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 8. Ст. 506.

15. Об утверждении Положения о совмещении обязанностей на службе в органах внутренних дел Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 г. № 621 // Российская газета. 2012. № 148. 02 июля.

16. О мерах по предупреждению действий общественно опасных лиц, страдающих психическими расстройствами: Приказ Минздрава России, МВД России от 30.04.1997 г. № 133/269 // Экономика и жизнь. 1997. № 24.

17. Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции: Приказ МВД России от 13.04.2021 г. № 212 // Российская газета. 2021. № 43. 08 июня.

18. Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции: Приказ МВД России от 10.01.2012 г. № 8 // Российская газета. 2012. № 88. 20 апреля.

19. О должностных лицах системы МВД России, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: Приказ МВД России от 30.08.2017 г. № 685 // Российская газета. 2017. № 48. 20 октября.

20. Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 12.09.2013 г. № 707 // Российская газета. 2014. № 9. 17 января.

21. Об утверждении инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: Приказ МВД России от 29.08.2014 № 736 // Российская газета. 2014. № 260. 14 ноября.

22. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // Российская газета. 2019. № 272. 04 июля.

23. Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания: Приказ МВД России от 28 марта 2015 г. №381 –

URL: <https://сзфоут.мвд.рф/folder/2099333> (дата обращения: 21.01.2024). – Текст: электронный.

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Авдийский В. И. Криминология. Учебник для академического бакалавриата. М.: Юрайт, 2023.
2. Аврутин Р. Ю. Отдельные аспекты деятельности участкового уполномоченного полиции на закрепленном административном участке. // Вопросы российского и международного права. 2023. Том. 9. № 2А. С. 120-126.
3. Афанасьева О. Р., Гончарова М. В., Шиян В. И. Криминология и предупреждение преступлений. Учебник и практикум для СПО. — М.: Юрайт, 2022.
4. Буняева К. В., Крамской И.С., Меняйло Д.В. Организационно-правовые основы становления службы участковых уполномоченных милиции: учебное пособие. Белгород: Бел ЮИ МВД России. 2022. С. 32-52.
5. Гапанович В. А. Обеспечение безопасности на железнодорожном транспорте // Транспорт Российской Федерации – Журнал о науке, практике, экономике. 2023. № 2. С. 128.
6. Голев С. А. Современные подходы к вопросам обеспечения безопасности на железнодорожных вокзалах // Современные технологии обеспечения гражданской обороны и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. 2023. № 1. С. 142-146.
7. Диденко А.А., Меняйло Д.В. История органов внутренних дел. Белгород: Бел ЮИ МВД России, 2005. С. 114-232.
8. Ермаков А.Г. Деятельность участковых уполномоченных полиции: историко-педагогические аспекты // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2023. № 3. С. 23-89.

9. Зиборов О.В. День участкового уполномоченного милиции: история службы участковых уполномоченных милиции сквозь призму истории России // Наука и практика. 2023. № 4 (45). С. 178-198.

10. Кононов А. М. Актуальные проблемы организации полиции в системе МВД России // Труды Академии управления МВД России. 2023. № 2. С. 68-71.

11. Кудин В.А. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник. СПб.: Р-КОПИ, 2023.

12. Лаухин В. Е. Взаимодействие оперативных подразделений ОВД с подразделениями ФСБ и других спецслужб по оперативно-розыскному предупреждению криминальных взрывов // Юридическая наука и практики: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2023. № 1. С. 58-62.

13. Мулукаев Р.С., Скилягин А.Т. История советской милиции. – Л., 1976.

14. Никодимов И.Ю. Криминология. Учебное пособие для бакалавров. М.: Юрайт, 2023. С.145-176.

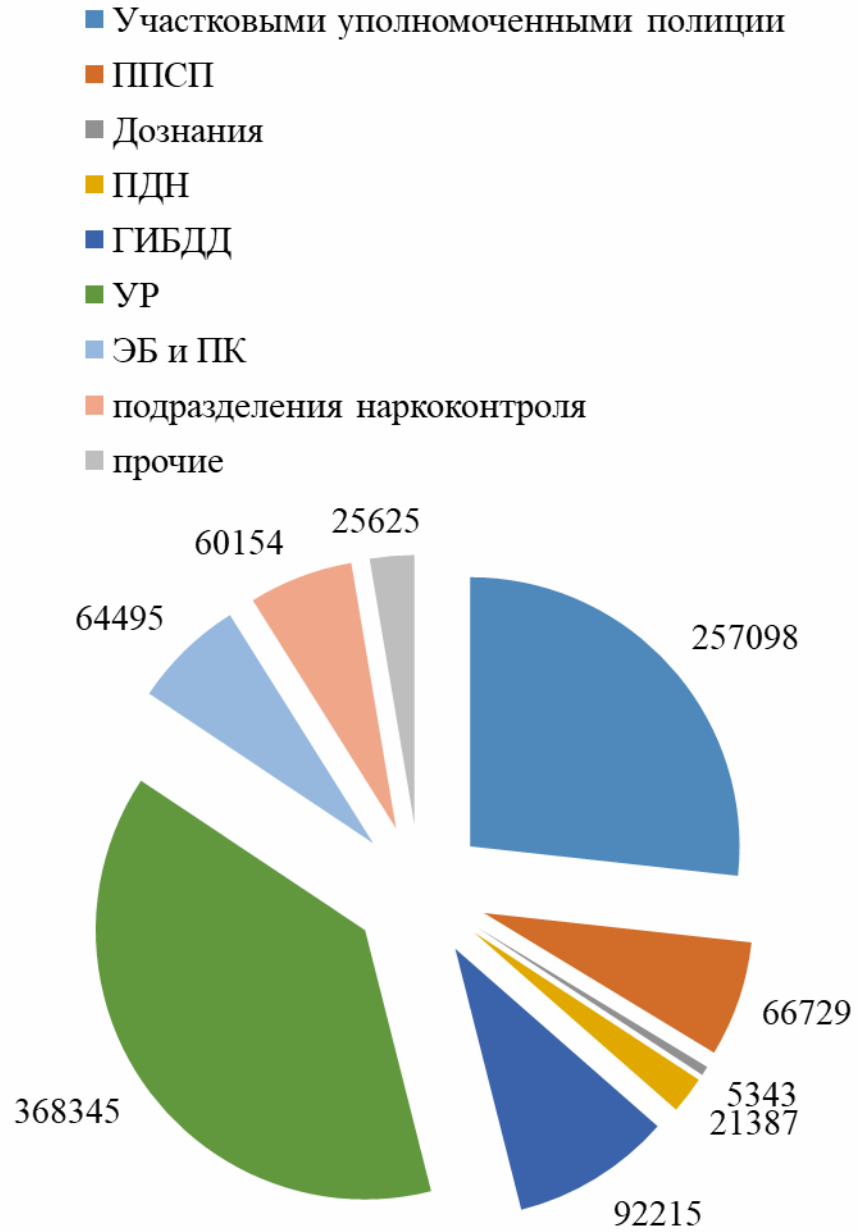
15. Полное собрание законов Российской империи Т. XXI (1781-1783). – СПб., 1830. № 15379. URL: <http://written.ru> (дата обращения 24.01.2024).

16. Уваров В.И. Старший милиционер: формирование института участкового уполномоченного в советской милиции в период с октября 1917 г. по 1923 г. // История государства и права. 2023. № 16. С. 121-156.

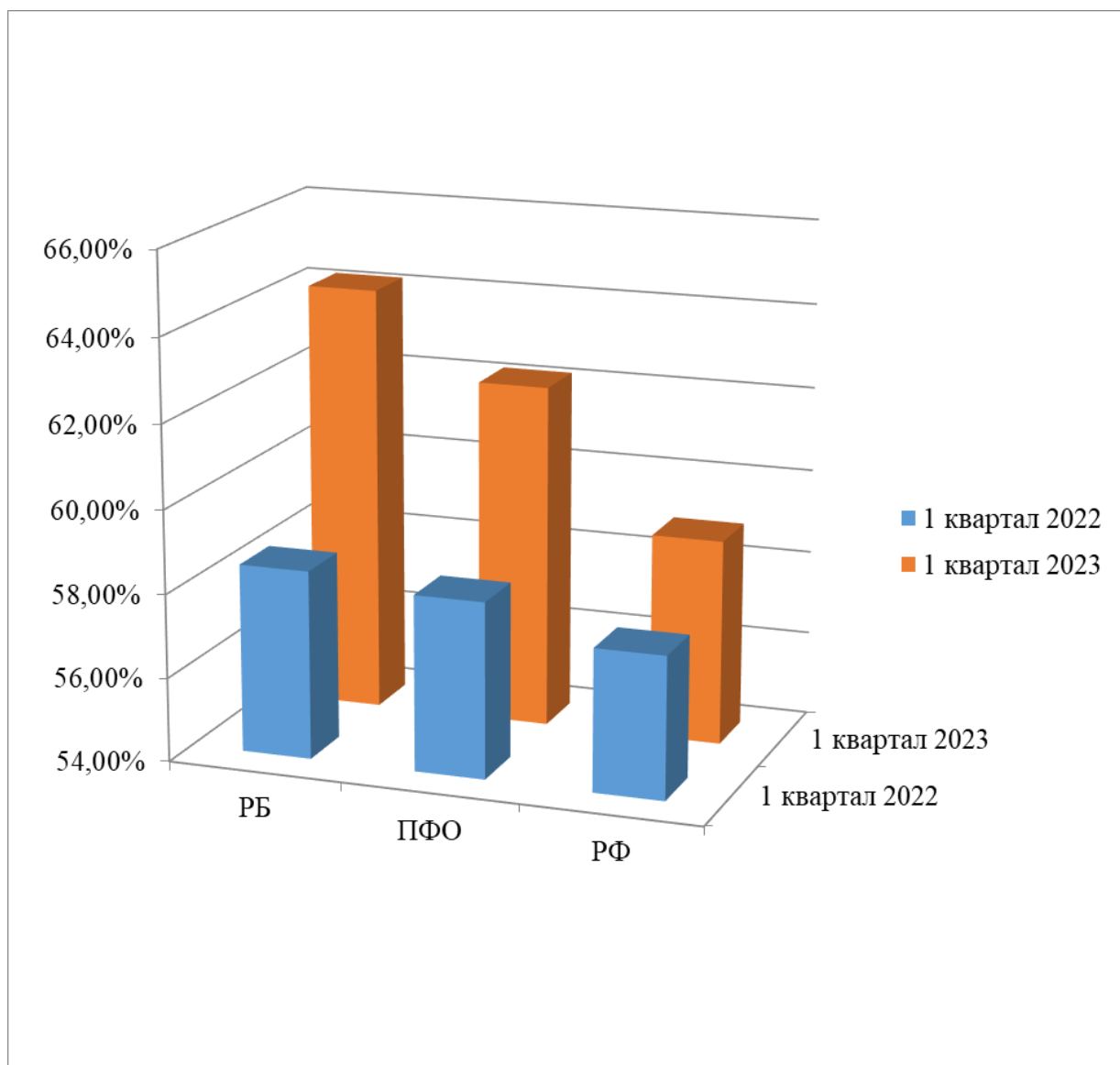
17. Шатилов С.П. Деятельность участковых уполномоченных по обеспечению правопорядка в годы Великой Отечественной войны // Вестник Барнаульского юридического института. Выпуск № 12. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2007. № 4. С. 55-87.

18. Эминов В.Е. Криминология. Учебник для бакалавров. М.: Проспект, 2023. С. 38-76.

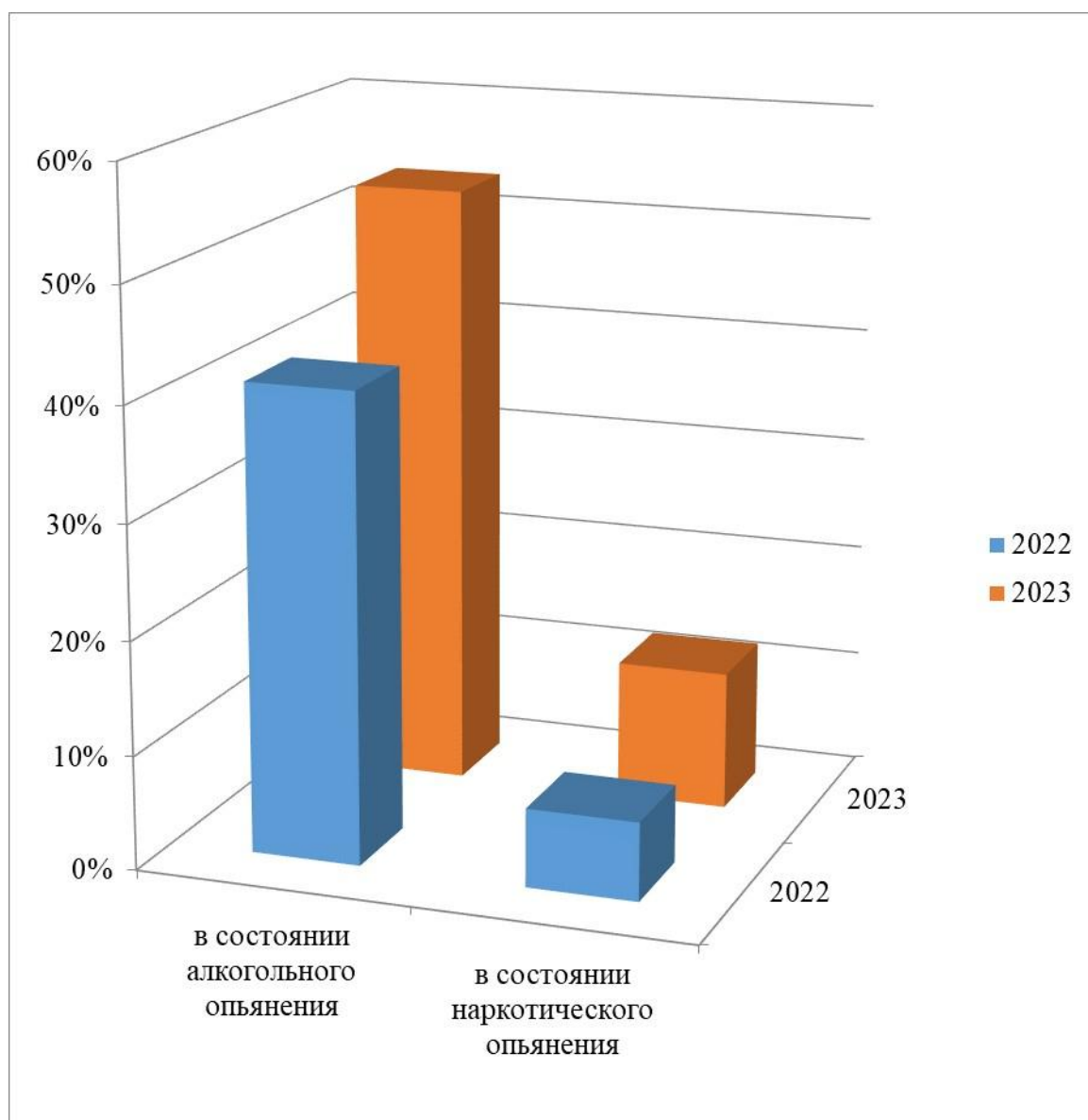
Результаты деятельности органов внутренних дел за 2023 год по установлению лиц, совершивших преступления



**Преступления, совершенные лицами, которые их совершали ранее за
1 квартал 2022-2023 гг.**



**Преступления, совершенные лицами, находящимися в состоянии
алкогольного или наркотического опьянения, на основании данных,
полученных в 1 квартале 2022-2023 гг.**



Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.
Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную
тайну.

Д.Р. Мухаметзянов