

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт МВД Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПОЛИЦИЕЙ АДМИНИСТРАТИВНОГО
НАДЗОРА ЗА ЛИЦАМИ, ОСВОБОЖДЕННЫМИ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ
СВОБОДЫ (НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА РОССИИ
НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)»**

Выполнил
Мухамедов Рустам Равильевич,
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2018 года набора, 8201 учебной группы

Руководитель
доцент кафедры,
кандидат юридических наук, доцент
Каримова Гульназ Юрисовна

К защите _____
рекомендуется/не рекомендуется

Начальник кафедры _____ Е.В. Пономарева
подпись

Дата защиты: « ____ » _____ 2024 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Правовые основы административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.....	7
§ 1. Понятие и цели административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.....	7
§ 2. Профилактическая роль административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.....	17
Глава 2. Полномочия осуществления полицией административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.....	26
§ 1. Порядок установления, продления и прекращения административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы	26
§ 2. Права и обязанности поднадзорного лица	32
Заключение	43
Список использованной литературы.....	49

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования связана с тем, что в современных исследованиях все чаще обсуждаются вопросы эффективности процесса реабилитации преступников, особенно в контексте их изоляции от общества. Ставится вопрос о необходимости разработки и применения альтернативных методов воздействия, которые не сводились бы к ограничению или лишению свободы. Проблема высокого уровня рецидива преступлений остается актуальной, учитывая, что большинство повторных преступлений совершается в течение короткого времени после освобождения преступника из мест лишения свободы.

Рецидивная преступность представляет серьезную угрозу для общества и является сложной проблемой для всех государств, включая Россию, где ежегодно отмечается значительное количество рецидивов. Одним из основных методов борьбы с рецидивом является административный надзор, который выступает важным средством профилактики.

В настоящее время наблюдается значительное увеличение внимания к профилактике правонарушений. Вопросы предупреждения правонарушений являются темой активного обсуждения в научной литературе. Большинство мнений сводится к тому, что профилактика правонарушений является частью общей системы предотвращения преступлений.

Важным этапом в этом направлении стало принятие Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». Этот закон устанавливает правила и порядок организации профилактики правонарушений государственными органами, определяет субъекты, ответственные за проведение профилактических мероприятий, а также формы профилактического воздействия. В соответствии с этим законом, профилактика правонарушений включает различные виды воздействия, направленные на выявление и устранение причин совершения

правонарушений, а также на воспитательное воздействие с целью предотвращения антиобщественного поведения.

Профилактика направлена на устранение причин и условий, способствующих его возникновению. Она охватывает не только лиц, совершивших противоправное деяние, но и тех, кто проявляет асоциальное поведение, которое может привести к совершению правонарушения или преступления. Такие лица игнорируют нормы морали, права и правила совместного существования, и, следовательно, требуют внимания и предупреждения со стороны профилактических мер.

Для улучшения административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, важно рассмотреть возможность применения современных научно-технических разработок, которые позволят значительно повысить эффективность и оптимизировать процессы надзора.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в деятельности полиции в процессе осуществления административного надзора за лицами освобожденными из мест лишения свободы.

Предметом исследования является комплекс мероприятий, проводимых сотрудниками полиции в процессе осуществления административного надзора за лицами освобожденными из мест лишения свободы.

Целью исследования является изучение порядка осуществления полицией административного надзора за лицами освобожденными из мест лишения свободы.

Поставленная цель определила решение следующих **задач**:

- определить понятие и цели административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы;
- раскрыть профилактическую роль административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы;

- описать порядок установления, продления и прекращения административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы;

- рассмотреть права и обязанности поднадзорного лица.

Методы исследования. При исследовании были использованы различные методы, в том числе те, которые позволили достичь целей и задач, стоящих перед настоящим исследованием. В их число вошли такие, как анализ, синтез, индукция, дедукция, классификация, формально-юридический, историко-правовой, анализ судебной практики, частноправовой метод исследования в виде сравнительного-правового подхода.

Степень разработанности темы. В настоящее время тема организации работы полиции по осуществлению административного надзора за лицами освобожденными из мест лишения свободы достаточно разработана, однако данная область знания содержит проблемные вопросы в данной сфере.

Теоретическую базу исследования составляют фундаментальные теоретические положения общей теории права, труды российских ученых в иных областях научного знания, имеющих теоретическое значение для изучения роли полиции при осуществлении административного надзора за лицами освобожденными из мест лишения свободы.

Нормативная база исследования включает в себя Конституцию Российской Федерации, административное, иное федеральное законодательство РФ, а также судебные акты Верховного Суда РФ, имеющие существенное значение для исследуемой темы.

Эмпирическая база исследования включает данные ГИАЦ МВД России о судебной практике органов внутренних дел, а также результаты судебной практики по исследуемой проблеме.

Практическая значимость исследования связана с тем, что в настоящем исследовании выявлены некоторые проблемы организации работы полиции при осуществлении административного надзора за лицами освобожденными из мест лишения свободы. Нами предлагаются изменения действующего

законодательства, путем внесения рекомендаций, направленных на дальнейшее перспективное развитие сферы организации работы полиции в рассматриваемой нами сфере.

Структура работы. Дипломная работа состоит из введения, двух, включающих в себя четыре параграфа, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА ЗА ЛИЦАМИ, ОСВОБОЖДЕННЫМИ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

§ 1. Понятие и цели административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

Освобождение из тюрьмы представляет собой сложный процесс, требующий подготовки к возвращению в общество. В этом контексте административный надзор является одним из методов контроля за освобожденными. Он включает соблюдение определенных правил и обязанностей после освобождения, таких как регулярные встречи с надзорными органами и соблюдение установленных правил поведения. Важно также предоставлять освобожденным поддержку для успешной адаптации в обществе и предотвращения рецидива преступлений.

Общие нормы, касающиеся реализации постпенитенциарного надзора, предусмотрены в Федеральном законе от 6 апреля 2011 года № 99-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»¹ (далее - Закон № 64-ФЗ).

Пункт 1 статьи 1 Закона № 64-ФЗ определяет административный надзор как процесс наблюдения, осуществляемый представителями правоохранительных органов за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, временных ограничений, установленных судом, а также за выполнением предписанных ими обязательств. Закон также устанавливает категорию лиц, которые подлежат такому наблюдению, они названы поднадзорными лицами (п. 3 ст. 1 Закона № 64-ФЗ).

Приведенная дефиниция административного надзора в юридической литературе вызывает множество дискуссий. В доктрине мнения авторов по

¹ Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федер. закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

вопросу законодательного определения рассматриваемой категории разошлись, появились как ее сторонники, так и противники. Например, О.А. Ухин определяет его как вид контроля¹.

Согласно позиции Т. А. Алейниковой, административный надзор представляет собой меру контроля со стороны государственных органов и муниципальной власти, которая применяется к гражданам, которые отбыли наказание за совершение противоправного деяния².

М.Ш. Мусаев отмечает, что «административный надзор направлен на профилактику, пресечение и предупреждение правонарушений, выявление факторов, которые могут быть опасны для общества и государства, и их устранение. Он также способствует защите интересов и прав организаций. Эта форма контроля осуществляется путем строгого соблюдения установленных законодательством административных процедур»³.

Ю.В. Вяткина считает, что «административный надзор представляет собой систематическое наблюдение сотрудниками полиции за соблюдением установленных требований поднадзорными лицами. Основная цель этого надзора заключается в пресечении и предотвращении правонарушений, а также их устранении путем привлечения к ответственности или применения соответствующих мер воздействия»⁴.

Таким образом, в юридической терминологии используются термины «надзор» и «контроль», и их разграничение может вызывать определенные трудности. В общем понимании оба термина подразумевают форму управления и наблюдения за исполнением правил и норм. Однако, в различных контекстах и в разных областях права, эти термины могут приобретать разные значения и

¹ Ухина А.О. Понятие и особенности административного надзора // Проблемы науки. 2022. № 1. С. 42.

² Алейникова Т. А. Сущность административного надзора органов внутренних дел в Российской Федерации // Вестник науки и образования. 2021. № 8-1. С. 56.

³ Мусаев М. Ш. Административный надзор и административный контроль, осуществляемый органами правопорядка // Молодой ученый. 2021. № 3. С. 199.

⁴ Вяткина Ю.В. Порядок установления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: проблемы и пути их решения / В сб.: Право и экономика: национальный опыт и стратегии развития. Новосибирск, 2023. С. 410.

оттенки. Более точные определения и разграничения могут предоставить нормативные акты, регулирующие соответствующую область. Однако, если законодательство не предоставляет явных различий, то в практике использования терминов «надзор» и «контроль» может сохраняться определенная степень неопределенности, что может привести к недостаточному пониманию выполняемой функциональной направленности административного надзора.

Исследования и анализ мнений различных авторов, затрагивающих вопросы определения терминов «контроль» и «надзор», склоняют нас к выводу, что в контексте административного надзора за лицами, освобожденными из пенитенциарных учреждений, органы, осуществляющие такой надзор, фактически выполняют функцию надзора. Мы солидарны с позицией М. Ш. Мусаева, что «органы административного надзора отличаются от контроля своим акцентом на наблюдении и проверке соблюдения норм и правил, а также выявлении и пресечении правонарушений»¹.

Таким образом, административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, представляет собой систематическое наблюдение со стороны органов внутренних дел (ОВД) за поведением и соблюдением определенных правил ранее судимыми лицами, которые были освобождены из мест лишения свободы. Эта мера направлена на поддержание общественного порядка, предотвращение возможных правонарушений со стороны освобожденных лиц и, в определенных случаях, оказание индивидуального воздействия на них с целью их социальной реабилитации и предупреждения дальнейших правонарушений. Административный надзор предполагает, что ОВД ведут наблюдение за деятельностью освобожденных лиц, проверяя их соблюдение временных ограничений и исполнение предписанных обязательств; осуществляют контроль за соблюдением правил и обязательств, налагаемых на освобожденных лиц. В зависимости от ситуации, органы могут предпринимать

¹ Мусаев М. Ш. Административный надзор и административный контроль, осуществляемый органами правопорядка // Молодой ученый. 2021. № 3. С. 200.

индивидуальные меры воздействия на освобожденных лиц с целью коррекции их поведения¹.

Изучение мирового опыта подчеркивает важность систематической и целенаправленной работы с лицами, имеющими судимость за совершение преступлений, с учетом предотвращения их рецидива.

Органы административного надзора устанавливаются судом для совершеннолетних лиц, которые освобождаются или освобождены из мест лишения свободы и имеют непогашенную или неснятую судимость за определенные категории преступлений. Эти категории включают: тяжкие или особо тяжкие преступления; преступления при наличии рецидива; преступления, совершенные над несовершеннолетними; два или более преступления, перечисленные в Уголовном кодексе Российской Федерации. Органы внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения лица, подлежащего административному надзору, обязаны осуществлять наблюдение за соблюдением ими установленных административных ограничений и выполнением предусмотренных законодательством обязанностей.

Как отмечают многие авторы научных работ, цель административного надзора – предотвращение рецидива преступлений и обеспечение успешной социальной адаптации освобожденных.

Практика работы правоохранительных органов подтверждает, что осуществление надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, представляет собой эффективное средство в предотвращении повторного совершения преступлений. Этот вид контроля и меры надзора способствуют снижению риска рецидива преступлений и обеспечивают безопасность общества.

Рассмотрение административного надзора полиции как воспитательно-предупредительной меры, а не исключительно репрессивно-принудительной,

¹ Кривоपालков К.А., Стельмах Л.В. Административный надзор, осуществляемый органами внутренних дел // Аллея науки. 2021. № 7. С. 11.

выделяет важность акцента на предотвращении правонарушений и реабилитации, а не только на наказании.

Функция надзорного органа в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы, включает в себя задачи по снижению уровня рецидива и ресоциализации данной категории граждан. Органы надзора обычно проводят меры контроля, а также оказывают социальную поддержку и реабилитационные услуги, направленные на успешную реинтеграцию освобожденных лиц в общество. Такие меры направлены на предотвращение повторного совершения преступлений и обеспечение социальной адаптации бывших заключенных¹.

Деятельность полиции по осуществлению административного надзора включает разнообразные методы и подходы. Одним из таких методов является привлечение внимания общества к фактам правонарушений, что способствует увеличению общественной осведомленности о проблемах правопорядка и безопасности. Полиция также активно проводит меры по предупреждению правонарушений, включая патрулирование улиц, организацию профилактических мероприятий и информационную работу с населением. Важным аспектом является воспитательная работа с населением, направленная на формирование правильного понимания закона и соблюдение правил поведения. Наконец, полиция применяет различные меры воздействия к правонарушителям, включая административные штрафы, предупреждения и другие административные взыскания, чтобы предотвратить повторные правонарушения и обеспечить соблюдение законности.

Рассмотрим характерные черты административного надзора в деятельности полиции.

Во-первых, административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, характеризуется своеобразным внешним воздействием, представляющим собой систему ограничений и обязанностей, налагаемых

¹ Холманский В.И., Стульнова Т.В. Правовое регулирование административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Санкт-Петербург, 2023. С. 5.

законодательством на данную категорию граждан. Эти лица, хотя и не находятся в прямом организационном подчинении полиции, подлежат определенному контролю, направленному на поддержание общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. Административный надзор предоставляет возможность осуществлять систематическое следствие за их поведением с целью предупреждения возможных правонарушений.

Во-вторых, административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, тесно взаимосвязан с мерами административного принуждения. Полиция в рамках административного надзора имеет возможность применять меры принуждения, хотя сам надзор в своей основе не предполагает непосредственного принудительного воздействия.

Вопрос о правовой природе административного надзора за лицами, освобожденными из пенитенциарных учреждений, действительно представляет собой дискуссионный аспект, исследователи имеют разные точки зрения на этот вопрос. С административно-правовой точки зрения административный надзор рассматривается как мера административного характера, направленная на обеспечение общественного порядка и безопасности. Он подчинен системе административного права, а не уголовного. Согласно уголовно-правовой точке зрения, административный надзор рассматривается как продолжение уголовного воздействия, применяемого к лицам, освобожденным из мест лишения свободы, и воспринимается как мера контроля за исполнением уголовного наказания и обеспечение общественной безопасности¹.

Сторонники позиции административно-правовой принадлежности свои выводы аргументируют по-разному, но так или иначе их доводы тождественны. Так, Тиунова В.Е., Фабрика Т.А. утверждают, что надзор за ранее судимыми лицами действительно является административно-правовым институтом, что подтверждается рядом нормативных актов, включая статью 19.24 КоАП РФ. Данная статья устанавливает ограничения и обязанности для лиц, находящихся

¹ Антощенко А.В. К вопросу о понятии содержания административного надзора // Право и образование. 2022. № 9. С. 78.

под административным надзором, и предусматривает административную ответственность за их нарушение. Однако следует отметить, что уголовное законодательство также предусматривает ответственность за уклонение от исполнения установленных судом обязанностей и ограничений, что указывает на межотраслевой характер административного надзора. Таким образом, административный надзор объединяет в себе элементы как административного, так и уголовного права, что подтверждает его сложный характер и межотраслевую природу¹. Противоположное мнение связано с принадлежностью административного надзора к уголовно-правовой природе. Например, Е.С. Иванов считает, что административный надзор, в контексте его применения к ранее судимым лицам, связан с уголовно-правовой сферой, поскольку его задачи и основания в большей степени имеют уголовно-правовой характер. Основная цель административного надзора в данном контексте заключается лишь в контроле за поведением и деятельностью лиц, имеющих уголовное прошлое, с целью предотвращения их возможного рецидива преступлений².

А.Г. Степанов, сравнивая административный надзор с мерами уголовно-правового воздействия, можно отметить их схожесть в том, что оба эти института применяются в отношении конкретных лиц и направлены на регулирование их поведения. Они оба основаны на принципе персонализации, где решения и меры принимаются и применяются исходя из индивидуальных обстоятельств и характеристик каждого отдельного лица. В отличие от этого, административно-принудительные меры могут применяться к неопределенному кругу лиц или категории лиц, их основной упор делается на

¹ Тиунова В.Е., Фабрика Т.А. Правовая природа административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Юридический факт. 2021. № 126. С. 32.

² Иванова Е.С. Административный надзор за лицами, освобожденным из мест лишения свободы: основная форма осуществления и проблемы административного надзора // Союз криминалистов и криминологов. 2021. № 3. С. 87.

общие правила и нормы, а не на индивидуальные особенности конкретных индивидов¹.

А.И. Захарова, говоря о связи административного надзора с мерами уголовно-правового характера, утверждает, что ее мнение основано на контексте, предшествующем применению надзора над определенным лицом. Первый аспект, освобождение из исправительных учреждений, свидетельствует о том, что данное лицо уже отбыло наказание за совершенные преступления и находится в периоде последующей адаптации к обществу. Второй аспект, наличие судимости, указывает на то, что данное лицо уже ранее привлекалось к уголовной ответственности за совершение преступлений.

Важно отметить, что последние изменения в Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации отражают стремление к смягчению санкций для лиц, находящихся под административным надзором. Однако, применение статьи 19.24 КоАП РФ имело свои ограничения, что привело к недостаточной эффективности этой меры. Это, в свою очередь, сказалось на уровне рецидивной преступности в обществе, что отразилось в статистических данных. По данным исследований, общий уровень рецидивной преступности превышал 40%, а по некоторым видам преступлений уровень специального рецидива достигал 60% и выше².

Обсуждение вопросов криминогенной ситуации в стране с высшими должностными лицами, включая президента Российской Федерации В. В. Путина, и руководителями ключевых ведомств, таких как Верховный Суд РФ, МВД РФ и Министерство юстиции РФ, свидетельствует о серьезном внимании к проблемам правопорядка и борьбы с преступностью. Принятие Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» подчеркивает

¹ Степанов А.Г. Обзор административного надзора как категории административного права // Вопросы устойчивого развития общества. 2022. № 6. С. 818.

² Козина А.А. Проблемы правоприменительной практики при осуществлении административного надзора // Вопросы российского и международного права. 2022. № 3. С. 252.

конструктивный подход в законодательной деятельности. Введение данного закона укрепило восстановительные процессы в институте общей и частной превенции правонарушений в контексте административного надзора за ранее освобожденными лицами.

Внедрение закона № 64-ФЗ привело к выявлению нескольких правовых и организационных сложностей в его применении. Например, многие аспекты установления и осуществления административного надзора остались неурегулированными в законодательстве. Также возникли проблемы с реализацией индивидуальной профилактической и контрольно-надзорной работы с освобожденными лицами из мест лишения свободы. Эти коллизии потребовали дополнительного изучения и корректировок в правовых нормах и методах их применения.

Приказ МВД России от 8 июля 2011 года № 818, организованный для реализации закона о административном надзоре, имел ограниченные возможности в регламентации работы полиции в этом направлении. Множество проблем, возникающих при применении этого закона на практике, остались нерешенными. Вопросы осуществления контрольно-надзорной работы с освобожденными из мест лишения свободы лицами, формально подпадающими под этот институт профилактики, остаются сложными с правовой точки зрения. Также требуют дополнительного изучения вопросы индивидуальной профилактической работы с лицами, условно-досрочно освобожденными от отбывания наказания в виде лишения свободы.

Существуют различные меры, которые могут быть применены в рамках административного надзора для обеспечения выполнения его цели в отношении освобождаемых из мест лишения свободы лиц. Меры обеспечения административного надзора представляют собой разнообразные ограничения и запреты, направленные на контроль поведения лиц, находящихся под наблюдением. Они включают в себя запреты на посещение определенных мест, ограничения в перемещении, а также регулярные посещения правоохранительными органами для контроля и учета.

Эффективность административного надзора зависит от множества факторов, и их совокупное воздействие может существенно влиять на адаптацию освобожденных людей в обществе. Так, эффективность надзора напрямую связана с профессионализмом и компетентностью сотрудников, осуществляющих контроль. Освобожденные нуждаются в социальной поддержке и помощи для успешной адаптации. Доступность таких услуг играет важную роль. Важен индивидуальный подход к каждому освободившемуся¹.

Эффективная система реабилитации, включающая профессиональное обучение, программы по улучшению навыков, помощь в трудоустройстве и т.д., может существенно повысить шансы на успешную адаптацию. Важную роль играет также отношение и поддержка со стороны общества, которые могут влиять на восприятие и взаимодействие с освобожденными. Интеграция этих факторов в общую стратегию административного надзора может сделать его более эффективным в поддержке адаптации освобожденных и снижении риска повторных преступлений.

Таким образом, административный надзор, осуществляемый правоохранительными органами, включает в себя постоянное наблюдение за соблюдением общеобязательных правил, которые регулируют общественный порядок и обеспечивают безопасность. Основная цель этого надзора заключается в предотвращении и пресечении нарушений данных правил, выявлении лиц, совершающих правонарушения, и привлечении их к ответственности, а также принятии мер общественного воздействия.

¹ Самиуллина Я.В. Понятие и правовая природа административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Вестник Самарского юридического института. 2022. № 3. С. 61.

§ 2. Профилактическая роль административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, является одной из мер социального контроля потому что регулярное внимание к поднадзорному лицу и установление определенных ограничений помогут предотвратить его вовлечение в новые правонарушения.

Институт административного надзора, осуществляемого органами внутренних дел, представляет собой комплекс мер и действий, направленных на поддержание общественного порядка, предупреждение правонарушений и обеспечение безопасности. В его основе лежит систематическое наблюдение за поведением граждан и выполнением ими обязательных правил. В случае выявления нарушений, органы внутренних дел обладают правом применения различных принудительных мер для восстановления порядка и предотвращения дальнейших нарушений. Также проводится учёт и анализ правонарушений с целью выявления тенденций и причин нарушений, а также предпринятия мер по их устранению.

Организация и эффективность профилактической работы органов внутренних дел, включая сотрудников полиции, играют важную роль в снижении уровня преступности и обеспечении безопасности общества. Федеральный закон «О полиции» устанавливает основные направления деятельности полиции, включая предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений. Служба участковых уполномоченных полиции является важным инструментом для поддержания связи между полицией и населением на уровне конкретных территорий.

Участковые уполномоченные активно участвуют в профилактической работе, направленной на предотвращение преступлений и нарушений общественного порядка. В системе участковых уполномоченных обеспечивается постоянное присутствие полицейских на определенных участках, что способствует улучшению взаимодействия полиции с обществом.

Они быстро реагируют на происшествия и конфликты в своем участке, способствуя более оперативному решению проблем.

Индивидуальная работа с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, является важным инструментом превентивного воздействия на преступность.

Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»¹ устанавливает ключевые нормы, касающиеся системы профилактики правонарушений в России. Он устанавливает основы функционирования системы профилактики, принципы её работы, а также права и обязанности субъектов этой системы.

Закон определяет профилактику как систему мер, направленных на предотвращение совершения правонарушений. Устанавливаются основные принципы, включая комплексность, научность, системность, социальную направленность, законность, соблюдение прав и свобод человека. Закон определяет основные направления профилактики, такие как социальная, социально-психологическая, юридическая и профессиональная. Определены различные виды профилактических мер, включая информационные, образовательные, социальные, экономические, медицинские и другие. Закон устанавливает полномочия и обязанности органов государственной власти, общественных организаций, образовательных учреждений и других субъектов профилактики. Регулируется использование различных форм профилактического воздействия, включая психологическую помощь, социальную поддержку, медицинскую реабилитацию и другие.

Инструкция «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», утвержденная приказом МВД России от 29 марта 2019 года

¹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

№ 205¹ (далее – Инструкция № 205), определяет порядок и методы работы участковых уполномоченных полиции на своих административных участках, в том числе проведение индивидуальной профилактической работы. Этот документ содержит подробные указания по взаимодействию с гражданами, выявлению потенциальных преступников, а также методы предупреждения правонарушений на уровне конкретного участка. Индивидуальная профилактическая работа охватывает широкий спектр мер, таких как беседы с гражданами, выявление факторов, способствующих преступности, и предложение мер по их устранению, а также другие формы воздействия на потенциальных правонарушителей.

При осуществлении индивидуальной профилактической работы УУП использует такие методы, как убеждение и принуждение.

Суть убеждения как метода предупредительной работы правоохранительных органов заключается в том, чтобы сотрудники полиции через убеждение стимулировали внутреннюю волю объекта профилактического воздействия. Они передают ему и принимают от него идеи, ценности и установки, которые формировались обществом или его отдельными социальными группами². В данном случае речь идет о формировании убеждения в необходимости соблюдения законов и принятия законопослушного образа жизни.

Участковый уполномоченный полиции может применять следующие формы профилактического воздействия в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы:

1. Правовое информирование. Эта форма воздействия включает в себя предоставление гражданам информации о недопустимости совершения

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организация этой деятельности: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Евстафиади Я.К. Роль и значение профилактической работы участкового уполномоченного полиции с населением / В сб.: Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе. М., 2021. С. 49.

преступлений и административных правонарушений, а также о неотвратимости наступления ответственности за такие действия. УУП может проводить разъяснительные брифинги, лекции, встречи с населением, на которых сообщает о правилах и законах, освещает последствия нарушений и призывает к соблюдению законов.

2. Профилактическая беседа. УУП проводит встречи с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, непосредственно по месту их проживания. В ходе беседы устанавливается контакт с человеком, выявляются возможные причины его прошлого антиобщественного поведения, предлагаются пути решения проблем. Эта форма воздействия направлена на психологическую и социальную коррекцию, а также на формирование у граждан позитивного отношения к соблюдению законов.

Оба эти метода направлены на предупреждение правонарушений, а также на активное воздействие на психологический и социальный статус граждан, чтобы изменить их отношение к законам и обществу в целом.

Профилактическая беседа – это форма воздействия, при которой участковый уполномоченный полиции взаимодействует с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, с целью разъяснения им моральной и правовой ответственности перед обществом и государством.

Участковый уполномоченный может подчеркнуть моральные нормы и ценности, нарушение которых может негативно сказаться на человеке и его окружении. Разъяснение правовых последствий действий, нарушающих закон, является важной частью беседы. Профилактическая беседа направлена на изменение восприятия индивида по отношению к своим действиям и на поощрение положительного образа жизни в соответствии с законом и общественными нормами¹.

Наблюдение за поведением, образом жизни и кругом общения лиц,

¹ Заудинов У.И. Отдельные проблемы и пути совершенствования индивидуальной профилактической работы, проводимой участковым уполномоченным полиции с лицами, в отношении которых установлен административный надзор // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2023. № 1. С. 33.

освобожденным из мест лишения свободы, а также опрос их родственников, соседей и других лиц, является важной частью индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции.

Участковый уполномоченный может вести наблюдение за поведением лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в том числе анализировать их активность, перемещения и взаимодействие с окружающими.

Беседы и опросы родственников, соседей и других лиц, связанных с теми, кто склонен к правонарушениям, позволяют получить дополнительную информацию о социальной среде, в которой эти люди находятся. Такая деятельность участкового уполномоченного полиции может включать в себя обсуждение семейной ситуации, проблем в образе жизни, факторов, могущих влиять на их поведение.

Эти меры направлены на раннее выявление потенциальных проблем и предупреждение возможных правонарушений, а также позволяют участковому уполномоченному более полно оценить ситуацию, выявить факторы, способствующие правонарушениям, и разработать индивидуальные меры по их предотвращению¹.

По мнению некоторых учёных, одной из форм непосредственного воздействия на лиц, вышедших из тюремного заключения, является их участие в социально полезных занятиях, таких как работа, общественная деятельность или занятия спортом. Для реализации этой практики могут использоваться ресурсы благотворительных фондов, помощь спонсоров и другие формы социальной поддержки².

Формой профилактического воздействия, которая выделяется своей спецификой, является шефство общественных представителей над лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Шефство включает в себя не

¹ Павлова Е.В. Профилактическая работа участкового уполномоченного полиции как фактор обеспечения правопорядка // Современный ученый. 2021. № 5. С. 273.

² Аврутин Р.Ю., Фомин А.А. Фомина Т.Ф. О некоторых проблемах проведения профилактической работы участковыми уполномоченными полиции // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2022. № 3. С. 67.

только материальную поддержку, но и эмоциональную и психологическую помощь, а также создание благоприятного окружения, способствующего положительным переменам в жизни освобожденных лиц.

В наше время, в условиях современного общества, метод социальной помощи становится все более широко применяемым. Особенно важно его использование для успешной ресоциализации освобожденных из мест лишения свободы в общество. Этот метод охватывает различные аспекты, такие как помощь в поиске работы, организации свободного времени, установлении социальных контактов, финансовом планировании, а также определении жизненных целей и задач. Не следует недооценивать значение помощи через воздействие на окружающую среду освобожденного. Поддержка и понимание со стороны окружающих играют важную роль в процессе адаптации к новой жизни после отбывания наказания.

Важно учитывать и негативные аспекты, которые могут проявляться в различных областях микросреды, будь то семья, рабочая среда или ближайшее окружение. Чтобы нейтрализовать или устранить это влияние, необходимо проводить индивидуальную профилактическую работу с теми, кто его несет.

Наиболее радикальное решение в данной ситуации заключается в разрыве связей с негативной микросредой, что может включать перевод в другой трудовой коллектив или смену места жительства. Если существуют законные основания для таких действий, то к лицам, оказывающим отрицательное влияние, должны быть применены соответствующие меры юридической ответственности. Например, при наличии достаточных правовых оснований лица, которые негативно воздействуют на освобожденных из мест лишения свободы, могут быть направлены на лечение от алкоголизма или наркомании.

В рамках профилактического воздействия используются различные методы, среди которых особое значение имеют разъяснение и опровержение. Разъяснение направлено на укрепление социальных ценностей, таких как забота о общественном имуществе, а также на предупреждение последствий

повторных правонарушений, включая объяснение действующего законодательства.

Опровержение, в свою очередь, нацелено на изменение убеждений о правомерности криминальных установок и идеалов, а также на коррекцию искаженных представлений о нормах взаимоотношений. Этот процесс также включает в себя преодоление пренебрежительного и циничного отношения к социальным ценностям, что способствует формированию более конструктивного и законопослушного поведения¹.

В профилактической работе могут использоваться различные приемы и методики для эффективного воздействия на индивида. Среди них можно выделить активизацию скрытых чувств, вызывание гуманных переживаний, применение тактики «взрыва» для вызова эмоционального отклика, использование флангового подхода для обхода сопротивления, метод опосредования для изменения позиции субъекта, проведение нравственных упражнений для развития моральных качеств, использование просьбы как инструмента воздействия, проявление огорчения по поводу совершаемых негативных действий, организация успехов в деятельности для повышения самооценки, проявление доброты, внимания и заботы, а также применение методов моральной поддержки и укрепления веры в собственные силы у лиц, находящихся на профилактическом учете.

По нашему мнению, использование современных технологий может значительно улучшить эффективность профилактической работы с лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Например, системы видеонаблюдения и мониторинга могут обеспечить постоянное визуальное наблюдение за ними, что позволит быстро реагировать на любые подозрительные действия и предотвращать возможные правонарушения. Системы GPS и мобильных приложений позволяют эффективно отслеживать местоположение таких лиц и автоматически получать уведомления о их выходе

¹ Горовой В.В., Степанова Т.В. Проблемы осуществления административного надзора // Право и государство: теория и практика. 2022. № 2. С. 227.

за пределы разрешенной зоны. Подобные технологии могут быть внедрены в надзорную практику с целью повышения ее эффективности и точности контроля.

Проверка соблюдения установленных ограничений в настоящее время осуществляется путем посещения места жительства поднадзорного и назначения ему даты и времени явки в территориальный орган внутренних дел. Однако эти меры не всегда оказываются эффективными, так как не обеспечивают должного контроля за поднадзорными лицами.

С учетом современных вызовов и ограниченной эффективности текущих методов надзора, предлагается внедрить обязательное использование технических устройств для надзора за лицами, подлежащими административному контролю. Такие устройства, передающие информацию о местоположении поднадзорных лиц, позволят более эффективно осуществлять контроль за их движением и соблюдением установленных ограничений. Однако важно обеспечить надежность и защищенность таких систем от возможных попыток обмана или вмешательства.

Введение обязанности ношения технических устройств поднадзорными лицами обосновано несколькими факторами. Прежде всего, это связано с необходимостью контроля за их перемещениями, особенно в ночное время, когда риск совершения правонарушений возрастает. Проведение проверок путем посещения места проживания поднадзорных лиц требует значительных ресурсов и времени со стороны сотрудников органов внутренних дел, что может приводить к отвлечению от других служебных обязанностей и создавать неудобства для окружающих. Ношение технических устройств позволяет получать информацию о местоположении поднадзорных лиц без необходимости выезда к ним.

Кроме того, применение технических средств контроля предполагает более надежный и непрерывный мониторинг поднадзорных лиц, уменьшая вероятность нарушения установленных ограничений. Практика показывает, что часто поднадзорные лица совершают правонарушения сразу после посещения

их сотрудниками органов внутренних дел, так как они осознают, что после такого визита контроль за ними временно ослаблен¹.

Применение технических устройств в рамках административного надзора может иметь важные плюсы как для органов правопорядка, так и для самих поднадзорных лиц. С одной стороны, такие устройства позволяют упростить и улучшить процесс мониторинга, предоставляя более точные данные о местонахождении поднадзорных лиц, позволяет сократить число выездов и проверок со стороны полиции, что экономит время и ресурсы правоохранительных органов. С другой стороны, использование технических средств также может быть полезно для поднадзорных лиц. Они получают дополнительное доказательство своей непричастности к правонарушениям, так как данные устройства могут фиксировать их местонахождение в определенное время. Это может помочь избежать нежелательных обвинений и упростить процесс контроля со стороны правоохранительных органов.

Таким образом, внедрение технических устройств для контроля за поднадзорными лицами является важным шагом в совершенствовании административного надзора и профилактики правонарушений. Эта мера способствует более эффективному и удобному надзору, при этом защищая права и интересы как правоохранительных органов, так и поднадзорных лиц.

¹ Козина А.А. Проблемы правоприменительной практики при осуществлении административного надзора // Вопросы российского и международного права. 2022. № 3. С. 256.

ГЛАВА 2. ПОЛНОМОЧИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЛИЦИЕЙ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА ЗА ЛИЦАМИ, ОСВОБОЖДЕННЫМИ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

§ 1. Порядок установления, продления и прекращения административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

Закон № 64 определяет категории лиц, подлежащих установлению административного надзора (при наличии соответствующих оснований) и случаи, когда такое установление обязательно независимо от обстоятельств, перечисленных в законе. Инициаторами установления административного надзора могут выступать исправительное учреждение и органы внутренних дел.

Согласно статье 7.8 Приказа МВД России от 8 июня 2011 года № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», сотрудники подразделения по надзору или другие должностные лица, при осуществлении административного надзора, представляют рапорты заместителю начальника, ответственному за деятельность подразделения по надзору или другим должностным лицам, о необходимости установления административного надзора за лицами, в отношении которых судом может быть установлен административный надзор, а также соответствующие заявления в суд.

Глава 29 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ) регламентирует порядок подачи административных исковых заявлений, включая заявления об установлении административного надзора. Согласно этому положению, органы внутренних дел могут подать заявление об установлении административного надзора в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы, либо лиц, отбывающих наказание в виде ограничения свободы или при замене неотбытой части наказания.

Заявление должно быть подано не позднее чем за один месяц до истечения срока отбывания осужденным наказания в виде ограничения свободы. Хотя несоблюдение указанных сроков не влечет за собой отказа суда в рассмотрении дела, это может рассматриваться как нарушение законности, и суд может вынести частное определение по этому вопросу в соответствии со статьей 26 КАС РФ¹.

Постановление Пленума № 15, особенно в статье 17, устанавливает, что при отсутствии упоминания о рецидиве преступлений в приговоре суд не имеет права самостоятельно определять этот факт при рассмотрении дела об административном надзоре. В случае, если приговор содержит информацию о совершении преступления при рецидиве, но не указывает на вид рецидива, установление административного надзора возможно только при наличии соответствующих оснований, предусмотренных законом.

Однако, следует отметить, что такие рекомендации Пленума Верховного Суда Российской Федерации не соответствуют действующему законодательству. Рецидив преступления - это объективная категория, и его наличие или вид определяются уголовным законодательством, не завися от усмотрения суда или других правоприменительных органов.

Важно отметить, что в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации нет прямой обязанности для суда определять наличие и вид рецидива. Эта обязанность устанавливается Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 ноября 2016 года № 55 «О судебном приговоре». Несоответствие таких положений законодательства можно проиллюстрировать примерами из судебной практики.

Так, «Ульяновским областным судом по делу № 33а-1487/2021 от 13 апреля 2021 г. рассмотрено в открытом судебном заседании апелляционное представление прокурора и апелляционная жалоба О. на решение Заволжского

¹ Ухина А.О. Понятие и особенности административного надзора // Проблемы науки. 2022. № 1. С. 43.

районного суда г. Ульяновска от 17 февраля 2021 года по делу №2а-540/2021, которым О. установлен административный надзор.

С заявлением об установлении административного надзора обратилась администрация исправительной колонии ФКУ ПК. В обоснование требований указано, что О. осужден приговором Заволжского районного суда г. Ульяновска и приговором Басманного районного суда осужден к наказанию в виде лишения свободы, окончательный срок 12 лет 5 месяцев с отбыванием в исправительной колонии строгого режима. При этом указано, что О. с 21 февраля 2018 г. был признан злостным нарушителем.

Прокурором в апелляционном представлении отмечено, что в приговоре суда отсутствует отметка на наличие в действиях О. опасного рецидива преступлений. Судебная коллегия определила решение Заволжского районного суда г. Ульяновска от 17 февраля 2021 г. отменить, принять по делу новое решение. Административное исковое заявление об установлении административного надзора в отношении О. удовлетворить частично. Установить в отношении О. административный надзор на срок 8 лет»¹.

Таким образом, О. следовало установить административный надзор на основании ч. 2 ст. 3 Закона № 64, а не п. 1 ч. 1 и п. 1 ч. 3 ст. 3, которой руководствовался суд первой инстанции при принятии оспариваемого решения.

Данный пример показывает, что если суд допускает ошибку в основании назначения административного надзора, это может привести к неверному применению других положений, таких как установление сроков административного надзора. Например, суд мог руководствоваться одними положениями закона и назначить срок надзора на 6 лет, в то время как при опасном рецидиве срок административного надзора должен соответствовать сроку погашения судимости, который составляет 8 лет. Также возможны ошибки при назначении обязательных запретов и ограничений для поднадзорного лица. Все это подчеркивает важность правильного толкования и

¹ Решение Ульяновского областного суда по делу от 13.04.2021. № 33а-1487/2021. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

применения законодательства судами для обеспечения справедливости и защиты прав граждан.

В результате анализа можно заключить, что существует несоответствие между положениями нормативных правовых актов, которые регулируют осуществление административного надзора. Нередко суды не указывают наличие опасного или особо опасного рецидива в приговоре, что означает, что органам внутренних дел или исправительным учреждениям приходится искать иные основания для подачи административного искового заявления о назначении административного надзора. В противном случае такие заявления могут быть обоснованно обжалованы. Это подчеркивает необходимость более ясной и конкретной формулировки правовых норм для обеспечения единообразного применения законодательства и защиты прав граждан.

Стоит заметить, что в случае ошибок суда первой инстанции назначение административного надзора затрудняется, а в некоторых примерах вовсе отменяется. Что можно проиллюстрировать следующим примером. Так, «Определением Верховного Суда Российской Федерации от 21 октября 2015 г. № 74-КГ 15-141 рассмотрено заявление начальника исправительного учреждения об установлении административного надзора К. который был осужден по ч. 1 ст. 131 УК РФ за умышленное преступление в отношении несовершеннолетней и отбывало наказание в колонии общего режима, ссылаясь на данное основание как обязательный случай установления административного надзора. В ходе судебного разбирательства Верховным судом установлено, что К. осужден приговором Верхоянского районного суда Республики Саха (Якутия) от 1 февраля 2010 г. по ч. 1 ст. 131 УК РФ к 4 годам лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима и потерпевшей являлась несовершеннолетняя. Основываясь на положениях УК РФ в деянии К. усматриваются признаки преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, поскольку из материалов дела установлено, что потерпевшей явилась несовершеннолетняя. Однако К. был осужден по ч. 2 ст. 131 УК РФ, что не

является обязательным случаем установления административного надзора, а иных оснований для его назначения в деяниях К. не усматривается»¹.

В результате анализа судебной практики становится очевидным, что судебные решения, содержащие существенные нарушения норм материального права, влекут за собой принятие незаконных постановлений. Без отмены таких постановлений невозможно восстановление и защита нарушенных прав и законных интересов заявителя. Поэтому Судебная коллегия признала необходимым отменить такие постановления и принять новое решение об отказе в установлении административного надзора в отношении конкретного лица.

Это подтверждает, что в случае допущенных ошибок судов, даже при наличии фактических оснований для установления административного надзора, его установление становится невозможным. Такие решения обусловлены не только отсутствием законных оснований, но и существенными нарушениями процессуальных и материальных норм, что подчеркивает важность соблюдения законности и правильного применения законодательства в судебной практике.

Считаем, что для обеспечения единства правоприменительной практики и предотвращения нарушений законности предлагается исключить пункт 17 Постановления Пленума № 15. Это обосновывается законодательной обязанностью судей указывать вид рецидива в приговоре, что делает указанный пункт излишним. Кроме того, необходимо разъяснить сотрудникам органов внутренних дел и исправительных учреждений, что при подаче административного искового заявления об установлении административного надзора следует руководствоваться положениями статей 271 и 125 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации. Подробно указать основания для подачи такого заявления, включая указание вида рецидива, если он имеется в деяниях лица.

¹ Определением Верховного Суда Российской Федерации от 21 октября 2015 г. № 74-КГ 15-141 по делу Верхоянского районного суда Республики Саха (Якутия) от 1 февраля 2010 г. по ч. 1 ст. 131 УК РФ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Важно затронуть такую проблему в рассматриваемой сфере как организацию надзора за ранее судимыми, а также профилактики правонарушений данной категории лиц с помощью технических средств. Применение технических средств, таких как GPS-мониторинг или электронные наручные браслеты, может значительно облегчить процесс надзора за ранее судимыми. Такие средства позволяют следить за перемещениями под наблюдением лиц и обеспечивают возможность быстрого реагирования в случае нарушений.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» административный надзор может быть продлён судом в случае:

- осуждения поднадзорного лица к наказанию, не связанному с изоляцией осуждённого от общества, за совершение им в период нахождения под административным надзором преступления;

- осуждения поднадзорного лица условно либо с отсрочкой исполнения приговора, либо с отсрочкой отбывания наказания за совершение им в период нахождения под административным надзором преступления;

- применения к поднадзорному лицу меры уголовно-правового характера без изоляции от общества в связи с совершением им в период нахождения под административным надзором преступления;

- совершения поднадзорным лицом в течение одного года двух и более административных правонарушений против порядка управления и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность, и (или) административных правонарушений, предусмотренных ч. 7 ст. 11.5, и (или) ст. 11.9, и (или) ст. 12.8, и (или) ст. 12.26 КоАП РФ¹.

¹ Басов А.В. Актуальные вопросы установления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2022. № 4. С. 75.

Административный надзор может быть продлён на срок до шести месяцев, но не свыше срока, установленного законодательством для погашения судимости. Порядок продления административного надзора установлен ст. 270-273 КАС РФ.

Для того чтобы прекратить административный надзор раньше установленного срока, лицо должно подать заявление в суд. Если суд удовлетворит это заявление, надзор будет прекращен, и лицо больше не будет отслеживаться органами внутренних дел. Однако лица, совершившие преступления в сфере половой неприкосновенности и свободы несовершеннолетних, не имеют права на такое досрочное прекращение административного надзора из-за характера и серьезности совершенных преступлений.

§ 2. Права и обязанности поднадзорного лица

Федеральный закон № 64-ФЗ определяет административный надзор как контроль, осуществляемый органами внутренних дел, за соблюдением временных ограничений прав и свобод лиц, освобожденных из мест лишения свободы, установленных судом в соответствии с этим законом. В свою очередь, административное ограничение представляет собой временное ограничение прав и свобод таких лиц, установленное судом. Эти ограничения включают запреты на пребывание в определенных местах и посещение массовых мероприятий, а также запреты на выезд за пределы определенной территории. Поднадзорное лицо также обязано являться в орган внутренних дел для регистрации от одного до четырех раз в месяц в зависимости от решения суда.

Дискуссии относительно законности административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, поднимают важные вопросы справедливости и защиты прав граждан. Противники установления такого надзора часто высказывают опасения относительно повторного «предания суду» и наказания, а также возможного нарушения

конституционных прав граждан, включая право на частную собственность и защиту своих прав.

Административный надзор может рассматриваться как дополнительное ограничение свободы после отбытия осужденным уголовного наказания, что вызывает вопросы о соблюдении принципа «нельзя наказывать дважды за одно преступление». Кроме того, сторонники административного надзора, вероятно, подчеркнут его важность в предотвращении рецидива и обеспечении безопасности общества¹.

Мы не согласны с данным мнением. Акцент на конституционных правах бывших заключенных требует внимания к сбалансированности законодательства, так как их права, включая право на жизнь, частную собственность и государственную защиту, должны оставаться неприкосновенными. В данном контексте Федеральный закон № 64-ФЗ призван обеспечивать эти права. Одновременно, необходимо учитывать и конституционные права других граждан, особенно право на жизнь и безопасность, которые также подразумевают защиту от возможных угроз со стороны тех, кто был освобожден из мест лишения свободы. Балансировка между правами бывших заключенных и обеспечением безопасности общества должна основываться на принципах справедливости и соблюдения основных конституционных принципов.

Постановление Пленума Верховного суда РФ от 27 июня 2013 года № 22 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об административном надзоре»² предоставляет судам, исправительным учреждениям, органам внутренних дел и освобожденным лицам четкие разъяснения относительно процедур и правил, связанных с административным надзором за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

¹ Степанов А.Г. Обзор административного надзора как категории административного права // Вопросы устойчивого развития общества. 2022. № 6. С. 818.

² О применении судами законодательства при рассмотрении дел об административном надзоре: пост. Пленума Верховного суда РФ от 27 июня 2013 года № 22. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Пленум Верховного суда предоставил инструкции относительно применения законодательства в ситуациях, связанных с административным надзором, и подчеркнул важность учета этих разъяснений всеми заинтересованными сторонами, включая судебные инстанции, исправительные учреждения и органы внутренних дел.

В первую очередь, деятельность полиции, в том числе участковых уполномоченных, должна строиться на защите прав и свобод человека и гражданина. Согласно статье 21 Конституции РФ, недопустимо посягательство на достоинство личности. Участковые уполномоченные должны проводить индивидуальную профилактическую работу, уважая и соблюдая права и достоинство граждан. Ограничение прав и свобод человека и гражданина допускается только федеральным законом и в той мере, которая необходима для защиты здоровья, прав и законных интересов других лиц (статья 55 Конституции РФ).

Часть 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации устанавливает принцип ограничения прав и свобод человека и гражданина. В соответствии с этим принципом, ограничение прав и свобод допускается только в той мере, которая необходима для защиты интересов конституционного строя, обеспечения безопасности жизни и здоровья других лиц, а также их прав и свобод. Этот принцип подчеркивает важность соблюдения баланса между правами индивида и общественными интересами, при этом ограничения должны быть объективно обоснованными и пропорциональными.

Условия, при которых может осуществляться административный надзор за лицами, обычно устанавливаются законодательством и направлены на обеспечение общественной безопасности и предотвращение совершения преступлений повторно. В контексте административного надзора особое внимание уделяется лицам, освобожденным из мест лишения свободы с судимостью, так как они могут представлять определенный риск для общества.

Законы об административном надзоре обычно предусматривают определенные меры контроля, которые надзорные органы могут применять к

поднадзорным лицам. Эти меры направлены на предотвращение возможных правонарушений со стороны данных лиц и могут включать в себя различные обязательства, регулярные отчеты, ограничения по месту пребывания и другие.

Обязательным условием осуществления административного надзора является его осуществление на принципах законности и уважения прав человека, и все применяемые меры должны соответствовать конституционным и законодательным нормам¹.

В современных российских законах об административном надзоре уделено внимание не только обязанностям поднадзорных лиц, но и их правам. Это согласуется с общими принципами правового государства, где у граждан должны быть четко определены как обязанности, так и права.

Статья 10 Закона об административном надзоре обычно предоставляет перечень основных прав поднадзорных лиц в контексте осуществления административного надзора:

- Право на уважение личной жизни и неприкосновенности жилища.
- Право на судебную защиту и обжалование решений о привлечении к административному надзору.
- Право на информацию о порядке осуществления административного надзора.
- Право на защиту от неправомерных действий со стороны надзорных органов.

Эти права направлены на обеспечение сбалансированности и справедливости в процессе административного надзора, а также на предотвращение произвольного или недопустимого ограничения прав и свобод поднадзорных лиц.

Так, соблюдение гарантированных несовершеннолетнему осужденному прав обеспечивается посредством тщательного и точного выполнения

¹ Холманский В.И., Стульнова Т.В. Правовое регулирование административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Санкт-Петербург, 2023. С. 45.

должностных функций администрациями воспитательных колоний, строгого обеспечения законности в повседневной деятельности этих учреждений. Реализация требований международных стандартов в российской системе исполнения наказаний не является полностью соответствующей этим стандартам, анализ соответствующей нормативно-правовой базы и реальной практики деятельности воспитательных колоний способен достаточно явно выявить такое, как минимум частичное, а в некоторых случаях и абсолютно полное, несоответствие. К примеру, правильно организованная воспитательная работа способна в значительной мере повысить личный общий уровень несовершеннолетнего, в том числе и уровень его правосознания, с тем, чтобы он был способен адекватно понимать и оценивать те законные требования и принципы, которые соответствуют реально существующему уровню общества и отвечают не только интересам всего общества и всего государства, но и каждого из членов этого общества¹.

Статья 28 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» предоставляет поднадзорным лицам важное право на получение информации о мерах индивидуальной профилактики правонарушений, применяемых в их отношении. Такое законодательное закрепление является важным шагом в обеспечении прозрачности и справедливости процесса административного надзора.

Утрата способности к самообслуживанию может стать причиной для принятия поднадзорных лиц в специальные организации со стационарным обслуживанием.

Статья 11 Закона об административном надзоре определяет ряд обязанностей для поднадзорного лица:

1. Прибытие к месту проживания или пребывания в установленный срок, который определяется исправительным учреждением.

¹ Шестакова Е.А. Права и обязанности поднадзорного лица: основные положения // Социальное управление. 2022. № 3. С. 161.

2. Постановка на учет в органах внутренних дел в течение трех рабочих дней с момента прибытия к месту проживания или пребывания, а также при изменении места жительства или пребывания.

3. Уведомление органа внутренних дел о передвижении к месту жительства.

4. Уведомление органа внутренних дел о смене места жительства или пребывания не позднее, чем за три дня до фактической перемены.

5. Уведомление органа, осуществляющего административный надзор, о трудоустройстве, увольнении или смене места работы в течение трех рабочих дней.

6. Допуск сотрудников надзорного органа в помещение, выбранное в качестве места жительства или пребывания, в установленное судом время, когда поднадзорному лицу запрещается находиться за пределами данного помещения.

В случаях же несоблюдения определенных судом ограничений или же их невыполнение является основанием для привлечения поднадзорного лица к ответственности в порядке ст. 19.24 КоАП РФ.

Для лица, находящегося под надзором уполномоченного органа, предусмотрены ограничения в праве на выезд за территорию, границы которой установлены судебным порядком. Выезд за пределы установленной территории может быть разрешен только при наличии уважительных причин, указанных в Законе об административном надзоре. Также возможно наложение запрета на посещение определенных мест массовых мероприятий. Ограничения на выезд и посещение определенных мест связаны с обеспечением безопасности общества, предотвращением совершения новых правонарушений или защитой интересов самого поднадзорного лица.

Если человек, находящийся под надзором, нарушает установленные правила или не выполняет обязанности, ему грозит административная или даже уголовная ответственность. За такие нарушения могут быть наложены штрафы

или другие меры в зависимости от ситуации. Если нарушения более серьезные, то человек может быть привлечен к уголовной ответственности.

В случае уклонения от административного надзора или систематического неисполнения требований, установленных судом, человек может быть привлечен к уголовной ответственности согласно Уголовному кодексу РФ. Если нарушения не достигают уровня уголовного преступления, но нарушают обязанности, установленные Законом об административном надзоре, человек может нести административную ответственность. При объявлении человека в розыск, заключении под стражу или признании его пропавшим без вести административный надзор может быть временно приостановлен. После устранения этих обстоятельств административный надзор возобновляется¹.

Профилактический надзор представляет собой меру принудительного контроля и наблюдения, устанавливаемую в отношении лиц, находящихся на профилактическом учете, с целью предотвращения их противоправного поведения. Этот вид надзора может быть применен к лицам, которые считаются потенциальными нарушителями закона или находятся под риском совершения правонарушений.

Основные характеристики профилактического надзора включают постоянное наблюдение, соблюдение ограничений и запретов, изучение условий и образа жизни.

Лица, находящиеся на профилактическом надзоре, подвергаются постоянному наблюдению и контролю. Их поведение, условия жизни, место работы и учебы, а также их связи могут проверяться регулярно. Поднадзорные лица обязаны соблюдать установленные законом ограничения и запреты, такие как ограничения на перемещение, участие в определенных мероприятиях или контакты с определенными лицами. Процесс профилактического надзора

¹ Григорьева А.А., Терещенко А.И. К вопросу об административном надзоре и контроле за лицами, освобожденными от отбывания наказания / В сб.: Проблемы и перспективы развития уголовно-исполнительной системы России на современном этапе. Самара, 2023. С. 97.

включает в себя изучение условий и образа жизни поднадзорных лиц, которое позволяет определить факторы, которые могут способствовать совершению правонарушений.

Профилактический надзор не только направлен на контроль, но и на предоставление поддержки и профилактическое воздействие, например, может включать в себя консультации, образовательные программы и другие меры для предотвращения правонарушений.

Социальная адаптация включает в себя помощь лицам в осуществлении их конституционных прав и свобод, включая доступ к образованию, здравоохранению, жилью и другим социальным благам. Социальная адаптация также включает в себя мероприятия, направленные на помощь в поиске работы, профессиональной реабилитации и подготовке к трудовой деятельности. Сюда также может входить помощь в учебе, если необходимо приобрести новые навыки.

Люди, находящиеся в трудной жизненной ситуации, могут испытывать психологические трудности. Социальная адаптация может включать в себя психологическую и социальную поддержку, чтобы помочь лицам преодолеть трудности и адаптироваться к новым условиям. Для успешной адаптации в обществе может потребоваться помощь в освоении новых социокультурных кодов и норм. Социальная адаптация нацелена на то, чтобы лица, находящиеся в трудной жизненной ситуации, могли стать более самостоятельными и уверенными в себе, чтобы они могли управлять своей жизнью.

Социальная адаптация может осуществляться различными организациями и учреждениями, включая социальные службы, неправительственные организации и государственные органы. Ее цель заключается в том, чтобы обеспечить поддержку и инфраструктуру для лиц,

находящихся в трудной жизненной ситуации, и помочь им стать активными участниками общества¹.

Ресоциализация представляет собой важный процесс в правоохранительной и социальной работе, который направлен на поддержку и восстановление лиц, которые были подвергнуты уголовному воздействию и находились в изоляции, их возврату к обществу и законопослушной деятельности. Основные направления ресоциализации включают восстановление социальных связей, восстановление социального статуса, помощь в получении документов.

Так, лица, побывавшие в изоляции, могут потерять социальные связи с семьей и обществом. Ресоциализация включает в себя помощь в восстановлении этих связей, воссоединение с семьей и поддержку в установлении положительных контактов в обществе. Лица, побывавшие в тюрьме или подвергнутые уголовному воздействию, могут потерять свой социальный статус и место в обществе. Ресоциализация включает в себя меры по восстановлению социального статуса, помощь в трудоустройстве и образовании, чтобы они могли вновь стать полноправными членами общества.

Ресоциализация также включает в себя помощь в получении необходимых документов, включая удостоверения личности, водительские права и другие документы, необходимые для трудоустройства и жизнедеятельности. Лица, которые прошли через уголовное воздействие, могут испытывать психологические трудности и нуждаются в медицинской помощи. Ресоциализация включает в себя предоставление психологической поддержки и доступ к медицинской помощи. Ресоциализация может включать в себя меры по обучению и профессиональной подготовке, чтобы помочь лицам приобрести навыки, необходимые для трудоустройства и самостоятельной жизни.

¹ Патшина Т.А., Малинина Н.Б. Профилактика преступности в России: федеральный и региональный аспекты / В сб.: Актуальные проблемы юридической науки и правоприменительной практики. Курск, 2019. С. 239.

Целью ресоциализации является предотвращение рецидива и обеспечение успешного возврата лиц в общество. Этот процесс обеспечивает поддержку и структуру для лиц, которые могут столкнуться с трудностями при возвращении в общество после уголовного воздействия, и способствует их интеграции и восстановлению в обществе.

Следует признать, однако, что реализация требований международных стандартов в российской системе исполнения наказаний не является полностью соответствующей этим стандартам, анализ соответствующей нормативно-правовой базы и реальной практики деятельности воспитательных колоний способен достаточно явно выявить такое, как минимум частичное, а в некоторых случаях и абсолютно полное, несоответствие. Так, в частности, существует проблема нормативного закрепления сроков проведения некоторых действий, осуществление которых необходимо для обеспечения прав осужденных. Резолюция 45/113 Генеральной Ассамблеи ООН в правилах 23 и 27 определяют сроки, устанавливаемые для подготовки и представления требуемой информации о положении и конкретных условиях содержания в исправительном учреждении вновь прибывших несовершеннолетних осужденных, как «кратчайшие». Правило 27, определяющее необходимый порядок классификации и распределения такой категории осужденных, фиксирует, что с каждым несовершеннолетним в кратчайший с момента поступления срок должно быть проведено собеседование для подготовки отчета, имеющего психологическую и социальную направленность, на основании которого далее должны быть определены конкретные вид и уровень требуемого ухода, а также рекомендуемая для использования конкретная программа мероприятий¹.

Социальная реабилитация также может включать помощь лицам в восстановлении связей с семьей, друзьями и обществом. Социальная

¹ Козина А.А. Проблемы правоприменительной практики при осуществлении административного надзора // Вопросы российского и международного права. 2022. № 3. С. 256.

реабилитация также включает в себя меры по обучению и профессиональной подготовке, чтобы помочь лицам приобрести навыки, необходимые для трудоустройства и самостоятельной жизни.

Несмотря на достаточно важный вопрос возвращения осужденных к нормальной жизни после отбывания наказания, тем более несовершеннолетних осужденных, можно отметить, что на сегодняшний момент вопрос ресоциализации в России не решен в полной мере.

В настоящее время для кардинального решения проблемы необходимо рассмотреть вопрос о создании самостоятельной службы пробации, которая будет координировать усилия всех заинтересованных государственных органов в этой сфере.

Итак, основная цель пенитенциарной политики большинства зарубежных стран – включение осужденного несовершеннолетнего в общественную жизнь. Реализация указанной цели происходит посредством целенаправленных программ с учетом дифференциации и индивидуализации педагогических мероприятий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволило сделать следующие выводы.

1. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, представляет собой систематическое наблюдение со стороны органов внутренних дел (ОВД) за поведением и соблюдением определенных правил ранее судимыми лицами, которые были освобождены из мест лишения свободы. Эта мера направлена на поддержание общественного порядка, предотвращение возможных правонарушений со стороны освобожденных лиц и, в определенных случаях, оказание индивидуального воздействия на них с целью их социальной реабилитации и предупреждения дальнейших правонарушений.

2. Административный надзор означает, что ОВД ведут наблюдение за деятельностью освобожденных лиц, проверяя их соблюдение временных ограничений и исполнение предписанных обязательств; осуществляют контроль за соблюдением правил и обязательств, налагаемых на освобожденных лиц. В зависимости от ситуации, органы могут предпринимать индивидуальные меры воздействия на освобожденных лиц с целью коррекции их поведения. Административный надзор полиции рассматривается как воспитательно-предупредительная мера, а не исключительно репрессивно-принудительная, подчеркивая важность акцента на предотвращении правонарушений и реабилитации, а не только на наказании.

3. Главная цель административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, – предотвращение и пресечение нарушений указанных правил, выявление лиц, совершающих правонарушения, и привлечение их к ответственности, а также принятие мер общественного воздействия.

4. Функция надзорного органа в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы, включает в себя задачи по снижению уровня рецидива и ресоциализации данной категории граждан.

5. Деятельность полиции по осуществлению административного надзора включает разнообразные методы и подходы. Одним из таких методов является привлечение внимания общества к фактам правонарушений, что способствует увеличению общественной осведомленности о проблемах правопорядка и безопасности. Полиция также активно проводит меры по предупреждению правонарушений, включая патрулирование улиц, организацию профилактических мероприятий и информационную работу с населением. Важным аспектом является воспитательная работа с населением, направленная на формирование правильного понимания закона и соблюдение правил поведения. Наконец, полиция применяет различные меры воздействия к правонарушителям, включая административные штрафы, предупреждения и другие административные взыскания, чтобы предотвратить повторные правонарушения и обеспечить соблюдение законности.

6. В основе административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, лежит систематическое наблюдение за поведением граждан и выполнением ими обязательных правил. В случае выявления нарушений, органы внутренних дел обладают правом применения различных принудительных мер для восстановления порядка и предотвращения дальнейших нарушений. Также проводится учёт и анализ правонарушений с целью выявления тенденций и причин нарушений, а также предпринятия мер по их устранению.

7. Наблюдение за поведением, образом жизни и кругом общения лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также опрос их родственников, соседей и других лиц, является важной частью индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции. Беседы и опросы родственников, соседей и других лиц, связанных с теми, кто склонен к правонарушениям, позволяют получить дополнительную информацию о социальной среде, в которой эти люди находятся. Обсуждение семейной ситуации, проблем в образе жизни, факторов, могущих влиять на их поведение, направлены на раннее выявление потенциальных проблем и предупреждение

возможных правонарушений, а также позволяют участковому уполномоченному более полно оценить ситуацию, выявить факторы, способствующие правонарушениям, и разработать индивидуальные меры по их предотвращению. Отрицательные факторы могут корениться во всех сферах микросреды: в семье, трудовом коллективе, ближайшем окружении. Для нейтрализации их пагубного «влияния» индивидуальная профилактическая работа проводится с носителями подобного фактора.

8. В соответствии со ст. 7 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» административный надзор может быть продлён судом в случае:

- осуждения поднадзорного лица к наказанию, не связанному с изоляцией осуждённого от общества, за совершение им в период нахождения под административным надзором преступления;

- осуждения поднадзорного лица условно либо с отсрочкой исполнения приговора, либо с отсрочкой отбывания наказания за совершение им в период нахождения под административным надзором преступления;

- применения к поднадзорному лицу меры уголовно-правового характера без изоляции от общества в связи с совершением им в период нахождения под административным надзором преступления;

- совершения поднадзорным лицом в течение одного года двух и более административных правонарушений против порядка управления и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность, и (или) административных правонарушений, предусмотренных ч. 7 ст. 11.5, и (или) ст. 11.9, и (или) ст. 12.8, и (или) ст. 12.26 КоАП РФ.

Административный надзор может быть продлён на срок до шести месяцев, но не свыше срока, установленного законодательством для погашения судимости.

9. Лица, находящиеся под административным надзором, имеют право на досрочное прекращение этого надзора. Для этого необходимо подать заявление

о досрочном прекращении надзора в суд. Суд, приняв заявление, уведомляет гражданина (или его законного представителя) о принятии заявления к рассмотрению. Если суд удовлетворяет заявление, то административный надзор прекращается, и лицо снимается с учета в органах внутренних дел

Нами выявлены следующие проблемы организации административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы,

1. Остался нерешенным значительный объем проблем, возникающих при применении на практике положений обозначенного закона. Сложным с правовой точки зрения остается вопрос осуществлении контрольно-надзорной работы с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, которые по смежным признакам полученных судимостей формально подпадают под действие данного института профилактики.

2. Отдельного внимания заслуживают вопросы индивидуальной профилактической работы в отношении лиц, условно-досрочно освобожденных от дальнейшего отбывания назначенного судом наказания в виде лишения свободы, которые, по мнению целой группы исследователей в настоящее время нуждаются в дополнительном изучении.

Эффективность надзора напрямую связана с профессионализмом и компетентностью сотрудников, осуществляющих контроль. Освобожденные нуждаются в социальной поддержке и помощи для успешной адаптации. Доступность таких услуг играет важную роль. Важен индивидуальный подход к каждому освободившемуся.

На данный момент контроль за соблюдением установленных ограничений административного надзора ограничивается посещением места жительства поднадзорного и назначением даты и времени его явки в орган внутренних дел. Однако эти меры не всегда эффективны, и часто не позволяют достаточно эффективно контролировать поведение ранее судимых лиц. В сочетании с мягкими мерами ответственности это приводит к низкой эффективности административного надзора.

С учетом современных технологических возможностей и для улучшения эффективности надзора предлагается закрепить в федеральном законе обязанность поднадзорных лиц носить технические устройства, передающие информацию о их местонахождении. Важно, чтобы эти устройства были невозможно снять или отключить без специального разрешения. Это позволит более надежно контролировать перемещения поднадзорных лиц, особенно в ночное время, когда им запрещено покидать место проживания. Такой подход также позволит избежать неудобств для соседей и окружающих, которые могут испытывать неудобство от частых проверок органов внутренних дел и явок поднадзорных лиц.

Технические устройства могут быть полезны и для самих поднадзорных, так как в случае проверки их на участие в совершении преступления или правонарушения, они получают дополнительное доказательство своей непричастности.

Проводимая в последние годы ресоциализация осужденных стала достаточно большой и злободневной проблемой, которая обсуждается на разных уровнях государственной власти. Грамотно организованная и хорошо спланированная ресоциализация является не только показателем уровня развития того или иного государства, но и залогом возврата в общество людей, которые встали на путь исправления с твердым желанием отказаться от преступной деятельности в будущем.

Важные меры по реабилитации и социальной адаптации освобожденных из мест лишения свободы включают:

1. Помощь в трудоустройстве: Помощь в поиске работы, составлении резюме, поиске вакансий и подготовке к собеседованиям помогает освобожденным быстрее войти в нормальную жизнь.

2. Обучение: Организация обучения по различным навыкам, таким как повышение квалификации, компьютерная грамотность, а также обучение социальным навыкам способствует их конкурентоспособности на рынке труда.

3. Медицинская помощь: Обеспечение доступа к медицинской помощи и необходимым лекарствам особенно важно для тех, кто страдает хроническими заболеваниями, травмами или психическими расстройствами.

4. Помощь в получении жилья: После освобождения многие осужденные оказываются без жилья, поэтому важно помочь им с получением жилья и интеграцией в общество.

5. Социальная адаптация: Многие освобожденные могут испытывать трудности в общении с другими людьми и ощущать социальную изоляцию. Поэтому важно предоставить им поддержку и программы для преодоления этих трудностей и успешной адаптации в обществе.

Шефство представителей общественности над освобожденными из мест лишения свободы представляет собой специфическую форму профилактического воздействия. Она заключается в оказании помощи тем людям, которые могут оказать положительное воздействие на бывших заключенных, а также помочь в нейтрализации или устранении отрицательного влияния, которое на них могло оказать неформальное окружение.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 фев. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

4. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федер. закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы: приказ МВД России от 8 июля 2011 года № 818. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организация этой деятельности: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Аврутин Р.Ю., Фомин А.А. Фомина Т.Ф. О некоторых проблемах проведения профилактической работы участковыми уполномоченными полиции // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2022. № 3. С. 67-70.
2. Алейникова Т. А. Сущность административного надзора органов внутренних дел в Российской Федерации // Вестник науки и образования. 2021. № 8-1. С. 56-59.
3. Антощенко А.В. К вопросу о понятии содержании административного надзора // Право и образование. 2022. № 9. С. 77-82.
4. Басов А.В. Актуальные вопросы установления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2022. № 4. С. 74-80.
5. Беликова С.Б., Зураев А.М. Административный надзор как значимая форма публичного управления // Вопросы российского и международного права. 2021. № 7. С. 267-278.
6. Будникова А.Б. Отдельные аспекты осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Эпоха науки. 2023. № 30. С. 76-79.
7. Вяткина Ю.В. Порядок установления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: проблемы и пути их решения / В сб.: Право и экономика: национальный опыт и стратегии развития. Новосибирск, 2023. С. 410-416.
8. Горовой В.В., Степанова Т.В. Проблемы осуществления административного надзора // Право и государство: теория и практика. 2022. № 2. С. 226-228.
9. Григорьева А.А., Терещенко А.И. К вопросу об административном надзоре и контроле за лицами, освобожденными от отбывания наказания / В сб.: Проблемы и перспективы развития уголовно-исполнительной системы

России на современном этапе. Самара, 2023. С. 96-99.

10. Евстафиади Я.К. Роль и значение профилактической работы участкового уполномоченного полиции с населением / В сб.: Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе. М., 2021. С. 48-51.

11. Захарова А.И. К вопросу об административном надзоре за лицами из мест лишения свободы / В сб.: Пенитенциарная безопасность: национальные традиции и зарубежный опыт. Самара, 2022. С. 79-80.

12. Заудинов У.И. Отдельные проблемы и пути совершенствования индивидуальной профилактической работы, проводимой участковым уполномоченным полиции с лицами, в отношении которых установлен административный надзор // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2023. № 1. С. 33-35.

13. Иванова Е.С. Административный надзор за лицами, освобожденным из мест лишения свободы: основная форма осуществления и проблемы административного надзора // Союз криминалистов и криминологов. 2021. № 3. С. 86-90.

14. Кайнов В.И., Боер В.М. К вопросу об оптимизации административного надзора в современной России // Закон. Право. Государство. 2023. № 2. С. 36-38.

15. Караваяев А.А. К вопросу о профилактическом характере административного надзора полиции в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2023. № 5. С. 78-82.

16. Каримова Г.Ю. Значение института административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // евразийский юридический журнал. 2022. № 8. С. 129-130.

17. Козина А.А. Проблемы правоприменительной практики при осуществлении административного надзора // Вопросы российского и международного права. 2022. № 3. С. 252-257.

18. Кони́на Я.А. Понятие и особенности административного надзора // Матрица научного познания. 2023. № 5. С. 494-499.

19. Кривопа́льков К.А., Стельма́х Л.В. Административный надзор, осуществляемый органами внутренних дел // Аллея науки. 2021. № 7. С. 10-15.

20. Михайлов М.Я., Польской И.П. Некоторые вопросы, возникающие при реализации законодательства об административной надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Евразийский юридический журнал. 2021. № 8. С. 135-136.

21. Мусаев М. Ш. Административный надзор и административный контроль, осуществляемый органами правопорядка // Молодой ученый. 2021. № 3. С. 199-202.

22. Павлова Е.В. Профилактическая работа участкового уполномоченного полиции как фактор обеспечения правопорядка // Современный ученый. 2021. № 5. С. 273-275.

23. Самиуллина Я.В. Понятие и правовая природа административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Вестник Самарского юридического института. 2022. № 3. С. 61-65.

24. Степанов А.Г. Обзор административного надзора как категории административного права // Вопросы устойчивого развития общества. 2022. № 6. С. 817-820.

25. Тиунова В.Е., Фабрика Т.А. Правовая природа административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Юридический факт. 2021. № 126. С. 32-34.

26. Ухина А.О. Понятие и особенности административного надзора // Проблемы науки. 2022. № 1. С. 42-44.

27. Холманский В.И., Стульнова Т.В. Правовое регулирование административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Санкт-Петербург, 2023.

28. Шестакова Е.А. Права и обязанности поднадзорного лица: основные положения // Социальное управление. 2022. № 3. С. 160-164.

III. Материалы судебной практики

1. О применении судами законодательства при рассмотрении дел об административном надзоре: пост. Пленума Верховного суда РФ от 27 июня 2013 года № 22. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Определение Верховного Суда Российской Федерации от 21 октября 2015 г. № 74-КГ 15-141 по делу Верхоянского районного суда Республики Саха (Якутия) от 1 февраля 2010 г. по ч. 1 ст. 131 УК РФ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Решение Ульяновского областного суда по делу от 13.04.2021. № 33а-1487/2021. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную тайну