

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт МВД Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

**на тему «ОБЩАЯ И ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ПРОФИЛАКТИКА
ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМАЯ УЧАСТКОВЫМ
УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ (НА ПРИМЕРЕ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ
УРОВНЕ)»**

Выполнил
Мифтахов Ильмаз Айратович,
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2018 года набора, 8201 учебной группы

Руководитель
профессор кафедры, доктор экономических
наук, кандидат юридических наук, профессор
Аксенов Сергей Геннадьевич

К защите _____
рекомендуется/не рекомендуется

Начальник кафедры _____ Е.В. Пономарева
подпись

Дата защиты: « ____ » _____ 2024 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Организационные вопросы деятельности участковых уполномоченных полиции	6
§ 1. Правовое положение участковых уполномоченных полиции в выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел	6
§ 2. Деятельность участкового уполномоченного полиции на административном участке	12
Глава 2. Основные направления профилактической работы, осуществляемой участковым уполномоченным полиции.....	27
§ 1. Виды профилактической работы, осуществляемой участковым уполномоченным полиции	27
§ 2. Совершенствование деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике преступлений.....	34
Заключение	46
Список использованной литературы.....	50

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования связана с тем, что что предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений являются ключевыми функциями полиции с целью создания безопасной и устойчивой общественной среды.

Организация и эффективность профилактической работы органов внутренних дел, включая сотрудников полиции, играют важную роль в снижении уровня преступности и обеспечении безопасности общества. Федеральный закон «О полиции» устанавливает основные направления деятельности полиции, включая предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений. Служба участковых уполномоченных полиции является важным инструментом для поддержания связи между полицией и населением на уровне конкретных территорий.

Участковые уполномоченные активно участвуют в профилактической работе, направленной на предотвращение преступлений и нарушений общественного порядка. В системе участковых уполномоченных обеспечивается постоянное присутствие полицейских на определенных участках, что способствует улучшению взаимодействия полиции с обществом. Они быстро реагируют на происшествия и конфликты в своем участке, способствуя более оперативному решению проблем.

Общая и индивидуальная работа с лицами, склонными к совершению правонарушений и состоящими на учете в органах внутренних дел (ОВД), является важным инструментом превентивного воздействия на преступность. При этом индивидуальная работа позволяет лучше понять конкретные обстоятельства, способствующие правонарушениям, и разработать персонализированные стратегии предотвращения. Учет лиц, склонных к правонарушениям, позволяет оперативно реагировать на изменения их поведения. Раннее выявление и предотвращение преступлений уменьшает риски для общества. Разработка персональных программ помощи и

реабилитации может помочь изменить поведение лиц, склонных к правонарушениям. Включение образовательных и трудовых аспектов в такие программы может предоставить альтернативные пути развития.

Участковый уполномоченный полиции играет ключевую роль в проведении общей и индивидуальной профилактической работы. Его функции охватывают широкий спектр вопросов, направленных на предотвращение преступлений и поддержание общественной безопасности на своем участке.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в деятельности участкового уполномоченного при проведении общей и индивидуальной профилактики правонарушений.

Предметом исследования является комплекс мероприятий, проводимых участковым уполномоченным полиции при проведении общей и индивидуальной профилактики правонарушений.

Целью исследования является изучение специфики проведения общей и индивидуальной профилактики правонарушений, осуществляемая участковым уполномоченным полиции.

Задачи исследования:

- раскрыть правовое положение участковых уполномоченных полиции в выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел;
- описать деятельность участкового уполномоченного полиции на административном участке;
- рассмотреть виды профилактической работы, осуществляемой участковым уполномоченным полиции;
- охарактеризовать основные направления совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике преступлений.

Методы исследования. При исследовании были использованы различные методы, в том числе те, которые позволили достичь целей и задач, стоящих перед настоящим исследованием. В их число вошли такие, как анализ, синтез, индукция, дедукция, классификация, формально-юридический,

историко-правовой, анализ судебной практики, частноправовой метод исследования в виде сравнительного-правового подхода.

Степень разработанности темы. В настоящее время тема организации работы участковых уполномоченных полиции при проведении общей и индивидуальной профилактики правонарушений достаточно разработана, но содержит проблемные вопросы в данной сфере.

Теоретическую базу исследования составляют фундаментальные теоретические положения общей теории права, труды российских ученых в иных областях научного знания, имеющих теоретическое значение для изучения роли участкового уполномоченного полиции при проведении общей и индивидуальной профилактики правонарушений.

Нормативная база исследования включает в себя Конституцию Российской Федерации, Кодекс об административных правонарушениях РФ, иное федеральное законодательство РФ, а также судебные акты Верховного Суда РФ, имеющие существенное значение для исследуемой темы.

Эмпирическая база исследования включает данные ГИАЦ МВД России о судебной практике органов внутренних дел, а также результаты судебной практики по исследуемой проблеме.

Практическая значимость исследования связана с тем, что в настоящем исследовании выявлены некоторые проблемы организации работы участковых уполномоченных при проведении общей и индивидуальной профилактики правонарушений. Нами предлагаются изменения действующего законодательства, путем внесения рекомендаций, направленных на дальнейшее перспективное развитие сферы организации работы участковых уполномоченных полиции в рассматриваемой нами сфере.

Структура работы. Дипломная работа состоит из введения, двух, включающих в себя четыре параграфа, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

§ 1. Правовое положение участковых уполномоченных полиции в выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел

Участковый уполномоченный полиции (УУП) обязан соблюдать конституционные нормы при проведении индивидуальной профилактической работы, обеспечивая защиту прав и свобод граждан. Конституция Российской Федерации (статьи 2 и 21) устанавливает основные принципы защиты прав и свобод человека и гражданина. Она подчеркивает, что деятельность полиции, направленная на предупреждение правонарушений, должна быть осуществлена с уважением и защитой прав и свобод граждан. Работа участкового уполномоченного полиции, включая индивидуальную профилактическую работу, должна соответствовать этим нормам.

Деятельность полиции, в том числе участковых уполномоченных, должна строиться на защите прав и свобод человека и гражданина. Согласно статье 21 Конституции РФ, недопустимо посягательство на достоинство личности. Участковые уполномоченные должны проводить индивидуальную профилактическую работу, уважая и соблюдая права и достоинство граждан. Ограничение прав и свобод человека и гражданина допускается только федеральным законом и в той мере, которая необходима для защиты здоровья, прав и законных интересов других лиц (статья 55 Конституции РФ).

Работа участкового уполномоченного должна строиться на принципах законности. Все действия, включая проведение профилактической работы, должны соответствовать закону. При этом профилактическая деятельность не должна противоречить конституционным гарантиям прав и свобод граждан¹.

Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы

¹ Сургутсков В.И. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник. М., 2024. С. 8.

профилактики правонарушений в Российской Федерации» устанавливает ключевые нормы, касающиеся системы профилактики правонарушений в России. Он устанавливает основы функционирования системы профилактики, принципы её работы, а также права и обязанности субъектов этой системы.

Закон определяет профилактику как систему мер, направленных на предотвращение совершения правонарушений. Устанавливаются основные принципы, включая комплексность, научность, системность, социальную направленность, законность, соблюдение прав и свобод человека. Закон определяет основные направления профилактики, такие как социальная, социально-психологическая, юридическая и профессиональная. Определены различные виды профилактических мер, включая информационные, образовательные, социальные, экономические, медицинские и другие. Закон устанавливает полномочия и обязанности органов государственной власти, общественных организаций, образовательных учреждений и других субъектов профилактики. Регулируется использование различных форм профилактического воздействия, включая психологическую помощь, социальную поддержку, медицинскую реабилитацию и другие¹.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» в Российской Федерации уполномоченными органами применяются десять форм профилактического воздействия, пять из которых активно применяются ОВД (полицией) при осуществлении профилактики правонарушений. К ним относятся: профилактическая беседа; профилактический учет; внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения; профилактический надзор и объявление официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения

¹ Аврутин Р.Ю., Фомин А.А. Фомина Т.Ф. О некоторых проблемах проведения профилактической работы участковыми уполномоченными полиции // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2022. № 3. С. 64.

антиобщественного поведения.

Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» является ключевым документом, регулирующим деятельность полиции в Российской Федерации. В этом законе определены основные направления деятельности сотрудников полиции, включая предупреждение преступлений и административных правонарушений. Согласно пункту 2 части 1 статьи 2 этого закона, одним из основных направлений деятельности сотрудников полиции является «предупреждение преступлений и административных правонарушений», что означает, что полиция не только реагирует на совершенные правонарушения, но и активно занимается мерами по предотвращению их совершения. Кроме того, пункт 4 части 1 статьи 12 ФЗ «О полиции» устанавливает, что в обязанности сотрудников полиции входит выявление лиц, имеющих намерение совершить преступление. Данная деятельность предполагает активное вмешательство полиции в ситуации, когда есть информация о потенциальных преступлениях или намерениях лиц совершить правонарушение. Также, в соответствии с этим законом, сотрудники полиции обязаны проводить индивидуальную профилактическую работу с лицами, выявленными в качестве потенциальных преступников. Полиция принимает активное участие не только в реагировании на преступления, но и в их предупреждении через индивидуальные меры воздействия на конкретных граждан.

Инструкция «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», утвержденная приказом МВД России от 29 марта 2019 года № 205 (далее – Инструкция № 205), определяет порядок и методы работы участковых уполномоченных полиции на своих административных участках, в том числе проведение индивидуальной профилактической работы. Этот документ содержит подробные указания по взаимодействию с гражданами, выявлению потенциальных преступников, а также методы предупреждения правонарушений на уровне конкретного участка. Общая и индивидуальная

профилактическая работа охватывает широкий спектр мер, таких как беседы с гражданами, выявление факторов, способствующих преступности, и предложение мер по их устранению, а также другие формы воздействия на потенциальных правонарушителей.

Особенностью приказа МВД «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» является утверждение двух нормативно-правовых актов сразу: Инструкции и Наставления. Такая структура документа может усложнять его реализацию, поскольку требует сопоставления положений двух документов и увеличивает количество отсылок между ними. Большой интерес представляют изменения в перечне категорий лиц, состоящих на профилактическом учете, а также изменения в понятиях, касающихся индивидуально-профилактической работы с этими лицами¹.

Чаще всего правонарушения и преступления совершают лица, злоупотребляющие алкоголем и употреблением наркотических средств, а также лица, освобожденные из мест лишения свободы. Изменение критериев постановки на профилактический учет лиц, страдающих алкоголизмом и наркоманией, может повлиять на стратегию и методы работы в сфере предотвращения и противодействия этим проблемам. Новые критерии могут привести к изменениям в подходах к организации медицинской и социальной помощи, программам реабилитации, контролю и наблюдению за этими группами населения. Такие изменения также могут потребовать пересмотра и перенастройки взаимодействия между различными организациями и ведомствами, ответственными за борьбу с алкоголизмом и наркоманией².

¹ Архипцев И.Н., Сарычев А.В., Маклакова О.Г. Профилактические работы участковыми уполномоченными полиции в семейно-бытовой сфере // Правовая парадигма. 2022. № 3. С. 137.

² Шульгин А.А. Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции на административном участке по предупреждению семейно-бытовых конфликтов // Тенденция развития науки и образования. 2022. № 4. С. 73.

В области профилактики правонарушений участковый уполномоченный полиции должен:

- а) отслеживать повторные случаи административных правонарушений у всех лиц, привлекаемых к административной ответственности, как на территории их проживания, так и в других регионах Российской Федерации;
- б) при выявлении указанных лиц направлять запросы в медицинские учреждения (наркологические диспансеры) для получения информации о наличии у них хронических заболеваний.

Важно, чтобы меры, направленные на профилактику правонарушений, включали не только репрессивные меры, но также обеспечивали социальную помощь и поддержку тем лицам, которые в ней нуждаются. Такие меры могут включать в себя социальную адаптацию, поддержку в трудоустройстве, лечение от зависимостей и другие социальные и медицинские мероприятия¹.

Например, рассматривая правонарушения в бытовой сфере, Н.Ю. Каримов выделил «недостатки в действующей системе профилактики правонарушений, которые ярко проявились в особый период - период пандемии. Количество совершенных актов семейного (домашнего) насилия в период пандемии ужасает, так 2680 женщин погибли от домашнего насилия в РФ за 2020 и 2021 годы. Это составляет соответственно 70,9% и 71,1% от всех случаев убийств женщин в стране»². В нашей стране отсутствует эффективный план профилактических мер в сфере пресечения правонарушений в семейной сфере, что ведет к несвоевременному принятию мер для предотвращения противоправного поведения лиц. Такие показатели свидетельствуют о необходимости разработки и внедрения более действенных планов и мероприятий в данной области.

¹ Шевцов А.В., Березин А.Н. Организация проведения участковыми уполномоченными полиции индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете / В сб.: Актуальные вопросы формирования эффективной системы экономической безопасности государства. М., 2021. С. 291.

² Каримова Г.Ю. Особенности предупреждения участковыми уполномоченными полиции правонарушений в семейно-бытовой сфере / В сб.: Актуальные вопросы применения норм административного права. М., 2023. С. 192.

Действия законодателя также не отличаются быстрым реагированием на складывающуюся ситуацию. Так, в октябре 2019 г. положения Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (п. 12 ч. 1 ст. 13) дополнены компетентными полномочиями полиции объявлять гражданину официальное предостережение о недопустимости действий, создающих условия правонарушения, либо антиобщественного поведения или поведения против общества. В последующем 4 марта 2022 г. Министерством внутренних дел Российской Федерации Приказом № 119 установлены порядок объявления сотрудниками полиции такого официального предостережения, его форма и категория должностных лиц, уполномоченных объявлять официальное предостережение¹.

Важно, чтобы меры по предотвращению нарушений, включая семейные конфликты, включали в себя разнообразные подходы. Одним из полезных инструментов в этом контексте может быть официальное предостережение, которое осведомляет людей о неприемлемости определенных действий. Рассмотрев криминологический портрет «домашнего дебошира», можно отметить, что такие индивиды чаще всего не обладают выраженными волевыми качествами. Он не намерен явно совершать преступления и не ожидает сопротивления со стороны жертвы. Исходя из этих психологических особенностей, можно с уверенностью утверждать, что официальное предупреждение со стороны правоохранительных органов могло бы эффективно предотвратить его дальнейшие противоправные действия в семье.

Необходимо уделить особое внимание определению категорий субъектов, которые подлежат профилактическому воздействию в сфере семейно-бытовых отношений. В настоящее время профилактический учет оформляется только для тех, кто совершил конкретные административные правонарушения или

¹ О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Российской Федерации официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения: приказ МВД России от 04.03.2020 № 119. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

преступления в данной сфере. Однако данная область общественных отношений характеризуется высокой степенью скрытности таких правонарушений, многие из которых остаются вне видимости правоохранительных органов. Необходимо разработать и закрепить иные основания для включения граждан в профилактический учет, включая тех, кто совершает правонарушения в соответствии с законами регионов Российской Федерации. Это позволит не только снизить количество правонарушений, но и предотвратить более серьезные преступления, проистекающие из совершаемых семейно-бытовых нарушений.

Таким образом, проведение индивидуальной профилактической работы участковыми уполномоченными полиции обеспечивается разнообразными нормативными актами, включая ведомственные документы.

§ 2. Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции на административном участке

Участковые уполномоченные, в силу особенностей своей работы, представляют собой наиболее доступную категорию должностных лиц в структуре полиции, близкую к гражданам. В связи с этим, для них особенно важно иметь ясное представление о границах вмешательства государства в частную жизнь граждан.

Приказ МВД России от 23.09.2019 № 205 закрепил в качестве основных форм работы участкового уполномоченного на административном участке следующие: профилактический обход административного участка, рассмотрение обращений граждан, индивидуальная профилактическая работа, прием граждан, отчеты перед населением о проделанной работе.

В ходе профилактического обхода административного участка, участковый уполномоченный полиции собирает информацию о различных категориях лиц. В частности, он выявляет тех, кто склонен к совершению бытовых преступлений и правонарушений. Также он обращает внимание на

лиц, страдающих наркоманией и алкоголизмом, и тех, кто может стать потенциальными жертвами преступлений из-за своего беспомощного состояния, вызванного малолетним или престарелым возрастом, а также болезненным состоянием. Другим важным вопросом является идентификация лиц, не имеющих постоянного места жительства и источника дохода, а также тех, кто проявляет антиобщественное поведение в жилых помещениях или допускает противоправное поведение в местах совместного проживания.

Полученная информация должна быть передана участковым уполномоченным полиции своему непосредственному руководителю, а также другим заинтересованным службам и должностным лицам, например, инспектору по делам несовершеннолетних, для принятия соответствующих мер.

В процессе обхода своего административного участка участковый уполномоченный полиции должен стремиться к установлению доверительных отношений с гражданами, включая возможность посещения их на дому. Такие действия допускаются только в случае добровольного согласия граждан на такие визиты.

Каждый человек, в разной степени, стремится удовлетворить свои личные потребности. Однако, когда эти потребности преследуются за счет интересов других, часто возникают конфликты. Например, когда человек ежедневно удовлетворяет свою потребность в потреблении алкоголя, это может поставить свою семью в трудное материальное положение, ограничить права на отдых членов семьи и переложить обязанности по воспитанию детей на другого члена семьи, будь то жена или муж. Важно также учитывать, что не всегда во всем виноват только нарушитель. Правонарушения часто происходят из-за непродуманного и провокационного поведения потерпевшего.

Так, например, «расследуя убийство гражданином С.С. своей жены, было установлено, что потерпевшая на протяжении ряда лет обвиняла его в половой слабости и неоднократно сравнивала его половые возможности с возможностями других мужчин, в том числе и общих знакомых. На почве этого между

супругами возникали ссоры, сопровождающиеся драками. В день убийства, после распития спиртных напитков, в присутствии гостей гражданка С. вновь стала обсуждать мужские достоинства своего супруга, а на его требование замолчать ответила смехом, после чего С.С. схватил со стола нож и ударил жену в грудь»¹.

Участковому уполномоченному полиции важно осуществлять разъяснительную работу с гражданами относительно норм действующего законодательства, касающихся правил совместного проживания жильцов, например, в контексте нарушений тишины и покоя. Перечень обсуждаемых вопросов остается открытым и поддается варьированию в зависимости от личности человека, с которым ведется беседа.

Участковый уполномоченный полиции в рамках своей деятельности имеет право обратиться к гражданам с просьбой оказать содействие в поддержании общественного порядка, например, предоставление информации о противоправных событиях или поведении лиц, проживающих на территории, оказание помощи тем, кто находится в трудных жизненных обстоятельствах, а также сообщение о местах, где собираются лица, проявляющие асоциальное поведение и подобные ситуации.

Также участковый уполномоченный полиции взаимодействует с владельцами недвижимости, такими как магазины, салоны и аптеки, расположенные на территории его ответственности, а также с председателями товариществ собственников жилья и обслуживающим персоналом. Эти граждане могут предоставить дополнительную информацию о жильцах или посетителях объектов, которые могли остаться вне внимания правоохранительных органов. Например, они могут донести информацию о шуме или подозрительном поведении, а также об обращениях и жалобах, которые могут потребовать вмешательства полиции. В процессе общения с гражданами, участковый уполномоченный полиции может распространить свои

¹ Приговор Череповецкого городского суда Вологодской области от 8 августа 2017 г. по делу № 1-38/17.

контактные данные для возможности последующего обращения по новым вопросам или для дополнительной информации по предыдущим ситуациям¹.

В ходе обхода административного участка участковому уполномоченному полиции следует внимательно наблюдать за окружающей обстановкой, с целью выявления правонарушений и выявления лиц, которые могли пострадать или находятся под угрозой стать жертвами. К примеру, значительная доля лиц, совершающих правонарушения в семейно-бытовой сфере, являются рецидивистами, что указывает на их стойкую антиобщественную направленность.

Важно обращать внимание на признаки телесных повреждений, следы борьбы или побоев у людей. При взаимодействии с гражданами также стоит обратить внимание на внешние проявления насилия, включая психическое: например, испуганное выражение лица, следы слез, а также признаки подавления воли, такие как угрожающие жесты.

Не редко случается, что участниками бытовых конфликтов становятся люди, страдающие различными психическими расстройствами. Такие нарушители обычно проявляют неустойчивость, подозрительность и злопамятство, что выражается в беспричинных насмешках и критике в отношении членов семьи. Особое внимание следует уделить тем, кто состоит на учете в психоневрологических диспансерах, так как они могут представлять потенциальную социальную опасность. В таких случаях участковый уполномоченный полиции должен взаимодействовать с лечащими врачами.

Одной из важных форм реализации в профилактике УУП правонарушений, является проведение индивидуально профилактической работы. Индивидуальная профилактическая работа является важной составляющей превентивной деятельности государства в области обеспечения и защиты прав и свобод человека, противодействия противоправным деяниям.

¹ Сургутсков В.И. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник. М., 2024. С. 176.

Необходимо оценить эффективность текущей нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы индивидуально-профилактической работы, а также проанализировать правовые и организационные возможности службы участковых уполномоченных полиции в осуществлении данной деятельности¹.

Во-первых, необходимо решить противоречия между положениями Инструкции, утвержденной приказом № 205, и законности предоставления информации, составляющей врачебную тайну, в отношении лиц, больных алкоголизмом и наркоманией. Возможны два пути решения этой проблемы.

Первый путь состоит в изменении федерального закона, чтобы дополнить его пункт 3.1 части 4 статьи 13 категорией лиц, больных алкоголизмом, и разрешить передачу информации о больных для осуществления индивидуальной профилактической работы. Это позволит легально обмениваться информацией между медицинскими учреждениями и правоохранительными органами для эффективной профилактики правонарушений. Второй путь заключается в исключении рассмотренных категорий лиц, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа, из Инструкции.

Во-вторых, для улучшения эффективности индивидуальной профилактической работы необходимо углубить ее содержание. Это включает в себя установление более тесного контакта с родственниками, друзьями и другими лицами, которые находятся в окружении подозреваемого. Проведение открытых диалогов и консультаций с медицинскими специалистами также может играть важную роль в определении наиболее эффективных стратегий воздействия на конкретную ситуацию. Такой подход поможет создать более глубокое взаимодействие и сфокусировать усилия на достижении наилучших результатов в области профилактики правонарушений².

¹ Хабибова Л.Д. Совершенствование деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений в семейно-бытовой сфере // Право и государство: теория и практика. 2023. № 8. С. 116.

² Герасимова Е.В. Участие участковых уполномоченных полиции в предупреждении правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2023. № 5. С. 46.

При планировании мер по предотвращению серьезных преступлений в семье необходимо учитывать как внутренние, так и внешние факторы, которые могут способствовать их совершению. Такая работа подразумевает анализ личностных особенностей потенциальных преступников, их мотиваций и воздействия социокультурной среды на них. Особое значение имеет организация взаимодействия участкового уполномоченного полиции с гражданами¹.

Преступность в среде несовершеннолетних – это серьезная проблема, с которой сталкиваются не только в Российской Федерации, но и во всем мире. Правонарушение несовершеннолетнего – неправомерное поведение несовершеннолетнего, виновное противоправное общественно опасное действие либо бездействие, противоречащее требованиям правовых норм и совершённое право и дееспособным (деликтоспособным) лицом, которое влечёт за собой предусмотренную законом юридическую ответственность.

Суть проблемы заключается в том, что субъектами совершенных преступлений являются лица, не достигшие 18 лет – а это главным образом дети, которые только начинают свой жизненный путь. Главным образом работа с несовершеннолетними начинается с семьи и продолжается дома, так в этой связи следует уделить пристальное внимание развитию несовершеннолетнего на всех этапах его жизни. Несмотря на многообразие подходов в предупреждении и пресечении преступлений совершаемых несовершеннолетними, участковый уполномоченный полицией принимает в пределах своих полномочий процессуально правильное решение, с целью недопущения в дальнейшем преступлений, в том числе и во взрослом возрасте.

Семья играет значительную роль в формировании личности и социальной адаптации индивида. Однако, в контексте профилактики преступлений, особенно в случае, когда семья находится в состоянии кризиса, ее роль может

¹ Жидконожкина О.Н. О практике предупреждения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений органами внутренних дел // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2022. № 4. С. 67.

быть ограничена или даже отрицательной. Например, в семьях, где преобладают алкоголизм и насилие, родители могут не обеспечить детям подходящую атмосферу для воспитания и обучения. В таких случаях, другие социальные институты, такие как образование и социальные службы, могут играть более важную роль в профилактике преступлений и защите детей¹.

Участковый уполномоченный полиции для проведения профилактической работы выделяет группы людей, в большей степени подверженных криминальной опасности. Это несовершеннолетние, пенсионеры, ветераны, инвалиды. Специально для них разрабатываются памятки, предупреждающие от преступлений, побуждающие бдительность в криминогенной ситуации².

Важно активно использовать потенциал средств массовой информации для оказания влияния на семейную обстановку. С их помощью можно способствовать улучшению отношений внутри семьи, укреплению связи между членами семьи и обществом, а также формированию общественного мнения о семейной жизни. Это может способствовать преодолению различных конфликтов и созданию благоприятного микроклимата в семье, что, в свою очередь, снижает вероятность совершения членами семьи правонарушений и преступлений.

Важным аспектом общей профилактики является борьба с пьянством и алкоголизмом, поскольку неумеренное употребление спиртного способствует потере самоконтроля, а, следовательно, и совершению преступлений.

Важно отметить, что перечисленные методы не являются единственными в выявлении семейных конфликтов, часто скрытых и имеющих высокий уровень

¹ Пекарева В.В. Деятельность правоохранительных органов по предупреждению преступлений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений // Вестник общественной научно-исследовательской лаборатории «Взаимодействие уголовно-исполнительной системы с институтами гражданского общества: историко-правовые и теоретико-методологические аспекты. 2022. № 28. С. 72.

² Кашкина Е.В. Осуществление индивидуальной профилактической работы участковым уполномоченным полиции с отдельными категориями граждан / В сб.: Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов. 2021. С. 52.

латентности. Кроме того, для их успешного применения участковому уполномоченному полиции необходимо не только понимание правовых аспектов своей работы, но и владение определенными психологическими методами, позволяющими налаживать контакт с окружающими людьми.

Информация о происшествиях, административных правонарушениях и преступлениях, предоставленная гражданами, включая случаи, когда эта информация была передана участковому уполномоченному полиции в ходе их личного общения, должна быть зарегистрирована в дежурной части соответствующего органа внутренних дел.

Предупреждение правонарушений способствует обеспечению социальной стабильности, укреплению доверия в обществе и снижению конфликтов. Активные меры по предупреждению правонарушений помогают защитить права и свободы граждан, предотвращая их нарушение.

Профилактическое воздействие может осуществляться в следующих формах: 1) правовое просвещение и правовое информирование; 2) профилактическая беседа; 3) объявление официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения; 4) профилактический учет; 5) внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения; 6) профилактический надзор; 7) социальная адаптация; 8) ресоциализация; 9) социальная реабилитация; 10) помощь лицам, пострадавшим от правонарушений¹.

Правовое просвещение и правовое информирование играют важную роль в обеспечении осведомленности граждан и организаций о своих правах и обязанностях в соответствии с законодательством. Эти процессы способствуют разъяснению и пониманию правовых норм, что, в свою очередь, может привести к более эффективному функционированию правовой системы и

¹ Горшкова Н.А. и др. Криминология: общая и особенная части: учебник. М.: Высшее образование, 2023. С. 78.

общества в целом. Важные аспекты правового просвещения и информирования включают в себя:

- разъяснение прав и обязанностей: граждане и организации должны быть в курсе своих прав и обязанностей по закону. Правовое просвещение помогает им понимать, что им разрешено делать и чего им следует избегать в соответствии с законом;

- повышение юридической грамотности: образование и информирование о правовых вопросах способствует повышению юридической грамотности у граждан и организаций, что делает их более способными защищать свои интересы и соблюдать закон;

- предотвращение правонарушений: чем лучше граждане и организации понимают законы, тем меньше вероятность того, что они совершат непреднамеренные правонарушения;

- обеспечение доступа к правовой защите: правовое информирование помогает людям и организациям обратиться за юридической помощью в случае необходимости и обеспечивает доступ к правовой защите;

- содействие в урегулировании споров: понимание правовых аспектов способствует мирному урегулированию споров и конфликтов, что может снизить нагрузку на суды и другие правоохранительные органы.

Для успешного функционирования правового просвещения и информирования, государство и общество могут разрабатывать и поддерживать различные информационные ресурсы, включая справочные системы, публичные кампании, образовательные программы и др. Эти усилия способствуют укреплению правопорядка и гражданского общества.

Профилактическая беседа является важным инструментом работы органов внутренних дел, а также других институтов, направленным на предупреждение правонарушений и преступлений.

Профилактическая беседа направлена на то, чтобы прояснить лицу его ответственность перед обществом и государством за свои действия. Такая деятельность включает в себя как моральные аспекты, так и аспекты, связанные

с соблюдением законов и правил общества. Важной частью профилактической беседы является обращение внимания на возможные негативные последствия продолжения противоправного поведения. Она может включать в себя уголовные наказания, административные штрафы, утрату репутации, а также негативные воздействия на личную жизнь и карьеру.

Профилактическая беседа также может предоставить информацию и образование, которые могут помочь лицу лучше понять последствия своих действий. В некоторых случаях профилактическая беседа может также предоставить поддержку и направление лицу к ресурсам и услугам, которые помогут им избежать или преодолеть противоправное поведение.

Профилактические беседы часто используются в работе с лицами, подверженными риску совершения преступлений, а также с теми, кто уже совершил правонарушения, с целью предотвращения рецидива. Они служат важным инструментом в создании более безопасного общества и предупреждении правонарушений¹.

Официальное предостережение, также известное как предостережение, представляет собой форму профилактической работы органов внутренних дел и других правоохранительных органов. Данный инструмент используется для информирования лица о недопустимости определенных действий или поведения, которые могут создать условия для совершения правонарушений.

Признаки официального предостережения:

- официальное предостережение не является формой наказания, а скорее средством предупреждения. Оно обращается к лицу с целью проинформировать его о потенциальных последствиях его действий и недопустимости определенных поведенческих аспектов;

- официальное предостережение обычно выдается в случаях, когда нет достаточных оснований для привлечения лица к уголовной или

¹ Бородулин Н.В. Основные направления общей профилактики преступлений / В сб.: Итоги российской науки в Рязанском филиале Московского университета МВД имени В.Я. Кикотя. Рязань, 2022. С. 566.

административной ответственности, но существует опасность, что его действия могут привести к правонарушениям;

- официальное предостережение может включать в себя ясное требование лицу прекратить определенные действия или поведение, которые могут иметь негативные последствия для общества;

- официальное предостережение служит средством содействия лицу в избежании правонарушений. Оно может включать в себя предостережение от определенных видов деятельности, которые могут привести к негативным последствиям;

- официальное предостережение часто оформляется в письменной форме и документируется органами внутренних дел или правоохранительными органами.

Целью официального предостережения является предотвращение потенциальных правонарушений и обеспечение безопасности общества.

Профилактический учет представляет собой систематический процесс сбора, регистрации, обработки, хранения и обмена информацией о лицах, которые могут быть подвержены риску совершения правонарушений. Этот процесс осуществляется органами правопорядка, включая МВД России, Федеральную службу исполнения наказаний России, военную полицию, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также другими компетентными организациями.

Целью профилактического учета является идентификация лиц, которые могут быть подвержены риску совершения преступлений, и принятие мер для предотвращения таких действий. Путем учета и анализа данных о потенциальных правонарушителях, органы правопорядка могут следить за их действиями и реагировать на изменения в их поведении или обстоятельствах.

На основе информации, полученной в результате профилактического учета, могут предприниматься меры для предоставления профилактической помощи и поддержки лицам, находящимся в риске. Если лицо уже совершило

правонарушение, информация, полученная в рамках профилактического учета, может помочь в организации мероприятий по реабилитации и ресоциализации.

Важно подчеркнуть, что профилактический учет должен соблюдать принципы конфиденциальности и соблюдения прав и свобод граждан, чтобы избежать неправомерного вмешательства в личную жизнь. Соблюдение законов и нормативных актов о защите данных является обязательным при осуществлении профилактического учета¹.

Профилактический надзор представляет собой меру принудительного контроля и наблюдения, устанавливаемую в отношении лиц, находящихся на профилактическом учете, с целью предотвращения их противоправного поведения. Этот вид надзора может быть применен к лицам, которые считаются потенциальными нарушителями закона или находятся под риском совершения правонарушений.

Основные характеристики профилактического надзора включают постоянное наблюдение, соблюдение ограничений и запретов, изучение условий и образа жизни.

Лица, находящиеся на профилактическом надзоре, подвергаются постоянному наблюдению и контролю. Их поведение, условия жизни, место работы и учебы, а также их связи могут проверяться регулярно. Поднадзорные лица обязаны соблюдать установленные законом ограничения и запреты, такие как ограничения на перемещение, участие в определенных мероприятиях или контакты с определенными лицами. Процесс профилактического надзора включает в себя изучение условий и образа жизни поднадзорных лиц, которое позволяет определить факторы, которые могут способствовать совершению правонарушений.

Профилактический надзор не только направлен на контроль, но и на предоставление поддержки и профилактическое воздействие, например, может

¹ Нагоева М.А. Некоторые вопросы профилактики преступлений органами предварительного расследования // Европейский юридический журнал. 2021. № 7. С. 415.

включать в себя консультации, образовательные программы и другие меры для предотвращения правонарушений.

Профилактический надзор может быть установлен на основе решения компетентных органов и судебных органов, и его продолжительность и характер могут различаться в зависимости от конкретных обстоятельств и законодательства страны. Важно, чтобы процедуры профилактического надзора соблюдали законы и учитывали права и интересы поднадзорных лиц.

Социальная адаптация представляет собой важный процесс и комплекс мероприятий, направленных на помощь лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, чтобы они могли успешно интегрироваться в общество и обрести устойчивую социальную позицию.

Социальная адаптация включает в себя помощь лицам в осуществлении их конституционных прав и свобод, включая доступ к образованию, здравоохранению, жилью и другим социальным благам. Социальная адаптация также включает в себя мероприятия, направленные на помощь в поиске работы, профессиональной реабилитации и подготовке к трудовой деятельности. Сюда также может входить помощь в учебе, если необходимо приобрести новые навыки.

Люди, находящиеся в трудной жизненной ситуации, могут испытывать психологические трудности. Социальная адаптация может включать в себя психологическую и социальную поддержку, чтобы помочь лицам преодолеть трудности и адаптироваться к новым условиям. Для успешной адаптации в обществе может потребоваться помощь в освоении новых социокультурных кодов и норм. Социальная адаптация нацелена на то, чтобы лица, находящиеся в трудной жизненной ситуации, могли стать более самостоятельными и уверенными в себе, чтобы они могли управлять своей жизнью.

Социальная адаптация может осуществляться различными организациями и учреждениями, включая социальные службы, неправительственные организации и государственные органы. Ее цель заключается в том, чтобы обеспечить поддержку и инфраструктуру для лиц,

находящихся в трудной жизненной ситуации, и помочь им стать активными участниками общества¹.

Ресоциализация представляет собой важный процесс в правоохранительной и социальной работе, который направлен на поддержку и восстановление лиц, которые были подвергнуты уголовному воздействию и находились в изоляции, их возврату к обществу и законопослушной деятельности. Основные направления ресоциализации включают восстановление социальных связей, восстановление социального статуса, помощь в получении документов.

Так, лица, побывавшие в изоляции, могут потерять социальные связи с семьей и обществом. Ресоциализация включает в себя помощь в восстановлении этих связей, воссоединение с семьей и поддержку в установлении положительных контактов в обществе. Лица, побывавшие в тюрьме или подвергнутые уголовному воздействию, могут потерять свой социальный статус и место в обществе. Ресоциализация включает в себя меры по восстановлению социального статуса, помощь в трудоустройстве и образовании, чтобы они могли вновь стать полноправными членами общества.

Ресоциализация также включает в себя помощь в получении необходимых документов, включая удостоверения личности, водительские права и другие документы, необходимые для трудоустройства и жизнедеятельности. Лица, которые прошли через уголовное воздействие, могут испытывать психологические трудности и нуждаются в медицинской помощи. Ресоциализация включает в себя предоставление психологической поддержки и доступ к медицинской помощи. Ресоциализация может включать в себя меры по обучению и профессиональной подготовке, чтобы помочь лицам приобрести навыки, необходимые для трудоустройства и самостоятельной жизни.

¹ Патшина Т.А., Малинина Н.Б. Профилактика преступности в России: федеральный и региональный аспекты / В сб.: Актуальные проблемы юридической науки и правоприменительной практики. Курск, 2019. С. 239.

Целью ресоциализации является предотвращение рецидива и обеспечение успешного возврата лиц в общество. Этот процесс обеспечивает поддержку и структуру для лиц, которые могут столкнуться с трудностями при возвращении в общество после уголовного воздействия, и способствует их интеграции и восстановлению в обществе.

Социальная реабилитация представляет собой важный процесс и комплекс мероприятий, которые направлены на восстановление социальных связей и функций лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации. Такая реабилитация включает в себя не только лиц, потребляющих наркотические средства и одурманивающие вещества, но и другие категории людей, столкнувшихся с различными сложностями. Социальная реабилитация также может включать помощь лицам в восстановлении связей с семьей, друзьями и обществом. Социальная реабилитация также включает в себя меры по обучению и профессиональной подготовке, чтобы помочь лицам приобрести навыки, необходимые для трудоустройства и самостоятельной жизни¹.

Таким образом, участковый уполномоченный полиции является ключевой фигурой в системе профилактики правонарушений на своем административном участке. Ему поручены непосредственные задачи и обязанности по взаимодействию с населением, выявлению потенциальных преступников и проведению индивидуальной профилактической работы.

¹ Скорилкин Н.М. Формы и методы профилактики преступности в Российской Федерации / В сб.: Проблемы развития правовой системы России: история и современность. М., 2019. С. 125.

ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ

§ 1. Виды профилактической работы, осуществляемой участковым уполномоченным полиции

В Федеральном законе «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» отмечаются следующие виды профилактики правонарушений.

1. Условия, которые способствуют совершению правонарушений или облегчают их осуществление, а также коренные причины, порождающие правонарушения, являются объектом внимания общей профилактики. Её целью также является повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания среди граждан.

В теории криминологии выделяется концепция общесоциального предупреждения, которая заключается в принятии мер для улучшения жизнедеятельности общества и всестороннего развития тех факторов, которые не являются специально направленными на устранение или нейтрализацию причин преступности. Вместо этого они способствуют решению этой задачи путем создания условий, исключающих либо нейтрализующих действие криминогенных факторов. Главное отличие заключается в том, что общесоциальное предупреждение предполагает косвенное воздействие на криминогенную среду, а не непосредственное воздействие на преступность.

2. Индивидуальная профилактика нацелена на воздействие на лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, для устранения отрицательных факторов, влияющих на их поведение, и предоставления помощи пострадавшим от правонарушений или подверженным риску их совершить. В рамках этой профилактики применяются специальные меры, направленные на предотвращение правонарушений.

При выявлении правонарушений или причин и условий, способствующих их совершению, а также при обнаружении лиц, чье поведение носит антиобщественный или противоправный характер, применяются специальные меры профилактики правонарушений. Эти меры реализуются органами и должностными лицами, ответственными за профилактику правонарушений¹.

Таким образом, все лица, находящиеся на территории Российской Федерации, подлежат мерам общей профилактики правонарушений. Специальные меры профилактики применяются к тем, кто находится в трудной жизненной ситуации или имеет склонность к правонарушениям. Индивидуальная профилактика предполагает работу с каждым индивидуально для предотвращения совершения им правонарушений.

Статья 12 Федерального закона «О полиции» предусматривает проведение индивидуальной профилактической работы в отношении следующих категорий граждан:

- лиц, освобождённых из мест лишения свободы, в отношении таких лиц проводится профилактическая работа, учитывая ограничения и запреты, установленные судом в соответствии с федеральным законом;
- осуждённых с наказанием, не связанным с лишением свободы, для этой категории проводится индивидуальная профилактическая работа, направленная на предотвращение совершения новых правонарушений;
- осуждённых с условным лишением свободы, цель работы с такими лицами заключается в обеспечении соблюдения условий, предусмотренных судом, и предотвращении повторных правонарушений;
- лиц, страдающих психическими расстройствами, представляющих опасность, для этой категории граждан проводится профилактическая работа, направленная на обеспечение их и окружающих безопасности;
- лиц, страдающих алкоголизмом или наркоманией, представляющих

¹ Скорилкин Н.М. Формы и методы профилактики преступности в Российской Федерации / В сб.: Проблемы развития правовой системы России: история и современность. М., 2019. С. 120.

опасность, профилактическая работа в данном случае направлена на предотвращение последствий алкогольной или наркотической зависимости, а также на обеспечение безопасности окружающих¹.

Эти меры направлены на обеспечение безопасности общества, предупреждение совершения преступлений и восстановление законного порядка.

Основанием для постановки на профилактический учёт и проведения индивидуальной профилактической работы являются:

1) в отношении лиц, за которыми установлен административный надзор, - сообщение подразделения по осуществлению административного надзора или должностного лица, на которое возложена обязанность по осуществлению административного надзора, о постановке на учёт поднадзорного лица;

2) в отношении лиц, освобождённых из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234 УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего, - информация об освобождении лица из мест лишения свободы;

3) в отношении лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере:

- привлечение лица к административной ответственности по ст. 6.1.1 КоАП РФ;

- привлечение лица к уголовной ответственности по ст. 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 УК РФ;

- принятое решение об отказе в возбуждении уголовного дела или прекращение уголовного дела по основаниям, предусмотренным п. 5 ч. 1 ст. 24, ст. 25 и 25.1, ч. 1 и 5 ст. 319 УПК РФ, по факту допущения лицом

¹ Кашкина Е.В. Осуществление индивидуальной профилактической работы участковым уполномоченным полиции с отдельными категориями граждан / В сб.: Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов. 2021. С. 52.

правонарушения в семейно-бытовой сфере;

4) в отношении лиц, больных алкоголизмом, состоящих на учёте в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ, - информация подразделения по исполнению административного законодательства после подтверждения медицинской организацией нахождения данной категории лиц на учёте в наркологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма;

5) в отношении больных наркоманией, состоящих на учёте в медицинской организации, которым в течение года два и более раза было назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, ч. 2 и 3 ст. 20.20 КоАП РФ, - информация подразделения по исполнению административного законодательства после подтверждения медицинской организацией нахождения данной категории лиц на учёте в наркологическом диспансере в связи с лечением от наркомании;

б) в отношении лиц, совершивших административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий, - информация подразделения по организации охраны общественного порядка, а также должностного лица территориального органа, на которого возложены обязанности по организации охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении общественно-политических и спортивно-массовых мероприятий.

В Инструкции № 205 выделены два раздела, которые посвящены особенностям проведения индивидуальной профилактической работы участковым уполномоченным полиции.

Согласно Инструкции по исполнению УУП служебных обязанностей на обслуживаемом административном УУП:

1) проводит индивидуальную профилактическую работу в отношении отдельных категорий граждан;

2) участвует в иных мероприятиях по профилактике правонарушений:

а) участвует в пределах своей компетенции в осуществлении контроля за поведением определённых категорий лиц;

б) ведёт списочный учёт отдельных категорий лиц.

В первом случае индивидуальная профилактическая работа проводится УУП со следующими категориями лиц:

- в отношении которых установлен административный надзор;

- освобождённых из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлении; двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234 УК РФ;

- умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;

- допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере;

- больных алкоголизмом, состоящих на учёте в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ (лиц, больных алкоголизмом);

- больных наркоманией, состоящих на учёте в медицинской организации, которым в течение года два и более раза было назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, ч. 2 и 3 ст. 20.20 КоАП РФ (лиц, больных наркоманией);

- совершивших административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий (лиц, совершивших административные правонарушения).

Во втором случае участковый уполномоченный:

1) участвует в пределах своей компетенции в осуществлении контроля за поведением:

- осуждённых за совершение преступления, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно;

- несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на учёте в ПДН территориального органа МВД России на районном уровне;

2) ведёт список лиц:

- освобождённых из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость;

- страдающих психическими расстройствами, состоящих на учёте в медицинской организации и представляющих опасность для окружающих;

- граждан - владельцев оружия.

Можно заметить, что среди объектов индивидуальной профилактики УУП не упоминается такая категория граждан, как условно-досрочно освобождённые от отбывания наказания¹.

При осуществлении индивидуальной профилактической работы УУП использует такие методы, как убеждение и принуждение.

Сущность убеждения как метода предупредительной работы ОВД заключается в формировании сотрудниками полиции через сознание внутренней воли объекта профилактического воздействия, передаче ему и принятии им идей, ценностей и установок, сформированных обществом или отдельными его социальными слоями². В нашем случае это формирование

¹ Холманский В.И., Стульнова Т.В. Правовое регулирование индивидуальной профилактической работы, осуществляемой участковыми уполномоченными полиции в отношении отдельных категорий лиц: ретроспективный анализ // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2023. № 2. С. 19.

² Евстафиади Я.К. Роль и значение профилактической работы участкового уполномоченного полиции с населением / В сб.: Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе. М., 2021. С. 49.

убеждения в необходимости законопослушного образа жизни.

В деятельности ОВД по предупреждению правонарушений в исследуемой сфере как отвечающий требованиям теории и практики можно выделить ряд форм убеждения, объединив их в две группы: 1) меры воспитательного характера; 2) меры организационного характера.

Среди мер убеждения воспитательного характера наиболее часто применяются разъяснение, обоснование, обсуждение, критика, поощрение и многие другие, используемые социальной психологией и педагогикой. Выбор и реализация перечисленных мер всегда имеют активный и творческий характер.

К числу мер убеждения организационного характера, используемым ОВД для предупреждения правонарушений, можно отнести такие меры по организационно-массовой работе среди населения, как:

- оказание организационной (консультирование, инструктирование, координация) и методической помощи (проведение занятий, подготовка рекомендаций, информационных обзоров), материальной (предоставление во временное пользование помещений и т. п.) и иной помощи общественным формированиям и объединениям, участвующим в охране правопорядка;

- обобщение практики и передового опыта конкретных коллективов¹.

Необходимо отметить, что перечисленные меры убеждения, в отличие от принуждения, могут применяться не только ОВД, но и гражданами, организациями, общественными объединениями, иными органами государственной власти и органами местного самоуправления.

По мнению некоторых ученых, желаемое изменение взглядов лица, состоящего на профилактическом учёте, его интересов, потребностей и, в конечном счёте, поведения достигается образованием или мобилизацией моральных стимулов. Поэтому для достижения профилактических целей убеждение должно быть конкретным, логичным и последовательным.

¹ Шевцов А.В., Березин А.Н. Организация проведения участковыми уполномоченными полиции индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учёте / В сб.: Актуальные вопросы формирования эффективной системы экономической безопасности государства. М., 2021. С. 289.

Особенно следует обращать внимание на наличие уверенности сотрудников полиции в целесообразности каждого конкретного приёма убеждения¹.

Таким образом, общая и индивидуальная профилактическая деятельность УУП – это систематическая деятельность, непосредственно направленная на отдельные категории лиц, состоящих на профучёте, в отношении которых имеются достаточные данные о наличии предрасположенности к совершению в будущем противоправных деяний, с целью предупреждения, пресечения административных правонарушений и преступлений.

§ 2. Совершенствование деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике преступлений

Среди различных должностных лиц, занимающихся предотвращением правонарушений в семейно-бытовой сфере, особое положение занимает участковый уполномоченный полиции. Его деятельность выделяется особыми формами осуществления, что придает ему уникальное значение в данной области. Одной из ключевых форм деятельности участкового уполномоченного полиции является обход административного участка, в ходе которого реализуются его полномочия по проведению индивидуальной профилактики с отдельными категориями граждан.

Индивидуальная профилактика, проводимая участковыми уполномоченными полиции, представляет собой комплекс мероприятий, направленных на предупреждение противоправных деяний и формирование у граждан устойчивого отношения к закону.

Основные этапы индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного включают:

1. Выявление лиц, склонных к совершению правонарушений.

¹ Антонов Я.А., Бачурин А.Г., Гайдуков А.А., Щеглов А.И. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с гражданами, состоящими на учете: учебно-практическое пособие. Барнаул, 2021. С. 9.

2. Изучение лиц, склонных к совершению правонарушений, и источников негативного воздействия на них.

3. Проверку по оперативно-справочным и иным учётам ОВД.

4. Прогнозирование индивидуального поведения лиц, склонных к совершению правонарушений.

5. Постановку на соответствующий профилактический учёт.

6. Планирование мер индивидуальной профилактики.

7. Непосредственное профилактическое воздействие.

8. Проверку результатов проведённых профилактических мероприятий.

Для выявления лиц, склонных к преступлению, УУП в ходе ежедневных обходов своего участка может выявлять потенциально опасные места и группы лиц, в том числе при наблюдении за поведением граждан и их взаимодействием на улицах и в общественных местах.

В процессе отчёта УУП может обозначать проблемные зоны, возможные источники преступности и нарушений общественного порядка, а также передавать информацию гражданам о мерах по предотвращению правонарушений.

При общении с гражданами, при получении оперативной информации от граждан, сотрудников полиции, служб безопасности и других источников, при обмене информацией с другими подразделениями полиции и органами власти УУП может выявлять сигналы о возможных проблемах, конфликтах или преступлениях.

Обмен информацией о выявленных фактах и преступных группах происходит при совместной работы с соседними участковыми и подразделениями полиции для обеспечения безопасности на территории, при получении необходимой информации от государственных и муниципальных органов, а также получение данных от органов местного самоуправления о социальных и экономических аспектах жизни на территории. Эти меры направлены на оперативное реагирование и предупреждение правонарушений на уровне административного участка, что является важным элементом общей

системы обеспечения общественной безопасности¹.

Изучение лиц, склонных к совершению правонарушений, и источников негативного воздействия на них включает следующие методы:

- проверка по оперативно-справочным и иным учётам ОВД. Участковый уполномоченный полиции имеет доступ к различным базам данных и учётам, в которых содержится информация о гражданах, в том числе о тех, кто ранее совершал правонарушения или находился под наблюдением полиции. Проверка криминальных, административных дел, а также данных об административных штрафах, розыске и других аспектах;

- встречи с лицами, склонными к правонарушениям. УУП может активно взаимодействовать с представителями групп риска, принимая участие в общественных мероприятиях, встречах с молодежью, спортивных мероприятиях и т.д. Эти встречи позволяют установить контакт, оценить обстановку и настроение в группах;

- беседы с лицами и их окружением. Проведение бесед с лицами, склонными к правонарушениям, может включать в себя выяснение причин их поведения, выработку стратегии изменения негативных тенденций. Беседы также могут вестись с родственниками, близкими, друзьями, чтобы получить полную картину ситуации;

- сотрудничество с учебными заведениями, встречи с учащимися, просвещение о последствиях правонарушений, а также оценка общей обстановки в образовательных учреждениях и влияние на них;

- вовлечение лиц в социальные программы, направленные на поддержку и предоставление альтернативных возможностей для развития, участие в проектах по профилактике наркомании, алкоголизма и подобных мероприятиях;

- организация мероприятий, направленных на формирование навыков

¹ Слесарева А.М. Роль профилактической работы в деятельности участкового уполномоченного полиции / В сб.: Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе. М., 2022. С. 168.

самоконтроля и саморегуляции, работа с группами риска через культурные и спортивные события¹.

Отметим, что эффективная индивидуальная профилактическая работа требует комплексного подхода и понимания индивидуальных особенностей каждого случая. Она направлена не только на предупреждение правонарушений, но и на помощь людям в изменении своего поведения к лучшему.

Постановка на профилактический учёт граждан и проведение с ними индивидуальной профилактической работы осуществляются по решению руководства территориального органа МВД России на районном уровне. Этот процесс включает в себя несколько этапов:

во-первых, выявление кандидатов на учёт. Информация о гражданах, подлежащих постановке на профилактический учёт, может поступать из различных источников, таких как оперативные данные, жалобы граждан, статистика правонарушений и т.д.;

во-вторых, принятие решения руководством. Руководство территориального органа МВД России на районном уровне (начальник полиции, его заместитель и т.д.) принимает решение о постановке конкретных граждан на профилактический учёт;

в-третьих, уведомление граждан. Граждане, поставленные на профилактический учёт, должны быть уведомлены о таком решении. Такое уведомление может включать в себя проведение беседы с гражданином, объяснение причин постановки на учёт и возможных последствий;

в-четвертых, проведение индивидуальной профилактической работы. УУП осуществляет индивидуальную профилактическую работу с гражданами, включая беседы, консультации, оказание необходимой помощи и направление на соответствующие программы поддержки.

Результаты индивидуальной профилактической работы должны

¹ Ковалев Д.В. Особенности профилактической работы, проводимой участковыми уполномоченными полиции // Государственная служба и кадры. 2023. № 5. С. 78.

подлежать мониторингу и оценке. В случае позитивных изменений в поведении граждан, могут быть приняты меры по снятию с профилактического учёта¹.

Индивидуальная профилактическая работа проводится:

- с лицами, в отношении которых установлен административный надзор, - до принятия начальником территориального органа МВД России районного уровня решения о прекращении за ними административного надзора;

- в отношении лиц, освобождённых из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234 УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего - до погашения (снятия) судимости либо установления административного надзора;

- в отношении лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере, - в течение одного года с момента принятия решения о её проведении;

- в отношении лиц, больных алкоголизмом, состоящих на учёте в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ, - в течение одного года с даты принятия решения о её проведении;

- в отношении лиц, больных наркоманией, состоящих на учёте в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, ч. 2 и 3 ст. 20.20 КоАП РФ, - в течение одного года с даты принятия решения о её проведении;

- в отношении лиц, совершивших административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при

¹ Аврутин Р.Ю., Фомин А.А. Фомина Т.Ф. О некоторых проблемах проведения профилактической работы участковыми уполномоченными полиции // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2022. № 3. С. 66.

проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий - в срок, в течение которого в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ лицо считается подвергнутым административному наказанию¹.

Основаниями для снятия лиц с профилактического учёта и прекращения проведения в отношении них индивидуальной профилактической работы являются:

- истечение срока проведения индивидуальной профилактической работы;
- снятие лица, больного алкоголизмом или наркоманией, с учёта в медицинской организации (при поступлении информации);
- осуждение лица к лишению свободы и его направление к месту отбывания наказания;
- прохождение военной службы по призыву в Вооружённых Силах РФ, войсках национальной гвардии РФ;
- признание гражданина безвестно отсутствующим (умершим) по решению суда;
- смерть гражданина;
- утрата гражданином дееспособности;
- издание акта амнистии или помилования;
- прекращение гражданства РФ или проживание гражданина за пределами территории РФ.

Процесс формирования государственной системы профилактики правонарушений включает в себя ряд важных направлений и действий, как описано в вашем сообщении. Эти направления способствуют созданию более эффективной и комплексной системы профилактики преступлений и правонарушений:

¹ Синяжников Д.А. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции / В сб.: Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе. М., 2022. С. 125.

1. Развитие федерального законодательства: пересмотр и развитие законов на федеральном уровне позволяют усовершенствовать нормативную базу, регуливающую профилактику правонарушений. Это может включать в себя внесение изменений в законы, чтобы улучшить механизмы профилактики и борьбы с преступностью.

2. Совершенствование регионального законодательства: региональное законодательство также играет важную роль в организации системы профилактики. Региональные органы могут разрабатывать и внедрять меры, адаптированные к конкретным условиям и вызовам региона.

3. Разработка и реализация программ: разработка и внедрение разнообразных программ на федеральном, региональном и местном уровнях позволяют минимизировать и устранять причины и условия, способствующие криминализации общества. Эти программы могут включать в себя образовательные и информационные инициативы, социальные проекты и реабилитационные меры.

4. Организация деятельности субъектов профилактики: оптимальная организация работы правоохранительных органов, социальных служб, некоммерческих организаций и других участников системы профилактики является важным аспектом. Это включает в себя обеспечение необходимыми ресурсами, включая финансирование и кадры, а также улучшение механизмов взаимодействия и сотрудничества между ними.

5. Привлечение общественных институтов: сотрудничество с общественными институтами, религиозными организациями и коммерческими организациями может усилить усилия по профилактике правонарушений. Это может включать в себя партнерства для реализации программ и инициатив, а также совместные усилия в сферах образования и информационной работы.

Общая цель этих усилий – создать более безопасное и справедливое общество, где уровень преступности минимален, а права и интересы граждан надежно защищены.

Участковый уполномоченный полиции может применять следующие

формы профилактического воздействия в отношении лиц, состоящих на профилактическом учёте или склонных к совершению правонарушений:

1. Правовое информирование. Эта форма воздействия включает в себя предоставление гражданам информации о недопустимости совершения преступлений и административных правонарушений, а также о неотвратимости наступления ответственности за такие действия. УУП может проводить разъяснительные брифинги, лекции, встречи с населением, на которых сообщает о правилах и законах, освещает последствия нарушений и призывает к соблюдению законов.

2. Профилактическая беседа. УУП проводит встречи с гражданами, склонными к правонарушениям, непосредственно по месту их проживания. В ходе беседы устанавливается контакт с человеком, выявляются возможные причины его антиобщественного поведения, предлагаются пути решения проблем. Эта форма воздействия направлена на психологическую и социальную коррекцию, а также на формирование у граждан позитивного отношения к соблюдению законов.

Оба эти метода направлены на предупреждение правонарушений, а также на активное воздействие на психологический и социальный статус граждан, чтобы изменить их отношение к законам и обществу в целом.

Профилактическая беседа – это форма воздействия, при которой участковый уполномоченный полиции взаимодействует с гражданами, нарушившими закон или склонными к правонарушениям, с целью разъяснения им моральной и правовой ответственности перед обществом и государством¹.

Участковый уполномоченный может подчеркнуть моральные нормы и ценности, нарушение которых может негативно сказаться на человеке и его окружении. Разъяснение правовых последствий действий, нарушающих закон, является важной частью беседы. Участковый уполномоченный может подробно

¹ Заудинов У.И. Отдельные проблемы и пути совершенствования индивидуальной профилактической работы, проводимой участковым уполномоченным полиции с лицами, в отношении которых установлен административный надзор // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2023. № 1. С. 33.

обсудить, какие социальные и правовые последствия могут возникнуть из-за продолжения антиобщественного поведения, например, объяснить, что такое поведение включает в себя утрату доверия со стороны общества, потерю возможностей трудоустройства и другие негативные последствия. Профилактическая беседа направлена на изменение восприятия индивида по отношению к своим действиям и на поощрение положительного образа жизни в соответствии с законом и общественными нормами.

Наблюдение за поведением, образом жизни и кругом общения лиц, склонных к совершению правонарушений, а также опрос их родственников, соседей и других лиц, является важной частью индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции. Участковый уполномоченный может вести наблюдение за поведением конкретных лиц, особенно тех, которые ранее совершали правонарушения или состоят на профилактическом учете, в том числе анализировать их активность, перемещения и взаимодействие с окружающими. Беседы и опросы родственников, соседей и других лиц, связанных с теми, кто склонен к правонарушениям, позволяют получить дополнительную информацию о социальной среде, в которой эти люди находятся. Такая деятельность участкового уполномоченного полиции может включать в себя обсуждение семейной ситуации, проблем в образе жизни, факторов, могущих влиять на их поведение. Эти меры направлены на раннее выявление потенциальных проблем и предупреждение возможных правонарушений, а также позволяют участковому уполномоченному более полно оценить ситуацию, выявить факторы, способствующие правонарушениям, и разработать индивидуальные меры по их предотвращению¹.

По мнению некоторых учёных, к числу форм непосредственного воспитательного воздействия на лиц, состоящих на профилактическом учёте, необходимо относить вовлечение их в социально полезные занятия трудового,

¹ Павлова Е.В. Профилактическая работа участкового уполномоченного полиции как фактор обеспечения правопорядка // Современный ученый. 2021. № 5. С. 273.

общественного, спортивного характера с использованием при этом возможностей благотворительных фондов, помощи спонсоров и т. п.¹

Одной из специфических форм профилактического воздействия является шефство представителей общественности над лицами, состоящими на профилактическом учёте. При этом используется помощь тех, кто может положительно воздействовать на таких лиц, нейтрализовать или устранить оказываемое на них неформальным окружением отрицательное влияние.

В современных социально-экономических условиях достаточно широко может применяться метод оказания помощи. В частности, он должен использоваться для трудового устройства контролируемого решения вопросов, связанных с улучшением его бытовых условий, организацией досуга, установлением социально полезных контактов, планированием денежных расходов, выбором жизненных целей и т. д. Нельзя пренебрегать оказанием помощи через воздействие на окружающую микросреду лица, состоящего на профилактическом учёте.

Отрицательные факторы могут корениться во всех сферах микросреды: в семье, трудовом коллективе, ближайшем окружении. Для нейтрализации их пагубного «влияния» индивидуальная профилактическая работа проводится с носителями подобного фактора.

Наиболее кардинальное решение вопроса предусматривает разрыв с микросредой (перевод в другой трудовой коллектив, смена места жительства). Если на это есть законные основания, к носителям отрицательного влияния должны применяться соответствующие меры юридической ответственности.

Так, при наличии достаточных правовых оснований, лиц, отрицательно влияющих на состоящего на профилактическом учёте, следует направлять на лечение от алкоголизма или наркомании.

Методы профилактического воздействия также могут складываться из

¹ Аврутин Р.Ю., Фомин А.А. Фомина Т.Ф. О некоторых проблемах проведения профилактической работы участковыми уполномоченными полиции // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2022. № 3. С. 67.

приёмов, к числу которых следует относить разъяснение и опровержение. Разъяснение раскрывается через привитие социальных ценностей (например, бережного отношения к общественному имуществу), прогнозирование последствий повторных правонарушений (разъяснение действующего законодательства).

Опровержение заключается в выработке убеждения ложности, несостоятельности криминальных установок, идеалов, преодолении извращённых взглядов о нормах во взаимоотношениях людей, изменении пренебрежительного, циничного отношения к социальным ценностям.

В профилактической деятельности также могут применяться такие приёмы, как активизация сокровенных чувств, «взрыв», вызывание гуманных переживаний, фланговый подход, приём опосредования, нравственное упражнение, просьба, проявление огорчения, организация успеха в деятельности, проявление доброты, внимания и заботы, приёмы моральной поддержки и укрепления веры состоящего на профилактическом учёте в собственные силы.

Таким образом, приоритетное значение проведения общей и индивидуальной профилактической работы заключается в построении и осуществлении работы субъектов профилактики, способной оказать влияние на деятельность отдельных категорий граждан из числа состоящих на профучёте по прекращению или отказу от преступных умыслов.

Снижение уровня преступности является основной задачей многоуровневой системы профилактики. Ведущая роль профилактической деятельности принадлежит территориальным органам МВД России на районном уровне.

Во многом профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции имеет множество нерегламентированных вопросов индивидуальной профилактики и строится на принципе субъективного усмотрения. Но именно от эффективности такой работы зависит уровень правопорядка на обслуживаемом административном участке, и поэтому она

должна быть, безусловно, приоритетной. Эффективность проведения участковым уполномоченным полиции индивидуальной профилактической работы с отдельными категориями граждан напрямую зависит от степени изучения подучётных лиц и умения оказать на них профилактическое воздействие с целью сдерживания от противоправных действий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Участковый уполномоченный полиции занимает ключевую позицию в структуре территориальных органов МВД России. Его основная задача заключается в профилактике административных правонарушений и преступлений на закрепленном за ним административном участке. Сегодня большое внимание уделяется разработке и поддержанию эффективной системы взаимодействия между сотрудниками полиции, гражданами и общественными объединениями. Эта система направлена на укрепление общественной безопасности и порядка.

Одной из важных задач деятельности участковых уполномоченных полиции является обеспечение защиты основных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, как это определено в Конституции Российской Федерации. Эта задача достигается путем активного противодействия противоправному поведению, раскрытия преступлений и привлечения виновных к ответственности.

При осуществлении профилактической деятельности на закрепленных административных участках, участковые уполномоченные полиции обязаны уделить особое внимание получению от населения информации о тех лицах, которые могут распространять экстремистские материалы. Сбор и анализ информации об экстремистских объединениях становятся особенно важными для организации эффективных мер по их предупреждению. Важность получения такой информации заключается в том, что экстремистские проявления обычно не возникают случайно, для организации такой деятельности требуется определенное время. Поэтому осуществление систематического анализа данных об экстремистских объединениях позволяет правоохранительным органам более эффективно предсказывать и предотвращать потенциальные экстремистские действия.

Отдельное внимание рекомендуется уделять организациям, которые потенциально могут быть связаны с противоправной деятельностью:

предприятия общественного питания (кафе, клубы, рестораны, бары и т.п.), садоводства, торговые объекты (рынки, магазины, в т.ч. реализующие алкогольные напитки, ломбарды, комиссионные магазины и т.п.), вокзалы, общежития и т.д.

В ходе профилактической деятельности участковый уполномоченный полиции при осуществлении профилактического обхода важно выявлять факты незаконной деятельности, которые могут быть скрыты от обычного визуального восприятия. Например, такие ситуации могут включать в себя изготовление наркотических веществ, замаскированную запахом краски. Также важно обращать внимание на признаки наличия разлагающегося биологического материала, особенно в случаях одинокого проживания граждан в квартирах. Дополнительно, следует обращать внимание на выявление ситуаций со скандалами и драками, устанавливать нарушение уровня шума в отдельных помещениях, а также обнаружение подозрительных компаний в верхних этажах или в подвальных помещениях подъезда.

Принимая к сведению многонациональный и многоконфессиональный состав проживающего на административном участке населения, участковому уполномоченному полиции следует избегать нарушения норм морали, правил поведения при посещении жилых помещений граждан, игнорирования религиозных и иных особенностей. Во время профилактического обхода важно учитывать перечисленные ранее характеристики, стремиться к индивидуальному подходу при взаимодействии с людьми, демонстрировать профессионализм в выполнении обязанностей полиции. Благодаря этому возможно выстроить доверительные отношения с гражданами, завоевать уважение, что непосредственно отразится на качестве работы. Помимо этого, необходимость завоевания поддержки со стороны представителей различных конфессий является важным условием формирования у граждан добровольного соблюдения правовых норм.

Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции представляет собой согласованный нормами закона комплекс мер и

процедур контроля и надзора, направленных на взаимодействие с лицами, внесенными в профилактический учет органов внутренних дел.

Участковый уполномоченный полиции использует различные формы профилактического воздействия для предотвращения правонарушений:

- правовое просвещение и информирование, которое включает распространение информации о законах и правилах, освещение прав и обязанностей граждан;

- профилактическая беседа, которая включает личные разговоры с гражданами для предупреждения возможных правонарушений и понимания причин их совершения;

- объявление официального предостережения, которое является выражением официального предупреждения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо продолжения антиобщественного поведения;

- проведение разъяснительных бесед, основная суть которых заключается в объяснении гражданам последствий нарушений и предостережение от их совершения.

Эти формы взаимодействия не только помогают предупредить правонарушения, но и способствуют выявлению причин и условий, способствующих совершению правонарушений. Это важная часть общей структуры профилактики.

Однако, формальный подход к исполнению служебных обязанностей участкового уполномоченного полиции может иметь серьезные последствия и даже привести к трагическим событиям. Работа участкового уполномоченного требует гибкости и чувства ответственности перед населением. Своевременное внимание к поднадзорным лицам, ответственное отношение и добросовестная проверка поступивших сигналов могут предотвратить преступление или административное правонарушение.

Неподдельный интерес к жизни граждан при осуществлении профилактического обхода административного участка, демонстрация желания

вникнуть в сущность их проблем способны не только улучшить качество противодействия правонарушениям, но и положительно отразиться на общей оценке деятельности органов внутренних дел.

Дополнительным условием повышения качества проведения профилактического обхода административного участка, является усиленный контроль со стороны руководства службы участковых уполномоченных полиции за порядком (полнотой) его проведения. Необходимо проводить не только периодические проверки осуществления данного мероприятия, но и учитывать степень информированности (осведомленности) населения о своем участковом, а также качество и систематичность внесения информации о результатах профилактического обхода в модуль «Участковый» СООП (общие действия, активность в данном модуле, пополнение данных о домах, квартирах, организациях, жильцах и т.п.).

Таким образом, при проведении общей и индивидуальной профилактики правонарушений, осуществляемая участковым уполномоченным полиции, проводятся различные мероприятия с целью предотвращения и выявления нарушений законов. Такая деятельность участкового уполномоченного полиции включает в себя индивидуальную работу с людьми, числящимися в реестрах для предотвращения их возможного участия в правонарушениях. Также осуществляется визуальное наблюдение за текущей ситуацией и установление контакта с населением для лучшего понимания их потребностей и проблем. Все эти меры направлены на создание безопасной обстановки и поддержание положительных отношений между правоохранительными органами и гражданами.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 фев. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

4. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Рос. газ. – 2016. – 28 июня.

5. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 27 (часть II), ст. 5351.

6. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Российской Федерации официального предостережения (предостережения) о

недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения: приказ МВД России от 04.03.2020 № 119. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Аврутин Р.Ю., Фомин А.А. Фомина Т.Ф. О некоторых проблемах проведения профилактической работы участковыми уполномоченными полиции // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2022. № 3. С. 64-68.

2. Антонов Я.А., Бачурин А.Г., Гайдуков А.А., Щеглов А.И. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с гражданами, состоящими на учете: учебно-практическое пособие. Барнаул, 2021. 45 с.

3. Архипцев И.Н., Сарычев А.В., Маклакова О.Г. Профилактические работы участковыми уполномоченными полиции в семейно-бытовой сфере // Правовая парадигма. 2022. № 3. С. 136-143.

4. Бородулин Н.В. Основные направления общей профилактики преступлений / В сб.: Итоги российской науки в Рязанском филиале Московского университета МВД имени В.Я. Кикотя. Рязань, 2022. С. 565-567.

5. Быстрова Ю.В. Основные направления предупреждения правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытового насилия органами внутренних дел // Право и государств: теория и практика. 2023. № 5. С. 295-296.

6. Верзилин В.А., Занина Т.М. Взаимодействие полиции с иными органами, осуществляющими предупреждение и пресечение правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2023. № 5. С. 35-39.

7. Герасимова Е.В. Участие участковых уполномоченных полиции в

предупреждении правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2023. № 5. С. 45-50.

8. Евстафиади Я.К. Роль и значение профилактической работы участкового уполномоченного полиции с населением / В сб.: Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе. М., 2021. С. 49-51.

9. Жидконожкина О.Н. О практике предупреждения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений органами внутренних дел // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2022. № 4. С. 66-70.

10. Заудинов У.И. Отдельные проблемы и пути совершенствования индивидуальной профилактической работы, проводимой участковым уполномоченным полиции с лицами, в отношении которых установлен административный надзор // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2023. № 1. С. 32-35.

11. Каримова Г.Ю. Особенности предупреждения участковыми уполномоченными полиции правонарушений в семейно-бытовой сфере / В сб.: Актуальные вопросы применения норм административного права. М., 2023. С. 191-195.

12. Кашкина Е.В. Осуществление индивидуальной профилактической работы участковым уполномоченным полиции с отдельными категориями граждан / В сб.: Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов. 2021. С. 52-53.

13. Ковалев Д.В. Особенности профилактической работы, проводимой участковыми уполномоченными полиции // Государственная служба и кадры. 2023. № 5. С. 78-80.

14. Павлова Е.В. Профилактическая работа участкового уполномоченного полиции как фактор обеспечения правопорядка // Современный ученый. 2021. № 5. С. 272-276.

15. Пекарева В.В. Деятельность правоохранительных органов по

предупреждению преступлений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений // Вестник общественной научно-исследовательской лаборатории «Взаимодействие уголовно-исполнительной системы с институтами гражданского общества: историко-правовые и теоретико-методологические аспекты. 2022. № 28. С. 71-77.

16. Синяжников Д.А. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции / В сб.: Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе. М., 2022. С. 124-129.

17. Слесарева А.М. Роль профилактической работы в деятельности участкового уполномоченного полиции / В сб.: Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе. М., 2022. С. 168-170.

18. Сургутсков В.И. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник. М., 2024. 196 с.

19. Хабибова Л.Д. Совершенствование деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений в семейно-бытовой сфере // Право и государство: теория и практика. 2023. № 8. С. 116-118.

20. Холманский В.И., Стульнова Т.В. Правовое регулирование индивидуальной профилактической работы, осуществляемой участковыми уполномоченными полиции в отношении отдельных категорий лиц: ретроспективный анализ // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2023. № 2. С. 17-24.

21. Шевцов А.В., Березин А.Н. Организация проведения участковыми уполномоченными полиции индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете / В сб.: Актуальные вопросы формирования эффективной системы экономической безопасности государства. М., 2021. С. 289-294.

22. Шульгин А.А. Профилактическая деятельность участкового

уполномоченного полиции на административном участке по предупреждению семейно-бытовых конфликтов // Тенденция развития науки и образования. 2022. № 4. С. 71-74.

III. Материалы судебной практики

1. Приговор Череповецкого городского суда Вологодской области от 8 августа 2017 г. по делу № 1-38/17.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.
Материал не содержит сведений, составляющих государственную тайну
