

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

**на тему «ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ  
ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ СПОРТИВНЫХ  
МЕРОПРИЯТИЙ (НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА  
МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)»**

Выполнил  
Лексин Алексей Сергеевич  
обучающийся по специальности  
40.05.02 Правоохранительная деятельность,  
2018 года набора, 5202 учебной группы

Руководитель  
профессор кафедры,  
доктор юридических наук  
Биккинин Ирек Анасович

К защите \_\_\_\_\_  
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры \_\_\_\_\_ Е.В. Пономарева  
подпись

Дата защиты «\_\_» \_\_\_\_\_ 2024 г. Оценка \_\_\_\_\_

## ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Общие положения о деятельности полиции по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения спортивных мероприятий .....	7
§ 1. Понятие спортивных мероприятий в структуре общественных отношений, связанных с охраной общественного порядка и обеспечения общественной безопасности .....	7
§ 2. Правовое положение полиции в области обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения спортивных мероприятий .....	15
Глава 2. Основные направления деятельности полиции по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения спортивных мероприятий .....	24
§ 1. Организация деятельности полиции по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения спортивных мероприятий .....	24
§ 2. Процесс взаимодействия полиции с органами государственного управления и иными структурами в период подготовки и проведения спортивных мероприятий .....	34
§ 3. Направления модернизации деятельности полиции по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения спортивных мероприятий .....	43
Заключение .....	49
Список использованной литературы:.....	55
Приложения .....	60

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выпускной квалификационной работы. Одним из основных направлений деятельности полиции в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, следует считать реализацию таких полномочий в ходе проведения различных массовых мероприятий. Массовые мероприятия являются неотъемлемой частью общественной жизни, в том числе в области спорта. В последнее время получают распространение массовые спортивные мероприятия в отдельных видах спорта. Безусловно, при их проведении от органов внутренних дел требуется повышенное внимание к обеспечению общественного порядка и общественной безопасности, так как в указанных мероприятиях принимают участие значительное количество граждан.

Таким образом, спортивные мероприятия занимают важное место в структуре всех массовых мероприятий, требующих от органов внутренних дел эффективной реализации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Так, только в Челябинской области в 2022 году было проведено 1877 спортивных мероприятий, рост которых в сравнении с 2021 годом составил 1,5 %<sup>1</sup>.

За 2022 год при проведении спортивных мероприятий в Челябинской области групповых нарушений общественного порядка не допущено, однако имели место быть эпизоды совершения отдельными гражданами административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность. Таким образом, в процессе проведения спортивных мероприятий повышается риск совершения различных нарушений законности. Отдельного внимания, заслуживают такие нарушения, которые посягают на общественный порядок и общественную безопасность. Также,

---

<sup>1</sup> Информационно-аналитическая записка об итогах работы ГУ МВД России по Челябинской области по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на территории Челябинской области в 2022 году [Электронный ресурс]: Официальный сайт ГУ МВД России по Челябинской области. URL: <https://74.mvd.rf> (дата обращения 20.11.2023).

спортивные мероприятия могут использоваться отдельными негосударственными структурами, как необходимый элемент, с помощью которого возможно дестабилизировать устоявшиеся в обществе отношения. Все это требует эффективных механизмов осуществления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в период проведения спортивных мероприятий.

В науке административного права существует множество исследований и публикаций, которые посвящены проблемам участия органов внутренних дел в процессе проведения различных массовых мероприятий, в число которых входят и спортивные. Так, имеют место быть исследования, которые посвящены проблемам классификации массовых мероприятий, вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, проблемам взаимодействия заинтересованных служб, а также вопросам организационного характера.

Отметим, что при проведении спортивных мероприятий задействованы практически все службы полиции, что также подтверждает актуализирует выбранную тему выпускной квалификационной работы. Каждая из таких служб обеспечивает свое направление административной деятельности.

Важным критерием выбора настоящей темы выпускной квалификационной работы явилось то, что в процессе законодательного регулирования деятельности органов внутренних дел существует достаточное количество различных нормативных правовых актов, которые содержат нормы, прямо или косвенно связанные с осуществлением административной деятельности полиции во время проведения спортивных мероприятий. В связи с чем, в научных исследованиях поднимается вопрос о необходимости выработки комплексного нормативного акта, который бы включал в себя различные направления деятельности правоохранительных органов, в том числе полиции, при проведении массовых мероприятий, в том числе спортивных.

Названные обстоятельства обуславливают выбор темы выпускной

квалификационной работы и подтверждают ее актуальность.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в исследовании элементов деятельности полиции по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения спортивных мероприятий.

Обозначенная цель предполагает решение следующих задач:

– изучить подходы к пониманию спортивных мероприятий в структуре общественных отношений, связанных с охраной общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;

– исследовать правовое положение полиции в области обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения спортивных мероприятий;

– рассмотреть вопросы организации деятельности полиции по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения спортивных мероприятий;

– проанализировать процесс взаимодействия полиции с органами государственного управления и иными структурами в период подготовки и проведения спортивных мероприятий

– определить направления модернизации деятельности полиции по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения спортивных мероприятий.

Объект выпускной квалификационной работы необходимо отождествлять с общественными отношениями, которые возникают в процессе осуществления деятельности полиции по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения спортивных мероприятий.

Предметом выпускной квалификационной работы является система нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы деятельности полиции в период проведения спортивных мероприятий, научная и учебная литература, эмпирические и статистические данные территориальных органов

внутренних дел, судебная практика.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена ее целью и задачами, что позволило включить в нее введение, две главы, объединяющие в себе пять параграфов, заключение, список использованной литературы, также приложения.

# **ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

## **§ 1. Понятие спортивных мероприятий в структуре общественных отношений, связанных с охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности**

Анализ административно-правовых исследований показал, что существует значительное количество подходов к пониманию массовых мероприятий, что обуславливается спецификой их проведения и организации. Важным представляется то, что специфика конкретного вида массовых мероприятий обуславливает подходы к организации деятельности органов внутренних дел и иных субъектов при осуществлении охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Более того, спортивные мероприятия требуют от обозначенных субъектов особого подхода к такой организации.

Спортивные мероприятия необходимо рассматривать как один из элементов массовых мероприятий. Необходимо отметить, что большинство исследователей осуществляют рассмотрение деятельности органов внутренних дел по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности применительно ко всей системе массовых мероприятий. В связи с чем, следует рассмотреть общее их понятие.

Так, основная группа авторов соотносит обозначенные мероприятия с определенными действиями большого количества граждан, которые связаны с удовлетворением политических, духовных, физических и иных потребностей, происходящие посредством социального общения или иных способов. Безусловно, в ходе реализации обозначенных общественных отношений могут быть реализованы различные потребности граждан. К примеру, в процессе

проведения спортивных мероприятий реализуются потребности в досуге<sup>1</sup>.

Отдельные авторы пытаются ассоциировать массовые мероприятия с предоставленным гражданам конституционным правом, а именно правом на мирные собрания без оружия. Так, В.А. Хутуев и С.А. Галимов отмечают, что положение, которое закреплено 31 статьей Конституции РФ необходимо связывать не только с политическими массовыми мероприятиями, но и иными, в том числе спортивными, культурно-массовыми<sup>2</sup>. По нашему мнению, указанное суждение имеет право на существование, так как любое правомерное массовое мероприятие осуществляется в соответствии с волеизъявлением определенной группы граждан.

В действующем законодательстве существует ряд положений, которые позволяют установить правовую природу рассматриваемого явления. В частности, в ст. 2 федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»<sup>3</sup> закрепляется понятие публичного мероприятия, в соответствии с которым оно представляет собой открытую, мирную, доступную каждому, проводимую в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акцию, осуществляемую по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств. Анализ содержания указанного законодательного подхода показывает, что оно применимо в большей степени к политическим публичным мероприятиям, которые могут иметь форму митинга, шествия, пикетирования и т.д. Вместе с тем, обозначенное понятие сложно отождествлять со спортивными мероприятиями.

---

<sup>1</sup> Рубцов О.И. Соотношение понятий «публичные массовые мероприятия» и «непубличные массовые мероприятия» // Юридическая наука. 2022. № 7. С. 142-146.

<sup>2</sup> Хутуев В.А., Галимов С.А. Массовое мероприятие: понятие и сущность // Евразийский юридический журнал. 2020. № 6 (145). С. 396-397.

<sup>3</sup> О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании: Федер. закон Рос. Федерации от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 04 июня 2004 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 09 июня 2004 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 25, ст. 2485.

В нормах федерального закона «О полиции»<sup>1</sup> употребляются термины публичные и массовые мероприятия. Однако, законодатель не дает понять по каким критериям осуществляется их разграничение. Необходимо отметить, что существуют исследователи, которые предлагают легализовать понятие массовых мероприятий и включить его в положения вышеназванного федерального закона. В частности, В.В. Генералов предлагает включить понятие массового мероприятия в положения названного федерального закона, что, по его мнению, позволит разграничить термин массовые мероприятия со схожими, в том числе публичными. Указанный автор предлагает понимать под массовыми мероприятиями определенные организованные действия, в которых участвуют большие массы граждан, осуществляющиеся в общественных местах в целях удовлетворения их потребностей<sup>2</sup>. По нашему мнению, если и легализовывать названную категорию, то необходимо это делать в специальном нормативном правовом акте, так как детальное регламентирование понятийного аппарата в положениях федерального закона «О полиции» перегрузит его содержание и вызовет сложности в правоприменении.

Существует мнение, что термин массовых мероприятий необходимо рассматривать в привязке к конкретным обстоятельствам, связанным с их проведением, а именно охраной общественного порядка. Так, отдельные авторы указывают, что само понимание термина массовых мероприятий является менее важным, чем та деятельность, которая связана с охраной общественного порядка и которая осуществляется в процессе их проведения. Следовательно, решением проблем понятийного аппарата рассматриваемых общественных отношений могло бы быть принятие комплексного нормативного правового акта, который бы определял основные организационные положения, связанные с обеспечением общественного

---

<sup>1</sup> О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

<sup>2</sup> Генералов В.В. К вопросу об определении дефиниции «массовое мероприятие» // Законность и правопорядок. 2022. № 1 (33). С. 26-28.

порядка во время проведения массовых мероприятий<sup>1</sup>.

Некоторые авторы пытаются провести разграничения между видами массовых мероприятий. К примеру, Е.А. Можелев отмечает, что спортивные и публичные мероприятия являются схожими категориями, что обуславливается схожестью в наборе прав и обязанностей участников, а также тех полномочиях и ответственности, которые установлены для организаторов. Авторы отмечают, что законодатель не относит спортивные мероприятия к публичным, а тем более, к какой-либо их форме<sup>2</sup>. По нашему мнению, сравнение публичного и спортивного мероприятия не имеет под собой практического значения, так как все массовые мероприятия основаны на принципе публичности. Вместе с тем, скорее всего под публичными мероприятиями имелись в виду общественно-политические мероприятия, которые могут иметь формы собрания, митинга, шествия или пикетирования. Отметим, что в ходе проведения спортивных мероприятий преследуются иные цели, однако любое спортивное мероприятие может перерасти в общественно-политическое.

Из всего вышеизложенного понятно, что спортивные мероприятия являются одним из видов публичных массовых мероприятий. Для большего понимания рассматриваемых общественных отношений следует более детально рассмотреть подходы к пониманию их правовой природы, а также привязку к общественным отношениям, связанным с охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности.

Спортивные мероприятия представляют собой обособленный вид массовых мероприятий. Так, к таковым мероприятиям следует относить олимпиады, чемпионаты, гран-при, иные виды соревнований. Следует отметить, что в Российской Федерации проводится многочисленное количество различных соревнований, которые посещают как граждане России, так и иностранные

---

<sup>1</sup> Замураева Е.А. Охрана общественного порядка при проведении массовых мероприятий // Научный Лидер. 2023. № 31 (129). С. 52-57.

<sup>2</sup> Можелев Е.А. Спортивно-зрелищные мероприятия как специфический вид спортивных услуг // Тенденции развития индустрии гостеприимства, туризма и спорта: российский и зарубежный опыт. Сборник статей. Москва, 2021. С. 356-359.

граждане. Специфичность названных массовых мероприятий заключается в том, что их проведение сопровождается присутствием большого количества болельщиков, которые отдают свои симпатии за различные команды. Учитывая названный фактор, в процессе проведения отдельных спортивных мероприятий могут возникать одиночные, а также групповые нарушения общественного порядка.

В действующем законодательстве содержится легальное понятие спортивных мероприятий. Так, в положениях ст. 2 федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»<sup>1</sup> закрепляется, что спортивные мероприятия представляют собой спортивные соревнования, а также учебно-тренировочные мероприятия, включающие в себя теоретическую и организационную части, и другие мероприятия по подготовке к спортивным соревнованиям с участием спортсменов. Как видно, законодатель соотносит спортивное мероприятие лишь с конкретным спортивным событием. Однако, применительно к теме выпускной квалификационной работы целесообразно рассматривать названную категорию через призму необходимости обеспечения должного общественного порядка и общественной безопасности.

Следует отметить, что законодатель постоянно пытается модернизировать имеющееся законодательство, которое регламентирует проведение спортивных мероприятий, в том числе, применительно к вопросам обеспечения должного общественного порядка и общественной безопасности во время их проведения. Вносятся изменения в действующее административное и уголовное законодательство, которое предусматривает соответствующую ответственность, регламентируются специальные режимы проведения спортивных мероприятий. К примеру, удалось достичь снижения количества совершаемых административных правонарушений и иных противоправных деяний за счет введения процедуры идентификации болельщиков с помощью

---

<sup>1</sup> О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 16 ноября 2007 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 23 ноября 2007 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 50, ст. 6242.

специализированных пропусков – FAN ID, внедряются системы идентификации по биометрическим данным граждан<sup>1</sup>.

В свою очередь, спортивные мероприятия также следует классифицировать. Так, необходимо выделять спортивные мероприятия в зависимости от статуса – международные, всероссийские, региональные, городские, районные. Кроме того, спортивные мероприятия следует классифицировать исходя из видов спорта, по которым они проводятся. Так, на сегодняшний день в Российской Федерации особую тревогу в плане прогнозирования негативных последствий при проведении вызывают соревнования по футболу и хоккею.

Вместе с тем, количественные и качественные характеристики проводимых мероприятий требуют от государства обеспечения общественного порядка и общественной безопасности на задействованных территориях.

Так, за последние шесть лет наблюдений с 2018 по 2023 года на территории г. Челябинска было проведено, в среднем, более шестисот спортивных мероприятий в год. При этом, в 2018 году всего было проведено 623 мероприятия, из них 184 международных соревнований, 106 всероссийских соревнований, 333 региональных соревнований, 41 муниципальное соревнование; в 2019 году всего – 656 соревнований, из них 7 международных соревнований, 247 всероссийских соревнований, 402 региональных соревнований, 16 муниципальных соревнований; в 2020 году всего – 293 соревнований, из них 0 международных соревнований, 143 всероссийских соревнований, 141 региональных соревнований, 9 муниципальных соревнований; в 2021 году всего – 879 соревнований, из них 1 международное соревнование, 384 всероссийских соревнований, 403 региональных соревнований, 91 муниципальное соревнование; в 2022 году всего – 625 соревнований, из них 3 международных соревнований, 361 всероссийских соревнований, 181 региональных соревнований, 80 муниципальных

---

<sup>1</sup> Филиппов С.А. Правовое регулирование "Fan id" // Современное общество и право. 2022. № 4 (59). С. 127-133.

соревнований; в 2023 году всего – 601 соревнований, из них 2 международных соревнований, 295 всероссийских соревнований, 268 региональных соревнований, 126 муниципальных соревнований. (см. Приложение 1)<sup>1</sup>.

В обозначенных мероприятиях ежегодно принимает участие в среднем более 360 тысяч участников. Так, в 2018 году приняло участие 539935 участников, в 2019 году – 488444 участников, в 2020 году – 191278 участников, в 2021 году – 339634 участников, в 2022 году – 339634 участников, в 2023 году – 346148 участников (см. Приложение 2)<sup>2</sup>.

На указанных мероприятиях ежегодно задействуется в среднем более 4000 сотрудников органов внутренних дел. Так, в 2018 году было задействовано 5822 сотрудника ОВД, в 2019 году – 5300 сотрудников ОВД, в 2020 году – 2478 сотрудников ОВД, в 2021 году – 3838 сотрудников ОВД, в 2022 году – 3722 сотрудников ОВД, в 2023 году – 3264 сотрудников ОВД<sup>3</sup>.

Таким образом, характеризуя место спортивных мероприятий в структуре общественных отношений, связанных с охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности, следует обозначить, что они имеют свою специфичность. Указанная специфичность связана, как правило, с большим количеством болельщиков, в особенности тех мероприятий, которые проводятся по популярным видам спорта, среди которых хоккей и футбол. В ходе проведения таких мероприятий, как правило, существуют болельщики, которые выражают симпатии к разным участвующим командам, что может вызвать негативные явления. Кроме того, значительное количество болельщиков до спортивного события употребляют спиртные напитки. Любое массовое спортивное мероприятие может быть прелюдией к более масштабным

---

<sup>1</sup> Отчеты о количестве проведенных массовых мероприятий и задействованного личного состава в УМВД России по г. Челябинск за 2018-2023 года. Архив УМВД России по г. Челябинск. Архив УМВД России по г. Челябинск.

<sup>2</sup> Отчеты о количестве проведенных массовых мероприятий и задействованного личного состава в УМВД России по г. Челябинск за 2018-2023 года. Архив УМВД России по г. Челябинск. Архив УМВД России по г. Челябинск.

<sup>3</sup> Отчеты о количестве проведенных массовых мероприятий и задействованного личного состава в УМВД России по г. Челябинск за 2018-2023 года. Архив УМВД России по г. Челябинск. Архив УМВД России по г. Челябинск.

негативным социальным явлениям нежели обычное одиночное нарушение общественного порядка, среди которых массовые беспорядки или иные групповые нарушения общественного порядка. Массовые беспорядки должны характеризоваться более явными нарушениями общественного порядка, часто с применением оружия, взрывчатых веществ, предметов, которые представляют опасность для окружающих. Во время указанных негативных социальных проявлений происходит совершение административных правонарушений и преступлений. Указанные негативные проявления способствуют общей дестабилизации оперативной обстановки. От эффективной деятельности полиции зависит минимизация возможных общественно-опасных последствий, которыми сопровождаются рассматриваемые негативные проявления.

Таким образом, категорию спортивных массовых мероприятий следует ассоциировать с привязкой к обязательности осуществления охраны общественного порядка. Под спортивными мероприятиями необходимо понимать вид массового мероприятия, связанного с проведением спортивных соревнований различного уровня, сопровождающиеся большим скоплением граждан, которые могут выражать симпатии к спорту в целом или определенной спортивной команде или спортсмену, в частности. В силу массовости указанный вид мероприятий может сопровождаться различными негативными социальными проявлениями, в том числе групповыми нарушениями общественного порядка, а также массовыми беспорядками, что требует от органов внутренних дел осуществления постоянной охраны общественного порядка в период их проведения.

Выводом к параграфу выпускной квалификационной работы может являться то, что массовые мероприятия являются неотъемлемой частью общественной жизни. В процессе общественных отношений широкое распространение получили спортивные мероприятия. Под спортивными мероприятиями необходимо понимать вид массового мероприятия, связанного с проведением спортивных соревнований различного уровня, сопровождающиеся большим скоплением граждан, которые могут выражать симпатии к спорту в целом или определенной спортивной команде

или спортсмену, в частности. В процессе подготовки и проведения любого спортивного мероприятия встает вопрос о необходимости эффективного обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. Основным звеном, которое призвано реализовать указанную задачу, является полиция. На сегодняшний день деятельность полиции строго регламентирована федеральными законами, а также различными подзаконными актами, в которых в достаточной степени содержатся нормы, так или иначе связанные с реализацией полномочий в процессе осуществления административной деятельности в рамках конкретного массового мероприятия, в том числе спортивного. Таким образом, складывающаяся сегодня оперативная обстановка позволяет выделить в качестве основных массовых мероприятий, в рамках которых необходимо повышать эффективность деятельности полиции, – спортивные мероприятия. Отметим, что пика активности указанных мероприятий не существует, так как указанные мероприятия проводятся постоянно. Анализ деятельности территориального органа – УМВД России по г. Челябинск показал, что на закреплённой территории проводится значительное количество спортивных мероприятий, ежегодно в среднем более 600, где задействуются более 4000 сотрудников органов внутренних дел. С учетом специфики территории г. Челябинска, основными спортивными мероприятиями, где требуется повышенное внимание сотрудников органов внутренних дел к охране общественного порядка следует считать соревнования всероссийского уровня по хоккею и футболу.

## **§ 2. Правовое положение полиции в области обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения спортивных мероприятий**

На основании действующего законодательства органы внутренних дел являются основным субъектом по осуществлению поддержания в стране должного уровня защищенности общественного порядка и общественной безопасности. Это закрепляется в основных руководящих нормативных

правовых актов, которые регламентируют деятельность органов внутренних дел (полиции), включая федеральный закон «О полиции», где в ст. 1 и 2 определяется назначение полиции и ее основные направления деятельности.

Однако, полномочия органов внутренних дел в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в законодательстве урегулированы не в полном объеме. Так, в положениях федерального закона «О полиции» определяется, что должностные лица обозначенного органа обязаны обеспечивать безопасность граждан в местах проведения публичных мероприятий, имеют право осуществлять личный досмотр граждан при прохождении ими к месту проведения публичного мероприятия, а в случае отказа пройти такой досмотр, не допускать их к участию в таком мероприятии. Кроме того, должностные лица полиции имеют право ограничивать или полностью запрещать движение транспортных средств во время проведения публичных мероприятий. Кроме того, должностным лицам полиции разрешено прибегать к осуществлению мероприятий, которые позволят обеспечить ограничение эксплуатации беспилотных летательных аппаратов в местах проведения публичных мероприятий. Следует заметить, что в отношении спортивных мероприятий законодатель положения не конкретизирует, имея ввиду их под публичными мероприятиями. Кроме того, следует отметить, что иные права и обязанности полиции также могут быть реализованы в процессе проведения спортивных мероприятий<sup>1</sup>.

Таким образом, рассматривая положения федерального закона «О полиции» об отношениях, связанных с ее участием в охране общественного порядка при проведении спортивных мероприятий, отметим, что законодатель регламентирует только общие моменты, которые относятся ко всем публичным

---

<sup>1</sup> Кокин Д.М. Правовые меры обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых спортивных мероприятий // Уголовное законодательство: вчера, сегодня, завтра. Материалы ежегодной всероссийской научно-практической конференции. Под общей редакцией Т.А. Огарь, Д.М. Кокина, сост. Н.И. Кузнецова. Санкт-Петербург, 2022. С. 136-139.

мероприятиям, хотя при проведении именно спортивных мероприятий имеется своя специфика, что уже отмечалось в структуре выпускной квалификационной работы. Более того, обозначенная специфика является достаточно важной, что показывают отдельные негативные примеры возникновения групповых нарушений общественного порядка при проведении спортивных публичных мероприятий.

Основной составляющей нормативного правового регулирования участия полиции в охране общественного порядка во время проведения спортивных мероприятий отводится специальному законодательству. Так, система отношений полиции и организаторов спортивных мероприятий строится в соответствии с положениями федерального закона «О физической культуре и спорта в Российской Федерации»<sup>1</sup>. В нормах названного законодательного правового акта отмечается, что организаторы массовых спортивных мероприятий в целях охраны общественного порядка обязаны в срок до тридцати дней до начала таких соревнований уведомить органы внутренних дел о месте, сроке, времени и дате планируемых соревнований. Указанный период времени необходим органам внутренних дел для осуществления мероприятий, связанных с подготовкой охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на указанном мероприятии.

Кроме того, названный нормативный правовой акт предусматривает положения о правилах поведения зрителей (болельщиков), а также мероприятиях, которые необходимы для осуществления их допуска к просмотру в таких мероприятиях.

В нормах федерального закона «О физической культуре и спорта в Российской Федерации» также отмечается, что зрители, виновные в нарушении правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, несут ответственность в соответствии с законодательством

---

<sup>1</sup> О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 04 декабря 2007 г. № 329-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 16 ноября 2007 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 23 ноября 2007 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 50, ст. 6242.

Российской Федерации. Исходя из чего, не менее важным нормативным источником, на котором строится эффективная охрана общественного порядка и должно обеспечение общественной безопасности в период проведения спортивных мероприятий, являются положения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ)<sup>1</sup>. Отметим, что в большей степени именно полиция, в лице отдельных подразделений осуществляет их правоприменение. В частности, при осуществлении общественного порядка и общественной безопасности на территории УМВД России по г. Челябинск, привлекаются подразделения ППС, ООП, ГИБДД и другие.

Итак, в нормативных положениях КоАП РФ осуществлено закрепление основных составов административных правонарушений, которые обеспечивают охрану категорий общественного порядка и общественной безопасности во время проведения спортивных мероприятий. Необходимо отметить, что законодатель не разграничивает общественный порядок и общественную безопасность, поместив составы правонарушений в одноименную главу 20 КоАП РФ. В связи с этим в научной литературе существует достаточное количество мнений о рассматриваемых объектах административных правонарушений. Повышенный интерес к проблематике противодействия указанным административным правонарушениям связан и с тем, что статистические данные свидетельствуют об их неуклонном росте, в том числе в период проведения спортивных мероприятий<sup>2</sup>.

Итак, в административно-правовой литературе существует несколько мнений относительно рассматриваемой группы административных правонарушений. Первый подход заключается в том, что общественный

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ : принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

<sup>2</sup> Струганов С.М. Обеспечение охраны общественного порядка органами внутренних дел при проведении спортивно-массовых мероприятий // Правоохранительные органы: теория и практика. 2021. № 1 (40). С. 149-151.

порядок и общественная безопасность – это два разных объекта посягательства и авторы таких работ пытаются вычлени́ть из системы указанных правонарушений те, которые посягают на общественный порядок и те, которые связаны с посягательством на общественную безопасность<sup>1</sup>. Другие исследователи сходятся во мнении, что сосредоточенные в главе 20 КоАП составы административных правонарушений одновременно посягают, как на общественный порядок, так и на общественную безопасность<sup>2</sup>. По нашему мнению, второй подход является более оправданным. В названной главе КоАП РФ действует статья 20.31, которая устанавливает административную ответственность, за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований. Указанная норма содержит в себе и квалифицирующие признаки названного деяния, за которое устанавливается более строгая ответственность. К таким квалифицирующим признакам относится грубое нарушение таких правил. Сам законодатель определяет, что под грубым нарушением таких правил необходимо понимать совершение таких действий, которые создают угрозу собственной безопасности, жизни, здоровью, а также безопасности, жизни, здоровью иных лиц, которые находятся в местах проведения таких соревнований или такие нарушения, которые повлекли приостановку проведения соревнований. Таким образом, можно сделать вывод, что объект указанного состава сводится как к общественному порядку, так и к общественной безопасности.

Также следует указать, что спортивные мероприятия могут сопровождаться совершением и иных административных правонарушений, среди которых мелкое хулиганство, появление в общественных местах в состоянии опьянения, распитие алкогольной продукции и употребление

---

<sup>1</sup> Сергеев П.А. Административная ответственность за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность // Студенческий вестник. 2023. № 14-3 (253). С. 25-29.

<sup>2</sup> Котляр А.И. Правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, в науке административного права // Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности: задачи, проблемы и перспективы. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Краснодар, 2022. С. 151-153.

наркотических веществ в общественных местах и иные.

Так, анализ деятельности УМВД России по г. Челябинску выявил структуру совершаемых административных правонарушений во время проведения спортивных мероприятий в г. Челябинске за последние шесть лет наблюдений с 2018 по 2023 года (см. Приложение 3)<sup>1</sup>.

Анализ диаграммы, представленной в Приложении 3, позволяет сделать вывод о том, что чаще всего нарушение общественного порядка и общественной безопасности во время проведения спортивных мероприятий выражается в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.1 КоАП РФ – 50,0 %. Каждое третье административное правонарушение квалифицируется по ст. 20.31 КоАП РФ (35,7 %), а каждое седьмое административное правонарушение – по ст. 19.3 КоАП РФ (14,3 %).

Еще одним важным источником правового регулирования рассматриваемых в параграфе общественных отношений является Уголовный кодекс Российской Федерации (далее УК РФ)<sup>2</sup>. Уголовное законодательство в отличие от административного не выделяет общественный порядок в качестве видового объекта посягательства. Это видно на примере состава уголовного преступления хулиганства, состав которого закреплен ст. 213 УК РФ. Он размещен именно в главе УК РФ, видовым объектом которой является общественная безопасность, хотя в отдельных административно-правовых исследованиях состав мелкого хулиганства соотносят с посягательством на общественный порядок. Состав ст. 213 УК РФ также часто применяется в процессе отношений, связанных с охраной общественного порядка при проведении спортивных мероприятий. Имеют место случаи групповых

---

<sup>1</sup> Отчеты о количестве проведенных массовых мероприятий и задействованного личного состава в УМВД России по г. Челябинск за 2018-2023 года. Архив УМВД России по г. Челябинск.

<sup>2</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

нарушений общественного порядка, когда в последствии возбуждаются уголовные дела по обозначенной статье УК РФ.

Еще одним важным элементом системы правового регулирования рассматриваемых общественных отношений являются подзаконные акты, среди которых необходимо назвать постановления правительства РФ. Так, в качестве примера приведем нормативный акт, который утвердил правила поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, утвержденный постановлением Правительства РФ 16 декабря 2013 года № 1156<sup>1</sup>. Следует заметить, что указанный нормативный правовой акт детально устанавливает обязанности зрителей, их права, а также запреты, установленные на спортивных мероприятиях. Отметим, что названный нормативный правовой акт также обязывает организатора соревнований осуществлять контроль за соблюдением закрепленных правил. Так, к примеру, организатор соревнований осуществляет согласование средств поддержки команд или спортсменов, которые разрешены названными правилами, среди которых баннеры, барабаны, флаги, духовые инструменты и т. д. Важным элементом названного нормативного правового акта является закрепленный перечень запретов. Так, зрителям запрещается находиться на спортивном мероприятии в состоянии опьянения, проносить оружие, пиротехнику, бросать посторонние предметы, нарушать общественную мораль, иные нормы и т. д.<sup>2</sup>. Отметим, что все указанные нарушения провоцируют посягательства на категории общественного порядка и общественной безопасности.

Не менее значимым элементом системы правового регулирования рассматриваемых общественных отношений является система ведомственных нормативных правовых актов, в том числе межведомственных. Так, существуют совместные приказы заинтересованных субъектов, которые

---

<sup>1</sup> Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований: постановление Правительства РФ от 16 декабря 2013 года № 1156 // Рос. газ. № 286. 2013.

<sup>2</sup> Генералов В.В. Актуальные проблемы, возникающие при реализации административно-правового режима проведения спортивно-массовых мероприятий // Законность и правопорядок. 2020. № 1 (25). С. 52-58.

наделены обязанностями осуществлять охрану общественного порядка при проведении таких мероприятий. Так, в качестве примера можно привести приказ МВД России от 17 ноября 2015 года № 1092 «Об утверждении Требований к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности»<sup>1</sup>, отдельные приказы Минспорта РФ.

Таким образом, обозначенные законодательные нормы создают определенный правовой режим, который включает в себя различные ограничения, стимулы, а также комплекс полномочий организаторов спортивных мероприятий, а также субъектов, которые обязаны обеспечивать охрану общественного порядка, в том числе полиции. Отметим, что действующее административное и уголовное законодательство содержит в себе достаточное количество составов административных правонарушений и преступлений, совершение которых возможно при проведении массовых мероприятий различных видов.

Выводом к параграфу выпускной квалификационной работы может являться то, что правовое положение полиции в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности во время проведения спортивных мероприятий обеспечивается значительным количеством нормативных источников различной юридической силы. Так, вся указанная система строится на конституционных положениях, где закреплены отдельные права граждан, в том числе те, которые позволяют им участвовать в спортивных мероприятиях, удовлетворяя свои досуговые потребности. Непосредственная деятельность полиции регламентируется положениями федеральных законов, в том числе основного, а именно федерального закона «О полиции», а также

---

<sup>1</sup> Об утверждении Требований к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности: приказ МВД России от 17 ноября 2015 года № 1092. [Электронный ресурс]. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 20.11.2023).

группой подзаконных актов и актов управления ведомственного характера. В них закрепляются основные права и обязанности должностных лиц полиции во время проведения спортивных мероприятий, имеют место быть нормы, реализующие вопросы организации взаимодействия с организаторами спортивных мероприятий и иные вопросы. В процессе реализации полномочий полиции по рассматриваемому направлению важное место отводится механизму административно-правовой, а также уголовно-правовой охраны изучаемых отношений. Поэтому нормы, устанавливающие административную, а также уголовную ответственность за совершение правонарушений и преступлений, имеют ключевое значение для эффективного функционирования таких отношений. Анализ положений нормативно-правовой системы показал, что полиция в названных отношениях имеет второстепенную роль, так как основные задачи по охране общественного порядка возложены на организатора спортивных соревнований. Однако организатор соревнования и привлекаемые им для охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности субъекты не наделены таким обширным перечнем прав, в том числе для пресечения возможных нарушений законности. В связи с этим, полиция также осуществляет названную деятельность на основании имеющихся нормативных правовых актов на всех спортивных мероприятиях. Кроме того, полиция осуществляет согласование сопутствующих спортивным мероприятиям действий, включая действия, которые осуществляются на этапе подготовки спортивного мероприятия.

## **ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

### **§ 1. Организация деятельности полиции по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения спортивных мероприятий**

Порядок организации деятельности полиции в процессе реализации рассматриваемого направления имеет ряд важных особенностей. Вместе с тем, указанные особенности связаны с факторами, которые влияют на эффективность обеспечения общественного порядка и общественной безопасности силами полиции.

Так, первым фактором, который может влиять на осуществление эффективной деятельности полиции по рассматриваемому направлению является множественность субъектного состава рассматриваемых отношений. На основании требований действующего законодательства в процессе осуществления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности принимают участие организаторы спортивных мероприятий, среди которых могут быть различные спортивные общественные организации, федерации, государственные органы и учреждения, а также иные субъекты<sup>1</sup>. В качестве организатора спортивного массового мероприятия может выступать администрация спортивного сооружения, например футбольного стадиона или ледовой арены. На названные субъекты возлагается непосредственная обязанность по осуществлению охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Не менее

---

<sup>1</sup> Акимов В.Г., Ускова М.А., Клюенкова А.А. О некоторых аспектах деятельности правоохранительных органов по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении спортивно-массовых мероприятий // Вопросы совершенствования тактико-специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов. Сборник научных статей. 2021. С. 294-303.

важной группой субъектного состава рассматриваемых общественных отношений являются органы внутренних дел (полиция), иные государственные органы, осуществляющие охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, юридические лица, осуществляющие реализацию названного направления, а также общественные организации правоохранительного толка и граждане, которые привлекаются для такой охраны. Необходимо заметить, что, учитывая такой многочисленный субъектный состав, важность представляет механизм взаимодействия указанных субъектов. Так, по нашему мнению, основным связующим звеном указанных субъектов должны быть органы внутренних дел. Однако, в процессе практики реализации обозначенных задач эффективность взаимодействия под руководством органов внутренних дел просматривается крайне слабо.

Вторым немаловажным фактором осуществления общественного порядка в процессе проведения спортивных мероприятий является наличие соответствующей обстановки. Так, такая обстановка всегда характеризуется большим количеством людей, которые находятся на ограниченной спортивным сооружением территории (стадионе, арене). Как уже отмечалось, пришедшие на спортивное мероприятие люди преследуют цели удовлетворения своих духовных, моральных потребностей. Они часто находятся в возбужденном состоянии, несмотря на действующие запреты, в состоянии алкогольного и иного опьянения. Набор указанных составляющих способствует понижению чувства ответственности и может привести к совершению противоправных действий. У таких граждан появляется мнимая позиция безнаказанности, а также невозможности уполномоченных лиц должным образом произвести идентификацию нарушителя. Отдельные исследователи отмечают, что на спортивных мероприятиях, часто, срабатывает «психология толпы»<sup>1</sup>. В названных условиях важна реализация четко выверенной схемы осуществления

---

<sup>1</sup> Губенков А.О., Синютина А.Д. Охрана общественного порядка при проведении крупных спортивных мероприятий // Совершенствование огневой и тактико-специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов. Сборник материалов Всероссийской конференции. Орёл, 2021. С. 49-54.

охраны общественного порядка и недопущения групповых нарушений общественного порядка. При осуществлении планирования предупреждения и пресечения групповых нарушений общественного порядка, а также массовых беспорядков следует обращать особое внимание на тактические особенности. От грамотного построения сил и средств при осуществлении пресечения рассматриваемых негативных явлений зачастую зависит количество совершаемых административных правонарушений и преступлений.

Третьим фактором, который обуславливает особенности рассматриваемых общественных отношений и влияет на эффективность, являются вопросы перемещения болельщиков к месту проведения спортивного мероприятия и обратно к месту проживания. В основном, такие перемещения осуществляются общественным транспортом (метро, автобусное и троллейбусное сообщение). Иногородние болельщики прибывают к месту проведения массового спортивного мероприятия на зафрахтованных автобусах, железнодорожным сообщением, а также личным автотранспортом. Рассматриваемое направление полностью обеспечивается силами органов внутренних дел с входящими в их систему линейными отделами внутренних дел на транспорте, а также службами Государственной инспекции безопасности дорожного движения. Помощь в реализации отдельных мероприятий, связанных с осуществлением охраны общественного порядка во время передвижения болельщиков к местам проведения спортивных мероприятий, может обеспечиваться иными государственными органами, к примеру подразделениями Росгвардии<sup>1</sup>.

Необходимо также отметить важность фактора необходимости непрерывного отслеживания оперативной обстановки как во время спортивного мероприятия, так и до его начала, а также после его окончания. Закреплённые в законодательстве требования к необходимости информирования органов внутренних дел о планируемых мероприятиях болельщиков помогают держать

---

<sup>1</sup> Моисеев Д.И. Комплексное использование сил и средств органов внутренних дел и Росгвардии в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности на улицах и иных общественных местах // Студенческий вестник. 2020. № 28-1 (126). С. 75-79.

на контроле вопросы оперативной обстановки, не допускать ее ухудшения. Отметим, что создающаяся атмосфера при проведении спортивных мероприятий может быть использована в своих целях со стороны неформальных молодежных группировок экстремистского толка, а также в целях общей дестабилизации обстановки со стороны террористических организаций для совершения террористических атак. В связи с этим, детальная проработка возможных негативных последствий, четкое построение схемы расстановки личного состава, вопросы террористической защищенности объекта, должны ставиться во главу угла названных общественных отношений на этапе планирования и подготовки.

Таким образом, при осуществлении охраны общественного порядка, а также обеспечения общественной безопасности в обязательном порядке должны учитываться факторы множественности субъектного состава, в чью компетенцию входит названное направление. С этим учетом, эффективность такой охраны и обеспечения может быть достигнута только путем их взаимодействия. Второй фактор связан с особенностями обстановки – наличие большой массы людей в ограниченном пространстве, их эмоциональная возбужденность, часто состояние алкогольного опьянения. Третьим фактором является необходимость обеспечения мероприятий не только непосредственно в часы проведения спортивного мероприятия, но и во время прибытия и убытия болельщиков на спортивные сооружения в населенном пункте, а также иногородних. Четвертым фактором представляется оперативная обстановка, которую необходимо постоянно эффективно отслеживать и не допускать ее ухудшения.

Далее следует перейти к непосредственному рассмотрению организационных особенностей осуществления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности во время проведения спортивных мероприятий.

Анализ научных исследований и методических источников позволил выделить основные этапы подготовки и планирования сил и средств органов

внутренних дел, а также иных заинтересованных субъектов к обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий. Следует учитывать, что при реализации каждого из этапов должностные лица органов внутренних дел должны грамотно применять имеющиеся у них навыки в пределах норм действующего законодательства<sup>1</sup>.

На первом этапе осуществляется подготовка личного состава подразделений органа внутренних дел к выполнению задач, связанных с охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности во время проведения спортивного мероприятия. Так, на указанном этапе реализуются элементы, связанные с постановкой задач в зависимости от конкретного спортивного мероприятия, определяются способы и формы их выполнения, вырабатываются организационные решения, осуществляется анализ и прогнозирование оперативной обстановки. При реализации обозначенного этапа необходимо принимать в учет факторы погодных условий, количества участников спортивного мероприятия, в том числе, болельщиков, которые прибывают из других регионов. Доскональный анализ обозначенных составляющих позволит значительно повысить эффективность службы, а также минимизировать возможные противоправные действия со стороны участвующих лиц.

Второй основной этап характеризуется временным отрезком с момента начала спортивного мероприятия и до его окончания и представляет собой непосредственный момент реализации форм и способов охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности должностными лицами полиции. В ходе реализации названного этапа необходимо максимально реализовать все разработанные планы и выполнить поставленные задачи перед сотрудниками на подготовительном этапе. Важным представляется то, что в ходе реализации основного этапа должностные лица полиции должны быть бдительными, не поддаваться на провокации, а реализация полномочий должна

---

<sup>1</sup> Атаев Р.А., Шанько В.В., Стецун М.Ю. Организационные и правовые основы охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий // Юристъ – Правоведъ. 2019. № 1. С. 36-40.

осуществляться в строгом соответствии с действующим законодательством.

Третий заключительный этап определяется временем с момента окончания спортивного мероприятия и до момента, когда спортивный объект и прилегающую к нему территорию покинут все участники. При реализации обозначенного этапа также важно быть бдительным, обращать внимание на участников проигравших команд, которые могут спровоцировать групповые нарушения общественного порядка.

Таким образом, должная реализация всех обозначенных организационных этапов позволит эффективно обеспечить общественный порядок и общественную безопасность во время проведения спортивного мероприятия, достичь минимизации нарушений обозначенных категорий. Вместе с тем, нельзя забывать и о мероприятиях, которые реализуются в процессе предупредительной деятельности должностных лиц полиции, которым относятся необходимость контроля за запретом продажи алкогольной продукции на прилегающих к спортивным объектам территориях, работа с лицами, уже совершавшими административные правонарушения и преступления, формирование общественного мнения, направленного на недопустимость совершения правонарушений в данной сфере<sup>1</sup>.

Далее необходимо выделить задачи органов внутренних дел, которые необходимо решать в процессе охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности во время проведения спортивных мероприятий. Так, указанные задачи сводятся к необходимости осуществления постоянного контроля за соблюдением правил проведения таких мероприятий всеми участниками, необходимости эффективности и успешности реализации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, а также необходимости обеспечения названных задач не только на территории спортивного сооружения, но и на прилегающей территории, а также на

---

<sup>1</sup> Шустикова М.В., Сумачев А.В. Специфика охраны общественного порядка при проведении спортивных мероприятий // Алтайский юридический вестник. 2020. № 2 (30). С. 46-49.

территориях транспортной инфраструктуры<sup>1</sup>.

С целью решения указанных задач, а также повышения эффективности действий органов внутренних дел во время проведения спортивных мероприятий составляются специализированные планы координации и взаимодействия всех заинтересованных субъектов. Указанные планы могут иметь типовой характер, а также индивидуализированные признаки. Так, в случае проведения повторяющихся спортивных мероприятий обычно используются типовые планы. В качестве примера отметим, что в УМВД России по г. Челябинск используются типовые планы координации и взаимодействия по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности во время проведения футбольных матчей ФК «Челябинск» на стадионе «Центральный», а также хоккейных матчей КХЛ ХК «Трактор» на ледовой арене «Трактор». Вместе с тем, учитывая активность отдельных категорий болельщиков, могут составляться и индивидуальные планы, в том числе по охране общественного порядка во время акций болельщиков до начала спортивного мероприятия. Так, указанные планы составляются при осуществлении охраны общественного порядка во время приезда болельщиков футбольных команд ФК «Новосибирск», ФК «Амкар», хоккейных команд ХК «Спартак», ХК «Салават Юлаев» и др. Фанатские организации названных клубов, как правило, согласовывают с УМВД России по г. Челябинск различные мероприятия до начала футбольных матчей, проведение которых требует обязательного присутствия сотрудников органов внутренних дел в соответствии с заранее подготовленными индивидуальными планами<sup>2</sup>.

Так, анализ названных планов показывает, что для эффективного

---

<sup>1</sup> Амельчаков И.Ф., Александров А.Н., Демченко Н.В., Волков П.А., Лазуренко В.С. Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности органами внутренних дел при проведении массовых спортивных мероприятий: учебное пособие. Белгород, 2021. С. 56.

<sup>2</sup> Отчеты о количестве проведенных массовых мероприятий и задействованного личного состава в УМВД России по г. Челябинск за 2018-2023 года. Архив УМВД России по г. Челябинск.

обеспечения охраны общественного порядка могут создаваться два вида нарядов, среди которых обычные наряды и специальные наряды.

Обычные наряды включают в себя пост и патруль. В свою очередь численность поста составляет от одного до нескольких сотрудников органов внутренних дел, а деятельность осуществляется на определённом участке местности или объекте. Патруль является подвижным, его численность также составляет от одного до нескольких сотрудников органов внутренних дел. Служба может осуществляться на автомобиле, мотоцикле, конным способом по установленному маршруту патрулирования. Также широко применяются специальные наряды. Среди них, полицейская цепочка. Данный вид наряда предназначен для недопущения посторонних лиц в зону проведения мероприятия и для создания разграничительных и направляющих коридоров в местах большого скопления людей. Посты охраны объектов, которые предназначены для усиленной охраны объектов, которые расположены в зоне проведения спортивного мероприятия или вблизи от указанной территории. Кроме того, создаются группы сопровождения, оцепления, а также ограничения движения транспортных средств.

Основной целью всех вышеперечисленных нарядов является обеспечение охраны общественного порядка при проведении спортивных мероприятий. Но следует отметить то, что, несмотря на общую цель, определённый вид наряда выполняет свою определённую функцию, решает задачи, возложенные исключительно на него. Чёткость и строгое выполнение возложенных на какой бы то ни было наряд обязанностей обеспечивает успешность при охране общественного порядка при проведении спортивного мероприятия<sup>1</sup>.

Важной составляющей организации деятельности полиции по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения спортивных мероприятий являются вопросы

---

<sup>1</sup> Гафаров Р.Т. Особенности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности органами внутренних дел при проведении спортивно-массовых мероприятий // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений. Сборник материалов конференции. Воронеж, 2023. С. 23-25.

применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в случае возможных нарушений общественного порядка или угроз обеспечения общественной безопасности. Необходимо отметить, что порядок применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия установлен статьей 19 Федерального закона «О полиции». Положения указанной статьи распространяются на все три элемента рассматриваемого права сотрудника полиции, а именно применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Термин порядок в толковых словарях обычно связывают с последовательностью чего- или кого-либо. То есть порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия является последовательностью определенных действий, которые в совокупности и составляют порядок. Последовательность применения рассматриваемого права состоит из нескольких этапов. Первый этап связан с определенными действиями до момента применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. К ним относятся: сообщение лицу, в отношении которого будет применяться рассматриваемое право, что он является сотрудником полиции и намерен применить физическую силу, специальные средства или огнестрельное оружие, необходимости стремления к минимизации ущерба. Второй этап связан с последующими действиями сотрудника полиции после применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия. При реализации второго этапа фигурируют следующие элементы: оказание пострадавшему первой помощи, принятие мер к вызову медицинской помощи, уведомление заинтересованных лиц, охрана места происшествия, составление рапорта о применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия. Детальное знание указанных этапов позволит минимизировать случаи неправомерного применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками полиции при осуществлении охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности во время проведения массового мероприятия.

Выводом к параграфу выпускной квалификационной работы может являться то, что организационные основы административной деятельности полиции при осуществлении охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий должны базироваться на основных тактических приемах. Обозначенная деятельность должна реализовываться с учетом особенностей, которые имеют место в зависимости от конкретного спортивного мероприятия. Организационная деятельность полиции осуществляется в несколько этапов. Ключевое значение в процессе подготовки к любому спортивному мероприятию отдано подготовительному этапу. В процессе подготовки к спортивному мероприятию осуществляется выборка необходимых сил и средств с целью осуществления эффективной охраны правопорядка. Выбираются приоритетные направления в структуре административной деятельности полиции, которые необходимо реализовать в каждом конкретном случае. На подготовительном этапе составляются планы, дислокации, маршруты патрулирования и т.д. Нельзя забывать также и о необходимой составляющей любого подготовительного этапа – инструктаже. Ключевой составляющей эффективного использования сил и средств при проведении спортивного мероприятия является должное доведение до личного состава комплекса необходимых теоретических и практических знаний, в том числе, знаний нормативных правовых актов. Основной этап в структуре организации деятельности полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности реализуется непосредственно во время проведения спортивного мероприятия. При осуществлении основного этапа важное значение отдано взаимодействию должностных лиц полиции с иными заинтересованными субъектами, включая организаторов спортивного мероприятия, иных правоохранительных органов, а также различных общественных организаций правоохранительной направленности и отдельных граждан. Заключительный этап в структуре организации рассматриваемой деятельности обуславливается необходимостью обеспечения общественного порядка и общественной безопасности после завершения спортивного

мероприятия. Важным представляется то, что при реализации всех обозначенных этапов необходимо уделять особое внимание охране прав и законных интересов граждан, оказывать им всевозможную помощь. Необходимо исключить различные проявления нарушений законности, а также превышения должностных полномочий, которые делегированы конкретному должностному лицу полиции при реализации административной деятельности в процессе проведения спортивного мероприятия, в том числе по неправомерному применению физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Также укажем, что во время проведения спортивных мероприятий велик риск возникновения групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков, что также необходимо учитывать.

## **§ 2. Процесс взаимодействия полиции с органами государственного управления и иными структурами в период подготовки и проведения спортивных мероприятий**

Одной из основных составляющих эффективности деятельности органов внутренних дел по осуществлению охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности во время проведения спортивных мероприятий является необходимость должного взаимодействия с заинтересованными субъектами. Следует выделить три направления осуществляемого взаимодействия, а именно с организатором массового спортивного мероприятия, с иными государственными правоохранительными органами, а также с общественными организациями правоохранительного толка и гражданами, привлеченными к охране общественного порядка.

Первым направлением осуществления взаимодействия органов внутренних дел в процессе рассматриваемых общественных отношений является слаженная работа с организатором спортивного мероприятия. Как уже отмечалось, основная доля ответственности за организацию,

общественный порядок, общественную безопасность лежит именно на организаторе спортивного соревнования.

Рассматриваемые в первой главе выпускной квалификационной работы нормативные правовые акты закрепляют право организатора спортивного мероприятия с целью обеспечения общественного порядка и обеспечения общественной безопасности привлекать к такой деятельности сторонние организации, среди которых могут быть частные охранные предприятия. Важным представляется то, что на сегодняшний день, при осуществлении охраны общественного порядка на территории спортивных объектов используются именно эти силы. Проблема заключается в том, что органы внутренних дел, в основном, привлекаются к охране общественного порядка на прилегающих к спортивным объектам территориям и транспортной инфраструктуре. Вместе с тем, при осложнении оперативной обстановки на самом объекте оказывают помощь сотрудникам таких структур.

Анализ деятельности УМВД России по г. Челябинску выявил структуру взаимодействующих субъектов в рамках обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий. Так, доля сотрудников органов внутренних дел за последние шесть лет наблюдений с 2018 по 2023 года в г. Челябинске в общем количестве взаимодействующих субъектов составляет 34,5 %, т.е. каждое третье взаимодействующее лицо является сотрудником ОВД. Доля лиц, которых в частном порядке нанимает организатор спортивного мероприятия (например, ЧОП), составляет 57,0 %, фактически, каждое второе взаимодействующее лицо (см. Приложение 4)<sup>1</sup>.

Вместе с тем, практика осуществления обозначенной формы взаимодействия сводится в основном к необходимости уведомления территориальных органов внутренних дел о месте и дате проведения спортивного мероприятия в срок до 30 дней до момента его начала. Кроме того, организатор спортивного мероприятия взаимодействует с территориальным

---

<sup>1</sup> Отчеты о количестве проведенных массовых мероприятий и задействованного личного состава в УМВД России по г. Челябинск за 2018-2023 года. Архив УМВД России по г. Челябинск.

органом внутренних дел по иным отдельным вопросам, среди которых террористическая защищенность объекта, пропуск болельщиков на территорию спортивного объекта, применение специализированного оборудования идентификации болельщиков и иных. Однако, в непосредственный период проведения спортивного мероприятия взаимодействие территориального органа внутренних дел и организатора по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности находится на низком уровне. Вместе с тем, в случаях групповых нарушений общественного порядка недостаток указанного взаимодействия может способствовать более весомым последствиям, так как обеспечивающие общественный порядок и общественную безопасность субъекты на спортивном объекте, среди которых частные охранные предприятия, а также персонал самого спортивного объекта не способны осуществить эффективное пресечение таких нарушений, так как не обладают широким кругом прав и возможностей в отличие от должностных лиц полиции<sup>1</sup>.

Таким образом, организация взаимодействия между организатором спортивного соревнования и органами внутренних дел необходима и с целью координации деятельности частных охранных структур, которые осуществляют охрану общественного порядка непосредственно на спортивном объекте, например футбольном стадионе или ледовой арене, что позволит значительным образом минимизировать возможные негативные последствия, спровоцированные групповыми нарушениями общественного порядка.

Вторым направлением является взаимодействие с иными правоохранительными органами. Следует заметить, что в процессе проведения любого спортивного мероприятия органы внутренних дел взаимодействуют, в основном, с подразделениями Росгвардии.

Так, доля сотрудников иных правоохранительных органов,

---

<sup>1</sup> Фролов Д. В., Саликов И. Х. Порядок применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия // Молодежная инициатива: сборник статей V Международной научно-практической конференции. Под редакцией Г. В. Синцова. Пенза, 2021. С. 99–106

осуществляющих обеспечение общественного порядка и общественной безопасности во время проведения спортивных мероприятий, за последние шесть лет наблюдений с 2018 по 2023 года в г. Челябинске в общем количестве взаимодействующих субъектов составляет 6,9 % (см. Приложение 4)<sup>1</sup>.

Реализация обозначенного взаимодействия реализуется через сотрудничество, результатом которого являются совместные, согласованные действия, а также взаимопомощь в целях достижения поставленных целей, решений определенных задач. Важным является то, что при таком взаимодействии необходимо решать вопросы обеспечения охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, вопросы соблюдения законности должностными лицами, стремления обеспечения комфортного участия граждан при проведении спортивных соревнований<sup>2</sup>.

Вместе с тем, практика обозначенного взаимодействия показывает, что существуют некоторые проблемы. В частности, при осуществлении совместной охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий, отдельные действия подразделений Росгвардии и органов внутренних дел могут иметь несогласованный характер, в особенности при возникновении угрозы групповых нарушений со стороны болельщиков. В связи с этим, целесообразна разработка единого алгоритма совместной деятельности во время подготовки и проведения спортивных мероприятий, включая общие планы с распределением задач.

В отдельных научных исследованиях отмечается, что необходимо создание единого ситуационного центра управления сил и средств субъектов, принимающих участие в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности, среди которых организаторы спортивных мероприятий, органы внутренних дел, Росгвардия, общественные организации правоохранительной

---

<sup>1</sup> Отчеты о количестве проведенных массовых мероприятий и задействованного личного состава в УМВД России по г. Челябинск за 2018-2023 года. Архив УМВД России по г. Челябинск.

<sup>2</sup> Ампенев С.С. Взаимодействие сотрудников органов внутренних дел и сотрудников Росгвардии при выполнении оперативно-служебных задач // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2023. № 5. С. 6-13.

направленности и иные субъекты. Работа такого центра будет способствовать эффективному решению поставленных задач, получению качественной информацией всех взаимодействующих субъектов.

Среди основных задач, решаемых такими ситуационными центрами, должны быть:

- реализация совместной разработки планирующей документации по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности во время проведения спортивных мероприятий различного уровня;

- проведение совместного инструктажа нарядов, задействованных подразделений;

- прием и обмен информацией между субъектами взаимодействия;

- осуществление прогнозирования развития событий в ходе проведения спортивных мероприятий, в том числе негативного характера;

Важной составляющей взаимодействия является направление, связанное с участием граждан и общественных организаций в охране общественного порядка при проведении спортивных мероприятий. На сегодняшний день вопросы участия граждан в охране общественного порядка регламентированы комплексом нормативных правовых актов, которые закрепляют формы участия, принципы рассматриваемой деятельности, а также организационные основы. Необходимо отметить, что базовым нормативным документом является принятый в 2014 году одноименный федеральный закон<sup>1</sup>, который закрепил основополагающие аспекты участия общественности в охране правопорядка. На основании указанного федерального закона был принят ведомственный нормативный правовой акт в виде Инструкции<sup>2</sup>, которая детализировала положения федерального закона. Вместе с тем, положения о рассматриваемом институте существуют и в иных нормативных источниках, среди которых

---

<sup>1</sup> Об участии граждан в охране общественного порядка: Федер. закон Рос. Федерации от 02 апреля 2014 г. № 44-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 марта 2014 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 марта 2014 г.//Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 14, ст. 1536.

<sup>2</sup> Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции: приказ МВД России от 10 января 2012 года № 8/ Рос. газ. – 2012. – № 88.

федеральный закон «О полиции», иные ведомственные нормативные правовые акты. Отметим, что на сегодняшний день система нормативно-правового закрепления рассматриваемых отношений находится на высоком реализационном уровне, что подчеркивается количеством отдельных граждан, которые участвуют в охране общественного порядка, как индивидуально, так и в структуре общественных и иных организаций правоохранительной направленности.

Рассматриваемая форма обеспечения охраны общественного порядка является востребованной при проведении спортивных мероприятий. В Российской Федерации создано большое количество различных организаций, которые оказывают содействие полиции в вопросах охраны общественного порядка. Вместе с тем, граждане участвуют в рассматриваемом процессе и индивидуально, например, в качестве внештатных сотрудников. Необходимо отметить, что рассматриваемая форма должна внедряться в деятельность всех подразделений полиции, которые осуществляют охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий. В особенности это касается подразделений патрульно-постовой службы полиции, подразделений участковых уполномоченных полиции, подразделений дорожно-патрульной службы. Указанным подразделениям необходимо осуществлять планомерную работу по привлечению граждан к рассматриваемой форме охраны общественного порядка, повышения их заинтересованности. Необходимо отметить, что со стороны общественности повышается интерес к рассматриваемой форме несмотря на то, что основная масса мероприятий по охране общественного порядка с участием граждан проходит на добровольной основе. Также отметим, что рассматриваемый институт показал свою эффективность. В тех спортивных мероприятиях, где осуществляется активная работа по привлечению граждан к охране общественного порядка, снижается уровень совершенных административных правонарушений и преступлений.

В рамках общественных отношений, которые связаны с осуществлением гражданами охраны общественного порядка при проведении спортивных

мероприятий существует ряд нерешенных проблем. Указанные проблемы необходимо решать комплексно. Так, одной из проблем является должная подготовка внештатного сотрудника полиции для решения задач при проведении спортивных мероприятий и иных массовых мероприятий. Внештатные сотрудники, на основании положений нормативных правовых актов, должны соответствовать определенным требованиям, в том числе обладать должной профессиональной подготовкой. Однако на практике, существует проблема, когда внештатные сотрудники в силу своей неподготовленности совершают противоправные действия, сами того не осознавая. Отметим, что ответственность в таком случае будет также возлагаться на сотрудника полиции, за которым закреплен внештатный сотрудник. В связи с этим, существует необходимость проработать возможность осуществления профессиональной подготовки внештатных сотрудников. Такую профессиональную подготовку можно осуществлять на базе центров профессиональной подготовки органов внутренних дел. Указанное мероприятие позволит исключить неправомерное поведение внештатных сотрудников полиции и повысит эффективность их деятельности в структуре института участия граждан в охране общественного порядка во время проведения спортивных мероприятий.

Так, на территории УМВД России по Челябинской области при проведении спортивных мероприятий задействуются внештатные сотрудники полиции, добровольные народные дружины и подразделения казачества. Реализация их деятельности позволяет минимизировать количество административных правонарушений и преступлений при проведении спортивных мероприятий.

Доля сотрудников указанных лиц, осуществляющих обеспечение общественного порядка и общественной безопасности во время проведения спортивных мероприятий, за последние шесть лет наблюдений с 2018 по 2023 года в г. Челябинске в общем количестве взаимодействующих субъектов

составляет 1,6 % (см. Приложение 4)<sup>1</sup>.

Кроме того, для реализации осуществления успешного взаимодействия по вышеуказанным направлениям во время подготовки и проведения спортивных мероприятий, необходимо:

- сформировать работоспособную правовую базу совместного осуществления деятельности во время подготовки и проведения спортивных и иных массовых мероприятий;

- осуществить внедрение в деятельность средств современного материально-технического, информационного-телекоммуникационного и иного обеспечения взаимодействия;

- провести разработку и внедрить в деятельность единую стратегию и алгоритм тактики действий при осуществлении взаимодействия во время проведения спортивных мероприятий;

- распределить зоны ответственности всех участвующих в системе взаимодействия субъектов;

- определить персональную ответственность за выполнение задач, возложенных на конкретный субъект системы взаимодействия.

Выводом к параграфу выпускной квалификационной работы может являться то, что в ходе осуществления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий одним из важных элементов достижения ее эффективности является качественное взаимодействие участвующих субъектов. Анализ действующего законодательства, а также практики его правоприменения показал, что взаимодействие осуществляется по нескольким направлениям, среди которых взаимодействие органов внутренних дел с организатором массового спортивного мероприятия, с иными государственными правоохранительными органами, а также с общественными организациями

---

<sup>1</sup> Отчеты о количестве проведенных массовых мероприятий и задействованного личного состава в УМВД России по г. Челябинск за 2018-2023 года. Архив УМВД России по г. Челябинск.

правоохранительного толка и гражданами, привлеченными к охране общественного порядка. Следует заметить, что взаимодействие с организатором спортивного мероприятия связано, прежде всего, с целью координации деятельности частных охранных структур, которые осуществляют охрану общественного порядка непосредственно на спортивном объекте, например, футбольном стадионе или ледовой арене в случае возникновения противоправного поведения болельщиков. Вместе с тем, на данный момент обозначенное направление взаимодействия сводится лишь к выполнению законодательных положений, к примеру, необходимости информирования территориальных органов внутренних дел о проведении конкретного спортивного мероприятия. Однако, в условиях непосредственного проведения мероприятия взаимодействие осуществляется слабо, что может привести к значительному увеличению последствий в случае групповых нарушений общественного порядка. Основным правоохранительным органом, с которым осуществляются взаимодействие во время осуществления подготовки и проведения спортивного мероприятия, являются подразделения Росгвардии. Практика показывает, что отдельные действия подразделений Росгвардии и органов внутренних дел могут иметь несогласованный характер, в особенности при возникновении угрозы групповых нарушений со стороны болельщиков. В связи с этим, целесообразна разработка единого алгоритма совместной деятельности во время подготовки и проведения спортивных мероприятий, включая общие планы с распределением задач. Важным направлением взаимодействия органов внутренних дел в рассматриваемых правоотношениях является взаимодействие с гражданами, которые вовлечены в охрану общественного порядка. Основной проблемой такого взаимодействия является необходимость должной подготовки таких граждан, что позволит повысить эффективность их работы, а также исключить возможные нарушения прав граждан с их стороны. Решением указанной проблемы могло бы стать повышение их квалификации на базе существующих учебных организаций повышения квалификации МВД России.

Также, с целью осуществления должного взаимодействия по всем направлениям следует сформировать работоспособную правовую базу, осуществить внедрение в деятельность средств современного материально-технического, информационного-телекоммуникационного и иного обеспечения взаимодействия, провести разработку и внедрить в деятельность единую стратегию и алгоритм тактики действий при осуществлении взаимодействия, распределить зоны ответственности всех участвующих в системе взаимодействия субъектов и определить персональную ответственность. Координацию такого взаимодействия целесообразно реализовывать через специально создаваемые временные ситуационные центры.

### **§ 3. Направления модернизации деятельности полиции по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения спортивных мероприятий**

Проведенный анализ нормативной правовой базы, а также правоприменительной практики деятельности полиции по осуществлению охраны общественного порядка, а также по обеспечению общественной безопасности во время проведения спортивных мероприятий, показывает, что в настоящее время необходимы эффективные преобразования, в том числе в работе отдельных субъектов обозначенной деятельности.

Первым направлением таких преобразований должно стать улучшение работоспособности имеющихся нормативных правовых актов, а также принятие новых, которые обеспечат должное функционирование механизма охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности во время проведения спортивных мероприятий. Данное предложение не является новым. В административной науке уже давно предлагается разработать и принять общий федеральный закон, который будет регламентировать изучаемое направление.

Так, отдельные исследователи указывают, что при создании такого

федерального закона должны учитываться различные критерии, а также те наработки, которые уже существуют в действующем законодательстве. Так, авторы предлагают исследовать вопросы террористических угроз, экстремистских угроз, расизма и иных негативных последствий, которыми могут сопровождаться спортивные и иные массовые мероприятия. Также, предлагается обеспечить суровую систему наказаний за совершение правонарушений, связанных с рассматриваемыми общественными отношениями<sup>1</sup>. По нашему мнению, усиление административной и уголовной ответственности не должно являться основной целью должного регулирования названных общественных отношений. Прежде всего, следует обеспечить неотвратимость наказания, а также те аспекты, которые связаны с проблемами должной идентификации правонарушителей в ходе массового или спортивного мероприятия.

Некоторые авторы отмечают, что регулирование данных общественных отношений на уровне подзаконных актов приводит к тому, что правопослушные участники таких мероприятий не чувствуют должную защищенность<sup>2</sup>. Следует отметить, что МВД РФ уже неоднократно пыталось разработать и вынести на обсуждение законопроект, который регламентирует вопросы обеспечения безопасности при проведении спортивных и иных массовых мероприятий, однако на данный момент такой нормативный правовой акт не принят.

Так, последний такой законопроект был направлен на установление правовых и организационных основ обеспечения безопасности при проведении спортивных соревнований, физкультурных, культурно-зрелищных, развлекательных или рекламных мероприятий. При этом его действие не

---

<sup>1</sup> Кокин Д.М. Правовые меры обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых спортивных мероприятий // Уголовное законодательство: вчера, сегодня, завтра. Материалы ежегодной всероссийской научно-практической конференции. Под общей редакцией Т.А. Огарь, Д.М. Кокина, сост. Н.И. Кузнецова. Санкт-Петербург, 2022. С. 136-139.

<sup>2</sup> Горецкий И.И. Обеспечение безопасности и правопорядка при проведении массовых мероприятий // Modern Science. 2019. № 11-1. С. 48-51.

распространяется на правоотношения, возникающие при проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акций, религиозных обрядов и церемоний, а также спортивных и иных массовых мероприятий, решение по обеспечению безопасности по которым принимается Президентом Российской Федерации либо Правительством Российской Федерации либо определяется специальными законодательными актами Российской Федерации. Следует заметить, что по отдельным международным соревнованиям должны приниматься отдельные нормативные правовые акты, как например, при проведении чемпионата мира по футболу 2018 года в городах России.

Таким образом, по нашему мнению, следует вернуться к вопросу принятия отдельного федерального закона, который бы регламентировал изучаемые общественные отношения, а именно безопасность во время проведения спортивных мероприятий. Так, положения такого нормативного правового акта должны включать в себя понятийный аппарат, принципы регулируемых отношений, субъектный состав такого регулирования, права и обязанности субъектного состава, требования, запреты и правила поведения участников таких мероприятий, требования к объектам проведения таких мероприятий и иные положения. Принятие такого нормативного акта позволит систематизировать и повысить эффективность деятельности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности во время проведения спортивных мероприятий.

Следующим обязательным элементом совершенствования рассматриваемой деятельности должно стать повышение эффективности взаимодействия субъектов, обеспечивающих общественный порядок и общественную безопасность при проведении массовых мероприятий. К примеру, до сих пор не существует ведомственных совместных Инструкций между МВД РФ и Росгвардией. Кроме того, в процессе правоприменения существуют проблемы, связанные с взаимодействием на уровне органа внутренних дел и организаторов спортивных мероприятий, а также

руководителей объектов спортивных объектов (стадионов, арен), о чем указывалось в предыдущем параграфе выпускной квалификационной работы. Осуществление должного взаимодействия обеспечит минимизацию возможных групповых нарушений общественного порядка, а также последствий, связанных с деятельностью террористических и экстремистских организаций.

Необходимыми направлениями совершенствования рассматриваемых отношений следует признать внедрение современных технических средств на объектах спортивной инфраструктуры. Так, хорошо себя зарекомендовали системы идентификации болельщиков. Внедрение таких систем было апробировано еще во время проведения чемпионата мира по футболу в 2018 году в РФ. Такие системы включают в себя специальные терминалы идентификации, паспорта болельщиков, видеонаблюдение и т.д.<sup>1</sup>. Следует отметить, что указанные системы идентификации были высоко оценены в зарубежных странах, отдельные из которых, в частности Германия, внедрились у себя.

Следует отметить, что повсеместное внедрение таких систем позволит также обеспечить идентификацию лиц, которым в соответствии с решением суда запрещено принимать участие в спортивных мероприятиях в качестве болельщика<sup>2</sup>.

Укажем, что на сегодняшний день, обозначенные системы активно внедряются лишь на спортивных объектах, где проводятся футбольные матчи. Вместе с тем, реализация такого внедрения должна охватывать все спортивные мероприятия, проводимые в Российской Федерации, которые посещаются значительным количеством граждан.

Кроме того, необходимо рассмотреть вопрос о необходимости внедрения на спортивных объектах, в частности футбольных стадионах, систем

---

<sup>1</sup> Трошев Д.Б., Карагодин А.В. Об отдельных аспектах введения в российской федерации паспортов болельщиков (FAN ID) // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. 2022. № 3. С. 76-82.

<sup>2</sup> Исаков В.С. Идентификация лиц, которым назначен административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований: проблемы и пути их решения // Вестник Евразийской академии административных наук. 2020. № 1 (50). С. 12-17.

дроподавления. В современном обществе повсеместно увеличивается количество преступлений и административных правонарушений, которые совершаются с помощью беспилотных летательных аппаратов. У преступного элемента, болельщиков-экстремистов, террористов появляется все больше возможностей доставлять на спортивный объект различные запрещенные предметы (от пиротехнических изделий до взрывных устройств). Системы дроподавления уже активно используются, в том числе при проведении спортивных мероприятий, однако указанную практику необходимо внедрить повсеместно, используя при этом современные средства обнаружения беспилотных летательных аппаратов, а также их обезвреживания.

Отдельным направлением совершенствования общественных отношений в сфере повышения эффективности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности во время подготовки и проведения спортивных мероприятий следует уделять совершенствованию подготовки и навыков субъектов такого обеспечения. Так, указанную работу необходимо планировать и проводить не только с должностными лицами органов внутренних дел, а также иных правоохранительных органов, включая Росгвардию, но и с сотрудниками частных охранных предприятий, работниками спортивных объектов, представителями общественных организаций правоохранительной направленности, которые задействованы в процессе обеспечения общественного порядка и общественной безопасности во время проведения спортивных мероприятий.

Выводом к параграфу выпускной квалификационной работы может являться то, что модернизации деятельности полиции по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения спортивных мероприятий должна строиться на тех основных направлениях. В частности, первым направлением следует считать необходимость модернизации действующего законодательства в части рассматриваемых общественных отношений. По нашему мнению, следует рассмотреть возможность принятия специального федерального закона по

проблематике организации и проведения спортивных мероприятий со специальным блоком, посвященным вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Кроме того, такой нормативный акт должен содержать понятийный аппарат, принципы регулируемых отношений, субъектный состав такого регулирования, права и обязанности субъектного состава, требования, запреты и правила поведения участников таких мероприятий, требования к объектам проведения таких мероприятий и иные положения. Вторым направлением модернизации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности во время проведения спортивных мероприятий следует признать необходимость систематизации отношений привлекаемых субъектов в области взаимодействия. В частности, необходимо повышать эффективность взаимодействия организатора соревнований, частных охранных структур, органов внутренних дел, иных правоохранительных органов, включая подразделения Росгвардии, общественных организаций правоохранительной направленности и иных. По нашему мнению, следует внедрять в практику создание на время проведения спортивных мероприятий ситуационных центров, которые возьмут на себя решение задач в области эффективного взаимодействия субъектов. В качестве третьего направления модернизации рассматриваемых общественных отношений следует предложить решение вопросов обязательного внедрения современных технических средств, среди которых системы идентификации болельщиков, видеонаблюдение, а также дронаподавление.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Массовые мероприятия являются неотъемлемой частью общественной жизни. В процессе общественных отношений широкое распространение получили спортивные мероприятия. Под спортивными мероприятиями необходимо понимать вид массового мероприятия, связанного с проведением спортивных соревнований различного уровня, сопровождающиеся большим скоплением граждан, которые могут выражать симпатии к спорту в целом или определенной спортивной команде или спортсмену, в частности. В процессе подготовки и проведения любого спортивного мероприятия встает вопрос о необходимости эффективного обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. Основным звеном, которое призвано реализовать указанную задачу является полиция. На сегодняшний день деятельность полиции строго регламентирована федеральными законами, а также различными подзаконными актами, в которых в достаточной степени содержатся нормы, так или иначе связанные с реализацией полномочий в процессе осуществления административной деятельности в рамках конкретного массового мероприятия, в том числе спортивного. Таким образом, складывающаяся сегодня оперативная обстановка, позволяет выделить в качестве основных массовых мероприятий, в рамках которых необходимо повышать эффективность деятельности полиции – спортивные мероприятия. Отметим, что пика активности указанных мероприятий не существует, так как указанные мероприятия проводятся постоянно. Анализ деятельности территориального органа – УМВД России по г. Челябинск показал, что на закреплённой территории проводится значительное количество спортивных мероприятий, которых только за 2022 год было проведено более 600, где задействовано почти 4 тысячи сотрудников органов внутренних дел. Основными спортивными мероприятиями, где требуется повышенное внимание сотрудников органов внутренних дел к охране общественного порядка следует считать соревнования всероссийского уровня по хоккею и футболу.

Правовое положение полиции в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности во время проведения спортивных

мероприятий обеспечивается значительным количеством нормативных источников различной юридической силы. Так, вся указанная система строится на конституционных положениях, где закреплены отдельные права граждан, в том числе те, которые позволяют им участвовать в спортивных мероприятиях, удовлетворяя свои досуговые потребности. Непосредственная деятельность полиции регламентируется положениями федеральных законов, в том числе основного, а именно федерального закона «О полиции», а также группой подзаконных актов и актов управления ведомственного характера. В них закрепляются основные права и обязанности должностных лиц полиции во время проведения спортивных мероприятий, имеют место быть нормы, реализующие вопросы организации взаимодействия с организаторами спортивных мероприятий и иные вопросы. В процессе реализации полномочий полиции по рассматриваемому направлению важное место отводится механизму административно-правовой, а также уголовно-правовой охраны изучаемых отношений. Поэтому нормы, устанавливающие административную, а также уголовную ответственность за совершение правонарушений и преступлений имеют ключевое значение для эффективного функционирования таких отношений. Анализ положений нормативно-правовой системы показал, что полиция в названных отношениях имеет второстепенную роль, так как основные задачи по охране общественного порядка возложены на организатора спортивных соревнований. Однако организатор соревнования и привлекаемые им для охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности субъекты не наделены таким обширным перечнем прав, в том числе для пресечения возможных нарушений законности. В связи с этим, полиция также осуществляет названную деятельность на основании имеющихся нормативных правовых актов на всех спортивных мероприятиях. Кроме того, полиция осуществляет согласование сопутствующих спортивным мероприятиям действий, включая действия, которые осуществляются на этапе подготовки спортивного мероприятия.

Организационные основы административной деятельности полиции при

осуществлении охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий должны базироваться на основных тактических приемах. Обозначенная деятельность должна реализовываться с учетом особенностей, которые имеют место в зависимости от конкретного спортивного мероприятия. Организационная деятельность полиции осуществляется в несколько этапов. Ключевое значение в процессе подготовки к любому спортивному мероприятию отдано подготовительному этапу. В процессе подготовки к спортивному мероприятию осуществляется выборка необходимых сил и средств с целью осуществления эффективной охраны правопорядка. Выбираются приоритетные направления в структуре административной деятельности полиции, которые необходимо реализовать в каждом конкретном случае. На подготовительном этапе составляются планы, дислокации, маршруты патрулирования и т.д. Нельзя забывать также и о необходимой составляющей любого подготовительного этапа – инструктаже. Ключевой составляющей эффективного использования сил и средств при проведении спортивного мероприятия является должное доведение до личного состава комплекса необходимых теоретических и практических знаний, в том числе, знаний нормативных правовых актов. Основной этап в структуре организации деятельности полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности реализуется непосредственно во время проведения спортивного мероприятия. При осуществлении основного этапа важное значение отдано взаимодействию должностных лиц полиции с иными заинтересованными субъектами, включая организаторов спортивного мероприятия, иных правоохранительных органов, а также различных общественных организаций правоохранительной направленности и отдельных граждан. Заключительный этап в структуре организации рассматриваемой деятельности обуславливается необходимостью обеспечения общественного порядка и общественной безопасности после завершения спортивного мероприятия. Важным представляется то, что при реализации всех обозначенных этапов необходимо уделять особое внимание охране прав и

законных интересов граждан, оказывать им всевозможную помощь. Необходимо исключить различные проявления нарушений законности, а также превышения должностных полномочий, которые делегированы конкретному должностному лицу полиции при реализации административной деятельности в процессе проведения спортивного мероприятия, в том числе по неправомерному применению физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Также укажем, что во время проведения спортивных мероприятий велик риск возникновения групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков, что также необходимо учитывать.

В ходе осуществления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий одним из важных элементов достижения ее эффективности является качественное взаимодействие участвующих субъектов. Анализ действующего законодательства, а также практики его правоприменения показал, что взаимодействие осуществляется не несколькими направлениям, среди которых взаимодействие органов внутренних дел с организатором массового спортивного мероприятия, с иными государственными правоохранительными органами, а также с общественными организациями правоохранительного толка и гражданами, привлеченными к охране общественного порядка. Следует заметить, что взаимодействие с организатором спортивного мероприятия связано, прежде всего, с целью координации деятельности частных охранных структур, которые осуществляют охрану общественного порядка непосредственно на спортивном объекте, например футбольном стадионе или ледовой арене в случае возникновения противоправного поведения болельщиков. Вместе с тем, на данный момент обозначенное направление взаимодействия сводится лишь к выполнению законодательных положений, к примеру необходимости информирования территориальных органов внутренних дел о проведении конкретного спортивного мероприятия. Однако, в условиях непосредственного проведения мероприятия взаимодействие осуществляется слабо, что может привести к

значительному увеличению последствий в случае групповых нарушений общественного порядка. Основным правоохранительным органом, с которым осуществляются взаимодействие во время осуществления подготовки и проведения спортивного мероприятия, являются подразделения Росгвардии. Практика показывает, что отдельные действия подразделений Росгвардии и органов внутренних дел могут иметь несогласованный характер, в особенности при возникновении угрозы групповых нарушений со стороны болельщиков. В связи с этим, целесообразна разработка единого алгоритма совместной деятельности во время подготовки и проведения спортивных мероприятий, включая общие планы с распределением задач. Важным направлением взаимодействия органов внутренних дел в рассматриваемых правоотношениях является взаимодействие с организациями правоохранительного толка гражданами, которые вовлечены в охрану общественного порядка. Основной проблемой такого взаимодействия является необходимость должной подготовки таких граждан, что позволит повысить эффективность их работы, а также исключить возможные нарушения прав граждан с их стороны. Решением указанной проблемы могло бы стать повышение их квалификации на базе существующих учебных организаций повышения квалификации МВД России.

Модернизации деятельности полиции по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения спортивных мероприятий должна строиться на тех основных направлениях. В частности, первым направлением следует считать необходимость модернизации действующего законодательства в части рассматриваемых общественных отношений. По нашему мнению, следует рассмотреть возможность принятия специального федерального закона по проблематике организации и проведения спортивных мероприятий со специальным блоком, посвященным вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Кроме того, такой нормативный акт должен содержать понятийный аппарат, принципы регулируемых отношений, субъектный состав такого регулирования, права и обязанности

субъектного состава, требования, запреты и правила поведения участников таких мероприятий, требования к объектам проведения таких мероприятий и иные положения. Вторым направлением модернизации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности во время проведения спортивных мероприятий следует признать необходимость систематизации отношений привлекаемых субъектов в области взаимодействия. В частности, необходимо повышать эффективность взаимодействия организатора соревнований, частных охранных структур, органов внутренних дел, иных правоохранительных органов, включая подразделения Росгвардии, общественных организаций правоохранительной направленности и иных. По нашему мнению, следует внедрять в практику создание на время проведения спортивных мероприятий ситуационных центров, которые возьмут на себя решение задач в области эффективного взаимодействия субъектов. В качестве третьего направления модернизации рассматриваемых общественных отношений следует предложить решение вопросов обязательного внедрения современных технических средств, среди которых системы идентификации болельщиков, видеонаблюдение, а также дронаподавление.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

### I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 20.11.2023).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ : принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

4. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

5. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании: Федер. закон Рос. Федерации от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 04 июня 2004 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 09 июня 2004 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 25, ст. 2485.

6. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 16 ноября 2007 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 23 ноября 2007 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 50, ст. 6242.

7. Об участии граждан в охране общественного порядка: Федер. закон Рос. Федерации от 02 апреля 2014 г. № 44-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 марта 2014 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 марта 2014 г.//Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 14, ст. 1536.

8. Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований: постановление Правительства РФ от 16 декабря 2013 года № 1156 // Рос. газ. № 286. 2013.

9. Об утверждении Требований к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности: приказ МВД России от 17 ноября 2015 года № 1092. [Электронный ресурс]. Официальный интернет-портал правовой информации.

URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 20.11.2023).

10. Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции: приказ МВД России от 10 января 2012 года № 8/ Рос. газ. – 2012. – № 88.

## **II. Учебная, научная литература и иные материалы**

1. Акимов В.Г., Ускова М.А., Клюенкова А.А. О некоторых аспектах деятельности правоохранительных органов по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении спортивно-массовых мероприятий // Вопросы совершенствования тактико-специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов. Сборник научных статей. 2021. С. 294-303.

2. Амельчаков И.Ф., Александров А.Н., Демченко Н.В., Волков П.А., Лазуренко В.С. Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности органами внутренних дел при проведении массовых спортивных мероприятий: учебное пособие. Белгород, 2021. С. 56.

3. Ампенов С.С. Взаимодействие сотрудников органов внутренних дел и

сотрудников Росгвардии при выполнении оперативно-служебных задач // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2023. № 5. С. 6-13.

4. Атаев Р.А., Шанько В.В., Стецун М.Ю. Организационные и правовые основы охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий // Юрист – Правоведь. 2019. № 1. С. 36-40.

5. Гафаров Р.Т. Особенности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности органами внутренних дел при проведении спортивно-массовых мероприятий // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений. Сборник материалов конференции. Воронеж, 2023. С. 23-25.

6. Генералов В.В. Актуальные проблемы, возникающие при реализации административно-правового режима проведения спортивно-массовых мероприятий // Законность и правопорядок. 2020. № 1 (25). С. 52-58.

7. Генералов В.В. К вопросу об определении дефиниции «массовое мероприятие» // Законность и правопорядок. 2022. № 1 (33). С. 26-28.

8. Горецкий И.И. Обеспечение безопасности и правопорядка при проведении массовых мероприятий // Modern Science. 2019. № 11-1. С. 48-51.

9. Губенков А.О., Синютина А.Д. Охрана общественного порядка при проведении крупных спортивных мероприятий // Совершенствование огневой и тактико-специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов. Сборник материалов Всероссийской конференции. Орёл, 2021. С. 49-54.

10. Замураева Е.А. Охрана общественного порядка при проведении массовых мероприятий // Научный Лидер. 2023. № 31 (129). С. 52-57.

11. Исаков В.С. Идентификация лиц, которым назначен административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований: проблемы и пути их решения // Вестник Евразийской академии административных наук. 2020. № 1 (50). С. 12-17.

12. Кокин Д.М. Правовые меры обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых спортивных мероприятий // Уголовное законодательство: вчера, сегодня, завтра. Материалы ежегодной всероссийской научно-практической конференции. Под общей редакцией

Т.А. Огарь, Д.М. Кокина, сост. Н.И. Кузнецова. Санкт-Петербург, 2022. С. 136-139.

13. Котляр А.И. Правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, в науке административного права // Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности: задачи, проблемы и перспективы. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Краснодар, 2022. С. 151-153.

14. Можелев Е.А. Спортивно-зрелищные мероприятия как специфический вид спортивных услуг // Тенденции развития индустрии гостеприимства, туризма и спорта: российский и зарубежный опыт. Сборник статей. Москва, 2021. С. 356-359.

15. Моисеев Д.И. Комплексное использование сил и средств органов внутренних дел и Росгвардии в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности на улицах и иных общественных местах // Студенческий вестник. 2020. № 28-1 (126). С. 75-79.

16. Рубцов О.И. Соотношение понятий «публичные массовые мероприятия» и «непубличные массовые мероприятия» // Юридическая наука. 2022. № 7. С. 142-146.

17. Сергеев П.А. Административная ответственность за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность // Студенческий вестник. 2023. № 14-3 (253). С. 25-29.

18. Струганов С.М. Обеспечение охраны общественного порядка органами внутренних дел при проведении спортивно-массовых мероприятий // Правоохранительные органы: теория и практика. 2021. № 1 (40). С. 149-151.

19. Трошев Д.Б., Карагодин А.В. Об отдельных аспектах введения в

российской федерации паспортов болельщиков (FAN ID) // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. 2022. № 3. С. 76-82.

20. Филиппов С.А. Правовое регулирование "Fan id" // Современное общество и право. 2022. № 4 (59). С. 127-133.

21. Фролов Д. В., Саликов И. Х. Порядок применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия // Молодежная инициатива: сборник статей V Международной научно-практической конференции. Под редакцией Г. В. Синцова. Пенза, 2021. С. 99–106

22. Хутуев В.А., Галимов С.А. Массовое мероприятие: понятие и сущность // Евразийский юридический журнал. 2020. № 6 (145). С. 396-397.

23. Шустикова М.В., Сумачев А.В. Специфика охраны общественного порядка при проведении спортивных мероприятий // Алтайский юридический вестник. 2020. № 2 (30). С. 46-49.

### **III. Эмпирические материалы**

1. Информационно-аналитическая записка об итогах работы ГУ МВД России по Челябинской области по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на территории Челябинской области в 2022 году [Электронный ресурс]: Официальный сайт ГУ МВД России по Челябинской области. URL: <https://74.мвд.рф> (дата обращения 20.11.2023).

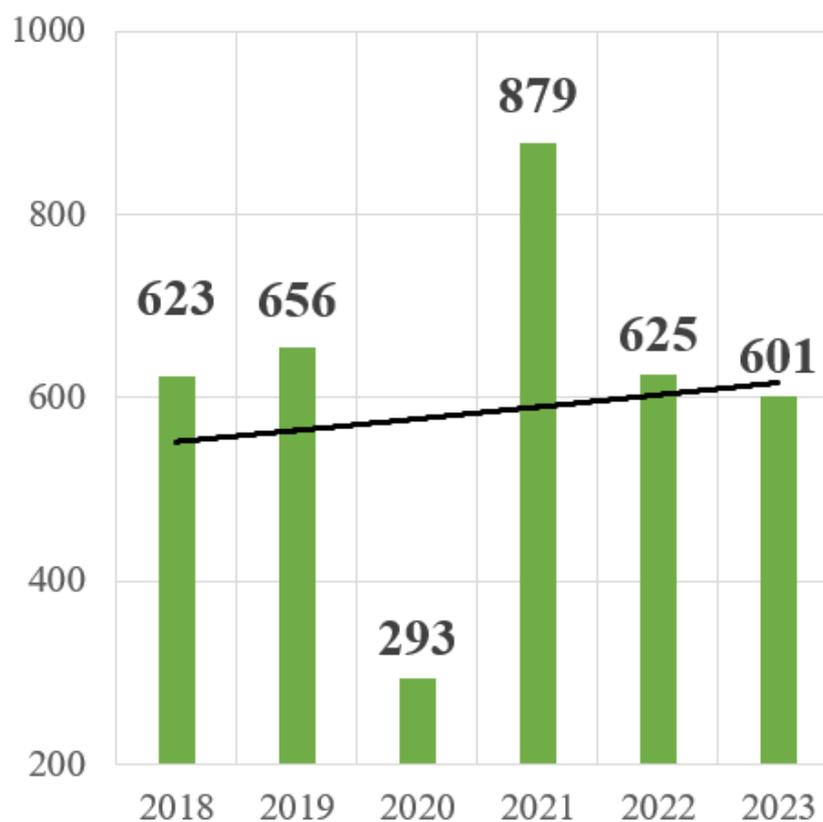
2. Отчеты о количестве проведенных массовых мероприятий и задействованного личного состава в УМВД России по г. Челябинск за 2018-2023 года. Архив УМВД России по г. Челябинск.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.  
Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

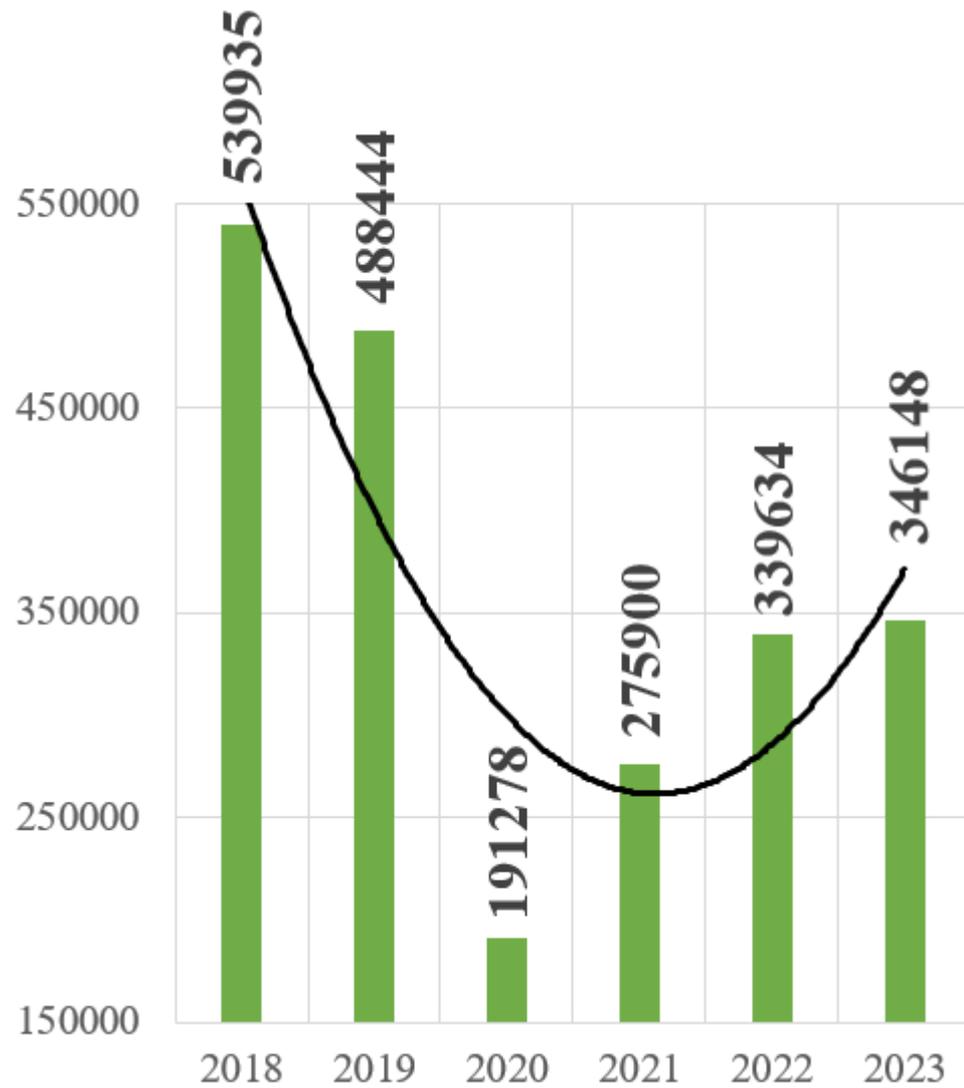
А.С. Лексин

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Общее количество спортивных мероприятий, проведенных на территории  
г. Челябинска за период с 2018 по 2023 года

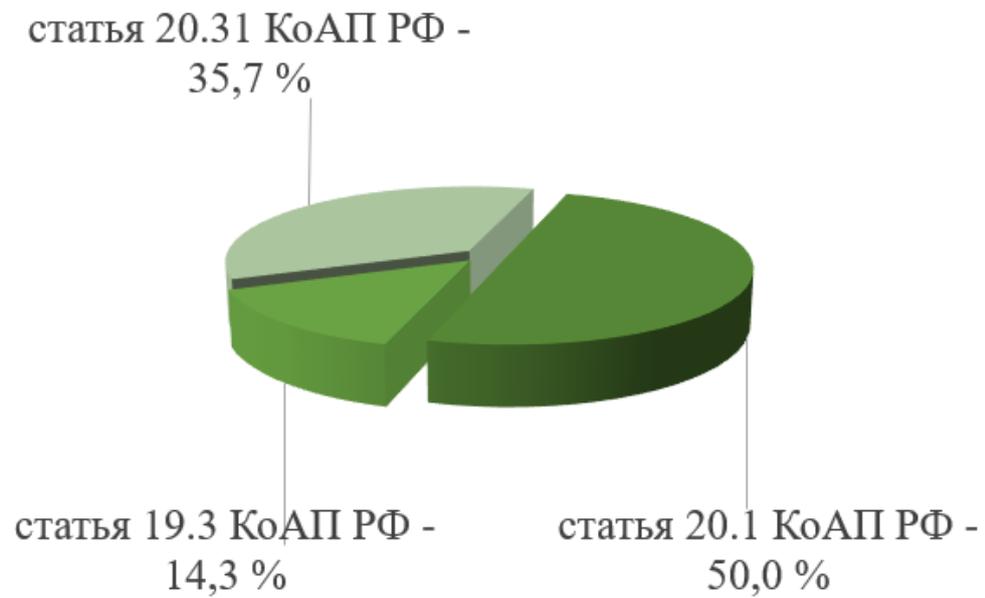


Общее количество участников спортивных мероприятий, проведенных на территории г. Челябинска за период с 2018 по 2023 года



## ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Структура административных правонарушений, совершаемых во время спортивных мероприятий, проведенных на территории г. Челябинска за период с 2018 по 2023 года, %



## ПРИЛОЖЕНИЕ 4

Структура субъектов, осуществляющих обеспечение общественного порядка и общественной безопасности во время проведения спортивных мероприятий, за последние шесть лет наблюдений с 2018 по 2023 года в г. Челябинске, %

