

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Уфимский юридический институт МВД Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему «**Деятельность подразделений участковых уполномоченных  
полиции по предупреждению незаконной организации и проведению  
азартных игр**»

Выполнил  
Кормин Алексей Андреевич,  
обучающийся по специальности 40.05.02  
Правоохранительная деятельность  
2018 года набора, 8202 учебной группы

Руководитель  
доцент кафедры уголовного права и  
криминологии, кандидат юридических наук  
Пейзак Анастасия Викторовна

К защите \_\_\_\_\_  
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры \_\_\_\_\_ И. Р. Диваева  
подпись

Дата защиты «\_\_» \_\_\_\_\_ 2024 г. Оценка \_\_\_\_\_

## ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Правовое регулирование деятельности по организации и проведению азартных игр на территории Российской Федерации.....	6
§ 1. Природа и содержание азартных игр в контексте противодействия незаконному игорному бизнесу.....	6
§ 2. Ответственности за незаконные организацию и проведение азартных игр	13
Глава 2. Предупредительная деятельность подразделений участковых уполномоченных полиции незаконной организации и проведения азартных игр .....	24
§ 1. Роль участкового уполномоченного полиции по предупреждению незаконной организации и проведению азартный игр.....	24
§ 2. Виктимологическая профилактика как основа минимизации социальных последствий, связанных с незаконными организацией и проведением азартных игр .....	34
§ 3. Роль взаимодействия правоохранительных органов по предупреждению незаконной организации и проведению азартный игр.....	41
Заключение .....	46
Список использованной литературы.....	52

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования связана с тем, что государство на протяжении всей истории тщательно следит за осуществлением противодействия преступности. Эта задача выступает как одна из главных для правоохранительных органов. В науке уголовного права под противодействием преступности понимают комплекс мероприятий по обеспечению безопасности охраняемых законом интересов граждан, общества и государства, заключающийся в разработке и осуществлении системы целенаправленных мер по воспрепятствованию возникновению причин преступлений, условий, способствующих их совершению, а также по их выявлению, предотвращению и пресечению путем профилактики и предупреждения преступлений.

Государство для решения вопроса противодействия нелегальным азартным играм задействует множество мер для своевременного выявления, сдерживания и ликвидации преступлений в данной сфере. Современные политические и социально-экономические реалии спровоцировали множество как традиционных, так и новых формирующихся криминальных факторов, влияющих на рост незаконной организации и проведения азартных игр. Выходящая за рамки закона деятельность по организации и проведению азартных игр пагубно сказывается на благополучии населения, например, порождает патологическую зависимость от азартных игр. Вопрос общественной опасности указанных деяний не вызывает сомнений среди специалистов. Отдельно стоит выделить важность охраны общественной нравственности граждан Российской Федерации.

Распространение в народе азартных игр всегда вело к общей бедности и деморализации, увеличивало число преступлений. На протяжении истории развития азартных игр общество считало их безнравственным занятием, поскольку одной из ценностей среди населения является критерий труда для жизнеобеспечения. С целью получению высоких доходов и их последующей легализации незаконные игорные заведения продолжают работать, что является

немаловажным в увеличении криминогенных факторов в стране.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции по предупреждению незаконной организации и проведению азартных игр.

Предметом исследования является комплекс мероприятий, проводимых участковыми уполномоченными полиции по предупреждению незаконной организации и проведению азартных игр.

Целью исследования является изучение деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции по предупреждению незаконной организации и проведению азартных игр.

Поставленная цель определила решение следующих задач:

- раскрыть природу и содержание азартных игр в контексте противодействия незаконному игорному бизнесу;
- охарактеризовать ответственность за незаконные организацию и проведение азартных игр;
- определить роль участкового уполномоченного полиции по предупреждению незаконной организации и проведению азартных игр;
- рассмотреть виктимологическую профилактику как основу минимизации социальных последствий, связанных с незаконными организацией и проведением азартных игр;
- выявить роль взаимодействия правоохранительных органов по предупреждению незаконной организации и проведению азартных игр.

Методы исследования. При исследовании были использованы различные методы, в том числе те, которые позволили достичь целей и задач, стоящих перед настоящим исследованием. В их число вошли такие, как анализ, синтез, индукция, дедукция, классификация, формально-юридический, историко-правовой, анализ судебной практики, частноправовой метод исследования в виде сравнительного-правового подхода.

Степень разработанности темы. В настоящее время тема организации деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции по предупреждению незаконной организации и проведению азартных игр недостаточно разработана и содержит проблемные вопросы в данной сфере.

Теоретическую базу исследования составляют фундаментальные теоретические положения общей теории права, труды российских ученых в иных областях научного знания, имеющих теоретическое значение для изучения деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции по предупреждению незаконной организации и проведению азартных игр.

Нормативная база исследования включает в себя Конституцию Российской Федерации, административное, иное федеральное законодательство РФ, а также судебные акты Верховного Суда РФ, имеющие существенное значение для исследуемой темы.

Эмпирическая база исследования включает данные ГИАЦ МВД России о судебной практике органов внутренних дел, а также результаты судебной практики по исследуемой проблеме.

Практическая значимость исследования связана с тем, что в настоящем исследовании выявлены некоторые проблемы деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции по предупреждению незаконной организации и проведению азартных игр. Нами предлагаются изменения действующего законодательства, путем внесения рекомендаций, направленных на дальнейшее перспективное развитие сферы организации работы полиции в рассматриваемой нами сфере.

Структура работы. Дипломная работа состоит из введения, двух, включающих в себя пять параграфов, заключения и списка использованной литературы.

# **ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ АЗАРТНЫХ ИГР НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

## **§ 1. Природа и содержание азартных игр в контексте противодействия незаконному игорному бизнесу**

С самых древних времён человечество сталкивается с игровой деятельностью и стремится к её законодательному урегулированию и регламентации. Опасность азартных игр заключается в их потенциальном негативном воздействии на общество и отдельных людей. Этот вред может проявляться в различных аспектах. Во-первых, азартные игры могут стать причиной серьезных проблем со здоровьем, включая психологические расстройства, зависимость, финансовые трудности и социальную изоляцию. Зависимость от азартных игр может иметь разрушительные последствия для личной жизни и благополучия людей. Во-вторых, азартные игры могут оказывать вредное воздействие на общественную нравственность, способствуя развитию аморального поведения, нарушению семейных и социальных отношений, а также усилению коррупции и мошенничества. В-третьих, игровой бизнес может создавать благоприятную криминогенную среду, способствуя росту других видов преступности, таких как отмывание денег, насилие и организованная преступность.

Учитывая эти риски, важно, чтобы государство и законодательство регулировали азартную деятельность, принимая меры по предотвращению игровой зависимости, защите прав потребителей, контролю над рекламой и обеспечению социальной поддержки для тех, кто страдает от последствий игромании.

В этом контексте важным аспектом является противодействие незаконным практикам в организации и проведении азартных игр, что требует соответствующего законодательного вмешательства. Примером такого

вмешательства является принятие Федерального закона «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ<sup>1</sup> (далее - ФЗ № 244-ФЗ).

Данный закон вступил в силу с 1 января 2007 года и устанавливает основы государственного контроля за организацией и проведением азартных игр на территории Российской Федерации. Он предусматривает ограничения в целях защиты нравственности, прав и законных интересов граждан.

ФЗ № 244-ФЗ вводит регулирование лицензирования и контроля за азартными играми, а также устанавливает меры против незаконной деятельности в этой сфере. Закон также ставит перед собой цель обеспечения безопасности и правопорядка, защиты интересов граждан и предотвращения негативных последствий азартной игры для общества.

В соответствии с п. 1 ст. 4 ФЗ № 244-ФЗ, азартная игра представляет собой соглашение о возможном выигрыше, основанное на риске, которое заключается между двумя или несколькими участниками или с организатором азартной игры в соответствии с правилами, установленными этим организатором. Согласно пункту 6 той же статьи, под деятельностью по организации и проведению азартных игр понимается предоставление услуг по заключению с участниками азартных игр соглашений о возможном выигрыше, основанных на риске, либо организация заключения таких соглашений между участниками азартных игр.

Организация азартной игры, рассматриваемая как общественно-опасное деяние, включает в себя поиск помещения, обеспечение необходимыми средствами для проведения игры и обслуживания игроков, а также привлечение персонала для контроля и безопасности игрового процесса. Оборудование,

---

<sup>1</sup> О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 29.12.2006 № 244-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

используемое для азартных игр, может включать игровые столы, если игры проводятся в казино, либо игровые автоматы в залах для игровых автоматов<sup>1</sup>.

Проведение азартной игры означает, что уже имеется определенный круг участников, которые заключили соглашения о своем участии и сделали соответствующие ставки. Организатором такой игры может выступать только юридическое лицо, занимающееся организацией и проведением азартных игр. Деятельность по организации и проведению азартных игр разрешается исключительно на территории специально выделенных игорных зон, определенных в соответствии с законодательством Российской Федерации, в частности, согласно положениям Федерального закона № 244-ФЗ.

Кроме того, для организации и проведения азартных игр в игорной зоне требуется получение специального разрешения, которое выдается в соответствии с Федеральным законом № 244-ФЗ. Этот документ предоставляет организатору азартных игр право осуществлять свою деятельность в рамках одной игорной зоны без ограничений по количеству и виду игровых заведений.

Организация и проведение азартных игр тесно связаны между собой. Проведение азартной игры подразумевает наличие участников, которые заключают соглашения о своем участии в игре и делают соответствующие ставки. Важно отметить, что место совершения преступления в рамках азартных игр определяется как любое место, где игрок вступает в игру и делает ставки. В этот момент организатор игры проводит игру для участника, и именно здесь осуществляется акт проведения азартной игры.

К азартным играм традиционно относятся различные виды развлечений, включая карточные игры (за исключением тех, которые имеют спортивный контекст), рулетку, тотализаторы, пари и тому подобные. Пари представляют собой соглашения об условном выигрыше, зависящем от наступления

---

<sup>1</sup> Простякова Д.П. Незаконные организация и проведение азартных игр в контексте преступлений в сфере экономической деятельности / В сб.: Актуальные проблемы использования специальных знаний при выявлении и доказывании экономических преступлений. М., 2023. С. 300.



определенного события, о котором заранее неизвестно, произойдет оно или нет<sup>1</sup>

Организация игорного бизнеса действительно разрешена только в специально определенных игорных зонах, включая территории Республики Крым, Алтайского края, Краснодарского края, Приморского края и Калининградской области Российской Федерации. Эти территории были назначены для проведения мероприятий по организации и проведению азартных игр в соответствии с Федеральным законом № 244-ФЗ.

Вне игорных зон, согласно закону, допускается осуществление азартной деятельности только в рамках букмекерских контор или тотализаторов на основании соответствующей лицензии. Этот документ, выдаваемый в соответствии с Федеральным законом № 244-ФЗ, предоставляет организатору азартных игр право осуществлять свою деятельность в указанных учреждениях вне игорных зон.

Лицензия должна содержать информацию о видах предоставляемых услуг (например, услуги по заключению с участниками азартных игр соглашений о возможном выигрыше или услуги по организации заключения таких соглашений между участниками), а также указывать местонахождение процессингового центра букмекерской конторы или тотализатора, количество и местоположение филиалов, пунктов приема ставок или других мест осуществления деятельности по азартным играм.

Несмотря на существующее законодательство, в повседневной практике часто наблюдается несоблюдение требований, установленных Федеральным законом № 244-ФЗ. Это может быть вызвано различными факторами, включая недостаточный контроль со стороны правоохранительных органов, коррупцию, а также высокий спрос на азартные игры в обществе.

В результате возникают так называемые «подпольные» игорные заведения, такие как казино, залы игровых автоматов и другие формы азартной

---

<sup>1</sup> Дударова Д.А., Гримальская С.А. Уголовная ответственность за незаконную организацию и проведение азартных игр // Российский научный вестник. 2023. № 1. С. 74.

деятельности, которые маскируются под различные виды бизнеса, такие как интернет-клубы, букмекерские конторы и тотализаторы.

Выделяют специфические условия преступности в сфере незаконной игровой деятельности.

1. Экономические факторы играют ключевую роль в формировании преступной активности в сфере незаконной игровой деятельности. Во-первых, доходы от легальной игровой деятельности, хотя и велики, в большинстве случаев остаются ограниченными, так как подлежат налогообложению и регулированию. Однако нелегальный игровой рынок, скорее всего, приносит организаторам намного больше прибыли из-за отсутствия налогов и ограничений. Во-вторых, низкий уровень жизни населения может способствовать более активному участию в незаконных азартных играх. Это объясняется тем, что люди, находящиеся в финансовом затруднении, могут искать способы быстрого заработка денег и обращаться к нелегальным источникам дохода, в том числе и азартным играм.

2. Правовые факторы также оказывают значительное влияние на распространение незаконной игровой деятельности. Во-первых, существует недостаточная правовая регламентация данной сферы, что создает пробелы и неопределенности в системе противодействия незаконной игровой деятельности. Во-вторых, отмечается неэффективность существующих методов борьбы с такими преступлениями. На сегодняшний день отсутствуют современные и эффективные методы противодействия незаконной игровой деятельности, что усложняет контроль и предотвращение таких преступлений. В-третьих, в случае незаконных азартных игр в интернете, детерминантами становятся развитие информационных и компьютерных технологий, использование средств защиты и шифрования данных, а также высокая квалификация участников преступной организации. Это делает реальных исполнителей преступлений в сфере незаконной игровой деятельности практически ненаказуемыми.

3. Организационные факторы также играют существенную роль в распространении незаконной игровой деятельности, особенно в сети Интернет. Поскольку большинство случаев незаконной организации и проведения азартных игр зафиксировано в онлайн-пространстве, для эффективного расследования таких преступлений правоохранительные органы должны обладать квалифицированными кадрами, т.е. специалистами по информационной безопасности, киберкриминалистов и других экспертов, способных эффективно идентифицировать и преследовать преступников в онлайн-среде. Однако сложность расследования преступлений в сфере незаконной игровой деятельности в Интернете, а также недостаточная квалификация сотрудников правоохранительных органов в этой области могут привести к уверенности преступников в том, что они смогут избежать наказания.

4. Психологические факторы играют значительную роль в формировании незаконной игровой деятельности. Жертвами преступлений в сфере азартных игр могут становиться люди, склонные к азартным играм из-за различных психологических особенностей. Некоторые из них могут быть подвержены игровой зависимости из-за стремления к азарту, желанию быстрого обогащения или попытке решить финансовые проблемы. Другие могут быть уязвимыми в отношении манипуляций и обмана, поддаваясь на уловки незаконных организаторов азартных игр.

5. Особенности возраста играют важную роль в привлечении несовершеннолетних к азартным играм. Молодежь, особенно подростки и молодые люди, часто проявляют больший интерес к компьютерным и азартным играм, а также к информационным технологиям в целом. Это связано с их психологическими и физиологическими особенностями, такими как стремление к новизне, приключениям и азарту, а также легкость освоения современных технологий. Более того, с развитием интернета и широким доступом к онлайн-ресурсам, участие в азартных играх становится более доступным для несовершеннолетних. Игровые платформы, онлайн-казино и другие формы

азартной деятельности могут быть легко доступны через интернет, что увеличивает риск вовлечения несовершеннолетних в азартные игры<sup>1</sup>.

Для эффективного противодействия незаконной игровой деятельности необходим комплексный подход, который учитывает множество факторов, включая юридические, психологические, организационные и технические аспекты. В первую очередь, это требует разработки и постоянного улучшения законодательства, обеспечивающего жесткие наказания для нарушителей и создающего прозрачные и справедливые правила для легальной игровой деятельности. Помимо этого, важно проводить образовательные кампании среди общества, особенно среди молодежи, чтобы просветить их о рисках и последствиях участия в азартных играх, особенно в незаконных форматах.

Для борьбы с незаконной игровой деятельностью также необходимо улучшать квалификацию правоохранительных органов и обеспечивать их необходимыми ресурсами для эффективного расследования преступлений в этой сфере. Технические средства и методы также играют важную роль, особенно в сети Интернет, где большинство незаконных азартных операций происходят. Разработка и внедрение средств для обнаружения и блокировки незаконных сайтов и операций, а также для защиты несовершеннолетних от доступа к азартным играм, имеет большое значение.

И, наконец, сотрудничество между всеми заинтересованными сторонами, включая государственные органы, общественные организации, образовательные учреждения и частный сектор, является необходимым для эффективной борьбы с незаконной игровой деятельностью. Только объединенные усилия позволят создать эффективную систему противодействия этому виду преступности.

---

<sup>1</sup> Бабаев Ф.Ф. Незаконные организация и проведение азартных игр при использовании сети Интернет: проблемы квалификации / В сб.: Право и общество в условиях новой реальности: перспективы развития. Саратов, 2023. С. 241.

## **§ 2. Ответственности за незаконные организацию и проведение азартных игр**

За незаконные организацию и проведение азартных игр Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации<sup>1</sup> (далее – КоАП РФ) (ст. 14.1.1) предусмотрена административная ответственность. Можно выделить следующие составы правонарушений:

- организация и (или) проведение азартных игр с использованием игрового оборудования вне игорной зоны без лицензии или разрешения может привести к наложению административного штрафа на юридических лиц в размере от 800 тысяч до 1,5 миллионов рублей. В случае нарушения таких правил также предусмотрена конфискация игрового оборудования;

- за такое правонарушение как предоставление помещений для незаконной организации и (или) проведения азартных игр может быть наложен административный штраф в размере от 800 тысяч до 1,5 миллионов рублей;

- если правонарушение по ч. 1.1 ст. 14.1.1 КоАП РФ совершено повторно, то наказание будет более строгим, за такие действия юридическим лицам может быть наложен административный штраф в размере от 1,5 миллионов до 2 миллионов рублей;

- осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне с нарушением условий разрешения или в букмекерских конторах и тотализаторах с нарушением условий лицензии влечет за собой административное наказание для юридических лиц. В соответствии с законодательством, нарушители могут быть облагаемы административным штрафом в размере от 300 тысяч до 500 тысяч рублей;

- осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах с грубым нарушением условий,

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1), ст. 1.

предусмотренных лицензией, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 500 тысяч до 1 миллиона рублей либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;

- присутствие лиц, не достигших возраста 18 лет, в игорном заведении или их привлечение организатором азартной игры к работе в игорном заведении влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30 тысяч до 50 тысяч рублей, а на юридических лиц - от 300 тысяч до 500 тысяч рублей.

Субъектом административной ответственности по статье 14.1.1 КоАП РФ могут быть юридические лица и должностные лица. Они привлекаются к ответственности за нахождение лиц, не достигших 18 лет, в игорном заведении или привлечение организатором азартной игры таких лиц к работе в игорном заведении. За такие нарушения предусмотрены существенные штрафы: от 30 тысяч до 50 тысяч рублей для должностных лиц и от 500 тысяч до 2 миллионов рублей для юридических лиц.

Статья 14.1.1-1 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение требований к заключению пари на официальные спортивные соревнования и проведению других азартных игр организаторами азартных игр в букмекерской конторе и тотализаторе. Эти действия включают в себя принятие ставок в букмекерских конторах или тотализаторах, в том числе на спортивные соревнования, без должной идентификации участников и выплату выигрышей без предъявления документов, удостоверяющих личность участников. За такие нарушения на должностных лиц могут быть наложены административные штрафы в размере от 30 тысяч до 50 тысяч рублей, а на юридические лица - от 500 тысяч до 700 тысяч рублей.

При рассмотрении статьи 14.1.1 КоАП РФ, необходимым условием для привлечения лица к административной ответственности является совпадение следующих обстоятельств: использование специализированного оборудования для проведения азартных игр, в том числе информационно-

телекоммуникационных сетей и средств связи, а также осуществление данной деятельности вне игорной зоны.

При анализе объективной стороны статьи 14.1.1 КоАП РФ выявляются три ее основные формы нарушения: организация азартных игр с использованием игрового оборудования за пределами игорной зоны, проведение азартных игр через информационно-телекоммуникационные сети и средства связи, а также организация азартных игр без соответствующего разрешения в игорной зоне.

Организация и проведение азартных игр являются сложными видами деятельности, требующими значительных ресурсов. Эти правонарушения могут осуществляться как через действия, так и через бездействие. Например, неполучение необходимого разрешения для организации и проведения азартных игр в игорных зонах может рассматриваться как форма бездействия, которая также влечет за собой административную ответственность. Однако важно отметить, что ответственность возлагается не только за отсутствие разрешения, но и за сам факт незаконной игорной деятельности.

Нарушение организатором азартной игры в букмекерской конторе и тотализаторе установленного порядка информирования общероссийской спортивной федерации и уполномоченного федерального органа исполнительной власти о выигрышах, выплаченных или подлежащих выплате по результатам пари на официальное спортивное соревнование с наименее вероятным исходом, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 тыс. руб. до 70 тыс. руб.; на юридических лиц - от 800 тыс. до 1 млн. руб.

Организатором азартной игры в букмекерской конторе и тотализаторе, нарушившим установленный порядок учета участников азартных игр, от которых принимаются ставки, интерактивные ставки на официальные спортивные соревнования, предусмотрено наложение административного штрафа. Для должностных лиц штраф составляет от 70 тыс. руб. до 100 тыс. руб., а для юридических лиц - от 800 тыс. руб. до 1 млн. руб.

Хотя штрафы, установленные для субъектов административной ответственности по статье 14.1.1-1 КоАП РФ, представляют собой значительные суммы, воздействие которых на предотвращение правонарушений в данной области должно было бы быть существенным, на практике наблюдается недостаточная эффективность таких мер. Существует необходимость дальнейшего совершенствования механизмов контроля и пресечения незаконной азартной деятельности, а также следует разрабатывать более эффективные методы наказания нарушителей.

Принятие Федерального закона от 22.12.2014 № 430-ФЗ «О внесении изменений в статью 171.2 УК РФ и ст. 14.1.1 и 28.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях»<sup>1</sup> (далее - ФЗ № 430-ФЗ) было значительным шагом в решении проблемы незаконной азартной деятельности. Этот закон внес изменения в уголовное и административное законодательство, установив уголовную ответственность для физических лиц, организующих и проводящих незаконные азартные игры. Таким образом, такие лица больше не подпадают под административную ответственность, что усилило наказание за преступные действия в этой сфере.

Кроме того, изменения внесенные в часть 1 статьи 171.2 Уголовного кодекса Российской Федерации<sup>2</sup> (далее - УК РФ) исключили критикуемый критерий получения крупного дохода (более 1,5 млн. рублей), так как на практике было сложно доказать такой доход от преступной деятельности. Вместо этого закон привел состав преступления к более формальному виду, что позволяет привлекать к уголовной ответственности за незаконную азартную деятельность независимо от размера извлеченного дохода. Также был изменен перечень квалифицирующих признаков преступления по этой статье.

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в статью 171.2 УК РФ и ст. 14.1.1 и 28.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях: федер. закон от 22.12.2014 № 430-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25, ст. 2954.



Таким образом, на сегодняшний день УК РФ предусмотрена уголовная за незаконную организацию и проведение азартных игр, а именно:

- за организацию и (или) проведение азартных игр с использованием игрового оборудования вне игорной зоны, либо без полученной в установленном порядке лицензии на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах вне игорной зоны, либо без полученного в установленном порядке разрешения на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне, либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», или средств связи, в том числе подвижной связи, за исключением случаев приема интерактивных ставок организаторами азартных игр в букмекерских конторах и (или) тотализаторах, а равно систематическое предоставление помещений для незаконных организации и (или) проведения азартных игр, в виде штрафа в размере от 300 тыс. руб. до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 3х лет, либо обязательными работами на срок от 180 до 240 часов, либо ограничением свободы на срок до 4х лет, либо лишением свободы на срок до 2х лет;

- за деяния, предусмотренные ч. 1 ст. 171.2 УК РФ, совершенные группой лиц по предварительному сговору или сопряженные с извлечением дохода в крупном размере, - в виде штрафа в размере от 500 тыс. руб. до 1 млн. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 3х лет до 5-ти лет либо лишением свободы на срок до 4х лет со штрафом в размере до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 3х лет или без такового;

- за деяния, предусмотренные чч. 1 и 2 ст. 171-2 УК РФ, совершенные <sup>[SEP]</sup>организованной группой или лицом с использованием своего служебного <sup>[SEP]</sup>положения или сопряженные с извлечением дохода в особо крупном размере, - в <sup>[SEP]</sup>виде штрафа в размере от 1 млн. руб. до 1,5 млн. руб. или в размере заработной <sup>[SEP]</sup>платы или иного дохода осужденного за период от

4-х до 5-ти лет либо лишением свободы на срок до 6-ти лет со штрафом в размере до 1 млн. рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 5-ти лет или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 5-ти лет или без такового.

На сегодняшний день конструкция ч. 1 ст. 171-2 УК РФ такова, что само действие - незаконная организация и проведение азартных игр - образует оконченное преступление. В то же время формально лицо начинает выполнять объективную сторону преступлений, предусмотренных п.«б» ч. 2 ст. 171-2 УК РФ и п.«б» ч. 3 ст. 171-2 УК РФ, с момента достижения суммы дохода от такой деятельности, равной 1,5 млн. руб. и 6 млн. руб. соответственно. Несмотря на лексическую идентичность, предшествующая тому незаконная деятельность по организации и проведению азартных игр является совершенно иным деянием с точки зрения признака общественной опасности.

Квалифицирующими признаками незаконной организации и проведения азартных игр являются совершение деяния группой лиц по предварительному сговору; сопряженное с извлечением дохода в крупном размере (сумма которого превышает 1,5 млн. рублей); деяние организованной группой; использование своего служебного положения; извлечение дохода в особо крупном размере (сумма которого превышает 6 млн. рублей). Под систематическим предоставлением помещений понимается предоставление помещений более двух раз. Признак систематичности в контексте данного состава преступления не ограничивается каким-либо определенным временным интервалом, согласно законодательству. Это означает, что лицо может быть привлечено к уголовной ответственности даже в случае, если факты предоставления помещения произошли в течение незначительного периода времени, включая события, произошедшие в течение одного дня.

Организация и проведение азартных игр с использованием игрового оборудования за пределами игровой зоны, без соответствующих лицензий или разрешений, а также через информационно-телекоммуникационные сети,

включая интернет, или средства связи, являются преступными деяниями. Также уголовно наказуемым признается систематическое предоставление помещений для незаконных азартных игр. Исключением является прием интерактивных ставок в лицензированных букмекерских конторах и тотализаторах<sup>1</sup>.

Иной юридический статус факта может быть определен, если лица согласовали совместное осуществление преступления, разделив обязанности: одни предоставляют помещение, а другие организуют и проводят азартные игры. В такой ситуации действия всех участников квалифицируются как совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, так как предоставление помещения не является самостоятельным деянием, а становится частью преступной деятельности, нацеленной на организацию и проведение азартных игр. Однако на практике возникает вопрос о доказательствах общего умысла всех участников группы, направленного на организацию азартных игр, а не только на предоставление помещения.

Если организатор незаконной азартной игры самостоятельно разъясняет правила игры участникам, заключает с ними соглашение на основе риска, участвует в непосредственном ведении игрового процесса, принимает ставки и выплачивает выигрыши, то его действия подпадают под квалификацию как незаконная организация и проведение азартной игры.

По нашему мнению, действия лиц, предоставляющих услуги и активно участвующих в заключении соответствующих сделок с участниками незаконных азартных игр, могут быть квалифицированы как незаконное проведение азартных игр. Например, если они занимаются обслуживанием игровых автоматов, установленных в арендованных помещениях, а также осуществляют загрузку наличных денежных средств в эти автоматы, координируют процесс выплаты выигрышей игрокам и осуществляют связь с ними через телефонные переговоры.

---

<sup>1</sup> Варанкин М.А. К вопросу о преступлениях в сфере незаконных организации и проведения азартных игр // Аллея науки. 2021. № 12. С. 591.

В соответствии с частью 1 статьи 171.2 УК РФ, уголовно наказуемыми являются лишь организация и (или) проведение азартных игр с использованием игрового оборудования вне игорной зоны, а также с применением информационно-телекоммуникационных сетей, включая интернет, и других средств связи, включая мобильную связь.

В случае нарушения законодательных требований и совершения преступлений в сфере незаконной организации и проведения азартных игр, такие действия могут иметь место и в пределах игорной зоны, к примеру, в случае осуществления азартных игр без соответствующего разрешения или лицензии, а также в случаях, когда реальный доход от такой деятельности утаивается. В таких ситуациях возникают дополнительные трудности при определении правовой квалификации и наказания<sup>1</sup>.

Игорной зоной считается определенная часть территории Российской Федерации, предназначенная для осуществления азартных игр, границы которой установлены в соответствии с федеральным законодательством. Создание и ликвидация игорных зон, а также определение их наименований, границ и других параметров, регулируется Правительством Российской Федерации согласно Положению о создании и ликвидации игорных зон. Под игровым оборудованием понимаются различные устройства и приспособления, используемые для проведения азартных игр. В рамках законодательства и общей организации игорного бизнеса выделяются такие типы игрового оборудования, как игровые автоматы, игровые столы для различных игр, игральные карты и фишки.

В современных условиях с распространением Интернета некоторые лица вступают в незаконную деятельность, организуя и проводя азартные игры через эту сеть. Используя специальное программное обеспечение, они создают виртуальные площадки для азартных игр, что позволяет им извлекать прибыль от этой незаконной деятельности.

---

<sup>1</sup> Сероштан Г.В. Уголовная ответственность за незаконные организацию и проведение азартных игр // Актуальные исследования. 2022. № 39. С. 38.

В данном случае уголовное законодательство не определяет место совершения преступления как обязательный элемент состава, что означает, что использование информационно-телекоммуникационных сетей и средств связи для организации и проведения азартных игр запрещено независимо от места, включая и игорные зоны.

Понятие информационно-телекоммуникационной сети определено в пункте 4 статьи 2 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»<sup>1</sup>. Согласно этому закону, информационно-телекоммуникационная сеть представляет собой технологическую систему, предназначенную для передачи информации по линиям связи, доступ к которой осуществляется с использованием средств вычислительной техники.

Факт наличия у лица или в заведении средств связи или информационно-телекоммуникационных сетей сам по себе не является достаточным основанием для привлечения к уголовной ответственности. Для этого необходимо, чтобы указанные средства использовались именно для организации или проведения азартной игры. На практике незаконная организация и проведение азартных игр осуществляются через компьютеры, расположенные вне игорной зоны, путем предоставления доступа к сети интернет.

Одной из проблем при квалификации данного преступления является условие систематичности. В соответствии с законодательством, уголовная ответственность может быть применена лишь при предоставлении помещения для доступа к азартной игре через сеть интернет не менее трех раз. Это условие создает определенные трудности для органов предварительного расследования, поскольку для доказательства причастности лиц к совершению такого преступления необходимо провести три проверочные закупки.

Для решения данной проблемы предлагается исключить из статьи

---

<sup>1</sup> Об информации, информационных технологиях и о защите информации: федер. закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Уголовного кодекса Российской Федерации термин «систематичность», поскольку указанная деятельность уже является незаконной. Это позволит упростить процесс привлечения к уголовной ответственности лиц, предоставляющих помещения для проведения азартных игр через сеть Интернет, без необходимости устанавливать частоту таких действий.

В научной среде уже были высказаны мнения о необходимости дополнения законодательно закрепленных ограничений информации о сервисах азартных игр. В настоящее время лишь указывается на обязанность провайдера блокировать доступ пользователей к интернет-ресурсам, содержащим информацию о запрещенной деятельности по организации и проведению азартных игр через сеть Интернет. Однако эффективность такого запрета не всегда соответствует скорости появления новых интернет-ресурсов, посвященных незаконной игровой деятельности. Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций РФ и ФНС РФ блокируют сетевые адреса с нарушающей законодательство информацией, однако возникают зеркала этих интернет-ресурсов, число которых может достигать нескольких сотен, и требуется время и усилия на их выявление и последующую блокировку<sup>1</sup>.

Проблему решения данного вопроса дополнительно усложняет всемирный доступ к интернет-пространству. Поскольку отношение к игровой деятельности различается в разных странах мира, а уровень их регулирования существенно разнится, возникают трудности при борьбе с незаконными азартными играми. В некоторых странах азартные игры запрещены полностью, в то время как в других они разрешены и доступны в свободном доступе. Это создает препятствия для лиц, занимающихся расследованием преступлений в сфере азартных игр, так как для сбора доказательств часто требуется сотрудничество со специалистами из других государств с целью выявления

---

<sup>1</sup> Поздняков К.В. Некоторые аспекты противодействия нелегальной игровой деятельности в сети Интернет / В сб.: Правоохранительная деятельность органов внутренних дел в контексте современных научных исследований. Санкт-Петербург, 2022. С. 221.

незаконной игорной деятельности.

Для повышения эффективности противодействия нелегальной игорной деятельности необходимо организовать межгосударственное взаимодействие в данной сфере. Такой подход позволит объединить усилия различных стран в борьбе с незаконными азартными играми. Создание международных соглашений и партнерских отношений поможет обмениваться информацией, передавать данные о преступной деятельности и координировать действия правоохранительных органов.

В действительности, в массе информации не каждый способен точно различить между легальными и нелегальными ресурсами, предоставляющими возможность азартных игр. Законодательство предусматривает определенные виды игорной деятельности, распространение информации о которых разрешено, например, лотереи. Однако существует средство борьбы, используемое государством — это выявление и блокировка незаконной информации. Однако, санкции за это обычно ограничиваются административной ответственностью.

Деятельность по организации и проведению азартных игр имеет свои особенности, которые существенно отличаются от других видов предпринимательской и лицензируемой деятельности. Это обстоятельство обуславливает необходимость особых мер государственного воздействия на отношения, связанные с игорным бизнесом.

Требуется уточнение путем включения в уголовный закон запрета на распространение информации, призванной вовлечь людей в незаконные азартные игры. Это будет значительным шагом в системе мер противодействия незаконной игорной деятельности. Подобные предложения уже высказывались исследователями. На основе проведенного нами ранее исследования общественной опасности нелегальной игорной деятельности мы пришли к выводу о необходимости всестороннего государственного контроля для снижения риска вовлечения граждан в незаконные азартные игры.

## **ГЛАВА 2. ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ НЕЗАКОННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ АЗАРТНЫХ ИГР**

### **§ 1. Роль участкового уполномоченного полиции по предупреждению незаконной организации и проведению азартных игр**

В процессе цивилизации общества важную проблему представляли вопросы предупреждения преступлений, связанных с нарушением общих принципов в предпринимательской и иной экономической деятельности.

Случаи незаконной организации и проведения азартных игр достаточно распространены на всей территории государства. Такое положение является серьезной проблемой в контексте предупреждения преступности в целом и особенно в области азартных игр, поскольку такие явления имеют глобальный характер и требуют комплексного подхода к их пресечению и предотвращению<sup>1</sup>.

Современная наука рассматривает предупредительную деятельность как важное средство социального регулирования общественных отношений. В контексте сферы игровой деятельности предупредительная деятельность охватывает широкий спектр мер, включая социально-экономические, педагогические, организационные и правоохранные аспекты. Она направлена на предотвращение возникновения и сокращение числа преступлений, связанных с азартными играми.

Отметим, что проблема предупреждения преступности в области игровой деятельности является одной из ключевых задач государственной политики. Эта задача решается через стимулирование прогрессивных тенденций в

---

<sup>1</sup> Янина И.Ю. Незаконная организация и проведение азартных игр: вопросы совершенствования уголовного законодательства и правоприменения // Российский следователь. 2023. № 6. С. 34.



развитии сферы игорного бизнеса и принятие комплексных мер по ее регулированию и контролю.

Участковые уполномоченные полиции играют важную роль в профилактике незаконной организации и проведения азартных игр. Они являются непосредственными представителями правоохранительных органов на местах и имеют прямой доступ к информации о деятельности предприятий, организаций и частных лиц в своем районе.

Участковые уполномоченные проводят различные мероприятия, направленные на выявление и пресечение незаконных азартных игр, к примеру, патрулирование района, осуществление проверок предприятий и заведений, а также взаимодействие с местным населением для получения информации о подозрительных местах или случаях. Кроме того, участковые уполномоченные также осуществляют профилактическую работу с населением, проводя информационные кампании и мероприятия по просвещению о вреде азартных игр и законных способах развлечения.

Участковый уполномоченный полиции (УУП) обязан соблюдать конституционные нормы при проведении индивидуальной профилактической работы, обеспечивая защиту прав и свобод граждан. Конституция Российской Федерации (статьи 2 и 21) устанавливает основные принципы защиты прав и свобод человека и гражданина. Она подчеркивает, что деятельность полиции, направленная на предупреждение правонарушений, должна быть осуществлена с уважением и защитой прав и свобод граждан. Работа участкового уполномоченного полиции, включая индивидуальную профилактическую работу, должна соответствовать этим нормам.

Деятельность полиции, в том числе участковых уполномоченных, должна строиться на защите прав и свобод человека и гражданина. Согласно статье 21 Конституции РФ, недопустимо посягательство на достоинство личности. Участковые уполномоченные должны проводить индивидуальную профилактическую работу, уважая и соблюдая права и достоинство граждан. Ограничение прав и свобод человека и гражданина допускается только

федеральным законом и в той мере, которая необходима для защиты здоровья, прав и законных интересов других лиц (статья 55 Конституции РФ).

Работа участкового уполномоченного должна строиться на принципах законности. Все действия, включая проведение профилактической работы, должны соответствовать закону. При этом профилактическая деятельность не должна противоречить конституционным гарантиям прав и свобод граждан<sup>1</sup>.

Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»<sup>2</sup> устанавливает ключевые нормы, касающиеся системы профилактики правонарушений в России. Он устанавливает основы функционирования системы профилактики, принципы её работы, а также права и обязанности субъектов этой системы.

Закон определяет профилактику как систему мер, направленных на предотвращение совершения правонарушений. Устанавливаются основные принципы, включая комплексность, научность, системность, социальную направленность, законность, соблюдение прав и свобод человека. Закон определяет основные направления профилактики, такие как социальная, социально-психологическая, юридическая и профессиональная. Определены различные виды профилактических мер, включая информационные, образовательные, социальные, экономические, медицинские и другие. Закон устанавливает полномочия и обязанности органов государственной власти, общественных организаций, образовательных учреждений и других субъектов профилактики<sup>3</sup>. Регулируется использование различных форм профилактического воздействия, включая психологическую помощь,

---

<sup>1</sup> Сургутсков В.И. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник. М., 2024. С. 8.

<sup>2</sup> Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : Федеральный закон от 23 июня 2016 год № 182-ФЗ : текст в редакции от 23 июня 2016 год [принят Государственной Думой 10 июня 2016 года: одобрен Советом Федерации 15 июня 2016 года] // Собрание законодательства РФ. 2016. № 26. Ст. 3851.

<sup>3</sup> Аврутин Р.Ю., Фомин А.А. Фомина Т.Ф. О некоторых проблемах проведения профилактической работы участковыми уполномоченными полиции // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2022. № 3. С. 64.

социальную поддержку, медицинскую реабилитацию и другие.

Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»<sup>1</sup> является ключевым документом, регулирующим деятельность полиции в Российской Федерации. В этом законе определены основные направления деятельности сотрудников полиции, включая предупреждение преступлений и административных правонарушений. Согласно пункту 2 части 1 статьи 2 этого закона, одним из основных направлений деятельности сотрудников полиции является «предупреждение преступлений и административных правонарушений», что означает, что полиция не только реагирует на совершенные правонарушения, но и активно занимается мерами по предотвращению их совершения. Кроме того, пункт 4 части 1 статьи 12 ФЗ «О полиции» устанавливает, что в обязанности сотрудников полиции входит выявление лиц, имеющих намерение совершить преступление. Данная деятельность предполагает активное вмешательство полиции в ситуации, когда есть информация о потенциальных преступлениях или намерениях лиц совершить правонарушение. Также, в соответствии с этим законом, сотрудники полиции обязаны проводить индивидуальную профилактическую работу с лицами, выявленными в качестве потенциальных преступников. Полиция принимает активное участие не только в реагировании на преступления, но и в их предупреждении через индивидуальные меры воздействия на конкретных граждан.

Инструкция «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», утвержденная приказом МВД России от 29 марта 2019 года № 205<sup>2</sup> (далее – Инструкция № 205), определяет порядок и методы работы

---

<sup>1</sup> О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 фев. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

<sup>2</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

участковых уполномоченных полиции на своих административных участках, в том числе проведение индивидуальной профилактической работы. Этот документ содержит подробные указания по взаимодействию с гражданами, выявлению потенциальных преступников, а также методы предупреждения правонарушений на уровне конкретного участка. Индивидуальная профилактическая работа охватывает широкий спектр мер, таких как беседы с гражданами, выявление факторов, способствующих преступности, и предложение мер по их устранению, а также другие формы воздействия на потенциальных правонарушителей<sup>1</sup>.

Индивидуальная профилактика преступлений основана на выявлении и анализе антиобщественных тенденций у конкретных лиц с целью предотвращения совершения преступлений. Этот процесс включает несколько стадий.

1. Ранняя профилактика. На этой стадии акцент делается на выявлении источников антиобщественного влияния на личность до того, как оно станет определяющим для её поведения. Основная цель - предотвращение формирования антиобщественной ориентации, которая может привести к совершению преступлений.

2. Непосредственная профилактика. На этой стадии акцент сдвигается на лиц, чьё поведение свидетельствует о развитии негативных интересов или привычек, а также о совершении правонарушений. Здесь профилактические меры направлены на изменение этого поведения и ориентации личности.

3. Профилактика на этапе преступного поведения. На данной стадии фокусируются на лицах, у которых уже сформировалась антиобщественная ориентация и которые склонны к совершению преступлений. Профилактические меры направлены на предотвращение совершения преступлений в ближайшем будущем.

---

<sup>1</sup> Хабибова Л.Д. Основные направления деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и профилактике правонарушений и преступлений // Право: ретроспектива и перспектива. 2021. № 2. С. 39.

4. Профилактика рецидива. Эта стадия работы связана с теми, кто уже имел опыт преступного поведения и был осужден. Здесь основное внимание уделяется исправлению осужденных и предотвращению их повторного совершения преступлений. Профилактика рецидива включает в себя различные меры реабилитации и ресоциализации осужденных<sup>1</sup>.

При проведении профилактических бесед с правонарушителями участковые уполномоченные полиции убеждают их о недопустимости совершения противоправных деяний, разъясняют последствия их совершения, ссылаясь на нормы административного и уголовного законодательства и др.

Общесоциальное и специальное (криминологическое) предупреждение входит в классификацию по уровню предупредительной деятельности. К общесоциальному предупреждению относят совокупность условий, созданных для нейтрализации действий криминогенных факторов, а криминологическое предупреждение включает меры, целенаправленные на устранение причин и условий, определяющих конкретное преступление.

Общественные меры по предотвращению незаконной организации и проведения азартных игр включают в себя ряд действий, направленных на различные аспекты общественной жизни. Важным аспектом является развитие законодательства, создание дополнительных нормативных актов для более эффективного регулирования сферы азартных игр. Стабильная государственная политика по борьбе с незаконными азартными играми также играет ключевую роль, обеспечивая последовательное применение законодательства и координацию действий различных государственных органов. Повышение уровня жизни населения, культурного и морального облика общества способствует уменьшению привлекательности незаконных азартных игр как способа заработка или развлечения. Важную роль играют также средства массовой информации, которые могут использоваться для пропаганды

---

<sup>1</sup> Янина И.Ю. Незаконная организация и проведение азартных игр: вопросы совершенствования уголовного законодательства и правоприменения // Российский следователь. 2023. № 6. С. 34.

правомерного поведения и распространения знаний о последствиях участия в незаконных азартных играх. Комплексный подход, объединяющий различные аспекты общественной жизни и деятельности государственных и негосударственных организаций, позволяет эффективно противодействовать незаконной игровой деятельности и содействовать формированию правомерных ценностей в обществе<sup>1</sup>.

Объект общесоциального предупреждения преступлений, направленный на незаконные организацию и проведение азартных игр, выражен в совокупности социальных явлений, комплексное действие которых порождает расследуемый вид преступности, связанный с незаконными организацией и проведением азартных игр.

Предлагаемые меры по специальному предупреждению незаконной организации и проведения азартных игр включают широкий спектр действий. Важным аспектом является организация взаимодействия между органами государственной власти, правоохранительными органами и общественными организациями для координации усилий в борьбе с незаконными азартными играми. Повышение профессионального уровня сотрудников правоохранительных органов, особенно в области информационных технологий, также имеет важное значение.

Оптимизация системы мониторинга и информирования о деятельности незаконных азартных заведений и подозрительных финансовых операциях требует внедрения современных методов анализа и контроля, а также эффективной работы «горячих линий» и специальных подразделений, занимающихся борьбой с незаконными азартными играми.

Для упорядочивания производства и эксплуатации игрового оборудования необходимо разработать и внедрить программы по лимитированию его производства и регистрации в специальном реестре. Также

---

<sup>1</sup> Простякова Д.П. Незаконные организация и проведение азартных игр в контексте преступлений в сфере экономической деятельности / В сб.: Актуальные проблемы использования специальных знаний при выявлении и доказывании экономических преступлений. М., 2023. С. 3001.

важно создать правила для приобретения и утилизации игрового оборудования, которые были бы строго соблюдаемы организаторами азартных игр.

Внимание к общественному мнению и информирование населения о проблеме незаконных азартных игр, их связи с другими видами преступной деятельности и социально-негативными последствиями игровой зависимости играют ключевую роль в формировании осознанного подхода к этой проблеме. Социальная реклама может быть важным инструментом в проведении профилактических мер и изменении общественного мнения о незаконных азартных играх<sup>1</sup>.

В рамках индивидуальной профилактической работы участковые уполномоченные полиции применяют методы убеждения и принуждения.

Метод убеждения направлен на формирование у объекта профилактического воздействия сознания внутренней воли и принятия идей, ценностей и установок, сформированных обществом или его отдельными социальными слоями. В контексте предупреждения незаконной организации и проведения азартных игр, метод убеждения заключается в формировании убеждения в необходимости соблюдения законопослушного образа жизни.

Меры убеждения могут быть как воспитательного характера, например, проведение бесед, информационных мероприятий, так и организационного характера, например, оказание помощи в решении жилищных, социальных или трудовых проблем. Важно отметить, что эффективность метода убеждения зависит от компетентности и профессионализма сотрудников полиции, а также от адекватности и открытости объекта профилактического воздействия<sup>2</sup>.

Понятие убеждения в контексте профилактической работы полиции означает формирование в сознании человека внутренней воли, основанной на понимании и принятии общественных норм и ценностей. Этот процесс

---

<sup>1</sup> Лимарь А.С. Незаконные организация и проведение азартных игр: основные тенденции и предупреждение // Вестник экономической безопасности. 2021. № 4. С. 143.

<sup>2</sup> Евстафиади Я.К. Роль и значение профилактической работы участкового уполномоченного полиции с населением / В сб.: Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе. М., 2021. С. 49.

включает разъяснение правил и последствий их нарушения, обоснование важности соблюдения законов, обсуждение ситуации и поиск общих решений, а также использование критики и поощрения. Основной целью является формирование у человека убеждения в необходимости соблюдения законов и правил в сфере азартных игр, что способствует профилактике преступлений и поддержанию законности в обществе<sup>1</sup>.

Меры убеждения не ограничиваются только деятельностью правоохранительных органов и могут быть применены широким кругом граждан и общественных организаций. При этом успешность таких мер зависит от их конкретности, логичности и последовательности, а также от уверенности в их целесообразности со стороны сотрудников полиции и других участников профилактического процесса. Важно, чтобы убеждение было основано на моральных стимулах и стремлении изменить взгляды и поведение человека в направлении соблюдения законности и общественных норм<sup>2</sup>.

Для выявления лиц, склонных к преступлению, УУП в ходе ежедневных обходов своего участка может выявлять потенциально опасные места и группы лиц, в том числе при наблюдении за поведением граждан и их взаимодействием на улицах и в общественных местах. В процессе отчёта УУП может обозначать проблемные зоны, возможные источники преступности и нарушений общественного порядка, а также передавать информацию гражданам о мерах по предотвращению правонарушений. При общении с гражданами, при получении оперативной информации от граждан, сотрудников полиции, служб безопасности и других источников, при обмене информацией с другими подразделениями полиции и органами власти УУП может выявлять сигналы о возможных проблемах, конфликтах или преступлениях. Обмен информацией о

---

<sup>1</sup> Шевцов А.В., Березин А.Н. Организация проведения участковыми уполномоченными полиции индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете / В сб.: Актуальные вопросы формирования эффективной системы экономической безопасности государства. М., 2021. С. 289.

<sup>2</sup> Антонов Я.А., Бачурин А.Г., Гайдуков А.А., Щеглов А.И. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с гражданами, состоящими на учете: учебно-практическое пособие. Барнаул, 2021. С. 9.



выявленных фактах и преступных группах происходит при совместной работы с соседними участковыми и подразделениями полиции для обеспечения безопасности на территории, при получении необходимой информации от государственных и муниципальных органов, а также получение данных от органов местного самоуправления о социальных и экономических аспектах жизни на территории. Эти меры направлены на оперативное реагирование и предупреждение правонарушений на уровне административного участка, что является важным элементом общей системы обеспечения общественной безопасности<sup>1</sup>.

Таким образом, эффективная профилактика незаконных организаций и проведения азартных игр требует анализа и выявления причин, условий и факторов, способствующих распространению азартных игр. Кроме того, не менее важно ослабление зависимости людей от азартных игр и минимизация социальных последствий, которые могут быть связаны с незаконными игорными заведениями. Профилактическая работа УУП должна включать проведение информационной работы с населением, создание альтернативных развлечений и занятий, а также оказание поддержки и помощи тем, кто страдает от игровой зависимости. Такой комплексный подход способствует более эффективной борьбе с проблемой незаконных азартных игр и ее последствиями для общества.

На данный момент государство должно обратить внимание на организацию и проведение досуга, повышение уровня культуры и нравственности общества. Распространение правомерного поведения и правового воспитания должно осуществляться с помощью средств массовой информации, которые позволят донести информацию до аудитории. СМИ на сегодняшний день пропагандируют азартные игры как источник легкого дохода и помощника в создании роскошной жизни. В целях улучшения криминогенной

---

<sup>1</sup> Слесарева А.М. Роль профилактической работы в деятельности участкового уполномоченного полиции / В сб.: Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе. М., 2022. С. 168.

ситуации необходимо изменить направление воздействия СМИ на человечество: пропаганда положительных морально-нравственных норм, недопустимости противоправного поведения.

## **§ 2. Виктимологическая профилактика как основа минимизации социальных последствий, связанных с незаконными организацией и проведением азартных игр**

Незаконная организация и проведение азартных игр имеют серьезные негативные последствия для общества, включая увеличение преступности и правонарушений, а также проблему развития зависимости от азартных игр. Важно учитывать две основные категории людей, которые играют в азартные игры: те, кто видит в них легкий способ заработка и рискует стать зависимыми, и те, кто рассматривает азартные игры как развлечение или хобби.

Государство принимает меры по ограничению этой сферы деятельности и вводит уголовное наказание за незаконную организацию и проведение азартных игр. Однако помимо наказания важно также предотвращать возникновение потенциальных жертв азартных игр, предоставляя профилактическую помощь и поддержку. Такая профилактическая работа может включать информационные кампании о рисках азартных игр, консультации и лечение для тех, кто страдает от игровой зависимости, а также создание альтернативных форм развлечения и занятий, чтобы люди могли находить удовлетворение в других сферах жизни, не связанных с азартом. Такой виктимологический подход помогает снизить риск возникновения проблем, связанных с азартными играми, и обеспечить благополучие общества<sup>1</sup>.

Виктимологическая профилактика направлена на предупреждение

---

<sup>1</sup> Касаев И.Х. Незаконные организация и проведение азартных игр: криминологическая характеристика и меры предупреждения / В сб.: Актуальные проблемы предварительного расследования. М., 2021. С. 194.

правонарушений путем выявления потенциальных жертв, анализа факторов, способствующих риску, и разработки средств защиты. Такая профилактика включает в себя работу по идентификации лиц, наиболее уязвимых к преступлениям из-за их личных характеристик или окружающей среды, а также устранение и ослабление источников угроз и опасностей. Разработка эффективных мер защиты, предоставление информации и поддержки помогают снизить риск правонарушений и способствуют общему повышению уровня безопасности в обществе.

Виктимологическая профилактика – это деятельность, направленная на установление, ликвидацию или минимизацию факторов, обстоятельств, причин, формирующих виктимное поведение, выявление социальных групп или конкретных людей, характеризующихся повышенной степенью виктимности, а также выработку и совершенствование специальных методов и способов предупреждения преступлений. Виктимологическая профилактика должна быть направлена, во-первых, на совершенствование всей системы предупредительного воздействия на преступность, для этого необходимо совершенствование нормативной правовой базы в целях защиты жертв преступлений, во-вторых, на повышение активности защитных реакций граждан, на обеспечение личной и имущественной безопасности.

Вместе с ростом числа игорных заведений возрастает и число людей, привлеченных к азартным играм. Неконтролируемое распространение игорного бизнеса в России сопровождается увеличением числа лиц, страдающих болезненным влечением к азартным играм, известным как лудомания<sup>1</sup>.

Экономический механизм распространения азартных игр включает в себя манипуляции с общественным сознанием, что только способствует увеличению зависимости общества от азартных игр. Эти манипуляции могут включать в себя рекламные кампании, пропагандирующие легкое обогащение через азартные игры, скрывая риски и негативных последствий игорной

---

<sup>1</sup> Башмаков П.А. Предупреждение преступлений в сфере незаконной организации и проведения азартных игр // Право и управление. 2023. № 4. С. 224.

зависимости, а также создание иллюзии контроля и уверенности в выигрыше.

Вовлечение в азартные игры и последующая незаконная деятельность в этой сфере часто имеют корни в глубоких психологических факторах человеческой природы. Поэтому важно рассматривать непосредственную работу с потенциальными потерпевшими, то есть с лицами, участвующими в азартных играх и страдающими от азартной зависимости, как основной способ противодействия незаконной организации и проведения азартных игр. В настоящее время наблюдается тревожная тенденция: согласно данным Всемирной организации здравоохранения с 2017 года количество людей, страдающих от лудомании, составляет около 350 миллионов человек ежегодно. При этом наблюдается также рост самых разнообразных последствий такой игровой зависимости, включая финансовые, психологические и социальные проблемы.

Виктимное поведение потерпевших имеют важное значение для проведения работы по профилактике органами внутренних дел. В механизме преступления имеют значение все демографические и ролевые характеристики личности.

Однако изучение всех социальных, ролевых, демографических характеристик потерпевших от преступлений является недостаточным, чтобы сделать определенный объективный вывод о совершении незаконной организации и проведению азартных игр. К повышенной виктимности относится стиль жизни и образ поведения граждан.

Современные правоохранительные органы сталкиваются с вызовом мониторинга интернет-ресурсов, где организованы азартные игры. Этому вопросу придается особое значение, поскольку интернет предоставляет удобную платформу для незаконной деятельности в этой сфере. В этом контексте сотрудничество с прокуратурой для предъявления заявлений об ограничении доступа к таким ресурсам в суде является важным шагом.

Однако для эффективной борьбы с незаконными азартными играми необходимо разработать средства предупреждения, которые направлены на

устранение факторов, способствующих распространению этого вида преступности. В этом контексте важна социальная роль средств массовой информации (СМИ) в формировании общественного мнения о азартных играх. При этом следует обратить внимание на то, что общественная терпимость к азартным играм часто выше, чем к алкоголизму и наркомании, что делает эту проблему еще более актуальной для общественного обсуждения и принятия мер предупреждения<sup>1</sup>.

Как отмечают некоторые ученые, проблема лудомании среди несовершеннолетних представляет серьезную угрозу. Молодые люди, страдающие от зависимости от азартных игр, часто оказываются в группе риска из-за неспособности контролировать свои финансовые траты и эмоциональные реакции на игровые проигрыши. Эта проблема часто приводит к делинквентному поведению, так как молодые люди могут пытаться найти способы для продолжения своей игровой деятельности, в том числе через незаконные схемы и действия. Помимо этого, лудомания среди несовершеннолетних может сопровождаться другими видами делинквентного поведения, такими как кражи, мошенничество и даже насилие<sup>2</sup>.

М.А. Варанкин подчеркивает, что азартные игры могут оказывать серьезное воздействие на сознание и нравственность общества, включая как взрослых, так и несовершеннолетних. Иллюзорная возможность быстрого обогащения за счет азартных игр может привести к нежелательным изменениям в поведении и характере игроков. Часто игроки, поглощенные игровым процессом, становятся незрелыми и инфантильными в своем мышлении и поступках. Они могут стать склонными к искаженному восприятию реальности, где получение быстрых и легких выигранных становится главной целью, а ответственность и усилия не играют роли. Это влияние азартных игр

---

<sup>1</sup> Дударова Д.А., Гримальская С.А. Детерминанты незаконных организации и проведения азартных игр и их предупреждение и устранение // Право и управление. 2023. № 2. С. 264-270.

<sup>2</sup> Мясникова С.Л., Беляева В.О. Незаконная организация и проведение азартных игр / В сб.: Современные научные взгляды в эпоху глобальных трансформаций, новые векторы развития. Ростов-на-Дону, 2021. С. 257.

может быть особенно разрушительным для несовершеннолетних, чьи личности только формируются. Их восприятие мира и ценностей может быть искажено под воздействием иллюзий азартных игр. Кроме того, поведение взрослых, занимающихся азартными играми, может служить негативным примером для молодежи, поощряя несанкционированные и рискованные действия<sup>1</sup>.

К примеру, «в ноябре 2021 года в отношении шестнадцатилетнего подростка отдел полиции г. Белгорода возбудил ряд уголовных дел по подозрению в совершении преступлений – мошенничества, краж, разбоя. Установлено, что на совершение преступлений парня толкала зависимость от игр - похищенное имущество он закладывал в ломбард, а полученные деньги тратил на азартные игры и ставки в букмекерских конторах. Полицейские установили, что задержанный воспитывается в полной, благополучной семье. Игра на деньги стала для него навязчивой идеей»<sup>2</sup>.

По мнению И.А. Наумова, «общепреventивное действие права заключается в предупреждении всех лиц, имеющих отношение к его предписаниям, о том, что эти предписания обязательны для исполнения и обеспечены силой государственного принуждения или влекут положительные последствия в случае правового стимулирования поведения. Общее предупреждение действует тогда, когда юридические действия проступка еще не наступили»<sup>3</sup>.

Доступ к цифровым ресурсам позволяет легко находить азартные игры без особых ограничений, в то время как квалифицированная и качественная помощь для тех, кто страдает от азартной зависимости, часто недоступна. На сегодняшний день существует дефицит информационных ресурсов, посвященных профилактике и лечению лудомании, что оставляет многих людей без должной поддержки и помощи.

---

<sup>1</sup> Варанкин М.А. К вопросу о преступлениях в сфере незаконных организации и проведения азартных игр // Аллея науки. 2021. № 12. С. 591.

<sup>2</sup> Сидорова Ю.А. О некоторых проблемах квалификации незаконной организации и проведения азартных игр // Новый юридический вестник. 2021. № 5. С. 13.

<sup>3</sup> Наумов И.А. Соотношение понятий «профилактика правонарушений» и «предупреждение преступлений» в российском праве // Диалог. 2020. № 1. С. 73.

Обычно обращение в медицинские учреждения происходит уже на стадии запущенной игровой зависимости, когда проблема становится очевидной и требует серьезного вмешательства. Однако на этой стадии уже сложно предотвратить негативные последствия азартной зависимости, и лечение может быть длительным и сложным.

Отсутствие эффективной работы с зависимыми от азартных игр способствует поддержанию спроса на азартные игры и используется злоумышленниками для незаконной организации и проведения азартных игр. Поэтому важно развивать информационные ресурсы, предоставляющие помощь и поддержку для тех, кто страдает от азартной зависимости, и проводить активную профилактическую работу, чтобы предотвратить развитие зависимости среди населения.

Среди первоочередных мер по совершенствованию виктимологической профилактики игромании как фактора, способствующего развитию незаконной организации и проведению азартных игр, должно быть активное просвещение и информирование граждан о негативных социальных последствиях азартных игр. Эту задачу можно решать через сотрудничество с общественными организациями и использование средств массовой информации. Организации и СМИ могут проводить информационные кампании, направленные на освещение рисков и опасностей, связанных с азартными играми, а также на привлечение внимания общественности к этой проблеме. Кроме того, сотрудники правоохранительных органов могут проводить лекции и беседы в различных организациях и учреждениях региона, где будут рассматриваться аспекты игромании и ее влияние на общество.

В этой связи актуальным является формирование банка данных, содержащих информацию о малоимущих, ограниченно дееспособных, лицах, имеющих долговые обязательства, а также лицах, обратившихся за психологической помощью, у которых ранее диагностирована игорная зависимость. Наличие соответствующих данных у организаторов азартных игр в игорных заведениях, букмекерских конторах и тотализаторах ограничит

возможность заключения основанных на риске соглашений о выигрыше, пари и приема ставок.

СМИ играют заслуженно важную роль в формировании правильных установок в обществе. Через свою деятельность они могут порицать безнравственное поведение и пропагандировать нормальные жизненные ценности, что помогает оградить население от участия в незаконной игорной деятельности. Путем систематического информирования общества о состоянии данного вида преступлений, связи незаконной организации и проведения азартных игр с другими видами преступной деятельности, а также о возможных социально-негативных последствиях азартных игр, СМИ способствуют повышению осведомленности и бдительности граждан<sup>1</sup>.

В некоторых случаях СМИ могут играть негативную роль, поддерживая атмосферу агрессивности и безответственности. Пропаганда легкого пути к доходу через азартные игры может создать ложное представление о возможностях быстрого обогащения без труда и риска. Это может привлечь людей, в том числе и тех, кто уязвим для игорной зависимости, к участию в незаконных азартных играх.

По нашему мнению, очень важно, чтобы информационная деятельность СМИ сбалансированно и объективно отражала последствия азартных игр, включая не только потенциальные выигрыши, но и риски, связанные с игорной зависимостью и преступными последствиями. Такое освещение помогает поддерживать критическое мышление и осознанное решение о участии в азартных играх, а также содействует формированию негативного общественного мнения по отношению к незаконной организации и проведению азартных игр.

---

<sup>1</sup> Акчурин А.Ж. Особенности детерминации незаконных организаций и проведения азартных игр // Молодой ученый. 2023. № 3. С. 311.



### **§ 3. Роль взаимодействия правоохранительных органов по предупреждению незаконной организации и проведению азартных игр**

Важное значение в предупреждении незаконной организации и проведению азартных игр приобретает сотрудничество участковых уполномоченных полиции с гражданами. Служба участковых уполномоченных полиции, будучи ближе всего к населению, играет ключевую роль в этом процессе. В условиях современного развития социальных сетей, волонтерского движения и других инициатив, это взаимодействие может происходить в новых, более эффективных формах.

Для предотвращения незаконной организации и проведению азартных игр принимаются меры по раннему выявлению признаков преступления. Эти меры включают в себя проведение совместных рейдов, проверок жилых и подсобных помещений и оперативное реагирование на информацию о случаях вовлечения в игорный бизнес.

При расследовании преступлений, предусмотренных ст. 171. 2 УК РФ, следует обратить особое внимание на взаимодействие следователя, оперативных работников и участковых уполномоченных полиции. Реализации обозначенной задачи способствует проведение различные мероприятия, которые включают в себя ОРМ проверочная закупка и последующий осмотр места происшествия, производству которых может предшествовать проведение в негласном режиме таких ОРМ, как наблюдение, наведение справок, опрос, обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств, а в отдельных случаях и оперативное внедрение<sup>1</sup>.

Уличная социальная работа – еще одна форма межведомственного взаимодействия, получившая положительный опыт в Астраханской, Белгородской и иных областях, основана на деятельности мобильных групп, главной целью которых является выявление несовершеннолетних, вовлеченных

---

<sup>1</sup> Дубровская Т.С, К вопросу о социальных причинах криминализации незаконных организации и проведения азартных игр // Аллея науки. 2022. № 12. С. 477.

в игорный бизнес, склонных к асоциальному поведению, которые являются, как правило, следствием неблагополучной семейной обстановки. Таким образом, обеспечивается профилактика безнадзорности несовершеннолетних, что обеспечивается административным воздействием на родителей или опекунов, организовывается социально-положительный досуг, происходит работа с психологом и другие профилактические мероприятия.

В данном вопросе интересен опыт зарубежных стран, где сформирован комплекс профилактических мероприятий по работе с игровой зависимостью. К примеру, с 2005 года в Сингапуре был образован Национальный совет по проблемному гэмблингу - NCPG. Данный совет осуществляет контроль за соблюдением субъектами игорного бизнеса принципов ответственной игры и самоисключения. Более того, NCPG осуществляет консультацию граждан, в частности, тех лиц, которые страдают лудоманией, предоставляют необходимую информацию, а также проводит исследования феномена зависимости людей от азартных игр. В Южной Корее предусматривается система финансирования организаций по борьбе с гэмблингом, в частности с незаконным и проблемным гэмблингом. Такое финансирование осуществляется за счет средств самих субъектов игорного бизнеса. Таким образом в Южной Корее минимизируются последствия азартных игр<sup>1</sup>.

В Российской Федерации с недавнего времени действует Единый регулятор азартных игр (ЕРАИ). В рамках ЕРАИ возможна реализация механизмов, согласно которым устанавливается запрет приема ставок от лиц, которые изъявили добровольное желание отказаться от участия в азартных играх. Однако данная мера, вряд ли, может быть достаточной для обеспечения реального противодействия незаконным азартным играм.

Предполагается, что имплементация зарубежного опыта в виде установления обязательств в виде финансирования профилактики азартных игр

---

<sup>1</sup> Кабизова Я.А. Понятие и социальная обусловленность уголовной ответственности за незаконную организацию и проведение азартных игр в России // Интернаука. 2021. № 5. С. 46.

со стороны компаний игорного бизнеса, по аналогии с Южной Кореей, может стать основательным способом борьбы с незаконной игорной деятельностью. В частности, такие финансируемые компании должны обеспечивать реализацию исследований в сфере самого феномена игровой зависимости, а также реализовывать непосредственные мероприятия по борьбе с лицами, страдающими лудоманией, на разных этапах развития заболевания.

В рамках данного исследования логичным и обоснованным является вывод о том, что на сегодняшний день необходимо совершенствовать меры противодействия незаконной игровой деятельности. Поэтому предлагается реализация следующих мер:

1. Внести изменения в статью 171.2 УК РФ, дополнив ее положением, предусматривающим ответственность за вовлечение несовершеннолетних в незаконные организации и проведения азартных игр.

2. Внести изменения в статью 14.1.1 КоАП РФ, установив ответственность за рекламу азартных игр.

3. Установить сотрудничество и взаимодействие с зарубежными странами по вопросам, связанным с пресечением и предупреждением незаконных организаций и проведения азартных игр в сети Интернет.

4. Повышение профессионального уровня сотрудников правоохранительных органов - подготовка специалистов ОВД, владеющих техническими знаниями, необходимыми для предупреждения преступлений в сфере IT-технологий;

5. Оптимизацию системы мониторинга и информирования о деятельности незаконных игорных заведений и подозрительных финансовых операциях (деятельность «горячих линий» МВД России по противодействию незаконным организациям и проведению азартных игр;

6. Привлечение внимания общества к проблеме распространенности игровой деятельности путем систематического информирования населения о состоянии преступности в сфере игровой деятельности, связи незаконных организаций и проведения азартных игр с другими видами преступной

деятельности, а также возможных социально-негативных последствиях азартных игр (взаимодействие со СМИ, правовое просвещение граждан);

7. Работа с гражданами, которые страдают игровой зависимостью, в частности, создание системы финансирования компаний, которые будут заниматься исследованием лудомании и способов борьбы с ней.

Таким образом, считаем наиболее успешными социально-криминологическими мерами предупреждения незаконной организации и проведения азартных игр:

- проведение общественного контроля за незаконной организацией и проведением азартных игр – мониторинг нелегальных игорных заведений, который проводится ОП РФ;

- ограничение доступа к интернет-ресурсам, на которых организовано проведение незаконных азартных игр;

- сотрудничество с СМИ и проведение работы по правовому просвещению и информированию населения о пагубных последствиях игровой деятельности, формирование общественного порицания азартных игр с целью профилактики антисоциального поведения;

- повышение квалификации и профессиональной подготовки высококвалифицированных кадров в сфере правоохранительной деятельности по направлению расследования преступлений, предусмотренных ст. 171.2 УК РФ, совершенных с помощью информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет;

- проведение комплексных исследований для выявления пробелов и противоречий в законодательстве, регулирующем деятельность по организации и проведению азартных игр, так, например, считаем необходимым закрепить уголовный запрет на распространение информации на вовлечение в незаконные азартные игры.

Величина распространения такого отрицательного явления демонстрирует целесообразность дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы Российской Федерации, что будет способствовать

предупреждению преступлений, связанных с незаконной организацией и проведением азартных игр. Системный подход к предупреждению преступлений, связанных с незаконной организацией и проведением азартных игр, позволит достичь более высоких результатов и проконтролировать исполнение законодательных и судебных решений, выходящих из спектра игорного бизнеса.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Опасность азартных игр заключается в их потенциальном негативном воздействии на общество и отдельных людей. Этот вред может проявляться в различных аспектах. Во-первых, азартные игры могут стать причиной серьезных проблем со здоровьем, включая психологические расстройства, зависимость, финансовые трудности и социальную изоляцию. Зависимость от азартных игр может иметь разрушительные последствия для личной жизни и благополучия людей. Во-вторых, азартные игры могут оказывать вредное воздействие на общественную нравственность, способствуя развитию аморального поведения, нарушению семейных и социальных отношений, а также усилению коррупции и мошенничества. В-третьих, игорный бизнес может создавать благоприятную криминогенную среду, способствуя росту других видов преступности, таких как отмывание денег, насилие и организованная преступность.

Государство и законодательство регулировали азартную деятельность, принимая меры по предотвращению игровой зависимости, защите прав потребителей, контролю над рекламой и обеспечению социальной поддержки для тех, кто страдает от последствий игромании.

Важным аспектом является противодействие незаконным практикам в организации и проведении азартных игр, что требует соответствующего законодательного вмешательства. Примером такого вмешательства является принятие Федерального закона «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ. Этот закон вводит регулирование лицензирования и контроля за азартными играми, а также устанавливает меры против незаконной деятельности в этой сфере. Закон также ставит перед собой цель обеспечения безопасности и правопорядка, защиты интересов граждан и предотвращения негативных последствий азартной игры для общества.

За незаконные организацию и проведение азартных игр предусмотрена административная и уголовная ответственность.

Одной из проблем при квалификации данного преступления является условие систематичности. В соответствии с законодательством, уголовная ответственность может быть применена лишь при предоставлении помещения для доступа к азартной игре через сеть интернет не менее трех раз. Это условие создает определенные трудности для органов предварительного расследования, поскольку для доказательства причастности лиц к совершению такого преступления необходимо провести три проверочные закупки.

Для решения данной проблемы предлагается исключить из статьи Уголовного кодекса Российской Федерации термин «систематичность», поскольку указанная деятельность уже является незаконной. Это позволит упростить процесс привлечения к уголовной ответственности лиц, предоставляющих помещения для проведения азартных игр через сеть Интернет, без необходимости устанавливать частоту таких действий.

Для повышения эффективности противодействия нелегальной игровой деятельности необходимо организовать межгосударственное взаимодействие в данной сфере. Такой подход позволит объединить усилия различных стран в борьбе с незаконными азартными играми. Создание международных соглашений и партнерских отношений поможет обмениваться информацией, передавать данные о преступной деятельности и координировать действия правоохранительных органов.

Проблема предупреждения преступности в области игровой деятельности является одной из ключевых задач государственной политики. Эта задача решается через стимулирование прогрессивных тенденций в развитии сферы игорного бизнеса и принятие комплексных мер по ее регулированию и контролю.

Участковые уполномоченные полиции играют важную роль в профилактике незаконной организации и проведения азартных игр. Они являются непосредственными представителями правоохранительных органов

на местах и имеют прямой доступ к информации о деятельности предприятий, организаций и частных лиц в своем районе.

Участковые уполномоченные проводят различные мероприятия, направленные на выявление и пресечение незаконных азартных игр, к примеру, патрулирование района, осуществление проверок предприятий и заведений, а также взаимодействие с местным населением для получения информации о подозрительных местах или случаях. Кроме того, участковые уполномоченные также осуществляют профилактическую работу с населением, проводя информационные кампании и мероприятия по просвещению о вреде азартных игр и законных способах развлечения.

Общесоциальные меры по предотвращению незаконной организации и проведения азартных игр включают в себя ряд действий, направленных на различные аспекты общественной жизни. Важным аспектом является развитие законодательства, создание дополнительных нормативных актов для более эффективного регулирования сферы азартных игр. Стабильная государственная политика по борьбе с незаконными азартными играми также играет ключевую роль, обеспечивая последовательное применение законодательства и координацию действий различных государственных органов. Повышение уровня жизни населения, культурного и морального облика общества способствует уменьшению привлекательности незаконных азартных игр как способа заработка или развлечения. Важную роль играют также средства массовой информации, которые могут использоваться для пропаганды правомерного поведения и распространения знаний о последствиях участия в незаконных азартных играх. Комплексный подход, объединяющий различные аспекты общественной жизни и деятельности государственных и негосударственных организаций, позволяет эффективно противодействовать незаконной игровой деятельности и содействовать формированию правомерных ценностей в обществе.

В рамках индивидуальной профилактической работы участковые уполномоченные полиции применяют методы убеждения и принуждения.



Меры убеждения могут быть как воспитательного характера, например, проведение бесед, информационных мероприятий, так и организационного характера, например, оказание помощи в решении жилищных, социальных или трудовых проблем. Важно отметить, что эффективность метода убеждения зависит от компетентности и профессионализма сотрудников полиции, а также от адекватности и открытости объекта профилактического воздействия.

Для выявления лиц, склонных к преступлению, УУП в ходе ежедневных обходов своего участка может выявлять потенциально опасные места и группы лиц, в том числе при наблюдении за поведением граждан и их взаимодействием на улицах и в общественных местах. В процессе отчёта УУП может обозначать проблемные зоны, возможные источники преступности и нарушений общественного порядка, а также передавать информацию гражданам о мерах по предотвращению правонарушений. При общении с гражданами, при получении оперативной информации от граждан, сотрудников полиции, служб безопасности и других источников, при обмене информацией с другими подразделениями полиции и органами власти УУП может выявлять сигналы о возможных проблемах, конфликтах или преступлениях. Обмен информацией о выявленных фактах и преступных группах происходит при совместной работы с соседними участковыми и подразделениями полиции для обеспечения безопасности на территории, при получении необходимой информации от государственных и муниципальных органов, а также получение данных от органов местного самоуправления о социальных и экономических аспектах жизни на территории. Эти меры направлены на оперативное реагирование и предупреждение правонарушений на уровне административного участка, что является важным элементом общей системы обеспечения общественной безопасности.

Таким образом, эффективная профилактика незаконных организаций и проведения азартных игр требует анализа и выявления причин, условий и факторов, способствующих распространению азартных игр. Кроме того, не менее важно ослабление зависимости людей от азартных игр и минимизация

социальных последствий, которые могут быть связаны с незаконными игорными заведениями. Профилактическая работа УУП должна включать проведение информационной работы с населением, создание альтернативных развлечений и занятий, а также оказание поддержки и помощи тем, кто страдает от игровой зависимости. Такой комплексный подход способствует более эффективной борьбе с проблемой незаконных азартных игр и ее последствиями для общества.

Среди первоочередных мер по совершенствованию виктимологической профилактики игромании как фактора, способствующего развитию незаконной организации и проведению азартных игр, должно быть активное просвещение и информирование граждан о негативных социальных последствиях азартных игр. Эту задачу можно решать через сотрудничество с общественными организациями и использование средств массовой информации. Организации и СМИ могут проводить информационные кампании, направленные на освещение рисков и опасностей, связанных с азартными играми, а также на привлечение внимания общественности к этой проблеме. Кроме того, сотрудники правоохранительных органов могут проводить лекции и беседы в различных организациях и учреждениях региона, где будут рассматриваться аспекты игромании и ее влияние на общество.

Важное значение в предупреждении незаконной организации и проведению азартных игр приобретает сотрудничество участковых уполномоченных полиции с гражданами. Для предотвращения незаконной организации и проведению азартных игр принимаются меры по раннему выявлению признаков преступления. Эти меры включают в себя проведение совместных рейдов, проверок жилых и подсобных помещений и оперативное реагирование на информацию о случаях вовлечения в игровой бизнес.

Следующие предложения по совершенствованию мер противодействия незаконной игровой деятельности могут стать эффективными инструментами в борьбе с этим явлением:

1. Дополнение Уголовного кодекса и Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации должно предусматривать более жесткое наказание для лиц, вовлекающих несовершеннолетних в азартные игры, и за рекламу азартных игр.

2. Установление международного сотрудничества в этой области позволит эффективнее бороться с незаконной игорной деятельностью в сети Интернет, учитывая трансграничный характер многих азартных операций.

3. Повышение профессионального уровня сотрудников правоохранительных органов в области информационных технологий и оптимизация системы мониторинга помогут более эффективно выявлять и пресекать незаконные игорные заведения и финансовые операции.

4. Важную роль играет также информирование общественности о проблеме азартных игр и их социально-негативных последствиях через средства массовой информации и организацию взаимодействия с гражданами, страдающими игровой зависимостью.

5. Создание и финансирование исследовательских компаний по лудомании поможет разработать более эффективные методы борьбы с этим видом зависимости.

Реализация данных мер позволит более эффективно противостоять незаконной игорной деятельности и снизить ее негативные последствия для общества.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

### **I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25, ст. 2954.

4. О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 фев. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

5. О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 29.12.2006 № 244-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: федер. закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : Федеральный закон от 23 июня 2016 год № 182-ФЗ : текст в редакции от 23 июня 2016 год [принят Государственной Думой 10 июня 2016

года: одобрен Советом Федерации 15 июня 2016 года] // Собрание законодательства РФ. 2016. № 26. Ст. 3851.

8. О внесении изменений в статью 171.2 УК РФ и ст. 14.1.1 и 28.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях: федер. закон от 22.12.2014 № 430-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организация этой деятельности: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

## **II. Учебная, научная литература и иные материалы**

1. Аврутин Р.Ю., Фомин А.А. Фомина Т.Ф. О некоторых проблемах проведения профилактической работы участковыми уполномоченными полиции // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2022. № 3. С. 62-66.

2. Акчурин А.Ж. Особенности детерминации незаконных организаций и проведения азартных игр // Молодой ученый. 2023. № 3. С. 310-313.

3. Антонов Я.А., Бачурин А.Г., Гайдуков А.А., Щеглов А.И. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с гражданами, состоящими на учете: учебно-практическое пособие. Барнаул, 2021. 48 с.

4. Бабаев Ф.Ф. Незаконные организация и проведение азартных игр при использовании сети Интернет: проблемы квалификации / В сб.: Право и общество в условиях новой реальности: перспективы развития. Саратов, 2023. С. 241-242.

5. Башмаков П.А. Предупреждение преступлений в сфере незаконной организации и проведения азартных игр // Право и управление. 2023. № 4. С. 222-227.

6. Варанкин М.А. К вопросу о преступлениях в сфере незаконных организации и проведения азартных игр // Аллея науки. 2021. № 12. С. 590-

594.

7. Григоренко И.И., Новикова Е.П., Полухин Д.И., История развития игорного бизнеса и проблемы борьбы с незаконной организацией и проведением азартных игр // Вестник Воронежского института ФСИИ России. 2022. № 1. С. 159-164.

8. Дубровская Т.С., К вопросу о социальных причинах криминализации незаконных организации и проведения азартных игр // Аллея науки. 2022. № 12. С. 476-479.

9. Дударова Д.А., Гримальская С.А. Уголовная ответственность за незаконную организацию и проведение азартных игр // Российский научный вестник. 2023. № 1. С. 74-80.

10. Дударова Д.А., Гримальская С.А. Детерминанты незаконных организации и проведения азартных игр и их предупреждение и устранение // Право и управление. 2023. № 2. С. 264-270.

11. Евстафиади Я.К. Роль и значение профилактической работы участкового уполномоченного полиции с населением / В сб.: Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе. М., 2021. С. 48-50.

12. Кабизова Я.А. Понятие и социальная обусловленность уголовной ответственности за незаконную организацию и проведение азартных игр в России // Интернаука. 2021. № 5. С. 46-47.

13. Касаев И.Х. Незаконные организация и проведение азартных игр: криминологическая характеристика и меры предупреждения / В сб.: Актуальные проблемы предварительного расследования. М., 2021. С. 191-200.

14. Лимарь А.С. Незаконные организация и проведение азартных игр: основные тенденции и предупреждение // Вестник экономической безопасности. 2021. № 4. С. 142-146.

15. Мясникова С.Л., Беляева В.О. Незаконная организация и проведение азартных игр / В сб.: Современные научные взгляды в эпоху

глобальных трансформаций, новые векторы развития. Ростов-на-Дону, 2021. С. 257-258.

16. Наумов И.А. Соотношение понятий «профилактика правонарушений» и «предупреждение преступлений» в российском праве // Диалог. 2020. № 1. С. 73-75.

17. Новикова Т.Ю., Евсикова Е.В., Шелкогонова Е.В. Некоторые вопросы теории и практики привлечения к уголовной ответственности за незаконную организацию и проведение азартных игр // Ученые записки Крымского университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2021. № 2. С. 126-140.

18. Паршина В.А. Особенности привлечения к уголовной ответственности за незаконную организацию и проведение азартных игр / В сб.: Право и правосудие в современном мире. Санкт-Петербург, 2022. С. 538-543.

19. Поздняков К.В. Некоторые аспекты противодействия нелегальной игровой деятельности в сети Интернет / В сб.: Правоохранительная деятельность органов внутренних дел в контексте современных научных исследований. Санкт-Петербург, 2022. С. 220-224.

20. Польшников Е.А., Дядев Д.А. Проблемы регулирования игорного бизнеса в России / В сб.: Юриспруденция и проблемы обеспечения баланса правовых интересов. Пенза, 2023. С. 56-59.

21. Простякова Д.П. Незаконные организация и проведение азартных игр в контексте преступлений в сфере экономической деятельности / В сб.: Актуальные проблемы использования специальных знаний при выявлении и доказывании экономических преступлений. М., 2023. С. 300-302.

22. Сероштан Г.В. Уголовная ответственность за незаконные организацию и проведение азартных игр // Актуальные исследования. 2022. № 39. С. 38-39.

23. Сидорова Ю.А. О некоторых проблемах квалификации незаконной организации и проведения азартных игр // Новый юридический вестник.

2021. № 5. С. 10-15.

24. Слесарева А.М. Роль профилактической работы в деятельности участкового уполномоченного полиции / В сб.: Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе. М., 2022. С. 168-170.

25. Солодина С.А. Общесоциальные меры предупреждения незаконных организации и проведения азартных игр / В сб.: Преемственность и новации в юридической науке. Омск, 2023. С. 76-78.

26. Сургутсков В.И. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник. М., 2024. 224 с.

27. Хабибова Л.Д. Основные направления деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и профилактике правонарушений и преступлений // Право: ретроспектива и перспектива. 2021. № 2. С. 38-41.

28. Шевкопляс Н.П. Специфика незаконных организации и проведения азартных игр как продолжаемого преступления // Уголовное право: стратегия развития в XXI веке. 2023. № 2. С. 120-129.

29. Шевцов А.В., Березин А.Н. Организация проведения участковыми уполномоченными полиции индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете / В сб.: Актуальные вопросы формирования эффективной системы экономической безопасности государства. М., 2021. С. 289-291.

30. Янина И.Ю. Незаконная организация и проведение азартных игр: вопросы совершенствования уголовного законодательства и правоприменения // Российский следователь. 2023. № 6. С. 34-37.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную тайну и служебную тайну.

А. А. Кормин