

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

**на тему «ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ  
ОРГАНОВ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИИ  
НА РАЙОННОМ УРОВНЕ (НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО  
ОРГАНА МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)»**

Выполнил  
Кадров Мансур Марсильевич,  
обучающийся по специальности  
40.05.02 Правоохранительная деятельность,  
2018 года набора, 8201 учебной группы

Руководитель  
старший преподаватель кафедры  
административно-правовых дисциплин  
Нурисламов Алексей Салихзянович

К защите \_\_\_\_\_  
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры \_\_\_\_\_ Е.В. Пономарева  
подпись

Дата защиты «\_\_» \_\_\_\_\_ 2024 г. Оценка \_\_\_\_\_

## ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Характеристика деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел России на районном уровне.....	7
§ 1. Нормативное правовое регулирование деятельности территориального органа Министерства внутренних дел России на районном уровне .....	7
§ 2. Основные задачи деятельности территориального органа Министерства внутренних дел России на районном уровне .....	14
Глава 2. Анализ деятельности территориального органа Министерства внутренних дел России на районном уровне .....	23
§ 1. Компетенция территориального органа Министерства внутренних дел России на районном уровне .....	23
§ 2. Основные направления организации деятельности территориального органа Министерства внутренних дел России на районном уровне .....	31
§ 3. Совершенствование деятельности территориального органа Министерства внутренних дел России на районном уровне.....	37
Заключение .....	44
Список использованной литературы.....	48
Приложение 1 .....	54
Приложение 2 .....	55
Приложение 3 .....	56
Приложение 4 .....	57

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выпускной квалификационной работы. Осуществление управления в любой сфере общественных отношений реализуется с помощью отдельных подразделений органов исполнительной власти, которые в силу действующего законодательства наделены различными полномочиями для решения возложенных на такие органы задач. Исключением не является и деятельность Министерства внутренних дел РФ (далее по тексту МВД РФ). Названный орган исполнительной власти наделен широчайшими полномочиями в области обеспечения нормального функционирования важнейших социально-правовых категорий, среди которых общественный порядок, общественная безопасность, а также в области реализации иных составляющих, в том числе, необходимости обеспечения защиты прав и интересов граждан, их собственности, обеспечения реализации механизмов защиты общественных отношений и иных. В соответствии с закреплённым построением органов исполнительной власти МВД России напрямую подчиняется Президенту РФ, который осуществляет управление названным органом, а также обеспечивает контрольную деятельность.

На основании положений Указа Президента Российской Федерации<sup>1</sup> определяется предельная штатная численность обозначенного органа исполнительной власти с входящими в него подразделениями органов внутренних дел, которая составляет 922061 единицу. Установленная предельная численность представляется достаточно многочисленной, что является необходимым для более эффективного обеспечения возложенных на органы внутренних дел задач, а также тем, что для их выполнения требуется эффективная система органов и подразделений, в том числе на местах. Таким образом, основной составляющей системы МВД России являются органы внутренних дел, система которых складывается из различных подразделений по

---

<sup>1</sup> Об установлении предельной штатной численности органов внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 05 декабря 2022 года № 878 [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.02.2024).

территориальному признаку. Так, основным элементом обозначенной системы являются территориальные органы внутренних дел на районном уровне.

Территориальные органы внутренних дел районного звена призваны решать весь спектр задач в соответствии с комплексом законодательства. Решение задач обуславливается ведением деятельности в соответствующих направлениях службы, что обеспечивает большую эффективность. На районном уровне создаются и функционируют управления, отделы и отделения МВД России в зависимости от территориальных особенностей и населенных пунктов.

Важность настоящего исследования обуславливается тем, что рассматриваемое звено органов внутренних дел является основным исполнительским субъектом, в чьи обязанности входит непосредственное ведение деятельности по закрепленным за МВД России направлениям. Реализация названных направлений требует наличия разветвленной системы органов внутренних дел на районном уровне с целью обеспечения задач на местах. Процесс деятельности рассматриваемого звена органов внутренних дел достаточно настроен и законодательно урегулирован, однако, это не означает, что отсутствует необходимость улучшения эффективности такой деятельности. В связи с чем, необходимы постоянные изыскания, в том числе научные. В выпускной квалификационной работе будет сделана попытка исследовать нормативно-правовые и организационные аспекты деятельности названного элемента системы органов внутренних дел, в целях формирования новшеств, которые позволят достичь повышения эффективности и качества их деятельности.

В целях большей актуальности исследование будет проведено на примере конкретного территориального органа МВД России на районном уровне – Управления МВД России по г. Уфе.

Названные обстоятельства определили необходимость выбора рассматриваемой темы выпускной квалификационной работы, а также подтверждают ее актуальность, теоретическую и практическую значимость.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в

необходимости постоянного изучения нормативно-правовой базы, а также организационного построения территориальных органов МВД России на районном уровне для решения задачи их эффективного функционирования.

Обозначенная цель предполагает решение следующих задач:

- раскрыть нормативное правовое регулирование деятельности территориального органа Министерства внутренних дел России на районном уровне;

- изучить основные задачи деятельности территориального органа Министерства внутренних дел России на районном уровне;

- рассмотреть компетенцию территориального органа Министерства внутренних дел России на районном уровне;

- проанализировать основные направления организации деятельности территориального органа Министерства внутренних дел России на региональном уровне;

- исследовать основные направления организации деятельности территориального органа Министерства внутренних дел России на районном уровне;

- определить пути совершенствования деятельности территориального органа Министерства внутренних дел России на районном уровне.

В качестве объекта выпускной квалификационной работы необходимо рассматривать общественные отношения, которые возникают в связи с функционированием территориальных органов внутренних дел на районном уровне.

Предметом выпускной квалификационной работы являются нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность названных органов, в том числе подзаконного характера, научная и учебная литература, а также статистика и аналитика МВД России и Управления МВД России по г. Уфе.

Теоретическая значимость выпускной квалификационной работы сводится к тому, что положения настоящего исследования раскрывают нормативные и организационные составляющие деятельности органов

внутренних дел на районном уровне. В исследовании изучаются отдельные элементы их компетенции, а также приоритетные направления деятельности.

Практическая значимость выпускной квалификационной работы обуславливается тем, что ее выводы и предложения могут быть использованы в дальнейших исследованиях, связанных с организацией деятельности рассматриваемого звена территориальных органов МВД России. Также, выводы и предложения, которые удалось достичь в процессе ее написания могут послужить основой для выделения приоритетных направлений дальнейшего совершенствования их деятельности для достижения общей цели нормального функционирования общественных отношений, которые минимизируют противоправное поведения граждан.

Методологическую основу выпускной квалификационной работы составляет комплекс научных подходов, принципов и методов. Для достижения поставленной цели использовался системный подход, который с применением логических методов позволил полноценно изучить предмет настоящего исследования.

Структура выпускной квалификационной работы включает в себя введение, две главы, объединяющие в себе пять параграфов, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

# ГЛАВА 1. ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ

## § 1. Нормативное правовое регулирование деятельности территориального органа Министерства внутренних дел России на районном уровне

Основным системообразующим элементом любых общественных отношений выступают нормы права, сосредоточенные в различных нормативных актах. Отношения, связанные с деятельностью территориальных органов внутренних дел районного звена, не являются исключением. Деятельность рассматриваемых субъектов осуществляется в структуре сферы управления в области внутренних дел, целью чего является выполнение задач, связанных с поддержанием общественного порядка и обеспечением общественной безопасности, осуществлением защиты жизни и здоровья граждан, их собственности, борьбы с преступностью и иными негативными социальными явлениями<sup>1</sup>. Деятельность органов внутренних дел, в число которых входят территориальные органы районного уровня регламентируется системой нормативных актов различной юридической силы. Следует кратко проанализировать указанную систему и выявить ее слабые стороны.

Деятельность рассматриваемого элемента структуры органов внутренних дел обеспечивается различными нормами, однако ее базовым фундаментом выступают основы Конституции РФ<sup>2</sup>. В ее положениях содержатся фундаментальные нормы, которые позволяют эффективно осуществлять задачи, возложенные на органы внутренних дел, что вытекает из закреплённой

---

<sup>1</sup> Сергеева А.В. Понятие и задачи государственного управления в сфере внутренних дел // Современные тенденции развития науки и образования в эпоху цифровизации. Материалы Международной научно-практической конференции. В 2-х частях. Редколлегия: Р.Р. Хайров (отв. ред.) [и др.]. Саранск, 2022. С. 448-453.

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 12.02.2024).

в Основном законе обязанности государства, связанной с необходимостью должного обеспечения защиты прав и интересов различных субъектов. Именно в Конституции РФ закреплено, что руководство обозначенными органами находится в юрисдикции Президента РФ, который имеет полномочия по установлению приоритетных направлений их деятельности, осуществлению общего руководства такой деятельностью, в том числе, связанному с назначением руководителей, включая министра внутренних дел, осуществлению иных полномочий по координированию и контролю. В соответствии с конституционными положениями, реализация обозначенной деятельности Президента может реализовываться посредством принятия концепции развития рассматриваемых органов на определенный период. В конституции также отмечено, что МВД России находится в структуре Правительства РФ и наравне с другими силовыми органами реализует правоохранительную политику государства.

Важность положений, которые закреплены в Конституции РФ заключается в том, что любая деятельность органов государственного управления должна строиться на принципах, где высшей ценностью являются права и свободы граждан. Однако, конституционные положения допускают и их ограничение, в том числе, в процессе осуществления деятельности органов внутренних дел<sup>1</sup>. Необходимо заметить, что в процессе разрешения задач, возложенных на органы внутренних дел подобные ограничения могут иметь определяющий характер. Таким образом, конституционные положения выполняют функцию защитного механизма, а также механизма, с помощью которого в исключительных случаях могут ограничиваться права граждан, однако только в целях восстановления законных прав и интересов других лиц, общественного порядка и безопасности и т.д. Представляется важным, что любые действия рассматриваемых органов должны строиться исключительно

---

<sup>1</sup> Акимова Л.А., Паншина С.В. К вопросу о возможности ограничения сотрудниками полиции Российской Федерации конституционных прав и свобод человека и гражданина // Проблемы и перспективы становления гражданско-правового общества: сборник статей Международной научно-практической конференции. 2020. С. 3-6.

на положениях Конституции РФ.

Основным элементом, реализующим деятельность территориальных органов внутренних дел рассматриваемого звена, являются федеральные законы. Следует отметить, что нормами федеральных законов регламентированы особо важные общественные отношения, в том числе и те, которые возникают в процессе осуществления рассматриваемых органов. Так, в структуре федеральных законов необходимо выделить один из важнейших для рассматриваемых органов акт, который обеспечивает общую концепцию их эффективной деятельности – федеральный закон «О полиции»<sup>1</sup>. Принятие названного акта было обусловлено необходимостью коренного пересмотра положений, предыдущих нормативных актов, достижений перенастройки отношений, связанных с деятельностью полиции, в сторону обеспечения защиты прав граждан, внедрения в ее деятельность передового опыта, методов и форм деятельности. Нормы названного федерального закона объединили в себе положения, обеспечивающие деятельность всех должностных лиц полиции, применения ими отдельных полномочий, реализации прав, а также положений организующего характера, среди которых вопросы взаимодействия, контроля, организации деятельности<sup>2</sup>.

Как уже было отмечено, важность рассматриваемого закона концентрируется также и на наличии в нем норм, обеспечивающих организационное построение названного органа исполнительной власти. В частности, в положениях ст. 4 определено, что полиция представляет собой составную часть единой централизованной системы в сфере управления внутренними делами. В связи с этим, в названной структуре могут иметь место взаимосвязанные организующие составляющие в виде специальных органов и подразделений. Одним из таких подразделений и являются территориальные

---

<sup>1</sup> О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

<sup>2</sup> Ширшов Б.В. Актуальные проблемы правовых основ деятельности полиции на современном этапе // Евразийский юридический журнал. 2022. № 5 (168). С. 421-422.

органы рассматриваемого звена, которые создаются в районах, городах, иных муниципальных образований.

Помимо вышеобозначенного федерального закона, к деятельности территориальных органов на районном уровне относятся и иные федеральные законы, чьи положения могут обеспечивать отдельные обязанности и полномочия. Важным представляется то, что их количество значительно, однако все они имеют прямое отношение к деятельности рассматриваемых субъектов. Приведем лишь некоторые примеры. В частности, федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»<sup>1</sup> обеспечивает важнейшее направление деятельности названных субъектов, которое связано с осуществлением ими предупреждения преступлений и административных правонарушений. Обозначенное направление реализуется всеми службами и подразделениями, входящими в структуру территориального органа на районном уровне. Таким образом, учитывая, что одной из задач территориальных органов рассматриваемого звена является задача профилактики и предупреждения правонарушений и преступлений, данный федеральный закон в полной мере охватывает деятельность названных субъектов.

Не менее важное значение отводится и федеральным законам, которые определяют внутренние аспекты деятельности территориальных органов на районном уровне. В частности, среди них следует выделить такие, как федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>2</sup>, а также федеральный закон «О социальных гарантиях

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), С. 3851.

<sup>2</sup> О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 17 ноября 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25 ноября 2011 г. // Собр. законодательства РФ. – 2011. – № 49 (ч. 1). – С. 7020.

сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>1</sup>. Названные нормативные акты были приняты почти одновременно с федеральным законом «О полиции» и определили основные организационные аспекты их деятельности в части прохождения службы и реализации отдельных социальных гарантий, предусматривая при этом способы социальной защиты. Безусловно, эффективность содержащихся в них норм может непосредственным образом влиять на качество деятельности должностных лиц территориальных органов на районном уровне.

Существуют и иные федеральные законы, которые входят в систему правового регулирования названных органов и одновременно определяют реализацию конкретного направления их деятельности. К числу таких актов необходимо отнести группу кодексов, чьи положения обеспечивают механизмы уголовно-правовой и административно-правовой защиты общественных отношений, а именно Уголовный кодекс РФ, Уголовно-процессуальный кодекс РФ и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Должностные лица органов внутренних дел являются субъектами, которые наделены самыми обширными полномочиями в области их реализации, в связи с чем ими обеспечиваются два вида деятельности – уголовного судопроизводства и производства по делам об административных правонарушениях.

К числу федеральных законов, которые обеспечивают конкретное направление деятельности, следует относить и федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Общественные отношения, регулируемые названным актом, возникают между гражданами российского государства, а также органами государственной власти или

---

<sup>1</sup> О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 07 июля 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 13 июля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 30 (ч. 1), С. 4595.

муниципалитетов, в том числе, в лице их должностных лиц. Унифицируя порядок рассмотрения всех обращений граждан, законодатель оставил за собой право устанавливать отдельные требования к некоторым видам обращений, например, решение по сообщению о преступлении должно быть принято в течении трех дней<sup>1</sup>. Такие исключения характерны для деятельности отдельных правоохранительных органов, в том числе рассматриваемых в работе субъектов. Вместе с тем, территориальные органы районного звена рассматривают значительное количество обращений граждан, в том числе, в соответствии с порядком, установленным названным источником права.

Однако, одним из важнейших нормативных правовых актов, который регламентирует вопросы деятельности рассматриваемых территориальных органов внутренних дел, является Типовое положение о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне, утвержденное приказом министра МВД РФ<sup>2</sup>. На сегодняшний день указанное положение в полной мере переработано в соответствии с последними изменениями законодательства, которые были связаны с упразднением отдельных и созданием новых подразделений органов внутренних дел, реформированием штатной численности и иными обстоятельствами.

Названный руководящий нормативный правовой акт содержит в себе полномочия рассматриваемых территориальных органов, закрепляет основные задачи их деятельности, устанавливает систему и разрешает вопросы организации деятельности. Таким образом, на основании положений названного нормативного правового акта осуществляется их функционирование на местах.

Немаловажным элементом рассматриваемой системы нормативного

---

<sup>1</sup> Суровенко И.А., Елизарова Н.С. О некоторых вопросах рассмотрения подразделениями полиции обращений граждан // Новеллы права, экономики и управления 2022. Материалы VIII Международной научно-практической конференции. 2023. С. 174-177.

<sup>2</sup> Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне: приказ МВД России от 05 июня 2017 года № 355 [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 12.02.2024).

правового регулирования являются иные ведомственные акты управления, которые призваны разрешать различные вопросы, в том числе, определять особенности деятельности отдельных подразделений, входящих в структуру территориальных органов на районном уровне, реализовывать отдельные полномочия, определять алгоритмы и регламенты действий при выполнении возложенных задач и иные.

В заключении первого параграфа выпускной квалификационной работы необходимо отметить, что деятельность территориальных органов внутренних дел на районном уровне, в том числе, ее организационная составляющая, основывается и реализуется на основе положений значительного количества нормативных актов различной юридической силы, совокупность которых составляет систему правового регулирования обозначенных общественных отношений. Основным элементом обозначенной системы правового регулирования необходимо считать положения Конституции РФ, на основе которых осуществляется данная деятельность. Именно Конституция РФ определила приоритет для государства, который сводится к необходимости эффективной защиты прав и свобод граждан, что всецело должно реализовываться органами внутренних дел. Немаловажное значение имеют и федеральные законы, обеспечивающие деятельность рассматриваемых подразделений, которые могут регулировать различные аспекты, в том числе, общие вопросы деятельности, отдельные направления, вопросы организационного и внутреннего управления. Так, базовым федеральным законом, который обеспечивает деятельность районных территориальных органов является федеральный закон «О полиции». Основным функциональным нормативным правовым актом, регламентирующим деятельность рассматриваемых субъектов управления в сфере внутренних дел, является Типовое положение, которое введено в действие специальным приказом МВД РФ. В соответствии с обозначенным положением территориальные органы на районном уровне осуществляют различные полномочия, что в совокупности позволяет обеспечивать выполнение всех задач, возложенных на МВД РФ.

## **§ 2. Основные задачи деятельности территориального органа Министерства внутренних дел России на районном уровне**

Задачи деятельности рассматриваемого звена территориальных органов внутренних дел закреплены в Типовом положении о названном органе, которое утверждено соответствующим приказом министра внутренних дел<sup>1</sup>, а также в иных нормативных актах, часть из которых уже упоминалась выше. Важным представляется то, что обозначенные органы, как элемент общей системы органов внутренних дел, является основным исполнительским звеном. Именно посредством деятельности территориальных органов на районном уровне обеспечивается процесс управления в сфере внутренних дел на местах.

Безусловно, рассматриваемые органы призваны решать общий круг задач, сформулированных для МВД России, однако за некоторыми исключениями. В частности, на основании Положения об МВД РФ<sup>2</sup>, утвержденного указом Президента РФ, на подразделения, входящие в его структуру, возлагаются следующие задачи:

- по выработке и реализации общей государственной политики в рассматриваемой сфере управления;
- по осуществлению нормативного правового регулирования в рассматриваемой сфере управления;
- по реализации полномочий федерального государственного контроля в сфере различных общественных отношений;
- по исполнению обязанности, связанной с обеспечением защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ и иных лиц, осуществления

---

<sup>1</sup> Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне: приказ МВД России от 05 июня 2017 года № 355 [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 12.02.2024).

<sup>2</sup> Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента Рос. Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 12.02.2024).

противодействия преступности, охраной общественного порядка, а также собственности, обеспечением мероприятий, повышения защищенности общественной безопасности, а также предоставления различных государственных услуг;

– по непосредственному управлению входящими в структуру МВД России органами внутренних дел;

– по обеспечению направления социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел и иных категорий служащих, а также лиц, которые завершили службу с правом на пенсию, и иных лиц имеющих право на такую защиту в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации<sup>1</sup>.

На территориальные органы на районном уровне возложены задачи схожие с перечисленными задачами, однако необходимо учитывать отсутствие специфики осуществления координации, управления и контроля за нижестоящими подразделениями, которые отсутствуют. Так, в положениях Типового положения о рассматриваемом звене территориальных органов сгруппировано только три основные задачи. Так, первой, возложенной на названные органы, задачей является обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства. В качестве второй задачи предусматривается осуществление полномочий в области противодействия преступности. А к третьей относится задача, связанная с охраной общественного порядка, собственности, а также обеспечением общественной безопасности. Следует учитывать, что реализация обозначенных задач должна осуществляться на территории, подведомственной органу внутренних дел на районном уровне, то есть районах, городах, муниципальных образованиях, а также иных образований, где создаются такие территориальные органы.

Следует указать, что если проводить сравнение с задачами, которые

---

<sup>1</sup> Суинов Л.Р. Оптимизация организационного механизма государственного управления в сфере внутренних дел // NovaUm.Ru. 2023. № 46. С. 104-107.

возложены на вышестоящие территориальные органы, а именно центрального аппарата или на региональном уровне, то в структуре задач рассматриваемых субъектов отсутствуют задачи, связанные с организационным компонентом, а именно управления подчиненными органами и необходимости осуществления выполнения социальной функции и правовой защиты должностных лиц полиции.

Таким образом, среди задач рассматриваемых органов следует выделить только задачи по реализации основных направлений деятельности полиции. Однако, в ходе осуществления такой деятельности могут иметь место и задачи координационного характера. Так, среди задач Управления внутренних дел по г. Уфе, как территориального органа на районном уровне следует рассматривать необходимость осуществления координации подчиненных субъектов, а именно отделов внутренних дел, которые функционируют в его структуре<sup>1</sup>.

Основные задачи названных территориальных органов составляют содержательную характеристику управления внутренними делами и связаны с обязанностью государства осуществлять задачи, направленные на достижение нормального функционирования различных общественных отношений. Так, среди основных задач территориального органа на районном уровне следует рассматривать задачу, связанную с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности. В литературе продолжается изучение подходов к пониманию названных социальных категорий. Указанные исследования осуществляются в структуре различных отраслей науки. Применительно к теме выпускной квалификационной работы особого внимания заслуживают исследования в административно-правовой науке, которые связаны с процессуальными и организационными особенностями осуществления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности силами территориальных органов

---

<sup>1</sup> Аналитическая справки служебной деятельности Управления МВД по г. Уфе по итогам 2019, 2020, 2021, 2022 годов.

на районном уровне<sup>1</sup>.

Отдельные авторы привязывают рассматриваемые категории к деятельности МВД и Национальной гвардии, осуществляя деление нормативных правовых актов на несколько разнородных категорий, выделяя общие, ведомственные и совместные акты управления<sup>2</sup>. Более того, указанный автор не включает в понятие указанных категорий механизмы защиты, которые установлены административным и уголовным законодательством. По нашему мнению, указанный подход является не совсем оправданным, так как обеспечение охраны обозначенных важнейших социальных категорий должно сводиться к совокупной системе, включающей в себе не только деятельность органов внутренних дел, Росгвардии и иных правоохранительных органов, но и всех заинтересованных субъектов системы государственного управления, а также граждан и иных субъектов.

Решение задач, связанных с охраной общественного порядка, а также обеспечением общественной безопасности территориальными органами районного звена осуществляется повсеместно на вверенной территории обслуживания силами структурных служб и подразделений полиции. Реализация обозначенной задачи проецируется на всех должностных лиц названных субъектов, которые применяя установленные формы несения службы и методы, осуществляют ее достижение.

Некоторые исследователи ассоциируют общественный порядок и общественную безопасность с элементом национальной безопасности, который представляет собой состояние защищенности разнообразных объектов, в том числе, которые охраняются уголовным, а также административным

---

<sup>1</sup> Шевченко И.А., Лысцев Б.С. Общественный порядок и общественная безопасность, как основные факторы, влияющие на нормальную жизнедеятельность граждан страны // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения: материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции 27 сентября 2019 года. Составители Р.Ю. Аврутин, Т.В. Стульнова. 2020. С. 333-338.

<sup>2</sup> Маслов Ю.В. Актуальные вопросы правового регулирования охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности органами внутренних дел и войсками национальной гвардии // Юридическая наука: история и современность. 2019. № 3. С. 143-147.

законодательством от различных противоправных деяний, иных факторов и условий, которые могут создать им угрозу<sup>1</sup>. Следует согласиться с названными авторами, так как в процессе обеспечения нормальной защищенности обозначенных социальных категорий может идти речь о применении целого комплекса различных механизмов, включая те, которые обеспечивают снижение уровня преступности и иных противоправных деяний на территории обслуживания. А угрозы в виде преступности или развития иной противоправной деятельности может иметь достаточно серьезное влияние на более широкую категорию – национальную безопасность. Таким образом, рассмотрение территориальных органов районного звена, как элемента обеспечения снижения угроз национальной безопасности, может быть оправданным.

Отдельные авторы пытаются предложить подход к пониманию общественного порядка. Так, Бабина Д.А. под рассматриваемой категорией понимает достижение такого состояния общественных отношений, складывающихся в общественных местах, которое способствует нормальной жизнедеятельности общества и позволяет гражданам, как его структурным элементам, пользоваться различными благами<sup>2</sup>. Единственным минусом такого подхода к пониманию общественного порядка, по нашему мнению, является то, что в нормативных правовых актах понятие общественное место также не закреплено.

Существуют исследования, в которых производится соотношение общественного порядка с его охраной, а именно понимается определенная деятельность, которая осуществляется государственными органами и гражданами, в установленных законами формах, с целью противодействия неправомерным действиям, а также поддержания общественного спокойствия,

---

<sup>1</sup> Надутый В.Ю. Органы внутренних дел как субъект обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности: административно-правовой статус // Сборник научных работ серии «Право». 2022. № 2 (26). С. 34-44.

<sup>2</sup> Бабина Д.А. Роль органов внутренних дел в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности // Интернаука. 2023. № 44-3 (314). С. 33-35.

нормального функционирования организаций и учреждений, транспорта и т. д.<sup>1</sup>. Названное понятие более применимо к деятельности территориальных органов на районном уровне, так как именно они являются основным организующим звеном достижения названной задачи.

Таким образом, социально-правовые категории общественного порядка и общественной безопасности имеют прямое отношение к деятельности территориальных органов на районном уровне, что выражается в их основной задаче, связанной с достижением их защищенности. Вместе с тем, анализ научных исследований не позволил достоверно определить подход к их пониманию. По нашему мнению, категория общественной безопасности представляется более широкой и требует больших усилий для достижения ее защищенности силами органов внутренних дел, в связи с чем, любая деятельность должностных лиц полиции, так или иначе, может воздействовать на ее защищенность. Общественный порядок представляется таким состоянием, где исключены противоправные проявления различного вида применительно к привязке общественных мест, где могут находиться граждане. Названные социально-правовые категории отличаются своей комплексностью и связаны с непосредственной деятельностью всех входящих в территориальный орган на районном уровне служб и структурных подразделений.

Как уже было отмечено, среди задач рассматриваемых территориальных органов следует вести речь еще об одной важной задаче, которая определяет необходимость осуществления защиты жизни, здоровья, а также их прав и свобод. Названная задача реализуется всеми подразделениями органов внутренних дел на всех уровнях, однако территориальные органы на районном уровне обеспечивают непосредственное ее выполнение. Их деятельность обеспечивает комплексность выполнения обозначенной задачи. Так, в процессе

---

<sup>1</sup> Борисова А.Ю., Кочеров Ю.Н., Шарлова М.Н. Органы внутренних дел в государственном механизме обеспечения общественного порядка и безопасности граждан // Уголовно-правовые, уголовно-процессуальные и криминалистические аспекты противодействия современной преступности. Сборник научных статей Регионального круглого стола. Под редакцией А.Д. Аветисяна, В.В. Колиева, М.Р. Кангезова, А.А. Рясова, Д.А. Рясова. Ставрополь, 2022. С. 45-50.

осуществления защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан территориальные органы на районном уровне выполняют различные мероприятия по многим направлениям деятельности, где реализуются положения различных нормативных правовых актов, в том числе, которые не связаны с административной наукой. Вместе с тем, применение комплекса законодательных актов из различных отраслей права позволяет более эффективно воздействовать на отношения, связанные с защитой названных категорий<sup>1</sup>.

Важный критерий рассматриваемого элемента содержательной характеристики деятельности территориальных органов на районном уровне предполагает необходимость постоянного осуществления такой защиты. Так, жизнь, здоровье, иные права граждан и иных лиц должны защищаться в процессе всех общественных отношений, к примеру, в общественных местах, общественном транспорте, при проведении спортивных мероприятий, при осуществлении отдыха, труда и т.д.

Указанная задача в полном объеме возложена на территориальные органы внутренних дел районного уровня.

Еще одной основной задачей рассматриваемых органов является необходимость противодействия преступности. Указанный элемент также охватывается комплексной деятельностью, которая реализуется в рассматриваемых органах и в ней задействованы все входящие в них структурные подразделения. Важным является то, что обеспечение задачи, связанной с осуществлением противодействия преступности, включает в себя процессы осуществления выявления, пресечения и что важно предупреждения преступности и иных противоправных посягательств. Среди структурных подразделений территориальных органов существуют такие службы, которые реализуют все обозначенные составляющие, к примеру участковые уполномоченные полиции противодействуют преступности на закреплённых

---

<sup>1</sup> Мещер А.А. Развитие и совершенствование законодательного закрепления механизма государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в России // Закон и право. 2020. № 6. С. 15-21.

административных участках, должностные лица патрульно-постовой службы обеспечивают их в общественных местах и т.д.

Цель названного противодействия сводится к защите личности, общества и государства от противоправных посягательств. Более того, вся деятельность территориальных органов районного звена направлена на обеспечение обозначенной цели, а показатели преступности являются ключевыми в критериях оценки их деятельности.

Таким образом, в структуре органов внутренних дел основное место отведено территориальным органам на районном уровне. Именно на их плечи ложится весь спектр основных задач, связанных с достижением нормальной жизнедеятельности на вверенной территории. От их непосредственной деятельности зависит успешность функционирования всего отраслевого управления в сфере внутренних дел и именно ими исполняются все нормы законодательства, связанные с необходимостью обеспечения защиты прав и свобод граждан, противодействием преступности, а также охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности на местах.

Без сомнения, для эффективного решения вопросов, связанных с реализацией названных содержательных задач, государству необходимо иметь мощный исполнительский аппарат.

В заключении параграфа следует обозначить основные задачи, которые решают территориальные органы на районном уровне. Так, среди них следует рассматривать задачу, связанную с поддержанием общественного порядка и обеспечением общественной безопасности. Названные категории представляют собой определенные состояния, связанные с защищенностью общества. Необходимо отметить, что без должного механизма их обеспечения на районном уровне, будет невозможно решать иные важные социальные задачи в процессе всего механизма государственного управления. В качестве второй немаловажной задачи рассматриваемых территориальных органов необходимо обозначить обязанность по осуществлению защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан и иных лиц, что реализуется ими на постоянной основе при

реализации всех форм несения службы. Указанная задача распространяется и на смежные сферы управленческой деятельности, однако для деятельности рассматриваемых субъектов защита в сфере внутренних дел имеет определяющее значение. Третьей задачей названных структурных подразделений МВД РФ является задача по осуществлению противодействия преступности. Следует указать, что в структуру указанной задачи следует относить различные формы и методы деятельности названных подразделений по осуществлению выявления, пресечения и предупреждения преступлений, а также иных противоправных деяний различных субъектов. Кроме того, следует заключить, что отдельные территориальные органы районного звена могут быть уполномочены к выполнению и иных задач, связанных с координацией подчиненных подразделений. Так, в созданных управлениях МВД РФ осуществляется координация деятельности входящих в них отделов полиции, как это осуществляется в Управлении МВД России по г. Уфе.

## **ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ**

### **§ 1. Компетенция территориального органа Министерства внутренних дел России на районном уровне**

Компетенция территориального органа внутренних дел на районном уровне определяется Типовым положением, основы которого уже не раз озвучивались в данной работе.

Компетенция представляет собой набор регламентированных полномочий, которые закреплены в нормативном правовом акте, в данном случае в Типовом положении<sup>1</sup>. Следует отметить, что закрепленный перечень полномочий территориального органа рассматриваемого звена опирается на систему законодательных актов, которая была изучена в первой главе настоящего исследования. Итак, основным в структуре указанного Типового положения является раздел, перечисляющий полномочия названных территориальных органов. Среди закрепленных полномочий 48 пунктов. По нашему мнению, необходимо сгруппировать перечисленные полномочия по конкретным признакам.

К первой группе полномочий территориальных органов рассматриваемого звена необходимо отнести полномочия, связанные с непосредственной деятельностью по исполнению возложенных на МВД России задач. Среди таких полномочий, к примеру, следует называть:

– организацию и проведение мероприятий по обеспечению безопасности граждан и правопорядка в общественных местах;

– организацию и осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации оперативно-разыскной деятельности;

---

<sup>1</sup> Ульянов А.Д. Организация управленческой деятельности руководителя территориального органа МВД России: учебно-методическое пособие. Москва, 2023. С. 39.

- организация и осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации розыска лиц и похищенного имущества, а также деятельности по установлению имущества, подлежащего конфискации;
- организация и осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации дознания и производства предварительного следствия по уголовным делам;
- организация и осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации экспертно-криминалистической деятельности;
- организация и осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации контроля в области частной детективной (сыскной) деятельности;
- осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции;
- осуществление производства по делам об административных правонарушениях;
- иные полномочия<sup>1</sup>.

Ко второй группе полномочий территориальных органов МВД России на региональном уровне мы отнесем полномочия, связанные с предоставлением государственных услуг. Среди таких полномочий, к примеру, необходимо выделить:

- осуществление выдачи и замены гражданам Российской Федерации документов, удостоверяющих их личность на территории Российской Федерации;
- осуществление выдачи патентов для осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности и разрешений на работу.

К третьей группе полномочий рассматриваемых органов мы отнесем полномочия, связанные с общими полномочиями, свойственными всем, без

---

<sup>1</sup> Курашова М.М. О сущности правовой категории «полномочия министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов» // Вестник Воронежского института МВД России. 2023. № 3. С. 318-323.

исключения, органам исполнительной власти. Среди таких полномочий, к примеру, необходимо выделить:

- обеспечение исполнения законодательства о противодействии коррупции;
- обеспечение организации приема граждан, своевременное и полное рассмотрение их обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок;
- обеспечение осуществления в пределах компетенции сбора, анализа и хранения информации, необходимой для выполнения возложенных полномочий;
- обеспечение в пределах компетенции защиты сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну;
- иные общие полномочия.

К четвертой группе отнесем полномочия территориальных органов МВД России на районном уровне, связанные с вопросами взаимодействия и совершенствования деятельности. Среди таких полномочий, к примеру, необходимо выделить:

- осуществление обобщения правоприменительной практики органа внутренних дел;
- разработка мер по укреплению правопорядка на основе анализа и прогнозирования состояния преступности и иных составляющих оперативной обстановки;
- участие в реализации законов соответствующего субъекта Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;
- иные полномочия<sup>1</sup>.

Таким образом, полномочия территориальных органов на районном уровне необходимо распределять по группам, среди которых необходимо выделять

---

<sup>1</sup> Яблонский И.В., Кочкин А.А. О возможности определения полномочий и функций территориальных органов внутренних дел как органов публичной власти // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2023. № 4 (62). С. 127-131.

полномочия, связанные с непосредственной деятельностью по исполнению возложенных на данные территориальные органы задач; полномочия, связанные с предоставлением государственных услуг; полномочия, связанные с общими полномочиями, свойственными всем, без исключения, органам исполнительной власти и полномочия МВД России, связанные с вопросами взаимодействия и совершенствования деятельности.

Названные полномочия реализуются через созданные в территориальном органе подразделения. Так, в территориальном подразделении на районном уровне в обязательном порядке создаются структурные подразделения в виде отделов, отделений, групп и др.<sup>1</sup>. Кроме того, исходя из штатной численности определяются должности, подлежащие замещению лицами рядового и начальствующего состава. Могут также вводиться должности федеральной гражданской службы.

Так, как было выяснено, важными задачами деятельности названных территориальных органов внутренних дел являются охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. В указанном направлении задействованы сразу несколько структурных подразделений. Большое значение среди них отдано подразделениям участковых уполномоченных полиции, патрульно-постовой службе полиции и др. Так, служба участковых уполномоченных полиции в структуре всех подразделений полиции занимает особое место. Участковые уполномоченные выполняют почти все возложенные на полицию направления деятельности. Среди таких функций необходимо отметить охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, административно-юрисдикционную деятельность, превентивную функцию, деятельность по обеспечению безопасности дорожного движения, контроль в области оборота оружия, а также функции, которые возложены непосредственно на участковых. Среди них административный надзор и профилактическая деятельность, осуществляемая с населением. Вместе с тем,

---

<sup>1</sup> Сургутсков В.И. Административная деятельность органов внутренних дел (полиции): учебник. Москва, 2022. С. 56.

помимо административной деятельности, на участкового возложены функции осуществлять уголовно-процессуальную деятельность, проводить проверку сообщений о преступлениях, а также выполнять неотложные следственные действия. Участковые уполномоченные несут службу на закрепленных административных участках, непосредственно работая с населением. Необходимо отметить, что в структуре реализации отдельного направления деятельности участкового уполномоченного полиции существуют свои особенности<sup>1</sup>.

На подразделения по делам несовершеннолетних возлагается значительный объем функций по предупреждению правонарушений несовершеннолетних. На плечи службы названных подразделений возложена огромная ответственность в деле превенции противоправного или отклоняющегося поведения несовершеннолетних. Особенностью работы данной службы является взаимодействие с гражданами, не достигшими возраста уголовной или административной ответственности, что требует от сотрудников наличия психологических и педагогических компетенций. Важно также обозначить, что неэффективная профилактическая работа с подучетным несовершеннолетним лицом обуславливает становление криминальной личности с антиобщественными целями.

Важные направления составляют отношения в сфере миграции и незаконного оборота наркотических средств. Миграция является естественным процессом, который может сопровождаться различными негативными явлениями. Роль полиции в борьбе с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ очень велика. Данная деятельность регламентирована различными законодательными актами, как федерального, так и ведомственного уровня. В рамках рассматриваемой деятельности задействованы все подразделения полиции. Основную роль по

---

<sup>1</sup> Петровский Д.А. Проблемы в деятельности участкового уполномоченного сотрудника полиции в реализации правоохранительной деятельности российской федерации // Российское государство и право: история и современность. Сборник статей преподавателей и студентов направления подготовки «Юриспруденция». Новочеркасск, 2023. С. 141-144.

предупреждению и пресечению рассматриваемых административных правонарушений выполняют подразделения участковых уполномоченных полиции и подразделения по делам несовершеннолетних. Вместе с тем, нельзя забывать и о других подразделениях полиции, среди которых патрульно-постовая служба, Государственная инспекция безопасности дорожного движения. Указанные подразделения также выявляют большое количество рассматриваемых административных правонарушений и ведут деятельность по их предупреждению. В целом деятельность полиции имеет достаточный результат в рамках общей профилактики наркотизма среди населения, однако существует необходимость модернизации системы предупреждения рассматриваемых деяний. Указанная модернизация должна касаться, прежде всего, комплекса законодательства, которое регламентирует указанные общественные отношения<sup>1</sup>.

Отдельное направление деятельности обслуживается подразделениями Государственной инспекции безопасности дорожного движения, осуществляющими выполнение задач в структуре территориального органа на районном уровне. Указанные подразделения осуществляют выявление, пресечение, предупреждение группы административных правонарушений в области дорожного движения, а также выявляют и пресекают достаточно большое количество преступлений. Кроме того, задачи названных органов сводятся к пропаганде безопасности дорожного движения, а также предоставления государственных услуг в виде регистрации транспортных средств, приема экзаменов на право управления транспортными средствами, а также их регистрации. Вместе с тем, в структуре полиции существуют и иные субъекты, в обязанность которых входит осуществление предупреждения и пресечения данных административных правонарушений, например, участковые

---

<sup>1</sup> Кустова Н.К. Отдельные аспекты деятельности сотрудников органов внутренних дел в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ // Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики. Материалы XXV международной научно-практической конференции. В 2-х частях. Красноярск, 2022. С. 30-33.

уполномоченные полиции. В настоящее время деятельность указанных подразделений органов полиции регламентируется большим количеством нормативно-правовых актов различной юридической силы, создавая препятствия для реализации оптимальных форм взаимодействия между различными государственными органами и условий эффективного управленческого воздействия на снижение уровня количества исследуемой группы правонарушений и преступлений. В настоящее время также отсутствуют четкие критерии оценки эффективности такой деятельности полиции.

Относительно новым направлением работы территориальных органов на районном уровне следует признать противодействие экстремистским проявлениям, которое является одной из приоритетных задач органов внутренних дел (полиции), что подтверждается наличием законодательных норм, а также специализированного структурного подразделения по рассматриваемым задачам, которое наделено полномочиями по осуществлению координации деятельности всех подразделений и служб полиции по противодействию экстремизму. Как уже отмечалось, в полиции под руководством названных структурных подразделений осуществляется планомерная работа по противодействию экстремизму, в том числе на районном уровне. Указанная работа осуществляется в структуре различных направлений деятельности, как оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной, так и административной. В указанном процессе задействованы все службы и подразделения полиции, среди которых служба участковых уполномоченных полиции, подразделения по делам несовершеннолетних, патрульно-постовая служба полиции, аналитические подразделения, оперативные подразделения и иные<sup>1</sup>. Необходимо отметить, что в целях повышения эффективности борьбы с экстремизмом существует необходимость принятия комплексного нормативного правового акта, посвященного вопросам

---

<sup>1</sup> Карачаров Д.С. Борьба с экстремизмом как одна из задач органов внутренних дел // Студенческий. 2020. № 13-3 (99). С. 58-61.

взаимодействия по борьбе с рассматриваемым социальным явлением. Указанный нормативный правовой акт должен содержать в себе перечень конкретных обязанностей различных органов государственного управления, в том числе и органов внутренних дел (полиции) по борьбе с экстремизмом. Указанное поможет повысить эффективность проведения работы по противодействию экстремизму, что позволит снизить количество совершаемых преступлений и административных правонарушений экстремистской направленности.

Нельзя также забывать о направлениях, которые связаны с осуществлением оперативно-разыскной деятельности, а также предварительного расследования. Следует заметить, что во всех территориальных органах районного звена функционируют подразделения уголовного розыска, следственные подразделения и подразделения дознания. Указанные подразделения берут на себя более 80 % всей нагрузки, связанной с расследованием совершенных преступлений всеми правоохранительными органами<sup>1</sup>.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует отметить, что система полномочий территориального органа на районном уровне осуществляется через созданные в нем структурные подразделения и штатные должности и т.д. Указанные полномочия закреплены в Типовом положении о территориальном органе внутренних дел на районном уровне. Среди таких полномочий необходимо выделять полномочия, связанные с непосредственной деятельностью по исполнению возложенных на данные территориальные органы задач, полномочия, связанные с предоставлением государственных услуг, полномочия, связанные с общими функциями, свойственными всем, без исключения, органам исполнительной власти, и полномочия МВД России, связанные с вопросами взаимодействия и совершенствования деятельности. В структуре обозначенных органов созданы

---

<sup>1</sup> Справка о состоянии преступности в г. Уфе ИЦ МВД по Республике Башкортостан (дата обращения 12.02.2024).

и функционируют различные структурные подразделения, среди которых служба участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних, подразделения Государственной инспекции безопасности дорожного движения, подразделения уголовного розыска, следственные подразделения, подразделения дознания и иные. Необходимо отметить, что силами названных подразделений в структуре территориального органа на районном уровне удается разрешать все поставленные перед ним задачи.

## **§ 2. Основные направления организации деятельности территориального органа Министерства внутренних дел России на районном уровне**

Важной составляющей деятельности любого территориального органа представляется его организационная структура. Так, в городе Уфе создано Управление Министерства внутренних дел по городу, которое и представляет звено территориальных органов на районном уровне.

Обозначенный территориальный орган возглавляет начальник управления МВД России по г. Уфе, который был назначен на должность министром внутренних дел по Республике Башкортостан. Указанное должностное лицо несет полный спектр ответственности в процессе руководства названным территориальным органом за все возложенные на такой орган задачи. В соответствии с Типовым положением для начальника территориального органа на районном уровне предусматриваются заместители. Так, в Управлении МВД по г. Уфе созданы должности, среди которых заместитель Управления МВД России по г. Уфе, заместитель Управления МВД России по г. Уфе – начальник полиции, заместитель Управления МВД России по г. Уфе – начальник следственного управления, заместитель Управления МВД России по г. Уфе – начальник отдела по работе с личным составом.

В структуре названного территориального органа функционирует следственное управление, которым непосредственно руководит один из заместителей начальника территориального органа на районном уровне.

Необходимо отметить, что следственные подразделения до сих пор находятся в структурах территориальных органов внутренних дел, хоть и не являются полицией. Вместе с тем, на их плечи ложится большой массив уголовных дел, по которым предварительное следствие является обязательным. Так, только за 2022 год в рассматриваемом территориальном органе было возбуждено 18758 уголовных дел (см. приложение 1)<sup>1</sup>.

Организационные функции в названном территориальном органе возложены на штаб, отдел организации тылового обеспечения, отдел финансового обеспечения, правовой отдел, отдел делопроизводства и режима.

Основными подразделениями, которые осуществляют функции, не связанные с деятельностью направления под руководством начальника полиции, являются отдел по вопросам миграции, отдел информации и общественных связей, и иные.

В управлении МВД России по г. Уфе создан отдел по работе с личным составом, который возглавляет начальник отдела и он же является заместителем начальника Управления. Обозначенная должность была введена относительно недавно в связи с необходимостью повышения эффективности по работе с личным составом, в частности его подбора, обучения и повышения квалификации, что обуславливается значительным количеством процентного некомплекта по отдельным штатным должностям<sup>2</sup>.

Следует более подробно разобрать направление, курируемое заместителем начальника Управления – начальником полиции. Так, названное должностное лицо имеет трех заместителей – заместителя по оперативной работе, заместителя по охране общественного порядка, а также заместителя по иным направлениям.

В полномочиях заместителя начальника по оперативной работе находится отдел уголовного розыска, отдел экономической безопасности и

---

<sup>1</sup> Справка о состоянии преступности в г. Уфе ИЦ МВД по Республике Башкортостан (дата обращения 12.02.2024).

<sup>2</sup> Аналитическая справки служебной деятельности Управления МВД по г. Уфе по итогам 2019, 2020, 2021, 2022 годов (материал официально не опубликован).

противодействия коррупции, отдел по контролю за оборотом наркотиков, и иные. Следует заметить, что оперативное направление играет важную структурную роль в эффективности функционирования системы органов внутренних дел<sup>1</sup>.

Заместитель по иным направлениям курирует работу оперативного отдела, дежурной части, экспертно-криминалистического отдела, а также комендантского отделения.

Самым масштабным направлением является охрана общественного порядка, руководство которым осуществляет заместитель начальника полиции по охране общественного порядка. Так, в структуре его подчинения находятся несколько отделов, среди которых отдел организации охраны общественного порядка, отдел организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних, а также отдел Государственной инспекции безопасности дорожного движения с входящим в него полком дорожно-патрульной службы, а также иные.

Преддипломная практика осуществлялась по направлению отдела организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних Управления МВД России по г. Уфе. Обозначенное подразделение осуществляет комплекс различных полномочий, которые связаны с непосредственной деятельностью каждого участкового, которые реализует деятельность на территории г. Уфы. Следует заметить, что подобные подразделения существуют во всех территориальных органах МВД России на районном уровне. Также важно, что состав названных отделов характеризуется необходимостью осуществления должной координационной работы среди созданных и функционирующих на территории отделов полиции, входящих в структуру управления, участковых уполномоченных полиции.

---

<sup>1</sup> Голяндин Н.П., Шериев А.М. Проблемы, связанные с организационной и правовой основой розыскной работы оперативных подразделений органов внутренних дел и мероприятия, направленные на их решения // Евразийский юридический журнал. 2020. № 1 (140). С. 312-314.

Важно отметить, что названное подразделение в соответствии с принятыми ведомственными нормативными правовыми актами должно реализовывать следующие направления деятельности. Так, на основании действующей руководящей Инструкции<sup>1</sup>, которая обеспечивает деятельность названных служб, они обязаны осуществлять обеспечение несения службы участковыми уполномоченными полиции на обслуживаемых административных участках<sup>2</sup>.

Далее кратко осветим основные результаты деятельности Управления МВД России по г. Уфе. Так, за последние три года наблюдений за направлениями деятельности Управления МВД России по г. Уфе выявлены следующие показатели.

За последние четыре года наблюдений с 2019 по 2022 на территории г. Уфы выявлено снижение общего числа преступлений в среднем на 182 преступления в год (см. приложение 1), однако зафиксирован рост тяжких и особо тяжких в среднем на 46 преступлений (см. приложение 2)<sup>3</sup>.

Так, доля тяжких и особо тяжких преступлений в общем количестве преступлений в 2019 году составила 27,3 %, в 2020 году – 33,4 %, в 2021 году – 32,4 %, в 2022 году – 28,9 % (см. приложение 3)<sup>4</sup>.

В структуре преступности на территории г. Уфы за период с 2019 по 2022 года зафиксирован рост преступлений против собственности, особенно, необходимо отметить рост всех видов мошенничеств, краж с использованием информационно-коммуникационных технологий, неправомерных списаний

---

<sup>1</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 12.02.2024).

<sup>2</sup> Бондарь Е.О. Усовершенствование организации деятельности участковых уполномоченных полиции: теория и практика // Совершенствование деятельности участковых уполномоченных полиции: сборник материалов внутриведомственного круглого стола. Домодедово, 2019. С. 29–32.

<sup>3</sup> Справка о состоянии преступности в г. Уфе ИЦ МВД по Республике Башкортостан (материал официально не опубликован).

<sup>4</sup> Справка о состоянии преступности в г. Уфе ИЦ МВД по Республике Башкортостан (материал официально не опубликован).

денежных средств, вымогательства. Таким образом, приходим к выводу о недостаточно эффективной предупредительной работе всеми структурными подразделениями МВД.

Предупреждение преступлений и административных правонарушений среди лиц, не имеющих постоянного дохода, также является неэффективным, т.к. количество совершенных указанными субъектами противоправных деяний фиксирует рост в среднем на 1,5 % в год. О недостаточной организации предупредительной работы среди несовершеннолетних свидетельствует рост числа совершенных ими противоправных деяний, в среднем, на 3,5 % в год.

Крайне низко в субъекте исполняется антиалкогольное законодательство. Количество преступлений, совершенных в алкогольном опьянении, составляет около четверти от общего числа преступлений, т.е. каждое четвертое преступление. Также увеличилось количество преступников, совершивших преступление в состоянии наркотического опьянения (в среднем на 1,4 % в год), и количество самих преступлений (в среднем, на 7,3 % в год). Зафиксирован также рост рецидивной преступности, в среднем, на 3,1 % в год<sup>1</sup>.

Аварийность на дорогах по всем показателям демонстрирует улучшение дорожной обстановки, в том числе, падение числа ДТП, лиц, погибших и получивших ранение при ДТП.

По линии административной практики растущие тренды зафиксированы среди административных правонарушений, в среднем, на 25,5 % в год за последние четыре года наблюдений с 2019 по 2022 года (см. приложение 4)<sup>2</sup>:

- по кодексу РБ «Об Административных правонарушениях» +0,7 %;
- правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность (гл. 20 КоАП РФ) +41,1 %;
- мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ) +124,4 %;
- в области незаконного оборота алкогольной продукции +20,6 %, из

---

<sup>1</sup> Справка о состоянии преступности в г. Уфе ИЦ МВД по Республике Башкортостан (материал официально не опубликован).

<sup>2</sup> Аналитическая справки служебной деятельности Управления МВД по г. Уфе по итогам 2019, 2020, 2021, 2022 годов (материал официально не опубликован).

незаконного оборота изъято в среднем на 24,6 % больше алкогольной продукции, чем в предыдущий год;

- незаконная продажа алкогольной продукции несовершеннолетним (ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ) +11,2 %;

- неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних (ст. 5.35 КоАП РФ) +4,4 %;

- на лиц, в отношении которых установлен административный надзор (ст. 19.24 КоАП РФ) +27,6 %;

- мелкое хищение (ст. 7.27 КоАП РФ) +351,6 %;

- нарушения правил миграционного учета (гл. 18 КоАП РФ) +1,5%;

- по линии незаконного оборота наркотиков +111,8 %;

- уклонение от исполнения административного наказания (ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, без учета ГИБДД) +7,4 %<sup>1</sup>.

За прошедшие годы в рамках выявления уровня эффективности обеспечения защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, было организовано освещение результатов деятельности УМВД России по г. Уфе в целях укрепления общественного доверия, усиления поддержки со стороны граждан. Выявлен положительный тренд общественного мнения – 82,35 % опрошенных чувствуют себя защищенными от посягательств на жизнь, здоровье, имущество<sup>2</sup>.

На основании проведенного анализа показателей деятельности Управления МВД России по г. Уфе считаем, что следует модернизировать систему его организации. Такая модернизация должна коснуться подразделений по делам участковых уполномоченных полиции, что позволит снизить уровень совершаемых преступлений и административных правонарушений на закрепленных административных участках. Данное

---

<sup>1</sup> Отчеты Начальника УМВД России по г. Уфе за 2019-2022 гг (материал официально не опубликован).

<sup>2</sup> Аналитическая справки служебной деятельности Управления МВД по г. Уфе по итогам 2019, 2020, 2021, 2022 годов (материал официально не опубликован).

организационно-штатное реформирование позволит перераспределить силы и средства Управления МВД России по г. Уфе с целью усиления отдельных направлений деятельности.

В заключении параграфа следует отметить, что организационная структура территориального органа на районном уровне связана с осуществляемой деятельностью. Так, начальник территориального органа МВД России на районном уровне назначается и освобождается от должности министром внутренних дел по Республике Башкортостан. Заместители начальника территориального органа на районном уровне осуществляют функции в соответствии с направлениями деятельности – следствие, полиция, а работа с личным составом. Анализ деятельности по основным направлениям Управления МВД России по г. Уфе показывает, что необходима модернизация деятельности отдельных подразделений, на что указывает растущая тенденция совершения тяжких и особо тяжких преступлений и административных правонарушений. Сделан вывод, что существует необходимость оптимизации работы участковых уполномоченных полиции, в особенности на отдельных административных участках города, что находится в компетенции территориального органа на районном уровне. Это позволит более эффективно использовать силы участковых, в том числе обеспечить более эффективную предупредительную работу. Необходимо усилить направление, связанное с материально-техническим обеспечением служб и подразделений рассмотренном территориальном органе. Так, приоритет должен быть отдан службе участковых уполномоченных и ГИБДД. В целом, деятельность Управления МВД по г. Уфе следует признать удовлетворительной.

### **§ 3. Совершенствование деятельности территориального органа Министерства внутренних дел России на районном уровне**

Совершенствование деятельности территориальных органов на районном уровне необходимо осуществлять в нескольких направлениях, что в

значительной степени повысит их эффективность.

Первым важным направлением совершенствования деятельности названных территориальных органов следует признать необходимость осуществления более эффективной кадровой политики. Как отмечают отдельные исследователи на сегодняшний день одним из главных вопросов является кадровая составляющая. Анализ деятельности территориальных органов рассматриваемого звена показал, что имеет место значительный некомплект по штатным должностям. Важным представляется, что указанный некомплект имеет место почти во всех структурных подразделениях и службах. Что является особенно важным, некомплект имеет место также в отделах участковых уполномоченных и по делам несовершеннолетних. Разрешение обозначенного вопроса позволит стабилизировать оперативную обстановку на закреплённых административных участках, должным образом обеспечить работу по предупреждению преступлений и административных правонарушений.

Обозначенная ситуация касается почти всех территориальных органов рассматриваемого звена, в связи с чем необходимо принятие специальной долгосрочной Концепции по развитию кадровой политики в органах внутренних дел. Такая концепция должна содержать в себе вопросы приоритетных мероприятий, направленных на обеспечение некомплекта личного состава, в том числе, в подразделениях территориальных органов районного уровня. Безусловно, отдельные шаги уже предпринимаются. Как уже отмечалось, были введены должности заместителя начальника территориального органа на районном уровне по работе с личным составом. Вместе с тем, этого представляется недостаточным. Разработка и принятие на федеральном уровне соответствующей долгосрочной концепции позволит определить стратегические направления формирования профессионального кадрового состава, в том числе в условиях развивающихся общественных отношений и необходимости приоритетного решения отдельных задач, поставленных перед органами внутренних дел. В создании обозначенной концепции должны участвовать не только законодатели, но и

правоприменители, а также научное сообщество, что в совокупности обеспечит качественный анализ сложившейся ситуации с выработкой оперативных решений стабилизации кадровой составляющей<sup>1</sup>. По нашему мнению, формирование кадрового потенциала должно основываться на принципах универсальности сотрудников органа внутренних дел, увеличения их мыслительного потенциала, а также способности действовать в условиях сегодняшних общественных отношений.

Анализ деятельности Управления МВД России по г. Уфе, а также подчиненных ему отделов полиции показывает, что кадровая работа организована малоэффективно. Так, за прошедший 2022 год в подразделениях Управления МВД по г. Уфе некомплект составляет более 23 %. В особенности необходимо обратить внимание на подразделения уголовного розыска, а также участковых уполномоченных полиции, подразделений дознания и следствия. Необходимо отметить, что существуют факторы, которые способствуют сохранению высокого некомплекта в территориальных органах. Так, среди таких факторов низкая мотивационная стимулирующая составляющая. Указанный фактор следует соотносить с низким денежным довольствием сотрудников, а также недостаточно высоким пенсионным обеспечением сотрудников органов внутренних дел. Отметим, что более 40 % направленных на обучение кандидатов от названного территориального органа в высшие образовательные учреждения МВД России, среди которых Уфимский юридический институт МВД России, увольняется со службы в первые несколько лет. Названных кандидатов даже не останавливает обязанность уплаты компенсации за обучение и нарушение условий контракта<sup>2</sup>.

Таким образом, кадровое направление следует признать приоритетным. Повышение эффективности кадровой политики МВД России, в том числе в

---

<sup>1</sup> Рыбая А.И., Дайалов Р.М. Совершенствование управления кадровым обеспечением органов внутренних дел на основе процедур системного анализа // Вестник Дагестанского государственного технического университета. Технические науки. 2023. Т. 50. № 1. С. 130-139.

<sup>2</sup> Алменбетова Г.Ж. Кадровая политика органов внутренних дел на современном этапе: понятие, содержание, принципы // International Law Journal. 2022. Т. 5. № 2. С. 150-154.

деятельности территориальных органов на районном уровне, позволит повысить эффективность деятельности большинства основных служб и подразделений органов внутренних дел, сформировать новый интеллектуальный корпус должностных лиц полиции.

Вторым не менее важным направлением совершенствования деятельности территориальных органов на районном уровне необходимо признать важность повышения эффективности работы в области обеспечения законности. Так, основным способом обеспечения названного элемента следует признать ведомственный контроль и прокурорский надзор. Названные способы обеспечения законности имеют определяющую роль в структуре обеспечения должного и эффективного функционирования названных органов.

Основной сдерживающей проблемой реализации принципа законности в деятельности органов внутренних дел является совершаемые со стороны сотрудников нарушения законности. Указанные нарушения законности имеют различные классификации, которые рассматриваются в научных исследованиях. Так, в научной литературе существует достаточное количество классификаций нарушений уголовно-процессуального законодательства, административного законодательства и норм иных отраслей права со стороны сотрудников. Применительно к деятельности названных органов заслуживает внимания классификация на: существенные и несущественные нарушения<sup>1</sup>.

Анализ деятельности Управления МВД по г. Уфе показывает, что существуют типичные нарушения законодательства, которые в целом формируют состояние законности. Среди них следует особо выделить отдельные нарушения прав граждан в связи с их задержанием, нарушение уголовно-процессуальных и административно-процессуальных норм, нарушения законодательства о противодействии коррупции и иные. Среди причин таких нарушений необходимо отметить системные недостатки отдельных положений нормативных правовых актов различной юридической

---

<sup>1</sup> Мартынова Т.В. Укрепление служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел: новые формы и методы работы // Закон и право. 2024. № 1. С. 218-221.

силы, которые не позволяют структурировать деятельность полиции в направлении единообразного правоприменения.

Названное направление соотносится с коррупционной составляющей. Отметим, что среди мер предупреждения коррупции в органах внутренних дел должны учитываться выявленные причины указанного поведения должностных лиц. Названные меры должны строиться на действующих нормах, отраженных в положениях антикоррупционного законодательства. На основании изложенного, необходимо провести следующие мероприятия с целью повышения противодействия коррупции в органах внутренних дел. Во-первых, эффективно реализовать мероприятия, установленные Национальным планом по противодействию коррупции на 2021-2024 годы, утвержденным Президентом РФ. Во-вторых, поднять уровень материальной обеспеченности сотрудников органов внутренних дел, путем повышения денежного довольствия. В-третьих, осуществить реорганизацию порядка отбора кандидатов на службу в органы внутренних дел, с учетом ужесточения системы психологического тестирования на предмет выявления потенциальных будущих коррупционеров. В-четвертых, осуществлять должную работу по профилактике коррупции. В-пятых, нельзя забывать о постоянных мероприятиях по противодействию коррупции, которые осуществляются в рамках каждого подразделения органов внутренних дел, в том числе территориальных органов на районном уровне. Среди них, правовое информирование сотрудников органов внутренних дел, информирование о совершенных коррупционных преступлениях и о мерах наказания, назначенных виновным лицам, повышение нравственно-духовного воспитания, в том числе молодежи, обучающейся в образовательной системе МВД России, а также в специализированных классах среднеобразовательных школ.

Важным направлением совершенствования деятельности рассматриваемого звена территориальных органов необходимо признавать важность организационной оптимизации служб и подразделений органов внутренних дел. Так, указанная модернизация в обязательном порядке должна

коснуться подразделений участковых уполномоченных полиции. Основная цель такой модернизации в названных подразделениях должна быть связана с оптимизацией территорий административных участков, в том числе в частной застройке малоэтажных домов, приданием деятельности участковых, более выраженного предупредительного характера, что позволит не констатировать факт уже совершенных административных правонарушений и преступлений, а не допускать их совершение.

Не менее важной составляющей совершенствования деятельности рассматриваемых органов внутренних дел является пересмотр критериев оценки их деятельности. Как уже отмечалось, на сегодняшний день заключение о такой оценке формируется на основе показателей выявления, пресечения, а также расследования преступлений. По нашему мнению, в структуре критериев оценки деятельности органов внутренних дел должны и меть место и критерии, связанные с оценкой профилактической деятельности.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует еще раз обратить внимание на приоритетные направления повышения эффективности деятельности территориальных органов на районном уровне. Следует выделить несколько направлений, среди которых необходимость осуществления более эффективной кадровой политики, стремление к достижению эффективного обеспечения законности в деятельности, обеспечение организационного оптимизирования служб и подразделений органов внутренних дел, в частности участковых уполномоченных полиции, а также пересмотр критериев оценки деятельности территориальных органов на районном уровне. Обеспечение должной деятельности по названным направлениям будет способствовать повышению эффективности деятельности МВД России в целом, так как территориальные органы на районном уровне являются ключевым звеном всей системы, осуществляющие самый широкий спектр задач путем непосредственного исполнения служебных обязанностей на местах. Данный вывод сделан, в том числе, вследствие анализа деятельности конкретного территориального органа на районном уровне, а именно

Управления МВД России по г. Уфе.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Деятельность территориальных органов внутренних дел на районном уровне, в том числе, ее организационная составляющая, основывается и реализуется на основе положений значительного количества нормативных актов различной юридической силы, совокупность которых составляет систему правового регулирования обозначенных общественных отношений. Основным элементом обозначенной системы правового регулирования необходимо считать положения Конституции РФ, на основе которых осуществляется данная деятельность. Именно Конституция РФ определила приоритет для государства, который сводится к необходимости эффективной защиты прав и свобод граждан, что всецело должно реализовываться органами внутренних дел. Немаловажное значение имеют и федеральные законы, обеспечивающие деятельность рассматриваемых подразделений, которые могут регулировать различные аспекты, в том числе, общие вопросы деятельности, отдельные направления, вопросы организационного и внутреннего управления. Так, базовым федеральным законом, который обеспечивает деятельность районных территориальных органов является федеральный закон «О полиции». Основным функциональным нормативным правовым актом, регламентирующим деятельность рассматриваемых субъектов управления в сфере внутренних дел, является Типовое положение, которое введено в действие специальным приказом МВД РФ. В соответствии с обозначенным положением территориальные органы на районном уровне осуществляют различные полномочия, что в совокупности позволяет обеспечивать выполнение всех задач, возложенных на МВД РФ.

Следует обозначить основные задачи, которые решают территориальные органы на районном уровне. Так, среди них следует рассматривать задачу, связанную с поддержанием общественного порядка и обеспечением общественной безопасности. Названные категории представляют собой определенные состояния, связанные с защищенностью общества. Необходимо

отметить, что без должного механизма их обеспечения на районном уровне, будет невозможно решать иные важные социальные задачи в процессе всего механизма государственного управления. В качестве второй немаловажной задачей рассматриваемых территориальных органов необходимо рассматривать обязанность по осуществлению защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан и иных лиц, что реализуется ими на постоянной основе при осуществлении реализации всех форм несения службы. Указанная задача распространяется и на смежные сферы управленческой деятельности, однако для деятельности рассматриваемых субъектов, защита в сфере внутренних дел имеет определяющее значение. Третьей задачей названных структурных подразделений МВД РФ является задача по осуществлению противодействия преступности. Следует указать, что в структуру указанной задачи следует относить различные формы и методы деятельности названных подразделений по осуществлению выявления, пресечения и предупреждения преступлений, а также иных противоправных деяний различных субъектов. Кроме того, следует заключить, что отдельные территориальные органы районного звена могут быть уполномочены к выполнению и иных задач, связанных с координацией подчиненных подразделений. Так, в созданных управлениях МВД РФ осуществляется координация деятельности входящих в них отделов полиции, как это осуществляется в Управлении МВД России по г. Уфе.

Система полномочий территориального органа на районном уровне осуществляется через созданные в нем структурные подразделения и штатные должности и т.д. Указанные полномочия закреплены в Типовом положении о территориальном органе внутренних дел на районном уровне. Среди таких полномочий необходимо выделять полномочия, связанные с непосредственной деятельностью по исполнению возложенных на данные территориальные органы задач, полномочия, связанные с предоставлением государственных услуг, полномочия, связанные с общими функциями, свойственными всем, без исключения, органам исполнительной власти и полномочия МВД России, связанные с вопросами взаимодействия и

совершенствования деятельности. В структуре обозначенных органов созданы и функционируют различные структурные подразделения, среди которых служба участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних, подразделения Государственной инспекции безопасности дорожного движения, подразделения уголовного розыска, следственные подразделения, подразделения дознания и иные. Необходимо отметить, что силами названных подразделений в структуре территориального органа на районном уровне удается разрешать все поставленные перед ним задачи.

Организационная структура территориального органа на районном уровне связана с осуществляемой деятельностью. Так, начальник территориального органа МВД России на районном уровне назначается и освобождается от должности министром внутренних дел по Республике Башкортостан. Заместители начальника территориального органа на районном уровне осуществляют функции в соответствии с направлениями деятельности – следствие, полиция, а работа с личным составом. Анализ деятельности по основным направлениям Управления МВД России по г. Уфе показывает, что необходима модернизация деятельности отдельных подразделений, на что указывает растущая тенденция совершения тяжких и особо тяжких преступлений и административных правонарушений. Сделан вывод, что существует необходимость оптимизации работы участковых уполномоченных полиции, в особенности на отдельных административных участках города, что находится в компетенции территориального органа на районном уровне. Это позволит более эффективно использовать силы участковых, в том числе обеспечить более эффективную предупредительную работу. Необходимо усилить направление, связанное с материально-техническим обеспечением служб и подразделений рассмотренном территориальном органе. Так, приоритет должен быть отдан службе участковых уполномоченных и ГИБДД. В целом, деятельность Управления МВД по г. Уфе следует признать удовлетворительной.

Следует еще раз обратить внимание на приоритетные направления

повышения эффективности деятельности территориальных органов на районном уровне. Следует выделить несколько направлений, среди которых необходимость осуществления более эффективной кадровой политики, стремление к достижению эффективного обеспечения законности в деятельности, обеспечение организационного оптимизирования служб и подразделений органов внутренних дел, в частности участковых уполномоченных полиции, а также пересмотр критериев оценки деятельности территориальных органов на районном уровне. Обеспечение должной деятельности по названным направлениям будет способствовать повышению эффективности деятельности МВД России в целом, так как территориальные органы на районном уровне являются ключевым звеном всей системы, осуществляющие самый широкий спектр задач путем непосредственного исполнения служебных обязанностей на местах. Данный вывод сделан, в том числе, вследствие анализа деятельности конкретного территориального органа на районном уровне, а именно Управления МВД России по г. Уфе.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:****I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 12.02.2024).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ : принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

4. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

5. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

6. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 17 ноября 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25 ноября 2011 г. // Собр. законодательства РФ. –

2011. – № 49 (ч. 1). – Ст. 7020.

7. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 07 июля 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 13 июля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 30 (ч. 1), ст. 4595.

8. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента Рос. Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 12.02.2024).

9. Об установлении предельной штатной численности органов внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 05 декабря 2022 года № 878 [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 12.02.2024).

10. Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне: приказ МВД России от 05 июня 2017 года № 355 [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 12.02.2024).

11. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 12.02.2024).

## **II. Учебная, научная литература и иные материалы**

1. Акимова Л.А., Паншина С.В. К вопросу о возможности ограничения сотрудниками полиции Российской Федерации конституционных прав и свобод человека и гражданина // Проблемы и перспективы становления гражданско-

правового общества: сборник статей Международной научно-практической конференции. 2020. С. 3-6.

2. Алменбетова Г.Ж. Кадровая политика органов внутренних дел на современном этапе: понятие, содержание, принципы // International Law Journal. 2022. Т. 5. № 2. С. 150-154.

3. Бабина Д.А. Роль органов внутренних дел в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности // Интернаука. 2023. № 44-3 (314). С. 33-35.

4. Бондарь Е.О. Усовершенствование организации деятельности участковых уполномоченных полиции: теория и практика // Совершенствование деятельности участковых уполномоченных полиции: сборник материалов внутриведомственного круглого стола. Домодедово, 2019. С. 29–32.

5. Борисова А.Ю., Кочеров Ю.Н., Шарлова М.Н. Органы внутренних дел в государственном механизме обеспечения общественного порядка и безопасности граждан // Уголовно-правовые, уголовно-процессуальные и криминалистические аспекты противодействия современной преступности. Сборник научных статей Регионального круглого стола. Под редакцией А.Д. Аветисяна, В.В. Колиева, М.Р. Кангезова, А.А. Рясова, Д.А. Рясова. Ставрополь, 2022. С. 45-50.

6. Голяндин Н.П., Шериев А.М. Проблемы, связанные с организационной и правовой основой розыскной работы оперативных подразделений органов внутренних дел и мероприятия, направленные на их решения // Евразийский юридический журнал. 2020. № 1 (140). С. 312-314.

7. Карачаров Д.С. Борьба с экстремизмом как одна из задач органов внутренних дел // Студенческий. 2020. № 13-3 (99). С. 58-61.

8. Курашова М.М. О сущности правовой категории «полномочия министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов» // Вестник Воронежского института МВД России. 2023. № 3. С. 318-323.

9. Кустова Н.К. Отдельные аспекты деятельности сотрудников органов внутренних дел в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ // Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики. Материалы XXV международной научно-практической конференции. В 2-х частях. Красноярск, 2022. С. 30-33.

10. Мартынова Т.В. Укрепление служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел: новые формы и методы работы // Закон и право. 2024. № 1. С. 218-221.

11. Маслов Ю.В. Актуальные вопросы правового регулирования охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности органами внутренних дел и войсками национальной гвардии // Юридическая наука: история и современность. 2019. № 3. С. 143-147.

12. Мецгер А.А. Развитие и совершенствование законодательного закрепления механизма государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в России // Закон и право. 2020. № 6. С. 15-21.

13. Надутый В.Ю. Органы внутренних дел как субъект обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности: административно-правовой статус // Сборник научных работ серии «Право». 2022. № 2 (26). С. 34-44.

14. Петровский Д.А. Проблемы в деятельности участкового уполномоченного сотрудника полиции в реализации правоохранительной деятельности российской федерации // Российское государство и право: история и современность. Сборник статей преподавателей и студентов направления подготовки «Юриспруденция». Новочеркасск, 2023. С. 141-144.

15. Рыбая А.И., Дайалов Р.М. Совершенствование управления кадровым обеспечением органов внутренних дел на основе процедур системного анализа // Вестник Дагестанского государственного технического университета. Технические науки. 2023. Т. 50. № 1. С. 130-139.

16. Сергеева А.В. Понятие и задачи государственного управления в сфере внутренних дел // Современные тенденции развития науки и образования в

эпоху цифровизации. Материалы Международной научно-практической конференции. В 2-х частях. Редколлегия: Р.Р. Хайров (отв. ред.) [и др.]. Саранск, 2022. С. 448-453.

17. Суинов Л.Р. Оптимизация организационного механизма государственного управления в сфере внутренних дел // NovaUm.Ru. 2023. № 46. С. 104-107.

18. Сургутсков В.И. Административная деятельность органов внутренних дел (полиции): учебник. Москва, 2022. С. 56.

19. Суровенко И.А., Елизарова Н.С. О некоторых вопросах рассмотрения подразделениями полиции обращений граждан // Новеллы права, экономики и управления 2022. Материалы VIII Международной научно-практической конференции. 2023. С. 174-177.

20. Ульянов А.Д. Организация управленческой деятельности руководителя территориального органа МВД России: учебно-методическое пособие. Москва, 2023. С. 39.

21. Шевченко И.А., Лысцев Б.С. Общественный порядок и общественная безопасность, как основные факторы, влияющие на нормальную жизнедеятельность граждан страны // материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции 27 сентября 2019 года. Составители Р.Ю. Аврутин, Т.В. Стульнова. 2020. С. 333-338.

22. Ширшов Б.В. Актуальные проблемы правовых основ деятельности полиции на современном этапе // Евразийский юридический журнал. 2022. № 5 (168). С. 421-422.

23. Яблонский И.В., Кочкин А.А. О возможности определения полномочий и функций территориальных органов внутренних дел как органов публичной власти // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2023. № 4 (62). С. 127-131.

### **III. Эмпирические материалы**

1. Аналитическая справки служебной деятельности Управления МВД по

г. Уфе по итогам 2019, 2020, 2021, 2022 годов (материал официально не опубликован).

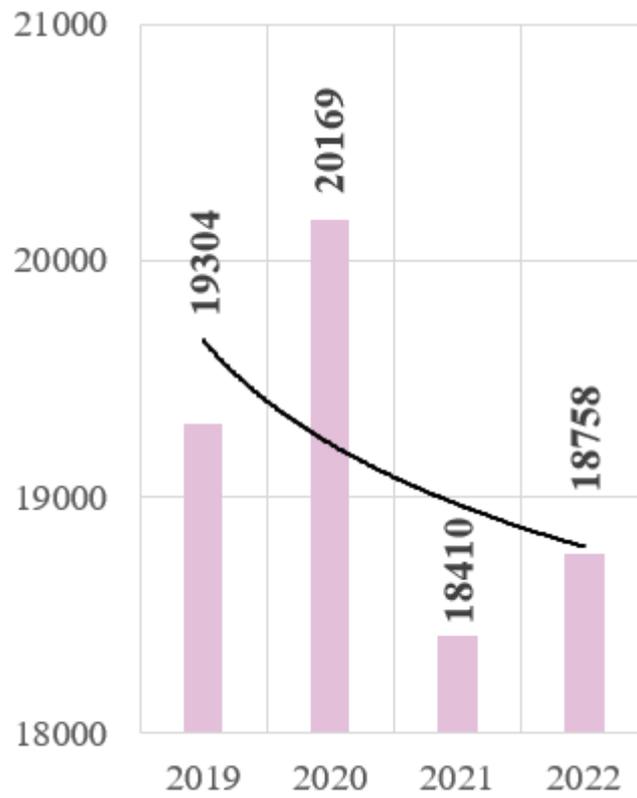
2. Справка о состоянии преступности в г. Уфе ИЦ МВД по Республике Башкортостан (материал официально не опубликован).

3. Отчеты Начальника УМВД России по г. Уфе за 2019-2023 гг. (материал официально не опубликован).

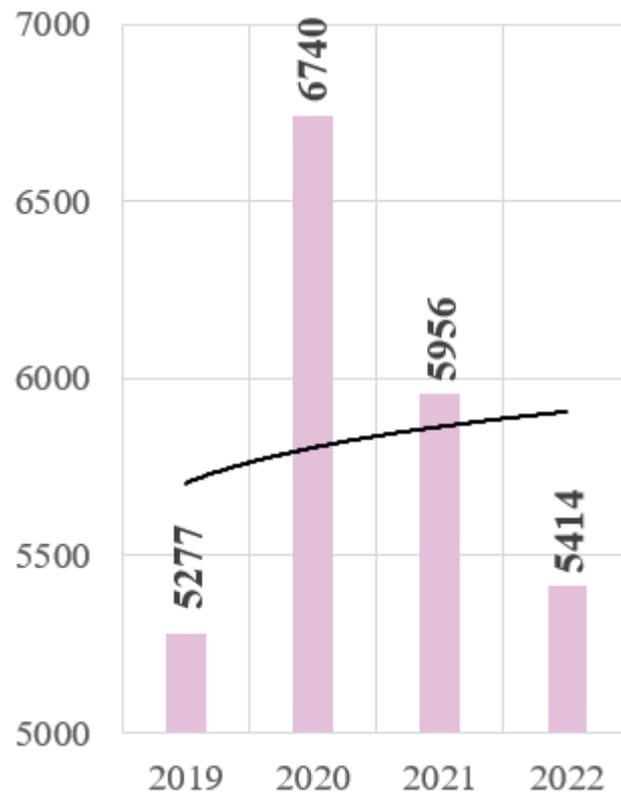
Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

М.М. Кадраев

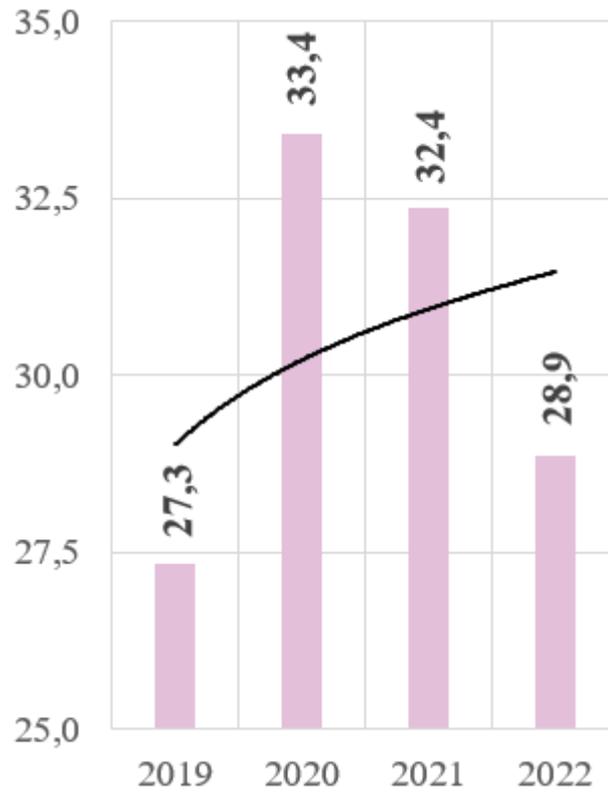
Количество преступлений, совершенных на территории г. Уфы  
за период с 2019 по 2022 года



Количество тяжких и особо тяжких преступлений,  
совершенных на территории г. Уфы за период с 2019 по 2022 года



Доля тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных  
на территории г. Уфы за период с 2019 по 2022 года, %



Динамика прироста административных правонарушений, совершенных на территории г. Уфы за период с 2019 по 2022 года, %

