

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт МВД Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ УЧЕТ КАК ОСНОВНАЯ ФОРМА
ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО УЧЕТА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УУП
(ПО МАТЕРИАЛАМ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ)»**

Выполнил
Ильдарханов Руслан Альбертович
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2018 года набора, 8202 учебной группы

Руководитель
преподаватель кафедры
Габдуллина Алия Расилевна

К защите _____
рекомендуется/не рекомендуется

Начальник кафедры _____ Е.В. Пономарева
подпись

Дата защиты: « ____ » _____ 2024 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Правовые основы профилактического учета в деятельности участковых уполномоченных полиции.....	7
§ 1. Нормативно-правовая основа профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции.....	7
§ 2. Виды профилактического учета, проводимого участковым уполномоченным полиции	13
Глава 2. Анализ деятельности участкового уполномоченного полиции по проведению профилактического учета.....	21
§ 1. Основания и порядок постановки на профилактический учет участковым уполномоченным полиции отдельных категорий лиц.....	21
§ 2. Содержание индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции с лицами, состоящими на профилактическом учете	33
Заключение	46
Список использованной литературы.....	50

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования связана с тем, что организация и эффективность профилактической работы органов внутренних дел играют важную роль в снижении уровня преступности и обеспечении безопасности общества.

В России ежегодно совершается колоссальное число преступлений. Так, только за 2023 г. на территории нашей страны зарегистрировано 1947.2 тыс. преступлений, что на 1% меньше, чем за аналогичный период прошлого года. Однако при этом было зарегистрировано максимальное за последние двенадцать лет число тяжких и особо тяжких преступлений¹.

Положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации² подчеркивают важность постоянного совершенствования системы мер по предупреждению, выявлению и пресечению различных видов преступной деятельности, которые могут угрожать безопасности общества и правам граждан. Эти меры и положения направлены на обеспечение общественной безопасности и защиту интересов граждан в Российской Федерации. Для их эффективной реализации важно сотрудничество между правоохранительными органами, государственными институтами и гражданским обществом.

Профилактическая работа органов внутренних дел, особенно с учетом индивидуальной работы с потенциальными правонарушителями, играет ключевую роль в снижении уровня преступности и обеспечении общественной безопасности. Сотрудники полиции, осуществляя индивидуальную работу с лицами, склонными к совершению преступлений, могут вовремя выявить и предотвратить возможные преступные действия. Такая деятельность направлена на превентивное воздействие на потенциальных преступников и создание

¹ Состояние преступности в России за январь-декабрь 2023 г. Режим доступа: <https://мвд.рф/news/item/42987324>.

² О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 27 (часть II), ст. 5351.

благоприятной среды для жизни и деятельности граждан.

Участковый уполномоченный полиции играет важную роль в общей профилактике правонарушений. Индивидуальная работа с лицами, которые могут быть склонны к совершению правонарушений и находятся на учете в органах внутренних дел, направлена на предотвращение преступлений и административных правонарушений. Путем предоставления поддержки, консультаций и контроля участковый уполномоченный полиции может влиять на поведение этих лиц, предотвращая возможные правонарушения и способствуя общей безопасности на своем административном участке и в обществе в целом.

Индивидуальная работа позволяет лучше понять конкретные обстоятельства, способствующие правонарушениям, и разработать персонализированные стратегии предотвращения. Учет лиц, склонных к правонарушениям, позволяет оперативно реагировать на изменения их поведения. Раннее выявление и предотвращение преступлений уменьшает риски для общества. Разработка персональных программ помощи и реабилитации может помочь изменить поведение лиц, склонных к правонарушениям. Включение образовательных и трудовых аспектов в такие программы может предоставить альтернативные пути развития.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие при проведении профилактического учета в деятельности участковых уполномоченных полиции.

Предметом исследования является комплекс мероприятий, проводимых участковыми уполномоченными полиции при постановке на профилактический учет.

Целью исследования является изучение специфика профилактического учета как основной формы профилактического учета в деятельности участкового уполномоченного полиции.

Выдвинутая цель определила решение следующих задач:

- охарактеризовать нормативно-правовую основу профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции;

- описать виды профилактического учета, проводимого участковым уполномоченным полиции;
- определить основания и порядок постановки на профилактический учет участковым уполномоченным полиции отдельных категорий лиц;
- раскрыть содержание индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции с лицами, состоящими на профилактическом учете.

Методы исследования. При исследовании были использованы различные методы, в том числе те, которые позволили достичь целей и задач, стоящих перед настоящим исследованием. В их число вошли такие, как анализ, синтез, индукция, дедукция, классификация, формально-юридический, историко-правовой, анализ судебной практики, частноправовой метод исследования в виде сравнительного-правового подхода.

Степень разработанности темы. В настоящее время тема проведения профилактического учета в деятельности участковых уполномоченных полиции достаточно разработана, но имеются проблемные вопросы в данной сфере.

Теоретическую базу исследования составляют фундаментальные теоретические положения общей теории права, труды российских ученых в иных областях научного знания, имеющих теоретическое значение для проведения профилактического учета в деятельности участковых уполномоченных полиции.

Нормативная база исследования включает в себя Конституцию Российской Федерации, административное, иное федеральное законодательство РФ, а также судебные акты Верховного Суда РФ, имеющие существенное значение для исследуемой темы.

Эмпирическая база исследования включает данные ГИАЦ МВД России о судебной практике органов внутренних дел, а также результаты судебной практики по исследуемой проблеме.

Практическая значимость исследования связана с тем, что в настоящем исследовании выявлены некоторые проблемы, возникающие при проведении профилактического учета в деятельности участковых уполномоченных полиции. Нами предлагаются изменения действующего законодательства, путем внесения рекомендаций, направленных на дальнейшее перспективное развитие сферы организации работы полиции в рассматриваемой нами сфере.

Структура работы. Дипломная работа состоит из введения, двух, включающих в себя четыре параграфа, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО УЧЕТА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

§ 1. Нормативно-правовая основа профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции

Процесс формирования государственной системы профилактики правонарушений включает в себя ряд важных направлений и действий. Эти направления способствуют созданию более эффективной и комплексной системы профилактики преступлений и правонарушений:

1. Пересмотр и развитие законов на федеральном уровне позволяют усовершенствовать нормативную базу, регулиующую профилактику правонарушений.

2. Региональное законодательство также играет важную роль в организации системы профилактики, потому что региональные органы могут разрабатывать и внедрять меры, адаптированные к конкретным условиям и вызовам региона.

3. Разработка и внедрение разнообразных программ на федеральном, региональном и местном уровнях позволяют минимизировать и устранять причины и условия, способствующие криминализации общества. Эти программы могут включать в себя образовательные и информационные инициативы, социальные проекты и реабилитационные меры.

4. Оптимальная организация работы правоохранительных органов, социальных служб, некоммерческих организаций и других участников системы профилактики является важным аспектом. Это включает в себя обеспечение необходимыми ресурсами, включая финансирование и кадры, а также улучшение механизмов взаимодействия и сотрудничества между ними.

5. Сотрудничество с общественными институтами, религиозными организациями и коммерческими организациями может усилить усилия по профилактике правонарушений. Такая деятельность может включать в себя

партнерства для реализации программ и инициатив, а также совместные усилия в сферах образования и информационной работы¹.

Общая цель этих усилий – создать более безопасное и справедливое общество, где уровень преступности минимален, а права и интересы граждан надежно защищены.

Нормы Конституции РФ² играют фундаментальную роль в организации профилактической работы участкового уполномоченного полиции (УУП). Деятельность полиции, направленная на предупреждение правонарушений, в соответствии с Конституцией, призвана обеспечивать соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина. Важно отметить, что проведение индивидуальной профилактической работы с учетом законодательных норм не должно влечь за собой нарушения прав и свобод граждан. Согласно статье 21 Конституции РФ, недопустимо посягательство на достоинство личности и применение жестокого или унижающего обращения, включая проведение индивидуальной профилактической работы. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом в случаях, когда это необходимо для защиты здоровья, прав и законных интересов других лиц, в соответствии со статьей 55 Конституции РФ.

Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»³ устанавливает ключевые нормы, касающиеся системы профилактики правонарушений в России. Он устанавливает основы функционирования системы профилактики, принципы её работы, а также права и обязанности субъектов этой системы.

¹ Бородулин Н.В. Основные направления общей профилактики преступлений / В сб.: Итоги российской науки в Рязанском филиале Московского университета МВД имени В.Я. Кикотя. Рязань, 2022. С. 565/

² Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Закон определяет профилактику как систему мер, направленных на предотвращение совершения правонарушений. Предупреждение преступлений органами внутренних дел представляет собой активную деятельность, осуществляемую в рамках их компетенции, с целью предотвращения совершения преступлений. Эта деятельность включает в себя выявление, устранение или нейтрализацию причин, условий и обстоятельств, способствующих возникновению преступлений. Также проводится профилактическое воздействие на лиц с противоправным поведением с целью предотвращения их дальнейшей преступной активности.

В законе также устанавливаются основные принципы, включая комплексность, научность, системность, социальную направленность, законность, соблюдение прав и свобод человека. Закон определяет основные направления профилактики, такие как социальная, социально-психологическая, юридическая и профессиональная. Определены различные виды профилактических мер, включая информационные, образовательные, социальные, экономические, медицинские и другие. Закон устанавливает полномочия и обязанности органов государственной власти, общественных организаций, образовательных учреждений и других субъектов профилактики. Регулируется использование различных форм профилактического воздействия, включая психологическую помощь, социальную поддержку, медицинскую реабилитацию и другие¹.

Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»² является ключевым документом, регулирующим деятельность полиции в Российской Федерации. В этом законе определены основные направления деятельности сотрудников полиции, включая предупреждение преступлений и

¹ Аврутин Р.Ю., Фомин А.А. Фомина Т.Ф. О некоторых проблемах проведения профилактической работы участковыми уполномоченными полиции // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2022. № 3. С. 64.

² О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 фев. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

административных правонарушений. Согласно пункту 2 части 1 статьи 2 этого закона, одним из основных направлений деятельности сотрудников полиции является «предупреждение преступлений и административных правонарушений», что означает, что полиция не только реагирует на совершенные правонарушения, но и активно занимается мерами по предотвращению их совершения. Кроме того, пункт 4 части 1 статьи 12 ФЗ «О полиции» устанавливает, что в обязанности сотрудников полиции входит выявление лиц, имеющих намерение совершить преступление. Данная деятельность предполагает активное вмешательство полиции в ситуации, когда есть информация о потенциальных преступлениях или намерениях лиц совершить правонарушение. Также, в соответствии с этим законом, сотрудники полиции обязаны проводить индивидуальную профилактическую работу с лицами, выявленными в качестве потенциальных преступников. Полиция принимает активное участие не только в реагировании на преступления, но и в их предупреждении через индивидуальные меры воздействия на конкретных граждан.

В соответствии с п. 2 Инструкции «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений», утвержденной приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19¹ (далее - Инструкция по предупреждению преступлений), органы внутренних дел несут конкретные обязанности по осуществлению индивидуальной профилактической работы, включая выявление и постановку на профилактический учет лиц, у которых имеются намерения совершить преступление. Они также осуществляют контроль и надзор за соблюдением лицами установленных для них запретов и ограничений.

Инструкция «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой

¹ О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

деятельности», утвержденная приказом МВД России от 29 марта 2019 года № 205¹ (далее – Инструкция № 205), определяет порядок и методы работы участковых уполномоченных полиции на своих административных участках, в том числе проведение индивидуальной профилактической работы. Этот документ содержит подробные указания по взаимодействию с гражданами, выявлению потенциальных преступников, а также методы предупреждения правонарушений на уровне конкретного участка. Индивидуальная профилактическая работа охватывает широкий спектр мер, таких как беседы с гражданами, выявление факторов, способствующих преступности, и предложение мер по их устранению, а также другие формы воздействия на потенциальных правонарушителей.

Индивидуальная профилактическая работа проводится в отношении лиц, находящихся на профилактическом учете. В инструкциях для участковых уполномоченных полиции содержится перечень категорий граждан, которые подлежат постановке на учет и последующему проведению индивидуальной профилактической работы (п. 33.1-33.6 Инструкции УУП).

Участковый уполномоченный полиции, в пределах своей компетенции, участвует в осуществлении контроля за соблюдением лицами, на которых установлен административный надзор, а также за соблюдением ими установленных судом запретов и ограничений (п. 26 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции»). При этом основным нормативным правовым актом, регулирующим оперативно-служебную деятельность сотрудников ОВД по осуществлению административного надзора, является Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»².

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федер. закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Дополнительно проведение с поднадзорными лицами индивидуально-профилактической работы регламентируется приказами МВД России:

- от 8 июля 2011 г. № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;

- 29 марта 2018 г. № 186 дсп «Об утверждении Инструкции по организации и осуществлению розыска лиц, в отношении которых установлен административный надзор, не прибывших к месту его осуществления либо самовольно оставивших его».

Порядок объявления ОВД РФ официального предостережения о недопустимости совершения физическим лицом действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения, а также порядок его направления регламентирован приказом МВД России от 04.03.2020 № 119¹.

Таким образом, участковый уполномоченный полиции играет ключевую роль в организации и осуществлении профилактической работы с гражданами. На него возлагаются непосредственные задачи и обязанности по регулярному взаимодействию с различными категориями граждан, особенно с теми, которые находятся в зоне риска совершения преступлений. При этом индивидуальная профилактическая работа является одной из основных форм его деятельности, направленной на предупреждение правонарушений и поддержание общественного порядка.

¹ О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Российской Федерации официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 04.03.2020 № 119. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

§ 2. Виды профилактического учета, проводимого участковым уполномоченным полиции

Участковый уполномоченный полиции является ключевой фигурой в системе профилактики правонарушений на своем административном участке. Ему поручены непосредственные задачи и обязанности по взаимодействию с населением, выявлению потенциальных преступников и проведению индивидуальной профилактической работы. Участковый уполномоченный полиции, как ключевая фигура на местах, несет дополнительную ответственность за осуществление индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете¹.

Следует выделить два основных аспекта работы УПП в предупреждении преступлений: выявление причин и условий преступлений и выявление лиц с антиобщественной направленностью

В рамках выявления причин и условий преступлений УУП анализирует и выявляет факторы, которые могут способствовать совершению преступлений. Анализ может включать в себя исследование социальных, экономических, психологических и других аспектов, которые могут влиять на преступное поведение. Целью этой деятельности является устранение или ослабление этих факторов, что может привести к снижению уровня преступности;

В рамках выявления лиц с антиобщественной направленностью сотрудники правоохранительных органов идентифицируют лиц, проявляющих асоциальное и антиобщественное поведение, а также склонных к совершению противоправных действий. После выявления таких лиц осуществляется предупредительное воздействие, которое может включать в себя разнообразные меры, направленные на реабилитацию, перевоспитание и предотвращение совершения преступлений.

¹ Антонов Я.А., Бачурин А.Г., Гайдуков А.А., Щеглов А.И. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с гражданами, состоящими на учете: учебно-практическое пособие. Барнаул, 2021. С. 11.

Оба аспекта важны для создания комплексной системы профилактики преступлений. Первое направление позволяет устранять корни и причины преступной деятельности, тогда как второе направление позволяет предотвращать совершение конкретных преступлений путем воздействия на лиц, склонных к противоправному поведению. Совместное усилие в этих направлениях способствует снижению уровня преступности и обеспечению общественной безопасности¹.

Преступность лиц, состоящих на профилактическом учете, имеет сильный социальный характер, поскольку обусловлена не только индивидуальными особенностями каждого человека, но и шире - общественной средой, в которой он находится. Этот контингент лиц может иметь специфические социальные и экономические условия, которые способствуют их склонности к правонарушениям. Причины такого поведения могут быть разнообразными: от недостаточного образования и доступа к ресурсам до социального и экономического неравенства.

Профилактическая преступность, как правило, характеризуется осознанным и волевым выбором противоправного поведения. Лица, состоящие на профилактическом учете, уже имели опыт совершения преступлений или проявляли намерения к совершению правонарушений. Это отличает их от тех, кто совершает преступления по неосторожности или по причине незнания закона. Поскольку правоохранительные органы имеют сведения о склонности таких лиц к противоправным действиям, важным аспектом их работы является наблюдение за ними и предотвращение возможных преступлений.

Анализ количественных и качественных характеристик профилактической преступности играет ключевую роль в понимании масштабов проблемы и ее динамики. Количественные данные, такие как число преступлений и их изменения во времени, позволяют оценить общий уровень

¹ Патшина Т.А., Малинина Н.Б. Профилактика преступности в России: федеральный и региональный аспекты / В сб.: Актуальные проблемы юридической науки и правоприменительной практики. Курск, 2019. С. 237.

преступности и выявить тенденции. С другой стороны, качественные характеристики, такие как методы и средства совершения преступлений, типы преступлений и характеристики потенциальных преступников, обеспечивают более глубокое понимание природы преступлений и их основных факторов. Кроме того, учет латентной составляющей преступности, то есть преступлений, которые не были обнаружены или не были зарегистрированы правоохранными органами, также является важным аспектом анализа. Он помогает оценить истинный уровень преступности и избежать недооценки проблемы¹.

Для руководителя, принимающего стратегические и управленческие решения, ключевым является обладание всесторонним пониманием текущей ситуации и результатов деятельности в организации. Руководитель должен иметь доступ к полной и достоверной информации о работе подчиненных служб и подразделений, а также о причинах, приводящих к отклонениям от запланированных показателей. Руководитель должен быть способен анализировать данные и принимать информированные решения, направленные на достижение поставленных целей и повышение эффективности работы организации.

В Инструкции № 205 выделены два раздела, которые посвящены особенностям проведения индивидуальной профилактической работы участковым уполномоченным полиции.

Согласно Инструкции по исполнению УУП служебных обязанностей на обслуживаемом административном УУП:

- 1) проводит индивидуальную профилактическую работу в отношении отдельных категорий граждан;
- 2) участвует в иных мероприятиях по профилактике правонарушений:
 - а) участвует в пределах своей компетенции в осуществлении контроля за

¹ Кашкина Е.В. Осуществление индивидуальной профилактической работы участковым уполномоченным полиции с отдельными категориями граждан / В сб.: Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов. 2021. С. 52.

поведением определённых категорий лиц;

б) ведёт списочный учёт отдельных категорий лиц.

В первом случае индивидуальная профилактическая работа проводится УУП со следующими категориями лиц:

- в отношении которых установлен административный надзор;
- освобождённых из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлении; двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234 УК РФ;

- умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;
- допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере;
- больных алкоголизмом, состоящих на учёте в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ (лиц, больных алкоголизмом);

- больных наркоманией, состоящих на учёте в медицинской организации, которым в течение года два и более раза было назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, ч. 2 и 3 ст. 20.20 КоАП РФ (лиц, больных наркоманией);

- совершивших административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий (лиц, совершивших административные правонарушения)¹.

Во втором случае участковый уполномоченный:

¹ Щеглов А.И. К вопросу о предупреждении преступлений, совершаемых лицами, состоящими на профилактическом учете в подразделениях участковых уполномоченных полиции // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2023. № 2. С. 26.

1) участвует в пределах своей компетенции в осуществлении контроля за поведением:

- осуждённых за совершение преступления, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно;

- несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на учёте в ПДН территориального органа МВД России на районном уровне;

2) ведёт список лиц:

- освобождённых из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость;

- страдающих психическими расстройствами, состоящих на учёте в медицинской организации и представляющих опасность для окружающих;

- граждан - владельцев оружия¹.

Среди лиц, с которыми ведется индивидуальная работа, как видно из описания выше задач участковых уполномоченных полиции, отсутствует упоминание условно-досрочно освобожденных граждан, что на наш взгляд, является упущением.

В информационных центрах субъектов РФ обычно собираются данные о лицах, совершивших преступления и состоявших на профилактическом учете у участковых уполномоченных полиции. Однако, информация о лицах, находящихся под надзором других органов, обычно ведется отдельно и учитывается в различных отчетах и базах данных.

Представляется, что существует несколько причин, по которым информация, содержащаяся в форме «Профилактика» (код 578) ГИАЦ МВД России, не отражает реальной ситуации и не позволяет оценить состояние преступности, связанной с лицами, состоящими на профилактическом учете.

¹ Холманский В.И., Стульнова Т.В. Правовое регулирование индивидуальной профилактической работы, осуществляемой участковыми уполномоченными полиции в отношении отдельных категорий лиц: ретроспективный анализ // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2023. № 2. С. 19.

Во-первых, форма предусматривает заполнение только информации о количестве лиц, снятых с профилактического учета в связи с осуждением к лишению свободы и направлением их к месту отбывания наказания. Это создает неполные данные о лицах, совершивших преступления, и не позволяет оценить полный спектр преступной активности.

Во-вторых, данные о лицах на профилактическом учете обычно обезличиваются, и информация о количестве снятых с учета группируется без учета их категорий. Это затрудняет анализ криминологических характеристик преступности и принятие соответствующих мер по ее предотвращению.

В-третьих, заполнение 55-го реквизита на этапе подготовки статистической карточки не является обязательным, что может привести к искажению общей картины преступности среди лиц, состоящих на профилактическом учете.

В результате должностные лица не всегда имеют полную и достоверную информацию о преступной активности лиц на профилактическом учете, что затрудняет принятие эффективных мер по предотвращению преступлений и подрывает целевую направленность профилактической работы.

А.И. Щеглов считает, что для улучшения сбора и анализа информации о лицах, совершивших преступления и состоявших на профилактическом учете, предлагается внести следующие изменения в приказ от 29 декабря 2005 г. № 39/1070/1021/253/780/353/399 «О едином учете преступлений»:

1. Внести изменения в статистическую карточку (форма № 2) на лицо, совершившее преступление, включив реквизит 55, который будет указывать на принадлежность лица к различным категориям профилактического учета. Новая редакция реквизита может выглядеть следующим образом: «Профилактический (03) по категориям: поднадзорное лицо (031), освобожденные из мест лишения свободы (032), допускающие правонарушения в семейно-бытовой сфере (033), лица, больные алкоголизмом (034), лица, больные наркоманией (035), лица, совершившие административное правонарушение (036)».

2. Добавить реквизит 55 в перечень обязательных для заполнения при заполнении статистической карточки формы № 2. Пункт 23 Порядка заполнения и представления статистической карточки должен быть дополнен следующим образом: «При заполнении статистической карточки формы № 2 должны выполняться следующие требования. Обязательно заполнение реквизитов: 1-8, 10-15, 18, 21 и 26, 51, 54, 55»¹.

Внедрение предложенных изменений в документы и процессы статистической отчетности в органах внутренних дел позволит значительно улучшить анализ и мониторинг профучетной преступности. Полнота и точность данных, содержащихся в статистической отчетности, позволит более эффективно анализировать и классифицировать профучетную преступность, выявлять типичные характеристики подучетных преступников, а также определять основные тенденции и закономерности их поведения.

Кроме того, доступность информации о категориях преступников на профилактическом учете обеспечит возможность разработки и внедрения более целенаправленных мер по предупреждению преступлений. Основываясь на криминологических исследованиях, правоохранительные органы смогут выработать более эффективные стратегии и тактики профилактическо-предупредительной работы, адаптированные к особенностям и нуждам конкретных категорий подучетных лиц.

Таким образом, отсутствие полной и достоверной информации о криминальной ситуации среди подучетных лиц является серьезной проблемой, затрудняющей проведение эффективной профилактической работы участковых уполномоченных полиции. Недостаточная осведомленность о количестве и характере преступлений, совершаемых этой категорией граждан, а также отсутствие типологии и анализа их поведения, затрудняют разработку целенаправленных и эффективных мер по предотвращению правонарушений.

¹ Щеглов А.И. К вопросу о предупреждении преступлений, совершаемых лицами, состоящими на профилактическом учете в подразделениях участковых уполномоченных полиции // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2023. № 2. С. 27.

Для преодоления этой проблемы необходимо внедрить систему сбора и анализа данных о преступлениях, совершаемых подучетными лицами, включая категоризацию их деяний, профиль преступников, а также эффективность проводимых профилактических мероприятий. Это позволит участковым уполномоченным полиции получить объективную картину криминальной ситуации среди данной категории граждан и разработать целевые стратегии по ее преодолению. Кроме того, необходимо обеспечить обучение и подготовку сотрудников полиции по вопросам анализа и прогнозирования криминальной ситуации, а также по методам эффективной профилактики преступлений среди подучетных лиц. Это позволит повысить профессиональный уровень сотрудников и обеспечить более эффективное реагирование на криминальные угрозы и вызовы.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО УЧЕТА

§ 1. Основания и порядок постановки на профилактический учет участковым уполномоченным полицией отдельных категорий лиц

Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции направлена на шесть категорий лиц, установленных в пятом разделе Инструкции УУП. К первой категории относятся лица, находящиеся под административным надзором. Важным аспектом этой работы является контроль за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, включая поиск тех, кто уклоняется от административного надзора. При этом повторная преступность ранее судимых лиц остается одним из ключевых дестабилизирующих факторов общественного развития¹.

Несвоевременное принятие мер реагирования сотрудниками территориальных органов внутренних дел к поднадзорным лицам за допущенные нарушения административных ограничений и невыполнение обязанностей, предусмотренных федеральным законом, уменьшает профилактический эффект. Такое положение дел создает у данной категории лиц ощущение безнаказанности и бесконтрольности, что способствует их более безрассудному поведению и может привести к совершению более серьезных преступлений.

При вступлении в законную силу судебного решения об установлении административного надзора над конкретным лицом, начальник территориального органа МВД России на районном уровне обязан немедленно организовать реализацию административного надзора. Для этого ему предстоит

¹ Евстафиади Я.К. Роль и значение профилактической работы участкового уполномоченного полиции с населением / В сб.: Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе. М., 2021. С. 49.

дать соответствующие указания сотруднику, ответственному за осуществление административного надзора. Его задачей будет вести дело о надзоре лица, находящего на территории обслуживания территориального органа, для чего необходима регистрация поднадзорного лица. Регистрация лица означает, что инспектор по надзору формирует дело административного надзора. Он заполняет информационную карточку на данное лицо и направляет её в дежурную часть территориального органа МВД России на районном уровне¹.

Для участкового уполномоченного полиции начало проведения индивидуальной профилактической работы связано с получением уведомления от инспектора по надзору о постановке на профилактический учет поднадзорного лица. В течение одного рабочего дня с момента вынесения заключения о заведении дела административного надзора, инспектор по надзору отправляет уведомление участковому уполномоченному полиции при помощи модуля «Участковый» Сервиса обеспечения охраны общественного порядка (СООП) ИСОД МВД России. После получения уведомления участковый уполномоченный полиции должен выделить его и нажать кнопку «Принять», чтобы начать работу с информацией о поднадзорном лице.

Подразделение «Участковый» предназначено для автоматизации работы сотрудников участковых уполномоченных полиции, обеспечивая возможность оперативного доступа к данным, связанным с обслуживаемыми административными участками.

Сервис обеспечения охраны общественного порядка (СООП) призван повысить эффективность работы сотрудников правоохранительных органов путем автоматизации оперативно-служебной деятельности. Он применяется для обеспечения исполнения административного законодательства, работы с участковыми уполномоченными полиции, учета дел несовершеннолетних, управления патрульно-постовой службой, а также для осуществления

¹ Павлова Е.В. Профилактическая работа участкового уполномоченного полиции как фактор обеспечения правопорядка // Современный ученый. 2021. № 5. С. 273.

административного надзора и управления изоляторами временного содержания.

Необходимо учитывать, что срок нахождения на профилактическом учете для поднадзорных лиц начинается с момента их постановки на учет. Для лиц, подлежащих надзору по решению исправительных учреждений ФСИН России, этот момент соответствует дате постановки на учет, а для лиц, подлежащих надзору по решению суда об установлении административного надзора по инициативе органов внутренних дел, это момент вступления в законную силу указанного судебного решения¹.

До момента принятия начальником территориального органа МВД России на районном уровне решения о прекращении административного надзора, проводится индивидуальная профилактическая работа с лицами, на которых установлен данный вид надзора (ч. 1 ст. 8 ФЗ № 64-ФЗ).

Лица, освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, двух и более преступлений, предусмотренных частью первой статьи 228 УК РФ, статьей 228.3 УК РФ, частью первой статьи 231 УК РФ, частью первой статьи 234.1 УК РФ, умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего, являются второй категорией лиц, подлежащих постановке на профучет. Для данной категории лиц не возникает особых сложностей при постановке на профучет, так как основанием для проведения индивидуальной профилактической работы является информация об освобождении лица из мест лишения свободы и наличие хотя бы одного из перечисленных критериев².

В большинстве случаев лицо, освобожденное из мест лишения свободы, обращается в территориальный орган МВД России на районном уровне по

¹ Слесарева А.М. Роль профилактической работы в деятельности участкового уполномоченного полиции / В сб.: Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе. М., 2022. С. 168.

² Ковалев Д.В. Особенности профилактической работы, проводимой участковыми уполномоченными полиции // Государственная служба и кадры. 2023. № 5. С. 78.

месту своего проживания, предоставляя справку об освобождении (Форма Б). Процесс начинается с того, что инспектор по надзору проверяет каждое вновь прибывшее лицо по оперативно-справочной картотеке (ОСК-требование) для поиска данных и формирования сведений о наличии или отсутствии судимости. Если выявляются основания для постановки на профилактический учет, участковый уполномоченный полиции или инспектор по надзору составляют рапорт на имя начальника территориального органа МВД России на районном уровне о необходимости постановки на профучет. После этого соответствующая информация вносится в модуль «Участковый».

Лица, освобожденные из мест лишения свободы, подлежат индивидуальной профилактической работе, которая продолжается до погашения (снятия) судимости либо установления административного надзора.

Для лиц, совершающих правонарушения в семейно-бытовой сфере (третья группа), индивидуальная профилактическая работа осуществляется на основе различных оснований. Эти основания включают в себя следующее: привлечение лица к административной ответственности по соответствующей статье КоАП РФ с представлением соответствующего документа; привлечение к уголовной ответственности с вынесением приговора суда; решение об отказе в возбуждении уголовного дела; прекращение уголовного дела в связи с примирением сторон или назначением судебного штрафа; а также прекращение уголовного преследования по делам частного обвинения в соответствии с решением мирового судьи.

Необходимо учитывать, что не каждое правонарушение, упомянутое ранее, требует постановки виновного лица на профучёт и проведения с ним индивидуальной профилактической работы. В контексте рассматриваемой категории, основное внимание уделяется лицам, склонным к совершению преступлений в сфере семейных и бытовых отношений. Фактически, в настоящее время в российском законодательстве отсутствует отдельный институт административной ответственности за правонарушения в семье и быту. Для этой категории лиц основным критерием является совершение ими

правонарушений именно в сфере семейных и бытовых отношений¹.

Бытовое преступление определяется как преступление, совершенное в результате семейных или бытовых отношений, а также в отношениях, связанных с совместным проживанием или ведением хозяйства. Эти отношения могут включать не только семейные, но и социальные связи, такие как соседские отношения в одном доме или квартале. Преступления в этой категории часто возникают из-за конфликтов, связанных с жилищными или социальными вопросами, такими как эксплуатация общественных пространств, соблюдение правил поведения или взаимодействие в социальных общностях. Важно отметить, что мотивация для таких преступлений обычно не связана с корыстными побуждениями, а скорее с личными неприязненными отношениями между сторонами конфликта, такими как супруги, родственники или соседи.

Существует ряд научных позиций, выделяющих особенности, характерные для семейно-бытовых преступлений. Одним из ключевых признаков является наличие конкретного места совершения преступления, такого как квартира, дом, подъезд или дачный участок. Кроме того, часто такие преступления происходят между лицами, между которыми существуют семейные, родственные, соседские или дружеские отношения. Еще одним отличительным признаком является наличие конфликта между преступником и его жертвой, который часто предшествует совершению преступления. Кроме того, в момент совершения преступления виновное лицо часто находится в состоянии алкогольного или наркотического опьянения².

В некоторых регионах могут существовать различия в основаниях для

¹ Шевцов А.В., Березин А.Н. Организация проведения участковыми уполномоченными полиции индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете / В сб.: Актуальные вопросы формирования эффективной системы экономической безопасности государства. М., 2021. С. 290.

² Заудинов У.И. Отдельные проблемы и пути совершенствования индивидуальной профилактической работы, проводимой участковым уполномоченным полиции с лицами, в отношении которых установлен административный надзор // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2023. № 1. С. 32-35.

постановки на профилактический учет лиц, совершивших правонарушения в семейно-бытовой сфере. В практике возникают ситуации, когда в качестве таких оснований используются копии протоколов об административных правонарушениях, постановлений о возбуждении уголовных дел или обвинительных заключений, которые не соответствуют принципам законности. Это может приводить к несправедливым или неправомерным действиям в отношении поднадзорных лиц, а также нарушать их права и законные интересы.

В соответствии с положениями Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (КоАП РФ), лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным до тех пор, пока его вина не будет доказана и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа или должностного лица, рассмотревших дело (согласно статье 1.5 КоАП РФ). Аналогично, согласно Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации (УПК РФ), никто не может быть признан виновным в совершении преступления и подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда и в порядке, установленном УПК РФ (согласно статье 8 УПК РФ). Эти нормы законодательства подтверждают принцип невиновности до доказательства вины в установленном законом порядке.

После получения необходимого документа, участковый уполномоченный полиции готовит рапорт на имя начальника территориального органа МВД России на районном уровне о необходимости постановки на профучёт. В рапорте прилагаются документы, которые служат основанием для этого (например, характеристики, рапорты о проверке по месту жительства, результаты проверок по базам данных на предмет совершения административных правонарушений и преступлений). Затем эти документы согласовываются с начальником подразделения организации участковых уполномоченных полиции и дознавательно-розыскной работы. После получения письменного указания от начальника территориального органа МВД

России на районном уровне УУП вносит лицо на профучёт, внесенные сведения о котором вносятся в модуль «Участковый» СООП ИСОД МВД России с установленным сроком на один год¹.

Четвертая категория лиц, подлежащих постановке на профилактический учет, включают в себя тех, кто страдает алкоголизмом и состоит на медицинском учете. Эта группа включает людей, которые в течение года были привлечены к административной ответственности за нарушения в состоянии алкогольного опьянения, а также по части 1 статьи 20.20 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В эту же группу лиц включаются лица с наркоманией, также состоящих на медицинском учете. Для последней категории основания для постановки на профилактический учет включают в себя факты двух или более административных наказаний за административные правонарушения, описанные в соответствующих статьях КоАП РФ.

При постановке на профилактический учет лиц, страдающих алкоголизмом или наркоманией, основной информацией является подтверждение медицинской организацией факта нахождения данной категории лиц на учете в наркологическом диспансере в связи с прохождением лечения. Однако, в ходе повседневной служебной деятельности сотрудников участковых уполномоченных полиции постановка на профилактический учет больных алкоголизмом или наркоманией на основании этого критерия представляет определенные сложности.

По сути, сотрудникам подразделения по исполнению административного законодательства (ИАЗ) не поручено самостоятельно собирать информацию о наложенных административных наказаниях по определенным статьям КоАП РФ. Эта обязанность лежит на начальнике подразделения ОУУП и ПДН. Однако, согласно наставлениям организации работы участковых

¹ Аврутин Р.Ю., Фомин А.А. Фомина Т.Ф. О некоторых проблемах проведения профилактической работы участковыми уполномоченными полиции // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2022. № 3. С. 67.

уполномоченных полиции, начальник обязан каждый месяц запросить у ИАЗ данные о лицах, которым были наложены административные наказания за повторные правонарушения в состоянии алкогольного опьянения или согласно части 1 статьи 20.20 КоАП РФ. Следовательно, начальник ОУУП и ПДН должен внимательно выполнять эту обязанность, что включает формирование запроса, его отправку, получение ответов, их анализ и сохранение¹.

В качестве примера улучшения взаимодействия между подразделениями стоит рассмотреть положительный опыт принятия управленческого решения ГУ МВД России по Алтайскому краю. «Приказом ГУ МВД России по Алтайскому краю начальнику ООПАЗ УОООП ГУ, заместителям начальников полиции (по охране общественного порядка), заместителям начальников отделов (отделений, пунктов) полиции территориального органа МВД России на районном уровне, курирующим подразделения по исполнению административного законодательства, обеспечить ежемесячное представление (до 10 числа месяца) информации о лицах, которым назначено административное наказание за совершение правонарушения, предусмотренного ст. 6.1.1 КоАП РФ, а также за совершение повторных правонарушений в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, или за совершение административных правонарушений, предусмотренных ч. 1, 2 ст. 6.8, 6.9, 20.20 КоАП РФ, в подразделения участковых уполномоченных полиции территориального органа МВД России на районном уровне по месту их проживания, что позволило оптимизировать данную работу, не загружая лишним документооборотом начальника подразделения ОУУП и ПДН»².

Во-вторых, получив информацию из ИАЗ о лицах, подвергшихся административным наказаниям в связи с нарушениями, связанными с

¹ Синяжников Д.А. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции / В сб.: Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе. М., 2022. С. 125.

² Антонов Я.А., Бачурин А.Г., Гайдуков А.А., Щеглов А.И. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с гражданами, состоящими на учете: учебно-практическое пособие. Барнаул, 2021. С. 22.

алкогольным или наркотическим опьянением, участковому уполномоченному полиции часто требуется обратиться в наркологический диспансер за подтверждением факта нахождения этих лиц на учете в связи с лечением от алкоголизма или наркомании.

Однако, этот шаг вызывает противоречие с действующим законодательством. В соответствии с ним, сведения, касающиеся медицинского обследования и лечения граждан, включая диагнозы и другие медицинские данные, составляют врачебную тайну. Разглашение таких сведений без согласия пациента или его законного представителя запрещено. Исключением является предоставление информации о врачебной тайне по запросу правоохранительных органов в процессе расследования.

Расследование представляет собой важную стадию уголовного процесса, в рамках которой органы дознания и предварительного следствия выполняют ряд действий, предусмотренных уголовно-процессуальным законом. На этой стадии принимаются решения с целью сбора и проверки доказательств, раскрытия преступления и выявления лиц, подозреваемых или обвиняемых в его совершении. Важно отметить, что расследование осуществляется при наличии возбужденного уголовного дела. Однако, медицинские организации могут ссылаться на принцип врачебной тайны при запросах участковых уполномоченных полиции о нахождении лиц на учёте в связи с лечением от алкоголизма или наркомании¹.

В данной ситуации участковым уполномоченным полиции предстоит балансировать между обязанностью по постановке на профучёт определенных категорий лиц и соблюдением принципа врачебной тайны. Важно учитывать, что действующее законодательство может оставлять пространство для различных толкований и интерпретаций.

При обнаружении подобных ситуаций, когда медицинские организации

¹ Скорилкин Н.М. Формы и методы профилактики преступности в Российской Федерации / В сб.: Проблемы развития правовой системы России: история и современность. М., 2019. С. 121.

отказываются предоставлять информацию о нахождении лиц на учёте в связи с лечением от алкоголизма или наркоманией, следует вести документирование всех запросов и полученных ответов. В случае отказов или отрицательных ответов уведомлять об этом начальника территориального органа МВД России на районном уровне и хранить полученные ответы (или их копии) для последующих действий.

В случае постановки на профилактический учёт лиц, страдающих алкоголизмом или наркоманией, индивидуальная профилактическая работа проводится в течение года с момента принятия решения о её начале. Эта работа включает в себя регулярные визиты к больным по месту их жительства или пребывания, которые должны осуществляться не реже одного раза в квартал.

Если лица, страдающие алкоголизмом, совершают повторные правонарушения в состоянии алкогольного опьянения, или лица, страдающие наркоманией, совершают повторные правонарушения, предусмотренные соответствующими статьями КоАП РФ, срок профилактического учёта может быть продлен.

Шестая категория для проведения индивидуальной профилактической работы включает лиц, совершивших административные правонарушения, которые наносят ущерб общественному порядку и безопасности во время общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий.

Основанием для начала этой работы является информация, предоставляемая подразделением по охране общественного порядка и должностным лицом территориального органа, ответственным за обеспечение безопасности во время таких мероприятий. Эта информация запрашивается начальником подразделения УУП ежемесячно в соответствии с пунктом 8.17 Инструкции УУП¹.

Для постановки на профилактический учёт лиц из рассматриваемой категории необходимо представить рапорт УУП, который предварительно

¹ Павлова Е.В. Профилактическая работа участкового уполномоченного полиции как фактор обеспечения правопорядка // Современный ученый. 2021. № 5. С. 275.

согласован начальником подразделения ОУУП и ПДН, а затем утвержден начальником территориального органа МВД России на районном уровне. Также требуется предоставить копии постановлений по делам об административных правонарушениях, которые вступили в законную силу и относятся к статьям КоАП РФ, перечисленным в законе.

После постановки на профилактичный учет участковый уполномоченный полиции должен посещать подучетное лицо как минимум один раз в квартал по месту его проживания и проводить индивидуальную профилактическую работу, учитывая особенности каждого подучетного лица. Срок пребывания на профилактичном учете определяется в соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ. Следовательно, окончанием срока пребывания на учете считается дата, когда истекает один год с момента вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания.

Если лицо, находящееся на профилактичном учете, совершает повторное аналогичное правонарушение, посягающее на общественный порядок и безопасность при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий, то срок его пребывания на учете продлевается в соответствии с установленной законом процедурой¹.

Досрочное прекращение нахождения лица на профилактичном учете возможно по различным основаниям, таким как осуждение за совершение преступления с последующим лишением свободы, призыв в армию, признание безвестно отсутствующим или умершим, утрата дееспособности, издание акта амнистии или помилования, прекращение гражданства или проживание за границей.

Лица могут быть сняты с профилактического учета по нескольким основаниям, включая истечение установленного срока пребывания на учете и получение документации из медицинской организации, подтверждающей снятие с учета лица, страдающего алкоголизмом или наркоманией.

¹ Сургутсков В.И. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник. М., 2024. С. 74.

Рекомендуется уведомлять лиц, поставленных на профилактический учет, под роспись. Это позволит соблюсти их права и свободы, предусмотренные Конституцией РФ, включая право на ознакомление с документами и материалами, касающимися их собственных прав и свобод. Участковые уполномоченные полиции могут пригласить граждан на участковый пункт или посетить их по месту жительства для проведения профилактических бесед. В ходе этих бесед необходимо разъяснить основания и порядок проведения индивидуальной профилактической работы, сроки пребывания на учете, а также последствия нарушений общественного порядка и совершения правонарушений. Эффективность таких мероприятий во многом зависит от умения участкового уполномоченного установить психологический контакт с подучетным лицом. В случае успешного информирования можно зафиксировать факт ознакомления под роспись на рапорте о постановке на учет или в отдельном рапорте о проведенной работе.

Таким образом, основания и процедура проведения индивидуальной профилактической работы с различными категориями лиц, включая их постановку на профилактический учет, урегулированы. Однако в случае лиц, страдающих алкоголизмом или наркоманией, необходимо дополнительное согласование взаимодействия между Министерством внутренних дел и Министерством здравоохранения по вопросам обмена информацией о лицах, состоящих на учете в медицинских организациях. Такое направление деятельности связано с необходимостью обеспечения конфиденциальности медицинской информации и соблюдения прав пациентов, а также с соблюдением требований законодательства в области защиты персональных данных.

§ 2. Содержание индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции с лицами, состоящими на профилактическом учете

Индивидуальная профилактика, проводимая участковыми уполномоченными полиции, представляет собой комплекс мероприятий, направленных на предупреждение противоправных деяний и формирование у граждан устойчивого отношения к закону¹.

Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного включает ряд основных этапов. Сначала происходит выявление лиц, которые могут быть склонны к совершению правонарушений, а затем изучение их источников негативного воздействия. После этого проводится проверка по различным учётным системам полиции для получения дополнительной информации. Далее уполномоченный прогнозирует возможное поведение этих лиц и принимает решение о постановке их на профилактический учёт. После этого разрабатываются меры индивидуальной профилактики, которые могут включать в себя проведение бесед, консультаций, оказание социальной поддержки и другие действия. Важной частью работы является непосредственное воздействие на личность под профилактическим наблюдением. Наконец, результаты всех проведённых мероприятий анализируются для оценки их эффективности и корректировки дальнейших действий.

Для выявления лиц, склонных к преступлению, УУП в ходе ежедневных обходов своего участка может выявлять потенциально опасные места и группы лиц, в том числе при наблюдении за поведением граждан и их взаимодействием на улицах и в общественных местах. В процессе отчёта УУП может обозначать проблемные зоны, возможные источники преступности и нарушений общественного порядка, а также передавать информацию гражданам о мерах по

¹ Горшкова Н.А. и др. Криминология: общая и особенная части: учебник. М.: Высшее образование, 2023. С. 338.

предотвращению правонарушений. При общении с гражданами, при получении оперативной информации от граждан, сотрудников полиции, служб безопасности и других источников, при обмене информацией с другими подразделениями полиции и органами власти УУП может выявлять сигналы о возможных проблемах, конфликтах или преступлениях. Обмен информацией о выявленных фактах и преступных группах происходит при совместной работы с соседними участковыми и подразделениями полиции для обеспечения безопасности на территории, при получении необходимой информации от государственных и муниципальных органов, а также получение данных от органов местного самоуправления о социальных и экономических аспектах жизни на территории. Эти меры направлены на оперативное реагирование и предупреждение правонарушений на уровне административного участка, что является важным элементом общей системы обеспечения общественной безопасности¹.

Изучение лиц, склонных к совершению правонарушений, и источников негативного воздействия на них включает следующие методы:

- проверка по оперативно-справочным и иным учётам ОВД. Участковый уполномоченный полиции имеет доступ к различным базам данных и учётам, в которых содержится информация о гражданах, в том числе о тех, кто ранее совершал правонарушения или находился под наблюдением полиции. Проверка криминальных, административных дел, а также данных об административных штрафах, розыске и других аспектах;

- встречи с лицами, склонными к правонарушениям. УУП может активно взаимодействовать с представителями групп риска, принимая участие в общественных мероприятиях, встречах с молодежью, спортивных мероприятиях и т.д. Эти встречи позволяют установить контакт, оценить обстановку и настроение в группах;

¹ Слесарева А.М. Роль профилактической работы в деятельности участкового уполномоченного полиции / В сб.: Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе. М., 2022. С. 168.

- беседы с лицами и их окружением. Проведение бесед с лицами, склонными к правонарушениям, может включать в себя выяснение причин их поведения, выработку стратегии изменения негативных тенденций. Беседы также могут вестись с родственниками, близкими, друзьями, чтобы получить полную картину ситуации;

- сотрудничество с учебными заведениями, встречи с учащимися, просвещение о последствиях правонарушений, а также оценка общей обстановки в образовательных учреждениях и влияние на них;

- вовлечение лиц в социальные программы, направленные на поддержку и предоставление альтернативных возможностей для развития, участие в проектах по профилактике наркомании, алкоголизма и подобных мероприятиях;

- организация мероприятий, направленных на формирование навыков самоконтроля и саморегуляции, работа с группами риска через культурные и спортивные события¹.

Отметим, что эффективная индивидуальная профилактическая работа требует комплексного подхода и понимания индивидуальных особенностей каждого случая. Она направлена не только на предупреждение правонарушений, но и на помощь людям в изменении своего поведения к лучшему.

Участковый уполномоченный полиции может применять следующие формы профилактического воздействия в отношении лиц, состоящих на профилактическом учёте или склонных к совершению правонарушений:

1. Правовое информирование. Эта форма воздействия включает в себя предоставление гражданам информации о недопустимости совершения преступлений и административных правонарушений, а также о неотвратимости наступления ответственности за такие действия. УУП может проводить разъяснительные брифинги, лекции, встречи с населением, на которых

¹ Ковалев Д.В. Особенности профилактической работы, проводимой участковыми уполномоченными полиции // Государственная служба и кадры. 2023. № 5. С. 78.

сообщает о правилах и законах, освещает последствия нарушений и призывает к соблюдению законов.

2. Профилактическая беседа. УУП проводит встречи с гражданами, склонными к правонарушениям, непосредственно по месту их проживания. В ходе беседы устанавливается контакт с человеком, выявляются возможные причины его антиобщественного поведения, предлагаются пути решения проблем. Эта форма воздействия направлена на психологическую и социальную коррекцию, а также на формирование у граждан позитивного отношения к соблюдению законов.

Профилактическая беседа – это форма воздействия, при которой участковый уполномоченный полиции взаимодействует с гражданами, нарушившими закон или склонными к правонарушениям, с целью разъяснения им моральной и правовой ответственности перед обществом и государством¹.

Участковый уполномоченный может подчеркнуть моральные нормы и ценности, нарушение которых может негативно сказаться на человеке и его окружении. Разъяснение правовых последствий действий, нарушающих закон, является важной частью беседы. Участковый уполномоченный может подробно обсудить, какие социальные и правовые последствия могут возникнуть из-за продолжения антиобщественного поведения, например, объяснить, что такое поведение включает в себя утрату доверия со стороны общества, потерю возможностей трудоустройства и другие негативные последствия. Профилактическая беседа направлена на изменение восприятия индивида по отношению к своим действиям и на поощрение положительного образа жизни в соответствии с законом и общественными нормами.

Проведение профилактических бесед с подучётными лицами должно охватывать различные аспекты и направления. Важно не только оказывать воспитательное воздействие, но и активно взаимодействовать с ними для

¹ Заудинов У.И. Отдельные проблемы и пути совершенствования индивидуальной профилактической работы, проводимой участковым уполномоченным полиции с лицами, в отношении которых установлен административный надзор // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2023. № 1. С. 33.

получения дополнительной информации. Под такой беседой подразумевается выяснение следующих вопросов: какие установки и ценности присущи подучётному лицу, как влияют на него его ближайшие окружение (родственники, друзья, сослуживцы), каковы причины возникновения конфликтов и какие у него склонности, интересы и убеждения. В процессе ведения таких бесед от участкового уполномоченного требуется проявить умение установить доверительный контакт с подучётным лицом, а также использовать различные тактические приёмы, способствующие установлению позитивного взаимодействия.

При проведении профилактических бесед с лицами, имеющими криминальный опыт, особенно теми, кто ранее находился в местах лишения свободы, важно учитывать возможность привлечения лиц, которые могут оказать влияние на их убеждения и мотивацию. Эти лица могут быть близкими, друзьями или сослуживцами, которые уже прошли через подобный опыт или обладают авторитетом в сообществе. Их участие может способствовать более эффективному воздействию на подучётного и помочь ему пересмотреть свои взгляды и поведение¹.

Эффективным методом проведения профилактических бесед является учёт того, что подучётное лицо может чувствовать себя неуютно и опасаться негативного воздействия, если беседа проходит в стенах служебного помещения полиции. Для уменьшения этого негативного воздействия рекомендуется планировать встречу на месте проживания подучётного лица с участием его близких или сожителей, что способствует более комфортной обстановке и создаёт атмосферу доверия и поддержки.

Подготовка к такой беседе включает предварительное изучение различной информации о подучётном лице и его окружении, например, получение сведений о его текущем положении, обстоятельствах жизни, интересах, проблемах, в том числе финансовых или юридических, а также о его

¹ Калашников И.В. и др. Криминология. Общая часть: учебник. М.: ЮНИТИ, 2022. С. 189.

круге общения и близких людях. Такой подход позволяет лучше понять ситуацию и потребности подучетного лица, а также адаптировать беседу под его конкретные обстоятельства.

Постоянство и последовательность в проведении профилактических бесед играют важную роль в их эффективности. Участковый уполномоченный полиции должен учитывать предыдущие обсужденные темы и события, чтобы поддерживать непрерывность в процессе воздействия на профилактируемое лицо. Такая форма проведения беседы позволяет поддерживать интерес и заинтересованность подучетного лица, а также усиливать эффективность предотвращения возможных правонарушений.

3. Объявление официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения .

Цель индивидуальной профилактической работы направлена на подучётное лицо с целью побуждения к отказу от противоправных деяний в будущем¹.

Результаты проведения индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, докладываются УУП рапортом (ежемесячно, ежеквартально) на имя начальника территориального органа МВД России на районном уровне, а затем рапорты передаются начальнику ОУУП и ПДН для исполнения резолюции руководителя, анализа, обобщения результатов деятельности УУП и хранения в течение пяти лет. Кроме того, все документы, содержащие результаты индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профучёте, переводятся в электронный вид (сканирование, фотографирование), и УУП полученный файл прикрепляет к соответствующей карточке посредством модуля «Участковый» СООП ИСОД МВД России.

Следует отметить, что участковые уполномоченные полиции

¹ Клишков В.Б. и др. Основы криминологии: учебное пособие. Санкт-Петербург, 2022. С. 177.

преимущественно проводят профилактическую беседу с подучетными лицами, однако по отношению к поднадзорным лицам участковые имеют права истребовать от них объяснения в устной или письменной форме и другие сведения по фактам допущенных нарушений установленных административных ограничений или невыполнения возложенных обязанностей. Все результаты также вносятся в модуль «Участковый».

Кроме того, участвуя в осуществлении административного надзора, УУП на регулярной основе проводит наблюдение за поведением поднадзорных лиц, особое внимание обращает на соблюдение ими установленных судом административных ограничений, возложенных обязанностей, о чем не реже чем один раз в месяц докладывает рапортом начальнику территориального органа МВД России на районном уровне. При выявлении правонарушений УУП принимает необходимые меры к привлечению поднадзорного лица к административной или уголовной ответственности¹.

Участковый уполномоченный полиции посещает лиц, освобождённых из мест лишения свободы, по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в месяц.

Наблюдение за поведением, образом жизни и кругом общения лиц, склонных к совершению правонарушений, а также опрос их родственников, соседей и других лиц, является важной частью индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции. Участковый уполномоченный может вести наблюдение за поведением конкретных лиц, особенно тех, которые ранее совершали правонарушения или состоят на профилактическом учете, в том числе анализировать их активность, перемещения и взаимодействие с окружающими. Беседы и опросы родственников, соседей и других лиц, связанных с теми, кто склонен к правонарушениям, позволяют получить дополнительную информацию о

¹ Патшина Т.А., Малинина Н.Б. Профилактика преступности в России: федеральный и региональный аспекты / В сб.: Актуальные проблемы юридической науки и правоприменительной практики. Курск, 2019. С. 237.

социальной среде, в которой эти люди находятся. Такая деятельность участкового уполномоченного полиции может включать в себя обсуждение семейной ситуации, проблем в образе жизни, факторов, могущих влиять на их поведение. Эти меры направлены на раннее выявление потенциальных проблем и предупреждение возможных правонарушений, а также позволяют участковому уполномоченному более полно оценить ситуацию, выявить факторы, способствующие правонарушениям, и разработать индивидуальные меры по их предотвращению¹.

По мнению некоторых учёных, к числу форм непосредственного воспитательного воздействия на лиц, состоящих на профилактическом учёте, необходимо относить вовлечение их в социально полезные занятия трудового, общественного, спортивного характера с использованием при этом возможностей благотворительных фондов, помощи спонсоров и т. п.²

Использование такой методики как шефство, где представители общественности оказывают помощь лицам, находящимся на профилактическом учёте, является важным инструментом социальной реабилитации и превентивного воздействия. В современных условиях эта методика может быть эффективной, так как она ориентирована на индивидуальный подход к каждому лицу и его социальной среде. Шефство может включать в себя различные аспекты жизни контролируемого лица. Например, это может быть помощь в трудоустройстве, обеспечении бытовых условий, организации досуга, установлении полезных контактов, планировании финансовых расходов и определении жизненных целей. Основной целью такой помощи является не только предотвращение рецидива преступлений, но и обеспечение социальной адаптации и успешной реинтеграции контролируемого лица в общество.

Для нейтрализации отрицательного влияния, которое может происходить

¹ Павлова Е.В. Профилактическая работа участкового уполномоченного полиции как фактор обеспечения правопорядка // Современный ученый. 2021. № 5. С. 273.

² Аврутин Р.Ю., Фомин А.А. Фомина Т.Ф. О некоторых проблемах проведения профилактической работы участковыми уполномоченными полиции // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2022. № 3. С. 67.

из различных сфер микросреды, проводится индивидуальная профилактическая работа с лицами, которые могут быть носителями таких факторов. Одним из крайних способов решения этой проблемы является разрыв с негативной микросредой, что может включать перевод в другой трудовой коллектив или смену места жительства. В случае, если существуют законные основания, к носителям отрицательного влияния могут быть применены соответствующие меры юридической ответственности. Например, при наличии достаточных правовых оснований лица, отрицательно влияющие на тех, кто состоит на профилактическом учете, могут быть направлены на лечение от алкоголизма или наркомании.

В контексте профилактической работы правоохранительных органов, важными методами воздействия являются разъяснение и опровержение. Разъяснение представляет собой процесс убеждения людей в важности социальных ценностей и принятых норм, таких как уважение к общественному имуществу и понимание ответственности за свои действия. Этот метод также включает разъяснение последствий правонарушений и действующего законодательства, чтобы люди осознавали возможные негативные последствия своих поступков.

Опровержение направлено на изменение установок и идеалов, которые могут привести к нарушениям закона. Через опровержение показывается ложность криминальных установок и идеалов, а также преодолевается извращенное представление о социальных нормах. Целью этого метода является убеждение людей в неправильности и вредности их установок и взглядов, что способствует формированию законопослушного поведения и изменению менталитета¹.

В работе по профилактике правонарушений также широко используются различные психологические и социальные методы воздействия. К ним

¹ Евстафиади Я.К. Роль и значение профилактической работы участкового уполномоченного полиции с населением / В сб.: Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе. М., 2021. С. 50.

относятся активизация скрытых чувств, таких как совесть и эмпатия, вызывание гуманных переживаний и понимания социальных последствий своих действий. Также применяются приемы, направленные на формирование позитивного отношения к закону и социальным нормам, такие как укрепление веры в свои собственные силы, организация успехов в различных сферах деятельности и проявление доброты, внимания и заботы со стороны общества и правоохранительных органов. Основная цель таких методов — изменение мировоззрения и ценностных ориентаций личности в сторону законопослушного поведения и социальной адаптации.

Работая с лицами категорий 33.3-33.6 Инструкции УУП, участковому необходимо периодически, не реже одного раза в квартал посещать их по месту проживания. При совершении подобных правонарушений в период нахождения на профучёте срок нахождения продлевается.

В качестве отдельного положительного примера проведения индивидуальной профилактики следует отметить работу с поднадзорными лицами, потому что данная категория лиц является единственной из всех категорий профучёта, в отношении которой дополнительно имеется отдельный федеральный закон № 64-ФЗ и приказ МВД России № 818, регламентирующие работу с ними.

Важно отметить, что поднадзорные лица имеют определенный правовой статус, который регулирует их права, обязанности и ответственность. Этот статус также распространяется на сотрудников полиции, которые осуществляют контроль и профилактическую работу с этой категорией граждан. Они обладают правом привлечения к ответственности за нарушения законодательства. Благодаря четкой регламентации и системе административного надзора, участковые уполномоченные полиции достигают значительных результатов в работе с поднадзорными лицами¹.

¹ Шевцов А.В., Березин А.Н. Организация проведения участковыми уполномоченными полиции индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете / В сб.: Актуальные вопросы формирования эффективной системы экономической безопасности государства. М., 2021. С. 292.

Встречаются ситуации, когда профилактическая работа с поднадзорными лицами сталкивается с определенными трудностями, особенно если эти лица систематически совершают правонарушения и игнорируют предпринимаемые меры по их исправлению. В таких случаях проведение эффективной профилактической работы может быть вызовом для участковых уполномоченных полиции. Более того, в ситуации, когда поднадзорное лицо не только систематически нарушает закон, но и уклоняется от предлагаемых мер по исправлению, возникает риск упущения в работе участкового уполномоченного полиции.

Для более эффективного воздействия на таких лиц предлагается ужесточить контроль за их поведением, в том числе за местом их пребывания. Один из предлагаемых методов — контроль за доступом сотрудников полиции в их жилище или другое место пребывания в определенное время суток. Это ограничение может быть реализовано с соблюдением законных норм и процедур и может способствовать более эффективному контролю над поведением поднадзорных лиц, обеспечивая тем самым более результативную профилактическую работу.

Полученные результаты опроса сотрудников УУП позволяют оптимизировать проведение ночных проверок в отношении поднадзорных лиц с учетом их психофизиологических особенностей и поведенческих характеристик. В соответствии с выявленными данными, наиболее неудобным временным интервалом для поднадзорных лиц является промежуток с 01:00 до 04:00 часов ночи, когда происходит наиболее активная фаза сна. Это время характеризуется минимальной вероятностью нарушений со стороны поднадзорных лиц, а также предполагаемым максимальным уровнем контроля.

В связи с этим, предлагается проведение ночных проверок у данных лиц в предложенный временной промежуток, который обусловлен их режимом активности и сна. При этом законодательством не установлено жесткого ограничения на количество ночных проверок, что позволяет дифференцировать подход к выбору времени и частоты проведения проверок, исходя из поведения

и характеристик каждого поднадзорного лица.

Тем не менее, для поднадзорных лиц, которые следуют установленным ограничениям и правилам, хорошо себя ведут в быту, имеют работу и характеризуются положительно участковым уполномоченным полиции, рекомендуется уменьшить количество ночных проверок в месяц до минимального уровня, например, от 1 до 4. Кроме того, эти проверки могут быть проведены в первые два часа ночного времени, с 22:00 до 24:00, что позволяет учесть режим сна и активности поднадзорных лиц.

В целом, рекомендуется осуществлять контроль и надзор за поднадзорными лицами дифференцированно, учитывая их индивидуальные особенности и поведение, с целью более эффективного воздействия и профилактической работы.

При систематической, планомерной работе данным образом, в ряде случаев поднадзорные лица прекращают вести неподобающий образ жизни либо меняют место жительства (пребывания), переезжают в иной район (населённый пункт)¹.

Таким образом, приоритетное значение индивидуальной профилактической работы заключается в построении и осуществлении работы субъектов профилактики, способной оказать влияние на деятельность отдельных категорий граждан из числа состоящих на профучёте по прекращению или отказу от преступных умыслов.

Снижение уровня преступности является основной задачей многоуровневой системы профилактики. Ведущая роль профилактической деятельности принадлежит территориальным органам МВД России на районном уровне.

Особая роль при этом отводится участковому уполномоченному полиции, который наиболее приближен к населению и обязан осуществлять

¹ Антонов Я.А., Бачурин А.Г., Гайдуков А.А., Щеглов А.И. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с гражданами, состоящими на учете: учебно-практическое пособие. Барнаул, 2021. С. 38.

индивидуальную профилактическую работу с отдельными категориями граждан, состоящих на профучёте, чьё противоправное поведение представляет опасность для общества.

Во многом профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции имеет множество нерегламентированных вопросов индивидуальной профилактики и строится на принципе субъективного усмотрения. Но именно от эффективности такой работы зависит уровень правопорядка на обслуживаемом административном участке, и поэтому она должна быть, безусловно, приоритетной.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного включает ряд основных этапов. Сначала происходит выявление лиц, которые могут быть склонны к совершению правонарушений, а затем изучение их источников негативного воздействия. После этого проводится проверка по различным учётным системам полиции для получения дополнительной информации. Далее уполномоченный прогнозирует возможное поведение этих лиц и принимает решение о постановке их на профилактический учёт. После этого разрабатываются меры индивидуальной профилактики, которые могут включать в себя проведение бесед, консультаций, оказание социальной поддержки и другие действия. Важной частью работы является непосредственное воздействие на личность под профилактическим наблюдением. Наконец, результаты всех проведённых мероприятий анализируются для оценки их эффективности и корректировки дальнейших действий.

Для выявления лиц, склонных к преступлению, УУП в ходе ежедневных обходов своего участка может выявлять потенциально опасные места и группы лиц, в том числе при наблюдении за поведением граждан и их взаимодействием на улицах и в общественных местах. В процессе отчёта УУП может обозначать проблемные зоны, возможные источники преступности и нарушений общественного порядка, а также передавать информацию гражданам о мерах по предотвращению правонарушений. При общении с гражданами, при получении оперативной информации от граждан, сотрудников полиции, служб безопасности и других источников, при обмене информацией с другими подразделениями полиции и органами власти УУП может выявлять сигналы о возможных проблемах, конфликтах или преступлениях. Обмен информацией о выявленных фактах и преступных группах происходит при совместной работе с соседними участковыми и подразделениями полиции для обеспечения безопасности на территории, при получении необходимой информации от

государственных и муниципальных органов, а также получение данных от органов местного самоуправления о социальных и экономических аспектах жизни на территории. Эти меры направлены на оперативное реагирование и предупреждение правонарушений на уровне административного участка, что является важным элементом общей системы обеспечения общественной безопасности.

Эффективная индивидуальная профилактическая работа требует комплексного подхода и понимания индивидуальных особенностей каждого случая. Она направлена не только на предупреждение правонарушений, но и на помощь людям в изменении своего поведения к лучшему.

Индивидуальная работа позволяет лучше понять конкретные обстоятельства, способствующие правонарушениям, и разработать персонализированные стратегии предотвращения. Учет лиц, склонных к правонарушениям, позволяет оперативно реагировать на изменения их поведения. Раннее выявление и предотвращение преступлений уменьшает риски для общества. Разработка персональных программ помощи и реабилитации может помочь изменить поведение лиц, склонных к правонарушениям. Включение образовательных и трудовых аспектов в такие программы может предоставить альтернативные пути развития.

Существует несколько причин, по которым информация, содержащаяся в форме «Профилактика» (код 578) ГИАЦ МВД России, не отражает реальной ситуации и не позволяет оценить состояние преступности, связанной с лицами, состоящими на профилактическом учете.

Во-первых, форма предусматривает заполнение только информации о количестве лиц, снятых с профилактического учета в связи с осуждением к лишению свободы и направлением их к месту отбывания наказания. Это создает неполные данные о лицах, совершивших преступления, и не позволяет оценить полный спектр преступной активности.

Во-вторых, данные о лицах на профилактическом учете обычно обезличиваются, и информация о количестве снятых с учета группируется без

учета их категорий. Это затрудняет анализ криминологических характеристик преступности и принятие соответствующих мер по ее предотвращению.

В-третьих, заполнение на этапе подготовки статистической карточки не является обязательным, что может привести к искажению общей картины преступности среди лиц, состоящих на профилактическом учете.

В результате должностные лица не всегда имеют полную и достоверную информацию о преступной активности лиц на профилактическом учете, что затрудняет принятие эффективных мер по предотвращению преступлений и подрывает целевую направленность профилактической работы.

Для улучшения сбора и анализа информации о лицах, совершивших преступления и состоявших на профилактическом учете, предлагается внести следующие изменения в приказ от 29 декабря 2005 г. № 39/1070/1021/253/780/353/399 «О едином учете преступлений»:

1. Внести изменения в статистическую карточку (форма № 2) на лицо, совершившее преступление, включив реквизит 55, который будет указывать на принадлежность лица к различным категориям профилактического учета. Новая редакция реквизита может выглядеть следующим образом: «Профилактический (03) по категориям: поднадзорное лицо (031), освобожденные из мест лишения свободы (032), допускающие правонарушения в семейно-бытовой сфере (033), лица, больные алкоголизмом (034), лица, больные наркоманией (035), лица, совершившие административное правонарушение (036)».

2. Добавить реквизит 55 в перечень обязательных для заполнения при заполнении статистической карточки формы № 2. Пункт 23 Порядка заполнения и представления статистической карточки должен быть дополнен следующим образом: «При заполнении статистической карточки формы № 2 должны выполняться следующие требования. Обязательно заполнение реквизитов: 1-8, 10-15, 18, 21 и 26, 51, 54, 55».

Внедрение предложенных изменений в документы и процессы статистической отчетности в органах внутренних дел позволит значительно

улучшить анализ и мониторинг профучетной преступности. Полнота и точность данных, содержащихся в статистической отчетности, позволит более эффективно анализировать и классифицировать профучетную преступность, выявлять типичные характеристики подучетных преступников, а также определять основные тенденции и закономерности их поведения.

Кроме того, доступность информации о категориях преступников на профилактическом учете обеспечит возможность разработки и внедрения более целенаправленных мер по предупреждению преступлений. Основываясь на криминологических исследованиях, правоохранительные органы смогут выработать более эффективные стратегии и тактики профилактическо-предупредительной работы, адаптированные к особенностям и нуждам конкретных категорий подучетных лиц.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 фев. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

4. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федер. закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы: приказ МВД России от 8 июля 2011 года № 818. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

8. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности

[Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Российской Федерации официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 04.03.2020 № 119. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Аврутин Р.Ю., Фомин А.А. Фомина Т.Ф. О некоторых проблемах проведения профилактической работы участковыми уполномоченными полиции // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2022. № 3. С. 67-70.

2. Антонов Я.А., Бачурин А.Г., Гайдуков А.А., Щеглов А.И. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с гражданами, состоящими на учете: учебно-практическое пособие. Барнаул, 2021. 45 с.

3. Бородулин Н.В. Основные направления общей профилактики преступлений / В сб.: Итоги российской науки в Рязанском филиале Московского университета МВД имени В.Я. Кикотя. Рязань, 2022. С. 565-567.

4. Горшкова Н.А. и др. Криминология: общая и особенная части: учебник. М.: Высшее образование, 2023. 486 с.

5. Евстафиади Я.К. Роль и значение профилактической работы участкового уполномоченного полиции с населением / В сб.: Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе. М., 2021. С. 49-51.

6. Заудинов У.И. Отдельные проблемы и пути совершенствования индивидуальной профилактической работы, проводимой участковым

уполномоченным полиции с лицами, в отношении которых установлен административный надзор // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2023. № 1. С. 32-35.

7. Калашников И.В. и др. Криминология. Общая часть: учебник. М.: ЮНИТИ, 2022. 276 с.

8. Кашкина Е.В. Осуществление индивидуальной профилактической работы участковым уполномоченным полиции с отдельными категориями граждан / В сб.: Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов. 2021. С. 52-53.

9. Клишков В.Б. и др. Основы криминологии: учебное пособие. Санкт-Петербург, 2022. 489 с.

10. Ковалев Д.В. Особенности профилактической работы, проводимой участковыми уполномоченными полиции // Государственная служба и кадры. 2023. № 5. С. 78-80.

11. Павлова Е.В. Профилактическая работа участкового уполномоченного полиции как фактор обеспечения правопорядка // Современный ученый. 2021. № 5. С. 272-276.

12. Патшина Т.А., Малинина Н.Б. Профилактика преступности в России: федеральный и региональный аспекты / В сб.: Актуальные проблемы юридической науки и правоприменительной практики. Курск, 2019. С. 237-239.

13. Синяжников Д.А. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции / В сб.: Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе. М., 2022. С. 124-129.

14. Скорилкин Н.М. Формы и методы профилактики преступности в Российской Федерации / В сб.: Проблемы развития правовой системы России: история и современность. М., 2019. С. 119-126.

15. Слесарева А.М. Роль профилактической работы в деятельности участкового уполномоченного полиции / В сб.: Актуальные проблемы

деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе. М., 2022. С. 168-170.

16. Сургутсков В.И. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник. М., 2024. 196 с.

17. Холманский В.И., Стульнова Т.В. Правовое регулирование индивидуальной профилактической работы, осуществляемой участковыми уполномоченными полиции в отношении отдельных категорий лиц: ретроспективный анализ // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2023. № 2. С. 17-24.

18. Шевцов А.В., Березин А.Н. Организация проведения участковыми уполномоченными полиции индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете / В сб.: Актуальные вопросы формирования эффективной системы экономической безопасности государства. М., 2021. С. 289-294.

19. Щеглов А.И. К вопросу о предупреждении преступлений, совершаемых лицами, состоящими на профилактическом учете в подразделениях участковых уполномоченных полиции // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2023. № 2. С. 25-29.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную тайну
