

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАСТКОВЫХ
УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ С ДРУГИМИ СЛУЖБАМИ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ИНЫМИ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ»**

Выполнил
Звонарев Иван Владимирович
обучающийся по специальности 40.05.02
Правоохранительная деятельность
2018 года набора, 8202 учебной группы

Руководитель
Заместитель начальника кафедры
административно-правовых дисциплин
подполковник полиции
Хабибова Луиза Дантесовна

К защите _____
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры _____ Е.В. Пономарева
подпись

Дата защиты « ___ » _____ 2024 г. Оценка

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции.....	6
§ 1. Правовое положение участковых уполномоченных полиции в выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел.....	6
§ 2. Основные формы и методы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с другими службами.....	15
Глава 2. Проблемы эффективности взаимодействия участковых уполномоченных полиции с другими службами ОВД и иными правоохранительными органами на современном этапе развития государства.....	23
§ 1. Особенности взаимодействия участковых уполномоченных полиции с иными сотрудниками полиции.....	23
§ 2. Особенности взаимодействия участковых уполномоченных полиции с общественными формированиями.....	39
Заключение.....	47
Список использованной литературы.....	52

ВВЕДЕНИЕ

Представление о системе правоохранительных органов нашей страны формируют множество, относящихся к этому механизму качественных характерных черт их состояния и результативности. В рамках системы Министерства внутренних дел (далее – МВД России), этот самый облик формируют состояние и результату подразделений участковых уполномоченных полиции (далее – УУП).

Служба УУП в нашей стране, одно из ключевых подразделений МВД России. К слову, в странах СНГ, в которых основой за правую систему принят пример модели России данная тенденция также наблюдается и аналогичные подразделения различных стран, также имеют в своих системах МВД России аналогичное подразделение, которые, в свою очередь являются одними из основных в формировании облика правоохранительных органов этих стран. Обусловлено это прежде всего тем, что служба УУП по роду своей деятельности является близким к гражданам страны и сотрудник УУП по роду своей деятельности чаще всех остальных работает с населением на прямую, применяя в этой деятельности профессиональные качества, проявляя участие в жизнедеятельности людей, что имеет огромное значение для результатов его работы на вверенной территории. Эти факторы также влияют на с взаимодействием подразделений УУП с иными подразделениями системы МВД России, общественными объединениями, организациями граждан, основной деятельностью которых является осуществление деятельности правоохранительного значения. Система оценки деятельности МВД не зря носить значение критерия показатели эффективности деятельности подразделений УУП.

Актуальность выпускной квалификационной работы обуславливается важностью значения деятельности подразделений УУП, где мы не сможем пройти мимо природы возникновения этого подразделения, его становления, приобретения значения, методов организации правильной работы. Без

основательного изучения природы организации взаимодействия сотрудников УУП с субъектами, будет невозможно найти решение проблем в этой сфере. Комплексное рассмотрение проблематики деятельности подразделений УУП поможет нам найти пути решения всех форм взаимодействия УУП. Важно понимать, что нарушение алгоритмов деятельности влияет на качество работы УУП в частности, и работе всего правоохранительного механизма, в целом.

С целью повышения эффективности работы полиции, государством предприняты значительные меры регулятивного характера, что позволило добиться значительных успехов по внедрению новых форм взаимодействия. На рубеже этих мер проводятся целенаправленные исследования, анализируются результаты, вырабатываются методики. Также осуществляется обмен информацией и опытом, что позволяет совершенствовать процессы, происходящие в системе МВД России.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в исследовании роли сотрудника УУП в обеспечении правопорядка. Анализ взаимодействия сотрудника УУП с иными подразделениями и службами полиции, а также изучение полученного опыта.

Целью исследования рассмотрение роли и место службы УУП в системе МВД России с выявлением проблем взаимодействия, как в сфере администрирования так и результатов полученных в результате взаимодействия в рамках законодательства Российской Федерации.

Задачи исследования представляются нам следующим образом:

- проведение анализа правового статуса сотрудников УУП;
- проведение анализа выполнения возложенных на службу УУП задач;
- проведение анализа основных форм и методов взаимодействия сотрудников УУП с другими субъектами правоохранения;
- выявление особенностей взаимодействия сотрудников УУП с другими субъектами правоохранения;

- выявление проблем взаимодействия сотрудников УУП с иными субъектами правоохранения с последующим предложением путей решения выявленных проблематик.

Объектом исследования представляется нам в виде общественных отношений, возникающих в результате взаимодействия сотрудников УУП с иными субъектами правоохранения в рамках регламентирования законодательством Российской Федерации.

Предмет исследования выражается в нормах действующего законодательства, где, путем регулирования рассматриваемого нами вопроса, достигается осуществление взаимодействия сотрудников УУП с иными субъектами правоохранения.

Структура выпускной квалификационной работы состоит из введения, двух глав, включающих четыре параграфа, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

§ 1. Правовое положение участковых уполномоченных полиции в выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел

Участковый уполномоченный полиции – это ключевая фигура в государственной системе профилактики правонарушений. Объясняется это тем, что организация его работы построена на максимальном приближении к населению. Служба УУП представляет собой, с одной стороны, исторически устойчивое и сложившееся веками подразделение, а с другой – значительно обновленную, подвергшуюся реорганизации службу, которая входит в состав Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (ГУОООП МВД России), территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях. УУП традиционно выступает первичным звеном в цепи взаимодействия граждан и правоохранительных органов. На сегодняшний день трудно переоценить практическую значимость деятельности службы УУП, так как круг их полномочий состоит из большого количества прав, обязанностей и задач. В своей совокупности они образуют правовой статус участкового уполномоченного полиции, наряду с ограничениями, запретами, ответственностью и правовыми преимуществами.

Правовую основу деятельности участковых уполномоченных полиции составляют достаточно многочисленные нормативные правовые акты, с учетом ведомственных приказов и инструкций. Рассмотрим основные из них. Так, базовым актом является Федеральный закон о полиции. Данный федеральный закон определяет правовое положение, права и обязанности сотрудников полиции и принципы их деятельности¹. Как следует из Приказа МВД России от

¹ Крашенинников П.В. Закон и законотворческий процесс. М., 2017. С. 19.

29 марта 2019 года № 205, участковый уполномоченный полиции при несении службы выполняет задачи по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан. Настоящий приказ определяет основные направления и организацию деятельности участкового уполномоченного и устанавливает его компетенцию¹.

Служба УУП является основным звеном в предупреждении и пресечении незаконной деятельности граждан и призвана обеспечивать спокойствие и мирную обстановку на улицах нашей страны. Круг направлений деятельности участкового уполномоченного достаточно широк. Так, законодательно предусмотрено, что участковый уполномоченный должен осуществлять следующие полномочия: принимать меры по предупреждению и пресечению преступлений и правонарушений, их выявлению и раскрытию; осуществлять производство по делам об административных правонарушениях; принимать меры по снижению риска совершения преступлений ранее судимыми лицами; проводить индивидуальную профилактическую работу с лицами, состоящими на профилактическом учете; осуществлять прием граждан; рассматривать обращения граждан в пределах своей компетенции; осуществлять контроль за лицами, состоящими под административным надзором, за соблюдением ими ограничений, установленных судом². Также участковый уполномоченный должен участвовать в ряде мероприятий, среди которых: предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений, антиобщественных действий несовершеннолетних; розыск лиц, находящихся под административным надзором и допустивших неприбытие к месту его осуществления или оставление данного места; контроль за соблюдением правил по хранению оружия и боеприпасов гражданами; раскрытие преступлений; исполнение

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности : приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2019.

² Катаева О.В., Никулин А.И. Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства на административном участке // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2015. № 13-1. С. 250.

государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения. Согласно данному Приказу МВД России от 29 марта 2019 года № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», основными формами деятельности участкового являются: проведение профилактического обхода административного участка; осуществление приема граждан и рассмотрение их обращений; проведение индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете; проведение отчетов перед населением о проделанной работе.

Необходимо отметить основные черты правового статуса сотрудников МВД России и участковых, в частности, как лиц, представляющих власть. Таковыми, во-первых, являются направленность за пределы органа правопорядка его государственно – властных полномочий. Во- вторых, наличие в его полномочиях мер государственного принуждения. В-третьих, возможность реализации своих полномочий территориально отдалено от органа правопорядка, где он работает и осуществляет свою деятельность. Такие государственно властные полномочия необходимы участковым уполномоченным полиции для более качественного и продуктивного выполнения обязанностей, возложенных на них.

Проведя анализ, можно выделить общие или служебные и конкретные, то есть должностные обязанности сотрудников органов охраны правопорядка. Общие или служебные должностные обязанности содержатся в нормативных предписаниях и потому могут устанавливаться только законодательно для всех или определенных должностей. К примеру, к служебным обязанностям участковых как сотрудников МВД России относят добросовестное исполнение этих самых обязанностей, защиту прав и законных интересов граждан, сохранение и неразглашение государственных тайн и других сведений, ставших ему известными в ходе выполнения служебных обязанностей, пресечение правонарушений, спасению и защите людей от различных стихийных бедствий

или пострадавших от правонарушений, задержанию подозреваемых в их совершении. Перечень служебных обязанностей абсолютно не полный. Они закреплены как в федеральном законодательстве, так и в других нормативных актах субъектов РФ. Конкретные или должностные обязанности содержатся в должностных инструкциях, уставах, положениях, квалификационных требованиях, которые устанавливаются законодательством о соответствующих органах охраны правопорядка. Кроме того, утверждаются руководством этих органов и 81 структурных подразделений. В данных нормативных документах конкретизируется содержание обязанностей, функций, взаимодействие и связь с другими подразделениями. Особо нужно подчеркнуть, что должностные обязанности устанавливаются не для какого-то конкретного лица, а для должности, которую он занимает. С учетом большого многообразия должностей, перечень должностных обязанностей довольно большой. Кроме того, на такой широкий перечень оказывают влияние наименование должности, объем, особенность задач и функций, которые возложены на структурное подразделение, компетенция органа охраны правопорядка, степень укомплектованности органа персоналом и т.д.¹.

Начальник или руководитель территориального органа МВД закрепляет определенный участок за участковым уполномоченным полиции. Границы участков и его размеры исчисляются исходя из количества жителей и граждан, которые состоят на профилактическом учете.

Сфера деятельности участкового уполномоченного полиции довольно емкое понятие и имеет ориентир, том числе, на следующие направления деятельности: профилактика, предупреждение и пресечение противоправных действий, правонарушений и преступлений; обнаружение, выявление, повышение процента раскрываемости правонарушений; производство по делам об административных правонарушениях; проведение приема граждан. Кроме того, участковые принимают участие в таких мероприятиях, как (п. 10

¹ Братановский С.Н. Административное право. Общая часть: учебник. М.: Директ-Медиа, 2013. С. 132.

Инструкции): мероприятия по профилактике беспризорности и безнадзорности, превентивные меры, направленные на профилактику преступности; розыск лиц, не прибывших к пункту проведения административного надзора или же своевольно покинувших его; контролирование условий сохранности оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан; раскрытие преступлений; реализация надзорных процедур в области безопасности дорожного движения.

Профилактический обход своего административного участка, включающий знакомство с жильцами, потенциально является самой вероятной причиной визита участкового к собственнику жилища. Важным моментом является то, что участковый не имеет права переступить порог жилого помещения против желания проживающих лиц, исключением здесь служит ряд случаев, определенных соответствующим законом. Перечень вышеназванных случаев заслуживает особого внимания, так как эпизоды проникновения сотрудника правоохранительных органов и участкового в жилище не редкость. Данная процедура упорядочена ч. 5 ст. 165 «Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» от 18 декабря 2001 года № 174-ФЗ; ч. 2 ст. 15 Закона № 3-ФЗ «О полиции»; ст. 8 Закона от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности». В соответствии с данной нормой исключительными случаям, не позволяющими отлагательств, относятся в частности: - осмотр и обыск жилища, изъятие искомых предметов, основанием служит постановление следователя или дознавателя. Получение судебного решения не требуется; - ситуации, могущие стать причиной для осуществления тяжкого или особо тяжкого преступления. Требуется аргументированное постановление одного из руководителей органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, которое сделает обоснованным вход в жилище¹. Помимо этого, в соответствии с ч. 3 ст. 15 Закона № 3-ФЗ «О полиции» сотрудникам правоохранительных органов разрешен вход в жилое помещение

¹ Богаткова С.А. Каковы права и обязанности участкового? // Азбука права: электрон. журн. 2020.

без согласия жильцов при следующих обстоятельствах: мероприятия по спасению жизни граждан и (или) их имущества, служащих гарантией безопасности граждан или общественной безопасности при совершении массовых беспорядков и при возникновении чрезвычайных ситуаций; осуществление мер для проведения задержания людей, которые подозреваются в совершении правонарушения; принятие мер по пресечению правонарушений; расследование событий несчастного случая.

Вышесказанное говорит о наличии законодательных норм, дающих право сотрудникам правоохранительных органов на взлом запорных механизмов, уничтожение конструкции, проникновение в жилые помещения при условии наличия достаточного количества оснований и, если это продиктовано мотивированной потребностью. При других, отличных от исключительных, обстоятельствах участковым и сотрудникам правоохранительных органов можно лишь проводить досмотр и осмотр жилых помещений. Их действия ограничены наличием разрешения пребывающих в жилом помещении граждан или же наличием судебного решения, при этом произвести обыск можно имея судебное решение. Факт проникновения в помещение возлагает на сотрудника полиции и участкового определенные обязательства, к которым относятся: обязанность уведомления граждан, находящихся на момент проникновения в жилом помещении, об основаниях вхождения перед тем, как в него войти, кроме ситуаций, при которых результатом промедления возникнут тяжкие последствия или опасность для жизни и здоровья граждан, сотрудников правоохранительных органов; обеспечить безопасность методов и средств, при проникновении в жилое помещение, не имея на то согласия находящихся там граждан, уважать честь, достоинство, жизнь, здоровье граждан, не имея весомых причин, не причинять ущерба имуществу; обеспечить неприкосновенность частной жизни пребывающих в жилище граждан, не разглашая информацию о ней, ставшую известной в результате проникновения; не позднее 24 часов с момента проникновения в жилище проинформировать об этом собственника и (или) проживающих там граждан, в случае, если оно совершено в их отсутствие.

Целесообразно акцентировать внимание на том, что применительно норм п. 21 ст. 5, ч. 3 ст. 164 УПК РФ, недопустим осмотр жилого помещения, обыск, а также выемка в ночное время (с 22 до 6 часов), при этом исключением являются случаи, не терпящие промедления.

Особое место в структуре правового статуса УУП отведено его обязанностям. Обязанность(и) УУП – это установленный федеральным законодательством элемент его административно-правового статуса, заключающийся в нормативном закреплении перечня безусловно выполняемых действий, неисполнение которых влечет за собой наступление юридической ответственности. Выполнение обязанностей обуславливает наличие ограничений, связанных с прохождением службы в должности УУП, как элемента его правового статуса. Относительно службы УУП, ограничения реализуются в самых разнообразных формах, в т.ч.: приостановлений, пределов, изъятий, цензов, квот, лимитов и т.д. Цензом, к примеру, для поступления на службу в данное подразделение выступают уровень образования, профессиональные знания и навыки, необходимые для исполнения должностных обязанностей. Другим немаловажным элементом правового статуса является ответственность. УУП несет ответственность за выполнение возложенных на него обязанностей. Ответственность связана с оценкой результатов деятельности, при этом единой, нормативно утвержденной методики ее расчетов нет. Условия службы каждого УУП в определенном смысле уникальны, как разнообразны условия, существующие на каждом отдельно взятом административном участке, в каждом конкретном муниципальном образовании. Реализации возложенных на УУП обязанностей в полной мере способствует заключительный элемент его административно- правового статуса – правовые преимущества.

Задачи участковых уполномоченных определены Приказом МВД России от 29 марта 2019 года № 205, среди них - предупреждение и пресечение правонарушений. Участковый уполномоченный обязан знать формы и методы предупреждения правонарушений, порядок производства по делам

о правонарушениях¹. Участковому уполномоченному необходимо (и это входит в его обязанности) владеть информацией о задействованных на административном участке в охране общественного порядка: силах и средствах территориальных органов МВД России, общественных объединениях правоохранительной направленности. В обязанность участкового уполномоченного вменен прием информации от граждан о правонарушениях и происшествиях². Обязанностями является незамедлительное прибытие на место совершения преступления, правонарушения, место происшествия. В обязанность участкового уполномоченного полиции входит выявление в пределах компетенции причин правонарушений и условия, способствующие их совершению, выявлять лиц, имеющих расположенность к совершению общественно опасных противоправных деяний, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу.

Участковый уполномоченный полиции обязан обладать определенными знаниями³. Кроме того, при несении службы на административном участке УУП обязан, например, принимать сообщения, заявления и другие сведения о преступных деяниях; производить в рамках полномочий проверку сообщений и заявлений о преступных деяниях, происшествиях, об административных правонарушениях и принимать по данным сообщениям и заявлениям меры, установленные нормативными правовыми источниками РФ; информировать в рамках полномочий определенные органы государственной власти, местной власти, организации и должностных лиц данных структур и организаций о ставших известными УУП фактах, требующих их оперативного реагирования; взаимодействовать с физическими лицами и общественными объединениями

¹ Таова Л.Ю. Роль участкового уполномоченного полиции в предупреждении и пресечении правонарушений // Современная наука: тенденции развития. 2016. № 12. С. 108.

² Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях : приказ МВД России от 29.08.2014 № 736 // Российская газета. №260. 14.11.2014.

³ Бахра, Д.Н. Административное право: учебник. М.: Норма, 2015. С. 86.

в области предупреждения правонарушений, обеспечения общественной безопасности, охраны общественного порядка; и др.

Таким образом, УУП обладает большим объемом как прав, так и обязанностей. Права и обязанности УУП по замещаемой должности, детализирующие его деятельность, закрепляются в должностной инструкции (должностном регламенте).

Участковый уполномоченный полиции обладает специальной правосубъектностью, что обусловлено спецификой его деятельности. К кандидатам на должность участкового предъявляется целый ряд требований: к уровню профессионального образования; к стажу службы в органах внутренних дел или стажу работы по специальности; к профессиональным знаниям и навыкам; к состоянию здоровья и физической подготовки. К самостоятельной служебной деятельности допускается УУП, соответствующий указанным требованиям, после предоставления всех необходимых документов, заключения контакта о прохождении службы и прохождения специальной подготовки. Участковый уполномоченный полиции на сегодняшний день обладает целым комплексом должностных прав и обязанностей. Обязанности УУП во многом сводятся к следующим основным направлениям: изучение нормативно- правовой базы и оперативной обстановки; обеспечение общественной безопасности и личной безопасности граждан на вверенном участке; профилактика административных правонарушений и преступлений; раскрытие преступлений в предусмотренных законом случаях; административная практика; защита всех форм собственности; розыск отдельных категорий лиц; содействие органам предварительного следствия; рассмотрение и разрешение заявлений граждан и другие. При этом можно сказать, что права участковых являются, по сути дела, продолжением обязанностей, которые входят в правовой статус участкового уполномоченного полиции.

§ 2. Основные формы и методы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с другими службами

Прежде чем приступить к непосредственному исследованию форм взаимодействия участковых уполномоченных полиции с другими подразделениями полиции, необходимо проанализировать структурное построение данной службы.

Структурное построение службы УУП является многозвенным и иерархичным с распределением объема выполняемых на разных уровнях внешних (основных), общих (общего руководства) и обеспечивающих функций. «Высшим звеном в данной структуре является Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ МВД России (далее – ГУОООП МВД России),» которое является подразделением центрального аппарата МВД России.

Вторым звеном являются управления (отделы, отделения) организации деятельности УУП и подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на региональном уровне, подчиненные начальникам полиции соответствующих региональных территориальных органов МВД России.

К третьему звену относятся отделы (отделения, группы) УУП и по делам несовершеннолетних территориального органа МВД России на районном уровне.

Функции руководства УУП, как правило, организационно обособлены и возложены на разных заместителей начальника указанного отдела (отделения) и зачастую, в зависимости от организационного построения конкретного территориального органа МВД России на районном уровне, подразделения УУП и по делам несовершеннолетних являются самостоятельными.

В качестве четвертого, последнего звена данной структуры можно рассматривать подразделения УУП отделов (отделений) полиции, однако

формально самостоятельными указанные подразделения не являются, поскольку включены в состав территориального органа МВД России на районном уровне. «Общее руководство организацией несения службы УУП осуществляют начальники территориальных органов МВД России на районном уровне и их заместители – начальники полиции.

Непосредственное руководство деятельностью УУП, организация их взаимодействия, а также контроль за деятельностью как отдельных УУП, так и всего подразделения УУП возложены на руководителей отделов (отделений, групп) УУП территориальных органов МВД России на районном уровне.

Старшие УУП руководят работой участковых пунктов полиции. Должности старших УУП вводятся из расчета одна должность старшего УУП на две должности УУП¹.

Непосредственную работу на административных участках выполняют закрепленные за ними старшие УУП и УУП. Однако за конкретным УУП могут закрепляться помощники УУП, численность которых вводится из расчета одна должность помощника УУП полиции на одну должность старшего УУП, а в сельской местности – на одну должность УУП.

Организация деятельности УУП включает в себя: общие организационные мероприятия и организация повседневной деятельности УУП. Общие организационные мероприятия включают: «определение количества и границ административных участков; назначение лиц на должности УУП; закрепление УУП за административным участком и его прием; обеспечение деятельности УУП.»

Организация повседневной деятельности УУП включает в себя планирование работы УУП; инструктаж УУП, заступающих на службу; изучение оперативной обстановки на административном участке и ее анализ; организация взаимодействия; подведение итогов работы УУП.

¹ Деятельность участкового уполномоченного полиции: курс лекций / Под ред. А.Г. Гришакова. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2016. 180 с.

Планирование работы УУП подразделяется на два блока: ежедневное планирование и планирование на месяц, квартал, полугодие и год. Составляемые планы УУП отражают возложенные на него обязанности. Так, например, в течение года УУП должен завершить поквартирный обход своего административного участка, ввиду чего он планирует поэтапное осуществление поквартирного обхода.

Следует обратить внимание на то, что в соответствии с п. 29 Наставления «периодичность и порядок проведения инструктажей участковых уполномоченных полиции, обслуживающих административные участки, находящиеся в удаленном сельском поселении или труднодоступной местности, определяются начальником территориального органа МВД России на районном уровне исходя из целесообразности и оперативной обстановки».

При этом допускается их проведение с использованием средств радио- и проводной связи. В новой редакции Наставления УУП исключили использование средств видеосвязи, т.к. на практике она просто отсутствует таких районах.

В повседневной деятельности УУП осуществляет взаимодействие с другими структурными подразделениями, территориальными органами МВД России, представителями органов исполнительной власти и местного самоуправления, представителями предприятий, учреждений и организаций, расположенных на обслуживаемой территории, а также с общественными объединениями по вопросам обеспечения личной безопасности граждан, охраны общественного порядка и собственности, обеспечения общественной безопасности, борьбы с преступностью и профилактике преступлений и правонарушений.

Подведение итогов работы УУП полиции за смену осуществляется на основе обобщения информации, содержащейся в рапортах, представляемых руководителю подразделения УУП или ответственному руководителю. Кроме того, УУП обязан отчитываться перед населением административного участка.

Деятельность УУП во многом зависит от взаимодействия с другими службами полиции. В свою очередь, успешное обеспечение охраны общественного порядка и борьба с преступностью зависит от тесного сотрудничества с УУП, обслуживающими соседние участки.

В современных условиях обеспечения правопорядка и безопасности на территории государства важное значение имеет эффективное взаимодействие различных служб, ответственных за осуществление контроля и надзора. Участковые уполномоченные полиции являются ключевым звеном в системе правоохранительных органов, а их взаимодействие с другими службами играет определяющую роль в обеспечении безопасности граждан.

Основная цель взаимодействия участковых уполномоченных полиции с другими службами заключается в координации действий и обмене информацией для успешного выполнения своих задач. Следует отметить, что формы и методы такого взаимодействия могут быть разнообразными и зависят от конкретной ситуации.

Одной из основных форм взаимодействия является оперативно-служебная связь. Участковые уполномоченные полиции поддерживают постоянную связь со своими коллегами из других служб, таких как пожарная охрана, скорая помощь, спасательные службы и другие. Это позволяет оперативно реагировать на происшествия и координировать свои действия для обеспечения безопасности граждан.

Еще одной формой взаимодействия является совместные оперативно-розыскные мероприятия. Участковые уполномоченные полиции часто работают в составе оперативных групп, которые проводят специальные мероприятия по предотвращению и пресечению преступлений. В ходе таких мероприятий сотрудники полиции сотрудничают со специалистами из других служб, используя их знания и опыт для достижения общей цели - борьбы с преступностью.

Также важным элементом взаимодействия является информационный обмен. Участковые уполномоченные полиции получают информацию от других

служб о возможных угрозах безопасности, наличии подозрительных лиц или предметов, а также о результатах проведенных мероприятий. В свою очередь, они передают информацию о выявленных правонарушителях или происшествиях, чтобы другие службы могли принять соответствующие меры.

Необходимо отметить, что взаимодействие участковых уполномоченных полиции с другими службами предполагает также сотрудничество с общественными организациями и гражданскими активистами. Участковые уполномоченные полиции проводят различные профилактические мероприятия и информационные кампании вместе с активными жителями района, которые помогают создать безопасную и спокойную обстановку.

Важно отметить, что успешное взаимодействие участковых уполномоченных полиции с другими службами требует хорошей координации действий и единого понимания задач. Для этого необходимо проводить регулярные совещания и тренировки, на которых обсуждаются текущие проблемы и планируются дальнейшие действия. Также следует разработать единые стандарты работы для всех служб, чтобы обеспечить единообразный подход к решению задач.

Взаимодействие УУП с сотрудниками других служб и подразделений полиции осуществляется на всех уровнях организационной структуры данной службы. По мнению А.Н. Кокорева, под взаимодействием понимается деятельность, согласованная по целям, месту, времени применения сил и средств для достижения поставленных задач¹.

Формы взаимодействия во многом зависят от того, с сотрудниками каких служб устанавливаются взаимоотношения участковым уполномоченным полиции.

Взаимодействие УУП с другими подразделениями полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности осуществляется в следующих формах:

¹ Кокорев А.Н., Лаврентьева М.С. Организация деятельности участковых уполномоченных милиции: курс лекций. М.: МосУ МВД России, 2009. 213 с.

- «взаимный обмен информацией об имевших место преступлениях и приметах разыскиваемых преступников;

- проведение совместных мероприятий по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, выявлению и наблюдению за лицами, ведущими антиобщественный образ жизни и представляющими оперативный интерес;

- совместные обходы обслуживаемой территории и мест возможного укрытия преступного элемента (подвалов, чердаков, сараев, строящихся и пустующих зданий и т.д.);

- совместное проведение инструктажей работников ЖКХ, управляющих домами, комендантов общежитий, дворников, сторожей, внештатных сотрудников полиции по вопросам охраны общественного порядка и борьбы с преступностью;

- информирование постовых и патрульных сотрудников полиции об оперативной обстановке на участке в части, касающейся их службы, оказание им помощи в изучении территории и населения, личной проверке несения патрульно-постовой службы;

- своевременное получение сведений обо всех готовящихся, совершаемых и совершенных преступлениях, происшествиях и нарушениях правопорядка от работников предприятий, учреждений и общественности;

- совместное проведение разъяснительной работы среди населения по месту работы и жительства».

Одной из наиболее часто встречающейся формы взаимодействия, в практике УУП является проведение совместных с дознавателем мероприятий по раскрытию уже совершенного преступления. Важность данной формы взаимодействия объясняется прежде всего тем, что от успешность его организации существенно влияет на быстроту, полноту и результаты расследования в целом.

Качество деятельности УУП во многом определяется тесным взаимодействием с дознавателями, ведь к функциям участкового среди прочих относится и оказание помощи в расследовании преступлений. Такое содействие

может выражаться: в обеспечении сотрудником органа дознания условий для проведения следственного действия; непосредственном его участии в работе дознавателя.

Так, по одному уголовному делу изъятие наркотических средств и психотропных веществ было произведено в подвальном помещении при производстве обыска участковым уполномоченным ОП «Ленинский» УМВД России по городу Магнитогорск Челябинской области З., в присутствии понятых и с участием М. Данный обыск проведен в связи с наличием подозрения о возможности нахождения в указанном помещении следов преступления, а также наличия иных предметов, имеющих значение для уголовного дела.

Выдача вышеуказанных веществ и предметов осуществлена М. после прибытия сотрудника полиции с понятыми и предъявлении ему постановления о производстве обыска в указанном помещении, что опровергает доводы защиты о явке с повинной М.

Выводы по первой главе исследования:

Во-первых, в статусе УУП можно выделить несколько его уровней: правовой статус УУП как гражданина Российской Федерации, т.е. общегражданский статус; правовой статус УУП как специфического субъекта права, который характеризуется посредством таких категорий, как «специальная правосубъектность» и «специальный правовой статус».

Во-вторых, деятельность УУП по своему организационно-юрисдикционному наполнению широка и многогранна. Реализуя задачи, закрепленные в нормативных правовых актах МВД России, участковый осуществляет практически все виды деятельности, входящие в компетенцию органов внутренних дел.

В-третьих, обозначенные организационные мероприятия позволяют в целом получить представление о повседневной деятельности УУП с учетом действующего на сегодняшний день законодательства. Особенностью организации деятельности данного подразделения является тесная взаимосвязь всех его структурных элементов. В свою очередь, успешное обеспечение охраны

общественного порядка и борьба с преступностью зависит от тесного сотрудничества с УУП, обслуживающими соседние участки. Формы взаимодействия зависят от того, с сотрудниками каких служб устанавливаются взаимоотношения УУП.

ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ С ДРУГИМИ СЛУЖБАМИ ОВД И ИНЫМИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА

§ 1. Особенности взаимодействия участковых уполномоченных полиции с иными сотрудниками полиции

В процессе выполнения возложенных задач, участковый уполномоченный полиции взаимодействует практически с каждым подразделением органов внутренних дел.

Рассмотрим особенности взаимодействия участковых уполномоченных полиции с подразделениями, с которыми наиболее часто происходит процесс взаимодействия.

В первую очередь, необходимо определить особенности взаимодействия участковых уполномоченных полиции со следователем и дознавателем.

В раскрытии и расследовании преступлений, хорошо организованное взаимодействие следователей с оперативными работниками, участковыми уполномоченными полиции, экспертами и сотрудниками других служб, подразделений и ведомств является важнейшим условием. Термин «взаимодействие» олицетворяет согласованные действия органов дознания и предварительного следствия, призванные раскрыть и расследовать преступления.

Взаимодействие - взаимоотношение двух явлений, взаимная поддержка друг друга. Поддержка заключается в помощи и содействии кому-то. Различные формулировки понятия «взаимодействие» можно найти в юридической литературе. Однако, наиболее точное определение данного термина, по мнению А.Ю. Головина, гласит, что «взаимодействие следователя с другими субъектами деятельности по раскрытию и расследованию преступлений представляет собой комплекс совместных и согласованных процессуальных и непроцессуальных

мероприятий, основанных на действующем законодательстве, подзаконных нормативных актах (приказах, инструкциях) и осуществляемых специфичных формах»¹.

Взаимодействие следователя с оперативными работниками и экспертами является наиболее изученной проблемой на основе анализа научной литературы. Однако, взаимодействие следователя с участковым уполномоченным полиции оказывается подвержено различным правовым и организационным проблемам, которые требуют дальнейшего изучения и улучшения.

В конце XIX века Г. Гросс, один из основоположников криминалистики, точно определил роль судебного следователя в организации взаимодействия, говоря: «...Направление всего следствия всегда должно быть в руках следователя, и полиция должна работать по его точным поручениям»².

Организаторами раскрытия и расследования преступлений по уголовным делам являются следователь и дознаватель, как указано в статьях 38, 41 УПК РФ. В полном ведении исполнения данных функций остается инициатива следователя, в зависимости от обстоятельств дела. Уголовно-процессуальное законодательство Российской Федерации практически полностью реализует данный подход. Взаимодействие между участковым уполномоченным полиции и следователем определяется процессуальными формами в соответствующих положениях.

Полицейский участковый не имеет полномочий выдавать письменные поручения в соответствии с действующим законодательством, в отличие от следователя и начальника органа дознания. Однако, начальник органа дознания обязан поручить исполнению следователем дачи письменных поручений, включая участкового уполномоченного полиции. Исполнение поручения следователя, связанного с расследуемым уголовным делом, является обязательным.

¹ Криминалистика: учебник для студентов и вузов / под ред. А.Ф. Волынского, В.П. Лаврова. 2-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ–ДАНА: Закон и право, 2022.

² Гросс Г. Руководство для судебных следователей как система криминалистики. Новое издание, перепечатанное с издания 1908 года. М., 2002.

Основные непроцессуальные формы взаимодействия участковых уполномоченных полиции и следователя включают следующие: обеспечение охраны места происшествия и сохранение следов преступления и других предметов, важных для дела, до прибытия следователя и следственно-оперативной группы; информирование следователя о принятых мерах по прибытии последнего. Помимо этого, участковые уполномоченные полиции могут получить поручение выполнить такие задачи, как установка и допрос свидетелей и очевидцев преступления, проведение выемки и осуществление розыска подозреваемого и обвиняемого.

О месте, времени и способе совершения преступления, а также приметах подозреваемого и возможных свидетелей информирует прибывшего следователя и членов следственно-оперативной группы по сообщению о преступлении.

По пресечению преступления и задержанию (преследованию) подозреваемых следователь и, при необходимости, члены следственно-оперативной группы информируются о принятых мерах.

Сведения о совершенном преступлении, приметах его исполнителей и обстоятельствах оперативный дежурный уведомляется следователем.

Участковый полицейский, согласно федеральным законам «Об оперативно-розыскной деятельности» и «О полиции», выполняет поручения следователя или руководителя следственно-оперативной группы. Он занимается получением справок, установлением, опросом, вызовом очевидцев и других лиц, которые могут иметь информацию о преступлении и его исполнителях. Кроме того, он осуществляет проверку мест, где могут находиться лица, скрывающиеся от органов следствия и дознания, и незамедлительно информирует об этом инициаторов розыска, включая следователя. Если участковый полицейский установит доверительные отношения, он также информирует следователя о полученной информации, которая может быть важной для раскрытия и расследования уголовного дела, включая свидетелей и очевидцев преступления, лиц, причастных к его совершению, а также местонахождение украденного имущества и др.

На наш взгляд, предлагаемое изменение законодательства способствует совершенствованию взаимодействия следователя и участкового уполномоченного полиции, а также повышению ответственности и результативности его деятельности. Оперативно-служебная деятельность участкового уполномоченного полиции на закрепленном административном участке и проживание на территории обслуживания создают широкие возможности для установления доверительных отношений с гражданами и получения информации, необходимой для раскрытия и расследования преступлений.

Следующим подразделением, с которыми наиболее часто происходит взаимодействия участковых уполномоченных полиции являются подразделения уголовного розыска.

Высокий профессионализм и знание оперативной обстановки на обслуживаемой территории являются необходимыми качествами участкового уполномоченного полиции, который является представителем государственной власти. Его универсальная деятельность включает использование психолого-педагогических навыков и применение различных оперативно-розыскных средств и методов¹.

Одной из ключевых задач борьбы с преступлениями и правонарушениями является эффективное взаимодействие между подразделениями участковых уполномоченных полиции и подразделениями уголовного розыска. Это организационное взаимодействие играет важнейшую роль в противостоянии преступности и правонарушениям.

Права и свободы человека и гражданина могут быть обеспечены через осуществление деятельности участкового уполномоченного полиции в трех основных направлениях: административном, оперативно-розыскном и уголовно-

¹ Богданов А.В., Ильинский И.И., Хазов Е.Н. Административно-правовая и оперативно-розыскная деятельность участкового уполномоченного полиции // Актуальные проблемы административного права и административной деятельности органов исполнительной власти: сборник материалов межведомственной научно-практической конференции. - Домодедово, 2018. С. 44-51.

процессуальном. В современных условиях традиционные методы борьбы с преступностью часто оказываются неэффективными, поэтому роль оперативно-розыскной деятельности становится все более значимой. Именно поэтому все аспекты оперативно-розыскной деятельности пронизаны правовыми нормами КоАП РФ, УК РФ и УПК РФ, и выполняют административно-правовые, уголовно-правовые и уголовно-процессуальные функции.

Полномочия, задачи и обязанности органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность (ОРД) в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О полиции» и другими нормативными актами административного права, определяют систему и государственно-правовой статус этих органов. Это включает регламентацию вопросов, связанных с полномочиями, задачами и обязанностями этих органов, а также другие аспекты, урегулированные конституционным и административным правом.

Система нормативного регулирования оперативно-розыскной деятельности частично является административно-правовой и воплощается через издание нормативных актов, таких как приказы, инструкции, распоряжения и наставления, органами, осуществляющими эту деятельность, в пределах их компетенции. Эти нормативные акты регулируют организацию и тактику проведения оперативно-розыскных мероприятий¹.

Выдача разрешения на занятие частной детективной и охранной деятельностью, а также допуск граждан к сведениям, составляющим государственную тайну или работам, связанным с эксплуатацией объектов, представляющих повышенную экологическую опасность, связаны с проведением оперативно-розыскной деятельности по изучению личности граждан. Тесное взаимодействие между теорией оперативно-розыскной деятельности и наукой административного права обусловлено их изучением

¹ Правовые основы оперативно-розыскной деятельности: учебно-методическое пособие / О.Б. Абакумов, В.В. Алексеев, С.В. Баженов [и др.]. - Москва, 2017. - 145 с.

таких и других административных оперативно-проверочных задач, включая пограничные проблемы.

На районном уровне организация деятельности оперативных подразделений и подразделений участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России основана на зональном принципе. Этот принцип заключается в закреплении оперативных сотрудников и участковых уполномоченных полиции за определенной территорией оперативного обслуживания и в их взаимодействии с целью выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений. Подразделения полиции занимаются оперативно-розыскной деятельностью в органах внутренних дел.

Решение задачи по оптимальному использованию всех сил, средств и методов органов внутренних дел, функционирующих на обслуживаемой территории, является важным элементом оперативного обслуживания. Определение основных направлений деятельности полиции, связанных с осуществлением оперативно-розыскной деятельности, содержится в статье 2 Федерального закона «О полиции». Для реализации этих направлений деятельности полиция обладает правом проводить оперативно-розыскные мероприятия, согласно пункту 10 статьи 13 Федерального закона «О полиции».

Главной задачей, которую нужно рассмотреть в первую очередь, является взаимодействие оперативных сотрудников с участковым уполномоченным полиции. Основным содержанием работы участкового уполномоченного полиции является общение с населением. Представительство всей полиции на закрепленной территории - одна из особенностей работы участкового уполномоченного полиции, что требует высокого профессионализма и знания оперативно-розыскной деятельности, а также оперативной обстановки на обслуживаемой территории. У каждого участкового уполномоченного полиции есть своя специфика района обслуживания и уникальные особенности.

Во время анализа преступной обстановки на территории, оперативный сотрудник сталкивается с паспортным административного участка, где работает участковый уполномоченный полиции. Он ежедневно беседует с ним

о состоянии общественного порядка и разных негативных явлениях, которые происходят на территории. Также, общаясь с гражданами, которые живут и работают на территории участка, и используя помощь доверенных лиц и представителей общественности, участковый уполномоченный полиции собирает множество информации о случаях кражи, угона автомобилей, подозрительных лицах, нелегальных мигрантах и других преступных действиях¹.

Реализация и проверка любой информации, подобной описанной, должна осуществляться сотрудниками уголовного розыска и участковыми уполномоченными в полиции незамедлительно. Участковые уполномоченные полиции руководствуются в своей работе Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», другими федеральными законами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и иными правовыми актами, регламентирующими деятельность Министерства внутренних дел Российской Федерации в данной сфере.

Функции государственных органов и подразделений определяются соответствующими нормативными правовыми актами. Важно отметить, что субъектами оперативно-розыскной деятельности могут быть как полиция, так и участковые уполномоченные. Они частично осуществляют оперативно-розыскные мероприятия. Органы дознания, в свою очередь, должны принимать необходимые оперативно-розыскные меры согласно положениям УПК РФ для выявления преступлений и лиц, совершивших их.

Важно регулярно проверять жилой сектор для выявления всех квартир, которые сдаются в аренду, включая поднаем без соответствующей регистрации

¹ Конституционное право России / В.О. Лучин, Б.С. Эбзеев, Е.Н. Хазов [и др.]. 10-е изд., перераб. и доп. Москва, 2019. 687 с.

в налоговых органах, чтобы предотвратить нарушения миграционного законодательства. Если совершается преступление или административное правонарушение, участковый уполномоченный полиции должен немедленно прибыть на место происшествия, пресечь незаконные действия, обеспечить безопасность граждан и общественную безопасность, документировать все обстоятельства преступления или административного правонарушения, сохранить следы и обеспечить их сохранность до прибытия следственно-оперативной группы.

Участковые уполномоченные, являясь субъектами оперативно-розыскной деятельности, имеют ряд задач, которые вытекают из общих целей полиции. Они включают защиту личности, общества и государства от противоправных действий, предотвращение и пресечение преступлений и административных правонарушений, осуществление розыска лиц, выявление и раскрытие преступлений, участие в мерах противодействия терроризму в пределах своей компетенции, контроль за соблюдением запретов и ограничений, накладываемых судом на освобожденных из мест лишения свободы лиц, изъятие поддельных документов у граждан и должностных лиц, выявление мест, связанных с проституцией, незаконным употреблением наркотических и психотропных веществ, установление их организаторов и содержателей через сыск, внештатных сотрудников и доверенных лиц, выявление лиц, занимающихся незаконным оборотом наркотических и психотропных средств, информирование оперативных подразделений полиции о них, предотвращение и раскрытие преступлений на закрепленном участке, содействие сотрудникам уголовного розыска в проведении оперативно-розыскных мероприятий, установление доверительных отношений с гражданами для получения информации, способствующей предотвращению и раскрытию преступлений, розыску преступников и пропавших без вести.

Списки похищенных вещей, предметов и автотранспорта, а также лиц, находящихся в розыске, должны быть на участковом пункте полиции. Зависит эффективность работы участкового уполномоченного полиции от различных

факторов. Важно не только знание законодательства и умение общаться с гражданами, но и успешное взаимодействие с подразделениями территориальных органов МВД России, органами местного самоуправления, территориальными органами исполнительной власти, учреждениями, организациями, общественными объединениями и гражданами. Кроме того, важно также иметь хорошие знания в области оперативно-розыскной деятельности и умение тактически грамотно применять силы, средства и методы ОРД.

В целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений участковый уполномоченный полиции обязан проводить оперативно-розыскную деятельность. Однако, самостоятельно он может осуществлять только определенные меры, такие как опрос, проверка справок, сбор образцов для сравнительного анализа, исследование предметов и документов, идентификация личности, обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств, а также наблюдение¹.

Проведение оперативно-розыскных мероприятий (ОРМ) не является обязательным для подразделений, не входящих в оперативный состав. Вместо этого, они могут заниматься детективной, административной или иной видом работы. Участковые полицейские также имеют возможность участвовать в ОРМ вместе с оперативными сотрудниками.

Участковые полицейские имеют полномочия выявлять причины преступлений и административных правонарушений в пределах своей компетенции, а также условия, способствующие их совершению. Они могут выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступления, и проводить с ними индивидуальные профилактические беседы. При необходимости, они передают информацию о таких лицах в соответствующие подразделения территориальных органов МВД России.

¹ Административное право (общая часть в определениях и схемах): учебно-наглядное пособие / А.В. Богданов, Е.Ю. Зин-ченко, Б.Н. Комахин [и др.]. - Новосибирск, 2020. - 178 с.

Опрос в ОРД, как правило, называется разведывательным опросом, который имеет свою особенность - исследовательский и поисковый характер. Его целью является поиск и раскрытие скрытой информации, которая имеет важное значение для решения оперативных задач.

В рамках профилактического обхода, участковый уполномоченный полиции проводит опрос граждан. Суть опроса состоит в прямом взаимодействии уполномоченного полиции с гражданами, которые обладают информацией о лицах и событиях, представляющих оперативный интерес для правоохранительных органов.

Своевременное выявление лиц, замышляющих, подготавливающих или совершивших преступления, а также тех, кто высказывает намерения совершить противоправные действия, является возможным благодаря полученной информации. Дополнительно, участковый уполномоченный имеет доступ к данным о поведении лиц, находящихся под административным надзором и состоящих на профилактическом учете, а также о лицах, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества, а также распространяющих экстремистские материалы. Он также может получить информацию о несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних¹.

Проводя регулярные обходы, участковый уполномоченный полиции часто сталкивается с необходимостью осматривать помещения, здания, сооружения, участки местности и транспортные средства. При выполнении профилактического обхода административного участка, участковый посещает здания, строения и сооружения, которые находятся на территории административного участка. Если требуется, он также осматривает подъезды, чердаки и подвалы жилых домов, а также строения, которые находятся в пустующем состоянии или подлежат сносу. В рамках обхода также осуществляется посещение лиц, находящихся на профилактическом учете в

¹ Афанасьев Д.В., Хазов Е.Н. Административно-правовая деятельность штабных подразделений органов внутренних дел: монография. Москва, 2015. 159 с.

полицейских органах, и знакомство с жильцами квартир, домов и комнат в соответствии с требованиями.

Вопросы сотрудничества с владельцами или их представителями объектов, расположенных на административном участке, решаются на встречах, проводимых в рамках 15 Федерального закона «О полиции». Проверка возможного местонахождения лиц, скрывающихся от правоохранительных органов, уклоняющихся от наказания или без вести пропавших, осуществляется на административном участке как самостоятельно, так и в сотрудничестве с подразделениями уголовного розыска.

В жилом секторе участковые уполномоченные полиции выполняют основные задачи по предотвращению преступлений и правонарушений. В этой работе важно сотрудничество с оперативными подразделениями и гражданами, которые помогают полиции в получении информации, требующей внимания.

Доверительные отношения с гражданами являются одним из способов применения ОРД в борьбе с преступностью. Взаимодействие с органами, осуществляющими ОРД, становится необходимым для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, а также для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности. Эти обстоятельства свидетельствуют о том, что доверительные отношения играют важную роль в противодействии правонарушениям и преступлениям на определенной территории¹.

Отсутствие четко прописанной процедуры установления участковыми уполномоченными полиции негласного содействия с гражданами, желающими оказывать содействие конфиденциально, заслуживает внимания. Эффективность оперуполномоченного уголовного розыска непосредственно зависит от его хорошего знания оперативной обстановки на территории и взаимодействия с

¹ Соблюдение конституционных прав и свобод человека и гражданина в оперативно-розыскной деятельности: учебно-методическое пособие / В.К. Пауков, А.В. Богданов, Е.Ю. Зинченко [и др.]. Москва, 2020. 64 с.

участковыми уполномоченными полиции, а также от сотрудничества с органами исполнительной власти и муниципалитетами.

В процессе осуществления административного расследования, участковые уполномоченные полиции взаимодействуют с другими субъектами административной юрисдикции. Это взаимодействие определяется административно-процессуальными особенностями и связано с различными формами реализации полномочий при рассмотрении дел об административных правонарушениях и назначении административных наказаний. Для выполнения своих служебных обязанностей на административных участках, УУП должны сосредоточиться на применении административно-правового воздействия на нарушителей административно-правовых запретов, таких как дозволения и предписания, а также на лицах, ведущих асоциальный образ жизни и имеющих опыт совершения противоправных деяний.

Имеются определенные способы и порядок реализации административно-процессуальной компетенции, которые используются УУП взаимодействия с другими субъектами, уполномоченными на рассмотрение дел об административных правонарушениях. Эти формы взаимодействия применяются как в процессе подготовки к разрешению, так и в процессе непосредственного разрешения административных.

Отраслевая специфика деятельности должностных лиц полиции, которые защищают охраняемые законом правоотношения от возможных противоправных посягательств, отражается в исследуемых административно-процессуальных особенностях.

Судьи, коллегиальные административно-юрисдикционные органы и должностные лица органов публичной власти рассматриваются профессором А. Ю. Якимовым как субъекты взаимодействия с полицией. Монографическое исследование осуществлено с целью всестороннего анализа особенностей административно-юрисдикционной деятельности УУП. Были исследованы понятие и предмет взаимодействия полиции с субъектами права, нормы

федерального и регионального административно-деликтного законодательства, а также процессуальные полномочия УУП и порядок их реализации¹.

На различных этапах и стадиях административного правоприменения, наиболее ярко проявляются особенности административно-процессуального взаимодействия. Это включает в себя:

- пресечение и выявление правонарушений;
- документирование административных деликтов;
- применение мер для обеспечения;
- проведение административного расследования;
- направление протокола об административном правонарушении субъектам административной юрисдикции;
- вынесение постановлений;
- обеспечение условий для исполнения назначенного административного наказания (административных наказаний).

Взаимодействие УУП требует осуществления полноценного взаимодействия через 7 административно-правовых форм реализации процессуальных полномочий. Каждая из этих форм имеет свои особенности. В процессе совместного выявления и пресечения административных правонарушений используются разнообразные организационно-тактические приемы и способы. Они направлены на установление фактов противоправного поведения и их пресечение с помощью правоприменительного потенциала общества и субъектов профилактической деятельности.

Исследования, которые можно найти в научно-методической периодике, касаются взаимодействия УУП с органами власти и гражданским обществом. А. Г. Гришаков утверждает, что успех этого взаимодействия зависит от того, насколько УУП уделяет внимание информации, полученной от других субъектов права о случаях антиобщественного или противоправного поведения в жилом секторе. Поэтому одной из важнейших особенностей работы УУП является не

¹ Якимов А. Ю. Субъекты административной юрисдикции (история, тенденции, перспективы) // Административное право и процесс. 2019. № 8.

только взаимодействие с гражданами и их общественными объединениями, но и использование аналогичных методов получения информации от должностных лиц, которые имеют административно-юрисдикционные полномочия в своей сфере. Видение УУП о том, как выявлять, пресекать и предотвращать административные правонарушения, основано на этой особенности¹.

Все чаще документирование обстоятельств правонарушений, которые посягают на жизнь, здоровье, права и другие интересы участников административно-правовых отношений, осуществляется УУП в рамках усложненного административного расследования (статья 28.7 КоАП РФ). Это происходит в течение одного месяца, когда проводятся процессуальные действия, направленные на получение необходимых сведений, таких как проведение экспертиз, установление потерпевших, свидетелей и допрос лиц, проживающих в другой местности. Это является особенностью обеспечения условий для соблюдения процессуального порядка проведения административного расследования.

В ходе рассмотрения дела в суде (статья 28.8 КоАП РФ), после составления протокола (часть 6 статьи 28.7 КоАП РФ) и сбора необходимых материалов, УУП направляет их в суд для вынесения постановления о назначении административного наказания. Процесс направления протокола и материалов федеральному судье (часть 3 статьи 23.1 КоАП РФ), собранных при проведении административного расследования по статьям 6.1.1 КоАП РФ (побои), является примером взаимодействия УУП и исследуемых процессуальных полномочий.

Когда речь идет о протоколе об административном правонарушении, то особое внимание следует уделить соблюдению процедур административно-процессуального документирования. Управление уголовного розыска (далее - УУР) тщательно изучает все материалы и проверяет правильность составления протокола, а именно полноту исследования события правонарушения и

¹ Гришаков А. Г. Профилактический обход административного участка, осуществляемый участковым уполномоченным полиции в жилом секторе: особенности работы с полученной информацией // Алтайский юридический вестник. 2021. № 2 (34).

информации о виновном лице. Важно отметить, что одной из значительных проблем может быть отсутствие данных о владении привлекаемым к ответственности лицом языком, на котором ведется процесс административного расследования, а также отсутствие переводчика при составлении протокола.

Ошибки в составлении протокола, которые можно исправить во время рассмотрения дела по существу, не являются серьезными нарушениями. Нарушения сроков составления протокола (статья 28.5 КоАП РФ) и его направления для рассмотрения (статья 28.8 КоАП РФ) не должны быть препятствием для субъектов права, поскольку эти сроки не являются обязательными. Также, если лицо, которое должно быть привлечено к ответственности, не является присутствующим при составлении протокола, но ему было сообщено о времени и месте, и оно не пришло в назначенный срок или не уведомило о причинах отсутствия, или причины отсутствия были признаны недостаточно обоснованными, это не является ошибкой составления протокола.

Особенности процессуального взаимодействия УУП и должностных лиц уполномоченных в рамках своей компетенции, на стадии вынесения постановления в рамках административного расследования, вполне очевидны. Профессор В. Ю. Ухов справедливо отмечает, что особая административно-юрисдикционная компетенция УУП позволяет ему самостоятельно рассматривать дела об административных правонарушениях. Это обуславливает осуществление УУП наиболее важного процессуального действия, направленного на решение ключевых задач административного расследования. Главной целью таких действий является законное привлечение лица, совершившего административное правонарушение, к административной ответственности и достижение наказания¹.

При подготовке дела к рассмотрению (статья 29.1 КоАП РФ), УУП учитывает различные факторы. В первую очередь, наличие возможных

¹ Ухов В. Ю., Дрозд А. О. Особенности стадии рассмотрения дела об административном правонарушении участковым уполномоченным полиции // Вестник Владимирского юридического института. 2023. № 1 (26).

обстоятельств, связанных с отсутствием юрисдикционной компетенции по соответствующей административно-правовой норме Особенной части КоАП РФ. Также принимается во внимание наличие обстоятельств, которые могут исключить административное расследование, соответственно, рассмотрение дела (статьи 24.5, 29.2 КоАП РФ). Кроме того, учитывается наличие неустранимых недостатков в оформлении протокола и материалов дела. Важным фактором является достаточность материалов дела для его рассмотрения по существу. И, наконец, рассматриваются поступившие ходатайства и их удовлетворение.

Особенности процессуального взаимодействия, связанного с рассмотрением административных дел и определением размера административного штрафа, включают экспертный механизм УУП и доведение постановления до привлекаемого к ответственности лица (статьи 29.10, 29.11 КоАП РФ). Кроме того, условия исполнения административных наказаний обеспечиваются через контроль за реализацией процедур административного выдворения иностранного гражданина или лица без гражданства за пределы Российской Федерации в форме самостоятельного контролируемого выезда, осуществляемого УУП и сотрудниками подразделений по вопросам миграции.

Возможность более действенного административно-правового воздействия на указанную категорию лиц обеспечивается документированием административного правонарушения по часть 3 статьи 20.25 КоАП РФ, что ведет к судебному-принудительному порядку помещения и содержания в специальном учреждении полиции (статья 27.19 КоАП РФ). Это является значимым инструментом контроля для УУП. Изложенные особенности реализации административно-правовых форм взаимодействия с другими субъектами права далеко не исчерпывают все возможности. (статей 32.10 КоАП).

Соответствие концептуальным направлениям развития системы общественной безопасности в Российской Федерации и службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России является

основанием для дальнейшего совершенствования административно-правового регулирования деятельности УУП в сфере исследуемых правоотношений.

§ 2. Особенности взаимодействия участковых уполномоченных полиции с общественными формированиями

В настоящее время важно обеспечить эффективность охраны общественного порядка и общественной безопасности в населенных пунктах. Для этого необходимо гармоничное взаимодействие полиции и других субъектов охраны правопорядка, включая общественные объединения правоохранительной направленности (далее – ООПН). Изучение теоретических и практических основ сотрудничества участковых уполномоченных полиции и общественности является актуальным, поскольку эти подразделения полиции находятся близко к населению и имеют общие интересы, такие как обеспечение безопасности жизни и защита от преступлений.

В отчетах МВД России и выступлениях руководителей МВД России различных уровней ежегодно отмечается положительное влияние общественных формирований на поддержание общественного порядка и предотвращение правонарушений. Согласно статье 10 ФЗ «О полиции», привлечение граждан к охране общественного порядка является одним из способов осуществления принципов, которые составляют основу взаимодействия полиции и общественности.

Основной функцией полиции является взаимодействие с общественными объединениями, организациями и гражданами. Она также обязана оказывать содействие этим объединениям и организациям в защите прав и свобод граждан, соблюдении законности и правопорядка, а также в развитии гражданских инициатив в сфере превентивной деятельности и обеспечения правопорядка. Полиция имеет право использовать ресурсы общественных объединений и организаций при выполнении своих обязанностей. Общественные объединения

и организации, в свою очередь, обязаны оказывать поддержку полиции при исполнении ее обязанностей.

Мнение Е.Н. Прохоровой о группах правоотношений, описанных выше, которые являются разновидностями правоохранительных отношений «государственно-общественного характера, где закреплена непосредственная роль указанных организаций и их активное участие в осуществлении поддержки государственного порядка в обществе», заслуживает согласия. Эти нормы определяют субъекты взаимодействия - УУП и ООПН; указывают предмет взаимодействия; устанавливают порядок и формы взаимодействия; регулируют обмен информацией о состоянии предмета взаимодействия; конкретизируют сроки проведения совместных мероприятий; и определяют компетенцию и полномочия взаимодействующих субъектов¹.

Взаимодействие с ООПН обеспечивается УУП, который выполняет несколько функций. Во-первых, он представляет полицию на административном участке и осуществляет широкий спектр полномочий, связанных с административной юрисдикцией, профилактикой, информированием и организацией. Во-вторых, его деятельность направлена на укрепление правопорядка и законности, а также на защиту прав и интересов граждан от противоправных действий. В своей повседневной работе УУП полагается на поддержку и доверие населения, а также на помощь общественности и трудовых коллективов.

Деятельность общественных объединений правоохранительной направленности отличается наличием конкретной цели, которая может быть, например, поиск пропавшего ребенка. Для ее достижения люди объединяют свои усилия, не обязательно являясь членами организации. Однако законодательство, регулирующее взаимодействие упомянутых общественных формирований, имеет общий характер. Поэтому анализ их совместной деятельности основан на теоретических подходах к пониманию сущности и направлений такого

¹ Прохорова Е.Н. Некоторые вопросы понятия и сущности правоохранительных правоотношений в современной России // Молодой ученый. 2019. №15. С. 323-325.

взаимодействия. Также учитываются отдельные положения законодательства, определяющего особенности участия гражданских коллективов в охране общественного порядка, и практика их сотрудничества в сфере обеспечения правопорядка. К сожалению, предусмотрены не все аспекты взаимодействия с рассматриваемой категорией общественных формирований.

Проведение анализа справочной, научной и учебной литературы позволяет утверждать, что взаимодействие УУП с общественными объединениями правоохранительной направленности может быть рассмотрено по-разному. Во-первых, это можно рассматривать как базовую философскую категорию, которая отражает процессы воздействия объектов друг на друга, их изменения, взаимную зависимость и порождение одним объектом других. Во-вторых, это можно рассматривать как достижение согласованности действий в определенной деятельности на основе объединения, реализацию мероприятий, направленных на достижение единой цели, а также повышение эффективности совместной деятельности в решении поставленных задач. Эти аспекты имеют общетеоретическую значимость.

Совместная или согласованная деятельность между субъектами, осуществляемая в соответствии с их компетенцией и направленная на достижение важных социальных целей, имеет практическую сторону. Она основана на законах и подзаконных актах, и представляет собой организованную деятельность независимых друг от друга субъектов в сфере правоохранения. Эта деятельность согласована по задачам, функциям и формам и направлена на защиту прав и законных интересов граждан, а также на обеспечение общественной безопасности и правопорядка. Это имеет нормативную сторону.

В области охраны правопорядка ученые и общественность сотрудничают, взаимодействуя согласованно по месту, времени и способам выполнения совместных задач. Они направлены на защиту жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, которые часто происходят в общественных местах. Весь этот процесс регулируется соответствующим

законодательством и включает в себя деятельность полиции, участие граждан и их объединений в охране общественного порядка, противодействие преступлениям и административным правонарушениям, и другие аспекты¹.

Взаимодействие участковых уполномоченных полиции и общественных объединений правоохранительной направленности является плановым и систематическим процессом, осуществляемым в пределах административного участка и территории муниципального образования. Это включает совместные или согласованные действия уполномоченных представителей полиции и гражданских объединений, которые принимают участие в охране общественного порядка и защите различных интересов. Они работают в соответствии с административно-правовыми нормами, с целью защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и противоправных действий, совершаемых в общественных местах. Это признано необходимым для эффективного выполнения задач, возложенных на уполномоченных полиции и общественные объединения правоохранительной направленности.

Социальное взаимодействие в науке анализируется через различные аспекты, такие как организационная структура, социальное управление и информационные процессы. Относятся к основным элементам организационного взаимодействия: определение целей, идентификация участников, выбор форм и способов взаимодействия, а также определение границ времени и пространства.

Исследование исторического и современного опыта взаимодействия полиции и общества в области правопорядка показывает наличие общих и специализированных принципов, которые также применяются в деятельности УУП.

Соблюдение прав и свобод человека, гуманизм, законность и гласность - все это принципы, закрепленные в общих принципах, которые определяют

¹ Профессиональная подготовка полицейских: учебник в 4 ч. / под общ.ред. В.Л. Кубышко. М.: ДГСК МВД России, 2020. Часть 4, 597 с.

правовые основы такого взаимодействия, как конституционные и общетеоретические принципы.

Система взаимодействия включает в себя различные специальные принципы, которые организуют и определяют особенности этого процесса. Среди этих принципов можно выделить такие как: научность, индивидуальность, коллективность, добровольность, планирование, непрерывность, конфиденциальность, целесообразность, самоуправление, территориальность, оперативность и пропорциональная ответственность за результаты работы. Они тесно связаны друг с другом и вместе составляют систему взаимодействия.

В статье 11 ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» указаны основные направления взаимодействия, включающие содействие органам внутренних дел в поддержании общественного порядка, участие в предотвращении и пресечении правонарушений, а также распространение правовых знаний и разъяснение норм поведения в общественных местах. В некоторых учебных изданиях приоритетными формами взаимодействия между участниками участковых участков полиции и общественными объединениями населения названы регулярные рабочие встречи с командирами народных дружин и руководителями других общественных объединений населения, совместное проведение различных мероприятий, таких как круглые столы, семинары, конференции и совещания, посвященные вопросам сотрудничества полиции и гражданского общества, а также информационно-пропагандистские акции и встречи с молодежью и др.

Основные формы взаимодействия органов внутренних дел с общественными объединениями, определенные Е.В. Кашкиной и А.В. Хандогиной, включают совместную деятельность и обмен информацией. В рамках совместной деятельности проводится совместное патрулирование, инструктаж и обучение дружинников, а также совместный анализ состояния охраны общественного порядка. Органы внутренних дел также оказывают методическую помощь членам общественных объединений в планировании и организации их работы, а также планируют и проводят мероприятия по охране

общественного порядка и предупреждению преступлений и административных правонарушений. Обмен информацией включает совместное проведение правовых занятий в образовательных организациях и обмен информацией о состоянии общественного порядка на административном участке. Органы внутренних дел также помогают в организации информирования населения о разрешенных законом способах обеспечения личной безопасности и защите имущества от преступных посягательств¹.

В процессе организации мероприятий по обеспечению общественного порядка, таких как приглашение полиции при проведении спортивных, культурно-зрелищных и других массовых мероприятий, ООПН содействуют УУП. Они также помогают в поиске пропавших без вести лиц и проводят комплексные профилактические мероприятия в жилом секторе для предупреждения и пресечения наиболее распространенных правонарушений в общественных местах и так далее.

Многообразие совместной деятельности может быть классифицировано с использованием следующих критериев: а) цели, для достижения которых требуются совместные действия (например, пресечение правонарушений, совершаемых в общественных местах); б) способы решения задач (патрулирование, оцепление и другие).

Есть несколько факторов, которые определяют характер взаимодействия полиции с институтами гражданского общества, такие как: а) хронология и продолжительность мероприятий (повторяющиеся, краткосрочные, длительные); б) основания и причины возникновения (планируемые, эпизодические).

Мы согласны с Е. В. Киричком, который отметил, что взаимодействие полиции с институтами гражданского общества является процессуальным и

¹ Кашкина Е.В., Хандогина А.В. Основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции [Текст]: учебно-наглядное пособие. 3-е изд., перераб. и доп. Домодедово: ВИПК МВД России, 2016, С.23.

проходит через определенные этапы. При организации и осуществлении такого взаимодействия между УУП и ООПН, мы выделяем следующие этапы¹:

1) Аналитический этап, включающий комплексный анализ с целью выявления проблем. Также происходит обмен информацией между участниками по вопросам, связанным с решением проблем, на которые направлено взаимодействие. Здесь также определяются цели, задачи, формы и методы взаимодействия.

1) Формирование перспективных и текущих планов взаимодействия является одним из этапов проектирования. В этом процессе определяются сроки исполнения и исполнители (а также соисполнители), а также разрабатываются методические рекомендации.

2) На этапе выработки управленческих решений принимаются совместные решения по организации взаимодействия, и они оформляются официально.

3) Функциональный этап представляет собой непосредственное проведение совместных мероприятий и решение проблем, возникающих в результате взаимодействия.

4) Контроль исполнения принятых решений включает проверку исполнения запланированных решений, освещение результатов взаимодействия в средствах массовой информации и просветительскую работу среди населения.

При разработке планов совместной деятельности УУП и ООПН следует учитывать рекомендуемые этапы, представленные выше. Например, чтобы привлечь представителей общественных объединений к проведению профилактических мероприятий на территории административного участка, руководитель подразделения УУП, исходя из анализа оперативной обстановки и задач конкретного мероприятия, определяет участие ООПН, количество его представителей, порядок и содержание инструктажа, формы обратной связи и

¹ Киричк Е. В. Взаимодействие полиции с общественными объединениями и иными институтами гражданского общества в условиях реализации принципа соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации // Административное и муниципальное право. 2013. № 12. С. 1140.

порядок оценки эффективности. Это позволяет дальше совершенствовать формы и методы совместной деятельности.

Для совместной деятельности УУП и ООПН характерны общие черты и отличительные особенности, которые определяются общностью задач, целей и методов. Однако эффективность деятельности УУП на участке обслуживания в значительной степени зависит от их взаимодействия с общественными объединениями, которые имеют направленность на правопорядок. Развитие этой сферы деятельности УУП является актуальным в свете оптимизации комплексных мер по обеспечению правопорядка, борьбе с преступностью, повышению уровня правосознания и социальной активности граждан. Изучение теоретического материала и практики правоохранительных органов показало, что эти две области имеют много общего, но также и различия.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правовое положение участковых уполномоченных полиции в выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел, является основополагающим аспектом их деятельности. Участковые уполномоченные полиции выполняют широкий спектр задач, включая обеспечение общественного порядка и безопасности, предотвращение правонарушений и преступлений, а также реагирование на происшествия.

В рамках своей деятельности участковые уполномоченные полиции взаимодействуют с различными службами и организациями, чтобы эффективно выполнить возложенные на них задачи.

Первой формой взаимодействия является координация действий сотрудников ОВД с другими структурами правоохранительной системы. Участковый уполномоченный полиции должен иметь отличное знание законов и нормативных актов, которые регулируют его деятельность, а также знать компетенцию других правоохранительных органов. Такое знание позволяет ему определить, когда необходимо привлечь к делу другую службу или специалистов (например, следователя или эксперта), чтобы обеспечить объективное и качественное расследование происшествия.

Вторая форма взаимодействия - оперативная информационная связь между участковым уполномоченным полиции и другими службами. Участковый должен обладать навыками работы с информацией, а также уметь оперативно получать и передавать необходимые данные. Например, в случае возникновения чрезвычайной ситуации или подозрений в совершении преступления, участковый может связаться с специалистами по борьбе с терроризмом или следственными органами для оперативного реагирования на происшествие.

Третья форма - кооперация участкового уполномоченного полиции с другими службами при проведении оперативно-разыскных мероприятий. Участковый может использовать помощь других структур правоохранительной системы для осуществления обыска, задержания подозреваемых или изъятия

документов. Например, при проведении обыска в жилом помещении, участковый может запросить помощь специализированной группы из отдела экономической безопасности для проверки наличия контрабандных товаров или незаконно полученных денежных средств.

Четвертая форма - консультационная поддержка со стороны специалистов других служб. Участковый уполномоченный полиции может обратиться за консультацией к сотрудникам следственных органов, прокуратуры или юридических экспертов по вопросам правовой трактовки определенной ситуации или применения норм законодательства. Такая консультация позволяет участковому принять обоснованные решения и не нарушать права граждан при выполнении своих задач.

Наконец, пятая форма - сотрудничество с общественными организациями и учреждениями. Участковые уполномоченные полиции могут взаимодействовать с представителями общественности, чтобы получить информацию о возможных правонарушениях или преступлениях, а также для проведения профилактической работы и разъяснительной деятельности. Например, участковый может провести лекцию в школе или встречу с местным сообществом для обсуждения актуальных проблем безопасности и правопорядка.

Одной из основных задач участковых уполномоченных полиции является поддержание общественного порядка и обеспечение безопасности на территории, которая им назначена. В рамках своей работы они вступают во взаимодействие с различными сотрудниками полиции, такими как следователи, оперативники, криминалисты и др. Это позволяет эффективно выполнять возложенные на ОВД задачи.

Одним из видов взаимодействия является координация деятельности между УУП и другими сотрудниками полиции при расследовании преступлений. Участковый уполномоченный может получить информацию о совершении преступления от граждан или самостоятельно выявить его факты при осуществлении служебной деятельности. В таких случаях он обязан передать

полученную информацию следственным подразделениям для проведения расследования. Также УУП может быть назначен ответственным за определенное преступление и выполнять оперативно-розыскные мероприятия по его раскрытию. Взаимодействие между УУП и следственными подразделениями полиции осуществляется посредством передачи материалов расследования, координации действий и обмена информацией.

Еще одним важным аспектом взаимодействия является сотрудничество УУП с оперативно-служебными подразделениями полиции. Оперативники отвечают за получение и анализ оперативной информации, проведение специальных мероприятий для предотвращения и пресечения преступлений. Участковый уполномоченный может быть назначен куратором по определенным направлениям работы оперативного отдела или участка. В этом случае он оказывает помощь оперативникам в получении актуальной информации, установлении контактов с населением и организации профилактической работы.

Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с общественными формированиями является важной составляющей выполнения ими задач, возложенных на органы внутренних дел. Общественные формирования могут играть значительную роль в поддержании общественного порядка и безопасности на территориях, где действуют УУП. В данном подразделе рассмотрим особенности такого взаимодействия и его значение для обеспечения правового положения УУП.

Сотрудничество УУП с общественными формированиями осуществляется на принципах партнерства, взаимовыгодного сотрудничества и уважения прав и интересов каждой стороны. В рамках этого сотрудничества УУП могут привлекать общественные формирования к осуществлению патрулирования территории, информированию населения о мерах по обеспечению общественной безопасности, проведению профилактической работы с населением и другим задачам.

Однако при взаимодействии УУП с общественными формированиями необходимо учитывать некоторые особенности. Во-первых, общественные

формирования не являются полицейскими службами и не имеют полномочий в сфере принятия решений или применения мер юридического характера. Они выполняют свои функции на основе добровольности и своего желания помочь полиции в поддержании общественного порядка.

Во-вторых, для успешного взаимодействия УУП с общественными формированиями необходимы определенные условия. Прежде всего, это должно быть законодательное регулирование таких отношений. В законе должны быть прописаны права и обязанности общественных формирований, а также порядок их сотрудничества с полицией. Кроме того, важно обеспечить соответствующую подготовку и обучение членов общественных формирований для выполнения возложенных на них задач.

Еще одним важным аспектом взаимодействия УУП с общественными формированиями является контроль со стороны полиции над деятельностью этих организаций. Полиция должна иметь возможность проверять качество работы и исполнение своих функций общественными формированиями, а также предоставлять им необходимую информацию и методическую помощь.

Такое взаимодействие имеет ряд значительных преимуществ для УУП. Прежде всего, это позволяет разгрузить полицию от определенного объема работы по поддержанию порядка на территории участка. Общественные формирования могут осуществлять профилактическую работу с населением, помогать в выявлении потенциально опасных объектов или лиц, а также предоставлять информацию полиции о преступлениях и правонарушениях.

Кроме того, общественные формирования могут быть полезными в решении конфликтных ситуаций на местах. Они имеют более прямое общение с населением и могут действовать как посредники при разрешении споров или конфликтов без необходимости привлекать полицию.

Таким образом, взаимодействие участковых уполномоченных полиции с общественными формированиями является важным элементом выполнения задач, возложенных на органы внутренних дел. Общественные формирования могут значительно помочь УУП в поддержании общественного порядка и

безопасности на территориях, где они действуют. Правильное организованное партнерское взаимодействие будет способствовать повышению эффективности работы УУП и достижению поставленных целей по обеспечению правопорядка.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 21 июля 2020 г. № 11-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2020. № 31, ст. 4398.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25, ст. 2954.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1), ст. 1.

4. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 08 марта 2015 № 21-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 февраля 2015 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25 февраля 2015 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 10, ст. 1391.

5. Воздушный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19 февраля 1997 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 марта 1997 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 12, ст. 1383.

6. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федер. закон Рос. Федерации от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 25 марта 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 30 марта 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 15, ст. 2037.

7. О полиции: федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

8. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 26 (ч. 1), ст. 3851.

9. О внесении изменений в Федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»: федер. закон Рос. Федерации от 01 октября 2019 г. № 331-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19 сентября 2019 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25 сентября 2019 г. // Рос. газ. – 2019. – 3 октября.

10. О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: приказ МВД России от 08 июля 2011 года № 818 // Рос. газ. № 189. 2011.

11. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Барышников М.В. Отдельные аспекты индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции с подучетными лицами // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2018. № 2 (75). С. 16-19.

2. Бахрах Д.Н. Административное право: учебник для вузов. М.: Норма, 2016. С. 213.

3. Бачурин, А.Г., Щеглов, А.И. Порядок постановки и снятия с профилактического учета ОВД отдельных категорий граждан, проведение

сотрудниками полиции профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений: учебно-методическое пособие // Бачурин А.Г., Щеглов А.И. Б.: БЮИ МВД России, 2016. 48 с.

4. Белик Ю.С. Уклонение от административного надзора: анализ изменений в уголовном законодательстве (статья 314.1 УК РФ) // Правоохранительная деятельность органов внутренних дел в контексте современных научных исследований. Материалы международной научно-практической конференции. Составитель Д.В. Попов. 2018. С. 60-65.

5. Костенников М. В., Куракин А. В. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов. М., 2019. 521 с.

6. Кошелев Е.В., Юрицин А.Е. Деятельность участковых уполномоченных полиции по обеспечению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2018. № 1 (34). С. 23-25.

7. Леонов А.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции и инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних: учебное пособие. Р.: ФГКОУ ВО РЮИ МВД России, 2018. 72 с.

8. Петрова О.В. О некоторых аспектах доказывания цели уклонения от административного надзора // Военное право. 2018. № 1 (47). С. 82-87.

9. Сангаджиев Е.В. Проблемы, затрудняющие индивидуально-профилактическую работу участковых уполномоченных полиции с лицами, имеющими опыт совершения противоправных деяний, предложения по их минимизации // В сборнике: Проблемные вопросы экономической безопасности России 2020. С. 148-152.

10. Фаткуллин Б.Х., Усманова Д.Р. Некоторые вопросы организации службы участковых уполномоченных полиции // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. 2020. № 1. С. 545-548.

11. Шестак В.А. Основные условия установления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Мировой судья. 2017. № 12. С. 31-35.

12. Шестак В.А. Порядок рассмотрения судами административных дел об установлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, в современных условиях // Мировой судья. 2018. № 1. С. 37-40.

III. Эмпирические материалы

1. О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 мая 2017 года № 15 // Рос. газ. № 110. 2017.

2. О направлении обзора «О состоянии работы органов внутренних дел по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, в том числе розыску лиц, уклоняющихся от административного надзора, привлечению к уголовной ответственности по части первой статьи 314.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»: письмо МВД России от 28 августа 2019 года №1/9719.

3. О судебной практике по делам о преступлениях, предусмотренных статьей 314.1 Уголовного кодекса Российской Федерации: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 мая 2016 года № 21 // Рос. газ. № 117. 2016.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную тайну

И.В. Звонорев