

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«АНАЛИЗ ОПЕРАТИВНОЙ ОБСТАНОВКИ НА
ОБСЛУЖИВАЕМОМ АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ:
ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ ЭЛЕМЕНТ ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ
(РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)»**

Выполнил
Антон Павлович Дреус,
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2018 года набора, 8201 учебной группы

Руководитель
профессор кафедры
доктор юридических наук
Шайхуллин Марат Селирович

К защите _____
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры _____ И.Р. Диваева
подпись

Дата защиты « ___ » _____ 2024 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Теоретические основы деятельности участкового уполномоченного полиции по осуществлению анализа оперативной обстановки на административном участке	7
§ 1. Теоретико-правовое понятие оперативной обстановки.....	7
§ 2. Значение анализа оперативной обстановки для предупредительной деятельности участкового уполномоченного полиции.....	14
Глава 2. Анализ оперативной обстановки на административном участке и планирование предупредительной деятельности участкового уполномоченного полиции	23
§ 1. Оценка состояния и динамики преступности на административном участке	23
§ 2. Характеристика факторов, влияющих на состояние оперативной обстановки административного участка.....	30
§ 3. Совершенствование организации предупредительной деятельности участкового уполномоченного по итогам анализа оперативной обстановки на административном участке	38
Заключение	47
Список использованной литературы.....	51
Приложение 1	55
Приложение 2	56
Приложение 3	57
Приложение 4	58
Приложение 5	59
Приложение 6	60
Приложение 7	61

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выпускной квалификационной работы. Одной из приоритетных задач государства является создание и поддержание комфортной среды для жизнедеятельности граждан, в том числе среды, свободной от криминальных проявлений, насилия и покушения на права человека. Противодействие со стороны государства и самого общества криминальным проявлениям заключается не только в выявлении и пресечении преступлений и административных правонарушений, но и в профилактике выбора индивидами противоправных моделей поведения.

Как утверждает один из классиков отечественной криминологии Ю. М. Антонян: «Полностью искоренить преступность невозможно»¹, однако, следует стремиться к минимизации ее проявлений и ограничивать в определенных управляемых рамках. Именно поэтому в любом государстве функционируют специальные органы, деятельность которых направлена на борьбу с преступностью – органы внутренних дел. Учитывая, что предупреждение преступности представляет собой сложнокомпонентный механизм, состоящий из профилактики, предотвращения, пресечения преступлений, а также исправления лиц, ранее преступавших закон, структура органов внутренних дел коррелирует с указанными задачами.

С учетом территориального зонирования в органах внутренних дел создана специальная служба участковых уполномоченных полиции, предназначением которой является борьба с противоправным поведением на административном участке. В советский период функционирования указанной службы сформировались определенные компетенции участковых уполномоченных милиции. В настоящее время, концепция деятельности участковых уполномоченных полиции переориентирована и заключается в непосредственном предупреждении преступлений и административных

¹ Антонян Ю. М. Общая концепция предупреждения преступности // Человек: преступление и наказание. 2013. № 3. С. 21–29.

правонарушений на своем административном участке. Несомненно, для планирования указанной многогранной деятельности участковому уполномоченному полиции следует владеть значительным количеством информации, характеризующей его участок: показатели преступности, особенности несения службы, социально-экономические элементы территории и иные.

Важным представляется и то, что планирование деятельности возможно осуществлять только на основе прогнозирования. В случае несения службы на административном участке речь может идти о разном временном прогнозировании: дальнесрочном, среднесрочном и краткосрочном. Однако, именно краткосрочный прогноз позволяет оперативно реагировать на изменяющуюся обстановку на территории и скоординировать свои действия. В том числе, в случае необходимости, прибегнуть к помощи иных взаимодействующих служб органов внутренних дел, правоохранительных органов, органов местного самоуправления и органов государственной власти в пределах их заинтересованности.

Таким образом, учет такой изменяющейся обстановки и ее прогноз в деятельности участкового уполномоченного полиции является тем фундаментом, который обуславливает эффективность несения службы, достижение поставленных целей службы участковых уполномоченных полиции, и, соответственно, создание комфортной среды для жизнедеятельности граждан административного участка.

В научных исследованиях и в правоохранительной практике сложилось устойчивое понимание оперативной обстановки под такой изменяющейся обстановкой на конкретной территории¹. Вместе с тем, ее содержательное наполнение до сих пор не имеет четкого определения, что сказывается и на развитии научных идей о криминологическом значении оперативной обстановки, и на применении перспективных возможностей данных об

¹ Ткачев Е.С., Поздняков А.Н. Сущность термина «оперативная обстановка» и ее прикладное значение // Академическая мысль. 2023. № 1 (22). С. 108-112.

оперативной обстановке в практике участковых уполномоченных полиции¹.

Так как в настоящее время отсутствует структурированность элементов оперативной обстановки и, соответственно, единый механизм ее оценки, должностные лица органов внутренних дел и участковые уполномоченные полиции, в частности, ограничиваются лишь комплектованием данных по конкретным показателям, которые являются основой для реализации рейтинговой стратегии оценки деятельности территориальных органов. Вместе с тем, данные анализа оперативной обстановки способны значительным образом улучшить показатели деятельности, если применить всю перспективность исследуемого механизма.

Сказанное подтверждается и статистическими данными, согласно которым каждый четвертый преступник в Российской Федерации установлен и выявлен участковыми уполномоченными полиции, что в процентном соотношении составляет в среднем за четыре года наблюдения 23,28 %. Так, в 2019 году доля преступников, выявленных участковыми уполномоченными полиции в Российской Федерации, составила 24,0 %, в 2020 году – 23,6 %, в 2021 году – 22,8 %, в 2022 году – 22,1 % (см. Приложение 1)². Не смотря на небольшое снижение обозначенной роли участковых уполномоченных полиции стоит согласиться, что работа по борьбе с преступностью, проводимая указанными должностными лицами, значительна.

В свете сказанного, необходимо исследовать значение анализа оперативной обстановки на административном участке для деятельности участкового уполномоченного полиции с учетом перспективности возможностей такого анализа.

Целью выпускной квалификационной работы является изучение анализа оперативной обстановки на обслуживаемом административном участке (№ 217

¹ Шипицин В.А. Понятие и элементы оперативной обстановки как объекта управленческой деятельности ОВД. Научный дайджест Восточно-Сибирского института МВД России. 2020. № 2 (5). С. 85-91.

² Состояние преступности в России. Отчеты МВД России за 2019, 2020, 2021, 2022 года: [Электронный ресурс]. URL://<http://мвд.рф/> (дата обращения: 23.01.2024).

МУ МВД России «Оренбургское») в качестве обязательного элемента предупредительной деятельности участкового уполномоченного полиции.

Названная цель обеспечила постановку следующих задач:

- исследовать теоретико-правовое понятие оперативной обстановки;
- изучить значение оперативной обстановки в структуре предупредительной деятельности участкового уполномоченного полиции;
- произвести оценку состояния и динамики преступности на административном участке;
- выявить характеристику факторов, влияющих на состояние оперативной обстановки административного участка;
- рассмотреть вопросы совершенствования организации предупредительной деятельности участкового уполномоченного по итогам анализа оперативной обстановки на административном участке.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, возникающие в процессе несения службы участковым уполномоченным полиции на основе анализа оперативной обстановки на административном участке.

Предметом выпускной квалификационной работы явились: система законодательства, регламентирующего вопросы анализа оперативной обстановки, научная и учебная литература по рассматриваемой проблематике, статистические и аналитические данные деятельности территориального органа МВД России.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена целями и задачами и включает в себя введение, две главы, объединяющие пять параграфов, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ АНАЛИЗА ОПЕРАТИВНОЙ ОБСТАНОВКИ НА АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ

§ 1. Теоретико-правовое понятие оперативной обстановки

В настоящее время широкое применение термина «оперативная обстановка» в правоохранительной деятельности обусловлено его содержательным наполнением. Вместе с тем, понимание оперативной обстановки в современной научной литературе, а также закрепление ее определения в нормативных правовых актах, не раскрывает в должной мере те перспективы и возможности, которые необходимо использовать для обеспечения общественной безопасности современного Российского государства. В данном параграфе рассмотрим теоретико-правовое понятие оперативной обстановки.

Так как вся деятельность органов внутренних дел пронизана принципами единоначалия и субординации, особенное место в системе управления занимают руководители территориальных органов и их подразделений и служб. Именно поэтому в ведомственных нормативных правовых актах анализ оперативной обстановки закрепляется как задача, ответственность за выполнение которой несет руководитель соответствующего уровня или функционального подразделения.

Так, например, по смыслу положений приказа МВД России от 26 сентября 2018 г. № 623¹ можно заключить, что в целях реализации управленческой деятельности в органах внутренних дел возможно использование различных инструментов. Одним из таких инструментов принятия управленческих решений

¹ Вопросы организации информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26 сентября 2018 г. № 623 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 23.01.2024).

является оперативная обстановка, анализ которой должен производиться во всех территориальных и функциональных структурах органов внутренних дел. При этом, создано специальное информационно-аналитическое подразделение органа внутренних дел, которое реализует агрегирование информации от всех указанных субъектов и предоставляет ее обобщенный анализ на конкретном уровне управления, т.е. осуществляет комплексный анализ оперативной обстановки, как это закреплено в соответствующем ведомственном нормативно правовом акте¹.

Для понимания механизма взаимодействия информационно-аналитического подразделения при реализации анализа оперативной обстановки на конкретной территории следует обозначить также деятельность дежурных служб, которые имеют представление о складывающейся оперативной обстановке в течении дежурных суток и информируют о ней всех заинтересованных должностных лиц органа внутренних дел, которые уполномочены реагировать на нее.

Кроме обозначенных нормативных правовых актов необходимость анализа оперативной обстановки за соответствующим подразделением органов внутренних дел закрепил и специальный Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205² (далее Инструкция), регламентирующий деятельность участковых уполномоченных полиции. Так, границы административного участка обуславливаются складывающейся оперативной обстановкой, которую кроме как участкового уполномоченного полиции, курирующего этот административный участок, в полной мере никто оценить не может. В зависимости от состояния оперативной обстановки в штате службы участковых уполномоченных полиции может предусматриваться должность помощника.

¹ Об утверждении Типового положения о штате территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26 октября 2017 г. № 808 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 23.01.2024).

² О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 23.01.2024).

Однако, в приказе не определены элементы анализируемой оперативной обстановки, что конечно же не может помочь определить оптимальные показатели рабочей нагрузки и необходимых действий, относительно которых следует нормировать территориальное зонирование.

Также в Инструкции указано на необходимость информирования граждан об оперативной обстановке, что реализуется в рамках такой формы несения службы как отчет перед населением. При этом, осуществляется виктимная профилактика граждан, проживающих на административном участке.

Согласно Инструкции участковый уполномоченный полиции обязан осуществлять профилактический обход административного участка ежедневно, на основании графика, а также складывающейся оперативной обстановки.

Важно понимать, что для участкового уполномоченного полиции анализ оперативной обстановки должен быть не дополнительной задачей или нагрузкой, а инструментом, определяющим и оптимизирующим несение службы на административном участке.

Начальник службы участковых уполномоченных на районном уровне согласно Наставления, утвержденного Приказом МВД России № 205, обязан производить анализ обстановки на обслуживаемой территории и результатах служебной деятельности участковых уполномоченных полиции территориального органа МВД России. При этом, он анализирует показатели по основным вопросам деятельности, а также предлагает вышестоящему руководству территориального органа направления совершенствования работы службы, например, перераспределение территориального зонирования.

Исследуемое понятие оперативной обстановки встречается также в иных нормативных правовых актах, однако, невозможно выделить из их положений четкую структуру элементов оперативной обстановки, механизма ее анализа, а также требований к форме ее представления. Однако, на основе указанных нормативных правовых актов, нами предпринята попытка предположить, что в сущностном понимании оперативной обстановки следует рассматривать определенное состояние общественной безопасности, которое сформировалось с

учетом воздействия внешних детерминант, определяющих такое состояние, в границах некой территории, и которое можно описать конкретными показателями.

Многие исследователи рассматривают общественную безопасность в качестве составного элемента национальной безопасности¹. Однако, по нашему мнению, более правильным будет рассматривать указанную категорию в контексте общей безопасности государства, где помимо общественной, выделяют экономическую, экологическую, личности и др.

Отсутствие конкретики в нормативных правовых источниках обусловило значительное количество дискуссий в научном сообществе относительно элементного состава оперативной обстановки, механизма ее анализа и формы ее олицетворения.

Самое общее понимание оперативной обстановки рассмотрено с позиции его применения в различных сферах общественной жизни, в том числе, социально-экономической, культурной, сфере здравоохранения, правоохранительной и других². Обозначенный подход заключается в таком состоянии показателей определенной территории, которые требуют реагирования со стороны анализирующих эти показатели субъектов. Определяющей характеристикой такого реагирования является незамедлительность, а определяющей характеристикой обстановки – оперативность.

Для обособления смыслового содержания оперативной обстановки в рамках деятельности органов внутренних дел некоторыми учеными-криминологами предлагается именовать ее «криминогенной обстановкой»³.

¹ Сухов А.Н. Безопасность личности как научно-практическая проблема // Человеческий капитал. 2021. № 2 (146). С. 132-142.

² Шмарин Н.И. К вопросу о понятии «оперативная обстановка» // Социально-экономические и правовые меры борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: сборник научных статей по итогам всероссийской научно-практической конференции. Рязань, 2021. С. 248-250.

³ Кунов А.А. Использование методов математической статистики в географии преступлений, с целью анализа криминогенной обстановки – на примере города Симферополя // Геополитика и экогеодинамика регионов. 2023. Т. 9. № 3. С. 370-379.

Вместе с тем, криминогенная обстановка в криминологической науке определена достаточно четко и характеризуется такими структурными элементами, которые составляют детерминанты, влияющие на уровень, состояние, динамику, структуру преступности на определенной территории за определенный период времени. Отсюда следует, что понятие «криминогенная обстановка» полностью входит в понятие «оперативная обстановка» и, соответственно, существуют и другие подструктуры сущностного наполнения искомого понятия.

Анализ научной литературы позволил выявить также и такие элементы оперативной обстановки как факторы, характеризующие систему органов внутренних дел в рамках реализации ими задач, которые возложены на них государством, важнейшей из которых является борьба с преступлениями¹. Отсюда следует, что анализ оперативной обстановки в виде оценки условий и состояния, сложившихся на определенной территории в конкретное время, должен послужить основой для принятия управленческого решения в целях стабилизации состояния общественной безопасности и социальной справедливости. Иными словами, анализ оперативной обстановки представляет собой цельную модель состояния общественного порядка, уровня преступности, защищенности жизни и здоровья населения, реализации их прав и свобод, охраны собственности, а также качества выполнения обязанностей органами внутренних дел.

По нашему мнению, все элементы оперативной обстановки следует дифференцировать на внутренние и внешние. Разумеется, каждая группа элементов оказывает влияние на модель состояния общественной безопасности, как комплексного показателя состояния защищенности граждан и обеспечения свободной от криминальных проявлений среды для жизнедеятельности.

К внешним элементам формирования оперативной обстановки следует

¹ Билык В.И., Козлов И.В. Анализ, оценка и прогнозирование оперативной обстановки как основа планирования оперативно-служебной деятельности территориальных органов МВД России на районном уровне // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2020. № 1 (53). С. 110-115.

относить те детерминанты, которые направлены на дестабилизацию общественной безопасности, т.е. криминологический компонент, а к внутренним – которые предназначены для поддержания общественной безопасности и качество реализации которых серьезным образом оказывает влияние на оперативную обстановку.

Итак, к внешним следует относить следующие элементы:

– факторы внешней среды, воздействие на которые формирует динамику преступности. В первую очередь, это детерминанты социально-экономического, природно-географического, демографического, культурного характеров, качество жизни граждан и их реализации своих прав;

– факторы внешней среды, которые влияют на качественные характеристики преступности: универсализация преступных навыков, переориентация преступных направлений, омоложение или старение, а также исчезновение или появление новых видов противоправной деятельности, рецидив противоправного поведения;

– характеристика личности преступников, характеристика личности жертв, модели их поведения.

К внутренним элементам следует отнести:

– элементы системы управления органами внутренних дел, под которыми необходимо понимать количественные показатели сил и средств, необходимых для поддержания общественного порядка и общественной безопасности;

– элементы организации деятельности органов внутренних дел, которые зависят от качества исполнения должностными лицами своих обязанностей. Причиной низкого качества деятельности органов внутренних дел, а следовательно, ухудшения оперативной обстановки, являются формализм, коррупция, нарушения дисциплины и законности, неэффективность системы поощрений, профессиональная деформация, недостаточная компетентность сотрудников и слабая моральная составляющая личности сотрудников.

Таким образом, анализ оперативной обстановки направлен на выявление не только криминологического компонента, но и внутренних

элементов, которые непосредственным образом влияют на состояние общественной безопасности.

Внимая возможностям применения анализа оперативной обстановки следует обозначить механизм ее производства. Исследование факторов, влияющих на состояние общественной безопасности на конкретной территории за промежуток времени возможно реализовать различными способами, которые имеются в распоряжении субъекта, осуществляющего интеллектуальную деятельность для получения результата, влияющего на принятие решения. К таким способам следует относить, как научные методы, например, статистический, математический, сравнительный, формально-логический, наблюдения, эксперимента и другие, так и бытовые, формируемые на основе опыта субъекта, осуществляющего анализ, например, управленческого опыта, личностных качеств и т.д. Таким образом, механизм анализа оперативной обстановки следует представить в виде системы «субъект анализа (с индивидуальным набором способов) → объект анализа (элементы оперативной обстановки) → результат анализа (форма представления)». При этом, под формой представления анализа оперативной обстановки следует понимать такой его вид, который зависит от поставленной цели анализа. Одной из удобных с практической точки зрения форм является отчет с приложениями в виде схем, диаграмм, карт и алгоритмов. В последнее время внедряются различные математические и цифровые формы анализа оперативной обстановки в различных областях общественной жизни, что также отразилось и на формировании отчетов по анализу оперативной обстановки в деятельности органов внутренних дел. Так, например, одной из частей, характеризующих оперативную обстановку, связанной с преступностью, является ежегодный отчет МВД России «Состояние преступности в России»¹.

В качестве вывода к параграфу необходимо отметить, что в нормативных правовых актах понятие оперативной обстановки раскрывается частично, что

¹ Состояние преступности в России. Отчеты МВД России: [Электронный ресурс]. URL://<http://мвд.рф/> (дата обращения: 23.01.2024).

обусловило научную активность в исследовании содержательного наполнения искомого понятия. По нашему мнению, все элементы оперативной обстановки, которые должны быть проанализированы, следует дифференцировать на внешние, дестабилизирующие обстановку, и внутренние, стремящиеся стабилизировать обстановку. Центральным понятием оперативной обстановки является обеспечение общественной безопасности, под которой следует понимать такую модель состояния общества, когда обеспечен общественный порядок, приемлемый уровень преступности исходя из теории Ю.М. Антоняна, защищенность жизни и здоровья населения, реализация их прав и свобод, охрана собственности, а также качество выполнения обязанностей органами внутренних дел. При этом, деятельность участкового уполномоченного полиции является узловым звеном формирования общественной безопасности с учетом территориального аспекта на административном участке. Указанная деятельность обуславливает необходимость в учете результатов анализа оперативной обстановки для планирования дальнейшей деятельности.

§ 2. Значение анализа оперативной обстановки для предупредительной деятельности участкового уполномоченного полиции

Предупредительная деятельность участкового уполномоченного полиции направлена на реализацию таких задач как: профилактика, предотвращение, пресечение преступлений, а также исправление лиц, ранее преступавших закон. Учет результатов анализа оперативной обстановки на административном участке должен помочь участковому уполномоченному полиции спрогнозировать различные тенденции и спланировать мероприятия по предупреждению этих тенденций. В данном параграфе раскроем, каким образом участковый уполномоченный полиции может использовать результаты анализа оперативной обстановки в своей деятельности.

Для производства анализа оперативной обстановки необходимо определиться с задачей, которая стоит перед анализом оперативной обстановки.

Так, учеными-криминологами такие задачи дифференцируются на¹:

1) текущий анализ. Его значение для планирования деятельности участкового уполномоченного полиции заключается в том, что возможно выявить состояние конкретного показателя в сравнении за определенные равные промежутки времени, спрогнозировать тенденцию данного показателя и усилить работу по конкретному направлению. Например, ухудшение показателя преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, обуславливает увеличение профилактических антиалкогольных мероприятий, выполняемых участковым уполномоченным полиции, в том числе с лицами, состоящими на профилактическом учете как больными алкоголизмом, и т.д. Кроме того, текущий анализ оперативной обстановки обуславливает корректировку планов работы, что также закреплено в п. 15 Инструкции;

2) комплексный анализ. В этом случае анализируются несколько показателей обстановки в настоящий момент и в сравнении за определенные равные промежутки времени, в том числе такие показатели, которые могут быть совершенно разнородными. Комплексный анализ представляет собой модель состояния в моменте времени выбранных показателей, собранных в единую систему с выделением функциональных связей и корреляций за предыдущие аналогичные периоды времени. При этом, возможно также применять метод прогнозирования и моделирования дальнейшей обстановки, что послужит основой для принятия соответствующих управленческих решений. Комплексный анализ оперативной обстановки может производиться, как участковым уполномоченным полиции, так и сотрудниками иных функциональных подразделений органа внутренних дел, например, оперативным дежурным. Значение комплексного анализа оперативной обстановки в деятельности участкового уполномоченного полиции заключается в установлении созависимостей различных показателей и текущим

¹ Черипко Д.П. К вопросу изучения, оценки и анализа состояния оперативной обстановки участковым уполномоченным полиции // Междисциплинарные исследования современности: материалы XXXII Всероссийской научно-практической конференции. В 2-х частях. Ростов-на-Дону, 2021. С. 767-770.

корректировании характера воздействия на эти показатели с целью стабилизации обстановки. Так, например, сложившаяся оперативная обстановка может характеризоваться ростом рецидивной преступности на территории административного участка за конкретный период времени, что функционально зависит от качества проведения профилактических мероприятий по исполнению административного надзора или профилактического учета участковым уполномоченным полиции в связи с некомплектом штатной численности. В этом случае, результатом анализа является определение роста рецидивной преступности. Под выявлением детерминант данного роста, т.е. некомплекта и качества профилактической работы, следует понимать непосредственное раскрытие функциональных связей. А принятие решение по организации должной профилактической работе с лицами, которые потенциально могут совершить рецидивные преступления, представляет собой внесение изменений в план основных мероприятий.

3) исследование отдельных ситуаций, отклоняющихся от состояния нормального функционирования общественных отношений. Под указанной задачей следует понимать деятельность участкового уполномоченного полиции по выявлению на административном участке таких показателей, которые резко выделяются на фоне аналогичных показателей предыдущих периодов. Данный процесс требует плотного двухстороннего взаимодействия подразделений органов внутренних дел на стыке сфер компетенций. Причем, анализ оперативной обстановки в исследуемом случае может производиться как самим участковым, так и взаимодействующими службами, для своевременного реагирования и на экстремумы показателей обстановки. К примеру, выявленное участковым уполномоченным полиции или следственным подразделением резкое увеличение преступлений, связанных с IT-мошенничеством, на территории административного участка, обуславливает планирование профилактического воздействия на личность преступника и на личность жертв согласно разработанному совместному плану действий органа внутренних дел.

4) выявление долгосрочных тенденций. Такая задача может быть решена, как правило, с помощью обработки больших объемов информации за достаточно долгий период. Положительным для данного исследования является сравнительный анализ показателя с аналогичными показателями на других территориях для понимания возможных функциональных связей показателей, а также критериев допустимости складывающейся обстановки. Результатом решения такой задачи является разработка целевых программ и масштабных планомерных мероприятий. Для деятельности участкового уполномоченного полиции указанная задача может оказать влияние на выявление некоего среднего показателя отклонения от нормы состояния оперативной обстановки на основе анализа данных по нескольким административным участкам. Величина такого отклонения позволяет моделировать конкретные превентивные мероприятия.

Для понимания сущности операций и действий, которые составляют анализ оперативной обстановки, ее следует разделить на определенные этапы¹:

- 1) постановка проблемы, которая характеризуется как отклонение от нормального состояния общественной безопасности;
- 2) агрегирование всей информации, которая может описать исследуемую проблему;
- 3) трактовка и разъяснение агрегированной информации;
- 4) систематизирование информации в эргономичную для работы форму;
- 5) дифференцирование информации по совпадающим признакам;
- 6) выдвижение гипотез и планирование действий по их проверке;
- 7) собственно проверка выдвинутых гипотез;
- 8) подведение итогов работы и их оформление.

Для деятельности участкового уполномоченного полиции данные этапы могут быть сокращены на пункте оформления итогов, т.к. некоторые анализы

¹ Ульянов А.Д. Структурная модель оперативной обстановки // Труды Академии управления МВД России. 2022. № 4 (64). С. 115-123.

оперативной обстановки производятся только для применения в деятельности участкового уполномоченного. Это, в частности, такие случаи, когда участковый уполномоченный полиции способен запланировать и реализовать профилактические мероприятия без посторонней помощи и с помощью имеющегося у него арсенала ресурсов. Оформление же результатов необходимо тогда, когда участковый уполномоченный полиции представляет результаты анализа оперативной обстановки вышестоящему руководству или ходатайствует о производстве совместных профилактических мероприятий.

Объем и многогранность анализа оперативной обстановки, складывающейся на административном участке, коррелирует с качеством последовательного исследования данных о каждом элементе оперативной обстановки. При этом, взаимная обусловленность и связь каждого элемента между собой не влияет на порядок их изучения. Вместе с тем, исследование каждого отдельного элемента предполагает формирование подвыводов, которые будут в дальнейшем использованы при формировании обобщённого результата оперативной обстановки.

Исследование участковым уполномоченным полиции криминологического компонента оперативной обстановки на административном участке, как инструмента организации борьбы с преступностью, заключается в:

- 1) дифференцировании всей агрегируемой информации на:
 - данные об ухудшении оперативной обстановки;
 - данные об улучшении оперативной обстановки.
- 2) сравнительном расчете динамики показателей в конкретном временном периоде;
- 3) осмыслении наличия отклонений от нормального функционирования общественных отношений;
- 4) выявлении детерминант, способствующих развитию выявляемой тенденции.

В криминологической науке выработана специальная методика оценки

оперативной обстановки, ядром которой являются конкретные приемы сбора, обработки и анализа первичной информации о состоянии, структуре и динамике преступности, ее причинах и условиях, мерах и результатах борьбы с нею¹.

Важно понимать, что оперативная обстановка является динамичной структурой, что обусловлено значительным количеством наполняемых ее элементов, поэтому в целях достижения целей обеспечения общественного порядка и общественной безопасности на административном участке участковый уполномоченный полиции обязан производить такой анализ непрерывно и опираться на его результаты в своей деятельности.

По нашему мнению, в любой деятельности существует процесс обработки информации с последующим принятием решения, однако, в деятельности участкового уполномоченного полиции существует особенность поиска глубинных функциональных связей показателей оперативной обстановки. Оформление результатов анализа оперативной обстановки реализуется в форме справок о состоянии оперативной обстановки, донесений, информационных писем, рапортов и т.д.

Т.к. выявление данных об элементах оперативной обстановки является задачей не только участкового уполномоченного полиции, но и других служб, в частности, информационно-аналитических, а также дежурных частей, следует заключить, что анализ оперативной обстановки является процессом с двухсторонним направлением информационных связей. Т.е. информация может поступать, как от участкового уполномоченного полиции в адрес иных служб, так и наоборот, участкового могут информировать о результатах оперативной обстановки иные службы. Именно в процессе взаимодействия и реализуется принцип единоначалия и субординации системы органов

¹ Наумов С.А. Прогнозирование оперативной обстановки в органах внутренних дел, необходимость проведения и значение при осуществлении оперативно - служебной деятельности // История, современное состояние и перспективы инновационного развития науки: сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. Стерлитамак, 2022. С. 250-254.

внутренних дел, что позволяет оперативно и эффективно реагировать на складывающуюся обстановку.

Таким образом, анализ оперативной обстановки должен способствовать исследованию причин и условий ухудшения показателей общественной безопасности на конкретном административном участке. Участковым уполномоченным полиции указанные результаты могут помочь спланировать мероприятия по воздействию на выявленные детерминанты с целью стабилизации показателей общественной безопасности на конкретной территории.

Вместе с тем, нами проведен анонимный опрос участковых уполномоченных полиции, который выявил, что, по мнению большинства респондентов, анализ оперативной обстановки является их задачей оперативно-служебной деятельности и не имеет практического значения в качестве инструмента выявления функциональных связей детерминант ухудшения обстановки, на которые возможно воздействовать (Приложение 2).

Так, на вопрос о проведении анализа оперативной обстановки на административном участке положительно ответили лишь 21,1 % опрошенных. 10,5 % участковых не проводят анализ оперативной обстановки, а 68,4 % сообщили, что анализ оперативной обстановки проводит информационно-аналитическое подразделение (Приложение 2).

На вопрос о практическом применении анализа оперативной обстановки в целях планирования предупредительных мероприятий на территории административного участка 52,6 % респондентов ответили, что не применяют такой анализ. Нашли применение анализу оперативной обстановки в практической деятельности только 47,4 % опрошенных (Приложение 2).

В качестве вывода к параграфу необходимо отметить, что перспективность применения анализа оперативной обстановки в деятельности участкового уполномоченного полиции значительна. Так, с помощью анализа оперативной обстановки на административном участке могут решаться такие задачи как: текущий анализ; комплексный анализ; исследование отдельных

ситуаций, отклоняющихся от состояния нормального функционирования общественных отношений; выявление долгосрочных тенденций. Каждое из указанных направлений характеризуется перспективностью в целях достижения приемлемого состояния общественной безопасности и общественного порядка. Обобщенно анализ оперативной обстановки следует разделить на определенные этапы: постановка проблемы; агрегирование информации; трактовка и разъяснение агрегированной информации; систематизирование информации в эргономичную для работы форму; дифференцирование информации по совпадающим признакам; выдвижение гипотез и планирование действий по их проверке; собственно проверка выдвинутых гипотез; подведение итогов работы и их оформление.

Процесс анализа криминологического компонента оперативной обстановки на административном участке, как инструмента организации борьбы с преступностью, заключается в дифференцировании всей агрегируемой информации на данные об ухудшении или об улучшении оперативной обстановки; сравнительном расчете динамики показателей в конкретном временном периоде; осмыслении наличия отклонений от нормального функционирования общественных отношений; выявлении детерминант, способствующих развитию выявляемой тенденции. Вместе с тем, анализ оперативной обстановки является процессом с двухсторонним направлением информационных связей. Это значит, что все субъекты, осуществляющие анализ оперативной обстановки наделены возможностью информировать друг друга о полученных результатах. В этой связи, в рамках анонимного анкетирования участковых уполномоченных полиции территориального органа внутренних дел нами установлено, что некоторые респонденты не дооценивают возможности анализа оперативной обстановки как инструмента достижения высоких показателей на территории административного участка, а некоторые относятся к указанному процессу формально, как одной из закрепленных задач оперативно-служебной деятельности.

В качестве вывода к главе выпускной квалификационной работы необходимо отметить, что теоретическое осмысление деятельности участкового уполномоченного полиции по осуществлению анализа оперативной обстановки на административном участке имеет свои особенности. Кроме того, эмпирически удалось установить, что часть должностных лиц службы участковых уполномоченных полиции относятся к формированию результатов анализа оперативной обстановки формально, не имея должного представления о перспективности возможностей исследуемого процесса.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ОПЕРАТИВНОЙ ОБСТАНОВКИ НА АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ И ПЛАНИРОВАНИЕ ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

§ 1. Оценка состояния и динамики преступности на административном участке

Оперативная обстановка как показатель состояния общественной безопасности на определенной территории за конкретное время обуславливает ответную реакцию от государства в целях стабилизации появившихся отклонений. Вместе с тем, важно понимать, что анализ оперативной обстановки является фундаментом для прогнозирования состояния общественной опасности и, соответственно, планирования комплекса мероприятий для обеспечения нормального функционирования общественных отношений. Участковому уполномоченному полиции анализ оперативной обстановки должен помогать составлять план последовательных мероприятий и действий, которые ему необходимо выполнить для достижения обозначенной цели на административном участке. В данном параграфе проведем оценку внешних факторов, влияющих на оперативную обстановку на территории административного участка № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское», т.е. криминологического компонента.

В структуре анализа криминологического компонента оперативной обстановки следует исследовать состояние, динамику и структуру преступности административного участка № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское». Кроме того, следует проанализировать типичные признаки лиц, которые совершают преступления, а также лиц, которые являются потерпевшими от преступной деятельности. Указанный анализ необходимо провести за последние пять лет с 2019 по 2023 года.

Рассмотрим общую динамику количества преступлений, совершенных на

территории административного участка № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское». Так, в 2019 году на исследуемой территории было совершено 11 преступлений, в 2020 году – 14 преступлений, в 2021 году – 18 преступлений, в 2022 году – 15 преступлений, в 2023 году – 15 преступлений¹ (Приложение 3).

Из анализа графика Приложения 3 следует, что за последние пять лет наблюдений количество преступлений на территории исследуемого административного участка характеризуется динамикой роста со средним темпом роста 1 преступление в год. С помощью метода экстраполяции нами спрогнозирован дальнейший рост количества преступлений на исследуемой территории. Таким образом, в 2024 году количество преступлений может достигнуть 16 единиц в год.

Для оценки значимости каждой взаимодействующей службы на территории административного участка необходимо исследовать структуру субъектов выявления преступников и место службы участковых уполномоченных полиции в такой деятельности.

Так, в 2019 году участковыми уполномоченными полиции административного участка № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское» было выявлено 7 преступников (доля от общего числа выявленных преступников составила 63,6 %), иными подразделениями органов внутренних дел – 2 преступника, в 2020 году – 6 преступников (доля от общего числа выявленных преступников составила 42,9 %), иными подразделениями органов внутренних дел – 4 преступника, в 2021 году – 6 преступников (доля от общего числа выявленных преступников составила 33,3 %), иными подразделениями органов внутренних дел – 6 преступников, в 2022 году – 8 преступников (доля от общего числа выявленных преступников составила 53,3 %), иными подразделениями органов внутренних дел – 4 преступника, в 2023 году – 8 преступников (доля от общего числа выявленных преступников составила 53,3 %), иными

¹ Отчеты перед населением за 2019-2023 года участкового уполномоченного полиции административного участка № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское». Архив отдела УУП и ПДН.

подразделениями органов внутренних дел – 4 преступника (Приложение 4)¹.

Из анализа графика Приложения 4 следует, что за последние пять лет наблюдений на территории административного участка № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское» примерно каждый второй преступник выявляется участковыми уполномоченными полиции, в среднем, 49,3 %. Однако, указанная динамика характеризуется падением показателя в 2024 году, полученного методом экстраполяции, что требует корректирования мероприятий на месте.

Вместе с тем, высокий процент доли преступников, выявляемых участковыми уполномоченными полиции, позволяет сделать вывод о высокой эффективности работы участкового уполномоченного полиции на административном участке. При этом, средний показатель доли преступников, которых выявили участковые уполномоченные полиции, в Российской Федерации составляет 23,28 %, т.е. примерно каждое четвертое преступление. Поэтому работу участкового уполномоченного полиции исследуемого административного участка в части выявления преступников следует признать удовлетворительной.

Вместе с тем, рассмотрим структуру преступности на территории административного участка № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское» за период пяти последних лет с 2019 по 2023 года. Чаще всего на исследуемой территории совершаются кражи – 32,9 %, преступления в сфере НОН – 11,0 %, причинение вреда здоровью различной тяжести – 9,6 %, мошенничество – 9,6 %, хищения с применением IT-технологий – 9,6 %, угроза убийством или причинением вреда здоровью – 8,2 %, побои – 6,8 %, преступления в сфере экстремизма – 4,1 %, иные преступления – 8,2 % (Приложение 5)².

Анализируя данные структуры преступности, мы приходим к выводу, что самыми распространенными преступлениями на территории административного

¹ Отчеты перед населением за 2019-2023 года участкового уполномоченного полиции административного участка № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское». Архив отдела УУП и ПДН.

² Отчеты перед населением за 2019-2023 года участкового уполномоченного полиции административного участка № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское». Архив отдела УУП и ПДН.

участка № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское» за 2019-2023 года являются преступления против личности и против собственности, т.е. кражи, мошенничества, в том числе с применением IT-технологий. При этом, динамика доли преступлений против собственности демонстрирует рост, а преступлений против личности – стабильность доли. За исследуемые пять лет с 2019 по 2023 года среди преступлений против собственности увеличивается количество краж из магазинов и квартирных краж, а также IT-хищения¹. Т.к. на территории исследуемого административного участка расположены торговые объекты, то это обуславливает высокую вероятность совершения преступлений именно в этих торговых объектах.

Необходимо отметить, что актуальность криминологического предупреждения IT-преступлений на примере административного участка подтверждается также низкой раскрываемостью. Так, за обозначенный период раскрываемость всех IT-преступлений на исследуемой территории составила – 28,6 %².

Кроме того, в структуре преступности на административном участке № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское» распространены такие преступления против собственности, как кражи телефонов, а также мошеннические действия лиц, выдающих себя за сотрудников ЖЭУ, которые приходят в квартиры к гражданам преклонного возраста и обманным путем завладевают денежными средствами жертв. Как установлено, основная масса краж сотовых телефонов совершается несовершеннолетними лицами на торговых объектах административного участка, а также в образовательных учреждениях.

Анализ структуры преступности на административном участке № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское» выявил также рост преступлений

¹ Отчеты перед населением за 2019-2023 года участкового уполномоченного полиции административного участка № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское». Архив отдела УУП и ПДН.

² Отчеты перед населением за 2019-2023 года участкового уполномоченного полиции административного участка № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское». Архив отдела УУП и ПДН.

экстремистской направленности. Данная группа преступлений, в основном, выявляется оперативными уполномоченными сотрудниками ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское». Однако, роль участкового в выявлении указанных преступлений заключается в ведении списочного учета лиц, совершающих административные правонарушения и преступления в сфере экстремизма.

С точки зрения прогнозирования оперативной обстановки на обслуживаемой территории следует также рассмотреть такой показатель как совершение преступлений лицами в состоянии алкогольного опьянения. Так, в 2019 году доля лиц, совершивших преступления в алкогольном опьянении, в общем количестве выявленных преступников, совершивших преступления на территории административного участка № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское», составляло 22,3 %, что в абсолютном значении составило 2 человека, в 2020 году – 26,9 %, что в абсолютном значении составило 3 человека, в 2021 году – 26,8 %, что в абсолютном значении составило 4 человека, в 2022 году – 26,5 %, что в абсолютном значении составило 3 человека, в 2023 году – 28,9 %, что в абсолютном значении составило 3 человека (Приложение 6)¹.

Из анализа графика Приложения 6 следует, что за последние пять лет наблюдений на территории административного участка № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское» примерно четверть преступников совершают преступления в состоянии алкогольного опьянения (среднее значение 26,28 %), что чуть ниже общероссийского ежегодного аналогичного показателя на 3,0 %. Вместе с тем, указанная динамика, представленная в Приложении 6, характеризуется тенденцией к росту исследуемого показателя в 2024 году, который был получен методом экстраполяции и составил 30,55 %².

Изучая личность типичного преступника, совершающего преступления на территории административного участка № 217 ОП № 2 МУ МВД России

¹ Отчеты перед населением за 2019-2023 года участкового уполномоченного полиции административного участка № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское». Архив отдела УУП и ПДН.

² Отчеты перед населением за 2019-2023 года участкового уполномоченного полиции административного участка № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское». Архив отдела УУП и ПДН.

«Оренбургское», на основе анализа отчетов ИЦ УМВД России по Оренбургской области, мы пришли к выводу, что типичную личность составляют характеристики, представленные ниже.

Так, из всех лиц, совершивших преступления на исследуемой территории за период с 2019 по 2023 года, мужчины составили 77,1 % выявленных лиц. Следует отметить, что женщины совершали преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, а также мошенничеством¹.

Типичный возраст лиц, совершающих преступления на административном участке № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское», выявлен на основе анализа половозрастной характеристики. Итак, 54,3 % лиц, совершивших преступления на исследуемой территории за обозначенный период, были в возрасте 18-29 лет, 28,6 % – были в возрасте 30-49 лет, 5,7 % составили несовершеннолетние в возрасте до 18 лет, 11,4 % были в возрасте старше 50 лет. Таким образом, типичный возраст преступников составляет 18-29 лет, что является отклонением от среднестатистического показателя в России, где основной возраст преступников составляет 30-49 лет². Следовательно, необходимо заключить об омоложении возраста преступников, что обуславливает планирование определенных мероприятий участкового уполномоченного полиции.

Среди лиц, которые совершали преступления на территории административном участке № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское» за период с 2019 по 2023 года, доля лиц, ранее совершавших преступления, характеризуется ростом. Так, в 2019 году доля преступников, ранее совершавших преступления, составила 51,3 %, т.е. каждый второй преступник, в 2020 году – 58,2 %, в 2021 году – 54,1 %, в 2022 году – 65,7 %, т.е. два преступника из трех, в 2023 году – 74,5 %, т.е. три преступника из четырех (Приложение 7)³.

¹ Отчеты ИЦ УМВД России по Оренбургской области за 2019-2023 года. Архив штаба.

² Отчеты ИЦ УМВД России по Оренбургской области за 2019-2023 года. Архив штаба.

³ Отчеты ИЦ УМВД России по Оренбургской области за 2019-2023 года. Архив штаба.

Из анализа графика Приложения 7 следует, что за последние пять лет наблюдений на территории административного участка № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское» примерно чуть больше, чем каждый второй из преступников уже ранее совершал преступления (среднее значение 60,76 %), что превышает общероссийский показатель криминологического рецидива на 3,0 %. Вместе с тем, указанная динамика, представленная в Приложении 7, характеризуется тенденцией к росту исследуемого показателя в 2024 году, который был получен методом экстраполяции и составил 80,3 %. Соответственно, примерно четыре из пяти преступников в 2024 году будут составлять лица, ранее совершавшие преступления. С точки зрения борьбы с указанной преступностью понимание личности преступника позволит спланировать меры противодействия.

Среди других характеристик следует указать, что 40,0 % преступников на момент совершения преступления состояли в зарегистрированном браке, у 28,6 % были дети и обязанности по их содержанию. Безработные лица составили 88,6 % от общего числа лиц, совершивших преступления на административном участке № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское»¹.

Уровень образования преступников также является показателем криминологической характеристики личности преступника, которая позволяет определить уровень развития и среду, в которой вырос преступник. Итак, 54,3 % лиц, совершивших преступления на территории административного участка № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское» составили лица, получившие среднее профессиональное образование, 25,7 % – среднее полное общее, 11,4 % – начальное и основное общее, 5,7 % – высшее образование².

Рассмотрим личность потерпевших от преступлений, совершенных на административном участке № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское», за исследуемый период. Итак, основное количество преступлений были совершены в отношении лиц старше 50 лет и несовершеннолетних лиц женского пола.

¹ Отчеты ИЦ УМВД России по Оренбургской области за 2019-2023 года. Архив штаба.

² Отчеты ИЦ УМВД России по Оренбургской области за 2019-2023 года. Архив штаба.

В качестве вывода к параграфу следует отметить, что на территории административного участка № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское» совершается в среднем 15 преступлений в год, половину из которых выявляет сам участковый уполномоченный полиции. В структуре преступности наибольшую часть составляют преступления, связанные с преступлениями против собственности и против личности. Кроме того, доля этих преступлений продолжает расти. Типичная личность преступника, совершающего преступления на территории административного участка № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское», состоит из следующих деталей: мужчина, в возрасте 18-29 лет, не женат, детей нет, безработный, получивший среднее профессиональное образование, ранее судимый. Типичная личность жертвы, в отношении которой совершается основная масса преступлений на территории административного участка № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское», – это женщина старше 50 лет, либо несовершеннолетнее лицо.

§ 2. Характеристика факторов, влияющих на состояние оперативной обстановки административного участка

Как было выявлено в первой главе выпускной квалификационной работе в структуре анализа оперативной обстановки следует выделять внутренние и внешние элементы, которые в свою очередь состоят из определенных подструктур. В данном параграфе рассмотрим конкретные факторы внешней и внутренней среды, которые повлияли на состояние оперативной обстановки, проанализированное в предыдущем параграфе.

Детерминанты, влияющие на состояние оперативной обстановки административного участка, весьма разнообразны.

Как уже было отмечено, следует поддержать мнение тех ученых-криминологов, которые выделяют следующие группы общих детерминант социально-экономического, природно-географического, демографического, культурного характеров, качество жизни граждан и их реализации своих

прав¹. Отметим, что все указанные факторы имеют место в качестве общих причин формирования ухудшения оперативной обстановки по выявленным направлениям. Рассмотрим подробнее каждый из них.

Среди социально-экономических причин отметим такую причину, как низкий уровень жизни. Несмотря на стабилизацию экономической ситуации в стране, низкий уровень жизни является одной из главных детерминант преступности, в целом. Здесь также важно указать, что экономический кризис, который не прекращается по сей день, плавно перерос в кризис на фоне эпидемиологической обстановки во всем мире, а также специальной военной операции России, в результате которой были введены широкие экономические санкции в адрес экономики России. Несмотря на предпринимаемые стабилизирующие экономические меры со стороны государства, в том числе, по поддержке малого бизнеса, социальных выплат по безработице, адресной социальной помощи для семей с детьми, доходы граждан существенно не выросли. Это и обусловило переориентацию преступности на новые способы совершения преступлений, в частности посредством телекоммуникационных и информационных технологий, мошенничеств по телефону, краж денег с банковских карт. Кроме того, актуализировались такие способы совершения хищений, которые на протяжении десяти лет активно не применялись – кража из квартир, кража из магазинов. Необходимо отметить, что низкий уровень жизни провоцирует различные группы преступлений, в том числе, связанные посягательством на собственность. Исключением не является и жизнедеятельность административного участка, так отдельные граждане, которые пытаются удовлетворить свои жизненные потребности встают на преступный путь, что выражается в совершении преступлений – совершения краж, мошеннических действий, совершения преступлений в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Следующей экономической причиной, которая воздействует на

¹ Шаназарова Е.В. Преступность в России и ее детерминанты // Modern Science. 2021. № 9-1. С. 75-78.

криминологический компонент оперативной обстановки на административном участке необходимо считать безработицу и низкие зарплаты. В настоящее время, Российской Федерации удельный вес нетрудоустроенных по-прежнему составляет более 3,6 %, кроме того, существует доля граждан, которые не имеют постоянного источника дохода, но и официально не зарегистрированы в качестве безработных в органах трудоустройства (по оценкам экспертов их доля составляет около 13 % населения России)¹. Учитывая, что большая часть преступлений совершается гражданами, не имеющими постоянных источников дохода, данное направление считаем перспективным для моделирования предупредительных мер.

Рассматривая безработицу, как причину преступности на конкретной территории следует отметить, что указанный фактор способствует совершению различных групп преступлений, как и предыдущая рассмотренная причина. Учитывая, что обозначенные причины имеют экономическую природу, воздействие на них должно осуществляться комплексно на уровне государственных органов власти. Вместе с тем, участковые уполномоченные полиции на административных участках могут способствовать минимизации совершения преступлений, вследствие названных факторов, осуществляя должное предупредительное воздействие на лиц, которые являются безработными в силу определенных причин, а также воздействие на них с целью стимулирования на поиск работы.

Важной причиной совершения преступлений следует считать причину, связанную с морально-правовым воспитанием граждан. Так, существуют граждане, чье морально-правовое воспитание позволяет им вести антиобщественную и противозаконную деятельность. Таким образом, речь следует вести в нравственно-психологическом аспекте о деформации морально-этических ценностей общества, что может проявляться на любой территории, включая конкретные административные участки.

¹ Рабочая сила, занятость и безработица в России. 2023: Стат.сб./Росстат. URL: http://www.gks.ru/free_doc (дата обращения: 31.01.2024).

Также среди причин преступности обозначим недостаточное правовое воспитание граждан, правовой нигилизм и бескультурье. В рамках теории предупреждения преступлений основной целью указанной деятельности является снижение уровня преступности. Однако, некоторые ученые считают, что привитие высокой степени правового воспитания на ранних этапах профилактики наряду с нормализацией условий для жизнедеятельности субъекта, позволяет снизить предрасположенность к противоправному поведению¹.

К правовым условиям отнесем такие детерминанты, как несовершенство законодательства, просчеты правоприменения, слабая общественная реакция на противоправное поведение.

Серьезной причиной совершения преступлений следует считать и иные, причины. Так, важной причиной, которая детерминирует преступность на административном участке является алкоголизм и наркомания. Многие исследователи отмечают, что такие антисоциальные явления, как алкоголизм и наркомания, могут способствовать всем без исключения видам преступлений. Следует отметить, что на исследуемом административном участке преступников в состоянии опьянения меньше, чем в среднем по стране, однако, прогнозируется значительный рост их количества в 2024 году, что может указывать на недостаточную антиалкогольную профилактику взаимодействующих служб. Отметим, что рассматриваемой причине способствуют определенные факторы, среди которых наличие на территории административного участка точек продаж спиртного. Кроме того, имеются лица, которые состоят на индивидуально профилактическом учете, как лица, больные наркоманией и алкоголизмом.

Следует отметить, что большинство преступлений против личности, в том числе причинение вреда здоровью различной степени тяжести и побои, совершаются в состоянии алкогольного опьянения лицами, ранее совершавшими

¹ Дубов Е.И., Дубова М.Е. Правовое воспитание как профилактика насилия среди молодежи // Агрессия и жестокость в молодежной среде: причины, тенденции и профилактика: материалы межвузовской научно-практической конференции. 2020. С. 56-59

преступления.

Кроме общих детерминант, влияющих на состояние оперативной обстановки, следует иметь ввиду и специальные причины, на которые следует воздействовать путем непосредственной деятельности участкового уполномоченного полиции.

Так, статистические данные указывают на наличие значимого количества социально-неблагополучных семей, состоящих на контроле у службы участковых уполномоченных полиции МВД России данного административного участка¹. Члены таких семей не хотят устраиваться на официальную работу, вести подобающий образ жизни, отказаться от антисоциального поведения. Более того, их образ жизни провоцирует на противоправное поведение имеющих у них детей. Названная причина, провоцируется вышеназванными общими причинами экономического характера, однако требует оперативного воздействия. Так, участковому уполномоченному необходимо усилить контроль за такими семьями при осуществлении совместной деятельности с подразделениями по делам несовершеннолетних. Кроме того, необходимо обеспечить работу по установлению доверительных отношений с гражданами, которые будут сообщать о жизнедеятельности таких семей, отмечать ухудшение или стабилизацию ситуации.

Совершению преступлений, которые связаны с информационно-телекоммуникационной составляющей, в частности, тех, которые совершаются путем мошеннических действий с кредитными картами, способствует низкая грамотность населения некоторых категорий граждан административного участка в части осуществления безналичных платежей по картам, безопасности таких платежей, использования альтернативных средств платежа. Кроме того, на территории административного участка проживает значительное количество населения предпенсионного и пенсионного возраста, то есть тех граждан,

¹ Отчеты перед населением за 2019-2023 года участкового уполномоченного полиции административного участка № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское». Архив отдела УУП и ПДН.

которые становятся жертвами таких преступлений.

Среди специальных детерминант совершения на территории административного участка преступлений молодежью следует указать наличие на территории четырех образовательных учреждений – средней школы, профессионального училища и двух техникумов. Наличие образовательных учреждений является причиной совершения преступлений среди несовершеннолетних как против личности, так и против собственности, которые регистрируются на территории административного участка.

Кроме сказанного, следует рассмотреть и внутренние факторы, которые влияют на ухудшение оперативной обстановки.

В первую очередь, к таким факторам следует отнести элементы системы управления органами внутренних дел, под которыми необходимо понимать количественные показатели сил и средств для поддержания общественного порядка и общественной безопасности.

Так, на исследуемом административном участке предусмотрена одна штатная должность участкового уполномоченного полиции. В течении пяти последних лет с 2019 по 2023 года службу в должности участкового уполномоченного полиции проходили два сотрудника¹. В данный момент должность вакантная. Соответственно, задачи на исследуемом административном участке решаются за счет дополнительной нагрузки на участковых иных административных участков.

С точки зрения организации работы по борьбе с преступностью стоит негативно оценивать подобную практику дополнительной нагрузки, т.к. это снижает качество выполняемых действий одним должностным лицом. Соответственно, по нашему мнению, необходимо стремиться комплектовать штат полностью. В случае невозможности, менять систему зонирования, чтобы нагрузка неукомплектованного административного участка равномерно

¹ Отчеты перед населением за 2019-2023 года участкового уполномоченного полиции административного участка № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское». Архив отдела УУП и ПДН.

распределялась по всем граничащим административным участкам.

Кроме того, не раз в научной литературе предлагалось за основу зонирования административных участков брать показатели совершаемых преступлений, количества лиц, состоящих на профилактическом учете, а также лиц, подлежащих административному надзору¹. Несомненно, подобные показатели позволят рационально скомпилировать время и качество выполнения каждого мероприятия участковым уполномоченным полиции.

Еще одним внутренним детерминантом, влияющим на показатели оперативной обстановки, является формализм и профессиональная деформация участкового уполномоченного полиции. Учеными-криминологами отмечается, что профессиональная деформация развивается индивидуально². Соответственно, даже у молодого сотрудника могут быть ценности, значительным образом формирующие формализм и профессиональную деформацию. Здесь важно понимать, что выявление подобных личностных отклонений у участковых уполномоченных полиции должны быть искоренены. Особенную роль в этом случае играет личный пример и беседы начальника отдела участковых уполномоченных полиции, а также применение института наставничества. Высоко влияние на качество выполнения своих функциональных обязанностей системы поощрения и наказания участковых уполномоченных полиции. Важным способом стимулирования на достижение эффективности деятельности участкового уполномоченного полиции является реализация гарантий предоставления жилья и иных социальных гарантий.

Также следует обозначить такую детерминанту, влияющую на оперативную обстановку административного участка, как обеспеченность силами и средствами.

¹ Байтуллин Р.Н., Лукинова В.А., Биккинин И.А. Вопросы совершенствования деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции // Наука Красноярья. 2023. Т. 12. № 1-3. С. 29-34.

² Сяба М.В., Стадникова И.Г. Негативные эмоциональные состояния как фактор профессиональной деформации участковых уполномоченных полиции // Актуальные проблемы психологии правоохранительной деятельности: концепции, подходы, технологии (Васильевские чтения – 2019): материалы международной научно-практической конференции . Под редакцией Ю.А. Шаранова, В.А. Шаповала. 2019. С. 340-342.

По нашему мнению, кроме полного комплектования штата участковый уполномоченных полиции, следует учитывать и роль взаимодействующих служб. Так, например, на территории исследуемого административного участка, каждое третье преступление раскрывается оперативными уполномоченными, а также значительная часть сотрудниками патрульно-постовой службы полиции. Соответственно, рассчитывая расстановку сил и средств, руководитель при принятии управленческого решения должен брать в расчет результаты анализа оперативной обстановки. При этом, важно понимать, что привлечение взаимодействующих служб должно осуществляться не только в рамках значительного ухудшения оперативной обстановки или ситуаций, требующих оперативной помощи в поимке преступника или установлении обстоятельств по уголовному делу, но и по профилактическим мероприятиям с лицами, которые состоят на профилактическом учете.

В качестве вывода к параграфу следует отметить, что изученные причины преступлений, совершенных на территории административного участка, позволят разработать профилактические мероприятия. Итак, среди факторов, влияющих на оперативную обстановку, следует выделить:

- низкий уровень жизни значительной части населения страны;
- безработица и низкие зарплаты;
- недостаточное морально-правовое воспитание граждан;
- антисоциальные явления: алкоголизм, наркомания, проституция;
- наличие большого количества неблагополучных семей, находящихся на учете в органах внутренних дел и иных субъектов профилактики;
- наличие на профилактическом учете лиц больных наркоманией и алкоголизмом, а также совершающих правонарушения в указанной области;
- наличие на территории административного участка образовательных организаций. Указанные фактор способствует увеличению концентрации несовершеннолетних и обучающихся старшего возраста на определенной территории, что способствует совершению ими преступлений, а также активизацию лиц, которые вовлекают их в совершение преступлений;

– высокий процент среди жителей административного участка, граждан пенсионного и предпенсионного возраста, которые часто становятся жертвами преступлений, в частности мошенничества с применением информационно-телекоммуникационных технологий.

В параграфе также рассмотрены внутренние факторы, влияющие на оперативную обстановку, которые связаны с качеством выполнения обязанностей участкового уполномоченного полиции своих обязанностей.

С целью снижения воздействия названного причинного комплекса на оперативную обстановку, складывающуюся на административном участке, следует реализовать ряд мероприятий, о которых пойдет речь в следующем параграфе выпускной квалификационной работы.

§ 3. Совершенствование организации предупредительной деятельности участкового уполномоченного по итогам анализа оперативной обстановки на административном участке

Проведя анализ оперативной обстановки на административном участке № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское», мы пришли к мнению, что в настоящее время в первую очередь возникло пять тенденций, которые требуют планирования мероприятий и принятия решения по их реализации.

Первая тенденция связана с негативной динамикой преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступления. В частности, по нашему прогнозу, в 2024 году, четыре из пяти преступлений на исследуемой территории будут совершены в качестве криминологического рецидива.

Вторая тенденция связана с ростом преступлений, совершенных в алкогольном опьянении. Несмотря на средний показатель за последние пять лет ниже, чем во всей Российской Федерации, его рост знаменует значительное количество преступлений против личности, связанные с причинением вреда здоровью, побоями, угрозами убийством или причинением вреда здоровью.

Третья тенденция вызвана такой проблемой как омолаживание

преступников на территории административного участка.

Четвертая тенденция вызвана некомплектom на должности участкового уполномоченного полиции рассматриваемого административного участка.

Пятая тенденция заключается в переориентации преступного мира на киберпространство, в котором, в основном, совершаются преступления против собственности.

Итак, как было указано ранее, согласно теории Ю.М. Антоняна всю деятельность по борьбе с противоправным поведением необходимо связывать с такими мероприятиями как: профилактика, предотвращение и пресечение преступлений, а также исправление лиц, ранее преступавших закон. Комплекс обозначенных мероприятий должен планироваться и реализовываться на каждом административном участке. Соответственно, анализ оперативной обстановки и те тенденции, которые выявлены в результате анализа, являются фундаментом борьбы с противоправным поведением, в том числе с преступлениями.

С учетом выявленных нами тенденций в рамках анализа оперативной обстановки, сложившейся за период с 2019 по 2023 года на территории административного участка № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское», следует разработать план дополнительных мероприятий, которые должны выполняться наравне с основным и перспективным планами мероприятий территориального органа внутренних дел.

Группируя последовательно тенденции между собой, нам удалось выявить их функциональные взаимообусловленности.

Так, на наш взгляд, очевидна значительная связь тенденции омоложения типичной личности преступника и тенденция криминологического рецидива. С одной стороны, молодежь все больше вовлекается в преступную среду, с другой стороны – все большее их количество после получения наказания за предыдущее преступление совершает новое преступление. Таким образом, можно сделать вывод о низкой правовой культуре молодого поколения и, соответственно, низком качестве перевоспитания оступившихся молодых людей. Указанные проблемы следует решать комплексно и во взаимодействии с иными

подразделениями с помощью следующих мероприятий:

– провести совместно с инспекторами по делам несовершеннолетних лекции в образовательных учреждениях, расположенных на административном участке, о недопустимости преступного поведения. Разъяснить несовершеннолетним, студентам и обучающимся старшего возраста меры ответственности за преступления, посягающие на собственность, на личность, на сферу НОН и т.д.;

– с целью ранней профилактики осуществлять ежедневную профилактическую работу с несовершеннолетними, которые поставлены на учет в службе по делам несовершеннолетних в ходе осуществления профилактического обхода. Воздействовать на них путем профилактических бесед. Кроме того, уделять особое внимание неблагополучным семьям, где несовершеннолетние предоставлены сами себе. Здесь также важно обозначить необходимость автоматического перевода на списочный учет несовершеннолетних лиц, которые состояли на профилактическом учете в службе по делам несовершеннолетних, но с достижением совершеннолетия такой статус утратили. В настоящее время такой автоматической передачи подучетных несовершеннолетних лиц в службу участковых уполномоченных полиции для дальнейшего профилактирования после достижения несовершеннолетия отсутствует;

– в процессе осуществления следующего отчета перед населением уделить особое внимание предупреждению преступлений несовершеннолетних и молодых лиц. Так, в ходе такого отчета необходимо осуществить информирование граждан о количестве преступлений, совершенных на административном участке, о количестве неблагополучных семей, проживающих на административном участке, о количестве нарушений законности, связанных с нарушением прав несовершеннолетних на административном участке. Кроме того, следует акцентировать внимание на помощи в трудоустройстве тем молодым гражданам, которые остались без работы, помощи в бесплатном получении профессии через бюро трудоустройства, помощи в обеспечении жильем на время учебы и

трудоустройства от предприятия. Необходимо привести конкретные примеры совершения преступлений несовершеннолетними и молодежью и получения ими реальных наказаний;

– составить план по реализации деятельности, связанной с выявлением на административном участке молодежных группировок, которые осуществляют антиобщественную деятельность. Провести с ними разъяснительную работу. По возможности, привлечь их к общественным мероприятиям административного участка – посещение хосписов, больниц, домов престарелых, детских домов и других социально значимых объектов, в мероприятиях по празднованию Дня Победы и других.

Вышеперечисленные мероприятия необходимы не только молодежи и несовершеннолетним, впервые вовлекаемым в преступную деятельность, но и лицам, состоящим на административном надзоре, а также тем лицам, кто ранее совершал преступления, но освобожден от отбывания наказания (в том числе, условное осуждение, условно-досрочное осуждение, наказание, не связанное с лишением свободы, и другие).

Дополнительно необходимо активизировать работу с подучетными лицами на административном участке. В научной литературе часто приводятся примеры положительного заграничного опыта взаимодействия правоохранительных органов и институтов гражданского общества в вопросе ресоциализации оступившихся граждан¹. Считаем, что подобные механизмы следует развивать и в нашей стране. В частности, следует оказывать лицам, ранее совершавшим преступления, помощь в трудоустройстве, обучении, переквалификации, вопросах предоставления жилья, субсидий, в том числе субсидий на развитие малого бизнеса, поиске утраченных семейных связей, получении психотерапии, наставничестве, организации досуга и других. Учитывая, что возраст преступников, ранее совершавших преступления, на

¹ Ежова О.Н. Зарубежный опыт организации процесса ресоциализации осужденных к лишению свободы // Юридический вестник Самарского университета. 2018. Т. 4. № 2. С. 132-137.

исследуемой территории составляет от 16 до 29 лет, следует принимать во внимание специфику образа жизни современной молодежи и помогать адаптироваться к современным реалиям.

Функциональные зависимости омоложения преступности и роста рецидивной преступности, по нашему мнению, также прослеживаются в низком качестве профилактического воздействия на такие негативные социальные явления как алкоголизм и наркомания. В свете сказанного, необходимо реагирование участкового уполномоченного полиции на административном участке на состояние алкоголизации и воздействия на нее посредством:

1. Проведения дополнительных профилактических посещений и профилактических бесед с лицами, уже состоящими на учете как больных алкоголизмом, а также как совершающих правонарушения в семейно-бытовой сфере.

2. Убеждения лиц, стоящих на списочном учете у участкового, как систематически употребляющих алкогольную продукцию, но отказавшихся проходить лечение от алкоголизма, направиться на такое лечение.

3. Постоянного мониторинга участковым уполномоченным полиции условий, создающих возможность совершать преступления, с последующим внесением в соответствующий орган или организацию независимо от форм собственности либо общественное объединение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений. Так, на исследуемом административном участке выявлены следующие причины и условия, способствующие алкоголизации и наркотизации населения:

- а) отсутствие камер видеонаблюдения в жилых дворах, на домах и зданиях, на детских площадках и других местах скопления лиц, употребляющих алкоголь, а также лиц, распространяющих наркотические вещества;

- б) отсутствие установленной жилищными управляющими компаниями запорной арматуры в местах возможных притоков по употреблению алкогольной продукции или наркотических веществ – подвалы, крыши домов, бесхозные здания без ограды, стихийные гаражные застройки;

в) отсутствие спортивных секций в учебных учреждениях, местных культурно-массовых мероприятий на районах города Оренбурга, совместных общественных работ в жилых дворах, отсутствие спортивных площадок для популяризации здорового образа жизни и т.д.;

г) отсутствие у работодателей механизма проверки алкогольного опьянения своих сотрудников;

д) сдача в аренду физическими лицами помещений под алкогольные магазины и заведения вблизи учебных заведений и жилых дворов.

По всем обозначенным причинам и условиям, участковым уполномоченным полиции должны выноситься представления с последующей проверкой их исполнения. В случае неисполнения участковый обязан инициировать совместно с руководством органа внутренних дел, органов прокуратуры и иных субъектов профилактики правонарушений привлечение к ответственности лиц за неисполнение требований, указанных в представлении.

4. Привлечения к ответственности за работу заведений, реализующих алкогольную продукцию, под видом организаций общественного питания в нарушение требований КоАП РФ и Закона Оренбургской области «О дополнительном ограничении розничной продажи алкогольной продукции на территории Оренбургской области»¹, а также за другие нарушения антиалкогольного законодательства.

Также совершенно логичны функциональные связи между тенденцией к совершению преступлений в алкогольном опьянении, тенденцией рецидивной преступности и значительной долей преступлений против здоровья личности, а именно – причинение вреда здоровью различной степени, побои, а также угроза убийством или причинением вреда здоровью. Поэтому борьбу с преступлениями против личности следует планировать с учетом обозначенных выше

¹ Закона Оренбургской области «О дополнительном ограничении розничной продажи алкогольной продукции на территории Оренбургской области» от 28 мая 2020 года № 2246/608-VI-O3 // Официальный сайт опубликования правовых актов Оренбургской области URL:// <http://publication.pravo.gov.ru/document/5600202005280001?ysclid=ls1fky3f7g61893242> (дата обращения: 31.01.2024).

мероприятий по снижению тенденций алкоголизации населения и рецидивной преступности. Вместе с тем, следует добавить в указанный перечень такую меру, как анкетирование граждан административного участка с целью выявления скрываемого семейно-бытового дебоширства во время схода граждан, отчета перед населением, профилактического обхода или посещения на дому. Также такое анкетирование возможно создать на страничке органа внутренних дел, социальных сетях, в учебных учреждениях и т.д. Несомненно, анкетирование должно быть конфиденциальным и закрытым по степени понимания респондентами цели анкетирования.

В качестве следующей функциональной связи между негативными тенденциями анализа оперативной обстановки следует выделить рост преступлений против собственности и преступлений, связанных с информационно-телекоммуникационной сферой. Однако, названная сфера может охватывать разнообразные объекты, на которые осуществляется преступное посягательство. Так, следует говорить о личности, частной жизни граждан, государственной и общественной безопасности и др. В качестве примера назовем отношения, связанные с функционированием социальных сетей, которые последнее время стали площадкой для совершения разнообразных преступлений. Так, с помощью названного механизма совершаются кражи, мошенничества, преступления в сфере НОН и т.д. Актуальность обеспечения криминологической безопасности в информационно-телекоммуникационной сфере также подтверждается тем, что из-за начала пандемии короновирусной инфекции (Covid-19) изменились представления о некоторых обыденных вещах, что повлекло принципиально новые формы жизнедеятельности, как например удаленная работа, в том числе с помощью глобальной сети, а также социальных сетей, максимально ограниченное живое общение и т.д. Все это только способствует формированию необходимой среды для совершения преступлений с помощью информационно-телекоммуникационных технологий.

Все это указывает на необходимость осуществление должной

предупредительной работы среди населения административного участка. Так, среди основных мероприятий, которые необходимо провести в целях предупреждения преступлений, следует обозначить:

- осуществлять предупредительную работу среди населения административного участка. В частности, такую работу следует проводить с гражданами, которые плохо ориентируются в современных информационно-телекоммуникационных технологиях.

- запланировать в ходе отчета перед населением дополнительное информирование граждан, в структуру которого включить положения о способах совершения рассматриваемых преступлений, конкретные примеры мошеннических действий и краж денег с кредитных карт, довести до граждан положения об имеющихся распространенных мошеннических схемах;

- провести предупредительную работу с несовершеннолетними и молодежью, проживающими на административном участке о недопустимости совершения преступлений с использованием информационных технологий. Обеспечить минимизацию рисков, связанных с вовлечением граждан административного участка в совершение рассматриваемых преступлений.

На четвертую тенденцию исследуемого административного участка, вызванную некомплектom на должность участкового уполномоченного полиции, следует воздействовать с помощью таких мер как:

1. В образовательных учреждениях необходима работа по поиску кандидатов на вакантные места в органы внутренних дел. Такая работа должна проводиться и на общих собраниях, лекциях, в частных беседах, с целью популяризовать работу в полиции.

2. Организация информационной работы с внештатными сотрудниками органов внутренних дел, с доверительными и ответственными гражданами административного участка, которые потенциально могут перейти на службу в органы внутренних дел.

3. Мониторинг лиц на административном участке, вернувшихся из армии, а в последствии и со специальной военной операции России, которые будут

востребованы в правоохранительных органах.

4. Внесение изменений в зонирование территорий административных участков, с учетом равномерного распределения дополнительной нагрузки на всех укомплектованных участковых уполномоченных полиции.

5. В качестве патентной проработки нами предлагается модернизация процесса анализа и прогнозирования оперативной обстановки посредством внедрения унифицированных приложений для рабочего планшета участкового уполномоченного полиции, например, с помощью возможностей автоматизированного математического анализа¹.

В качестве вывода отметим, что в параграфе выявлены функциональные связи тенденцией, негативно сказывающихся на оперативной обстановке административного участка, посредством метода последовательной группировки. В результате, нами установлено, что все тенденции взаимообуславливают друг друга и на них следует воздействовать комплексно и во взаимодействии различных подразделений органов внутренних дел. Конкретные мероприятия, рассмотренные в параграфе, должны значительно повлиять на ту оперативную обстановку, которая сложилась с ростом преступлений против собственности, особенно в киберпространстве, против личности, а также совершенных в алкогольном опьянении. Одним из перспективных комплексов предупредительных мероприятий является работа с лицами, ранее совершавшими преступления, а также с молодежью.

Все предложенные мероприятия направлены в конечном итоге на создание и поддержание на административном участке таких показателей, которые будут отвечать стабильности общественного порядка и общественной безопасности, а также будут соответствовать показателям эффективности деятельности участкового уполномоченного полиции согласно Приказа № 205.

¹ Гаврилов Н.А., Сединкин М.А., Проничев П.А. Система анализа и прогнозирования данных: Свидетельство о регистрации программы для ЭВМ RU 2020615752, 01.06.2020. Заявка № 2020614907 от 26.05.2020.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования в рамках выпускной квалификационной работы следует сделать следующие выводы.

1. В нормативных правовых актах понятие оперативной обстановки раскрывается частично, что обусловило научную активность в исследовании содержательного наполнения искомого понятия. По нашему мнению, все элементы оперативной обстановки, которые должны быть проанализированы, следует дифференцировать на внешние, дестабилизирующие обстановку, и внутренние, стремящиеся стабилизировать обстановку. Центральным понятием оперативной обстановки является обеспечение общественной безопасности, под которой следует понимать такую модель состояния общества, когда обеспечен общественный порядок, приемлемый уровень преступности исходя из теории Ю.М. Антоняна, защищенность жизни и здоровья населения, реализация их прав и свобод, охрана собственности, а также качество выполнения обязанностей органами внутренних дел. При этом, деятельность участкового уполномоченного полиции является узловым звеном формирования общественной безопасности с учетом территориального аспекта на административном участке. Указанная деятельность обуславливает необходимость в учете результатов анализа оперативной обстановки для планирования дальнейшей деятельности.

2. Перспективность применения анализа оперативной обстановки в деятельности участкового уполномоченного полиции значительна. Так, с помощью анализа оперативной обстановки на административном участке могут решаться такие задачи как: текущий анализ; комплексный анализ; исследование отдельных ситуаций, отклоняющихся от состояния нормального функционирования общественных отношений; выявление долгосрочных тенденций. Каждое из указанных направлений характеризуется перспективностью в целях достижения приемлемого состояния общественной безопасности и общественного порядка. Обобщенно анализ оперативной

обстановки следует разделить на определенные этапы: постановка проблемы; агрегирование информации; трактовка и разъяснение агрегированной информации; систематизирование информации в эргономичную для работы форму; дифференцирование информации по совпадающим признакам; выдвижение гипотез и планирование действий по их проверке; собственно проверка выдвинутых гипотез; подведение итогов работы и их оформление.

Процесс анализа криминологического компонента оперативной обстановки на административном участке, как инструмента организации борьбы с преступностью, заключается в дифференцировании всей агрегируемой информации на данные об ухудшении или об улучшении оперативной обстановки; сравнительном расчете динамики показателей в конкретном временном периоде; осмыслении наличия отклонений от нормального функционирования общественных отношений; выявлении детерминант, способствующих развитию выявляемой тенденции. Вместе с тем, анализ оперативной обстановки является процессом с двухсторонним направлением информационных связей. Это значит, что все субъекты, осуществляющие анализ оперативной обстановки наделены возможностью информировать друг друга о полученных результатах. В этой связи, в рамках анонимного анкетирования участковых уполномоченных полиции территориального органа внутренних дел нами установлено, что некоторые респонденты не дооценивают возможности анализа оперативной обстановки как инструмента достижения высоких показателей на территории административного участка, а некоторые относятся к указанному процессу формально, как одной из закрепленных задач оперативно-служебной деятельности.

3. На территории административного участка № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское» совершается в среднем 15 преступлений в год, половину из которых выявляет сам участковый уполномоченный полиции. В структуре преступности наибольшую часть составляют преступления, связанные с преступлениями против собственности и против личности. Кроме того, доля этих

преступлений продолжает расти. Типичная личность преступника, совершающего преступления на территории административного участка № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское», состоит из следующих деталей: мужчина, в возрасте 18-29 лет, не женат, детей нет, безработный, получивший среднее профессиональное образование, ранее судимый. Типичная личность жертвы, в отношении которой совершается основная масса преступлений на территории административного участка № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское», – это женщина старше 50 лет, либо несовершеннолетнее лицо.

4. Изученные причины преступлений, совершенных на территории административного участка, позволят разработать профилактические мероприятия. Итак, среди факторов, влияющих на оперативную обстановку, следует выделить:

- низкий уровень жизни значительной части населения страны;
- безработица и низкие зарплаты;
- недостаточное морально-правовое воспитание граждан;
- антисоциальные явления: алкоголизм, наркомания, проституция;
- наличие большого количества неблагополучных семей, находящихся на учете в органах внутренних дел и иных субъектов профилактики;
- наличие на профилактическом учете лиц больных наркоманией и алкоголизмом, а также совершающих правонарушения в указанной области;
- наличие на территории административного участка образовательных организаций. Указанные фактор способствует увеличению концентрации несовершеннолетних и обучающихся старшего возраста на определенной территории, что способствует совершению ими преступлений, а также активизацию лиц, которые вовлекают их в совершение преступлений;
- высокий процент среди жителей административного участка, граждан пенсионного и предпенсионного возраста, которые часто становятся жертвами преступлений, в частности мошенничества с применением информационно-телекоммуникационных технологий.

В работе также рассмотрены внутренние факторы, влияющие на

оперативную обстановку, которые связаны с качеством выполнения обязанностей участкового уполномоченного полиции своих обязанностей.

5. В работе выявлены функциональные связи тенденцией, негативно сказывающихся на оперативной обстановке административного участка, посредством метода последовательной группировки. В результате, нами установлено, что все тенденции взаимообуславливают друг друга и на них следует воздействовать комплексно и во взаимодействии различных подразделений органов внутренних дел. Конкретные мероприятия, рассмотренные в работе, должны значительно повлиять на ту оперативную обстановку, которая сложилась с ростом преступлений против собственности, особенно в киберпространстве, против личности, а также совершенных в алкогольном опьянении. Одним из перспективных комплексов предупредительных мероприятий является работа с лицами, ранее совершавшими преступления, а также с молодежью.

Все предложенные мероприятия направлены в конечном итоге на создание и поддержание на административном участке таких показателей, которые будут отвечать стабильности общественного порядка и общественной безопасности, а также будут соответствовать показателям эффективности деятельности участкового уполномоченного полиции согласно Приказа № 205.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL://<http://www.pravo.gov.ru>.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ : принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

4. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

5. Вопросы организации информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26 сентября 2018 г. № 623 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 23.01.2024).

6. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 23.01.2024).

7. Об утверждении Типового положения о штабе территориального органа

Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26 октября 2017 г. № 808 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 23.01.2024).

8. Закон Оренбургской области «О дополнительном ограничении розничной продажи алкогольной продукции на территории Оренбургской области» от 28 мая 2020 года № 2246/608-VI-ОЗ // Официальный сайт опубликования правовых актов Оренбургской области URL://<http://publication.pravo.gov.ru/document/5600202005280001?ysclid=ls1fky3f7g61893242> (дата обращения: 31.01.2024).

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Антонян Ю. М. Общая концепция предупреждения преступности // Человек: преступление и наказание. 2013. № 3. С. 21–29.

2. Байтуллин Р.Н., Лукинова В.А., Биккинин И.А. Вопросы совершенствования деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции // Наука Красноярья. 2023. Т. 12. № 1-3. С. 29-34.

3. Билык В.И., Козлов И.В. Анализ, оценка и прогнозирование оперативной обстановки как основа планирования оперативно-служебной деятельности территориальных органов МВД России на районном уровне // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2020. № 1 (53). С. 110-115.

4. Гаврилов Н.А., Сединкин М.А., Проничев П.А. Система анализа и прогнозирования данных: Свидетельство о регистрации программы для ЭВМ RU 2020615752, 01.06.2020. Заявка № 2020614907 от 26.05.2020.

5. Дубов Е.И., Дубова М.Е. Правовое воспитание как профилактика насилия среди молодежи // Агрессия и жестокость в молодежной среде: причины, тенденции и профилактика: материалы межвузовской научно-практической конференции. 2020. С. 56-59

6. Ежова О.Н. Зарубежный опыт организации процесса ресоциализации

осужденных к лишению свободы // Юридический вестник Самарского университета. 2018. Т. 4. № 2. С. 132-137.

7. Кунов А.А. Использование методов математической статистики в географии преступлений, с целью анализа криминогенной обстановки – на примере города Симферополя // Геополитика и экогеодинамика регионов. 2023. Т. 9. № 3. С. 370-379.

8. Наумов С.А. Прогнозирование оперативной обстановки в органах внутренних дел, необходимость проведения и значение при осуществлении оперативно - служебной деятельности // История, современное состояние и перспективы инновационного развития науки: сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. Стерлитамак, 2022. С. 250-254.

9. Рабочая сила, занятость и безработица в России. 2023: Стат.сб./Росстат. URL: http://www.gks.ru/free_doc (дата обращения: 31.01.2024).

10. Сухов А.Н. Безопасность личности как научно-практическая проблема // Человеческий капитал. 2021. № 2 (146). С. 132-142.

11. Сяба М.В., Стадникова И.Г. Негативные эмоциональные состояния как фактор профессиональной деформации участковых уполномоченных полиции // Актуальные проблемы психологии правоохранительной деятельности: концепции, подходы, технологии (Васильевские чтения – 2019): материалы международной научно-практической конференции . Под редакцией Ю.А. Шаранова, В.А. Шаповала. 2019. С. 340-342.

12. Ткачев Е.С., Поздняков А.Н. Сущность термина «оперативная обстановка» и ее прикладное значение // Академическая мысль. 2023. № 1 (22). С. 108-112.

13. Ульянов А.Д. Структурная модель оперативной обстановки // Труды Академии управления МВД России. 2022. № 4 (64). С. 115-123.

14. Черипко Д.П. К вопросу изучения, оценки и анализа состояния оперативной обстановки участковым уполномоченным полиции // Междисциплинарные исследования современности: материалы XXXII

Всероссийской научно-практической конференции. В 2-х частях. Ростов-на-Дону, 2021. С. 767-770.

15. Шаназарова Е.В. Преступность в России и ее детерминанты // Modern Science. 2021. № 9-1. С. 75-78.

16. Шипицин В.А. Понятие и элементы оперативной обстановки как объекта управленческой деятельности ОВД // Научный дайджест Восточно-Сибирского института МВД России. 2020. № 2 (5). С. 85-91.

17. Шмарин Н.И. К вопросу о понятии «оперативная обстановка» // Социально-экономические и правовые меры борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: сборник научных статей по итогам всероссийской научно-практической конференции. Рязань, 2021. С. 248-250.

III. Эмпирические материалы

1. Отчеты ИЦ УМВД России по Оренбургской области за 2019-2023 года. Архив штаба.

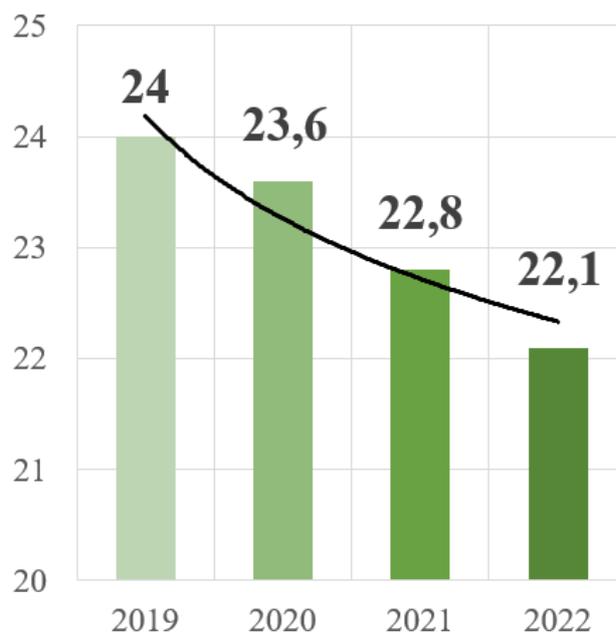
2. Отчеты перед населением за 2019-2023 года участкового уполномоченного полиции административного участка № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское». Архив отдела УУП и ПДН.

3. Состояние преступности в России. Отчеты МВД России за 2019, 2020, 2021, 2022 года: [Электронный ресурс]. URL://<http://мвд.рф/> (дата обращения: 23.01.2024).

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

А.П. Древс

Доля преступников, которых выявили участковые уполномоченные полиции,
за период с 2019 по 2023 года на территории Российской Федерации, %



Опросный лист участковых уполномоченных полиции
МУ МВД России «Оренбургское»

Уважаемый коллега!

Я, слушатель Уфимского юридического института Министерства внутренних дел Российской Федерации, провожу исследование по теме:

«Анализ оперативной обстановки на обслуживаемом административном участке: обязательный элемент предупредительной деятельности участкового уполномоченного полиции (региональный аспект)».

Учитывая Ваш богатый опыт практической деятельности, прошу ответить на вопросы, связанные с проблемой исследования. Результаты анкетирования в обобщенном виде будут использованы при подготовке выпускной квалификационной работы.

Заранее благодарю за искренние ответы, основанные на Вашем внутреннем убеждении.

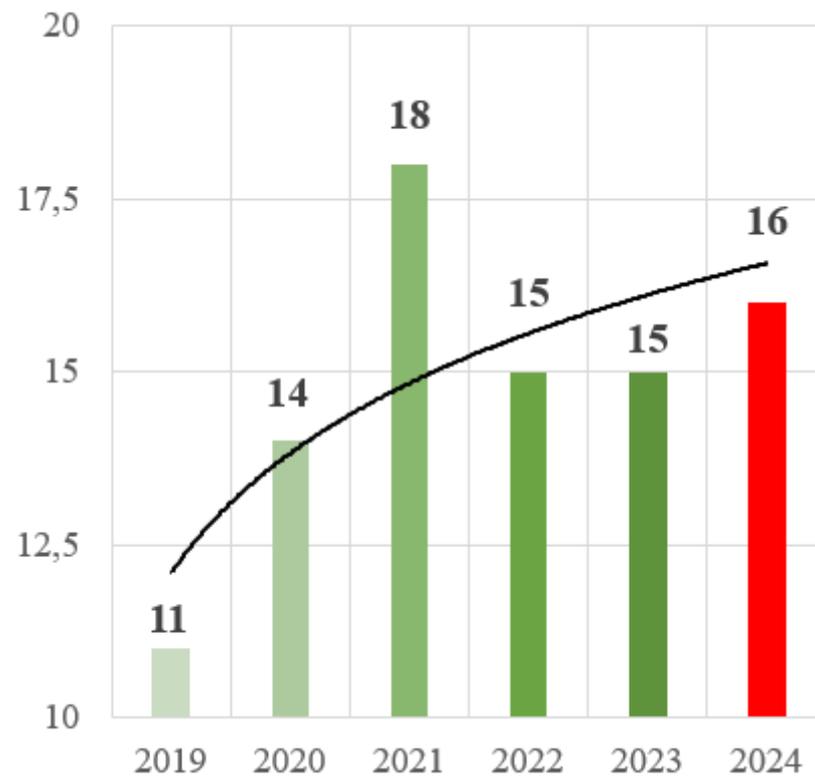
1. Проводите ли Вы анализ оперативной обстановки?

- а) выполняю эту задачу оперативно-служебной деятельности – 21,1 %
- б) не выполняю эту задачу оперативно-служебной деятельности – 10,5 %
- в) анализ оперативной обстановки проводит штаб – 68,4 %

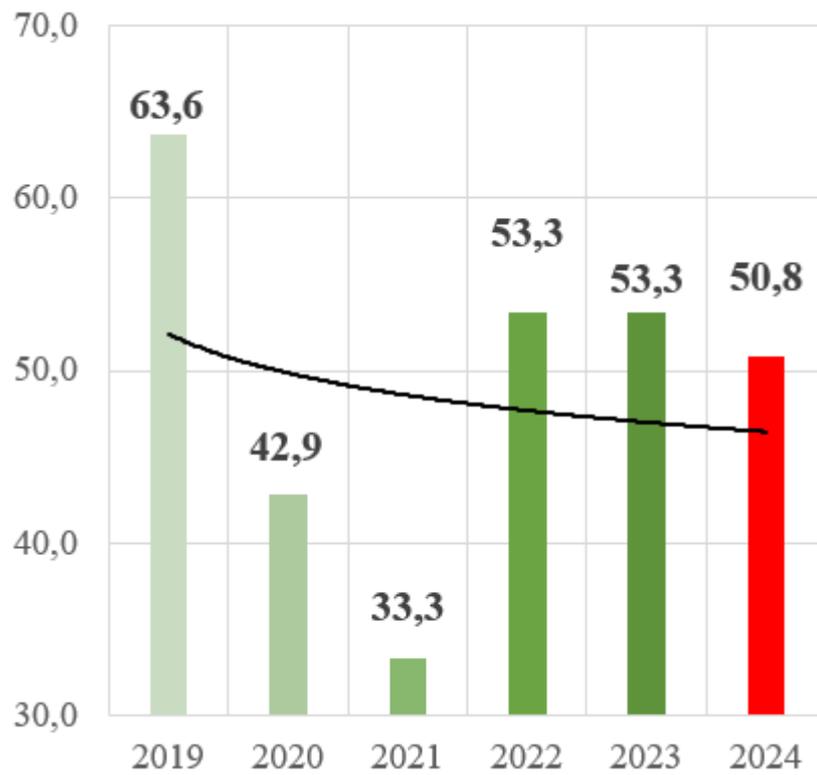
2. Используете ли Вы анализ оперативной обстановки в планировании предупредительных мероприятий на своем административном участке?

- а) не использую результаты в практической деятельности – 52,6 %
- б) использую результаты в практической деятельности – 47,4 %

Прогнозирование динамики количества преступлений
на территории административного участка № 217 ОП № 2
МУ МВД России «Оренбургское» в 2024 году



Прогнозирование динамики доли преступников, выявляемых участковыми
уполномоченными полиции на территории административного участка № 217
ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское» в 2024 году



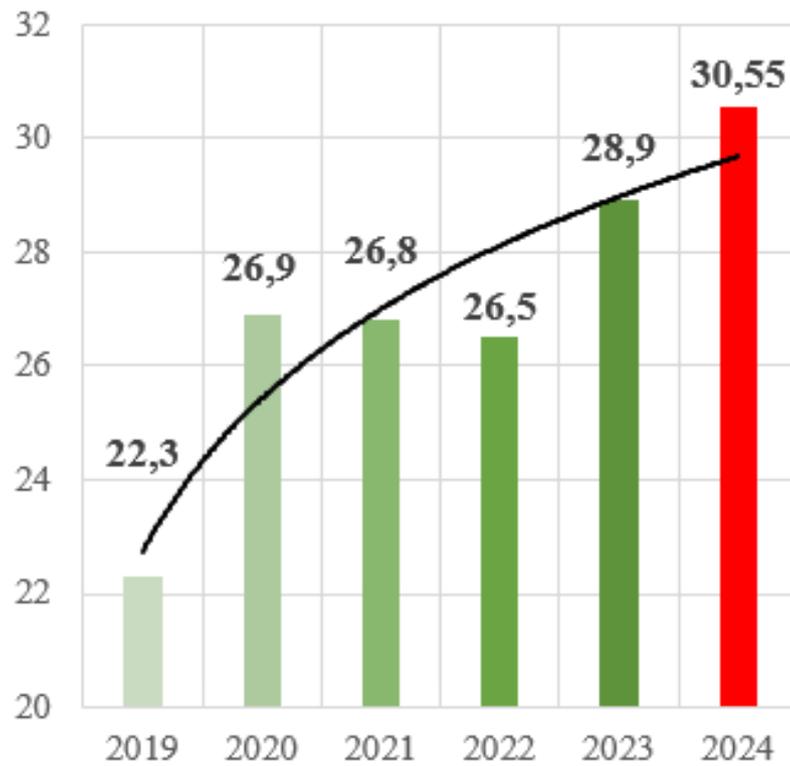
ПРИЛОЖЕНИЕ 5

Структура преступлений, совершаемых на территории административного участка № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское» за 2019-2023 года, %



ПРИЛОЖЕНИЕ 6

Прогноз динамики доли преступников в алкогольном опьянении в общем количестве выявленных преступников на территории административного участка № 217 ОП № 2 МУ МВД России «Оренбургское» в 2024 году, %



Прогноз динамики доли преступников, ранее совершавших преступления,
в общем количестве выявленных преступников на территории
административного участка № 217 ОП № 2
МУ МВД России «Оренбургское» в 2024 году, %

