

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему «**ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ  
УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ  
ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ОБХОДА АДМИНИСТРАТИВНОГО  
УЧАСТКА (НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА  
МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)**»

Выполнил  
Гудков Артем Владимирович,  
обучающийся по специальности  
40.05.02 Правоохранительная деятельность,  
2018 года набора, 8202 учебной группы

Руководитель  
старший преподаватель кафедры  
Исмагилова Алина Равиловна

К защите \_\_\_\_\_  
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры \_\_\_\_\_ Е.В. Пономарева  
подпись

Дата защиты «\_\_» \_\_\_\_\_ 2024 г. Оценка \_\_\_\_\_

## ПЛАН

|  |    |
|--|----|
| Введение.....  | 3  |
| Глава 1. Профилактический обход административного участка как одна из форм несения службы участкового уполномоченного полиции .....                                  | 7  |
| § 1. Нормативно-правовое регулирование осуществления профилактического обхода административного участка .....  | 7  |
| § 2. Профилактический обход административного участка в деятельности участкового уполномоченного полиции.....  | 14 |
| Глава 2. Особенности деятельности участкового уполномоченного полиции по реализации профилактического обхода как формы несения службы .....                          | 23 |
| § 1. Задачи профилактического обхода административного участка .....   | 23 |
| § 2. Организация профилактического обхода административного участка участковым уполномоченным полиции.....   | 32 |
| § 3. Основные направления совершенствования формы несения службы участкового уполномоченного полиции в виде профилактического обхода административного участка ..... | 37 |
| Заключение .....   | 43 |
| Список использованной литературы.....  | 48 |
| Приложение 1 .....   | 53 |
| Приложение 2 .....   | 54 |
| Приложение 3 .....   | 55 |
| Приложение 4 .....   | 56 |

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выпускной квалификационной работы. На органы внутренних дел возлагается широкий спектр задач, выполнение которых обеспечивается различными механизмами путем непосредственной деятельности различных подразделений. Одной из основных задач органов внутренних дел, реализация которой обеспечивает достижение нормального функционирования общественных отношений, принято считать предупреждение преступлений и иных противоправных деяний. Реализация названного направления находится в юрисдикции различных служб и подразделений полиции, среди которых подразделения по делам несовершеннолетних, патрульно-постовая служба, дорожно-патрульная служба. Однако, выполнение основного количества предупредительных мероприятий возлагается на службу участковых уполномоченных полиции.

На основании действующего законодательства, участковые уполномоченные полиции реализуют различные формы несения службы на вверенном административном участке, важнейшей из которых представляется профилактический обход. Обозначенная форма несения службы реализуется ежедневно и обеспечивает возможность осуществления профилактики преступлений и административных правонарушений на административном участке. Важным также представляется то, что в процессе осуществления профилактического обхода участковыми реализуются и иные формы несения службы, среди которых индивидуальная-профилактическая работа с отдельными категориями граждан, рассмотрение их обращений.

Вместе с тем, подразделения участковых уполномоченных полиции в большей степени обеспечивают профилактическую функцию деятельности полиции, однако, учитывая тот факт, что названные подразделения выполняют целый спектр иных функций, профилактическая составляющая в процессе профилактического обхода остается несоответствующей должному уровню, т.к. уровень преступности и общественной безопасности в целом по

России характеризуется негативными тенденциями<sup>1</sup>.

В связи с этим, встает вопрос о необходимости поиска оптимальной модели реализации профилактического обхода в деятельности участковых уполномоченных полиции, должного закрепления порядка его осуществления, а также конкретных алгоритмов исходя из особенностей закреплённого административного участка. Должное построение работы по осуществлению профилактических обходов позволит обеспечить снижение уровня преступлений, а также административных правонарушений, что обеспечит должное состояние оперативной обстановки на закреплённом административном участке.

Важным также представляется и то, что в структуре ведомственного регулирования деятельности участковых уполномоченных полиции положения, касающиеся вопросов осуществления рассматриваемой формы несения службы закрепляются не в достаточной степени, содержатся лишь общие положения, которые обеспечивают наличие обозначенной формы в общей структуре. Однако, положений, касающихся вопросов планирования деятельности по осуществлению профилактического обхода, норм, связанных с реализацией контроля со стороны руководителей подразделений, реализации вопросов, взаимодействия с иными субъектами при осуществлении профилактического обхода, не предусматривается. Указанное значительным образом снижает эффективность данной профилактической формы несения службы.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы объясняется и тем, что начавшееся реформирование службы участковых уполномоченных полиции, следует по пути усиления профилактической работы на закреплённом административном участке, а профилактический обход может стать тем инструментом, который будет активно использоваться и способствовать достижению цели снижения уровня преступности и количества административных правонарушений на административном участке.

---

<sup>1</sup> Статистические данные о состоянии преступности за 2023 год: [Электронный ресурс]. URL: <https://crimestat.ru/> (дата обращения: 06.02.2024).

Таким образом, профилактический обход административного участка представляет собой приоритетную форму предупреждения преступлений и административных правонарушений, что подтверждается различными статистическими данными. К примеру, за 2023 год правоохранительными органами выявлено более 800 тысяч лиц, совершивших преступления<sup>1</sup>, часть из которых выявлялись в процессе профилактических обходов. В связи с этим, должная реализация рассматриваемого института требует совершенствования для достижения большей эффективности. В настоящее время важно обеспечить эффективность реализации законодательных норм о рассматриваемой форме несения службы, рассмотреть вопрос о необходимости ее дополнения, а также внедрить современные методы и новые информационно-телекоммуникационные технологии.

Названные обстоятельства обуславливают выбор темы выпускной квалификационной работы и подтверждают ее актуальность.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в исследовании элементов деятельности участкового уполномоченного полиции по осуществлению профилактического обхода, как приоритетной предупредительной формы несения службы.

Обозначенная цель предполагает решение следующих задач:

- изучить нормативно-правовое регулирование осуществления профилактического обхода административного участка;
- исследовать профилактический обход административного участка в деятельности участкового уполномоченного полиции, как приоритетную форму несения службы;
- рассмотреть задачи профилактического обхода административного участка;
- проанализировать вопросы организации профилактического обхода административного участка участковым уполномоченным полиции;

---

<sup>1</sup> Статистические данные о состоянии преступности за 2023 год: [Электронный ресурс]. URL: <https://crimestat.ru/> (дата обращения: 06.02.2024).

– определить основные направления совершенствования формы несения службы участкового уполномоченного полиции в виде профилактического обхода административного участка.

Объект выпускной квалификационной работы необходимо отождествлять с общественными отношениями, которые возникают в процессе осуществления деятельности участкового уполномоченного полиции по осуществлению профилактического обхода на вверенном административном участке.

Предметом выпускной квалификационной работы являются система нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы деятельности участковых уполномоченных полиции, научная и учебная литература, эмпирические и статистические данные территориальных органов внутренних дел, иные материалы.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена ее целью и задачами, что позволило включить в нее введение, две главы, объединяющие в себе пять параграфов, заключение, список использованной литературы, также приложения.

# **ГЛАВА 1. ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ОБХОД АДМИНИСТРАТИВНОГО УЧАСТКА КАК ОДНА ИЗ ФОРМ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ**

## **§ 1. Нормативно-правовое регулирование осуществления профилактического обхода административного участка**

Достижение задач, поставленных перед органами внутренних дел, среди которых защита прав и законных интересов граждан, собственности, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, предупреждение преступлений и иных противоправных деяний, достигается различными методами и посредством деятельности различных служб и подразделений полиции. Так, одним из важнейших направлений, реализация которого позволяет обеспечить нормальное функционирование всех общественных отношений, является предупреждение и профилактика правонарушений. Его реализация возлагается на различные подразделения полиции, однако, основные задачи предупредительного толка обеспечиваются силами участковых уполномоченных полиции, которые реализуют указанную деятельность на закреплённом административном участке посредством несения службы<sup>1</sup>.

Безусловно, для осуществления эффективного обеспечения любого направления деятельности требуется эффективная правовая база, которая будет учитывать все особенности. Так, деятельность участковых уполномоченных обеспечивается различными нормативными актами, среди которых имеют место и Конституция РФ, и федеральные законы, а также группа ведомственных нормативных актов. В их структуре оговариваются формы, с помощью которых обеспечивается достижение поставленных перед полицией задач, к одной из

---

<sup>1</sup> Слесарева А.М. Роль профилактической работы в деятельности участкового уполномоченного полиции // Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе. Всероссийская научно-практическая конференция : сборник научных трудов. Москва, 2022. С. 168-170.

которых необходимо относить деятельность участковых по осуществлению профилактического обхода административного участка. Важным представляется то, что реализация обозначенной формы несения службы имеет ярко выраженную предупредительную природу, что требует ее дополнения иными методами профилактического воздействия.

Итак, первую группу правового регулирования рассматриваемых общественных отношений составляют законодательные акты общего характера, которые обеспечивают регламентирование рассматриваемых общественных отношений. Именно на их основе обустраивается фундамент рассматриваемой деятельности, суть которой сводится к предупреждению преступлений и административных правонарушений. Как и при регулировании любых общественных отношений, одним из основных источников такого регулирования следует признать нормы Конституции Российской Федерации<sup>1</sup>. Основным закон РФ содержит в себе базовые нормы, на основе которых строится вся система нормативного регулирования любых общественных отношений, в том числе предупреждения преступлений. В связи с этим, в нормах Конституции РФ закрепляется, что признание, закрепление, а также защита прав человека является непосредственной обязанностью государства и требует от него обеспечивать предупреждение противоправных деяний любыми законными способами.

Конституционные положения предусматривают различные способы осуществления такой защиты, в том числе путем применения определенных ограничений прав, что также может проявляться в процессе деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений. Вместе с тем, важным представляется то, что конституционные положения обеспечивают гарантии прав не только лицам, чьи интересы нарушаются противоправными посягательствами, но и лицам, которые совершают такие посягательства. Обозначенный механизм имеет место и в отношениях, связанных с реализацией профилактического

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.01.2024).

обхода<sup>1</sup>.

Следующим нормативным правовым актом, который входит в систему нормативного регулирования формы несения службы в виде профилактического обхода, является Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»<sup>2</sup>. Следует отметить, что названный источник олицетворяет собой основной правовой акт, который определяет основные направления предупредительной деятельности в Российской Федерации, что реализуется, в том числе, силами органов внутренних дел в лице подразделений участковых уполномоченных полиции. Важным представляется то, что в его структуре определяются отдельные формы профилактического воздействия, которые могут быть реализованы участковым в процессе осуществления профилактического обхода. К примеру, это касается реализации профилактического учета, правового информирования, профилактических бесед и т.д. Более того, нормы обозначенного нормативного акта определяют виды профилактики правонарушений, которые активно используются участковым в процессе профилактического обхода.

В структуре правового регулирования рассматриваемых общественных отношений имеют значение и федеральные законы, посвященные профилактике правонарушений и иного противоправного поведения отдельных категорий субъектов, к примеру несовершеннолетних. При осуществлении профилактических обходов, участковыми проводится масштабная работа с несовершеннолетними, выявляются правонарушения, обеспечивается предупредительная деятельность с их родителями и иными законными представителями, предпринимаются меры по выявлению группировок

---

<sup>1</sup> Примакова С.В. Некоторые особенности деятельности участковых уполномоченных полиции // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика. Материалы Международной научно-практической конференции. Редколлегия: К.Д. Рыдченко, А.Г. Белый, А.Д. Абрамкин [и др.]. Краснодар, 2023. С. 532-535.

<sup>2</sup> Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

экстремистского характера и иные. В связи с этим, важной составляющей рассматриваемого правового регулирования следует считать Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>1</sup>.

Названный федеральный закон систематизирует положения законодательства о необходимости осуществления предупреждения преступлений и иных противоправных деяний несовершеннолетних, обеспечивает реализацию форм и методов работы с родителями и иными законными представителями, что всецело используется в деятельности участкового, в том числе, при реализации формы несения службы в виде профилактического обхода закреплённого административного участка.

Важное место в системе рассматриваемых отношения отводится и актам, которые обеспечивают закрепление норм об ответственности за совершение преступлений и административных правонарушений. Отметим, что в ходе осуществления профилактических обходов участковые уполномоченные выявляют значительное количество преступлений и административных правонарушений, ответственность за совершение которых наступает по соответствующим нормам Уголовного кодекса Российской Федерации или Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Так, к примеру, положениями УК РФ, устанавливается ответственность за совершение преступления, связанного с нарушением несоблюдения административных ограничений и невыполнения обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре. В свою очередь, лица, подлежащие административному надзору, являются одной из категорий лиц, состоящих на профилактическом учете у участковых уполномоченных полиции, которых он

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. закон 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

посещает в ходе осуществления профилактических обходов административного участка.

В связи со сказанным, следует назвать еще один важный акт, обеспечивающий деятельность рассматриваемых подразделений, а именно Федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»<sup>1</sup>. Обозначенный нормативный акт систематизирует нормы по вопросам реализации одной из форм профилактического воздействия на индивидуальных субъектов, которые уже совершали противоправные деяния. Важным представляется то, что наличие на административном участке лиц, освобожденных из мест лишения свободы и которым судом назначен административный надзор, обязывает участковых уполномоченных вести с ними профилактическую работу, которая осуществляется, в том числе, в процессе профилактического обхода. В структуре профилактических обходов также обеспечивается и контроль за названными субъектами, в части тех ограничений, которые наложены на них судом<sup>2</sup>.

Безусловно, в структуре первого элемента правового регулирования рассматриваемых отношений, связанных с формой несения службы в виде профилактического обхода, существуют и другие законодательные акты, однако в деятельности участкового уполномоченного полиции применяются в меньшей степени, чем законодательные акты, входящие в следующий элемент правового регулирования, а именно специальные нормативные правовые акты, обеспечивающие непосредственную деятельность участковых уполномоченных по рассматриваемому направлению.

Так, среди основных специальных актов, которые регламентируют вопросы осуществления профилактического обхода, следует иметь ввиду Федеральный

---

<sup>1</sup> Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федер. закон Рос. Федерации от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 25 марта 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 30 марта 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 15, ст. 2037.

<sup>2</sup> Горюнов В.Е. Основные формы несения службы участковым уполномоченным полиции: учебное пособие. Челябинск, 2022. С. 34.

закон «О полиции»<sup>1</sup>. Следует сказать, что при осуществлении рассматриваемой формы несения службы участковые уполномоченные реализуют весь спектр прав и обязанностей, которыми наделены должностные лица полиции в соответствии с нормами обозначенного нормативного акта. В частности, это касается вопросов права проверки документов, доставления граждан, их задержания, необходимости осуществления должного общения с гражданами. Кроме того, при осуществлении профилактического обхода, может возникнуть необходимость применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, процесс применения которых детально в нем закреплен. Кроме того, одной из важнейших задач профилактических обходов, представляется обеспечение общественного порядка и общественной безопасности, что также урегулировано и нормами вышеназванного нормативного правового акта<sup>2</sup>.

В структуре ведомственного правового регулирования рассматриваемых вопросов необходимо упомянуть приказ МВД России, который разрешает отдельные вопросы, связанные с осуществлением профилактики преступлений в деятельности органов внутренних дел<sup>3</sup>. Отметим, что обозначенный ведомственный нормативный акт возлагает на участковых уполномоченных значительный объем обязанностей по направлению предупреждения преступлений и иных противоправных деяний, в том числе, в ходе осуществления профилактического обхода.

Вместе с тем, в качестве основного руководящего ведомственного акта для подразделений участковых выступает Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, принятая приказом МВД России № 205 от 29 марта

---

<sup>1</sup> О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

<sup>2</sup> Верхоглядов Я.Е., Гришаков А.Г., Федяев Е.А. Проведение участковыми уполномоченными полиции профилактического обхода жилого сектора: методические рекомендации. Барнаул, 2022. С. 6.

<sup>3</sup> О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 24 августа 2023 года № 619. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2019 года (далее – Инструкция)<sup>1</sup>. Необходимо обозначить, что именно названный ведомственный акт определил профилактический обход как одну из форм несения службы. Кроме того, в структуре названного акта определяются задачи, которые решаются посредством реализации профилактических обходов, обеспечиваются иные вопросы.

Таким образом, система правового регулирования общественных отношений, связанных с реализацией участковыми уполномоченными специальной формы несения службы в виде профилактического обхода, достаточно обширна. Посредством имеющихся в ней нормативных правовых актов удается решать различные задачи, применять комплекс различных средств и методов предупредительной деятельности, иными словами, эффективно обеспечивать выполнение возложенных на службу задач.

В качестве вывода к параграфу выпускной квалификационной работы необходимо отметить, что нормативное правовое регулирование отношений, связанных с реализацией участковым уполномоченным формы несения службы в виде профилактического обхода административного участка, обеспечивается обширной системой законодательных актов различной юридической силы. Важным проставляется то, что среди таких актов важной составляющей выступают нормы Конституции РФ, которые обеспечивают законность и необходимость осуществления деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции, которая направлена на достижение общих задач предупреждения преступлений и административных правонарушений. В структуре рассматриваемой системы необходимо также выделять общие нормативные правовые акты, которые обеспечивают предупредительную деятельность участкового, а также иные составляющие, в том числе по работе с определенными субъектами воздействия. Вместе с тем, основным источником, обеспечивающим деятельность участкового по реализации рассматриваемой

---

<sup>1</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

формы несения службы, следует считать действующую ведомственную Инструкцию, которая определила основные положения, позволяющие участковым уполномоченным эффективно выполнять возложенные на них служебные обязанности. Важным представляется то, что именно в положениях названной Инструкции профилактический обход административного участка представляется как одна из форм несения его службы. Кроме того, анализ содержащихся в ней положений подтверждает его профилактическую природу.

## **§ 2. Профилактический обход административного участка в деятельности участкового уполномоченного полиции**

Понятие деятельности участкового уполномоченного полиции в виде профилактического обхода не закреплено в законодательных положениях нормативных правовых актов. Между тем, понимание ее правовой природы имеет важное значение для организации эффективности ее осуществления. Кроме того, отсутствие в нормативных актах положений, обеспечивающих должное понимание рассматриваемой формы несения службы, может способствовать возникновению различных проблем, среди которых неправильная организация деятельности участковых уполномоченных по осуществлению профилактического обхода, формальный подход при реализации такой деятельности, неправильное толкование задач, решаемых при осуществлении данного мероприятия.

В руководящей Инструкции, обеспечивающей деятельность участковых уполномоченных полиции, профилактическому обходу отдается важная роль, так как он наряду с осуществлением приема граждан, реализации индивидуальной-профилактической работы, а также проведением отчета перед населением административного участка, является одной из основных форм несения службы, что закрепляется в положениях п. 22 руководящей Инструкции. Учитывая, что участковые уполномоченные полиции являются тем звеном органов внутренних дел, которое в большей степени приближено к

населению, профилактический обход приобретает особую важность. Участковые уполномоченные несут службу на закреплённых административных участках и обязаны владеть и анализировать оперативную обстановку, которая имеет место на вверенном участке. В структуру элементов такой оперативной обстановки включено значительное количество различных обстоятельств, в том числе, касающихся конкретных жителей участка, а также возможных противоправных проявлений с их стороны. Профилактический обход позволяет обеспечить выявление таких лиц, установления с ними должных взаимоотношений, проведения необходимых профилактических мероприятий.

В научных исследованиях отмечается, что профилактический обход административного участка представляет собой предупредительную деятельность участкового уполномоченного полиции, в ходе которого осуществляются задачи, связанные с обеспечением предупреждения противоправных деяний, их выявления и пресечения, установления контакта с проживающим населением, выявление факторов, негативно, влияющих на формирование оперативной обстановки<sup>1</sup>.

Важной характеристикой рассматриваемой деятельности участкового уполномоченного на вверенном административном участке, является то, что профилактический обход представляет собой постоянный не прекращающийся процесс, в связи с чем, в руководящей Инструкции устанавливается требование о необходимости его ежедневного осуществления. Профилактический обход позволяет обеспечить эффективность службы на всех ее этапах, вне зависимости от продолжительности службы участкового уполномоченного на конкретном административном участке. Так, после приема административного участка, проведение профилактического обхода позволяет произвести качественное знакомство с проживающим на участке населением, а также обеспечить ознакомление населения с их участковым. Кроме того, такая форма

---

<sup>1</sup> Матеров С.Ю. Особенности разъяснительной работы участковым уполномоченным полиции, при проведении профилактического обхода // Вестник научных конференций. 2022. № 5-1 (81). С. 69-70.

деятельности позволяет успешно установить контакт с конкретными категориями населения, в том числе теми, которые могут способствовать выполнению возложенных на органы внутренних дел задач. В процессе уже длительного периода службы на административном участке, обозначенная форма несения службы способствует обеспечению выявления проблемных зон, которые требуют оперативного воздействия, в части совершения определенных преступлений, иных противоправных деяний, выявления лиц, которые требуют применения особых форм индивидуального профилактического воздействия. Также, профилактический обход способствует формированию у населения положительного имиджа органов внутренних дел, обеспечения качества жизнедеятельности населения административного участка и иных вопросов<sup>1</sup>.

В научной литературе существуют мнения, что основное предназначение профилактического обхода обуславливается необходимостью знакомства населения с участковым. Так, при осуществлении такой формы деятельности участковый обязан раздавать гражданам визитные карточки с его данными, графиком приема граждан и иной информацией<sup>2</sup>. По нашему мнению, в ходе проведения профилактического обхода решается значительно большее количество задач, основная масса из которых связана с необходимостью решения задач, возложенных на органы внутренних дел в целом, а знакомство с населением является лишь той его составляющей, которая позволяет обеспечить более эффективное выполнение задач, связанных с предупреждением преступлений, административных правонарушений, их выявлением, пресечением, а также обеспечением охраны общественного порядка и обеспечением общественной безопасности.

---

<sup>1</sup> Матеров С.Ю. Некоторые аспекты деятельности участкового уполномоченного полиции в рамках профилактического обхода, закрепленного за ним административного участка // Вестник научных конференций. 2022. № 5-1 (81). С. 67-69.

<sup>2</sup> Ваганов А.Э. К вопросу о поквартирном обходе как элементе профилактического обхода административного участка и элементе профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции на обслуживаемом административном участке // Участковый уполномоченный полиции: проблемы административной деятельности и пути их решения. Материалы внутриведомственной научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2023. С. 25-29.

Нельзя забывать о том, что профилактический обход не может обуславливаться лишь теми составляющими, которые обозначены в структуре ведомственной Инструкции. Важным представляется то, что участковый уполномоченный полиции при осуществлении профилактического обхода обеспечивает реализацию и иных форм несения службы. К примеру, это касается индивидуальной-профилактической работы, которая обеспечивается на основании норм законодательства с категориями граждан, которые состоят на профилактическом учете.

Безусловно, реализация деятельности по осуществлению профилактического обхода, должна обеспечиваться с учетом особенностей административного участка, а также иных составляющих, к примеру, комплектности личного состава. В частности, осуществление профилактического обхода в городской черте или в сельской местности будет иметь существенные различия, в том числе связанные с территорией расположения жилого массива. Так, в сельской местности у одного участкового уполномоченного полиции на административном участке может располагаться сразу несколько населенных пунктов, а в городской черте иметься как многоквартирная застройка, так и частный сектор.

Отдельные исследователи отмечают, что профилактический обход административного участка отличается своей комплексностью. В процессе его реализации участковый может реализовать все находящиеся в его компетенции методы несения службы, основная часть которых направлена на предупреждение преступлений и иных противоправных деяний на закреплённом административном участке. С помощью профилактического обхода участковому уполномоченному полиции удастся организовать на закреплённом участке необходимую коммуникацию с населением. Более того, такая коммуникация осуществляется на постоянной основе, что способствует большей эффективности выполнения им возложенных задач<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Мотрович И.Д., Дерюга А.Н., Кузнецова К.А. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебное пособие. Хабаровск, 2021. С. 160.

Существуют исследования, в которых профилактический обход рассматривается как необходимый инструмент обеспечения достижения определённых конкретных целей. К примеру, некоторые авторы указывают, что профилактический обход обеспечивает возможность осуществления должного противодействия экстремистским проявлениям на закреплённом административном участке<sup>1</sup>. По нашему мнению, с помощью осуществления рассматриваемой формы несения службы можно достигать различных целей, в том числе направленных на предупреждение, выявление и пресечение противоправных деяний в конкретных сферах общественных отношений. Вместе с тем, выборка наиболее приоритетных сфер должна осуществляться с учетом анализа оперативной обстановки на закреплённом административном участке. К примеру, в случае совершения на территории участка большого количества экономических преступлений, в ходе профилактического обхода решаются вопросы, связанные с их предупреждением, в том числе охватываются те субъекты и объекты, которые в большей степени подвержены противоправному воздействию. А в случаях распространённости на административном участке преступлений, совершаемых с помощью информационных и телекоммуникационных технологий, обеспечивается их предупреждение с учетом имеющейся специфики.

Таким образом, профилактический обход представляет собой одну из важнейших форм, посредством которой реализуются ежедневные, целенаправленные мероприятия, целью которых является предупреждение, выявление и пресечение противоправной деятельности на закреплённом административном участке, налаживание процесса взаимодействия с населением на вверенной территории обслуживания, обеспечение поддержания нормального функционирования различных общественных отношений, а также

---

<sup>1</sup> Трофимов Е.А. Профилактический обход участкового уполномоченного полиции как элемент системы противодействия экстремизму на административном участке // Проблемы совершенствования российского законодательства. Сборник тезисов Всероссийской (с международным участием) научной конференции курсантов, слушателей и студентов. Под редакцией Ю.В. Анохина. Барнаул, 2022. С. 137-138.

мониторинг состояния оперативной обстановки. Профилактический обход, являясь одной из основных форм несения службы участкового, должен осуществляться в строгом соответствии с действующими нормативными актами Российской Федерации, на основании заранее разработанных и утвержденных планов с учетом особенностей обслуживаемой территории и состояния оперативной обстановки.

Анализ правоприменительной деятельности ОУУП и ПДН Управления МВД России по г. Стерлитамаку, показал, что при осуществлении профилактических обходов, участковые уполномоченные выявляют значительное количество преступлений и административных правонарушений.

Так, в 2019 году в рамках профилактических обходов административных участков участковыми уполномоченными полиции ОУУП и ПДН Управления МВД России по г. Стерлитамаку были выявлены и расследованы 489 преступлений, в 2020 году – 470 преступлений, в 2021 году – 512 преступлений, в 2022 году – 501 преступление, в 2023 году – 530 преступлений (см. приложение 1)<sup>1</sup>.

Следует указать, что на отдельных административных участках, именно посредством реализации рассматриваемой формы несения службы удается выявить и пресечь более 25 % всех преступлений и иных противоправных деяний.

Так, в 2019 году доля преступлений, выявленных и раскрытых участковыми уполномоченными ОУУП и ПДН Управления МВД России по г. Стерлитамаку, среди всех преступлений, раскрытых указанным территориальным органом внутренних дел, составила 25,7 %, в 2020 году – 24,1 %, в 2021 году – 25,9 %, в 2022 году – 25,3 %, в 2023 году – 26,3 % (см. приложение 2)<sup>2</sup>.

Таким образом, анализ приложений 1 и 2 позволяет сделать вывод о росте

---

<sup>1</sup> Аналитическая справка служебной деятельности ОУУП и ПДН Управления МВД России по г. Стерлитамаку по итогам 2019, 2020, 2021, 2022, 2023 годов.

<sup>2</sup> Аналитическая справка служебной деятельности ОУУП и ПДН Управления МВД России по г. Стерлитамаку по итогам 2019, 2020, 2021, 2022, 2023 годов.

количества преступлений, выявляемых и раскрываемых участковыми уполномоченными полиции. Кроме того, каждое четвертое преступление в указанном территориальном органе раскрывается участковыми уполномоченными полиции. Данный показатель является лучше, чем средний по Российской Федерации, который составляет чуть выше 20 %, т.е. каждое пятое преступление раскрывается участковыми уполномоченными полиции<sup>1</sup>.

Состояние деятельности по выявлению и пресечению административных правонарушений в рамках профилактических обходов административных участков участковыми уполномоченными ОУУП и ПДН Управления МВД России по г. Sterлитамаку характеризуется схожей динамикой с состоянием деятельности по выявлению и раскрытию преступлений на административных участках.

Так, в 2019 году количество административных правонарушений, выявленных и пресеченных в рамках профилактических обходов административных участков участковыми уполномоченными полиции ОУУП и ПДН Управления МВД России по г. Sterлитамак, составило 6135 единиц (доля в общем количестве административных правонарушений, совершенных на территории, обслуживаемой Управлением МВД России по г. Sterлитамаку, составила 19,5 %), в 2020 году – 6410 единиц (доля составила 20,2 %), в 2021 году – 6623 единиц (доля составила 20,7 %), в 2022 году – 6739 единиц (доля составила 21,0 %), в 2023 году – 6948 единиц (доля составила 21,6 %) (см. приложение 3 и 4)<sup>2</sup>.

Анализ приложений 3 и 4 позволяет сделать вывод о росте количества административных правонарушений, выявляемых и пресекаемых в рамках профилактических обходов административных участков участковыми уполномоченными полиции ОУУП и ПДН Управления МВД России по г. Sterлитамак. Кроме того, их доля в общем количестве административных

---

<sup>1</sup> Статистические данные о состоянии преступности за 2023 год: [Электронный ресурс]. URL: <https://crimestat.ru/> (дата обращения: 06.02.2024).

<sup>2</sup> Аналитическая справка служебной деятельности ОУУП и ПДН Управления МВД России по г. Sterлитамаку по итогам 2019, 2020, 2021, 2022, 2023 годов.

правонарушений также демонстрирует рост, т.е. в среднем каждое пятое административное правонарушение на исследуемой территории выявляется и пресекается участковыми уполномоченными полиции обозначенного территориального органа внутренних дел.

В связи со сказанным, существует острая необходимость осуществления модернизации законодательства применительно к реализации профилактического обхода. Повышение эффективности его проведения со стороны должностных лиц полиции позволит многократно снизить количество совершаемых противоправных деяний, обеспечить решение иных возложенных на территориальные органы внутренних дел задач.

В качестве вывода к параграфу выпускной квалификационной работы необходимо отметить, что профилактический обход закреплённого административного участка является неотъемлемой формой несения службы любого участкового уполномоченного полиции. Анализ законодательных актов и научных исследований позволил определить его правовую природу, в связи с чем его необходимо ассоциировать с ежедневной, целенаправленной деятельностью по реализации специальных мероприятий, целью которых является предупреждение, выявление и пресечение противоправной деятельности на закреплённом административном участке, налаживание процесса взаимодействия с населением на вверенной территории обслуживания, обеспечение поддержания нормального функционирования различных общественных отношений, а также мониторинг состояния оперативной обстановки.

Анализ правоприменительной деятельности ОУУП и ПДН Управления МВД России по г. Стерлитамаку, показал, что при осуществлении профилактических обходов, участковые уполномоченные выявляют значительное количество преступлений и административных правонарушений. При этом, важно отметить, что рост выявляемых и раскрываемых преступлений и административных правонарушений следует оценивать критически с точки зрения профилактического компонента борьбы с противоправным поведением.

Осуществление обозначенной деятельности охватывает собой применение и иных форм несения службы, среди которых индивидуальная профилактическая работа, рассмотрение обращений граждан и иных. Важным представляется то, что именно профилактический обход обеспечивает возможность должного предупреждения противоправной деятельности, позволяет наладить комплексное взаимодействие с населением и через его осуществление влиять на складывающуюся на административной участке оперативную обстановку. Вместе с тем, в структуре правового регулирования вопросам эффективности осуществления рассматриваемой формы несения службы уделяется недостаточно внимания, в связи с чем, необходимо обеспечить расширение нормативных положений, касающихся вопросов целей и задач реализации рассматриваемой формы, наличия предусмотренных специальных алгоритмов, которые включали бы в себя вопросы осуществления контроля рассматриваемой деятельности, а также обеспечения ее эффективности в зависимости от особенностей обслуживаемой территории.

## **ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ОБХОДА КАК ФОРМЫ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ**

### **§ 1. Задачи профилактического обхода административного участка**

Участковые уполномоченные полиции на закреплённом административном участке осуществляют полномасштабные мероприятия по реализации направлений деятельности полиции, определенных в руководящем федеральном законе. Обозначенные направления деятельности осуществляются путем основных форм несения службы, закреплённых ведомственной руководящей Инструкцией.

Таким образом, в своей деятельности участковый уполномоченный полиции осуществляет защиту личности, общества и государства от различных противоправных посягательств, занимается предупреждением и пресечением административных правонарушений и преступлений, осуществляет выявление и раскрытие преступлений, реализует полномочия в области производства по делам об административных правонарушениях. Участковые уполномоченные полиции также принимают участие в охране общественного порядка в общественных местах, реализуют комплекс мероприятий в области оборота оружия на территории Российской Федерации и безопасности дорожного движения. Помимо перечисленных направлений участковые уполномоченные полиции проводят розыскные мероприятия<sup>1</sup>.

Обозначенные должностные лица полиции осуществляют службу, находясь в структуре подразделения участковых уполномоченных полиции территориального органа МВД России. Обязанности по организации деятельности участковых уполномоченных возложены на начальников

---

<sup>1</sup> Сургутсков В.И. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник. Москва, 2024. С. 36.

отделов полиции, их заместителей, а также на начальников отделов или отделений службы организации деятельности участковых на районном уровне.

Основополагающими целями организации деятельности участковых уполномоченных полиции являются:

– организация работы по приему заявлений и сообщений, а также иной информации от населения о противоправных деяниях (преступления, административные правонарушения, иные события), которые угрожают личной и общественной безопасности граждан и принятие по ним необходимых мер, а также осуществление взаимодействия с дежурными частями полиции по указанной цели;

– организация работы по защите прав и законных интересов граждан, их жизни, здоровья и имущества от преступных и иных противоправных посягательств;

– организация работы по привлечению населения к охране общественного порядка;

– организация работы по предотвращению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений и административных правонарушений;

– организация работы по выявлению обстоятельств, которые способствуют совершению преступлений и административных правонарушений, а также принятие мер по их устранению;

– организация работы по изучению и внедрению новых форм участия населения в охране общественного порядка, а также привлечению к данной деятельности заинтересованных категорий граждан, среди которых бывшие военные и сотрудники правоохранительных органов;

– организация работы по регулярному информированию государственных органов, а также организаций, населения и СМИ о положении дел профилактической работы на административном участке.

Важным представляется то, что достижение названных целей может быть реализовано посредством профилактического обхода. Как уже неоднократно

указывалось в первой главе выпускной квалификационной работы, количество решаемых в процессе осуществления профилактического обхода задач достаточно обширно. Вместе с тем, в структуре руководящей Инструкции, которая регламентирует деятельность участкового уполномоченного полиции, они не регламентированы. Так, ее положения оговариваются лишь организационные основы рассматриваемой формы несения службы. В связи с этим целесообразно выделить и охарактеризовать группы задач, решение которых характерно для исследуемой формы несения службы<sup>1</sup>.

Так, к первой группе задач необходимо относить те, которые напрямую воздействуют на эффективное обеспечение предупреждения, пресечения и выявления преступлений и иных противоправных деяний. Среди них необходимо выделять:

– выявление причинного комплекса совершения преступлений и административных правонарушений на закреплённом административном участке. Реализация названной задачи обеспечивается необходимостью снижения уровня преступности и количества административных правонарушений на обслуживаемой территории посредством деятельности, связанной с выявлением причин и условий, способствующих их совершению. Важным представляется то, что процессе обозначенной деятельности могут выявляться различные детерминанты, воздействие на которые может быть реализовано как самим участковым уполномоченным полиции, так и иными субъектами. Более того, в случае выявления причинного комплекса наличия противоправного поведения на обслуживаемом участке, участковый уполномоченный может реализовать деятельность, связанную с вынесением соответствующих предписаний об их устранении, которые направляются в заинтересованные организации, расположенные на административном участке. Благодаря реализации названной

---

<sup>1</sup> Сычев Е.А. Сравнительный анализ правового регулирования деятельности участкового уполномоченного полиции по проведению профилактического обхода административного участка // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика. Материалы Международной научно-практической конференции. Редколлегия: К.Д. Рыдченко, А.Г. Белый, А.Д. Абрамкин [и др.]. Краснодар, 2023. С. 280-284.

задачи участковый уполномоченный получает необходимый объем информации, должное использование которой позволяет эффективно планировать будущую деятельность, в том числе посредством иных форм несения службы, а также планировать специальные предупредительные мероприятия, которые позволят снизить количество совершаемых противоправных деяний, даже в том случае, если оперативно отреагировать на блокирование причин и условий их проявления не представляется возможным;

- выявление лиц, находящихся в зоне риска в отношении намерений осуществления противоправной деятельности. Так, при осуществлении профилактических обходов участковые уполномоченные полиции выявляют достаточное количество субъектов, чье поведение требует производства в отношении них отдельной индивидуальной профилактической работы. Важным представляется то, что здесь не может идти речь о тех лицах, которые уже состоят на профилактическом учете. Соответственно, ценность приобретает информация, о лицах, с которыми такая работа не проводилась, а необходимость их постановки на профилактический учет в соответствующую установленную Инструкцией категорию имеет место. В процессе выполнения обозначенной задачи важность представляют различные субъекты, в частности лица, употребляющие алкогольную и спиртосодержащую продукцию, наркотические средства, проявляющие противоправное поведение в семье, несовершеннолетние, ведущие асоциальный образ жизни, а также оставшиеся без надзора родителей и иные;

- осуществление пропагандистской работы по привитию населению, проживающему на административном участке, правовых знаний. Обозначенная задача является важной составляющей предупреждения преступлений и административных правонарушений. В качестве примера отметим, что в последний период времени широкое распространение получили случаи совершения преступлений, связанных с использованием информационных и телекоммуникационных технологий. Обозначенный рост затронул и территорию, обслуживаемую Управлением МВД России по г. Стерлитамаку. Вместе с тем, посредством обеспечения правового информирования среди граждан силами

участковых уполномоченных полиции в процессе осуществления профилактических обходов, удалось снизить количество таких преступлений за 2023 год почти на 30 %<sup>1</sup>. В ходе такой деятельности участковыми разъяснялись способы совершения подобных преступлений, раздавались проспекты и брошюры, посвященные вопросам противодействия названным преступлениям. Отметим, что особое внимание при обозначенной работе уделялось незащищенным в плане цифровизации группам населения, среди которых лица пенсионного возраста;

- выявление лиц, склонных к совершению экстремистской деятельности, а также деятельности террористической направленности. Обозначенная задача имеет достаточно важное значение. Так, обозначенные проявления имеют высокую общественную опасность, а совершение таких преступлений, воздействуют на все сферы общественных отношений, а также деятельность государственных органов управления. Реализация обозначенной задачи позволяет предупреждать проявления экстремизма и терроризма, в том числе в период осуществления Российской Федерацией специальной военной операции<sup>2</sup>.

- выявление притонов, используемых для занятия проституцией, а также употребления наркотических веществ. Сегодняшнее развитие общественных отношений, еще не позволяет говорить об исключении распространения наркомании и проституции. Выявление обозначенных негативных социальных явлений имеет существенное значение при осуществлении деятельности по предупреждению преступных проявлений и иных противоправных деяний. В частности, имеют место преступления, которые совершаются в отношении лиц, занимающихся проституцией. Широкое распространение имеют преступления, совершаемые в состоянии наркотического опьянения, либо с целью получения средств для приобретения наркотических средств. Выявление таких притонов и

---

<sup>1</sup> Аналитическая справка служебной деятельности ОУУП и ПДН Управления МВД России по г. Стерлитамаку по итогам 2019, 2020, 2021, 2022, 2023 годов.

<sup>2</sup> Герасимова Е.В., Анисимова Н.А., Помогалова Ю.В. К вопросу о совершенствовании административной деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению правонарушений экстремистской направленности // Вестник Воронежского института ФСИН России. 2023. № 3. С. 160-165.

пресечение их деятельности обеспечивает снижение возможности совершения обозначенных преступлений на закреплённом административном участке.

- выявление несовершеннолетних, употребляющих спиртосодержащую продукцию, а также наркотические средства. В качестве отдельной задачи необходимо выделять выявление несовершеннолетних субъектов, склонных к противоправной деятельности, а также употребляющих спиртосодержащую продукцию и наркотические средства. Преступность несовершеннолетних, а также совершение ими административных правонарушений еще остается на достаточно стабильном уровне, а процент совершения ими тяжких и особо тяжких преступлений только увеличивается<sup>1</sup>. В связи с этим, отдельное внимание при осуществлении профилактического обхода должно уделяться выявлению обозначенных выше субъектов;

- осуществление информирования организаций и иных учреждений, расположенных на территории административного участка о фактах, требующих немедленного их реагирования. Так, в ходе решения названной задачи участковые уполномоченные осуществляют информирование администрации учебных заведений, расположенных на территории административного участка, среди которых школы, колледжи, высшие учебные заведения, обеспечивают взаимодействие с администрациями медицинских учреждений, а также организаций, где имеются большие трудовые коллективы. Названное взаимодействие может преследовать различные цели, в том числе выявление фактов противоправной деятельности, предупреждения совершения преступлений и административных правонарушений и иных<sup>2</sup>.

Вторая группа задач профилактического обхода, связана с обеспечением организационных составляющих деятельности участкового уполномоченного полиции, а также реализации смежных форм несения службы. Среди них

---

<sup>1</sup> Аналитическая справка служебной деятельности ОУУП и ПДН Управления МВД России по г. Стерлитамаку по итогам 2019, 2020, 2021, 2022, 2023 годов.

<sup>2</sup> Гришаков А.Г. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции при проведении профилактического обхода в жилом секторе обслуживаемого участка // Алтайский юридический вестник. 2021. № 1 (33). С. 51-58.

необходимо выделять:

- осуществление приема заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и иных происшествиях. Обозначенная задача представляется весьма актуальной, с учетом норм, обозначенных в структуре Федерального закона «О полиции». Должностное лицо полиции обязано принимать заявления у граждан о преступлениях, административных правонарушениях и иных происшествиях. Обозначенная обязанность напрямую коррелируется с основным назначением полиции, а именно, необходимостью осуществления защиты прав и законных интересов граждан, а также иных субъектов. В ходе профилактического обхода, участковый уполномоченный полиции реализует данную обязанность в полном объеме, что подтверждается количеством принятых от граждан заявлений и сообщений<sup>1</sup>;

- обеспечение индивидуальной профилактической работы с отдельными категориями граждан, состоящих на профилактическом учете. При осуществлении решения обозначенной работы имеет место совместная реализация нескольких форм несения службы. На основании положений руководящей Инструкции, индивидуальная профилактическая работа также является одной из форм несения службы на административном участке. Названная работа может осуществляться в нескольких направлениях. Во-первых, обозначенный вид профилактического воздействия направлен на субъекты, которые состоят на профилактическом учете, среди которых поднадзорные лица, допускающие противоправное поведение в быту, больные алкоголизмом и наркоманией и иные. Во-вторых, индивидуально-профилактическому воздействию должны быть подвержены субъекты, которые не состоят на профилактическом учете, однако у участкового уполномоченного полиции есть основания полагать, что лицо способно осуществлять противоправное поведение, вместе с тем, основания для постановки его на учет отсутствуют. Одновременная реализация сразу нескольких форм несения службы еще раз подчеркивает, что в деятельности участкового все применяемые формы и

---

<sup>1</sup> Аналитическая справка служебной деятельности ОУУП и ПДН Управления МВД России по г. Стерлитамаку по итогам 2019, 2020, 2021, 2022, 2023 годов.

методы взаимосвязаны и преследуют общую цель;

- проверка поступивших заявлений, сообщений о преступлениях. Реализация названной задачи является непосредственной обязанностью органов внутренних дел. Так, в практике правоприменения, участковые уполномоченные являются полноправным субъектом обозначенной деятельности. Значительная часть проверок по таким материалам происходит как раз в процессе профилактических обходов. Важным представляется то, что процессе ее реализации участковые оперируют достаточным количеством норм действующего законодательства, в том числе административного, уголовно-процессуального и иных отраслей<sup>1</sup>;

- организация работы по подбору граждан для осуществления их деятельности в качестве внештатных сотрудников полиции, а также участия в обеспечении охраны общественного порядка. Названные задачи обеспечивают эффективность деятельности полиции посредством привлечения граждан, которые способны обеспечивать отдельные направления, включая охрану общественного порядка. В процессе профилактических обходов участковыми осуществляется комплекс мероприятий по подбору таких граждан, которые в последствии зачисляются во внештатные сотрудники полиции, а также становятся субъектами правоохранительной деятельности, осуществляемой гражданами;

- обеспечение содействия иным правоохранительным органам, муниципальным органам власти и иным субъектам в части возложенных на участковых уполномоченных полномочий. Взаимодействие всегда являлось неотъемлемой частью любой деятельности. Исключением не является и деятельность участковых уполномоченных полиции. Так, в процессе профилактических обходов осуществляется взаимодействие с различными субъектами. К примеру, по вопросам предупреждения преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних с подразделениями по делам несовершеннолетних, по вопросам противодействия незаконному обороту

---

<sup>1</sup> Гришаков А.Г. Профилактический обход административного участка, осуществляемый участковым уполномоченным полиции в жилом секторе: особенности работы с полученной информацией // Алтайский юридический вестник. 2021. № 2 (34). С. 49-54.

наркотических средств с подразделениями полиции в сфере незаконного оборота наркотиков, по вопросам оборота оружия с подразделениями Росгвардии и т.д. качественное взаимодействие позволяет значительным образом актуализировать применяемые формы и методы деятельности, в том числе в процессе реализации формы несения службы в виде профилактических обходов.

Безусловно, перечень перечисленных задач, которые решаются участковым уполномоченным в процессе профилактического обхода не является исчерпывающим. Вместе с тем, названные задачи еще раз подтверждают, что в профилактический обход может в себе совмещать весь необходимый арсенал, способный обеспечить решение целей, поставленных перед органами внутренних дел в целом.

В качестве вывода к параграфу выпускной квалификационной работы необходимо отметить, что ведомственная Инструкция не закрепляет в своих положениях задачи профилактического обхода. В ней закреплены лишь отдельные организационные аспекты, что на наш взгляд, является недостаточным. Анализ практики правоприменения деятельности участковых уполномоченных Управления МВД России по г. Стерлитамаку показал, что в процессе реализации профилактических обходов ими решаются различные задачи, которые необходимо разделить на две группы<sup>1</sup>. Так, к первой группе задач следует относить те, которые напрямую воздействуют на эффективное обеспечение предупреждения, пресечения и выявления преступлений и иных противоправных деяний. Среди них следует учитывать: выявление причинного комплекса совершения преступлений и административных правонарушений на закреплённом административном участке; выявление лиц, находящихся в зоне риска в отношении намерений осуществления противоправной деятельности; осуществление пропагандистской работы по привитию населению, проживающему на административном участке, правовых знаний и иные. В свою очередь, во второй группе необходимо учитывать задачи, связанные с обеспечением организационных

---

<sup>1</sup> Аналитическая справка служебной деятельности ОУУП и ПДН Управления МВД России по г. Стерлитамаку по итогам 2019, 2020, 2021, 2022, 2023 годов.

составляющих деятельности участкового уполномоченного полиции, а также реализации им смежных форм несения службы. В указанной группе необходимо рассматривать осуществление приема заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и иных происшествиях, обеспечение индивидуальной профилактической работы с отдельными категориями граждан, состоящих на профилактическом учете, организацию работы по подбору граждан для осуществления их деятельности в качестве внештатных сотрудников полиции, а также участия в обеспечении охраны общественного порядка и иные. Важным представляется то, что разрешение в процессе профилактических обходов обозначенных задач, позволяет достичь целей деятельности, которые определены в положениях Федерального закона «О полиции». Многогранность решаемых в процессе профилактических обходов задач еще раз подчеркивает важность и незаменимость рассматриваемой формы несения службы. В связи с этим, считаем целесообразным определить в положениях руководящей Инструкции, обеспечивающей деятельность участковых уполномоченных полиции, перечень задач профилактического обхода.

## **§ 2. Организация профилактического обхода административного участка участковым уполномоченным полиции**

Важным аспектом осуществления профилактического обхода является его организационная составляющая. Как уже было указано, в руководящей Инструкции имеют место некоторые положения, посвященные названной составляющей. Однако, по нашему мнению, для качественного его осуществления, их содержание представляется недостаточным.

Так, на основании положений п. 28 Инструкции участковый уполномоченный полиции обязан осуществлять профилактический обход ежедневно на основании утвержденного графика несения службы на закреплённом административном участке, а также в связи со складывающейся оперативной обстановкой. Кроме того, обозначенное положение указывает, что

профилактический обход должен иметь место при исполнении участковым своих служебных обязанностей. По нашему мнению, обозначенные положения не повышают эффективность профилактического обхода, даже несмотря на указание обязанности его ежедневной реализации.

Важным представляется то, что профилактический обход административного участка является формой несения службы, которая имеет предупредительную природу. Однако, как было выяснено, при его осуществлении реализуются и иные задачи, в том числе, связанные с выявлением и пресечением преступлений и административных правонарушений. Существующие сейчас методики оценки деятельности участковых уполномоченных полиции не учитывают указанных факторов, обеспечивая стремление участковых выявить и пресечь наибольшее количество противоправных деяний, что, в любом случае, отражается на качестве предупреждения преступлений и административных правонарушений в процессе профилактического обхода. В связи с этим, существует необходимость внедрения в деятельность органов внутренних дел современных методик оценивания деятельности участковых, которые будут также учитывать и его основное предназначение, а именно предупреждение преступлений и административных правонарушений. В том числе, это позволит сформировать показатели эффективности деятельности участкового при осуществлении профилактического обхода<sup>1</sup>.

Также, в положениях руководящей Инструкции содержатся нормы, посвященные конкретным действиям участкового, которые он обязан проводить в приоритетном порядке при осуществлении профилактического обхода. Так, среди них указано:

- посещать здания, строения и сооружения, расположенные на территории административного участка, в том числе важные, особо важные объекты и объекты жизнеобеспечения. При необходимости обследовать подъезды,

---

<sup>1</sup> Барышников М.В., Кузминова Е.Ю. Совершенствование организации деятельности службы участковых уполномоченных полиции // Закон и право. 2023. № 12. С. 33-36.

чердачные и подвальные помещения объектов;

- посещать жилые помещения в целях общения и установления взаимного доверия с их собственниками и иными гражданами, проживающими в них;

- взаимодействовать с собственниками или представителями собственников объектов, расположенных на территории административного участка, в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности;

- вручать визитные карточки гражданам и представителям организаций, расположенных на территории административного участка.

Помимо обозначенных действий руководящая Инструкция устанавливает, что во время осуществления профилактического обхода участковые уполномоченные обязаны формировать информацию:

- о гражданах Российской Федерации, проживающих в жилых помещениях с нарушением правил регистрации;

- об иностранных гражданах и лицах без гражданства, постоянно проживающих или временно находящихся на территории Российской Федерации с нарушением правил въезда либо режима пребывания (проживания);

- о лицах, склонных к совершению бытовых преступлений;

- о лицах, страдающих наркоманией и алкоголизмом;

- о лицах, пострадавших от преступлений или подверженных риску стать таковыми в силу их малолетнего либо престарелого возраста, а также имеющих психические расстройства;

- о лицах без определенного места жительства и занятий, находящихся на территории обслуживаемого административного участка;

- о случаях антиобщественного или противоправного поведения жильцов квартир и домовладений.

Следует оговориться, что формирование названной информации может обеспечивать выполнение некоторых задач, возложенных на участковых уполномоченных, однако не в полном объеме. К примеру, в обозначенном

перечне отсутствуют лица, которые могут осуществлять экстремистскую и террористическую деятельность, лица, склонные к совершению административных правонарушений и т.д. В связи с этим, полагаем, что имеющиеся в руководящей Инструкции нормы, обеспечивающие реализацию профилактического обхода, как одной из форм несения службы на административном участке, не представляются достаточными и не могут обеспечивать ее эффективность.

Организация деятельности участкового уполномоченного по осуществлению профилактического обхода административного участка должна реализовываться на основе планирования, реализации, взаимодействия и контроля. Только с учетом названных составляющих будет достигаться ее эффективность. Однако, в положениях Инструкции нормы о реализации указанных составляющих отсутствуют.

В связи со сказанным, считаем целесообразным предусмотреть в нормах руководящей Инструкции положения, в соответствии с которыми будет осуществляться планирование деятельности по осуществлению профилактического обхода закреплённого административного участка. Такая деятельность, должна включать в себя несколько этапов, среди которых сбор информации из разных источников о жильцах конкретной квартиры, жилом доме, проблемных местах административного участка, анализ оперативной обстановки на административном участке, определение приоритетных направлений при реализации профилактического обхода. После составления плана осуществления реализации рассматриваемой формы необходимо его реализовывать и формировать массив информации, анализ которой должен ложиться в оценку оперативной обстановки на закреплённом административном участке<sup>1</sup>.

Также следует предусмотреть обязательное закрепление норм, посвященных взаимодействию участковых уполномоченных полиции в ходе

---

<sup>1</sup> Шишкин П.Е. Алгоритм проведения профилактического обхода административного участка // Алгоритмы реализации отдельных полномочий участковых уполномоченных полиции. Красноярск, 2021. С. 16-26.

профилактического обхода с иными субъектами. Основным негативным фактором, который снижает эффективность деятельности любого подразделения полиции, необходимо считать низкий уровень взаимодействия. Взаимодействие при проведении профилактических обходов должно распространяться не только на организации, учреждения, а также на иные правоохранительные органы. Так, в ходе профилактических обходов должно иметь место взаимодействие с должностными лицами подразделений по делам несовершеннолетних, миграционных подразделений полиции, подразделений противодействия незаконному обороту наркотиков, Росгвардии, ФСИН и иных.

Немаловажной проблемой представляется и отсутствие норм, посвященных вопросам осуществления должного контроля за осуществлением профилактического обхода. Как указывается в отдельных источниках, не допускается игнорирование необходимости проведения профилактического обхода административного участка. Подобное обстоятельство может быть выявлено выборочными опросами жильцов домов о том, знают ли они своего участкового уполномоченного полиции, когда последний раз встречали его и где находится участковый пункт полиции<sup>1</sup>. По нашему мнению, контроль за осуществлением должного проведения участковыми уполномоченными профилактического обхода, должен быть возложен на начальников подразделений участковых уполномоченных полиции. В их обязанности должно входить осуществление мероприятий, связанных с выявлением качества проводимых участковыми профилактических обходов. Кроме того, как уже указывалось, в методиках оценки необходимо предусматривать специальные показатели, которые будут свидетельствовать о качественном проведении профилактического обхода.

В качестве вывода к параграфу выпускной квалификационной работы необходимо отметить, что организация осуществления участковым уполномоченным полиции формы несения службы в виде

---

<sup>1</sup> Верхогляднов Я.Е., Гришаков А.Г., Федяев Е.А. Проведение участковыми уполномоченными полиции профилактического обхода жилого сектора: методические рекомендации. Барнаул, 2022. С. 10.

профилактического обхода должна строиться на четырех составляющих, среди которых планирование, реализация, взаимодействие и контроль. Вместе с тем, анализ положений руководящей Инструкции не позволил выявить в ней норм, которые способствовали бы эффективной организации рассматриваемой деятельности. Так, в действующей Инструкции, закрепляется лишь требование о необходимости ежедневного осуществления профилактического обхода, важности посещения при обходе конкретных обозначенных мест административного участка, а также получения и выявления информации об отдельных категориях субъектов. Считаю целесообразным внести в Инструкцию ряд изменений, которые вберут в себя требования, связанные с необходимостью осуществления планирования профилактических обходов, с обязательным утверждением таких планов у руководителя подразделения, реализации непосредственного обхода с обеспечением закрепления приоритетности применения методов профилактического воздействия, в зависимости от складывающейся оперативной обстановки с предусмотрением конкретных задач. Также целесообразно закрепить в Инструкции положения, в соответствии с которыми руководитель подразделения участковых обязан будет осуществлять контроль за эффективностью реализации профилактических обходов. Немаловажным фактором повышения эффективности проведения рассматриваемой формы несения службы следует также считать взаимодействие с иными субъектами.

### **§ 3. Основные направления совершенствования формы несения службы участкового уполномоченного полиции в виде профилактического обхода административного участка**

В научных исследованиях существует значительное количество предложений по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных полиции. Среди них, необходимость расширения отдельных

полномочий, наделение дополнительными обязанностями, а также их исключение, необходимость решения вопросов организационного и обеспечительного характера и др. Существуют и предложения, касающиеся рассматриваемой формы несения службы.

Так, отдельные авторы отмечают, что в вопросах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных полиции приоритет должен отдаваться вопросам внедрения в их деятельность современных технических и информационно-телекоммуникационных средств. Исследователи уверены, что это позволит значительным образом усовершенствовать деятельность участкового уполномоченного полиции на административном участке. В частности, необходимо обеспечить полное внедрение системы сервиса обеспечения общественного порядка и имеющегося в ней специального модуля «Участковый». Реализация указанной системы позволит обеспечить внедрение полного электронного документооборота, оперирование большим массивом информации об административных участках и другие. Для решения указанных проблем авторы также предлагают провести обучение участковых уполномоченных по эффективному использованию вышеобозначенного модуля системы, выделить в каждом подразделении ответственного за ее наполнение<sup>1</sup>. Вместе с тем, по нашему мнению, названный сервис должен включать в себя и раздел, посвященный вопросам профилактического обхода.

Вместе с тем, для успешной реализации любого механизма необходима качественная нормативная правовая база. В структуре работы было выявлено значительное количество проблем, связанных с правовым регулированием реализации участковыми формы несения службы в виде профилактического обхода. Таким образом, существует острая необходимость обеспечения осуществления должного правового регулирования осуществления профилактического обхода с учетом составляющих планирования, реализации, взаимодействия и контроля, что уже было предложено в работе.

---

<sup>1</sup> Желтобрюх А.В., Сошин А.А. Совершенствование деятельности участкового уполномоченного полиции // Научный дайджест Восточно-Сибирского института МВД России. 2022. № 2 (16). С. 37-43.

Важным направлением совершенствования рассматриваемой формы является также и необходимость общего структурирования деятельности участкового уполномоченного, обеспечение выхода на первый план его предупредительной функции. Так, в научных исследованиях отмечается, что деятельность участкового следует модернизировать в направлении ее большего профилактического характера. Отдельными исследователями указывается, что достаточно большое количество норм, касающихся регулирования деятельности должностных лиц рассматриваемой службы, были позаимствованы из предыдущих наставлений и инструкций. В связи с чем, названная служба до недавнего времени не может раскрыть свой профилактический потенциал<sup>1</sup>. Важным представляется то, что содержащиеся в Инструкции нормы, касающиеся профилактического обхода, также направляют участковых в сторону осуществления выявления и пресечения противоправных деяний, не обеспечивая должным образом профилактическую составляющую.

Существуют мнения, в соответствии с которыми следует реорганизовать систему оценки деятельности отдельных должностных лиц полиции, включая участковых уполномоченных полиции. Новая внедренная система должна отвечать различным критериям, основным из которых является общественное мнение. На этой базе сразу же произойдет повышение уровня профессиональной подготовки участковых, оптимизация распределения нагрузки, повысится уровень социальных и правовых гарантий, поднимется авторитет рассматриваемых подразделений, увеличится материально-техническая оснащённость опорных пунктов участковых уполномоченных полиции. Автор отмечает, что важны также разработка типовых алгоритмов по основным направлениям службы участковых уполномоченных полиции, среди которых работа с гражданами в сети Интернет, предоставления отчетов по

---

<sup>1</sup> Верхогляднов Я.Е., Гришаков А.Г., Федяев Е.А. Проведение участковыми уполномоченными полиции профилактического обхода жилого сектора: методические рекомендации. Барнаул, 2022. С. 10.

основным направлениям и др.<sup>1</sup>. Следует согласиться с обозначенным исследователем и оговорить, что новые критерии оценки должны содержать в себе не количественные показатели выявленных преступлений и административных правонарушений, а показатели деятельности, связанные с работой по предупреждению преступности иных противоправных деяний, работы с подучетным контингентом, учета общественного мнения, которое не может формироваться без должного осуществления профилактического обхода и т.д.

Многие исследователи уверены, что необходимо комплексное совершенствование направления деятельности участковых уполномоченных полиции, связанное с профилактикой преступлений и административных правонарушений на административном участке. В исследованиях отмечается, что сегодня отсутствуют должные механизмы воздействия на поднадзорных субъектов, отсутствует должное взаимодействие участковых уполномоченных со следователями и дознавателями по выявлению причинного комплекса совершения преступлений, возникают проблемы в профилактике преступлений, совершаемых лицами ранее судимыми или условно осужденными. Отмечается, что значительное количество функций участкового уполномоченного, в том числе профилактического толка, и отсутствие необходимого штатного количества участковых уполномоченных не могут позволить эффективного исполнения, возложенных на них задач<sup>2</sup>. Безусловно, основная масса обозначенных проблем касается и профилактического обхода.

В административно-правовой науке предлагаются и иные направления совершенствования. Вместе с тем, считаем, что для эффективности совершенствования деятельности рассматриваемых подразделений следует обеспечить пересмотр положений о реализуемых участковыми

---

<sup>1</sup> Карнаухов О.П. Вопросы совершенствования оценки деятельности службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России // Вестник Восточно-Сибирского института Министерства внутренних дел России. 2022. № 3 (102). С. 264-274.

<sup>2</sup> Чакиев М.А. Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике правонарушений // Журнал правовых и экономических исследований. 2022. № 3. С. 175-181.

уполномоченными направлений деятельности. Как уже было отмечено, в положениях руководящей Инструкции не приводится их перечень. Однако, оговариваются задачи, а также мероприятия, которые должен обеспечивать участковый на закреплённом административном участке. Их анализ показал, что решение возложенных на участковых уполномоченных задач зачастую выходит за границы основного их предназначения, связанного с осуществлением профилактики и предупреждения преступлений и административных правонарушений. Следует закрепить выверенный перечень направлений деятельности участкового на административном участке и детально закрепить его обязанности в каждом из них. Это в действительности поможет повысить эффективность деятельности службы, обеспечить снижение роста преступности и административных правонарушений. А профилактический обход сделать основным инструментом, который будет способствовать достижению названных целей.

В качестве вывода к параграфу выпускной квалификационной работы необходимо отметить, что в целях совершенствования любой из форм несения службы, которые осуществляет участковый уполномоченный полиции, сначала необходимо систематизировать направления его деятельности. Безусловно, вопросы совершенствования, связанные с внедрением информационных и телекоммуникационных технологий, проблематики закрепления отдельных целей и задач, вопросов взаимодействия, контроля, понятийного аппарата, играют значительную роль. Однако, если не привести в соответствие перечень возложенных на участковых уполномоченных направлений деятельности, которые так и не были закреплены в руководящей Инструкции, участковые не смогут реализовать основные формы несения службы, включая профилактический обход административного участка. На сегодняшний день, остро стоит вопрос общего структурирования деятельности участкового уполномоченного, обеспечение выхода на первый план его предупредительной функции. С учетом такой функции необходимо и выстраивание всех основных механизмов его деятельности, включая профилактический обход. Кроме того,

модернизации должны быть подвержены и методики оценки деятельности участковых, которые на сегодняшний день также опираются на показатели выявленных и пресеченных преступлений и административных правонарушений, а элементов оценки предупредительной деятельности не содержат. Только масштабная перестройка организации деятельности участковых уполномоченных полиции в жесткой привязке к необходимости осуществления предупреждения и профилактики преступлений и административных правонарушений, позволит снизить показатели преступности и количество административных правонарушений.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Нормативное правовое регулирование отношений, связанных с реализацией участковым уполномоченным формы несения службы в виде профилактического обхода административного участка, обеспечивается обширной системой законодательных актов различной юридической силы. Важным проставляется то, что среди таких актов важной составляющей выступают нормы Конституции РФ, которые обеспечивают законность и необходимость осуществления деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции, которая направлена на достижение общих задач предупреждения преступлений и административных правонарушений. В структуре рассматриваемой системы необходимо также выделять общие нормативные правовые акты, которые обеспечивают предупредительную деятельность участкового, а также иные составляющие, в том числе по работе с определенными субъектами воздействия. Вместе с тем, основным источником, обеспечивающим деятельность участкового по реализации рассматриваемой формы несения службы, следует считать действующую ведомственную Инструкцию, которая определила основные положения, позволяющие участковым уполномоченным эффективно выполнять возложенные на них служебные обязанности. Важным представляется то, что именно в положениях названной Инструкции профилактический обход административного участка представляется как одна из форм несения его службы. Кроме того, анализ содержащихся в ней положений подтверждает его профилактическую природу.

Профилактический обход закреплённого административного участка является неотъемлемой формой несения службы любого участкового уполномоченного полиции. Анализ законодательных актов и научных исследований позволил определить его правовую природу, в связи с чем его необходимо ассоциировать с ежедневной, целенаправленной деятельностью по реализации специальных мероприятий, целью которых является предупреждение, выявление и пресечение противоправной деятельности на

закреплённом административном участке, налаживание процесса взаимодействия с населением на вверенной территории обслуживания, обеспечение поддержания нормального функционирования различных общественных отношений, а также мониторинг состояния оперативной обстановки.

Анализ правоприменительной деятельности ОУУП и ПДН Управления МВД России по г. Стерлитамаку, показал, что при осуществлении профилактических обходов, участковые уполномоченные выявляют значительное количество преступлений и административных правонарушений. При этом, важно отметить, что рост выявляемых и раскрываемых преступлений и административных правонарушений следует оценивать критически с точки зрения профилактического компонента борьбы с противоправным поведением.

Осуществление обозначенной деятельности охватывает собой применение и иных форм несения службы, среди которых индивидуальная профилактическая работа, рассмотрение обращений граждан и иных. Важным представляется то, что именно профилактический обход обеспечивает возможность должного предупреждения противоправной деятельности, позволяет наладить комплексное взаимодействие с населением и через его осуществление влиять на складывающуюся на административной участке оперативную обстановку. Вместе с тем, в структуре правового регулирования, вопросам эффективности осуществления рассматриваемой формы несения службы уделяется недостаточно внимания, в связи с чем, необходимо обеспечить расширение нормативных положений, касающихся вопросов целей и задач реализации рассматриваемой формы, наличия предусмотренных специальных алгоритмов, которые включали бы в себя вопросы осуществления контроля рассматриваемой деятельности, а также обеспечения ее эффективности в зависимости от особенностей обслуживаемой территории.

Ведомственная Инструкция не закрепляет в своих положениях задачи профилактического обхода. В ней закреплены лишь отдельные организационные аспекты, что на наш взгляд, является недостаточным. Анализ

практики правоприменения деятельности участковых уполномоченных Управления МВД России по г. Стерлитамаку показал, что в процессе реализации профилактических обходов ими решаются различные задачи, которые необходимо разделить на две группы. Так, к первой группе задач следует относить те, которые напрямую воздействуют на эффективное обеспечение предупреждения, пресечения и выявления преступлений и иных противоправных деяний. Среди них следует учитывать, выявление причинного комплекса совершения преступлений и административных правонарушений на закреплённом административном участке, выявление лиц, находящихся в зоне риска в отношении намерений осуществления противоправной деятельности, осуществление пропагандистской работы по привитию населению, проживающему на административном участке, правовых знаний и иные. В свою очередь, во второй группе необходимо учитывать задачи, связанные с обеспечением организационных составляющих деятельности участкового уполномоченного полиции, а также реализации им смежных форм несения службы. В указанной группе необходимо рассматривать осуществление приема заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и иных происшествиях, обеспечение индивидуальной профилактической работы с отдельными категориями граждан, состоящих на профилактическом учете, организация работы по подбору граждан для осуществления их деятельности в качестве внештатных сотрудников полиции, а также участия в обеспечении охраны общественного порядка и иные. Важным представляется то, что разрешение в процессе профилактических обходов обозначенных задач, позволяет достичь целей деятельности, которые определены в положениях Федерального закона «О полиции». Многогранность решаемых в процессе профилактических обходов задач, еще раз подчеркивает важность и незаменимость рассматриваемой формы несения службы. В связи с этим, считаем целесообразным определить в положениях руководящей Инструкции, обеспечивающей деятельность участковых уполномоченных полиции, перечень задач профилактического обхода.

Организация осуществления участковым уполномоченным полиции

формы несения службы в виде профилактического обхода должна строиться на четырех составляющих, среди которых планирование, реализация, взаимодействие и контроль. Вместе с тем, анализ положений руководящей Инструкции не позволил выявить в ней норм, которые способствовали бы эффективной организации рассматриваемой деятельности. Так, в действующей Инструкции, закрепляется лишь требование о необходимости ежедневного осуществления профилактического обхода, важности посещения при обходе конкретных обозначенных мест административного участка, а также получения и выявления информации об отдельных категориях субъектов. Считаю целесообразным внести в Инструкцию ряд изменений, которые вберут в себя требования, связанные с необходимостью осуществления планирования профилактических обходов, с обязательным утверждением таких планов у руководителя подразделения, реализации непосредственных обходов, с обеспечением закрепления приоритетности применения методов профилактического воздействия, в зависимости от складывающейся оперативной обстановки с предусмотрением конкретных задач. Также целесообразно закрепить в Инструкции положения, в соответствии с которыми руководитель структурных подразделений участковых обязан будет осуществлять контроль за эффективностью реализации профилактических обходов. Немаловажным фактором повышения эффективности проведения рассматриваемой формы несения службы следует также считать взаимодействие с иными субъектами.

В целях совершенствования любой из форм несения службы, которые осуществляет участковый уполномоченный полиции, сначала необходимо систематизировать направления его деятельности. Безусловно, вопросы совершенствования, связанные с внедрением информационных и телекоммуникационных технологий, проблематики закрепления отдельных целей и задач, вопросов взаимодействия, контроля, понятийного аппарата, играют значительную роль. Однако, если не привести в соответствие перечень возложенных на участковых уполномоченных направлений деятельности,

которые так и не были закреплены в руководящей Инструкции, участковые не смогут реализовать основные формы несения службы, включая профилактический обход административного участка. На сегодняшний день, остро стоит вопрос общего структурирования деятельности участкового уполномоченного, обеспечение выхода на первый план его предупредительной функции. С учетом такой функции необходимо и выстраивание всех основных механизмов его деятельности, включая профилактический обход. Кроме того, модернизации должны быть подвержены и методики оценки деятельности участковых, которые на сегодняшний день также опираются на показатели выявленных и пресеченных преступлений и административных правонарушений, а элементов оценки предупредительной деятельности не содержат. Только масштабная перестройка организации деятельности участковых уполномоченных полиции в жесткой привязке к необходимости осуществления предупреждения и профилактики преступлений и административных правонарушений, позволит снизить показатели преступности и количество административных правонарушений.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:****I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.02.2024).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ : принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

4. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

5. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

6. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. закон 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

7. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федер. закон Рос. Федерации от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 25 марта 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 30 марта 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 15, ст. 2037.

8. О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 24 августа 2023 года № 619. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

## **II. Учебная, научная литература и иные материалы**

1. Барышников М.В., Кузминова Е.Ю. Совершенствование организации деятельности службы участковых уполномоченных полиции // Закон и право. 2023. № 12. С. 33-36.

2. Ваганов А.Э. К вопросу о поквартирном обходе как элементе профилактического обхода административного участка и элементе профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции на обслуживаемом административном участке // Участковый уполномоченный полиции: проблемы административной деятельности и пути их решения. Материалы внутриведомственной научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2023. С. 25-29.

3. Верхоглядов Я.Е., Гришаков А.Г., Федяев Е.А. Проведение участковыми уполномоченными полиции профилактического обхода жилого сектора: методические рекомендации. Барнаул, 2022.

4. Герасимова Е.В., Анисимова Н.А., Помогалова Ю.В. К вопросу о

совершенствовании административной деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению правонарушений экстремистской направленности // Вестник Воронежского института ФСИИ России. 2023. № 3. С. 160-165.

5. Горюнов В.Е. Основные формы несения службы участковым уполномоченным полиции: учебное пособие. Челябинск, 2022.

6. Гришаков А.Г. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции при проведении профилактического обхода в жилом секторе обслуживаемого участка // Алтайский юридический вестник. 2021. № 1 (33). С. 51-58.

7. Гришаков А.Г. Профилактический обход административного участка, осуществляемый участковым уполномоченным полиции в жилом секторе: особенности работы с полученной информацией // Алтайский юридический вестник. 2021. № 2 (34). С. 49-54.

8. Желтобрюх А.В., Сошин А.А. Совершенствование деятельности участкового уполномоченного полиции // Научный дайджест Восточно-Сибирского института МВД России. 2022. № 2 (16). С. 37-43.

9. Карнаухов О.П. Вопросы совершенствования оценки деятельности службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России // Вестник Восточно-Сибирского института Министерства внутренних дел России. 2022. № 3 (102). С. 264-274.

10. Матеров С.Ю. Некоторые аспекты деятельности участкового уполномоченного полиции в рамках профилактического обхода, закрепленного за ним административного участка // Вестник научных конференций. 2022. № 5-1 (81). С. 67-69.

11. Матеров С.Ю. Особенности разъяснительной работы участковым уполномоченным полиции, при проведении профилактического обхода // Вестник научных конференций. 2022. № 5-1 (81). С. 69-70.

12. Мотрович И.Д., Дерюга А.Н., Кузнецова К.А. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебное пособие.

Хабаровск, 2021. С. 160.

13. Примакова С.В. Некоторые особенности деятельности участковых уполномоченных полиции // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика. Материалы Международной научно-практической конференции. Редколлегия: К.Д. Рыдченко, А.Г. Белый, А.Д. Абрамкин [и др.]. Краснодар, 2023. С. 532-535.

14. Слесарева А.М. Роль профилактической работы в деятельности участкового уполномоченного полиции // Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе. Всероссийская научно-практическая конференция : сборник научных трудов. Москва, 2022. С. 168-170.

15. Сургутсков В.И. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник. Москва, 2024.

16. Сычев Е.А. Сравнительный анализ правового регулирования деятельности участкового уполномоченного полиции по проведению профилактического обхода административного участка // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика. Материалы Международной научно-практической конференции. Редколлегия: К.Д. Рыдченко, А.Г. Белый, А.Д. Абрамкин [и др.]. Краснодар, 2023. С. 280-284.

17. Трофимов Е.А. Профилактический обход участкового уполномоченного полиции как элемент системы противодействия экстремизму на административном участке // Проблемы совершенствования российского законодательства. Сборник тезисов Всероссийской (с международным участием) научной конференции курсантов, слушателей и студентов. Под редакцией Ю.В. Анохина. Барнаул, 2022. С. 137-138.

18. Чакиев М.А. Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике правонарушений // Журнал правовых и экономических исследований. 2022. № 3. С. 175-181.

19. Шишкин П.Е. Алгоритм проведения профилактического обхода

административного участка // Алгоритмы реализации отдельных полномочий участковых уполномоченных полиции. Красноярск, 2021. С. 16-26.

### **III. Эмпирические материалы**

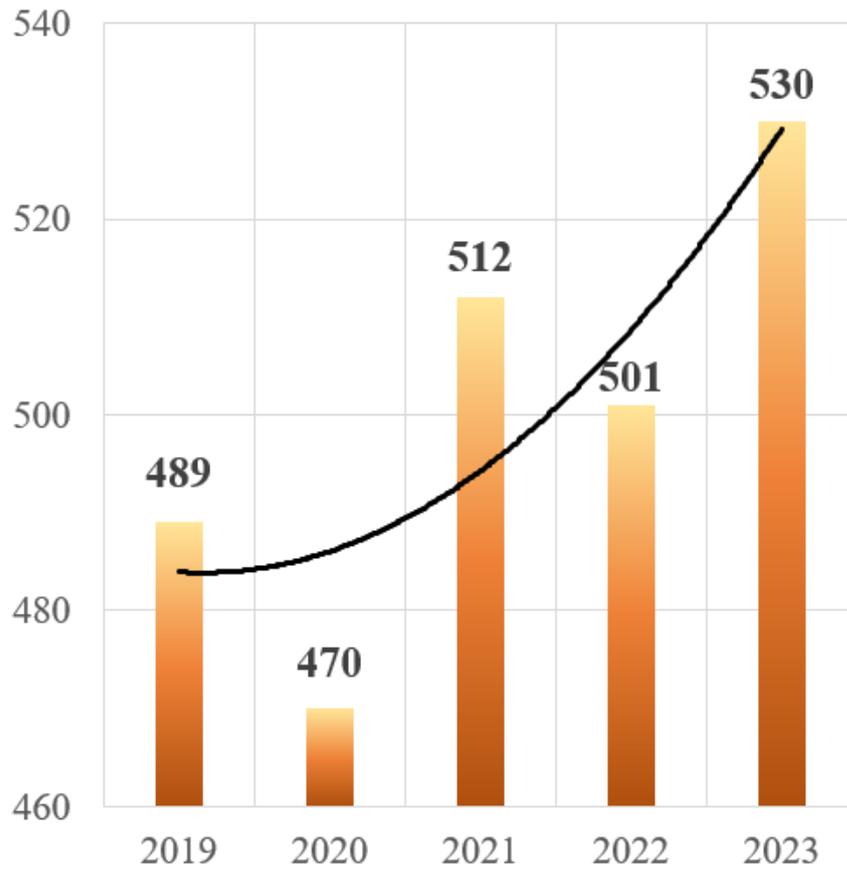
1. Аналитическая справка служебной деятельности ОУУП и ПДН Управления МВД России по г. Стерлитамаку по итогам 2019, 2020, 2021, 2022, 2023 годов.

2. Статистические данные о состоянии преступности за 2023 год: [Электронный ресурс]. URL: <https://crimestat.ru/> (дата обращения: 06.02.2024).

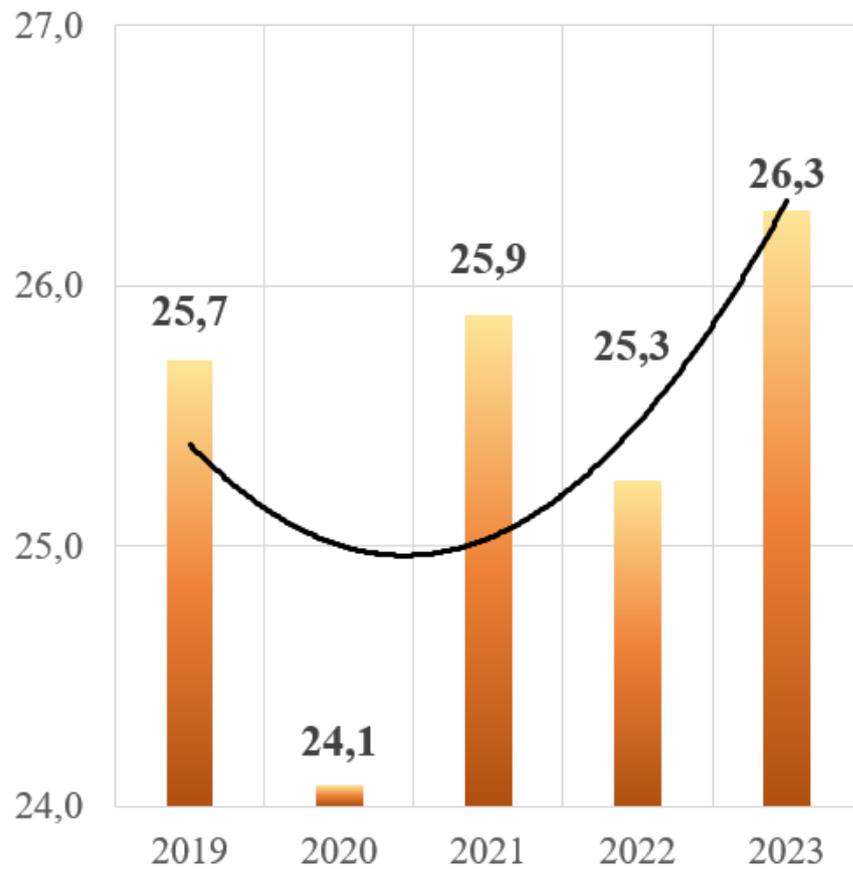
Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

А.В. Гудков

Количество преступлений, выявляемых и раскрываемых в рамках профилактических обходов административных участков участковыми уполномоченными полиции ОУУП и ПДН Управления МВД России по г. Стерлитамаку



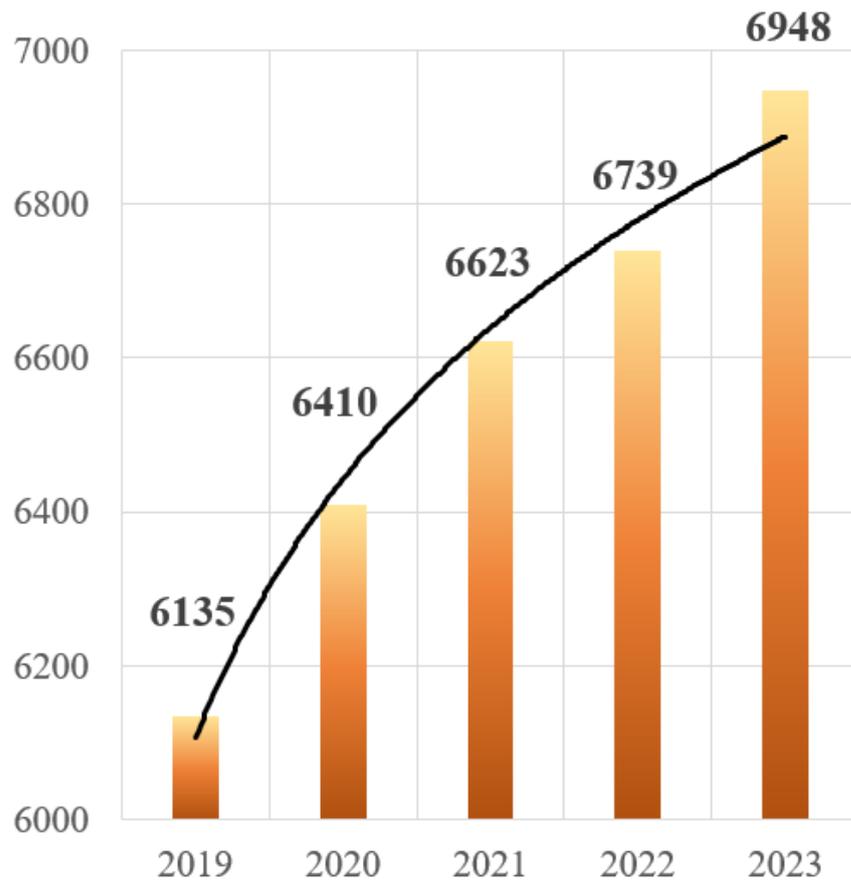
Доля преступлений, выявляемых и раскрываемых в рамках профилактических обходов административных участков участковыми уполномоченными полиции ОУУП и ПДН Управления МВД России по г. Стерлитамаку, в общем количестве преступлений на территории г. Стерлитамака, %



Количество административных правонарушений, выявляемых и пресекаемых в рамках профилактических обходов административных участков

участковыми уполномоченными полиции

ОУУП и ПДН Управления МВД России по г. Стерлитамаку



Доля административных правонарушений, выявляемых и пресекаемых в рамках профилактических обходов административных участков участковыми уполномоченными полиции ОУУП и ПДН Управления МВД России по г. Стерлитамаку, в общем количестве административных правонарушений на территории г. Стерлитамака, %

