

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ (НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)»**

Выполнил
Гадельшин Раушан Ринатович,
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность,
2018 года набора, 8201 учебной группы

Руководитель
Профессор кафедры, доктор юридических наук
Биккинин Ирек Анасович

К защите _____
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры _____ Е.В. Пономарева
подпись

Дата защиты «__» _____ 2024 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Роль административно-правового управления в сфере внутренних дел в механизме административно-правового регулирования	7
§ 1. Сущность административно-правового управления в сфере внутренних дел	7
§ 2. Система органов и должностных лиц в структуре управление в сфере внутренних дел	13
Глава 2. Элементы системы управления в сфере внутренних дел.....	21
§ 1. МВД России как основной субъект управления в сфере внутренних дел.....	21
§ 2. Организация деятельности территориальных органов МВД России	29
§ 3. Пути модернизации функционирования системы управления внутренних дел	36
Заключение	42
Список использованной литературы.....	47
Приложение 1	53
Приложение 2	54
Приложение 3	55

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выпускной квалификационной работы. Положениями Конституции РФ определяется, что государство обязано осуществлять эффективную защиту прав и свобод человека и гражданина. Указанная защита реализуется отдельными способами в структуре различных механизмов. Кроме того, такие механизмы предусматриваются во всех общественных отношениях, в том числе в привязке к определенной ветви власти. Так, существуют судебные, а также законодательные механизмы защиты таких прав. Вместе с тем, и в структуре исполнительной власти также функционируют названные механизмы. Отметим, что основная задача исполнительной власти связана с осуществление реализации принятых законодательной властью нормативных правовых актов, путем управления в конкретных сферах общественных отношений. Наука административного права подробно изучает указанные сферы.

Важнейшим направлением осуществления государственного управления является сфера внутренних дел, задачи которой напрямую связаны необходимостью исполнения конституционного требования об обеспечении прав и законных интересов граждан. Сегодня в Российской Федерации осуществляется планомерная реорганизация органов государственного управления, в том числе и органов, которые задействованы в сфере управления внутренними делами. Ставится задача постановки рассматриваемой сферы управления на более качественный уровень. Без сомнения, указанное реформирование должно осуществляться в комплексе с переработкой нормативной базы, на основании которой происходит данное управление, а также его организационной составляющей, включающей в себя деятельность отдельных территориальных органов.

Таким образом, стремление к созданию условий должной государственности, должного обеспечения законных прав и интересов граждан требует эффективной правоохранительной системы, в структуру которой в

обязательном порядке входят органы внутренних дел. Однако, масштабность указанной системы не может говорить о высоком уровне достижений признаков демократического общества. Вместе с тем, рассуждения о необходимости минимизации количественного состава органов управления в сфере внутренних дел или его увеличения, также не может иметь место без соответствующих должных научных изысканий, так как это может привести к повышению рисков негативных социальных явлений, включая повышение уровня преступности и коррупции. Таким образом, действующая система органов управления в сфере внутренних дел должна основываться на балансе сил, которые необходимы для нормального функционирования общества.

В Российской Федерации управление в рассматриваемой сфере возложено на органы внутренних дел. Отметим, что названная система управления является одной из самых масштабных в структуре исполнительной власти, что подтверждается ее предельной штатной численностью, которая составляет почти 1 млн. человек¹. На органы внутренних дел возложен широкий комплекс задач, связанных с управлением в рассматриваемой сфере, в связи с чем, возникают различные проблемы.

Названные проблемы связаны с коррупцией среди личного состава, снижением эффективности реализации отдельных задач органов внутренних дел, проблемами материально-технического характера, переквалификацией кадрового состава, организационными вопросами структурного построения территориальных органов, низким уровнем взаимодействия с иными органами исполнительной власти. Решение указанных проблем требует постоянного мониторинга и прогнозирования оперативной обстановки, ведомственного контроля, мониторинга законодательных актов, проведения научных исследований. Таким образом, научные изыскания по вопросам управления в сфере внутренних дел обеспечит эффективное функционирование названной системы рассматриваемых органов. Наличие работоспособной системы

¹ Об установлении предельной штатной численности органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 05 декабря 2022 года № 878. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 14.02.2024).

управления в сфере внутренних дел, должно обеспечивать высокий уровень исполнения непосредственных функций указанными органами, что является одним из условий эффективного выполнения внутренней функции государства, преследующей цели защиты прав и свобод граждан, их материальных и духовных ценностей, а также государственного строя и суверенитета государства.

В состав органов внутренних дел включены различные территориальных подразделения различного уровня, чья деятельность имеет особенности в зависимости от места в системе их построения. Так, в ней имеют место органы управления, в том числе Центральный аппарат МВД РФ, осуществляют деятельность территориальные органы регионального и районного уровня, имеют место отдельные организации и структуры. Необходимо признавать, что должное функционирование указанной обширной системы не может быть лишено отдельных проблем, однако их минимизация может быть достигнута путем проведения постоянных исследований названных общественных отношений для осуществления должной настройки.

Указанные обстоятельства обуславливают выбор темы выпускной квалификационной работы и подтверждают ее актуальность.

Целью выпускной квалификационной работы является системное исследование отношений, связанных с осуществлением административно-правового управления в сфере внутренних дел.

Указанная цель предполагает решение следующих задач:

- раскрыть сущность административно-правового управления в сфере внутренних дел;
- изучить вопросы построения системы органов и должностных лиц в структуре управления в сфере внутренних дел;
- рассмотреть административно-правовое положение МВД России как основного субъекта управления в сфере внутренних дел;
- проанализировать организацию деятельности территориальных органов МВД России;

– определить пути модернизации функционирования системы управления органов внутренних дел.

Объект выпускной квалификационной работы представляет собой общественные отношения, которые возникают в процессе осуществления административно-правового управления в сфере внутренних дел.

Предмет выпускной квалификационной работы составляют нормативные правовые акты, регламентирующие рассматриваемые общественные отношения, комплекс научной и учебной литературы, а также статистика и аналитика территориальных органов внутренних дел.

Структура выпускной квалификационной включает в себя классические элементы, среди которых введение, две главы, объединяющие в себе пять параграфов, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

ГЛАВА 1. РОЛЬ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В МЕХАНИЗМЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

§ 1. Сущность административно-правового управления в сфере внутренних дел

Понятие внутренних дел, в отношении которых осуществляется управление со стороны государственных органов, сводится к необходимости должной жизнедеятельности общества. Указанное состояние общества должно достигаться путем реализации основных направлений, связанных с внутренними делами. Так, большинство исследователей сходятся во мнении о том, что управление внутренними делами неразрывным образом связано с необходимостью государства выполнять возложенный комплекс обязанностей по поддержанию общественного порядка и общественной безопасности, по осуществлению защиты жизни и здоровья граждан, их собственности, по борьбе с преступностью и иными негативными социальными явлениями¹.

По нашему мнению, сущностная характеристика управления внутренними делами связана с обязанностью государства осуществлять задачи, связанные с нормальным функционированием различных общественных отношений. Так, среди основных задач управления в рассматриваемой сфере следует рассматривать направление, связанное с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности. В научных исследованиях продолжается изучение подходов к пониманию названных социально-правовых категорий. Указанные исследования осуществляются в структуре различных отраслей науки. Применительно к теме выпускной квалификационной работы особого внимания заслуживают исследования административно-правовой науки, которые связаны с процессуальными и организационными

¹ Шишкова Э.Л. Основные понятия сферы государственного управления в области внутренних дел Российской Федерации // Студенческий вестник. 2022. № 46-6 (238). С. 28-30.

особенностями осуществления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, в том числе, силами органов внутренних дел¹.

Так, например отдельные авторы привязывают рассматриваемые категории к деятельности МВД и Национальной гвардии, осуществляя деление нормативных правовых актов на несколько разнородных категорий, выделяя общие, ведомственные и совместные акты управления². Более того, исследователи не включают в понятие указанных категорий механизмы защиты, которые установлены административным и уголовным законодательством. По нашему мнению, указанный подход является не совсем оправданным, так как обеспеченность защиты названных категорий, должна рассматриваться как совокупная система общественных отношений, которая включает в себя как вопросы организационного характера, вопросы охранительного характера, вопросы субъектов, так и понятийный аппарат.

Другие исследователи ассоциируют общественный порядок и общественную безопасность с элементом национальной безопасности, который представляет собой состояние защищенности разнообразных объектов, в том числе которые охраняются уголовным, а также административным законодательством от различных противоправных деяний, иных факторов и условий, которые могут создать им угрозу³. Отметим, что названные авторы пошли легким путем, что выразилось в модернизации существующего в вышеназванной концепции определения. Модернизация коснулась не более чем добавления в понятия обозначенных социально-правовых категорий нескольких объектов охраны, а также указание на то, что могут существовать и

¹ Дмитриева Н.В., Яненков А.И. Понятие и сущность деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка и общественной безопасности // Актуальные вопросы обучения противодействию современным угрозам. Сборник научных статей по итогам Всероссийской научно-практической конференции. 2023. С. 7-10.

² Бабина Д.А. Роль органов внутренних дел в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности // Интернаука. 2023. № 44-3 (314). С. 33-35.

³ Щербаков Е.С. Организационно-правовые аспекты обеспечения охраны общественного порядка и безопасности органами внутренних дел на публичных мероприятиях // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений. Сборник материалов конференции. Воронеж, 2023. С. 312-314.

иные факторы угрозы.

Отдельные авторы пытаются предложить подход к пониманию общественного порядка, в соответствии с которым под ним необходимо понимать состояние, достижение которого силами органов внутренних дел обеспечивает нормальное функционирование жизнедеятельности общества, а также исключает возможность осуществления противоправного поведения со стороны различных субъектов, в том числе в общественных местах¹.

Некоторые авторы, например Сургутсков В.И., соотносит общественный порядок с его охраной и понимает под ним – определенную деятельность, которая осуществляется государственными органами и гражданами в установленных законами формах с целью противодействия неправомерным действиям, а также направлена на поддержание общественного спокойствия, нормального функционирования организаций и учреждений, транспорта и т. д.².

Таким образом, категории общественного порядка и общественной безопасности являются неотъемлемыми спутниками управления в сфере внутренних дел. В законодательстве и науке не определен комплексный подход к их пониманию, однако названные категории являются одними из важнейших в структуре государственного управления, в связи с чем, необходима организация их защищенности. Такая организация имеет место как раз в структуре управления внутренними делами. Анализ нормативных актов, обеспечивающих деятельность органов внутренних дел, показал, что обеспечение охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности представляют собой ключевые категории, реализация которых требуется в сфере управления внутренними делами. При реализации такой деятельности решаются и иные задачи органов внутренних дел, включая охрану

¹ Петрова Е.А., Пономарева О.М. Административная деятельность полиции - основная функция обеспечения правопорядка в России // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика. Материалы Международной научно-практической конференции. Редколлегия: К.Д. Рыдченко, А.Г. Белый, А.Д. Абрамкин [и др.]. Краснодар, 2023. С. 223-228.

² Сургутсков В.И. Административная деятельность органов внутренних дел (полиции): учебник. Москва, 2024. С.42.

прав и свобод граждан, охрану их собственности, противодействие преступности и иных.

Следующим немаловажным компонентом содержательной характеристики управления в сфере внутренних дел является защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан. В частности, названный элемент определен и в положениях Конституции РФ¹, федерального закона «О полиции»², и иных актов управления, которые регламентируют деятельность субъекта, осуществляющего управление в обозначенной сфере. Посредством управления в сфере внутренних дел достигается комплексная защита рассматриваемых важных свойств общественных отношений. В частности, обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, является неотъемлемой частью всех структурных подразделений, входящих в состав органов внутренних дел.

При осуществлении управления в сфере внутренних дел, органы управления реализуют различные механизмы такой охраны. В том числе, происходит прямая реализация положений специальных нормативных актов, которые обеспечивают институты административной и уголовной ответственности, обеспечивают должный режим предупреждения и профилактики правонарушений, используют и реализуют нормы иных отраслей законодательства, обеспечивающих различные общественные отношения. Применение комплекса законодательных актов из различных отраслей права позволяет более эффективно воздействовать на отношения, связанные с защитой названных категорий³.

Важным критерием рассматриваемого элемента содержательной характеристики управления в сфере внутренних дел является необходимость

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 14.02.2024).

² О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 14.02.2024).

³ Мецгер А.А. Развитие и совершенствование законодательного закрепления механизма государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в России // Закон и право. 2020. № 6. С. 15-21.

постоянства такой защиты. Так, жизнь, здоровье, иные права граждан и иных лиц должны защищаться в процессе любых общественных отношений, к примеру, в общественных местах, общественном транспорте, при проведении спортивных мероприятий, при осуществлении отдыха, труда и т.д. Государственные органы, осуществляющие управление в сфере внутренних дел, обязаны реагировать на все противоправные проявления, посягающие на жизнь, здоровье, права и свободы граждан¹.

Еще одним элементом содержательной характеристики управления в сфере внутренних дел является задача предупреждения преступлений и административных правонарушений. Указанный элемент олицетворяет собой комплексный институт, который реализуется различными субъектами системы профилактики правонарушений. Вместе с тем, органы внутренних дел, как основной элемент управленческой деятельности в структуре механизма государственных органов в сфере внутренних дел, решают значимое количество задач.

Целью обозначенного структурного элемента управления в сфере внутренних дел является защита личности, общества, а также государства от противоправных посягательств. Необходимо учитывать, что обозначенная деятельность должна иметь место при осуществлении службы любых подразделений и отделов органов внутренних дел. В рамках предупреждения преступлений и административных правонарушений используются меры общего, специального и индивидуального предупреждения. На органы управления в сфере внутренних дел в лице должностных их лиц, как на субъекты предупреждения, возложены задачи по выявлению и учету лиц, склонных к девиантному поведению, предупреждению, пресечению и профилактике такого поведения. Предупредительная работа по привитию правомерного поведения и формированию ответственного мировоззрения

¹ Анохин Ю.В. Обеспечение прав и свобод личности органами внутренних дел в сфере охраны общественного порядка // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2023. № 23-2. С. 223-224.

среди граждан является приоритетной задачей, способствующей дальнейшей демократизации российского общества. В этой связи органы управления в сфере внутренних дел должны планировать мероприятия превентивного правового просвещения граждан в рамках профилактических бесед, общественных мероприятий, работы с гражданами, в том числе несовершеннолетними.

Так, для достижения целей предупредительной деятельности в системе органов управления в сфере внутренних дел созданы специализированные подразделения. К примеру, с целью обеспечения безопасности дорожного движения создана Государственная инспекция безопасности дорожного движения в структуре органов внутренних дел. Для обеспечения механизмов, связанных с миграционным учетом населения, созданы подразделения полиции по вопросам миграции. Существуют и комплексные направления, где необходимо должно взаимодействие, так в структуре отношений, связанных с оборотом оружия, задействованы как органы внутренних дел, так и подразделения Росгвардии. Имеют место и подразделения общего предупреждения, к примеру, участковые уполномоченные полиции.

Без сомнения, для эффективного решения вопросов, связанных с реализацией названных содержательных направлений, государству необходимо иметь мощный управленческий аппарат. Таким образом, управление в сфере внутренних дел в Российской Федерации возложено на Министерство внутренних дел. Названное министерство осуществляет полный спектр полномочий по реализации направлений государственного управления в сфере внутренних дел. В структуре министерства функционируют органы внутренних дел, в которых созданы отдельные подразделения и службы для осуществления обособленных направлений в рассматриваемой сфере.

В заключении параграфа следует обозначить, что сущность государственного управления в сфере внутренних дел обуславливается необходимостью обеспечения функционирования и реализации отдельных элементов. Так, среди них следует рассматривать обязанность государства

поддерживать общественный порядок и обеспечивать общественную безопасность. Названные категории представляют собой определенные состояния, связанные с защищенностью общества. Необходимо отметить, что без должного государственного механизма обеспечения названных социально-правовых категорий будет невозможно решать иные важные социальные задачи в процессе государственного управления. Вторым немаловажным элементом содержания управления в сфере внутренних дел является обязанность государства в лице аппарата управления осуществлять постоянную защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан и иных лиц. Указанная задача распространяется и на смежные сферы управленческой деятельности, однако реализуемая защита в сфере внутренних дел имеет определяющее значение. Важным представляется и то, что при осуществлении такой защиты используются различные механизмы, применение которых может быть регламентировано различными отраслями права. Третьим не менее важным элементом сущности управления в сфере внутренних дел является обязанность государства по осуществлению предупреждения преступлений и административных правонарушений. Следует заметить, что достижение задач управления в сфере внутренних дел может осуществляться посредством деятельности различных государственных органов. Однако, основная часть указанных задач в структуре государственного управления в рассматриваемой сфере возлагается на Министерство внутренних дел Российской Федерации с входящими в него подразделениями органов внутренних дел (полиции).

§ 2. Система органов и должностных лиц в структуре управление в сфере внутренних дел

В структуре выпускной квалификационной работы представляется важным рассмотреть систему органов и должностных лиц в механизме управления внутренними делами. Система органов и должностных лиц

выстроена в виде организационной вертикали управления в сфере внутренних дел. Первым элементом рассматриваемой вертикали является Президент РФ.

Так, обращаясь к конституционным положениям, а также нормам федерального законодательства, можно заключить, что Президент РФ уполномочен осуществлять определение основных направлений деятельности органов внутренних дел, осуществлять руководство названными органами, назначать руководителей органов внутренних дел, включая министра МВД РФ, осуществлять координирование деятельности рассматриваемого субъекта управленческой деятельности. Кроме того, Президент РФ вправе принимать концепцию развития органов внутренних дел на долгосрочный период.

Важной управленческой чертой Президента РФ являются полномочия осуществления государственного контроля за осуществлением деятельности органов внутренних дел. Следует заметить, что указанный контроль выполняется как лично Президентом РФ, так и специально созданным контрольным управлением Президента РФ. Объектом указанного контроля являются установленные направления деятельности, по которым осуществляются деятельность рассматриваемых органов. Таким образом, президентский контроль за осуществлением деятельности органов внутренних дел представляет собой один из необходимых и обязательных элементов общей системы государственного управления в рассматриваемой области управления, а также эффективный механизм обеспечения своевременного и качественного исполнения органами внутренних дел требований федерального законодательства, а также различных поручений и иных решений, которые принимаются главой государства¹.

Вторым элементом управленческой системы в сфере внутренних дел является Правительство Российской Федерации. Указанный орган управления стоит во главе всей системы исполнительной власти РФ и также имеет

¹ Пшихопов Р.А., Конджакулян К.М. Организационно-правовые основы деятельности президента как субъекта государственного управления // Актуальные вопросы развития современных технологий. Сборник статей Международной научно-практической конференции. Петрозаводск, 2022. С. 43-47.

компетенцию в сфере внутренних дел. Так, в полномочия Правительства РФ входят обязанности по осуществлению непосредственного участия в разработке и реализации направлений общей государственной политики в сфере обязательств государства по обеспечению безопасности личности, общества, а также государства. Правительство РФ уполномочено принимать решения в области обеспечения прав и свобод граждан, а также иных лиц, в области охраны общественного порядка, собственности, а также по вопросам борьбы с преступностью и иными негативными социальными явлениями.

Важной задачей Правительства РФ в сфере управления внутренними делами является полномочие по реализации мер, связанных с кадровым потенциалом рассматриваемой структуры управленческой деятельности, а также решением вопросов материально-технического характера в целях повышения эффективности их деятельности. Более того, правительство осуществляет полномочия в области реализации установленных для сотрудников органов внутренних дел социальных гарантий, а также реализации ими права на пенсионное обеспечение¹.

Таким образом, Правительство РФ, как субъект управленческой вертикали в сфере внутренних дел, наделено специальными полномочиями в области повышения эффективности обеспечения законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны собственности, стимулирования вопросов, связанных с противодействием преступности, укреплением кадровой составляющей, реализацией социальных гарантий, а также укреплением материально-технического обеспечения органов внутренних дел².

Однако, к основному организационному звену, которое осуществляет непосредственное управление в рассматриваемой сфере государственного управления, необходимо относить специально созданный орган

¹ О Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. конституц. закон Рос. Федерации от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 14.02.2024).

² Скляров А.С. Управление органами внутренних дел в системе государственного управления: общетеоретические аспекты // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2020. № 7. С. 75-78.

исполнительной власти - Министерство внутренних дел Российской Федерации (далее МВД России). На основании утвержденного Президентом РФ указа реализовано правоприменение соответствующего положения¹. Так, в соответствии с ним МВД РФ является органом исполнительной власти, в полномочия которого входит осуществление функций по выработке и реализации государственной политики в сфере внутренних дел, а также нормативно-правовому регулированию управления в обозначенной сфере. Следует указать, что в обозначенном положении, помимо рассматриваемой сферы, имеют место и иные составляющие, среди которых вопросы, связанные с контролем за оборотом наркотических средств, а также миграционные правоотношения. Важным является то, что управление указанными направлениями деятельности неоднократно передавалось в иные органы исполнительной власти, а иногда они создавались обособленно, специально для выполнения указанных задач. Так, еще недавно существовала Федеральная миграционная служба, чьи полномочия впоследствии были обратно переданы МВД РФ. Однако, по нашему мнению, те задачи, которые возлагаются на МВД РФ по направлению борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и миграционных отношений, также соотносятся со сферой внутренних дел.

Высшим должностным лицом МВД РФ является министр, который, как уже было отмечено, назначается на должность Президентом РФ. Отметим, что кандидатура министра подбирается и вносится на утверждение Президенту РФ председателем Правительства РФ.

Обозначенное высшее должностное лицо системы управления внутренними делами наделено широкими полномочиями в области названной сферы управления. Так, к основным его обязанностям следует относить:

– распределение обязанностей между заместителями Министра, установление полномочий должностных лиц системы МВД России по

¹ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 года № 699. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 14.02.2024).

самостоятельному решению возложенных на органы внутренних дел задач;

– создание в пределах своей компетенции территориальных органов МВД России, организаций и подразделений, необходимых для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России, осуществление их реорганизации и ликвидации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

– издание нормативных правовых актов, в том числе совместно с руководителями других федеральных органов исполнительной власти; заключение межведомственных соглашений, международных договоров Российской Федерации межведомственного характера в сфере внутренних дел;

– внесение Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации проектов нормативных актов, представлений, предложений:

– утверждение различных нормативных актов ведомственного характера (например положений о структурных подразделениях центрального аппарата МВД России, штатных расписаний структурных подразделений, схем размещения территориальных органов МВД России и их подчиненность и т.д.);

– назначение на должность и освобождение от должности в пределах своей компетенции сотрудников органов внутренних дел и федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России;

– осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации¹.

Важным элементом управленческой системы в органах внутренних дел является коллегия, которую возглавляет министр. В указанный управленческий орган входят заместители министра внутренних дел, руководители структурных территориальных органов, иных организаций и учреждений системы МВД России. На заседания коллегии принимаются важные управленческие решения, которые

¹ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 года № 699. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 14.02.2024).

впоследствии реализуются на местах¹. Необходимо отметить, что коллегия является важным совещательным органом в структуре управления внутренними делами, о чем свидетельствует то, что состав названного органа утверждается Президентом РФ. На коллегиях рассматриваются важнейшие вопросы деятельности органов внутренних дел, вырабатываются приоритетные направления по задачам деятельности.

На сегодняшний день еще продолжается деятельность по преобразованию деятельности органов и должностных лиц системы управления в сфере внутренних дел. Указанные преобразования в большей части касаются деятельности основного органа управления, а именно МВД РФ. Законодателем, правоприменителем и научным сообществом осуществляется поиск путей совершенствования его деятельности. Разрабатываются необходимые нормативные акты, касающиеся различных вопросов, включая вопросы ротации кадров, повышения престижа службы, определяются меры поддержки действующих сотрудников органов внутренних дел, обеспечивается переформатирование направлений деятельности. Определенная работа проводится и в части реализации вопросов, связанных с деятельностью отдельных служб и подразделений МВД России, определение их приоритетных направлений в части решения задач, связанных с современными вызовами некоторых прогрессирующих негативных социальных явлений. Осуществляется работа по отдельным направлениям организации деятельности органов внутренних дел необходимы оптимизационные мероприятия, связанные с формированием эффективного штатного расписания территориальных органов, эффективного администрирования территорий сельской местности, а также оптимизации по вопросам предупреждения преступлений и административных правонарушений.

Без сомнения, действующая организационная система управления в сфере внутренних дел эффективна и жизнеспособна, однако для поддержания ее большей

¹ Кушнарёва Е.В. Правовое регулирование деятельности совещательных органов системы МВД России: монография. Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации. Москва, 2023. С. 32.

эффективности и жизнеспособности требуется постоянный мониторинг отдельных направлений с целью наличия возможности оперативного реагирования с помощью управленческих решений на возникающие негативные процессы.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует отметить, что организационная система управления в сфере внутренних дел состоит из нескольких элементов, среди которых отдельные должностные лица, а также государственные органы. Так, во главе названной системы управления стоит Президент РФ, который осуществляет основные полномочия в области управления внутренними делами, а также является субъектом государственного контроля за деятельностью органов внутренних дел. Вторым по важности субъектом управления в сфере внутренних дел является Правительство РФ. Важность полномочий Правительства в области управления в сфере внутренних дел заключается в осуществлении полномочий, связанных с материально-техническим, социальным, а также пенсионным обеспечением сотрудников органов внутренних дел. Вместе с тем, Правительство активно принимает участие в формировании направлений развития и совершенствования деятельности органов внутренних дел. Основным управленческим звеном в рассматриваемой сфере государственной деятельности является Министерство внутренних дел РФ, которое наделено масштабными полномочиями в рассматриваемой сфере. Названный орган исполнительной власти является разветвленной организацией с многочисленными подразделениями различной компетенции и уровня. Так, для осуществления эффективного управления необходимы не только территориальные подразделения на местах, но и вспомогательные организации и учреждения, например образовательные и научно-исследовательские организации. Вместе с тем, для нормального функционирования указанной масштабной системы управления требуется постоянный мониторинг по основным направлениям деятельности, который может выявить проблемы и позволить принять оперативные решения для их устранения.

ГЛАВА 2. ЭЛЕМЕНТЫ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

§ 1. МВД России как основной субъект управления в сфере внутренних дел

Руководящее положение о Министерстве внутренних дел регламентирует, что основным администрирующим элементом системы органов внутренних дел является центральный аппарат МВД России. В структуре настоящего параграфа выпускной квалификационной работы целесообразно рассмотреть структуру центрального аппарата, а также исследовать функции каждого входящего в указанную структуру элемента и определить их роль в осуществлении управления в сфере внутренних дел.

Структура центрального аппарата МВД России утверждается Президентом РФ. В настоящее время названная структура утверждена указом Президента РФ № 248¹, на основании которого в ней функционируют главные управления, департаменты, управления, а также Национальное центральное бюро Интерпола.

В обозначенном органе управления созданы одиннадцать главных управлений. Следует отметить, что названные структуры центрального аппарата создавались с учетом осуществления основных функций МВД РФ. Так, среди реализации функций посредством организации через главные управления следует выделить сферу миграционных отношений, оборот наркотических средств, обеспечение безопасности дорожного движения, охрану общественного порядка, противодействие экстремизму, работу с личным составом, собственную безопасность, транспорт, уголовный розыск, а также экономическую безопасность и противодействие коррупции. Важным представляется то, что отдельные главные управления в структуре рассматриваемого органа управления обеспечивают деятельность сразу

¹ Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 01 марта 2011 года № 248: URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 14.02.2024).

нескольких направлений. К примеру, это касается Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в чьем ведении находятся подразделения участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних, патрульно-постовой службы и иные, что обеспечивает работу по выполнению возложенных на них функций. Кроме того, функции главных управлений могут быть связаны и с внутренними задачами, без выполнения которых не удастся построить эффективный механизм управления в сфере внутренних дел. К примеру, Главное управление собственной безопасности призвано обеспечивать вопросы законности и дисциплины внутри рассматриваемой системы управления¹.

Кроме главных управлений, в структуре центрального аппарата МВД РФ имеют место семь департаментов. Следует заметить, что реализация управленческого потенциала рассматриваемых органов, в основном, связывается с необходимостью качественного обеспечения доминантных функций органов внутренних дел. Так, департаменты осуществляют управление и координацию деятельности вопросов осуществления предварительного следствия в МВД, определяют направления работы в области делопроизводства и обращений граждан, обеспечивают внедрение и функционирование в деятельности МВД России информационных технологий и защиты информации, реализуют материально-техническое и медицинское обеспечение, решают задачи, связанные с финансово-экономической составляющей, а также социальным обеспечением, способствуют договорно-правовой работе в МВД России, выполняют функции организационно-аналитического характера. Как уже было отмечено, основная часть функций департаментов в системе Центрального аппарата связана с необходимостью эффективного обеспечения непосредственной деятельности. Вместе с тем, в

¹ Сбирунов П.Н. Некоторые вопросы оптимизации организационно-штатного построения центрального аппарата МВД России // Преступность. Общество. безопасность. сборник научных статей по материалам Международного форума и Международной научно-практической конференции. Москва, 2023. С. 268-273.

структуре департаментов создан и функционирует Следственный департамент, в чьи полномочия входит координация деятельности МВД России в сфере осуществления реализации уголовно-процессуального законодательства, применительно к форме предварительного расследования в виде предварительного следствия. Деятельность МВД России в рассматриваемой области представляется достаточно обширной, что подтверждается статистическими данными. Так, только за 2023 год в Российской Федерации было зарегистрировано 1947161 преступлений, из которых 1173026 расследовались в форме предварительного следствия (см. приложение 1 и 2). Более того, из указанного числа органы внутренних дел расследовали 792771 уголовное дело, что составляет 79,5% от общего числа уголовных дел, которые расследовались всеми уполномоченными органами¹. В связи с этим, считаем целесообразным рассмотреть вопрос об упразднении Следственного департамента МВД России и создании Главного следственного управления МВД России, что позволит расширить эффективность работы органов внутренних дел по названному направлению с учетом штатных возможностей обозначенного элемента структуры Центрального аппарата.

В структуре рассматриваемого органа управления МВД России также созданы и функционируют управления. Обозначенные структурные подразделения Центрального аппарата решают различные задачи, исходя из конкретных направлений деятельности, возложенных на МВД России. Так, управления Центрального аппарата решают задачи, связанные с необходимостью контрольно-ревизионной деятельности, организационно-штатного управления, обеспечением безопасности лиц, подлежащих государственной защите, осуществлением дознания, а также задач, связанных с международным сотрудничеством.

Важным представляется то, что в 2022 году произошло масштабное перестроение действующей системы органов Центрального аппарата МВД

¹ Статистическая отчетность МВД России за 2019-2023 год. Режим доступа: <http://мвд.рф/> (дата обращения: 14.02.2024).

России, часть из которых были ликвидированы, а их функции переданы. Так, в 2022 году в рассматриваемой структуре было создано Управление по организации борьбы с противоправным использованием информационно-телекоммуникационных технологий. Следует заметить, что появление названного управления продиктовано складывающейся оперативной обстановкой. В частности, появлением угроз совершения и роста противоправных деяний с использованием таких технологий. Названные преступления могут совершаться в различных целях, в том числе мошеннических действий, дестабилизации обстановки на территории РФ и иных целях. Так, только за 2023 год в Российской Федерации было зарегистрировано 676951 подобных преступлений, что составляет 34,8 % в общей структуре преступности (см. приложение 3)¹. Важным является то, что деятельность названного управления должна скоординировать все службы и подразделения органов внутренних дел к работе, связанной с предупреждением, пресечением и выявлением рассматриваемых противоправных деяний².

Отдельным элементом центрального аппарата МВД России необходимо считать Национальное центральное бюро Интерпола. Интерпол является крупнейшей в мире международной полицейской организацией, в составе которой насчитывается более 194 государств. Следует заметить, что указанные подразделения вносят неоценимый вклад в дело борьбы с преступностью, в том числе, на международном уровне³. Вместе с тем, в последнее время роль участия Российской Федерации в обозначенной международной полицейской организации ставится под сомнение, в особенности, со стороны коллективного

¹ Статистическая отчетность МВД России за 2019-2023 год. Режим доступа: <http://мвд.рф/> (дата обращения: 14.02.2024).

² Созаева А.С. Информационно-коммуникационная технология «цифровая полиция». Трансформация механизмов функционирования правоохранительных органов в условиях современного общества // Цифровая трансформация системы МВД России. Сборник научных статей по материалам Международного форума: в 2-х частях. Под редакцией И. Г. Чистобородова. г. Москва, 2022. С. 299-303.

³ Алисиевич Е.С., Алексеева М.М. Место и роль интерпола в противодействии транснациональной преступности // Юридический мир. 2022. № 2. С. 39-43.

запада. Однако, деятельность по линии Интерпола с дружественными странами осуществляется активно, в том числе по вопросам противодействия организованной международной преступности, борьбы с угрозами национальной безопасности стран и иных.

Анализ структуры рассматриваемого органа управления МВД России показывает, что существует необходимость продолжения дальнейшей работы по оптимизации его деятельности. Безусловно, часть обозначенной работы уже проведена, что вылилось в ликвидацию отдельных структурных подразделений в 2022 году. В частности, это касается Управления по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий, чьи полномочия были переданы. Указанная оптимизация позволила обеспечить значительное сокращение численности руководящего состава МВД России, а также перевод должностных лиц на более востребованные приоритетные направления.

Также следует оговорить статус управления по организации дознания. По нашему мнению, важность дознания в органах внутренних дел очень высока. Так, только за 2023 год в России было зарегистрировано 774135 преступлений, по которым предварительное следствие является необязательным. То есть более 45 % всех зарегистрированных преступлений (см. приложение 2). Кроме того, основную часть полномочий по осуществлению дознания в органах внутренних дел осуществляют, как раз, органы внутренних дел. Только за 2023 год сотрудниками органов внутренних дел выявлено 696359 преступлений¹. Таким образом, для повышения эффективности дознания, что обуславливается раскрываемостью преступлений, целесообразно придать управлению по организации дознания статус главного управления. Также, как уже было отмечено, следует рассмотреть вопрос о пересмотре статуса Следственного департамента МВД России, так как предварительное следствие не является

¹ Статистическая отчетность МВД России за 2019-2023 год. Режим доступа: <http://мвд.рф/> (дата обращения: 14.02.2024).

обеспечивающей функцией МВД России¹.

Говоря об оптимизации центрального аппарата, следует заметить, что в его структуре существует Организационно-штатное управление, чьи функции необходимо передать в Главное управление по работе с личным составом, который также имеет полномочия по осуществлению организационно-штатной работы. Это будет способствовать сокращению выполнения идентичных функций, объединение смежного направления в структуре одного подразделения.

Также считаем важным рассмотреть вопрос о необходимости создания в структуре Центрального аппарата МВД России специального подразделения – Управления по предупреждению правонарушений. Обозначенное направление деятельности органов внутренних дел представляется крайне важным и включает в себя вопросы реализации форм и методов предупреждения преступлений и административных правонарушений по различным направлениям. В структуре органов внутренних дел решением вопросов, связанных с предупреждением правонарушений заняты почти все подразделения и службы. Однако, указанная работа ведется не эффективно, о чем может свидетельствовать не снижающиеся показатели преступности, а также рост административных правонарушений. Низкая эффективность предупреждения может быть следствием определенных факторов, среди которых большая загруженность должностных лиц решением иных задач, оценка эффективности деятельности служб и подразделений на основе выявленных и пресеченных преступлений, исключая вопросы предупреждения, отсутствие должного взаимодействия в вопросах предупреждения правонарушений между заинтересованными субъектами. Организация Управления по предупреждению правонарушений позволит решать все эти проблемы и вывести указанное направление на качественно новый уровень, что позволит снизить количество совершаемых преступлений и административных

¹ Супрун С.В. Органы дознания МВД России: центральный аппарат МВД России как орган внутренних дел уголовном судопроизводстве // Современное право. 2020. № 6. С. 134-140.

правонарушений.

Рассмотренная структура Центрального аппарата МВД России сформирована исходя из основных задач, которые решаются в сфере управления внутренними делами. Вместе с тем, анализ организационного построения центрального аппарата показывает, что по отдельным подразделениям следует рассматривать возможность их объединения или повышения статуса, что позволит оптимизировать деятельность, сократить бюджетные ассигнования, а также приведет к упрощению воздействия на субъект управления, что позволит повысить оперативность исполнения различных задач. Кроме того, необходимо обеспечивать и образование новых структурных подразделений в зависимости от складывающейся оперативной обстановки.

Анализ руководящих нормативных правовых актов показывает, что в структуре центрального аппарата, кроме названных подразделений существуют и должностные лица, которые наделены определенными полномочиями в сфере управления внутренними делами. Так, к ним следует относить министра внутренних дел, первого заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации, статс-секретаря - заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации, а также заместителей Министра внутренних дел Российской Федерации.

Таким образом, орган управления Министерства внутренних дел включает в себя как должностных лиц, исполняющих определенные функции, так и главные управления, департаменты, управления, а также бюро Интерпола.

В структуре настоящего параграфа следует также отметить, что в структуре МВД РФ существуют и иные подразделения, не входящие в центральный аппарат. Так, к ним следует относить центры, которые выполняют конкретные задачи в области управления внутренними делами. Перечень таких центров объемов. В качестве примера назовем Академию управления МВД РФ, которая имеет статус центра, Всероссийской институт повышения квалификации сотрудников МВД России, Экспертно-криминалистический

центр, Кинологический центр и т.д.¹.

Важной составляющей системы МВД России являются образовательные учреждения, которые осуществляют подготовку специалистов по различным направлениям для МВД РФ как по очной, так и по заочной форме обучения.

Вместе с тем, задачами, входящими в Центральный аппарат подразделений, является, в основном координация функций нижестоящих территориальных органов различных звеньев. Так, среди них необходимо рассматривать территориальные органы окружного звена, территориальные органы регионального звена, а также территориальные органы районного звена. Именно указанные органы реализуют весь спектр полномочий на местах.

В заключении параграфа отметим, что центральный аппарат МВД России – это совокупность отдельных подразделений, стоящих во главе системы управления в сфере внутренних дел, задачами которых является эффективная координация исполнения функций, возложенных на органы внутренних дел всеми нижестоящими субъектами, в число которых входят территориальные органы окружного, регионального и районного звена. В центральный аппарат МВД РФ включены главные управления, департаменты, а также управления. Полномочия указанных подразделений определяются исходя из основных задач МВД России. Вместе с тем, анализ руководящих нормативных правовых актов показал, что деятельность отдельных подразделений центрального аппарата МВД России требует оптимизации. Так, функции организационно-штатного управления МВД РФ необходимо передать в Главное управление по работе с личным составом, который также имеет полномочия по осуществлению организационно-штатной работы. Кроме того, считаем целесообразной необходимостью формирование подразделений

¹ Софронова Д.Ю. Министерство внутренних дел Российской Федерации: задачи и полномочия // Актуальные проблемы взаимодействия общественности с органами государственной власти и органами местного самоуправления. материалы VI Всероссийской научно-практической конференции. Всероссийский государственный университет юстиции, Средне-Волжский институт. Саранск, 2021. С. 175-179.

рассматриваемого органа управления МВД РФ в зависимости от складывающейся оперативной обстановки, что подтверждается созданием нового Управления по организации борьбы с противоправным использованием информационно-телекоммуникационных технологий, особенно актуальным в настоящее время. Считаем важным рассмотреть вопрос о необходимости создания в структуре Центрального аппарата Управления по предупреждению правонарушений, в задачи которого будет входить координация деятельности подчиненных субъектов в вопросах предупреждения преступлений и административных правонарушений. Указанная необходимость продиктована низкой эффективностью реализации названного направления, что подтверждается статистическими данными преступности и совершенных административных правонарушений. Указанные мероприятия позволят оптимизировать деятельность, раскрыть приоритеты отдельных направлений, а также упростить воздействие на нижестоящий субъект управления, что позволит повысить оперативность исполнения управленческих решений. Кроме центрального аппарата в структуру МВД РФ входят центры, которые осуществляют решение конкретных задач, а также образовательные учреждения. Вместе с тем, считаем, что основным звеном структуры МВД РФ необходимо считать территориальные органы МВД РФ, которые исполняют основную нагрузку по обеспечению деятельности на местах.

§ 2. Организация деятельности территориальных органов МВД России

Важным структурным элементом управленческой деятельности в сфере внутренних дел являются территориальные органы, которые создаются на окружном, межрегиональном, региональном, а также на районных уровнях. Обозначенное распределение территориальных органов по обозначенному критерию представляется достаточно важным, так как удастся сформировать эффективную систему подчинения с целью осуществления должного

контроля¹.

Деятельность территориальных органов внутренних дел регламентирована различными нормативными правовыми актами, в соответствии с которыми они создаются и функционируют, осуществляя возложенные на них полномочия в зависимости от управленческого звена рассматриваемой системы. Территориальный орган в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, законами субъекта РФ по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах его компетенции, нормативными правовыми актами МВД России, а также положением о территориальном органе².

Территориальные органы внутренних дел имеют место на окружном уровне. В частности, на сегодняшний день в структуре МВД России созданы и функционируют десять Управлений на транспорте, в чьи задачи входит обеспечение всех возложенных на органы внутренних дел задач на объектах транспортной инфраструктуры. Необходимость создания таких территориальных органов продиктована особенностями, связанными с выполнением поставленных перед ними задач. В частности, территориального расположения объектов транспортной инфраструктуры, особенностей, связанных с формами и методами деятельности, необходимости обслуживания территорий транспортной сети и т.д.

Следует согласиться с решением органов управления о необходимости

¹ Об утверждении Регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 14 ноября 2022 № 855 [Электронный ресурс]. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 12.02.2024).

² Яблонский И.В., Кочкин А.А. Современные тенденции формирования территориальных органов МВД России: органы внутренних дел и федеральные территории // Общество и право. 2023. № 3 (85). С. 88-93.

функционирования Управлений на транспорте по федеральным округам. По нашему мнению, это объясняется спецификой деятельности названных управлений и вполне обосновано¹. Обеспечение транспортной безопасности регламентировано большим количеством нормативных правовых актов. Отметим, что деятельность полиции на объектах транспорта включает в себя не только вопросы предупреждения и пресечения противоправных деяний, а также и более масштабные мероприятия, в том числе по предупреждению и пресечению террористических актов. Необходимо также отметить, что угроза транспортной безопасности является одной из угроз национальной безопасности, что подтверждает необходимость эффективного осуществления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в рамках рассматриваемых условий на объектах транспорта. Необходимо также отметить, что угроза транспортной безопасности является одной из угроз национальной безопасности, что подтверждает необходимость эффективного осуществления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в рамках рассматриваемых условий на объектах транспорта².

Кроме того, в структуре территориальных органов действует и Главное управление по Северо-Кавказскому федеральному округу. Важно обозначить, что наличие окружного территориального органа в названном регионе обуславливается сложной оперативной обстановкой в отдельных его субъектах. Так, силами названного территориального органа удастся обеспечивать более эффективное управление и координацию деятельности всех подчиненных территориальных органов, включая региональное и районное звено. Необходимо отметить, что ранее подобные территориальные органы функционировали и в других федеральных округах, однако

¹ Молчанов А.Н., Щербакова М.П. Проблемные вопросы структурного построения территориальных органов МВД России в аспекте деятельности органов внутренних дел на транспорте // Перспективные направления совершенствования управления органами внутренних дел в современных условиях. Сборник статей по материалам Международной научно-практической конференции. Нижний Новгород, 2023. С. 156-163.

² Александров А.Н. и др. Деятельность подразделений и служб органов внутренних дел на транспорте: учебно-методическое пособие. Белгород, 2022. С.19.

впоследствии были ликвидированы в процессе оптимизации деятельности МВД России. Вместе с тем, наличие в Северо-Кавказском округе отдельного территориального органа на окружном уровне доказало свою эффективность, что подтверждается улучшением оперативной обстановки.

В числе органов межрегионального значения следует учитывать оперативные бюро МВД России, центры специального назначения МВД России, а также линейные управления МВД России на транспорте. Так, из наименования обозначенных территориальных органов исходит, что управленческая деятельность обозначенных элементов рассматриваемой системы может распространяться на несколько регионов. Деятельность рассматриваемого звена территориальных органов является особенно актуальной для выполнения отдельных управленческих направлений в сфере внутренних дел, а также для оптимизирования деятельности.

Еще одним важным элементом системы управления в сфере внутренних дел представляются территориальные органы регионального звена. Названный вид территориальных органов создается и функционирует в субъектах Российской Федерации на основании Указа Президента, который утвердил специальное Типовое положение¹ о названных органах, где закрепляются основные задачи, полномочия, организационная структура и иные вопросы.

В соответствии с обозначенным Типовым положением, территориальными органами МВД России на региональном уровне являются министерства внутренних дел по республикам, главные управления, управления МВД России по иным субъектам Российской Федерации. Руководство их деятельностью осуществляет Министр внутренних дел РФ.

Названные территориальные органы осуществляют свою деятельность

¹ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента Рос. Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 12.02.2024).

непосредственно и (или) через подчиненные территориальные органы МВД России на районном уровне, подразделения и организации, созданные для реализации задач и обеспечения деятельности таких органов.

Обозначенное звено территориальных органов призвано осуществлять задачи, схожие с задачами МВД России, однако с предусмотренными особенностями. Так, в действующем Типовом положении имеют место три закреплённые задачи, достижение которых является целью территориальных органов на региональном уровне. Среди названных задач фигурируют обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности на территории субъекта Российской Федерации. Для нормального функционирования общественных отношений на уровне субъекта Российской Федерации деятельность органов рассматриваемого звена имеет доминантное значение. Под их руководством обеспечивается деятельность нижестоящих органов районного звена, которые создаются в городах, районах, иных муниципальных образованиях или на межмуниципальном уровне. Учитывая, что такие органы создаются в каждом обозначенном территориальном образовании, необходим качественный и постоянный контроль за их деятельностью, а также постоянная координация их деятельности в зависимости от складывающейся обстановки. В связи с этим, представляется, что территориальные органы регионального звена обеспечивают не только задачи, установленные Типовым положением, но и задачи, связанные с необходимостью обеспечения эффективного контроля и координации деятельности нижестоящих территориальных органов внутренних дел.

Территориальный орган осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, расположенными на территории субъекта РФ,

органами исполнительной власти субъекта РФ, а также с иными государственными органами, с органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, действующими на территории субъекта Российской Федерации.

При территориальном органе по субъекту и подчиненных ему органах внутренних дел действуют общественные советы, формируемые в соответствии с Федеральным законом «О полиции».

Все обозначенное подтверждает, что рассматриваемое звено территориальных органов внутренних дел является неотъемлемой частью системы управления в сфере внутренних дел, что является особенно важным в масштабах субъекта Российской Федерации. Так, в структуре территориальных органов регионального звена создано и функционирует Министерство по Республике Башкортостан. Названный территориальный органа решает все возложенные на органы внутренних дел задачи силами структурных подразделений в виде главных управлений, управлений, центров, федеральных казенных учреждений, частей и отделов. Силами названного территориального органа по Республике Башкортостан удастся эффективно контролировать и координировать работу подчиненных территориальных органов районного звена, которые созданы в районных центрах Республики Башкортостан, в городах, в том числе г. Уфе.

Вместе с тем, одним из центральных звеньев территориальных органов внутренних дел системы управления рассматриваемой сферы принято считать районные органы. Названный элемент системы управления в сфере внутренних дел создается в соответствии с Типовым положением о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне, утверждённым специальным приказом МВД РФ¹. Важным представляется то,

¹ Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне: приказ МВД России от 05 июня 2017 года № 355 [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 12.02.2024).

что обозначенные органы, как элемент общей системы органов внутренних дел, является основным исполнительским звеном. Именно посредством деятельности территориальных органов на районном уровне обеспечивается процесс управления в сфере внутренних дел на местах. Организационная структура территориального органа на районном уровне связана с осуществляемой деятельностью. Так, начальник территориального органа МВД России на районном уровне назначается и освобождается от должности начальником (министром) внутренних дел по субъекту Российской Федерации. Заместители начальника территориального органа на районном уровне осуществляют функции в соответствии с направлениями деятельности – следствие, полиция, а также работа с личным составом. Кроме того, в каждом районном подразделении создаются специальные подразделения и службы, силами которых обеспечивается решение возложенных на МВД РФ задач.

В качестве вывода к параграфу необходимо отметить, что в структуре основного органа управления в сфере внутренних дел функционируют территориальные органы, которые создаются на межрегиональном, окружном, региональном и районном уровнях. Именно обозначенные субъекты наделены полномочиями в области непосредственного осуществления деятельности на местах. Так, основные функции по обеспечению задач МВД России возложены на территориальные органы внутренних дел, а территориальные органы вышестоящего звена обеспечивают направление их деятельности, контроль и координацию. Структура территориальных органов представляет собой сложную многоуровневую систему, которая обеспечивает задачи МВД РФ в зависимости от особенностей определенной территории. В частности, на окружном уровне функционируют Главные управления на транспорте, а также Главное управление МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу. На межрегиональном уровне созданы и функционируют оперативные бюро МВД России, центры специального назначения МВД России, линейные управления МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, а на региональном уровне – главные управления, управления

(министерства) по субъектам РФ. В районное звено входят управления, отделы, отделения по районам, городам, иным муниципальным образованиям, а также федеральным территориям и иные. По нашему мнению, самым важным элементом обозначенной системы являются территориальные органы районного звена, которые обеспечивают выполнение задач на местах. В связи с этим, в их структуре создаются службы и подразделения по направлениям службы, чьи должностные лица выполняют поставленные перед ними обязанности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

§ 3. Пути модернизации функционирования системы управления внутренних дел

Структура органов и подразделений управления в сфере внутренних дел требует совершенствования, на что указывает множество факторов, среди которых неснижаемый уровень преступности, рост количества административных правонарушений, иных противоправных посягательств. Существуют тенденции роста отдельных противоправных деяний, среди которых преступления и правонарушения с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе посягающих на жизнь и здоровье людей. Имеют место и внутренние факторы, среди которых имеющиеся нарушения законности со стороны должностных лиц органов внутренних дел, недостатки кадровой и воспитательной работы и иные.

В научной литературе предлагается значительное количество путей совершенствования управления в сфере внутренних дел. Так некоторые предложения заслуживают внимания. В частности, значительное количество исследований посвящено проблематике осуществления оптимизации деятельности системы управления в сфере внутренних дел. Оптимизация должна распространяться на все рассмотренные звенья такого управления, начиная с Центрального аппарата МВД России. Как уже было отмечено,

обозначенная работа ведется, однако формирование более эффективного управления в рассматриваемой сфере еще не достигнуто¹.

Оптимизация деятельности структурных элементов системы управления в сфере внутренних дел должна осуществляться с учетом современных потребностей общества, формирующихся и развивающихся отдельных негативных социальных явления, а также принципов эффективного управленческого построения.

Как уже было отмечено, оптимизации должны быть подвержены все звенья системы управления в сфере внутренних дел. В частности, в структуре Центрального аппарата МВД России следует оптимизировать работу отдельных структурных подразделений, среди которых организационно-штатное управление МВД РФ, полномочия которого необходимо передать в Главное управление по работе с личным составом, которое также решает задачи по названному направлению. Необходимо рассмотреть вопрос о повышении эффективности деятельности нового Управления по организации борьбы с противоправным использованием информационно-телекоммуникационных технологий, что в настоящее время является особо актуальным. Считаю важным рассмотреть вопрос о необходимости создания в структуре Центрального аппарата Управления по предупреждению правонарушений, в задачи которого будет входить координация деятельности подчиненных субъектов в вопросах предупреждения преступлений и административных правонарушений. Указанная необходимость продиктована низкой эффективностью реализации названного направления, что подтверждается статистическими данными преступности и совершенных административных правонарушений.

На региональном уровне также требуется оптимизация. В частности, в территориальных органах внутренних дел по субъектам федерации до сих пор не созданы подразделения по вопросам борьбы с противоправным

¹ Запандова Ю.А. Инновационные аспекты совершенствования деятельности органов внутренних дел // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2023. № 1 (37). С. 160-164.

использованием информационно-телекоммуникационных технологий. Такая работа осуществляется путем выделения отдельных должностных лиц из действующих отделов, с целью обеспечения ими обозначенного направления. Вместе с тем, работа организована не эффективно, указанные должностные лица не способны в полной мере осуществлять деятельность по названному направлению, так как находятся в подчинении подразделений иной направленности.

Территориальные органы районного звена также требуют оптимизации. Применительно к ним необходимо рассмотреть вопрос о комплексном подходе формирования служб и подразделений, использования их сил и средств в зависимости от складывающейся оперативной обстановки на обслуживаемой территории. К примеру, в отдельных территориальных органах не осуществляется должная работа по распределению нагрузки. Это касается различных подразделений, среди которых отделы дознания, следственные отделы, отделы участковых уполномоченных и по делам несовершеннолетних. В частности, остро стоит вопрос о формировании административных участков на основании требований приказов МВД РФ в соответствии с определенными критериями количества населения и территории. Существуют случаи, когда один участковый уполномоченный обслуживает сразу несколько административных участков, которые включают в себя десятки административно-территориальных образований, что характерно для сельской местности.

Кроме того, в территориальных отделах также необходимо создание специальных подразделений по противодействию противоправному использованию информационно-телекоммуникационных технологий. Уже было отмечено, что такая необходимость обуславливается неконтролируемым ростом преступлений и иных противоправных деяний с применением информационных и телекоммуникационных технологий. На сегодняшний день, уполномоченные должностные лица, которые отвечают за обозначенное направление просто не способны противодействовать обозначенному

негативному явлению. Необходимо формирование современной, качественной модели такого противодействия, которая будет включать в себя элементы различного уровня, в том числе, в структуре территориальных органов районного звена¹.

Заслуживает внимания и приоритетность выстраивания современной системы предупреждения преступлений и административных правонарушений. Существует острая необходимость выведения обозначенной сферы деятельности органов внутренних дел на качественно новый уровень. На основании действующего законодательства, предупреждение правонарушений находится в полномочиях почти всех служб и подразделений, а отдельные из них для этого создавались. Вместе с тем, работа в названном направлении ведется малоэффективно, что также уже отмечалось.

Следующим важным направлением, которое требует проведения эффективной работы, следует признать важность формирования квалифицированного кадрового состава в территориальных органах всех уровней. На сегодняшний день прослеживается тенденция нехватки квалифицированных кадров для органов внутренних дел, что подтверждается некомплектом по штатным должностям. Особую озабоченность вызывает процесс оттока квалифицированных сотрудников. Названная ситуация в основном касается территориальных органов районного звена, в отдельных из которых некомплект достигает 30-40 %, в связи с чем нагрузка перераспределяется, а качество исполнения возложенных обязанностей снижается².

Требуется принятие незамедлительных мер реагирования, которые

¹ Кирюхин В.В. Цифровая полиция для цифрового общества // Цифровая трансформация системы МВД России. Сборник научных статей по материалам Международного форума. В 2-х частях. Под редакцией И.Г. Чистобородова. Москва, 2022. С. 357-363.

² Рудобелец Е.В. Вопросы комплектования органов внутренних дел в современных условиях // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2022. № 4. С. 127-130.

будут включать в себя разработку стратегических планов формирования кадрового потенциала органов внутренних дел. Названная работа должна вестись и в иных организациях и учреждениях системы управления в сфере внутренних дел, включая образовательные учреждения МВД России. В частности, сегодня встает вопрос о необходимости формирования имиджа службы, повышения ее рейтинга в структуре иных профессий. Необходимо активизировать работу с подрастающим поколением по формированию у них качеств будущего сотрудника органов внутренних дел, что подтверждается низкой мотивацией граждан к поступлению в образовательные учреждения МВД России.

Немаловажным фактором является и необходимость рассмотрения вопроса о стимулировании процесса минимизации оттока кадров посредством повышения денежного довольствия и введения дополнительных социальных гарантий для должностных лиц органов внутренних дел.

Безусловно, среди направлений совершенствования управления в сфере внутренних дел должны учитываться и иные аспекты. В частности, не должна прекращаться работа по должному оснащению органов внутренних дел современными информационными и телекоммуникационными технологиями. Обозначенная необходимость проявляется во всех структурных подразделениях территориальных органов. В частности, требуется внедрение в деятельность органов внутренних дел автоматизированных систем управления и выработки управленческих решений, обеспечение органов внутренних дел цифровыми системами, способствующими повышению эффективности выявления, расследования и предупреждения противоправных деяний, комплексами учета, отчетности и мониторинга оперативной обстановки на обслуживаемой территории.

Отдельным важным аспектом представляется необходимость внедрения систем искусственного интеллекта. Как отмечается в исследованиях рассматриваемые технологии в деятельности органов внутренних дел используются либо фрагментарно (исключение составляют

лишь программно-аппаратные комплексы распознавания лиц, номеров транспортных средств, а также соответствующие модули ситуационной аналитики), либо не используются вовсе там, где их востребованность высока¹. Это подчеркивает актуальность данной тематики и необходимость привлечения к ней внимания как со стороны научного сообщества, так и практических сотрудников органов внутренних дел. Системы искусственного интеллекта могут быть использованы для повышения эффективности работы правоохранительных органов, к примеру для анализа больших массивов данных, анализа оперативной обстановки, на основе чего будет определяться оптимальное решение реагирования.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы отметим, что современное состояние развития общественных отношений диктует необходимость обеспечения планомерного совершенствования систему управления в сфере внутренних дел. В параграфе освещено несколько приоритетных направлений такого совершенствования, в частности, оговорена необходимость оптимизации структурных подразделений рассматриваемой системы управления, важность проведения эффективной кадровой политики, а также внедрения в деятельность органов внутренних дел современных информационно-телекоммуникационных систем, включая системы искусственного интеллекта. Обозначенные меры позволят улучшить показатели деятельности МВД России в целом, обеспечат должное решение поставленных перед территориальными органами задач.

¹ Боровик П.Л. Искусственный интеллект и нейронные сети в деятельности органов внутренних дел: перспективы и риски использования // Криминалистика: актуальные вопросы теории и практики. Сборник материалов Международной научно-практической конференции. Ростов-на-Дону, 2023. С. 34-39.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении выпускной квалификационной работы следует еще раз остановиться на основных выводах и предложениях, которые были достигнуты при ее написании.

Сущность государственного управления в сфере внутренних дел обуславливается необходимостью обеспечения функционирования и реализации отдельных элементов. Так, среди них следует рассматривать обязанность государства поддерживать общественный порядок и обеспечивать общественную безопасность. Названные категории представляют собой определенные состояния, связанные с защищенностью общества. Необходимо отметить, что без должного государственного механизма обеспечения названных социально-правовых категорий будет невозможно решать иные важные социальные задачи в процессе государственного управления. Вторым немаловажным элементом содержания управления в сфере внутренних дел является обязанность государства в лице аппарата управления осуществлять постоянную защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан и иных лиц. Указанная задача распространяется и на смежные сферы управленческой деятельности, однако реализуемая защита в сфере внутренних дел имеет определяющее значение. Важным представляется и то, что при осуществлении такой защиты используются различные механизмы, применение которых может быть регламентировано различными отраслями права. Третьим не менее важным элементом сущности управления в сфере внутренних дел является обязанность государства по осуществлению предупреждения преступлений и административных правонарушений. Следует заметить, что достижение задач управления в сфере внутренних дел может осуществляться посредством деятельности различных государственных органов. Однако, основную часть указанных задач в структуре государственного управления в рассматриваемой сфере возлагается на Министерство внутренних дел Российской Федерации, с входящими в него подразделениями органов внутренних дел (полиции).

Организационная система управления в сфере внутренних дел состоит из нескольких элементов, среди которых отдельные должностные лица, а также государственные органы. Так, во главе названной системы управления стоит Президент РФ, который осуществляет основные полномочия в области управления внутренними делами, а также является субъектом государственного контроля за деятельностью органов внутренних дел. Вторым по важности субъектом управления в сфере внутренних дел является Правительство РФ. Важность полномочий правительства в области управления в сфере внутренних дел заключается в осуществлении полномочий, связанных с материально-техническим, социальным, а также пенсионным обеспечением сотрудников органов внутренних дел. Вместе с тем, Правительство активно принимает участие в формировании направлений развития и совершенствования деятельности органов внутренних дел. Основным управленческим звеном в рассматриваемой сфере государственной деятельности является Министерство внутренних дел РФ, которое наделено масштабными полномочиями в рассматриваемой сфере. Названный орган исполнительной власти является разветвленной организацией с многочисленными подразделениями различной компетенции и уровня. Так, для осуществления эффективного управления необходимы не только территориальные подразделения на местах, но и вспомогательные организации и учреждения, например образовательные и научно-исследовательские организации. Вместе с тем, для нормального функционирования указанной масштабной системы управления требуется постоянный мониторинг по основным направлениям деятельности, который может выявить проблемы и позволить принять оперативные решения для их устранения.

Центральный аппарат МВД России – это совокупность отдельных подразделений, стоящих во главе системы управления в сфере внутренних дел, задачами которых является эффективная координация исполнения функций, возложенных на органы внутренних дел всеми нижестоящими субъектами, в

число которых входят территориальные органы окружного, регионального и районного звена. В центральный аппарат МВД РФ включены главные управления, департаменты, а также управления. Полномочия указанных подразделений определяются исходя из основных задач МВД России. Вместе с тем, анализ руководящих нормативных правовых актов показал, что деятельность отдельных подразделений центрального аппарата МВД России требует оптимизации. Так, функции организационно-штатного управления МВД РФ необходимо передать в Главное управление по работе с личным составом, который также имеет полномочия по осуществлению организационно-штатной работы. Кроме того, считаем целесообразным необходимость формирования подразделений рассматриваемого органа управления МВД РФ в зависимости от складывающейся оперативной обстановки, что подтверждается созданием нового Управления по организации борьбы с противоправным использованием информационно-телекоммуникационных технологий, что в настоящее время является особо актуальным. Считаем важным рассмотреть вопрос о необходимости создания в структуре Центрального аппарата Управления по предупреждению правонарушений, в задачи которого будет входить координация деятельности подчиненных субъектов в вопросах предупреждения преступлений и административных правонарушений. Указанная необходимость продиктована низкой эффективностью реализации названного направления, что подтверждается статистическими данными преступности и совершенных административных правонарушений. Указанные мероприятия позволят оптимизировать деятельность, раскрыть приоритеты отдельных направлений, а также упростить воздействие на нижестоящий субъект управления, что позволит повысить оперативность исполнения управленческих решений. Кроме центрального аппарата в структуру МВД РФ входят центры, которые осуществляют решение конкретных задач, а также образовательные учреждения. Вместе с тем, считаем, что основным звеном структуры МВД РФ необходимо считать территориальные органы МВД РФ, которые исполняют

основную нагрузку по обеспечению деятельности на местах.

В структуре основного органа управления в сфере внутренних дел функционируют территориальные органы, которые создаются на межрегиональном, окружном, региональном и районном уровнях. Именно обозначенные субъекты наделены полномочиями в области непосредственного осуществления деятельности на местах. Так, основные функции по обеспечению задач МВД России возложены на территориальные органы внутренних дел, а территориальные органы вышестоящего звена обеспечивают направление их деятельности, контроль и координацию. Структура территориальных органов представляет собой сложную многоуровневую систему, которая обеспечивает задачи МВД РФ в зависимости от особенностей определенной территории. В частности, на окружном уровне функционируют Главные управления на транспорте, а также Главное управление МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу. На межрегиональном уровне созданы и функционируют оперативные бюро МВД России, центры специального назначения МВД России, линейные управления МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте. На региональном уровне главные управления, управления (министерства) по субъектам РФ. В районное звено входят управления, отделы, отделения по районам, городам, иным муниципальным образованиям, а также федеральным территориям и иные. По нашему мнению, самым важным элементом обозначенной системы являются территориальные органы районного звена, которые обеспечивают выполнение задач на местах. В связи с этим, в их структуре создаются службы и подразделения по направлениям службы, чьи должностные лица выполняют поставленные перед ними обязанности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Современное состояние развития общественных отношений диктует необходимость обеспечения планомерного совершенствования систему управления в сфере внутренних дел. В выпускной квалификационной работе освещено несколько приоритетных направлений такого совершенствования,

в частности, оговорена необходимость оптимизации структурных подразделений рассматриваемой системы управления, важность проведения эффективной кадровой политики, а также внедрения в деятельность органов внутренних дел современных информационно-телекоммуникационных систем, включая системы искусственного интеллекта. Обозначенные меры позволят улучшить показатели деятельности МВД России в целом, обеспечат должное решение поставленных перед территориальными органами задач.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:**I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 14.02.2024).

2. О Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. конституц. закон Рос. Федерации от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 14.02.2024).

3. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 14.02.2024).

4. Об установлении предельной штатной численности органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 05 декабря 2022 года № 878. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.02.2024).

5. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 года № 699. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 14.02.2024).

6. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 01 марта 2011 года № 248: URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 14.02.2024).

7. Об утверждении Регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 14 ноября 2022 № 855 [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 12.02.2024).

8. Об утверждении Типового положения о территориальном органе

Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне: приказ МВД России от 05 июня 2017 года № 355 [Электронный ресурс]. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 12.02.2024).

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Александров А.Н. и др. Деятельность подразделений и служб органов внутренних дел на транспорте: учебно-методическое пособие. Белгород, 2022.

2. Алисиевич Е.С., Алексеева М.М. Место и роль интерпола в противодействии транснациональной преступности // Юридический мир. 2022. № 2. С. 39-43.

3. Анохин Ю.В. Обеспечение прав и свобод личности органами внутренних дел в сфере охраны общественного порядка // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2023. № 23-2. С. 223-224.

4. Бабина Д.А. Роль органов внутренних дел в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности // Интернаука. 2023. № 44-3 (314). С. 33-35.

5. Боровик П.Л. Искусственный интеллект и нейронные сети в деятельности органов внутренних дел: перспективы и риски использования // Криминалистика: актуальные вопросы теории и практики. Сборник материалов Международной научно-практической конференции. Ростов-на-Дону, 2023. С. 34-39.

6. Дмитриева Н.В., Яненков А.И. Понятие и сущность деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка и общественной безопасности // Актуальные вопросы обучения противодействию современным угрозам. Сборник научных статей по итогам Всероссийской научно-практической конференции. 2023. С. 7-10.

7. Западнава Ю.А. Инновационные аспекты совершенствования деятельности органов внутренних дел // Вестник Уральского юридического

института МВД России. 2023. № 1 (37). С. 160-164.

8. Кирюхин В.В. Цифровая полиция для цифрового общества // Цифровая трансформация системы МВД России. Сборник научных статей по материалам Международного форума. В 2-х частях. Под редакцией И.Г. Чистобородова. Москва, 2022. С. 357-363.

9. Кушнарёва Е.В. Правовое регулирование деятельности совещательных органов системы МВД России: монография. Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации. Москва, 2023.

10. Мецгер А.А. Развитие и совершенствование законодательного закрепления механизма государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в России // Закон и право. 2020. № 6. С. 15-21.

11. Молчанов А.Н., Щербакова М.П. Проблемные вопросы структурного построения территориальных органов МВД России в аспекте деятельности органов внутренних дел на транспорте // Перспективные направления совершенствования управления органами внутренних дел в современных условиях. Сборник статей по материалам Международной научно-практической конференции. Нижний Новгород, 2023. С. 156-163.

12. Петрова Е.А., Пономарева О.М. Административная деятельность полиции - основная функция обеспечения правопорядка в России // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика. Материалы Международной научно-практической конференции. Редколлегия: К.Д. Рыдченко, А.Г. Белый, А.Д. Абрамкин [и др.]. Краснодар, 2023. С. 223-228.

13. Пшихопов Р.А., Конджакулян К.М. Организационно-правовые основы деятельности президента как субъекта государственного управления // Актуальные вопросы развития современных технологий. Сборник статей Международной научно-практической конференции. Петрозаводск, 2022. С. 43-47.

14. Рудобелец Е.В. Вопросы комплектования органов внутренних дел в современных условиях // Полиция и общество: проблемы и перспективы

взаимодействия. 2022. № 4. С. 127-130.

15. Сбирунов П.Н. Некоторые вопросы оптимизации организационно-штатного построения центрального аппарата МВД России // Преступность. Общество. безопасность. сборник научных статей по материалам Международного форума и Международной научно-практической конференции. Москва, 2023. С. 268-273.

16. Скляр А.С. Управление органами внутренних дел в системе государственного управления: общетеоретические аспекты // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2020. № 7. С. 75-78.

17. Созаева А.С. Информационно-коммуникационная технология «цифровая полиция». Трансформация механизмов функционирования правоохранительных органов в условиях современного общества // Цифровая трансформация системы МВД России. Сборник научных статей по материалам Международного форума: в 2-х частях. Под редакцией И. Г. Чистобородова. г. Москва, 2022. С. 299-303.

18. Софронова Д.Ю. Министерство внутренних дел Российской Федерации: задачи и полномочия // Актуальные проблемы взаимодействия общественности с органами государственной власти и органами местного самоуправления. материалы VI Всероссийской научно-практической конференции. Всероссийский государственный университет юстиции, Средне-Волжский институт. Саранск, 2021. С. 175-179.

19. Супрун С.В. Органы дознания МВД России: центральный аппарат МВД России как орган внутренних дел уголовном судопроизводстве // Современное право. 2020. № 6. С. 134-140.

20. Сургутсков В.И. Административная деятельность органов внутренних дел (полиции): учебник. Москва, 2024. С.42.

21. Шишкова Э.Л. Основные понятия сферы государственного управления в области внутренних дел Российской Федерации // Студенческий вестник. 2022. № 46-6 (238). С. 28-30.

22. Щербаков Е.С. Организационно-правовые аспекты обеспечения

охраны общественного порядка и безопасности органами внутренних дел на публичных мероприятиях // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений. Сборник материалов конференции. Воронеж, 2023. С. 312-314.

23. Яблонский И.В., Кочкин А.А. Современные тенденции формирования территориальных органов МВД России: органы внутренних дел и федеральные территории // Общество и право. 2023. № 3 (85). С. 88-93.

III. Эмпирические материалы

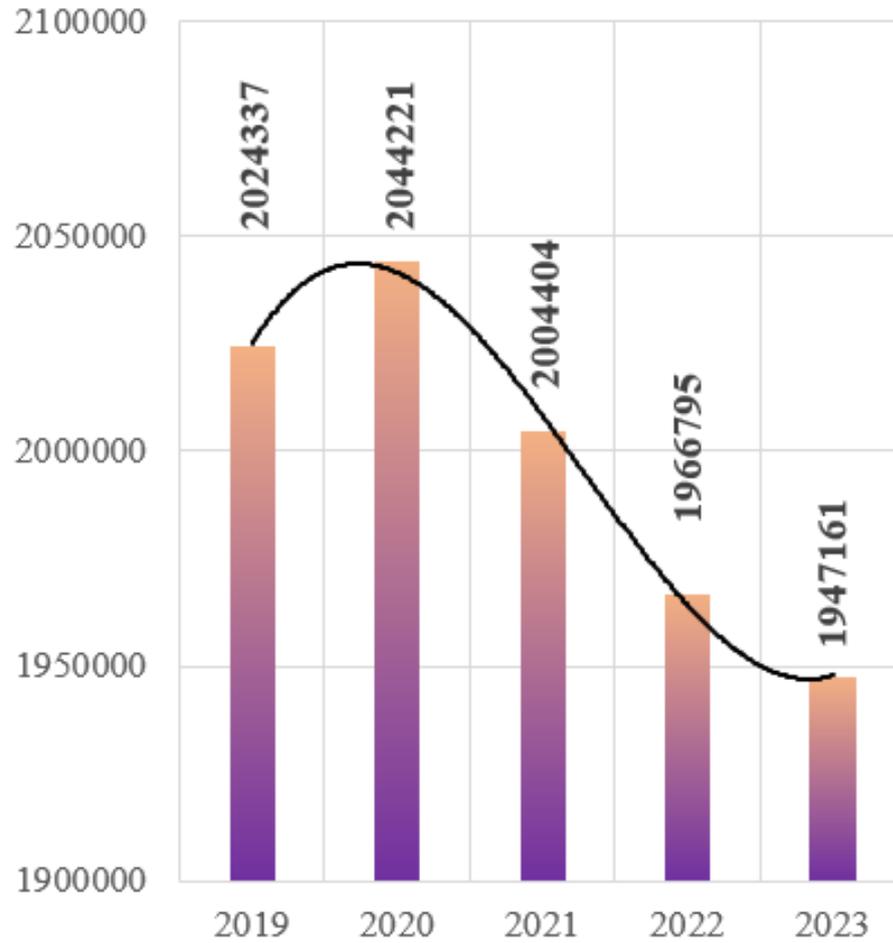
1. Статистическая отчетность МВД России за 2019-2023 год. Режим доступа: <http://мвд.рф/> (дата обращения: 14.02.2024).

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную

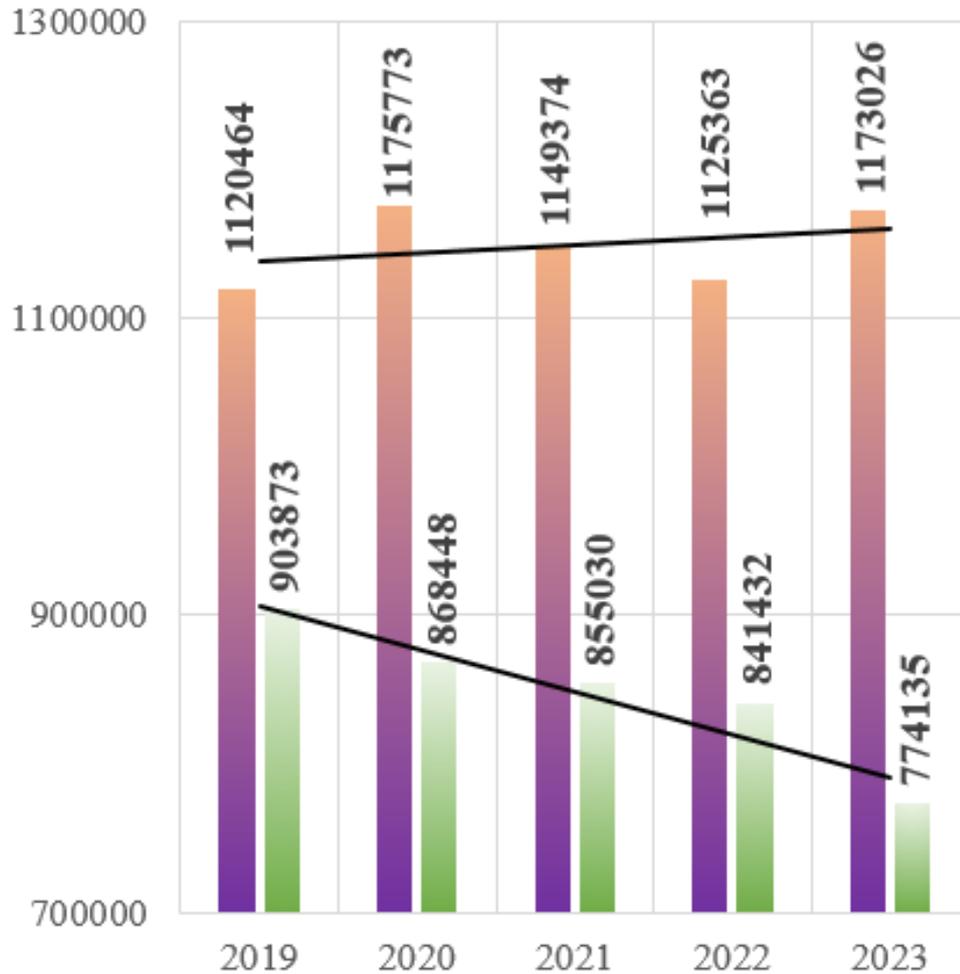
тайну.

Р.Р. Гадельшин

Количество преступлений, совершенных
на территории Российской Федерации за период 2019-2023 года



Количество преступлений, совершенных
на территории Российской Федерации за период 2019-2023 года с
дифференциацией вида предварительного расследования



- Количество преступлений, предварительное следствие по которым обязательно
- Количество преступлений, предварительное следствие по которым необязательно

Доля преступлений, совершенных с помощью информационных и телекоммуникационных технологий на территории Российской Федерации за период 2019-2023 года, %

