

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования «Уфимский юридический институт Министерства  
внутренних дел Российской Федерации»**

**Кафедра административно-правовых дисциплин**

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

**на тему «ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ  
ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННО-  
ПОЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ  
(НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ НА  
РАЙОННОМ УРОВНЕ)»**

**Выполнил**

**Бебик Дмитрий Васильевич**  
обучающийся по специальности  
40.05.01 Правовое обеспечение  
национальной безопасности  
2018 года набора, 8201 учебной группы

**Руководитель**

**Старший преподаватель кафедры  
административно-правовых дисциплин,  
Габдуллина Алия Расилевна**

К защите: \_\_\_\_\_

(рекомендуется, не рекомендуется)

Начальник кафедры \_\_\_\_\_ Е.В. Пономарева

подпись руководителя

Дата защиты « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2024 г. Оценка \_\_\_\_\_

## ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Общие положения деятельности полиции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения массовых и публичных мероприятий.....	6
§ 1. Понятие массовых мероприятий и их классификация.....	6
§ 2. Влияние массовых мероприятий на состояние общественного порядка и общественной безопасности .....	11
Глава 2. Деятельность УМВД по г. Челябинску по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения общественно-политических мероприятий.....	18
§ 1. Правовое регулирование проведения общественно-политических мероприятий в Челябинской области .....	18
§ 2. Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения общественно-политических мероприятий....	23
§ 3. Взаимодействие сил и средств УМВД по г. Челябинску в ходе проведения общественно-политических мероприятий.....	32
Заключение .....	42
Список использованной литературы.....	47

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования связана с тем, что эффективная защита прав и свобод человека и гражданина играет важную роль при оценке развития правового государства и гражданского общества в России. Одним из выражений этой активности является участие граждан в массовых и публичных мероприятиях, что гарантировано Конституцией Российской Федерации. Государственные органы обязаны защищать и обеспечивать это право граждан.

Массовые и публичные мероприятия, особенно те, которые имеют общественно-политический характер, представляют собой значимый инструмент воздействия на органы власти. Они допускают выражение поддержки или несогласия с различными действиями или инициативами государственных структур. Протестные действия, входящие в этот контекст, отражают разнообразие мнений и интересов в демократическом обществе. Важно, чтобы все формы протеста проходили в рамках закона и не затрагивали права и свободы других граждан, не нарушали общественный порядок и не создавали угрозу общественной безопасности. Только в таком случае протест можно рассматривать как конструктивный механизм демократического участия граждан в жизни общества.

Для обеспечения безопасности и поддержания общественного порядка при проведении массовых мероприятий крайне важно присутствие полиции. Она осуществляет контроль над потоком людей, предотвращает возможные инциденты и обеспечивает соблюдение законности.

Важно, чтобы действия полиции были пропорциональными и учитывали права и свободы граждан.

Места с большим скоплением людей могут стать потенциальными целями для террористических актов. Именно поэтому полиция и другие правоохранительные органы должны предпринимать определенные меры для обеспечения безопасности при проведении различных мероприятий в общественных местах.

Анализ роли полиции в этом контексте позволяет выявить эффективные методы и подходы, а также формулировать рекомендации для улучшения работы правоохранительных органов в данной сфере. Для этого необходимо продолжать развивать научное понимание механизмов обеспечения правопорядка в современном обществе.

Целью исследования является изучение деятельности полиции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения общественно-политических мероприятий.

Поставленная цель определила решение следующих задач:

- определить понятие массовых мероприятий и дать их классификацию;
- раскрыть влияние массовых мероприятий на состояние общественного порядка и общественной безопасности;
- охарактеризовать правовое регулирование проведения общественно-политических мероприятий в Челябинской области;
- описать порядок обеспечения общественной безопасности в период подготовки и проведения общественно-политических мероприятий;
- рассмотреть особенности взаимодействия сил и средств УМВД по г. Челябинску в ходе проведения общественно-политических мероприятий.

Степень научной разработанности темы. Вопросы организации деятельности полиции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения общественно-политических мероприятий рассматривали в своих работах Дегтярева Е.В., Ефимов А.А., Журавлев А.С., Замураева Е.А., Иванова С.И., Ларин В.В., Пожидаев С.Г., Майоров А.В., Майорова Е.Н., Мокшин Д.С. Черкасова Е.К. и многие другие. Однако постоянное совершенствование законодательства послужило дальнейшему изучению данной темы.

Теоретическую основу исследования составляют фундаментальные теоретические положения общей теории права, труды российских ученых-правоведов, а также ученых в иных областях научного знания, имеющих теоретическое значение для изучения вопросов организации деятельности

полиции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения общественно-политических мероприятий.

Теоретическая значимость данной дипломной работы заключается в том, что рассмотренные в рамках ее содержания вопросы дополняют и уточняют отдельные темы учебных дисциплин «Административная деятельность полиции», «Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел».

Практическая значимость данной выпускной квалификационной работы заключается в том, что отдельные выводы и предложения могут быть применимы в деятельности территориальных органов МВД России.

Нормативная основа исследования включает в себя Конституцию Российской Федерации, федеральное и региональное законодательство, а также судебные акты Верховного Суда РФ, имеющие существенное значение для исследуемой темы.

Эмпирическая основа исследования включает данные ГИАЦ МВД России о результатах оперативно-служебной деятельности территориального органа МВД России, а также результаты судебной практики по исследуемой проблеме.

Методологическая основа работы включает в себя методы формальной логики, сравнительного правоведения, системного и структурно-функционального анализа.

Структура работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, включающих в себя пять параграфов, заключения и списка использованной литературы.

# ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ МАССОВЫХ И ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

## § 1. Понятие массовых мероприятий и их классификация

Понятие «массовые мероприятия» может трактоваться по-разному в зависимости от контекста и используемых критериев. Обычно оно описывает события, на которых собирается большое количество людей для достижения общих целей или выражения определенных взглядов. Это могут быть политические демонстрации, спортивные соревнования, концерты, праздники и т. д. Каждое конкретное мероприятие может иметь свои особенности и контекст, что влияет на его классификацию как массового. В современной жизни России существует множество таких мероприятий, но ученые не всегда сходятся во мнениях относительно точного определения данного термина.

Одним из первых данный термин ввел В.В. Ларин. По его мнению, массовое мероприятие представляет собой организованные действия, вовлекающие большие группы людей и направленные на удовлетворение их разнообразных потребностей, таких как политические, духовные и физические. Оно служит формой реализации их прав и свобод, а также способом социального взаимодействия и формирования общественных установок. Основные характеристики массового мероприятия, описанные в данном определении, включают большое число участников, организованность действий и присутствие определенной цели<sup>1</sup>.

С.И. Иванова и Е.К. Черкасова определяют массовые мероприятия как организованные или утвержденные компетентными государственными или

---

<sup>1</sup> Ларин В. В. Понятие административно-правовой охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий // Теория и практика совершенствования охраны общественного порядка. М., 1985. С. 54.

общественными структурами, а также как события, которые происходят на основе установившихся обычаев, включающие значительные группы людей и развивающиеся в общественных пространствах<sup>1</sup>. Данное определение подчеркивает важность организационно-правовых аспектов проведения массовых мероприятий, включая необходимость их предварительной подготовки или получения разрешения от компетентных учреждений, таких как государственные органы или общественные организации.

В Федеральном законе № 54-ФЗ от 19 июня 2004 года «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» введен термин – «публичное мероприятие», который, по нашему мнению, имеет общее смысловое значение с понятием «массовое мероприятие». В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 2 указанного Закона «под публичным мероприятием понимается открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств»<sup>2</sup>.

Анализ термина «публичное мероприятие» указывает на его узкую применимость к политическим событиям и недостаток учета других форм массовых акций. Кроме того, он не учитывает масштаб проведения подобных событий. Этот вывод подтверждается как самим определением «публичного мероприятия», так и его формами, включая пикетирование, которое по закону может быть проведено и одним гражданином.

В законодательстве России, как на федеральном, так и на региональном уровнях, часто используется термин «массовые мероприятия», однако его точное определение не предоставляется. Например, в Федеральном

---

<sup>1</sup> Иванова С.И., Черкасова Е.К. Правовые основания принятия решения о необходимости охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий силами сотрудников ОВД // Концепт. 2020. С. №1. С. 44-47.

<sup>2</sup> О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2004. № 25. ст. 2485.

конституционном законе «О военном положении» этот термин охватывает публичные мероприятия и другие собрания большого количества людей, но последние не уточняются. В другом документе – Федеральном конституционном законе «О референдуме Российской Федерации» – в понятие «массовые мероприятия» помимо публичных мероприятий включаются встречи с гражданами, публичные дебаты и аналогичные события.

Массовое мероприятие представляет собой организованное событие, в котором принимает участие большое количество людей с целью удовлетворения различных потребностей – политических, духовных, физических и прочих<sup>1</sup>.

Массовые мероприятия можно разделить на следующие виды:

1. Массовые общественно-политические мероприятия включают в себя собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирование, выборы, съезды политических партий, конгрессы и другие формы выражения общественной позиции. Такие события обычно характеризуются высоким уровнем организации, общностью мотивов и типичными образцами поведения, а также четко определенным кругом участников. Основными целями таких мероприятий часто являются выражение поддержки, солидарности или, наоборот, осуждение и несогласие со стороны отдельных групп граждан по поводу различных социально-политических решений, принимаемых органами власти и управления.

2. К культурно-зрелищным мероприятиям относятся карнавалы, концерты, фейерверки, фестивали, народные гулянья, театрализованные представления, дискотеки и подобные. Они представляют собой развлекательные мероприятия, организованные в общественных местах, специально предназначенных для таких целей. Участие в них может быть как платным, так и бесплатным. Основной целью этих мероприятий является объединение людей различных культурных и духовных ценностей, а также

---

<sup>1</sup> Дегтярева Е.В. Понятие общественного порядка и механизм его охраны при проведении массовых мероприятий // Молодой ученый. 2024. № 3. С. 345.

знакомство с обычаями и традициями народа.

3. Спортивные мероприятия. К ним относятся олимпиады, спартакиады, матчи, соревнования, кроссы и подобные. Данные мероприятия привлекают большое количество зрителей и болельщиков, чье поведение может быть эмоциональным, шумным, агрессивным. Болельщики обычно проявляют определенную преданность своим спортивным клубам или командам, что оказывает влияние на атмосферу и ход событий.

4. Религиозные мероприятия. К ним относятся религиозные праздники, например, православная и еврейская пасха, мусульманская ураза, рождество Христово, шествия, обряды и подобные. Такие мероприятия с каждым годом привлекают все больше участников. Основные места их проведения – церкви, синагоги, мечети, а также различные молитвенные дома и кладбища. Однако в последние годы на таких мероприятиях собираются не только верующие, но и лица, страдающие психическими заболеваниями, а также криминальные и антиобщественные элементы. Для последних привлекательны такие события из-за наличия крупных материальных ценностей, открытого доступа к убранствам храмов, а также возможности получения денежных средств в виде пожертвований, вещей и предметов, оставляемых в автомобилях, и других обстоятельств, способствующих совершению противоправных действий.

5. Иные массовые мероприятия, которые организуются для решения конкретных задач различными группами граждан, должностными лицами, коллективами, государственными органами или общественностью, включают в себя разнообразные мероприятия. Например, выставки, ярмарки и аукционы организуются с целью рекламы, купли-продажи товаров и заключения торговых сделок. Посещение таких мероприятий направлено на ознакомление, изучение и последующее внедрение опыта работы, новых технологий производства и других аспектов.

6. К смешанным относятся массовые мероприятия познавательного, творческого, спортивного и религиозного характера. Эти мероприятия могут проводиться в форме митингов, выставок, ярмарок, театрализованных

представлений, концертов, дискотек и спортивных состязаний. Обычно такие мероприятия проводятся во время Дня города и привлекают множество участников и зрителей. По времени проведения мероприятия могут проводиться в утренние, дневные или вечерние часы, длиться целиком весь день, и даже несколько суток. Территориально такие мероприятия могут проводиться как компактно, т.е. в одном месте, а могут быть запланированы в разных частях города<sup>1</sup>.

Публичные власти должны тщательно готовить организацию и проведение массовых мероприятий, особое значение уделяя обеспечению безопасности граждан. Несмотря на то, что законодательно установлено право граждан и объединений на свободу мирных собраний, тем не менее, в современном отечественном законодательстве установлены четкие правила проведения подобных мероприятий. При этом допускаются ограничения прав и свобод граждан для сохранения общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Однако важно, чтобы законодательные и организационные меры, принимаемые публичными органами для поддержания общественного порядка во время массовых мероприятий, не приводили к излишнему государственному контролю за деятельностью организаторов и участников, а также не сопровождалась необоснованными ограничениями. В то же время, в случаях, когда поведение организаторов или участников массовых мероприятий становится деструктивным и угрожает общественному порядку и безопасности, государство должно применять все законные средства для предотвращения и пресечения подобных проявлений, при этом соблюдая принципы мирного выражения гражданских взглядов и право на мирные собрания, закрепленные в Конституции Российской Федерации<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Мокшин Д.С. Массовые мероприятия: понятие, виды и условия проведения // Синергия Наук. 2023. № 79. С. 724.

<sup>2</sup> Климченя В.С. Массовое мероприятие как социально-правовое явление: понятия, виды, цели и основные признаки // Молодой ученый. 2023. № 4. С. 52.

Таким образом, массовое мероприятие – это организованное событие, которое привлекает значительное число людей для участия в различных общественных, культурных, спортивных, политических или развлекательных мероприятиях.

Целями проведения демонстраций, митингов, концертов, спортивных соревнований, фестивале, парадов и других мероприятий является удовлетворение граждан в развлечениях, выражении общественной позиции. На таких мероприятиях реализуется право граждан на обмен идеями, выражение мнений или происходит поддержка определенных инициатив и ценностей.

Важной особенностью массовых мероприятий является их массовый характер, когда большое количество людей собираются вместе в определенном месте и в определенное время.

## **§ 2. Влияние массовых мероприятий на состояние общественного порядка и общественной безопасности**

Е.В. Дегтярева определяет общественную безопасность как «состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»<sup>1</sup>.

Общественный порядок и общественная безопасность взаимосвязаны и взаимообусловлены, поскольку укрепление общественного порядка способствует повышению общественной безопасности.

Понимание общественного порядка в широком смысле включает в себя всю систему общественных отношений, которая формируется в обществе благодаря соблюдению и реализации действующих норм, принципов и идей.

---

<sup>1</sup> Дегтярева Е.В. Понятие общественного порядка и механизм его охраны при проведении массовых мероприятий // Молодой ученый. 2024. № 3. С. 345.

Эти нормы могут быть как правовыми, так и социальными, не связанными с правом. Они определяют необходимое и важное для данного общества поведение людей и организаций в различных сферах жизни, включая экономическую, политическую и социальную.

В условиях развивающегося гражданского общества в России и проводимой реформы органов внутренних дел, обеспечение общественной безопасности и охрана общественного порядка становятся одними из ключевых задач правоохранительных органов. В рамках выполнения этой функции государство должно создавать благоприятные условия для граждан, чтобы они могли свободно осуществлять свои права, выражать свои интересы и чувствовать себя защищенными<sup>1</sup>.

Обобщая мнения большинства ученых-правоведов, понятие «охрана общественного порядка» означает осуществление органами государственной власти и местного самоуправления, совместно с общественностью, различных мер для обеспечения неприкосновенности граждан, защиты их прав и законных интересов, сохранения народного достоинства, а также создания спокойной обстановки и нормальных условий для работы государственных, общественных предприятий, организаций и учреждений.

Проблема проведения массовых мероприятий заключается в том, что даже из мирных акций могут вырасти массовые беспорядки. Последние представляют собой крайнюю форму таких событий, нарушая общественный порядок и безопасность на значительной территории, а также мешая нормальной работе органов власти.

Массовые беспорядки могут возникнуть из-за различных причин. Например, отсутствие социальных решений и ухудшение экологической обстановки могут вызвать недовольство. Национальные или религиозные разногласия также могут спровоцировать напряженность. Злоупотребление властью или неправомерные действия представителей власти могут усилить

---

<sup>1</sup> Замураева Е.А. Охрана общественного порядка при проведении массовые мероприятий // Научный Лидер. 2023. № 31. С. 53.

недовольство общества. Неэффективная работа правоохранительных органов и недостаточная культурно-просветительская деятельность также могут стимулировать массовые протесты.

Для противодействия противоправным действиям, угрожающим общественной безопасности и порядку в местах проведения массовых мероприятий, применяется комплекс мер, включающий как превентивные, так и пресекающие действия. Этот комплекс включает в себя меры непосредственного принуждения и обеспечение производства по делам об административных правонарушениях с последующим наложением административного наказания.

В настоящее время основная ответственность за обеспечение общественного порядка в местах массовых мероприятий лежит на органах внутренних дел России. В соответствии с законодательством, к должностным лицам органов внутренних дел (полиции), ответственным за организацию и поддержание общественного порядка на массовых мероприятиях, относятся начальник территориального органа внутренних дел, обслуживающего территорию, где запланировано проведение мероприятия, а также его уполномоченный представитель, назначенный для оказания содействия организатору мероприятия в обеспечении общественного порядка и безопасности граждан.

Участие полицейских в массовых мероприятиях имеет важное значение для обеспечения общественной безопасности. Присутствие сотрудников в форменной одежде создает дополнительный уровень защиты, сдерживая потенциальных правонарушителей и укрепляя уверенность граждан в их личной безопасности. Однако превентивные меры требуют более широкого подхода.

Наряды патрульно-постовой службы активно следят за местами, где могут скрываться правонарушители, и предупреждают граждан о возможных опасностях. Важно также разъяснять гражданам недопустимость

антиобщественного поведения и принимать меры по устранению обстоятельств, способствующих совершению правонарушений<sup>1</sup>.

Главные задачи органов внутренних дел при проведении массовых мероприятий включают организацию безопасных условий для их проведения, обеспечение непосредственной безопасности граждан, поддержание порядка на прилегающих территориях, предотвращение противоправных действий и оказание содействия организаторам.

В соответствии с Федеральным законом «О полиции», полиция обязана сотрудничать с другими органами власти и организаторами мероприятий для обеспечения безопасности граждан и общественного порядка во время проведения различных мероприятий.

В зависимости от значимости, характера и масштаба планируемого массового мероприятия, организация охраны общественного порядка может быть поручена территориальным органам внутренних дел различного уровня. Например, задачи по обеспечению общественного порядка и безопасности на мероприятиях, проводимых в рамках определенного района города или самого города (например, ярмарки выходного дня или выставки), решаются территориальным органом внутренних дел соответствующего района или города.

При проведении массовых мероприятий на уровне субъекта Российской Федерации, ответственность за обеспечение общественного порядка и общественной безопасности возлагается на руководителя управления МВД России по данному субъекту.

На мероприятиях, охватывающих всю страну или имеющих государственное значение, таких как выборы в Госдуму, выборы президента, общее руководство охраной порядка осуществляется МВД России.

---

<sup>1</sup> Журавлев А.С. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении массовых мероприятий / В сб.: Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений. Воронеж, 2023. С. 148.

Поддержание общественного порядка при проведении массовых мероприятий и других публичных акций – это основная обязанность правоохранительных органов. Они несут ответственность за обеспечение безопасности граждан, защиту их прав и законных интересов, а также за поддержание стабильного общественного порядка на местах проведения таких мероприятий<sup>1</sup>.

К охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий привлекаются различные службы и подразделения органов внутренних дел: патрульно-постовая служба полиции, уголовный розыск, подразделения по борьбе с экономическими преступлениями, подразделения ГАИ, подразделения по делам несовершеннолетних, служба участковых уполномоченных полиции.

Для сотрудников органов внутренних дел важно понимать содержание и цели проводимых массовых мероприятий. Это помогает им адекватно реагировать на ситуацию, обеспечивать безопасность участников и предотвращать возможные конфликты.

Разнообразие инициаторов и форм проведения подобных мероприятий требует от сотрудников полиции гибкости и глубокого понимания социальной и политической обстановки. Такой подход способствует эффективной работе по предотвращению инцидентов и поддержанию общественного порядка во время массовых акций.

Предварительные встречи и консультации между организаторами и полицией позволяют всем сторонам ясно обозначить задачи, определить ожидания и установить ограничения. Такой подход, по мнению О.А. Федотовой и В.П. Канищева, позволяет обеспечить эффективное реагирование на непредвиденные ситуации и дает возможность оперативно принимать меры для предотвращения возможных нарушений общественного порядка.

Итак, правоохранительные органы, в основном полиция, играют

---

<sup>1</sup> Бокадаров С.А., Поляков Р.Ю., Гудков М.А. Организация управления подразделениями силовых структур при ликвидации чрезвычайных ситуаций / В сб.: Современные проблемы физической культуры, спорта и безопасности жизнедеятельности. Елец, 2023. С. 27.

ключевую роль в обеспечении общественного порядка и безопасности при проведении публичных мероприятий. Их задача заключается не только в реагировании на возможные нарушения, но и в активном участии в планировании и организации самого мероприятия. Полиция определяет порядок проведения события и обеспечивает его соблюдение<sup>1</sup>.

Деятельность правоохранительных органов в этой сфере характеризуется системой внутриорганизационных отношений, направленных на эффективную профилактику и пресечение нарушений общественного порядка. Каждая служба внутри полиции, в соответствии со своими функциями и полномочиями, осуществляет контроль за созданием нормальных условий проведения массовых мероприятий и обеспечивает безопасность всех участников и зрителей<sup>2</sup>.

Таким образом, обеспечение общественной безопасности имеет многоуровневый характер. Представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер, реализуется государственными и муниципальными органами власти. В том числе, предупреждение и борьба с преступностью, коррупцией, терроризмом и экстремизмом, расширение международного сотрудничества в правоохранительной сфере.

Одним из основных требований, предъявляемых к проведению массовых мероприятий, является обеспечение безопасности людей, соблюдение их прав и законных интересов, поддержание надежного общественного порядка в местах, где они проводятся.

Проведение массовых мероприятий существенно влияет на состояние общественного порядка и безопасности, требуя эффективного взаимодействия

---

<sup>1</sup> Федотова О.А., Канищев В.П. Некоторые аспекты содержания массовых мероприятий в сфере охраны общественного порядка // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2023. № 5. С. 195.

<sup>2</sup> Тулупова С.Н. Предупреждение преступлений при проведении массовых мероприятий // Синергия Наук. 2023. № 80. С. 212.

между правоохранительными органами, органами власти и организаторами мероприятий. Это также подразумевает строгое соблюдение законодательства и правил проведения массовых акций.

Охрана общественного порядка во время массовых мероприятий требует принятия особых мер и установления особого режима. В таких ситуациях стандартные методы поддержания порядка могут быть недостаточными, поэтому введение органами внутренних дел определенных ограничений становится необходимыми. Важно, чтобы ограничения были обоснованными, соразмерными и вызванными реальной необходимостью обеспечения безопасности для поддержания общественного порядка.

## **ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УМВД ПО Г. ЧЕЛЯБИНСКУ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ**

### **§ 1. Правовое регулирование проведения общественно-политических мероприятий в Челябинской области**

Каждый год политическая активность граждан возрастает, и запросы на культурное разнообразие, свободу вероисповедания и развитие в сфере спорта ставят перед нами новые задачи в организации и контроле проведения массовых мероприятий.

Основная цель Управления МВД по городу Челябинску - обеспечить эффективную реализацию государственной политики в сфере охраны общественного порядка, в том числе при проведении общественно-политических мероприятий. Проведение таких мероприятий является способом выражения позиции граждан или общества по важным вопросам в политической, экономической, социальной и культурной сферах.

Законодательство подчеркивает важность проведения лишь мирных собраний и оставляет возможность ограничения этого права в целях обеспечения безопасности общества и государства. Конституция Российской Федерации расширяет формы этой свободы, позволяя проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования. Правовая основа для реализации этого права подробно изложена в Федеральном законе «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Поддержание стабильной обстановки в регионе и обеспечение безопасности граждан при проведении массовых мероприятий укрепляет доверие населения к работе правоохранительных органов<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Дегтярева Е.В. Роль органов внутренних дел по охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий // Молодой ученый. 2024. № 5. С. 262.

Согласно ч. 1 п. 6 ст. 12 Федерального закона «О полиции», «органы внутренних дел обязаны обеспечивать совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасность граждан и общественный порядок, оказывать в соответствии с законодательством Российской Федерации содействие организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий».

Организация проведения массовых мероприятий в регионах Российской Федерации регулируется местными правовыми актами. Например, в Челябинской области принят Закон «О некоторых вопросах правового регулирования проведения публичного мероприятия на территории Челябинской области» от 13 июля 2006 года № 40-30<sup>1</sup>, который практически полностью дублирует положения Федерального закона от 19 июня 2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрация, шествиях и пикетированиях»<sup>2</sup>.

Законодательство определяет порядок уведомления муниципальных властей о планируемых митингах, демонстрациях, собраниях, пикетированиях и шествиях. Эти нормы также устанавливают правила организации и проведения этих мероприятий на уровне региональных властей. Например, в Челябинской области было вынесено Постановление Правительства от 28 декабря 2012 года под номером 731-П «Об определении единых специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического

---

<sup>1</sup> Закон Челябинской области «О некоторых вопросах правового регулирования проведения публичного мероприятия на территории Челябинской области» от 13 июля 2006 года № 40-30 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/802068784> (дата обращения: 01.02.2024).

<sup>2</sup> Федеральный закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19 июня 2004 № 54-ФЗ // СЗ РФ. 2004. № 25. Ст. 2485.

характера мест на территории Челябинской области»<sup>1</sup>.

Для проведения массовых мероприятий на территории Челябинской области необходимо получить разрешение от соответствующих органов власти в соответствии с законодательством. Организаторы этих событий обязаны соблюдать законы и нормы общественного порядка, гарантировать безопасность участников и демонстрировать ответственное отношение к использованию общественных пространств.

Федеральное законодательство предусматривает, что во время общественно-политических событий можно ограничивать права и свободы граждан с целью обеспечения правопорядка и общественной безопасности. Эти ограничения осуществляются Министерством внутренних дел России в строгом соответствии с законом.

В Челябинской области соответствующий документ носит название «Положение о порядке организации и проведении массовых мероприятий и фейерверков в городе Челябинске»<sup>2</sup>.

Организаторам массовых мероприятий важно помнить, что одним из основных критериев, по которым может быть отказано в проведении мероприятия, является назначение цели, которая противоречит законодательству Российской Федерации. Поэтому перед проведением мероприятия необходимо внимательно изучить законодательство и удостовериться, что цель и проведение мероприятия соответствуют законам страны.

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Челябинской области «Об определении единых специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера мест на территории Челябинской области» от 22.03.2023 г. № 191-П // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://pravmin.gov74.ru/> (дата обращения: 01.02.2024).

<sup>2</sup> Положение о порядке организации и проведении массовых мероприятий и фейерверков в городе Челябинске: постановление администрации г. Челябинска от 25.08.2016 № 366-п / [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://cheladmin.ru> (дата обращения: 01.02.2024).

Нарушение установленного порядка проведения массовых мероприятий может создать угрозу общественной и личной безопасности граждан. Это может быть вызвано как неподготовленностью места проведения, так и несвоевременным упорядочением движения людей. Кроме того, нарушения в различных сферах, таких как дорожное движение, эксплуатация транспорта, безопасность пожаров и обращение с опасными предметами и веществами, могут усугубить данную угрозу.

Проведение массовых мероприятий – это сложная задача, требующая учета множества факторов, влияющих на обеспечение общественного порядка и безопасности:

- участники и организаторы мероприятия, включая государственные органы, общественные организации и частные лица, ответственные за подготовку и проведение;
- особенности места проведения, где обычно скапливается большое количество людей, и которое может изменить обычный ритм жизни населения;
- транспортировка участников к месту проведения и обратно, включая использование общественного транспорта и автомобилей;
- непрерывный анализ оперативной обстановки и моделирование возможных угроз, таких как стихийные группировки, террористические акты, взрывы, захват заложников, техногенные и природные катастрофы.

Учитывая все перечисленные факторы, сотрудники полиции, ответственные за обеспечение безопасности на массовых мероприятиях, должны быть готовы к разнообразным сценариям и обладать полным пониманием характеристик объекта, на территории которого проводится мероприятие<sup>1</sup>.

В случае возникновения чрезвычайных обстоятельств, когда массовое мероприятие перерастает в групповые нарушения общественного порядка или

---

<sup>1</sup> Ефимов А.А. Административно-правовой механизм обеспечения безопасности граждан при проведении публичных и иных массовых мероприятий // юрист. 2023. № 2. С. 14.

массовые беспорядки с серьезными последствиями, такими как погромы, поджоги или угрозы жизни граждан, полиция активизирует специальные планы действий для чрезвычайных ситуаций.

Таким образом, для успешного проведения массовых мероприятий важна грамотная подготовка и строгое соблюдение законодательства. Полицейские должны глубоко понимать особенности каждого мероприятия и принимать адекватные меры для обеспечения порядка и безопасности. Такая деятельность включает разработку планов действий, оперативное реагирование на угрозы и сотрудничество с другими организациями.

Деятельность по обеспечению безопасности включает в себя:

- прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;
- определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование;
- правовое регулирование;
- разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;
- применение специальных экономических мер;
- разработку, производство и внедрение современных видов вооружения и спецтехники;
- координацию деятельности федеральных, региональных и муниципальных органов;
- международное сотрудничество, а также осуществление других мероприятий в соответствии с законодательством РФ.

Специфика охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий в отличие от обычных условий требует введения определенного режима ограничений, поскольку обычными методами обеспечить надлежащий порядок невозможно. В некоторых случаях приходится проводить оцепление зоны проведения мероприятия, удалять из нее лиц, не имеющих отношения к проводимому мероприятию, например, при проведении футбольного матча на

стадионе, спортивной эстафеты на улицах города. В зону оцепления не допускаются лица, имеющие громоздкий багаж. Перекрывается движение транспорта или изменяется направление его маршрутов. В необходимых случаях приостанавливается проведение дорожных и некоторых других видов работ.

## **§ 2. Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения общественно-политических мероприятий**

Сотрудники УМВД по городу Челябинску, совместно с представителями исполнительной власти, органами местного самоуправления и организаторами публичных мероприятий несут ответственность за обеспечение безопасности граждан и поддержание общественного порядка.

Опыт работы правоохранительных органов показывает, что возможно прогнозировать развитие массовых мероприятий. Успешное проведение таких событий зависит от нескольких ключевых факторов: от характера самого мероприятия, которое собирает множество людей на ограниченной территории; от изменения обычного ритма жизни в конкретном районе, городе или регионе. Ход массового мероприятия также влияет на создание особой психологической обстановки на месте его проведения<sup>1</sup>.

Проведение публичных мероприятий требует от правоохранительных органов изменения графика работы, поскольку большое скопление людей увеличивает вероятность правонарушений и риска возникновения чрезвычайных ситуаций. Органы полиции должны оперативно реагировать на изменения обстановки и учитывать возможность использования таких мероприятий для террористических актов.

Обеспечение безопасности граждан и общественного порядка на

---

<sup>1</sup> Прохоров К.А., Смык Е.И., Шевченко Г.В. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении массовых, публичных мероприятий: учебное пособие. М., 2023. С. 31.

массовых мероприятиях включает несколько этапов. Первый этап начинается с получения полицией задачи на обеспечение безопасности при конкретном событии. Затем проводится анализ ситуации, выбираются стратегии и разрабатывается план действий для поддержания общественного порядка.

Подготовка к общественно-политическим мероприятиям требует внимательного подхода. Представители полиции обсуждают детали мероприятия с организаторами, включая место, время и другие важные аспекты. В это время руководство полиции анализирует информацию о целях и задачах мероприятия, а также ожидаемое количество участников и возможные угрозы. Основываясь на этой информации, принимаются решения о численности сотрудников, необходимых для обеспечения безопасности, и разрабатываются планы действий для различных сценариев развития событий.

Задействие сил и средств органов внутренних дел для поддержания общественного порядка и обеспечения безопасности на массовых мероприятиях осуществляется руководителем соответствующего территориального органа МВД России. Это решение оформляется приказом или включается в план мероприятий по охране общественного порядка и обеспечению безопасности граждан при проведении конкретного публичного или массового мероприятия<sup>1</sup>.

При принятии управленческого решения о подготовке и проведении массовых мероприятий важно учитывать несколько моментов. Во-первых, необходимо определение структуры и расположения управляющих органов, процедур формирования сил и средств, а также организации безопасности и правопорядка. Во-вторых, требуется проведение обучающих мероприятий и подготовки личного состава, обеспечение необходимыми ресурсами, определение механизмов взаимодействия с другими организациями и

---

<sup>1</sup> Поникаров С.В. Теоретические аспекты взаимодействия подразделений специального назначения Росгвардии и МВД России в сфере правоохранительной деятельности // Пенитенциарная наука. 2020. № 4. С. 494.

назначение ответственных лиц для координации действий<sup>1</sup>.

В подготовительном периоде проводится согласованное планирование совместных действий между участниками, ответственными за обеспечение правопорядка на массовых мероприятиях. Этот этап включает разработку планов действий, определение ролей и обязанностей каждого участника, а также создание необходимых организационных структур для последующих этапов проведения мероприятия.

Получив информацию о запланированном массовом мероприятии, начинаются следующие этапы:

1. Анализируется предыдущий опыт проведения подобных событий и текущая оперативная обстановка. Оценивается категория участников и зрителей, потенциальные точки нарушений общественного порядка, состояние транспортной инфраструктуры, безопасность места проведения и другие аспекты.

2. Прогнозируется оперативная обстановка во время мероприятия.

3. Проводится встреча представителей правоохранительных органов с организаторами для получения подробной информации о времени, месте, программе, участниках, присутствии официальных лиц и СМИ и других аспектах.

4. Формируется оперативный штаб, который разрабатывает меры по обеспечению безопасности и порядка, подготавливает план безопасности и правопорядка, координирует работу сил и средств, и осуществляет контроль за реализацией управленческих решений.

5. Проводится изучение местности для определения особенностей территории, планирования размещения сил и средств, уточнения обязанностей нарядов и других необходимых мероприятий<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Пожидаев С.Г. Вопросы совершенствования правового регулирования деятельности органов внутренних дел при проведении крупномасштабных массовых мероприятий // Актуальные проблемы российского права. 2020. № 1. С. 8.

<sup>2</sup> Сургутсков В.И. Административная деятельность органов внутренних дел (полиции): учебник. М., 2022. С. 433.

Рабочая группа, включающая сотрудников территориальных органов МВД России, составляет часть группировки сил и средств, ответственной за обеспечение безопасности массовых мероприятий. Ее основные задачи заключаются в сборе, анализе и обобщении информации о подготовке к мероприятию, а также в выработке предложений по стабилизации оперативной обстановки и предупреждению правонарушений. Руководитель оперативного штаба определяет численность, состав и конкретные задачи рабочей группы в зависимости от особенностей проводимого мероприятия и текущей оперативной ситуации<sup>1</sup>.

Группа управления нарядами (ГУН) группировки сил и средств создается для эффективной организации работы и управления нарядами непосредственно на месте проведения массового мероприятия. Ее состав включает в себя руководящие кадры подразделений, входящих в группировку. В случае проведения мероприятий в нескольких местах одновременно формируются отдельные группы управления нарядами для каждого места проведения, обеспечивая координацию и эффективное управление действиями на местах.

Основные направления ГУН, в зависимости от задач и объема мероприятия, решают следующие функции:

- организация обеспечения правопорядка;
- проведение осмотровых мероприятий;
- координация обеспечения безопасности дорожного движения;
- контроль за деятельностью подразделений специального назначения;
- обеспечение безопасности на объектах транспортной инфраструктуры;
- организация работы оперативных подразделений полиции;
- координация деятельности участковых и подразделений по делам несовершеннолетних;
- работа кинологовической службы;
- организация связи;

---

<sup>1</sup> Замураева Е.А. Охрана общественного порядка при проведении массовые мероприятия // Научный Лидер. 2023. № 31. С. 55.

- тыловое обеспечение и др.

Совместно с организаторами и представителями заинтересованных ведомств проводится осмотр места проведения мероприятия. Оценивается его пригодность для размещения заявленного количества участников и обеспечения их безопасности, принимаются меры по устранению обнаруженных недостатков. Результаты полученных осмотров оформляются в виде плана-схемы и схемы организации связи. Корректируются планы дислокации сил и средств органов внутренних дел на местах проведения массовых мероприятий. Принимаются меры для исключения пребывания посторонних лиц в этих местах. Также собирается и анализируется информация о структуре улично-дорожной сети и транспортных потоках. Разрабатываются предложения о наиболее подходящих местах для проведения мероприятий на улицах и дорогах, которые передаются на рассмотрение в управляющие органы. Создаются системы обходных маршрутов для мест проведения мероприятий и временные схемы организации дорожного движения. Рассчитывается необходимое оборудование для обеспечения временных схем<sup>1</sup>.

В данном временном периоде оперативные подразделения полиции активно осуществляют меры по предотвращению и раскрытию преступлений. Сюда входят временные задержания лидеров и активных участников неформальных групп, а также лиц, проявляющих склонность к нарушениям общественного порядка.

Участковые уполномоченные полиции и сотрудники ПДН организуют рейды не только для выявления мест сбора неформальных молодежных групп, но и для проведения профилактической работы с ними. На основе собранной информации в этих местах создаются подвижные мобильные группы.

Также проводятся совещания с представителями общественных

---

<sup>1</sup> Родионов Е.А. Основные особенности общественной безопасности при обеспечении охраны общественного порядка в особых условиях при проведении массовых мероприятий / В сб.: Проблемы профессиональной подготовки сотрудников ОВД. Воронеж, 2023. С. 55.

организаций, привлеченных к охране общественного порядка, и частными охранными структурами. Оговаривается порядок передачи оперативной информации о планируемых или совершенных правонарушениях. В образовательных учреждениях проводятся просвещающие мероприятия о наказаниях за противоправное поведение.

Накануне массовых мероприятий силы правопорядка предпринимают следующие действия:

- усиливают патрулирование улиц и общественных мест;
- проводят целенаправленные рейды для выявления правонарушителей;
- увеличивают охрану важных объектов и объектов жизнеобеспечения;
- активизируют оперативные посты на въездах в город;
- проводят проверки объектов с разрешительной документацией и предпринимают меры для усиления контроля над ними;
- оценивают техническое состояние объектов, охраняемых полицией, и предпринимают действия для устранения выявленных недостатков;
- усиливают профилактическую работу с зарегистрированными лицами;
- повышают контроль за соблюдением правил проживания иностранными гражданами;
- усиливают контроль над безопасностью дорожного движения и соблюдением противопожарных мер безопасности<sup>1</sup>.

При подготовке к массовым мероприятиям полиция проводит анализ предыдущих событий и текущей ситуации. Совместно с организаторами и другими службами обсуждаются детали мероприятия и устанавливается необходимое количество сил и ресурсов. Планируются места размещения постов и точек управления, а также планируется обеспечение медицинской помощи и технической поддержки. Прогнозируются возможные внештатные ситуации, для предотвращения которых разрабатываются планы действий для их решения. Проводится обучение персонала. Все эти меры помогают

---

<sup>1</sup> Замураева Е.А. Охрана общественного порядка при проведении массовые мероприятия // Научный Лидер. 2023. № 31. С. 56.

обеспечить безопасность и порядок во время проведения массовых мероприятий.

Для обеспечения эффективности оперативного обеспечения безопасности на массовых мероприятиях крайне важно, чтобы каждый аспект плана был четко сформулирован и понятен всем участникам исполнения. После того как план разработан и утвержден, его передают исполнителям, обычно на инструктивных совещаниях. В ходе этих совещаний детально разъясняется программа мероприятия, указываются зоны ответственности для охраны общественного порядка, границы секторов, маршруты движения участников и зрителей, а также определяются места размещения пунктов управления и связи, резерва и другие ключевые детали.

При необходимости конкретным исполнителям передаются выписки из плана, в которых четко указываются их задачи и сроки исполнения. Для более эффективной подготовки и отработки методов действий проводятся репетиции и тренировки нарядов. В ходе таких учений происходит корректировка расстановки сил и средств, а также проверка организации взаимодействия между нарядами полиции и другими подразделениями, которые могут быть задействованы в случае необходимости.

Для решения внезапно возникающих задач и усиления нарядов на определенных участках используются резервы. Они размещаются в стратегических точках, где могут быстро вступить в действие в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств<sup>1</sup>.

На этапе подготовки к массовым мероприятиям особое внимание уделяется организации эффективного взаимодействия с организаторами мероприятий, местной администрацией и другими правоохранительными органами. Разрабатываются дополнительные планы мероприятий или корректируются уже существующие.

---

<sup>1</sup> Поникаров С.В. Теоретические аспекты взаимодействия подразделений специального назначения Росгвардии и МВД России в сфере правоохранительной деятельности // Пенитенциарная наука. 2020. № 4. С. 493.

Для повышения эффективности обеспечения правопорядка во время массовых событий проводится систематическая работа по следующим направлениям:

1. Выявление групп, планирующих совершение массовых нарушений общественного порядка.
2. Определение и привлечение к ответственности лиц, ранее участвовавших в таких инцидентах.
3. Выявление и профилактическая работа среди тех, кто распространяет ложную информацию, которая может усугубить социальное напряжение.
4. Выявление и привлечение к ответственности лиц, связанных с незаконным оборотом оружия, наркотиков и прочих незаконных предметов.
5. Профилактическая работа с несовершеннолетними.

Эти мероприятия проводятся подразделениями органов внутренних дел в пределах их компетенции.

В ходе патрулирования нарядами, ответственными за обеспечение общественной безопасности и общественного порядка, особое внимание уделяется традиционным местам, где обычно проводятся массовые мероприятия. Усиление наблюдательности помогает выявить признаки подготовки к несанкционированным событиям, такие как незаконное распространение листовок, собрания людей в общественных местах и другие подозрительные действия.

Важным является правильная оценка полученной информации и своевременная передача сообщений заинтересованным подразделениям. Подготовка к обеспечению общественного порядка и общественной безопасности ведется руководителями подразделений.

С целью повышения уровня подготовки органов внутренних дел к действиям в чрезвычайных обстоятельствах, предотвращению противоправных проявлений и террористических актов проводятся тактико-специальные и командно-штабные учения, проводятся индивидуальные инструктажи.

Во время учений и инструктажей сотрудники отрабатывают навыки и

умения, необходимые для выполнения задач и действий в чрезвычайных ситуациях. Проводится проверка готовности к действиям в экстремальных условиях, улучшается организация управления силами и средствами, отрабатываются схемы радиосвязи и действия дежурных смен<sup>1</sup>.

Перед проведением массового мероприятия с применением видео-, аудио- и фотозаписи организаторы получают персональные (подписанные) предупреждения о строгом соблюдении законодательства, регулирующего порядок таких мероприятий.

Если поступает информация о намерении отдельных лиц или группы граждан провести массовые мероприятия с нарушением законодательства или совершить противоправные действия, следует:

1. Проверить достоверность информации.
2. Уведомить вышестоящий орган внутренних дел и руководство других подразделений, участвующих в обеспечении безопасности и порядка на мероприятии.
3. Организовать рабочее взаимодействие с ними и обеспечить своевременную передачу информации об изменениях в оперативной обстановке<sup>2</sup>.

Таким образом, организация деятельности по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий представляет собой сложную задачу, требующую скоординированных усилий всех участников процесса. Эффективность такой деятельности зависит от грамотной координации действий всех государственных органов, общественных организаций и граждан. Только совместное усилие и согласованная работа позволяют эффективно использовать ресурсы и успешно решать задачи по обеспечению порядка на всех этапах мероприятия.

---

<sup>1</sup> Журавлев А.С. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении массовых мероприятий / В сб.: Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений. Воронеж, 2023. С. 149.

<sup>2</sup> Дегтярева Е.В. Понятие общественного порядка и механизм его охраны при проведении массовых мероприятий // Молодой ученый. 2024. № 3. С. 346.

Важнейшим условием успешного проведения любого массового мероприятия является разработка планов охраны общественного порядка и безопасности. Для проведения различных массовых мероприятий службой охраны общественного порядка разрабатываются типовые и индивидуальные планы.

Один из самых сложных этапов охраны общественного порядка начинается с момента окончания мероприятия и заканчивается после осуществления эвакуации и посадки основной массы людей на общественный транспорт. На этом этапе снимаются введенные режимные ограничения, в полном объеме возобновляется прерванная работа транспорта и отдельных предприятий, свертываются силы и средства, подводятся итоги службы и дается общая ее оценка. В случае выявления серьезных обстоятельств, могущих влиять на безопасность людей в будущем, при проведении подобных мероприятий готовится и направляется соответствующая информация местным властям и организаторам массовых мероприятий.

Значительное внимание следует уделять первоначальному этапу подготовки, так как от качественной подготовки зависит успех всего мероприятия. Надлежащее обеспечение порядка и безопасности на последующих этапах напрямую зависит от тщательной подготовки, а в свою очередь, успех исполнительного периода влияет на общую картину событий на заключительном этапе проведения мероприятия.

### **§ 3. Взаимодействие сил и средств УМВД по г. Челябинску в ходе проведения общественно-политических мероприятий**

Массовые мероприятия, как правило, доступны большому количеству граждан и проводятся на улицах, площадях, в общественных зданиях, концертных залах, на спортивно-зрелищных сооружениях, специальных трассах и в других общественных местах городов и населенных пунктов.

В УМВД по г. Челябинску при проведении общественно-политических мероприятий важно обеспечить координацию и согласованность действий для поддержания общественного порядка и безопасности. Этот процесс включает систему взаимодействия, направленную на предотвращение преступности и нарушений закона, особенно в области защиты имущества и общественного благополучия. Гибкость и адаптивность к изменяющимся условиям, а также принцип единого командования и личной ответственности каждого сотрудника, являются важными элементами этого процесса.

Отраслевое построение организации позволяет сосредоточить ресурсы и усилия на управлении специализированными подразделениями, что способствует более эффективному выполнению задач. Специализация сотрудников позволяет им более глубоко понимать поставленные перед ними задачи, освоить и применить на практике соответствующие методы работы, а также разработать меры по повышению эффективности деятельности.

В области обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении общественно-политических мероприятий важным является принцип комплексного подхода. Он предполагает согласованную работу различных подразделений полиции, ответственных за охрану общественного порядка, предотвращение преступлений и административных правонарушений, а также выявление причин и условий их совершения. Этот принцип обусловлен не только оперативной обстановкой, но и необходимостью обеспечения безопасности граждан и объектов. Поэтому важно координировать действия различных подразделений полиции, работающих на одной территории, для эффективного реагирования на возникающие угрозы и обеспечения защиты общества.

Проблема взаимодействия между различными подразделениями силовых структур при ликвидации кризисных ситуаций остается актуальной. Недостаточная информация и несогласованность алгоритмов выполнения мероприятий могут значительно снизить эффективность всего комплекса действий по минимизации ущерба от сложившейся ситуации.

Для улучшения сотрудничества между структурными подразделениями различных силовых ведомств важно следовать нескольким основным принципам. Во-первых, необходимо проводить мероприятия по заблаговременной организации взаимодействия, чтобы быть готовыми к совместным действиям в случае возникновения кризисных ситуаций. Непрерывное взаимодействие между подразделениями позволяет оперативно реагировать на изменяющиеся обстоятельства и эффективно решать возникающие задачи. Во-вторых, распределение обязанностей между участниками сотрудничества помогает оптимально использовать имеющиеся ресурсы и компетенции каждой стороны. Третий принцип – обеспечение безопасности как собственной, так и партнерских структур – важен для успешного выполнения совместных задач. Непрерывный обмен информацией и контроль выполнения мероприятий способствуют согласованной работе и предотвращению недочетов. Наконец, обеспечение достаточности и достоверности информации является важным элементом для принятия обоснованных решений на основе достоверных данных<sup>1</sup>.

На исполнительном этапе ключевую роль играют группы управления нарядами, которые осуществляют организацию обеспечения правопорядка и безопасности на месте проведения массового мероприятия. Эти группы, могут быть одной или несколькими, возлагают на себя такие задачи, как организацию обеспечения безопасности дорожного движения, координацию работы оперативных подразделений, а также контроль за деятельностью участковых полицейских и специализированных подразделений. Кроме того, они занимаются тыловым обеспечением и организацией связи.

В день проведения мероприятия все участвующие наряды и формирования правоохранительной направленности собираются за час-полтора до начала мероприятия на заранее определенных пунктах сбора. Они вводятся в действие по мере развития событий и снимаются после завершения

---

<sup>1</sup> Сургутсков В.И. Административная деятельность органов внутренних дел (полиции): учебник. М., 2022. С. 392.

мероприятия. Важно избегать преждевременного вызова сил и средств, а также необоснованного введения режима ограничения движения задолго до начала мероприятия. Повышение квалификации сотрудников УМВД по г. Челябинску и совершенствование технологии реализации мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций также играют важную роль в обеспечении эффективности системы управления в условиях неопределенности.

После прибытия на места несения службы начальники секторов, участков и цепочек проводят дополнительный инструктаж для подчиненных, проверяют их экипировку и уточняют их знание своих прав и обязанностей. На инструктаже также уточняются маршруты движения участников мероприятия, расположения пунктов управления и медицинских пунктов. Проводится ознакомление с пропусками на мероприятие.

После этого все силы, обеспечивающие общественный порядок и безопасность массового мероприятия, занимают свои позиции в соответствии с расстановкой, предусмотренной оперативным планом, и приступают к выполнению задания. По завершении мероприятия наряды снимаются и выводятся в резерв по приказу оперативного штаба или старшего начальника. Преждевременное выставление нарядов не допускается, чтобы избежать переутомления личного состава<sup>1</sup>.

В это же время принимаются меры к освобождению всей зоны оцепления (если такая была создана), и прекращается допуск в эту зону граждан, не имеющих отношения к мероприятию. Наряды полиции останавливают движение транспорта в установленное время, пропуская в зону проведения мероприятия только автомобили с соответствующими пропусками. В некоторых случаях сотрудники могут останавливать движение и в других местах, если это необходимо.

В период непосредственного проведения мероприятия личный состав

---

<sup>1</sup> Бокадаров С.А., Поляков Р.Ю., Гудков М.А. Организация управления подразделениями силовых структур при ликвидации чрезвычайных ситуаций / В сб.: Современные проблемы физической культуры, спорта и безопасности жизнедеятельности. Елец, 2023. С. 28.

обязан находиться на своем посту и не покидать его без разрешения. Сотрудники должны знать и умело выполнять свои задачи, предупреждать и пресекать правонарушения и преступления. Они также должны пресекать произвольное перемещение участников мероприятия между различными зонами и не допускать в зону оцепления лиц, не имеющих соответствующих документов.

В зону оцепления не пропускаются граждане, находящиеся в состоянии опьянения или намеревающиеся пронести алкогольные напитки. Также не допускаются лица, имеющие при себе оружие, боеприпасы, взрывчатые или отравляющие вещества. Запрещается вход без досмотра с крупногабаритными вещами, такими как портфели, чемоданы, коробки, пакеты или свертки<sup>1</sup>.

Наряды полиции должны быть внимательными и бдительными, действовать уверенно и спокойно, чтобы предотвратить возникновение нарушений общественного порядка или паники среди граждан на трибунах или в местах их скопления.

При применении мер пресечения, таких как задержание, документирование противоправных действий и их доставление в отделение полиции или другие специальные места, необходимо учитывать настроения других участников, находящихся рядом. Наряды также обязаны немедленно докладывать обо всех нарушениях общественного порядка и безопасности в оперативный штаб, который информирует организаторов мероприятия и требует от них принятия мер к прекращению противоправного поведения. Оперативный штаб непрерывно анализирует обстановку и действия организаторов и участников мероприятия.

Оперативный штаб обеспечивает слаженную работу подчиненных подразделений и нарядов, постоянно контролируя выполнение ими служебных обязанностей и качество службы. Анализ и оценка всей поступающей информации, связанной с мероприятием, позволяют выявить факторы,

---

<sup>1</sup> Щербакова А.А. К вопросу охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий / В сб.: Сборник научных статей. Рязань, 2023. С. 773.

влияющие на обстановку общественного порядка, и принять соответствующие меры, предупреждая появление неблагоприятных тенденций. При изменении обстановки штаб принимает необходимые решения, доводит их до исполнителей и организует их осуществление, в том числе выделяя дополнительные задачи и маневрируя силами для усиления нарядов при необходимости<sup>1</sup>.

Важным этапом работы оперативного штаба во время массовых мероприятий является организация безопасного выхода участников после завершения. Полицейские наряды следят за тем, чтобы за 5-10 минут до окончания все выходы с территории были открыты. В это время можно использовать громкоговорители для информирования о завершении и местах выхода. Особое внимание уделяется лестничным маршам и узким проходам, где могут возникнуть скопления. Наряды также должны предотвращать возникновение давки при посадке в общественный транспорт.

Если решено досрочно завершить мероприятие, представитель уполномоченного органа сообщает об этом организатору с обоснованием причин и указывает время для прекращения. Он обращается к участникам мероприятия и, если организатор не реагирует, устанавливает новый срок для выполнения указания.

Заключительный этап начинается с завершения массового мероприятия и заканчивается после оттока участников, посадки их в общественный транспорт, применения административных мер к нарушителям, а также подведения итогов работы персонала, обеспечивавшего охрану общественного порядка.

На этом этапе органы внутренних дел могут снять ограничения на движение, возобновить работу торговых точек и других объектов развлечений, перебросить силы и средства для оценки работы персонала. Проводятся профилактические осмотры для задержания правонарушителей, оказания

---

<sup>1</sup> Иванова С.И., Черкасова Е.К. Правовые основания принятия решения о необходимости охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий силами сотрудников ОВД // Концепт. 2020. С. №1. С. 46.

помощи пострадавшим, а затем проводится проверка личного состава и технических средств, подводятся итоги несения службы, о чем докладывается руководству оперативного штаба. Силы и средства резерва завершают свою деятельность последними<sup>1</sup>.

Для обеспечения безопасного выхода зрителей и участников мероприятия их направляют в разные направления и образуют линейные коридоры на выходе с территории проведения события. Это позволяет избежать скопления людей в одном месте и обеспечить плавное распределение потока. Для этого временно закрываются или переносятся ближайшие остановки общественного транспорта и станции метро, чтобы снизить нагрузку и предотвратить возможные давки и травмы при посадке.

На заключительном этапе мероприятия целесообразно организовать группы сопровождения, которые помогут гражданам добраться до остановок общественного транспорта или вернуться к местам проживания. Эти группы могут быть заранее назначены или сформированы из сотрудников, уже задействованных в обеспечении безопасности во время мероприятия.

Для обеспечения скорейшего убытия зрителей, сотрудники органов внутренних дел должны информировать о ближайших остановках общественного транспорта или местонахождении пассажирского транспорта. Эту информацию передают участникам мероприятия с помощью сигнальных громкоговорящих устройств, установленных в служебных транспортных средствах.

Кроме того, важно, чтобы патрули полиции (пешие или автомобильные) находились рядом с основными остановками общественного транспорта, где сосредотачивается большое количество участников мероприятия, а также у других мест массового скопления граждан. Задача этих патрулей — предотвращение административных правонарушений и преступлений, а также передача информации об оперативной обстановке, количестве граждан и их

---

<sup>1</sup> Тарчоков Б.А. Актуальные вопросы подготовки сотрудников ОВД к деятельности в особых условиях // Образование и прав. 2022. № 2. С. 309.

убытии к местам проживания в оперативный штаб проведения мероприятия или оперативную дежурную часть<sup>1</sup>.

Управление силами и средствами во время проведения массовых мероприятий осуществляется через специально организованные пункты, где создаются рабочие места для членов оперативного штаба, групп управления и связи. Эти пункты обычно размещаются вблизи места проведения мероприятия, чтобы обеспечить оперативное управление находящимися в подчинении силами и средствами. Они могут быть как стационарными (в зданиях, сооружениях), так и передвижными (например, в автобусах)<sup>2</sup>.

На заключительном этапе проведения мероприятия оперативный штаб руководит действиями нарядов, в случае необходимости осуществляя перераспределение имеющихся сил и средств. Если возникает реальная угроза перехода групповых нарушений общественного порядка в массовые беспорядки, оперативный штаб принимает непосредственные меры, связанные с сосредоточением в определенном месте необходимого количества личного состава, специальных средств и техники. Затем нарядами полиции блокируется и локализуется место конфликта.

Специальные группы проводят выявление зачинщиков, подстрекателей и активных участников групповых нарушений и хулиганских действий, документируя их противоправную деятельность. Сотрудники органов внутренних дел совместно с представителями государственных органов власти и других правоохранительных органов проводят разъяснительно-профилактическую работу и выдвигают требования о прекращении нарушений общественного порядка.

При пресечении групповых нарушений общественного порядка наряды полиции должны действовать решительно, применяя, если это требуется, в

---

<sup>1</sup> Климченя В.С. Массовое мероприятие как социально-правовое явление: понятия, виды, цели и основные признаки // Молодой ученый. 2023. № 4. С. 54.

<sup>2</sup> Майоров А.В., Майорова Е.Н. Особенности взаимодействия органов внутренних дел с иными субъектами при проведении массовых мероприятий // Социальное управление. 2023. № 10. С. 502.

пределах, установленных законодательством, физическую силу и специальные средства<sup>1</sup>.

Основными тактическими приемами пресечения правонарушений, применяемыми нарядами полиции, включают оцепление места нарушения, введение в зону оцепления, рассеивание толпы, задержание зачинщиков и активных участников, а также документирование их противоправных действий.

Для формирования нарядов, направляемых в очаги нарушений, процесс начинается за пределами этих очагов. В этот момент личный состав экипируется защитными средствами. Основная цель – быстро и решительно рассеять толпу и задержать правонарушителей, чтобы предотвратить их противодействие полиции.

При применении силы важно учитывать текущую обстановку и действовать в рамках законодательства. Прямолинейные действия могут усугубить кризисные ситуации, поэтому важно уметь установить контакт с публикой и использовать только те меры, которые будут восприняты позитивно. Полиция обычно вмешивается в конфликт на более поздних стадиях его развития, поэтому предотвращение конфликта на ранних этапах является более предпочтительным<sup>2</sup>.

Таким образом, для эффективного решения задач в период проведения массовых мероприятий необходима согласованность действий всех участников системы обеспечения общественного порядка и безопасности. Это достигается комплексным использованием всех имеющихся сил и средств, включая органы внутренних дел, Росгвардию, другие государственные и негосударственные органы, а также общественные организации.

Сотрудничество между различными органами и структурами обеспечивает более эффективное планирование и координацию действий,

---

<sup>1</sup> Фролов С.В., Васильев В.В. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник. М., 2021. С. 53.

<sup>2</sup> Родионов Е.А. Основные особенности общественной безопасности при обеспечении охраны общественного порядка в особых условиях при проведении массовых мероприятий / В сб.: Проблемы профессиональной подготовки сотрудников ОВД. Воронеж, 2023. С. 55.

обмен информацией и опытом, а также оптимальное использование ресурсов. Каждый участник выполняет свою роль в соответствии с общими целями и задачами, что способствует успешному проведению массовых мероприятий и обеспечению безопасности всех участников и зрителей.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Массовое мероприятие – это организованное событие, которое привлекает значительное число людей для участия в различных общественных, культурных, спортивных, политических или развлекательных мероприятиях.

Целями проведения демонстраций, митингов, концертов, спортивных соревнований, фестивале, парадов и других мероприятий является удовлетворение граждан в развлечениях, выражении общественной позиции. На таких мероприятиях реализуется право граждан на обмен идеями, выражение мнений или происходит поддержка определенных инициатив и ценностей.

Важной особенностью массовых мероприятий является их массовый характер, когда большое количество людей собираются вместе в определенном месте и в определенное время.

В современной России, которая является демократическим правовым государством, миллионы граждан активно участвуют в различных массовых общественно-политических, спортивных, культурных, религиозных и других мероприятиях. Улицы городов, парки, площади и скверы все чаще используются для проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций. Однако проведение таких массовых мероприятий, привлекающих множество участников, часто сопровождается попытками деструктивных сил дестабилизировать общественно-политическую обстановку.

Эти деструктивные силы могут использовать экстремистскую деятельность как способ нарушения прав и свобод граждан, что создает серьезные угрозы для государственной и общественной безопасности. Поэтому защита общественного порядка и предотвращение экстремистских проявлений становятся приоритетными задачами правоохранительных органов. Это важно для обеспечения законности, защиты прав граждан и поддержания стабильности в обществе.

Полиция, как основной элемент единой централизованной системы

федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, играет важную роль в обеспечении правопорядка и безопасности при проведении различных массовых мероприятий, в которых участвует значительное число граждан. Ей поручены обязанности по выявлению, предотвращению и пресечению неправомерного поведения со стороны присутствующих.

В соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» основное назначение полиции – защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства. В соответствии с таким назначением полиция должна разрабатывать и осуществлять предусмотренные законами и иными нормативными правовыми актами меры, направленные на приведение общественных отношений, связанных с жизнью, здоровьем, честью, достоинством, правами и свободами людей, в состояние защищенности от общественно вредных, общественно опасных деяний и последствий таковых.

Одним из основных требований, предъявляемых к проведению массовых мероприятий, является обеспечение безопасности людей, соблюдение их прав и законных интересов, поддержание надежного общественного порядка в местах, где они проводятся.

Проведение массовых мероприятий существенно влияет на состояние общественного порядка и безопасности, требуя эффективного взаимодействия между правоохранительными органами, органами власти и организаторами мероприятий. Это также подразумевает строгое соблюдение законодательства и правил проведения массовых акций.

Охрана общественного порядка во время массовых мероприятий требует принятия особых мер и установления особого режима. В таких ситуациях стандартные методы поддержания порядка могут быть недостаточными, поэтому введение органами внутренних дел определенных ограничений становится необходимыми. Важно, чтобы ограничения были обоснованными, соразмерными и вызванными реальной необходимостью обеспечения безопасности для поддержания общественного порядка.

Угроза общественной безопасности и личной безопасности граждан может возникать при нарушениях установленного порядка проведения массовых мероприятий, неподготовленности мест для их проведения, несвоевременности принятия мер к упорядочению движения больших групп людей и т.п. Признаки угрозы общественной безопасности и личной безопасности граждан неизбежно возникают при стихийных бедствиях и других чрезвычайных обстоятельствах

Массовые мероприятия представляют собой важные формы выражения воли граждан, осуществления ими своих прав и удовлетворения разнообразных досуговых, культурных и других интересов. С учетом того, что в законодательстве РФ существует только узкое понятие «публичное мероприятие», охватывающее только определенный вид массовых мероприятий, предлагается ввести официальное определение «массового мероприятия», которое будет обобщающим, а также закрепить виды массовых мероприятий (общественно-политические, спортивно-массовые, культурно-зрелищные, религиозные) и привести им законодательное определение.

Порядок организации и проведения массовых мероприятий, в том числе общественно-политических, разрабатывает местное руководство Челябинской области. Хотя документ не регулирует организацию и проведение шествий, митингов и демонстраций, так как это ведение Федерального законодательства, он содержит все ключевые критерии для разрешения проведения общественно-политических и иных массовых и публичных мероприятий на территории области.

Для успешного проведения массовых мероприятий важна грамотная подготовка и строгое соблюдение законодательства. Полицейские должны глубоко понимать особенности каждого мероприятия и принимать адекватные меры для обеспечения порядка и безопасности. Такая деятельность включает разработку планов действий, оперативное реагирование на угрозы и сотрудничество с другими организациями.

Обеспечение безопасности граждан и общественного порядка при

подготовке и проведении массовых мероприятий представляет собой сложный и непрерывный процесс согласованных действий различных субъектов. Эти субъекты включают в себя организаторов мероприятий, правоохранительные органы, а также другие структуры, оказывающие содействие полиции.

Специфика охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий в отличие от обычных условий требует введения определенного режима ограничений, поскольку обычными методами обеспечить надлежащий порядок невозможно. В некоторых случаях приходится проводить оцепление зоны проведения мероприятия, удалять из нее лиц, не имеющих отношения к проводимому мероприятию, например, при проведении футбольного матча на стадионе, спортивной эстафеты на улицах города. В зону оцепления не допускаются лица, имеющие громоздкий багаж. Перекрывается движение транспорта или изменяется направление его маршрутов. В необходимых случаях приостанавливается проведение дорожных и некоторых других видов работ.

Совместная работа полиции с заинтересованными субъектами основана на уважении основных прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в Конституции Российской Федерации, а также на соответствующих законах и подзаконных актах, регулирующих организацию и проведение массовых мероприятий.

Проведение массовых мероприятий осуществляется с учетом создания благоприятных условий для развития гражданского общества в России и для расширения участия граждан в модернизации государства. Это также включает передачу определенных функций государственных органов институтам гражданского общества.

Организация деятельности по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий представляет собой сложную задачу, требующую скоординированных усилий всех участников процесса. Эффективность такой деятельности зависит от грамотной координации действий всех государственных органов, общественных

организаций и граждан. Только совместное усилие и согласованная работа позволяют эффективно использовать ресурсы и успешно решать задачи по обеспечению порядка на всех этапах мероприятия.

Важнейшим условием успешного проведения любого массового мероприятия является разработка планов охраны общественного порядка и безопасности. Для проведения различных массовых мероприятий службой охраны общественного порядка разрабатываются типовые и индивидуальные планы.

Один из самых сложных этапов охраны общественного порядка начинается с момента окончания мероприятия и заканчивается после осуществления эвакуации и посадки основной массы людей на общественный транспорт. На этом этапе снимаются введенные режимные ограничения, в полном объеме возобновляется прерванная работа транспорта и отдельных предприятий, свертываются силы и средства, подводятся итоги службы и дается общая ее оценка. В случае выявления серьезных обстоятельств, могущих влиять на безопасность людей в будущем, при проведении подобных мероприятий готовится и направляется соответствующая информация местным властям и организаторам массовых мероприятий.

Для эффективного решения задач в период проведения массовых мероприятий необходима согласованность действий всех участников системы обеспечения общественного порядка и безопасности. Это достигается комплексным использованием всех имеющихся сил и средств, включая органы внутренних дел, Росгвардию, другие государственные и негосударственные органы, а также общественные организации.

Сотрудничество между различными органами и структурами обеспечивает более эффективное планирование и координацию действий, обмен информацией и опытом, а также оптимальное использование ресурсов. Каждый участник выполняет свою роль в соответствии с общими целями и задачами, что способствует успешному проведению массовых мероприятий и обеспечению безопасности всех участников и зрителей.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

### I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 фев. 2011 г. // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7, ст. 900.

4. О противодействии терроризму: федер. закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2006. №11. Ст. 1146.

5. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: [Электронный ресурс]: федер. закон Рос. Федерации от 03.07.2016 № 226-ФЗ // СЗ РФ. 2016. № 27 (Часть I). Ст. 4159. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2004. № 25. ст. 2485.

7. Закон Челябинской области «О некоторых вопросах правового регулирования проведения публичного мероприятия на территории Челябинской области» от 13 июля 2006 года № 40-ЗО [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/802068784> (дата обращения: 01.02.2024).

8. Постановление Правительства Челябинской области «Об определении

единых специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера мест на территории Челябинской области» от 22.03.2023 г. № 191-П // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://pravmin.gov74.ru/> (дата обращения: 01.02.2024).

9. Положение о порядке организации и проведении массовых мероприятий и фейерверков в городе Челябинске: постановление администрации г. Челябинска от 25.08.2016 № 366-п / [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://cheladmin.ru> (дата обращения: 01.02.2024).

## **II. Учебная, научная литература и иные материалы**

1. Бокадаров С.А., Поляков Р.Ю., Гудков М.А. Организация управления подразделениями силовых структур при ликвидации чрезвычайных ситуаций / В сб.: Современные проблемы физической культуры, спорта и безопасности жизнедеятельности. Елец, 2023. С. 26-29.

2. Дегтярева Е.В. Понятие общественного порядка и механизм его охраны при проведении массовых мероприятий // Молодой ученый. 2024. № 3. С. 345-347.

3. Дегтярева Е.В. Роль органов внутренних дел по охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий // Молодой ученый. 2024. № 5. С. 262-263.

4. Ефимов А.А. Административно-правовой механизм обеспечения безопасности граждан при проведении публичных и иных массовых мероприятий // юрист. 2023. № 2. С. 13-18.

5. Журавлев А.С. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении массовых мероприятий / В сб.: Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений. Воронеж, 2023. С. 148-150.

6. Замураева Е.А. Охрана общественного порядка при проведении массовые мероприятий // Научный Лидер. 2023. № 31. С. 52-57.

7. Иванова С.И., Черкасова Е.К. Правовые основания принятия решения о необходимости охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий силами сотрудников ОВД // Концепт. 2020. С. №1. С. 44-47.

8. Ларин В.В. Понятие административно-правовой охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий // Теория и практика совершенствования охраны общественного порядка. М., 1985.

9. Пожидаев С.Г. Вопросы совершенствования правового регулирования деятельности органов внутренних дел при проведении крупномасштабных массовых мероприятий // Актуальные проблемы российского права. 2020. № 1. С. 7-11.

10. Климченя В.С. Массовое мероприятие как социально-правовое явление: понятия, виды, цели и основные признаки // Молодой ученый. 2023. № 4. С. 50-55.

11. Кудовба О.Н. Особенности административной деятельности полиции при осуществлении охраны общественного порядка в ходе проведения массовых мероприятий / В сб.: Актуальные проблемы правоохранительной деятельности. Ростов-на-Дону, 2023. С. 81-85.

12. Майоров А.В., Майорова Е.Н. Особенности взаимодействия органов внутренних дел с иными субъектами при проведении массовых мероприятий // Социальное управление. 2023. № 10. С. 498-507.

13. Мокшин Д.С. Массовые мероприятия: понятие, виды и условия проведения // Синергия Наук. 2023. № 79. С. 724-736.

14. Поникаров С.В. Теоретические аспекты взаимодействия подразделений специального назначения Росгвардии и МВД России в сфере правоохранительной деятельности // Пенитенциарная наука. 2020. № 4. С. 493-498.

15. Прохоров К.А., Смык Е.И., Шевченко Г.В. Охрана общественного

порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении массовых, публичных мероприятий: учебное пособие. М., 2023.

16. Родионов Е.А. Основные особенности общественной безопасности при обеспечении охраны общественного порядка в особых условиях при проведении массовых мероприятий / В сб.: Проблемы профессиональной подготовки сотрудников ОВД. Воронеж, 2023. С. 53-56.

17. Сургутсков В.И. Административная деятельность органов внутренних дел (полиции): учебник. М., 2022.

18. Тарчоков Б.А. Актуальные вопросы подготовки сотрудников ОВД к деятельности в особых условиях // Образование и прав. 2022. № 2. С. 308-311.

19. Тулупова С.Н. Предупреждение преступлений при проведении массовых мероприятий // Синергия Наук. 2023. № 80. С. 209-230.

20. Федотова О.А., Канищев В.П. Некоторые аспекты содержания массовых мероприятий в сфере охраны общественного порядка // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2023. № 5. С. 194-198.

21. Фролов С.В., Васильев В.В. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник. М., 2021.

22. Щербакова А.А. К вопросу охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий / В сб.: Сборник научных статей. Рязань, 2023. С. 772-773.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную тайну

---