

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ДОРОЖНО-ПАТРУЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ БЕЗОПАСНОСТИ
ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
ОРГАНА МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)»

Выполнил
Мухарлямов Вадим Данисович
обучающийся по специальности
40.05.02 Административная деятельность
2018 года набора, 825 учебного взвода

Руководитель
профессор кафедры,
доктор юридических наук, профессор
Бикинин Ирек Анасович

К защите

рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры

Мамлеева
подпись

Д.Р. Мамлеева

Дата защиты « ___ »

2023 г. Оценка

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Организация деятельности, задачи, компетенция дорожно-патрульной службы государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России.....	9
§ 1. Организация деятельности подразделений дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения	9
§ 2. Формы и методы надзора за дорожным движением	15
§ 3. Взаимоотношения с участниками дорожного движения.....	25
Глава 2. Нормативно правовое регулирование деятельности дорожно-патрульной службы государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России	29
§ 1. Обязанности, права и социальная защита сотрудников дорожно-патрульной службы.....	29
§ 2. Правовое положение дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России.....	32
Глава 3. Основные направления совершенствования деятельности дорожно-патрульной службы.....	35
§ 1. Проблемы деятельности дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России.....	35
§ 2. Совершенствование деятельности дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России.....	38
§ 3. Предупреждение управления транспортным средством в состоянии опьянения.....	43
Заключение	48
Список использованной литературы.....	55

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования обусловлена тем обстоятельством, что проблема обеспечения безопасности дорожного движения является одним из важнейших проблем современного мира. Дорожно-транспортные происшествия (далее – ДТП) наносят как моральный, так и материальный ущерб обществу в целом. Ежедневно, на дорогах страны, совершаются ДТП, в результате чего погибают тысячи людей, получают травмы различной степени тяжести, в следствии чего многие остаются инвалидами.

Безусловно, уровень безопасности дорожного движения на сегодняшний день достаточно низок, что сильно влияет на национальную безопасность страны в целом, ее внутренние составляющие, а также негативно сказывается на общественной безопасности, на конституционных правах и свободах граждан.

Государство должно обеспечивать безопасность всех участников дорожного движения, так как это одна из основных функций государства по обеспечению правопорядка. Прямая связь между обеспечением безопасности дорожного движения и административной деятельностью обуславливает использования всего аппарата общей теории управления, которая является основой научного познания административного права, и которая может раскрыть конкретное содержание управления применительно к определенной сфере жизни общества.

Безопасность дорожного движения рассматривается как самостоятельная правовая категория, функциональным назначением которого является обеспечение, восстановление правопорядка и предупреждение правонарушений. Также рассматривается как характеристика системы обеспечения безопасности дорожного движения, подкрепленная законом и отражающая степень защищенности участников дорожного движения от дорожно-транспортных происшествий и их последствий.

К безопасности дорожного движения применимы характерные обязанности и запреты административного права, осуществляемые на основе

распоряжений и командно-властных полномочий, это тем более актуально, что нормы административного права могут определять систему безопасности и ее функции органов, обеспечивающие непосредственную безопасность и определяющие их административно-правовой статус.

Движение транспорта приобретает определенный порядок в результате юридических последствий и является составной частью общественного порядка. Общественные отношения, опосредованные использованием техники и образующие сферу движения, требуют гораздо более активного регулирования, чем другие виды отношений.

Современная полиция в первую очередь направлена на защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранцев, лиц без гражданства в целях борьбы с преступностью, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности¹.

Сотрудникам полиции даны определенные полномочия для достижения этих целей. Задачами полиции является: предупреждение преступности, пресечение преступлений, задержание правонарушителей, возвращение имущества, регулирование некриминального поведения.

Полиция стремится уменьшить количество причин преступности, отслеживать преступные наклонности и лиц, склонных к антиобщественному поведению. Страх в аресте и судебном преследовании имеет сдерживающий эффект, она позволяет обществу наказывать правонарушителей, тем самым уменьшает вероятность повторения.

Полиция также участвует в обеспечении соблюдения правил дорожного движения. Проблема обеспечения безопасности дорожного движения является одним из важнейших проблем современного мира. На сегодняшний день, современного Российского государства, интенсивность дорожного движения очень возросла. И по этой причине, стоит выделить вопросы, связанные с

¹ Костенников М. В. Организационно-правовые основы профилактики правонарушений органами внутренних дел: учебник / М. В. Костенников, И. А. Адмиралова, Е. В. Кашкина. М.: Юрайт, 2023. С. 142.

деятельностью по безопасности дорожного движения и структурного подразделения Дорожно-патрульной службы Государственной инспекции по безопасности дорожного движения (далее – ДПС ГИБДД).

Дорожно-патрульная служба является крупнейшим подразделением Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России и играет основную роль в предупреждении дорожно-транспортных происшествий. Решение проблем обеспечения безопасности дорожного движения во многом зависит от повышения эффективности работы ГИБДД, организации службы, правового регулирования правоохранительной деятельности и тактики ее надлежащего кадрового состава.

Существует множество методов для снижения уровня дорожно-транспортных происшествий и нарушений правил дорожного движения. Основная цель правоприменения заключается в том, чтобы строго пресекать ненадлежащее поведение на дороге и, при необходимости, применять новую стратегию правоприменительной практики.

Объектом выпускной квалификационной работы выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе функционирования дорожно-патрульной службы и профессиональной деятельности ее сотрудников.

Предметом выпускной квалификационной работы является система правовых норм, регулирующих деятельность государственной инспекции безопасности дорожного движения.

Целью данной дипломной работы является изучение организации деятельности дорожно-патрульной службы и разработка рекомендаций по ее улучшению. Для достижения этой цели в работе будет проведен теоретический анализ истории и развития дорожно-патрульной службы, а также ее роли и функций в обеспечении дорожной безопасности. Будет также проведен практический анализ деятельности дорожно-патрульной службы в определенном регионе, включающий оценку эффективности ее работы на примере конкретных ситуаций и идентификацию основных проблем и недостатков в ее работе. На основе полученных результатов будет разработана

программа улучшения работы дорожно-патрульной службы и предложены рекомендации по ее улучшению.

Изучение организации деятельности дорожно-патрульной службы включает в себя анализ ее структуры, функций и роли в обеспечении дорожной безопасности. Для этого необходимо провести теоретический анализ литературы по данной теме, изучить законодательные акты, регулирующие деятельность дорожно-патрульной службы, а также провести интервью со специалистами в данной области.

В рамках практического анализа деятельности дорожно-патрульной службы будет проведена оценка эффективности ее работы на примере конкретных ситуаций. Будут исследованы основные проблемы и недостатки в работе дорожно-патрульной службы, такие как недостаточная квалификация персонала, неэффективность использования технических средств и др.

На основе полученных результатов будет разработана программа улучшения работы дорожно-патрульной службы и предложены рекомендации по ее улучшению. Программа улучшения может включать в себя изменения в организации работы дорожно-патрульной службы, улучшение технической оснащенности, повышение квалификации персонала, внедрение новых методов и технологий работы и т.д. Рекомендации могут быть направлены на улучшение эффективности работы дорожно-патрульной службы и повышение уровня безопасности на дорогах.

Практическая значимость данной дипломной работы заключается в возможности использования данных результатов исследования для усовершенствования механизма деятельности ДПС ГИБДД МВД России. Предложения, которые были отражены в дипломной работе, могут быть использованы в практической деятельности должностных лиц, осуществляющих свою деятельность в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

Методологической основой работы являются совокупность таких методов и приемов научного познания как диалектический метод, логико-семантический,

историко-правовой, формально-юридический, сравнительно-правовой, системно-функциональный.

Теоретическую основу работы составляют труды различных специалистов в сфере административного права. Это труды таких авторов, как: Адмиралова И. А., Афанасьева М. Б., Галкина А. Н., Егорова Г. Г., Калюжного А. Н., Калюжного Ю. Н., Кашкиной Е. В., Костенникова М. В., Котенева А. Б., Костиной К. В., Клинковштейна Г. И., Мороза С. М., Павловой Е.В.

Нормативной основой работы являются Конституция РФ, Федеральные законы «О полиции», «О безопасности дорожного движения», «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу усиления ответственности за совершение правонарушений в сфере безопасности дорожного движения», указ Президента «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения», постановление Правительства РФ «О правилах дорожного движения», приказ МВД России «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации Государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области дорожного движения».

Эмпирическую базу исследования составляют ведомственные правовые акты, определение судебной коллегии Верховного Суда, материалы судебной практики районного суда.

Структура дипломной работы представлена введением, тремя главами, включающими восемь параграфов, заключением и списком использованной литературы.

Методология выпускной квалификационной работы. В процессе написания были использованы методы научного познания, среди которых анализ, синтез, формально-логический метод, а также сравнительно-правовой и

статистический. Названные методы научного познания позволили выявить проблемные аспекты деятельности дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения, а также определить возможные пути решения по отдельным направлениям, которые реализуются обозначенными подразделениями.

ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ЗАДАЧИ, КОМПЕТЕНЦИЯ ДОРОЖНО-ПАТРУЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ МВД РОССИИ

§ 1. Организация деятельности подразделений дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения

Строевое подразделение ДПС ГИБДД (за исключением группы ДПС) возглавляет командир, а группу ДПС ГИБДД – должностное лицо из числа сотрудников группы, наделенное должностным регламентом полномочиями по руководству соответствующим направлением деятельности.

Командир строевого подразделения ДПС ГИБДД, а также его заместители назначаются на должность и освобождаются от должности в установленном порядке.

Командир специализированного подразделения ДПС ГИБДД, входящего в структуру центра специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения МВД России (далее – ЦСН БДД), подчиняется непосредственно начальнику ЦСН БДД МВД России и его заместителям.

Командир строевого подразделения ДПС ГИБДД, входящего в структуру территориального органа МВД России на региональном уровне, подчиняется непосредственно начальнику управления (отдела, отделения) ГИБДД соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне (главному государственному инспектору безопасности дорожного движения по соответствующему субъекту Российской Федерации) и его заместителям.

Командир строевого подразделения ДПС ГИБДД (старший группы), входящего в структуру территориального органа МВД России на районном уровне, подчиняется непосредственно начальнику отдела (отделения) ГИБДД соответствующего территориального органа МВД России на районном уровне

(главному государственному инспектору безопасности дорожного движения по соответствующему муниципальному образованию) и его заместителю.

Командир строевого подразделения ДПС ГИБДД (старший группы):

1. Осуществляет общее руководство деятельностью подразделения в пределах полномочий, предоставленных законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России, иными нормативными правовыми актами, и несет персональную ответственность за выполнение возлагаемых на подразделение функций.

2. Обеспечивает:

1) Поддержание постоянной готовности личного состава к выполнению возлагаемых на подразделение задач, в том числе, возникающих при осложнении оперативной обстановки, в особых условиях и при чрезвычайных обстоятельствах.

2) Подготовку и внесение в установленном порядке предложений по корректировке положения о строевом подразделении ДПС ГИБДД, его структуры, штатной численности.

3) Разработку и утверждение положений о структурных подразделениях, должностных регламентов (должностных инструкций) сотрудников и работников строевого подразделения ДПС ГИБДД.

4) Учет показателей государственной и ведомственной статистической отчетности.

5) Организацию проведения анализа причин и условий, способствующих совершению дорожно-транспортных происшествий, правонарушений в области дорожного движения и иных противоправных деяний, создающих угрозу безопасности дорожного движения, разработку и реализацию мер по их устранению.

6) Разработку и осуществление мер по эффективному управлению силами и средствами, реагированию на складывающуюся обстановку, организацию работы дежурного отделения (группы), принятие в соответствии с компетенцией решений по маневрированию силами и средствами.

7) Проведение анализа результатов служебной деятельности, осуществление контроля за выполнением требований нормативных правовых актов, других управленческих решений и распорядительных документов, служебных обязанностей сотрудников и работников, планирование работы подразделения.

8) Организацию правоприменительной деятельности, рассмотрение материалов, вынесение и обращение к исполнению постановлений (определений) по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Российской Федерации.

9) Разработку и реализацию мер по укреплению служебной дисциплины и законности среди личного состава.

10) Организацию учета служебного времени сотрудников и работников строевого подразделения ДПС ГИБДД.

11) Реализацию мер, направленных на создание необходимых условий для работы личного состава, материально-техническое оснащение подразделения, контроль за соблюдением установленных требований по использованию материально-технических ресурсов.

12) Организацию приема граждан, представителей юридических лиц и общественных организаций, анализа письменных и устных обращений, рассмотрение и принятие мер реагирования по указанным обращениям.

13) Соблюдение сотрудниками и работниками строевого подразделения ДПС ГИБДД режима секретности и защиты государственной или иной охраняемой законом тайны, в том числе при использовании электронно-вычислительной техники.

14) Подготовку и представление в аттестационную комиссию соответствующего территориального органа МВД России мотивированных отзывов о выполнении сотрудниками строевого подразделения ДПС ГИБДД возложенных на них служебных обязанностей, а также представление соответствующих предложений.

3. Представляет в установленном порядке руководству соответствующего

территориального органа МВД России сотрудников строевого подразделения ДПС ГИБДД к присвоению специальных званий.

4. Издаёт в пределах компетенции акты управления по вопросам организации работы строевого подразделения ДПС ГИБДД.

5. Обеспечивает в целях противодействия коррупции соблюдение сотрудниками и работниками ограничений, обязанностей и запретов, установленных законодательством Российской Федерации.

6. Вносит в установленном порядке руководителю подразделения ГИБДД, в непосредственном подчинении которого находится, предложения:

1) По совершенствованию основных направлений деятельности, направленных на решение задач, возложенных на строевое подразделение ДПС ГИБДД, его структуры и штатной численности.

2) О назначении на должности лиц начальствующего состава и работников строевого подразделения ДПС ГИБДД, проведении аттестации сотрудников строевого подразделения ДПС ГИБДД, об освобождении от должностей сотрудников и работников строевого подразделения ДПС ГИБДД.

3) О поощрении сотрудников и работников строевого подразделения ДПС ГИБДД и наложении на них дисциплинарных взысканий.

4) О мерах по профилактике нарушений служебной дисциплины и законности в строевом подразделении ДПС ГИБДД.

7. Организует в пределах своей компетенции подбор, воспитание, профессиональную служебную и физическую подготовку кадров.

8. Организует в установленном порядке служебные проверки по фактам нарушений служебной дисциплины сотрудниками строевого подразделения ДПС ГИБДД.

9. Соблюдает запреты и ограничения, предусмотренные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

10. Отдает в пределах своей компетенции приказы, обязательные для выполнения всем личным составом строевого подразделения ДПС ГИБДД.

11. Несет персональную ответственность за:

1) Выполнение возложенных на строевое подразделение ДПС ГИБДД задач, функций и реализацию предоставленных полномочий.

2) Состояние служебной дисциплины и законности среди личного состава строевого подразделения ДПС ГИБДД, эффективность профилактической и воспитательной работы с ним.

12. Представляет сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей и организует их представление в установленном порядке.

13. Организует и контролирует в пределах своих полномочий проведение в строевом подразделении ДПС ГИБДД мероприятий по мобилизационной подготовке, мобилизации и гражданской обороне.

14. Отвечает за организацию в строевом подразделении ДПС ГИБДД обработки персональных данных с учетом их конфиденциальности и безопасности, а также требований по защите предусмотренных законодательством Российской Федерации в области персональных данных.

15. Пользуется иными правами и выполняет иные обязанности сотрудников полиции, закрепленные в Федеральном законе «О полиции».

Мероприятия по обеспечению учета показателей государственной статистической отчетности, предусмотренные подпунктом 22.2.4 Типового положения, а также мероприятия, предусмотренные подпунктами 22.2.5 (за исключением мероприятий по разработке и реализации мер по устранению причин и условий, способствующих совершению дорожно-транспортных происшествий, правонарушений в области дорожного движения и иных противоправных деяний) и 22.2.8 Типового положения, командиром отделения ДПС ГИБДД и старшим группы не реализуются.

В указанных случаях данные мероприятия реализуются соответствующим подразделением Госавтоинспекции на районном уровне.

Деятельность дорожно-патрульной службы полиции осуществляется в соответствии с наличием сил и средств и принципом концентрации на местах с напряженной дорожной обстановкой.

При этом учитываются: аварийная обстановка в зоне обслуживания, протяженность дороги и условия движения на ней, а также интенсивность движения автотранспорта и пешеходов в разное время суток, дни недели и сезоны.

Расстановка сил и средств нарядов ДПС осуществляется в соответствии с графиком маршрутов патрулирования. Дислоцирование нарядов ДПС устанавливается командиром подразделения и согласуется с начальником ГИБДД. При возникновении чрезвычайных происшествий, оперативное регулирование нарядами дорожно-патрульной службы осуществляют дежурные части. В данном случае, можно привести пример вопиющего инцидента, произошедший 20 сентября 2021 года в Университете города Пермь. Студент-первокурсник Тимур Бекмансуров 20 сентября 2021 года пришел к университету с оружием и открыл огонь еще на улице при входе в университетский корпус. Инспекторы дорожно-патрульной службы Константин Калинин и Владимир Макаров первыми прибыли к месту стрельбы в университете в Перми и обезвредили нападавшего¹.

Оперативное управление силами и средствами строевых подразделений осуществляют дежурные отделения (группы) (далее ДО(Г)), а при их отсутствии – дежурные части территориальных органов внутренних дел.

Дежурные отделения (группы) строевых подразделений находятся в оперативном подчинении дежурных частей органов внутренних дел, в структуру которых входят строевые подразделения.

Работу дежурного отделения строевого подразделения организует командир строевого подразделения ДПС.

¹ Константин Калинин награжден орденом Мужества. Его напарник Владимир Макаров – медалью «За отличие в охране общественного порядка» // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL:<http://мвд.рф/news/item/26087049/?ysclid=1j59qnpzdp210583528> (дата обращения: 30.01.2023).

Возложенные на ДО(Г) задачи выполняет дежурная смена, состав которой определяется в соответствии с утвержденным в установленном порядке штатным расписанием строевого подразделения ДПС.

ДО(Г) обеспечивается необходимыми служебными помещениями, оснащается средствами связи, техническими, специальными техническими и специальными средствами, а также необходимой оргтехникой в соответствии с нормами положенности в порядке, установленном нормативными правовыми актами (далее НПА) МВД России

Наряды ДО(Г) строевых подразделений в своей деятельности руководствуются приказом МВД России от 12.04.2012 № 200 дсп «О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России» и приказом МВД России от 30 сентября 2022г. № 725 дсп «Об утверждении Наставления по организации деятельности дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД РФ».

ДО(Г) строевых подразделений ДПС, входящих в структуру территориального органа МВД России на районном уровне (при их наличии), находятся в оперативном подчинении дежурной части соответствующего территориального органа.

§ 2. Формы и методы надзора за дорожным движением

Существуют следующие формы и методы надзора за дорожным движением:

- 1) Патрулирование на транспортных средствах (автомобиль, мотоцикл);
- 2) Пешее патрулирование;
- 3) Сопровождение транспортных средств;
- 4) Осуществление индивидуальной и общей профилактики.

Рассмотрим их содержание:

- 1) Патрулирование на транспортных средствах (автомобиль, мотоцикл).

Сотрудниками дорожно-патрульной службы при патрулировании на транспортных средствах, имеют возможность осуществлять контроль за выполнением участниками дорожного движения требований правил дорожного движения, а также на соответствие требованиям транспортным средствам для их эксплуатации¹.

Для узнаваемости, патрульные автомобили оснащены специальной окраской, а также мощными радиостанциями для переговоров с другими подразделениями, звукоусилительными установками и проблесковыми маячками красно-синего цвета. Наличие автомобилей и мотоциклов у сотрудников ДПС, позволяет обеспечивать мобильность, быстро реагировать на сообщения, начинать преследования и поиск нарушителей, также автомобиль позволяет использовать мощные радиостанции для переговоров с другими нарядами. Сотрудник ДПС мотопатруля, в отличие от автопатруля, не защищен от неблагоприятных климатических условий, требует специальной экипировки. Но имеет существенные преимущества, главное из которых – повышенная мобильность и скорость. Однако мотопатруль существует не во всех городах России, связано это с тем, что на отечественном рынке нет той конструкции, которая подходила по всем требованиям ДПС. Бывший начальник УГИБДД МВД России по Республике Башкортостан Гильмутдинов Динар Загитович, на встрече с журналистами в 2017 году затрагивал тему мотоциклов, им было сказано, что для решения проблем, связанных с управлением мототранспорта – требуется мотобат. Но для решения этого вопроса требуется финансы. Однако, по состоянию на сегодняшний день, в республике отсутствуют дорожные полицейские на мотоциклах.²

Данный вопрос можно урегулировать путем использования ведомственного вертолета в другие города и населенные пункты, для доставки нарядов ДПС с патрульными мотоциклами.

¹ Мороз С. М. Методы обеспечения работоспособного технического состояния автотранспортных средств: учебник. М.: Юрайт, 2023. С. 240.

² Динар Гильмутдинов: Уфе необходим мотобат // КП Уфа. URL: <https://www.ufa.kp.ru/online/news/3006147/> (дата обращения: 28.01.2023).

Организация данного мероприятия позволит увеличить количество пресеченных правонарушений, сократит число ДТП и травматизма на дорогах.

Эти меры усилят принципы законности и беспристрастности в работе полиции. Направленные сотрудники ДПС не будут обладать какими-либо социальными связями с местным населением, так как они не будут являться жителями данных населенных пунктов, в отличие от сотрудников ДПС которые проживают и несут службу в данном населенном пункте.

2) Пешее патрулирование осуществляется в открытой форме, путем перемещения по краю проезжей части или отдельной части дороги (тротуар, обочина). При выборе места несения службы, инспектора ГИБДД должно быть отчетливо видно участникам дорожного движения. Когда мы можем увидеть сотрудника ГИБДД, осуществляющий пешее патрулирование? В то время, когда на небольших по протяженности участках дорог, которые находятся в аварийном или опасном состоянии, происходит интенсивное движение. Инспектор регулирует потоки транспортных средств в разных направлениях, он выполняет роль регулировщика.

3) Сопровождение транспортных средств осуществляется в целях:

- Реализации необходимых мер по предупреждению ДТП с участием сопровождаемых транспортных средств, а также в целях, реализации приоритетного передвижения сопровождаемых транспортных средств.

4) Индивидуальная и общая профилактика осуществляется, в целях: недопущений правонарушений и преступлений на дорогах, не только с водителями управляющими транспортными средствами, а также пассажирами и пешеходами, так как все перечисленные являются участниками дорожного движения.

Индивидуальная профилактика проводится инспекторами ГИБДД непосредственно с участниками дорожного движения, путем беседы о недопущении нарушений правил дорожного движения.

Общая профилактика возможна путем информирования через СМИ (интернет, газеты, телевидение), а также при взаимодействии с другими подразделениями.

Одним из основных направлений деятельности, указанного в части 1 статьи 2 Федерального закона № 3-ФЗ от 07.02.2011 г. «О полиции»¹, законодатель определил обеспечение безопасности дорожного движения. Данное направление напрямую связано с реализацией статьи 30 Федерального закона №196-ФЗ от 10.12.1995 г. «О безопасности дорожного движения», устанавливающая, осуществление уполномоченными федеральными органами исполнительной власти федерального государственного надзора в области дорожного движения².

Контроль за соблюдением законодательства необходим для достижения поставленных целей перед субъектами исполнительной власти. Контроль- это важнейшая функция государственного управления, поскольку без надлежащего контроля и надзора невозможно эффективное управление обществом. В современных условиях функция контроля и надзора является основной задачей ГИБДД в обеспечении безопасности дорожного движения.

ГИБДД осуществляет контроль непосредственно в отношении участников дорожного движения, когда на основании законодательного акта, сотрудники ГИБДД выносят предписание обязательное для исполнения, либо требуют выполнить определенные действия или воздержаться от совершения каких-либо действий. В таких ситуациях между сотрудником ГИБДД и гражданином (организацией) возникают властно-подчиненные отношения, который получает информацию о результатах выполнения обязательных требований.

Перейдем к рассмотрению сущности надзора за безопасностью дорожного движения и его определению. В статье 5 ФЗ от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» определяет федеральный государственный надзор в области дорожного движения как основное направление обеспечения

¹ О полиции: федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февраля 2011 г. // Рос. газ. 2011 г. 8 февраля.//Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения 02.02.2023).

² О безопасности дорожного движения: федер. закон Рос. Федерации от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 15 нояб. 1995 г.//Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения 02.02.2023).

безопасности дорожного движения. В основе данного понятия лежат следующие характеристики: наблюдение и цель наблюдения. Наблюдение осуществляется в процессе, включающем поведение и действия участников дорожного движения, то есть водителей транспортных средств, пешеходов и пассажиров. В процессе наблюдения выявляются и пресекаются нарушения правовых норм, к нарушителям законодательства Российской Федерации применяются административные санкции и принимаются иные меры надзора. Данное действие направлено на обеспечение соответствия поведения участников дорожного движения нормам административного законодательства¹.

В ходе изучения результатов теоретических исследований в области дорожного движения и их реализации можно сделать следующие выводы:

1) Сущность административного надзора в области дорожного движения характеризуется его целенаправленностью, состоящей в поддержании объекта надзора в установленном законном порядке. В результате гарантируется готовность объекта к дальнейшему административному воздействию на него;

2) Основной задачей административного надзора в области дорожного движения является защитное действие, заключающаяся в применении мер принуждения к нарушителям².

Эффективность контрольно-надзорной функции по безопасности дорожного движения зависит от регламентации и правового контроля деятельности, оперативного и своевременного устранения вопросов, подлежащих решению органами управления; контроля за исполнением общепринятых норм, регулирующие те или иные виды отношений; защиты прав и интересов всех участников дорожного движения.

Деятельность ГИБДД ориентирована на обеспечение и соблюдение законодательства Российской Федерации, иных нормативно-правовых актов,

¹ Братановский С. Н., Остапец О. Г. Правовая организация управления транспортным комплексом Российской Федерации: монография. Саратов. 2012. С. 88.

² Калюжный А. Н. Осуществление контрольно-надзорных функций подразделениями Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России: монография / А. Н. Калюжный, Ю. Н. Калюжный, Е. В. Павлова. Орел: Орловский Юридический Институт МВД России, 2012. С. 63.

технических норм и стандартов по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения.

Кроме того, ГИБДД наделяется правом надведомственного контроля над всеми без исключения государственными органами и организациями, имеющими определенные обязанности. Это включает в себя внедрение и разработку мер безопасности дорожного движения. Надведомственный контроль ГИБДД включает в себя практически все этапы работ по обеспечению конструктивной и эксплуатационной безопасности транспортных средств и элементов дорог, включая этап проектирования.

Для этих целей необходимо решить две задачи:

1) Не допускать выезда на дорогу новых транспортных средств, не отвечающих требованиям безопасности дорожного движения;

2) Обеспечить надлежащие условия безопасности дорожного движения для эксплуатирующихся транспортных средств и участков дорог.

Для решения первой задачи, ГИБДД представлена как разрешительный орган, который в зависимости от результатов проверки качества дает свое заключение о возможности реализации дальнейших действий по эксплуатации.

Для решения второй задачи ГИБДД осуществляет визуальное наблюдение или наблюдение с использованием технических средств за движением транспортных средств, а также мониторинг состояния дорог и дорожных сооружений¹.

Исходя из этого, следует отметить, что государственный надзор за безопасностью дорожного движения выступает как специальная деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований, определенных Федеральными законами и основанными на них нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

¹ Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. № 443-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2017 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2017 г.//Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения 08.02.2023).

При осуществлении наблюдения за дорожным движением, инспектор ГИБДД обязан, в первую очередь, оценить участок дороги, а именно – состояние дорожного покрытия, интенсивность движения транспортных средств и других элементов дорожной инфраструктуры.

При осуществлении надзора, необходимо обращать внимание на автомобили, на которых нанесены цветографические схемы, схожие со спецслужбами, а также могут быть установлены световые или звуковые сигналы, либо же вовсе устанавливаются проблесковые маяки и сирены, с целью того, чтобы иметь преимущество перед другими участниками дорожного движения. Данное правонарушение, на сегодняшний день, распространён среди молодежи.

При остановки подозрительных ТС, некоторые водители могут предоставлять служебные удостоверения несуществующих организаций и подразделений, «пропуски».

Все вышеперечисленные правонарушения должны пресекаться.

Наблюдение может производиться визуально и с использованием технических средств (оптических приборов, беспилотников). При получении информации в процессе наблюдения, может применяться для решения общего, либо частного порядка.

При надзоре за дорожным движением с использованием средств автоматической фиксации могут применяться:

- 1) Стационарные средства автофиксации, которые размещаются на стойках, опорах и других конструкциях дорожно-транспортной инфраструктуры;
- 2) Носимые средства автофиксации, не требующих специальных конструкция для размещения, предназначены для осуществления надзора за дорожным движением в течении ограниченного промежутка времени;
- 3) Передвижные средства автофиксации, устанавливаемых на штативах или треногах;

4) Мобильные средства автофиксации, устанавливаемых на борту автомобиля, необходимые для осуществления надзора за дорожным движением в течении определенного промежутка времени¹.

В первую очередь, внедрение камер контроля скорости привело к снижению числа дорожно-транспортных происшествий и человеческих жертв.

Тема камер контроля скорости вызвала много споров, так с момента создания партнерств частных организаций, которые используют процент от взимаемых штрафов для покрытия расходов на эксплуатацию камер. Многие водители и представители средств массовой информации рассматривают это как «скрытый» налог, единственной целью которого является получение дополнительного дохода за счет ничего не подозревающих водителей, которые считают, что не сделали ничего плохого. Это неправда, ведь если водители соблюдают текущее ограничение скорости, они не будут оштрафованы.

Водители, которые пытаются обхитрить камеры фиксации скорости, замедляются при приближении к месту съемки, затем ускоряются при прохождении камеры. Но камеры фиксации уже готовы и к такому, при проезде первой камеры, фиксируется время проезда и государственный регистрационный знак транспортного средства. Вторая камера, на пути следования, фиксирует те же самые параметры, но при этом программный комплекс начинает расчет средней скорости движения, а именно, делит расстояние на время проезда и получает среднюю скорость движения по данному участку дороги.

Также существуют такие водители в качестве злостных нарушителей, несмотря ни на что, продолжают нарушать скоростной режим, даже при наличии камер фиксации скорости. Данную категорию водителей охватывает чувство безнаказанности и считают, что сумма штрафа за данные правонарушения

¹ Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664//Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения 25.02.2023).

совсем незначительна, при этом опираясь на ч. 1 п. 3 ст. 32.2 КоАП РФ, так как в соответствии с данной статьей, водитель которому был назначен административный штраф за превышение скоростного режима, имеет право не позднее двадцати дней уплатить административный штраф в размере половины суммы наложенного штрафа¹.

Цель применения камер контроля скорости в этом контексте состоит в том, чтобы уменьшить долю водителей, нарушающих правила дорожного движения. Чтобы уменьшить количество нарушений со стороны тех, кто пренебрегает ограничениями скорости и не боится открытых камер, возможно, потребуется расширить использование более скрытых методов.

Если водителей не предупреждать о местах расположения камер позволит сократить процент нарушителей. Тех водителей, которые отнесены к категории злостных нарушителей, будет труднее привести к соблюдению скоростного режима. Их отношение и поведение - это отношение «закоренелого» нарушителя, и чье представление о том, что они не будут привлечены к ответственности, даже если их «поймают», может быть оспорено. Они должны быть поставлены в известность о том, что их поведение недопустимо и что за любое нарушение последует соответствующее наказание.

На сегодняшний день, по мере технологического прогресса и его внедрения в подразделения полиции является важнейшим фактором по предупреждения правонарушений и преступлений. И, так как, одной из основных задач при несении службы подразделениями ГИБДД является обеспечение соблюдения правил дорожного движения. Это проводится сотрудниками полиции, использующими транспортные средства, обычно автомобили или мотоциклы, но иногда также беспилотные летательные аппараты (БПЛА), которые непосредственно обеспечивают соблюдение правил

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения 09.02.2023).

дорожного движения. Обеспечение соблюдения правил дорожного движения часто очень похоже на обычное патрулирование и может быть стандартной обязанностью полиции. Обеспечение соблюдения правил дорожного движения обычно состоит из соблюдения ограничений скорости, регистрации, вождения в нетрезвом виде и другие законы, связанные с транспортными средствами. Наиболее распространенными методами обеспечения безопасности дорожного движения являются остановки движения и "наблюдение за движением" вдоль обочин дорог.

Некоторые дороги могут патрулироваться беспилотными летательными аппаратами (далее БПЛА), об этом обычно сообщает знак вдоль такой дороги. Хотя некоторые автомобилисты рассматривают это как простой обман, используемый для замедления скорости, полицейские БПЛА действительно патрулируют некоторые участки местности. Места для использования дронов устанавливаются, отталкиваясь от многих факторов - от уровня аварийности до погодных условий. При этом основной задачей является анализ и предотвращение дорожно-транспортных происшествий с наиболее тяжелыми последствиями, к которым относится выезд на полосу встречного движения.

Камера данного аппарата фиксирует нарушения на дороге, передавая информацию на монитор оператора в реальном времени. Тем временем, зафиксировав нарушение, передает информацию о правонарушителе экипажу ДПС.

Аппарат сопровождает каждого нарушителя по трассе, вплоть до момента его остановки инспекторами. Как и в большинстве случаев, для всех водителей сообщение о том, что они грубо нарушили правила, оказались неожиданностью, но это только в начале общения. Неопровержимым доказательством каждого такого факта является видеозапись, полученная с борта летательного аппарата.

За выезд на полосу, которая предназначена для встречного движения с пересечением сплошной линии нарушителю грозит штраф в размере 5 тысяч рублей, если данное правонарушение зафиксировано при помощи камер беспилотников или же камер фиксации. Но если, за данное правонарушение,

протокол составит лично инспектор ГИБДД, правонарушителя уже ждет лишение права управления транспортными средствами сроком от 4 до 6 месяцев¹.

Государственная инспекция по безопасности дорожного движения, в середине 2021 года массово начала эксплуатацию данных летательных аппаратов, для фиксации грубых нарушений правил дорожного движения. Беспилотники используют практически уже по всей стране.

Заряд данного устройства хватает, примерно, на два часа непрерывного полета на высоте около 700 метров и на дистанции до 25 километров от антенны.

§ 3. Взаимоотношения с участниками дорожного движения

Взаимоотношения между сотрудниками Государственной инспекции безопасности дорожного движения и участниками дорожного движения – один из важных аспектов обеспечения дорожной безопасности. Правильное взаимодействие между ними способствует более эффективной работе службы, повышению автомобильной культуры и улучшению отношений в обществе.

Цель данного параграфа заключается в анализе взаимоотношений между сотрудниками ГИБДД и участниками дорожного движения, определении их проблемных моментов, а также предложении практических рекомендаций по их улучшению. В ходе работы будут рассмотрены различные аспекты взаимодействия сотрудников ГИБДД и участников дорожного движения, включая коммуникацию, контроль, профилактическую работу, реакцию на нарушения правил дорожного движения и др.

Актуальность данной темы заключается в том, что взаимоотношения между сотрудниками ГИБДД и участниками дорожного движения влияют на

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002.//Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения 09.02.2023).

эффективность работы службы и безопасность всех участников дорожного движения. Правильное и профессиональное поведение сотрудников ГИБДД, а также корректное взаимодействие с участниками дорожного движения, способствует повышению доверия общества к этой службе и улучшению общей ситуации на дорогах.

В рамках данного параграфа будут проанализированы существующие подходы к взаимодействию сотрудников ГИБДД с участниками дорожного движения, а также будут рассмотрены конкретные ситуации, связанные с взаимодействием между этими группами людей. На основе проведенного анализа были разработаны практические рекомендации по улучшению взаимоотношений между сотрудниками ГИБДД и участниками дорожного движения, способствующие более эффективной работе службы и повышению безопасности дорожного движения.

На основе результатов анализа взаимоотношений между сотрудниками ГИБДД и участниками дорожного движения были разработаны практические рекомендации, направленные на улучшение ситуации на дороге.

1) Повышение профессиональной подготовки сотрудников ГИБДД. Обучение сотрудников ГИБДД основам психологии и межличностным коммуникациям поможет им лучше понимать участников дорожного движения и взаимодействовать с ними более эффективно.

2) Усовершенствование правил взаимодействия с участниками дорожного движения. Необходимо разработать правила взаимодействия с участниками дорожного движения, которые будут учитывать их потребности и удовлетворять их запросы на обслуживание.

3) Внедрение новых технологий для облегчения взаимодействия. Например, использование мобильных приложений для подачи заявок и сообщений, обмен информацией между сотрудниками ГИБДД и участниками дорожного движения в реальном времени.

4) Создание позитивного имиджа ГИБДД. Сотрудники ГИБДД должны проявлять дружелюбие, вежливость и компетентность в общении с участниками

дорожного движения, чтобы создать позитивный имидж ГИБДД в глазах общественности.

5) Вовлечение общественности в работу ГИБДД. Необходимо создавать условия для обратной связи от участников дорожного движения, проводить консультации, организовывать диалог между сотрудниками ГИБДД и общественностью.

б) Улучшение технической оснащённости ГИБДД. Современные технологии могут помочь улучшить работу ГИБДД и упростить процедуры взаимодействия с участниками дорожного движения.

Реализация этих рекомендаций может помочь улучшить взаимоотношения между сотрудниками ГИБДД и участниками дорожного движения.

Таким образом, взаимоотношения между сотрудниками ГИБДД и участниками дорожного движения могут быть улучшены за счет ряда мер, направленных на улучшение качества обслуживания и общения.

Для улучшения взаимоотношений сотрудников ГИБДД с участниками дорожного движения следует рассмотреть несколько практических рекомендаций.

1) Повышение квалификации сотрудников ГИБДД. Необходимо проводить регулярные тренинги и семинары для сотрудников, которые будут направлены на развитие навыков общения с участниками дорожного движения. Сотрудники должны быть в состоянии эффективно общаться с людьми разных возрастов и социальных групп.

2) Усовершенствование процесса оформления документов. Часто участники дорожного движения жалуются на некомпетентность и медлительность сотрудников ГИБДД при оформлении документов. Необходимо оптимизировать процесс, упростить процедуру оформления, а также снизить время ожидания.

3) Внедрение новых технологий. Современные технологии позволяют упростить взаимодействие сотрудников ГИБДД и участников дорожного

движения. Например, внедрение электронной системы записи на прием и получения результатов, а также возможность онлайн-оплаты штрафов.

4) Повышение информированности участников дорожного движения. Необходимо проводить информационные кампании, которые будут направлены на повышение знаний и навыков участников дорожного движения. Это поможет снизить количество нарушений, а также упростить работу сотрудникам ГИБДД.

5) Развитие культуры безопасности дорожного движения. Важно формировать культуру безопасности среди участников дорожного движения, чтобы они понимали важность соблюдения правил и не создавали опасных ситуаций на дороге. Культура безопасности также поможет улучшить взаимоотношения между сотрудниками ГИБДД и участниками дорожного движения.

ГЛАВА 2. НОРМАТИВНО ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДОРОЖНО-ПАТРУЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ МВД РОССИИ

§ 1. Обязанности, права и социальная защита сотрудников дорожно- патрульной службы

В данном параграфе будут рассмотрены основные вопросы, связанные с обязанностями, правами и социальной защитой сотрудников дорожно-патрульной службы. Эта тема является важной для понимания профессиональной деятельности дорожных инспекторов и их статуса в обществе. Описывая обязанности и права сотрудников дорожно-патрульной службы, а также меры социальной защиты, можно получить более полное представление о работе этой службы и о том, какие условия труда создаются для ее сотрудников.

Прежде всего, сотрудники ГИБДД имеют определенные обязанности и права, связанные с несением службы. К ним относятся организация бесперебойного и безопасного дорожного движения, осуществление контроля за соблюдением правил дорожного движения участниками дорожного движения, знание оперативной обстановки на маршруте патрулирования, предотвращение и пресечение административных правонарушений и преступлений, оказание помощи пострадавшим.

Обязанности сотрудников дорожно-патрульной службы включают в себя:

- 1) Знание требований нормативно-правовых актов РФ, нормативно-правовых актов МВД России;
- 2) Знание норм правил дорожного движения и норм законодательства РФ об ответственности за административные правонарушения в области дорожного движения;
- 3) Владение оперативной обстановкой;

- 4) Обеспечение безопасности дорожного движения;
- 5) Контроль за соблюдением правил дорожного движения;
- 6) Выявление нарушений и пресечение их;
- 7) Участие в расследовании дорожно-транспортных происшествий;
- 8) Оказание помощи участникам дорожного движения в случае аварий и ЧП;
- 9) Оказывать содействия всем участникам движения;
- 10) Обеспечение общественной безопасности на дорогах.

Права сотрудников дорожно-патрульной службы включают в себя:

- 1) Остановка транспортных средств на проверку документов и технического состояния;
- 2) Применение средств принуждения (вплоть до применения оружия) для задержания нарушителей;
- 3) Выдача предписаний и штрафов за нарушение правил дорожного движения;
- 4) Отстранение транспортных средств от эксплуатации в случае их несоответствия требованиям безопасности;
- 5) Ограничение дорожного движения, при проведении массовых мероприятий;
- 6) Осуществление освидетельствования лиц на состояние опьянения;
- 7) Запрос информации у организаций и учреждений по вопросам, связанным с обеспечением безопасности дорожного движения.

Сотрудники дорожно-патрульной службы также имеют право на социальную защиту, включающую в себя:

- 1) Гарантированный пакет социальных льгот и компенсаций;
- 2) Медицинское страхование и льготное лечение;
- 3) Ежегодный оплачиваемый отпуск и дополнительные выходные дни;
- 4) Систему пенсионного обеспечения и социальной поддержки.

В качестве предмета правового регулирования, применимого к обеспечению личной безопасности сотрудников ГИБДД, выступает

определенная совокупность общественных отношений. Общественные отношения охватываются предметом правового регулирования, позволяющим сотруднику ГИБДД обеспечить личную безопасность при выполнении служебных обязанностей. Учитывая все факторы, возникающих при выполнении задач ГИБДД, правовое регулирование по обеспечению личной безопасности сотрудников ГИБДД представляет собой эффективное воздействие на общественные отношения в целях защиты, физического и психического здоровья¹.

Очень сложно обеспечить личную безопасность сотрудников ДПС при выполнении ими обязанностей по обеспечению соблюдения правил дорожного движения, например, когда сотрудники находятся в транспортном потоке, при выполнении им регулировочно распорядительных действий. Одним из мер личной безопасности, которое может использовать сотрудник ДПС для остановки транспортного средства, является причинение механических повреждений при помощи огнестрельного оружия².

Таким образом, сотрудники дорожно-патрульной службы являются важной составляющей системы обеспечения дорожной безопасности. Их обязанности и права определены законодательством, их деятельность направлена на предотвращение дорожно-транспортных происшествий и обеспечение безопасности участников дорожного движения. Кроме того, сотрудники дорожно-патрульной службы имеют право на социальную защиту и материальное вознаграждение за свою работу. Правильное выполнение своих обязанностей, а также соблюдение прав и социальных гарантий способствуют повышению эффективности деятельности дорожно-патрульной службы и улучшению дорожной безопасности в целом.

¹ Котенев А. Б. Правовое регулирование обеспечения личной безопасности сотрудников дорожно-патрульной. 2007. С. 72-83

² О полиции: федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февраля 2011 г. // Рос. газ. – 2011. – 8 февраля. // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения 02.02.2023).

**§ 2. Правовое положение дорожно-патрульной службы
Государственной инспекции безопасности дорожного движения
МВД России**

Проблема по обеспечению безопасности дорожного движения имела места еще до масштабного распространения транспортных средств. Но автомобилизация принесла обществу не только положительные моменты, но и много отрицательных, и даже трагических. Возросла смертность, травматизм и получение различных увечий. В условиях интенсивного дорожного движения, когда в данный процесс как участников вовлечены все члены общества, тем самым количество транспортных средств увеличивается. Исходя из этого, особое значение приобретает деятельность государственных органов, не только для обеспечения безопасности дорожного движения, но и по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и их последствий. Поэтому Государственная инспекция по безопасности дорожного движения имеет особое значение в современном обществе.

В сфере безопасности дорожного движения правовая регламентация поведения участников дорожного движения не менее важно, чем последующее дисциплинированное поведение, для которого предусмотрены определенные меры государственного управления. За последние двадцать лет был принят ряд нормативных актов, которые имели существенное организационно-управленческое значение в области обеспечения безопасности дорожного движения. Среди них следующие:

1) Федеральный закон № 196-ФЗ от 10 декабря 1995 года «О безопасности дорожного движения». В этом законе закреплены основы государственной политики в сфере обеспечения безопасности дорожного движения; представлена единая терминология; регулирует разработку программ повышения безопасности дорожного движения, определяет виды работ и услуг, которые должны выполняться для обеспечения безопасности дорожного движения, и

предусматривает общую ответственность за нарушение законодательства в области дорожного движения;

2) Постановление Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090 «О правилах дорожного движения». Основное содержание- свод предписаний и запретов на действия участников дорожного движения при определенных обстоятельствах, за нарушение которых установлена система государственно-правовых мер принуждения;

3) Указ Президента Российской Федерации № 635 от 19 мая 2012 года «Об упорядочении использования устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов, устанавливаемых на транспортные средства»;

4) Федеральный закон № 40-ФЗ от 25 апреля 2002 года «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»;

5) Постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 1992 года № 228 «О некоторых вопросах, связанных с эксплуатацией автотранспорта в Российской Федерации»;

6) Федеральный закон № 170-ФЗ от 1 июля 2011 года «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

7) Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ;

8) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

9) Приказ МВД России № 664 от 23 августа 2017 года «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения».

На Министерство внутренних дел России со стороны правительства было возложено осуществление координации деятельности не только федеральных

органов исполнительной власти, но и органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере обеспечения безопасности дорожного движения¹.

Объектом правового регулирования охватываются общественные отношения, в которых действуют сотрудники ГИБДД, обеспечивая личную безопасность при исполнении возложенных на них обязанностей.

Учитывая особенности и характер отношений, возникающих при решении задач ГИБДД, под правовым регулированием обеспечения личной безопасности сотрудников ДПС является осуществление при помощи правовых средств - эффективное, нормативное и организационное воздействие на общественные отношения в целях защиты жизни и здоровья указанных субъектов.

¹ Организация дорожного движения: учебник для вузов. 6-е изд., перераб. и доп./ Клинковштейн Г. И., Афанасьев М. Б., 2017. С. 98.

ГЛАВА 3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДОРОЖНО-ПАТРУЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

§ 1. Проблемы деятельности дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России

Одна из основных проблем ГИБДД заключается в том, что количество сотрудников, также экипажей ДПС ГИБДД значительно сокращается, что делает практически невозможным выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений, совершаемых участниками дорожного движения, большинство из которых представляют высокую общественную опасность, например, таких как управление транспортным средством водителями, в нетрезвом виде или не имеющими права управления, нарушение правил перевозки пассажиров и грузов и другие нарушения. Пресечь данные правонарушения невозможно без участия сотрудников ГИБДД ДПС¹.

В настоящее время бытует мнение, что специальные технические средства, особенно те, которые имеют возможность фото и видеосъемки, работающие в автоматическом режиме, могут заменить инспекторов ДПС ГИБДД. Безусловно, такие технические средства могут выявить административные правонарушения, но сфера их применения ограничена. Например, с помощью фотофиксации можно выявить такие правонарушения, как превышение допустимой скорости движения, проезд на запрещающий сигнал светофора и некоторые другие. Однако, при помощи фото-видеофиксации невозможно выявить и пресечь такие административные правонарушения, как вождение в состоянии опьянения, управление транспортным средством водителем, не имеющим водительского удостоверения, нарушение правил перевозки пассажиров и грузов и другие

¹ О Правилах дорожного движения: утв. Постановлением Совета Министров - Правительства Рос. Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 // Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения 11.04.2023).

нарушения. Эти правонарушения, представляют собой высокую общественную опасность, что ставит под угрозу жизнь и здоровье граждан. Исходя из этого, следует отметить, что сотрудник ГИБДД способен осуществлять комплекс мер, направленных на пресечение правонарушений.

На сегодняшний день, для обеспечения безопасности дорожного движения, в условиях постоянной автомобилизации особое значение приобретает деятельность сотрудников ГИБДД. Сокращение численности сотрудников ГИБДД повлечет за собой увеличение числа правонарушителей, что создаст у правонарушителей чувство безнаказанности, ощущение того, что они не будут нести ответственность за совершенные ими правонарушения.

Сотрудники ГИБДД занимают центральное звено в системе управления по пресечению административных правонарушений в области дорожного движения. За счет сокращения сотрудников, правонарушителям удастся избежать наказания, а латентность правонарушений только увеличивается. Исходя из этого, необходимо принимать такие решения, которые будут способствовать совершенствованию контроля за дорожным движением и его участниками.

Еще одной из не маловажных задач является снижение смертности при ДТП. Ежегодно на дорогах страны в результате дорожно-транспортных происшествий погибают тысячи людей.

В 2022 году число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, сократилось и составило 14172 человек (в 2021 году – 14874 человек, в 2020 году – 16152 человек)¹.

Данные результаты были достигнуты благодаря комплексному воздействию на причины и условия влияющих совершению ДТП, а также повышения дорожно-транспортной дисциплины среди водителей и пешеходов,

¹ Показатели состояния безопасности дорожного движения // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации ГИБДД России. URL: <http://stat.gibdd.ru/> (дата обращения: 15.03.2023).

путем усиления пропаганды и ответственности за нарушения правил дорожного движения.

Также стоит рассмотреть некоторые аспекты нормативного регулирования, влияющие на эффективность в обеспечении безопасности дорожного движения.

Превышение установленной скорости движения транспортного средства на величину более 20, но не более 40 километров в час¹. Диспозиция этой статьи создает иллюзию того, что водителю разрешено управлять транспортным средством, не превышающий более 20 км/ч от разрешённой скорости.

Соответственно, опасность превышения отрицательно сказывается на безопасности дорожного движения, особенно в населенных пунктах, где ограничение скорости движения обычно составляет 60 км/ч². Превышение этого ограничения скорости, даже на 20 км/ч приводит к гибели пешеходов и велосипедистов, ставшими участниками дорожно-транспортного происшествия.

В настоящее время мировыми стандартами установлен оптимальный предел скорости в населенных пунктах – 50 км/ч. На мой взгляд, этот факт должен быть вынесен на рассмотрение законодателя, о возможности введения на федеральном уровне скоростного режима в колониях в соответствии с международными стандартами, что также позволит снизить количество пострадавших.

Также следует обратить внимание на программу обучения водителей. За последние годы в Российской Федерации произошли существенные изменения по совершенствованию нормативно-правовой базы, регулирующей обучение водителей и порядок получения водительских удостоверений, в частности, были увеличены количество часов на практическую и теоретическую часть обучения.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения 09.02.2023).

² Организация и безопасность дорожного движения: учебник. / А. Н. Галкин и др.; под редакцией К. В. Костина. М.: Юрайт, 2022; Омск: ОмГТУ. С. 45.

Принятие данных программ свидетельствует о том, что будущим водителям уделяют особое внимание при получении ими навыков управления транспортными средствами. Считаю, что необходимо ввести в программу обучения практическую езду в разные сезоны года, для увеличения навыков вождения.

§2. Совершенствование деятельности дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России

Будущее дорожно-патрульной службы невозможно без технического переоснащения. Технологический прогресс во всех сферах жизнедеятельности общества заставляет изменить свое отношение к техническому оснащению дорожно-патрульной службы, так как согласно ФЗ № 3 «О полиции» от 07.02.2011 г. в ст.11 прописано, что полиция использует все достижения науки и техники. Если рассматривать приборы десятилетней давности, то можно сказать, что в то время они считались инструментами для осуществления контрольно-надзорных функций, однако на сегодняшний день их использование становится проблематичным, поскольку они не точных доказательств для установления конкретных правонарушений.

Все оперативно-техническое оборудование, которым должны быть обеспечены дорожно-патрульная служба, можно разделить на три группы:

- 1) Специальные технические средства для выполнения контрольно-надзорных функций;
- 2) Специальные технические средства для фиксации ДТП;
- 3) Специальные технические средства для оперативного управления нарядами ДПС и контроля за их несением службы.

В первой группе, необходимо разработка специальной техники, предназначенной для выявления лиц, находящихся под воздействием наркотических и психотропных средств. Так как, при остановке водителя,

находящегося в состоянии наркотического опьянения, при общении и визуальном наблюдении можно не выявить данный факт, в следствии чего у сотрудника не будут основания полагать, что водитель находится в состоянии опьянения.

Также необходимо рассмотреть такой вариант, о разработке устройств, позволяющих дистанционно воздействовать на двигатели транспортных средств, для их остановки.

Ввести электронную идентификацию с использованием специальных считывающих и сканирующих устройств для проверки водительских удостоверений, регистрационных документов, страховых полисов, тем самым значительно облегчит проверку подлинности документов.

Оснащение специальными техническими средствами минимизирует субъективизм при выявлении и разбирательстве по определенным правонарушениям, также сокращает время общения между сотрудниками и нарушителями, автоматизирует процесс составления административных протоколов и принятия решений.

Вторую группу оперативно-технических средств можно разделить на средства ограждения мест ДТП и средства фиксации обстоятельств происшествия.

Каждая из этих подгрупп имеет очень важную роль. Следует отметить, что на сегодняшний день, совершаются наезды на транспортные средства участников ДТП, особенно в ночное время и недостаточной видимости, в основном наезды совершаются из-за плохого обозначения мест ДТП. Исходя от этого необходимо усовершенствовать средства обозначения ДТП. Также необходимо совершенствование средств фиксации дорожно-транспортных происшествий. Измерение расстояния рулеткой или курвиметрами, составление схемы ДТП на бумажном носителе – трудоемко, недостаточно точно и занимает очень много времени. Что приводит к серьезным пробкам на подъезде к месту аварии, иногда требующим многочасового труда сотрудников ДПС. На сегодняшний день уже разработаны устройства, которые могут быстро и точно

измерять расстояния до опорных точек и делать стереоскопические фотографии и видеозаписи окружающей местности. При программировании необходимых условностей целесообразно также разработать устройства, отображающие электронные карты местности, на которых можно будет нанести схему ДТП, используя в этих устройствах необходимые запрограммированные обозначения. Такое оборудование не только повысит объективность разбирательства дорожно-транспортных происшествий, но и сократит время на составление документации, а также поможет быстро восстановить движение после устранения последствий ДТП.

Третья группа технических средств должна способствовать повышению эффективности работы ДПС. Большинство патрульных автомобилей ГИБДД оснащены устройствами, позволяющие в режиме реального времени отслеживать дислокацию нарядов ДПС. Кроме того, разработаны камеры фиксации, расположенные в проблесковых маяках, которые снимают на 360 градусов. Основные нарушения, под которые разрабатывалась данная камера фиксации – это нарушение правил стоянки, превышение скорости и розыск угнанных транспортных средств. Данная система находится на тестовой стадии, имеется необходимость его внедрения на все патрульные автомобили ГИБДД.

Следует упомянуть об обеспечении наряды ДПС транспортными средствами. Так как, учитывая динамичный характер дорожного движения, все наряды дорожно-патрульной службы должны иметь возможность быстро и оперативно реагировать на изменение обстановки. Это возможно достичь только путем предоставления соответствующих транспортных средств. Подразделения дорожно-патрульной службы могут эффективно выполнять свои задачи, только если они имеют преимущество в мобильности перед участниками дорожного движения. Исходя из этого, патрульные автомобили и мотоциклы, используемые нарядами ДПС, должны обладать лучшими динамическими характеристиками по сравнению с контролируемыми транспортными средствами. Помимо этого, учитывая расширяющийся спектр оперативно-технического оборудования и средств связи, используемых сотрудниками ДПС, патрульные транспортные

средства должны иметь возможность удобного размещения этой техники. Поэтому патрульные транспортные средства необходимо изготавливать по специальному заказу.

Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», служит основополагающим документом, определяющим основные принципы административно-правового института по обеспечению безопасности дорожного движения.

Организационно-правовая система, образованная этим Федеральным законом, и представляет собой межотраслевой комплекс государственных органов, центральную роль в котором играет ГИБДД МВД России. Эта система мало чем отличается от аналогичных моделей советского времени и переходных периодов с начала 1990-х гг., в то время Россинский Б. В. отмечал, что неповоротливость данного типа механизмов требует большого количества ресурсов для выполнения функций внутреннего контроля и управления, что неизбежно снижает возможности центра управления по анализу всех данных и принятию оптимальных решений. И сегодня многие исследователи отмечают, что функциональная нагрузка на ГИБДД чрезмерна. При этом, помимо большого объема прямых надзорных обязанностей, они ссылаются на проблематику слишком широких компетенций ГИБДД в административно-хозяйственной сфере деятельности ГИБДД, а также возложенные на них межведомственные функции координации, планирования и контроля.

Основными результатами являются последовательное снижение количества дорожно-транспортных происшествий, числа погибших и пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях, а также снижение уровня социального риска. Я считаю, что все эти достижения стали возможными благодаря широкому внедрению в систему управления безопасностью дорожного движения методов экономического воздействия, частично заменяющих административно-принудительные меры, присущие всем государственным органам.

Несовершенство нормативно-правовой базы деятельности ГИБДД на основании Федерального закона «О безопасности дорожного движения» оказывает сильное влияние на деятельность ГИБДД МВД России. Возможности Госавтоинспекции по непосредственному надзору в сфере безопасности дорожного движения существенно ограничены, где следует максимально использовать и раскрывать потенциал ГИБДД.

Основной функцией ГИБДД является надзор, и в этой области с ней не конкурирует никакое другое министерство, и только в этой форме наиболее полезна административная деятельность сотрудников ГИБДД, уполномоченных государством на применение принудительных мер. Кроме того, представляется важным выделить проблемы в деятельности органов ГИБДД, начиная с чисто полицейской сферы интересов, включающей в себя охрану и поддержание общественного порядка, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений.

Отсутствие разносторонности в работе сотрудников ГИБДД в этой чувствительной сфере общественных отношений, безусловно, сказывается на состоянии оперативной обстановки и эффективности деятельности полиции по обеспечению контроля.

ДПС является основной силой и инструментом ГИБДД МВД России. Как таковая, она в той или иной степени участвует в решении задач, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения, в связи с чем присущие ГИБДД проблемы организационно-правового характера находят отражение в деятельности ГИБДД. Несмотря на то, что ГИБДД наделена большим и сложным набором компетенций, ДПС на протяжении многих лет отдалялась от сферы милицейских, а затем полицейских задач. Этот процесс продолжается в контексте того, что, видимо, соответствующие субъекты управления всех уровней осознают, что в современных сложных условиях работы территориальных органов МВД России достижение необходимой

эффективности деятельности может быть достигнуто только за счет полного вовлечения всех подразделений и служб в решение важнейших задач¹.

Обеспечение безопасности дорожного движения является самостоятельной формой деятельности полиции, в основном таких подразделений, как ДПС ГИБДД и УУП. ГИБДД осуществляет федеральный государственный надзор и специальные разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения, а также осуществления деятельности по профилактике безопасности дорожного движения.

§ 3. Предупреждение управления транспортным средством в состоянии опьянения

Вождение в нетрезвом виде является одной из наиболее распространённых причин дорожно-транспортных происшествий во всем мире.

В условиях интенсивного городского движения водители управляют автомобилем на пределе своих возможностей, а психофизиологические нарушения, вызванные небольшим количеством выпитого алкоголя, могут привести к ошибкам и дорожно-транспортным происшествиям. Парадокс заключается в том, что участники дорожного движения, не нарушающие правила дорожного движения, становятся «жертвами» нетрезвых водителей, следует также отметить, что кроме водителей, участниками дорожного движения могут являться – пешеходы и пассажиры. Чтобы не стать «жертвой» таких водителей сотрудник ДПС должен знать особенности поведения пьяных водителей и заранее выявлять их в транспортном потоке. Нетрезвых водителей выдает их «необычное движение», например, проезд на запрещающий сигнал светофора, резкое торможение, задержка при старте на светофоре, а также их извилистые траектории движения. Все эти признаки однозначно указывают на то, что

¹ Основные направления развития законодательства и правореализационной практики в сфере дорожного движения // Актуальные проблемы юридической теории и практики / под ред. Ю.И. Миронова, Г.Г. Егорова. Волгоград: Волгоградское научное изд-во. 2016. С. 193-194.

транспортным средством управляет нетрезвый водитель, но также может быть просто новичок.

С точки зрения безопасности дорожного движения вождение в нетрезвом виде признано серьезной проблемой в большинстве стран. Результаты вождению в нетрезвом виде показывают, что применение правоприменительных мер в отношении водителей, управляющих транспортным средством в нетрезвом виде, приводит к значительному снижению числа нарушений правил дорожного движения. Если рассматривать хронологию того, как ужесточалось наказание, за управление транспортным средством в состоянии опьянения, можем увидеть положительную тенденцию. Именно эти санкции привели к общему сокращению всех несчастных случаев.

1-го января 2002 года вступил в законную силу КоАП РФ, который предусматривал наказание за вождение в нетрезвом виде. Данная санкция нашла свое отражение в статье 12.8 КоАП РФ, за данное правонарушение, мог быть наложен штраф в размере от 10 до 20 МРОТ, либо лишение права управления транспортным средством сроком на 1 год.

В 2004 году 28 июля, были внесены изменения, срок лишения права управления транспортным средством был увеличен – от 1,5 до 2 лет, также была отменена штрафная санкция как альтернатива лишению права управления ТС.

В 2007 году 24 июля, санкция за повторное правонарушение была ужесточена, санкция предусматривала в виде лишения права управления транспортным средством сроком на 3 года и административный арест на срок до 15 суток, либо штраф в размере до 5 тысяч рублей для лиц.

В 2013 году 23 июля, помимо лишения права управления ТС, был добавлен штраф в размере 30 тысяч рублей.

31 декабря 2014 г. опубликован Федеральный закон № 528-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу усиления ответственности за совершение правонарушений в сфере

безопасности дорожного движения»¹. С 1 июля 2015 года были изменения, в соответствии с которым, водитель в состоянии опьянения, который уже ранее привлекался к административной ответственности за управление транспортным средством в состоянии опьянения, подлежит уголовному наказанию согласно ст.264.1 УК РФ². Санкция по данной статье предусматривается:

- штраф в размере – от 200 тысяч рублей до 300 тысяч рублей;
- лишение права заниматься определенной деятельностью или занимать. определенные должности, либо обязательные работы с лишением определенных прав, либо лишение свободы также с лишением определенных прав.

Как пример, можно привести приговор Кировского районного суда г. Уфы Республики Башкортостан. В открытом судебном заседании были рассмотрены материалы уголовного дела в отношении Ф. С учетом правонарушений, которые были совершены ранее, а именно связанные с управлением транспортным средством в состоянии опьянения, суд признал виновным подсудимого Ф. И. в совершении преступления предусмотренного ст. 264.1 УК РФ и назначил наказание в виде обязательных работ и лишил специального права – заниматься деятельностью связанной с управлением ТС³.

Также следует отметить, что лицо, подвергнутое административному наказанию за управление ТС в нетрезвом состоянии, не может быть подвергнуто к административному наказанию за это же правонарушение до истечения одного года. Исходя из этого, при выявлении лица повторно управляющим ТС в

¹ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу усиления ответственности за совершение правонарушений в сфере безопасности дорожного движения от 31 декабря 2014 г. №528-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 16 дек. 2014 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25 декабря 2014 г.//Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения 30.01.2023).

² Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г.// Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения 17.01.2023).

³ Дело № 1 –317/2020// Арх. Кировского районного суда г. Уфы. 9 л.

нетрезвом виде подлежит уголовной ответственности и следует отметить, что данное преступление будет частично сложено по совокупности преступлений¹.

Таким образом, данные санкции являются эффективной мерой в сокращении дорожно-транспортных происшествий и нарушений правил дорожного движения.

Работа по предупреждению ДТП с участием нетрезвых водителей является одной из основных задач, поставленных перед подразделениями Госавтоинспекции².

В целях предупреждения ДТП с участием нетрезвых водителей на постоянной основе проводятся профилактические мероприятия по методике «сплошных проверок» и целенаправленные рейды. Проводятся они в основном в пятницу и субботу, и в период праздничных дней. Считаю, что необходимо проводить профилактические рейды не только в эти дни, а также в другие будни дни, в целях внезапности, что позволит выявлять больше водителей, которые управляют транспортным средством в состоянии опьянения.

Также следует отметить, что за вождение в нетрезвом виде водитель может быть лишен прав на срок от 1,5 до 2 лет. Также такому водителю грозит штраф в размере 30 тысяч рублей. Повторное управление автомобилем в состоянии алкогольного опьянения или повторный отказ от медицинского освидетельствования влекут уже не административные санкции, а уголовное наказание.

Кроме того, водители, лишённые права управления транспортными средствами за совершение правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 12.8, ч. 1 ст. 12.26 и ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ, водительские удостоверения могут быть возвращены только после проверки знания правил дорожного движения, уплаты наложенных на них штрафов за административные правонарушения в области

¹ Определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ по делу Боднарук А. Б. // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2019. № 63-УДП18-3. С. 1-12.

² О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также с их неправомерным завладением без цели хищения: утв. Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 09 декабря 2008 г. № 25.

дорожного движения, а также медицинское освидетельствование указанных лиц на наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством. Для борьбы с нетрезвыми водителями, одним из ключевых условий является создание в обществе атмосферы нетерпимости к вождению в нетрезвом виде, а также поддержка широкой общественности в предупреждении данного вида правонарушения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе выполнения дипломной работы на тему был проведен обширный анализ правового статуса и организационных аспектов работы подразделений дорожно-патрульной службы государственной инспекции безопасности дорожного движения, и было выявлено, что ДПС ГИБДД играют важную роль в обеспечении безопасности дорожного движения и соблюдении правил дорожного движения. Они осуществляют надзор за соблюдением правил дорожного движения и правовых норм, связанных с дорожной безопасностью, а также пресекают нарушения и оказывают помощь участникам дорожного движения.

Анализ правового положения позволил выявить, что ДПС ГИБДД осуществляют свою деятельность на основе действующего законодательства, включая Конституцию Российской Федерации, Федеральный закон «О полиции», правила дорожного движения и другие нормативные акты. Подразделения ДПС имеют права и обязанности, предусмотренные законодательством, и выполняют свои функции с соблюдением принципов законности, справедливости и профессионализма.

В работе было уделено особое внимание организационным аспектам деятельности ДПС. Рассмотрены вопросы структуры и подразделений, состава и функций сотрудников, принципов формирования патрульных групп, тактики и методов работы. Были рассмотрены особенности взаимодействия ДПС с другими органами государственной власти и организациями, а также вопросы обеспечения материально-технической базы и кадрового потенциала ДПС. Выводы, сделанные на основе проведенного исследования, указывают на важность правового регулирования и организации деятельности ДПС ГИБДД для обеспечения безопасности дорожного движения. Результаты работы могут быть полезными для улучшения эффективности работы ДПС и развития системы дорожной безопасности в целом.

Одним из основных выводов является необходимость постоянного обновления и совершенствования законодательства, регулирующего деятельность ДПС. Такие изменения должны учитывать современные вызовы и тенденции в области дорожной безопасности, а также вносить ясность в полномочия и ответственность сотрудников ДПС. Также было отмечено, что организационные аспекты работы ДПС играют важную роль в эффективном выполнении их функций. Важно развивать систему подготовки и повышения квалификации сотрудников ДПС, а также обеспечивать их современным техническим оборудованием, которое помогает им эффективно осуществлять надзор и контроль на дорогах. Кроме того, для повышения эффективности работы ДПС необходимо усилить сотрудничество и координацию с другими органами правопорядка, в том числе с другими подразделениями полиции, прокуратурой, судебной системой и дорожными службами. Такое сочетание поможет создать более эффективную систему контроля и пресечения нарушений на дорогах.

В сфере административного управления необходим постоянный мониторинг и детальные правовые регламентации, особенно в области дорожного движения. Это связано с большим количеством транспортных средств, которые являются источниками повышенной опасности. Ежегодно ДПС ГИБДД МВД России проводит организацию масштабных мероприятий по профилактике дорожно-транспортных происшествий, фиксируются десятки миллионов нарушений правил дорожного движения и других правил безопасности движения транспортных средств, налагаются огромные количества штрафов на общую сумму в десятки миллионов рублей, около миллиона водителей лишаются права управления транспортными средствами. Следует отметить, что действия ГИБДД часто подвергаются критике со стороны СМИ, общественности и властей за то, что, с одной стороны, они не могут снизить количество ДТП, травматизма и смертности на дорогах, а с другой – недостаточно активно работают по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений. При всей обоснованности

критики следует отметить, что многие из них исходят из-за завышенных требований общественности и не учитывают реальных возможностей ГИБДД.

Таким образом, на сегодняшний день сотрудниками Госавтоинспекции несетя своя нелегкая служба по обеспечению безопасности наших граждан на улицах и дорогах страны. В соответствии со спецификой службы чаще, чем представители других, в прошлом милицейских, в настоящем - полицейских служб, сталкиваются с вооруженными преступниками и просто несознательными гражданами. Вся деятельность сотрудников ГИБДД происходит на виду у людей и поэтому авторитет полиции на сегодня в немалой степени зависит от работы сотрудников ГИБДД.

Управление обеспечением безопасности дорожного движения представляет собой сложную систему, которая включает в себя, целый ряд взаимодействующих контрольно-надзорных, профилактических, социально-экономических, организационных, правовых, и иных мер, осуществляемых специально уполномоченными на то государственными органами. Кроме того, в настоящее время в эту систему входит целый ряд общественных организаций, основной задачей которых является предупреждение и предотвращение дорожно-транспортных происшествий и повышение уровня защищенности участников дорожного движения от ДТП и их последствий.

Возникновение данной системы не было спонтанным явлением, в процессе своего развития деятельность по обеспечению безопасности дорожного движения прошла определенные этапы, сформировавшие предпосылки такой системы, в которой особую роль сыграла ГИБДД МВД России. Однако развитие этой деятельности должно быть неотделимо от тех ретроспективно-положительных моментов, которые сформировали современный облик Государственной инспекции по безопасности дорожного движения. Необходимо учитывать, что в настоящее время реализуется значительное количество мероприятий, направленных на повышение эффективности системы обеспечения безопасности дорожного движения.

Изучение характеристик систем обеспечения безопасности дорожного движения позволяет лучше понять характер и значение условий, влияющих на рассматриваемые общественные отношения, и способствует эффективному использованию их потенциала для решения проблем, предотвращения причин возникновения ДТП и снижения тяжести их последствий.

Обеспечение соблюдения правил дорожного движения, ГИБДД является эффективным механизмом в системе безопасности дорожного движения, отказаться от которого невозможно, несмотря на все большее распространение мнения о способности техники, средств автоматической видео- и фотофиксации, заменить инспектора ДПС на дороге, так как вряд ли она сможет осуществлять весь комплекс мер, необходимый для обеспечения безопасности дорожного движения.

Поэтому я считаю важным отметить, что вопрос безопасности дорожного движения по-прежнему является национальной проблемой в Российской Федерации, несмотря на различные меры, принимаемые для обеспечения уровня безопасности дорожного движения.

Анализ деятельности подразделений ГИБДД показывает, что, концентрируясь на одних вопросах, связанных с проблемами в области безопасности дорожного движения в ущерб другим, что снижает в целом эффективность своей деятельности в целом, в том числе в области предупреждения дорожно-транспортных происшествий.

Круг функций, входящих в понятие правоприменительной деятельности, необходимо корректировать с учетом меняющихся подходов, в частности, исключение из ведения Госавтоинспекции технического осмотра не исключает обязанности в части осуществления государственного технического надзора за транспортными средствами, участвующими в дорожном движении.

Характерным для надзора за обеспечением безопасности дорожного движения является исполнительно-распорядительная деятельность, которая выражается в постоянном и систематическом контроле за соблюдением мер,

направленных на предупреждение причин, способных привести к дорожно-транспортным происшествиям, а также, снижению тяжести их последствий.

Законодательное регулирование общественных отношений, возникающих при перемещении людей и грузов на транспортных средствах, либо без таковых в пределах дорог, является несовершенным. Существующая система законодательства в области обеспечения безопасности дорожного движения и ее фактическое применение, сталкиваются с рядом трудностей. Например, необходимо решать вопрос о правовом регулировании данной сферы правоотношений, в связи с огромным объемом регулируемых в них интересов, регулирование осуществляется посредством множества нормативно-правовых актов – начиная от международных документов и заканчивая ведомственными инструкциями. Фактически каждый из названных нормативно-правовых актов самостоятельно устанавливают свои понятия и термины, которые им используются.

Для решения сложившейся ситуации необходимо систематизировать всю нормативную базу, отменить подавляющее большинство ведомственных приказов и осуществлять государственный контроль за безопасностью дорожного движения только в пределах, установленных федеральным законом. Исходя из этого, следует отметить, что каждая страна должна разработать собственную политику безопасности дорожного движения.

Вопрос обеспечения безопасности дорожного движения до сих пор занимает одно из основных направлений социально-экономического развития страны. Как уже было сказано, ее решение является одним из приоритетных направлений государственной политики. Принимаемые меры на федеральном и региональном уровне представляют собой стратегическую линию государства, направленную на наведение порядка на дорогах страны и, конечно же, на решение вопросов обеспечения безопасности граждан в целом.

Считаю, что решение этой проблемы в значительной степени зависит от слаженных действий всех элементов государственной системы по обеспечению общественной безопасности. В этом контексте нельзя забывать об институтах

гражданского общества, которые в современном мире являются мощным стимулом развития общественных отношений по заданному вектору, а также формирования позитивной правовой модели поведения у всех участников дорожного движения.

Представляется, что сегодня большое значение приобретает и институт исполнения постановлений о наложении административных наказаний, который при правильном использовании выступит гарантом неотвратимости административной ответственности, тем самым обеспечив формирование среди населения твердое убеждение в неизбежности возникновения ответственности за каждое совершенное противоправное деяние.

В решении разноплановых и трудоемких задач по обеспечению безопасности дорожного движения основная роль отводится Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России. Кроме того, контроль со стороны органов внутренних дел выступает обязательным и действенным средством предупреждения дорожно-транспортных правонарушений и преступлений, поскольку многие из них прямо или косвенно связаны с обеспечением безопасности дорожного движения.

Выполнение большого объема работы по непосредственному обеспечению безопасности дорожного движения осуществляется специализированным органом государственного контроля - ГИБДД МВД России. ГИБДД чаще всего осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими подразделениями полиции, военной автоинспекцией, государственными органами и иными организациями.

Предпринимаемые меры по обеспечению безопасности дорожного движения должны соответствовать наиболее серьезным видам нарушений правил дорожного движения, создающих угрозу жизни и здоровья водителей и пешеходов. При этом необходимо учитывать тот факт, что введение новых форм работы правоохранительных органов, введение дополнительной ответственности не могут обеспечить немедленного улучшения ситуации с травматизмом и смертностью на дорогах России. Оценка будет возможна только

по истечении определенного периода времени, позволяющего получить реальные показатели эффективности предпринятых действий.

Также необходимо сделать работу инспектора ГИБДД более простой и понятной, снизить функциональную нагрузку по отдельным направлениям и усилить контрольно-надзорную составляющую его службы в отношении участников дорожного движения. В этих целях требуется глубокая доработка нормативно-правовых актов МВД России. В частности, это касается деятельности в области обеспечения безопасности дорожного движения при реконструкции, ремонте, строительстве и эксплуатации автомобильных дорог.

В заключение, дипломная работа подтверждает важность правового положения и организации деятельности подразделений ДПС ГИБДД для обеспечения безопасности дорожного движения. Эффективная работа ДПС в соответствии с законодательством и современными организационными принципами способствует снижению аварийности на дорогах, защите прав и интересов участников дорожного движения и общественной безопасности в целом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:**I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт] - URL: <http://pravo.gov.ru>. - Текст: электронный. (дата обращения 17.01.2023).

2. Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства. - 1996. - № 75, ст. 2954.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. - № 1 (часть I), ст. 1.

4. О полиции: федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февраля 2011 г. // Рос. газ. – 2011. – 8 февраля.

5. О безопасности дорожного движения: федер. закон Рос. Федерации от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 15 нояб. 1995 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995 г. – № 50, ст. 4873.

6. Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. № 443-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2017 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2017 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2018 г. – № 1 (часть

Д) ст. 27.

7. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу усиления ответственности за совершение правонарушений в сфере безопасности дорожного движения от 31 декабря 2014 г. № 528-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 16 дек. 2014 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25 декабря 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015 г. – № 1 (часть I) ст. 81.

8. О Правилах дорожного движения: утв. Постановлением Совета Министров - Правительства Рос. Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1993 г. – № 47, ст. 4531.

9. О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также с их неправомерным завладением без цели хищения: утв. Постановлением Пленума Верховного Суда Рос. Федерации от 09 декабря 2008 г. № 25. // Рос. газ. – 2008 г. – 26 декабря.

10. Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения 17.01.2023).

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Братановский С. Н., Остапец О. Г. Правовая организация управления транспортным комплексом Российской Федерации: монография Саратов. 2012. 204 с.

2. Динар Гильмутдинов: Уфе необходим мотобат // КП Уфа. URL: <https://www.ufa.kp.ru/online/news/3006147/> (дата обращения: 28.01.2023).

3. Калюжный А. Н. Осуществление контрольно-надзорных функций подразделениями Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России: монография / А. Н. Калюжный, Ю. Н. Калюжный, Е. В. Павлова. Орел: Орловский Юридический Институт МВД России, 2012. 92 с.

4. Константин Калинин награжден орденом Мужества. Его напарник Владимир Макаров – медалью «За отличие в охране общественного порядка» // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <http://мвд.рф/news/item/26087049/?ysclid=lj59qnpzdp210583528> (дата обращения: 30.01.2023).

5. Костенников М. В. Организационно-правовые основы профилактики правонарушений органами внутренних дел: учебник / М. В. Костенников, Адмиралова, Е. В. Кашкина. М.: Юрайт, 2023. 142 с.

6. Котенев А. Б. Правовое регулирование обеспечения личной безопасности сотрудников дорожно-патрульной, 2007. 91 с.

7. Мороз С. М. Методы обеспечения работоспособного технического состояния автотранспортных средств: учебник / С. М. Мороз. М.: Юрайт, 2023. 240 с.

8. Организация дорожного движения: учебник для вузов / Клинковштейн Г. И., Афанасьев М. Б., 2017. 247 с.

9. Организация и безопасность дорожного движения: учебник / А. Н. Галкин и др.; под редакцией К. В. Костина. М.: Юрайт, 2022; Омск: ОмГТУ. 229 с.

10. Основные направления развития законодательства и правореализационной практики в сфере дорожного движения // Актуальные проблемы юридической теории и практики / под ред. Ю. И. Миронова, Г. Г. Егорова. Волгоград: Волгоградское научное изд-во. 2016. С. 193–194.

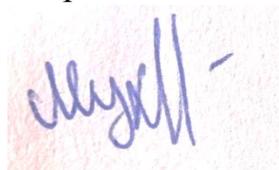
III. Эмпирические материалы

1. Показатели состояния безопасности дорожного движения // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации ГИБДД России. URL: <http://stat.gibdd.ru/> (дата обращения: 15.03.2023).

2. Дело № 1 –317/2020// Арх. Кировского районного суда г. Уфы. 9 л.

3. Определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ по делу Боднарук А. Б. // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2019. № 63-УДП18-3. С. 1-12.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну



В.Д. Мухарлямов