

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное
учреждение высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ
УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ
ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ ЛИЦАМИ, УСЛОВНО-
ДОСРОЧНО ОСВОБОЖДЕННЫМИ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ
(РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)»**

Выполнила
Молчанова Мария Евгеньевна,
обучающаяся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2018 года набора, 825 учебного взвода

Руководитель
Старший преподаватель кафедры
уголовного права и криминологии
Уфимского юридического института МВД
России подполковник полиции
Мигранов Рустэм Нуруллинович

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется
Начальник кафедры И.Р. Диваева
подпись
Дата защиты « ___ » _____ 2023 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Административный надзор за лицами, условно-досрочно освобожденными из мест лишения свободы.....	6
§1. Понятие административного надзора за лицами, условно-досрочно освобожденными из мест лишения свободы.....	6
§2. Правовая природа административного надзора	11
§3. История становления и развития административного надзора за лицами, условно-досрочно освобожденными из мест лишения свободы в России.....	13
§4. Основания и условия установления административного надзора.....	18
Глава 2. Осуществление участковыми уполномоченными полиции административного надзора за лицами, условно-досрочно освобожденными из мест лишения свободы	21
§1. Организационные основы деятельности участковых уполномоченных полиции по осуществлению административного надзора.....	21
§2. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с другими службами, ответственными за осуществление надзора за лицами освобожденными из мест лишения свободы.....	27
Глава 3. Отдельные вопросы предупреждения участковыми уполномоченными полиции преступлений, совершаемых лицами, условно-досрочно освобожденными из мест лишения свободы.....	34
§1. Профилактика преступлений, совершаемых лицами, условно-досрочно освобожденными из мест лишения свободы.....	34
§2. Проблемы правового обеспечения деятельности участковых уполномоченных полиции по профилактике преступлений, совершаемых лицами, условно-досрочно освобожденными из мест лишения свободы.....	38
Заключение	44

ВВЕДЕНИЕ

Действующая уголовно-правовая и уголовно-исполнительная политика Российской Федерации одной из своих масштабных целей видят сокращение рецидива преступлений лицами, отбывшими уголовное наказание. Для эффективного осуществления данного направления законодатель предусмотрел применение различных способов воздействия, например, воспитательная работа и социальная адаптация, а также ряд мер правового принуждения к определенному кругу лиц, склонных, по его мнению, к дальнейшему преступному поведению.

В числе мер, ограничивающих поведение вышеназванных лиц, находится административный надзор, который устанавливается с целью предупреждения совершения освобожденными или освобождаемыми из мест лишения свободы лицами преступлений, оказания на них индивидуального и профилактического воздействия.

Условно-досрочное освобождение, как одно из оснований освобождения от наказания, предусмотрено в статье 79 Уголовного кодекса Российской Федерации. Процесс, предшествующий условно-досрочному освобождению, позволяет выработать у осужденного правопослушное поведение, который сможет подтвердить его за пределами исправительного учреждения, в период неотбытой части наказания. Но примечательно, что несмотря на то, что этот вид освобождения несомненно полезен для репрессивной системы наказаний, большая часть освобожденных по этому основанию снова совершают преступления в течение первых трех лет после освобождения из исправительного учреждения.

Органы внутренних дел организуют наблюдение за условно-досрочно освобожденными и проводят с ними воспитательную работу, которая имеет целью закрепление результатов их исправления.

Главной целью наблюдения и проведения воспитательной работы является предупреждение совершения преступлений лицами, условно-досрочно освобожденными из мест лишения свободы.

Принимая во внимание всё вышесказанное, усматривается очевидная актуальность выбранной темы.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе установления и осуществления режима административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а также в процессе предупреждения преступлений, совершаемых поднадзорными.

Предмет исследования – нормы законодательства, регулирующие деятельность участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений, совершаемых лицами, условно-досрочно освобожденными из мест лишения свободы.

Целью исследования является изучение института административного надзора полиции как специфического правового режима и профилактических мер по предупреждению преступлений, совершаемых лицами, условно-досрочно освобожденными из мест лишения свободы.

Достижение поставленной цели обусловило необходимость решения следующих задач:

- Рассмотреть понятие, правовую природу и развитие административного надзора в системе органов внутренних дел;
- Определить цели и задачи административного надзора;
- Рассмотреть основания установления административного надзора;
- Изучить организацию деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений;
- Рассмотреть порядок осуществления участковыми уполномоченными полиции административного надзора за лицами, условно-досрочно освобожденными из мест лишения свободы;

– Определить проблемы административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

Правовую основу Конституция РФ от 12 декабря 1993 г., Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. №63-ФЗ, Кодекс РФ об административных правонарушениях от 20 декабря 2001 г. №195-ФЗ, Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ «О полиции», Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. №64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», Приказ МВД РФ от 29 марта 2019 г. №205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» и др.

Теоретическую основу исследования в настоящей работе составляют научные труды авторов: Пропостина А.А., Никитина А.Д., Мартынова А.В., Швец В.В., Вельмина А.С. и др.

Эмпирическую основу исследования составляют материалы опубликованной судебной практики и статистические данные ГИАЦ МВД России.

Научная новизна исследования определяется кругом анализируемых вопросов с учетом современного подхода к правоприменительной деятельности государственных органов.

Структура работы. Данная выпускная квалификационная работа состоит из введения, трёх глав, заключения, списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР ЗА ЛИЦАМИ, УСЛОВНО-ДОСРОЧНО ОСВОБОЖДЕННЫМИ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

§1. Понятие административного надзора за лицами, условно-досрочно освобожденными из мест лишения свободы

Использование административного надзора как меры превенции повторной преступности в России уже имеет длительную историю. За все это время он получил положительные отзывы и достигал результатов. В настоящее время законодательством РФ регулируется назначение и осуществление этого вида надзора, а также ответственность за уклонение от него. Правовые нормы, регулирующие административный надзор, включают в себя Уголовный кодекс РФ, Уголовно-исполнительный кодекс РФ, Кодекс об административных правонарушениях РФ и Приказы МВД РФ. Важное место среди этих норм занимает Федеральный закон РФ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 06.04.2011 № 64-ФЗ, данный нормативно-правовой акт дает понятие административному надзору в ч. 1 ст. 1: «осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им определенных установленных судом обязанностей».

Однако, по мнению многих научных исследователей, данное определение не является полным и точным. Например, Пропостин А.А. и Никитин А.Д. видят его как вид специфического контроля, а не просто как наблюдение¹. С другой стороны, Мартынов А.В. определяет административный надзор как особую форму публичного управления, направленную на предотвращение правонарушений, защиту конституционных прав и свобод граждан,

¹Пропостин А.А., Никитин А.Д. Постпенитенциарный административный надзор, монография, М.,2016, стр.12.

обеспечение законных интересов организаций и борьбу с противоправным поведением. Его целью является выявление и ликвидация угроз безопасности обществу и государству, а также противодействие противоправному поведению.¹

Административный надзор устанавливается судом в отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы, при наличии непогашенной или неснятой судимости за совершение тяжких или особо тяжких преступлений, преступления при рецидиве преступлений, умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего.

Также у данного поднадзорного лица должно быть хотя бы одно нижеперечисленное условие для установления административного надзора:

– в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавалось злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания (по статье 116 УИК РФ);

– лицо, отбывшее уголовное наказание в виде лишения свободы и имеющее непогашенную либо неснятую судимость, совершило в течение одного года два и более административных правонарушения против порядка управления и (или) административных правонарушения, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, на здоровье населения и общественную нравственность.

Сроки установления административного надзора различаются в зависимости от категории поднадзорных лиц и колеблются от одного года до трех лет, но не превышают срока для погашения судимости. При этом суд может продлить административный надзор на шесть месяцев в зависимости от конкретных обстоятельств.

¹ Мартынов А.В. Административный надзор в Российской Федерации: теоретические основы построения, практика осуществления и проблемы правового регулирования: автореферат диссертации, Воронеж, 2011, стр.12.

Суд вправе установить ограничения в отношении поднадзорного лица, включая запрет на пребывание в определенных местах, запрет на участие в массовых и других мероприятиях, запрет на выход из жилого помещения в определенное время суток, запрет на выезд за пределы территории, определенной судом, и обязательную явку в орган внутренних дел для регистрации от одного до четырех раз в месяц.

Вышеперечисленные ограничения не статичны, суд учитывает сведения об образе жизни и поведении поднадзорного лица в течение срока административного надзора на основании заявления органа внутренних дел или поднадзорного лица и его представителя. Он может частично отменить административные ограничения или дополнить их на основании заявления органа внутренних дел.

Лицу, находящемуся под административным надзором и освобожденному или освобождающемуся из места лишения свободы, орган внутренних дел может разрешить пребывание вне его жилого или иного помещения, которое является его местом жительства или пребывания. Также может быть разрешен краткосрочный выезд за пределы территории, установленные судом.

Вышеназванный закон, в своем понятии «Административный надзор» оперирует словосочетанием «освобожденный или освобождаемый из мест лишения свободы» (согласно Главы 12 УК РФ и Главы 21 УИК РФ).

Основания освобождения от наказания могут быть разные:

- 1) отбытие срока наказания, назначенного по приговору суда;
- 2) условно-досрочное освобождение от отбывания наказания;
- 3) отмена приговора суда с прекращением дела производством;
- 4) замена неотбытой части более мягким видом наказания;
- 5) помилование или амнистия;
- 6) тяжелая болезнь или инвалидность и иные основания.

Рассмотрим вопрос о возможности применения административного надзора к лицам, которые условно-досрочно освобождаются от отбывания наказания.

Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания, предусмотрено статьей 79 Уголовного кодекса РФ, в ней утверждено, что если лицо, отбывающее наказание в виде содержания в дисциплинарной воинской части, принудительных работ или лишения свободы, будет признано судом не нуждающимся в полном отбывании наказания, возместило вред причиненный преступлением (полностью или частично) в размере определенным судом (если это возможно), отбыло определенный законом фактический срок наказания для возможности получения условно-досрочного освобождения, то это лицо подлежит условно-досрочному освобождению, т.е. данное лицо освободится из исправительного учреждения ранее назначенного судом конца срока отбывания наказания.

Часть 2 статьи 79 Уголовного кодекса РФ определяет, что суд может возложить на условно-досрочно освобожденного некоторые обязанности, как и при условном осуждении (например, не менять постоянного места жительства или работы, учебы без уведомления контролирующего органа, не посещать определенные места, пройти курс лечения от алкоголизма или наркомании, трудиться либо продолжить обучение и другие обязанности, способствующие его исправлению).

Возможно ли применение административного надзора к лицам, которые будут условно-досрочно освобождены из исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы и дисциплинарной воинской части? Помимо обязанностей, наложенных судом на условно-досрочно освобождающегося, административный надзор предполагает применение к освобожденному мер «административного надзора» различного ограничивающего и обязывающего характера. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.05.2017 № 15 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.» является ответом на этот вопрос.

Для предотвращения рецидива преступлений условно-досрочно освобожденных лиц необходим административный надзор.

Административный надзор осуществляется органами внутренних дел на основании приказа МВД России от 08.07.2011 № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» котором отмечено, что административный надзор осуществляется путем систематического наблюдения за соблюдением поднадзорными лицами установленных судом административных ограничений и выполнением ими предусмотренных обязанностей.

Административный надзор осуществляется участковыми уполномоченными полиции, сотрудниками строевых подразделений, включая патрульно-постовую службу полиции, дорожно-патрульную службу Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации и другими подразделениями.

В случаях, когда поднадзорное лицо объявлено в розыск, признано безвестно отсутствующим или заключено под стражу, административный надзор может быть приостановлен.

Административный надзор прекращается в следующих случаях: истечение срока административного надзора, снятие судимости с поднадзорного лица, осуждение поднадзорного лица к лишению свободы и направление его к месту отбывания наказания, вступление в законную силу решения суда об объявлении поднадзорного лица умершим, смерть поднадзорного лица.

Судом может быть принято решение о досрочном прекращении административного надзора по заявлению органа внутренних дел, либо представителя поднадзорного лица по истечении не менее половины срока административного надзора. При этом, поднадзорное лицо должно добросовестно соблюдать ограничения, выполнять возложенные обязанности и положительно характеризоваться по месту жительства и работы.

В случае, если судом будет отказано в досрочном прекращении административного надзора, то повторное заявление разрешается подать в суд

не ранее чем по истечении шести месяцев со дня вынесения судом решения об отказе.

Досрочно прекращен надзор не может быть в отношении лица, отбывавшее наказание за преступление против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего.

Подводя итог вышесказанному, следует отметить, что в соответствии с действующим законодательством, применение административного надзора для условно-досрочно освобожденных лиц возможно только после полного отбытия наказания. Административный надзор является эффективным мероприятием для борьбы с рецидивной преступностью. Однако, на данный момент есть несколько проблемных вопросов, требующих решения на законодательном и практическом уровнях.

§2. Правовая природа административного надзора

Правовая природа административного надзора за условно-досрочно освобожденными лицами и другими категориями освобожденных от отбывания наказания в настоящее время точно не определена.

В своей работе «Административный надзор за освобожденными из мест лишения свободы» В.В. Швец отмечает, что это связано с комплексным характером и существенным сходством административных ограничений с содержанием иных принудительных мер. В монографии «Постпенитенциарный административный надзор» Пропостин А.А. и Никитин А.Д. отмечают, что функционально антикриминальная мера безопасности – это и есть административный надзор, который в своей сути имеет административно-правовую природу, являясь принудительной мерой¹.

Административный надзор возникает в результате предварительного осуждения и уголовного наказания, и его установление требует наличия

¹Пропостин А.А., Никитин А.Д. Постпенитенциарный административный надзор, монография, М.2016, с. 18.

неснятой или непогашенной судимости. Когда судимость гасится или снимается, это означает, что лицо выходит из сферы уголовно-правовых отношений, которые прекращают свое действие, и не требуется установление административного надзора. Уголовная ответственность проходит несколько этапов, причем конечная стадия начинается с момента отбытия осужденным наказания и продолжается до погашения или снятия судимости. В этот период применяются различные ограничения в отношении прав и обязанностей лиц, которые были освобождены из мест лишения свободы. Таким образом, уголовная ответственность осуществляется на завершающей стадии. Правовой основой для проведения постпенитенциарного воздействия является обоснованное признание факта судимости.

Однако, С.М. Зырянов предлагает иное понятие административного воздействия. В своем письме об административном надзоре эксперт указывает на то, что этот вид деятельности правоохранительных органов направлен на социализацию граждан, которые уже отбыли наказание в виде лишения свободы. Он также считает, что отношения, возникающие в процессе осуществления административного надзора, должны рассматриваться как административные, поскольку данная деятельность регулируется нормами административного права и является одним из видов административной управленческой деятельности.

А.В. Мартынов также имеет свое мнение по данному вопросу. Он считает, что административный надзор – это специальная форма управления, которая призвана пресекать и предотвращать правонарушения, выявлять и устранять угрозы безопасности обществу и государству, защищать и охранять конституционные права и свободы граждан, а также осуществлять решение управленческих задач с помощью правовых норм. Все это осуществляется в рамках административно-надзорного производства с помощью административных процедур, которые установлены законодательством.

Исучаемая природа административного надзора имеет комплексный характер, что было выявлено в результате анализа научных трудов и

законодательства. Надзор этого рода охватывает административные, уголовные, уголовно-правовые и криминологические понятия и нормы. Органы внутренних дел осуществляют надзор, который имеет административно-правовую характеристику, а нарушения запретов и обязанностей, установленных судом, приводят к административным и уголовным последствиям. В своей работе, В.В. Швец подчеркивает важность опоры на научный анализ при выявлении природы административного надзора¹. Одна из современных проблем юридической науки заключается в том, что сложно судить о природе административного надзора над освобожденными из мест лишения свободы.

§3. История становления и развития административного надзора за лицами, условно-досрочно освобожденными из мест лишения свободы в России

Зарождение административного надзора в Советском Союзе связано с реформами, проводившимися в сфере исполнения наказаний в середине XX века. В данном контексте важную роль сыграли реформы, проведенные в период с 1950-х по 1960-е годы.

В 1950-х годах была запущена серия реформ, направленных на модернизацию системы исполнения наказаний и повышение эффективности реабилитационной работы с осужденными. В рамках этих реформ было введено понятие "условно-досрочное освобождение", которое закрепилось в законодательстве и стало основой для дальнейшего развития административного надзора.

Условно-досрочное освобождение предполагало досрочное освобождение осужденных при условии их последующего контроля и надзора. Это позволяло

¹ Швец В.В. Административный надзор за освобожденными из мест лишения свободы: бакалаврская работа, Томск, 2016, с.16-17.

осужденным вернуться в общество раньше и иметь возможность пройти реабилитацию под контролем государства. Введение этой меры в законодательство было шагом к созданию системы административного надзора.

Организация и функционирование административного надзора в советской системе исполнения наказаний осуществлялось Государственным комитетом СССР по делам исправления, который был ответственным за контроль и наблюдение за условно-досрочно освобожденными лицами. Госкомитет разрабатывал инструкции и методические рекомендации по осуществлению административного надзора и обеспечивал их исполнение на территории Советского Союза.

В рамках административного надзора проводились регулярные проверки и контрольные мероприятия, в том числе посещение мест жительства осужденных, ведение учета их поведения и адаптации к обществу. Также осуществлялись меры по социальной поддержке и реабилитации осужденных, включая их трудоустройство и образование.

Однако, в период советского времени административный надзор в Советском Союзе имел некоторые проблемы и недостатки.

Одной из основных проблем было нарушение прав и свобод условно-досрочно освобожденных лиц. В некоторых случаях осужденные сталкивались с произволом и неправомерными действиями со стороны органов административного надзора. Они могли быть подвергнуты дискриминации, ограничениям в своих правах и свободах, что затрудняло их успешную реабилитацию и реинтеграцию в общество.

Также наблюдалась недостаточная эффективность профилактической работы в рамках административного надзора. Целью надзора было не только контролировать осужденных, но и предотвращать рецидив преступлений и способствовать их социальной адаптации. Однако недостаточное внимание к профилактической работе и недостаточные ресурсы, выделяемые на эти цели, ограничивали возможности достижения этих целей.

Еще одной проблемой была отсутствие системного подхода к

административному надзору. В ряде случаев надзор рассматривался как отдельная функция, отделенная от других аспектов исполнения наказания и реабилитации. В результате отсутствовала необходимая связь и взаимодействие между административным надзором и другими формами надзора, такими как социально-педагогический и медицинский надзор, что затрудняло комплексное воздействие на осужденных и достижение целей их реабилитации.

Период после распада СССР принес с собой значительные изменения в системе административного надзора за лицами, условно-досрочно освобожденными из мест лишения свободы в России. Новые политические, экономические и социальные реалии требовали пересмотра и перестройки существующих подходов к контролю и реабилитации осужденных.

В начале 1990-х годов, после распада СССР, Россия столкнулась с серьезными проблемами, связанными с экономическим кризисом, социальной нестабильностью и увеличением уровня преступности. Это оказало значительное влияние на систему административного надзора, вызывая необходимость изменений и совершенствования.

Одной из основных проблем было отсутствие эффективности и системности в проведении административного надзора. В условиях хаотических изменений и недостаточных ресурсов, органы административного надзора столкнулись с трудностями в организации своей работы. Большая нагрузка на сотрудников, нехватка квалифицированного персонала и недостаточное финансирование сказывались на эффективности контроля и профилактической работы.

В то же время, период после распада СССР был отмечен значительными изменениями в правовой сфере. Были приняты новые законы и нормативные акты, направленные на совершенствование системы исполнения наказаний и реабилитации осужденных. В частности, был принят Федеральный закон "Об исполнении наказаний в виде лишения свободы", который внес существенные изменения в регулирование административного надзора.

Одним из ключевых изменений было введение института местного

административного надзора, что предоставило возможность более эффективной работы с условно-досрочно освобожденными лицами на местном уровне. Теперь участковые уполномоченные полиции получили больше полномочий и ответственности в проведении административного надзора. Они стали осуществлять контроль за условно-досрочно освобожденными лицами, обеспечивать их реинтеграцию в общество, а также принимать меры по предупреждению рецидива преступлений.

Важным шагом в развитии административного надзора после распада СССР стало укрепление сотрудничества между различными органами и учреждениями, вовлеченными в процесс надзора. Были созданы координационные структуры и механизмы сотрудничества, такие как комиссии по делам несовершеннолетних и иные организации, которые помогали координировать деятельность различных органов и обеспечивали взаимодействие между ними.

Однако, несмотря на некоторые положительные изменения, система административного надзора в период после распада СССР все еще сталкивалась с рядом проблем и ограничений. Недостаточное финансирование и ограниченные ресурсы влияли на эффективность работы органов надзора. Кроме того, отсутствие четкой и согласованной методологии работы с условно-досрочно освобожденными лицами создавало проблемы в оценке их поведения и риска совершения новых преступлений.

Важным вопросом была также необходимость разработки и применения индивидуальных программ реабилитации и социальной адаптации для каждого условно-досрочно освобожденного лица. Это требовало тесного взаимодействия между органами надзора, социальными службами, образовательными учреждениями и другими структурами, что иногда вызывало трудности в организации и координации работы всех заинтересованных сторон.

В целом, период после распада СССР стал важной вехой в развитии административного надзора за условно-досрочно освобожденными лицами в России. Несмотря на сложности и ограничения, в этот период были сделаны

значительные шаги для дальнейшего совершенствования системы административного надзора в России.

С начала 2000-х годов были предприняты ряд мер по улучшению системы административного надзора и реабилитации условно-досрочно освобожденных лиц. Были разработаны и внедрены новые нормативно-правовые акты, которые урегулировали процедуры и принципы проведения административного надзора, а также определяли полномочия и обязанности органов, ответственных за его осуществление.

Одной из ключевых реформ в этой сфере стало создание Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН) в 2004 году. ФСИН стала основным органом, ответственным за контроль и надзор за лицами, условно-досрочно освобожденными из мест лишения свободы. Её задачами включались организация работы по реабилитации осужденных, проведение социальной адаптации и контроль за их поведением в рамках административного надзора.

Вместе с созданием ФСИН были разработаны и внедрены программы реабилитации и социальной адаптации, которые стали основой индивидуального подхода к каждому условно-досрочно освобожденному лицу. Эти программы включали в себя различные меры и механизмы поддержки, в том числе трудоустройство, образование, медицинскую помощь, психологическую поддержку и т.д. Целью таких программ было обеспечение успешной реинтеграции осужденных в общество и предотвращение рецидива преступлений.

Однако, несмотря на эти положительные изменения, система административного надзора всё еще сталкивается с определенными вызовами и проблемами. Важными аспектами для дальнейшего развития являются обеспечение достаточного финансирования, улучшение квалификации сотрудников, разработка единых стандартов и методологии работы, а также совершенствование сотрудничества между различными органами структуры, вовлеченными в административный надзор. Важно улучшить координацию и информационный обмен между Федеральной службой

исполнения наказаний, правоохранительными органами, социальными службами, медицинскими учреждениями и другими заинтересованными сторонами. Это позволит создать единую информационную базу о лицах, находящихся под административным надзором, и обеспечить более эффективное взаимодействие в целях их реабилитации и социальной адаптации.

Также важным аспектом развития административного надзора является усиление профилактической работы. Необходимо акцентировать внимание на предупреждении совершения новых преступлений лицами, условно-досрочно освобожденными из мест лишения свободы. Это может включать организацию программ профилактики рецидива, психологическую поддержку, социальную поддержку, а также сотрудничество с некоммерческими организациями и сообществами для интеграции осужденных в общество.

Неотъемлемой частью развития административного надзора является также соблюдение прав и свобод лиц, находящихся под контролем. Важно обеспечить их доступ к юридической помощи, защиту от неправомерных вмешательств и дискриминации, а также создать механизмы обжалования решений, принятых в рамках административного надзора.

§4. Основания и условия установления административного надзора

Систематическое наблюдение за соблюдением установленных правил поведения или деятельности называется административным надзором¹.

Объект надзорной деятельности является специфическим. Например, полиция осуществляет административный надзор за лицами, которые уже вышли из мест лишения свободы, в части соблюдения ими временных

¹Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федер. закон Рос. Федерации от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 25 марта 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 30 марта 2011 г. // Собр. законодательства. - 2011 г. - № 15.

ограничений, установленных судом, а также выполнении конкретных обязанностей, установленных судом.

Органы внутренних дел прибегают ко второй группе методов административной деятельности, когда используют действия принудительного характера, такие как принуждение и предупреждение.

Административный надзор является своеобразным постпенитенциарным режимом, который суд устанавливает для судимых лиц, устанавливая для них конкретные ограничения и обязанности.

Согласно уголовно-исполнительному праву, административный надзор для лиц под наблюдением называется "режимом отбывания", а для органов внутренних дел - "режимом исполнения". Основная цель административного надзора состоит в предотвращении совершения преступлений и правонарушений освобожденными из мест лишения свободы лицами, а также в оказании персонализированного профилактического воздействия на всех.

Для установления административного надзора необходимы следующие критерии: лицо должно быть совершеннолетним, освобожденным из места лишения свободы, и иметь неснятую или непогашенную судимость.

Вероятность установления административного надзора связана с категориями совершенных преступлений, наличием рецидива, объектом преступления (специальными условиями). Другими словами, наличие нескольких неотъемлемых условий позволяет применить административный надзор.

В зависимости от наличия специальных условий выделяются две группы лиц, подлежащих административному надзору.

К первой группе относятся лица, соответствующие общим условиям, а также имеющие непогашенную либо неснятую судимость, за совершение:

- тяжкого или особо тяжкого преступления;
- преступления при рецидиве преступлений;
- умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего.

В случае, если лицо было признано злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания в местах лишения свободы в период отбывания наказания, или совершает два и более административных правонарушения против порядка управления и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность в течение года, вводится административный надзор в отношении данного лица.

Вторая группа включает тех лиц, в отношении которых применяется административный надзор, имеют также отношение лица, подпадающие под запросы совокупных критерий и имеющие непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, а еще за совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений.

Несмотря на поведение данной категории лиц в местах лишения свободы или совершение правонарушений после освобождения, административный надзор устанавливается из-за социальной опасности этих преступлений. Федеральные законы, такие как «О полиции», «Об оперативно-розыскной деятельности», «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения», и другие, а также ведомственные приказы и инструкции, регулирующие вопросы организации деятельности отделов полиции, отражают преобразование методов административного воздействия органов внутренних дел в сфере ограничений прав и свобод.

В зависимости от целей использования, методик обеспечения законности и специфики зарождающихся правоотношений, все способы административного принуждения можно разделить на четыре группы:

- административное предупреждение;
- административное пресечение;
- обеспечение производства по делам об административных правонарушениях;
- административное наказание.

Однако, выделяющимися видами являются меры восстановительного характера, которые используются для возмещения причиненного ущерба. Административное предупреждение, в свою очередь, используется в случаях, когда есть вероятность совершения правонарушений. Все эти меры имеют профилактическую направленность и играют важную роль в воспитании правосознания граждан и предотвращении отдельных правонарушений.

ГЛАВА 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ УЧАСТКОВЫМИ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПОЛИЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА ЗА ЛИЦАМИ, УСЛОВНО-ДОСРОЧНО ОСВОБОЖДЕННЫМИ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

§1. Организационные основы деятельности участковых уполномоченных полиции по осуществлению административного надзора

Основная роль в предотвращении рецидивной преступности отводится участковым уполномоченным полиции. Они выполняют повседневную деятельность, осуществляя полномочия, связанные с профилактикой и предупреждением преступлений.

Организационные аспекты административного надзора участковыми уполномоченными полиции регулируются внутренними нормативными актами ведомства. Инструкция по исполнению служебных обязанностей участковыми уполномоченными полиции на административном участке, утвержденная Приказом МВД России № 205, определяет, что участковые уполномоченные полиции проводят индивидуальную профилактическую работу с лицами, находящимися под административным надзором.

Информация от подразделений, ответственных за административный надзор, или от сотрудников, назначенных на осуществление такого надзора, о

включении конкретного лица в профилактический учет, а также данные о его личности, судимостях, образе жизни и круге общения являются основой для проведения индивидуальной профилактической работы.

Индивидуальная профилактическая работа с лицами, находящимися под административным надзором, продолжается до принятия решения начальником территориального органа об окончании надзора.

Административный надзор является одним из инструментов профилактического воздействия. Инструкция также поручает участковым уполномоченным полиции осуществлять индивидуальную профилактическую работу с лицами, находящимися под административным надзором. Профилактический учет осуществляется до истечения срока, установленного судебным решением.

Участковые уполномоченные полиции выполняют различные действия в рамках индивидуальной профилактической работы, а именно:

1. Проведение профилактических бесед. Участковые уполномоченные полиции взаимодействуют с лицами, находящимися на профилактическом учете, и проводят беседы, направленные на предотвращение совершения преступлений и правонарушений. Целью таких бесед может быть разъяснение законодательства, советы по соблюдению правил и общественной нормы.

2. Применение мер административного принуждения. Если лицо, находящееся на профилактическом учете, нарушает законодательство, участковый уполномоченный полиции может применить административные меры принуждения, такие как оформление протоколов об административном правонарушении или вынесение административного наказания. Это может включать выписку штрафов, административный арест или другие административные санкции.

3. Опрос родственников, соседей и других лиц. Участковые уполномоченные полиции могут проводить опросы близких родственников, соседей и других лиц, связанных с лицами, состоящими на профилактическом учете. Целью таких опросов может быть сбор информации о поведении, образе

жизни и круге общения данных лиц. Это позволяет получить дополнительные данные для анализа и принятия соответствующих мер по профилактике преступлений.

4. Наблюдение за поведением, образом жизни и кругом общения. Участковые уполномоченные полиции следят за поведением лиц, находящихся на профилактическом учете, а также за их образом жизни и кругом общения. Это может включать наблюдение за их действиями, посещением рабочих мест или мест пребывания, чтобы оценить, соблюдают ли они законодательство и не нарушают ли правила поведения.

Следующим ведомственным нормативным правовым актом является утвержденный Приказом МВД № 818 Порядок осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы¹. Данный ведомственный нормативный правовой акт возлагает обязанности по осуществлению административного надзора на подразделения по организации и осуществлению административного надзора или должностных лиц, на которых возложены обязанности по осуществлению административного надзора.

Положения указанного ведомственного нормативного правового акта устанавливают основные действия и обязанности участковых уполномоченных полиции в рамках административного надзора. Вот как я понимаю эти положения:

1. Внесение сведений о поднадзорных лицах в паспорт на административный участок. Это включает регистрацию и учет информации о поднадзорных лицах на соответствующем административном участке полиции.

2. Внесение записей в маршрутный лист. По истечении срока временного пребывания поднадзорного лица на административном участке, участковый уполномоченный полиции делает записи о его поведении в маршрутный лист.

¹О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Сообщение начальнику территориального органа. Если поднадзорное лицо не прибыло в установленный срок на свое место жительства или убыло без разрешения или не вернулось в установленный срок, участковый уполномоченный полиции информирует об этом начальника территориального органа. При необходимости принимаются меры для установления его местонахождения.

4. Посещение поднадзорных лиц. Участковый уполномоченный полиции обязан посещать поднадзорные лица по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в месяц в определенное время. В это время поднадзорным лицам запрещено находиться вне указанных помещений.

5. Оформление акта о результатах посещения. После каждого посещения поднадзорного лица по месту жительства или пребывания, участковый уполномоченный полиции оформляет акт, в котором отражаются результаты этого посещения.

6. Сбор материалов в отношении уклоняющихся лиц. Участковый уполномоченный полиции собирает материалы о лицах, которые уклоняются от административного надзора, и передает их в специализированное подразделение для проведения дознания.

В рамках осуществления административного надзора, участковые уполномоченные полиции уделяют особое внимание лицам, склонным к употреблению алкогольной продукции и наркотических средств. Данные статистики указывают на то, что более 90% всех нарушений обязанностей и ограничений со стороны поднадзорных лиц происходят в результате употребления алкоголя или наркотиков. Таким образом, участковые уполномоченные полиции должны активно заниматься предотвращением и пресечением таких преступлений и правонарушений, а также проводить

профилактическую работу с целью снижения уровня употребления спиртосодержащих и наркотических веществ¹.

Участковые уполномоченные полиции являются полноправными субъектами производства по делам об административных правонарушениях. Рассматривая данную деятельность в привязке к осуществлению полномочий в области административного надзора, отметим, что участковые уполномоченные полиции наделены как полномочием составлять протоколы, так и рассматривать соответствующие дела об административных правонарушениях, которые совершаются поднадзорными лицами, среди которых и статья 19.24 КоАП РФ.

Работа по осуществлению административного надзора организована в соответствии с требованиями Приказа МВД РФ № 818 от 08.07.2011 года и Федерального закона № 64-ФЗ от 06.04.2011 года «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

Организацией работы по осуществлению административного надзора занимается старший инспектор направления по осуществлению административного надзора. Оперативные работники и сотрудники строевых подразделений также принимают участие в этом процессе.

В рамках комплексного оперативно-профилактического мероприятия "Административный надзор", цель которого заключается в предотвращении преступлений и правонарушений со стороны лиц, освобожденных из мест лишения свободы и находящихся под административным надзором, а также в оказании им индивидуального профилактического и воспитательного воздействия, участковые уполномоченные полиции принимают следующие меры:

¹Фаткуллин Б.Х., Усманова Д.Р. Некоторые вопросы организации службы участковых уполномоченных полиции // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. 2020. № 1. С. 546.

- Анализируют состояние рецидивной преступности на территории, которую они обслуживают.
- Участвуют в мероприятиях по организации проверок лиц, которые формально подпадают под административный надзор.
- Проверяют поднадзорных лиц на соблюдение ими установленных судом административных ограничений и выполнение обязанностей, предусмотренных Федеральным законом. Особое внимание уделяется выявлению превентивных составов преступлений, включая те, которые предусмотрены статьей 314.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также административных правонарушений, предусмотренных статьей 19.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сотрудники полиции, ответственные за административный надзор, осуществляют контроль за соблюдением поднадзорными лицами установленных судом административных ограничений и выполнением ими обязанностей. Для этого регулярно проводятся ежемесячные проверки данных лиц по их месту жительства (пребывания), и результаты работы докладываются руководителю территориального органа внутренних дел.

При проведении проверки поднадзорного лица по его месту жительства, "шеф-офицер" собирает информацию о его образе жизни, круге общения, поведении, привычках, интересах, связях и местах пребывания, а также о его отношении к соблюдению установленных ограничений и выполнению возложенных обязанностей.

Мы считаем, что данная мера помогает снизить нагрузку на участковых уполномоченных полиции при осуществлении административного надзора над лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Она также усиливает контроль за поднадзорными лицами и повышает ответственность сотрудников полиции за их поведение, образ жизни и соблюдение установленных ограничений.

При помощи модуля «Административный надзор», размещенного в Сервисе обеспечения охраны общественного порядка на базе Единой системы

информационно-аналитического обеспечения деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации, участковые уполномоченные полиции и инспекторы направления по осуществлению административного надзора вносят актуальную информацию о поднадзорных лицах, проведенной профилактической работе, связях этих лиц и их совершаемых административных правонарушениях и преступлениях.

Таким образом, необходимо подчеркнуть, что повышение эффективности индивидуального профилактического воздействия на лиц, освобожденных из мест лишения свободы, имеющих непогашенную или неснятую судимость, и на осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества, является приоритетным направлением деятельности органов внутренних дел.

Компетенция органов внутренних дел в процессе осуществления административного надзора, а также характер их взаимоотношений с другими государственными и общественными органами, позволяют отнести данный правовой институт как к сфере управления в области общественного порядка, так и по методу регулирования и кругу участников. Основным субъектом реализации административного надзора является участковый уполномоченный полиции, перед которым стоит важная задача по предотвращению преступлений, совершаемых данной категорией лиц.

После всестороннего анализа деятельности участковых уполномоченных полиции была выявлена положительная динамика в сфере осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Работа в этой области организована в полном соответствии с действующими нормативными правовыми актами, ведомственными приказами и распоряжениями.

Особое внимание уделяется проведению оперативно-профилактических мероприятий, а также внедрению практики «шефства». Участковые полицейские добросовестно выполняют необходимую профилактическую работу с каждым поднадзорным лицом.

Эти меры позволяют укрепить контроль и эффективность в рамках административного надзора, а также способствуют повышению уровня ответственности сотрудников полиции за их деятельность, образ жизни и соблюдение ограничений. Такие усилия содействуют общей безопасности общества и предупреждению преступлений со стороны данной категории лиц.

§2. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с другими службами, ответственными за осуществление надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

Согласно действующей нормативно-правовой базе, основными субъектами контроля за поведением осужденных к мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества являются уголовно-исполнительные инспекции Федеральной службы исполнения наказаний России и подразделения и службы органов внутренних дел, включая участковых уполномоченных полиции, подразделения по делам несовершеннолетних и другие соответствующие подразделения.

Взаимодействие этих подразделений регулируется нормами права и представляет собой совместную деятельность по контролю за лицами, находящимися под условным осуждением и условно-досрочно освобожденными из мест лишения свободы. Для достижения эффективных результатов используется оптимальное сочетание сил, средств и методов, применимых взаимодействующими субъектами.

Указ Президента РФ от 18 апреля 1996 года № 567 определяет цели, задачи и основные направления координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. В соответствии с этим Указом, координация деятельности правоохранительных органов осуществляется с целью повышения эффективности борьбы с преступностью. Она достигается через разработку и осуществление согласованных действий правоохранительных органов по выявлению, раскрытию, пресечению и

предупреждению преступлений, а также устранению причин и условий, способствующих их совершению (статья 1 Указа).

Взаимодействие и координация деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью и правонарушениями основываются на следующих принципах:

1. Соблюдение законности. Все действия правоохранительных органов должны осуществляться в соответствии с законодательством. Они обязаны действовать в рамках своих полномочий и соблюдать права и свободы граждан.

2. Равенство участников координационной деятельности. При обсуждении вопросов, внесении предложений и разработке рекомендаций каждый участник имеет равные права и возможности высказать свою позицию. Решения принимаются с учетом мнения всех участников.

3. Самостоятельность каждого правоохранительного органа. Каждый орган в пределах своих полномочий имеет право самостоятельно выполнять согласованные решения, проводить мероприятия и реализовывать рекомендации. При этом они должны сотрудничать и взаимодействовать с другими органами для достижения общих целей.

4. Ответственность руководителя. Руководитель каждого правоохранительного органа несет ответственность за выполнение согласованных решений и достижение поставленных целей. Он обязан обеспечить эффективную работу своего органа и контролировать выполнение принятых решений.

5. Гласность в пределах, предусмотренных законом. Работа правоохранительных органов должна осуществляться с соблюдением гласности в пределах, установленных законодательством о защите прав и свобод граждан, а также о государственной и иной охраняемой законом тайне. Публичность и доступ к информации могут быть ограничены в случаях, предусмотренных законом.

Эти принципы способствуют эффективной координации и совместной работе правоохранительных органов, обеспечивая выполнение их задач в борьбе с преступностью и правонарушениями.¹

Для совместной деятельности подразделений по организации работы УУП с другими подразделениями ОВД по осуществлению эффективного контроля за лицами, условно осужденными, и условно-досрочно освобожденными из мест лишения свободы, наиболее характерно взаимодействие в виде:

- обмена соответствующей информацией об отдельных фактах совершения условно осужденными и условно-досрочно освобожденными правонарушений и преступлений, неисполнения возложенных судом обязанностей и ограничений и т. д.;

- проведения согласованных мероприятий или совместного проведения отдельных мероприятий по предупреждению совершения преступлений и других правонарушений осужденными;

- составления совместных планов работы, планирования скоординированных мероприятий, направленных на предотвращение и пресечение рецидивной преступности;

- проведения совместных семинаров по обмену опытом работы, межведомственных совещаний и т. п., участие представителей одних взаимодействующих органов в заседаниях и совещаниях, проводимых другими органами.

Обмен информацией является ключевым способом взаимодействия между субъектами контроля и координации их деятельности. Чтобы обеспечить эффективный обмен информацией, проводятся различные мероприятия, такие как семинары, совещания и рабочие встречи между организациями.

¹О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 18 апреля 1996 г. № 567. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Например, участковые уполномоченные полиции могут активно взаимодействовать с подразделениями по делам несовершеннолетних при работе с условно осужденными и условно-досрочно освобожденными лицами. Для этого между органами проводятся обмены информацией о состоянии поднадзорных лиц, их поведении и осуществляемых профилактических мерах. Такие обмены информацией позволяют участковым уполномоченным полиции эффективно контролировать поведение несовершеннолетних, зарегистрированных в подразделениях по делам несовершеннолетних на территории участка.

В рамках обмена информацией начальник территориального органа МВД России принимает решение об установлении профилактического учета и проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, основываясь на информации, полученной от подразделений по делам несовершеннолетних о необходимости такой работы.

Среди всех прочих субъектов взаимодействия с участковыми уполномоченными полиции по контролю за лицами, условно осужденными и условно-досрочно освобожденными из мест лишения свободы, числятся несовершеннолетние. Они входят в категории, определенной пунктами «ж» и «м» части 2 статьи 2 Приказа МВД РФ от 15 октября 2013 года № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» и могут быть условно осуждены или условно-досрочно освобождены от отбывания наказания.

Патрульно-постовая служба является следующим субъектом взаимодействия, контролирующим за указанными лицами. Рассмотрим их совместную деятельность с точки зрения обмена информацией.

Для успешного выполнения задач и обеспечения общественного порядка участковым уполномоченным полиции важно иметь информацию о различных силах и средствах, а также ресурсах, доступных на их территории. Эта

информация позволяет им эффективно координировать свою деятельность и принимать соответствующие меры в нужное время и место.

Некоторая информация о силах и средствах территориальных органов МВД России, работниках частных охранных предприятий и представителях общественных объединений правоохранительного направления может быть предоставлена в рамках семинаров, совещаний или сотрудничества с различными организациями. Кроме того, руководители территориальных органов МВД России обычно имеют доступ к этой информации и могут передавать ее участковым уполномоченным полиции при необходимости.

В соответствии с Уставом ППСП, утвержденным приказом МВД РФ № 495 от 28 июня 2021 года, сотрудники подразделений ППСП должны знать лиц, которые освобождены из мест лишения свободы, а также тех, кто условно осужден или освобожден условно-досрочно и проживает в районе патрулирования. При осуществлении своих полномочий по предупреждению и пресечению преступлений патрульные и постовые наряды должны наблюдать за местами, где наиболее вероятно совершение преступлений, а также за возможным появлением и укрытием разыскиваемых преступников, а также лиц, осужденных к лишению свободы и освобожденных условно из мест лишения свободы в границах поста или маршрута.

Сотрудники патрульно-постовой службы должны быть осведомлены о наличии несовершеннолетних, осужденных к лишению свободы условно или с отсрочкой исполнения приговора на территории, которую они патрулируют, в целях предупреждения совершения преступлений со стороны данных лиц. Они также обязаны контролировать поведение этих лиц в общественных местах и информировать инспектора по делам несовершеннолетних о всех правонарушениях, которые они замечают.

Во время службы на транспортных объектах сотрудники патрульно-постовой службы должны устанавливать и задерживать лиц, находящихся в розыске, условно осужденных и условно освобожденных, а также

предотвращать кражи и другие правонарушения, связанные с попытками войти в доверие к пассажирам для совершения краж.

Для эффективного выполнения своих обязанностей по предотвращению повторной преступности и оперативному реагированию на преступления в обществе сотрудники патрульно-постовой службы должны быть информированы о лицах, находящихся на профилактическом учете, а также о местонахождении антиобщественных личностей, которые могут быть встречены во время патрулирования. Если необходимо, они могут получить эту информацию у участковых уполномоченных полиции. Таким образом, сотрудники патрульно-постовой службы играют важную роль в обеспечении безопасности общества, принимая меры по выявлению и раскрытию преступлений.

Взаимодействие с уголовно-исполнительной инспекцией, занимающейся надзором за освобожденными из мест лишения свободы, является важным направлением работы. Для этого проводятся совместные оперативные мероприятия и осуществляется обмен информацией о местонахождении нарушителей режима надзора и прибывших на территорию участка освобожденных.

Для успешной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, необходимо установление партнерских отношений с органами социальной защиты населения и медицинскими учреждениями. Кроме того, участковые уполномоченные могут обмениваться информацией о необходимых мероприятиях по социальной и медицинской помощи для этих лиц.

Также важно взаимодействие с работодателями и образовательными учреждениями, которые могут предоставить работу или обучение освобожденным. Для этого может проводиться анкетирование работодателей и образовательных учреждений и обучение освобожденных необходимым навыкам.

Таким образом, взаимодействие участковых уполномоченных полиции с другими службами, ответственными за осуществление надзора за лицами,

освобожденными из мест лишения свободы, является актуальным и приоритетным направлением деятельности органов внутренних дел, так как без него невозможно говорить об эффективных результатах работы, направленной на предупреждение повторной преступности.

ГЛАВА 3. ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ УЧАСТКОВЫМИ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПОЛИЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ ЛИЦАМИ, УСЛОВНО- ДОСРОЧНО ОСВОБОЖДЕННЫМИ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

§1. Профилактика преступлений, совершаемых лицами, условно-досрочно освобожденными из мест лишения свободы

Одним из важных направлений деятельности органов внутренних дел является предотвращение повторных преступлений, что делает рассматриваемый вопрос актуальным. Каждый год в России зарегистрировано от 27 до 32% преступлений, совершенных людьми, которые ранее были привлечены к уголовной ответственности¹. Большинство таких преступлений совершается в течение года после освобождения злоумышленников из исправительных учреждений или в период неотбытой части наказания, когда им назначен испытательный срок без изоляции от общества.

Для предотвращения повторных преступлений необходимо проводить работу с лицами, которые ранее были привлечены к уголовной ответственности. Это направление деятельности требует сотрудничества всех субъектов профилактики, а не только органов внутренних дел. Только комплексный подход к этой проблеме может оказать существенное воздействие на рецидивную преступность. Поэтому необходимо проводить как общую, так и индивидуальную профилактику с такими лицами.

Сотрудники органов внутренних дел могут проводить индивидуальную профилактическую работу только с теми, кто состоит на профилактическом учете. При этом законодательными и подзаконными нормативными правовыми актами строго регламентируются основания для постановки на учет, снятия с

¹Состояние преступности // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://мвд.рф/reports/> (дата обращения: 15.03.2023).

него, а также порядок и особенности индивидуальной профилактической работы с подотчетными. Система общей профилактики, в отличие от индивидуальной, обычно не имеет серьезных ограничений и рамок.

Организация и проведение профилактической работы с лицами, освобожденными из исправительных учреждений условно-досрочно, является ярким примером ограничений прав и свобод граждан, а также исполнения судебных обязанностей. Практика показывает, что перечень лиц, подлежащих постановке на профилактический учет, не всегда полный, а порядок индивидуальной работы с ними имеет пробелы, требующие детального изучения.

До 2011 года контроль за лицами, освобожденными условно-досрочно, осуществлялся органами внутренних дел на основании п. 18 ст. 10 Закона РСФСР от 18 апреля 1991 года №1026-1 «О милиции»¹, которые были обязаны следить за соблюдением ограничений, установленных судами. Однако в настоящее время такой контроль должен осуществлять специализированный государственный орган, обладающий соответствующими полномочиями, согласно ч. 6 ст. 79 УК РФ. Необходимо отметить, что действующими нормативными правовыми актами не определен данный орган.

Утвержденная приказом МВД России от 16 сентября 2002 года Инструкция по организации деятельности участкового уполномоченного милиции определяла, что участковые уполномоченные милиции должны осуществлять профилактическую работу с лицами, освобожденными условно-досрочно, и фиксировать это в учетно-профилактических делах. Однако после принятия Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», который признал Закон «О милиции» утратившим силу, положения о контроле за поведением лиц, освобожденных условно-досрочно, в Законе «О полиции» не были закреплены.

¹О милиции [Электронный ресурс]: закон РСФСР от 18 апреля 1991 г. №1026-1 (утратил силу) // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Пунктом 80.1 Наставления по организации деятельности участковых уполномоченных полиции, утвержденного приказом МВД России от 31 декабря 2012 года № 1166, было предусмотрено взаимодействие участковых уполномоченных полиции с сотрудниками территориальных органов и уголовно-исполнительных инспекций Федеральной службы исполнения наказаний. Это взаимодействие осуществлялось с целью предотвращения совершения преступлений и других правонарушений лицами, освобожденными условно-досрочно.

Сегодня деятельность участковых уполномоченных полиции регулируется приказом МВД России от 29 марта 2019 года № 205, который не включает положения, относящиеся к условно-досрочному освобождению. В соответствии с пунктом 33 Инструкции по исполнению служебных обязанностей участковыми уполномоченными полиции на административном участке, утвержденной указом МВД России, сотрудники полиции должны проводить индивидуальную профилактическую работу с определенными категориями лиц. Однако, после анализа перечня, можно отметить, что участковые уполномоченные полиции не несут ответственности за контроль поведения условно-досрочно освобожденных лиц.

Органы внутренних дел не обязаны обращаться в суды с представлениями о соответствующих государственных органах, учитывая, что они не определены действующим законодательством. Это объясняется тем, что условно-досрочное освобождение применяется к лицам, не отбывшим полный срок наказания, которое прекращается на определенный период, с учетом наличия испытательного срока и возможности отмены условно-досрочного освобождения. Органы внутренних дел не осуществляют полномочия, связанные с исполнением наказаний, и не могут контролировать лиц, освобожденных условно-досрочно, так же, как это делает специализированный орган.

Важно отметить, что до 2011 года, если лица, освобожденные из мест отбывания лишения свободы, не выполняли установленные судом обязанности,

то они могли быть привлечены к административной ответственности по статье 19.24 КоАП РФ. Её диспозиция гласила о «невыполнении лицом обязанностей, установленных в отношении его судом в соответствии с федеральным законом». Однако в 2011 году Федеральным законом № 64-ФЗ¹ была утверждена новая редакция статьи 19.24 КоАП РФ, которая теперь гласит о «несоблюдении административных ограничений и невыполнении обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре»².

Лицо, на которое установлен административный надзор, может быть привлечено к ответственности за совершение административного правонарушения в соответствии с вышеуказанной статьей КоАП РФ. Согласно п. 4 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16 мая 2017 г. № 15, административный надзор за освобожденными условно-досрочно лицами может быть установлен только после окончания срока исполнения связанных с условно-досрочным освобождением ограничений³.

Каждый год более 50 тысяч заключенных условно-досрочно выходят из исправительных учреждений, преимущественно из колоний, где они провели от 3 до 7 лет⁴. Они имеют серьезные проблемы с социализацией. Адаптация к жизни на свободе для людей с судимостью, включая тех, кто вышел на испытательный срок, связана с изменениями в системе трудоустройства. Сегодня в приоритете профессии и специальности, которые существенно

¹Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федер. закон Рос. Федерации от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 25 марта 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 30 марта 2011 г. // Собр. законодательства. - 2011 г. - № 15, ст. 2037.

²Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Собр. законодательства. - 2002 г. - № 1 (часть I), ст. 1.

³О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы [Электронный ресурс]: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 мая 2017 г. № 15. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴Институт проблем современного общества. Статистика по осужденным. <http://i-rso.ru/2016/04/05/299/> (дата обращения: 17.03.2023).

отличаются от тех, что были востребованы 5-7 лет назад. Более того, перспективные профессии требуют специального образования, которое осужденные не могут получить.

Гражданин, выходящий на свободу после отбывания наказания в исправительном учреждении, сталкивается с трудностями, связанными с отсутствием возможности получить достойную заработную плату и необходимых профессиональных навыков. В результате, он возвращается к преступной жизни, так как ему трудно вернуться к законопослушному образу существования.

Проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что в целях повышения эффективности профилактической работы с освобожденными условно-досрочно лицами необходимо взаимодействие всех субъектов профилактики при создании специализированного государственного органа, обладающего необходимыми полномочиями для контроля за их поведением и координирования межведомственного взаимодействия. Учитывая, что условно-досрочное освобождение не предусматривает полного отбывания наказания, а лишь временное приостановление его выполнения, представляется целесообразным закрепить обязанности по проведению индивидуальной профилактической работы с этой категорией лиц за уголовно-исполнительными инспекциями территориальных органов ФСИН России, путем внесения соответствующие изменения в главу 24 УИК РФ. Кроме того, следует закрепить ответственность указанных лиц за нарушение установленных судом запретов и ограничений в КоАП РФ.

§2. Проблемы правового обеспечения деятельности участковых уполномоченных полиции по профилактике преступлений, совершаемых лицами, условно-досрочно освобожденными из мест лишения свободы

Условно-досрочное освобождение из мест лишения свободы является одной из форм исполнения уголовного наказания. Эта мера направлена на

реабилитацию осужденных и их успешную реинтеграцию в общество. Однако, такие лица представляют определенную социальную и правовую проблему, так как существует риск повторного совершения преступлений.

1. Недостаточная координация и взаимодействие между органами правопорядка. Одной из основных проблем является недостаточная координация и взаимодействие между участковыми уполномоченными полиции и уголовно-исполнительными инспекциями. Участковым уполномоченным полиции не всегда предоставляется достаточная информация о условно-досрочно освобожденных лицах, их месте проживания, особых условиях освобождения и других ограничениях. Это затрудняет эффективное проведение профилактической работы и контроля за этой категорией лиц.

2. Отсутствие четкой правовой базы. Существует проблема отсутствия четкой правовой базы, регулирующей деятельность участковых уполномоченных полиции по профилактике преступлений, совершаемых условно-досрочно освобожденными лицами. Отсутствие ясных норм и инструкций создает неопределенность в полномочиях и ответственности участковых уполномоченных полиции в отношении данной категории лиц.

3. Недостаточное оснащение и подготовка участковых уполномоченных полиции. Для эффективной работы по профилактике преступлений, совершаемых условно-досрочно освобожденными лицами, участковым уполномоченным полиции требуется соответствующее оснащение и подготовка. Однако, в ряде случаев наблюдается недостаточность ресурсов и необходимых инструментов, которые позволили бы им эффективно выполнять свои обязанности. Недостаточные финансовые средства, ограниченный доступ к информационным системам и недостаточное обучение в области работы с условно-досрочно освобожденными лицами ограничивают возможности участковых уполномоченных полиции в их профилактической деятельности.

4. Недостаточная осведомленность общественности. Совместные усилия участковых уполномоченных полиции и общественности играют важную роль в профилактике преступлений. Однако, в отношении условно-досрочно

освобожденных лиц нередко наблюдается недостаточная осведомленность общественности о таких лицах, их особенностях и мерах контроля, что ограничивает возможности эффективной профилактической работы.

5. Отсутствие системы последующего наблюдения. После условно-досрочного освобождения лицам необходимо обеспечить систему последующего наблюдения, чтобы предотвратить повторное совершение преступлений. Однако, в настоящее время отсутствует четкая система наблюдения, контроля и реабилитации таких лиц со стороны участковых уполномоченных полиции. Необходимо разработать и внедрить соответствующие механизмы, которые позволят эффективно отслеживать деятельность условно-досрочно освобожденных лиц и предупреждать возможные рецидивы.

Проблемы правового обеспечения деятельности участковых уполномоченных полиции по профилактике преступлений, совершаемых лицами, условно-досрочно освобожденными из мест лишения свободы, требуют немедленного внимания и решения. Необходимо укреплять координацию и взаимодействие между участковыми уполномоченными полиции и уголовно-исполнительными инспекциями путем обмена информацией о условно-досрочно освобожденных лицах. Также необходимо разработать и внедрить четкую правовую базу, определяющую полномочия участковых уполномоченных полиции в отношении данной категории лиц.

Для эффективной работы участковым уполномоченным полиции необходимо обеспечить их достаточным оснащением и подготовкой. Это включает в себя выделение достаточных финансовых ресурсов, обновление технической базы, обучение и повышение квалификации сотрудников в области работы с условно-досрочно освобожденными лицами.

Одновременно необходимо активно привлекать общественность к процессу профилактики преступлений, совершаемых условно-досрочно освобожденными лицами. Это можно осуществить через проведение

информационных кампаний, организацию встреч с представителями общественности и создание платформы для обмена информацией и опытом.

Важным аспектом является разработка и внедрение системы последующего наблюдения и контроля за условно-досрочно освобожденными лицами. Это включает создание механизмов, позволяющих эффективно отслеживать и контролировать деятельность таких лиц, а также предоставление им необходимой поддержки и реабилитационных программ для успешной реинтеграции в общество.

В целом, решение проблем правового обеспечения деятельности участковых уполномоченных полиции по профилактике преступлений, совершаемых лицами, условно-досрочно освобожденными из мест лишения свободы, требует комплексного подхода, включающего в себя сотрудничество различных органов правопорядка, укрепление правовой базы, обеспечение достаточных ресурсов и подготовки сотрудников, активное взаимодействие с общественностью и создание эффективной системы контроля и последующего наблюдения. Только таким образом можно достичь более эффективной профилактики преступлений, совершаемых условно-досрочно освобожденными лицами.

Министерству внутренних дел необходимо провести анализ текущей ситуации и выработать стратегию, направленную на улучшение правового обеспечения деятельности участковых уполномоченных полиции. Ключевыми шагами могут стать:

1. Разработка и внедрение нормативных актов. Необходимо разработать четкие нормативные акты, определяющие полномочия и ответственность участковых уполномоченных полиции по профилактике преступлений, совершаемых условно-досрочно освобожденными лицами. Это поможет устранить неопределенность и дать сотрудникам ясные руководства для их работы.

2. Обеспечение информационного обмена. Необходимо создать механизмы для эффективного информационного обмена между участковыми

уполномоченными полицией и уголовно-исполнительными инспекциями. Это позволит участковым уполномоченным получать актуальную информацию о условно-досрочно освобожденных лицах и особенностях их освобождения, что способствует более эффективной профилактической работе.

3. Усиление материально-технической базы и обучение. Важно выделить достаточные ресурсы для обеспечения участковых уполномоченных полиции необходимым оснащением, включая технические средства и информационные системы. Кроме того, проведение специальных курсов и тренингов поможет улучшить квалификацию сотрудников в области работы с условно-досрочно освобожденными лицами.

4. Вовлечение общественности. Необходимо активно взаимодействовать с общественностью, повышать их осведомленность о проблематике условно-досрочного освобождения и вовлекать их в процессы профилактики преступлений. Организация публичных дискуссий, консультаций и сотрудничество с неправительственными организациями помогут создать партнерство между полицией и обществом в борьбе с преступностью, совершаемой условно-досрочно освобожденными лицами.

5. Развитие системы последующего наблюдения. Необходимо разработать и внедрить систему последующего наблюдения и контроля за условно-досрочно освобожденными лицами. Это может включать назначение специальных сотрудников, ответственных за мониторинг деятельности таких лиц, и установление механизмов своевременного реагирования на нарушения.

6. Сотрудничество с другими органами правопорядка и службами. Участковым уполномоченным полиции следует активно сотрудничать с другими органами правопорядка и службами, такими как прокуратура, суды, социальные службы и другие, для более эффективного контроля и поддержки условно-досрочно освобожденных лиц.

В целом, решение проблем правового обеспечения деятельности участковых уполномоченных полиции по профилактике преступлений, совершаемых условно-досрочно освобожденными лицами, требует

комплексного подхода и сотрудничества различных структур и организаций. Только путем устранения недостатков в координации, правовом регулировании, обеспечении необходимых ресурсов и совместной работы с общественностью можно снизить риски рецидива и обеспечить безопасность общества.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В Российской Федерации длительное время обсуждается проблема предотвращения преступлений, совершаемых лицами, которые были освобождены из мест лишения свободы условно-досрочно. Несмотря на то, что количество зарегистрированных преступлений в России ежегодно уменьшается, наблюдается рост повторной преступности. Стоит отметить, что в настоящее время существует хорошо развитый институт административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, который имеет четкое правовое и организационное регулирование.

Некоторые правовые исследователи предлагают применять административный надзор к условно-досрочно освобожденным лицам уже в период неотбытой части наказания, однако данное положение не считается правильным. Административный надзор, как отмечали ранее, является действенной мерой по предотвращению рецидива преступления. Однако, только в случае, если он будет взаимодействовать с другими мерами профилактики преступлений и правонарушений, осуществляемыми другими органами, организациями и гражданским обществом в частности. Только после истечения срока неотбытой части наказания, административный надзор может быть применен к условно-досрочно освобожденным лицам для борьбы с рецидивом преступлений.

Меры, направленные на социальную адаптацию, воспитательную и психологическую работу в местах лишения свободы, а также равнодушие гражданского общества к проблемам преступности - все это играет важную роль в борьбе с преступностью. Однако практика показывает, что особо опасные рецидивисты и неоднократно судимые, которые отбывали наказание в местах лишения свободы, не желают измениться. Кроме того, процесс перевоспитания и исправления части осужденных оказывается незавершенным к моменту их освобождения по различным причинам.

Решение задач профилактики рецидивной преступности зависит от многих факторов: степени укоренившихся антиобщественных привычек и склонностей, социальной среды, в которую вернется судимое лицо, проводимой с ним воспитательной работы и других обстоятельств. Лица, которые отбыли наказание и попали в благоприятную социальную среду, могут отказаться от совершения преступлений, в то время как другие могут вернуться на преступный путь. Хотя административный надзор эффективен в профилактике рецидивной преступности, проблемы в его организации могут ограничить его эффективность.

Участковый уполномоченный должен понимать, что ранее судимые люди, которые уже отбывали наказание в местах лишения свободы, не готовы к современной действительности, не социализированы и не стремятся изменить свой образ жизни. Чтобы эффективно противодействовать этому явлению, участковый уполномоченный должен подойти к вопросу профилактики с максимальной ответственностью, избегая формализма и поверхностного отношения к ведению документации, связанной с административным надзором. Тесное взаимодействие с другими правоохранительными органами и органами местного самоуправления также поможет в перевоспитании и воздействии на правосознание судимого. Чем лучше будет осуществляться данная работа, тем эффективнее будут результаты и тем ниже будет уровень рецидивной преступности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. **Российская Федерация.** Законы. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Собр. законодательства. - 2002 г. - № 1 (часть I), ст. 1.

2. **Российская Федерация.** Законы. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт] - URL: <http://pravo.gov.ru>. - Текст: электронный.

3. **Российская Федерация.** Законы. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением в действие положений Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации о наказании в виде ограничения свободы: федер. закон Рос. Федерации от 27 декабря 2009 г. №377-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 16 декабря 2009 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25 декабря 2009 г. // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. **Российская Федерация.** Законы. О внесении изменений в Федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»: федер. закон Рос. Федерации от 1 октября 2019 г. №331-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19 сентября 2019 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25 сентября 2019 г. // Собр. законодательства. - 2019. - № 40, ст. 5491.

5. **Российская Федерация.** Законы. О полиции: федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос.

Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февраля 2011 г. // Собр. законодательства. - 2011 г. - № 7, ст. 900.

6. **Российская Федерация.** Законы. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федер. закон Рос. Федерации от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 25 марта 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 30 марта 2011 г. // Собр. законодательства. - 2011 г. - № 15, ст. 2037.

7. **Российская Федерация.** Законы. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Собр. законодательства. - 1999. - № 26, ст. 3177.

8. **Российская Федерация.** Законы. Об участии граждан в охране общественного порядка: федер. закон Рос. Федерации от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 марта 2014 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 марта 2014 г. // Собр. законодательства. - 2014. - № 14, ст. 1536..

9. **Российская Федерация.** Законы. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 8 января 1997 г. №1-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 18 декабря 1996 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25 декабря 1996 г. // Собр. законодательства. - 1997. - № 2, ст. 198.

10. **Российская Федерация.** Законы. Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 1 июня 1996 г. // Собр. законодательства. - 1996. - № 75, ст. 2954.

11. **Российская Федерация.** О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений [Электронный ресурс]: приказ МВД России

от 17 января 2006 г. № 19. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. **Российская Федерация.** О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. **Российская Федерация.** О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»

14. **Российская Федерация.** Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»

15. **Российская Федерация.** Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов URL: <https://docs.cntd.ru/document/607871502> (дата обращения: 27.02.2023).

16. **Российская Федерация.** О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 18 апреля 1996 г. № 567. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

17. Об утверждении Основ уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик: закон СССР от 25 декабря 1958 г. (утратил силу) // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1959 г. - № 1, ст. 6.

18. Об административном надзоре органов милиции за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: указ Президиума ВС СССР от 26 июля 1966 г. №5364-VI (утратил силу) // Ведомости Верховного Совета СССР, - 1966 г. - №30, ст. 597.

19. Уголовный кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 27.10.1960)(утратил силу) // Ведомости ВС РСФСР, - 1960 г. - №40, ст. 591.

20. О милиции[Электронный ресурс]: закон РСФСР от 18 апреля 1991 г. №1026-1(утратил силу) // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Бондаренко А. С. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, как правовой институт // Актуальные проблемы правопедения в период совершенствования социалистического общества. Сборник статей. – Томск. – 1989. 177 с.

2. Курбатова О.В., Крахин Р.В. Реализация органами внутренних дел института административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 10. С. 284-289.

3. Мартынов А.В. Административный надзор в Российской Федерации: теоретические основы построения, практика осуществления и проблемы правового регулирования: автореферат диссертации, Воронеж, 2011, С.10-14.

4. Пропостин А. А., Никитин А. Д. Постпенитенциарный административный надзор: монография // под ред. В. А. Уткина. М.: Юрлитинформ, 2016. 189 с.

5. Пропостин А.А., Никитин А.Д. Постпенитенциарный административный надзор, монография, М., 2016, С.11-15.

6. Сандугей А.Н. Настольная книга участкового уполномоченного милиции (методическое пособие) // Объединенная редакция МВД России, 2008 г. 293 с.

7. Фаткуллин Б.Х., Усманова Д.Р. Некоторые вопросы организации службы участковых уполномоченных полиции // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. 2020. № 1. С. 545- 548.

8. Швец В.В.Административный надзор за освобожденными из мест лишения свободы: бакалаврская работа, Томск, 2016, С.16-17.

III. Эмпирические материалы

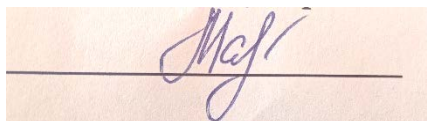
1. Институт проблем современного общества. Статистика по осужденным. <http://i-rso.ru/2016/04/05/299/> (дата обращения: 17.03.2023).

2. О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы [Электронный ресурс]: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 мая 2017 г. № 15. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Состояние преступности // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://мвд.рф/reports> / (дата обращения: 15.03.2023).

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.
Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную
тайну.

Молчанова М.Е.

A rectangular area containing a handwritten signature in blue ink. The signature appears to be 'М.Е.' written over a horizontal line.