

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«РОЛЬ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ В
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ В СИСТЕМЕ
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ НЕБРЕЖНОГО ХРАНЕНИЯ
ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ (РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)»**

Выполнил Красильников Артём Сергеевич,
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2018 года набора, 825 учебного взвода

Руководитель
доцент кафедры,
кандидат юридических наук
Нугуманов Азат Римович

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется
Начальник кафедры И.Р. Диваева И.Р. Диваева
подпись
Дата защиты « » 2023 г. Оценка

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Анализ российского законодательства в сфере оборота оружия.....	6
§1. Исторические аспекты развития правовых основ оборота оружия на территории Российской Федерации	6
§2. Правовое регулирование оборота оружия в РФ	15
§3. Административная и уголовная ответственность за небрежное хранение огнестрельного оружия.....	20
Глава 2. Деятельность участковых уполномоченных полиции по контролю и надзору в системе предупреждения небрежного хранения огнестрельного оружия	25
§ 1. Контрольно-надзорная деятельность участковых уполномоченных полиции в сфере оборота оружия.....	25
§2. Полномочия участкового уполномоченного полиции по контролю и надзору в сфере оборота оружия	33
§3. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции и сотрудников Росгвардии по контролю и надзору в сфере оборота оружия ...	38
Заключение	43
Список использованной литературы.....	47

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность деятельности участковых уполномоченных полиции по контролю за небезопасным хранением огнестрельного оружия в России – вопрос, заслуживающий особого внимания. В условиях тревожного роста преступлений, связанных с огнестрельным оружием, крайне важно принять все меры для снижения риска, создаваемого безответственными владельцами оружия. В этой связи участковые уполномоченные полиции играют важнейшую роль в обеспечении безопасного хранения и надлежащего использования огнестрельного оружия.

В России существует всеобъемлющая правовая база для владения и использования оружия, включая положения о безопасном хранении и другие протоколы безопасности. Участковые уполномоченные полиции отвечают за соблюдение этих правил, а также за контроль их соблюдения. Это включает в себя частые проверки зарегистрированных владельцев и их помещений, чтобы убедиться, что все соответствующие законы соблюдаются, а огнестрельное оружие не оставлено без охраны и доступ к нему не предоставлен без надлежащих полномочий.

В обязанности участковых полицейских также входит предоставление соответствующих консультаций и обучение тому, как безопасно хранить оружие дома или на рабочем месте, а также каким правилам безопасности следует следовать при транспортировке оружия вне этих мест. Это помогает обеспечить, чтобы даже те, кто не имеет опыта обращения с огнестрельным оружием, понимали риски, связанные с его использованием, и принимали соответствующие меры для их минимизации или устранения при хранении оружия вне места работы.

. Данные Центра статистической информации при ГИАЦ МВД России показывают, что по состоянию на июль 2021 года в России насчитывалось 3 980 544 граждан, имеющих огнестрельное и газовое оружие, в личном пользовании зарегистрированное в установленном законом порядке, и 6,6 млн единиц оружия

в собственности. Кроме того, с января по сентябрь 2021 года сотрудники полиции выявили 26657 нарушений, связанных с оборотом оружия.

Статистика МВД показывает, что ключевую роль в обеспечении соблюдения правил оборота оружия, находящегося в собственности или пользовании граждан, играют участковые уполномоченные полиции. Из 50 644 выявленных правонарушений, связанных с оружием, выявленных сотрудниками полиции, 4 720 приходится на долю участковых уполномоченных полиции¹.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с системой правового регулирования вопросов, возникающих в связи с реализацией гражданами Российской Федерации своих конституционных прав по защите жизни, здоровья, имущественных и иных прав, а также деятельностью уполномоченных государственных органов по регламентации оборота огнестрельного оружия в Российской Федерации и предупреждением преступлений, связанных с небрежным хранением огнестрельного оружия.

Предмет исследования - уголовное законодательство Российской Федерации, судебная практика и практика применения правоохранительными органами норм уголовного права, связанные с небрежным хранением огнестрельного оружия и его предупреждением.

Целью дипломной работы является комплексное исследование роли участковых уполномоченных полиции в деятельности по контролю и надзору оборота огнестрельного оружия. Указанная цель достигается путем решения целого ряда задач, из которых наиболее важными являются:

- 1) изучение исторических аспектов развития правового регулирования оборота оружия в Российском государстве;
- 2) исследование понятия правового регулирования оборота оружия в Российской Федерации;
- 3) раскрытие ответственность за небрежное хранение огнестрельного оружия;

¹ Данилов М. Л. О полномочиях сотрудников полиции в сфере контроля за оборотом оружия // 2021. № 4. С. 12.

- 4) рассмотрение деятельности ОВД в сфере оборота оружия;
 - 5) изучение полномочий участкового уполномоченного полиции по контролю и надзору в сфере оборота оружия;
- б) рассмотрение взаимодействия участкового уполномоченного полиции с другими подразделениями.

Методологическую основу исследования составили методы: исторический, логический, сравнительный, социологический, системный.

Теоретическую основу дипломной работы составили труды следующих авторов: Черкесова А. Ю., Федоренко С. А., Благова А. Д., Долгополовой А. А., Мумладзе М. А. и других ученых.

В работе использованы официальные материалы законодательных и исполнительных органов государственной власти Российской Федерации.

Нормативную базу дипломной работы составляет международно-правовые акты, Конституция Российской Федерации, Федеральные законы Российской Федерации, Указы Президента Российской Федерации, нормативно-правовые акты Правительства Российской Федерации и ведомственные акты.

Работа состоит из введения, двух глав, шести параграфов, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. АНАЛИЗ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ОБОРОТА ОРУЖИЯ

§ 1. Исторические аспекты развития правовых основ оборота оружия на территории Российской Федерации

На протяжении веков человечество использовало оружие в своей повседневной деятельности. Такие предметы рассматривались как способ добычи пропитания, защиты от возможного вреда и многое другое. Авдоница А. Г. считает, что оружие использовалось в основном для охоты и выживания; в древности не было различия между оружием и орудиями труда¹.

С течением времени развивались и оружейные технологии, что привело к созданию новых видов оружия. Благодаря научно-техническому прогрессу эффективность таких предметов возрастала в геометрической прогрессии. По словам А. И. Стахова, «оружие - это живой памятник, который демонстрирует прогресс человеческой мысли при поиске решений своих проблем»².

Государственные органы постоянно уделяют значительное внимание правовому регулированию оборота огнестрельного оружия, признавая, что огнестрельное оружие представляет собой наиболее смертельную угрозу для жизни и безопасности человека. Защита прав человека и гражданина стоит на первом месте в повестке дня государства. Прослеживая эволюцию правового регулирования оборота оружия в нашей стране, можно отметить, что впервые оружие было отнесено к социально опасным предметам в старейшем законодательном источнике России в Русской Правде. Этот правовой документ устанавливал последствия ношения оружия (мечей), квалифицируя это правонарушение как оскорбление.

¹ Авдоница А. Г. Вопросы правового регулирования оборота огнестрельного оружия // Вопросы российской юстиции. 2019. № 2. С. 12

² Стахов А. И. Административное право России: учебник для вузов. Москва: Издательство Юрайт, 2023. С. 164.

Развитие российского законодательства и правового регулирования оборота оружия началось в 1649 году, когда царь Алексей Михайлович Романов издал Соборное уложение¹, определявший право граждан на владение огнестрельным оружием. Этот ранний закон устанавливал право россиян использовать охотничье оружие для спорта и самообороны. Кроме того, он устанавливал правила для владельцев оружия в отношении их ответственности за обеспечение надлежащего хранения и содержания огнестрельного оружия.

Это раннее российское законодательство также содержало рекомендации по ответственному использованию оружия в общественных местах. Например, владельцы оружия должны были держать его на виду у прохожих, а также детей и других уязвимых лиц. Кроме того, лица должны были сообщать о любых случаях преднамеренного неправомерного использования или незаконной продажи огнестрельного оружия сразу же после обнаружения таких случаев.

Для обеспечения соблюдения этих правил правительство наложило штрафы на тех, кто не соблюдает новый закон или небрежно обращается с огнестрельным оружием в общественных местах. Более того, преступники, уличенные в незаконной продаже или торговле оружием, могли быть приговорены к тюремному заключению сроком до семи лет или даже ссылке в соответствии с этим законодательством, созданным по указу Алексея Михайловича Романова в 1649 году.

14 февраля 1700 года Петр I издал указ «О ношении остроконечных ножей, и о непродаже оных в рядах»², который положил начало развитию российского законодательства в области правового регулирования оборота оружия. Этот документ стал важной вехой в истории России, так как он обозначил первую правовую базу для контроля над оружием и ограничений на владение и использование.

¹ Федорова А. Н. Соборное уложение 1649 г. в системе источников права // Вестник Самарского юридического института. 2014. № 3 С. 12.

² Тростянский Андрей Геннадьевич Законодательное регулирование оборота оружия в России: история и современность // Наука. Общество. Государство. 2015. С. 6.

Указ начинался с краткого заявления о том, что «никто не может носить оружия без дозволения». Доступ к оружию жестко регламентировался в зависимости от звания и статуса; только офицерам, размещенным в воинских формированиях, разрешалось носить огнестрельное оружие при исполнении служебных обязанностей, но нельзя было выносить его за их пределы. Крестьянам, как правило, запрещалось владеть мечами и другим крупнокалиберным оружием, за исключением охотничьих ножей или инструментов, используемых в сельском хозяйстве.

В 1688 году царь Федор III издал указ (Соборное уложение 1649 года и «Артикул воинский»)¹, определяющий определенные правила владения огнестрельным оружием, в том числе о том, что владельцы должны иметь лицензию от местного магистрата и подвергаться периодическим проверкам местной полиции. Петр I расширил эти правила, уточнив, кому разрешалось носить огнестрельное оружие, подробно описав, сколько стволов можно иметь одновременно и как их следует носить, находясь вне военной службы (т. е. им не разрешалось покидать место жительства с заряженным оружием)².

Последующий Воинский артикул 1715 г.³ вводили все более жесткие меры контроля, такие как требование к каждому, кто носит огнестрельное или любое другое оружие, иметь официальные документы, подтверждающие его право на это; суровое наказание в виде штрафов или тюремного заключения в случае нарушения этого закона; установление ограничений на боеприпасы; подробное описание количества патронов, которыми можно владеть; обязательство для всех лиц старше 18 лет платить ежегодный взнос (алименты), если они владеют

¹ Федорова А. Н. Соборное уложение 1649 г. в системе источников права // Вестник Самарского юридического института. 2014. № 3 С. 15.

² Киселёв А. В. Исторический анализ особенностей нормативно-правового регулирования оборота огнестрельного оружия в России // Социология и право. 2015. № 2 (28). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoricheskiy-analiz-osobennosteynormativno-pravovogo-regulirovaniya-oborotaognestrel'nogo-oruzhiya-v-rossii> (дата обращения: 17.02.2023).

³ Бредихин Алексей Леонидович Артикулы воинские Петра I: общая характеристика и историческое значение // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2022. №1 С. 2.

огнестрельным оружием; ограничение типов оружия, которое может быть построено или импортировано в Россию, и полный запрет некоторых типов.

Каждый артикул постепенно помог создать то, что сегодня известно как «система» сложную сеть законов, ограничивающих оборот оружия в России с 1700-х годов до наших дней, где за нарушение законов предусмотрены строгие наказания, но при этом лицам с соответствующими документами и разрешениями разрешен доступ для личной защиты и законных занятий спортом¹. Успех этой системы во многом объясняется ее тщательностью: в отличие от многих других стран, принявших более общий подход к регулированию прав на владение оружием, российские законы содержат подробную информацию о том, кто может владеть каким типом/количеством оружия, а также о последствиях противоправного поведения – все это направлено на снижение преступности посредством очень конкретных сдерживающих факторов против неправильного использования средств смертельной силы (оружия).

В дореволюционной России существовало уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г.² достаточно строго регулировало оборот оружия. Строгие, но уже устаревшие правила действовали с конца XIX века, хотя их применение варьировалось в зависимости от местности. Эти правила были введены в связи с общенациональной озабоченностью по поводу возможных беспорядков или массовых восстаний среди низших классов, если доступ к огнестрельному оружию будет слишком открытым.

В целом, частным лицам было запрещено владеть оружием по закону, в то время как некоторым категориям чиновников, таким как казаки и сельские полицейские, разрешалось носить револьверы в рамках своих служебных обязанностей. Для охоты частные лица должны были обращаться за специальным разрешением к властям; это право обычно предоставлялось только

¹ Артикул воинский с кратким толкованием и с процессами. СПб., 1777. С. 9.

² Скреля Константин Юрьевич Из истории законодательной мысли - анализ "Уложения о наказаниях уголовных и исправительных" от 1845 года // Научный вестник Крыма. 2019. №4 С. 4.

представителям высших классов и аристократам. Кроме того, за редким исключением, военное оружие нельзя было использовать в частных целях; вместо этого владельцы должны были хранить его в арсеналах или других надежных помещениях, что регулировалось специальными указами.

Кроме того, существовал запрет на продажу или импорт любого вида оружия без соответствующего разрешения местной полиции или районных военных комиссариатов (или их местных аналогов). Кроме того, нельзя было приобретать боеприпасы без лицензии, для получения которой требовалось доказать, что человек владеет хотя бы одним огнестрельным оружием, разрешенным к приобретению государственным органом. Кроме того, любая передача права собственности на оружие должна была быть зарегистрирована в органах власти; невыполнение этого требования влекло за собой строгие наказания, включая крупные штрафы и длительное тюремное заключение для тех, кто был пойман на нарушении этих правил.

Однако на этом ограничения на оборот оружия не заканчивались: лицам, уличенным во владении огнестрельным оружием без надлежащего юридического оформления, грозила государственная конфискация и крупные денежные штрафы—иногда даже более 20 лет тюремного заключения.

В 1905 году в империи была введена единая законодательная база по контролю за огнестрельным оружием. 24 ноября того же года император издал указ Совета министров «О порядке хранения и продажи огнестрельного оружия»¹. Это распоряжение предоставляло генерал-губернаторам, губернаторам и градоначальникам дополнительные полномочия по регулированию сделок с огнестрельным оружием в связи с событиями 1905 года. Эти процедуры включали временные правила сроком до трех месяцев для надзора за хранением и распространением огнестрельного оружия, за исключением охотничьего, а также материалов, использованных при его

¹ Муркштис М. И. Правовой режим охотничьего огнестрельного оружия в Российской империи // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2017. № 5. С. 9.

изготовлении. Нарушения наказывались арестом или штрафом до пятисот рублей.

В законе четко сказано, что тем, кто незаконно приобрел или хранил порох, огнестрельное оружие, взрывчатые вещества или снаряды, грозит тюремный срок и конфискация этих предметов. Кроме того, суд может запретить им торговать такими товарами. Таким образом, видно, что правила, касающиеся торговли оружием, появились только в середине 19 века. До этого периода времени использование оружия в этих целях рассматривалось только как опасность для людей и их имущества или как государственное преступление. Со временем постепенно были разработаны правовые нормы, которые учитывали специфику каждого конкретного случая, однако они по-прежнему отражали официальную позицию правительства по контролю и регулированию оборота оружия¹.

В 1917 году в результате свержения царской России и установления новой политической системы были внесены существенные изменения в существующие правила обращения с оружием. Все разрешения, выданные полицией на хранение и ношение огнестрельного оружия, были объявлены недействительными, а обязанности по их исполнению были переданы вновь образованным структурам, таким как рабоче-крестьянская милиция. Затем 12 июля 1917 года Временное правительство издало постановление, направленное на сокращение количества незаконного оружия, находившегося в обороте². Этот указ предписывал всем гражданам, проживающим в Петрограде и его окрестностях, в установленные сроки отказаться от холодного оружия и огнестрельного оружия с боеприпасами. Исключение составляли члены политических партий, которые могли иметь одну винтовку и один револьвер.

¹ Административное право России: учебник и практикум для вузов / А. И. Стахов. Москва: Издательство Юрайт, 2023. С. 163.

² О введении военно-революционных судов: Постановление Временного Правительства от 12 июля 1917 года № 130. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Правовое регулирование оборота оружия в Советском Союзе в советскую эпоху было чрезвычайно строгим. СССР принимал меры к тому, чтобы оружие и военная техника закупались на законных основаниях и не перенаправлялись из разрешенных источников. В результате все граждане Советского Союза, владевшие огнестрельным оружием, должны были соблюдать ряд правил¹.

Изменения в правилах обращения с оружием в 1924 году 12 декабря 1924 года ЦИК СССР создал свод правил производства, торговли, хранения, использования, учета и транспортировки оружия, огнестрельного оружия, взрывных снарядов и взрывчатых веществ². Эти предметы были разделены на три категории с точным перечнем их разновидностей; кроме того, производство и покупка этих материалов подлежали разрешению Объединённого государственного политического управления и милиции. В период с 30-х по 60-е годы в этот надзор были внесены незначительные изменения. Для приобретения гладкоствольных охотничьих ружей лицам старше 16 лет (в некоторых районах 14) требовался охотничий билет; для приобретения малокалиберных винтовок требовалось разрешение полиции. Чтобы пресечь хулиганство, было запрещено создавать, хранить и носить кинжалы и финские ножи без разрешения правоохранительных органов.

22 июня 1941 года Президиум Верховного Совета СССР издал указ о введении жесткого правового контроля за оборотом огнестрельного оружия³. После окончания Великой Отечественной войны эта директива была смягчена, поэтому с 1953 по 1959 год гладкоствольное оружие продавалось без каких-либо ограничений.

¹ Поцелуев Е. Л. Уголовно-правовая политика Временного правительства России в 1917 году // Вестник СПбГУ. Серия 14. Право. 2018. С. 25.

² Сошина Лариса Анатольевна История отечественного уголовного законодательства об ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом оружия (1917-1945 гг.) // Сибирский юридический вестник. 2018. №4. С. 13.

³ Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР. 1938 г. - июль 1956 г. / под ред. к.ю.н. Мандельштам Ю. И. Москва: Государственное издательство юридической литературы, 1956. С. 152.

Тем не менее, постановлением Совета министров № 478 от 11 мая 1959¹ года свободная продажа такого оружия была отменена, а для его приобретения вновь потребовалось разрешение.

1960-х годах правительство внедрило систему регулирования для усиления контроля над огнестрельным оружием. Были определены лица и компании, занятые в этом секторе, и установлены специальные правила.

Соответственно, Министерство внутренних дел СССР издало приказ № 15 от 4 января 1968 года, в котором говорилось о том, что оборот огнестрельного оружия в СССР должен осуществляться в соответствии с действующим законодательством. Приказ №15 от 4 января 1968 года, который включал одиннадцать видов разрешений, связанных с перемещением оружия и боеприпасов². Кроме того, в приказе содержались инструкции о порядке приобретения оружия и боеприпасов предприятиями и организациями: – предприятий и организаций для приобретения оружия или боеприпасов– транспортировка оружия–производство холодного оружия–открытие тиров– создания мастерских по ремонту оружия– продажа нарезного огнестрельного и холодного оружия³.

В 1970-х годах Совет министров СССР принял постановление № 646⁴, которое предписывало ввести единый протокол закупки и учета охотничьих ружей. Для выполнения этого распоряжения штат милиции был расширен за счет формирования специальных подразделений по контролю за оборотом оружия.

¹ О мерах по улучшению ведения охотничьего хозяйства: Постановление Совмина СССР от 11.05.1959 № 478 Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР. 1938 г. - июль 1956 г. / под ред. к.ю.н. Мандельштам Ю. И. Москва: Государственное издательство юридической литературы, 1956. С. 213-215.

³ Бычков В. В. Криминальный оборот оружия и боеприпасов: понятие, уголовно-правовое и криминалистическое. Москва: Издательство Юрайт, 2023. С. 136.

⁴ Постановление Совмина СССР от 07.08.1970 № 646 «О повышении роли органов государственного арбитража и арбитражей министерств и ведомств в народном хозяйстве» // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт] - URL: <http://pravo.gov.ru>. - Текст: электронный.

В 1980-е годы СССР продолжал совершенствовать нормативные акты и законы, регулирующие торговлю оружием и боеприпасами. В этот период правила не ограничивали количество охотничьего огнестрельного оружия, которое могли приобрести граждане, но владельцы были обязаны обеспечить его надлежащую сохранность и использовать строго в охотничьих целях. Разрешение на приобретение нарезного охотничьего оружия выдавалось опытным охотникам-любителям со стажем пять и более лет и подтвержденным знанием правил охоты.

Указом Президента № 1341 от 8 ноября 1992 года «О специальных средствах самообороны, снаряженных веществами слезоточивого и раздражающего действия» гражданам предоставлено право использовать некоторые виды оружия самообороны, содержащие слезоточивые и (или) раздражающие вещества, для защиты жизни, здоровья и имущества от незаконных посягательств¹. Позднее правовые документы предоставили лицам, занятым на сельскохозяйственных работах, возможность иметь, хранить и использовать гладкоствольное охотничье оружие и патроны к нему для обеспечения собственной безопасности, а также сохранности своего имущества².

Закон Российской Федерации «Об оружии»³ был введен в действие 20 мая 1993 года, создав новую структуру и классификацию гражданского оружия. Государственный стандарт России содержит данные о разрешенном в Российской Федерации служебном и гражданском оружии и боеприпасах.

Законодательство о контроле за оружием было пересмотрено и усилено, особенно с акцентом на его индивидуальный профилактический аспект, что

¹ О специальных средствах самообороны, снаряженных веществами слезоточивого и раздражающего действия: Указ Президента № 1341 от 8 ноября 1992 года // Собр. законодательства. - 1992 г. - № 43, ст. 5012.

² Указ Президента Российской Федерации от 08.11.1992 г. № 1341 «О специальных средствах самообороны, снаряженных веществами слезоточивого и раздражающего действия» // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт] - URL: <http://pravo.gov.ru>. - Текст: электронный.

³ Об оружии: федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февраля 2011 г. // Собр. зак. - 1996 г. - № 51, ст. 5681.

привело к снижению резкого всплеска краж этого специфического вида оружия с 1991 по 1994 год. В течение этого периода половина похищенного огнестрельного оружия была передана в министерство обороны¹.

Таким образом, история развития правовой базы в области оборота оружия в России может быть разбита на четыре отдельных этапа:

- 1) введение норм, регулирующих оборот огнестрельного оружия в Российской империи;
- 2) регулирование торговли оружием в советское время;
- 3) законодательство, связанное с торговлей оружием в Российской Федерации;
- 4) новая волна реформ законодательства, связанного с оружием².

Развитие правовой базы в области оборота оружия в Российской Федерации было долгим и сложным процессом. На протяжении всей истории страна проходила через периоды эволюции и изменений, чтобы создать законы, отвечающие требованиям современности. Эволюция этой правовой базы является примером того, насколько важно обеспечить защиту граждан от преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия. Благодаря действующим законам и нормативным актам Россия имеет все возможности для того, чтобы продолжать защищать граждан, обеспечивая строгое регулирование всей деятельности, связанной с незаконным оборотом оружия.

§ 2. Правовое регулирование оборота оружия в РФ

Российская Федерация имеет долгую историю регулирования оборота оружия для обеспечения безопасности своих граждан. Поскольку Россия является крупнейшей в мире вооруженной силой, важно, чтобы в стране

¹ Федоренко С. А., Овчаренко Е. Д. Оружейное законодательство в современной России: пробелы и возможные тенденции // Современная научная мысль. 2018. № 6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/oruzheyное-zakonodatelstvo-v-sovremennoy-rossii-probely-i-vozmozhnye-tendentsii> (дата обращения: 17.02.2023).

² Киселёв А. В. Исторический анализ особенностей нормативно-правового регулирования оборота огнестрельного оружия в России // Социология и право. 2015. № 2 (28). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoricheskiy-analiz-osobennosteynormativno-pravovogo-regulirovaniya-oborotaognestrel'nogo-oruzhiya-v-rossii> (дата обращения: 17.02.2023).

действовали законы, защищающие население от опасного оружия и обеспечивающие мирное сосуществование. По этой причине российское законодательство строго контролирует различные аспекты, связанные с оборотом оружия, включая продажу, владение и перемещение огнестрельного оружия.

Законодательную базу, регулирующую оборот оружия в России, можно разделить на три основные области: законодательные акты, регулирующие разработку и использование оружия в гражданских целях; нормативно-правовые акты, регулирующие военную деятельность; специальные законодательные акты, посвященные контролю за экспортом определенных систем оружия. Всем лицам в возрасте 18 лет и старше разрешено владеть огнестрельным оружием, выданным уполномоченными организациями при условии личной регистрации. Пистолеты, револьверы и винтовки являются наиболее распространенными видами огнестрельного оружия в России. Кроме частного владения оружием, для охоты требуется специальное разрешение в соответствии с законом об охоте № 209-ФЗ (2009)¹. Закон об оружии (1996)² также устанавливает дополнительные требования безопасности, которые должны соблюдаться при использовании ручного огнестрельного оружия, а также других видов огнестрельного оружия, таких как дробовики или пневматическое оружие, используемое для тренировок охотниками или спортсменами/спортсменками³.

Что касается правил военного использования, то все аспекты, связанные с владением и использованием военнослужащими систем вооружения, подлежат

¹ Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 209-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 17 июля 2009 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 18 июля 2009 г. // Собр. зак. - 2009 г. - № 30, ст. 3735.

² Об оружии: федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февраля 2011 г. // Собр. зак. - 1996 г. - № 51, ст. 5681.

³ Авдоница А. Г. Вопросы правового регулирования оборота огнестрельного оружия // Вопросы российской юстиции. 2019. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/voprosy-pravovogo-regulirovaniya-oborota-ognestrel'nogo-oruzhiya> (дата обращения: 17.02.2023).

Под оружием следует понимать – определенный предмет, устройство, направленное на поражение, которое нацелено на живое существо (например, человека, животное) либо направленное на определенную преграду снарядом (пулей, дробью, картечью), который получает прицельное направленное движение за счет энергии термического разложения газообразующего вещества.

Характеристики предмета, определяющие его возможное отнесение к огнестрельному оружию, сводятся к двум: целевое назначение–причинение вреда человеку, животному или препятствию, заложенное в конструкции, и конструктивный принцип действия, основанный на использовании энергии термического разложения горючих материалов. Чтобы соответствовать этому критерию, изделие должно иметь ствол с запальной камерой для пороховых зарядов, запирающее устройство и быть способным стрелять.

Отсутствие любого из вышеперечисленных признаков приводит к тому, что предмет, инструмент или оружие не могут быть отнесены к огнестрельному оружию. В настоящее время огнестрельное оружие оснащается дополнительными компонентами для выброса и перезарядки стреляных гильз, предохранительными и прицельными приспособлениями, рукоятками и магазинами. Тем не менее, сотрудники полиции должны убедиться, что все огнестрельное оружие, которое они используют во время операций, соответствует основным требованиям к конструкции, изложенным ранее.

Сотрудники правоохранительных органов вооружены огнестрельным оружием со стволами, которые могут быть нарезными, гладкоствольными или их комбинацией. Передний конец ствола называется дульным срезом и имеет дульный или казенный срез в задней части. Внутри казенной части ствола находится патронник, в котором хранятся патроны для стрельбы в самозарядном огнестрельном оружии, а в револьверах их заменяет казенная часть ствола. Наконец, в нарезных стволах имеется переходная часть, соединяющая патронник с дульным отверстием.

Огнестрельное оружие делится на категории по определенным признакам. Его можно разделить по назначению, например, боевое, спортивное и охотничье

огнестрельное оружие. Длина ствола также влияет на классификацию: короткоствольное, среднествольное и длинноствольное оружие варьируется от 50 до 850 мм. Кроме того, ствол оружия может быть нарезным, гладкоствольным или комбинированным. Сотрудники полиции часто используют в своей работе огнестрельное оружие с коротким стволом¹.

В криминалистических целях классификация огнестрельного оружия основывается на типе рабочего механизма. Сюда входит неавтоматическое, полуавтоматическое и самозарядное оружие.

Калибр нарезного и гладкоствольного огнестрельного оружия различают по внутреннему диаметру ствола. В нарезном огнестрельном оружии этот размер указывается в миллиметрах и представляет собой промежуточное пространство между двумя противоположными канавками нарезного ствола.

Мы также можем рассматривать огнестрельное оружие, стоящее на вооружении МВД, в другом свете, например, классифицировать его по количеству патронов, помещенных в него, количеству стволов (от одноствольного до двуствольного), способу удержания и управления (ручное или индивидуальное) и другим критериям.

В соответствии с федеральным законом Российской Федерации «об оружии» от 13.11.1996 № 150–ФЗ, огнестрельное оружие по целям использования и основным параметрам и характеристикам подразделяется на гражданское, служебное и боевое.

Граждане Российской Федерации могут использовать огнестрельное оружие для самозащиты, спортивной стрельбы и охоты. Это оружие должно быть сконструировано таким образом, чтобы исключить возможность ведения огня очередями, а его магазины (барабаны) могут содержать не более 10 патронов².

¹ Бычков В. В. Криминальный оборот оружия и боеприпасов: понятие, уголовно-правовое и криминалистическое. Москва: Издательство Юрайт, 2023. С. 128.

² Бычков В. В. Указ. соч. С. 136.

Сотрудники правоохранительных органов обязаны использовать огнестрельное оружие, соответствующее установленным стандартам и прошедшее соответствующую сертификацию. Обязательной сертификации подлежат все модели гражданского и служебного оружия, соответствующие патроны к нему, а также конструктивно сходные с ними изделия, произведенные в России, ввозимые в страну или вывозимые из нее. Таким образом, сертификат соответствия является необходимым условием для законного оборота такого огнестрельного оружия на территории Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации установило политику распределения ручного и другого огнестрельного оружия, боеприпасов и патронов для государственных военизированных организаций. Следовательно, очевидно, что такие правила существуют¹.

Федеральный закон Российской Федерации от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» регулирует использование различных видов огнестрельного оружия. В зависимости от обстоятельств может быть разрешено применение того или иного вида огнестрельного оружия. Правила применения оружия устанавливаются этим законом, а также Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», ведомственными нормативно-правовыми актами, положениями, приказами и распоряжениями органов внутренних дел. Эти устройства предназначены для запуска снаряда (пули, картечи или картечи) с направленным движением за счет энергии, возникающей при термическом разложении газообразующего вещества, прицельно в человека, животное или любое препятствие².

В заключение следует отметить, что правовое регулирование оборота оружия в Российской Федерации является сложным и трудным вопросом.

¹ Черкесов А. Ю., Сафиуллин Р. И. Особенности правового регулирования оборота оружия // Журнал прикладных исследований. 2022. № 6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-pravovogo-regulirovaniya-oborota-oruzhiya> (дата обращения: 17.02.2023).

² Авдоница А. Г. Вопросы правового регулирования оборота огнестрельного оружия // Вопросы российской юстиции. 2019. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/voprosy-pravovogo-regulirovaniya-oborota-ognestrel'nogo-oruzhiya> (дата обращения: 17.02.2023).

Существуют различные законы и нормативные акты, регулирующие продажу, передачу и хранение оружия в России. Несмотря на эту правовую базу, в России по-прежнему существуют проблемы, связанные с незаконной торговлей и оборотом оружия. Для решения этих проблем необходимо принятие дополнительных мер как правительственными, так и неправительственными организациями для обеспечения доступа всех граждан к безопасному использованию огнестрельного оружия.

§ 3. Административная и уголовная ответственность за небрежное хранение огнестрельного оружия

Важность ответственного хранения огнестрельного оружия в России трудно переоценить. Ненадлежащее хранение огнестрельного оружия влечет за собой серьезные последствия для виновных лиц, как административные, так и уголовные. Поскольку все большее число людей вступает в сферу владения оружием в России, важно понимать правовые обязательства, связанные с хранением огнестрельного оружия.

Небрежное хранение огнестрельного оружия может повлечь за собой как административную, так и уголовную ответственность в зависимости от действующего законодательства и характера нарушения. Обе формы ответственности направлены на обеспечение безопасности общества и предотвращение возможных негативных последствий, связанных с небрежным хранением оружия.

Административная ответственность предусматривает применение мер, не связанных с уголовным наказанием, но направленных на предупреждение повторного нарушения и исправление ситуации. Например, в рамках административного процесса могут быть применены штрафные санкции, лишение лицензии на хранение оружия, временное или постоянное изъятие

оружия, а также другие административные наказания в соответствии с законодательством.

Уголовная ответственность возникает в случаях, когда небрежное хранение оружия причиняет тяжкие последствия или создает реальную угрозу для жизни, здоровья или безопасности других людей. Такие действия могут рассматриваться как преступление и влекут за собой уголовное преследование. Конкретные наказания за уголовное небрежное хранение оружия могут различаться в зависимости от законодательства разных стран или юрисдикций, но могут включать лишение свободы, штрафы или другие наказания в соответствии с уголовным кодексом.

Важно отметить, что форма ответственности за небрежное хранение огнестрельного оружия может зависеть от конкретных обстоятельств дела, серьезности последствий и законодательства, применяемого в соответствующей стране или регионе. Для определения конкретной ответственности рекомендуется обращаться к соответствующим законодательным актам и юридическим консультантам, специализирующимся в данной области.

В России существует множество законов, регулирующих хранение и обращение с огнестрельным оружием. Согласно закону «Об оружии» (Федеральный закон № 149-ФЗ «Об оружии»), все граждане, имеющие дома огнестрельное оружие, обязаны хранить его в надежно запертом от посторонних лиц месте и принимать необходимые меры безопасности для предотвращения хищения или неправомерного использования. Граждане также должны надежно хранить оружие, чтобы оно не попало в чужие руки, не было использовано преступниками или другими лицами без соответствующего разрешения. Несоблюдение этих правил может привести к крупным штрафам, административным санкциям или даже уголовному преследованию в зависимости от тяжести нарушения, совершенного человеком¹.

¹ Задоян А. А. Уголовная ответственность за небрежное хранение огнестрельного оружия // Актуальные проблемы российского права. 2011. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ugolovnaya-otvetstvennost-za-nebrezhnoe-hranenie-ognestrelnogo-oruzhiya> (дата обращения: 17.02.2023).

Использование гражданами огнестрельного оружия в нарушение правил хранения, перевозки или утилизации влечет наложение административного штрафа в размере до двух тысяч рублей или лишение права на хранение и ношение оружия на срок до одного года¹. Хранение и ношение огнестрельного оружия в состоянии алкогольного опьянения влечет максимальный штраф в размере пяти тысяч рублей, а также конфискацию оружия и боеприпасов с возможным лишением права на приобретение, хранение и ношение огнестрельного оружия на срок от одного года до двух лет. Если лицо, носящее огнестрельное оружие, откажется выполнить законные требования сотрудника правоохранительных органов о прохождении медицинского освидетельствования в связи с опьянением, оно будет лишено права на приобретение, хранение и ношение оружия сроком на 1–2 года с возможной конфискацией оружия и патронов.

Граждане Российской Федерации должны хранить оружие и патроны по месту жительства, а также в местах пребывания в сейфах, запирающихся на замок металлических шкафах или ящиках из высокопрочных материалов либо в деревянных ящиках, обитых железом².

При проверке условий хранения оружия и патронов, имеющихся у граждан Российской Федерации, сотрудниками органов внутренних дел выясняются: а) соответствие имеющегося оружия выданным лицензиям и разрешениям, а также хранящихся у граждан патронов видам и моделям зарегистрированного оружия; б) наличие запирающегося на замок сейфа, металлического шкафа, ящика из высокопрочных материалов либо деревянного ящика, обитого железом; в) условия, исключающие доступ посторонних лиц к оружию (хранение оружия в изолированной комнате, установка металлической либо обитой железом двери,

¹ Ст. 20.8 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Собр. законодательства. - 2002 г. - № 1 (часть I), ст. 1.

² Ст. 162 Приказа МВД России от 12.04.1999 № 288 (ред. от 19.06.2018) «О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. N 814»

оборудование дополнительными запирающими устройствами, средствами сигнализации, порядок хранения ключей от сейфа, шкафа или ящика).

Таким образом, если оружие хранилось открыто, не в сейфовом шкафу либо при наличии доступа к ключам от сейфа членов семьи владельца оружия или других лиц, то при использовании оружия посторонними лицами и наступлении тяжких последствий, предусмотренных составом преступления, владелец оружия привлекается к ответственности по ст.224 УК РФ.

Частью 1 ст.224 УК РФ предусмотрена ответственность за небрежное хранение огнестрельного оружия, создавшее условия для его использования другим лицом, если это повлекло смерть человека или иные тяжкие последствия. Например, использование посторонним лицом оружия для совершения с ним преступления против жизни и здоровья, собственности или аналогичного общественно опасного деяния (малолетний или невменяемый завладел небрежно хранившимся оружием и использовал его для совершения деяния против личности).

За совершение данного преступления виновное лицо наказывается штрафом в размере до ста тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до одного года, либо арестом на срок до шести месяцев.

Частью 2 ст.224 УК РФ предусмотрена еще более строгая ответственность за то же деяние, повлекшее смерть двух или более лиц (обязательные работы на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительные работы на срок до двух лет, либо лишение свободы на срок до двух лет).

Субъективная сторона преступления характеризуется неосторожностью в виде легкомыслия или небрежности.

К уголовной ответственности за данное преступление может быть привлечен собственник или законный владелец огнестрельного оружия, достигший возраста 16 лет¹.

В заключение, административная и уголовная ответственность за небрежное хранение огнестрельного оружия являются важными инструментами для обеспечения безопасности общества и предотвращения возможных негативных последствий. Обе формы ответственности направлены на наказание нарушителей и предотвращение повторных случаев небрежного обращения с оружием.

Административная ответственность предусматривает применение мер, не связанных с уголовным наказанием, но имеющих целью изменить поведение нарушителя и устранить нарушение. Штрафные санкции, лишение лицензии на хранение оружия и изъятие оружия могут быть применены в рамках административного процесса.

Уголовная ответственность возникает в случаях, когда небрежное хранение оружия причиняет серьезные последствия или создает реальную угрозу для жизни и безопасности других людей. Уголовные наказания, такие как лишение свободы или штрафы, накладываются судом и служат как наказание за совершенное преступление, так и средство предупреждения будущих нарушений.

Наличие административной и уголовной ответственности помогает обеспечить строгое соблюдение правил и требований по хранению огнестрельного оружия. Это создает надежный контроль за обращением с оружием и способствует общей безопасности граждан.

¹ Уголовное право в 2 т. Том 2. Особенная часть: учебник для вузов / А. В. Наумов. Москва: Издательство Юрайт, 2023. С. 351.

ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ ПО КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ В СИСТЕМЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ НЕБРЕЖНОГО ХРАНЕНИЯ ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ

§ 1. Контрольно-надзорная деятельность участковых уполномоченных полиции в сфере оборота оружия

Небрежное хранение огнестрельного оружия в длительности участкового уполномоченного полиции является серьезным нарушением и может представлять угрозу безопасности общества. Участковый уполномоченный полиции обладает полномочиями и ответственностью по контролю и надзору за оборотом оружия, включая проверку и наблюдение за соблюдением правил и условий хранения огнестрельного оружия.

Небрежное хранение огнестрельного оружия может привести к непреднамеренному выстрелу, краже оружия или его попаданию в руки незаконных лиц. Это создает угрозу для общественной безопасности и может способствовать возникновению преступлений, включая угрозы, нападения и убийства.

Участковые уполномоченные полиции должны тщательно выполнять свои обязанности в области контроля и надзора за хранением огнестрельного оружия. Это включает регулярные проверки мест хранения оружия, проверку соблюдения правил и требований по безопасности, а также обеспечение соблюдения сроков регистрации и лицензирования оружия.

В случае выявления небрежного хранения огнестрельного оружия, участковый уполномоченный полиции должен незамедлительно принимать меры для устранения нарушения и привлечения владельца к ответственности. Это может включать предупреждения, административные санкции или уголовное преследование в зависимости от серьезности нарушения и действующего законодательства.

Важно отметить, что эффективность контроля и надзора за хранением огнестрельного оружия зависит от сотрудничества между участковыми уполномоченными полиции, владельцами оружия и общественностью. Владельцы оружия должны осознавать свою ответственность за безопасное хранение и использование оружия, а общество должно активно поддерживать и сообщать о нарушениях, связанных с хранением огнестрельного оружия.

Только строгое соблюдение правил и требований по хранению огнестрельного оружия с участием участковых уполномоченных полиции может гарантировать безопасность общества и предотвратить негативные последствия, связанные с небрежным хранением оружия.

В 2016 г. с вступлением в силу Указа Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» правоохранительная система нашей страны претерпела существенные изменения, обусловленные образованием Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и преобразованием внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации в войска национальной гвардии Российской Федерации¹.

Эти изменения сопровождались передачей Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации (далее — ВНГ России) ряда функций в сфере обеспечения общественной безопасности до этого момента выполнявшихся органами внутренних дел Российской Федерации. В частности, на образованный Федеральный орган исполнительной власти были возложены функции осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия, что позже нашло отражение и в федеральном законе от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», и в федеральном законе от 7 февраля 2011 г. «О полиции», в который были внесены изменения,

¹ Указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс. <http://www.consultant.ru>.

предусматривающие исключение из числа основных направлений деятельности полиции контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия.

Вместе с тем, МВД России не было полностью освобождено от выполнения соответствующих функций и продолжает выполнять их во взаимодействии с ВНГ России. Это связано с местом и ролью МВД России и ВНГ России в системе государственного управления в сфере внутренних дел. В частности, как следует из законодательных актов, определяющих правовое положение ВНГ России и полиции, оба этих элемента правоохранительной системы призваны защищать права и свободы человека и гражданина¹. Эту цель безусловно невозможно достигнуть в т.ч. без эффективного контроля за соблюдением законодательства в области оборота оружия, одной из целей которого является недопущение использования оружия в преступных целях.

Реализация органами внутренних дел Российской Федерации функций контроля за соблюдением законодательства в области оборота оружия предусмотрена и другими нормативными правовыми актами. Так, в соответствии с пп. 21 п. 11 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации² к числу полномочий МВД России отнесено участие в мероприятиях по контролю за оборотом оружия.

Как представляется, одним из основных субъектов контроля за оборотом оружия, помимо сотрудников подразделений лицензионно-разрешительной работы, до образования Федеральной службы войск национальной гвардии, являлись участковые уполномоченные полиции, важной отличительной особенностью служебной деятельности которых являлась ярко выраженная

¹ См.: ст. 1 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» и ст. 1 федерального закона от 7 февраля 2011 г. «О полиции» // СПС КонсультантПлюс. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

² Утв. Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

профилактическая направленность этой деятельности. Естественно, что приоритет в своей профилактической работе участковые уполномоченные полиции отдают прежде всего потенциально опасным проявлениям в жилом секторе, таким как злоупотребления алкоголем, семейно-бытовое насилие, рецидивная преступность, а также связанным с оборотом объектов разрешительной системы, главным образом — оружия, находящегося во владении у граждан. Отметим также, что участковые уполномоченные полиции - субъекты как общего, так и специального административного надзора, в частности — надзора, объектами которого являются граждане — владельцы гражданского оружия.

В данной сфере деятельности участковые уполномоченные полиции были наделены обширными полномочиями, позволяющими реализовывать широкий спектр административно-правовых средств контроля за оборотом гражданского оружия, таких как проверки условий хранения оружия по месту жительства его владельцев, порядка хранения, ношения, использования наградного и гражданского оружия разных видов (охотничьего, спортивного, самообороны, наградного).

Образование Федеральной службы войск национальной гвардии не повлекло существенных изменений в содержании деятельности участковых уполномоченных полиции и они все также участвуют в контроле за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия, что прямо предусмотрено п. 5.4 Наставления по организации деятельности участковых уполномоченных полиции¹. Эти обязанности конкретизированы в п. 80.2 Наставления, согласно которого:

1) Участковый уполномоченный полиции принимает участие в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов

¹ Утв. Приказом МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» // СПС Кон-сультантПлюс. Режим доступа: <http://www.consultant>.

к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан. При выявлении правонарушений в области оборота оружия в пределах компетенции принимает меры по привлечению лица к предусмотренной законодательством ответственности, изъятию оружия и патронов к нему и докладывает рапортом на имя начальника территориального органа МВД России;

2) Ведет в установленном порядке в служебной документации учет лиц, имеющих гражданское и наградное оружие.

Выполняя эти обязанности, участковые уполномоченные полиции, как и прежде, осуществляют проверки условий хранения оружия по месту жительства его владельцев, порядка хранения, ношения, использования гражданского оружия. Однако арсенал административно-правовых средств контроля законодательства в области оборота оружия, доступных участковым уполномоченным полиции оказался несколько урезан. Речь идет о следующем.

В числе административно-правовых средств контроля соблюдения законодательства в области оборота оружия традиционно значимое место занимают меры административной ответственности за нарушения порядка оборота оружия, предусмотренные рядом статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В этой связи, применительно к владельцам гражданского оружия, стоит упомянуть правонарушения, чаще всего выявляемые участковыми уполномоченными полиции по месту их проживания, предусмотренные КоАП РФ (ред. от 27.11.2017, с изм. от 04.12.2017)¹.

В частности, частью 4 статьи 20.8 предусмотрена ответственность за нарушение правил хранения, ношения или уничтожения оружия и патронов к нему гражданами, за исключением случая, предусмотренного частью 4.1 этой статьи. Часть 5 статьи 20.8 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение правил коллекционирования или экспонирования оружия и патронов к нему. Это те административные правонарушения, которые

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 27.11.2017, с изм. от 04.12.2017) // СПС КонсультантПлюс.

чаще всего выявляются участковыми уполномоченными полиции в жилом секторе во время проводимых ими мероприятий по контролю за соблюдением законодательства в области оборота оружия.

Ни по одному из указанных составов административных правонарушений полиция, в соответствии со ст. 23.3 и 28.3 КоАП РФ не вправе принимать решения о наказании, уполномочена только составлять протоколы об административных правонарушениях, а затем в установленном порядке направлять материалы об административных правонарушениях в соответствии с подведомственностью. Во-первых, это создает определенные препятствия для своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, что особенно актуально для малонаселенной и сельской местности, а во-вторых, не позволяет полностью реализовать правоохранный потенциал службы участковых уполномоченных полиции.

Еще сложнее ситуация с административно-юрисдикционными полномочиями полиции, вообще, и участковых уполномоченных полиции, в частности, по отношению к выявленным сотрудниками полиции правонарушениями, предусмотренными частью 1 статьи 20.11 — нарушение гражданином установленных сроки регистрации приобретенного по лицензиям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, или его территориального органа оружия, а равно установленных сроков продления (перерегистрации) разрешений (открытых лицензий) на его хранение и ношение или сроков постановки оружия на учет в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, или его территориальном органе при изменении гражданином постоянного места жительства. Сотрудники полиции не вправе не только рассматривать материалы о таких правонарушениях, но и не вправе составлять по ним протокол об административном правонарушении. Замечу, что в практической деятельности это едва ли не самое часто встречающееся административное правонарушение в области оборота оружия, выявляемое

участковыми уполномоченными полиции при проверке владельцев гражданского оружия.

Эта ситуация, например, вынуждает участковых уполномоченных полиции ряда Отделов МВД России по районам г. Москвы, при фактическом выявлении владельцев гражданского оружия нарушения сроков его перерегистрации, составлять в их отношении протоколы об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4 ст. 20.8 КоАП РФ, что формально соответствует фактическим обстоятельствам правонарушения, т.к. нарушение сроков перерегистрации оружия — это то же нарушение правил его хранения, однако искажает смысл законодательства об административных правонарушениях, имеющего «целевую» норму, предусматривающую ответственность именно за это административное правонарушение.

Таким образом, требуется определенная гармонизация законодательства, регламентирующего деятельность полиции по контролю соблюдения законодательства в области оборота оружия, в т.ч. регламентирующего административно-юрисдикционные полномочия полиции в рассматриваемой сфере обеспечения общественной безопасности. Наделение полиции полномочиями составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 20.11 КоАП РФ, а также наделение участковых уполномоченных полиции правом рассматривать в пределах своей компетенции материалы об административных правонарушениях, предусмотренных указанной статьей КоАП РФ, а также предусмотренных частями 4 и 5 ст. 20.8 КоАП РФ позволит в полной мере использовать правоохранительный потенциал службы участковых уполномоченных полиции и будет способствовать повышению эффективности государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия, а значит — способствовать более эффективной защите прав и свобод граждан, обеспечению общественной безопасности.

В заключение, контрольно-надзорная деятельность участковых уполномоченных полиции в сфере оборота оружия играет важную роль в

обеспечении безопасности общества. Она направлена на предотвращение незаконного оборота оружия, снижение уровня преступности и защиту прав и интересов граждан.

Участковые уполномоченные полиции осуществляют регулярный контроль за лицами, обладающими или использующими оружие, проверяют соответствие их деятельности требованиям закона, лицензионных условий и правил безопасности. Они контролируют соблюдение сроков хранения и регистрации оружия, проводят проверки мест хранения, транспортировки и использования оружия.

Эффективность контрольно-надзорной деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере оборота оружия неразрывно связана с их компетенцией, профессионализмом и сотрудничеством с другими правоохранительными органами. Они должны обладать достаточными знаниями и навыками для определения нарушений и применения необходимых мер по восстановлению законности.

Однако, чтобы эффективно бороться с незаконным оборотом оружия, необходимо постоянно совершенствовать контрольно-надзорную деятельность. Это включает в себя улучшение правового регулирования, проведение обучения и подготовки участковых уполномоченных полиции, обмен опытом и информацией между правоохранительными органами, а также использование современных технологий и методов работы.

Только путем систематического и эффективного контроля можно достичь значимых результатов в сфере оборота оружия. Разработка и реализация стратегий по предотвращению незаконного оборота оружия должны быть одним из приоритетов правоохранительных органов, чтобы обеспечить безопасность и защиту прав граждан.

§2. Полномочия участкового уполномоченного полиции по контролю и надзору в сфере оборота оружия

Участковый уполномоченный полиции в Российской Федерации обладает значительными полномочиями по контролю и надзору за оборотом оружия на территории своего района. Эти полномочия четко определены законом, предоставляющим участковым уполномоченным различные полномочия по защите граждан от потенциальной опасности.

Участковый уполномоченный полиции также имеет право проверять любые места, связанные с продажей или торговлей огнестрельным оружием в пределах своей юрисдикции, и имеет доступ к любой необходимой документации, которая может ему при этом понадобиться. Ключевым компонентом контроля за оборотом оружия является обеспечение законного доступа к нему тех, кто им владеет; это означает, что все отчеты о проверках должны быть утверждены участковым уполномоченным полиции на предмет точности, прежде чем они будут внесены в официальные документы.

Роль участковых уполномоченных полиции в контроле за оборотом огнестрельного оружия особенно важна, на что указывает новый регламент министерства внутренних дел России в 2019 году¹. Данная организационно-правовая основа придает профилактический характер деятельности данного сотрудника полиции.

Участковый уполномоченный полиции в первую очередь направляют свою профессиональную деятельность на профилактику и уделяют внимание социальным опасностям, присутствующим в жилых районах, таким как злоупотребление психоактивными веществами, семейное и бытовое насилие и работа с лицами, ранее имевшими судимость. Участковый уполномоченный полиции обязан следить за любыми нарушениями, связанными с

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

распространением оружия, которые могут привести к уголовным преступлениям.

Можно наблюдать поразительное расхождение между дореформенными возможностями полиции по контролю за оборотом оружия и нынешними полномочиями участковых уполномоченных полиции. В прежние времена у правоохранительных органов было больше возможностей для контроля. Однако в настоящее время возможности участкового уполномоченного полиции по решению вопросов, связанных с оборотом оружия, значительно сужены. В то же время они бдительно следят за любыми нарушениями в сфере оборота оружия, которые могут привести к преступным действиям.

В соответствии с приказом МВД России от 29 марта 2019 года № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», участковый уполномоченный полиции принимает участие в пределах компетенции в осуществлении контроля за надежным хранением гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов и патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан (п. 10.3). Кроме того, им ведется список всех граждан, владеющих оружием (п. 37).

Совместно с внештатными сотрудниками полиции, добровольными народными дружинами, а также обществами охотников участковый уполномоченный полиции осуществляет постоянный контроль соблюдения гражданами правил хранения огнестрельного оружия и боеприпасов, которое, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 21.07.1998 № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации» должно храниться по месту их проживания с соблюдением условий, обеспечивающих их сохранность,

безопасность хранения и исключают доступ к ним посторонних лиц¹. К указанным условиям относятся:

1) хранение оружия и боеприпасов в запирающихся на внутренний замок сейфах или метал-лических шкафах, толщиной не менее 2 мм, ящиков из высокопроч-ных материалов, либо в деревянных ящиках, обитых железом, толщиной не менее 1,6 мм;

2) патроны должны храниться в отдельной секции под замком;

3) нарезное огнестрельное оружие должно храниться только в металлических сейфах или шкафах;

4) ношение или транспортирование принадлежащего гражданам оружия должно осуществляться в чехлах, кобурах или в специальных футлярах при наличии документов, удостоверяющих их личность, а также выданной органом внутренних дел лицензии или разрешения;

5) хранение оружия и патронов гражданами РФ в местах времен-ного пребывания должно осуществляться с соблюдением условий, исключающих доступ к оружию посторонних лиц;

6) граждане Российской Федерации, являющиеся членами спортивных стрелковых обществ и клубов, могут хранить принадлежащее им оружие и патроны на спортивных стрелково-стендовых объектах по месту проведения тренировочных стрельб и соревнований.

Участковый уполномоченный полиции должен проводить целенаправленную работу по выявлению лиц, владеющих огнестрельным оружием, которые неоднократно нарушали общественный порядок, злоупотребляли алкоголем, принимали наркотики без рецепта врача или имели проблемы с психическим здоровьем. Если такие лица выявлены, необходимо немедленно принять меры по конфискации оружия и аннулированию лицензии или разрешения, поскольку последствия хранения оружия непредсказуемы.

¹ О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814 // Собр. зак. - 1998 г. - № 32, ст. 3878.

Статья 26 закона «Об оружии» описывает причины для аннулирования лицензий и разрешений, к которым относятся, например, судебные решения, лишаящие человека особых прав, а также обстоятельства, делающие невозможным получение лицензии или разрешения.

В случаях нарушения гражданами законов и правил, касающихся владения, обращения, уничтожения, изготовления, продажи, передачи, транспортировки и использования оружия и боеприпасов, а также при передаче оружия, участковые уполномоченные полиции могут принять временные меры по изъятию у гражданина лицензии на приобретение огнестрельного оружия или разрешения на его хранение или ношение до вынесения окончательного решения в установленном законном порядке.

Среди различных административно-правовых мер контроля за соблюдением законодательства о контроле над вооружениями можно выделить наложение административных штрафов за правонарушения в этой сфере. Чаще всего такие нарушения выявляются сотрудниками полиции при уличении граждан в нарушении статьи 20.8 Кодекса об административных правонарушениях РФ, касающейся правил хранения и ношения огнестрельного оружия¹.

В заключение, полномочия участкового уполномоченного полиции по контролю и надзору в сфере оборота оружия играют важную роль в обеспечении безопасности общества и предотвращении преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия. Участковые уполномоченные полиции имеют значимые функции и ответственность в области регулирования оборота оружия, соблюдения законности и обеспечения прав и интересов граждан.

Одним из основных полномочий участкового уполномоченного полиции является контроль за соблюдением требований закона в отношении лиц, обладающих, хранящих, перевозящих или использующих оружие. Они

¹ Кодзокова Л. А. Проблемы правового регулирования оборота оружия на современном этапе // Пробелы в российском законодательстве. 2018. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-pravovogo-regulirovaniya-oborota-oruzhiya-na-sovremennom-etape> (дата обращения: 17.02.2023).

проверяют наличие и соответствие необходимым лицензиям и разрешениям, регистрации оружия и срокам его хранения. Участковые уполномоченные полиции также осуществляют проверки мест хранения оружия и его транспортировки для предотвращения незаконного использования или доступа к нему.

Надзор за оборотом оружия также включает содействие в расследование случаев незаконного оборота, выявление и задержание лиц, занимающихся незаконными действиями, а также привлечение их к ответственности в соответствии с законодательством. Участковые уполномоченные полиции сотрудничают с другими правоохранительными органами, обмениваются информацией и координируют свои действия для эффективной борьбы с незаконным оборотом оружия.

Полномочия участкового уполномоченного полиции в сфере оборота оружия требуют высокой компетенции и профессионализма. Обладая необходимыми знаниями и навыками, они могут эффективно выявлять и предотвращать нарушения в области оборота оружия, что способствует повышению общественной безопасности.

Однако, для достижения оптимальных результатов в области контроля и надзора в сфере оборота оружия необходимо постоянное совершенствование и развитие полномочий участкового уполномоченного полиции. Это включает в себя улучшение законодательства, обучение и подготовку полицейских, использование новых технологий и методов работы, а также сотрудничество с общественными организациями и гражданскими сообществами.

Современное общество сталкивается с вызовами, связанными с незаконным оборотом оружия, и полномочия участкового уполномоченного полиции по контролю и надзору в этой сфере имеют решающее значение. Только эффективное осуществление данных полномочий позволит обеспечить безопасность граждан и предотвратить негативные последствия, связанные с незаконным оборотом оружия.

§3. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции и сотрудников Росгвардии по контролю и надзору в сфере оборота оружия

В 2022 участковые уполномоченные полиции и сотрудники Росгвардии совместно разработали новые законы и правила по контролю и надзору за оборотом оружия в Российской Федерации. Цель этого сотрудничества – не допустить незаконного получения оружия, поскольку это привело бы к значительному росту преступной деятельности.

Основной мерой, принятой участковыми уполномоченными полиции и сотрудниками Росгвардии, стало создание системы регистрации оружия. Эта система отслеживает все оружие, находящееся в обороте на территории страны, предоставляя полиции подробные данные о том, кто и каким оружием владеет. Кроме того, эта система помогает предотвратить незаконную продажу или передачу оружия от одного лица к другому, поскольку любые подозрительные действия могут быть быстро выявлены и проведено соответствующее расследование¹.

Кроме того, все продаваемое огнестрельное оружие должно пройти через официальные государственные каналы, прежде чем стать доступным для покупки. Это гарантирует, что доступ к огнестрельному оружию будет предоставлен только лицам с чистым послужным списком; преступники или другие лица, считающиеся непригодными для владения оружием, не смогут получить его легально по официальным каналам. Аналогичным образом, вся торговля оружием должна осуществляться через легальные и утвержденные торговые точки; нелицензированным дилерам будет трудно перемещать свои запасы без обнаружения властей благодаря строгим системам мониторинга, действующим в полиции каждого региона.

Полиция, и особенно участковый уполномоченный полиции, играет важную роль в пресечении незаконной деятельности, связанной с оружием. В

¹ Матвеев С. П. Указ. соч. С. 89.

связи с этим система профилактики незаконной деятельности с оружием недавно была обновлена новыми подходами к организации деятельности полиции в этой сфере. Очевидно, что предотвращение преступлений и правонарушений, связанных с использованием оружия, является приоритетной задачей для всех правоохранительных органов, поскольку зачастую эти деяния связаны с нарушением правил хранения, транспортировки и регистрации¹.

В 2016 году президент Российской Федерации издал Указ № 157 от 5 апреля², направленный на существенное реформирование полицейской системы страны. Это было сделано путем создания Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и преобразования внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации в войска национальной гвардии Российской Федерации.

Указ президента потребовал перестройки организационной структуры МВД России и передачи полномочий от них новому правоохранительному органу – Росгвардии. Реформы были направлены на то, чтобы некоторые правоохранительные функции, которые ранее выполнялись органами внутренних дел, теперь были переданы исключительно Росгвардии. В число этих задач входит контроль за оборотом оружия – область, в которой Министерство внутренних дел России обладает обширными знаниями и опытом. Следовательно, эти изменения не должны сделать этот опыт устаревшим, напротив, он должен быть использован в современных условиях.

На Росгвардию была возложена задача по осуществлению федерального надзора в сфере оборота оружия, что было оформлено Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской

¹ Мумладзе М. А. Разграничение полномочий и взаимодействие Росгвардии и МВД России при осуществлении контроля в сфере оборота оружия и частной охранной деятельности // Вестник КРУ МВД России. 2016. № 2 (32). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razgranichenie-polnomochiy-i-vzaimodeystvie-rosgvardii-i-mvd-rossii-pri-osuschestvlenii-kontrolya-v-sfere-oborota-oruzhiya-i-chastnoy> (дата обращения: 17.02.2023).

² Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157. // Собр. зак. - 2016 г. - № 15, ст. 2072.

Федерации»¹. Кроме того, Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»² больше не содержит данного положения для правоохранительных органов.

Однако Министерство внутренних дел России не было полностью отстранено от контроля за оборотом оружия и по-прежнему участвует в мероприятиях по укреплению безопасности через нормативные акты. Так, например, в положении МВД России в качестве одного из полномочий указано участие в мероприятиях по контролю за оборотом оружия.

Одним из субъектов административной деятельности, имеющим прямое отношение к рассматриваемой проблематике, является участковый уполномоченный полиции. В соответствии с Инструкцией «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» участковый уполномоченный полиции в пределах компетенции участвует в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан³.

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации и Министерство внутренних дел Российской Федерации в тесном взаимодействии разработали протокол о разграничении полномочий каждого ведомства по осуществлению деятельности, связанной с контролем и обеспечением сохранности гражданского, служебного, боевого, наградного оружия и боеприпасов.

¹ О войсках национальной гвардии Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. 22 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 29 июня 2016 г. // Собр. зак. - 2016 г. - № 27 (часть I), ст. 4159.

² О полиции: федер. закон Рос. Федерации от 1 июля 1997 г. № 150-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 13 ноября 1996 г. // Собр. зак. - 2011 г. - № 7, ст. 900.

³ Административное право России: учебник и практикум для вузов / А. И. Стахов. Москва: Издательство Юрайт, 2023. С. 136.

Проверочные мероприятия, являющиеся основной формой коммуникации, проводятся при поступлении в районный отдел МВД России законного письменного обращения официальных представителей лицензионно-разрешительных подразделений Росгвардии. Данный приказ также определяет порядок участия территориального органа МВД России в оперативно-розыскных мероприятиях, если гражданин проживает в изолированном или труднодоступном районе, где нет присутствия Росгвардии.

Вопросы, разрешаемые при проверке, следующие:

- 1) продление срока действия или переоформление разрешений (лицензий) на хранение, хранение и ношение оружия;
- 2) приобретение (получение во временное пользование) оружия и патронов;
- 3) нарушение условий хранения (сохранности) оружия и патронов, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан.

Процедура проверки осталась прежней, однако теперь условия хранения оружия и боеприпасов могут быть проверены уполномоченным сотрудником Росгвардии или участковым уполномоченным полиции по официальному запросу подразделений Росгвардии. По окончании проверки выдается протокол (акт проверки) в двух экземплярах, один из которых выдается владельцу под роспись.

В заключение, взаимодействие участкового уполномоченного полиции и сотрудников Росгвардии играет ключевую роль в обеспечении эффективного контроля и надзора в сфере оборота оружия. Объединение усилий и сотрудничество между этими двумя правоохранительными органами позволяют достичь более высокого уровня безопасности и борьбы с незаконным оборотом оружия.

Участковый уполномоченный полиции и сотрудники Росгвардии имеют схожие цели и обязанности в области контроля и надзора за оборотом оружия. Взаимодействие между этими органами позволяет эффективно координировать

свои действия и обмениваться информацией для предотвращения преступлений и обеспечения безопасности общества.

Одной из важных составляющих взаимодействия является обмен оперативной информацией о подозрительных лицах, незаконном обороте оружия, возможных преступных группировках и каналах поставки. Участковые уполномоченные полиции и сотрудники Росгвардии должны поддерживать постоянный контакт, обмениваться данными и координировать свои оперативные мероприятия для эффективной работы по предотвращению и пресечению преступлений в сфере оборота оружия.

Кроме того, совместные патрулирование и рейды, проводимые участковыми уполномоченными полиции и сотрудниками Росгвардии, способствуют улучшению видимости и присутствия правоохранительных органов на улицах и в общественных местах. Это создает чувство безопасности среди граждан и демонстрирует единство и согласованность в борьбе с преступностью.

Однако, для эффективного взаимодействия и достижения оптимальных результатов необходимо постоянное обучение, обмен опытом и совершенствование сотрудников обоих органов. Это позволит им лучше понимать особенности работы друг друга и улучшить координацию действий при выполнении задач в сфере контроля и надзора за оборотом оружия.

Взаимодействие участкового уполномоченного полиции и сотрудников Росгвардии является неотъемлемой частью общей системы безопасности и защиты общества. Только совместные усилия и сотрудничество позволяют эффективно бороться с незаконным оборотом оружия и обеспечивать безопасность граждан.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В Российской Федерации сотрудники полиции играют важную роль в контроле и надзоре за системой, контролирующей неограниченное хранение оружия в стране. Эффективное управление оружием, хранящимся в большом количестве, является одной из важнейших задач, стоящих перед местными отделениями полиции.

В настоящее время по всей России в собственности граждан находится до 300 миллионов единиц огнестрельного оружия. Сюда входит как лицензионное, так и нелицензионное оружие. Чтобы контролировать это огромное количество оружия и обеспечить его безопасность, российские правоохранительные органы обязаны периодически проверять все огнестрельное оружие и регистрировать его в официальном списке.

Участковый уполномоченный полиции возглавляет эту работу в своих районах. В их обязанности входит обеспечение точного и безопасного хранения всего зарегистрированного огнестрельного оружия в специально отведенных местах для последующих проверок или инспекций в случае необходимости. Это необходимо делать регулярно, поскольку любые нарушения могут поставить под угрозу местное население и привести к разрушительным последствиям для жителей.

Для обеспечения эффективного контроля и надзора за этими оружейными складами формируются специализированные группы из сотрудников местных органов внутренних дел из различных ведомств в регионах России, которые работают вместе для обеспечения более эффективной защиты граждан от потенциальных угроз или преступной деятельности, связанной с незаконным владением оружием или совершением опасных действий с ним.

Правовые основы – это система норм, правил и организационных мер, служащих для регулирования общественных отношений в соответствии с общими потребностями общества. Они являются эффективным средством защиты прав, обеспечения свобод граждан и поддержания порядка в обществе.

Конкретные виды огнестрельного оружия, которые могут быть использованы, регулируются Федеральным законом Российской Федерации «Об оружии». В зависимости от ситуации различные виды огнестрельного оружия могут использоваться в различных целях.

Основой контроля за использованием оружия являются Федеральные законы Российской Федерации «Об оружии» и «О полиции», а также ведомственные нормативные правовые акты, положения, приказы, распоряжения органов внутренних дел. Существуют три формы надзора за оружием: уголовно-правовая, административно-правовая и гражданско-правовая, каждая из которых имеет свои методы и правила.

Гражданин Российской Федерации имеет право на приобретение огнестрельного оружия по достижении 21 года (ранее федеральный закон разрешал приобретать оружие лицам, достигшим 18 лет) при условии предоставления документов, подтверждающих успешное прохождение курса огневой безопасности и периодического тестирования, а также медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к владению оружием и отсутствию в организме наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов. После выполнения всех этих условий гражданин получает лицензию Федеральной службы охраны РФ сроком на 5 лет, позволяющую приобретать и хранить огнестрельное оружие.

Необходимо знать, что существует несколько критериев, которые могут привести к отклонению заявления на получение лицензии. К ним относятся: отсутствие возраста, предусмотренного федеральным законом об оружии; отсутствие постоянного адреса; непрохождение специальных медицинских тестов; отсутствие регистрации у сертифицированного нарколога или психиатра; наличие судимостей; отбывание в настоящее время тюремного заключения за совершение преступления или привлечение к дисциплинарной ответственности в течение последнего года.

Закон не только предоставляет гражданам право на владение и использование огнестрельного оружия, но и определяет, когда такая

деятельность запрещена. Например, запрещается применять оружие против женщин с явными признаками инвалидности; несовершеннолетние также должны быть ограждены от использования оружия, за исключением случаев, когда они входят в состав вооруженной группы, совершающей нападение.

Из вышесказанного можно сделать следующие выводы: во-первых, участковые уполномоченные полиции в районах, где нет Росгвардии, являются единственной структурой, ответственной за соблюдение гражданами правил владения и использования оружия. Эта работа требует много времени и ресурсов, особенно в малонаселенных регионах с многочисленными сельскими поселениями, разбросанными по обширной территории. Во-вторых, контроль за соблюдением правил оборота оружия возлагается на всех участковых уполномоченных полиции при проведении профилактических обходов административных участков и индивидуальной профилактической работы с гражданами с целью выявления возможных нарушений.

При проведении профилактических обходов и индивидуальных профилактических мероприятий в жилом секторе участковый уполномоченный полиции обязан проверять условия хранения оружия гражданами и при выявлении нарушений принимать необходимые меры административно-правового реагирования. В том числе принимать меры по пресечению и документированию административных правонарушений, связанных с сохранностью оружия, местами его хранения, сроками действия разрешений (лицензий) на хранение и (или) ношение.

Однако при этом не формируется итоговый документ - акт обследования условий хранения (сохранности) оружия и патронов, т.е. временные затраты средств и времени участковых уполномоченных на проведение проверки условий хранения оружия и боеприпасов ничем не отличаются от того, когда с письменным запросом обращаются подразделения лицензионно-разрешительной работы Росгвардии. Учитывая, что в России 42917 участковых уполномоченных полиции, на каждое подразделение приходится в среднем 83

владельца оружия, что говорит о том, что контроль за сохранностью оружия стал значительной частью их повседневных обязанностей¹.

В настоящее время государственная дума оценивает предлагаемый федеральный закон № 760345–7, который вносит изменения в федеральный закон «Об оружии» и увеличивает максимальный срок действия разрешений на хранение и ношение охотничьего огнестрельного оружия или охотничьего пневматического оружия до пятнадцати лет при отсутствии нарушений. Так, согласно официальным данным Росгвардии в России насчитывается 6,6 млн единиц гражданского огнестрельного оружия, в том числе 948,5 тыс. единиц нарезного и 4,4 млн единиц гладкоствольного длинноствольного оружия, что в совокупности составляет 5,4 млн единиц охотничьего оружия—примерно 82% от всего оружия, имеющегося у граждан Российской Федерации. Анализ существующей нормативно-правовой базы в сочетании с данными статистики позволяет сделать вывод о том, что в случае реализации предлагаемых изменений в законе «Об оружии» нагрузка на участковых уполномоченных полиции заметно снизится.

В заключение следует отметить, что роль участковых уполномоченных полиции в действиях по контролю за незаконно хранящимся оружием в Российской Федерации крайне важна. Хотя задача может показаться сложной, эти профессионалы правоохранительных органов посвящают себя обеспечению безопасной и спокойной обстановки для граждан. Благодаря своей преданности долгу и стремлению к безопасности, участковые уполномоченные полиции будут и впредь находиться в авангарде усилий по контролю и мониторингу нелегально хранящегося оружия в России. Их усилия будут гарантировать, что оружие не попадет в руки преступников или тех, кто хочет использовать его во вред.

¹ Показатели преступности России: официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/crimestat.ru> (дата обращения: 10.02.2023).

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Российская Федерация. Законы. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт] - URL: <http://pravo.gov.ru>. - Текст: электронный.

2. Российская Федерация. Законы. Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 1 июня 1996 г. // Собр. законодательства. - 1996. - № 75, ст. 2954.

3. Российская Федерация. Законы. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Собр. законодательства. - 2002 г. - № 1 (часть I), ст. 1.

4. Российская Федерация. Законы. Уголовно-процессуальный кодекс федер. закон Рос. Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 декабря 2001 г. // Собр. законодательства. - 2001 г. - № 52 (часть I) ст. 4921.

5. Российская Федерация. Законы. О полиции: федер. закон Рос. Федерации от 1 июля 1997 г. № 150-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 13 ноября 1996 г. // Собр. законодательства. - 2011 г. - № 7, ст. 900.

6. Российская Федерация. Законы. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 29 июня 2016 г. // Собр. законодательства. - 2016 г.

- № 27 (часть I), ст. 4159.

7. Российская Федерация. Законы. Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 209-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 17 июля 2009 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 18 июля 2009 г. // Собр. законодательства. - 2009 г. - № 30, ст. 3735.

8. Российская Федерация. Законы. Об оружии: федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февраля 2011 г. // Собр. законодательства. - 1996 г. - № 51, ст. 5681.

9. Российская Федерация. Законы. О государственном контроле и муниципальном надзоре в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 июля 2020 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 22 июля 2020 г. // Собр. законодательства. - 2020 г. - № 31, ст. 5007.

10. Российская Федерация. Законы. О лицензировании отдельных видов деятельности: федер. закон Рос. Федерации от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 апреля 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 27 апреля 2011 г. // Собр. законодательства. - 2011 г. - № 19, ст. 2716.

11. Российская Федерация. Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 // Собр. законодательства. - 2016 г. - № 15, ст. 2072.

12. Российская Федерация. О специальных средствах самообороны, снаряженных веществами слезоточивого и раздражающего действия: Указ Президента № 1341 от 8 ноября 1992 года // Собр. зак. - 1992 г. - № 43, ст. 5012.

13. Российская Федерация. О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 21 июля 1998 г. №

814 // Собр. законодательства. - 1998 г. - № 32, ст. 3878.

14. **Российская Федерация.** О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

15. **Российская Федерация.** О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 [Электронный ресурс]: Приказ МВД России от 12.04.1999 № 288 Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

16. О введении военно-революционных судов: Постановление Временного Правительства от 12 июля 1917 года № 130. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

17. О мерах по улучшению ведения охотничьего хозяйства: Постановление Совмина СССР от 11.05.1959 № 478 Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

18. О повышении роли органов государственного арбитража и арбитражей министерств и ведомств в народном хозяйстве: Постановление Совмина СССР от 07.08.1970 № 646 Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Авдони́на А. Г. Вопросы правового регулирования оборота огнестрельного оружия // Вопросы российской юстиции. 2019. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/voprosy-pravovogo-regulirovaniya-oborota-ognestrel'nogo-oruzhiya> (дата обращения: 17.02.2023).

2. Административное право России: учебник и практикум для вузов / А. И. Стахов и др.; под редакцией А. И. Стахова, П. И. Кононова. Москва: Издательство Юрайт, 2023. 484 с.

3. Артикул воинский с кратким толкованием и с процессами. СПб., 1777. 48 с.

4. Бредихин Алексей Леонидович Артикулы воинские Петра I: общая характеристика и историческое значение // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2022. №1 (13). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/artikuly-voinskie-petra-i-obschaya-harakteristika-i-istoricheskoe-znachenie> (дата обращения: 08.06.2023).

5. Бычков В. В. Криминальный оборот оружия и боеприпасов: понятие, уголовно-правовое и криминалистическое противодействие: учебное пособие для вузов. Москва: Издательство Юрайт, 2023. 476 с.

6. Данилов М. Л. О полномочиях сотрудников полиции в сфере контроля за оборотом оружия // ППД. 2021. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-polnomochiyah-sotrudnikov-politsii-v-sfere-kontrolya-za-oborotom-oruzhiya> (дата обращения: 17.02.2023).

7. Дудаев А. Б., Филонов Н. В. Особенности правового регулирования и взаимодействия государственных органов при осуществлении контроля за оборотом гражданского оружия // Ленинградский юридический журнал. 2018. № 2 (52). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-pravovogo-regulirovaniya-i-vzaimodeystviya-gosudarstvennyh-organov-pri-osuschestvlenii-kontrolya-za-oborotom> (дата обращения: 17.02.2023).

8. Задоян А. А. Уголовная ответственность за небрежное хранение огнестрельного оружия // Актуальные проблемы российского права. 2011. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ugolovnaya-otvetstvennost-za-nebrezhnoe-hranenie-ognestrel'nogo-oruzhiya> (дата обращения: 17.02.2023).

9. Киселёв А. В. Исторический анализ особенностей нормативно-правового регулирования оборота огнестрельного оружия в России // Социология и право. 2015. № 2 (28). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoricheskij-analiz-osobennostey-normativno-pravovogo-regulirovaniya-oborota-ognestrel'nogo-oruzhiya-v-rossii> (дата обращения: 17.02.2023).

10. Кодзокова Л. А. Проблемы правового регулирования оборота оружия на современном этапе // Пробелы в российском законодательстве. 2018. № 3.

URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-pravovogo-regulirovaniya-oborota-oruzhiya-na-sovremennom-etape> (дата обращения: 17.02.2023).

11. Кученин Е. С. К вопросу о полномочиях участковых уполномоченных полиции в сфере контроля за оборотом гражданского оружия // Вестник экономической безопасности. 2018. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-polnomochiyah-uchastkovykh-upolnomochennykh-politsii-v-sfere-kontrolya-za-oborotom-grazhdanskogo-oruzhiya> (дата обращения: 17.02.2023).

12. Матвеев С. П. Полицейское право: учебник для вузов. Москва: Издательство Юрайт, 2023. 269 с.

13. Мумладзе М. А. Разграничение полномочий и взаимодействие Росгвардии и МВД России при осуществлении контроля в сфере оборота оружия и частной охранной деятельности // Вестник КПУ МВД России. 2016. № 2 (32). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razgranichenie-polnomochiy-i-vzaimodeystvie-rosgvardii-i-mvd-rossii-pri-osuschestvlenii-kontrolya-v-sfere-oborota-oruzhiya-i-chastnoy> (дата обращения: 17.02.2023).

14. Муркштис М. И. Правовой режим охотничьего огнестрельного оружия в Российской империи // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2017. № 5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoy-rezhim-ohotnichiego-ognestrel'nogo-oruzhiya-v-rossiyskoj-imperii> (дата обращения: 02.06.2023).

15. Поцелуев Е. Л. Уголовно-правовая политика Временного правительства России в 1917 году // Вестник СПбГУ. Серия 14. Право. 2018. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ugolovno-pravovaya-politika-vremennogo-pravitelstva-rossii-v-1917-godu> (дата обращения: 02.02.2023).

16. Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР. 1938 г. - июль 1956 г. / под ред. к.ю.н. Мандельштам Ю. И. Москва: Государственное издательство юридической литературы, 1956. 500 с.

17. Скряга Константин Юрьевич Из истории законодательной мысли - анализ "Уложения о наказаниях уголовных и исправительных" от 1845 года // Научный вестник Крыма. 2019. №4 (22). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/iz-istorii>

zakonodatelnoy-mysli-analiz-ulozheniya-o-nakazaniyah-ugolovnyh-i-ispravitelnyh-ot-1845-goda (дата обращения: 08.06.2023).

18. Сошина Лариса Анатольевна История отечественного уголовного законодательства об ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом оружия (1917-1945 гг.) // Сибирский юридический вестник. 2018. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoriya-otechestvennogo-ugolvnogo-zakonodatelstva-ob-otvetstvennosti-za-prestupleniya-svyazannye-s-nezakonnym-oborotom-oruzhiya> (дата обращения: 08.06.2023).

19. Стахов А. И. Административное право России: учебник для вузов / А. И. Стахов, П. И. Кононов. Москва: Издательство Юрайт, 2023. 685 с.

20. Тростянский Андрей Геннадьевич Законодательное регулирование оборота оружия в России: история и современность // Наука. Общество. Государство. 2015. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zakonodatelnoe-regulirovanie-oborota-oruzhiya-v-rossii-istoriya-i-sovremennost> (дата обращения: 08.06.2023).

21. Уголовное право в 2 т. Том 2. Особенная часть: учебник для вузов / А. В. Наумов и др.; ответственные редакторы А. В. Наумов, А. Г. Кибальник. Москва: Издательство Юрайт, 2023. 499 с.

22. Федоренко С. А., Овчаренко Е. Д. Оружейное законодательство в современной России: пробелы и возможные тенденции // Современная научная мысль. 2018. № 6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/oruzheynoe-zakonodatelstvo-v-sovremennoy-rossii-probely-i-vozmozhnye-tendentsii> (дата обращения: 17.02.2023).

23. Федорова А. Н. Соборное уложение 1649 г. в системе источников права // Вестник Самарского юридического института. 2014. № 3 (14). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sobornoe-ulozhenie-1649-g-v-sisteme-istochnikov-prava> (дата обращения: 02.03.2023).

24. Черкесов А. Ю., Сафиуллин Р. И. Особенности правового регулирования оборота оружия // Журнал прикладных исследований. 2022. № 6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-pravovogo-regulirovaniya-oborota-oruzhiya> (дата обращения: 17.02.2023).

III. Эмпирические материалы

1. Показатели преступности России: официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/crimestat.ru> (дата обращения: 10.02.2023).

2. Состояние преступности в Российской Федерации за январь - декабрь 2022 года: официальный сайт МВД России. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/35396677/> (дата обращения: 10.02.2023).

3. Законопроект № 760345-7: О внесении изменений в Федеральный закон «Об оружии» // Система обеспечения законодательной деятельности Государственной автоматизированной системы «Законотворчество». URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/760345-7> (дата обращения: 10.02.2023).

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.
Материал не содержит сведений, составляющих государственную тайну



Красильников А.С.