

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «**ЭФФЕКТИВНОСТЬ ОБЩЕГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ
ПРЕСТУПЛЕНИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ
УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ (РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)**»

Выполнил
Гончаренко Павел Андреевич,
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2018 года набора, 825 учебного взвода

Руководитель
заместитель начальника кафедры
кандидат юридических наук, доцент
Николаева Татьяна Викторовна

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется
Начальник кафедры И.Р. Диваева
подпись
Дата защиты « ___ » _____ 2023 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение	3
Глава 1. Теоретические основы деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений	6
§1. Понятие и виды предупреждения правонарушений	6
§2. Понятие, правовое положение, задачи и принципы деятельности службы участковых уполномоченных полиции.....	14
§3. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с сотрудниками других служб и подразделений МВД, общественными формированиями в предупреждении правонарушений в сфере быта.....	20
Глава 2. Организационно-правовые основы предупреждения отдельных преступлений и административных правонарушений	28
§1. Организация предупреждения бытовых правонарушений	28
§2. Организация работы участкового уполномоченного полиции по профилактике пьянства и наркомании	39
Заключение	46
Список использованной литературы.....	49

ВВЕДЕНИЕ

Важность роли участкового уполномоченного полиции в предотвращении преступности становится все более актуальной. По мере развития технологий и социальной динамики правоохранительным органам приходится разрабатывать новые стратегии борьбы с преступной деятельностью. В связи с этими изменениями местные полицейские управления должны быть готовы реагировать на них, используя обновленные технологии и методы для эффективного предотвращения преступлений. Исследование методов борьбы с преступностью, применяемых участковыми полицейскими, может дать ценную информацию о потенциальных тактиках, которые могут быть использованы для снижения преступной активности. Кроме того, участковые уполномоченные полиции являются легкодоступным ресурсом для сообществ, и им всегда следует пользоваться, поскольку они доступны и готовы помочь.

Значение участкового уполномоченного полиции в поддержании общественного спокойствия и безопасности в городах и поселках неоспоримо. Установление взаимопонимания между общественностью и сотрудниками правоохранительных органов имеет первостепенное значение, что может быть достигнуто благодаря эффективной коммуникации. Работу участковых уполномоченных полиции можно рассматривать как отражение работы всех сотрудников полиции, поэтому ее значение трудно переоценить. В их обязанности входит проведение профилактических мероприятий по защите от преступных деяний и административных нарушений в пределах своей юрисдикции, но они также служат более высоким целям, выполняя задачи, поставленные национальным законодательством, а также местными органами власти, делая при этом свою деятельность видимой для граждан. Таким образом, ответственность участковых уполномоченных полиции двояка: они должны придерживаться правовых норм и одновременно демонстрировать уважение к личным свободам, чтобы способствовать улучшению отношений

между правоохранительными органами и населением, тем самым повышая их способность бороться с преступностью.

Участковые уполномоченные полиции теперь несут ответственность за развитие и поддержание тесных отношений с обществом и строгое соблюдение всех правовых норм. Сотрудники полиции должны знать обязанности, функции и деятельность полицейских управлений; правила наложения ограничений на отдельных лиц; стратегии предотвращения преступной деятельности; правовые основы и правила использования огнестрельного оружия и специального оборудования; распознавание и устранение факторов, приводящих к преступным действиям; способы взаимодействия с другими секторами правоохранительных органов и гражданскими группами, а также различные формы.

Многообразие обязанностей участковых уполномоченных полиции делает эту службу отличительной особенностью системы ОВД, что требует повышенного правового внимания к правилам и нормам, регламентирующим организацию и порядок работы ее сотрудников.

Цель и задачи работы. Основная цель проведенного исследования состоит в поиске путей повышения эффективности работы участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений на основе анализа организационных и правовых аспектов их деятельности.

Для достижения указанной цели решались следующие задачи:

- 1) исследовать административно-правовой статус участковых уполномоченных полиции органов внутренних дел;
- 2) проанализировать историю становления и развития службы участковых уполномоченных;
- 3) выявить факторы (условия), влияющие на организацию деятельности участковых уполномоченных полиции;

4) рассмотреть нормативную правовую базу и организацию деятельности службы участковых уполномоченных полиции и предложить рекомендации по их совершенствованию;

5) раскрыть формы и содержание взаимодействия участкового уполномоченного полиции с общественными формированиями.

Объекта исследования: общественные отношения, возникающие в процессе осуществления участковыми уполномоченными полиции своих служебных обязанностей по предупреждению преступлений и административных правонарушений.

Предмет исследования: нормы российского законодательства, регулирующие правовые и организационные основы деятельности участковых уполномоченных полиции.

Круг основных рассматриваемых вопросов. В работе предполагается рассмотреть правовое положение службы участковых уполномоченных полиции; выявить проблемы, возникающие в ее деятельности, найти пути их решения.

Методы, использованные в процессе исследования. В исследовании применялись общенаучные и частно-научные методы познания, в том числе аксиоматический, гипотетико-дедуктивный, сравнительно-правовой, историко-правовой, системно-структурный, формально-логический, статистический, социологический.

Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих пять параграфов, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

§1. Понятие и виды предупреждения правонарушений

В сфере специального криминологического предупреждения преступлений существует четкое разграничение между мерами, принимаемыми в отношении общих групп населения, и мерами, принимаемыми в отношении отдельных лиц. Поэтому в данном контексте целесообразно различать общую и индивидуальную профилактику. Общая профилактика включает в себя деятельность, направленную на выявление и устранение внешних причин преступного поведения, а также использование социальных, экономических, политических, правовых и иных антикриминогенных методов.

Важно признать взаимосвязь между понятием универсального сдерживания преступности и концепцией общего предупреждения, сложившейся в системе уголовного правосудия и подразумевающей превентивное воздействие уголовно-правовых норм на познание и действия индивидов посредством предоставления информации о потенциальной ответственности и наказании за противоправные деяния. Несмотря на это, общее предупреждение является более ограничительным, чем универсальное предупреждение, поскольку оно учитывает только один элемент всей системы сдерживания преступности¹.

Для успешного предупреждения преступной деятельности необходимо выявить и устранить основные источники криминогенного влияния. Такие стратегии обычно предполагают разработку широкого спектра мер, направленных на противодействие факторам окружающей среды, обуславливающим преступное поведение. Эти методы могут включать

¹ Махтаев М.Ш. Криминалистическое обеспечение предупреждения преступлений (правонарушений). Москва: Издательство Юрайт, 2023. С. 168.

социальные интервенции, экономические программы и другие инициативы, направленные на снижение криминогенного влияния окружающей среды на уровень преступности.

Современные подходы к сдерживанию противоправной деятельности разработаны и изложены в целом ряде юридически обязательных документов, регламентирующих деятельность правоохранительных органов. В частности, предупреждение преступлений рассматривается как один из основных компонентов регулирования преступности, направленный на сохранение жизни, здоровья, свобод и имущества граждан, а также на защиту интересов общества и государства от преступного вреда и иной противоправной деятельности. Оно также направлено на поддержание общественного порядка и обеспечение безопасной атмосферы.

Первостепенное значение имеет определение и реализация конкретных стратегий, которые могут оказать существенное профилактическое воздействие. Это должно включать: распознавание и устранение криминогенных элементов, вызывающих преступность; формирование на основе аналитического изучения криминальной ситуации условий, которые могли бы объективно препятствовать преступной деятельности в конкретной сфере; внесение соответствующих рекомендаций в государственные органы и общественные организации по устранению глубинных причин и обстоятельств преступности; упреждающее предоставление услуг по охране имущества различных категорий в соответствии с договорными отношениями, предусмотренными действующим законодательством.

Предлагается использовать знания специалистов в области криминологии при пересмотре и обновлении законов и постановлений руководящих органов, а также при реализации обширных и специфических для конкретного региона схем по сокращению преступных действий.

Целью предупреждения преступности является противодействие криминализации социальных процессов, поддержание атмосферы законности в обществе, обеспечение прав, свобод и интересов каждого человека. Для

достижения этих целей необходимо просвещение населения в правовых вопросах, а также соблюдение правил безопасности и методов защиты от определенных правонарушений. Кроме того, необходимо привлекать общественность (например, народные/казачьи дружины, отряды содействия полиции или сотрудников частных охранных предприятий) к работе по предотвращению преступлений; информирование людей о том, как они могут законно защитить себя от преступной деятельности, также имеет решающее значение.

Важно помнить, что не может быть жестких и быстрых разграничений между различными видами, формами и методами предупреждения преступности. В действительности все они взаимосвязаны. Основная идея общего предупреждения преступности заключается в том, чтобы воздействовать на те аспекты преступной деятельности, которые формируют ее особый характер. Признание и оценка этих аспектов, а также различных видов и классов преступлений является важнейшей частью любой успешной политики предупреждения преступности. Без признания мотивов, которые ведут к преступной деятельности, или объективных и субъективных условий, которые их усугубляют, невозможно провести продуктивное вмешательство. С точки зрения широкого детерминизма, преступное поведение можно рассматривать не как результат фиксированных причин, а как продукт сложного детерминизма, включая самоопределение.

Изучение основных причин преступной деятельности и условий, которые могут привести к ней, показывает сложный и многогранный характер таких вопросов. На них влияют определенные качества конкретных областей, которые также меняются с изменением правовых и социальных рамок. В результате, любые попытки разработать единый общий шаблон, охватывающий все аспекты преступления, который можно применять независимо от времени и места, оказываются тщетными.

Недавний переход уголовного законодательства к более широкому применению наказаний, не связанных с лишением свободы, и административных

мер привел к значительному росту числа обвинительных приговоров. Это подчеркивает необходимость разработки специальных профилактических инициатив, направленных на выявление людей с определенными характеристиками микросреды, которые ассоциируются с более высоким уровнем криминогенного потенциала.

Выявление потенциальных правонарушителей и разработка эффективных мер вмешательства, направленных на изменение их поведения и снижение криминогенных факторов как в жизни человека, так и в окружающей среде, является жизненно важной частью усилий по предупреждению преступности¹.

Несмотря на трудности, индивидуальное предупреждение преступности требует согласованных усилий для решения уникальных проблем, возникающих в современных условиях. К таким вопросам относятся:

1) Традиционный подход, предполагающий использование неправительственных организаций для обеспечения мер индивидуальной защиты (включая общественные организации, народные трибуналы, советы домов и т. д.), ухудшился;

2) Количество сотрудников органов внутренних дел, выполняющих единичные профилактические мероприятия, резко сократилось или отсутствует вовсе;

3) Эффективность работы органов внутренних дел по оказанию помощи лицам, нуждающимся в помощи в повседневной жизни, поиске работы или недавно освободившимся из мест лишения свободы, значительно снизилась, поэтому их возможности по оказанию помощи значительно уменьшились;

4) Распространение безработицы и нищеты привело к резкому увеличению числа лиц, ведущих нетрадиционный образ жизни (бродяжничество, попрошайничество и т. д.), что делает их невосприимчивыми к индивидуальным профилактическим мерам и тем самым подталкивает их к преступному поведению;

¹ Труфанов М.Е. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2020. С. 167.

5) Отсутствие веры в будущее социальное благополучие порождает многочисленные семейные конфликты, внутренние ссоры, пагубно влияет на образование детей, зачастую пересиливая любые разовые профилактические меры;

б) Прекращение работы некоторых терапевтических учреждений, закрытие специальных центров содержания бездомных и реконструкция других мест изоляции, таких как пункты медицинской детоксикации, значительно снизили возможность применения силы к тем, кто не поддается на уговоры и поддержку;

В свете этого необходимо искать новые подходы и методы личной профилактики, чтобы перестроить систему элементов и мер, используемых для индивидуальной профилактики. Личность является наиболее важным компонентом в цепи причин преступной деятельности, выступая в качестве призмы, через которую могут быть отфильтрованы криминогенные факторы. Конкретизация этого воздействия требует внимания к следующим основным характеристикам личности:

1) Лицо, демонстрирующее антисоциальное поведение и ведущее рискованный образ жизни, которое может быть склонно к преступной деятельности;

2) Социально-демографические грани личности человека, которые как формируют, так и формируются его негативными действиями (антисоциальными тенденциями);

3) Характеристики личности, которые, хотя и не обязательно способствуют преступному поведению, потенциально могут стать катализатором девиантного поведения, если обстоятельства, в которых находится человек, не являются благоприятными. Примерами могут служить психологические отклонения, которые не исключают вменяемости, и сексуальное поведение, которое может считаться неприемлемым. Эти качества можно изменить с помощью различных подходов и стратегий;

4) Рассматриваются обстоятельства, которые приводят к развитию негативных черт личности и ее последующей криминализации в домашних, рабочих, академических, рекреационных и других социальных условиях;

5) Неблагоприятные условия жизни и другие устойчивые элементы, которые формируют криминальный ландшафт и облегчают совершение преступления;

6) Можно выявить и устранить неблагоприятные жизненные условия, способные породить преступное поведение, которые существовали в течение длительного периода времени.

Необходимо учитывать, что выявление лиц, нуждающихся в профилактических мерах без уважительной причины, может привести к произвольным решениям, а значит, к нарушению прав граждан. Что касается индивидуальной профилактической работы правоохранительных органов, то такие соображения основываются на фактах противоправной деятельности со стороны конкретных лиц. С учетом этого в законодательстве и нормативных актах определены категории этих лиц и виды их антиобщественного поведения, что обуславливает границы индивидуальной профилактической работы правоохранительных органов.

Приказом № 205 от 29 марта 2019 года «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» Министерство внутренних дел России установило правила проведения профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, в целях снижения вероятности совершения ими уголовных и административных правонарушений.

Участковый принимает упреждающие меры в отношении следующих демографических групп лиц, находящихся в профилактическом учете:

1) лица, освобожденные из мест лишения свободы и имеющие неснятую или непогашенную судимость за тяжкое или исключительно тяжкое преступление, повторное преступление, умышленное преступление против несовершеннолетнего, к которым суд применил временные ограничения прав и

обязанностей на основании федеральных законов (известные как поднадзорные лица), а также лица, освобожденные из мест лишения свободы с неснятой или непогашенной судимостью за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступление;

2) лица, страдающие наркоманией, состоящие на учете в медицинском учреждении и представляющие опасность для других людей;

3) лица, совершившие правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений представляющие опасность для окружающих:

4) лица, преступившие закон и нарушившие правила общественной безопасности во время проведения значимых общественных, политических, спортивных, культурных, религиозных и других общественно значимых мероприятий;

5) лица, принадлежащие к неформальным молодежным группам с противозаконными целями, совершившие нарушения государственных нормативных актов и/или преступления, нарушающие общественную безопасность и порядок;

б) лица, привлеченные к административной ответственности за торговлю, употребление или потребление запрещенных наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов без назначения врача, подвергаются административному наказанию¹.

Кроме того, участковый уполномоченный полиции участвует в надзоре за поведением лиц, осужденных за уголовное преступление и получивших наказание, не требующее лишения свободы, или наказание в виде лишения свободы с испытательным сроком, в соответствии с их юрисдикцией. Кроме того, они принимают участие в наблюдении за несовершеннолетними, состоящими на учете.

Профилактические меры предпринимаются в отношении лиц, которые могут быть или уже находятся в группе риска стать жертвой преступления в силу

¹ Варыгин А.Н. Основы криминологии и профилактики преступлений: учебное пособие для вузов. Москва: Издательство Юрайт, 2023. С. 90.

своих привычек и образа жизни, а также физических или психических качеств и социально-культурных ролей.

По отношению к этим людям профилактические меры выступают в качестве социального инструмента, призванного свести на нет или искоренить негативные характеристики личности и ее антисоциальные действия. Под превентивным воздействием на конкретное социальное окружение человека мы понимаем устранение или ликвидацию внешних неблагоприятных факторов в материальном и духовном состоянии, деформирующих его личность (неблагоприятные экономические и жизненные обстоятельства человека, влияние этически неблагоприятной микросреды, разрушающие межличностные связи и т. д.).

Основной целью личной профилактики является конструктивное изменение поведения человека, переход от преступной деятельности к соблюдению правил. Чтобы достичь этого желаемого результата, необходимо систематически рассматривать и решать последующие конкретные задачи:

- 1) выявление лиц, поведение которых свидетельствует о реальной возможности совершения ими преступлений;
- 2) изучение этих лиц и источников отрицательного воздействия на них;
- 3) прогнозирование индивидуального поведения;
- 4) постановка лиц на профилактический учет;
- 5) планирование мер индивидуальной профилактики;
- 6) непосредственное профилактическое воздействие;
- 7) контроль за поведением и образом жизни лиц, поставленных на учет;
- 8) систематическая проверка результатов проведенных профилактических мероприятий¹.

В заключение можно сказать, что правонарушения - это антисоциальное поведение, наносящее ущерб обществу и наказуемое по закону. Несмотря на разнообразие мотивов, условий, исполнителей и форм противоправных

¹ Труфанов М.Е. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2020. С. 213.

действий, все они имеют определенные общие черты, которые позволяют отнести их к одному социальному явлению - правонарушениям.

§2. Понятие, правовое положение, задачи и принципы деятельности службы участковых уполномоченных полиции

Служба участковых инспекторов полиции - одно из самых древних подразделений правоохранительных органов. За последние девяносто лет она претерпела множество преобразований - от начала работы в качестве участкового инспектора до современной формы участкового инспектора полиции и участковых уполномоченных полиции.

При царизме полицейские начальники, офицеры и приставы имели полномочия над уездными полицейскими управлениями. Февральская и октябрьская революции 1917 года отменили всю систему правоохранительных органов, в том числе и эту службу. Понимая необходимость наличия милиции для эффективного управления государством, 10 ноября 1917 года большевистское правительство приняло декрет об учреждении милиции. К сожалению, до 13 октября 1918 года, когда НКВД и НКИ от имени СНК РСФСР разработали инструкцию по организации советской рабоче-крестьянской милиции с двумя основными целями: охрана общественного порядка и борьба с преступностью, не существовало четко сформулированных правил, касающихся прав и обязанностей этих сотрудников.

Вскоре возникла потребность в определенном типе полицейских, которые в своей зоне ответственности были знакомы с населением и занимались предотвращением преступной деятельности. Таким образом, к концу 1922 года предложение о включении участковых надзирателей в состав городской полиции стало предметом широкого обсуждения в средствах массовой информации.

17 ноября 1923 года было образовано районное отделение милиции, после утверждения приказа №. 103 по НКВД РСФСР. В этот день сегодня чествуют участковых уполномоченных милиции. В 1930 году термин «участковый

надзиратель» был заменен на «участковый инспектор милиции», который затем стал частью службы охраны общественного порядка. Чтобы еще больше повысить их статус, было издано постановление ЦК КПСС и министров СССР от 19 ноября 1968 года, в котором рассматривались проблемы милиции и предусматривались меры по их улучшению: «лица, принимаемые на должности участковых инспекторов и инспекторов милиции, должны утверждаться исполкомами местных Советов депутатов трудящихся».

В 1974 году участковые инспекторы полиции были включены в состав службы профилактики, которая являлась частью уголовного розыска. После расформирования службы охраны в 1983 году участковые инспектора милиции были выведены из состава уголовного розыска и в 1986 году восстановлены в составе подразделения по охране общественного порядка. Одновременно в феврале 1987 года было принято постановление Центрального комитета КПСС и Совета министров СССР об улучшении работы участковых инспекторов милиции, а также об усилении их материального обеспечения, что свидетельствует о том, насколько высоко ценятся их обязанности. Участковые инспекторы полиции являются компонентом общественной безопасности с 1993 года, а в 2000 году они стали называться «комиссарами полиции», а не участковыми инспекторами полиции.

В 2011 году в Министерстве внутренних дел Российской Федерации была проведена реформа, в результате которой было введено нынешнее наименование «участковый уполномоченный полиции»¹.

Участковые уполномоченные обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации, Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, законы и иные

¹ Михайленко Н.В., Поликарпова Е.В., Олимпиев А.Ю. К вопросу совершенствования системы профилактики правонарушений // Вестник Московского университета МВД России. 2020. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-sovershenstvovaniya-sistemy-profilaktiki-pravonarusheniy> (дата обращения: 02.02.2023).

нормативные правовые акты регионального уровня. Основным документом, регламентирующим их деятельность в части прав и обязанностей, является приказ № 205, изданный Министерством внутренних дел 29 марта 2019 года.

На участкового уполномоченного полиции возлагаются обязанности по защите жизни, здоровья и прав граждан России, иностранных граждан и лиц без гражданства. Кроме того, в его обязанности входит борьба с преступной деятельностью, охрана общественного порядка и имущества, обеспечение общественной безопасности.

Направлениями деятельности участкового уполномоченного полиции при несении службы на административном участке являются:

- 1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- 2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- 3) выявление и раскрытие преступлений;
- 4) производство по делам об административных правонарушениях.

Участковый уполномоченный полиции при несении службы на административном участке принимает участие:

- 1) в обеспечении правопорядка в общественных местах;
- 2) сотрудники правоохранительных органов ведут активный поиск лиц, подозреваемых или обвиняемых в преступной деятельности, лиц, скрывшихся от следствия или уголовного преследования, а также пропавших без вести. Кроме того, в их задачи входит идентификация лиц, неспособных к самоидентификации по состоянию здоровья, возрасту или другим обстоятельствам, а также идентификация неопознанных трупов;
- 3) в преследование лиц в возрасте до 18 лет, которые добровольно покинули семью или реабилитационный центр или избежали принудительной госпитализации по решению суда в связи с диагностированным психическим заболеванием, включаются те, кто выбыл из специальных учебных заведений закрытого типа, находящихся в ведении управления образования;

4) в контроле за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия;

5) в обеспечении безопасности дорожного движения.

Основными принципами деятельности участковых уполномоченных полиции являются:

1) участковый постоянно взаимодействует с населением обслуживаемого района, предоставляя им беспристрастные данные об уровне преступности в их районе, чтобы сдерживать и предупреждать их о любых потенциальных опасностях и укреплять их доверие к правоохранительным органам;

2) обращениям граждан следует уделять оперативное внимание, незамедлительно рассматривая сообщения о планируемых, совершенных и завершенных правонарушениях и уведомляя заявителя о проведенных расследованиях и принятых ответных мерах;

3) правовой основой обеспечения общественного порядка является его открытое и гласное проведение, применение административных взысканий и других мер, гарантирующих, что любое производство по делу об административном правонарушении осуществляется в рамках полномочий соответствующего органа или должностного лица, в соответствии с законом¹.

Территориальный орган МВД России на региональном уровне устанавливает критерии и подходы к оценке деятельности участкового уполномоченного полиции. При оценке учитываются различные факторы при определении уровня их профессиональной подготовки:

1) оценка текущего состояния дел в административном участке, и были приняты различные меры для восстановления нормальной жизни.;

2) пресечение и контроль уголовных и административных правонарушений.;

3) по выявлению и раскрытию преступлений, а также участию в этой работе;

¹ Махтаев М.Ш. Криминалистическое обеспечение предупреждения преступлений (правонарушений): учебное пособие для вузов. Москва: Издательство Юрайт, 2023. С. 178.

4) по проведению индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете;

5) по своевременности и полноте профилактического обхода;

6) представления, касающиеся устранения факторов и условий, приводящих к преступному поведению и административным правонарушениям на территории региона, а также реализации соответствующих документов, должны быть направлены в органы государственной власти, органы местного самоуправления, учреждения и организации.;

7) эффективность инициатив граждан в области профилактики и исполнения законов может быть повышена благодаря их участию в нештатном сотрудничестве.

Прокопенко В.Н. придерживается позиции, что участковый уполномоченный является основным организатором сдерживания от правонарушений и преступной деятельности на закрепленной территории.

В настоящее время важной задачей правоохранительных органов является создание успешной многоуровневой системы профилактики преступности. Для достижения этой цели особое внимание уделяется укреплению службы участковых уполномоченных полиции. В настоящее время участковыми уполномоченными полиции проведены профилактические мероприятия с почти 4 миллионами человек, состоящих на учете в органах внутренних дел.

1) правоохранительные органы республики Башкортостан выявили 13237 преступных инцидента в 2022 году¹;

2) участковые уполномоченные полиции обязаны помогать как гражданам, так и должностным лицам в отстаивании своих привилегий и обоснованных прав. В 2022 году около 80 процентов заявлений граждан были рассмотрены

¹ Состояние преступности в Российской Федерации за январь - декабрь 2022 года: официальный сайт МВД России. URL: <https://xn--b1aew.xn--plai/reports/item/35396677/> (дата обращения: 10.01.2023).

участковыми, в результате чего всего было рассмотрено 452158 заявлений и ходатайств¹;

3) состояние оперативной обстановки на участке и принимаемых мерах по ее нормализации;

4) одна из задач участкового уполномоченного полиции - привлечь граждан к поддержанию общественной безопасности и формированию доверительных отношений. Взаимодействие с населением играет ключевую роль в этой роли.

Министерство внутренних дел России 29 марта 2019 года выпустило приказ № 205, в котором изложены обязанности участкового уполномоченного полиции по обеспечению общественного порядка и безопасности на закрепленном за ним административном участке. Оценка деятельности такого уполномоченного основывается на ряде показателей.

Учитывается оперативная обстановка на административном участке, в том числе: предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; выявление и раскрытие преступлений, участие в этом; профилактическая работа с лицами, состоящими на профилактическом учете; своевременность и полнота профилактического обхода; представления (информационные письма) в органы власти, местного самоуправления, учреждения и организации об устранении причин и условий, способствующих совершению преступлений и административных правонарушений, и их исполнение; привлечение граждан к внештатному сотрудничеству и оценка их эффективности; общественное мнение о качестве работы, определяемое по результатам опросов, сообщениям СМИ, отзывам и предложениям граждан; работа с письмами и обращениями граждан, в том числе с повторными жалобами и качеством принимаемых решений; подтверждение жалоб на противоправные действия; правовой, учетно-регистрационный статус; исполнительская

¹ Итоги деятельности МВД по РБ за январь - декабрь 2022 года: официальный сайт МВД России. URL: <https://02.мвд.рф/деятельность/итоги-деятельности/итоги-деятельности-мвд-по-рб-за-2022-г./итоги-деятельности-мвд-по-рб-за-2022-год> (дата обращения: 10.01.2023).

служебная дисциплина; взаимодействие со структурными подразделениями МВД России, общественными объединениями и гражданами по охране общественного порядка в соответствующем субъекте Российской Федерации.

За время существования в системе органов внутренних дел служба участковых уполномоченных неоднократно подвергалась попыткам повышения эффективности своей деятельности путем преобразований. Это и многочисленные переводы из одного структурного подразделения МВД в другое, и изменение управленческих звеньев, и принятие новых инструкций с указанием «приоритетных» и «ведущих» направлений деятельности. Однако, несмотря на эти реформы, совершенствование организационно-правовых основ их деятельности оказалось затруднительным, что обусловило необходимость разработки новых средств оптимизации их эффективности¹.

В заключение хотелось бы подчеркнуть, что в основе практики участковых уполномоченных полиции лежит понятие внимательного и неформального рассмотрения обращений граждан. Это обуславливает необходимость регистрации и рассмотрения всех заявлений и сообщений, даже если они не содержат информации об уголовных преступлениях или административных правонарушениях.

§3. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с сотрудниками других служб и подразделений МВД, общественными формированиями в предупреждении правонарушений в сфере быта

В 85% случаев преступные действия, связанные с повседневной жизнью, совершаются мужчинами. Мужчины совершают наиболее серьезные бытовые преступления по сравнению с женщинами. Женщины составляют лишь 3–4% убийц и 2–3% тех, кто наносит тяжкие телесные повреждения. Тем не менее, когда речь идет о бытовых убийствах, доля женщин, совершивших их, почти

¹ Варыгин А.Н. Основы криминологии и профилактики преступлений: учебное пособие для вузов. Москва: Издательство Юрайт, 2023. С. 105.

вдвое превышает долю мужчин. Эти различия в мужской и женской преступности можно объяснить сложным взаимодействием социальных факторов, которые формируют поведение представителей обоих полов. Что касается преступлений, связанных с повседневной жизнью, то женщины, как правило, проявляют более высокий уровень криминальной активности в ситуациях, связанных с острыми криминогенно-конфликтными сценариями, вызванными негативными аспектами в повседневном взаимодействии.

Возрастная группа 25–30 лет является решающим периодом, в течение которого происходит становление семейной жизни и отношений, сопровождающееся появлением новых обязанностей, правил и стандартов. Этот период часто сопровождается усилением внутрисемейных противоречий, обычно приводящих к межличностным столкновениям. Криминальный элемент в этой возрастной группе, как правило, демонстрирует более высокий образовательный уровень по сравнению со своими законопослушными сверстниками. Тем не менее, лица, совершившие правонарушения в быту, все еще отстают в уровне образования и культуры от своих законопослушных сверстников. Как правило, они занимаются тяжелым ручным трудом, таким как погрузочные и ремонтные работы. Кроме того, среди них распространено злоупотребление алкоголем.

Значительную часть бытовых преступников составляют те, кто на момент совершения преступления не работал и не учился в учебных заведениях. Несмотря на отсутствие в нашей стране правовых последствий безделья, это не меняет качеств этих лиц: нежелание работать, склонность к паразитическому образу жизни отрицательно сказываются на их личностном развитии, обостряют семейные отношения, порождают криминальные обстоятельства. Большой интерес представляет анализ уголовно-правовых характеристик, позволяющих определить направленность этих правонарушений и степень устойчивости их антисоциального поведения. Около трети имели судимости за различные

преступления, причем почти половина — две и более судимостей; более 35% — опасные рецидивисты за бытовые правонарушения¹.

Возможности участкового уполномоченного по пресечению преступной деятельности в семье во многом зависят от его взаимодействия с сотрудниками других служб и отделов внутренней безопасности и государственных правоохранительных органов. Необходимо помнить, что отдел профилактики правонарушений несовершеннолетних играет большую роль в контроле, распознавании и разрешении семейных конфликтов. В среднем за 12 месяцев это подразделение предотвращает 30% семейных разногласий, связанных с несовершеннолетними проступками. Комиссары полиции сотрудничают с инспекторами полиции по делам несовершеннолетних в профилактике правонарушений среди несовершеннолетних как в целом, так и индивидуально. Работа проводится в основном по следующим направлениям:

- 1) ограничение влияния негативных социальных факторов, связанных с причинами и условиями преступности несовершеннолетних;
- 2) воздействие на причины и условия, способствующие данному виду преступности;
- 3) непосредственное воздействие на несовершеннолетних, от которых можно ожидать совершения преступлений;
- 4) воздействие на группы с антиобщественной направленностью, способные совершить или совершающие преступления, участником которых является несовершеннолетний, подвергающийся предупредительному воздействию².

¹ Безуглый Э.А., Ткаченко В.В., Шумский В.В. Основные направления повышения эффективности профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции и инспектора по делам несовершеннолетних на административном участке (на примере Белгородской области) // Северо-Кавказский юридический вестник. 2021. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnyie-napravleniya-povysheniya-effektivnosti-profilakticheskoy-deyatelnosti-uchastkovogo-upolnomochennogo-politsii-i-inspektora> (дата обращения: 13.01.2023).

² Административная деятельность ОВД: учебник для высшего образования. Москва: Издательство Юрайт, 2023. С. 257.

Участковые уполномоченные полиции и инспекторы ПДН обладают способностью выявлять несовершеннолетних правонарушителей, преступивших закон в бытовой обстановке. Как правило, источником информации для этих специалистов служат письма и заявления граждан, судебные документы о расторжении брака, счета жилищно-коммунальных предприятий, уличных комитетов, беседы с несовершеннолетними и взрослыми, состоящими на учете в отделах внутренних дел, образовательных учреждениях, правоохранительных органах, а также службах ОВД.

В 2017 году органами полиции было привлечено к ответственности 1 120 000 несовершеннолетних. Из них 288 000 требовалась помощь государства, а 170 000 были обвинены в административных правонарушениях. Кроме того, 154 000 были привлечены к уголовной ответственности, а на 58 000 были выданы ордера на арест. В отношении несовершеннолетних, совершивших семейные правонарушения, как правило, применяются меры убеждения — родительские собрания с участием взрослых братьев и сестер. Все это является частью более широких усилий по предотвращению преступности среди несовершеннолетних, которая часто начинается с нарушения школьных правил.

Для противодействия негативному влиянию взрослых на несовершеннолетних может быть привлечен общественный воспитатель и проведены необходимые процедуры. В 55% случаев при совершении несовершеннолетними правонарушений в семейной или бытовой обстановке влияние оказывают лица, чрезмерно употребляющие алкоголь, имеющие судимость и т. п. В остальных 45% случаев влияние оказывает окружение (родители, братья, сестры и другие родственники), а также сверстники, поведение которых считается антисоциальным.

Взаимодействие участковых уполномоченных полиции и сотрудников дежурной части регионального управления МВД проявляется в обмене информацией о местных спорах на территории, обслуживаемой участковым уполномоченным полиции, а также в принятии оперативных мер по предотвращению перерастания этих проблем в преступную деятельность.

Сотрудники дежурной части оказывают непосредственную помощь участковым уполномоченным полиции или направляют сотрудников патрульно-постовой службы, если те не могут самостоятельно справиться с противоправными действиями со стороны бытовых правонарушителей.

Участковые уполномоченные полиции могут принять оперативные меры, чтобы предотвратить возможные преступные действия и разрядить бытовые споры до того, как они перерастут в физическое насилие. Кроме того, ведомственные правила предписывают подразделениям уголовного розыска сотрудничать с местными комиссарами полиции в целях предотвращения инцидентов бытового характера.

Участковые уполномоченные полиции и криминальные следователи сотрудничают в инициативах по предотвращению преступлений, связанных с семейными и бытовыми отношениями, таких как анализ основных причин и условий, способствующих совершению этих видов правонарушений; разработка мер по распознаванию тех, кто планирует или готовится к преступной деятельности; изучение материалов дел, связанных с жестоким насилием в семье; и определение права собственности на имущество, связанное с преступлением.

В порядке взаимодействия со следователями и дознавателями участковый уполномоченный полиции отвечает за обмен данными, касающимися основных причин и обстоятельств насилия в семье, а также за предоставление рекомендаций следователям и дознавателям в соответствии с применимыми правовыми нормами и политикой полицейского департамента при расследовании таких дел.

Взаимодействуя с работниками службы охраны общественного порядка, участковый уполномоченный полиции участвует в проведении на обслуживаемой территории операций типа «Быт», «Притон». Осуществлять совместно с нарядами патрульно-постовой службы полиции на маршрутах патрулирования обход мест возможного появления лиц, склонных к совершению противоправных действий, совместно с сотрудниками ППСП участвовать в

пресечении преступлений и других правонарушений, и рейдов по выявлению пьяниц, наркоманов и других лиц, от которых можно ожидать совершения бытовых преступлений; получает от этой службы информацию о гражданах с психическими отклонениями, а также о конфликтующих в быту¹.

Взаимодействие сотрудников лицензионно-разрешительных отделов полиции включает обмен данными о поведении человека в повседневной жизни при принятии решения о выдаче разрешения на приобретение огнестрельного оружия. Они также участвуют в контроле за тем, как хранится оружие и боеприпасы у их владельцев, и в случае выявления нарушений правил участковый уполномоченный составляет протокол об административном правонарушении. Кроме того, они занимаются вопросами, связанными с транспортировкой, ввозом или вывозом оружия и боеприпасов в/из России. Наконец, они ведут учет лиц, владеющих гражданским или наградным оружием в соответствии с правилами.

При получении известий о семейных ссорах в семьях, где хранится огнестрельное оружие, настоятельно рекомендуется назначить полицейского и инспектора по лицензированию для проверки номеров оружия. Это поможет временно обезоружить семью, пока конфликты будут улажены. Если споры носят затяжной характер, необходимо добиваться судебного решения о лишении человека права на владение такими предметами, как охотничьи ножи и т. д. Это поможет снизить риск совершения серьезных преступных действий.

Для дальнейшего развития этих усилий рекомендуется проводить перекрестную сверку данных, собранных инспекторами, с данными, зарегистрированными участковыми уполномоченными полиции. Такие меры должны внести значительный вклад в предотвращение преступлений в домашних условиях, о чем свидетельствует прошлый опыт.

Участковый уполномоченный взаимодействует с сотрудниками ПДП, чтобы максимально повысить их эффективность в разработке планов и

¹ Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник / под ред. В.А. Кудина. М.: ДГСК МВД России, 2018. С. 216.

реализации стратегий по пресечению бытовых правонарушений, особенно если они касаются несовершеннолетних. Кроме того, участковый уполномоченный также информирует соответствующие органы и организации о любых новых фактах, которые могут способствовать преступной деятельности в обществе, требуя быстрого реагирования.

Участковый уполномоченный полиции должен применять проактивный подход к профилактике семейного неблагополучия, раннему вмешательству и помощи в преодолении возникших проблем. В этой работе должны участвовать практически все службы и подразделения органов внутренних дел¹.

В заключение следует отметить, что взаимодействие между участковым уполномоченным полиции и другими службами и подразделениями министерства внутренних дел имеет важное значение для обеспечения безопасности и спокойствия в обществе. Такое сотрудничество позволяет эффективно обмениваться информацией и ресурсами, что может способствовать снижению уровня преступности и повышению общественной безопасности. Укрепляя позитивные отношения с сотрудниками других служб и отделов, комиссары полиции могут обеспечить профессиональную работу на благо каждого жителя общества. Важно помнить, что эти взаимодействия должны осуществляться с уважением и в манере, которая передает уважение ко всем вовлеченным сторонам.

Таким образом в главе рассматриваются основные принципы и теоретические аспекты работы участковых уполномоченных полиции в предотвращении правонарушений. Выводы данной главы позволяют сформулировать следующие основные положения:

Роль участкового уполномоченного полиции в предупреждении правонарушений является важной и ответственной. Они выполняют функции местного представителя правоохранительных органов и работают в

¹ Горюнов В.Е. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебное пособие для высшего образования. Москва: Ай-Пи-Ар-Медиа, 2021. С. 95.

непосредственном контакте с населением, поэтому их деятельность направлена на создание безопасной и стабильной среды в своем участке.

Одной из ключевых задач участкового уполномоченного полиции является профилактическая работа. Это включает в себя активное взаимодействие с населением, проведение профилактических бесед и мероприятий, осуществление патрулирования и установление контроля над ситуацией на территории участка. Важно понимать, что профилактика играет решающую роль в предупреждении правонарушений, поскольку ее основная цель состоит в том, чтобы предотвратить возникновение преступлений и нарушений.

В работе участковых уполномоченных полиции важное место занимают психологические и коммуникативные навыки. Установление доверительных отношений с населением, умение эффективно общаться и разрешать конфликты способствуют повышению доверия и содействуют успешной профилактике правонарушений. Участковые уполномоченные полиции должны также проявлять эмпатию и уметь адекватно реагировать на различные ситуации.

Эффективная деятельность участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений требует тесного сотрудничества с другими службами и организациями, такими как местная администрация, образовательные учреждения и общественные организации. Взаимодействие и координация усилий всех заинтересованных сторон способствуют более эффективному и целенаправленному предотвращению правонарушений.

Таким образом, в данной главе рассматривается развития навыков коммуникации и сотрудничества, а также активного взаимодействия с населением для эффективного предотвращения правонарушений. Она подчеркивает, что успешная работа участкового уполномоченного полиции является результатом слаженного сотрудничества всех заинтересованных сторон в обществе.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

§1. Организация предупреждения бытовых правонарушений

Государственные органы постоянно проявляют бдительность в решении вопросов, касающихся социальной среды, в частности, регулирования межличностных отношений. Если эти проблемы упускаются из виду, то, как показывает история, это может привести к негативным последствиям. Укрепление семейной жизни предполагает снижение количества правонарушений, возникающих в результате бытовых споров из-за нерешенных бытовых вопросов.

Представление о повседневной жизни неясно. Оно развивалось на протяжении многих лет и сейчас наполнено новым материалом. В прошлом она включала в себя только личную жизнь человека, но сегодня она включает в себя гораздо больше, в том числе и общественную деятельность. Она включает в себя как личную и семейную жизнь, так и другие формы деятельности, необходимые для удовлетворения как материальных, так и духовных потребностей. Безработица, бедность и лишения ведут к алкоголизму и преступности. Это привело к криминализации образа жизни из-за необходимости физического выживания. Как правило, преступления, связанные с семьей и бытом, включают умышленное убийство, непредумышленное убийство, телесные повреждения различной степени тяжести, побои, пытки и т.д.

Совокупность поведения человека вне обычного рабочего времени называется повседневной жизнью. Хотя семейные отношения тесно связаны с бытовыми, было бы ошибочно отождествлять эти два понятия. Сфера бытовых отношений охватывает досуг и бытовые связи между соседями в многоквартирном доме, доме и так далее. Это можно назвать коммунально-

бытовыми отношениями. Производственная жизнь также вносит свой вклад в бытовые отношения в рабочее время¹.

Динамика повседневной жизни включает в себя различные аспекты, относящиеся к физическому и социальному благополучию людей. Сюда входят такие вопросы, как обеспечение пищей, одеждой, медицинским обслуживанием, жильем, досугом, уходом за детьми и общением. Таким образом, можно сделать вывод, что бытовые отношения являются важнейшей частью социальной системы, поскольку они необходимы для удовлетворения повседневных потребностей и развития людей. Следовательно, эти отношения характеризуются сочетанием продуктивных и непродуктивных элементов, необходимых для удовлетворения как материальных, так и духовных потребностей.

Текущие проблемы, возникшие в повседневной жизни, не могут быть решены без вмешательства. Необходимо предпринять целенаправленные шаги по искоренению происходящих негативных явлений. Это впоследствии создает особый тип преступника, известный как бытовой преступник, который несет ответственность за эти конкретные виды правонарушений. В результате появляются бытовые преступления.

Главная отличительная особенность бытового преступления:

Во-первых, это объект преступного посягательства.

Во-вторых, это субъективный состав данного общественного отношения (как правило муж, жена, дети, соседи и т.д.).

В-третьих, между участниками преступления существуют отношения, такие как родственные, соседские и т. д. Например, если человек убил кого-то неожиданно, потому что косо посмотрел на него в подъезде дома, это не может считаться бытовым. Именно мотив, который побуждает и побуждает человека к совершению преступления, выступает проявлением этих отношений. Бытовые

¹ Беженцев А.А., Ваганов А.Э., Ермолаев В.Г. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник / под ред. к.ю.н., профессора, засл. юриста Российской Федерации В.А. Кудина. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2017. С. 132.

преступления всегда обусловлены бытовыми причинами, такими как корысть, зависть или месть. Необходимо признать, что возникновение и реализация этого мотива связаны с внутренними делами и диктуются ими.

Под домашним насилием следует понимать умышленное посягательство на жизнь, здоровье, свободу, половую неприкосновенность женщин и нормальное развитие несовершеннолетних, не достигших возраста половой зрелости, вызванное напряженными отношениями между виновным и потерпевшим.

Цель и мотив - понятия неразделимые: ни один мотив не может существовать без цели и наоборот. Тем не менее, показатели как объективного, так и субъективного состава преступления не охватывают всех признаков с точки зрения уголовного закона о бытовых преступлениях. Место и время его совершения также являются важнейшими аспектами, которые необходимо учитывать при оценке такого преступления. Место, где оно совершено, оказывает глубокое влияние на то, как оно классифицируется в соответствии с уголовным правом.

В соответствии с судебными решениями ситуации хулиганства, словесных оскорблений, физического насилия, причинения вреда здоровью и других действий, происходящих в доме, квартире или между родственниками и знакомыми, вызванных личной неприязнью, некорректным поведением потерпевшей стороны и т.д., не образуют состава хулиганства. Вместо этого они преследуются по статьям уголовного кодекса, предусматривающим ответственность за преступления против личности. Если конфликт, вызванный личными проблемами, происходит в общественном месте, он может перерасти в хулиганские действия.

В области криминологии существуют две различные категории деликтов, которые используются для оценки тяжести насильственного деяния, совершенного в семейной или бытовой обстановке:

1) Убийство, причинение вреда здоровью, пытки и хулиганство с насильственными наклонностями — все это примеры насильственных преступлений против другого человека.

2) Нарушения прав на жизнь, здоровье, самоуважение и неприкосновенность личности, не носящие насильственного характера, включают в себя причинение смерти самому себе, клевету, унижение достоинства, угрозу убийством и нанесение тяжких телесных повреждений.

3) Бытовые правонарушения являются преступным результатом негативного взаимодействия между правонарушителем и жертвой. Это неудачное завершение различных споров (споров, драк, словесных оскорблений и т. д.), инициированных либо правонарушителем, либо жертвой.

В основе преступлений, совершаемых в контексте семейно-бытовых отношений (семейно-бытовые преступления), лежат разногласия, возникающие внутри или между лицами, связанными кровными, юридическими или фактическими узами. Между тем, преступления, совершаемые в сфере коммунально-бытовых отношений (коммунально-бытовые преступления), возникают в результате споров между людьми, проживающими в одном доме, квартире или общежитии. Наконец, преступления, связанные с досугово-бытовыми отношениями (досугово-бытовые преступления), возникают из-за конфликтов между теми, кто познакомился во время участия в деятельности, не входящей в круг их основных обязанностей, такой как семейные обязанности, участие в жизни соседей, производственный труд.

Конфликты между лицами, связанными условиями труда, лежат в основе производственных и бытовых проступков (производственных и бытовых преступлений). Как правило, такие правонарушения возникают на почве личной неприязни, мести, споров и часто приводят к причинению вреда жизни, здоровью, репутации или имуществу, а также к нарушению общественного порядка. Другими словами, бытовое правонарушение является следствием разрешения семейного спора незаконным способом.

В сфере быта за последние пять лет стабильно совершается до 70% убийств (ст. 105 УК России) и более 60% умышленных причинений тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК России). Почти каждое третье хулиганство (ст. 213 УК России) относится к так называемому бытовому - «квартирному» хулиганству.

Свыше 80% таких преступлений, как причинение средней тяжести вреда здоровью (ст. 112 УК России), причинение легкого вреда здоровью (ст. 115 УК России), побои (ст. 116 УК России), истязания (ст. 117 УК России), относятся к бытовым.

Начальник органа внутренних дел или их заместители в пределах своих должностных обязанностей несут ответственность за координацию работы по предупреждению бытовой преступности в районе (городе). Для этого изучается оперативная обстановка, оценивается криминологический анализ и рассматриваются результаты деятельности местных подразделений органов внутренних дел. Для получения полного представления о криминологической ситуации в районе (городе) необходимо ежеквартально анализировать все связанные с ней правонарушения.

Анализ криминогенной ситуации на определенной территории может дать представление о том, связано ли снижение числа бытовых правонарушений с ростом тяжких насильственных преступлений. Если это так, то это свидетельствует об ухудшении криминологической обстановки вследствие ослабления усилий по борьбе с тяжкими преступлениями против людей и их здоровья. И наоборот, если рост бытовых преступлений сопровождается снижением тяжких насильственных преступлений, это может быть воспринято как свидетельство улучшения общей обстановки благодаря активизации усилий по пресечению этих проступков. Такие результаты используются при подготовке предложений в план работы территориальных органов МВД России, координационно-методического совета по профилактике преступлений и административных правонарушений, квартальных планов служб и отделов, а также ежедневных (при необходимости) планов работы участковых уполномоченных полиции с учетом складывающейся оперативной обстановки.

На руководителя территориального органа МВД России возлагается задача по контролю за выполнением участковыми уполномоченными полиции своих функций по профилактике бытовых преступлений и административных правонарушений. Это может включать регулярное проведение проверок с целью оценки количества и качества выполненной работы, а также обсуждение полученных результатов на оперативных совещаниях. Особое внимание следует уделять выявлению и регистрации бытовых правонарушений; проведению профилактических мероприятий, предусмотренных действующими нормативными актами; работе с дежурными частями по реагированию на сообщения граждан о бытовых правонарушениях; соблюдению сроков рассмотрения жалоб и заявлений о бытовых правонарушениях, а также обеспечению удовлетворительного уровня работы; установлению причин и условий, приводящих к совершению тяжких преступлений против личности в быту; реализации планов по смягчению таких обстоятельств.

Ответственность за планирование и исполнение обязанностей участковых уполномоченных полиции по пресечению бытовых правонарушений возлагается на начальника территориального органа МВД России или его заместителя, а также на руководителя и заместителя руководителя подразделения полиции данного территориального органа¹.

В их обязанности входят:

1) формирование предложений для реализации в рамках плана работы территориального органа МВД России при координации со стороны совета по профилактике правонарушений и методологии: обеспечение взаимодействия высокопоставленных сотрудников правоохранительных органов и полиции с сотрудниками уголовного розыска, следствия, других подразделений территориального органа МВД России, сил общественной безопасности в целях профилактики правонарушений на бытовой почве;

¹ Труфанов М.Е. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2020. С. 168.

2) обучение участковых уполномоченных полиции формам и методам предупреждения бытовых правонарушений;

3) Эффективность профилактической и предупредительной работы участковых уполномоченных полиции с бытовыми правонарушителями, а также выполнение ими ежемесячных планов работы контролируются и регулируются;

4) принятие мер к устранению выявленных недостатков.

Старший участковый уполномоченный полиции отвечает за организацию деятельности в административных округах по профилактике бытовых преступлений и правонарушений.

С учетом плана работы территориального органа МВД России разработаны конкретные мероприятия по профилактике домашнего насилия, отражающие текущую оперативную обстановку на административном участке. Данные мероприятия включены в ежемесячные и ежедневные планы работы подчиненных участковых уполномоченных полиции. Контроль за их выполнением, анализ и обобщение результатов, достигнутых подчиненными участковыми уполномоченными полиции в борьбе с антиобщественным поведением, а также принятие мер по устранению выявленных недостатков должны быть организованы в установленных рамках.

Сдерживание преступлений против личности, возникающих в результате семейных разборок и конфликтов на бытовой почве, является одним из самых сложных практических препятствий. Причиной таких преступных деяний обычно являются споры, вспышки, ссоры, напряженные отношения, коренящиеся в семейной борьбе, которая часто имеет затяжной характер. Изначально эти проблемы, как правило, носят латентный характер. С другой стороны, большинство семейных правонарушений, включая рецидивистов, о чем свидетельствуют судимости, в конечном итоге происходят в видимом контексте: они возникают в результате длительных споров, которые, как правило, известны посторонним и подтверждаются действиями, которые легитимизируют вмешательство правоохранительных органов.

Сотрудники правоохранительных органов выявляют лиц, занимающихся противоправной деятельностью в бытовой сфере. Благодаря наблюдению и анализу их поведения принимаются своевременные правовые меры для предотвращения перерастания таких конфликтов в серьезные преступления, угрожающие жизни и здоровью людей. Изучая информацию о лицах, проявляющих противоправное поведение, сотрудники полиции могут точно определить этих людей. К ним относятся люди, которые:

- 1) освобожденных из мест лишения свободы, в отношении которых имеется информация об отрицательном поведении в быту;
- 2) осужденных за бытовые преступления условно, либо с отсрочкой исполнения приговора;
- 3) привлеченных к административной ответственности за мелкое хулиганство в быту;
- 4) проходивших по материалам о бытовых правонарушениях, по которым отказано в возбуждении уголовных дел;
- 5) в отношении которых в территориальные органы внутренних дел поступили жалобы и заявления об их противоправном поведении в быту;
- 6) состоящих на учете в психоневрологических диспансерах;
- 7) хронических алкоголиков и наркоманов, держателей притонов;
- 8) проходящих по делам частного обвинения;
- 9) неблагополучных семей и родителей, обсуждавшихся на комиссиях по делам несовершеннолетних за аморальное поведение в быту¹.

В соответствующих номенклатурных делах территориальных органов внутренних дел, паспортах участковых, паспортах домов, картотеках, хранящихся в участковых пунктах полиции, содержатся сведения о

¹ Безуглый Э.А., Ткаченко В.В., Шумский В.В. Основные направления повышения эффективности профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции и инспектора по делам несовершеннолетних на административном участке (на примере Белгородской области) // Северо-Кавказский юридический вестник. 2021. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-napravleniya-povysheniya-effektivnosti-profilakticheskoy-deyatelnosti-uchastkovogo-upolnomochennogo-politsii-i-inspektora> (дата обращения: 13.01.2023).

вышеуказанных и других лицах. Кроме того, получение необходимой информации возможно в ходе профилактической обработки обслуживаемой территории и поквартирного обхода. Для упреждающего выявления граждан, склонных к совершению тяжких насильственных преступлений по месту жительства на ранней стадии их проявления, необходимо использовать все имеющиеся источники информации, в том числе сотрудников других подразделений органов внутренних дел, а также представителей общественности.

В целях повышения эффективности профилактического воздействия на бытового правонарушителя необходимо предварительно его изучить.

Для этого участковый уполномоченный полиции выясняет о нем следующие данные:

1) социально-демографическая характеристика (возраст, образование, род занятий, семейное положение, состав семьи, наличие несовершеннолетних детей, жилищные условия);

2) состояние здоровья, психические отклонения, черты характера, культурный уровень, отношение к членам семьи, соседям, поведение в быту, по месту работы, антиобщественные интересы и устремления;

3) противоправное поведение в прошлом и меры реагирования правоохранительных органов;

4) продолжительность конфликта в быту и условия, его вызывающие, особенности поведения в конфликтных ситуациях.

Расследуя возможные семейно-бытовые правонарушения, участковому уполномоченному полиции необходимо тщательно изучить все имеющиеся источники информации, включая обращения граждан и должностных лиц, документы об отказах в возбуждении уголовных дел, материалы следователей и органов дознания, документы уголовно-исполнительной системы и судов, а также материалы об административных правонарушениях. Кроме того, при необходимости для последующей профилактической работы могут быть выявлены любые другие значимые характеристики лица или его поведения.

Участковый уполномоченный оценивает антиобщественные наклонности и неблагоприятные условия жизни данного лица, а также определяет вероятность совершения им бытового правонарушения. Чтобы успешно предотвратить подобные инциденты, участковый уполномоченный должен заранее спланировать и ежемесячно выполнять определенные меры. К ним относятся наблюдение за поведением человека как в общественной, так и в частной обстановке, оказание ему помощи в улучшении семейной жизни, немедленное реагирование на любые проступки в доме и т. д. Если будет установлено, что они страдают психическими расстройствами, не требующими госпитализации, то их следует лечить в соответствии с рекомендациями психиатров.

Практика правоприменения выработала ряд мер по предупреждению насильственных преступлений и административных правонарушений со стороны участников бытовых конфликтов. Самая эффективная мера, которую может предпринять участковый уполномоченный полиции, - это убеждение, осуществляемое посредством профилактической беседы. Она должна быть прямой, четкой и оказывать воздействие на правонарушителя: убеждать его прекратить антиобщественное поведение и возможные последствия для него и его семьи.

В процессе реализации данного метода, исходя из складывающейся обстановки, необходимо также принимать следующие меры:

- 1) защищать граждан, оказавшихся под угрозой насилия опасного для их жизни или здоровья;
- 2) удалять с места происшествия посторонних граждан, не зарегистрированных в данной квартире, доме, а также ограждать несовершеннолетних лиц от участия в разбирательстве;
- 3) направлять в психиатрические учреждения лиц, страдающих психическими отклонениями и пребывающих в состоянии обострения болезненных процессов¹.

¹ Хабибова Л.Д. Основные направления деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и профилактике правонарушений и преступлений // Общество,

Когда все другие методы переговоров и урегулирования исчерпаны, может возникнуть необходимость в применении принудительных мер для защиты жизни и здоровья. Как правило, это включает в себя доставку вовлеченных сторон в полицейский участок после подачи официальной жалобы проживающими с ними лицами, если есть подозрения, что их поведение представляет опасность. Исследования показали, что серьезным преступным действиям против людей в бытовых условиях часто предшествуют противоправные действия или административные правонарушения, совершенные правонарушителем в соответствии с особенной частью уголовного кодекса.

Речь, прежде всего, идет о преступлениях, предусмотренных ст. 115 УК РФ (умышленное причинение легкого вреда здоровью), ст. 116 УК РФ (побои); ст. 117 УК РФ (истязание); ст. 119 УК РФ (угроза убийством или причинения тяжкого вреда здоровью).

Преступники часто совершают повторные преступления, о которых становится известно местному населению и даже тем, кто отвечает за поддержание правопорядка. К сожалению, последние не всегда принимают надлежащие меры для привлечения преступников к ответственности. Принятие оперативных мер в отношении преступников могло бы помочь предотвратить новые насильственные преступления. Отсутствие ответственности в таких случаях только подстегивает преступную деятельность¹.

Подводя итог, следует признать, что насилие в семье — это преднамеренное посягательство на жизнь, здоровье, свободу и сексуальную автономию, а также на нормальное развитие лиц, не достигших зрелого возраста. Чтобы предотвратить подобные преступные действия, необходимо выявлять лиц со злым умыслом в семье и следить за их поведением. Кроме того, необходимо

право, государственность: ретроспектива и перспектива. 2021. №2 (6). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-napravleniya-deyatelnosti-uchastkovyh-upolnomochennyh-politsii-po-preduprezhdeniyu-i-profilaktike-pravonarusheniy-i> (дата обращения: 19.01.2023).

¹ Административное право России: учебник и практикум для вузов. Москва: Издательство Юрайт, 2023. С. 163.

незамедлительно принимать против них правовые меры и устранять любые обстоятельства, которые могут привести к перерастанию конфликтов в тяжкие преступления против жизни и благополучия людей. Для эффективной борьбы с такими тяжкими бытовыми преступлениями необходимым условием является оперативное реагирование и наказание виновных в соответствии со статьями 115-119 Уголовного кодекса Российской Федерации.

§2. Организация работы участкового уполномоченного полиции по профилактике пьянства и наркомании

Реализация Министерством внутренних дел Российской Федерации мер, направленных на коренное улучшение деятельности участковых уполномоченных полиции, являющихся представителями полиции в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности среди населения, выполняющих возложенные на них задачи по противодействию преступности и охране общественного порядка на закрепленных за ними, в установленном порядке, части территории, обслуживаемой органом внутренних дел, неминуемо ведет к повышению значимости представителей этой службы в предупреждении, пресечении и раскрытии правонарушений. Неслучайно Президент Российской Федерации определил место участкового уполномоченного полиции в системе органов внутренних дел как «основного субъекта профилактики правонарушений». Министр внутренних дел Российской Федерации «в целях совершенствования организации деятельности участковых уполномоченных полиции по профилактике преступлений и иных правонарушений, повышения их роли в защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности», издал приказ, как механизм для реализации этого вида деятельности. Для объективного восприятия какой-либо деятельности, необходимо знать ее понятие или совокупность основных составляющих ее элементов. Рассматривая понятие профилактики пьянства и

наркомании, следует сказать, что это система целенаправленных мер воспитательного, медицинского и правового характера, осуществляемых государством и его институтами, должностными лицами независимо от форм собственности с гражданами, злоупотребляющими спиртными напитками и допускающими правонарушения в сфере оборота наркотических средств и их прекурсоров в целях предупреждения ими противоправных действий.

Объектами профилактики на административном участке определены несколько категорий граждан, среди них: хронические алкоголики, граждане, допускающие на почве алкоголизма правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, а также граждане, потребляющие наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача и представляющие опасность для окружающих.

По данным МВД России, на учете в полиции состоит почти 254 тыс. хронических алкоголиков и более 212 тыс. семейных дебоширов на почве пьянства¹.

Связь преступности с социально-негативными явлениями общеизвестна. Поэтому особая роль в борьбе с пьянством, дебоширством, различными формами девиантного поведения отводится сотрудникам полиции, осуществляющим охрану общественного порядка, в частности, сотрудникам патрульно-постовой службы полиции, подразделений по делам несовершеннолетних и в особенности участковым уполномоченным полиции, непосредственно связанным по роду деятельности с населением. Наряду с перечисленными антисоциальными проявлениями, доминирующими криминогенными факторами, сопутствующими преступности, являются наркотизм - употребление различных наркосодержащих веществ, вызывающих наркотическое опьянение, и наркомания - болезненное привыкание к наркотикам. В самом общем виде можно сказать, что негативное воздействие

¹ Беженцев А.А., Ваганов А.Э., Ермолаев В.Г. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник / под ред. к.ю.н., профессора, засл. юриста Российской Федерации В.А. Кудина. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2017. С. 174.

наркотизма на преступность по направленности, характеру и другим признакам является в основном таким же, только более концентрированным и сильным, чем влияние на нее пьянства и алкоголизма, хотя последние относительно шире. Не случайно, законодатель пьянство и наркоманию в некоторых случаях расположил в одной правовой норме (ст. 20.20 КоАП РФ).

Борьба с пьянством и алкоголизмом, наркотизмом, правонарушениями на семейно-бытовой почве в связи с пьянством - важная социальная задача, ее реализация зависит от активной и последовательной работы всех органов власти. каждого гражданина. В этой связи необходимо рассмотреть понятие профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции, которая представляет собой систему организационно-правовых мер, осуществляемых участковым уполномоченным полиции по выявлению, постановке на учет и организации профилактической работы с гражданами, злоупотребляющими спиртными напитками, допускающими правонарушения в сфере оборота наркотиков и бытовое насилие, проживающими на административном участке с использованием административно-правовых форм и методов воздействия.

Осуществление участковыми уполномоченными полиции, в пределах своей компетенции, контроля и профилактической работы с гражданами, страдающими хроническим алкоголизмом, а также на этой почве допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и гражданами больными наркоманией, а также допускающими потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача производится в соответствии с приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» участвовать в пределах компетенции должен в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в наблюдении за лицами, страдающими психическими расстройствами больными алкоголизмом или наркоманией и представляющими опасность для окружающих, в целях предупреждения совершения ими преступлений и

административных правонарушении; оказывать содействие медицинским работникам в осуществлении назначенной судом принудительной госпитализации лиц медицинские организации»¹.

Все это способствует повышению роли участковых уполномоченных полиции в предупреждении правонарушений и противодействии преступности, в конечном итоге для достижения основной цели полиции - защиты граждан от противоправных посягательств, создания благоприятных условий для их труда и отдыха, обеспечения общественной безопасности.

Для оптимизации предупредительной деятельности важное значение имеет принцип законности. Правовые основы профилактики правонарушений регламентируют ее основные направления, формы и компетенцию субъектов, основания для применения мер индивидуально-профилактического воздействия, а также предусматривают гарантии защиты прав и законных интересов лиц, в отношении которых они осуществляются².

Режим законности в профилактической работе обеспечивается строгим правовым урегулированием оснований и порядка применения специальных профилактических мер, полномочий органов и лиц, их осуществляющих; надлежащими гарантиями прав личности в сфере профилактики, в том числе и гарантиями, связанными с собиранием и использованием информации о неправомерном поведении и отрицательных личностных качествах граждан. Режим законности предопределяет и сам подход к применению профилактических мер. Так решение о постановке на профилактический учет и применение мер профилактического воздействия должно приниматься на основе установленная достоверных фактов, характеризующих связи, образ жизни, поведение определенного, гражданина и свидетельствующих о необходимости применить к нему такую меру.

¹ Административное право России: учебник и практикум для. Москва: Издательство Юрайт, 2023. С. 173.

² Труфанов М.Е. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2020. С. 157.

В целях соблюдения законности при постановке на учет вышеперечисленных категорий граждан необходимо всегда помнить о правах граждан, следовательно, строго соблюдать порядок и основания постановки их на учет.

Постановка на профилактический учет граждан и проведение с ними индивидуальной профилактической работы устанавливаются решением начальника территориального органа МВД России при наличии следующих оснований:

1 Поступления в орган внутренних дел медицинских документов из медицинской организации на лицо, больное алкоголизмом или наркоманией, состоящее на учете в медицинской организации и представляющее опасность для окружающих.

2. Получения рапорта от участкового уполномоченного полиции, согласованного с начальником ОУУП, на имя начальника территориального органа МВД России на районном уровне либо заместителя начальника - начальника полиции о совершении правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений лицом, представляющим опасность для, а также лицом, в отношении которого назначено административное наказание за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также за их потребление без назначения врача.

3. Сообщения из территориального органа или уголовно-исполнительной инспекции ФСИН России и копии приговора суда для осужденных лиц, которым назначены виды наказания, не связанные с лишением свободы, либо наказание назначено условно¹.

После принятия решения о постановке гражданина на учет, его данные заносятся в паспорт на административный участок и в зависимости от личности,

¹ Хабибова Л.Д. Основные направления деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и профилактике правонарушений и преступлений // Общество, право, государственность: ретроспектива и перспектива. 2021. №2 (6). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-napravleniya-deyatelnosti-uchastkovyh-upolnomochennyh-politsii-po-preduprezhdeniyu-i-profilaktike-pravonarusheniy-i> (дата обращения: 19.01.2023).

его связей участковый уполномоченный полиции вырабатывает тактику профилактической работы с ним.

Под тактикой профилактической деятельности органов внутренних дел следует понимать научно обоснованную систему наиболее целесообразных и правомерных способов решения задач по выявлению и устранению обстоятельств, детерминирующих совершение преступлений и иных правонарушений.

Формы и методы осуществления профилактики зависят от задач общего и индивидуального предупреждения. Многолетний практический опыт по предупреждению алкоголизма, бытового пьянства и наркомании, выработал традиционно сложившиеся формы профилактического воздействия, которые закреплены в законодательстве Российской Федерации.

Таким образом в главе рассматриваются ключевые аспекты организации и правового регулирования в предотвращении преступлений и административных правонарушений. Ниже приведены основные выводы данной главы:

Организационные меры являются важным элементом системы предупреждения преступлений и административных правонарушений. Это включает разработку эффективных методов работы правоохранительных органов, установление системы контроля и координации действий, а также обеспечение сотрудничества между различными службами и организациями. Организационные меры позволяют оптимизировать работу правоохранительной системы и повысить ее эффективность в предотвращении преступлений.

Правовое регулирование играет важную роль в предупреждении преступлений и административных правонарушений. Законы и нормативные акты устанавливают правила поведения, определяют ответственность за нарушения и предусматривают меры пресечения преступной и правонарушительной деятельности. Правовое регулирование создает основу для превентивных мер, адекватного реагирования на правонарушения и обеспечения безопасности общества.

Превентивные меры являются основополагающими в предупреждении преступлений и административных правонарушений. Они направлены на предотвращение совершения правонарушений путем создания благоприятных условий и мотивации для законопослушного поведения. Превентивные меры включают информационно-просветительскую работу, социальные программы, развитие образования и профилактику рискованных групп. Важно отметить, что превентивные меры более эффективны на ранних стадиях, когда еще не было совершено преступление или правонарушение.

Сотрудничество между правоохранительными органами, государственными учреждениями, общественностью и другими заинтересованными сторонами является важным фактором в предупреждении преступлений и административных правонарушений. Эффективное взаимодействие и координация действий позволяют объединить ресурсы и компетенции различных структур для достижения общей цели - обеспечения безопасности и правопорядка.

Выводы по главе подчеркивают необходимость организационных мер, правового регулирования, превентивных действий и сотрудничества для эффективного предотвращения преступлений и административных правонарушений. Комплексный подход, основанный на координации усилий различных структур и общественности, способствует обеспечению безопасности и правопорядка в обществе.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Современное состояние дел требует правовой оценки деятельности участковых уполномоченных полиции в целях обеспечения эффективного предупреждения преступности. Была проведена экспертиза с целью определения основных проблем и путей их решения в части совершенствования правовых механизмов осуществления профилактических функций участковыми уполномоченными полиции. Очевидно, что профилактика преступности должна быть приоритетом как для общества, так и для государства. Результаты этого анализа указывают на пути, по которым мы можем разработать более совершенные правовые системы для сотрудников правоохранительных органов, чтобы они могли более эффективно реагировать на преступную деятельность и предотвращать правонарушения. В условиях, когда наша экономика переживает потрясения, люди стали более агрессивными и враждебными, что способствовало росту преступности по всей стране.

В настоящее время полиция в России не в полной мере использует имеющиеся в ее распоряжении общие и специальные методы предупреждения преступности. Однако существует множество общественных организаций, которые готовы сотрудничать с участковыми в целях сохранения мира и предотвращения преступных действий. Разумное использование этого ресурса позволит участковым более эффективно выполнять свои обязанности по предупреждению и пресечению правонарушений.

В области предупреждения преступности криминологами накоплен богатый опыт. Уже давно установлено, что гораздо эффективнее воздействовать на коренные причины и факторы, приводящие к преступным действиям, а не просто наказывать тех, кто их уже совершил. Анализ этих вопросов в сочетании с действиями, предпринимаемыми местными правоохранительными органами для предотвращения преступлений и правонарушений, приводит нас к нескольким однозначным выводам:

Участковый уполномоченный полиции отвечает за проведение различных мероприятий по предотвращению преступлений на вверенной ему территории. Они могут включать в себя социальную профилактику, инициативы по обеспечению безопасности и ответственности. Как правило, разные субъекты отвечают за реализацию различных видов профилактических мер.

Правовые основы деятельности службы участковых уполномоченных полиции изложены в задачах и принципах их работы. Это обеспечение безопасности дорожного движения, расследование уголовных дел, по которым возбуждается предварительное следствие, а также оценка поступающих заявлений и сообщений, даже если они не обладают информацией, относящейся к преступлениям или административным правонарушениям.

Целью мер, предпринимаемых местными органами полиции, является снижение криминализации общественной деятельности, формирование культуры законности в обществе, защита прав, свобод и интересов личности. Важную роль в достижении этих целей играет правовое просвещение граждан, установление стандартов безопасности от преступлений и использование специальных методов для предотвращения отдельных групп правонарушений. Кроме того, представители общественности могут быть вовлечены в инициативы по предупреждению преступности, такие как организации квартальных наблюдателей, казачьи бригады или частные охранные службы. Наконец, необходимо информировать население о том, как быть законопослушным и как предотвратить административные правонарушения.

Индивидуальные профилактические усилия направлены на тех лиц, которые уязвимы к преступной деятельности или сталкивались с ней в силу своих привычек, физического или психического состояния, социальной и ролевой идентичности. Превентивные меры выступают в качестве социального инструмента, уравнивающего потенциальный ущерб от антисоциального поведения индивида. Что касается профилактического воздействия на окружение индивида, то это означает нейтрализацию или устранение внешних негативных факторов материальной и духовной сферы, которые могут

формировать личность пагубным образом (неудовлетворительные материально-бытовые условия, морально неблагоприятная микросреда, нездоровые межличностные отношения и т. д.).

Целью индивидуальной профилактики является позитивная коррекция личности, влекущая изменение ее поведения - от антиобщественного к законопослушному.

Существует множество различных общественных организаций (формирований), принимающих участие в профилактике правонарушений: добровольные народные дружины, наставничество, советы профилактики трудовых коллективов и общественные пункты охраны порядка основной задачей которых, является профилактика антиобщественного поведения по месту работы и по месту жительства граждан. Для более эффективно осуществлять своей деятельности по профилактике и предупреждению правонарушений, участковому уполномоченному полиции следует в своей деятельности задействовать вышеуказанные общественные организации (формирования).

Реализация на практике комплексного подхода к профилактике антиобщественного поведения обязывает участкового уполномоченного полиции постоянно помнить об органической связи и взаимозависимости воспитательно-профилактической борьбы как по месту работы, так и по месту жительства граждан. Воспитательно-профилактическая работа участковым уполномоченным полиции по месту жительства должна проводиться прежде всего среди молодежи, несовершеннолетних.

Таким образом, можно сказать, что участковые уполномоченные полиции занимаются предупреждением преступлений и административных правонарушений, что является в их деятельности основной задачей.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:**I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. **Российская Федерация. Законы.** Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт] - URL: <http://pravo.gov.ru>. - Текст: электронный.

2. **Российская Федерация. Законы.** Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 1 июня 1996 г. // Собр. законодательства. - 1996. - № 75, ст. 2954.

3. **Российская Федерация. Законы.** Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Собр. законодательства. - 2002 г. - № 1 (часть I), ст. 1.

4. **Российская Федерация. Законы.** Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: фед. зак. от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Собр. законодательства. - 2016 г. - № 1 (часть I), ст. 3851.

5. **Российская Федерация. Законы.** Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: фед. зак. от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Собр. законодательства. - 1999 г. - № 26, ст. 3177.

6. **Российская Федерация. Законы.** О полиции: федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос.

Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февраля 2011 г. // Собр. законодательства. - 2011 г. - № 7, ст. 900.

7. Российская Федерация. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. Российская Федерация. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Административная деятельность ОВД: учебник для высшего образования / М.В. Костенников и др.; ответственные редакторы М. В. Костенников, А.В. Куракин. Москва: Издательство Юрайт, 2023. 521 с.

2. Административное право России: учебник и практикум для вузов / А.И. Стахов и др.; под редакцией А.И. Стахова, П.И. Кононова. Москва: Издательство Юрайт, 2023. 484 с.

3. Беженцев А.А., Ваганов А.Э., Ермолаев В.Г. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник / под ред. к.ю.н., профессора, засл. юриста Российской Федерации В.А. Кудина. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2017. 307 с.

4. Безуглый Э.А., Ткаченко В.В., Шумский В.В. Основные направления повышения эффективности профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции и инспектора по делам несовершеннолетних на административном участке (на примере Белгородской области) // Северо-Кавказский юридический вестник. 2021. №2. URL: [https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-napravleniya-povysheniya-effektivnosti-](https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-napravleniya-povysheniya-effektivnosti)

profilakticheskoy-deyatelnosti-uchastkovogo-upolnomochennogo-politsii-i-inspektora (дата обращения: 13.01.2023).

5. Варьгин А.Н. Основы криминологии и профилактики преступлений: учебное пособие для вузов. Москва: Издательство Юрайт, 2023. 165 с.

6. Горюнов В.Е. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебное пособие для высшего образования. Москва: Ай-Пи-Ар-Медиа, 2021. 191 с.

7. Махтаев М.Ш. Криминалистическое обеспечение предупреждения преступлений (правонарушений): учебное пособие для вузов. Москва: Издательство Юрайт, 2023. 229 с.

8. Михайленко Н.В., Поликарпова Е.В., Олимпиев А.Ю. К вопросу совершенствования системы профилактики правонарушений // Вестник Московского университета МВД России. 2020. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-sovershenstvovaniya-sistemy-profilaktiki-pravonarusheniya> (дата обращения: 02.02.2023).

9. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник / под ред. В.А. Кудина. М.: ДГСК МВД России, 2018. 304 с.

10. Павлова Е.В., Сидорова М.В. Профилактика противоправных деяний как основное направление деятельности участкового уполномоченного полиции // Закон и право. 2021. №8. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/profilaktika-protivopravnyh-deyaniy-kak-osnovnoe-napravlenie-deyatelnosti-uchastkovogo-upolnomochennogo-politsii> (дата обращения: 23.01.2023).

11. Труфанов М.Е. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник / под общ. ред. К.Д. Рыдченко. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2020. 376 с.

12. Хабибова Л.Д. Основные направления деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и профилактике правонарушений и преступлений // Общество, право, государственность: ретроспектива и перспектива. 2021. №2 (6). URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-napravleniya-deyatelnosti-uchastkovyh-upolnomochennyh-politsii-po-preduprezhdeniyu-i-profilaktike-pravonarusheniy-i>
(дата обращения: 19.01.2023).

III. Эмпирические материалы

1. Итоги деятельности МВД по РБ за январь - декабрь 2022 года: официальный сайт МВД России. URL: <https://02.мвд.рф/деятельность/итоги-деятельности/итоги-деятельности-мвд-по-рб-за-2022-г./итоги-деятельности-мвд-по-рб-за-2022-год> (дата обращения: 10.01.2023).

2. Показатели преступности России: официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/crimestat.ru>
(дата обращения: 10.01.2023).

3. Состояние преступности в Российской Федерации за январь - декабрь 2022 года: официальный сайт МВД России. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/35396677/> (дата обращения: 10.01.2023).

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.
Материал не содержит сведений, составляющих государственную тайну



Гончаренко П.А.