

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему «**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЛИНЕЙНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ  
ПОЛИЦИИ НА ТРАНСПОРТЕ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО  
ПОРЯДКА НА ОБЪЕКТАХ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА**»

Выполнил

Хайбуллин Эдуард Ильдарович  
обучающийся по специальности  
40.05.02 Правоохранительная  
деятельность, 2018 года набора, 824  
учебного взвода

Руководитель

Старший преподаватель кафедры  
административно-правовых  
дисциплин, подполковник полиции  
Салимова Айгуль  
Мухаметшарифовна

К защите

Начальник кафедры

Дата защиты « \_\_\_ » \_\_\_\_\_

*рекомендуется*  
рекомендуется / не рекомендуется

*Салимова*  
подпись

Д.Р. Мамлеева

2023 г. Оценка \_\_\_\_\_

## ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Организация деятельности полиции на объектах транспорта.....	7
§ 1. История возникновения органов внутренних дел на объектах транспорта.....	7
§ 2. Основные задачи и направления в деятельности линейных подразделений полиции на транспорте. Деятельность линейных подразделений полиции на объектах транспорта.....	10
Глава 2. Правовые основы обеспечения безопасности на объектах транспорта.....	14
§ 1. Транспортная безопасность: понятия и правовые основы обеспечения транспортной безопасности .....	14
§ 2. Общая характеристика и категории правонарушений, совершаемых на железнодорожном транспорте .....	29
Глава 3. Основные направления деятельности органов внутренних дел на железнодорожном транспорте .....	35
§ 1. Особенности обеспечения безопасности и охраны общественного порядка на объектах железнодорожного транспорта.....	35
§ 2. Организация взаимодействия деятельности линейных подразделений полиции на транспорте с территориальными органами внутренних дел и общественными формированиями в рамках охраны порядка.....	42
Заключение .....	53
Список использованной литературы.....	55

## ВВЕДЕНИЕ

В течение долгого времени самым востребованным и массовым видом транспорта в России является железнодорожный транспорт. Здесь сосредоточен огромный поток пассажиров ежедневно. Причина массового пользования – наибольшая доступность и относительно небольшая стоимость проезда, поэтому железнодорожному транспорту отдают большее предпочтение грузоотправители. Железнодорожный транспорт является самым удобным по доставке различных больших грузов в любую другую точку России.

В 1 квартале 2023 года возросло число раскрытых преступлений, а общий уровень раскрываемости составил более 80%.

С начала года сотрудниками УТ МВД России по ПФО доказано совершение в составе организованной группы 152 преступлений, в том числе 3 преступлений, совершенных в составе организованной группы, сформированной на этнической основе.

Из незаконного оборота изъято более 15 кг наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, раскрыто 224 преступления, связанных со сбытом наркотических средств.

Так в феврале сотрудниками Рузаевского линейного отдела вместе с коллегами из Главного управления на транспорте МВД России перекрыт канал поставки железнодорожным и автомобильным транспортом синтетических наркотиков из Московского региона на территорию Северо-Западного федерального округа и Республики Мордовия. Полицейские совместно с коллегами из ФСБ России и Росгвардии остановили автомобиль, в багажном отделении которого была обнаружена сумка с наркотиком – свыше семи килограммов мефедрона. Наркотики злоумышленник извлек из тайника-закладки возле железнодорожной платформы и привез в гараж для фасовки. Практически в то же время по адресу проживания был задержан его сын. В ходе обыска был обнаружен ноутбук и два сотовых телефона. При исследовании ноутбука найдена виртуальная площадка, посредством которой осуществлялась

торговля наркотическими средствами в теневом сегменте Интернета. Установлено, что задержанные организовали на ней свой интернет-магазин, при осмотре витрины которого выявлено 28 тайников-закладок с наркотическими средствами общей массой около 2,5 кг, подготовленными к сбыту. По данному факту следователем Рузаевского ЛО МВД России на транспорте возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.3 ст. 30, ч.5 ст. 228.1 УК РФ. Фигуранты заключены под стражу.

В результате проведения оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий сотрудниками УТ МВД России по ПФО раскрыто 62 преступления прошлых лет, из них 9, относящихся к категории тяжких и особо тяжких.

Сотрудниками ППСП с начала года сопровождено более пяти тысяч пассажирских поездов и около десяти тысяч поездов пригородного сообщения, пресечено почти 23 тысячи административных правонарушений.<sup>1</sup>

Так как железнодорожный транспорт, а именно его общественные зоны (платформы, кассовые зоны, залы ожидания, уборные) являются зоной огромного скопления людей, то здесь возникает большая вероятность возникновения терактов. Следовательно, имеет необходимость регулирования и налаживания общественного порядка. Такие ответственные задачи решаются территориальными подразделениями органов внутренних дел – полицией.

Как гласит Федеральный закон «О полиции»<sup>2</sup>, полиция в обязательном порядке обеспечивает безопасность граждан, строго следит за общественным порядком на транспортных магистралях, в аэропортах, на вокзалах, речных и морских портах. В процессе исполнения обязанностей полиция имеет право досматривать пассажиров, также багаж пассажиров с целью изъятия вещей для перевозки.

---

<sup>1</sup> Вступительное слово начальника УТ МВД России по ПФО на коллегии. Электронный ресурс]: от 25.04.2023 г. Режим доступа: <https://xn--n1abkdd.xn--b1aew.xn--p1ai/document/38144201> (дата обращения: 12.05.2023г.).

<sup>2</sup> О полиции: фед. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ.

Базой на выполнение досмотра служит Федеральный закон «О транспортной безопасности»<sup>1</sup>. В данном законе говорится о том, что обеспечение надлежащей безопасности объектов транспортной инфраструктуры, равно как и транспортных средств, относится к основному направлению деятельности транспортной инфраструктуры.

Главные задачи безопасности на транспорте заключаются в:

1. Правовом регулировании;
2. Нахождении угроз преднамеренных действий незаконного вмешательства и создание помех в работе транспорта;
3. Разделение объектов на категории транспортных средств и транспортной инфраструктуры;
4. Введение обязательных требований по качественному обеспечению безопасности на транспорте;
5. Обучение и подготовка основных специалистов;
6. Государственный контроль в области исполнения и соблюдения безопасности на транспорте.

Актуальность данной темы обусловлена тем, что из-за нарушения общественного порядка на объектах железнодорожного транспорта создаётся угроза жизни и здоровью людей, а деятельность линейных подразделений полиции направлена на обеспечение охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на объектах железнодорожного транспорта, так же важно помнить, что от качественно спланированного и организационного взаимодействия правоохранительных органов, подразделений и различных структур зависит эффективность деятельности подразделений осуществляющих охрану общественного порядка.

Объектом дипломной работы выступает процесс организации и исполнения контроля в области безопасности на объектах железнодорожного транспорта.

---

<sup>1</sup> О транспортной безопасности: фед. закон Рос. Федерации от 09 февраля 2007 г. № 16-ФЗ.

Предметом данной работы является деятельность полиции по безопасности общественного порядка.

Цель дипломной работы заключается в следующем: изучить в полной мере организацию деятельности линейных подразделений полиции на транспорте по охране общественного порядка на объектах железнодорожного транспорта.

В задачи дипломной работы входят:

- Изучение правового положения и организации деятельности линейных подразделений полиции на транспорте;
- Изучение правовых основ и правового обеспечения безопасности транспортной системы;
- Рассмотрение общей характеристики и видов правонарушений, совершаемых на железнодорожном транспорте;
- Обозначение ряда особенностей охраны общественного порядка и надлежащего обеспечения общественной безопасности на различных объектах железнодорожного транспорта.

Во время написания данной работы мы использовали следующие методы: описание, анализ, сравнительный анализ, синтез, дедукция, индукция, классификация, обобщение.

Также нами были использованы различные источники для написания дипломной работы: нормативно-правовая база Российской Федерации (в частности Конституция РФ, Кодекс об административных правонарушениях РФ, Уголовный кодекс РФ, некоторые федеральные законы), а также научные труды отечественных учёных.

## **ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ НА ОБЪЕКТАХ ТРАНСПОРТА**

### **§ 1. История возникновения органов внутренних дел на объектах транспорта в России**

Подразделения полиции на транспорте занимают лидирующие позиции в общей структуре организации и обеспечения безопасности в государстве. Главная задача этих органов – это борьба с преступностью. Но данный вид деятельности обязательно нужно перераспределить и упорядочить с помощью аппаратных органов. Итогом создания в проведенном распределении и упорядочении становится транспортная полиция, которая обеспечивает порядок не только на железнодорожном транспорте, но и также на водном.

Начало образованию транспортной полиции положил Указ Павла I 1797 года «О создании департамента водяных коммуникаций». В конечном итоге образовалось десять полицейских групп. Перед данными группами были поставлены следующие задачи:

- 1) Контроль грузов во время перевозки для предотвращения краж;
- 2) Предоставление безопасности на реках и дорогах.<sup>1</sup>

Когда в середине XIX века целеустремленно продолжилось возведение железных дорог, потребовался широкий круг рабочих. Но и большое количество число рабочих повлекло рост преступлений. Это были такие преступления как воровство и взяточничество, которые совершались как простыми работниками, так и самим начальством. На их фоне возникла команда полицейских. Они контролировали порядок на транспорте повсеместно. Метод контроля, который использовался полицейскими – это билеты с печатью и подписью начальника.

Деятельность сотрудников подразделяется на два вида: контроль за соблюдением общественного правопорядка, предотвращение хищения со стороны работников.

---

<sup>1</sup> Российское законодательство X-XX вв. Судебная реформа. / М., 1991. / Т. 8. / С. 386-387.

Позже реформы, проведенные советской властью, уничтожили помещение жандармской железнодорожной полиции, что несомненно привело к плачевному положению дел на объектах железной дороги. Уничтожение жандармерии привело к увеличению количества преступлений.

Позже уже советской властью было утверждено «Положение о народной железнодорожной милиции». Таким образом и возникла железнодорожная милиция, которая также существует и в наше время, но с наименованием полиции.

Ссылаясь на положение, было назначено 13 комиссаров, также был образован Народный комиссариат путей сообщения. Данное ведомство владело такими полномочиями как:

- установление порядка соблюдения законов на различных объектах железной дороги;
- надзор за потоком пассажиров и перевозкой разных товаров.

С началом Великой Отечественной войны множество сотрудников поменяли свою профессию и стали военными: танкистами, связистами и прочими.

Позже, когда экономика СССР и России стала постепенно улучшаться, вместе с этим появились новые преступления. В поездах то и дело находили испорченное имущество: сорванная обивка с сидений, исчезновение обогревателей, плафонов и лампочек, контактных проводов и дроссельных перемычек, а они состояли из цветных металлов. Среди преступников также обнаруживались обычные кассиры, проводники поездов. Далее Министерством внутренних дел Российской Федерации<sup>1</sup> был утвержден приказ «Об утверждении типового положения об управлении внутренних дел на транспорте, что послужило образованию Департамента, занявшегося непосредственно организацией и обеспечением порядка на транспорте.

---

<sup>1</sup> Приказ МВД РФ от 23.12.2005 № 1042 «Об утверждении Типового положения об Управлении внутренних дел на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

2011 год стал переходным и открыл новый виток в развитии обеспечения транспортной безопасности. Главное управление транспортом МВД России и все структурные подразделения были преобразованы и стали новой структурой, названной полицией.

В нынешнее время транспорт является весьма выгодным положением для различных противоправных действий и проявлений, совершаемых лицами с низкой социальной ответственностью, в том числе и террористы. Вместе с этим поставленные задачи усложняются. К большому сожалению, все объекты транспортной системы остаются источником высокой опасности и местом для разгула преступности.

В заключении отметим, что деятельность полиции в области организации транспортной безопасности на всех этапах становления и усиленного развития государства оказывает огромное влияние на безопасность страны в целом. Так происходило всегда. Правовая регламентация органов полиции позволит улучшить условия для более быстрого реагирования на всевозможные проявления противоправных действий.

## **§ 2. Основные задачи и направления в системе линейных подразделений полиции на транспорте. Деятельность линейных подразделений полиции на объектах транспорта.**

В настоящее время полиция осуществляет деятельность по ряду направлений:

1. Станции со всеми объектами (включая подвижной состав);
2. Вокзалы и остановки;
3. Платформы;
5. Различные пешеходные зоны и мосты;
6. Железнодорожные пути;
7. Контейнерные стоянки;
8. Склады, сортировочные рампы и ангары.

По общему виду и существующей структуре деятельности полиция на транспорте напоминает территориальный орган. Если внимательно рассмотреть данные подразделения, то мы заметим, что некоторых служб в органах полиции на транспорте не предусмотрено. Но есть ключевой отдел – Отдел по борьбе с преступными посягательствами на грузы.

Главными задачами Линейного отдела полиции являются:

- Обеспечение безопасности личности;
- Организация охраны общественного правопорядка;
- Предотвращение совершения преступлений, их строгое расследование и своевременное раскрытие; сюда же мы можем отнести и производство розыска лиц, которые скрываются от правоохранительных органов, людей, без вести пропавших;
- Исполнение и соблюдение за исполнением различного рода административных наказаний, взысканий, отнесённых к ведению ОВД;
- Оказание существенной помощи и поддержки гражданам, должностным лицам, организациям и общественным формированиям в том, чтобы осуществлять защиту их законных прав;

- Применение мер по оказанию помощи во время катастроф, аварий, разного рода стихийных бедствий;
- Принятие непосредственного участия в организации исполнения нормативно-правового режима, касающегося чрезвычайного положения, в тех случаях, когда он необходим, и его ввели на подведомственных участках;
- Осуществление делопроизводства по делам в отношении административных правонарушений в пределах своих полномочий;
- Надлежащее и правомерное содержание в собственных помещениях задержанных лиц;
- Исполнение надзора за соблюдением противопожарных требований предприятиями, в том числе проверка наличия у них средств пожаротушения.

Деятельность полиции подразумевает защиту личности, граждан (физических лиц), различных организаций (юридических лиц), общества в целом, государства. Поэтому мы можем осветить основные направления в деятельности данной структуры:

1. Безопасность всех лиц, общества в целом и государства;
2. Предупреждение, своевременное выявление, быстрое пресечение и точное раскрытие преступлений, а вместе с этим осуществление дознания, проведение предварительного следствия по уголовным делам;
3. Предупреждение, а также своевременное и быстрое пресечение административных правонарушений (далее АПН), осуществление производства по делам, относящимся к АПН, своевременное исполнение административных наказаний;
4. Организация и обеспечение общественного правопорядка;
5. Розыск лиц, совершивших похищение частного или государственного имущества;
6. Контроль за оборотом оружия;
7. Ведение качественной экспертно-криминалистической деятельности;

8. Защита потерпевших, а также свидетелей и прочих участников уголовного судопроизводства, в частности прокуроров, судей, следователей, разных должностных лиц контролирующих и правоохранительных органов, других защищаемых законом лиц.

Важная роль при работе по этим направлениям принадлежит патрульно-постовой службе полиции, которая по объему своих функций и численности личного состава является одной из самых многочисленных служб полиции.

Для охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в среднем ежедневно заступает на службу свыше 2,1 тыс. сотрудников ППСП, которые задействуются в составе более 1,3 тыс. нарядов (1 345), из них:

916 пеших патрулей и постов на железнодорожных станциях и вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах;

413 нарядов сопровождения поездов дальнего следования и пригородного сообщения.

В зоне ответственности подразделений на транспорте находится 17 железных дорог, 173 аэропорта, 200 морских и речных портов.

Рассматривая вокзалы (железнодорожные, морские, речные, воздушные), можно выделить вокзальные комплексы с наиболее массовым скоплением граждан, где необходимо постоянное присутствие нарядов полиции.

Железнодорожные вокзалы подразделяются по объему выполняемой работы, а также по вместимости на внеклассные – особо большие (свыше 1 500 пассажиров), 1-го класса – большие (от 700 до 1 500 пассажиров), 2-го класса – средние (от 200 до 700 пассажиров), 3-го класса – малые (до 200 пассажиров).

Учитывая значительную протяженность железнодорожных путей (более 90 тыс. км), имеющих в своем составе 890 наиболее крупных вокзалов, более 4,5 тыс. станций, а также значительный объем количества проследовавших пассажирских поездов (в среднем ежегодно свыше 2,8 млн железнодорожных пассажирских составов, из них более 807 тыс. дальнего следования и 2 млн пригородного сообщения), основные силы подразделений транспортной

полиции сосредоточены именно на объектах железнодорожного транспорта, где ежегодно регистрируется более 80 % всех правонарушений, совершаемых на объектах транспорта.

Так же принимаемые меры профилактического характера способствовали оздоровлению криминогенной обстановки в сфере пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте.

По итогам 2018 г. общее количество преступлений в сфере пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте сократилось на 2,4 % (7 315), в поездах дальнего следования – на 9,2 % (2 052), а пригородного сообщения – на 3,4 % (1 566).<sup>1</sup>

В данной главе мы рассмотрели историю возникновения органов внутренних дел на объектах транспорта в России, обозначили и вывели основные задачи линейных подразделений полиции на транспорте, а также изучили организацию их деятельности, а именно разобрались в работе патрульно-постовой службы полиции. Мы убедились в том, что транспортная безопасность имеет огромное значение в России, а линейные подразделения перешли в отдельные самостоятельные подразделения, являются неотъемлемой частью органов внутренних дел и силовых структур нашей страны. Они выполняют важнейшие функции для обеспечения безопасности в транспортных средствах, объектах транспортной инфраструктуры, тем самым предоставляя гражданам спокойствие и уверенность в том, что пользоваться железнодорожным транспортом безопасно.<sup>2</sup>

## **ГЛАВА 2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТОВ ТРАНСПОРТА**

---

<sup>1</sup> Пантуров, Е. А. Организация деятельности патрульно-постовой службы полиции по охране общественного порядка на объектах железнодорожного транспорта / Е.А. Пантуров // Вопросы совершенствования деятельности полиции по охране общественного порядка: сборник научных трудов № 26. – М.: ФГКУ «ВНИИ МВД России», 2019. С. 24.

<sup>2</sup> Ветров В.Н. Правопорядок и общественная безопасность на железнодорожном транспорте // Системы безопасности. 2007. № 3. С. 19–20.

## **§ 1. Транспортная безопасность: понятие и правовые основы обеспечения транспортной безопасности**

Безопасность на транспорте подразумевает благонадёжное состояние защищенности различных объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от всевозможных намерений незаконного вмешательства в их работу, равно как и посягательства на них.

В данном параграфе мы укажем определение безопасности. В разного рода словарях безопасность – это состояние, где нет опасности, а именно это состояние защищенности.

Федеральный закон «О транспортной безопасности» от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ<sup>1</sup> в Статье 1 пункте 10 раскрывает определение такого понятия как «транспортная безопасность» (далее ТБ), которое было официально признано: транспортная безопасность – это состояние защищенности транспортных средств (далее ТС) и объектов транспортной инфраструктуры (далее ТИ) от актов незаконного вмешательства.

Данное определение имеет предельную краткость и сугубо технологический подход. Исходя из него, ТС и ТИ находятся под защитой, однако в определении ничего не сказано про безопасность человека, который пользуется услугами транспортного комплекса (далее ТК). В таком же виде трактуется транспортная безопасность и некоторыми учеными.

И всё же понятие «безопасность» как довольно сложное социально-правовое явление тесно связано с различными формами и направлениями человеческой жизнедеятельности. В отношении практических потребностей более общим понятием считают именно «безопасность жизнедеятельности», т.е. весьма надёжное состояние защищенности человеческого общества и материального мира от неблагоприятных воздействий разного рода и характера,

---

<sup>1</sup> О транспортной безопасности: фед. закон Рос. Федерации от 09 февраля 2007 г. № 16-ФЗ.

обеспечение защиты общества и государства от всевозможных угроз, происшествий и опасностей, возникающих в транспортной системе. В этом и заключается истинная суть ТБ. Следует заметить, что в других нормативно-правовых актах определения ТБ являются наиболее полными.

Закон о безопасности на транспорте содержит в себе следующее: безопасность на транспорте позволяет обеспечивать государственную и национальную безопасность и устойчивость транспортной деятельности, предупреждать о вреде здоровья и угрозе жизни для людей, предотвращать и сокращать его, удовлетворять общественные и национальные интересы в данной сфере, предотвращать и предупреждать экономический и материальный ущерб, урон, наносимый окружающей среде. А такие понятия как «безопасность транспортного средства», «безопасность эксплуатации транспортных средств», «безопасность движения транспортных средств» и многие другие являются смежными и пересекаются с понятием «транспортная безопасность».

В законодательных актах содержатся определения данных понятий:

1. Безопасность движения и эксплуатации железнодорожного транспорта – это непосредственно состояние защищенности самого процесса движения железнодорожного подвижного состава, равно как и его самого, при котором отсутствует недопустимый риск появления транспортных чрезвычайных происшествий, а также их последствий, которые могут повлечь за собой причинение вреда здоровью или жизни людей, нанести вред окружающей среде, ущерб имуществу как физических, так и юридических лиц (Ст. 2 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ);<sup>1</sup>

2. Безопасность дорожного движения отражает высокую степень защищённости его участников от всевозможных дорожно-транспортных происшествий (далее ДТП), равно как и их последствий (Ст. 2 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ);<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ.

<sup>2</sup> О безопасности дорожного движения» от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ

3. Безопасность транспортного средства представляется как совокупность разных параметров конструкции, технического состояния того или иного транспортного средства, что позволяет обеспечивать недопустимость или снижение до нуля риска причинения ущерба здоровью или жизни людей, окружающей среде, имуществу как физических, так и юридических лиц, муниципальному, государственному имуществу (смотрим Регламент Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011), введённый с 1 марта 2015 г. решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 877).<sup>1</sup>

Во всех этих определениях, в отличие от толкования транспортной безопасности, довольно четко обозначена цель и ключевое предназначение предоставления и поддержания безопасности – многократное снижение риска возможного причинения вреда и ущерба здоровью, жизни, имуществу граждан, а в их лице также государству и обществу. В соответствии со Статьёй 2 Конституции РФ<sup>2</sup>, сам человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение, защита и охрана прав и свобод человека и гражданина – это обязанность государства. Важнейшим из прав человека является право на жизнь. Поэтому в имеющийся в научной литературе преобладает взгляд на транспортную безопасность как особую гарантию соблюдения права на жизнь человека.

Безопасность на транспорте включает в себя исполнение ряда обязанностей со стороны руководства и сотрудников ТК:

– Обязанности государства, которые прямо направлены на создание состояния и условий защищенности в области транспорта, их осуществляют органы государственной власти, а также местного самоуправления;

– Обязанности ряда субъектов ТИ: нравственные, которые связаны с доброжелательным, здравым и уважительным отношением друг к другу, а также

---

<sup>1</sup> Регламент Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011), введённый с 1 марта 2015 г. решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 877.

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.).

юридические (правовые), что непосредственно относится к соблюдению правил ТБ (в особенности по безопасности совершения дорожного движения).

Постановление Правительства РФ от 15.11.2014 № 1208<sup>1</sup> утвердило ряд требований касательно соблюдения транспортной безопасности для граждан, то есть физических лиц, которые следуют в определённом направлении и передвигаются между населёнными пунктами, или же находятся разных объектах транспортной инфраструктуры, в различных транспортных средствах. Это постановление создано целенаправленно для защищенности объектов транспорта от противоправных действий, в особенности террористических актов, для недопущения причинения вреда и ущерба здоровью и жизни людей.

Граждане, которые следуют по заранее спланированному маршруту, или же находятся на определённом объекте ТИ, в том или ином транспортном средстве, обязаны исполнять следующие предписания:

1. Совершение проезда или прохода в определённую зону ТБ в утверждённом порядке непосредственно перевозчиком или субъектом ТИ, где все люди в обязательном порядке проходят досмотр различного имущества (ручной клади, багажа, грузов и иных личных вещей), а также транспортных средств, находящихся в собственности или аренде у физических лиц, других материальных предметов живой или же неживой природы. Этот досмотр проводится в установленном порядке, который регламентирует приказ Минтранса России от 23 июля 2015 года № 227 «Об утверждении Правил проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности»<sup>2</sup>. Проверка проводится в целях обнаружения запрещённых предметов, к которым относятся колюще-режущие предметы, оружие, отравляющие и взрывчатые вещества, иные устройства,

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 15.11.2014 № 1208 «Об утверждении требований по соблюдению транспортной безопасности для физических лиц, следующих либо находящихся на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средствах, по видам транспорта»

<sup>2</sup> Приказ Минтранса России от 23 июля 2015 г. № 227 «Об утверждении Правил проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности»

вещества и предметы, чтобы не допустить их пронос и перемещение в транспорте, на них установлен запрет или ограничение.

2. Выполнение требований сил, компетентных органов, которые обеспечивают безопасность на транспорте, отказ от препятствующих надлежащему и правильному выполнению ими служебных обязанностей действий.

3. Оповещение органов обеспечения транспортной безопасности о том, если что-то известно о предстоящей угрозе ТБ объекта или же определённого ТС.

Физические лица ограничиваются в следующих действиях:

1. Провоз, пронос в зону ТБ запрещённых или ограниченных для перемещения на транспорте или транспортном объекте предметов и веществ. На сегодня, следуя приказу Минтранса России от 23 июля 2015 года № 227<sup>1</sup>, компетентные органы ограничивают или запрещают перемещение по зоне ТБ или её отдельной части следующее:

– все виды оружия и боеприпасов (в частности сигнальные ракеты, газовые и пневматические (с энергией дульного выстрела свыше 3 Дж), с ограниченной областью поражения; аэрозольные приспособления, механические распылители, иные устройства, в которых содержатся раздражающие или слезоточивые вещества; искровые разрядники и электрошоковые устройства);

– взрывчатые вещества (в частности: самодельные взрывчатые вещества; перхлораты; пиротехнические средства (салюты, петарды и т.д.); пороха; составные части взрывных устройств (детонаторы, взрыватели, заряды и др.); снаряжение, а также прочие составляющие взрывных устройств);

– вещества и предметы с опасными биологическими агентами, такими как простейшие, болезнетворные вирусы, бактерии и иные микроорганизмы, в том числе хламидии и риккетсиозы);

– вещества и предметы с опасными химическими агентами;

---

<sup>1</sup> Приказ Минтранса России от 23 июля 2015 г. № 227 «Об утверждении Правил проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности»

- вещества и предметы с опасными радиоактивными агентами;
- предметы со взрывчатыми веществами (включая патроны к служебному и гражданскому огнестрельному, светозвуковому, травматическому, газовому оружию, испытательные патроны, сигнальные патроны и прочие;
- изделия, которые сходны по конструкциям с холодным оружием, пневматическим оружием, огнестрельным оружием, а также могут быть применимы в качестве подобных видов оружия (за исключением определённых столовых приборов, которые соответствуют размерам и параметрам, установленным ГОСТ Р 51687-2000)<sup>1</sup>.

2. Препятствование действию технических средств, расположенных в зоне ТБ, которые её обеспечивают.

3. Принятие тех или иных материальных предметов для перевозки на ТС, если не было уведомления соответствующих сил и органов обеспечения ТБ, а также если данные вещи не прошли процедуру досмотра.

4. Совершение тех или иных действий, которые создают помехи, препятствия и ограничения в работе и движении ТС, а также объекта ТИ, в том числе если применяются или используются ТС, технические средства. А именно:

- Хищение или повреждение частей ТС, объекта ТИ;
- Распространение, распускание слухов, заведомо ложных сообщений о действиях или событиях, создающих определённую угрозу безопасности ТС или объекта ТИ.

5. Передача документов для прохода процедуры досмотра в особом порядке сторонним лицам для проезда или прохода в зону ТБ.

6. Осуществление проезда или прохода в зону ТБ объекта или ТС, пренебрегая установленными перевозчиком или субъектом правилами проездов и проходов, то есть в обход.

---

<sup>1</sup> Государственный стандарт РФ ГОСТ Р 51687-2000 «Приборы столовые и принадлежности кухонные из коррозионностойкой стали. Общие технические условия»

7. Предприятие действий противоправного, незаконного вмешательства в деятельность ТС или объекта ТИ, либо мнимое изображение этих действий, подготовки к совершению данных действий.

8. Использование пиротехнических изделий без должного разрешения ответственного за обеспечение и смотр за соблюдением ТБ лица на объекте ТИ или ТС.

Граждане, не соблюдающие ряд требований безопасности на транспорте и допускающие иные нарушения прав на транспорте, также подлежат административной ответственности как физические лица. По согласованию со статьёй 11.15.1 КоАП РФ, если граждане не исполняют требования по соблюдению ТБ, совершают их по неосторожности, и, если определённые действия, равно как и бездействие, не содержат состава преступления, не являются уголовно наказуемыми, то последствия будут в виде наложения административного штрафа в следующем размере: 3 – 5 тысяч рублей. При повторении совершения гражданином определённого вышеуказанного АПН чревато наложением штрафа в размере 5 – 10 тысяч рублей. Если гражданин умышленно нарушает наложение административного штрафа в 20 – 30 тысяч рублей с изъятием орудия или предметов совершения АПН, или же без него, возможен административный арест сроком до 10 суток.

Рассматривая статью 11.1 КоАП РФ, мы видим, что гражданин, физическое лицо может совершить следующие правонарушения:

- повреждение путей, сигнализации, устройств и сооружений связи, другого транспортного оборудования; сбрасывание на рельсы, оставление на них различных предметов. Это чревато наложением административного штрафа в размере 3 – 5 тысяч рублей, или же наложением административного ареста сроком до 15 суток;
- повреждение снегозащитных ограждений, лесопосадок, других путевых объектов, что несомненно чревато наложением административного штрафа в 300 – 500 рублей;

– нарушение утверждённых ПДД проезда гужевым транспортом, а также правил прогона скота через железную дорогу, нарушение обозначенных правил выпаса скота около железной дороги, имеет последствия в виде предупреждения, а в дальнейшем наложения административного штрафа в 100 рублей;

– проход по железнодорожным путям в запрещённых, неустановленных местах, за которым следует предупреждение либо наложение административного штрафа в 100 рублей;

– нарушение утверждённых правил безопасности движения, эксплуатации железнодорожного транспорта на железнодорожных путях, либо же на железнодорожных переездах, за исключением тех случаев, которые указаны выше, и, если в этих действиях нет состава преступления, то человеку придётся выплачивать административный штраф в размере 1 – 2 тысяч рублей.

В соответствии со статьёй 11.14 КоАП РФ, если гражданин нарушает правила перевозки крупногабаритных или тяжеловесных грузов, опасных веществ на железнодорожном транспорте, то это влечёт за собой наложение административного штрафа в 100 – 300 рублей. На водном и воздушном транспорте размер штрафа значительно выше.

В статье 11.15 КоАП РФ говорится о совершении физическим лицом следующих видов правонарушений:

– повреждение того или иного имущества на ТС общего пользования, если причиненный ущерб идёт до 100 рублей; повреждение грузовых вагонов, плавучих, иных ТС, контейнеров, оборудования, которые предназначены для хранения и перевозки грузов на транспорте, облагается административным штрафом от 1 до 1,5 тысяч рублей;

– повреждение запорных устройств или пломб грузовых вагонов, отсеков, контейнеров, отдельных грузовых мест, мест их упаковки, различных пакетов, ограждений на пассажирских платформах, нанесение ущерба и причинение вреда помещениям железнодорожных вокзалов и станций, повреждение контейнерных пунктов (или площадок), ограждений грузовых

дворов (иными словами терминалов) железнодорожных станций, операций по перевозке грузов, имеет наложение административного штрафа от 1 до 1,5 тысяч рублей.

А в статье 11.16. КоАП РФ мы наблюдаем описание нарушений физическими лицами установленных требований по пожарной безопасности на железнодорожном транспорте, а это уже влечёт за собой наложение административного штрафа в размере от 1 до 2 тысяч рублей.

Статья 11.17. КоАП РФ повествует о том, что физические лица могут совершать следующие правонарушения:

– проезд на крышах вагонов, подножках, или же в других не приспособленных для проезда местах, так же, как и самовольная остановка поезда без каких-либо уважительных причин, проезд в грузовом поезде, за этим следует наказание в виде штрафа 100 рублей;

– выброс мусора, равно как и других предметов на железнодорожные пути, или платформы, последствия от таких нарушений правил – это предупреждение, либо же возможное наложение административного штрафа в 100 рублей.

Так же рассматривая статью 20.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена ответственность за употребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребления наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах. Так, согласно ч. 1 статьи 20.20 КоАП РФ потребления (распития) алкогольной продукции в местах, запрещенных федеральным законом № 171 от 22 ноября 1995г.<sup>1</sup> влечёт наложение административного штрафа в размере от 500 до 1500 руб.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон №171 от 22.11.1995г. «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Краткий анализ административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел в отношении транспорта по реализации требований закона о контроле за оборотом алкоголя показывает, что дела об административных правонарушениях по комментируемым статьям рассматриваются органами внутренних дел (полиция), от лица которых выступают начальники территориальных управлений (отделов) внутренних дел и приравненных к ним органов внутренних дел, их заместители, начальники территориальных отделов (отделений, пунктов) полиции, их заместители начальники линейных отделов управлений (полиции) на транспорте, их заместители, начальники дежурных смен дежурных частей и линейных отделов (управлений) полиции на транспорте, начальники линейных отделений (пунктов) полиции.

Хотя без преувеличения можно сказать, что исполнение закона о мерах против алкогольной продукции является одной из сфер деятельности административной юрисдикции всех органов полиции, непосредственное выполнение задачи по пресечению нарушений потребления алкогольной продукции на объектах железнодорожного транспорта возложено на органы внутренних дел на транспорте. Предупреждение и пресечения рассмотренных деяний осуществляется в процессе организации и проведении определённых мероприятий по выявлению нарушителей антиалкогольного законодательства, принятию к ним соответствующих административно-правовых мер притягательного воздействия, а также комплексных оперативно профилактических мероприятий по предупреждению распространения алкоголизма, первый очередь среди несовершеннолетних.<sup>1</sup>

В дополнение к вышеуказанным запретам и правилам запрещается проведение различных шествий, пикетов, протестов, демонстраций, митингов, собраний и различных форм их сочетаний и публичных мероприятий на железнодорожных линиях, путепроводах и полосах отвода железных дорог. Всё

---

<sup>1</sup> Мамлеева Д.Р. Особенности административной ответственности за нарушение антиалкогольного законодательства на объектах железнодорожного транспорта // Евразийский юридический журнал 2017г. №7 (110). С. 100

это может повлечь за собой нарушение функционирования социальной или транспортной инфраструктуры, устройств связи, объектов жизнеобеспечения, а также создать помехи в движении транспортных средств, пешеходов, или же ограничить доступ для граждан к жилым помещениям, объектам ТИ, социальной инфраструктуры. Для таких видов мероприятий выделяют отдельные места.

В том случае, если граждане совершили нарушение вышеуказанных требований, а также других законных правил и норм проведения публичных мероприятий, а в следствие этого произошло нарушение санитарных правил и норм, общественного порядка, нарушение сохранности и работы тех или иных объектов жизнеобеспечения, устройств связи, был причинён вред зелёным насаждениям, созданы помехи для движения ТС, пешеходов, или доступ граждан к объектам ТИ и социальной значимости, жилым помещениям, это относится к АПН, а наказание за совершённое АПН по Статье 20.2.2. КоАП РФ возлагается в виде административного штрафа на сумму 10 – 20 тысяч рублей, либо даются обязательные работы сроком до 100 часов, возможен также административный арест сроком до 15 суток.

Все подобные действия, если они послужили в последствии причинению вреда жизни и здоровью человека, какому-либо имуществу, и в том случае, если в данных действиях отсутствует состав преступления, то есть уголовно наказуемое действие, влекут за собой следующие последствия:

- наложение административного штрафа на простых граждан в размере 150 – 300 тысяч рублей;
- наложение штрафа на должностных лиц в размере 300 – 600 тысяч рублей;
- административный арест на срок до 20 суток;
- принуждение к обязательным работам на срок до 200 часов.

Есть также и уголовная ответственность за нарушение и несоблюдение законных требований по ТБ, других правонарушений на транспорте. Как гласит Статья 263.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, утверждённого

Федеральным законом от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ<sup>1</sup> (далее – УК РФ), неисполнение или ненадлежащее исполнение требований по соблюдению ТБ на объектах ТИ и ТС может повлечь за собой:

- причинение по неосторожности тяжкого вреда здоровью человека,
- нанесение крупного ущерба – более 1 миллиона рублей.

Последствия от данных действий:

- штраф до 80 тысяч рублей, либо в размере заработной платы, или же другого любого дохода за период до полугода;

Если вышеуказанные действия были совершены группой людей по предварительному сговору, или же повлекли смерть человека по неосторожности, наказание будет следующим:

- лишение свободы до 7 лет вместе с лишением права занимать ряд определенных должностей, равно как и заниматься определенной законом деятельностью до 3 лет;

- принудительные работы сроком до 5 лет в совокупности с лишением права занимать ряд определенных должностей, равно как и заниматься определённой законом деятельностью до 3 лет.<sup>2</sup>

А вот совершение такие действий организованной группой, или последствия оказались более печальными – смерть двух и более лиц, то им грозит:

- лишение свободы 5 – 8 лет;
- возможно лишение права занимать определенные законом должности, или же заниматься определенной законом деятельностью до 3 лет;
- возможен также и штраф до 1 миллиона рублей, или в размере заработной платы, возможно другого дохода осуждённого (осуждённых) за период до 3 лет,

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации, принят Федеральным законом «Об уголовном кодексе Российской Федерации» от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ.

<sup>2</sup> Ветров В.Н. Правопорядок и общественная безопасность на железнодорожном транспорте // Системы безопасности. 2007. № 3. С. 19–20.

В статье 267 УК РФ<sup>1</sup> говорится о том, что повреждение, разрушение, приведение в негодное состояние другим каким-либо способом для работы ТС, произведение блокирования транспортных коммуникаций, причинение ущерба средствам сигнализации, связи, путей сообщения, иного транспортного оборудования, если эти действия имеют итог в виде причинения тяжкого вреда здоровью, или же в виде причинения достаточно крупного ущерба и вреда – более 1 миллиона рублей, и это всё совершилось по неосторожности, то за этим следует наказание:

- штраф 100 – 300 тысяч рублей, либо в размере заработной платы, другого какого-либо дохода осуждённого за период от 1 года до 2 лет;
- лишение свободы на 4 года;
- принудительные работы сроком до 4 лет;
- если последствием является смерть человека по неосторожности – человеку светит лишение свободы сроком до 8 лет;
- если произошла смерть двух или более людей, то виновный лишается свободы сроком до 10 лет.

Статья 267.1 УК РФ<sup>2</sup> повествует нам о совершении действий из хулиганских побуждений, которые угрожают безопасной работоспособности и использованию ТС. Последствия, следующие:

- штраф в размере от 150 до 300 тысяч рублей, либо в размере заработной платы, возможно также и другого дохода до 2 лет;
- лишение свободы до 2 лет;
- ограничение свободы сроком до 2 лет.

Хулиганские деяния есть умышленные действия, цель которых – причинение вреда личности человека, нанесение ущерба его имуществу, совершённые по небольшому поводу или вовсе без повода.

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации, принят Федеральным законом «Об уголовном кодексе Российской Федерации» от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ.

<sup>2</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации, принят Федеральным законом «Об уголовном кодексе Российской Федерации» от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ.

А в статье 268 УК РФ мы видим: если пассажир, пешеход, другой участник движения (исключение составляют уполномоченные лица) нарушил правила использования ТС, безопасности движения, и это повлекло за собой причинение тяжкого вреда здоровью человека по неосторожности, то за этим следует:

- лишение свободы на срок до 2 лет;
- ограничение свободы сроком до 3 лет;
- арест на срок до 4 месяцев;
- принудительные работы сроком до 2 лет.

В случае, если вышеуказанное действие стало причиной смерти человека, то виновному грозит:

- лишение свободы до 4 лет;
- ограничение свободы на срок до 4 лет;
- принудительные работы в течение этого же времени.

Однако в случае, если действие стало причиной смерти двух или более людей, то человек принимает следующие наказания:

- принудительные работы до 5 лет;
- лишение свободы сроком до 7 лет.

Таким образом, мы рассмотрели основные нормативно-правовые акты, которые утверждают, устанавливают определённые правила поведения на объектах транспортной инфраструктуры, обеспечивают меры по строгому соблюдению правил ТБ в ТС, на объектах, во время пользования ТС. Нами был изучен ряд статей Кодекса административных правонарушений РФ, Уголовного кодекса РФ, некоторые федеральные законы, которые касаются транспортной безопасности и правильного использования объектов транспортной инфраструктуры, а также Конституция РФ.

Все законы являются действующими и подлежат обязательному исполнению со стороны всех людей, организаций, структурных подразделений, иных объектов, находящихся на территории РФ. Показана и действенность применения данных нормативно-правовых актов в отношении нарушителей на

деле: охвачен широкий ряд возможных нарушений, а также описаны наказания за их совершение.

На наш взгляд, нам удалось широко и подробно рассмотреть вопросы правового обеспечения транспортной безопасности и широко осветить ответственность, которая наступает по итогу её несоблюдения.<sup>1</sup>

## **§ 2. Общая характеристика и категории правонарушений, совершаемых на железнодорожном транспорте**

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, который был утверждён Федеральным законом от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ<sup>2</sup>, является важнейшим документом, который регулирует и обеспечивает в правовом поле безопасность на всех видах транспорта: железнодорожный, автомобильный, водный и воздушный.

Положения Кодекса РФ содержат в себе описание действий, которые угрожают безопасности на железнодорожном транспорте, в частности в

---

<sup>1</sup> Ветров В.Н. Правопорядок и общественная безопасность на железнодорожном транспорте // Системы безопасности. 2007. № 3. С. 19–20.

<sup>2</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП), утверждён Федеральным законом «О кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

метрополитене. В силу социальной значимости объекта правонарушения, рассматриваемая отрасль права содержит ряд норм, направленных на максимальное регулирование и уточнение общественных отношений, связанных с осуществлением деятельности такого транспорта. Там же говорится и об эксплуатации железнодорожного транспорта промышленного назначения с нарушением различных правил безопасности движения. Объектом всех нарушений этих положений является непосредственно безопасность движения средств железнодорожного транспорта.

Такое понятие как безопасность движения и использования железнодорожного транспорта означает безопасное состояние процесса движения подвижного состава, равно как и безопасное состояние самого подвижного состава, в котором отсутствует всевозможный риск появления тех или иных дорожно-транспортных происшествий, равно как и их многочисленных последствий, риск причинения угрозы жизни или вреда здоровью граждан, нарушения равновесия в окружающей среде или же возникновения опасности для неё, городской и сельской инфраструктуры, собственности и физического, и юридического лица. Нарушение данных правил в безопасности дорожного движения связано, прежде всего, с управлением самим транспортным средством. А нарушение строгих правил эксплуатации – с сохранением и безопасным использованием его во время тренировок, обучения персонала транспортного средства.

Рассмотрим подробнее противоправные действия, угрожающие безопасности:

1. Совершение повреждений в области железнодорожных путей, сооружений для транспорта, устройств связи или сигнализации;
2. Выброс или оставление на железнодорожных путях каких-либо предметов, например, мусора, подозрительных вещей.

Ответственность за совершаемое или совершённое административное правонарушение может наступить в тех случаях, если вышеуказанные действия потенциально могут вызвать нарушение в движении поездных составов. Под

нарушением движения поездов и составов подразумевается вынужденная остановка, изменение режима в движении состава, и это повлекло за собой сбой в установленном графике движения поездов, в смене локомотивных бригад.

3. Несоблюдение человеком установленных габаритов во время погрузки тех или иных грузов, то есть предельных размеров, которые допустимы для перемещения груза, включая его составляющие, причём если этот груз находится на подвижном составе открытого типа. Для проверки соответствия грузов, погружённых на платформы, полувагоны, установленным правилам для их внешних границ, используются специальные электронно-габаритные устройства (а точнее габаритные ворота), промышленные телевизионные установки, различная видеоконтрольная техника;

3. Несоблюдение выгрузки грузов, то есть наименьшее допустимое расстояние от самих выгруженных грузов до оси пути.

Безопасное и свободное следование подвижного состава сильно ограничено, если не соблюдаются установленные законом размеры как при погрузке, так и при выгрузке грузов. Здесь также учитывается допускаемая высокую скорость.

4. Вырубка, спил, выломка или иные повреждения отдельных деревьев или ветвей, а также целых групп деревьев, то есть либо естественных, либо искусственных лесонасаждений, которые расположены непосредственно вдоль железнодорожной магистрали в тех пределах, где расположена полоса отвода, защищающая пути от снега;

5. Повреждения и устранения снегозащитных ограждений; к ним относятся такие установки и конструкции, как капитальные заборы, щиты переносные, в том числе с обрешёткой, они устанавливаются в валах и траншеях;

6. Повреждения других объектов и оборудования, находящихся на железной дороге: пневматическое оборудование для обдува стрелок, газообогреватели, электрообогреватели.

Полоса отвода железных дорог включает в себя земельные участки, которые плотно прилегают к железнодорожным путям. Сюда же следует отнести

и участки железнодорожных станций, защитные лесополосы вдоль путей, укрепительные устройства, устройства для водоотвода, электроснабжения и линий связи, производственные здания, прочие сооружения, устройства, строения, объекты (выдержки из Статьи 2 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ).<sup>1</sup>

7. Нарушения правил прогона скота через железную дорогу (к примеру, пересечение путей на бричке, телеге, санях и разных других видах повозок, применяемых на живой тяге; сюда же относится и перегон скота при наличии запрещающего дорожного знака вне специально отведенных для этого мест, в условиях недостаточной, слабой видимости, в тёмное время суток (за исключением определённых скотопрогонов), осуществление передвижения вьючных и верховых (т.е. под седлом) животных; нарушения правил проезда на гужевом транспорте;

8. Нарушения правил безопасного выпаса скота рядом с железнодорожными путями. В частности, запрещается выпас скота в охранных зонах и вблизи с режимными объектами.

9. Прохождение по железнодорожным путям или через них в неустановленных и запрещённых местах.

Это в том случае, если виновный в правонарушении совершает передвижение и переход через железнодорожные пути в запрещённых и опасных местах, а не тех, которые специально установлены, а также оборудованы специальными указателями. Как гласит Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации, правила пребывания граждан и размещения объектов в зонах с высоким уровнем опасности, выполнения в данных зонах различных работ, перехода и проезда через железнодорожные пути в самостоятельном порядке устанавливаются Министерством транспорта РФ.

---

<sup>1</sup> О железнодорожном транспорте в Российской Федерации: фед. закон Рос. Федерации от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ.

Нарушения норм и правил безопасности на железнодорожных путях различного пользования и доступа, которые не относятся к федеральному железнодорожному транспорту (скажем, использование подъездного пути без предварительного разрешения владельца на это, подача и запуск подвижного железнодорожного состава на путь до соответствующего принятия его в эксплуатацию специально созданной комиссией, нарушение длины и весовой нормы составов, которые допускаются к обращению на подъездном пути к железной дороге; превышение наивысшей допустимой скорости движения по подъездному пути, нарушение установленного порядка манёвровых передвижений, а также соответствующей нормы закрепления и открепления вагонов, отсутствие обеспечения освещения подъездного пути в пределах площадок погрузки и выгрузки грузов в соответствии с заключённым договором, отсутствие проведения очистки пути от снега и мусора, нарушение иных оговоренных условий, что связаны с организацией и обеспечением безопасности движения составов и поездов);

Также совершение нарушений на переездах через подъездные железнодорожные пути. Здесь можно выделить признаки для запрета подобных действий: отсутствует поддержание переезда в исправном состоянии по техническим нормам и правилам, отсутствуют необходимые условия для безопасного проследования через пешеходный переезд и переезд иных транспортных средств, отсутствует подача звукового предупредительного сигнала локомотива перед переездом, проводятся в данном месте дорожно-ремонтные работы без соответствующего согласования с ГАИ и прочее).

Пункт 6 Статьи 11.1<sup>1</sup> относится больше к работникам и руководителям железной дороги.

К субъектам вышеуказанных правонарушений в данной статье могут быть:

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП), утверждён Федеральным законом «О кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

- Обычные граждане и лица без гражданства, различные должностные лица (части 1, 3 и 4);
- Должностные лица, имеющие соответствующие обязанности по обеспечению соблюдения установленных размеров при погрузке грузов, равно как и их выгрузке (часть 2);
- Обычные граждане и лица без гражданства (ч. 5).

Закон Российской Федерации «О железнодорожном транспорте» от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ<sup>1</sup> в Главе 5 Статье 25, где рассматриваются трудовые отношения и дисциплина работников железнодорожного транспорта, предусматривает наказания работников за совершённые ими АПН, такие как употребление наркотических и психоактивных веществ. Там же рассматривается отказ от приёма на работу и отстранение от работ лиц, совершивших АПН.

Ранее Статья 11.2 Главы 11 КоАП содержала в себе нарушение правил безопасности движения и эксплуатации промышленного железнодорожного транспорта при непосредственном участии сотрудников транспорта, однако она утратила силу и была отменена Федеральным законом от 28.12.2009 № 380-ФЗ.<sup>2</sup>

Заметим также, что неосторожная или умышленная форма вины в совершённых АПН подчёркивает их субъективную сторону.

Имея представление о транспортной безопасности, а также о характеристике и классификации правонарушений, совершаемых на железнодорожном транспорте, мы переходим к рассмотрению и изучению правовых основ обеспечения транспортной безопасности и ответственности за её нарушение, которые обозначены в Кодексе административных правонарушений РФ и Уголовном кодексе РФ.

---

<sup>1</sup> О железнодорожном транспорте в Российской Федерации: фед. закон Рос. Федерации от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ.

<sup>2</sup> Федеральный закон №380 от 28.12.2009г. «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

### **ГЛАВА 3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ**

#### **§ 1. Особенности обеспечения безопасности и охраны общественного правопорядка на объектах железнодорожного транспорта**

В российском законодательстве ясно и чётко прописано право на безопасность для каждого гражданина. Оно успешно осуществляется в нашей стране. Исходя из данного права, мы можем выделить следующие виды безопасности:

1. Личная – защита здоровья и жизни отдельно взятого человека, содействие в его спасении от разного рода несчастных случаев и происшествий, профилактика безопасности жизни и деятельности;

2. Общественная – защита здоровья и жизни группы лиц, населения города, деревни, села, региона, а также всей страны, обеспечение безопасности в общественных местах и на различных объектах, во всех областях, направлениях и видах деятельности, содействие в спасении от несчастных случаев и происшествий;

3. Имущественная – обеспечение сохранности и целостности различных видов и форм имущества, собственности, предотвращение преступлений, связанных с этим;

4. Экологическая – охрана окружающей среды, предотвращение последствий от загрязнения различных природных ресурсов, обеспечение здоровой экологии повсеместно;

5. Информационная – защита данных от всевозможных на них посягательств и хищения, предупреждение о ложной информации, профилактика негативного информационного воздействия на людей;

6. Политическая – обеспечение безопасности действующего режима, властных структур, а также защита целостности государства и его границ от

внешних посягательств, предупреждение угроз и нежелательных действий извне, оказываемых на государство и общество;

7. Транспортная – обеспечение безопасности на различных видах транспорта, на объектах ТИ, при пользовании ТС.

В России создана особая система органов государственной власти для обеспечения безопасности внутри государства, а также его внешних границ. В ней полиция занимает ключевое место. В Федеральном законе «О полиции»<sup>1</sup> от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ явно указано на то, что полиция:

- обеспечивает защиту жизни, здоровья граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, защиту их прав и свобод;
- обеспечивает охрану собственности;
- следит за соблюдением общественного порядка;
- обеспечивает в целом общественную безопасность.

Теперь поговорим о транспортной логистике. Это ни что иное, как основа передачи грузов между регионами страны. Транспортная логистика также служит для перевозки множества людей по стране. Транспортная стратегия Российской Федерации содержит в себе положения об эффективности развития производства, бизнеса и социальной сферы, что безусловно определяет доступ к качественным и безопасным транспортным услугам. Транспортная логистика содержит в себе ряд свойств:

1. Ритмичность;
2. Скорость;
3. Своевременность;
4. Безопасность функционирования транспортной системы;
5. Экологичность.

Первое место по пользованию и удобству в транспортной логистике занимает железнодорожный транспорт (далее ЖТ). ЖТ является самым

---

<sup>1</sup> О полиции: фед. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 03-ФЗ.

безопасным и удобным по объёму перевозимого груза и количества людей. Он также славится своей протяженностью дорог.

За безопасность ЖТ отвечают несколько видов служб:

- 1) Специальные службы и правоохранительные органы;
- 2) Подразделения гражданской обороны;
- 3) Аварийно-спасательная.

Все они создают безопасность на ЖТ и ведут жёсткий контроль за террористическими актами. Главным субъектом охраны и безопасности на ЖТ является транспортная полиция.<sup>1</sup>

Деятельность линейной полиции немного отличается от деятельности территориальной полиции. У железнодорожной полиции есть чёткое обозначение тех или иных объектов для проведения работы по безопасности. Деятельность на транспорте устанавливается Федеральным законом «О транспортной безопасности» от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ.<sup>2</sup> Но есть и ряд недостатков в работе транспортной полиции:

- Большая протяженность зоны обслуживания;
- Круглосуточный режим работы;
- Круглосуточное перемещение людей в зонах ЖТ;
- Значительное количество грузов;
- Отсутствие возможности получения необходимой информации или помощи, поэтому сотрудникам приходится отрабатывать до автоматизма действия в различных возможных ситуациях, к ним особые повышенные требования к уровню профессиональной подготовки.

Документы, в которых содержится порядок работы транспортной полиции:

1. Приказ МВД России от 15 июня 2011 года № 636 «Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел

---

<sup>1</sup> Харитонов А.Н., Моховиков О.В. Полиция как субъект административно-правового контроля на транспорте // Транспортное право. 2013. № 4. С. 21

<sup>2</sup> О транспортной безопасности: фед. закон Рос. Федерации от 09 февраля 2007 г. № 16-ФЗ.

Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте»<sup>1</sup>;

2. Приказ МВД России № 1022 и Минтранса России № 487 от 27 декабря 2013 года «Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения»<sup>2</sup>;

3. Приказ МВД России от 29 января 2008 года № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции»<sup>3</sup> и другие.

Главная задача – это, естественно обеспечение общественной безопасности и правопорядка. Безопасность на транспорте есть ни что иное, как система общественных отношений, которые появляются в самом процессе использования источников повышенной опасности: это грузовые и пассажирские перевозки.<sup>4</sup>

Для принятия решения по охране на ЖТ начальник полиции учитывает возможности, силы и средства сотрудников, которые обеспечивают безопасность работы транспорта. Вначале проводится тщательный анализ оперативной ситуации на участке обслуживания, следом за этим рассматриваются возможности её изменения.

Для этого учитываются такие факторы, как:

1. график передвижения транспортных средств в летний и зимний период;

---

<sup>1</sup> Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 15 июня 2011 года № 636 «Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте».

<sup>2</sup> Приказ МВД России № 1022 и Минтранса России № 487 от 27 декабря 2013 года «Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения»;

<sup>3</sup> Приказ МВД России от 29 января 2008 года № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции»

<sup>4</sup> Пичугин В. А. Организация деятельности линейных органов внутренних дел на железнодорожном транспорте по обеспечению общественного порядка и безопасности. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Академия управления МВД России. М., 1999. – с.25.

2. время суток;
3. время перевода транспорта с одного графика передвижения на другой;
4. наличие собственных средств, сил и возможностей;
5. нахождение соседних учреждений, состав их нарядов, а также состав воинских нарядов и их возможности;
6. наличие и возможности нахождения дополнительных средств.

На железной дороге предусмотрен наряд. Он заключается в постоянном обходе территории с применением средств технического контроля. Ещё на практике часто применяется сопровождающий, или сквозной, наряд, который сопровождает поезд от пункта его формирования и до пункта назначения. Также есть и эстафетный наряд, когда несколько нарядов полиции следуют каждый в своей зоне обслуживания.

В правила наряда входит:

1. не менее 2-х сотрудников на время нахождения в пути до 12-ти часов в обоих направлениях;
2. не менее 3-х и не более 4-х сотрудников на время нахождения в пути более 12-ти часов в обоих направлениях;
3. командиром наряда назначается старший сотрудник, более «опытный»;
4. при сопровождении поездов специального назначения, таких как туристические поезда, или с призывниками, с освобождёнными из мест заключения, на поезд ставится усиленный наряд.

На протяжении всего пути полиция несет службу, осматривает поезд и находится в постоянном движении по всему составу. На остановочных пунктах поезда старшая бригада должна наладить взаимодействие с сотрудниками линейных ОВД, работниками станций и совместно с группами высадки (созданными для предотвращения проникновения нарушителей в транспортные средства и обеспечения общественного порядка на путях), участвовать в охране безопасности и общественного порядка во время остановок и во время отправления поездов.

Специальные рейды относятся к особой категории операций. Данный вид охраны общественной порядка и безопасности представляет собой комплекс согласованных действий органов Министерства внутренних дел России и общественных формирований.

В тактической организационной форме работа имеет барьеры. Шлагбаумы – дорожные наряды ОВД, перегораживающие ряд железнодорожных направлений с целью воспрепятствования проникновению преступных формирований в жилые массивы, где проводятся различного рода массовые мероприятия.

ОВД на транспорте нацелены на выполнение своих задач в области обеспечения и охраны общественного правопорядка и общественной безопасности во взаимодействии, в первую очередь, с администрацией транспортных организаций, территориальными ОВД, а также населением. Взаимодействие строится на принципах: законности, действия, непрерывности, целеустремленности, конфиденциальности, комплексного применения сил, мер, различных способов и средств с учётом их назначения, а также возможностей.

Организация качественного взаимодействия сил и средств осуществляется путём создания единой системы управления и поддержания её в постоянной готовности, развития в процессе обучения и совместных действий, подготовки и осуществления действий по обеспечению её ритмичности и бесперебойности. Крайне важно обеспечение эксплуатации единой системы управления, а также бесперебойной связи при коллективном выполнении оперативных и сервисных задач.

Основой взаимодействия транспортных органов внутренних и территориальных дел является:

1. коллегиальное планирование рейдов и комплексных операций;
2. обмен информацией, связанной с оперативно-розыскной деятельностью;
3. совместный анализ предпосылок и причин совершения конкретных преступлений и разработка мер по их устранению;

4. осуществление совместных операций по предупреждению и локализации кризисных ситуаций и ликвидации их последствий.

Основная ответственность за организацию взаимодействия территориальных и транспортных ОВД лежит на их руководителях, которые обязаны обеспечивать координацию и взаимодействие в работе подчинённых сотрудников на обслуживаемых участках и объектах.

Стержень деятельности в области обеспечения общественного порядка, равно как и безопасности на объектах ЖТ оказывает существенное влияние на структуру ОВД на транспорте и повышает их качество. Это требует постоянного совершенствования организационной структуры линейных внутренних органов на транспорте, которая должна иметь гибкую структуру с типовым набором возможных моделей, меняющихся в зависимости от специфики и оперативной обстановки.

## **§ 2. Организация взаимодействия деятельности линейных подразделений полиции на транспорте с территориальными органами внутренних дел и общественными формированиями в рамках охраны правопорядка**

Изучив научную литературу, которая посвящена насущным вопросам и сложностям, связанным со взаимодействием, мы выяснили, что такое понятие как «взаимодействие» толковать можно по-разному. Обширный круг данных этому явлению определений можно объяснить трудностью изучения взаимодействия. Данное понятие многозначно и многообразно, имеет большое количество сторон, взглядов, подходов. Взаимодействие в основном характеризуется именем от двух и более взаимодействующих систем (составляющих), и данное явление одновременно осуществляется. Оно охватывает только задействованные в настоящем времени действующие силы и связи, существующее предметное воздействие взаимодействующих составных частей. В особенности согласованные действия по цели, времени и месту всегда считались и являются обязательными признаками взаимодействия.<sup>1</sup>

Здесь есть с чем согласиться. Если разобрать внимательно взаимодействие территориальных ОВД и ОВД на транспорте для оперативного обслуживания объектов ЖТ, а также прилегающей территории ТИ, мы отметим, что сотрудники территориальных ОВД и ОВД на транспорте могут как совместно, так же и самостоятельно исполнять намеченные ими мероприятия, если есть предварительное согласование в проведении мероприятий по месту, времени, способу проведения, а также конечным целям. И если данные субъекты сами осуществляют те мероприятия, которые они наметили, в некоторых случаях необязательно это согласовывать по месту и времени.

Нормативно-правовое упорядочение объединения труда сотрудников территориальных ОВД и ОВД на транспорте представляется в обязательном порядке в виде взаимодействия, которое ставит целью предупреждение

---

<sup>1</sup> Бородин С. В. Некоторые вопросы взаимодействия оперативного работника и следователя органов охраны общественного порядка // Труды ВНИИ ООП. М., 1967. С. 9.

появления преступности на объектах ЖТ. Они выступают в качестве равноправных субъектов, гласными и негласными силами и средствами оказывают существенную поддержку и взаимопомощь друг другу. Данные подразделения осуществляют согласованные или совместные мероприятия, которые прямо направлены на выявление причин и условий возникновения преступности на транспорте, а также на её профилактику, предупреждение и пресечение. Материалы проведённого социологического опроса показали высокую значимость такого взаимодействия, поскольку 58,9% опрошенных граждан отметили данные меры для предупреждения и профилактики преступлений на объектах ЖТ весьма эффективными, поэтому есть смысл в данном объединении и взаимодействии.

За каждым большим, весомым преступлением на объектах ЖТ прослеживается ряд должностных преступлений: от хищений и злоупотреблений полномочиями до материального подкупа и укрывания доходов от установленных законом налогов. А практическая деятельность различных правоохранительных органов это подтверждает.<sup>1</sup>

У всех совершаемых преступлений есть причины и условия разного происхождения: общесоциальные, или, например, определённые обстоятельства. Из этого следует, что сотрудничество оперативных аппаратов ОВД на транспорте и иных правоохранительных органов призвано обеспечить всецелое воздействие на данные условия и причины во время предупреждения преступлений. С одной стороны, это «воздействие позволяет воспрепятствовать возникновению данных случаев, а с другой, целиком и полностью оградить, устранить и обезвредить всевозможные преступные и криминогенные явления». А также раскрытие совершенных преступлений заслуживает также особого и большого внимания в деятельности данных подразделений.

---

<sup>1</sup> Пичугин В.А. Организация деятельности линейных органов внутренних дел на железнодорожном транспорте по обеспечению общественного порядка и безопасности. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Академия управления МВД России. М., 1999. – с. 25.

Отметим, что вышесказанное позволяет выделить основные цели специального взаимодействия, которое осуществляется в ходе серьёзной борьбы с преступностью на объектах ЖТ: повышение уровня информации и просвещения граждан; качества управления работой по борьбе с преступностью; качественное и наиболее полное проведение обозначенных совместных мероприятий, обеспечение насущными средствами и силами.

А в зависимости от точных условий и исходных данных по деятельности, а также их характера, протекания, происходит определение и разделение задач по взаимодействию. И вот основные из них: постепенное осуществление совокупности согласованных друг с другом оперативно-розыскных и других мероприятий; обеспечение действенного, плодотворного наступательного использования сил и средств, которые есть в распоряжении субъектов взаимодействия; недопущение и предотвращение повторения проводимых мероприятий; создание результативного и успешного информационного обеспечения данного вида деятельности.

В действительности выполнение задач специального взаимодействия будет только способствовать повышению уровня борьбы с преступностью в случае при постоянном оперативном обслуживании объектов на ЖТ. Решение и выполнение данных задач может быть достигнуто проверенным путем использования специальных форм и методов организационного, государственно-правового, технического и другого порядка и уровня, представляющих в совокупности одну из ключевых организационных форм деятельности структур, которые ведут борьбу с преступностью, и это отвечает принципам законности.

Взаимодействие осуществляется организованно, продуманно, слаженно в ходе специальной деятельности, а не стихийно, не проявляется само собой, как бы автоматически. Здесь организацию взаимодействия следует понимать как проявление координации. А координация предполагает подчинение воле координирующего субъекта всех участников совместной деятельности. Координация как организация взаимодействия охватывает также ряд вопросов согласования, которые не имеют непосредственного, прямого отношения к

взаимодействию. Так, к примеру, она включает в себя вопросы по разделению труда между субъектами взаимодействия, распределению их функций и задач, осуществлению единой общей стратегии, а также линии поведения отдельных участников, установлению структуры определенных между ними отношений.<sup>1</sup>

Если разобрать данные понятия – «взаимодействие» и «координация», то мы увидим их существенные отличительные признаки:

1. Субъекты взаимодействия и координации весьма различаются: в первом случае субъект характеризуется как субъект управления, иными словами элемент социальной системы, а во втором случае в качестве субъекта выступают непосредственно сами участники взаимодействия.

2. Совместные действия осуществляются при взаимодействии в интересах всех субъектов, однако при координации интересы могут не совпасть, либо совпасть у участников частично, поэтому это может осуществляться или пойти вразрез вопреки данным интересам.

3. Одним из особых характерных признаков понятия «взаимодействие» отличается отсутствием властных полномочий, а вот в координации властные полномочия очень даже необходимы.

И даже несмотря на имеющийся ряд отличительных признаков, взаимодействие и координация – это две стороны одного процесса, который направлен непосредственно на согласование деятельности подразделений ОВД на ЖТ при обслуживании его объектов.

По согласованию с пунктом 3 Статьи 22 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ на ОВД законодательством Российской Федерации и другими органами возложены функции осуществления обеспечения общественного порядка на ЖТ общего пользования, а также борьба с преступностью на транспорте.<sup>2</sup> Другие органы – в данном случае федеральные органы исполнительной власти, которые

---

<sup>1</sup> Г. Г. Зуйкова. М. Основы научной организации управления и труда в органах внутренних дел // С. 82.

<sup>2</sup> О железнодорожном транспорте в Российской Федерации: федеральный закон от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 2, ст. 169. С. 282–306.

наделены особым правом производства предварительного расследования, а также осуществления оперативно-розыскной деятельности: органы ФСБ, к которым относятся пограничные органы, входящие в их состав, органы контроля за оборотом наркотиков – ФСКН, органы таможни.

Все они осуществляют борьбу с преступностью ЖТ строго в соответствии с установленной подследственностью уголовных дел для них со стороны уголовно-процессуального законодательства. В отличие от вышеуказанных органов, подразделения ОВД на транспорте оберегают общественный порядок, организуют и обеспечивают общественную безопасность на ЖТ в полном объёме, а также в тесном взаимодействии с работниками ведомственной охраны, иными работниками ЖТ.

Деятельность ведомственной охраны ЖТ регулируется, являются Федеральным законом «О ведомственной охране» от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ и Положением о ведомственной охране Министерства путей сообщения Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 24 января 2001 г. № 49 «О ведомственной охране Министерства путей сообщения Российской Федерации».<sup>1</sup> Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»<sup>2</sup> расформировал Министерство путей сообщения Российской Федерации, а правопреемником и уполномоченным в данной области стало Федеральное агентство железнодорожного транспорта которое взяло на себя функции по оказанию государственных услуг, а также управлению имуществом в сфере ЖТ.<sup>3</sup> Затем, в мае 2005 г. было образовано Федеральное государственное предприятие «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации»,

---

<sup>1</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 16, ст. 1935. С. 3582–3591; 2001. № 5, ст. 401. С. 1440– 1444

<sup>2</sup> Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»

<sup>3</sup> Там же. 2004. № 11, ст. 945. С. 2605–2620.

находящееся в ведении данного Федерального агентства, и оно тоже является субъектом взаимодействия в изучаемой нами сфере.

Федеральный закон «О ведомственной охране» говорит об основных задачах ведомственной охраны, ведомственной охраны на ЖТ. К ним относятся: обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на охраняемых объектах; защита объектов, находящихся под охраной, от различных противоправных действий и посягательств; предупреждение и пресечение на них административных правонарушений и преступлений. Вместе с этим, на ведомственную охрану ЖТ также возложены следующие задачи: предотвращение хождения посторонних лиц по железнодорожным путям в необорудованных для этого местах и незаконного их проезда в грузовых поездах, а ещё проведение профилактической работы по предупреждению пожаров (п. 4).

В целом, задачи данного структурного подразделения обозначены в качестве задач по обеспечению общественной безопасности и охране общественного правопорядка, они совпадают с задачами ОВД ЖТ. Совместные задачи предполагают важность взаимодействия этих двух подразделений. Совместные акты ДОПТ МВД России и ФГП «ВОЖДТ России» стали правовой основой для данного взаимодействия.

Апрель 2004 г. предзнаменовал собой издание общего Указания «О мерах по совершенствованию работы совместных специализированных групп», тогда же утвердили и Положение, определяющее основные задачи ОВД и ВО по обеспечению правопорядка на объектах ЖТ в рамках их взаимодействия. А уже в декабре 2005 г. ДОПТ МВД России и ФГП «ВОЖДТ России» разработали план совместных мероприятий по борьбе с преступными намерениями, для того чтобы защитить перевозимые грузы, а также предотвратить хищения имущества ЖТ.

Основным направлением совместной деятельности двух органов являются грузовые перевозки, в особенности это обеспечение сохранности и целостности перевозимых грузов. Общие усилия направлены на ведение активной работы по раскрытию, предупреждению и пресечению хищений горюче-смазочных

материалов, различных грузов, деталей верхнего строения пути, выявлению случаев хулиганства, разбоя и варварства, повреждений средств связи и сигнализации, внутреннего оборудования и обустройства вагонов. Для поддержания устойчивости оперативной обстановки, обеспечения целостности и сохранности перевозимых грузов, поддержания правопорядка на объектах ЖТ по всей сети железных дорог созданы совместные специализированные группы ВО и ОВД на транспорте.<sup>1</sup>

ОВД на транспорте в сфере обеспечения общественной безопасности и защиты общественного правопорядка взаимодействуют и с поездными, локомотивными бригадами. Инструкция по организации работы нарядов милиции ОВД на транспорте и работников поездных и локомотивных бригад по обеспечению и охране правопорядка в поездах пригородного сообщения и дальнего следования, которая утверждена Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации и Министерства транспорта Российской Федерации от 17 февраля 2009 г. № 142/26 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 23 марта 2009 г.)<sup>2</sup> служит правовой основой для этого взаимодействия.

В ней также, в частности, указано следующее: сопровождение пассажирских поездов нарядами полиции ОВД на транспорте осуществляется в целях предоставления общественной безопасности, защиты общественного правопорядка, предупреждения, выявления, а также пресечения административных правонарушений и уголовно наказуемых деяний, организации и обеспечения безопасных условий для проезда пассажиров, равно как и деятельности сотрудников поездных и локомотивных бригад. Перечень тех пассажирских поездов, где в сопровождение даются наряды полиции, утверждается всеми руководителями управлений внутренних дел (УВД) на

---

<sup>1</sup> Ветров В. Н. Правопорядок и общественная безопасность на железнодорожном транспорте // Системы безопасности. 2007. № 3. С. 19–20

<sup>2</sup> Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации и Министерства транспорта Российской Федерации от 17 февраля 2009 г. № 142/26 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 23 марта 2009 г.).

транспорте, согласуется с разными организациями, которые выполняют перевозку пассажиров на ЖТ, региональными центрами безопасности, а вместе с этим вносятся поправки в зависимости от того, какая оперативная обстановка складывается. Как только пассажирский поезд отправился от станции убытия, наряд сопровождения обходит и осматривает весь состав, особенно те места, где возможны совершения противоправных действий. Кроме этого наряд устанавливает должное взаимодействие с проводниками пассажирских вагонов, иными членами поездной бригады, сотрудниками вагона-ресторана, оповещает их о правильном порядке связи с нарядом за всё время пути следования, разъясняет все задачи по должному обеспечению безопасности и правопорядка.

В Инструкции сказано и о служебных правах и обязанностях нарядов, которыми они наделены во время сопровождения поездов. Там же и служебные обязанности сотрудников поездных и локомотивных бригад по организации и обеспечению безопасности и правопорядка в поездах пригородного сообщения и дальнего следования, и права всех членов поездных бригад во время исполнения их служебных обязанностей по организации и обеспечению безопасности и правопорядка. Установлено, в частности, что кроме основных возложенных на полицию обязанностей, наряды обязаны сообщать начальнику поезда обо всех выявленных правонарушениях членами поездной бригады, для того чтобы принять необходимые меры по их устранению.

Начальник (главнокомандующий) поезда, а также машинист поезда должны оповещать пассажиров два раза в сутки в одном направлении о том, что данный поезд сопровождает наряд полиции. Если появляются и обнаруживаются противоправные действия, иные нарушения или же сообщения пассажира о совершении противоправных действий по отношению к нему в пути следования поезда, проводник вагона сообщает об этом главнокомандующему (начальнику) и наряду, который сопровождает наряд. У начальника поезда есть право вносить в маршрутные листы нарядов определённые замечания по исполнению их обязанностей сотрудниками, а также предложения по устранению замечаний. У членов поездных бригад также есть право привлечения нарядов сопровождения,

чтобы удалить из поезда безбилетного пассажира, либо если он едет по недействительному проездному билету, при этом он отказывается оплатить установленную стоимость проезда.

Из этого следует, что совместные акты заинтересованных органов и организаций по отдельным направлениям взаимодействия сотрудников ОВД и работников ЖТ по взаимодействию в области обеспечения общественной безопасности и защиты общественного правопорядка имеют под собой твёрдую правовую основу. При этом их взаимодействие имеет регулирование на уровне структурного подразделения Министерства внутренних дел (ГУТ МВД России), но не самого Министерства, а также подведомственного Федеральному агентству железнодорожного транспорта федерального государственного предприятия, но не самого Агентства и не Министерства транспорта.

А основные задачи и принципы взаимодействия сотрудников ОВД и работников ЖТ в рассматриваемой сфере по всем направлениям такого взаимодействия по идее должны быть установлены совместным приказом МВД России и Министерства транспорта России.

Исходя из имеющихся данных, мы пришли к выводу, что:

1. Основными направлениями обеспечения безопасности на ЖТ являются:

- внедрение ведомственной системы мер и способов по противодействию;
- обеспечение оперативной готовности органов управления и должностных лиц железнодорожного транспорта к выявлению, предупреждению и пресечению опасных преступлений, носящих террористическую угрозу, а также иного опасного характера;
- согласование соответствующих действий на транспорте с федеральной и региональной властью;
- предоставление соответствующих финансовых, материально-технических средств, средств связи и транспортных средств, медицинского оборудования, а также иных средств, исходя из имеющихся насущных

потребностей в области борьбы с террористическими угрозами в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации.

2. Как показывает практика, аппараты и подразделения уголовного розыска, отделения по борьбе с преступностью на грузы, патрульная служба, вместе с ними и подразделения, сопровождающие пассажирские поезда и грузы, взаимодействуют между собой и принимают непосредственное участие в борьбе с преступностью на железнодорожном транспорте.

В условиях актуальности борьбы с различными преступлениями изучение характера и социальной обусловленности текущей деятельности создает основу для целостного и наиболее полного исследования проблем и задач взаимодействия подразделений ОВД на транспорте при оперативном и качественном обслуживании всевозможных объектов на железнодорожных магистралях.

В данной главе нами наиболее полно были рассмотрены и изучены особенности обеспечения безопасности и охраны общественного правопорядка на объектах ЖТ, а также организация взаимодействия деятельности линейных подразделений полиции на транспорте с территориальными ОВД и общественными формированиями. По изученному материалу можно сказать следующее: работа в данной области в России ведётся на высоком уровне. Благодаря деятельности различных структурных подразделений по обеспечению и организации охраны правопорядка и общественной безопасности сократилось число потенциальных и реальных угроз для жизни и здоровья людей, количество случаев неправомерного использования имущества на железнодорожном транспорте и на объектах транспортной инфраструктуры повсеместно, а также причинение ущерба имуществу как физических, так и юридических лиц.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Пичугин В.А. Организация деятельности линейных органов внутренних дел на железнодорожном транспорте по обеспечению общественного порядка и безопасности. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Академия управления МВД России. М.,1999. – с. 25.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящей работе мы в полной мере рассмотрели и изучили организацию деятельности линейных подразделений полиции на транспорте по охране общественного порядка на объектах железнодорожного транспорта. Нами были выполнены следующее:

- Изучены правовое положение и организация деятельности линейных подразделений полиции на транспорте;
- Изучены правовые основы и правовое обеспечение безопасности транспортной системы;
- Рассмотрены общая характеристика и виды правонарушений, совершаемых на железнодорожном транспорте;
- Обозначен ряд особенностей охраны общественного порядка и надлежащего обеспечения общественной безопасности на различных объектах железнодорожного транспорта.

Таким образом, поставленная нами цель дипломной работы была достигнута.

В ходе исследования были выделены различные функции полиции транспорта в области обеспечения и поддержания общественного правопорядка. Сюда относятся: противодействие кражам вещей пассажиров, различного рода грузов, противодействие безнравственному и противоправному образу жизни: хулиганство, порча имущества, кражи и грабежи, насильственные действия, наркомания и пьянство, терроризм и другие опасные действия.

Деятельность транспортной полиции весьма схожа с деятельностью территориальных ОВД, однако есть малая разница в их деятельности:

- 1) Полиция на транспорте ведёт деятельность на определённом объекте, тогда как транспортная полиция занимается этим повсеместно.
- 2) Так как общественные транспортные места (вокзалы, аэропорты) работают круглосуточно, местонахождение транспортной полиции может резко измениться по возникновению тех или иных происшествий.

3) Порой бывает очень трудно получить нужные сведения и данные вовремя, а текущее положение вещей может потребовать быстрого принятия решений. Таким образом, слаженная работа данных органов предопределяет применение расхожих вариантов действий, все сотрудники в таких случаях должны доводить свои действия до полного автоматизма.

Так как роль различных видов транспорта с каждым днём возрастает, потребность в них становится всё больше и больше, то большего внимания требует и безопасность на всех этих видах транспорта. Меры по дальнейшему улучшению деятельности и совершенствованию самой структуры ОВД на транспорте находятся в ведении МВД России при совместном взаимодействии и сотрудничестве с другими государственными структурами и подразделениями. Успехи в этом достигаются постепенно с каждым днём.

К данным вопросам и задачам, касающимся безопасности на объектах железнодорожного и других видов транспорта в России, имеет и должна подключаться общественность, в том числе различные общественные объединения, движения, а также осознанные и граждане, для которых ключевую роль играет безопасность на транспорте, равно как и безопасность в стране в целом. И как показывают многочисленные события, происходящие в стране (общественные, научные и бизнес-форумы, конференции, мероприятия и др.), взаимодействие между обществом, государством и бизнесом по улучшению и совершенствованию безопасности на всех видах транспорта возрастает.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

### **I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.).
2. Федеральный закон «О транспортной безопасности» от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ.
3. Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ.
4. Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ.
5. Федеральный закон «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ.
6. Федеральный закон «О ведомственной охране» от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ.
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП), утверждён Федеральным законом «О кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.
8. Уголовный кодекс Российской Федерации, принят Федеральным законом «Об уголовном кодексе Российской Федерации» от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ.
9. Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».
10. Постановление Правительства РФ от 15.11.2014 № 1208 «Об утверждении требований по соблюдению транспортной безопасности для физических лиц, следующих либо находящихся на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средствах, по видам транспорта».
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 января 2001 г. № 49 «О ведомственной охране Министерства путей сообщения Российской Федерации».

12. Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 23.12.2005 № 1042 «Об утверждении Типового положения об Управлении внутренних дел на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации».

13. Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации и Министерства транспорта Российской Федерации от 17 февраля 2009 г. № 142/26 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 23 марта 2009 г.).

14. Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 15 июня 2011 года № 636 «Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте».

15. Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации № 1022 и Министерства транспорта Российской Федерации № 487 от 27 декабря 2013 года «Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения».

16. Регламент Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011), введённый с 1 марта 2015 г. решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 877.

17. Российское законодательство X-XX вв. Судебная реформа. – М., 1991. – Т. 8. – С. 386-387.

18. Вступительное слово начальника УТ МВД России по ПФО на коллегии. Электронный ресурс]: от 25.04.2023 г. Режим доступа: <https://xn--n1abkdd.xn--b1aew.xn--p1ai/document/38144201> (дата обращения: 12.05.2023г.).

19. Приказ Минтраста России от 23 июля 2015 г. № 227 «Об утверждении Правил проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности»

20. Государственный стандарт РФ ГОСТ Р 51687-2000 «Приборы столовые и принадлежности кухонные из коррозионностойкой стали. Общие технические условия»

21. Федеральный закон №171 от 22.11.1995г. «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

22. Федеральный закон №380 от 28.12.2009г. «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

## **II. Учебная, научная литература и иные материалы**

1. Бородин С.В. Некоторые вопросы взаимодействия оперативного работника и следователя органов охраны общественного порядка // Труды ВНИИ ООП. М., 1967. С. 9.

2. Ветров В.Н. Правопорядок и общественная безопасность на железнодорожном транспорте // Системы безопасности. 2007. № 3. С. 19–20.

3. Основы научной организации управления и труда в органах внутренних дел / под ред. Г.Г. Зуйкова. М. С. 82.

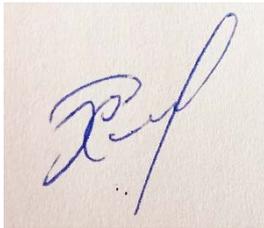
4. Пичугин В.А. Организация деятельности линейных органов внутренних дел на железнодорожном транспорте по обеспечению общественного порядка и безопасности. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Академия управления МВД России. М., 1999. – с. 25.

5. Харитонов А.Н., Моховиков О.В. Полиция как субъект административно-правового контроля на транспорте // Транспортное право. 2013. № 4. С.

6. Пантуров, Е. А. Организация деятельности патрульно- постовой службы полиции по охране общественного порядка на объектах железнодорожного транспорта / Е.А. Пантуров // Вопросы совершенствования деятельности полиции по охране общественного порядка: сборник научных трудов № 26. – М.: ФГКУ «ВНИИ МВД России», 2019. С. 24.

7. Мамлеева Д.Р. Особенности административной ответственности за нарушение антиалкогольного законодательства на объектах железнодорожного транспорта // Евразийский юридический журнал 2017г. №7 (110). С. 100

«Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну».



Э.И. Хайбуллин