

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему: **«ОСОБЕННОСТИ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫМ  
УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ  
(НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ  
НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)»**

Выполнил:

Тагиров Тамерлан Римович,  
обучающийся по специальности  
40.05.02 Правоохранительная деятельность  
2018 года набора  
824 учебного взвода

Руководитель:

старший преподаватель кафедры  
административно-правовых дисциплин  
подполковник полиции  
Фасхутдинова Анна Валерьевна

К защите \_\_\_\_\_

*рекомендуется*  
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры \_\_\_\_\_

*Мамлеева*  
подпись

Д.Р. Мамлеева

Дата защиты « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2023 г. Оценка \_\_\_\_\_

## ПЛАН

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ.....	7
§ 1. Правовое положение участковых уполномоченных полиции в выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел.....	7
§ 2. Деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке .....	13
ГЛАВА 2. НЕСЕНИЕ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ.....	20
§ 1. Реализация отдельных полномочий участковых уполномоченных полиции в сельской местности .....	20
§ 2. Особенности проведения участковыми уполномоченными полиции профилактической работы с лицами, состоящими на учете .....	35
§ 3. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с другими подразделениями полиции по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности .....	41
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	47
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ .....	50

## ВВЕДЕНИЕ

Участковый уполномоченный полиции в сельской местности является законным представителем полиции в своем районе. Он отвечает за обеспечение безопасности и порядка на территории своего участка, расследует преступления, налагает административные штрафы и оказывает помощь населению в различных вопросах.

Участковый полицейский имеет широкий круг обязанностей, включающий в себя контроль за соблюдением правил дорожного движения, борьбу с преступлениями и правонарушениями, защиту общественного порядка, оказание помощи при происшествиях и т.д. Он также должен поддерживать хорошие отношения с населением, расследовать жалобы и участвовать в общественных мероприятиях.

В целом, участковый уполномоченный полиции в сельской местности играет важную роль в обеспечении безопасности и порядка на территории своего участка, и его работа имеет большое значение для общества.

По итогам 2021 года количество преступлений, совершенных на бытовой почве, сократилось на 7,1%. Устранению причин и условий повторного совершения преступлений способствовала реализация региональных программ профилактики в части социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, оказания им помощи в решении проблем, связанных с регистрацией по прежнему месту жительства и трудоустройством.

По информации субъектов Российской Федерации, в отчетном году 27,8 тыс. освободившихся из мест лишения свободы и осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, обратились в центры занятости населения, в том числе 9,7 тыс. трудоустроены, 11,6 тыс. граждан получили услуги по профориентации.

Обеспечивалось выполнение административного законодательства: по итогам 2021 года сотрудниками органов внутренних дел пресечено более 7,9 млн (+7,2%) административных правонарушений, предусмотренных КоАП РФ, составлено почти 7,7 млн (+7,4%) протоколов об административных

правонарушениях, в том числе в отношении должностных лиц – 19,7 тыс., юридических лиц – 10,2 тыс., иностранных граждан и лиц без гражданства – 518,8 тыс. протоколов<sup>1</sup>.

Участковый уполномоченный полиции является частью службы, которая работает на основе принципа взаимодействия. Для обеспечения эффективности правопорядка и безопасности необходимо сотрудничество между различными подразделениями органов внутренних дел и другими правоохранительными органами. Участковый уполномоченный полиции выполняет свою деятельность в соответствии с этим принципом.

В рядах регионов России участковые уполномоченные полиции вынуждены обслуживать несколько административных участков из-за острой нехватки кадров. Но для участковых работающих в сельской местности все гораздо сложнее, ведь один административный участок может включать в себя до 5 сельских поселений, которые находятся на расстоянии друг от друга примерно в 5 километрах. Летом это не кажется столь большой проблемой, но зимой, когда дороги занесены снегом или заливают дождь, они испытывают серьезные трудности в передвижении и наблюдении за ситуацией на своем административном участке. Ну и как результат, их административная работа становится менее эффективной.

Таким образом, все выше изложенное обуславливает актуальность темы настоящего исследования - «Особенности несения службы участковым уполномоченным полиции в сельской местности (на примере территориального органа МВД России на районном уровне)».

Цель исследования - провести правовой анализ деятельности участковых уполномоченных полиции на территории сельской местности, выявить формы их взаимодействия с другими подразделениями полиции, исследовать особенности работы по профилактике правонарушений среди граждан, находящихся на учете, а также проанализировать опыт сотрудничества

---

<sup>1</sup> Сведения об административной практике органов внутренних дел // Форма статистической отчетности 577 1 АП за 2018-2022 гг. : М. 6 ГИАЦ МВД России

участковых уполномоченных полиции с другими подразделениями полиции в области обеспечения общественной безопасности и охраны общественного порядка.

Задачи участкового уполномоченного полиции на сельской местности могут включать:

1. Проведение профилактической работы с населением, направленной на предотвращение правонарушений и проявлений антиобщественного поведения.

2. Организация и проведение мероприятий по обеспечению общественной безопасности и порядка на территории своего участка.

3. Взаимодействие с другими органами внутренних дел и социальными службами по решению вопросов, связанных с профилактикой правонарушений и преступлений, а также по оказанию помощи населению.

4. Осуществление мероприятий по выявлению и разрушению незаконных производств, складов и тайников с наркотическими веществами и оружием, а также контроль за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

5. Оказание помощи и поддержки пострадавшим от преступлений и аварий, а также организация мероприятий по поиску без вести пропавших лиц.

6. Контроль за соблюдением правил дорожного движения на территории своего участка.

7. Проведение мероприятий по профилактике и борьбе с коррупцией на своем участке.

8. Организация и проведение мероприятий по обеспечению безопасности и охране правопорядка во время проведения массовых мероприятий на территории своего участка.

Объект исследования: общественные отношения, возникающие в процессе административно-правовой деятельности участкового уполномоченного полиции на вверенном ему административном участке, включающий в себя особенности сельской местности, а именно размер и протяженность

административного участка, количество сельских поселений, географическое расположение и особенность рельефа местности и сложность в осуществлении профилактической работы с лицами состоящими на учетах, проведение мероприятий по профилактики преступлений.

Предмет исследования: нормы действующего законодательства и ведомственные нормативные акты, закрепляющие правовой статус участкового уполномоченного полиции.

Структура исследования: введение, две главы, пять параграфов, заключение и список используемой литературы.

## ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

### § 1. Правовое положение участковых уполномоченных полиции в выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел

Для более полного и точного изучения правового положения участкового уполномоченного полиции (далее – УУП), необходимо в первую очередь определить его статус сотрудника полиции и правовой статус государственного служащего. Правовой статус сотрудника полиции определяется комплексом нормативных правовых актов, которые закрепляют права и обязанности граждан Российской Федерации, включая гарантии реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также права и обязанности сотрудников полиции.

Следует отметить, что участковый уполномоченный полиции является членом полицейской службы и, как таковой, подчиняется нормам и правилам, установленным для сотрудников полиции в целом. Его правовой статус произведен от статуса государственного служащего, и он является частью системы государственного управления.

К нормативным правовым актам, которые регулируют деятельность полиции и обеспечивают её правовой статус, относятся не только Конституция Российской Федерации (далее Конституция РФ) и соответствующие федеральные законы, но и региональные законы, а также другие правовые акты, которые устанавливают порядок организации и функционирования полиции.

Полицейский уполномоченный, особенно в юрисдикции участковой полиции, имеет свои специфические полномочия и обязанности при выполнении служебных обязанностей.<sup>1</sup> Он также обязан соблюдать нормы и правила поведения, действующие для всех сотрудников полиции, а также гарантировать

---

<sup>1</sup> Кучмезов Р.Н. Проблемы определения понятия административно-юрисдикционной деятельности участкового уполномоченного полиции // В сборнике: Актуальные проблемы административной деятельности полиции Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Краснодарский университет МВД России. 2015. С. 395-340.

соблюдение прав и свобод граждан. Для эффективного выполнения своих полномочий и обязанностей, участковый уполномоченный должен иметь хорошую квалификацию и знать все правовые и нормативные акты, регулирующие его правовой статус.

Так, Конституция РФ гарантирует каждому право на труд, на социальное обеспечение, на жилище, на охрану здоровья и медицинскую помощь и др., которые в некоторых случаях, установленных законом, могут быть ограничены<sup>1</sup>. Служба в полиции регулируется целым рядом федеральных законов. Особое внимание уделяется Федеральному закону «О полиции», который был принят с целью радикальной реформы системы МВД России и унификации правового регулирования однородной правоохранительной службы в различных ведомствах в едином законе. Однако, несмотря на эти усилия, пункт 1 статьи 34 ФЗ «О полиции» отсылает к другим федеральным законам для регулирования службы в полиции. Основные положения прохождения службы в полиции урегулированы Федеральным законом № 342 «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты», в котором:

- отдельная глава 3 посвящена правовому положению сотрудника Органов внутренних дел (далее ОВД), к которому и относится сотрудник полиции в том числе;
- глава 5 – порядку прохождения службы в органах внутренних;
- глава 7 – служебной дисциплине,
- глава 9 – гарантии социальной защиты сотрудников ОВД.

При этом, следует заметить, что гарантии социальной защиты изложены и в главе 8 ФЗ «О полиции», некоторые статьи которой отсылают к другим федеральным законам и нормативно-правовым актам. В ч. 2 ст. 2 Федерального закона № 342-ФЗ сказано, что правоотношения, связанные с прохождением службы в органах внутренних дел, регулируются Федеральным законом «О

---

<sup>1</sup> О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ . – Текст : электронный // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.03.2023).

государственной гражданской службе Российской Федерации», а трудовые отношения – Трудовым кодексом РФ.

Таким образом, все указанные выше Федеральные законы позволяют говорить о том, что правовой статус сотрудника полиции, является самостоятельным правовым институтом, регулируемый комплексом нормативно-правовых актов. Для регулирования работы участковых уполномоченных полиции важны Приказ МВД России «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», «Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке» и «Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции». Согласно Федеральным законам, служба в полиции и органах внутренних дел является видом девятой федеральной государственной службы.<sup>1</sup>

Главная цель функционирования полиции – защита жизни, здоровья, прав и свобод каждого, противодействие преступности, охрана общественного порядка, собственности и обеспечение общественной безопасности.<sup>2</sup>

Общими признаками службы в полиции и федеральной государственной службы являются:

- 1) действия сотрудника полиции при выполнении своих обязанностей осуществляются от имени государства;
- 2) правовой статус сотрудника полиции зависит от занимаемой должности;
- 3) сотрудник полиции получает вознаграждение за свою деятельность.

В п. 1 ст. 25 ФЗ «О полиции» сформулировано определение сотрудника полиции из которого следует, что по своей правовой природе он является

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» // URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72188134/>

<sup>2</sup> Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции» //опубликован в Собрании законодательства Российской Федерации от 14 февраля 2011 г. N 7 ст. 900

государственным служащим. Из данного законодательного определения сотрудника полиции можно выделить следующие признаки:

- 1) сотрудником полиции может быть только гражданин РФ;
- 2) сотрудник полиции проходит службу в должности со специальным званием, предусмотренным ст. 26 ФЗ «О полиции». Все должности сотрудников полиции включаются в соответствующие перечни<sup>1</sup>.

В статусе УУП можно выделить несколько уровней: – общегражданский статус УУП, как гражданина Российской Федерации; – правовой статус УУП как специфического субъекта права, который характеризуется посредством таких категорий, как «специальная правосубъектность» и «специальный правовой статус».

В правовом статусе УУП отчетливо выделяются права и обязанности. Различаются общие служебные и специальные права УУП, которые могут быть предписаны как специальными законами, так и Инструкциями и Наставлениями. В свою очередь, права УУП как сотрудника полиции разделяются на личные и служебные. Наиболее значимыми являются общеслужебные права, которые получили конкретизацию в Федеральных законах. В частности, в пункте 1 статьи 28 ФЗ «О полиции» определен перечень прав, которыми обладает сотрудник полиции в процессе исполнения служебных обязанностей. Кроме того, служба УУП обусловлена довольно широкой группой обязанностей, которые отражают весьма специфические аспекты службы этого должностного лица.

В теории предлагаются различные классификации обязанностей УУП. К примеру, Ю.Н. Старилов предлагает все обязанности разделить на основные (устанавливаются федеральными законами), особые (устанавливаются Наставлениями). Д.Н. Бахрах обязанности государственных служащих

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 01.03.2011 г. № 253 (ред. от 24.10.2018) «Об утверждении перечня должностей высшего начальствующего состава в органах внутренних дел Российской Федерации, в Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территориях государств - участников Содружества Независимых Государств и соответствующих этим должностям специальных званий» // СЗ РФ. 2011. № 10. Ст. 1339.

классифицирует на общеслужебные и должностные. Ю.А. Прибытко обязанности УУП разделяет на общеслужебные, профессиональные и должностные. И.В. Зырянов – на основные и дополнительные.

Юридические обязанности УУП целесообразно было бы дифференцировать в зависимости от характера их действия: на общие (для всех граждан РФ), специальные (как сотрудника полиции) и служебно-прикладные (непосредственно УУП). Одним из элементов административно-правового статуса участкового уполномоченного полиции являются его служебно-прикладные обязанности. Кроме того, как гражданин Российской Федерации, сотрудник полиции также несет общегражданские обязанности. Основные обязанности сотрудников полиции определены в статье 27 Федерального закона «О полиции», но действующее законодательство РФ может также возложить на него и другие обязанности. Конкретные, то есть специальные обязанности, которые сотрудник полиции должен выполнять на замещаемой должности, определяются в его должностной инструкции.<sup>1</sup>

Для повышения эффективности деятельности УУП предлагается дифференцировать его юридические обязанности в зависимости от характера их действия. Такая мера позволит более точно определить сферу ответственности для каждой группы обязанностей.

Предлагается выделить общие обязанности, применимые для всех граждан РФ, а также специальные обязанности, которые присущи только сотрудникам полиции. Однако наибольший интерес представляют служебно-прикладные обязанности, которые непосредственно связаны с деятельностью УУП и являются неотъемлемой частью его административно-правового статуса.

Служебно-прикладные обязанности УУП могут быть определены по форме их реализации в соответствии с нормами Наставлений, которые сегодня действуют. Эти обязанности можно систематизировать по группам, что

---

<sup>1</sup> Прибытко Ю.А. Классификация обязанностей участкового уполномоченного полиции // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: мат-лы четырнадцатой междунар. научно-практ. конференции / Под ред. А.А. Андреева. Барнаул: БЮИ МВД России, 2016. Ч. 1. С. 252-256

способствует более четкому и продуктивному выполнению служебных задач в рамках Управления. Такая систематизация будет полезна и для контроля со стороны вышестоящих органов, так как позволяет оценить эффективность деятельности в каждой из групп служебно-прикладных обязанностей.

Так, деятельность УУП достаточно обширна и направлена в том числе: на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений; выявление и раскрытие преступлений; производство по делам об административных правонарушениях; прием граждан.

Кроме того, УУП, в частности, принимает участие в следующих мероприятиях:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
- розыск лиц, не явившихся на место осуществления административного надзора или уклонившихся от него<sup>1</sup>;
- контроль за обеспечением условий хранения гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или временном пользовании граждан;
- раскрытие преступлений;
- осуществление надзора в области безопасности дорожного движения.

Следует обратить внимание на то, что УУП на сельской местности несет и другие обязанности, в частности, дополнительными обязанностями, которые образуются при взаимодействии с другими правоохранительными органами. В настоящее время УУП может привлекаться к выполнению служебных обязанностей, которые не предусмотрены должностным регламентом, в порядке, установленном ч. 8 ст. 31 и ст. 35 Федерального закона № 342-ФЗ.

В заключении можно добавить, что УУП на сельской местности является ключевым звеном в системе обеспечения общественной безопасности и охраны общественного порядка в сельских населенных пунктах. Его деятельность

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции» //опубликован в Собрании законодательства Российской Федерации от 14 февраля 2011 г. N 7 ст. 900

направлена на предотвращение преступлений и правонарушений, обеспечение правопорядка, защиту прав и свобод граждан, а также взаимодействие с другими правоохранительными органами в целях решения служебных задач. В своей работе УУП должен соблюдать законность, права и свободы граждан, а также действовать с учетом особенностей сельской местности и местных условий.

## § 2. Деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке

Приказ МВД РФ № 205 призван решить проблему с кадровым составом в данном подразделении полиции. В последние годы граждане не успевали запомнить своего участкового. Происходила постоянная текучка кадров. Многие молодые полицейские приходили на службу на участок, но большинство из них быстро уходило. Одной из главных причин такого явления было большое количество дополнительной работы, которая отнимала время и силы у участковых, не позволяя им эффективно выполнять свои основные функции. Как следствие, работа участковых часто оказывалась неэффективной. Приказ № 205 убрал определенное количество работы с УУП.

Дополнительно следует отметить, что работа участкового уполномоченного полиции на сельской местности может включать в себя проведение рейдов и оперативных мероприятий совместно с другими подразделениями полиции, контроль за соблюдением правил дорожного движения и борьбу с наркотиками, а также сотрудничество с общественными организациями и местными жителями по вопросам повышения общественной безопасности.

При этом, важно отметить, что переход на электронный формат документооборота позволяет значительно ускорить процессы работы участковых уполномоченных полиции, повысить эффективность их деятельности и улучшить взаимодействие с другими подразделениями полиции. Специальный модуль «Участковый» предоставляет возможность хранения и

обработки данных, быстрый доступ к необходимой информации и удобный поиск необходимых документов.

Таким образом, работа участкового уполномоченного полиции на сельской местности является многогранной и включает в себя широкий спектр задач, направленных на обеспечение безопасности и защиту прав граждан. Переход на электронный документооборот позволяет оптимизировать процессы работы полиции и повысить эффективность ее деятельности.

Кроме того, участковый уполномоченный полиции на сельской местности также осуществляет следующие функции:

- охрана общественного порядка на территории участка и выявление нарушений в этой области;
- организация мероприятий по профилактике преступлений, в том числе проведение профилактических бесед и лекций;
- сотрудничество с органами местного самоуправления, общественными организациями и другими организациями, направленными на поддержание общественного порядка и безопасности на территории участка;
- участие в расследовании преступлений вместе с сотрудниками следственных и оперативных органов;
- оказание помощи гражданам в разрешении конфликтных ситуаций, связанных с правонарушениями;
- контроль за соблюдением правил охоты и рыбалки на территории участка.

Основные формы работы участкового уполномоченного полиции включают:

- профилактический обход административного участка;
- рассмотрение обращений граждан и проведение индивидуальной профилактической работы;

– прием граждан и отчеты перед населением о проделанной работе.<sup>1</sup>

Итак, УУП периодически должен совершать обход территории своего участка и знакомиться с его жителями, что является его обязанностью. Кроме того, он должен вручать визитки.

Таким образом, гражданам предоставляется вся необходимая информация для связи с участковым полицейским в случае необходимости. Однако, основным методом предотвращения возможных правонарушений является общение с жителями домов и визуальный осмотр территории. УУП имеет право проводить профилактику правонарушений на территории административного участка с использованием различных форм профилактического воздействия, которые предоставлены действующим законодательством. Кроме того, УУП может внести представление об устранении причин и условий, которые способствуют совершению правонарушений, а также проводить профилактический надзор. Важной функцией УУП является прием заявлений и обращений граждан, проживающих на территории участка, и сообщение информации о лицах, проживающих в домах с нарушением норм регистрации, иностранцах, лицах без гражданства, людях, способных к совершению бытовых преступлений, наркоманах и алкоголиках, а также о любом антиобщественном поведении соседей.

В полномочия УУП входит индивидуальные разъяснительные беседы с вышеуказанными лицами. Например, в случае с гражданами, больными алкоголизмом, участковый должен посещать их не реже одного раза в квартал. Однако, на сельской местности эту частоту необходимо увеличить из-за увеличенного количества употребляющих наркотики. Участковый также должен проводить личную работу с другими категориями граждан. На практике зачастую встречаются нарушения. Чаще всего это проведение формальных проверок, в некоторых случаях – это не предоставление рапорта.

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» // URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72188134/>

Информирование жителей административного участка УУП является немаловажным мероприятием, так как граждане должны знать об оперативной обстановке в районе, это может помочь уменьшить количество каких-либо противоправных деяний в отношении них, например, в данный момент выросло количество мошенничества, жители должны знать об этом, чтобы быть более бдительными и прежде, чем перевести деньги родному человеку (если просьба поступила от него), необходимо удостовериться точно ли он обратился. Также немаловажным является осведомление граждан о проведении территориальным органом МВД России мероприятий в целях профилактики преступлений и административных правонарушений. И в заключении, участковый уполномоченный полиции отчитывается перед гражданами административного участка о проделанной им работе за определенный промежуток времени, чаще всего это 6 месяцев. Это необходимо для достижения двух целей:

- информирования граждан о проделанной работе, так как это помогает повысить доверие к УУП, ведь они видят его участие в решении проблем, предупреждении преступности;

- получения объективной оценки граждан.

В настоящее время УУП выступает с отчетом о результатах своей работы на собрании граждан, проживающих на обслуживаемом им административном участке, не реже одного раза в год. Вся отчетная информация размещается в сети Интернет на официальных сайтах территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях.<sup>1</sup>

Отчет УУП может быть опубликован не только в форме документа, но и на официальном сайте местного органа управления. Согласно ведомственному приказу, возможно проведение общего собрания граждан, проживающих на нескольких административных участках, на котором несколько участковых уполномоченных полиции могут одновременно представить отчеты. В случае проведения отчетов на сельской местности, где один УУП отвечает за несколько

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205. // Официальный интернет-портала правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2023).

деревень или сел, рекомендуется проводить собрания в каждом населенном пункте, чтобы охватить максимальное число граждан. Такой подход поможет избежать того, что жители одного поселка не будут ездить в другой район только для того, чтобы присутствовать на отчете. Следует также обратить внимание на то, что одним из важнейших направлений деятельности УУП является производство по делам об административных правонарушениях, которое включает в себя пресечение, выявление, рассмотрение и принятие законных и обоснованных решений, по отнесенных к компетенции УУП делам.<sup>1</sup>

В соответствии с законодательством, порядок рассмотрения дела об административном правонарушении УУП осуществляется по двум направлениям:

- 1) упрощенный порядок привлечения виновного к административной ответственности;
- 2) общий.

В настоящее время УУП сталкиваются с проблемами, связанными с ограниченными административно-юрисдикционными полномочиями при рассмотрении материалов об административных правонарушениях. Для решения данной проблемы можно рассмотреть возможность расширения полномочий УУП, чтобы они могли самостоятельно принимать законные и обоснованные решения по некоторым делам об административных правонарушениях. В целом же, административно-юрисдикционная деятельность УУП направлена на профилактику административных правонарушений и как следствие обеспечение общественного порядка и общественной безопасности. Как можно заметить, нормы нового Приказа № 205 дает возможность участковым полицейским получать обратную связь от населения относительно их работы. Это может помочь участковым уделять больше внимания бытовым вопросам жильцов и активно участвовать в их решении, особенно в сельских поселениях, где нужно тратить время на перемещение между населенными пунктами. Уменьшение

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205. // Официальный интернет-портала правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2023).

количества обязанностей участковых также позволит им больше времени уделять профилактической и разъяснительной индивидуальной работе с отдельными категориями граждан.

УУП осуществляет надзор за лицами, в отношении которых судом установлены ограничения. Данных лиц можно разделить на:

- лиц, которые условно осуждены и условно-досрочно-освобождены;
- лиц, которые освобождены из мест лишения свободы.

Участковый уполномоченный полиции обязан ежемесячно докладывать начальнику отдела полиции о соблюдении ограничений вышеуказанными лицами, если таковые имеются. В случае нарушения указанных обязанностей УУП может столкнуться с ответственностью за неисполнение своих должностных обязанностей.

Важно отметить, что индивидуальная профилактика является важным инструментом борьбы с преступностью, особенно среди несовершеннолетних. Она направлена на предупреждение совершения правонарушений путем устранения причин и условий, способствующих противоправному поведению. Для эффективной реализации индивидуальной профилактики необходимо постоянное наблюдение за поднадзорными лицами, а также проведение периодических встреч и бесед с ними.

Одним из важных этапов индивидуальной профилактики является постановка на учет лиц, подлежащих административному надзору. Это позволяет контролировать их поведение и действия, а также оперативно реагировать на нарушения административных ограничений и обязанностей. Постоянное наблюдение за образом жизни поднадзорных лиц также является важным этапом индивидуальной профилактики. Это позволяет оперативно реагировать на изменения в поведении и образе жизни контролируемых лиц, а также выявлять новые причины и условия, способствующие противоправному поведению.

Важным элементом индивидуальной профилактики является осуществление индивидуально-профилактического воздействия на

поднадзорных лиц. Это может быть проведение бесед, консультаций, психологической помощи, направленных на формирование навыков социально-адаптивного поведения и предупреждение совершения новых правонарушений. Важно отметить, что индивидуальное профилактическое воздействие должно быть направлено на устранение причин и условий, способствующих противоправному поведению, а не на простое наказание за совершенные правонарушения.

Таким образом, участковый уполномоченный полиции является ключевой фигурой в обеспечении правопорядка на своей территории и выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел. Его деятельность включает в себя широкий спектр мероприятий, таких как общение с гражданами, осуществление профилактической и индивидуальной работы, контроль за соблюдением закона и т.д.

Одной из главных целей участкового уполномоченного является профилактическая работа, направленная на предупреждение совершения правонарушений. Для этого необходимо умение воздействовать на различные категории граждан, особенно на тех, кто находится в сложной жизненной ситуации, таких как несовершеннолетние из неблагополучных семей, ранее осужденные лица и их родственники. Также важно контактировать с лицами, которые ведут законопослушный образ жизни, но вынуждены иметь дело с гражданами из категорий, связанных с правонарушениями.

Поэтому, для успешного выполнения своих задач, участковый уполномоченный должен иметь хорошие коммуникативные навыки, уметь налаживать доверительные отношения с гражданами и понимать особенности их жизненной ситуации. Он должен также обладать знаниями в области права и уметь принимать правильные решения в ситуациях, связанных с нарушениями закона.

## ГЛАВА 2. НЕСЕНИЕ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ

### § 1. Реализация отдельных полномочий участковых уполномоченных полиции в сельской местности

Полицейский участковый уполномоченный в сельских районах сотрудничает с другими правоохранительными структурами при выполнении своих обязанностей. Прежде чем перейти к анализу взаимодействия участкового уполномоченного, стоит изучить некоторые проблемы, возникающие при выполнении им определенных полномочий. Таким образом, участковый уполномоченный выполняет административно-юрисдикционные функции.

По мнению А.П. Шергина административная юрисдикция является видом «правоохранительной деятельности органов государственного управления и других компетентных органов, охватывающих рассмотрение дел об административных правонарушениях и принятие решений по ним в установленном законом формах и порядке»<sup>1</sup>. Как можно заметить, по мнению большинства исследователей, административная юрисдикция представляет собой «деятельность компетентных субъектов исполнительной власти, уполномоченных на рассмотрение административных юрисдикционных дел во внесудебном порядке и вынесение по ним юридически обязательных решений».<sup>2</sup>

В общем, административно-юрисдикционный процесс представляет собой сложное понятие, объединяющее множество элементов. Однако в теории не существует единого мнения относительно составляющих этого процесса. Например, О.В. Чекалин считает, что административная юрисдикция включает производство по делам об административных правонарушениях, административно-правовых спорах и дисциплинарном производстве. В то же

---

<sup>1</sup> Шергин А.П. Административная юрисдикция. М., 1979. С. 45. // Монография. Административная юрисдикция / Шергин А.П. - М.: Юрид. лит., 1979. – С. 45.

<sup>2</sup> Кучмезов Р.Н. Проблемы определения понятия административно-юрисдикционной деятельности участкового уполномоченного полиции //В сборнике: Актуальные проблемы административной деятельности полиции Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Краснодарский университет МВД России. 2015. С. 395-340.

время, А.Ф. Виноградов связывает административную юрисдикцию только с производством по делам об административных правонарушениях.

По мнению большинства ученых, в административно-юрисдикционную деятельность полиции включают производство по делам об административных правонарушениях. Однако В.В. Денисенко согласен с теми учеными, которые утверждают, что производство по делам об административных правонарушениях не является полностью идентичным административно-юрисдикционному процессу. Кроме того, следует отметить, что процедуры по разрешению административных правовых споров также входят в содержание административно-юрисдикционной деятельности полиции. Важно отметить, что участковый уполномоченный полиции не проводит дисциплинарное производство в рамках своей служебной деятельности.<sup>1</sup>

Общественные отношения, которые возникают между участковым уполномоченным полиции и физическими или юридическими лицами, не имеют юридического характера и не подлежат дисциплинарному производству. Однако, в соответствии с пунктом 37.1 Наставления, участковый уполномоченный обязан принимать заявления и сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, передавать информацию в дежурную часть территориального органа МВД России с помощью всех доступных средств связи и записывать информацию в журнал учета приема граждан, их обращений и заявлений, когда он находится на административном участке или в другом служебном помещении. Таким образом, производство по жалобам является неотъемлемой частью деятельности участкового уполномоченного полиции в области административной юрисдикции.

Учитывая, что в тексте инструкции вообще не используется термин «жалоба», следует отметить два принципиальных момента.

---

<sup>1</sup> Кучмезов Р.Н. Проблемы определения понятия административно-юрисдикционной деятельности участкового уполномоченного полиции // В сборнике: Актуальные проблемы административной деятельности полиции Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Краснодарский университет МВД России. 2015. С. 395-340.

«Первое – в своей деятельности по содействию в реализации конституционного права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления участковый уполномоченный полиции руководствуется ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», согласно которому термин «обращение» является общим и, в качестве самостоятельных видов охватывает предложения, заявления и жалобы.»<sup>1</sup>

Во-вторых, когда участковый уполномоченный полиции получает информацию, он незамедлительно передает ее в дежурную часть соответствующего территориального подразделения МВД России. Это означает, что участковый уполномоченный не принимает самостоятельных решений о рассмотрении жалоб. Следует обратить внимание на то, что сегодня большая часть обращений граждан к полиции (органам внутренних дел) осуществляется через официальные сайты территориальных подразделений МВД России в виде электронных документов, отправленных в форме интернет-обращений.

Согласно приказу МВД России «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации», интернет-обращение должно обязательно содержать фамилию, имя, отчество (если имеется) гражданина и адрес электронной почты для получения ответа или уведомления в виде электронного документа. Этот способ обращения особенно подходит для жителей сельских районов, так как им не приходится ехать из своего населенного пункта в участковый пункт полиции. Получив обращение, участковый уполномоченный имеет возможность связаться с гражданами по телефону или посетить их для предоставления мотивированного ответа по их обращению. Кроме того, гражданин вправе приложить к интернет-обращению необходимые документы и материалы или их копии в электронном формате.

---

<sup>1</sup> О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : Федеральный закон от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ. – Текст : электронный // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.03.2023).

Для эффективной работы в производстве по делам об административных правонарушениях участковый уполномоченный полиции должен иметь хорошее знание законодательства, опыт взаимодействия с правоохранительными и иными органами, умение работать с документами и вести переговоры с гражданами и представителями организаций. Он также обязан проявлять профессионализм, честность, беспристрастность и объективность при рассмотрении каждого дела.

Важно отметить, что производство по делам об административных правонарушениях может проводиться как в отношении физических лиц, так и юридических. В зависимости от характера правонарушения, участковый уполномоченный полиции может применять различные меры административного воздействия, такие как вынесение предписаний, штрафных санкций, административного ареста, административного исключения из гражданства и др.

Также работа по производству по делам об административных правонарушениях является одной из важнейших функций участкового уполномоченного полиции, так как ее выполнение направлено на поддержание правопорядка на территории административного участка и обеспечение безопасности граждан.

Производство по делам об административных правонарушениях включает в себя пресечение, выявление, рассмотрение и принятие законных и обоснованных решений, по отнесенных к компетенции УУП делам. В соответствии с законодательством, порядок рассмотрения дела об административном правонарушении УУП осуществляется по двум направлениям:

- 1) упрощенный порядок привлечения виновного к административной ответственности;
- 2) общий.

В последнее время стало ясно, что участковые уполномоченные полиции не используют предоставленную им возможность рассмотреть дела об административных правонарушениях от имени органов внутренних дел в

упрощенном порядке. А именно, при выявлении таких правонарушений на территории, за которую они отвечают, эти полицейские не назначают административных наказаний непосредственно на месте, что значительно упростило работу участковых уполномоченных полиции, осуществляющих свою деятельность на сельской местности, так как при рассмотрении каждого материала посещать центр не очень рационально и практично. Вместо этого они составляют протокол об административном правонарушении, а затем направляют все материалы дела на рассмотрение вышестоящих должностных лиц органов внутренних дел. Это точно противоречит требованиям закона, прописанным в части 1 статьи 28.2 КоАП РФ. Поэтому необходимо обратить на это внимание, чтобы была возможность принять меры по исправлению ситуации.

В свете вышеизложенного, можно сделать вывод о необходимости повышения юридической грамотности сотрудников участковых уполномоченных полиции в части рассмотрения дел об административных правонарушениях в упрощенном порядке. Важно, чтобы руководители подразделений участковых уполномоченных полиции органов МВД России проводили учебные занятия, на которых бы освещались теоретические и практические аспекты рассмотрения дел об административных правонарушениях в соответствии с законодательством РФ. Также необходимо ознакомить сотрудников с правилами составления протоколов об административных правонарушениях и с последующей процедурой рассмотрения дел в органах внутренних дел. Повышение юридической грамотности сотрудников участковых уполномоченных полиции поможет снизить число нарушений законодательства в данной сфере и обеспечит более эффективную работу органов внутренних дел в целом.

Для решения проблемы недостатка юрисдикционных полномочий в вопросах рассмотрения и принятия решений по делам об административных правонарушениях, некоторые ученые предлагают расширить предметную компетенцию участковых уполномоченных полиции в его административно-юрисдикционной деятельности. Это может включать в себя рассмотрение дел по

составам административных правонарушений, таких как «Стрельба из оружия в отведенных для этого местах с нарушением установленных правил или в не отведенных для этого местах» по статье 20.13 КоАП РФ, «Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах» по частям 1 и 2 статьи 20.20 КоАП РФ, а также «Появление в общественных местах в состоянии опьянения» по статье 20.21 КоАП РФ. Это позволит участковым уполномоченным полиции более эффективно выполнять свои обязанности и обеспечивать соблюдение закона в соответствующих ситуациях.

Кажется, что такое расширение компетенции участковых уполномоченных полиции в их административно-юрисдикционной деятельности поможет обеспечить своевременное профилактическое воздействие на лиц, совершивших административные правонарушения, и позволит оперативно реагировать на совершенные административные нарушения.

Таким образом, из изложенного выше следует, что сейчас в связи с недостаточной эффективностью деятельности участковых уполномоченных полиции в области рассмотрения дел об административных правонарушениях возникает необходимость в расширении их полномочий в данной сфере. Это позволит ускорить процесс рассмотрения материалов и принятия решений, а также повысить качество правосудия в данной сфере. Расширение полномочий может заключаться, например, в предоставлении участковым уполномоченным полиции права принимать законные и обоснованные решения по некоторым категориям дел об административных правонарушениях, без участия суда. Однако, такое расширение полномочий должно происходить в рамках законодательства и не должно приводить к нарушению прав граждан и ограничению их свобод.

Одна из задач участковых уполномоченных полиции заключается в выявлении причин преступлений и административных правонарушений,

условий, способствующих их совершению, а также лиц с намерением совершить противоправные действия.<sup>1</sup>

Участковые уполномоченные полиции также выявляют нарушения в рамках административного надзора, например, когда проверяют соблюдение поднадзорными лицами административных ограничений и обязанностей, предусмотренных ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». В таких случаях они используют административно-правовые меры для обнаружения нарушений указанных запретов и ограничений. Особое внимание следует уделить поднадзорным, проживающим в сельских районах, так как они осведомлены о том, что на территории ответственности участкового уполномоченного полиции находится несколько сельских поселений, и поэтому он не может постоянно контролировать всех поднадзорных. Отсутствие контроля часто ведет к большому количеству нарушений. Эти административно-правовые меры применяются участковыми уполномоченными полиции с целью профилактики правонарушений со стороны поднадзорных лиц, как в общем, так и в сфере семейно-бытовых отношений, в частности.

Для осуществления своей деятельности УУП использует определенную организационную структуру. Этот процесс начинается с получения информации о возможных правонарушениях. Затем проводится анализ оперативной и иной обстановки, на основе которого разрабатываются управленческие решения и планы работы. После этого происходит сообщение этих решений до исполнителей, организация практического исполнения и организационно-техническое обеспечение деятельности.

Важным аспектом работы УУП является организация взаимодействия с другими подразделениями ОВД, чтобы обеспечить согласованность и координацию действий при выявлении, предупреждении и пресечении

---

<sup>1</sup> О полиции: федер. закон Рос. Федерации от 07.02.2011 г. №-3 ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февр. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. –2011. – №7. – Ст. 900

правонарушений. Также важным этапом является контроль исполнения управленческих решений и оценка эффективности и качества выполненной работы. Кроме того, УУП стремится внедрять научный, положительный и передовой опыт для улучшения качества своей работы.

Указанные этапы организации работы ОВД были определены с учетом общепринятых стадий управленческого процесса. В наши дни служба участковых уполномоченных полиции представляет собой центральную структурную подразделение ОВД, занимающееся указанной деятельностью. Среди всех функций, возложенных на эту службу, главной является профилактика. В микрорайоне (зоне) организацию работы участковых уполномоченных полиции по предотвращению и пресечению правонарушений осуществляет старший участковый уполномоченный. С этой целью он, с учетом плана работы ОВД и сложившейся оперативной обстановки в микрорайоне, разрабатывает конкретные мероприятия по предотвращению и пресечению правонарушений, указывая их в месячные и ежедневные планы подчиненных участковых уполномоченных и контролирует их выполнение; обобщает, изучает и анализирует результаты работы участковых уполномоченных по противодействию асоциальным проявлениям, принимает меры по устранению выявленных негативных фактов и недостатков, организует в рамках своих полномочий взаимодействие участковых уполномоченных с сотрудниками других служб ОВД и общественностью в работе по предотвращению и пресечению правонарушений на сельской местности; обеспечивает своевременность, полноту и надлежащее качество рассмотрения участковыми уполномоченными заявлений, писем, жалоб граждан и сообщений должностных лиц о правонарушениях.

Для того чтобы повысить эффективность работы УУП в сельской местности, необходимо принимать меры по организации работы на административном участке. Одной из таких мер может быть планирование работы в рабочей тетради, которая будет содержать информацию о запланированных мероприятиях на каждый день, а также о местах их

проведения. Это позволит УУП заранее ориентироваться в районе своей работы, лучше организовывать свою деятельность и не пропускать неотложные мероприятия. Кроме того, планирование работы в рабочей тетради позволит УУП более точно распределять время на выполнение каждой задачи и сократить время на перемещение между населенными пунктами. Важно отметить, что планирование работы в рабочей тетради не должно быть жестким и узкоспециализированным, а должно давать возможность настраивать работу в зависимости от ситуации на месте и от текущих задач.

Важным элементом плана работы участковых уполномоченных полиции на сельской местности должны быть мероприятия, направленные на взаимодействие с местным населением и организациями. Например, проведение профилактических бесед с жителями на тему преступлений и правонарушений, связанных с сельскохозяйственной деятельностью, а также пропаганда мер борьбы с незаконными вырубками лесов и другими экологическими правонарушениями.

Важно также уделить внимание вопросам обеспечения безопасности на дорогах сельской местности, организации дорожного движения и борьбы с нарушениями правил дорожного движения. Для этого можно планировать выезды на дороги, проведение оперативных мероприятий на основных маршрутах и местах скопления транспорта.

Кроме того, необходимо уделять внимание профилактике наркомании и алкоголизма на сельской местности. Это можно осуществлять через проведение просветительской работы среди населения, организацию спортивных и культурных мероприятий, а также контроль за продажей алкогольной и наркотической продукции в районах, где это является проблемой.

В целом, планирование работы участковых уполномоченных полиции на сельской местности должно быть направлено на повышение уровня безопасности жизни и здоровья населения, а также улучшение общественного порядка и защиту прав граждан.

Рассмотрим статистику преступлений, совершенных на фоне семейно-бытовых конфликтов в Республике Башкортостан в период с 2018 по 2022 годы. В 2018 году в регионе по бытовым причинам совершено 4283 преступления, 52 из которых совершено в Абзелиловском районе, что на 566 преступлений меньше, чем в столице Республики. В 2019 году общее количество преступлений, совершенных по бытовым причинам сократилось до 3630 (-653), что является положительной динамикой, однако в Абзелиловском районе общее количество преступлений увеличилось до 54 (+2), в Уфе же совершено 467 (-151) преступлений такого типа. В 2020 году вновь заметна положительная динамика, несмотря на то, что этот год был сложным, большую часть времени население находилась дома с связи с пандемией, всего совершено преступлений по семейно-бытовым причинам 3326 (-576), в Абзелиловском районе вновь заметен рост преступности в данной сфере, количество преступлений увеличилось до 57 (+3), в столице также наблюдается спад преступности – 821 (-294). В 2021 году в Республике Башкортостан совершено 3156 (-171) преступлений по бытовым причинам, в Абзелиловском районе число преступлений достигло 65 (+8), в городе Уфе вновь снижение количества преступлений, совершенных в ходе семейно-бытовых конфликтов, в 2021 году это 409 (-12) преступлений. В 2022 году видно во всех трех исследуемых объектах снижение преступности: в Республике – 2589 (-576), в Абзелиловском районе – 38 (-27), в столице – 308 (-101)<sup>1</sup>.

Под предотвращением административных правонарушений подразумевается всеобъемлющая деятельность превентивного воздействия, которую осуществляют подразделения и отдельные сотрудники полиции в рамках своей компетенции с целью выявления причин и условий, способствующих совершению правонарушений, обнаружения лиц, совершающих административные правонарушения, применения профилактических мер к ним, предотвращения (недопущения) совершения

---

<sup>1</sup> Сведения об административной практике органов внутренних дел // Форма статистической отчетности 577 1 АП за 2018-2022 гг. : М. 6 ГИАЦ МВД России

административных правонарушений и создания условий, мешающих нарушению административного законодательства.

В законодательстве определен перечень форм профилактического воздействия, к которым относятся:

1) правовое просвещение и правовое информирование, в целях которых субъекты профилактики правонарушений или лица, участвующие в профилактике правонарушений, доводят до сведения граждан и организаций информацию, направленную на обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств;

2) профилактическая беседа;

3) объявление официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения;

4) профилактический учет;

5) внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения;

6) профилактический надзор;

7) социальная адаптация;

8) ресоциализация;

9) социальная реабилитация;<sup>1</sup>

10) помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми».

Участковый уполномоченный полиции является первым звеном органов внутренних дел, которые занимаются выявлением и пресечением правонарушений на территории своего участка. Он осуществляет ряд мероприятий, направленных на профилактику правонарушений и поддержание общественного порядка.

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2023).

Одной из важных функций УУП является выявление причин и условий, способствующих совершению правонарушений. Для этого он производит анализ происшествий, выявляет и анализирует статистические данные, а также проводит работу с населением, направленную на повышение правовой культуры и профилактику правонарушений.

Если УУП выявляет причины и условия, способствующие совершению правонарушений, то он вправе подготовить материалы и предложить их на рассмотрение уполномоченным должностным лицам. Это может быть руководитель территориального органа МВД России или местного органа самоуправления. Предложения УУП могут быть направлены на устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, и повышение уровня правовой культуры населения.

Одной из форм предотвращения правонарушений является официальное предупреждение, направленное на предотвращение действий, способствующих совершению правонарушений, или продолжающих антисоциальное поведение. Данная форма осуществляется через ознакомление с ее содержанием лица, на которое применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, при отсутствии оснований для возбуждения дела об уголовном или административном правонарушении. Официальное предупреждение включает в себя обязательное требование прекратить действия, способствующие правонарушениям, или антисоциальное поведение. Процедура официального предупреждения определяется нормативными правовыми актами, принятыми субъектами профилактики правонарушений в соответствии с Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».<sup>1</sup> Она реализуется теми органами, которым дано соответствующее право в соответствии с федеральным законодательством.

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2023).

К сожалению, полиция не имеет права использовать указанное административно-правовое средство, так как в ФЗ «О полиции» об этом ничего не говорится. Однако предполагается, что УУП могли бы эффективно применять это средство с целью предотвращения семейных конфликтов, связанных с насилием, обращаясь к виновникам (инициаторам, провокаторам). Такое средство могло бы занять промежуточное место между профилактической беседой и требованием УУП о немедленном прекращении противоправных конфликтных (насильственных) действий.

При осуществлении предупредительной деятельности по урегулированию правонарушений участковым уполномоченным полиции на сельской местности применяются следующие административно-правовые средства: меры убеждения и меры принуждения административно-предупредительного характера.

Меры убеждения, в свою очередь, представляют собой меры воспитательного и организационного характера. Они включают в себя разъяснение и пропаганду норм законодательства, критику антиобщественных действий и поступков, а также общественное воздействие на нарушителей.

Административно-предупредительные меры принуждения, в свою очередь, применяются при нарушении порядка пользования общественным транспортом, нарушении общественного порядка и т.д.

Отметим, что в случаях, связанных с семейно-бытовыми отношениями, меры убеждения и административно-предупредительные меры могут сочетаться. Главной задачей данного метода является повышение правовой культуры населения, передача необходимых юридических знаний, формирование правильных поведенческих установок и развитие навыков для исполнения нормативных требований.

Таким образом, УУП регулярно и ежедневно применяют воспитательные меры убеждения. Целью использования таких мер является воздействие на сознание и поведение людей. И.В. Ростовщиков отмечает, что главной задачей данного метода является повышение правовой культуры населения, передача

необходимых юридических знаний, формирование правильных поведенческих установок и развитие навыков для исполнения нормативных требований.

Суть убеждения заключается в том, что это специфический вид целенаправленной деятельности, в процессе которой ценностные ориентиры, сформированные обществом в целом или его отдельными группами и изначально внешние для определенного индивида, становятся его внутренними, личными ценностями и ориентирами в жизненной деятельности при условии свободного выбора.

Для убеждения людей в правильности и важности соблюдения законов и правил поведения, полиция применяет различные меры. Они могут включать в себя разъяснения, обсуждения, обоснования, критику, поощрения и приведение примеров.

В соответствии с требованиями ФЗ «О полиции» участковые уполномоченные полиции проводят профилактический обход административного участка на сельской местности, осуществляют прием граждан и рассмотрение их обращений, а также проводят индивидуальную профилактическую работу с гражданами, находящимися на профилактическом учете.<sup>1</sup> Важным элементом работы полиции является также проведение отчетов перед населением о проделанной работе.

При осуществлении профилактико-предупредительной деятельности могут использоваться как меры убеждения, так и административно-предупредительные меры, направленные на предотвращение правонарушений. Эти меры должны сочетаться и применяться с учетом конкретной ситуации и особенностей поведения граждан. Только таким образом можно добиться максимальной эффективности работы правоохранительных органов и сохранения общественной безопасности в целом.

---

<sup>1</sup> О полиции: федер. закон Рос. Федерации от 07.02.2011 г. №-3 ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февр. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. –2011. – №7. – Ст. 900.

Отсюда следует, что административно-правовые средства предупреждения правонарушений имеют более разнообразный характер по сравнению с мерами пресечения, так как они включают как меры убеждения, так и меры принуждения. Например, общие профилактические меры убеждения могут быть реализованы через правовую пропаганду, а индивидуальная профилактическая беседа может проводиться в жилом помещении.<sup>1</sup>

Целью использования мер убеждения является влияние на сознание людей и, через него, на их поведение. Значительной и сложной задачей является выявление людей, которые еще не совершили правонарушения, включая сферу семейно-бытовых отношений, но их дальнейшее асоциальное поведение может привести к негативным последствиям.

В заключение стоит отметить, что важность административной деятельности участкового уполномоченного полиции определяется не только высокой долей административных правонарушений в общей структуре правонарушений, но также воздействием географических, демографических и социально-экономических факторов.

Таким образом, УУП осуществляет административно-юрисдикционную деятельность в целях предотвращения административных правонарушений и обеспечения общественной безопасности. Он имеет не только компетенцию по предупреждению и пресечению административных правонарушений, но и может проводить административные расследования и выносить решения по делам об административных правонарушениях, в том числе о назначении административных наказаний в виде предупреждений или штрафов. Отсюда следует, УУП имеет возможность не только предупреждать правонарушения, но и наказывать их, если это необходимо.

---

<sup>1</sup> Кокорев А.Н., Лаврентьева М.С. Организация деятельности участковых уполномоченных милиции: // Курс лекций. Москва: Издательство: МосУ МВД России, 2009. С. 89.

## **§ 2. Особенности проведения участковыми уполномоченными полиции профилактической работы с лицами, состоящими на учете**

Деятельность участкового уполномоченного полиции отличается особыми свойствами, которые проявляются в ярко выраженной профилактической направленности. Главной целью взаимодействия УУП с субъектами профилактики правонарушений является обеспечение общественной безопасности и поддержание правопорядка на территории соответствующего административного участка.

Для эффективного обеспечения правопорядка и безопасности УУП необходимо тесное сотрудничество с другими службами и подразделениями органов внутренних дел, а также другими правоохранительными структурами. Координация взаимодействия всех правоохранительных органов регламентируется соответствующим Указом Президента РФ от 18 апреля 1996 года № 567. Таким образом, сотрудничество и координация действий всех правоохранительных структур являются необходимыми условиями для эффективного обеспечения безопасности и поддержания правопорядка в обществе.

В контексте профилактики УУП должны осуществлять мониторинг определенных категорий граждан, в частности, сотрудничая с работниками территориальных уголовно-исполнительных инспекций ФСИН России для предотвращения совершения преступлений и других правонарушений осужденными, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы.

Кроме того, УУП в рамках сотрудничества отправляют в УИИ информацию о совершении осужденным административного правонарушения или преступления, а также об обнаружении случаев неисполнения установленных обязанностей и ограничений в течение трех рабочих дней.

Состояние сотрудничества и результаты работы УИИ и ОВД изучаются и обобщаются не реже одного раза за полгода. Еще одно ключевое профилактическое направление в деятельности УУП – контроль за гражданами,

освобождающимися из мест лишения свободы, в отношении которых судебным решением установлен административный надзор.

В свою очередь, УУП, еще до момента освобождения поднадзорного лица, обязан посетить указанный в сообщении адрес прибытия и получить информацию о возможности его проживания.

Таким образом, данная процедура сотрудничества обеспечивает практически непрерывный контроль над поднадзорными лицами, что способствует снижению рецидивной и повторной преступности. Еще одно направление сотрудничества УУП с учреждениями ФСИН – оказание помощи в проведении розыска и задержания лиц, сбежавших из-под стражи, а также лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания.

ФЗ-64 обозначены три категории лиц, в отношении которых может устанавливаться административный надзор:

1) совершеннолетние лица, которые освобождаются или освобождены из мест лишения свободы и имеют непогашенную либо неснятую судимость, за совершение: тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;

2) совершеннолетние лица, которые освобождаются или освобождены из мест лишения свободы и имеют непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, а также за совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве;

3) лица, которые совершили преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, в возрасте старше восемнадцати лет и страдают расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости.

Также УУП обязан посещать поднадзорных лиц на их месте жительства (пребывания) не реже одного раза в месяц в определенное время суток, в течение

которого этим лицам запрещено находиться вне указанных помещений. Инспекторы по административному надзору в сельской местности рекомендуют проводить проверки не менее 2 раз в месяц. В случаях, когда поднадзорному установлен комендантский час, необходимо провести одну проверку в ночное время и одну в дневное.

Для эффективной профилактической работы с лицами, находящимися под административным надзором, необходимо активное участие УУП в рамках их служебных обязанностей на территории, которую они обслуживают. Индивидуальная работа с этой категорией лиц имеет большое значение, поскольку направлена на выявление и устранение причин, способствующих совершению ими противоправных деяний. Однако, сложность и многообразие проблем, с которыми сталкиваются УУП в данной сфере, указывают на то, что административный надзор не реализуется полностью в соответствии с его предназначением, а является всего лишь инструментом ограничения на установленный законодательством срок.

Для эффективного осуществления своих функций УУП должен также иметь хорошее знание законодательства, регулирующего область его деятельности. Важную роль играет поддержание связей с местными органами власти, гражданскими общественными организациями и другими заинтересованными структурами, которые могут оказать содействие в выполнении задач по профилактике правонарушений и поддержанию общественного порядка на территории участка.

Кроме того, важным элементом деятельности УУП является работа с молодежью, направленная на профилактику девиантного поведения и предупреждение возникновения правонарушений. Для этого необходимо взаимодействие с образовательными учреждениями, организациями досуга, спортивными клубами и другими институтами, которые занимаются работой с молодежью.

Таким образом, комплексный подход в работе УУП, включающий в себя взаимодействие с другими органами внутренних дел и правоохранительными

структурами, знание законодательства и установление связей с местными органами власти и общественными организациями, а также работу с молодежью, является ключевым фактором в обеспечении безопасности и поддержании общественного порядка на территории участка.

Важно отметить, что работа УУП направлена не только на контроль и раскрытие преступлений, но и на профилактику их совершения. Для этого участковые уполномоченные проводят информационно-разъяснительную работу с населением, направленную на повышение уровня правовой культуры, пропаганду законности и борьбу с правонарушениями.

Важной частью работы УУП является также взаимодействие с общественностью. Участковые уполномоченные организуют и проводят совместно с общественными организациями и инициативными группами мероприятия, направленные на повышение уровня правовой культуры и профилактику правонарушений.

Таким образом, работа участковых уполномоченных полиции является комплексной и многогранной, включающей в себя как контроль и пресечение правонарушений, так и информационно-разъяснительную работу и взаимодействие с общественностью.

Преступления и нарушения закона требуют действий со стороны правоохранительных органов, включая уголовную и уголовно-процессуальную деятельность. При этом расследование уголовных дел является важным инструментом в этой работе, и его проведением занимаются следователи и дознаватели в рамках ОВД. УУП в свою очередь обязаны сотрудничать и следовать инструкциям соответствующих должностных лиц, занимающихся расследованием уголовных дел.

Сотрудники полиции, работающие над расследованием, также выявляют причины и условия, способствующие совершению преступлений, и передают информацию об этом в соответствующие органы, чтобы помочь устранить эти проблемы. УУП, в свою очередь, контролирует выполнение указанных мер в рамках своей компетенции. Они также могут отправлять представления для

улучшения профилактической работы и при совершении преступлений лицами, находящимися на профилактическом учете.

Взаимодействие между следователями, дознавателями и УУП направлено на эффективное расследование уголовных дел, выявление виновных, а также на причины и условия, способствующие совершению преступлений, их выявление и предотвращение. Координация действий между этими органами важна для обеспечения безопасности и справедливости в обществе.

УУП, отвечающий за определенный административный участок, имеет возможность сотрудничать с Росгвардией для обеспечения контроля за сохранностью оружия и боеприпасов, находящихся в собственности граждан или на временном пользовании. В соответствии с пунктом 10.3 Инструкции, УУП полиции на административном участке принимает участие в контроле за сохранностью гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов и патронов к оружию, находящихся в собственности или временном пользовании граждан. Благодаря сотрудничеству с Росгвардией УУП может эффективнее осуществлять контроль за сохранностью оружия и боеприпасов, что способствует укреплению общественной безопасности на территории административного участка.<sup>1</sup>

Итак, в соответствии с п. 21 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции» полиция несет ответственность за контроль оборота оружия на территории Российской Федерации. Это включает в себя контроль над гражданским, служебным и наградным оружием, а также боеприпасами и техническим состоянием оружия. Полиция также обязана производить контрольный отстрел оружия с нарезным стволом. Правоохранительные органы имеют возможность проверять места, где хранится, продаётся, коллекционируется и выставляется оружие. Это возможно,

---

<sup>1</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности (вместе с Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции): приказ МВД России от 29.03.2019 № 205. // Официальный интернет-портала правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2023).

если такие действия граждан вызывают подозрение в совершении преступления или есть основания для возбуждения дела об административном правонарушении. Также полиция может проверять у граждан соответствующие документы, подтверждающие законность владения или использования гражданским или служебным оружием. Вся эта практика связана с необходимостью обеспечения безопасности общества и предотвращения незаконного оборота оружия. Каждый такой случай должен рассматриваться с учетом конкретных обстоятельств и особенностей поведения граждан. Лишь применяя грамотно выбранные меры, можно достичь максимальной эффективности работы полиции и сохранения общественной безопасности в целом.

Необходимо также обратить внимание на организацию взаимодействия УУП и подразделений по делам несовершеннолетних ОВД (далее - ПДН), поскольку структурно они включены в единое подразделение. Такая структура призвана повысить эффективность деятельности подразделения полиции, в основном направленной на профилактику.

Основным ведомственным нормативным правовым актом, регламентирующим деятельность ПДН, является приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845. Осуществляя профилактическую деятельность, УУП участвует в пределах своей компетенции в контроле за поведением несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН.

Сотрудники ПДН и УУП сотрудничают в организации работы с несовершеннолетними, которые злоупотребляют наркотическими средствами, совершают правонарушения и освобождены от уголовной ответственности. Также ведется профилактическая работа с родителями или законными представителями несовершеннолетних для предотвращения правонарушений. Основой для этой работы являются данные, полученные ПДН. Информация о несовершеннолетних, находящихся на учете в ПДН, включается в раздел 20 паспорта на административный участок. Важным аспектом работы является участие УУП и ПДН в поисках несовершеннолетних, которые ушли из семьи или

специализированных учреждений, нуждающихся в социальной реабилитации, а также тех, кто уклоняется от госпитализации в связи с психическим расстройством.

Совместная профилактическая работа УУП и ПДН с несовершеннолетними имеет особое значение, поскольку это поколение формирует будущее общество России. УУП является наиболее многопрофильным представителем полиции, и разнообразие его задач требует эффективного взаимодействия с другими подразделениями. От уровня такого сотрудничества зависит многое: правопорядок на каждом административном участке и безопасность граждан в целом в Российской Федерации.

### **§ 3. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с другими подразделениями полиции по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности**

Анализ нормативных правовых актов и правоприменительной практики позволяет выделить четыре группы субъектов, с кем УУП осуществляет взаимодействие, это, в частности:

- 1) подразделения территориальных органов МВД России;
- 2) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления;
- 3) территориальные органы федеральных органов исполнительной власти;
- 4) учреждения, организации, общественные объединения и граждане.

В ходе своей профессиональной деятельности УУП взаимодействует с многими другими подразделениями органов внутренних дел, такими как отделы уголовного розыска, наркоконтроля, миграционной службы и другими. Вместе они работают на обеспечение безопасности граждан и общественного порядка на территории, за которую отвечает УУП. Кроме того, важным элементом взаимодействия является участие УУП в оперативных мероприятиях совместно с другими подразделениями, направленными на предотвращение и пресечение преступлений.

Важным звеном в системе обеспечения безопасности на дорогах является дорожно-патрульная служба ГИБДД МВД России. Участковые уполномоченные полиции должны быть ознакомлены с дислокацией нарядов этой службы, чтобы в случае необходимости совместно действовать на дорогах и предотвращать дорожно-транспортные происшествия. Таким образом, взаимодействие между УУП и дорожно-патрульной службой ГИБДД является важным элементом обеспечения безопасности на дорогах.

При осуществлении своих служебных функций в сельской местности на административном участке, который расположен в сельской местности, участковые уполномоченные полиции обязаны устанавливать связь с оперативным дежурным дежурной части и информировать о текущей обстановке, а также получать необходимые указания. Частота связи определяется графиком, утвержденным начальником территориального органа МВД России.<sup>1</sup> Такое взаимодействие обеспечивает эффективное функционирование системы обеспечения безопасности на территории, которую обслуживает участковый уполномоченный полиции.

Оперативный дежурный является важным звеном в системе взаимодействия между УУП и территориальным органом МВД России. Он выдает УУП необходимые указания и инструктажи, связанные с выполнением служебных обязанностей, включая работу на месте происшествия и в составе следственно-оперативной группы. В книге постовых ведомостей оперативный дежурный регистрирует время связи УУП на службе. Однако, для УУП, работающих в периферийных зонах, нет необходимости прибывать в дежурную часть территориального органа МВД России после окончания служебного дня, за исключением случаев рейдов.

Для своевременного реагирования на происшествия УУП обязаны передавать информацию о них в дежурную часть с использованием всех доступных средств связи. Если специализированная помощь не может быть

---

<sup>1</sup> Кокорев А.Н., Лаврентьева М.С. Организация деятельности участковых уполномоченных милиции: // Курс лекций. М.: МосУ МВД России, 2009. С. 78.

получена пострадавшим своевременно или отсутствует, УУП должен незамедлительно докладывать оперативному дежурному об обнаружении пострадавших от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также о лицах, находящихся в беспомощном состоянии. При обнаружении брошенного, бесхозного автотранспорта или иных предметов во время профилактического обхода УУП также информирует дежурную часть.

Тесное взаимодействие УУП и дежурной части территориального органа МВД России позволяет оперативно управлять деятельностью УУП, включая охрану общественного порядка. УУП принимают участие в обеспечении правопорядка в общественных местах, работая в составе комплексных сил и средств, задействованных в системе единой дислокации.

Обязанность участкового уполномоченного помогать населению в чрезвычайных ситуациях объясняется тем, что он находится в постоянном контакте с гражданами и может быстро оказать помощь. В случае происшествий, УУП должен принимать меры для спасения людей и охраны имущества, а также сотрудничать с спасательными службами. УУП также ответственен за поддержание общественного порядка во время карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий. Для выполнения этой обязанности УУП взаимодействует с Министерством РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Способность УУП быстро и правильно действовать в чрезвычайных ситуациях играет важную роль в обеспечении безопасности жителей его административного участка.

Экстремизм и терроризм являются серьезными угрозами для граждан и требуют эффективных мер по их пресечению. УУП имеет важную роль в борьбе с этими явлениями, так как он находится ближе всего к населению и может быстро получать и обрабатывать информацию, необходимую для реагирования. УУП также один из основных субъектов в органах внутренних дел, отвечающий за предупреждение, пресечение и сбор доказательств экстремистской

деятельности. Важно отметить, что в некоторых отдаленных и труднодоступных местностях участковый уполномоченный полиции является единственным представителем власти, что делает его работу особенно значимой. Большинство обращений граждан также поступают к участковому, что подчеркивает важность его роли в борьбе с экстремизмом и терроризмом. В связи с этим, участковый составляет большинство протоколов об административных правонарушениях экстремистской направленности и принимает другие меры по борьбе с этими явлениями.<sup>1</sup>

Действительно, ежедневный профилактический обход административного участка на сельской местности является важным методом борьбы с экстремизмом и другими правонарушениями. При этом, вознаграждение граждан за предоставленную информацию может стать стимулом для активного участия населения в борьбе с экстремизмом.

В качестве возможных механизмов поощрения можно рассмотреть выдачу благодарственных писем или памятных подарков, а также оказание содействия в решении конкретных проблем граждан. Однако при этом необходимо соблюдать правовые рамки и избегать возможных злоупотреблений.

В целом, участковым уполномоченным полиции следует активно использовать различные формы несения службы, а также стимулировать участие населения в борьбе с экстремизмом и другими преступлениями. Это позволит эффективнее предотвращать правонарушения и обеспечивать безопасность граждан.

Публичное информирование населения об оперативной обстановке и результативности работы на административном участке на сельской местности может способствовать не только формированию положительного отношения к

---

<sup>1</sup> О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : Федеральный закон от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ. // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2023).

работе правоохранительных органов, но и усилению профилактической работы, включая противодействие экстремизму и терроризму.<sup>1</sup>

При работе по профилактике экстремизма и терроризма в жилом секторе и посещении организаций различных форм собственности участковый получает различную информацию, включая данные о деятельности судов, которые он должен использовать в своей служебной деятельности. Многоплановость этой деятельности предусматривает, в том числе, сотрудничество при исполнении решений суда с Федеральной службой судебных приставов. Согласно статье 12 Федерального закона «О полиции», участковый уполномоченный полиции обязан оказывать содействие судебным приставам. Его основная задача заключается в том, чтобы содействовать судебным приставам-исполнителям при исполнении служебных обязанностей в случаях, когда им препятствуют в совершении исполнительных действий или угрожает опасность их жизни или здоровью. Указанное содействие должно осуществляться на основании обращений Федеральной службы судебных приставов.

Таким образом, УУП взаимодействует, в разной степени, практически со всеми правоохранительными органами, чьей основной задачей является охрана прав и свобод человека и гражданина.

Прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за соблюдением прав и свобод человека и координирует работу всех правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Она контролирует выполнение законов федеральными органами исполнительной власти, включая полицию и, соответственно, участковых уполномоченных полиции.

Выводы по второй главе исследования показывают, что цель взаимодействия УУП с субъектами профилактики правонарушений –

---

<sup>1</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности (вместе с Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции): приказ МВД России от 29.03.2019 № 205. // Официальный интернет-портала правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2023).

обеспечение общественной безопасности, поддержание правопорядка на территории соответствующего административного участка. Эффективное обеспечение правопорядка и безопасности участковым уполномоченным полиции невозможно без тесного сотрудничества с другими службами и подразделениями органов внутренних дел, а также другими правоохранительными органами.

Многофункциональная деятельность участкового уполномоченного полиции обязывает его к тесному сотрудничеству с иными правоохранительными органами, от совокупных усилий которых зависит правопорядок в государстве, обществе, на конкретном административном участке.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Данное исследование позволяет сделать важные выводы о статусе и деятельности участкового уполномоченного полиции на сельской местности. Прежде всего, этот статус можно разделить на несколько уровней, включая не только общегражданский статус, но и специфический правовой статус. Он характеризуется такими понятиями, как «специальная правосубъектность» и «специальный правовой статус», что свидетельствует о том, что участковый уполномоченный полиции имеет значительные права и обязанности по сравнению с обычными гражданами.

Важно отметить, что участковый уполномоченный полиции играет важную роль в общественной жизни, так как он является непосредственным представителем власти в районе, где он работает. Его основной задачей является предотвращение преступлений и поддержание общественного порядка. В связи с этим участковый уполномоченный полиции имеет функции, которые отличаются от тех, которыми обладают другие правоохранительные органы.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод, что статус участкового уполномоченного полиции является важной составляющей общественной безопасности и правопорядка на местах. Таким образом, необходимо придавать большое значение профессиональной подготовке и повышению квалификации участковых уполномоченных полиции, чтобы они могли эффективно выполнять свои функции и обеспечивать безопасность жителей районов, где они работают.

Также Приказ № 205 уменьшил объем работы, выполняемой УУП, включая проведение проверок по экономическим и тяжким преступлениям, а также работу за пределами участка и проверку обращений, не относящихся к компетенции полиции.

После вступления в силу Приказа № 205 устаревший бумажный документооборот заменен электронным. Законодатели решили, что работа с бумажными документами занимает слишком много времени, поэтому был создан специальный модуль под названием «Участковый» для удобства работы

в электронном формате. Нормы нового приказа № 205 также позволяют получать обратную связь от населения относительно работы участкового.

Надеется, что сокращение обязанностей участковых полицейских позволит им больше внимания уделять бытовым вопросам жильцов домов и активно участвовать в их решении. Кроме того, ожидается увеличение усилий в проведении профилактической и разъяснительной работы с отдельными категориями граждан.

Деятельность УУП имеет широкий и многогранный организационно-юрисдикционный характер. Он выполняет практически все виды деятельности, входящие в компетенцию органов внутренних дел, реализуя задачи, закрепленные в нормативных правовых актах МВД России.

Участковые уполномоченные полиции ведут профилактическую работу с населением на своем административном участке с целью предотвращения правонарушений и преступлений. Однако, в настоящее время у них возникают некоторые проблемы с их административно-юрисдикционными полномочиями при рассмотрении материалов об административных правонарушениях. Эти проблемы могут препятствовать эффективной работе участковых и создавать проблемы в обеспечении безопасности и правопорядка на территории административного участка. Поэтому важно разработать механизмы, которые помогут участковым уполномоченным полиции осуществлять свои полномочия более эффективно и без препятствий.

С целью решения данной проблемы возможно было бы рассмотреть вариант расширения полномочий УУП по рассмотрению дел об административных правонарушениях, что дало бы возможность ему принимать законные и обоснованные решения.

Эффективность деятельности УУП тесно связана с взаимодействием как с другими службами органов внутренних дел, так и с другими УУП, обслуживающими другие административные участки. Формы такого взаимодействия могут различаться и зависят от конкретных сотрудников служб, с которыми устанавливаются соответствующие взаимоотношения.

Цель взаимодействия УУП с субъектами профилактики правонарушений – обеспечение общественной безопасности, поддержание правопорядка на территории соответствующего административного участка.

Таким образом, для эффективного обеспечения правопорядка и безопасности на территории административного участка, участковому уполномоченному полиции необходимо тесное взаимодействие с другими службами и подразделениями органов внутренних дел, а также с другими правоохранительными органами.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:****Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. **Российская Федерация. Законы.** Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ // Официальный интернет-портала правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2023).
2. **Российская Федерация. Законы.** Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря .2001 № 195-ФЗ // Официальный интернет-портала правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2023).
3. **Российская Федерация. Законы.** Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.
4. **Российская Федерация. Законы.** Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : Федеральный за-кон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ. // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2023).
5. **Российская Федерация. Законы.** Федеральный закон от 07 февраля 2011 № 3-ФЗ «О полиции» // принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февр. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. –2011. – №7. – Ст. 900
6. **Российская Федерация. Законы.** Федеральный закон Российской Федерации от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» // СЗ РФ. - 1995. - № 33. - Ст. 3349.
7. **Российская Федерация. Законы.** Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : Федеральный закон

Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ. // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2023).

8. **Российская Федерация. Законы.** О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ . – Текст : электронный // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.03.2023).

9. **Российская Федерация. Законы.** О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : Федеральный закон от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ. – Текст : электронный // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.03.2023).

10. **Российская Федерация. Законы.** Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Фед. закон Рос. Федерации от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 25 марта 2011 г. : одобр. Светом Федерации 30 марта 2011 г. // Официальный интернет-портала правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.03.2023).

11. **Российская Федерация. Указы.** Об утверждении перечня должностей высшего начальствующего состава в органах внутренних дел Российской Федерации, в Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территориях государств - участников Содружества Независимых Государств и соответствующих этим должностям специальных званий : Указ Президента Рос. Федерации от 01 марта 2011 г. № 253 // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт] – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 26.03.2023).

12. **Российская Федерация. Указы.** О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации : Указ Президента от 24 декабря 2009 г. № 1468 // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт] – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 26.03.2023).

13. **Российская Федерация. Приказы.** О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности (вместе с Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции): приказ МВД России от 29.03.2019 № 205. // Официальный интернет-портала правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2023).

14. **Российская Федерация. Приказы.** О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности (вместе с Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции): приказ МВД России от 29.03.2019 № 205. // Официальный интернет-портала правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2023).

## **II. Учебная, научная литература и иные материалы**

1. Административная деятельность ОВД : учебник для вузов / М. В. Костенников [и др.] ; под редакцией М. В. Костенникова, А. В. Куракина. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 521 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-7357-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/511219> (дата обращения: 30.03.2023).

2. Административное право. Учебник / Алексеев И. А., Станкевич Г. В., Цапко М. И., Свистунов А. А., Белявский Д. С., Хабибулина О. В. — Москва : Издательство : Проспект, 2022. 320 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-7357-0. — Текст : электронный. Официальный интернет-портала : [сайт]. – URL: <http://www.biblio-globus> (дата обращения: 30.04.2023).

3. Волков, А. М. Административное право : учебник для среднего профессионального образования / А. М. Волков, Е. А. Лютягина. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 459 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-15695-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/519272> (дата обращения: 30.04.2023).

4. Кокорев А.Н., Лаврентьева М.С. Организация деятельность участковых уполномоченных милиции: // Курс лекций. Москва: Издательство: МосУ МВД России, 2009. С. 89.

5. Макарейко, Н. В. Административное право : учебное пособие для среднего профессионального образования / Н. В. Макарейко. — 12-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 309 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-16425-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/531016> (дата обращения: 30.04.2023).

6. Костенников, М. В. Организационно-правовые основы профилактики правонарушений органами внутренних дел : учебное пособие для вузов / М. В. Костенников, И. А. Адмиралова, Е. В. Кашкина. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 142 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15013-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/517858> (дата обращения: 30.04.2023).

### **III. Эмпирические материалы**

1. Виноградов А.Ф. Административная юрисдикция органов внутренних дел: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1996. – 230 с.

2. Ишмуратов П.Н. Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике терроризма и экстремизма // Вестник экономической безопасности. 2018. № 1. С. 135-138.

3. Настольная книга участкового уполномоченного милиции (методическое пособие) / А.Н. Сандугей и др. М.: Объединенная редакция МВД России, 2010. – 160 с

4. Сведения об административной практике органов внутренних дел // Форма статистической отчетности 577 1 А Шергин А.П. Административная юрисдикция. М., 1979. С. 45. // Монография. Административная юрисдикция / Шергин А.П. - М.: Юрид. лит., 1979. – С. 45.

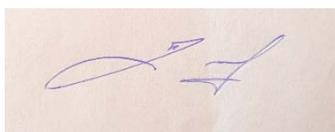
5. Кучмезов Р.Н. Проблемы определения понятия административно-юрисдикционной деятельности участкового уполномоченного полиции // В сборнике: Актуальные проблемы административной деятельности полиции Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Краснодарский университет МВД России. 2015. С. 395-340П за 2018-2022 гг. : М. 6 ГИ-АЦ МВД России.

6. Прибытко Ю.А. Классификация обязанностей участкового уполномоченного полиции // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: мат-лы четырнадцатой междунар. научно-практ. конференции / Под ред. А.А. Андреева. Барнаул: БЮИ МВД России, 2016. Ч. 1. С. 252-256

7. Сведения об административной практике органов внутренних дел // Форма статистической отчетности 577 1 АП за 2018-2022 гг. : М. 6 ГИАЦ МВД России.

8. Кучмезов Р.Н. Проблемы определения понятия административно-юрисдикционной деятельности участкового уполномоченного полиции // В сборнике: Актуальные проблемы административной деятельности полиции Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Краснодарский университет МВД России. 2015. С. 395-340.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

A photograph of a handwritten signature in blue ink on a light-colored surface. The signature is stylized and appears to be the initials 'Т.Р.' followed by a surname.

Т.Р. Тагиров