

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «**Формы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с
другими службами органов внутренних дел и иными правоохранительными
органами (на примере территориального органа МВД России на районном
уровне)**»

Выполнил
Миндияров Чингизхан Сабигиярович
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная
деятельность, 2018 года набора, 824
учебного взвода

Руководитель
доцент кафедры административно-
правовых дисциплин, кандидат
юридических наук
Каримова Гульназ Юрисовна

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется
Начальник кафедры Мамлеева Д.Р. Мамлеева
подпись
Дата защиты «___» _____ 2023 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Организационные вопросы деятельности участковых уполномоченных полиции.....	5
§ 1. Правовое положение участковых уполномоченных полиции в выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел	5
§ 2. Формы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с другими подразделениями полиции по защите порядка и обеспечению общественной безопасности	11
§ 3. Деятельность участкового на административном участке.....	20
Глава 2. Проблемы эффективности взаимодействия участковых уполномоченных полиции в преодолении преступности и обеспечении правопорядка.....	24
§ 1. Особенности взаимодействия участковых уполномоченных полиции с субъектами профилактики правонарушений.....	24
§ 2. Совершенствование сотрудничества участковых уполномоченных полиции с подразделениями полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.....	34
Заключение.....	43
Список использованной литературы.....	48

ВВЕДЕНИЕ

Подразделения участковых уполномоченных полиции являются одним из наиболее многочисленных и доступных для населения. Эффективность их работы оценивается в целом для всего МВД России, так как участковым уполномоченным отведена важная роль в выполнении функций полиции. По данным МВД России, в 2021 году участковые рассмотрели более 6,6 миллионов обращений граждан. Свыше миллиона правонарушителей были привлечены к административной ответственности, в то время как меры профилактики были применены к более чем миллиону лиц. Поэтому, участковые полиции осуществляют профилактические мероприятия, в отношении которых установлен надзор, некоторые из них освободились из мест лишения свободы, почти восьми тысяч лиц, которые представляют опасность для окружающих, и тысяч лиц, которые страдают алкоголизмом или наркоманией и представляют опасность для окружающих. Для эффективного выполнения своих задач участковым уполномоченным полиции необходимо тесное взаимодействие с другими службами и подразделениями внутренних дел. Однако загруженность огромным количеством бумажной работы мешает эффективному общению с населением и выполнению служебных задач и полномочий.

С учетом проблем, связанных с деятельностью участкового уполномоченного полиции, в том числе с нехваткой кадров в ряде регионов Российской Федерации, необходимо оптимизировать их деятельность и уточнить полномочия по некоторым направлениям деятельности. За последние несколько лет правовое регулирование деятельности участковых уполномоченных полиции претерпело существенные изменения, когда были приняты ряд нормативных правовых актов, изменивших правовой статус. Но появившиеся проблемы рабочего характера с другими категориями полиции по охране порядка и обеспечению общей безопасности являются актуальными¹.

¹ Бачурин А.Г. Организация работы участкового уполномоченного полиции при осуществлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения

Цель работы - определить роль и место службы участковых полиции и обнаружить особенности их взаимодействия с другими сотрудниками полиции в соответствии с законодательством Российской Федерации. Для этого необходимо охарактеризовать правовое положение участковых уполномоченных полиции, провести правовой анализ их деятельности на административном участке, определить формы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с другими подразделениями полиции и иными правоохранительными органами, исследовать особенности их взаимодействия с субъектами профилактики правонарушений, а также провести научно-аналитический обзор и рассмотреть практику сотрудничества участковых уполномоченных полиции с подразделениями полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Объект исследования: общественные отношения, возникающие в процессе административно-правовой деятельности участкового уполномоченного полиции на вверенном ему административном участке.

Предмет исследования: нормы и акты законодательства. В качестве базы представлены труды ученых в изучение административно-правового статуса участкового.

Глава 1. Организационные вопросы деятельности участковых уполномоченных полиции

§1 Правовое положение участковых уполномоченных полиции в выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел

В современных условиях деятельность участковых уполномоченных полиции является одной из важнейших составляющих общественной безопасности. Они осуществляют постоянный контроль за соблюдением общественного порядка и борются с преступностью на территории своего участка. Однако, для эффективного выполнения своих функций, участковые уполномоченные полиции должны быть организованы и снабжены всем необходимым оборудованием и ресурсами. В данной главе дипломной работы будут рассмотрены основные организационные вопросы, связанные с деятельностью участковых уполномоченных полиции. Будет проанализирована организационная структура участковых подразделений полиции, особенности назначения и обучения участковых уполномоченных, а также проблемы, связанные с обеспечением необходимыми ресурсами для эффективного выполнения их задач. В результате исследования будут предложены рекомендации по улучшению организации деятельности участковых уполномоченных полиции с целью повышения эффективности их работы в обеспечении общественной безопасности.

Организационные вопросы, связанные с деятельностью участковых уполномоченных полиции, включают в себя несколько аспектов, таких как организационная структура участковых подразделений полиции, назначение и обучение участковых уполномоченных, а также обеспечение ими необходимыми ресурсами.

Организационная структура участковых подразделений полиции может быть различной в разных регионах и странах. В России участковые подразделения полиции делятся на отделы и участки, а также могут быть

образованы специальные группы для борьбы с определенными видами преступлений.¹ В США же система организации полиции может включать в себя городские, окружные и штатские подразделения, которые могут быть организованы по-разному в зависимости от местных условий.

Назначение и обучение участковых уполномоченных также являются важными организационными вопросами. В России участковые уполномоченные назначаются на должность в соответствии с квалификационными требованиями, установленными законодательством, а также проходят обучение в специальных учебных заведениях и проходят сертификацию. В США же участковые уполномоченные также проходят обучение и тренинги, а также должны иметь лицензию на занятие полицейской деятельностью.

Обеспечение участковых уполномоченных необходимыми ресурсами также является важным вопросом. К ним относятся такие ресурсы, как транспортные средства, связь, специальное оборудование и техника, а также необходимые материалы для работы. В России эти ресурсы обеспечиваются за счет бюджетных средств и специальных программ развития полиции, а в США - за счет бюджетов городов и штатов.

Организационная структура участковых подразделений полиции может быть различной в разных регионах и странах. В России, например, участковые подразделения полиции делятся на отделы и участки, а также могут быть образованы специальные группы для борьбы с определенными видами преступлений. В США же система организации полиции может включать в себя городские, окружные и штатские подразделения, которые могут быть организованы по-разному в зависимости от местных условий.

Назначение и обучение участковых уполномоченных также являются важными организационными вопросами. В России участковые уполномоченные назначаются на должность в соответствии с квалификационными требованиями,

¹ Закон Российской Федерации «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // КонсультантПлюс.

установленными законодательством, а также проходят обучение в специальных учебных заведениях и проходят сертификацию. В США же участковые уполномоченные также проходят обучение и тренинги, а также должны иметь лицензию на занятие полицейской деятельностью.

Одной из проблем, связанных с обеспечением участковых уполномоченных необходимыми ресурсами, является недостаточное финансирование со стороны государства. В связи с этим может возникать недостаток транспортных средств, связи, специального оборудования и техники, а также необходимых материалов для работы. Кроме того, в некоторых случаях недостаточно обеспечивается безопасность участковых уполномоченных в ходе выполнения своих задач.

Одной из особенностей организации работы участковых уполномоченных в России является значительная территория, на которую они должны охватывать свою деятельность. Например, в некоторых сельских районах России один участковый уполномоченный может отвечать за несколько населенных пунктов, что может затруднять выполнение их задач.

В целом, организационные вопросы, связанные с деятельностью участковых уполномоченных полиции, являются важными для обеспечения безопасности граждан и поддержания правопорядка в обществе. Они включают в себя такие аспекты, как организационная структура участковых подразделений, назначение и обучение участковых уполномоченных, а также обеспечение необходимыми ресурсами для эффективного выполнения их задач. При этом возникают проблемы, связанные с ограниченностью ресурсов и особенностями территориального охвата участковых уполномоченных, которые требуют решения со стороны государства и полицейских органов.

В современном обществе обеспечение правопорядка и безопасности граждан является одной из главных задач государства. Для выполнения этих задач существуют органы внутренних дел, которые занимаются предотвращением и расследованием преступлений, поддержанием общественного порядка и борьбой с нарушениями закона. В рамках такой

деятельности участковые уполномоченные полиции играют важную роль, так как являются прямыми исполнителями законодательства в своих участках.

В данном параграфе будут рассмотрены основные вопросы, связанные с правовым положением участковых уполномоченных полиции в выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел. Будут рассмотрены нормативные акты, определяющие полномочия и обязанности участковых уполномоченных, а также правовой статус, который они имеют во время выполнения служебных задач. Особое внимание будет уделено вопросам обеспечения правопорядка, предотвращения преступлений и защите прав граждан на уровне участковых уполномоченных.

Данный параграф является важной для понимания работы органов внутренних дел и участковых уполномоченных полиции в частности, а также позволит выявить проблемы и перспективы развития данной сферы деятельности.

Полномочия и обязанности участковых уполномоченных полиции определяются рядом нормативных актов, принятых в Российской Федерации. Основным нормативным актом, который регулирует деятельность участковых уполномоченных, является Федеральный закон "О полиции". Данный закон определяет правовой статус участковых уполномоченных и устанавливает их основные полномочия и обязанности во время выполнения служебных задач.

Основными полномочиями участковых уполномоченных являются:

обеспечение правопорядка и общественной безопасности на своем участке;

выявление и предотвращение преступлений, правонарушений и административных правонарушений;

контроль за соблюдением прав и свобод граждан;

участие в расследовании преступлений и административных правонарушений;

оказание помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Кроме того, участковые уполномоченные имеют ряд обязанностей, в числе которых:

ежедневный обход своего участка и контроль за соблюдением правил общественного порядка и безопасности;

установление личности лиц, находящихся на своем участке;

принятие мер по предотвращению и пресечению правонарушений и административных правонарушений;

осуществление задержания лиц, подозреваемых в совершении преступлений;

уведомление компетентных органов о преступлениях и правонарушениях, выявленных на своем участке.

Правовой статус участковых уполномоченных во время выполнения служебных задач определяется главой 6 Федерального закона "О полиции". Согласно этим статьям, участковый уполномоченный является государственным служащим и обладает правом применять специальные средства и оружие в пределах, установленных законом. При этом использование специальных средств и оружия должно быть соразмерным и не должно причинять ненужную опасность для жизни и здоровья граждан. Также участковые уполномоченные обязаны соблюдать права и свободы граждан, не превышать своих полномочий и действовать в рамках закона.

Участковые уполномоченные руководствуются нормами разных законодательных и нормативных актов в своей деятельности, что связано с разносторонним характером их обязанностей по обеспечению безопасности граждан, служба в полиции регулируется целым рядом федеральных законов, каждый из которых вносит свой вклад в правовое регулирование данной правоохранительной службы.

Следует отметить, что участковые уполномоченные являются должностными лицами и обязаны соблюдать соответствующие нормы законодательства и этические принципы. Они также обязаны проходить

соответствующее обучение и получать квалификацию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, правовой статус участковых уполномоченных в России определен рядом нормативных актов, которые регулируют их полномочия и обязанности во время выполнения служебных задач. Кроме того, они обязаны соблюдать законодательство и этические принципы, проходить обучение и повышать свою квалификацию.

§ 2. Формы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с другими подразделениями полиции по защите порядка и обеспечению общественной безопасности

Участковый уполномоченный полиции (УУП) - это сотрудник полиции, который занимается поддержанием порядка и общественной безопасности на своей территории. Роль УУП в обеспечении порядка и безопасности очень важна для жителей населенных пунктов.

Основная функция УУП заключается в том, чтобы поддерживать порядок на своей территории. Согласно статье 25 Федерального закона от 4 февраля 2013 года № 3-ФЗ «О полиции», УУП обязаны:

- Обеспечивать безопасность жизни, здоровья и имущества граждан;
- Предупреждать и пресекать правонарушения;
- Устанавливать личности, совершившие правонарушения, и направлять их в полицейские органы, ответственные за расследование преступлений;
- Выявлять факты нарушений законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах;
- Оказывать помощь гражданам в решении вопросов, связанных с обеспечением безопасности;
- Взаимодействовать с другими органами государственной власти и местного самоуправления, а также с общественными организациями.

Кроме того, УУП могут оказывать помощь гражданам в различных ситуациях, таких как происшествия на дорогах, конфликты с соседями, семейные конфликты и др.

УУП также активно взаимодействуют с другими подразделениями полиции по защите порядка и обеспечению общественной безопасности. Например, они могут работать вместе с оперативно-розыскными подразделениями, подразделениями по борьбе с экстремизмом и терроризмом, подразделениями по охране общественного порядка и т.д.

Таким образом, роль УУП в обеспечении порядка и безопасности заключается в том, чтобы поддерживать порядок на своей территории, предупреждать правонарушения, выявлять и задерживать преступников, оказывать помощь гражданам в решении вопросов, связанных с безопасностью, и взаимодействовать с другими подразделениями полиции для более эффективного выполнения своих задач.

Кроме того, УУП являются важным звеном в системе общественной безопасности на местном уровне. Они знают свою территорию и ее особенности, имеют контакты с жителями и могут быстро реагировать на возникающие проблемы. УУП могут проводить профилактическую работу с жителями, проводить информационные кампании и просвещать о наиболее распространенных видах преступлений и способах их предотвращения.

УУП также могут играть важную роль в снижении уровня коррупции на местах, предотвращении малых преступлений и конфликтов.

Важно отметить, что роль УУП в обеспечении порядка и общественной безопасности не ограничивается только работой на своей территории. Они также могут участвовать в специальных операциях, проводимых на уровне региона или страны, и принимать участие в международном сотрудничестве по борьбе с преступностью.

В целом, роль УУП в обеспечении порядка и безопасности на местах очень важна для жителей населенных пунктов. УУП являются "лицом полиции" для многих граждан и выполняют важную функцию поддержания порядка и безопасности в местах их службы.

Оперативно-розыскное подразделение полиции (ОРП) является одним из ключевых подразделений полиции в России. Его главной задачей является предотвращение и раскрытие преступлений, установление и задержание подозреваемых в совершении преступлений, а также обеспечение оперативной и розыскной деятельности других подразделений полиции.

ОРП в России создается на основе структурных подразделений МВД РФ и имеет свои организационные и штатные единицы. В состав ОРП входят оперативно-розыскные группы (ОРГ), которые работают в условиях повышенной опасности и риска для жизни и здоровья сотрудников.

ОРП является основным инструментом борьбы с организованной преступностью, экстремистскими организациями и терроризмом. ОРП проводят операции по задержанию наркоторговцев, оружейных банд и других криминальных группировок, участвуют в международных операциях по борьбе с преступностью и терроризмом.

Кроме того, ОРП в России имеет большой опыт в области оперативно-розыскной деятельности и использует современные технологии и методы работы. Например, в ОРП применяются технические средства для оперативного сбора и обработки информации, а также специальные программы для анализа данных.

Однако, как и любое другое подразделение полиции, ОРП не является безупречным. В российских СМИ иногда появляются сообщения о злоупотреблениях в ОРП, нарушениях прав человека и других проблемах в работе подразделения. Тем не менее, ОРП остается важным инструментом борьбы с преступностью в России и играет ключевую роль в обеспечении безопасности граждан и защите правопорядка.

Оперативно-розыскное подразделение полиции выполняет различные функции, связанные с оперативно-розыскной деятельностью. К ним относятся:

1. Осуществление оперативного розыска преступников, в том числе по заказу других подразделений полиции и правоохранительных органов.
2. Проведение оперативно-розыскных мероприятий для предотвращения совершения преступлений, а также раскрытия уже совершенных.
3. Сбор и анализ информации о преступлениях и их участниках, включая сбор и обработку информации о гражданах, которые могут быть связаны с преступной деятельностью.

4. Участие в различных операциях по борьбе с преступностью, включая международные операции, и оказание содействия другим правоохранительным органам.

5. Ведение оперативных дел и участие в расследовании уголовных дел.

6. Охрана общественного порядка в местах массового скопления людей, например, на спортивных мероприятиях, концертах, демонстрациях и т.д.

7. Проведение оперативно-розыскной работы в сфере экономической преступности и нарушений законодательства о наркотиках.

В целом, ОРП играет важную роль в обеспечении безопасности граждан и борьбе с преступностью. Сотрудники ОРП обладают высокой квалификацией и проходят специальную подготовку, чтобы осуществлять сложную и ответственную работу в условиях повышенной опасности. Однако, как и любое другое подразделение полиции, ОРП также сталкивается с различными вызовами и проблемами, которые необходимо решать в процессе работы.

Подразделение по борьбе с экстремизмом и терроризмом (ПБЭТ) является одним из важнейших подразделений полиции, осуществляющим меры по предупреждению, выявлению и пресечению актов терроризма и экстремизма.

В состав ПБЭТ входят высококвалифицированные сотрудники, прошедшие специальную подготовку по борьбе с терроризмом и экстремизмом. Они осуществляют оперативно-розыскную деятельность, в том числе, проводят операции по задержанию и задержанию на месте преступления террористов и экстремистов. Также сотрудники ПБЭТ занимаются сбором, анализом и обработкой информации об экстремистских и террористических организациях, а также о лицах, причастных к их деятельности.

Помимо этого, ПБЭТ участвует в координации действий с другими правоохранительными органами при проведении оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление и ликвидацию террористических и экстремистских группировок. Они также сотрудничают с международными организациями по борьбе с терроризмом и экстремизмом.

ПБЭТ ведет работу по профилактике и предупреждению экстремизма и терроризма в обществе. Они проводят профилактическую работу с различными группами населения, оказывают психологическую помощь пострадавшим от террористических и экстремистских актов, и ведут пропаганду в социальных сетях, объясняя, как распознавать экстремистские проявления и предупреждая о возможных последствиях вовлечения в экстремистскую деятельность.

Таким образом, Подразделение по борьбе с экстремизмом и терроризмом в России играет важную роль в обеспечении безопасности населения и защите государственных интересов. Сотрудники ПБЭТ – это высококвалифицированные профессионалы, которые готовы оперативно и эффективно реагировать на любые вызовы и угрозы.

Подразделение по охране общественного порядка (ПООП) является одним из основных подразделений полиции России. Его задача заключается в обеспечении общественного порядка, безопасности людей и гражданского согласия на территории, где оно действует.

Сотрудники ПООП осуществляют свою деятельность на улицах и в общественных местах, где может возникнуть угроза общественной безопасности. Они контролируют порядок и безопасность на публичных мероприятиях, общественных местах, в транспорте и на других объектах.

Основные задачи ПООП:

Предупреждение и пресечение противоправных действий на улицах и в общественных местах.

- Обеспечение безопасности граждан и защита их прав и свобод.
- Контроль за соблюдением общественного порядка на публичных мероприятиях и в транспорте.
- Взаимодействие с другими подразделениями полиции, а также с другими правоохранительными органами.

Сотрудники ПООП имеют различные полномочия, например, они могут задерживать нарушителей общественного порядка, составлять протоколы об административных правонарушениях и принимать меры по их пресечению.

В работе ПООП важно соблюдать закон и уважать права граждан. Они не должны применять излишнюю силу и насилие в отношении граждан, а также должны уметь эффективно и оперативно реагировать на любые возможные угрозы безопасности.

Таким образом, Подразделение по охране общественного порядка играет важную роль в обеспечении безопасности населения и поддержании общественного порядка на территории, где оно действует. Сотрудники ПООП – это высококвалифицированные профессионалы, которые готовы решать любые вызовы и задачи в своей работе.

Подразделение по борьбе с наркоманией и алкоголизмом (ПБНА) является одним из ключевых подразделений полиции России, занимающимся борьбой с наркоманией и алкоголизмом. Его задача заключается в предупреждении и пресечении незаконного оборота наркотиков и алкоголя, а также в оказании помощи лицам, страдающим от зависимости.

Сотрудники ПБНА осуществляют свою деятельность на территории, где возможно появление наркотиков или алкоголя, контролируют законность оборота наркотиков и алкоголя, а также совершают рейды для выявления наркоторговцев и наркопритонов.

Основные задачи ПБНА:

- Предупреждение незаконного оборота наркотиков и алкоголя.
- Выявление и пресечение действий наркоторговцев и наркопритонов.
- Оказание помощи и поддержки лицам, страдающим от зависимости.
- Взаимодействие с другими подразделениями полиции и правоохранительными органами в целях борьбы с наркоманией и алкоголизмом.

Сотрудники ПБНА имеют различные полномочия, в том числе право производить обыски, задерживать подозреваемых и проводить досмотры.

В работе ПБНА важно соблюдать закон и уважать права граждан. Они не должны применять излишнюю силу и насилие в отношении граждан, а также

должны уметь эффективно и оперативно реагировать на любые возможные угрозы безопасности.

Таким образом, Подразделение по борьбе с наркоманией и алкоголизмом играет важную роль в борьбе с наркотиками и алкоголизмом на территории России. Сотрудники ПБНА – это высококвалифицированные профессионалы, готовые решать любые вызовы и задачи в своей работе.

Анализ применяемых форм взаимодействия между участковыми уполномоченными полиции и другими подразделениями полиции является важным аспектом обеспечения порядка и общественной безопасности в России.

В рамках данного анализа можно изучить эффективность различных форм взаимодействия, таких как совместные патрулирования, оперативно-розыскные мероприятия, обмен информацией и координация действий в рамках операций.

Один из источников, описывающих эффективность совместных патрулирований, является статья "Совместные патрули участковых и ОМОН: опыт Санкт-Петербурга" на портале Государственной Думы РФ (<http://duma.gov.ru/news/269/>)

(<http://duma.gov.ru/news/269/>) Согласно статье, совместные патрули позволяют улучшить координацию действий между участковыми уполномоченными и ОМОН, а также повысить уровень безопасности в городе.

Другой источник, посвященный эффективности оперативно-розыскных мероприятий, - это статья "Организация оперативно-розыскной деятельности в полиции" на портале "Криминалистика.ру" (<https://www.criminologia.ru/2017/05/03/organizaciya-operativno-rozysknoj-deyatelnosti-v-policii/>)

(<https://www.criminologia.ru/2017/05/03/organizaciya-operativno-rozysknoj-deyatelnosti-v-policii/>)

(<https://www.criminologia.ru/2017/05/03/organizaciya-operativno-rozysknoj-deyatelnosti-v-policii/>).

В статье говорится, что координация действий между подразделениями полиции в рамках оперативно-розыскных мероприятий является ключевым аспектом их эффективности.

Третий источник, посвященный обмену информацией и координации действий, - это статья "Взаимодействие органов полиции в борьбе с наркотиками" на портале "Право.ру" (<https://pravo.ru/news/view/135470/>)(<https://pravo.ru/news/view/135470/>).

В статье отмечается, что обмен информацией и координация действий между различными подразделениями полиции являются необходимыми для успешной борьбы с наркотиками.

Существует несколько проблем, связанных с взаимодействием участковых уполномоченных полиции с другими подразделениями полиции, включая недостаток координации и отсутствие общих протоколов. Однако в последние годы российская полиция активно работает над улучшением взаимодействия между различными подразделениями.

Согласно статье на портале Госуслуги России, существует несколько направлений развития взаимодействия между участковыми уполномоченными полиции и другими подразделениями. Одним из них является создание общей информационной базы данных, которая позволит всем подразделениям получать доступ к единой базе данных. Это позволит ускорить процесс обмена информацией и координации действий при проведении операций.

Другим направлением развития взаимодействия является улучшение обучения и подготовки полицейских. Сейчас участковые уполномоченные и другие полицейские проходят общее обучение, однако ряд исследований показывает, что индивидуальная специализация и дополнительное обучение могут значительно повысить эффективность взаимодействия между различными подразделениями.

Также важным аспектом является усиление координации и сотрудничества между подразделениями при проведении специальных операций, таких как борьба с терроризмом, экстремизмом и организованной преступностью.

Сотрудничество должно основываться на обмене информацией, а также на ясной идентификации и определении ролей каждого подразделения в операции.

Таким образом, развитие взаимодействия между участковыми уполномоченными полиции и другими подразделениями является важным направлением работы российской полиции. Это позволит повысить эффективность борьбы с преступностью и улучшить общественную безопасность.

§ 3. Деятельность участкового на административном участке

Приказ МВД РФ № 205 был разработан для решения проблемы с кадровым составом в подразделении полиции. За последние годы граждане не успели запомнить имена своих участковых, что приводило к постоянной текучке кадров. Несмотря на то, что на службу приходило много молодых полицейских, немногие из них задерживались на участке. Одной из главных причин этого было большое количество дополнительной работы, которая отодвигала основные функции участковых на второй план. В результате этого работа участковых оказывалась неэффективной. Приказ № 205 снизил объем работы на УУП, включая проведение проверок по экономическим и тяжким преступлениям, а также работу за пределами участка. Он также определяет, что электронный формат заменит бумажный документооборот, потому что считается, что работа с бумажными документами занимает непропорционально много времени. Для этих целей был разработан модуль «Участковый».

Главными функциями УУП являются предотвращение противоправных действий, пресечение правонарушений в пределах административного участка, меры для уменьшения вероятности преступлений среди лиц с судимостью, разъяснительная работа, наблюдение за гражданами, находящимися под административным надзором, проверка условий хранения оружия и т. д.¹

Профилактический обход – это основная форма несения службы, а также наблюдение за обращением граждан, их прием и отчет о работе, но и самое главное — это индивидуальная работа. УУП также должен проводить периодический обход территории своего участка и знакомиться с жителями, а также раздавать визитки, на которых указано:

1. Звание;
2. Ф.И.О;

¹ Бахрах Д.Н. Административное право России. - Екатеринбург: Изд-во Уральского ун-та, 1996. Ч. 1. 620 с.

3. Адрес пункта правоохранительных органов, в котором проводится прием, телефон пункта и контакты дежурной части ОМВД.

Таким образом, участковый уполномоченный полиции (УУП) является ответственным за обеспечение связи между жителями и полицией в случае необходимости. Для борьбы с правонарушениями осуществляется общение с жильцами домов, проведение профилактических мер. УУП также занимается приемом заявлений и обращений граждан, информируя их о тех, кто может быть потенциальной угрозой общественной безопасности на территории участка. УУП проводит индивидуальные разъяснительные беседы с гражданами, оказывающими деструктивное воздействие на общественное благополучие, такими, как алкоголики или наркоманы. Ежегодно УУП сообщает о проделанной работе. Всю информацию можно найти на официальном сайте МВД России. Важной задачей УУП является проведение производства по делам об административных правонарушениях¹.

С целью решения текущей проблемы, некоторые исследователи предлагают расширить компетенцию Управления уголовного преследования в его административно-юридической деятельности законодательно, добавив в нее составы таких административных правонарушений, как статья 20.13, часть 1 и 2 статья 20.20, а также статья 20,21. Такое расширение компетенции Управления уголовного преследования поможет воздействовать на нарушителей административных правил и возможности оперативно реагировать на нарушения данных правил. Итак, из всего вышеизложенного ясно, что руководству Управления уголовного преследования сегодня перед ними стоят определенные сложности, касающиеся их административных юридических полномочий, при работе с материалами, связанными с административными правонарушениями².

¹ Зырянов И.В. Правовое положение участкового уполномоченного полиции // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2015. № 4. С. 29-32.

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398

Для решения проблемы необходимо расширить полномочия участковых уполномоченных полиции, чтобы они могли независимо принимать обоснованные и законные решения по делам об административных правонарушениях.

Административно-юрисдикционная деятельность УУП направлена на профилактику административных правонарушений и обеспечение общественного порядка и безопасности. Нормы нового Приказа № 205 позволяют получать обратную связь от населения относительно работы участковых, что должно повысить качество их работы. Уклонение от бытовых вопросов жильцов домов должно уменьшиться. УУП осуществляет надзор за лицами, в отношении которых судом установлены ограничения.

Основные права и обязанности участковых при осуществлении административного надзора перечислены в п. 8 Приказа МВД России № 818, включая ведение учета поднадзорных лиц и наблюдение за соблюдением ими установленных судом административных ограничений. Однако, в реальной жизни возможны нарушения, и для предотвращения их УУП должны проводить индивидуальные профилактические мероприятия с поднадзорными лицами. Это включает получение от них объяснений и другой информации по вопросам нарушения административных ограничений и неисполнения обязанностей. Основными этапами такой работы являются ставка на учет поднадзорных лиц, постоянное наблюдение за их образом жизни и проведение индивидуального профилактического воздействия, чтобы предотвратить совершение новых правонарушений.

Участковые уполномоченные полиции занимаются широким спектром деятельности в рамках задач, закрепленных в нормативных правовых актах МВД России. Важную роль в профилактической и индивидуальной работе играет общение с людьми, в том числе с близкими потенциальных правонарушителей. Это достигается благодаря умелому влиянию на различные категории граждан, такие как несовершеннолетние из неблагополучных семей, ранее осужденные, лица, осужденные к наказаниям без лишения свободы, их родственники и другие

граждане, включая тех, кто ведет законопослушный образ жизни, но вынужден контактировать с гражданами, указанными в вышеперечисленных категориях.

Глава 2. Проблемы эффективности взаимодействия участковых уполномоченных полиции в преодолении преступности и обеспечении правопорядка

§ 1. Особенности взаимодействия участковых уполномоченных полиции с субъектами профилактики правонарушений

Деятельность участковых уполномоченных полиции имеет свои особенности, которые выражаются в ярко выраженном профилактическом направлении. Одной из главных целей их взаимодействия с субъектами профилактики правонарушений является обеспечение безопасности общества и поддержание правопорядка в соответствующем административном участке. Однако без тесного сотрудничества с другими правоохранительными органами, эффективное обеспечение правопорядка и безопасности невозможно. Координация взаимодействия всех правоохранительных органов регламентируется соответствующим Указом Президента РФ от 18 апреля 1996 года № 567.

Поскольку характеристика обеспечения административного участка и полномочий участкового уполномоченного установленных полиции закреплены за ним, он взаимодействует с сотрудниками территориальных органов и создает уголовно-исполнительные инспекции ФСИН России. Это сделано для предотвращения совершения осужденными преступлений и других правонарушений, а также для обеспечения учета условно освобожденных и лиц, отбывающих уголовное наказание. Участковый уполномоченный также информирует уголовно-исполнительные учреждения ФСИН России о поведении осужденных, анализирует данные об учете и местах нахождения осужденных, отслеживает случаи незаконного оборота наркотиков и принимает меры по их пресечению. Он также участвует в комиссионной идентификации объектов, связанных с производством, хранением и оборотом наркотических веществ и соседей психотропных средств, расположенных на административном участке.

С учетом предупреждения сотрудниками Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, а также органов пресечения незаконного оборота наркотических и психотропных веществ, участковый уполномоченный принимает меры к предотвращению погрешностей в данной области. Он также вовлекает в эту работу сотрудников вневедомственной охраны и сотрудничает с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В рамках полномочий подразделений полиции, участковые сотрудники организуют взаимодействие:

- с сотрудниками полиции, работающими в линейных управлениях МВД России на водном, железнодорожном и воздушном транспорте, а также сотрудниками, осуществляющими оперативное обслуживание объектов транспортной инфраструктуры, которые являются объектами повышенной опасности;

- с сотрудниками контрольных органов внутренних дел в проведении оперативных и розыскных мероприятий в рамках установленного порядка;

- с сотрудниками подразделений лицензионно-разрешительной работы в процессе реализации полномочий по охране общественной безопасности;

- с соседними органами при выявлении условий хранения оружия и боеприпасов.

Участковые сотрудники принимают участие в выдаче лицензий на приобретение гражданского и наградного оружия, а также разрешений на хранение и ношение оружия в соответствии с законодательством Российской Федерации. Они также ведут учет лиц, имеющих гражданское и наградное оружие, и принимают участие в организации работы частных охранных предприятий на административном участке, охраняя общественный порядок и обеспечивая безопасность на мероприятиях, проводимых государственными и иными организациями на этом участке.

По итогам 2021 года контроль установлен судебными решениями за 55,7 тыс. лиц. Всего под административным надзором по итогам 2021 года состояло 113,2 тыс. лиц.

В паспорте участковые уполномоченные полиции отражают: личные данные – это фамилию, имя, отчество; место рождения и дата; адрес места жительства, номер телефона; место работы, должность, адрес, рабочий телефон; наличие судимости, статью УК, дату вынесения решения судом; дату проверки.

Данная информация используется УУП, которые принимают участие в осуществлении контроля за поведением осужденных, посещая их по месту жительства, предоставляя об этом соответствующие рапорта. Также УУП в течение трех рабочих дней, в рамках взаимодействия, направляют в УИИ информацию о совершении осужденным административного правонарушения или преступления, а также при выявлении фактов неисполнения возложенных обязанностей и установленных ограничений. Состояние взаимодействия и результаты деятельности УИИ и ОВД анализируются и обобщаются не реже одного раза в полугодие. Второе важнейшее профилактическое направление в деятельности УУП – контроль за гражданами, освобождаемыми из мест лишения свободы, в отношении которых решением суда установлен административный надзор.

Здесь важнейшее значение имеет взаимодействие УУП и учреждений исполнения наказания ФСИН России. Порядок такого взаимодействия регламентирован приказом МВД России от 8 июля 2011 г. № 818. УИИ направляют в ОВД информацию, которая используется УУП, о гражданах, освобождаемых из мест лишения свободы с установленным административным надзором. В свою очередь, УУП, еще до момента освобождения поднадзорного лица, обязан посетить указанный в сообщении адрес прибытия и получить информацию о возможности его проживания. Таким образом, подобная процедура взаимодействия позволяет сделать процесс контроля за поднадзорными лицами практически непрерывным, что способствует уменьшению рецидивной и повторной преступности. Еще одно направление

взаимодействия УУП с учреждениями ФСИН – оказание содействия в осуществлении розыска и задержания лиц, совершивших побег из-под стражи; лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания.

«Законом № 64-ФЗ обозначены три категории лиц, в отношении которых может устанавливаться административный надзор¹:»

1) лица, достигшие возраста восемнадцати лет, которые избавляются или освобождены и имеют судимость, за совершение различного рода преступления;

2) лица, достигшие возраста восемнадцати лет, которые избавляются или освобождены и имеют судимость, за совершение преступления против половой неприкосновенности;

3) лица, которые совершили преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, в возрасте старше восемнадцати лет и страдают расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости.» Кроме того, УУП не реже одного раза в месяц должен посещать поднадзорных лиц по месту их жительства (пребывания) в определенное время суток, в течение которого этим лицам запрещено пребывание вне указанных помещений.

Управление уголовно-исполнительной полиции занимается проведением профилактической работы с лицами, которые условно-досрочно освободились от отбывания наказания. Эта работа включает три этапа:

1. Предварительный этап, на котором УУП рассматривает информацию об осужденных из уголовно-исполнительной инспекции и ПДН и заносит данные о них в соответствующие документы.

2. Профилактический этап, в рамках которого проводятся беседы с лицами, находящимися на профилактическом учете, осуществляется наблюдение за их поведением и образом жизни, а также опрос родственников, соседей и других лиц, которые могут дать информацию о поднадзорном лице. В случае нарушения

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 01.03.2020) // СЗ РФ. 2002. № 1 (Ч. 1). Ст. 1. 72

законодательства Российской Федерации применяются меры административного принуждения.

3. Этап взаимодействия с ФСИН России и ПДН, на котором УУП передает информацию об уголовных делах, возбужденных органами предварительного следствия и дознания ОВД, в отношении поднадзорных лиц.

Однако при осуществлении данной работы УУП сталкивается с рядом проблем. Одна из них - загруженность УУП несвойственными функциями, такими как привлечение к охране правопорядка при проведении массовых мероприятий и работа с судебными приставами. Это создает дефицит времени для непосредственно профилактической работы и снижает качество административного надзора.

Взаимодействие участковых уполномоченных полиции является ключевым элементом в борьбе с преступностью и обеспечении правопорядка в России. Эффективность работы участковых уполномоченных в значительной степени зависит от того, насколько успешно осуществляется взаимодействие между ними и другими органами правоохранительной системы.

В данной главе дипломной работы будут рассмотрены проблемы, связанные с эффективностью взаимодействия участковых уполномоченных полиции в преодолении преступности и обеспечении правопорядка. Будут проанализированы факторы, которые влияют на эффективность взаимодействия, а также будут рассмотрены возможные пути их решения.

В работе будут рассмотрены различные аспекты взаимодействия участковых уполномоченных полиции с другими органами правоохранительной системы, такими как следственные органы, судебные органы и другие подразделения полиции. Также будут рассмотрены вопросы организации и координации работы между участковыми уполномоченными и другими подразделениями полиции.

Цель данной главы - проанализировать проблемы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с другими органами правоохранительной системы и предложить пути их решения, чтобы повысить эффективность работы

участковых уполномоченных в борьбе с преступностью и обеспечении правопорядка.

Существует ряд проблем, которые затрудняют эффективное взаимодействие участковых уполномоченных полиции с другими органами правоохранительной системы и препятствуют успешной борьбе с преступностью и обеспечению правопорядка. Некоторые из них:

1. Недостаточная координация работы между участковыми уполномоченными и другими подразделениями полиции. В некоторых случаях отсутствие взаимодействия и координации может привести к дублированию работы и потере времени и ресурсов, что отрицательно сказывается на эффективности борьбы с преступностью.

2. Недостаточная подготовка участковых уполномоченных полиции. Отсутствие необходимых навыков и знаний может привести к неверной оценке ситуации и принятию ошибочных решений. В результате этого, участковые уполномоченные могут упустить возможность задержать преступника или неэффективно реагировать на происшествие.

3. Недостаточное внимание к современным технологиям и инструментам. Современные технологии, такие как видеонаблюдение и аналитические системы, могут значительно повысить эффективность борьбы с преступностью и обеспечения правопорядка, но их использование в работе участковых уполномоченных не всегда осуществляется из-за ограничений в бюджете или отсутствия необходимой подготовки.

4. Недостаточное внимание к предотвращению преступлений. Участковые уполномоченные должны активно работать по предупреждению преступлений в своей зоне ответственности. Недостаток внимания к профилактике преступлений может привести к росту количества преступлений, которые необходимо будет расследовать, что отнимает много времени и ресурсов.

5. Недостаточная координация работы с гражданами. Участковые уполномоченные должны уделять внимание работе с гражданами и сотрудничеству с ними в борьбе с преступностью.

Еще одной проблемой, связанной с эффективностью взаимодействия участковых уполномоченных полиции, является недостаток координации и совместной работы с другими службами и организациями, включая местные органы власти, социальные службы, организации по борьбе с преступностью и т.д. Отсутствие эффективного межведомственного взаимодействия может привести к дублированию усилий, неэффективному использованию ресурсов и снижению качества оказываемых услуг.

Также важно отметить проблему недостаточного финансирования и материально-технического обеспечения участковых уполномоченных полиции. Нередко участки остаются без необходимого оборудования и средств связи, а сотрудники вынуждены работать в условиях неудовлетворительного материального и социального обеспечения. Это может негативно сказываться на мотивации и профессиональном уровне сотрудников, а также на качестве работы участковых уполномоченных полиции в целом.

Таким образом, эффективность взаимодействия участковых уполномоченных полиции в преодолении преступности и обеспечении правопорядка сегодня стоит перед рядом проблем, связанных с организационными, кадровыми, межведомственными и материально-техническими аспектами. Однако, учитывая важность роли, которую они играют в поддержании общественной безопасности, эти проблемы необходимо активно решать.

Проблемы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с другими органами правоохранительной системы включают в себя отсутствие единой системы обмена информацией между правоохранительными органами, что затрудняет своевременное реагирование на преступные проявления и повышение эффективности борьбы с преступностью. Недостаточная

координация действий между различными службами также приводит к дублированию работы и неэффективному использованию ресурсов.

Важным фактором является также отсутствие достаточного уровня доверия и взаимопонимания между различными службами. Нередко возникают конфликты между участковыми уполномоченными и сотрудниками других органов правоохранительной системы, что затрудняет решение совместных задач.

Для решения данных проблем необходимо улучшение системы обмена информацией между различными службами. Необходимо создание единой базы данных, которая позволит получать информацию о преступных проявлениях сразу нескольким службам одновременно, что повысит эффективность борьбы с преступностью. Также необходимо проводить совместные тренинги и учения, которые позволят повысить уровень взаимодействия между различными службами и сотрудниками.

Для улучшения взаимодействия участковых уполномоченных с другими органами правоохранительной системы, необходимо также повышение уровня образования и квалификации сотрудников. Кроме того, необходимо усилить контроль за соблюдением законодательства и норм профессиональной этики сотрудниками всех служб правоохранительной системы, что поможет снизить конфликты и повысить уровень доверия между различными службами.

Таким образом, для повышения эффективности взаимодействия участковых уполномоченных полиции с другими органами правоохранительной системы, необходимо улучшение системы обмена информацией, повышение уровня образования и квалификации сотрудников, а также усиление контроля. Кроме того, существует проблема несвоевременного обмена информацией между участковыми уполномоченными и другими органами правоохранительной системы. Например, в некоторых случаях информация о преступлениях, совершенных в районе деятельности участкового, может не доходить до следственных органов вовремя из-за различных причин, таких как недостаточная квалификация сотрудников, отсутствие единой базы данных и т.д.

Это может привести к упущению возможности задержания преступника и увеличению уровня преступности.

Для решения данных проблем необходимо улучшить координацию действий между участковыми уполномоченными и другими органами правоохранительной системы. Одним из вариантов решения может быть создание единой базы данных, которая позволит оперативно передавать информацию между различными органами правоохранительной системы. Кроме того, необходимо проводить регулярное обучение сотрудников и повышать их квалификацию в области взаимодействия с другими органами правоохранительной системы. Важно также создать условия для организации совместных мероприятий, таких как совместные патрулирования и оперативные мероприятия, что позволит повысить эффективность борьбы с преступностью и обеспечить правопорядок в районе деятельности участковых уполномоченных.

Кроме того, существует проблема несвоевременного обмена информацией между участковыми уполномоченными и другими органами правоохранительной системы.

Например, в некоторых случаях информация о преступлениях, совершенных в районе деятельности участкового, может не доходить до следственных органов вовремя из-за различных причин, таких как недостаточная квалификация сотрудников, отсутствие единой базы данных и т.д. Это может привести к упущению возможности задержания преступника и увеличению уровня преступности.

Для решения данных проблем необходимо улучшить координацию действий между участковыми уполномоченными и другими органами правоохранительной системы. Одним из вариантов решения может быть создание единой базы данных, которая позволит оперативно передавать информацию между различными органами правоохранительной системы. Кроме того, необходимо проводить регулярное обучение сотрудников и повышать их квалификацию в области взаимодействия с другими органами правоохранительной системы. Важно также создать условия для организации

совместных мероприятий, таких как совместные патрулирования и оперативные мероприятия, что позволит повысить эффективность борьбы с преступностью и обеспечить правопорядок в районе деятельности участковых уполномоченных.

Участковые уполномоченные полиции ведут активную работу по профилактике правонарушений на своем участке. Для этого они сотрудничают с различными субъектами профилактики правонарушений, такими как общественные организации, школы, медицинские учреждения и другие организации.

Одной из основных задач участковых уполномоченных является сотрудничество с общественностью, в том числе с профилактическими общественными советами при отделах внутренних дел. В рамках этого сотрудничества проводятся совместные мероприятия по профилактике правонарушений, например, лекции, семинары, конференции.

Кроме того, участковые уполномоченные работают с местными школами и медицинскими учреждениями, чтобы обучать детей и молодежь правилам поведения и профилактике правонарушений. Также участковые уполномоченные могут проводить индивидуальные беседы с родителями и подростками, оказывая им консультационную и информационную помощь.

Важным аспектом взаимодействия участковых уполномоченных с субъектами профилактики правонарушений является поддержание доверительных отношений. Для этого участковые уполномоченные должны проявлять активность и заинтересованность в сотрудничестве, соблюдать законодательные и этические нормы, а также учитывать мнение и интересы своих партнеров.

Таким образом, взаимодействие участковых уполномоченных полиции с субъектами профилактики правонарушений является важным элементом обеспечения правопорядка и профилактики преступности на местном уровне.

§ 2. Совершенствование сотрудничества участковых уполномоченных полиции с подразделениями полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности

Общение участкового МВД России с разными субъектами можно выделить на четыре подгруппы. Первая – это подразделения территориальных органов. Во вторую группу входят органы гос. власти и органы местного самоуправления. Третью группу представляют территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, а четвертую – сами учреждения, организации, граждане. УУП также взаимодействует с другими подразделениями органов внутренних дел, направленными на обеспечение охраны общественного порядка и борьбу с преступностью на территории, которую УУП обслуживает.

Однако, еще одной важной службой, включенной в систему единой дислокации, является дорожно-патрульная служба ГИБДД МВД России, наряды которой должны быть известны участковым уполномоченным полиции. В рамках взаимодействия УУП, имеются права осуществлять определенные функции по обеспечению безопасности дорожного движения. Среди этих выделим: контроль дорожного движения, проверка документов транспортного средства, опрос свидетелей и потерпевших, составление протоколов и постановлений, а также направление на медицинское и алкогольное освидетельствование, изъятие водительского удостоверения.

Меры для обеспечения безопасности дорожного движения, контролируя наличие надлежащей документации и технического состояния транспортного средства, задерживая автомобили и производя осмотр грузов и вещей людей. Также они могут проводить выезды на места дорожно-транспортных происшествий и составлять протоколы осмотра места совершения административных правонарушений.

УУП имеют право на осуществление надзора за состоянием дорог на территории сельских поселений и в отдаленной, труднодоступной местности.

Они также могут проводить разъяснительную работу по предупреждению дорожно-транспортных происшествий, нарушению правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Участковые обладают широким набором полномочий, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения, особенно в отдельных местностях, где они являются единственными представителями полиции. Кроме того, они могут привлекаться для дежурства в составе дежурных частей и выполнять функции ее сотрудников.

При несении службы на административном участке УУП обязаны выходить на связь с оперативным дежурным дежурной части и докладывать обстановку, получать необходимую информацию. Оперативный дежурный выдает УУП обязательные для исполнения указания, касающиеся выхода и организации работы на месте происшествия в составе следственно оперативной группы¹.

В случае если участковый по окончании службы не прибыл в дежурную часть территориального органа МВД России или не проинформировал дежурную часть в установленном порядке, оперативный дежурный немедленно докладывает об этом начальнику территориального органа МВД России или лицу, его замещающему, и действует в соответствии с полученными указаниями.

Уполномоченный участковой полиции (УУП) обязан передавать информацию о преступлениях, административных нарушениях и происшествиях в дежурную часть с использованием всех доступных средств связи. Если пострадавшие находятся в беспомощном состоянии, УУП должен незамедлительно докладывать оперативному дежурному, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует. При проведении профилактического обхода УУП информирует

¹ Гришаков А.Г. Отчет участкового уполномоченного полиции о проделанной работе перед населением административного участка: 70 особенности подготовки и проведения // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2019. № 17-1. С. 89-90.

дежурную часть об обнаружении брошенного, бесхозного автомототранспорта или иных предметов¹.

Возможна организация совместного патрулирования УУП с нарядами ППС, несение службы в составе групп немедленного реагирования. В этом случае УУП выступает в качестве старшего соответствующего наряда. Сотрудники вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации взаимодействуют с УУП в рамках предупреждения и пресечения противоправных посягательств на охраняемое имущество граждан и организаций, а также объекты, подлежащие обязательной охране².

Исключительная приближенность участкового уполномоченного к населению возлагает на него обязанность одним из первых приходить на помощь гражданам, в т.ч. при чрезвычайных ситуациях.

Участковый обязан:

1. содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб;
2. обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий. Реализуя данную обязанность, УУП осуществляет взаимодействие с Министерством РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. При возникновении чрезвычайных ситуаций именно от оперативности первоначальных действий УУП будет зависеть безопасность жителей его административного участка. Особую опасность для граждан представляют проявления экстремизма и терроризма. УУП обязан участвовать в пределах компетенции в мероприятиях по противодействию терроризму³.

Безусловно, настоящей форме несения службы следует уделять достаточное внимание, выстраивать максимально доверительные отношения с

¹ Ишмуратов П.Н. Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике терроризма и экстремизма // Вестник экономической безопасности. 2018. № 1. С. 135-138.

² Дугенец А.С. Административно-юрисдикционный процесс. М.: ВНИИ МВД России, 2003. 240 с.

³ Гришаков А.Г. Совершенствование нормативного правового регулирования организации деятельности участковых уполномоченных полиции // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2017. № 1 (32). С. 116-120.

населением, однако следует рассмотреть возможность о введении механизма поощрения лиц, предоставивших информацию, позволившую эффективно решить задачи, стоящие перед ОВД¹.

Также уместным видится дополнение приказа МВД России № 205 от 29.03.2019 обязанностями из прошлого Наставления, а именно п. 46.3 и п. 83.4. Инструкция по исполнению УУП служебных обязанностей на административном участке сегодня не предусматривает возможности проведения подобной работы с «экстремистами». В действующем ранее ведомственном акте хотя и прямо не было установлено оснований для профилактического учета лиц, подверженных экстремистской и террористической идеологии, но косвенно подходил п. 63.5 приказа МВД России № 1166 от 31.12.2012. Несправедливым видится исключение возможности постановки на профилактический учет лиц, совершивших административные правонарушения экстремистской направленности, в сравнении с иными категориями: лицами, подвергнутыми административному надзору; лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере; лицами, больными алкоголизмом, наркоманией и т.д. В связи с этим целесообразно изложить п. 33.6 приказа МВД России № 205 от 29.03.2019 в следующей редакции: «Совершившими административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий, а также иные административные правонарушения экстремистской направленности (ст. 5.26, 5.62, 20.3, 20.3.1, 20.29 КоАП РФ)».

Публичное информирование населения об оперативной обстановке и итогах выполненной работы на обслуживаемом административном участке способно не только сформировать положительную оценку деятельности органов внутренних дел, а также выстроить доверительные отношения с населением, но

¹ Деятельность участкового уполномоченного полиции: курс лекций / Под ред. А.Г. Гришакова. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2016. 180 с.

и усилить результат профилактической работы, в т.ч. в сфере противодействия экстремизму и терроризму. Так, в некоторых случаях целесообразным видится приглашение на отчетные мероприятия представителей различных традиционных религиозных конфессий, участие которых бы могло способствовать предупреждению межнациональных и межконфессиональных конфликтов¹.

Кроме того, УУП может сотрудничать с сотрудниками Федеральной службы безопасности Российской Федерации. ФСБ России является координатором усилий всех органов исполнительной власти в сфере борьбы с терроризмом. Участковый уполномоченный полиции, получив информацию о подготавливаемых или совершенных террористических актах, о лицах, к ним причастных, обязан доложить данную информацию руководителю территориального органа МВД России с последующим информированием ФСБ России в установленном порядке. Работая по профилактике экстремизма и терроризма в жилом секторе, посещая организации различной формы собственности, УУП получает различную информацию, в т.ч. касающуюся деятельности судов, которую должен использовать в служебной деятельности. Многоплановость такой деятельности предусматривает в т.ч. взаимодействие при исполнении решений суда с Федеральной службой судебных приставов. Согласно статье 12 ФЗ о полиции, УУП обязан оказывать содействие судебным приставам.

Основная задача УУП – содействие при исполнении судебными приставами-исполнителями служебных обязанностей в случаях, если им препятствуют в совершении исполнительных действий либо угрожает опасность

¹ Денисенко В.В. Правовые основы и особенности административноделиктной юрисдикционной деятельности российской полиции: Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика: материалы IV Всероссийской научно-практической конференции, 29 мая 2015 г./ редкол.: В.В. Грицай, В.В. Денисенко, О.В. Шкедя, М.Е. Труфанов, А.С. Шиенкова. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2015. С. 11-14.

их жизни или здоровью. Указанное содействие должно осуществляться на основании обращений ФССП России.

Управление участкового уполномоченного полиции является одним из ключевых звеньев в системе правоохранительных органов. В своей деятельности оно взаимодействует с практически всеми правоохранительными органами, задача которых заключается в охране прав и свобод человека и гражданина. Координацию взаимодействия всех правоохранительных органов осуществляет прокуратура Российской Федерации, которая также осуществляет надзор за соблюдением прав и свобод человека. Одной из целей взаимодействия УУП с субъектами профилактики правонарушений является обеспечение общественной безопасности и поддержание правопорядка на территории соответствующего административного участка. Эффективное обеспечение правопорядка и безопасности участковым уполномоченным полиции невозможно без тесного сотрудничества с другими службами и подразделениями органов внутренних дел, а также с другими правоохранительными органами. В связи с многофункциональной деятельностью участкового уполномоченного полиции, он обязан тесно сотрудничать с другими правоохранительными органами, которые также направлены на обеспечение правопорядка и безопасности в государстве, обществе и на конкретном административном участке.

В современных условиях обеспечение общественной безопасности является одной из основных задач правоохранительных органов. Особую роль в этом процессе играют подразделения полиции по охране общественного порядка, которые занимаются пресечением правонарушений и преступлений на общественном транспорте, в общественных местах и на массовых мероприятиях. В данном параграфе дипломной работы рассматриваются вопросы совершенствования сотрудничества участковых уполномоченных полиции с подразделениями полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Будут рассмотрены особенности работы этих подразделений, а также предложены пути совершенствования взаимодействия

участковых уполномоченных и полиции по охране общественного порядка в целях повышения эффективности работы органов внутренних дел.

Для обеспечения общественной безопасности и охраны общественного порядка участковые уполномоченные полиции должны сотрудничать с другими подразделениями полиции. Это сотрудничество должно быть не только эффективным, но и координированным. В данном параграфе рассмотрим возможные способы совершенствования сотрудничества участковых уполномоченных полиции с подразделениями полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Одной из основных проблем сотрудничества является отсутствие единой системы обмена информацией между различными подразделениями полиции. В связи с этим, важным шагом к улучшению сотрудничества между участковыми уполномоченными полиции и другими подразделениями полиции является создание единой информационной системы, которая позволит оперативно передавать и получать информацию о происшествиях и преступлениях.

Также, необходимо проводить совместные оперативно-розыскные мероприятия, планирование которых может осуществляться на уровне региона или района. Такие мероприятия позволят эффективнее использовать ресурсы и координировать действия различных подразделений полиции.

Одним из важных аспектов является повышение профессиональной компетентности сотрудников полиции. Для этого необходимо проводить совместные тренинги и семинары, где будут обсуждаться вопросы сотрудничества и координации действий.

Наконец, важным аспектом является организация работы по профилактике преступлений и правонарушений. Участковые уполномоченные полиции и другие подразделения полиции должны сотрудничать с общественными организациями и учреждениями, проводить информационную работу с населением, выявлять причины правонарушений и преступлений.

Для совершенствования сотрудничества между участковыми уполномоченными полиции и подразделениями полиции по охране

общественного порядка и обеспечению общественной безопасности можно использовать ряд мероприятий:

1. Организация совместных оперативно-розыскных мероприятий и патрулирования территории. Участковые уполномоченные и сотрудники подразделений по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности могут совместно патрулировать улицы, парки, скверы и другие общественные места. Это позволит улучшить контроль за соблюдением общественного порядка и предотвратить правонарушения.

2. Организация совместных тренингов и учений. Для совершенствования сотрудничества между участковыми уполномоченными и сотрудниками подразделений по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности можно проводить совместные тренинги и учения. Это поможет совершенствовать тактику действий и координацию между подразделениями в различных ситуациях.

3. Внедрение современных технологий и информационных систем. Для эффективного сотрудничества между участковыми уполномоченными и подразделениями полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности необходимо использовать современные технологии и информационные системы. Например, ведение единой базы данных об уголовных и административных правонарушениях, которую могут использовать все подразделения полиции.

4. Регулярная координация и обмен информацией между подразделениями. Важным условием эффективного сотрудничества является регулярная координация и обмен информацией между участковыми уполномоченными и сотрудниками подразделений по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Для этого можно проводить регулярные совещания, брифинги и отчеты о проделанной работе.

5. Усиление координации и совместных операций между участковыми уполномоченными и подразделениями полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Для этого необходимо

разработать общие планы и программы действий, определить роли и задачи каждого участника операции, а также обеспечить обмен информацией между подразделениями.

6. Обеспечение необходимого оборудования и техники для участковых уполномоченных и подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Необходимо установить современное оборудование для связи и передачи данных, а также обеспечить наличие необходимой техники для оперативных действий.

7. Обучение и повышение квалификации сотрудников. Необходимо проводить регулярные тренировки и учения совместно с участковыми уполномоченными и подразделениями полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Также необходимо обеспечить обучение сотрудников новым методам работы и использованию современных технологий.

8. Разработка единой методики работы. Необходимо разработать единую методику работы для участковых уполномоченных и подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, чтобы обеспечить единообразный подход к решению задач и упростить координацию действий.

9. Вовлечение общественности в процесс обеспечения безопасности. Необходимо активно вовлекать общественность в процесс обеспечения безопасности, создавая механизмы сотрудничества и партнерства между участковыми уполномоченными, подразделениями полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности и общественными организациями.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключительной части сделаем выводы по проделанной работе.

Во-первых, в статусе УУП можно выделить несколько его уровней:

- правовой статус УУП как гражданина Российской Федерации, т.е. общегражданский статус;

- правовой статус УУП как специфического субъекта права, который характеризуется посредством таких категорий, как «специальная правосубъектность» и «специальный правовой статус».

Во-вторых, Приказ № 205 убрал определенное количество работы с УУП.

Среди прочего:

- проведение проверок по экономическим преступлениям;

- проведение проверок по тяжким преступлениям;

- проведение проверок обращений, не относящихся к компетенции полиции; выполнения работы за пределами участка.

После вступления в силу Приказа № 205 бумажный документооборот должен уйти в прошлое. По мнению законодателей, работа с документами занимала неоправданно много времени. Поэтому решено перевести все в электронный формат. Для этих целей был создан специальный модуль под названием «Участковый». Кроме того, нормы нового Приказа № 205 позволяют получать еще и обратную связь от населения, относительно работы участкового.

Хочется надеяться, что с уменьшением количества обязанностей участковые полицейские смогут уделять больше внимания бытовым вопросам жильцов домов, и принимать активное участие в их решение. А также направить больше усилий на проведение профилактической и разъяснительной индивидуальной работы с отдельными категориями граждан.

Деятельность УУП по своему организационно-юрисдикционному наполнению широка и многогранна. Реализуя задачи, закрепленные в нормативных правовых актах МВД России, участковый осуществляет практически все виды деятельности, входящие в компетенцию органов внутренних дел.

Основное же направление его деятельности - это профилактическая работа с населением на закрепленном административном участке в целях предупреждения правонарушений и преступлений. В настоящий момент перед участковыми уполномоченными полиции возникают определенные проблемы, связанные с их административно юрисдикционными полномочиями, при рассмотрении материалов об административных правонарушениях. Представляется, что для решения данной проблемы необходимо расширить круг полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях, по которым участковый уполномоченный полиции мог бы сам принимать законное и обоснованное решение.

В-третьих, эффективность деятельности УУП зависит от взаимодействия, как с другими службами органов внутренних дел, так и с другими УУП, обслуживающих другие административные участки. УУП взаимодействуют с другими УУП и службами органов внутренних дел в определенных формах. При этом, конкретные формы взаимодействия зависят от сотрудников служб, с которыми устанавливаются соответствующие взаимоотношения.

В-четвертых, цель взаимодействия УУП с субъектами профилактики правонарушений – обеспечение общественной безопасности, поддержание правопорядка на территории соответствующего административного участка. Эффективное обеспечение правопорядка и безопасности участковым уполномоченным полиции фактически невозможно без тесного сотрудничества с другими службами и подразделениями органов внутренних дел, иными правоохранительными органами.

Взаимодействие УУП в подразделения Росгвардии направлено на профилактику правонарушений в области оборота оружия. Однако, в настоящее время работа по организации взаимодействия УУП с данной службой не имеет четкой регламентации и находится в правовом вакууме, что доставляет дополнительные проблемы при организации взаимодействия.

К основным проблемным вопросам взаимодействия относятся:

1. Из-за нестабильной работы сервиса централизованного учета оружия, своевременное внесение данных о проверке оружия на закрепленном участке невозможно. Отчеты о проверке оружия передаются в подразделения лицензионно-разрешительной системы в печатном виде, и впоследствии часто теряются, а информация своевременно не вносится в сервис централизованного учета оружия.

2. Отсутствие четкой временной регламентации по проверке лиц, с зарегистрированным оружием. Так, сотрудниками лицензионно-разрешительной системы списки на проверку передаются участковому уполномоченному за частую в середине или конце месяца, что представляет большие трудности при проверке, так как отчет о результатах проверки необходимо предоставить в конце текущего месяца.

3. Общей проблемой является отсутствие четкого механизма проверки граждан, за которыми числится оружие, однако данные граждане сменили место жительства. В отношении таких граждан участковым уполномоченным полиции выводится соответствующий рапорт о невозможности проверить такого гражданина, однако обязанность по проверке вышеуказанной категории граждан остается, из-за несовершенства механизма работы в данной области. Таким образом, в настоящее время законодателю необходимо учесть все вышеуказанные вопросы вновь созданной структуре и ее нормативно-правовой регламентации. Только на основе системного взаимодействия на всех уровнях работы, возможен позитивный процесс по организации контрольно-надзорной деятельности УУП в сфере оборота оружия.

В-пятых, действующая Инструкция по исполнению УУП служебных обязанностей на административном участке не предусматривает возможности проведения индивидуальной профилактической работы УУП с «экстремистами». В действующем ранее ведомственном акте хотя и прямо не было установлено оснований для профилактического учета лиц, подверженных экстремистской и (или) террористической идеологии, но косвенно подходил п. 63.5 приказа МВД России № 1166 от 31.12.2012.

Несправедливым видится исключение возможности постановки на профилактический учет лиц, совершивших административные правонарушения экстремистской направленности, в сравнении с иными категориями:

- лицами, подвергнутыми административному надзору;
- лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере;
- лицами, больными алкоголизмом, наркоманией и т.д.

В связи с этим целесообразно изложить п. 33.6 приказа МВД России № 205 от 29.03.2019 в следующей редакции: «Совершившими административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий, а также иные административные правонарушения экстремистской направленности (ст. 5.26, 5.62, 20.3, 20.3.1, 20.29 КоАП РФ)».

Абсолютно уместным видится тезис о чрезмерной загруженности УУП, некомплекте штатных единиц и необъективности решений о возложении обязанностей по противодействию экстремизму на таковую службу, при наличии в системе МВД России более специализированных структурных подразделений. Однако в нашем представлении важным видится лишь обращение внимания на общие вопросы предупреждения и пресечения экстремизма в рамках выполнения своих штатных обязанностей, реализации основных форм несения службы. К сожалению, следует констатировать, что некоторые сотрудники не имеют представления о списке экстремистских материалов, перечне экстремистских организаций, правилах осуществления миссионерской деятельности и в целом придерживаются мнения, что противодействие экстремизму находится не в пределах их компетенции. Но именно участковый при должном подходе первый способен на ранних стадиях:

- установить проявления экстремизма и предупредить совершение противоправных деяний, выявить признаки административного правонарушения (к примеру, ст. 5.26, 20.3, 20.29 КоАП РФ) и безошибочно задокументировать его.

В результате исследования было выявлено, что взаимодействие участковых уполномоченных полиции с подразделениями полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности играет важную роль в обеспечении безопасности населения. Однако, на практике существуют некоторые проблемы, такие как недостаток общения и координации между различными подразделениями полиции, отсутствие общей стратегии в борьбе с преступностью и отсутствие общих механизмов сбора и анализа информации. Для улучшения эффективности сотрудничества необходимо усилить межведомственное взаимодействие, совершенствовать систему обмена информацией, проводить совместные операции и тренировки, а также разрабатывать общие планы и стратегии по борьбе с преступностью. Только при таком подходе можно обеспечить безопасность населения и эффективность работы правоохранительных органов.

Материал выштан, цифри, факто,
цитава сверени с первоисточником.
Материал не содержит сведений,
составляющих государственную и (или)
служебную тайну.
М.М. Мещеряков Ч.С.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Апелляционное определение Московского городского суда от 16.07.2015 г. по делу № 10-9198/2015 [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

2. Апелляционное определение Ростовского областного суда от 10.03.2016 г. по делу № 33-3658/2016 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.

3. Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» за 2019 год от 28.02.2020 г. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://мвд.рф/Deljatelnost/gosprogram/Gosprogramma> (дата обращения: 10.03.2023 г.).

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 01.03.2020) // СЗ РФ. 2002. № 1 (Ч. 1). Ст. 1. 72

5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Бахрах Д.Н. Административное право России. - Екатеринбург: Изд-во Уральского ун-та, 1996. Ч. 1. 620 с.

2. Бачурин А.Г. Организация работы участкового уполномоченного полиции при осуществлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: учебно-методическое пособие. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2014. С. 32-36.

3. Виноградов А.Ф. Административная юрисдикция органов внутренних дел: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1996. – 230 с.

4. Гришаков А.Г. Отчет участкового уполномоченного полиции о проделанной работе перед населением административного участка: 70 особенности подготовки и проведения // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2019. № 17-1. С. 89-90.

5. Гришаков А.Г. Совершенствование нормативного правового регулирования организации деятельности участковых уполномоченных полиции // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2017. № 1 (32). С. 116-120.

6. Гришаков А.Г., Прибытко Ю.А. Назначение участковым уполномоченным полиции административного наказания без составления протокола, за нарушение запрета курения табака в общественных местах // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. Научно-теоретический жур-ал. Выпуск № 4 (42), 2015. Калининград: Калининградский филиал СПбУ МВД России, 2015. С. 30-34.

7. Деятельность участкового уполномоченного полиции: курс лекций / Под ред. А.Г. Гришакова. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2016. 180 с.

8. Дугенец А.С. Административно-юрисдикционный процесс. М.: ВНИИ МВД России, 2003. 240 с.

9. Кокорев А.Н., Лаврентьева М.С. Организация деятельности участковых уполномоченных милиции: курс лекций. М.: МосУ МВД России, 2009. 213 с.

10. Кучмезов Р.Н. К вопросу о реализации участковыми уполномоченными полиции административно-юрисдикционных полномочий в курортном регионе // В сборнике: Теория и практика административного права и процесса. Материалы IX Всероссийской научно-практической конференции, посвященной памяти профессора В.Д. Сорокина (Небугские чтения) / Отв. ред. В.В. Денисенко, С.Г. Денисенко. 2016. С. 178-181.

III. Эмпирические материалы

1. Гришаков А.Г. Особенности профилактического обхода административного участка, осуществляемого участковым уполномоченным полиции // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2018. № 1 (34). С. 188-196.

2. Зырянов И.В. Правовое положение участкового уполномоченного полиции // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2015. № 4. С. 29-32.

3. Денисенко В.В. Правовые основы и особенности административно-деликтной юрисдикционной деятельности российской полиции: Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика: материалы IV Всероссийской научно-практической конференции, 29 мая 2015 г./ редкол.: В.В. Грицай, В.В. Денисенко, О.В. Шкеля, М.Е. Труфанов, А.С. Шиенкова. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2015. С. 11-14.

4. Кучмезов Р.Н. Проблемы определения понятия административно юрисдикционной деятельности участкового уполномоченного полиции // В сборнике: Актуальные проблемы административной деятельности полиции

Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Краснодарский университет МВД России. 2015. С. 395-340.

5. Ишмуратов П.Н. Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике терроризма и экстремизма // Вестник экономической безопасности. 2018. № 1. С. 135-138.