

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования

«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ
ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В УСЛОВИЯХ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ, ЭПИДЕМИИ, ЭПИЗООТИИ
И ДРУГИХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**»

Выполнил
Ишбердин Артур Венерович
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная
деятельность, 2018 года набора,
824 учебного взвода

Руководитель
профессор кафедры, доктор
экономических наук, кандидат
юридических наук, профессор
Аксенов Сергей Геннадьевич

К защите

рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры Мамлеева Д.Р. Мамлеева
подпись

Дата защиты « ___ » _____ 2023 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
ГЛАВА I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	6
§ 1. Понятие, значение и сущность сотрудников полиции по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности	6
§ 2. Правовые основы сотрудников полиции по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности	8
§ 3. Порядок организации сотрудников полиции при обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности.....	11
ГЛАВА II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ, ЭПИДЕМИИ И ЭПИЗООТИИ ...	14
§ 1. Правовые основы сотрудников полиции по обеспечению охраны общественного порядка в условиях стихийных бедствий, эпидемии и эпизоотии.....	14
§ 2. Порядок организации сотрудников полиции при обеспечении охраны общественного порядка в условиях стихийных бедствий, эпидемии и эпизоотии.....	22
§ 3. Порядок взаимодействия государственных структур и полиции при обеспечении охраны общественного порядка в условиях стихийных бедствий, эпидемии и эпизоотии.....	28
ГЛАВА III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ ДРУГИХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ.....	33
§ 1. Правовые основы сотрудников полиции по обеспечению охраны общественного порядка в условиях других чрезвычайных ситуациях	33
§ 2. Порядок организации сотрудников полиции при обеспечении охраны общественного порядка в условиях других чрезвычайных ситуациях.....	38
§ 3. Порядок взаимодействия государственных структур и полиции при обеспечении охраны общественного порядка в условиях других чрезвычайных ситуациях.....	40
Заключение.....	43
Список использованной литературы.....	45

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы «Деятельность полиции по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности в условиях стихийных бедствий, эпидемии, эпизоотии и других чрезвычайных ситуаций» заключается в следующем:

Во-первых, защита личности, общества и государства в условиях стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и иных чрезвычайных ситуаций является одной из главных направлений национальных интересов Российской Федерации.

Во-вторых, вышеуказанные чрезвычайные ситуации определяют территориальный масштаб поражения в зависимости от степени возникающей угрозы и причиненного ущерба. В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера¹» чрезвычайные ситуации подразделяются в зависимости от характера происхождения на природные, техногенные, биолого-социологические и военного характера.

В-третьих, правовое регулирование деятельности сотрудников полиции в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и осуществляется настоящим Федеральным законом, принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. А также органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные

¹ О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 26 декабря 1994 г. № 35. ст. 1.

правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Сложность обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности заключается в правильности организации и точности действий правоохранительных органов, в соответствии с установленным законом порядком.

Объектом исследования является деятельность сотрудников полиции, направленная на охрану общественного порядка и общественной безопасности.

Предметом исследования являются механизм реализации правоохранительными органами общественного порядка и общественной безопасности при различных чрезвычайных ситуациях, а также организации и взаимодействия с другими государственными структурами.

Цель выпускной квалификационной работы – провести анализ порядка организации сотрудников полиции по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, эпидемий и эпизоотий, снижения размеров ущерба и потерь, ликвидации чрезвычайных ситуаций и разграничения полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и общественными организациями.

Для достижения вышеуказанной цели необходимо решить ряд поставленных задач, а именно:

- 1) рассмотреть теоретико-правовой материал охраны общественного порядка и общественной безопасности;
- 2) определить понятие и виды чрезвычайных ситуаций;
- 3) установить организацию деятельности и пределы полномочий сотрудников полиции при чрезвычайных ситуациях;
- 4) рассмотреть правовые основы деятельности сотрудников полиции в условиях стихийных действий, эпидемии и эпизоотии и других чрезвычайных ситуациях;

5) установить характер взаимодействия правоохранительных органов с другими государственными структурами.

Теоретической базой исследования являются труды Б. П. Кондрашова, И. И. Веремеенко, Аврутин Ю. Е, Лазарев В. В., Попов Л. Л., Розин Л. М. и другие.

Практическая значимость работы обусловлена выводами и предложениями вышеуказанных авторов, которые могут иметь правоприменительное значение для дальнейшего совершенствования результативности сотрудников полиции в области обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности.

Выпускная квалификационная работа структурирована в соответствии с поставленными целью и задачами исследования, и включает: введение, три главы, заключение и список использованной литературы.

ГЛАВА I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

§ 1. Понятие, значение и сущность сотрудников полиции по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности

Основной задачей правоохранительных органов является обеспечение поддержания общественного порядка и сохранение общественной безопасности, что прямо установлено и закреплено нормативно-правовыми актами.

В соответствии со статьей 1 п. 1 Федерального закона от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹ мы можем обратить внимание, что назначение такого специального органа как полиция входит в функциональные обязанности по защите жизни, здоровья, прав и свобод Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для осуществления противодействия преступности, а также поддержание охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Следует отметить, что «общественный порядок» и «общественная безопасность» не являются равнозначными понятиями, но являются взаимообусловленными, так как направлены на достижение должного, удовлетворяющего потребности общества и государства, поддержания социального порядка².

Так, например, И.И. Веремеенко оценивал общественный порядок как правовую категорию, имеющую определенность и потребность, которая обусловлена развитием социализма, в связи с возникновением в общественных местах процесса общения, а также правовое и социальное регулирование, которое обеспечивает личную и общественную безопасность граждан. Прошу

¹ О полиции : федеральный закон Российской Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 11.04.2023).

² Коротких А. Г. К Дискуссии о понятии «общественный порядок» // Сборник научных трудов Всероссийской научно – практической конференции/ 2021. С. 168.

отметить, что данное определение обусловлено тем, что общественная жизнь преобладает в точке спокойствия, ритмичности и урегулированности¹.

И. Н. Даньшин придумал иной подход к пониманию «общественного порядка». Он рассматривал общественные отношения, как имеющие волевую направленность, которая складывается в процессе добровольной сознательной активности, а также структурированная соблюдением гражданами установленных норм права и неюридических норм, установленных обществом. Таким образом, осуществлялась рациональная организация жизнедеятельности каждого механизма в обществе².

Что же касается толкования определения «общественной безопасности», то в данном случае, нам оказал помощь Б. П. Кондрашов, который рассматривал данное определение, как общественные отношения, урегулированные правовыми актами в целях обеспечения безопасности граждан, а также обеспечение охраны труда и отдыха в обществе, нормальной организации государства, предприятий и учреждений от преступных угроз и противоправных действий. В силу этого, общественная безопасность в узком смысле понимают, как состояние защищенности личности, общества и государства от различных угроз, посягающих на безопасность и нормальную жизнедеятельность в обществе³.

Подводя итог вышесказанного, общественный порядок и общественная безопасность создают одно целое, так как относятся к единому механизму, который обеспечивает общепринятое поведение в обществе, а именно организацию установленного законного порядка.

Следует отметить, что в правовых источниках отсутствует дополнительное разъяснение данных понятий. При этом нужно учесть, что использование

¹ Веремеенко И. И. Сущность и понятие общественного порядка // Юридическая наука. 2020. №3. С. 27.

² Даньшин И. Н. Уголовно-правовая охрана общественного порядка. Академическая мысль. 2021. С. 68.

³ Кондрашов Б. П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения. Юридическая наука и правоохранительная практика. 2019. С. 8.

терминов «общественный порядок» и «общественная безопасность» постоянно упоминается в нормативно-правовых актах, что создает затруднения в понимании характерных признаков вышеупомянутых определений¹.

В связи с этим требуется необходимость внесения изменений в законодательные акты в части разъяснения вышеуказанных понятий в данной области знания, а также дальнейших дополнений, вводя в них производные признаки, раскрывая значения, объекты, входящие в объем определяемых определений.

§ 2. Правовые основы сотрудников полиции по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности

Главным направлением правовой основы жизнедеятельности граждан является общественный порядок и общественная безопасность. Базовым элементом системы обеспечения общественного порядка и противодействия преступности являются сотрудники полиции. В соответствии Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О Полиции»² устанавливаются основные направления деятельности сотрудников полиции.

Упоминание вышеуказанных понятий как основа их поддержания установлена в статье 3 Конституции Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.³, которая обеспечивает общепризнанные принципы и нормы международного права, и другие законодательные акты.

¹ Административное право: учебное пособие для вузов / Д. Н. Бахрах [и др.]. М. : Юрайт. 2020. 696 с.

² О полиции : федеральный закон Российской Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 11.04.2023).

³ Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года : с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ, от 04.10.2022 № 8-ФКЗ]. // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 11.04.2023).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2023 г. № 699 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации»¹ основными задачами МВД России являются обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности, предоставление государственных услуг в сфере внутренних дел.

Необходимо отметить, что во всех правовых источниках упоминается данные определения как их охрана и стимул поддержания. Большая часть правонарушений, совершаемых в общественных местах, прямо или косвенно посягает на общественный порядок, личную безопасность граждан. В соответствии с главой 20 Федерального закона от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ «Кодекса об административных правонарушениях в Российской Федерации»² нам представлен исчерпывающий список административных правонарушений, направленных на общественный порядок и общественную безопасность, то есть те факторы, которые представляют угрозу общества.

В силу этого, данный законодательный акт предоставляет возможность ознакомиться со списком противоправных деяний, которые создают угрозу обществу. Следует отметить, что все противоправные деяния имеют преступную направленность и создают угрозу безопасности общества. Также правовую основу сотрудников правоохранительных органов дополняют федеральные законы и нормативно-правовые акты субъектов.

В настоящее время обсуждается вопрос о модернизации и совершенствовании правовой базы, с помощью различных правовых актов Президента Российской Федерации, актов Правительства Российской Федерации

¹ Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации : Указ Президента Рос. Федерации от 01 марта 2011 года № 248 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 11.04.2023).

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 11.04.2023).

и других правовых указов по вопросам деятельности сотрудников полиции. Правовое регулирование правоохранительных органов, а именно поддержание общественной безопасности закреплено в Федеральном законе Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности»¹. В статье 2 установлены основные принципы по обеспечению безопасности, а именно:

1) законность, как норма, регулирующая деятельность сотрудников полиции;

2) соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, как высшая ценность в обществе, регламентированная нормами права и морали;

3) системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, и других организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности, как поэтапные действия, вводимые вышеперечисленными органами по мере возникновения в их потребности;

4) приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности, как признаки, предусматривающие безопасность в обществе;

5) взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами, как способ реализации органами государственной власти обеспечения безопасности в обществе.

Таким образом, данные принципы устанавливают порядок сохранения правоохранительными органами общественной безопасности в обществе, опираясь на основные правовые нормы².

¹ О безопасности : федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 11.04.2023).

² Аврутин Ю. Е. Административно-правовой режим обеспечения общественного порядка как доктринальная категория и категория действующего права // Академическая мысль.2019. 232 с.

Следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»¹, создаются установленные законом общественные объединения, которые содействуют правоохранительным органам в реализации обеспечения безопасности и поддержания общественного порядка. Данные общественные объединения осуществляют организацию на основе принципов законности, добровольности, и приоритета защиты прав и свобод человека и гражданина.

Подводя итог, мы установили, что совокупность взаимодополняющих положений нормативно-правовых актов и содействию общественных объединений обеспечивает эффективность по охране общественного порядка и общественной безопасности сотрудников полиции в пределах их полномочий.

§ 3. Порядок организации сотрудников полиции при обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности

Порядок организации сотрудниками полиции при обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности осуществляется ежедневно, так как поддержание установленного нормами права и морали жизни в обществе является основной задачей правоохранительных органов, которая предусматривает деятельность различных подразделений по его поддержанию.

В Приказе МВД России от 28 июня 2021 года № 495 «Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России»² установлена деятельность сотрудников полиции, по организации патрулей, которые

¹ Об участии граждан в охране общественного порядка : федеральный закон Российской Федерации от 02 апреля 2014 г. № 44-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 11.04.2023).

² Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России : приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 28 июня 2021 г. № 495 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 11.04.2023).

дислоцируются в городах и других населенных пунктах, где есть объективная необходимость охраны общественного порядка и общественной безопасности в период стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и иных чрезвычайных ситуаций. В силу этого, данные патрульные подразделения в пределах своих полномочий выполняют задачи по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, своевременному реагированию и пресечению попыток нарушений установленного порядка на данной территории¹.

Рассматривая деятельность участковых уполномоченных полиции в соответствии с Приказом МВД Российской Федерации от 29 марта 2019 года № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»² в установленном законом порядке в их обязанности входит поддержания общественного порядка и общественной безопасности, а именно, на административном участке в пределах своей компетенции в мероприятиях по профилактике и предупреждению преступлений. Данные профилактические меры состоят из ряда следующих задач: предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений, осуществление превентивных мер по снижению риска совершения преступлений лицами, имеющими непогашенную или не снятую судимость.

Таким образом, правоохранительные органы осуществляют защиту населения, ведут учет граждан в период чрезвычайной ситуации, вводят меры по спасению людей, оказания помощи пострадавшим. Разрабатывают совместно с различными структурами, организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации стратегию по оказанию содействия в проведении аварийно-спасательных, эвакуационных и восстановительных работ, а также

¹ Правовые основы ООП: учебное пособие для вузов / В. В. Лазарев, Л. Л. Попов, Л. М. Розин [и др.]. М. : Юрайт. 2020. С. 9.

² О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 11.04.2023).

подготавливают специальные меры по охране собственности, оставшейся без присмотра при чрезвычайных обстоятельствах¹.

В качестве предупредительных мер на территории Белорецкого района установлен контроль обстановки в местах массового пребывания граждан. Имеются камеры видео наблюдений АПК «Безопасный город» в количестве 160 штук, из них 26 камер АПК «Безопасные дворики». 2 камеры видео наблюдения, установленные на площади «Металлургов», имеют функцию подсчета граждан на просматриваемом участке.

В связи с чем благодаря камерам АПК «Безопасный город» соблюдается контроль за жилыми территориями, дорогами, улицами, а также в местах скопления людей, что позволяет сотрудникам полиции своевременно реагировать на все происшествия в городе.

Таким образом, сотрудники правоохранительных органов Белорецкого района занимаются не только пресечением преступлений и правонарушений, но и предупреждением его появления, создающего угрозу поддержанию порядка и общественной безопасности в обществе².

¹ Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 28 июня 2021 г. № 495 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 11.04.2023).

² Рапорт о проделанной работе № 1 ОУУП и ПДН Отдела МВД России по Белорецкому району от 10 октября 2022 года.

ГЛАВА II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ, ЭПИДЕМИИ И ЭПИЗООТИИ

§ 1. Правовые основы сотрудников полиции по обеспечению охраны общественного порядка в условиях стихийных бедствий, эпидемии и эпизоотии

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»¹ чрезвычайной ситуацией признается определенная обстановка на территории, которая складывается в результате опасного природного явления, аварии, катастрофы, различного рода заболеваний, стихийного или иного действия, которые несут значительные потери в ущерб жизнедеятельности общества. По этой причине, при создающейся угрозе обществу сотрудники полиции совместно со взаимодействующими структурами, отталкиваясь от оперативной обстановки, проводят работу по предупреждению, пресечению и ликвидации вышеперечисленных угроз.

Под стихийными бедствиями следует понимать природные явления чрезвычайного характера, которые обусловлены наступлением определенных последствий, вызванных нарушением нормальной деятельности населения и систем его жизнеобеспечения, гибели людей, разрушению и уничтожению природных и хозяйственных объектов.

¹ О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера : федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 11.04.2023).

К стихийным бедствиям относятся следующие природные явления: землетрясение, наводнение, ураганы, цунами, селевые оползни, лесные пожары или же различного рода бури, град и другие. Следует отметить, что стихийные бедствия по своей природе имеют волевой характер и могут возникать независимо друг от друга, поэтому нельзя заранее предугадать мощность и продолжительность наносимых угроз¹.

Что же касается организации деятельности сотрудников полиции по взаимодействию и помощи в устранении стихийных бедствий, то вопрос является достаточно сложным и требует продуманного плана и точной организации действий, так как, в первую очередь, принимаются меры по обеспечению безопасности, а далее по ликвидации стихийных угроз и минимизации ущерба. Таким образом, стихийные бедствия обладают рядом характерных признаков, относимых к определенной категории источника природного явления, и применяемых к ним мер предупреждения².

Основная задача правоохранительных органов в условиях стихийных бедствий является защита населения. Используются специальные силы и средства для проведения ряда эвакуационно-спасательных мероприятий, направленных на минимизацию потерь среди населения и материального ущерба государства.

Важная роль в обеспечении организации охраны общественного порядка в условиях стихийных бедствий принадлежит участковым уполномоченным полиции. Это обусловлено тем, что участковые уполномоченные полиции осуществляют профилактические обходы административных участков. В соответствии с требованиями раздела III Приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации № 205 от 29 марта 2019 года «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном

¹ Хомяков И. Д. Понятие общественного порядка в теоретико-правовой науке // Сборник научных трудов Всероссийской научно – практической конференции. 2020. С. 140.

² Правоохранительные органы в условиях социального бедствия, вызванного природными, техногенными и биологическими факторами. Право и чрезвычайные ситуации: учебное пособие для вузов / И. Л. Петрухин [и др.]. М. : Юрайт. 2020. С. 120.

участке и организации этой деятельности¹» в ходе ежедневного проведения обходов они должны посетить все расположенные на участках здания и объекты, встретиться с их собственниками. Кроме того, им надлежит посетить всех проживающих на административных участках лиц, которые состоят на профилактических учетах, познакомиться с жильцами квартир и домов. Это позволяет оперативно выявить либо получить от граждан информацию о возникновении чрезвычайных обстоятельств, аварий и катастроф, стихийных бедствий, пожаров, либо угрозе их возникновения. Своевременное выявление таких факторов способствует незамедлительному привлечению необходимых сил и средств для локализации, минимизации и ликвидации чрезвычайных обстоятельств либо их угрозы, а также их опасных последствий.

Огромный объем работы на своем участке выполняют участковые уполномоченные полиции, и в данном случае они обладают большим объемом информации, чем другие сотрудники и при чрезвычайных обстоятельствах, также могут дать правильный план эвакуации жителей того или иного района².

Все сотрудники органов внутренних дел при выполнении поставленных задач, в пределах своих полномочий предоставляют хорошие результаты по поддержанию общественного порядка и общественной безопасности. При ликвидации чрезвычайных ситуаций сотрудники органов внутренних дел в зависимости с возложенными на них задачами, выполняют свою деятельность в соответствии с правовыми актами Российской Федерации, нормативно-правовыми актами субъектов³.

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29 марта 2019 года № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 11. 04. 2023).

² Шинкова А. С., Подгайный А. М. Роль участкового уполномоченного полиции в охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при возникновении чрезвычайных обстоятельств // Труды Академии управления МВД России. 2019. С. 11.

³ О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 26 декабря 1994 г. № 35. ст. 1.

В соответствии со статьей 16 установлен комплекс специальных мер, проводимых сотрудниками полиции при стихийных бедствиях. Так например, правоохранительные органы имеют право на организацию блокирования как территории, так и жилых помещений для ликвидации последствий природного явления, аварии, катастрофы, различного рода заболеваний, стихийного или иного действия, которые несут значительные потери и нарушения в жизнедеятельности людей¹.

К категории рисков, в отношении которых обязательным является применение требований безопасности, относятся чрезвычайные ситуации в условиях эпидемии и эпизоотии, связанные с распространением заболеваний среди животных и их переносчиков, а также среди людей, связанных с нахождением вредных веществ и микроорганизмов в пище и окружающей среде. Под эпидемией следует понимать прогрессирующее в пространстве и времени инфекционное заболевание, которое распространяется среди людей и превышает стандарты, регистрируемых заболеваний. В свою очередь эпизоотия является широким распространением заболеваемости среди животных на территории, которые превышает стандартные уровни болезни, способные стать источником глобальной проблемы².

Порядок обеспечения охраны общественного порядка в условиях эпидемии и эпизоотии установлен федеральными законами и законами субъектов, которые предусматривают применение специальных мер по поддержанию санитарно-эпидемиологического благополучия населения государства. В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 30.03.1999 года №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологическое благополучие населения страны обеспечивается: посредством профилактики заболеваний в соответствии с

¹ О полиции : федеральный закон Российской Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3- ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 11.04.2023).

² Большая медицинская энциклопедия: учебное пособие и практикум для вузов, 3-е изд., испр. и доп / П. Н. Бургасов, А. А. Сумароков [и др.]. М. : Юрайт. 2021. 544 с.

санитарно-эпидемиологической обстановкой и прогнозом ее изменения; выполнение профилактических мероприятий и обязательное соблюдение всеми гражданами санитарных правил; государственного санитарно-эпидемиологического нормирования; исполнение федерального санитарно-эпидемиологического надзора; проведение социально-гигиенического мониторинга; соблюдение мер по гигиеническому воспитанию и обучению населения, санитарно-гигиеническому просвещению населения и пропаганде здорового образа жизни; лицензирования видов деятельности, представляющих потенциальную опасность для человека; обязательное проведение государственной регистрации потенциально опасных для человека химических и биологических веществ, отдельных видов продукции, радиоактивных веществ, отходов производства и потребления, а также впервые ввозимых на территорию Российской Федерации отдельных видов продукции; использование научных исследований в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Эпидемия и эпизоотия содержат в себе потенциальную угрозу для жизни и здоровья людей и животных, которые формируют условия, способствующие формированию правонарушений в сфере общественного порядка. Правоохранительные органы осуществляют контроль за выполнением гражданами санитарно-эпидемиологических мероприятий, в случае нарушения выполнения законных требований сотрудника полиции, лицо привлекается к административной ответственности¹.

В соответствии со статьей 20.6.1. КоАП РФ за невыполнения правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения предусматривается административное наказание в виде штрафа за невыполнение правил поведения. Данная статья была введена в период пандемии с целью предотвращения распространения COVID-19. Особенностью данного

¹ Коротченков Д. А. Организация административно-правовой охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий // Молодой ученый. 2019. С. 117.

положения является режим самоизоляции, который установлен ч.1, а равно те же действия, но в виде последствий причинения вреда здоровью по ч. 2. Кроме того, статья 19.4 и в статье 19.5 КоАП РФ предусматривает ответственность за неповиновение или невыполнение законного распоряжения должностного лица, осуществляющего государственный контроль и надзор, а за распространения заведомо недостоверной общественно значимой информации под видом достоверных сообщений, создающих угрозу нарушения общественного порядка и безопасности – в статье 13.15 КоАП РФ, которые подвергаются административной ответственности, в виде административного штрафа¹.

Таким образом, даже при пренебрежении гражданами мероприятий, по профилактике заболевания коронавирусной инфекцией установленных государством, данные лица будут подвержены осуждению со стороны окружающих за не соблюдение мер личной безопасности и будут вынуждены выполнять все установленные меры по предупреждению инфекции вне зависимости от самого отношения человека к COVID-19. Введенное положение в каждом субъекте предусматривает установленные законом нормы, в нашем случае, это организация повышенной готовности, вызванная угрозой распространения заболевания среди населения.

В соответствии с Указом Главы Республики Башкортостан от 18 марта 2020 года № 111 «О введении режима «Повышенная готовность» на территории Республики Башкортостан в связи с угрозой распространения в Республике Башкортостан новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)», установлены основные положения, направленные на предупреждения распространения заболеваемости среди населения².

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 11.04.2023).

² О введении режима «Повышенная готовность» на территории Республики Башкортостан в связи с угрозой распространения в Республике Башкортостан новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) : Указ Главы Республики Башкортостан от 18 марта 2020 г. № 111 // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. URL: <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 11. 04. 2023).

Анализируя перечень, можно выделить следующие:

- 1) меры по устранению распространения заболеваемости населения, и пути достижения, прописаны в каждом пункте указа;
- 2) нормы, предписанные всем органом управления, организациям и населению являются обязательными для исполнения;
- 3) запретить различные массовые мероприятия, а также возможные скопления людей;
- 4) проведение ревакцинации, с целью своей индивидуальной защиты организма;
- 5) использование средств индивидуальной защиты является обязательным для исполнения;
- 6) активизация различных видов удаленного режима работы, для снижения риска распространения вирусной инфекцией;
- 7) увеличение проведения санитарно-эпидемиологических мероприятий;
- 8) повышения уровня правосознания;
- 9) установка на улицах памяток, листовок о мерах профилактики;
- 10) ограничение посещений центров обслуживания населения без индивидуальных средств защиты;¹

Таким образом, вышеуказанный перечень, содержит положения, необходимые для предотвращения такой категории чрезвычайной ситуации как эпидемия. Прошу заметить, что государственные органы всеми силами препятствовали распространению коронавирусной инфекции, что определяло эффективность и слаженность их работы, и в последующем способствовало снижению числа больных среди населения.

Сотрудники полиции проводили профилактические беседы по соблюдению личной безопасности, а также передавали буклеты для

¹ О введении режима «Повышенная готовность» на территории Республики Башкортостан в связи с угрозой распространения в Республике Башкортостан новой коронавирусной инфекции (COVID-2019): Указ Республики Башкортостан от 18 марта 2020 г. № 111 // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. URL: <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 11. 04. 2023).

ознакомления. Дополнительно были введены меры, для предотвращения распространения коронавирусной инфекции такие как: проветривание помещений в местах массового скопления людей; проведение дезинфекции всех поверхностей в помещениях, с помощью специальных дезинфицирующих средств; обязательного соблюдения режима самоизоляции.

Исходя из вышесказанного, необходимо отметить, что качественная работа государственных структур, правильно применимые методы и навыки, точно разделенные задачи, а также результативность их выполнения, в последующем послужили итогом достижения единой цели, связанной с устранением заболеваемости среди населения.

Особо актуальным на сегодняшний день является вопрос распространения заболеваний среди животных. Прошу заметить, что обеспечение деятельности ветеринарных служб не обходится без привлечения сил и средств сотрудников правоохранительных органов. Нарушение правил карантина и ветеринарно-санитарных правил предусматривает как уголовную ответственность в соответствии со статьей 249 УК РФ в связи с нарушением ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений, так и административную ответственность: статья 10.6 КоАП РФ «Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил»; статья 10.7 КоАП РФ «Соккрытие сведений о внезапном падеже или об одновременных массовых заболеваниях животных»; статья 10.8 КоАП РФ «Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства».

Проведение данных мероприятий, а также использование положительного опыта функционирования территориальных органов МВД России в условиях эпидемий и эпизоотий можно существенно повысить результативность исполнения обязанности полиции по охране общественного порядка в условиях чрезвычайных ситуаций.

§ 2. Порядок организации сотрудников полиции при обеспечении охраны общественного порядка в условиях стихийных бедствий, эпидемии и эпизоотии

Организация деятельности сотрудников полиции в условиях стихийных бедствий, эпидемий и эпизоотий является важной и неотъемлемой частью системы обеспечения населения.

В первую очередь необходимо установить определенный порядок действий для эффективного реагирования на возникшие вышеуказанные чрезвычайные ситуации. В таких случаях, сотрудники полиции должны оперативно перейти на повышенный уровень готовности и принять все необходимые меры для защиты и охраны граждан.

Одним из основных законов, определяющих порядок деятельности сотрудников полиции в период чрезвычайных ситуаций является Федеральный закон от 21 декабря 1994 года №68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». В соответствии с данным законом сотрудники полиции имеют право применять меры по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в условиях стихийных бедствий, эпидемии и эпизоотии. Так же сотрудники полиции осуществляют контроль правил безопасности порядка эвакуации населения, а также осуществление координации взаимодействующих служб.

Кроме того необходимо отметить, что важным аспектом организации сотрудниками полиции деятельности в экстремальных ситуациях является порядок обеспечения безопасности в обществе и поддержание порядка. Сотрудники полиции должны предусматривать необходимые средства индивидуальной защиты, а также обучение сотрудников по действиям в экстремальных условиях. В случаях стихийных бедствий, эпидемии и эпизоотии сотрудники полиции организуют свою деятельность с учетом специфики происходящих событий. Так например, могут создаваться оперативные группы

и специализированные подразделения для координации действий всех подразделений правоохранительных органов.

Необходимо отметить, что при стихийных бедствиях, сотрудники полиции проводят досмотровые мероприятия по проверке вещей и документов у населения, с целью предотвращения административных правонарушений и преступлений. Также в обязательном порядке у населения проверяются документы, удостоверяющие личность, для установлении численности лиц при эвакуационных мероприятиях. В отношении транспортных средств, для обеспечения безопасности при чрезвычайных ситуациях могут вводиться ограничения на дорожные пути, так как в период эвакуационных мероприятий создаются массовые затруднения дорожного движения транспортных средств.

Необходимо отметить, что в порядке организации сотрудниками полиции деятельности по охране общественного порядка и обеспечения безопасности в условиях стихийных бедствий применяются следующие меры:

- 1) контроля процесса въезда и выезда на огороженной территории, для предупреждения беспорядочной езды и обеспечения безопасности жизни людей;
- 2) обеспечения специального транспорта для эвакуации населения, а также доставку лиц до безопасной зоны;
- 3) обеспечение информирования населения для организации движения транспорта;
- 4) организация безопасного движения транспорта, сотрудники полиции обеспечивают своими силами безопасное движение, в отсутствие технического оборудования¹.

Также в период эпидемии и эпизоотии организация деятельности сотрудников полиции требует применение специальных мер и процедур для предупреждения и ликвидации распространения заболеваний среди населения и животных.

¹ Астафьев Л. В. Социальная роль полиции. Проблемы совершенствования деятельности горрайорганов внутренних дел // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2020. № 1. С. 14–17.

Организация работы включает информирование населения с предоставлением достоверной информации о сложившейся чрезвычайной ситуации в условиях эпидемии и эпизоотии, необходимыми мерами собственной безопасности. Также в одну из основных задач сотрудников полиции по поддержанию общественного порядка и обеспечения безопасности в условиях эпидемии и эпизоотии входит проведение оперативных мероприятий по изоляции очага заболевания, осуществление контроля перемещения животных, а также оказание помощи в проведении дезинфекции и ликвидации источника заражения.

Так например, в 2022 году в период эпизоотии африканской чумы свиней в Республике Башкортостан сотрудники полиции активно участвовали в мерах по изоляции очага заболевания и контролю перемещения свиней. Сотрудники полиции проверяли документы и устанавливали контрольные пункты на дорогах, проводили патрулирование территории и проверяли документы на перевозку животных. Также сотрудники полиции оказывали помощь в проведении дезинфекции и ликвидации источника заражения, сотрудничая с ветеринарными службами и другими организациями.

Таким образом, оперативными мероприятиями сотрудникам полиции удалось предотвратить распространение заболевания на другие территории и минимизировать ущерб для животноводства. Также для повышения эффективности деятельности сотрудниками полиции по поддержанию необходимого уровня правопорядка и безопасности в обществе, в период эпидемии и эпизоотии применялись режимно-карантинные мероприятия.

Необходимо обратиться к научным источникам для правильности толкования определения режимно-карантинных мероприятий. Основными мероприятиями, проводимые в период карантинно-режимных мероприятий являются:

- 1) полная охрана и контроль за очагом инфекционного заболевания, то есть это могут быть различные населенные пункты, где превышен уровень заболевших тем или иным заболеванием;

2) контроль за входом и выходом из специальных учреждений, таких как больницы и изоляторы, так как в период болезни запрещается покидать специальные учреждения;

3) проезды транспорта, в случае введённых карантинных мер на определенном населенном пункте;

4) оснащение населения продуктами, а также вещами первой необходимости, в период изоляции;

5) запрет на проведение работ всех учебных заведений, различных зрелищных учреждений, то есть запрет на массовое скопление людей, а в случае учебных заведений, то перевод на дистанционное обучение¹;

б) проведение дезинфекционных мероприятий, санитарных обработок;

В целом, деятельность сотрудников полиции режимно-карантинные мероприятия позволяют эффективно обеспечивать безопасность населения и минимизировать последующие последствия жизнедеятельности общества.

Необходимо отметить, что успех ликвидации заболеваемости в обществе во многом зависит от активности поведения населения, по соблюдению установленных правил.²

Таким образом, положительный результат организации функционирования сотрудников правоохранительных органов и взаимодействующих структурных подразделений будет зависеть четкой координации и правильности проведения вводимых мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию распространения заболеваемости среди людей и животных³.

Также одним из основных законов определяющих деятельность сотрудников полиции по обеспечению охраны общественного порядка и

¹ Федоров Р. И. Подготовка сотрудников ОВД к обеспечению режимно-карантинных мероприятий при эпидемии // Сборник научных трудов Всероссийской научно – практической конференции. 2021. С. 44–46.

² Эпидемиология : учебное пособие для вузов, 2-е изд., испр. и доп / Н. И. Брико, В. И. Покровский [и др.]. М. : Юрайт. 2021. 368 с.

³ Федоров Р. И. Указ. соч. С. 47.

обеспечения безопасности в обществе в условиях эпидемии и эпизоотии является Федеральный закон от 07 февраля 2011 года №3-ФЗ «О Полиции». В статье 12 в обязанности сотрудников полиции входят неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, а также содействие при работе спасательных служб и порядке проведения различных режимно-карантинных мероприятий¹.

В одну из основных задач в реализации охраны общественного порядка и обеспечения безопасности среди населения в условиях эпидемии и эпизоотии возлагается на участковых уполномоченных полиции, так как они поддерживают и осуществляют контроль на закрепленных административных участках. Так например, участковые уполномоченные полиции, находящиеся в карантинных зонах или прилегающих территориях, уполномочены информировать население о значении проводимых мероприятий и разъяснять виды ответственности за их несоблюдение, предусмотренные законом.

В ряду взаимодействующих подразделений правоохранительных органов, также можно отнести такую структуру как сотрудники Госавтоинспекции, на которых возлагаются обязанности при проведении режимно-карантинных мероприятий. Сотрудники дорожно-патрульной службы реализуют меры по восстановлению и поддержанию общественного порядка на транспортных путях, а также выполнения распорядительно-регулирующих действий, в режимно-карантинных зонах. В их обязанности входит дорожно-транспортное регулирование, разъяснение путей объезда мест или же территорий, находящихся в очаге заражения².

¹ О полиции : федеральный закон Российской Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3- ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 11.04.2023).

² Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 23 августа 2017 г. № 664 // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. URL: <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 11. 04. 2023).

Таким образом, мы пришли к выводу, что различные подразделений правоохранительных органов принимают активное содействие в выполнении специальных ограничительных мер в условиях эпидемии и эпизоотии.

Также на примере недавних событий, обратимся к недавней ситуацией, связанной с распространением (COVID – 19) среди населения. Данная коронавирусная инфекция получила свое распространение достаточно быстро и повлекло большие потери среди общества, так как данное заболевание причиняет организму человека огромный ущерб, переходя в тяжелую форму. Также необходимо отметить, что данный вирус имел большие масштабы распространения, так как рост заболеваемости увеличился по всему миру.

Сотрудники полиции активно принимали участие в период введенных «антиковидных мер», способствующих ограничению распространения источника заражения.

Надлежащим образом, сотрудники полиции прилагали все усилия в контроле за соблюдением гражданами карантинных мер, а именно привлекали лиц к административной ответственности за несоблюдение «антиковидных мер», установленных законом¹. К примеру, на территории муниципального района Белорецкого района сотрудниками полиции за нарушение введенных санитарно-эпидемиологических правил и ограничений было привлечено по ст. 20.6.1 КоАП РФ 4161 граждан, по ст. 6.3 КоАП РФ 11 граждан².

Введение данного контроля было необходимо для прекращения распространения вируса, так как не все граждане придерживались положенных норм, средств индивидуальной защиты, а именно, не оценивали опасность данной болезни и не задумывались о последствиях, которые могли привести к увеличению заражения.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 11. 04. 2023).

² Статистические данные ОУУП и ПДН Отдела МВД России по Белорецкому району за 2022 года // Данные штаба Отдела МВД России по Белорецкому району.

В результате, сотрудниками правоохранительных органов создаются условия для поддержания порядка и обеспечения безопасности в обществе при различных чрезвычайных обстоятельствах.

Нельзя не согласиться с мнением Федорова Р.И., так как правильная координация населения, которая заключается в донесении до граждан опасности данной вирусной инфекции, дает нам положительный результат, проявляющийся в поведении граждан, а также их отношении к мерам индивидуальной защиты.

§ 3. Порядок взаимодействия государственных структур и полиции при обеспечении охраны общественного порядка в условиях стихийных бедствий, эпидемии и эпизоотии

В условиях стихийных бедствий сложно скоординировать население, так как при поступлении информации в обществе нарастает хаос и паника, так для большей оперативности работы и правильности расстановки сил и средств, а также оказания помощи людям, задействуют другие государственные структуры для устранения различных препятствий в обеспечении порядка и обеспечении безопасности. В соответствии со статьей 10 Федерального закона «О полиции»¹ упоминается, что сотрудники полиции взаимодействует с другими правоохранительными органами, а также с различными государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами.

Исходя из этого, сотрудники правоохранительных органов, при возложенных на нее обязанностей при необходимости и в установленном законом порядке могут использовать возможности вышеперечисленных

¹ О полиции: федеральный закон Российской Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. URL: <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 11. 04. 2023).

государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций и граждан для реализации единой цели.

Также можно идти от обратного, что в случае необходимости сил сотрудников правоохранительных органов, они также могут оказывать содействие различным государственными и муниципальными органам, общественными объединениями, организациями и гражданами¹.

Следует отметить, что сотрудники правоохранительных органов, в соответствии с международными договорами, могут осуществлять взаимодействие с иностранными государствами, если это требует необходимости в поддержании общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

В этой связи, мы установили, что в пределах установленных норм закона сотрудники полиции могут как и привлекать различные структуры и организации, так и задействовать их для полной эффективности работы, организовывая слаженность и сплоченность работы структур и организаций для достижения единого результата.

Стихийные бедствия несут непоправимые последствия, которые требуют незамедлительного реагирования. В данном случае, задействуют все силы для их устранения, поэтому правоохранительные органы сотрудничают с различными структурами. Так например, в условиях эпидемии и эпизоотии сотрудничают с медицинскими учреждениями, структурами МЧС для проведения аварийно-спасательных работ, создают единую систему по оказанию помощи и предупреждению стихийных бедствий, состоящую из различных структур и организаций².

Основными задачи комиссий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению безопасности в пределах своих компетенций:

¹ Организационно-правовые вопросы охраны общественного порядка и безопасности в современных условиях: учебное пособие и практикум для вузов / Х. А. Юсупов [и др.]. М. : Юрайт. 2020. С. 226.

² Федоров Р.И. Указ. соч. С. 47.

1) разрабатываются предложения государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

2) координируется деятельность органов управления, сил и средств;

3) обеспечивается согласованность действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций;

3) рассматриваются вопросы о привлечении сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном федеральным законом.

В ряде случаев на вышеуказанные комиссии могут быть возложены иные задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности решениями Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления¹.

¹ Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление Правительства Рос. Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 19. 04. 2023).

Также нельзя не упомянуть про порядок оповещения населения о возникновении стихийных бедствий, определения задач по организации в зоне чрезвычайной ситуации и прогнозировании развития обстановки.

Надлежащим образом, на примере сотрудников МЧС России мы установили, что перечень мероприятий, которые возлагается на данное подразделение при взаимодействии с правоохранительными органами в условиях эпидемии и эпизоотии выполняют ряд задач, поставленных руководством, в итоге мы получаем единый результат минимизации заболеваемости среди населения.

В данном случае государство в период чрезвычайной ситуации активно принимало меры содействия как от правоохранительных органов, так и общественных институтов, оказывая помощь органам здравоохранения и санитарно-эпидемиологического надзора, в предупреждении и ликвидации распространения заболеваемости среди граждан.

В соответствии с п. 5 Постановления Правительства Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 285 «О Координационном совете при Правительстве Российской Федерации по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации» утвержден порядок задействования должностных лиц федеральных органов государственной власти, органов государственных власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, а также привлечение специалистов из данной сферы, а именно сотрудников медицинских организаций¹.

Исходя из этого, на все вышеперечисленные органы и организации возлагаются, предписанные задачи, а именно:

¹ О Координационном совете при Правительстве Российской Федерации по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации: Постановление Правительства Рос. Федерации от 14 марта 2020 г. № 285 // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 19. 04. 2023).

1) рассмотрение угроз, вызванных распространением заболеваемости среди населения;

2) выработка предложений по проведению различных мероприятий по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции;

Таким образом поднялся вопрос о путях преодоления чрезвычайной ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции. Среди предпринятых мер, было установлено о введении перехода всех организаций на дистанционный режим работы, а также применение электронного взаимодействия для ограничения контакта среди населения. Необходимо отметить, что установленная мера оказала положительный результат на рост заболеваемости в обществе, а также послужило сдерживающим фактором увеличения масштабов чрезвычайной ситуации в условиях эпидемии и эпизоотии.

ГЛАВА III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ ДРУГИХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

§ 1. Правовые основы сотрудников полиции по обеспечению охраны общественного порядка в условиях других чрезвычайных ситуациях

Следует отметить, что чрезвычайная ситуация является достаточно широким понятием, и может относиться как природному, так и к техногенному характеру. Данное определение представляет собой обстановку на определенной территории, которая складывается в результате каких-либо опасных явлений, вызванных природным или техногенным характером, а главная особенность создание реальной угрозы условиям жизнедеятельности общества, может повлечь материальные потери или же того хуже, многочисленные жертвы.

Нельзя не согласиться, что установленное законодательство Российской Федерации дает нам право ознакомиться как с самим определением, так и со списком видов чрезвычайных ситуаций. Среди других чрезвычайных ситуаций можно рассмотреть отдельную категорию, вызванные техногенным характером, так как данные обстоятельства являются достаточно актуальными в наше время¹.

Как мы ранее упоминали, данные чрезвычайные обстоятельства, регламентированы законодательством, установленным Российской Федерацией. Единая государственная система представляет собой объединение органов управления, сил и средств федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и различных организаций, которые занимаются предупреждением и ликвидацией

¹ Административное право: учебное пособие для вузов / Н. М. Конин [и др.]. М. : Юрайт. 2020. С. 574.

чрезвычайных ситуаций, а также вопросами защиты населения и обеспечения безопасности людей.

В цели единой государственной системы входит предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, а также мер по снижению ущерба и минимизации потерь среди населения и сама ликвидация чрезвычайных ситуаций. Необходимо отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», разграничиваются полномочия каждого органа осуществляющего деятельность в условиях чрезвычайных обстоятельств, а также устанавливаются полномочия в пределах их компетенций¹.

Что же касается чрезвычайных ситуаций в условиях техногенных происшествий, то в данном случае в основе обстоятельств, способствующих совершению происшествия, лежит техногенный характер, а именно условия, вызванные какой-либо недоработкой на химических объектах, изношенности или же низкой квалификации сотрудников на производстве, а также нарушение правил эксплуатации технического оборудования. Последствия являются особой средой, так как представляют собой долговременный характер, наносящий ущерб природной среде и экосистеме.

Разновидности техногенных чрезвычайных ситуаций могут быть вызваны авариями на различных видах промышленных предприятий, которые зависят от рода деятельности данных предприятий. Основными видами чрезвычайных ситуаций в условиях техногенного характера можно выделить массовые пожары, инфекционные заболевания, химическое и бактериальное заражение, затопление и радиоактивное заражение. В качестве примера можно привести промышленное предприятия, которое в условиях производства утилизации отходов

¹ О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 19. 04. 2023).

осуществляет выбросы радиоактивных, химических или же биологических веществ¹.

Обратимся к истории России, а именно, вспомним трагическое происшествие, произошедшее 26 апреля 1986 года в Чернобыле. Произошло разрушение реактора четвертого энергоблока Чернобыльской атомной электростанции, расположенной вблизи города Припять. Как мы уже знаем реактор был полностью разрушен, а сама окружающая среда стала непригодной средой обитания. Данную аварию можно расценивать как самую крупную в нашей истории, по показателям погибших и пострадавших людей, и нанесённого ущерба экономической сфере субъекта. По официальным показателям в течении трех месяцев после чрезвычайной ситуации погибло 31 человек. Около 134 человек перенесли лучевую болезнь, которая понесла серьезные последствия.

Что касается единой спасательной системы, то в данном случае были задействованы все службы, которые могли оказать содействие по спасению населения. Было эвакуировано все население, около 115 тысяч человек. До сих пор установить единую причину такого трагического происшествия невозможно, так как многие профессиональные специалисты придерживаются разного мнения по поводу обстоятельств, послуживших данной аварии. Никто не мог полагать, какие убытки будут нанесены всему субъекту, а именно потери населения, отсутствие пригодной территории для проживания, многочисленные имущественные потери. Но все же никакие убытки в области экономики, не сравнятся с гибелью большого количества людей и животных.

Следовательно, нормативно – правовой акт направлен на защиту всего общества, а также на охрану территории, к которой относится водное, воздушное или наземное пространство².

¹ Защита и действия населения в чрезвычайных ситуациях защита: учебное пособие для вузов / Е. И. Насса, А. С. Клецова [и др.]. М. : Юрайт. 2020. С. 78.

² О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ// Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. URL: <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 19. 04. 2023).

Также нам дают возможность ознакомиться со всеми определениями, касающиеся чрезвычайной ситуации. Все законодательство и пункты, содержащиеся в нем, основываются на общепризнанных принципах и нормах международного права. Основные задачи, которые трактуются в данном положении:

- 1) создание норм как правовых, так и экономических, которые будут обеспечивать защиту граждан;
- 2) разработка различных научно-технических программ, направленных на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций;
- 3) готовность органов управления, а также сил и средств других государственных структур в случае чрезвычайной ситуации;
- 4) проведение с населением разъяснительных бесед в случае чрезвычайной ситуации;
- 5) проверка режимов оповещения населения в случае чрезвычайной ситуации;
- б) реализация прав и обязанностей населения, в случае чрезвычайной ситуации, также входят права и обязанности различных структур, в случае в содействия в ликвидации¹.

В силу этого, рассмотрены основные задачи, прописанные в установленных нормах закона, которые должны быть решены в равной мере, с момента поступления сообщения о чрезвычайной ситуации, а также в зависимости от стадии угрозы².

В статье 28, предусмотрена норма, привлечения к ответственности населения за нарушения положений законодательства. Лица, которые пренебрегают нормам или же недобросовестно выполняют, установленные

¹ О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. URL: <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 19. 04. 2023).

² Мартынова Л. Л. Административная деятельность полиции // Вестник магистратуры. 2019. 319 с.

правила в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, а также создают условия и предпосылки к возникновению чрезвычайной ситуации, и халатно относятся к предписанным мерам по защите и сохранению здоровья людей, в первую очередь, и безопасности всей территории Российской Федерации влечет привлечение к ответственности¹.

Необходимо отметить, что должностные лица и граждане в зависимости от тяжести противоправных деяний будут нести ответственность: административную, гражданскую или же уголовную. Что же касается изменений, то вышеуказанный закон предусматривает положение по оказанию финансовой помощи, установлена материальная помощь населению, если граждане в случае чрезвычайной ситуации понесли огромные убытки, а также в условиях проведения эвакуационных мероприятий.

Таким образом, внесенное дополнение по эвакуационным мероприятиям является достаточно значимым, так как от правильности принятия решений по эвакуации населения, будет зависеть безопасность общества. Необходимо также отметить с положительной стороны деятельность структур и органов государственной власти в области получения информации о ситуации связанных с чрезвычайными ситуациями, так как это позволит быстро принять необходимые меры по предупреждению и ликвидации происшествий.

§ 2. Порядок организации сотрудников полиции при обеспечении охраны общественного порядка в условиях других чрезвычайных ситуациях

Что же касается организации сотрудников при различных чрезвычайных ситуациях, то в данном случае существует единый алгоритм действий, так как

¹ О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. URL: <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 19. 04. 2023).

основной задачей для правоохранительных органов является поддержание общественного порядка и обеспечения безопасности в обществе.

Организация охраны общественного порядка и общественной безопасности обеспечивается всеми силами МВД России, а также в тесном взаимодействии с другими силовыми ведомствами государства.

При проведении различных мероприятий, проводимых для охраны общественного порядка и общественной безопасности могут привлекаться, как личный состав подразделений правоохранительных органов, так и военные службы при возникновении чрезвычайной ситуации¹.

Организуется оперативный штаб состав которого определяется масштабами и характером угрозы. Также оперативный штаб организует управление силами и средствами в местах проведения мероприятий. Оперативный штаб размещается в местах, пригодных для оперативного руководства.

Рассматривая организацию порядка общественной безопасности, то в данном случае при проведении мероприятий должна проводиться подготовительная работа:

- 1) уточняется время, место, количество задействованного состава;
- 2) проводится рекогносцировка местности;
- 3) определяется пункт сбора личного состава;
- 4) проводятся мероприятия по организации движения транспорта и пешеходов;
- 5) определение количества резерва, необходимое количество сил и средств;
- 6) задействование мер пожарной безопасности;
- 7) оцепление границ территории;

¹ Организационно-правовые вопросы охраны общественного порядка и безопасности в современных условиях: учебное пособие и практикум для вузов / Х. А. Юсупов [и др.]. М. : Юрайт. 2020. С. 226.

8) организация медицинской помощи и технического оснащения¹;

В дальнейшем разрабатывается план на основе необходимых данных и расчетов, проводится инструктаж личного состава. На данном инструктаже уточняют участки и сектора охраны общественного порядка, маршруты, а также размещение пунктов на местности. Каждому наряду обозначают задачу и по мере необходимости докладывают об сложившейся ситуации на местности².

Что же касается граждан, проживающих в зоне оцепления, то в данном случае, пропускаются к месту жительства по предъявлению документа, удостоверяющего личность, а также организация входа по специальным пропускам. По решению начальника оперативного штаба может быть установлен иной путь передвижения. По окончании данного мероприятия, подводятся итоги, дается оценка действий сотрудников правоохранительных органов, учитывается заслуги и недоработка личного состава. В дальнейшем происходит отвод сил и средств, возобновление движения транспорта, а также нормализация общественной жизни.

Таким образом, мы понимаем, что организация мероприятий по предотвращению чрезвычайных ситуации представляет собой сложный и трудоемкий процесс, так как нужно координировать все необходимые силы и средства, а также поддерживать связь с взаимодействующими структурами.

¹ Координационный совет при Правительстве Российской Федерации по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации: Постановление Правительства Рос. Федерации от 14 марта 2020 г. № 285// Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 19. 04. 2023).

² Организационно-правовые основы деятельности полиции в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: учебное пособие для вузов / А. В. Никонов А.В [и др.]. М. : Юрайт. 2020. С. 177.

§ 3. Порядок взаимодействия государственных структур и полиции при обеспечении охраны общественного порядка в условиях других чрезвычайных ситуациях

Эффективность охраны общественного порядка в условиях чрезвычайных ситуаций во много зависит от взаимодействия правоохранительных органов с другими государственными органами Российской Федерации. Взаимодействие отражено в схожести целей, времени и места проведения мероприятий. В первую очередь, цель обеспечивает единство объединенных усилий, направленных на решение общих значимых задач.

Главная задача состоит в четкой организации мероприятий, а также в согласованности действий сотрудников полиции и государственных органов Российской Федерации, так как без эффективности взаимодействия, невозможно полно и всестороннее решить поставленные задачи по охране общественного порядка и безопасности среди населения¹.

Взаимодействие сторон, как мы уже ранее упоминали основывается на законности, всесторонности, а также самостоятельности принятия органами мер в пределах их полномочий, установленных законном порядке².

Проблема взаимодействия структур при чрезвычайных ситуациях будет актуальна всегда, так как эффективность и организованность работы будет зависеть от принятых решений по управлению силами и средствами на местах проведения мероприятий. Что же касается организации взаимодействия МВД России, то содействия осуществляется с органами ФСБ России, Министерством Здравоохранения и Социального развития, МЧС России, ФМС России, ФНС России³.

¹ Управление в области охраны общественного порядка: учебное пособие для вузов / М. И. Еропкин [и др.]. М. : Юрайт. 2020. С. 119.

² Компетенция органов управления: учебное пособие и практикум для вузов / Б. М. Лазарев [и др.]. М. : Юрайт. 2020. С. 102.

³ Маркина Э. В. Взаимодействие органов внутренних дел с федеральными органами исполнительной власти в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности // Вестник магистратуры. 2020. С. 34.

Порядок взаимодействия по оказанию помощи муниципальным органам и общественным объединениям, установлен соответствующим положением закона. Функции которых установлены вышеуказанными органами и организациями по порядку обеспечения защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности, правопорядка.

В соответствии с приказом Министерства юстиции Российской Федерации № 362, приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации № 810, приказом Федеральной службы безопасности Российской Федерации № 584 от 25 ноября 2010 «О взаимодействии Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации в целях повышения эффективности деятельности учреждений и подразделений, осуществляющих проведение исследований и экспертиз по делам, связанным с проявлением экстремизма» установлен перечень полномочий деятельности правоохранительных органов, в соответствии с федеральным конституционным законодательством, федеральными законами, актами Президента РФ, Правительством РФ, а также международными договорами¹.

Подводя итог вышесказанного, содействие основывается на отдельных нормативно-правовых актах и совместной разработке и дополнении норм субъектов, заинтересованных в поддержании порядка и обеспечения

¹ О взаимодействии Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации в целях повышения эффективности деятельности учреждений (подразделений), осуществляющих проведение исследований и экспертиз по делам, связанным с проявлением экстремизма: приказ Министерства юстиции Российской Федерации № 362, приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации № 810, приказ Федеральной службы безопасности Российской Федерации № 584 от 25 ноября 2010 // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. URL: <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 19. 04. 2023).

безопасности в обществе, что регламентировано двухсторонними соглашениями и совместными приказами о взаимодействии¹.

Вопросы защиты населения от угроз возникновения чрезвычайных ситуаций в большей степени рассматриваются на Правительственных комиссиях по предупреждению и ликвидации обстановки, вызванной чрезвычайной ситуацией.

На современном этапе государство рассматривает вопрос эффективности организации взаимодействия структур, а также разрабатывает новые методики и способы содействия при различных чрезвычайных ситуациях.

В заключении необходимо отметить, что координация взаимодействия между различными структурами активно разрабатывается нашим государством, и нельзя не отметить хорошие показатели, по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В дальнейшем, можно установить дополнения в каждом, установленном федеральном законодательстве по мере необходимости².

¹ Овсянникова Э.А. Организационные и тактические принципы охраны общественного порядка по системе патрульных участков подразделениями полиции общественной безопасности // Сборник научных трудов Всероссийской научно – практической конференции.2020. С. 197.

² Маркина Э.В. Указ. соч. С. 33.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В дипломной работе были рассмотрены основные понятия и виды, исследуемых чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, эпидемий и эпизоотий. Охрана общественного порядка и общественной безопасности являются первоочередной задачей ОВД и других субъектов государственной системы безопасности во время предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий, эпидемий и эпизоотий. При возникновении, чрезвычайных ситуаций социального, природного или техногенного характера в органах внутренних дел вводятся специальные планы, предусматривающие комплекс необходимых мер обеспечения общественного порядка и безопасности. В соответствии с планами создаются оперативные штабы, основные, дополнительные и приданные силы приводятся в готовность к выполнению поставленных служебных задач, формируются специальные виды нарядов, уточняются их обязанности и меры безопасности личного состава, привлекаемого к несению службы по охране общественного порядка и обеспечению безопасности в районе чрезвычайных ситуаций. Оперативный штаб организует работу служб и подразделений правоохранительных органов по выполнению поставленных задач, обеспечивает взаимодействие с силами МЧС России, ФСБ России, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления и аварийно-спасательными службами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Для выполнения основных и дополнительных задач, возникающих при чрезвычайных ситуациях, активно используются как обычные формы охраны общественного порядка: дислокация, рейды, целевые оперативно-профилактические мероприятия, тактическая отработка отдельных участков местности, так и специальные. К числу специальных организационных форм обеспечения общественного порядка и безопасности относятся специальные операции, которые проводятся в целях предупреждения, пресечения и

ликвидации чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, эпидемий и эпизоотий, восстановления и поддержания общественного порядка и безопасности, а также выполнения других задач.

Таким образом, можно прийти к выводу, что возникновение чрезвычайной ситуации оказывает негативное влияние на всю сферу социальных отношений, в первую очередь на состояние общественного порядка и общественной безопасности, создавая угрозу основным объектам безопасности и резко осложняя оперативную обстановку, что требует, в свою очередь, от всего личного состава повышенной мобилизации.

В рамках данной дипломной работы нами были решены поставленные цели, и достигнуты задачи исследования. Сформулирован понятийный аппарат исследования, изучены теоретическая и нормативно-правовая база регламентирующая деятельность правоохранительных органов в данной сфере, рассмотрены основные способы деятельности сотрудников полиции в случае чрезвычайных обстоятельств.

Подводя итог к вышесказанному, мы установили, что научный прогресс не будет останавливаться на достигнутом, и совершенствование исследуемой мной темы будет актуализироваться и по сей день, так как вопрос о поддержании общественного порядка и обеспечения безопасности в обществе является главным, и требует своевременных путей решения. Поэтому каждое дополнение и изменение, применяемые для защиты общества и государства будут способствовать только положительному результату к устранению вышеуказанных чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, эпидемий и эпизоотий.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:**I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года : с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ, от 04.10.2022 № 8-ФКЗ]. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 11.04.2023).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 11.04.2023).

3. О полиции : федеральный закон Российской Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 11.04.2023).

4. О безопасности : федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 11.04.2023).

5. Об участии граждан в охране общественного порядка : федеральный закон Российской Федерации от 02 апреля 2014 г. № 44-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 11.04.2023).

6. О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера : федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 11.04.2023).

7. О чрезвычайном положении: федеральный закон Российской Федерации от 30 мая 2001 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 4 июня 2001 г. № 23. ст. 2277.

8. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: федеральный закон Российской Федерации 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ: // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 11.04.2023).

9. Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление Правительства Рос. Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 11.04.2023).

10. Координационном совете при Правительстве Российской Федерации по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации: Постановление Правительства Рос. Федерации от 14 марта 2020 г. № 285 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 11.04.2023).

11. Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России : приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 28 июня 2021 г. № 495 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 11.04.2023).

12. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 11.04.2023).

13. Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за

соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 23 августа 2017 г. № 664 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 11.04.2023).

14. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации : Указ Президента Рос. Федерации от 01 марта 2011 года № 248 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 11.04.2023).

15. О введении режима «Повышенная готовность» на территории Республики Башкортостан в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (СОУТ-2019): Указ Республики Башкортостан от 18 марта 2020 года № 111 // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 11.04.2023).

16. введении режима «Повышенная готовность» на территории Республики Башкортостан в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (СОУТ-2019): Указ Республики Башкортостан от 18 марта 2020 года № 607 // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 11.04.2023).

17. О взаимодействии Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации в целях повышения эффективности деятельности учреждений (подразделений), осуществляющих проведение: Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 25 ноября 2010 года № 584 // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 11.04.2023).

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Аврутин Ю. Е. Административно-правовой режим обеспечения общественного порядка как доктринальная категория и категория действующего права // Академическая мысль.2019. 232 с.

2. Астафьев Л. В. Социальная роль полиции. Проблема совершенствования деятельности горрайорганов внутренних дел // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2020. № 1. С. 14 – 17.

3. Административная ответственность в Российской Федерации : учебное пособие для вузов / А. Ю. Соколов [и др.]. М.: Юрайт. 2020. 164 с.

4. Административное право: учебное пособие для вузов / Д. Н. Бахрах [и др.]. М. : Юрайт. 2020. 696 с.

5. Административное право: учебное пособие для вузов / Н. М. Конин [и др.]. М.: Юрайт. 2020. 574 с.

6. Большая медицинская энциклопедия: учебное пособие и практикум для вузов, 3-е изд., испр. и доп / П. Н. Бургасов, А. А. Сумароков[и др.]. М. : Юрайт. 2021. 544 с.

7. Веремеенко И. И. Сущность и понятие общественного порядка // Юридическая наука. 2020. №3. С. 27.

8. Даньшин И. Н. Уголовно-правовая охрана общественного порядка. Академическая мысль. 2021. С. 68.

9. Защита и действия населения в чрезвычайных ситуациях: учебное пособие для вузов / Е. И. Насса, А. С. Клецова [и др.]. М.: Юрайт. 2020. 574 с.

10. Компетенция органов управления : учебное пособие для вузов / Б. М. Лазарев [и др.]. М.: Юрайт. 2020. 574 с.

11. Кондрашов Б. П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения. Юридическая наука и правоохранительная практика. 2019. С. 8.

12. Коротких А. Г. К Дискуссии о понятии «общественный порядок» // Сборник научных трудов Всероссийской научно – практической конференции. 2021. С. 168.

13. Коротченков Д. А. Организация административно-правовой охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий. 2019. С. 117.

14. Маркина Э. В. Взаимодействие органов внутренних дел с федеральными органами исполнительной власти в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности // Вестник магистратуры. 2019. 319 с.

15. Мартынова Л. Л. Административная деятельность полиции // Вестник магистратуры. 2019. 319 с.

16. Овсянникова Э. А. Организационные и тактические принципы охраны общественного порядка по системе патрульных участков подразделениями полиции общественной безопасности // Сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции. 2020. С. 197.

17. Организационно-правовые вопросы охраны общественного порядка и безопасности в современных условиях: учебное пособие и практикум для вузов / Х. А. Юсупов [и др.]. М. : Юрайт. 2020. С. 226.

18. Правовые и организационные основы обеспечения безопасности в РФ: учебное пособие для вузов / В. В. Гуцин [и др.]. М.: Юрайт. 2020. 574 с.

19. Правовые основы ООП: учебное пособие для вузов / В. В. Лазарев, Л. Л. Попов, Л. М. Розин [и др.]. М. : Юрайт. 2020. С. 9.

20. Правоохранительные органы в условиях социального бедствия, вызванного природными, техногенными и биологическими факторами. Право и чрезвычайные ситуации: учебное пособие для вузов / И. Л. Петрухин [и др.]. М. : Юрайт. 2020. С. 120.

21. Соколов А. Ю. Административная деятельность в Российской Федерации // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2021. С. 164.

22. Управление в области охраны общественного порядка : учебное пособие для вузов / М. И. Епрокин [и др.]. М.: Юрайт. 2020. 574 с.

23. Федоров Р. И. Подготовка сотрудников ОВД к обеспечению режимно-карантинных мероприятий при эпидемии// Сборник научных трудов Всероссийской научно – практической конференции. 2021. С. 44–46.

24. Хомяков И. Д. Понятие общественного порядка в теоретико-правовой науке // Сборник научных трудов Всероссийской научно – практической конференции. 2020. С. 140.

25. Шинкова А. С., Подгайный А. М. Роль участкового уполномоченного полиции в охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при возникновении чрезвычайных обстоятельств //Труды Академии управления МВД России. 2019. С. 11.

26. Эпидемиология : учебное пособие для вузов, 2-е изд., испр. и доп / Н. И. Брико, В. И. Покровский [и др.]. М.: Юрайт. 2020. 574 с.

III. Эмпирические материалы:

1. Рапорт о проделанной работе № 1 ОУУП и ПДН Отдела МВД России по Белорезцкому району от 10 октября 2022 года.

2. Статистические данные ОУУП и ПДН Отдела МВД России по Белорезцкому району за 2022 года.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

А. В. Ишбердин

