

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УЧАСТКОВЫХ
УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ С ДРУГИМИ СЛУЖБАМИ И
ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ СКЛОНЕНИЯ К ПОТРЕБЛЕНИЮ
НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ ИЛИ ИХ
АНАЛОГОВ (РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)**»

Выполнила
Закирова Анжела Рашитовна
обучающаяся по специальности
40.05.02 Правоохранительная
деятельность, 2018 года набора,
824 учебного взвода

Руководитель
к.ю.н. доцент кафедры уголовного
права и криминологии дисциплин,
полковник полиции Набиев
Фаниль Фанусович

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется
Начальник кафедры И.Р. Диваева
подпись
Дата защиты « ___ » _____ 2023 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	2
Глава 1. Подразделение участковых уполномоченных полиции как структурное подразделение ОВД.....	5
§1. Правовая основа деятельности участковых уполномоченных полиции	5
§2. Функции и задачи участкового уполномоченного полиции на административном участке.....	13
§3. Порядок взаимодействия участковых уполномоченных и других подразделений ОВД.....	18
Глава 2. Оценка качества взаимодействия подразделений полиции в рамках предупреждения и пресечения преступлений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ или их аналогов.....	24
§1. Потребление наркотических средств и психотропных веществ или их аналогов в уголовном праве России.....	24
§2. Правовые методы применяемые участковыми уполномоченными полиции и другими подразделениями ОВД для предупреждения потребления наркотических средств и психотропных веществ или их аналогов и проблемы.....	36
§3. Мероприятия, направленные на выявление, пресечение потребления наркотических средств и психотропных веществ или их аналогов, осуществляемые подразделениями полиции.....	43
Заключение.....	54
Список использованной литературы.....	58
Приложение 1.....	59
Приложение 2.....	60

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы дипломной работы. Незаконный оборот наркотиков, их потребление в немедицинских целях в условиях современности набирают все больший оборот, так как современный человек зачастую ежедневно сталкивается с различными большими и точечными проблемами в своей жизни. Некоторые люди таким способом пытаются «уйти от всех проблем», на самом же деле только усугубляя складывающуюся ситуацию. Проблема наркомании существует во многих государствах, поэтому считается международной.

В нашем государстве эта проблема разрастается с каждым годом все больше, так как каждый день создаются новые способы быстро получить наркотическое средство. Соотнеся масштабно количество людей, потребляющих запрещенные вещества мы можем сказать, что эта проблема создает угрозу национальной безопасности. Если в 90-е года наркотики употребляли около 30 тысяч человек, то к 2022 году это число увеличилось до 15 миллионов человек.

Главная проблема наркомании заключается в том, что она напрямую влияет на плотность населения нашего государства, ведь чем больше человек потребляет различных запрещенных веществ, тем выше вероятность его демографической несостоятельности.

Само по себе потребление вызывает у человека репродуктивные отклонения, что ведет к разрушению всех систем организма человека.

Проблема наркомании актуальна до сих пор, хотя уполномоченные органы ведут активную работу, направленную на борьбу с наркопотреблением. Правительством Российской Федерации на постоянной основе ведется работа по созданию целевых программ реабилитации наркоманов, а также разрабатываются различные законодательные акты, регламентирующие предупредительные меры.

Актуальность темы дипломной работы состоит в полном и всестороннем изучении различных аспектов взаимодействия подразделений участковых уполномоченных полиции с другими подразделениями органов внутренних дел, в части касающейся предупреждения и раскрытия преступлений, связанных со склонением и употреблением наркотических средств и психотропных веществ.

Степень научной разработанности темы выпускной квалификационной работы. Незаконный оборот и потребление наркотических средств и других запрещенных веществ являются предметом изучения в работах не только ученых-правоведов, но и в работах медицинских работников как со стороны психологии и психиатрии, так и в рамках рассмотрения функционирования организма человека.

Данной проблеме посвящали свои труды такие ученые, как А.А. Викторов, А.А. Габани, Р.Р. Галиакбаров, М.А. Ефимов, Н.Г. Иванов, М.Г. Икрамова, Т.М. Клименко, Л.А. Прохоров, М.Л. Прохорова, А.Г. Семенюк и другие.

Объектом дипломной работы являются общественные отношения, складывающиеся в процессе взаимодействия подразделений участковых уполномоченных полиции и других подразделений ОВД, в части касающейся предупреждения и пресечения незаконного потребления наркотиков.

Предмет дипломной работы – законодательство России, направленное на предупреждение и пресечение наркотического потребления, а также внутриведомственные правоустанавливающие документы в области взаимодействия подразделений полиции по данному направлению.

Целью дипломной работы является полное и всестороннее исследование и изучение проблемы наркомании, выработка предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего данное направление деятельности полиции а также рассмотрение актуальных вопросов взаимодействия подразделений полиции в рамках борьбы с наркопреступностью.

Задачи исследования:

- провести анализ правовой основы деятельности участковых уполномоченных полиции;
- отразить функции и задачи участкового уполномоченного полиции на административном участке;
- изучить порядок взаимодействия подразделений участковых уполномоченных полиции и иных подразделений ОВД;
- рассмотреть потребление наркотических средств и психотропных веществ и их аналогов как состав преступления по уголовному законодательству;
- исследовать правовые методы, применяемые участковыми уполномоченными для предупреждения наркопотребления;
- рассмотреть мероприятия, осуществляемые в данном направлении деятельности;
- внести предложения по реформированию законодательства в данной области.

Нормативную базу дипломной работы составили Конституция Российской Федерации, Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, Уголовный закон Российской Федерации, внутренние приказы МВД России регламентирующие взаимодействие подразделений полиции, постановления Пленума Верховного Суда и иные нормативно-правовые акты.

Структура дипломной работы обусловлена и состоит из введения, двух глав, объединяющих 6 параграфов, заключения и списка использованной литературы, приложений.

ГЛАВА 1. ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ КАК СТРУКТУРНОЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ОВД

§1. Правовая основа деятельности участковых уполномоченных полиции

Рассмотрение правового статуса участкового уполномоченного полиции (далее - УУП), необходимо начать с того, что он в целом является сотрудником полиции, следовательно правовое положение возникает от статуса государственного служащего, это начальная точка.

Кроме того есть еще правовой статус гражданина Российской Федерации, который включает в себя комплекс прав и свобод гражданина, он регламентирован рядом нормативно-правовых актов, главным из которых является основной закон страны – Конституция РФ, после нее идут федеральные законы и другие акты которые выступают гарантом реализации прав и свобод как гражданина, так и сотрудникам полиции, поскольку им может стать только гражданин России.

Так, Конституция РФ гарантирует каждому право на труд (ст. 37 Конституции РФ), на социальное обеспечение (ст. 39 Конституции РФ), на жилище (ст. 40 Конституции РФ), на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции РФ¹) которые в некоторых случаях, установленных законом, могут быть ограничены (п. 2 ст. 14 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 342-ФЗ).

¹ Конституция РФ [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Собр. законодательства РФ. – 2014. – № 31. – ст. 4398. – (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) – СПС «КонсультантПлюс».

Главный среди нормативно-правовых актов полиции – Федеральный закон №3 от 07.02.2011 «О полиции»¹, он является базисом при решении полицейского, например о применении огнестрельного оружия или специальных средств. Изначально законодатель предполагал собрать все нормы и положения работы полицейского в единый законодательный акт, но унификация не удалась.

Непосредственно служба в органах внутренних дел (далее - ОВД), устанавливается Федеральным законом №342 от 30.11.2011 «О службе в ОВД», именно в нем по главам разделены различные положения, относящиеся к сотрудникам полиции начиная от правового положения, служебной дисциплины и заканчивая гарантиями для сотрудников ОВД.

Но необходимо сказать, что конкретно гарантии социальной защиты предусмотрены в Федеральном законе «О полиции», часть статей имеет отсылку к другим нормативным актами и федеральным законам.

Особо важным и базовым документом в деятельности УУП является Приказ МВД России от 29 марта 2019 года №205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» этим приказом утверждается инструкция по исполнению УУП служебных обязанностей на обслуживаемой территории, а также утверждается наставление по организации службы УУП.

Главная цель в деятельности сотрудников ОВД – защита жизни, здоровья, прав и свобод каждого, противодействие преступности, охрана общественного порядка, собственности и обеспечение общественной безопасности (п. 1 ст. 1 ФЗ «О полиции»).

Приказом устанавливается, что за каждым УУП закрепляется административный участок, размеры и границы которого устанавливаются исходя из критериев местности и численности населения, количества лиц,

¹ О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

находящихся на профилактических учетах, оперативной обстановки и других особенностей. Могут назначаться помощники УУП.

В статусе УУП можно выделить несколько уровней:

- общегражданский статус УУП, как гражданина Российской Федерации;
- правовой статус УУП как специфического субъекта права, который характеризуется посредством таких категорий, как «специальная правосубъектность» и «специальный правовой статус».

Права и обязанности являются составляющими элементами правового статуса УУП. Кроме этого, УУП наделен общими для всех сотрудников полиции правами, а также специальными исходя из рода деятельности.

Права УУП как сотрудника полиции можно разделить на личные и служебные. Основополагающими для УУП как сотрудника полиции, являются общеслужебные права, которые конкретизированы в Федеральных законах «О полиции»¹ и Федеральном законе о службе в органах внутренних дел» № 342-ФЗ¹.

УУП обладает довольно обширной группой обязанностей, характеризующие особенности его службы.

В теории предлагаются различные классификации обязанностей УУП. К примеру, Ю.Н. Стариков предлагает все обязанности разделить на основные (устанавливаются федеральными законами), особые (устанавливаются Наставлениями). Д.Н. Бахрах обязанности государственных служащих классифицирует на общеслужебные и должностные. Ю.А. Прибытко обязанности УУП разделяет на общеслужебные, профессиональные и должностные. И.В. Зырянов – на основные и дополнительные.

Юридические обязанности УУП целесообразно было бы дифференцировать в зависимости от характера их действия: на общие (для

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7020.

всех граждан РФ), специальные (как сотрудника полиции) и служебно-прикладные (непосредственно УУП).

К общегражданским обязанностям сотрудников полиции относятся обязанности, возлагаемые на всех граждан Российской Федерации. Основные обязанности сотрудников полиции представлены в ст. 27 ФЗ о полиции. Кроме того, на сотрудника полиции могут быть возложены и другие обязанности действующим законодательством РФ. А конкретные, т.е. специальные обязанности по замещаемой должности определяются должностной инструкцией (ч. 4 ст. 12 Федерального закона № 342-ФЗ).

Таким образом, юридические обязанности УУП целесообразно было бы дифференцировать в зависимости от характера их действия: на общие, специальные и служебно-прикладные. Именно служебно-прикладные обязанности УУП являются одним из элементов его административно-правового статуса.

Служебно-прикладные обязанности УУП можно систематизировать по следующим группам в зависимости от формы, в которой они реализуются в соответствии с нормами ныне действующих Наставлений. Так, деятельность УУП достаточно обширна и направлена в том числе (п. 9 Инструкции): на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений; выявление и раскрытие преступлений; производство по делам об административных правонарушениях; прием граждан¹.

В ходе прохождения мною производственной практики в Управлении МВД России по городу Уфе в подразделении УУП и ПДН было установлено, что каждый УУП закрепленный за административным участком осуществлял деятельность, связанную с применением мер, направленных на предупреждение и пресечения преступлений и административных правонарушений; осуществляет превентивные меры по недопущению

¹ Приказ МВД РФ от 27 декабря 2018 года № 886 «Об утверждении Положения о взаимодействии при осуществлении деятельности по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ».

совершения осужденными новых преступлений; ведет индивидуальную профилактическую работу, с подучетными лицами, принимает граждан, рассматривает обращения. В виду такого внушительного количества обязанностей увеличивается нагрузка на сотрудника, что влияет и на профессиональную деформацию.

В ходе анализа Приказа по профилактическим учетам УУП и ПДН было установлено, что профилактический учет лиц, которые два и более раз предпринимали попытки суицида не ведется. Мы считаем, что такой профилактический учет необходим для того, чтобы таким лицам была оказана поддержка в лице правоохранительных органов, поскольку зачастую потенциальные граждане решившие свести счеты с жизнью делают это не из собственных побуждений, а из-за возможного оказываемого давления.

В качестве примера хотелось бы описать случай, который произошел на практике. 17.09.2022 года находясь на обходе совместно со своим наставником по практике в ходе профилактической беседы поднадзорное лицо А. сообщило, что ему известна информация о том, что Р. которой только исполнилось 19-лет не так давно предпринимала попытку суицида и что ей на постоянной основе угрожает группа лиц, которая вымогает у нее денежные средства, кроме того Р. употребляет наркотические вещества. Обратившись к Р. она не рассказала ничего по данному факту сказав, что А. выдумал этот факт и вводит нас в заблуждение. Самостоятельно сотрудник полиции не может возбудить уголовное дело или зарегистрировать заявление о латентном преступлении. В последствии 20.11.2022 года в дежурную часть поступило сообщение о том, что по адресу *** обнаружен труп девушки, ею оказалась ранее опрошенная Р., в ходе судебной экспертизы было установлено, что смерть наступила от передозировки¹.

¹ Уголовное дело № 11200984830145 // Арх. УМВД России по г. Уфе 2022 год. Оп. 1. 175 л.

И таких случаев на территории нашего большого государства можно предположить, что достаточно много, так как процент тех, кто обращается к помощи органов внутренних дел очень мал именно в таких ситуациях.

Кроме того, предусматриваются случаи, когда индивидуальная профилактическая работа прекращается:

- Истечение срока проведения профилактической работы;
- Снятие лица с учета;
- Осуждение к лишению свободы;
- Призыв на военную службу;
- Безвестное отсутствие;
- Смерть;
- Утрата дееспособности;
- Амнистия или помилование;
- Прекращение гражданства.

В процессе прохождения мною практики в территориальном органе внутренних дел Управления МВД России по городу Уфе в ходе опроса сотрудников подразделения УУП и подразделения по делам несовершеннолетних (далее – ПДН) мною было выявлено следующее соотношение профилактических учетов полиции:

На первом месте находится профилактический учет лиц, находящихся в зависимости от наркотиков либо алкоголя, на втором учет лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а на третьем профучет несовершеннолетних лиц.

Такой же результат дал и устный опрос сотрудников (опросный лист представлен в приложении). 70% (7 человек из 10) опрошенных считают наиболее популярными учет несовершеннолетних и учет нарко- и алко-зависимых граждан. Поскольку эти категории наиболее подвержены совершению противоправных деяний.

Кроме выше названных нормативно-правовых актов, применяемых УУП в своей работе используют Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 "О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений"¹.

В рамках данного приказа в обязанности УУП в рамках темы дипломной работы входит обязанность по выявлению на административном участке лиц, незаконно изготавливающих, приобретающих, хранящих, перерабатывающих, потребляющих без назначения врача, пропагандирующих и сбывающих наркотические средства, психотропные вещества и их аналоги или прекурсоры, новые потенциально опасные психоактивные вещества, а также занимающихся незаконным посевом или выращиванием запрещенных к культивированию наркотикосодержащих растений.

Информировании об этом заинтересованные подразделения полиции и принимают в установленном порядке и в пределах своей компетенции меры по привлечению таких лиц к ответственности.

Устанавливают организаторов либо держателей притонов для потребления наркотических средств и психотропных веществ, занятия проституцией, а также лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий, в том числе в систематическое употребление спиртных напитков, одурманивающих веществ, в занятие проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством. Принимают к ним в установленном порядке и в пределах своей компетенции меры, предусмотренные законодательством.

Также в обязанности УУП входит и принятие участия в следующей работе:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, суть которой заключается в проведении работы в рамках операции «Беспризорник», «Дети России»;

¹ Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 (ред. от 29.09.2022) "О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений" (вместе с "Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений").

- розыск лиц, не прибывших к месту осуществления административного надзора либо самовольно оставивших его;

- контроль за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан – под данную категорию подпадает операция «Арсенал»;

- раскрытие преступлений в том числе связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, например в рамках ежегодной операции «Сообща, где торгуют смертью»;

- осуществление надзора в области безопасности дорожного движения.

В настоящее время УУП может привлекаться к выполнению служебных обязанностей, которые не предусмотрены должностным регламентом, в порядке, установленном ч. 8 ст. 31 и ст. 35 Федерального закона № 342-ФЗ¹.

В заключении следует отметить, что при исполнении своих служебных обязанностей УУП должен быть одет в форму полиции. При нем должно быть огнестрельное оружие. В отдельных случаях ему разрешено находиться на службе без формы. Участковый обязан иметь при себе удостоверение сотрудника правоохранительных органов и жетон с личным номером.

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7020.

§2. Функции и задачи участкового уполномоченного полиции на административном участке

Несмотря на множество убранных обязанностей с УУП и переданных в другие подразделения, кадровый голод имеет место быть до сих пор, изучив список вакантных должностей, расположенный на сайте Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан и Управления МВД России по городу Уфе необходимо отметить, что в различные территориальные отделы полиции Уфы и других городов Башкирии требуется от 4 сотрудников и больше, не говоря о других службах (например дознание). Несмотря на то, что в вузы МВД России ежегодно поступают на службу множество ребят, многие из которых в последствии не отработают в ОВД даже пяти лет. Борьба с текучкой кадров ведется до сих пор. Но на данный момент в связи с «сокращением» бумажной работы происходит перенос многих систем в электронный формат. Однако не каждый сотрудник осведомлен о правилах работы в различных информационно-телекоммуникационных системах.

После вступления в силу Приказа МВД России № 205¹ бумажный документооборот должен был уйти в прошлое. По мнению законодателей, работа с документами занимала неоправданно много времени. Поэтому решено перевести все в электронный формат. Для этих целей был создан специальный модуль под названием «Участковый».

В период перехода от бумажных носителей к электронным сотрудникам УУП приходится делать одну и ту же работу в двойном объеме. Например, сначала ему необходимо создать рапорт о постановке на профилактический учет, затем подписать его у руководителя, далее загрузить электронный вариант и получить еще и электронную подпись и только затем отправить на регистрацию.

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2011. - № 7, ст. 900.

УУП в свою работу проявляет в следующих формах: прием граждан, профилактических обход административного участка, индивидуальная работа с подучетными лицами, рассмотрение обращений граждан, отчет перед населением о состоянии преступности на обслуживаемом участке.

Совершая обход своего административного участка УУП должен передавать гражданам свои контактные данные, которые должны быть размещены на визитке, форма которой также утверждена Приказом МВД России №205.

**ВИЗИТНАЯ КАРТОЧКА
участкового уполномоченного полиции**

<p>УВАЖАЕМЫЕ ГРАЖДАНЕ!</p> <p>Ваш дом обслуживает: _____</p> <p>_____</p> <p style="text-align: center;">(должность, звание, фамилия, имя, отчество)</p> <p>Прием населения производится в участковом пункте полиции № _____, расположенном по адресу: _____,</p> <p>_____ ,</p> <p>телефон участкового пункта полиции _____</p> <p>_____.</p> <p>По вопросам, находящимся в компетенции полиции, Вы можете обратиться в дежурную часть ОМВД России по _____ по тел. _____ или в службу «02» (круглосуточно).</p>
--

Рис. 1 Образец визитки УУП

Таким способом между жителями участка и УУП происходит обмен информацией. Однако сейчас все большую популярность набирают социальные сети «Телеграм», «Вконтакте» через которые посредством официальных каналов граждане пишут о существующих проблемах.

Проводя профилактические обходы УУП тем самым, может создать «эффект присутствия» на участке, что тоже влияет на профилактику административных правонарушений и преступлений.

В рамках работы по предупреждению и пресечению немедицинского потребления наркотиков УУП проверяет целостность и охрану помещений больниц, где хранятся такие вещества. В случае обнаружения недостатков

или нарушений в условиях он выносит постановление, на основании которого может возникнуть ответственность руководителя медицинского учреждения.

Также УУП занимается приемом заявлений и обращений граждан, которые проживают в домах в границах территории участка. Именно ему необходимо сообщать следующую информацию: о лицах, проживающих в доме с нарушением норм регистрации; об иностранцах; о людях, которые не имеют гражданства; о людях, которые способны к совершению бытовых преступлений; о наркоманах и алкоголиках; об антиобщественном поведении соседей.

В полномочия УУП входит индивидуальные разъяснительные беседы с вышеуказанными лицами. Например, граждан, которые больны алкоголизмом, он должен посещать не реже одного раза в квартал. То же относится и к наркоманам.

В целях информирования граждан административного участка об оперативной обстановке в районе, а также о мероприятиях, проводимых территориальным органом МВД России по профилактике преступлений и административных правонарушений, УУП отчитывается перед населением о проделанной работе за определенный период времени. Это необходимо для достижения двух целей:

- информирования граждан о проделанной работе;
- получения объективной оценки граждан.

В настоящее время УУП выступает с отчетом о результатах своей работы на собрании граждан, проживающих на обслуживаемом им административном участке, не реже одного раза в год. Вся отчетная информация размещается в сети Интернет на официальных сайтах территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях. Кроме этого, отчет может дублироваться и на официальном сайте органа местного самоуправления.

Следует заметить, что ведомственный приказ допускает возможность проведения единого собрания граждан, проживающих на нескольких административных участках, на котором одновременно отчитываются несколько участковых уполномоченных полиции. Однако, подобной практики следует избегать, т.к. в данном случае у граждан, проживающих на сопредельных территориях, утрачивается интерес к такому мероприятию, значительно увеличивается время проведения отчета, который, скорее всего, пройдет формально, для «галочки».

Следует также обратить внимание на то, что одним из важнейших направлений деятельности УУП является производство по делам об административных правонарушениях, которое включает в себя пресечение, выявление, рассмотрение и принятие законных и обоснованных решений, по отнесенных к компетенции УУП делам.

В соответствии с законодательством, порядок рассмотрения дела об административном правонарушении УУП осуществляется по двум направлениям:

- 1) упрощенный порядок привлечения виновного к административной ответственности;
- 2) общий.

Важно обратить внимание на недостаток юрисдикционных полномочий в вопросах рассмотрения и принятия решений по делам об административных правонарушениях. В целях решения данной проблемы некоторые ученые предлагают законодательно расширить предметную компетенцию УУП в его административно-юрисдикционной деятельности, включив в нее составы следующих административных правонарушений: статья 20.13, ч. 1 и 2 ст. 20.20 и ст. 20.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)¹.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (по состоянию на 06 марта 2022 года): федер. закон Рос. Федерации от 20 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер.Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом

Представляется, что подобное расширение предметной компетенции УУП в его административно-юрисдикционной деятельности будет способствовать своевременному превентивному воздействию на лиц, совершивших административные правонарушения и позволит оперативно реагировать на совершаемые административные правонарушения.

Таким образом, из вышеизложенного следует, что в настоящий момент перед УУП возникают определенные проблемы связанные с их административно юрисдикционными полномочиями, при рассмотрении материалов об административных правонарушениях. Представляется, что для решения данной проблемы необходимо расширить круг полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях, по которым участковый уполномоченный полиции мог бы сам принимать законное и обоснованное решение.

УУП осуществляет надзор за лицами, в отношении которых судом установлены ограничения. Данных лиц можно разделить на:

- лиц, которые условно осуждены и условно-досрочно-освобождены;
- лиц, которые освобождены из мест лишения свободы.

В соответствии с Инструкцией по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества копия приговора (определения, постановления) суда регистрируется в журнале входящих документов инспекции, а затем – в журнале учета условно осужденных. В тот же день УУП направляет в суд, который вынес приговор, извещение о принятии его к исполнению.

Основные права и обязанности УУП при осуществлении административного надзора перечислены в п. 8 Приказа МВД России № 818¹.

Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2002. - № 1, ст. 1.

¹ О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы" (с изменениями и дополнениями от 09 февраля 2021): приказ МВД России от 08 июля 2011 г. № 818. Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2011. - № 15 ст. 2011.

В частности, УУП обязан вести учет поднадзорных лиц в течение всего срока административного надзора и систематически наблюдать за соблюдением им установленных судом административных ограничений и докладывать начальнику отдела полиции ежемесячно о соблюдении ими установленных судом административных ограничений. Однако на практике встречаются нарушения. К примеру, заключением служебной проверки по выявленным недостаткам в оперативно-служебной деятельности УМВД России по городу Уфе было установлено, что Б. в нарушение требований п. 8.2 Приказа МВД России № 818, не представлялись рапорты о проведении индивидуальной профилактической работы с поднадзорными лицами, не представлялись рапорты в дело административного надзора, а также не в полном объеме производилось заполнение паспорта на административный участок.

С учетом имеющихся действующих дисциплинарных взысканий контракт с Б. приказом УМВД России по городу Уфе был расторгнут и Б. был уволен со службы в органах внутренних дел РФ.

УУП обязан периодически проводить с поднадзорными лицами индивидуальную профилактическую работу, в ходе которой получает от них объяснения в устной или письменной форме и другие сведения по вопросам нарушения административных ограничений и невыполнения возложенных на них судом обязанностей.

Подводя итог параграфу, отметим, что деятельность осуществляемая УУП носит многогранный характер, направлена на решение широкого спектра задач и функций. Стоит также отметить, что большинство этих задач в целом входит в компетенцию органов внутренних дел. В работе участкового важно уметь сочетать в себе как организаторские, так и исполнительные навыки. Современный век цифровизации помогает УУП и сотрудникам полиции в целом заниматься выявлением и пресечением преступлений при помощи сети «Интернет», проводя мониторинг социальных сетей.

§3. Порядок взаимодействия участковых уполномоченных и других подразделений ОВД

Успех в работе участкового уполномоченного по обеспечению охраны общественного порядка и борьбы с преступностью на обслуживаемой им территории во многом зависит от правильной организации его взаимодействия с участковыми уполномоченными соседних участков, сотрудниками дежурной части, с дознавателями и следователями, оперативными сотрудниками, сотрудниками Государственной инспекции безопасности дорожного движения, Федеральной миграционной службы, нарядами патрульно-постовой службы полиции и иными сотрудниками органов внутренних дел, а также с общественными формированиями правоохранительной направленности.

Порядок и формы взаимодействия УУП с другими службами ОВД при предупреждении преступлений регламентирует Приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»¹.

С учетом полномочий подразделений полиции УУП взаимодействует:

1. С сотрудниками полиции линейных управлений (отделов) МВД России на водном, железнодорожном и воздушном транспорте, осуществляющих оперативное обслуживание объектов транспортной инфраструктуры, которые являются объектами повышенной опасности (речные и морские порты, железнодорожные вокзалы и автовокзалы, аэропорты).

2. С иными сотрудниками органов внутренних дел в проведении оперативно-розыскных мероприятий в порядке, установленном правовыми актами МВД России.

¹ Приказ МВД РФ от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

3. С сотрудниками подразделений лицензионно-разрешительной работы полиции, осуществляя при этом следующие функции:

а) участвует в осуществлении контроля за условиями хранения владельцами гражданского, служебного и наградного оружия и боеприпасов к нему. При выявлении нарушений порядка его хранения, регистрации (перерегистрации) или сроков постановки на учет составляет протокол об административном правонарушении и докладывает рапортом на имя начальника территориального органа МВД России;

б) принимает участие в пределах административного участка в решении вопросов выдачи лицензии на приобретение гражданского и служебного оружия гражданам и организациям при наличии оснований, предусмотренных Федеральным законом «Об оружии»; разрешения на хранение или хранение и ношение гражданского и служебного оружия, на хранение и ношение наградного оружия, на транспортирование, ввоз на территорию Российской Федерации и вывоз с территории Российской Федерации указанного оружия и патронов к нему;

в) ведет в установленном порядке в служебной документации учет лиц, имеющих гражданское и наградное оружие;

г) участвует по поручению руководства территориального органа МВД России в организации работы частных охранных предприятий, расположенных на административном участке, по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, в том числе в период проведения культурно-массовых, спортивных и иных мероприятий, организуемых государственными и иными органами и проходящих на административном участке.

С учетом характеристики закрепленного за ним административного участка и полномочий федеральных органов исполнительной власти участковый уполномоченный полиции взаимодействует с сотрудниками территориальных органов и уголовно-исполнительных инспекций ФСИН России в целях предупреждения совершения преступлений и других

правонарушений осужденными, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы при условном осуждении, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, а также лиц: находящихся под административным надзором; условно-досрочно освобожденных из мест лишения свободы; отбывших уголовное наказание и имеющих непогашенную или неснятую судимость. Информировать уголовно-исполнительные инспекции ФСИН России о поведении осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы при условном осуждении, состоящих на учете уголовно-исполнительных инспекций и проживающих на административном участке¹.

Целью сотрудничества с населением на обслуживаемом участке является контроль оперативной обстановки. Организационные формы участия населения в охране общественного порядка весьма разнообразны – это и индивидуальное участие (внештатное сотрудничество, доверенные лица) и коллективное участие (добровольные народные дружины, казачьи народные дружины).

В современных условиях основными формами взаимодействия участковых уполномоченных полиции и институтов гражданского общества являются:

1) ежедневный профилактический обход административного участка, в процессе которого участковый уполномоченный полиции обязан разъяснять гражданам меры предосторожности в целях предупреждения преступлений и административных правонарушений, направленные на обеспечение их личной и имущественной безопасности;

¹ Адмиралова, И. А. К вопросу взаимодействия участковых уполномоченных полиции и подразделений Росгвардии в лицензионно-разрешительной деятельности / И. А. Адмиралова, А. В. Хандогина // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. – 2019. – № 4(52). – С. 31-34.

2) индивидуальная профилактическая работа с лицами, ведущими антиобщественный образ жизни и ранее совершавшими противоправные деяния;

3) работа с обращениями граждан и их личный прием;

4) оказание содействия и помощи институтам гражданского общества в осуществлении ими мероприятий по охране общественного порядка и проведении профилактической работы с правонарушителями и лицами, находящимися в социально-негативной среде;

5) информирование общественности о совершенных правонарушениях, получение от граждан информации, представляющей оперативный интерес для полиции;

6) поощрение членов общественных объединений правоохранительной направленности, внештатных сотрудников полиции и граждан, отличившихся в охране общественного порядка;

7) осуществление общественного контроля за соблюдением законодательства, профилактика негативных явлений (пьянства, наркомании и т. д.), проведение совместных рейдов, патрулирования, правовое воспитание и просвещение населения;

8) отчет участкового уполномоченного полиции перед населением о проделанной работе.

Основные направления взаимодействия УУП с народными дружинами, иными общественными объединениями правоохранительной направленности:

– решение задач по охране общественного порядка, участие в предупреждении и пресечении правонарушений, в охране общественного порядка в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций; распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах;

– совместное патрулирование на улицах и в других общественных местах;

– участие в проведении профилактических операций, акций и иных мероприятий, направленных на выявление, предупреждение и пресечение преступлений, иных правонарушений (по направлениям деятельности участковых уполномоченных полиции);

– участие в охране общественного порядка и безопасности при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий;

– участие в профилактике правонарушений в жилом секторе¹.

Каждый внештатный сотрудник после оформления закрепляется за конкретным участковым уполномоченным. Работа с внештатными сотрудниками организуется согласно требованиям указанной Инструкции.

Участковый уполномоченный организует и направляет деятельность внештатных сотрудников полиции по предупреждению уголовных преступлений и нарушений общественного порядка, руководит ими путем дачи конкретных поручений, инструктирования, контроля за выполнением данных заданий, обучает их способам и методам борьбы с правонарушениями.

¹ Бормотова, Л. В. Проблемы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с оперуполномоченными уголовного розыска по предупреждению и раскрытию преступлений против личности / Л. В. Бормотова // Право и государство: теория и практика. – 2021. – № 3(195). – С. 282-284.

ГЛАВА 2. ОЦЕНКА КАЧЕСТВА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ В РАМКАХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ ИЛИ ИХ АНАЛОГОВ

§1. Потребление наркотических средств и психотропных веществ или их аналогов в уголовном праве России

Ретроспектива ответственности за склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (далее – склонение, склонение к потреблению наркотиков) позволяет осмыслить современные реалии проблемы. Обобщив изменения законодательства, его судебного и научного толкования, считаем возможным выделить несколько периодов развития ответственности за данное деяние по критерию «юридическое содержание уголовно-правового запрета».

Первый период (1965–1974) связан с криминализацией склонения к употреблению наркотиков в виде альтернативного состава преступления в ст. 210 УК РСФСР «Вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность» наряду с вовлечением в совершение иных антиобщественных деяний. Потерпевший – только несовершеннолетний. Характеристики преступного деяния (способы, иные особенности) в законе не детализированы, указано лишь его название: «склонение к употреблению...». Руководящие разъяснения Пленума Верховного суда СССР (далее – ПВС СССР) отнесли к способам склонения сбыт наркотиков несовершеннолетнему, пособничество в их приобретении и изготовлении в целях личного употребления несовершеннолетним, предложение, совместное употребление наркотиков и «другие умышленные действия», направленные на привлечение к потреблению наркотиков.

Во время второго периода (1974–1993) границы склонения к потреблению наркотиков расширены и уточнены. В 1974 г. ответственность за склонение исключена из ст. 210 УК РСФСР и введена в уголовный закон как отдельное преступление – ст. 224.2 УК РСФСР. Потерпевшими от данного преступления могли быть представители всех возрастных групп населения. Статья 224.2 УК РСФСР по-прежнему не детализировала характеристики преступного деяния, указывая только его название: «склонение к потреблению...». Однако руководящие разъяснения ПВС СССР определили склонение как любые умышленные действия, направленные на возбуждение желания у других лиц к потреблению наркотика (уговоры, предложения, советы), уже не отождествляя склонение со сбытом или пособническими действиями в приискании наркотиков, что способствовало разграничению данных преступлений.

Третий период (с 1993 г. по настоящее время) характеризуется расширением границ состава преступления и изменениями в его толковании. В 1993 г. Пленум Верховного суда Российской Федерации (далее – ПВС РФ) отнес к способам склонения обман, психическое и физическое насилие, ограничение свободы. В ст. 230 УК РФ, как и ранее, преступное деяние определено понятием «склонение к потреблению...» без детализации содержания; квалифицирующий признак указывает на возможность применения насилия или угрозы его применения. К средствам преступления отнесены как наркотические средства, так и психотропные вещества, их аналоги; дифференцированы квалифицирующие признаки¹.

К настоящему времени ПВС РФ сформировал следующее толкование преступления, предусмотренного ст. 230 УК РФ: умышленные действия, направленные на возбуждение у другого лица желания употребить наркотик, а также обман, психическое, физическое насилие, ограничение свободы и иные действия с целью принуждения к потреблению наркотиков. Вместе с

¹ Леонов, Н. Е. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции и институтов гражданского общества / Н. Е. Леонов, О. П. Карнаухов // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. – 2018. – № 2(35). – С. 49-51.

тем принятие Конституции РФ 1993 г. (согласно ч. 1 ст. 120 Конституции РФ, судьи подчиняются только Конституции и федеральному закону) и изменения федерального законодательства (утратило прямое указание на обязательность постановлений ПВС РФ) повлекли некоторую переоценку статуса постановлений ПВС РФ в системе источников уголовного права. На это указывал Председатель ВС РФ В.М. Лебедев: «...с формально-юридической точки зрения даваемые Пленумом разъяснения прежней обязательности не имеют... Постановления Пленума... не могут расцениваться как вмешательство в деятельность судов при осуществлении ими правосудия, поскольку в самих постановлениях не содержится жесткого указания на применение тех или иных разъяснений, а указывается на судебную практику, которая регламентируется определенными нормами закона и признается оптимальной при разрешении уголовных дел».

На современном этапе противодействие склонению необходимо как направление анти-наркотической деятельности, что подтверждается результатами исследования. Опросом наркопотребителей (51 лицо, содержащееся под стражей в СИЗО УФСИН России) установлено, что 63,2 % начали употреблять наркотики в результате склонения (предложений, уговоров, обмана, насилия); 33,3 % «сами захотели» употребить наркотик; 3,5 % указали иные причины. Из числа тех респондентов, кто «сам захотел», порядка половины (44,5 %) связывают возникновение этого желания с рассказами знакомых о наркотиках или с потреблением знакомыми наркотиков в их присутствии, что может указывать на признаки склонения. Эти результаты согласуются с выводами иных исследований, показавших, что под воздействием других лиц к наркотикам приобщились до 80 % наркопотребителей.

Сопоставление результатов опроса и числа выявленных наркопотребителей указывает на распространенность склонения к потреблению наркотиков. Однако количество зарегистрированных преступлений, предусмотренных ст. 230 УК РФ, невелико. В 2019 г.

зарегистрировано 144 преступления, 2014-м – 135, 2015-м – 135, 2016-м – 110, в 2020 г. – 173. Опрос 88 прокуроров (по надзору за оперативно-разыскной и уголовно-процессуальной деятельностью) об оценке латентности склонения показал: 70,5 % респондентов считают, что латентно от 90 до почти 100 % таких преступлений. Факторы латентности разнообразны. Остановимся на уголовно-правовых обстоятельствах. Опрос прокуроров показал, что недостаточная ясность признаков ст. 230 УК РФ, по мнению 30,6 % респондентов, не способствует выявлению этих преступлений; по оценкам 28,4 % – способствует сокрытию данных преступлений от учета; по мнению 40 % – препятствует расследованию уголовных дел. Это свидетельствует о необходимости совершенствования уголовно-правовых основ противодействия склонению¹.

Рассмотрим наиболее дискуссионные вопросы толкования ст. 230 УК РФ.

Ценность непосредственного объекта преступления обусловлена тем, что в его формулировке можно теоретически очертить границы конкретного уголовно-правового запрета. Зачастую непосредственный объект преступления, предусмотренного ст. 230 УК РФ, отождествляется с отношениями по охране здоровья населения; с правоотношением, запрещающим немедицинское потребление наркотиков. Такие подходы, конечно, возможны, но не выделяют специфики склонения по отношению к другим правонарушениям. Т.И. Пуклич толкует непосредственный объект изучаемого преступления как «общественные отношения, связанные с обеспечением особого порядка распространения информации о немедицинском потреблении наркотиков и воздействия ее на волю людей». Сложно полностью согласиться с изложенным, поскольку склонение может

¹ Богданов, А. В. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции и подразделений уголовного розыска по предупреждению, выявлению и раскрытию преступлений / А. В. Богданов, Е. Н. Хазов, К. И. Озеров // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. – 2020. – № 4. – С. 35-41.

совершаться без информационного воздействия при физическом принуждении (п. «г» ч. 2 ст. 230 УК РФ)¹.

В некоторых научных работах склонение рассматривается как деяние, направленное на приобщение к незаконному потреблению наркотиков, на формирование и расширение девиантной среды наркоманов. Представляется возможным говорить не только о формировании и расширении, но и о поддержании численности данной среды в случаях воздействия на лиц, пытающихся прекратить прием наркотиков. Поскольку на численность среды наркопотребителей влияют различные явления, уточним характер воздействия на жертву, отражающий особенности непосредственного объекта данного преступления.

Согласно ст. 230 УК РФ, преступление совершается без угроз и насилия или с их применением. Пункт 27 постановления ПВС РФ от 15 июня 2006 г. № 14 связывает склонение с возбуждением желания, обманом или принуждением к потреблению наркотиков. Следовательно, непосредственный объект преступления, предусмотренного ст. 230 УК РФ, можно приблизительно определить как общественные отношения по охране здоровья населения от формирования, поддержания численности и расширения девиантной среды потребителей наркотиков, про- исходящих в результате возбуждения у жертв желания употребить наркотик (и, полагаем, убеждения), обмана или принуждения к его потреблению.

Некоторые авторы указывали, что склонение является двуобъектным преступлением, посягающим на здоровье не только населения, но и конкретной личности. Однозначная оценка такого подхода в рамках действующего законодательства затруднительна, поскольку статья 230 УК РФ не уточняет признаков потерпевшего. Пункт 27 постановления ПВС РФ

¹ Петрова, И. А. О взаимодействии участкового уполномоченного полиции с органами, осуществляющими предварительное расследование / И. А. Петрова // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений: Сборник материалов Международной научно-практической конференции: в 2-х частях, Воронеж, 25 мая 2017 года. – Воронеж: Воронежский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2017. – С. 126-128.

от 15 июня 2006 г. № 14 разъясняет, что склонение направлено на «другое лицо», но не уточняет, всегда ли это конкретное лицо («персонифицированное» воздействие) или нет. Учитывая, что в п. «в» ч. 2 ст. 230 УК РФ закреплён признак «в отношении двух и более лиц», не вполне ясно, возможно ли склонение неопределённого круга лиц или нет.

Поддерживая в целом идею криминализации пропаганды (и незаконной рекламы) наркотиков, отметим, что склонение и пропаганда обладают существенной спецификой. Обобщение практики показало, что склонение всегда направлено на потребление наркотика конкретным лицом в условиях (как правило) конкретных места и времени, что подразумевает «персонифицированное» воздействие. Пропаганда, по доктринальным представлениям, распространяет в массах некую идеологию, формирует общественное мнение. На наш взгляд, такая специфика свидетельствует о необходимости разграничения этих деяний, как в рамках действующего законодательства, так и в перспективе в случае криминализации пропаганды и незаконной рекламы наркотиков¹.

У лиц, потребляющих наркотики на постоянной основе, формируется влечение к этим препаратам, наступает забвение других интересов. Следовательно, «склонитель» возбуждает желание употребить наркотик у лица, которое уже является представителем среды наркоманов, испытывает влечение к наркотику, переживаемое как желание и конкретное намерение употребить его. Такое лицо и без внешнего воздействия регулярно причиняет вред своему здоровью, употребляя наркотики. В случае потребления наркотика образ жизни такого лица не претерпевает коренных изменений. Высказывания наркомана о наркотиках (например, рассказ о личном опыте, описание состояния опьянения) в общении с другими наркоманами выступают в некоторой степени проявлением болезни, и в связи с этим

¹ Тимушева, Л. М. Взаимодействие следователей, дознавателей с участковым уполномоченным полиции на стадии расследования преступлений / Л. М. Тимушева // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. – 2021. – № 2(41). – С. 108-109.

ответственность за такое «общение» приобретает дискуссионный характер. Представляется, что совет, предложение и иные подобные действия, «возбуждающие» желание потребить наркотик у наркомана, несопоставимы по степени общественной опасности с аналогичными действиями в отношении иных лиц. Ряд ученых не рассматривают постоянных потребителей наркотиков в качестве склоняемых лиц.

Среда наркоманов неоднородна. Она может условно классифицироваться в зависимости от вида потребляемых наркотиков. Предлагалось учитывать, направлено ли склонение наркомана на потребление другого, более «тяжелого» наркотика. Однако в УК РФ наркотики не подразделяются по степени вредности. Данная терминология – более и менее «тяжелые» наркотики – используется условно. Возникает необходимость учитывать осведомленность субъекта о разновидностях наркотиков, которые ранее употребляло склоняемое лицо, о характеристике предлагаемого наркотика. Это может осложнить квалификацию по субъективной стороне. В связи с этим полагаем, что учитывать следует не столько разновидность наркотика, сколько принадлежность склоняемого лица к контингенту наркозависимых, потребляющих наркотики на постоянной основе.

Преступное деяние, как отмечалось, определено понятием «склонение к потреблению...». Ученые указывают на недостатки конструкции ст. 230 УК РФ и отсутствие ясного понимания признаков преступления. Обобщение практики и опрос прокуроров выявили трудности с разграничением склонения и сбыта наркотиков, приводящие к «подмене» данных преступлений, что обусловлено в том числе недостаточной ясностью понятия «склонение».

Исследователями предлагались варианты совершенствования ст. 230 УК РФ. Например, предложена замена понятия «склонение» на «вовлечение» или на «склонение или иное вовлечение» без указания способов

деяния. Замена обосновывалась более широким объемом понятия «вовлечение».

В русском языке слова «склонение» и «вовлечение» близки по смыслу. Они не имеют общих для УК РФ норм-дефиниций и используются в различных вариантах: склонение, совершаемое насильственными и ненасильственными способами (ст. 230, 230.1 УК РФ); вовлечение, совершаемое насильственными и ненасильственными способами (ст. 150, 151, 242 УК РФ); склонение, отделенное от принуждения (ст. 184 УК РФ); склонение, отделенное от угроз, жестокого обращения, систематического унижения человеческого достоинства (ст. 110.1 УК РФ); склонение или иное во-влечение (ст. 151.2 УК РФ); склонение, вербовка или иное вовлечение (ст. 205.1, 212, 282.1, 282.2, 361 УК РФ). «Склонение», как и «вовлечение», согласно ряду статей УК РФ, может совершаться насильственными и ненасильственными способами и не имеет установленных законом обязательных последствий (ПВС РФ предлагал различные толкования момента окончания преступлений, предусмотренных ст. 150, 151 УК РФ), что говорит об их сходстве. В законе и постановлениях ПВС РФ нет четкого разграничения терминов «склонение» и «иное вовлечение». В связи с этим «склонение» и «вовлечение» затруднительно однозначно толковать как видовое и родовое понятия.

В целях уточнения характера опасности уговоров целесообразно указать в определении преступного деяния, что уговоры направлены на убеждение (убеждение подразумевает дискуссию, преодоление несогласия)¹.

Обман, как правило, заключается в передаче наркотика склоняемому лицу под видом ненаркотического препарата (что образует идеальную совокупность со ст. 228.1 УК РФ) или в сообщении заведомо ложных сведений о наркотике («не вызывает привыкания», «не опасно»). Не каждое подобное действие может быть направлено на потребление наркотика

¹ Шевцов, А. В. Административно-процессуальные особенности взаимодействия участковых уполномоченных полиции с иными субъектами административной юрисдикции / А. В. Шевцов // Академическая мысль. – 2022. – № 2(19). – С. 170-174.

потерпевшим (например, передача наркотика под видом ненаркотического препарата для незаконной перевозки; сообщение искаженных сведений о наркотике, не способствующих его потреблению). Следует закрепить, что обман направлен на потребление наркотика склоняемым лицом в результате заблуждения. В.М. Хомутов и другие исследователи предлагали выделить обман в качестве квалифицирующего признака в ч. 2 ст. 230 УК РФ. Это может вызвать некоторые трудности, поскольку степень искажения истины может быть незначительна и обман сложно отграничить от «добросовестного заблуждения».

Принуждение к потреблению наркотиков может реализовываться в различных формах. Логично выделение всех форм принуждения в квалифицированный состав (ч. 2 ст. 230 УК РФ), но такое изменение может вызвать трудности при квалификации различных видов психического воздействия. Достаточно трудно установить, где проходит грань между убеждением и принуждением, если высказывание имеет лишь оттенки категоричности, авторитетности, насмешек и т. п. В связи с этим полагаем возможным сохранить требования (указания и т. п.) и иные действия, направленные на принуждение к потреблению наркотиков, совершенные без угроз и насилия, в ч. 1 ст. 230 УК РФ, а все виды угроз и насилия отнести к квалифицированному составу – п. «г» ч. 2 той же статьи.

В научной литературе высказывалось мнение, что обман и принуждение к потреблению наркотиков не могут терминологически охватываться понятием «склонение». Данные способы деяния предлагалось выделить в отдельное преступление. Такой подход присущ УК Украины и УК Латвии. Учитывая вышеописанные сложности в отграничении обмана и принуждения от иных способов склонения, полагаем, что такой вариант изменения закона носит дискуссионный характер.

ПВС РФ выделяет ограничение свободы как способ склонения. В литературе ограничение свободы используют как синоним незаконного лишения свободы (связывание, запираение в помещении и т. п.). Такие

действия обеспечивают условия для насильственного введения наркотика (совокупность со ст. 228.1 УК РФ) или угрозу лишить человека свободы вплоть до потребления им наркотика. Эти действия влекут повышенную ответственность по ч. 2 ст. 230 УК РФ только в случаях применения насилия или угрозы его применения, что не вполне логично (лицо может быть лишено свободы путем обмана или угроз, не связанных с применением насилия). В рамках нашего подхода к изменению ст. 230 УК РФ выделение в законе ограничения свободы как отдельного способа утрачивает смысл, поскольку оно охватывается ч. 2 ст. 230 УК РФ как вид угрозы или насилия.

Экспертами предлагалось выделить введение наркотика потерпевшему и однократное предоставление помещения для потребления наркотика как способы склонения. Подобный подход реализован в ст. 187 УК Словении. Перенос его в ст. 230 УК РФ дискуссионен. Закрепление введения наркотика (способа сбыта) как способа склонения может усилить конкуренцию ст. 228.1 и 230 УК РФ. Однократное предоставление помещения для потребления наркотика регулярным потребителям (или по просьбе потребителей) не соответствует характеру общественной опасности склонения, поскольку не направлено на возбуждение желания употребить наркотик. Если помещение предоставляется для первой пробы, для склонения, то такое действие подпадает под признаки пособничества склонению и не требует самостоятельного закрепления в качестве способа.

ПВС РФ предложил толкование ст. 230 УК РФ как формального состава. Эта позиция не получила всесторонней поддержки. Предлагалось рассматривать склонение как материальный состав, последствия которого заключаются в том, что у лица «сформировалось желание употребить наркотики»¹. Однако доказать этот факт представляется затруднительным. Предлагалось связать момент окончания преступления с согласием потерпевшего и совершением им действий, направленных на удовлетворение

¹ Федорова, И. В. Формы взаимодействия участкового уполномоченного полиции с институтами гражданского общества / И. В. Федорова // Вестник Московского университета МВД России. – 2019. – № 5. – С. 235-237.

этого желания; с потреблением наркотика потерпевшим. Потребление наркотика является «трудноуправляемым» последствием, обусловленным волей потерпевшего. Одни и те же деяния в зависимости от поведения потерпевшего будут получать различные правовые оценки. Полагаем, что подход, избранный Пленумом, наиболее корректен. Учитывая дискуссионность вопроса, целесообразно указать на момент окончания преступления в его законодательном определении.

Средствами преступления являются наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги. Следуя опыту ФРГ и Литвы, целесообразно указать в ст. 230 УК РФ, что склонение направлено на незаконное потребление наркотиков (имеет незаконный характер). Такое дополнение соответствует запрету на немедицинское потребление наркотиков и позволит отграничить действия склонителя от правомерных действий медицинских работников.

Учитывая дискуссионность объективных признаков преступления, приходим к выводу о необходимости их нормативного закрепления. В некоторых зарубежных законах признаки преступного деяния отражены более подробно. Например, статья 181 УК Венгрии предусматривает ответственность, если какое-либо лицо пытается «любым способом» склонить лицо, не достигшее 18 лет, к потреблению наркотика. С учетом подходов ПВС РФ предлагаем дополнить примечание к ст. 230 УК РФ следующим определением: «Под склонением к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов следует понимать предложение склоняемому лицу незаконно употребить указанные средства, вещества или их аналоги, их восхваление и (или) иное ненасильственное действие, направленное на возбуждение у склоняемого лица желания незаконно их употребить; уговоры, убеждающие склоняемое лицо незаконно употребить указанные средства, вещества или их аналоги; обман, направленный на незаконное потребление склоняемым лицом указанных средств, веществ или их аналогов в результате заблуждения; требование и

(или) иные незаконные действия, направленные на принуждение склоняемого лица к потреблению указанных средств, веществ или их аналогов; независимо от того, были ли они употреблены в результате склонения».

Признак «повлекшее заболевание наркоманией» в ст. 111 УК РФ необходимо сохранить для квалификации умышленных действий, совершенных с неопределенным умыслом на причинение тяжкого вреда здоровью, выразившегося в заболевании наркоманией, в то время как по ч. 4 ст. 230 УК РФ будут квалифицироваться деяния с определенным умыслом на причинение такого вреда.

Точное установление мотива и конечной цели склонения позволяет корректно оценить степень общественной опасности, определить причины и условия преступления, индивидуализировать наказание. К сожалению, далеко не во всех исследованных материалах по ст. 230 УК РФ, по нашему мнению, уделено достаточное внимание мотивам и целям преступления (не отражаются в приговоре или представляются спорными). Обобщение практики показало, что достаточно распространенными являются следующие группы конечных целей и мотивов:

- получение склоняемым лицом новых ощущений – мотив ложного понимания чувства товарищества;
- облегчение совершения другого преступления в отношении склоняемого лица – мотив определяется мотивом основного преступления, планируемого субъектом;
- приобщение склоняемого лица к потреблению наркотиков для его дальнейшего использования в качестве покупателя наркотиков, посетителя наркопритона, пособника в совершении преступлений, связанных с наркотиками, обеспечения себе комфортных условий потребления наркотиков – мотив корысти или болезненного состояния, вызванного наркологическим расстройством.

§2. Правовые методы применяемые участковыми уполномоченными полиции и другими подразделениями ОВД для предупреждения потребления наркотических средств и психотропных веществ или их аналогов и проблемы

Исследуя такой актуальный вопрос как организация профилактических учетов несовершеннолетних и неблагополучных семей необходимо отметить, что в настоящее время несмотря на улучшение показателя социальной обстановки, она все еще находится в неустоявшемся положении. Изучив данный вопрос нами было установлено, что отклоняющееся поведение детей, находится в прямой связи с семейным неблагополучием, которое выступает как самостоятельный социально-психологический институт. Негативные отношения в семье, которые связаны с различными причинами, напрямую влияют на формирование личности несовершеннолетнего, а зачастую деформируют личность ребенка, в следствии чего вероятность отклоняющегося поведения возрастает – все это семейное неблагополучие, оно отражает невыполнение воспитательной функции со стороны семьи¹.

В современности существует необходимость увеличения кадров в службе по делам несовершеннолетних, так как детская преступность – особый показатель, который необходимо снижать ежегодно. Кроме того, данное подразделение уполномочено выявлять неблагополучные семьи, принимать меры воздействия как профилактические, так и административные. Существуют и такие факты, когда в отношении родителей необходимо применять уголовно-правовые методы воздействия.

Первым этапом профилактической работы является составление инспектором по делам несовершеннолетних административного протокола по ст. 5.35 КоАП РФ в отношении родителей, в это же время на родителей

¹ Суворова, О. А. Вопросы взаимодействия участкового уполномоченного полиции и инспектора по делам несовершеннолетних в профилактике токсикомании и наркомании несовершеннолетних / О. А. Суворова // Актуальные проблемы административного права и процесса. – 2018. – № 4. – С. 46-48.

заводится учетно-профилактическая карточка. В соответствии с приказом МВД России от 15 октября 2013 года № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» родители, которые негативно влияют на своих детей, помещаются на этот учет.

Таковыми лицами являются непосредственно родители или замещающие их лица, то есть законные представители:

- в случае, если ребенок злостно употребляет наркотические средства, психотропные вещества, алкогольную или табачную продукцию, а также другие запрещенные вещества. Кроме того, родители, которые не исполняют свою обязанности, закрепленные основным законом страны, тем самым осуществляя негативное влияние;

- в случае совершения родителями действий, направленных на безнадзорность и беспризорность несовершеннолетних, в том числе и попрошайничество;

- в случае, если родители формируют асоциальное поведение ребенка, втягивают его в совершение уголовно-наказуемых деяний;

- в случае допущения жесткого обращения с детьми, оставление их в опасности, совершение противоправных деяний;

- в случае нарушения развития детей с точки зрения половой неприкосновенности, морального, психологического, физического здоровья¹.

Сотрудники подразделения по делам несовершеннолетних в рамках своей компетенции для несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, решают вопросы, связанные с организацией труда и обучения ребенка, а также обеспечивают защиту его прав и законных интересов, организуют досуг и оздоровительный отдых ребят, в период проведения профилактической работы.

¹ Петрова, Е. А. К вопросу об эффективности взаимодействия участковых уполномоченных полиции и инспекторов по делам несовершеннолетних / Е. А. Петрова, О. М. Пономарева, Е. В. Шуленина // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. – 2022. – № 1(42). – С. 19-22.

В обязанности сотрудника подразделения по делам несовершеннолетних входит незамедлительное письменное извещение наркологического учреждения в случае, когда таких родителей ставят на учет, по причине злоупотребления спиртными напитками или за употребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения лечащего врача. Само извещение направляется в наркологическое учреждение на имя главного врача, проходит регистрацию в журнале учета и приобщается к учетно-профилактической карточке.

В рамках профилактической работы сотрудниками выявляется круг общения родителей, находящихся на профучете, для установления лиц, которые оказывают прямое негативное воздействие, так называемые «собутельники» или «соучастники» в совершении запрещенных законодательством действий. Как правило, такие лица негативно и отрицательно характеризуются в обществе. Контакты родителей фиксируются в учетной карточке. После выявления эти лица также привлекаются к установленной законом ответственности, а также информируются подразделения уголовного розыска и участковых уполномоченных полиции, информационные письма также приобщаются к учетной карточке.

В учетной карточке существует лист регистрации результатов работы, в котором сотрудник подразделения по делам несовершеннолетних (далее - ПДН) отмечает достигнутые цели и выполненные задачи, негативный результат также учитывается, такая работа проходит ежемесячно.

Родители снимаются с учета, соответственно сотрудниками заканчивается ведение учетной карточки и профилактическая работа в целом в следующих случаях:

- когда в семье произошли положительные изменения, установлен благоприятный социальный климат, негативное влияние прекращено;
- когда родители приговорены к лишению свободы;
- в отношении родителей произошло лишение родительских прав;

- информация, которая стала основанием для постановки на учет, не подтвердилась;

-наличие обстоятельств, при которых исключается возможность негативного влияния на ребенка;

-в случае смерти или безвестного отсутствия родителей.

В случае снятия с учета родителей инспектор ПДН незамедлительно информирует уполномоченные органы.

В полномочия сотрудника ПДН входит получение характеристики на несовершеннолетнего с места работы (учебы) и места жительства для решения вопроса о снятии ребенка с профилактического учета.

Разрешение о снятии родителей, отрицательно влияющих на детей, с профилактического учета дается в письменном виде начальником территориального органа внутренних дел или его заместителем при наличии оснований, предусмотренных приказом МВД России от 15 октября 2013 года № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации».

В ситуации, когда подучетные лица меняют место жительства, сотрудник органов внутренних дел обязан в трехдневный срок уведомить территориальный орган внутренних дел, аналогичное подразделение для организации работы. После получения подтверждающей информации о прибытии подучетных лиц в новое место проживания, учетно-профилактическая карточка направляется в территориальный орган. В случае, если выбывшее лицо не прибыло в тот территориальный орган, который был назван ранее, сотрудниками ОВД организуется работа по установлению нового места жительства. В данном аспекте существует проблема, когда лица осознанно вводят в заблуждение сотрудников полиции и просто скрываются, продолжая осуществлять противоправные действия в других регионах.

Исходя из проведенного анализа сделаем вывод о том, что необходимо совершенствование деятельности и повышение показателя эффективности работы как с родителями, так и с непосредственно самими несовершеннолетними, состоящими на учете. Для этого необходимо систематизировать план работы, а также всю сопутствующую документацию.

Следующей категорией граждан, с которой осуществляет профилактическую деятельность УУП, являются больные алкоголизмом или наркоманией, состоящие на учете в медицинской организации и представляющие опасность для окружающих.

Правовая основа постановки на учет лиц указанной категории предусмотрена п. 35 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О полиции». Участковый уполномоченный полиции обязан участвовать совместно с органами здравоохранения в случаях и порядке, предусмотренных законодательством РФ, в наблюдении за лицами, страдающими психическими расстройствами,

Особую опасность, конечно же, могут представлять действия лиц, страдающих психическими расстройствами. Однако на профилактическом учете у участкового уполномоченного полиции указанные лица не состоят, ведется лишь их списочный учет, и информация о них заносится в раздел 22 паспорта на административный участок.

Статья 30 Закона РФ от 2 июля 1992 г. №3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»¹ предусматривает, что сотрудники полиции обязаны оказывать содействие медицинским работникам при осуществлении недобровольной госпитализации и обеспечивать безопасные условия для доступа к госпитализируемому лицу и его осмотра. В случаях необходимости предотвращения действий, угрожающих жизни и здоровью окружающих со стороны госпитализируемого лица или других лиц, а также при необходимости

¹ О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании" (с изменениями и дополнениями от 30.12.2021): закон Рос. Федерации от 02.07.1992 №3185-1.

розыска и задержания лица, подлежащего госпитализации, сотрудники полиции действуют в порядке, установленном Федеральным законом «О полиции».

Согласно п. 35 ч.1 ст. 12 Федерального закона «О полиции» сотрудники полиции должны работать совместно с органами по здравоохранению в том порядке, которых установлен законодательством России, по осуществлению наблюдения за лицами, которые страдают от алкогольной, наркотической зависимости, психических расстройств, а также которым официально поставлен диагноз наркомания или алкоголизм, которые могут представлять опасность для социума. Работа в данном направлении ведется с целью предупреждения и пресечения совершения уголовно и административно наказуемых деяний.

Для примера, совместный приказ МВД России и Минздрава России от 30 апреля 1997 года №269/133 «О мерах по предупреждению общественно опасных действий лиц, страдающих психическими расстройствами»¹ устанавливает алгоритм осуществления взаимодействия ОВД и ОЗ для предупреждения общественно опасных действия со стороны лиц, страдающих психическими расстройствами.

В перечень обязанностей УУП входит также профилактическая работа с лицами, которые ведут антисоциальный(асоциальный) образ жизни, злоупотребляют спиртными напитками, а также часто совершают административные правонарушения.

Система профилактической деятельности состоит из:

- проведения профилактических бесед с подучетными лицами, а также представителями общественности, трудовых коллективов, членами семей, которые могут оказать благоприятное влияние и воспитательное воздействие;

- выявление лиц, страдающих алкоголизмом или наркоманией среди тех, кто освобожден из мест лишения свободы, совершающих

¹ О мерах по предупреждению общественно опасных действий лиц, страдающих психическими расстройствами: приказ МВД России от 30 апреля 1997 №133/269.

правонарушения в сфере семейных отношений, тем самым оказывая негативное воздействие на несовершеннолетних;

- обеспечение контроля за поведением и образом лиц, на основе рекомендации медицинских специалистов;

- проведение разъяснительной работы подучетным лицам и их семьям о порядке ограничения дееспособности, лиц, страдающих наркоманией, алкоголизмом и тех лиц, которые ставят семью в трудное материальное положение, оказание содействия в направлении документов в суд;

- организация и проведение профилактических бесед с несовершеннолетними, которые проживают по соседству с поднадзорными лицами в целях недопущения вовлечения детей в употребления наркотиков и алкоголя.

Также к профилактическим мерам относят работу совместно с подразделениями ОУР, следствия, дознания, исправительных учреждений и других работников правоохранительных структур по выявлению среди проживающих на административном участке лиц, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества (далее НС или ПВ) без рекомендации врача, которые осуществляют хранение, приобретение, перевозку, пересылку или сбыт НС или ПВ, организующих притоны для наркоманов, токсикоманов. Также в этот перечень входят лица, которые занимаются незаконным культивированием растений, в состав которых входят запрещенные вещества или их прекурсоры и лица, склоняющие к употреблению запрещенного других лиц, в том числе несовершеннолетних.

В целях наиболее скорейшего возвращения лиц, к ведению законопослушной жизни поднадзорными лицами УУП ведет работу по убеждению этих лиц в необходимости лечения, проводит разъяснительную работу о вреде наркотиков, применяет индивидуальные формы взаимодействия с учетом рекомендаций врача-специалиста.

Подводя итог параграфу, отметим, что профилактика административных правонарушений с лицами, находящимися на

профилактическом учете как лица, страдающие наркотической, алкогольной зависимостью должна проводиться совместно с органами здравоохранения, правоохранительными структурами, а также гражданами, имеющими высокую правовую позицию и выражающими не равнодушное отношение к обществу в целом. Работа УУП может носить обще-профилактический характер или индивидуально профилактический характер. Профилактическая работа проводится с учетом анализа личности, его образа жизни, наличия трудоустройства и отношений в социуме, в том числе и семье.

§3. Мероприятия, направленные на выявление, пресечение потребления наркотических средств и психотропных веществ или их аналогов, осуществляемые подразделениями полиции

Современная российская Конституция декларирует значительный объем прав и свобод человека и гражданина. Лицо, в отношении которого ведется уголовное дело, обладает всеми правами, дарованными Основным законом до момента вступления обвинительного приговора в законную силу либо до принятия судом решения о временном ограничении прав конкретной личности. До этого момента само лицо должно заботиться о том, чтобы его права соблюдались, а также их обязаны обеспечивать уполномоченные на то должностные лица.

В условиях современной России роль права как главного регулятора общественных отношений является ведущей, поскольку именно благодаря закону государство способно влиять на внутренние процессы в целях обеспечения национальной безопасности. Законодатель закрепил в Уголовном кодексе Российской Федерации принцип справедливости, который с одной стороны означает, что к уголовной ответственности можно привлечь только то лицо, виновность которого будет доказана в судебном порядке, а с другой – восстанавливает нарушенные права.

Для того, чтобы невиновный человек не был необоснованно привлечен к уголовной ответственности, ему необходимо знать свои базовые права. Вместе с тем, нельзя оставить без внимания тот факт, что население страны до настоящего момента обладает низкой правовой культурой.

Одним из главных факторов развития России является преодоление правового нигилизма, основой которого является правовая безграмотность населения, а также развитие чувства уважения к закону и праву. Если население не сможет уважать закон, то оно не будет уважать государство. Вместе с тем, важно проводить назревшие законодательные реформы и активизировать работу по устранению коллизий и пробелов в праве устранить несоразмерность и несправедливость санкций за нарушения закона.

В целях повышения уважения к закону важно активизировать, а если необходимо – реформировать, деятельность правоохранительных органов по предупреждению, выявлению, пресечению и предотвращению преступлений и правонарушений. Только тогда, когда население будет уверенно о неотвратимости наказания для злоумышленника, государство и закон будут уважать¹.

Население должно знать свои права и обязанности, их пределы, как и куда обратиться за помощью в случаи их нарушения. Для этого необходимо проводить различные мероприятия посвященные повышению правовой грамотности населения, а для повышения правосознания детей необходимо разработать дополнения в образовательные программы с тем, чтобы пересмотреть распределение учебных часов с уклоном на гуманитарные дисциплины².

Главным на сегодняшний момент способом реализации указанных мер является пропаганда через СМИ и Интернет, а также проведение различных историко-патриотических, культурно-досуговых, общественных

¹ Фролова В.Б. Правовая культура – необходимое и существенное свойство членов правового общества // Вестник Московского университета МВД России. 2019. № 1. С. 129.

² **Ошибка! Источник ссылки не найден.**

мероприятий представителями власти с возможностью их «живого» общения с народом.

Кроме того, негативным фактором работы правоохранительных органов являются попытки отдельных сотрудников воспользоваться правовой безграмотностью граждан в угоду достижения своих целей. Ими могут быть прекращение уголовного дела, которое портит статистику, возбуждение нового, получение необходимых показаний с использованием принуждения, угроз.

Однако в настоящее время подобные случаи встречаются все реже, в том числе благодаря тому, что с одной стороны граждане стали знать на что они имеют право, а также обо всех случаях давления обращаются за помощью и поддержкой с правозащитным организациям или юристам.

Необходимо отметить, что в сфере уголовного и уголовно-процессуального права законодатель предусмотрел достаточно обширный перечень прав, которыми обладает лицо, в отношении которого имеются подозрения в совершении преступлений. Для того, чтобы в его отношении был соблюден принцип справедливости, законодатель закрепил обязанности по обеспечению прав и свобод в ходе уголовного преследования на должностных лиц, которые будут рассмотрены ниже.

Первым фактором обеспечения прав и свобод человека в ходе уголовного преследования является закрепленное право на получение бесплатной помощи адвоката. Практика показывает, что зачастую адвокаты, работающие в качестве бесплатных защитников слабо заинтересованы в установлении фактических обстоятельств дела и редко занимают проактивную позицию в процессе. Однако можно утверждать, что такой адвокат не допустит грубых нарушений прав своего подопечного.

Помимо этого, еще одним направлением обеспечения прав является декларированное в ст. 6 УПК РФ назначение уголовного судопроизводства, заключающееся в защите прав и законных интересов лиц и организаций,

потерпевших от преступлений, а также в защите личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничений её прав и свобод.

Специалисты-теоретики обращают внимание в своих работах на тот факт, что соблюдение прав и свобод человека в ходе уголовного преследования должно превалировать над количеством раскрытых преступлений. Профессионализм следователя и оперативных работников демонстрируется именно в тех ситуациях, когда злоумышленники умело манипулируют нормами действующего законодательства, используют его пробелы и коллизии. Раскрытие именно таких преступлений повышает уважение к правоохранительным органам, а также служит своеобразной мерой предупреждения преступлений.

Необходимо понимать, что качественная и профессиональная работа правоохранительных органов является чрезмерно важной, так как от неё зависит функционирование государства, надежная и эффективная работа других государственных органов, соблюдение законности, а также в общем жизнь граждан Российской Федерации.

В связи с этим, можно сказать, что верно и утверждение, что деятельность по раскрытию преступлению играет главную роль в нормальной благополучной и комфортной жизни каждого человека, а также соблюдение всех законов позволяет обеспечить безопасное существование всех граждан на территории России.

Однако уголовное преследование человека практически всегда требует от органов предварительного расследования временных ограничений его прав в целях доказательства противоправной деятельности.

При производстве многих следственных и оперативно- розыскных мероприятий данные права, прописанные в Конституции, подлежат ограничению, в виде исключения, так как тот или иной человек нарушает закон и совершает преступные деяния, которые несут последствия для граждан, выражающиеся в нанесении разного вида ущерба, а также в причинении разного вреда здоровью и жизни человека и гражданина.

Говоря об обеспечении прав и свобод человека в ходе уголовного преследования, важно разобрать на какие основные элементы они подразделяются.

Так, личные права обеспечивают физическую неприкосновенность человека. То есть никто не уполномочен ограничить свободу человека на совершение ему угодных действий без наличия законных оснований.

Кроме того, у каждого человека существует духовная неприкосновенность, которая заключается в свободе мысли, слова, исповедования религии и т.п. При этом, недопустимыми считаются убеждения и основанные на них действия, противоречащие закону и частично нормам морали.

Заключительным аспектом данного института правоотношений является то, что каждый обладает частной и семейной жизнью, вмешиваться в которые посторонним лицам не позволительно.

Отдельного внимания требует рассмотрение термина «частная жизнь». Большинство теоретиков определяет данное словосочетание как область деятельности человека, относящаяся только к его собственному укладу жизни, не подлежащая какому-либо государственному или общественному контролю при условии законности.

Частично данное умозаключение поддерживает и Европейский Суд по правам человека, который в постановлении от 28.05.1985 «Абдулазис, Кабалес и Балкандали против Соединенного Королевства» разъяснил положение ст. 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

По мнению данного судебного органа, главная цель защиты заключается в обеспечении безопасности и неприкосновенности личных границ человека, его жизнедеятельности от вмешательства посторонних лиц, прежде всего государственных органов.

При этом, ЕСПЧ посчитал, что применение такой меры наказания как лишение свободы является способом государства обеспечивать свою функцию по обеспечению безопасности населения от действий лица,

который может причинить вред обществу, поэтому рассмотрение вопроса о вмешательстве в частную жизнь в подобных ситуациях не уместно.

Особое внимание следует уделить праву на информацию, закрепленное в ч. 4 ст. 29 Конституции, поскольку его справедливо относят и к политическим правам, и к личным.

Данное явление обусловлено тем, что информация в настоящее время является очень ценным ресурсом, обладание которым влияет на изменение окружающей действительности.

С учетом реалией современной жизни, можно дополнить, что право на информацию должно означать возможность получения достоверных сведений, без всевозможных фейков и инсинуаций.

Информация в настоящее время является очень ценным ресурсом, обладание которым влияет на изменение окружающей действительности.

Из изложенного исходит вывод, что личные права защищаются намного тщательнее, чем остальные. На данную мысль наталкивает то обстоятельство, что неразглашению подлежат не только содержание коммуникации, но и сам факт наличия общения.

Таким образом происходит расширение объекта правовой охраны, что является последствием научного прогресса и развития технологий.

Данное утверждение находит свое подтверждение в решениях судебных органов различного уровня. Так, например, ЕСПЧ полагает, что даже получение IMEI мобильного телефона должно осуществляться в соответствии с процедурой ограничения конституционных прав. Пленум ВС РФ № 46 от 25.12.2018 в п. 4 закрепил, что получение информации о биллинговых соединениях между абонентами также является нарушением прав личности и вмешательством в частную жизнь, поэтому оно должно осуществляться только на основании решения суда.

В связи с этим, российское государство старается принимать исчерпывающие меры по недопущению нарушений прав и свобод граждан в процессе осуществления уголовного преследования.

Однако правоохранительная система в настоящее время построена таким образом, что человек, совершивший преступление, в большинстве случаев больше не может полноценно вернуться в общество, судимость практически лишает его нормального будущего.

Указанное обстоятельство существенно мешает человеку в дальнейшем использовать свои права и исполнять обязанности, что способствует рецидивам преступлений. Поэтому действующая уголовно-исполнительная система нуждается в реформировании в целях реинтеграции человека в общество и устранения препятствий для реализации конституционных прав и обязанностей в будущем.

Таким образом, в законодательстве декларирован значительный объем прав и свобод подозреваемого, обвиняемого. Вопросами их обеспечения занимается сторона, расследовавшая уголовное дело (следователь, начальник следственного подразделения, дознаватель, начальник подразделения дознания), сторона защиты (адвокат), прокурор, который осуществляет надзор за законностью проведения расследования уголовного дела, оперативно-розыскной деятельности, а также за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, и суд, который на этапе расследования и судебного заседания проверяет обоснованность обвинений, законность проведенных мероприятий, достаточность доказательств.

Значительные возможности для поиска представляют данные, размещенные участниками наркофорумов на развлекательных в т.ч. игровых порталах, TOR-сетях, а также социальных сетях: «ВКонтакте», «Одноклассники», Facebook и др.

На таких сообществах анонимно оговариваются способы передачи наркотиков, тактика поведения наркопотребителя либо сбытчика в случае задержания сотрудниками правоохранительных органов, широко обсуждаются различные лекарственные средства, обладающие свойствами, сходными с наркотическими, особенно, если они имеются в свободной продаже.

Одним из основных способов совершения наркопреступлений в настоящее время является бесконтактный сбыт наркотиков посредством использования интернет-сервисов. С этой целью используются возможности интернет-телефонии («Skype», WhatsApp). Использование электронных платежных систем, посредством передачи «логина» и «пароля» от электронного кошелька, зарегистрированного на покупателя, сбытчику наркотика обеспечивают анонимность факта оплаты. С использованием интернет-ресурсов реализуются различные платежные схемы для проведения взаиморасчетов между наркодилерами (банковские и почтовые переводы, переводы посредством электронных платежных систем, «онлайн-покупки», оформленные на подставных лиц, «выигрыши» на электронных торгах и др.).

Современные интернет-сервисы предоставляют возможность скрытной переписки с другими пользователями (например, в чатах онлайн-игр), а также заведения странички с вымышленными анкетными данными. Современные форумы, видео и фото-хостинги, почтовые сервисы, сообщества для ведения блогов обладают практически всеми свойствами социальных сетей, при этом сохраняя собственные возможности контента. В качестве примеров можно привести крупнейший видео-хостинг YouTube, любую почтовую и поисковую систему, платформы для ведения блогов LiveJournal и Twitter, любой популярный форум, такой как Guns.ru.

Для сокрытия истинных намерений в целях противодействия выявлению совершаемых преступлений в сети Интернет сбытчики и потребители наркотиков и психотропных веществ ходе общения используют жаргонную терминологию, принятую в употреблении в строго ограниченном круге лиц.

Распространены предложения «легальных курительных смесей, миксов, порошков»: AfghanIncense, AK-47, Avrora, Body&Mind, Coco, Crictolius, ElDiablo, Indigo, JWN, Nirvana, SexyStar+, SpaceDust и др.

Проверке также должны подвергаться объявления о найме круглосуточными интернет-магазинами розничных курьеров, одновременно

содержащие информацию об оплате товара в биткоинах (btc), а также предложения о переводе рублей в биткоины через QIWI-кошелек.

Раскрытие наркопреступлений на основании данных, полученных при мониторинге сети Интернет возможно в два этапа. Первый: запрос хостинг-провайдеру о предоставлении соответствующей информации об IP-адресе персонального компьютера и MAC-адресе используемого оборудования и последующего установления провайдера пользователя. Второй – запрос провайдеру пользователя, который в свою очередь, обладает сведениями о личности в том числе паспортных данных абонента, адресе точки доступа; копией договора-аферты на подключение доступа в сеть.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Незаконный оборот наркотиков, их потребление в немедицинских целях в условиях современности набирают все больший оборот, так как современный человек зачастую ежедневно сталкивается с различными большими и точечными проблемами в своей жизни. Некоторые люди таким способом пытаются «уйти от всех проблем», на самом же деле только усугубляя складывающуюся ситуацию. Проблема наркомании существует во многих государствах, поэтому считается международной.

В нашем государстве эта проблема разрастается с каждым годом все больше, так как каждый день создаются новые способы быстро получить наркотическое средство. Соотнеся масштабно количество людей, потребляющих запрещенные вещества мы можем сказать, что эта проблема создает угрозу национальной безопасности. Если в 90-е года наркотики употребляли около 30 тысяч человек, то к 2022 году это число увеличилось до 15 миллионов человек.

Для повышения эффективности борьбы с рассматриваемыми негативными социальными явлениями, необходимо внести существенные изменения и дополнения, в первую очередь, в административное законодательство.

По нашему мнению, с целью недопущения роста числа лиц, употребляющих наркотические средства и иные запрещенные вещества, а также для эффективной борьбы с данными негативными явлениями необходимо проводить широкомасштабную работу по внесению изменений как в Уголовный кодекс Российской Федерации, путем исключения административного наказания за употребление и нахождение в состоянии наркотического опьянения, так и в Приказ МВД РФ от 29.03.2019 № 205 "О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности":

- проводить работу по взаимодействию со средствами массовой информации, путем выступлений представителей полиции на местных

телеканалах, радиостанциях и участие в мероприятиях, посвященных пропаганде здорового образа жизни в части касающейся незаконного потребления наркотиков, с рассмотрением конкретных случаев, которые закончились тюремным заключением (добавить в Приказ МВД России №205);

- переквалифицировать составы административных правонарушений добавив их в Уголовный кодекс Российской Федерации, тем самым исключить административную преюдицию (внести изменения в УК РФ, в главу, посвященную нарко-преступлениям);

- проводить лечение наркозависимых граждан в лечебных учреждениях на полной безвозмездной основе (в рамках реализации социальных программ);

- проводить работу по повышению авторитета полиции среди населения(добавить в Приказ МВД России №205);

- предоставить УУП базы данных, используемых сотрудниками оперативных подразделений НОН для уменьшения продолжительности проводимой работы с запросами (добавить в Приказ МВД России №205);

- закреплять за подразделением УУП одного сотрудника НОН, который бы выступал в роли своего «куратора» в части их совместной работы (добавить в Приказ МВД России №205).

Таким образом, как представляется, эти и иные меры способны не только снизить спрос на наркотики, но и, соответственно, минимизировать наркотизацию населения.

Проблема наркомании актуальна до сих пор, хотя уполномоченные органы ведут активную работу, направленную на борьбу с наркопотреблением. Правительством Российской Федерации на постоянной основе ведется работа по созданию целевых программ реабилитации наркоманов, а также разрабатываются различные законодательные акты, регламентирующие предупредительные меры.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:**I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция РФ [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Собр. законодательства РФ. – 2014. – № 31. – ст. 4398. – (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) – СПС «КонсультантПлюс».

2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 ноября 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 52, (ч. I), ст. 4921.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

4. Приказ МВД РФ от 27 декабря 2018 года № 886 «Об утверждении Положения о взаимодействии при осуществлении деятельности по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ».

5. Приказ МВД РФ от 17 января 2006 г. № 19 "О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений".

6. Приказ МВД РФ от 29.03.2019 № 205 "О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 03.07.2019 № 55115).

7. Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 (ред. от 29.09.2022) "О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений" (вместе с "Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений").

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Адмиралова, И. А. К вопросу взаимодействия участковых уполномоченных полиции и подразделений Росгвардии в лицензионно-разрешительной деятельности / И. А. Адмиралова, А. В. Хандогина // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. – 2019. – № 4(52). – С. 31-34.

2. Богданов, А. В. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции и подразделений уголовного розыска по предупреждению, выявлению и раскрытию преступлений / А. В. Богданов, Е. Н. Хазов, К. И. Озеров // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. – 2020. – № 4. – С. 35-41.

3. Бормотова, Л. В. Проблемы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с оперуполномоченными уголовного розыска по предупреждению и раскрытию преступлений против личности / Л. В. Бормотова // Право и государство: теория и практика. – 2021. – № 3(195). – С. 282-284.

4. Леонов, Н. Е. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции и институтов гражданского общества / Н. Е. Леонов, О. П. Карнаухов // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. – 2018. – № 2(35). – С. 49-51.

5. Петрова, Е. А. К вопросу об эффективности взаимодействия участковых уполномоченных полиции и инспекторов по делам несовершеннолетних / Е. А. Петрова, О. М. Пономарева, Е. В. Шуленина //

Вестник Барнаульского юридического института МВД России. – 2022. – № 1(42). – С. 19-22.

6. Петрова, И. А. О взаимодействии участкового уполномоченного полиции с органами, осуществляющими предварительное расследование / И. А. Петрова // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений: Сборник материалов Международной научно-практической конференции: в 2-х частях, Воронеж, 25 мая 2017 года. – Воронеж: Воронежский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2017. – С. 126-128.

7. Суворова, О. А. Вопросы взаимодействия участкового уполномоченного полиции и инспектора по делам несовершеннолетних в профилактике токсикомании и наркомании несовершеннолетних / О. А. Суворова // Актуальные проблемы административного права и процесса. – 2018. – № 4. – С. 46-48.

8. Тимушева, Л. М. Взаимодействие следователей, дознавателей с участковым уполномоченным полиции на стадии расследования преступлений / Л. М. Тимушева // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. – 2021. – № 2(41). – С. 108-109.

9. Федорова, И. В. Формы взаимодействия участкового уполномоченного полиции с институтами гражданского общества / И. В. Федорова // Вестник Московского университета МВД России. – 2019. – № 5. – С. 235-237.

10. Шевцов, А. В. Административно-процессуальные особенности взаимодействия участковых уполномоченных полиции с иными субъектами административной юрисдикции / А. В. Шевцов // Академическая мысль. – 2022. – № 2(19). – С. 170-174.

III. Эмпирические материалы

1. О практике рассмотрения судами ходатайств о производстве следственных действий с ограничением конституционных прав граждан (ст.

165 УПК РФ): утв. Постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 1 июня 2017 года № 19 // Рос. газ. - 2017. - 9 июня.

2. Уголовное дело № 11210984830404 // Арх. УМВД России по городу Уфе Оп. 1. 200 л.

3. Уголовное дело № 11210984830590 // Арх. УМВД России по городу Уфе 2022 год. Оп. 1. 199 л.

4. Уголовное дело № 11200984830145 // Арх. УМВД России по г. Уфе 2022 год. Оп. 1. 175 л.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Опросный лист для сотрудников ОВД в рамках проводимого
исследования:

1. Стаж в ОВД
2. Стаж в должности
3. Какие профилактические учеты более популяризированы в вашей работе?
4. Считаете ли вы, что нужно добавить или убрать какой-либо вид учета? Почему?
5. Оцените применяемость законодательства в вашей работе
6. Считаете ли вы, что законодательство нуждается в реформировании?
7. Какие категории граждан чаще всего попадают на учет на вашем обслуживаемом участке?

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Начальнику Управления
МВД России по городу Уфе

полковнику полиции
В.В. Дудко

«О постановке лица на профилактический учет»

Докладываю Вам, что мной в ходе профилактического обхода административного участка №12 выявлен гражданин Г.Ю.С., 14.07.1988 г.р., зарегистрированный и проживающий по адресу: г. Уфа, ул. Комсомольская, дом №86, квартира №188, который в настоящее время привлечен к уголовной ответственности за совершение преступлений, предусмотренных ст. 119, 116 УК РФ.

Был проведен опрос его родственников: матери -Г. Т. М., отца -Г. С. А., жены – Г. Р. М.; соседейпо поведению в быту и общественных местах. Было установлено, что Г.Ю.С. работает неофициально в ООО «Интерпродукт» в должности кладовщика. В семье часто происходят семейные скандалы. Г.Ю.С. характеризуется отрицательно.

Согласно информационным базам Управления МВД России по городу Уфе установлено, что Г.Ю.С. привлекался к административной ответственности по ст. 20.25 КоАП РФ 17.06.2020, по ст. 20.21 КоАП РФ 28.06.2020.

На основании изложенного, руководствуясь п. 63.3, 65.3, 67 Приказа МВД России от 29.03.2019 №205, прошу поставить на профилактический учет в категории «совершивший правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющий опасность для окружающих» сроком на 1 год Г.Ю. С., 14.07.1988 г.р., срок постановки исчислять с 30.06.2021.

«Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну».



А.Р. Закирова