

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПОЛИЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВОПОРЯДКА
В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ
(НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ НА
РАЙОННОМ УРОВНЕ)»**

Выполнил
Алексеева Мария Александровна
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная
деятельность, 2018 года набора,
824 учебного взвода

Руководитель
заместитель начальника кафедры
Хабибова Луиза Дантесовна

К защите

Начальник кафедры

Дата защиты «__» _____

рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется

Мамлеева
подпись

Д.Р. Мамлеева

2023 г. Оценка _____

План

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ. ЗАДАЧИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ОСОБЕННОСТИ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ.....	Ошибка! Закладка не определена.
§ 1. Основные понятия и виды публичных мероприятий	Ошибка! Закладка не определена.
§ 2. Правовые основы и задачи ОВД по обеспечению безопасности во время проведения публичных мероприятий	Ошибка! Закладка не определена.
ГЛАВА 2. ТАКТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД ПО ОРГАНИЗАЦИИ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ	Ошибка! Закладка не определена.
§ 1. Порядок организации ОВД при проведении публичных мероприятий (на примере Управления МВД России по городу Уфе)	Ошибка! Закладка не определена.
§ 2. Административная ответственность за нарушение установленного порядка организации либо проведения публичного мероприятия	Ошибка! Закладка не определена.
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	50
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:.....	53

ВВЕДЕНИЕ

Конституцией Российской Федерации и другими законодательными актами была отражена важнейшая функция государства, которая лежит на органах внутреннего правопорядка, а именно – обеспечение безопасности общества. Хотелось бы обратить внимание, что согласно ст. 72 Конституции РФ защита прав и свобод человека находится в совместном ведении Российской Федерации и её субъектов.¹

Выбранная тема выпускной квалификационной работы является актуальной, так как эффективность защиты прав свобод человека и гражданина является одним из критериев оценки процесса становления и развития правового государства и гражданского общества в России.

Этот процесс длительный и еще не заверченный, при этом сопровождается увеличивающейся социальной активностью. Российские граждане чутко реагируют на политические, экономические, социальные и другие события как в стране, так и за ее пределами. Одним из проявлений этой активности является осуществление гражданами своего права на проведение массовых и публичных мероприятий, которое закреплено в статье 31 Конституции Российской Федерации и защищается государственными органами.²

В зависимости от изложенного, актуальность этой темы определяет ряд факторов, самые важные из которых, во-первых, масштабные и общественные мероприятия, в первую очередь общественно-политические, являются способом воздействия на власти, выражающим поддержку или отрицательное действие любой властной инициативы.

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31, ст. 72.

² Там же – ст. 31.

Также массовые протесты используются как политический инструмент, который позволяет влиять на государственную политику до смены действующего режима власти.

Во-вторых, масштабные мероприятия, независимо от внутреннего их содержания, отличаются организуемыми действиями большого количества людьми. Число мероприятий массового и общественного характера ежегодно велико. Таким образом, для их работы привлекаются огромные силы полиции.

Во время проведения массовых мероприятий, полицейские несут ответственность за общественный порядок и безопасность граждан. Для эффективного выполнения этих задач важно, чтобы сотрудники были хорошо знакомы со своими служебными обязанностями, а также с правами и обязанностями граждан, и готовыми выполнять действия, направленные на поддержание безопасности. Кроме того они должны уметь применять боевые приемы, физическую силу, огнестрельное оружие и специальные средства в соответствии с действующим законодательством.

Объектом данного исследования являются общественные отношения, возникающие в связи с обеспечением полицией правопорядка на массовых и публичных мероприятиях.

Предметом данного исследования является организационная правовая норма, предназначенная для определения процедуры проведения массовых и публичных мероприятий, а также для определения полномочий полиции в административном и правоохранительном механизме. Эта норма необходима для гарантирования соответствия проводимых мероприятий всем правилам и законам. Кроме того, она обеспечивает единую систему контроля за выполнением положений закона и устанавливает порядок ответственности за невыполнение требований данной нормы. В результате она играет важную роль в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в разработке и принятии концептуальных решений, которые будут являться основой административного механизма обеспечения правопорядка во время массовых и

публичных мероприятий, а также определения роли полиции в этом механизме. На основе этих решений необходимо сделать выводы и рекомендации, направленные на оптимизацию правоприменительной деятельности полиции при выполнении своих полномочий в данной области. Кроме того, работа должна включать подготовку предложений по дальнейшему совершенствованию действующего законодательства.

Для достижения поставленной цели в ходе проводимого исследования необходимо решить следующие задачи:

- раскрыть понятие и виды публичных мероприятий;
- рассмотреть задачи ОВД и особенности обеспечения безопасности во время проведения публичных мероприятий;
- проанализировать тактику деятельности ОВД по организации охраны общественного порядка и общественной безопасности в период проведения публичных мероприятий;
- изучить порядок организации ОВД при проведении публичных мероприятий (на примере Управления МВД России по Республике Башкортостан);
- рассмотреть административную ответственность за нарушение общественного порядка и общественной безопасности в период проведения публичных мероприятий.

Теоретической основой исследования являются основополагающие принципы теории государства и права, конституционного и административного права, а также науки управления, которые применимы к теме данной работы.

Следующие ученые значительно повлияли на понимание основных теоретических проблем административного права своими научными работами: А.А. Джагарян, Ю.И. Сологуб, Д.Е. Сафонов, В.Г. Булавчик, Б.М. Емельянов, Н.В. Караханов, С.В. Бубнов и др.

Нормативную основу исследования составили Конституция Российской Федерации, Кодекс об административных правонарушениях, Федеральный закон «О Полиции», Федеральный закон «О собраниях, митингах,

демонстрациях...» и другие нормы федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации, приказы и инструкции МВД России.

Структура работы зависит от поставленных целей и задач исследования. Работа включает в себя введение, две главы, которые объединяют в себе четыре параграфа, заключение и список использованной литературы.

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ. ЗАДАЧИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ОСОБЕННОСТИ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

§ 1. Основные понятия и виды публичных мероприятий

Одним из важных прав граждан является право на проведение массовых мероприятий и участие в них. Право на мирные собрания закреплено в статье 31 Конституции Российской Федерации, в которой говорится о том, что «граждане РФ имеют право на мирное собрание, не используя оружия», а также о выделении форм, направленных на реализацию этого права, мероприятий – «проводить собрание, митинги, демонстрации, торжества и пикеты». Однако, при проведении таких мероприятий необходимо соблюдать законодательство и уважать права и безопасность других граждан. Организаторы и участники несут ответственность за нарушение закона. Главным условием проведения таких мероприятий, является – сохранение мирного характера.¹

Основной целью публичных мероприятий является добровольное проведение гражданами законных акций и других мероприятий, направленных на привлечение внимание к проблемам, существующим в их жизни, в жизни определенных слоев общества или коллектива. Важным условием для проведения таких мероприятий является недопущение действий, нарушающих права других лиц и не превышающих установленных норм. Кроме того, проведение мероприятий должно проходить мирно и без использования оружия, что является фундаментальным требованием Конституции РФ для реализации права каждого на проведение публичных мероприятий.

¹ Волков А. М. Административное право: учебник для вузов / А. М. Волков, Е. А. Лютягина. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Издательство Юрайт, 2023. С. 301.

Поскольку мероприятие является мирным, оно не должно включать действия, которые направлены на присвоение власти, насильственное изменение основ конституционного строя, подрыв безопасности и целостности государства, пропаганду ненависти или вражды, нарушение прав и свобод других лиц (согласно ч. 4 ст. 3, ч. 5 ст. 13, ч. 3 ст. 17, ч. 2 ст. 29, ст. 31 Конституции РФ).¹

Это указывает на ограничения, которые связаны с правом на свободу собраний и которые возникают из самой природы этого права, допускающие только законное использование конституционного права.

Правовая материализация на свободу собраний не может быть осуществлена, если не учитывать ограничения, установленные ее нормативным содержанием. Очевидно, что для реализации этого права необходимо учитывать множество факторов, таких как характер, форма и масштаб мероприятия, а также пространственные и временные условия проведения, а также другие объективные обстоятельства, которые могут оказаться важными для успешной реализации данного права.

В связи с ограничениями и запретами, которые были введены в связи с COVID-19, становится особенно актуальным для осуществления прав граждан на свободу собраний. Хотя ограничения, установленные государством, являются обязательными, они не обязательно должны быть абсолютно соблюдаемыми населением.

Однако, возможно, у людей может возникнуть неопределенность в правовом сознании относительно понятий, таких как «массовое мероприятие», «публичное мероприятие» и «публичное массовое мероприятие».

Некоторые исследователи, такие как А.А. Джагарян и Н.В. Джагарян, обратили внимание на важность разграничения границ между «массовой деятельностью» и «публичной деятельностью» в законодательной

¹ Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации 2014. № 31, ст. 3, 13, 17, 29, 31. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

документации, чтобы избежать ошибок в правоприменении, так как последнее содержит ряд процедур и условий для выполнения.¹

Федеральный закон № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Закон № 54-ФЗ), принятый 19 июня 2004 года, в течение всего периода своего существования подвергался множеству изменений. Суммарно в закон было внесено 13 поправок, причем большинство изменений были вызваны ужесточением ограничений и запретов. До принятия Федерального закона от 2 мая 2015 года № 114-ФЗ отсутствовал нормативный механизм, обязывающий информировать или уведомлять орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления. Стоит отметить, что данное изменение закона было значительным и выступало в качестве одного из новых ограничений в области проведения мероприятия.²

Рассмотрев эту проблему, считается необходимым отметить признаки понятия «публичное действие», чтобы отграничить его в практике правоприменения. По нашему мнению, это позволит обеспечить правовой порядок страны, допустимую законность, соблюдение нормативно установленных требований, ограничений и запретов, применение значительных мер правовой ответственности и т.д.

В статье 2 Закона № 54-ФЗ, раскрывая понятие «публичное мероприятие», обособляются следующие признаки:

- любая акция, проводимая открыто, дает доступ любому человеку, который пожелает участвовать в ней;
- множественные формы публичных мероприятий – собрание, митинг, демонстрация, шествие или пикетирование, а также разнообразные сочетания этих форм акций.

¹ Джагарян А. А. Диалог и язык невыслушанных: ценность и пределы свободы собраний / А.А. Джагарян, Н.В. Джагарян // Сравнительное конституционное обозрение. 2015. № 4 (107). С. 13-31.

² О внесении изменения в статью 7 федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» : федеральный закон от 02.05.2015 № 114-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Закон устанавливает правовые ограничения для инициаторов массовых мероприятий и четко определяет, что граждане РФ, политические партии и другие общественные и религиозные организации могут выступать в качестве организатора публичного мероприятия. В зависимости от характера создаваемого мероприятия, может потребоваться использование транспортных средств.¹

Далее в Законе № 54-ФЗ выдвигается необходимость определения цели акции и приводится весьма ограниченный перечень. Однако, при выражении своего политического мнения и выдвижении требований необходимо учитывать интересы и мнения других граждан, а также соблюдать законодательство и сохранять мирный характер мероприятий. Встречи депутатов с избирателями также должны проходить в рамках закона и уважения прав и безопасности всех участников. Все эти формы выражения гражданской позиции являются важными для развития демократии и общественного диалога, но должны осуществляться в соответствии с законом и уважением к другим гражданам.

Во время проведения мероприятия запрещено совершение экстремистской деятельности, включая использование символов или атрибутики, а также распространение материалов, связанных с экстремизмом.

Согласно законодательству, публичное мероприятие определено как акция, которая должна быть проведена в соответствии с установленными законом требованиями и имеет ограниченный круг организаторов. Некоторые из признаков, выделенных в Законе № 54-ФЗ, включает открытость мероприятия, мирный характер, всеобщую доступность, добровольное участие и отсутствие ограничений по составу участников, за исключением ограничения в отношении инициаторов. Однако, при более детализированном рассмотрении каждой из форм публичных мероприятий, предусмотренных законодательством, возможно, что перечень признаков может быть дополнен.

¹ О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19 июня 2004 г. № 54 - ФЗ : федеральный закон (последняя редакция) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 25. Ст.2.

Законодательство определяет собрание как совместное участие граждан страны в специально предназначенном или приспособленном для этого месте, где можно коллективно обсудить общественно значимые социальные вопросы. Цели собрания должны быть заранее соответствовать определённому перечню рассматриваемых вопросов.¹

В соответствии российскому закону, митинг определяется как многочисленное присутствие граждан в конкретном месте для публичного выражения общественного мнения, обычно на политические темы, и устанавливает численное ограничение на количество участников.²

Сравнение этих форм акций позволяет установить, что массовость является второстепенным признаком для собрания, в то время как для митинга это основополагающий признак.

Нормативное правовое законодательство определяет демонстрацию как форму публичного мероприятия, организованную сообществом граждан, которая выражает общественное настроение и проходит в движении, включая использование транспортных средств. В общественной демонстрации применяются плакаты, а также другие наглядные средства.

При рассмотрении понятия «гражданская группа» как организованная группа лиц можно считать, что демонстрации хватит двух человек, перемещающихся с помощью средств наглядной агитации.

Законодатель считает шествие массовым мероприятием, в котором граждане ходят по заранее установленному маршруту движения. Цель такой акции – привлечение внимания к этому вопросу, таким образом можно сделать вывод о том, что он направлен на неопределенного круга людей, потому что он проводится на общественных местах, и можно заметить всех желающих.

¹ Волков А. М. Указ соч. С.357.

² Бачурин А. Г. Полиция в административно-правовом механизме обеспечения правопорядка в период подготовки и проведения массовых и публичных мероприятий / Автореферат // Санкт-Петербург. 2019. С.15-16.

Также еще одной формой публичного мероприятия, дефиниция которой предложена законодателем в ст. 2 Закона № 54-ФЗ, является пикетирование. Пикетирование – это форма общественной активности, которая позволяет выразить свое мнение на открытой площади при помощи митинга. Его участниками могут быть один человек или более граждан, которые используют разнообразные плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации, быстровозводимые сборно-разборные конструкции. Пикет представляет собой статичное мероприятие, где не используются звукоусилительные средства.¹ Оно направлено на публичное выражение мнения и чаще всего не является массовым. Суть пикетов заключается в том, чтобы с помощью плакатов привлечь внимание к проблеме. Таким образом, это молчаливое и наглядное мероприятие.

Важно помнить, что вне зависимости от формы проведения акций, необходимо соблюдать положения статьи 10 Закона № 54-ФЗ. Она указывает, что возможна предварительная агитация с использованием различных средств массовой информации, устных призывов, распространения листовок, плакатов и объявлений, а также других не запрещенных законодательством Российской Федерации форм агитаций.²

Исходя из уникальных особенностей каждой формы массовых мероприятий, которые описаны в Законе № 54-ФЗ и правовых требований, установленных нормативно и обязательных для соблюдения, возможно добавить следующие критерии к определению «публичное мероприятие»:

– каждая из вида форма акций, за исключением собрания, проводятся на открытых общественных площадках, т.е. на улице или в других открытых местах;

– акция должна быть уведомительной. При проведении публичного мероприятия необходимо обязательно информировать орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления, а также с предоставить

¹ О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ: Ст.2.

² Там же. Ст. 10.

регламент проведения мероприятия, почасовыми этапами проведения, с указанием определённого плана акции, а также отметкой ответственных лиц и другими деталями, согласно с настоящим Федеральным законом № 54-ФЗ;

– место публичных мероприятий должно утверждаться. Закон № 54-ФЗ предусматривает проведение публичного мероприятия в любом пригодном для нее месте. Однако, при подборе хорошего места необходимо учитывать отличную безопасность участников и окружающих граждан, чтобы акция не смогла создать угрозу обрушения зданий и сооружений или иной угрозы безопасности.¹

Таким образом, существует значительно количество характерных признаков, которые в настоящее время могут быть использованы в качестве основы для признания общественной акции публичным мероприятием.

Внедрение дополнительных признаков в перечень публичных мероприятий необходимо для уточнения оснований признаков акции публичным мероприятием. Это поможет повысить эффективность правоприменительной практики, так как согласно п. 1.2 ст.7 Закона № 54-ФЗ, если в общественных местах собирается большое количество людей, которые движутся или находятся в одном месте, и объединены общим замыслом, целью или организацией, то это может быть признано судом массовым мероприятием, а мероприятие направлено на изъявление требований по различным вопросам как политической, экономической, социальной, так и культурной жизни страны и вопросам внешней политики. Поэтому, в судебной практике есть многообразие ситуаций, которые могут помочь в определении правового статуса мероприятия.²

Согласно закону № 54-ФЗ, все события, которые имеют указанные признаки, считаются публичными мероприятиями. Считается, что этот вопрос

¹ О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19 июня 2004 г. № 54 - ФЗ.

² О некоторых вопросах, возникающих у судов при рассмотрении административных дел и дел об административных правонарушениях, связанных с применением законодательства о публичных мероприятиях : Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.06.2018 №28. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

становится все более актуальным в свете развития общественных отношений и появления новых видов событий и объединений граждан, так как многие мероприятия, которые предполагают участие неограниченного числа людей, попадают под это определение.

По итогам вышеперечисленного следует делать вывод, что существуют признаки публичных мероприятий, такие как добровольный характер участия, открытость, мирный характер, с основной целью – это свободное и публичное выражение мнений, которые необходимы в правоприменении. Отсутствие научно-нормативной фиксации исчерпывающего признака понятия публичной деятельности влечет за собой смешение этого с другими видами массовых мероприятий. Безусловно, дополнительные признаки, введенные и распространенные в научном обороте, могут способствовать правильной квалификации административного правонарушения по каждому отдельному случаю.

§ 2. Правовые основы и задачи полиции по обеспечению безопасности во время проведения публичных мероприятий

Для эффективного выполнения задач полиции по охране общественного порядка, определяющее ключевое значение имеет правовое регулирование данной правоохранительной деятельности. Нормы законодательства определяют полномочия, обязанности, организационные и тактические особенности, а также другие важные вопросы, связанные с осуществлением охраны общественного порядка. Кроме того, эффективная система правового регулирования помогает предотвратить нарушения в сфере законности со стороны полиции, осуществляющей данную деятельность.

Основным нормативным правовым актом Российской Федерации, который регламентирует и регулирует деятельность полиции при осуществлении охраны общественного порядка является принятый в 2011 году Федеральный закон

«О Полиции».¹ В данном правовом акте закреплён перечень прав и обязанностями, которыми пользуются должностные лица полиции в процессе осуществления охраны общественного порядка.

Порядок правильной и правовой организации, а также проведения публичного мероприятия регламентирован нормами гл. 5 Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».² Данным законом, как ранее нами указано, выделены пять форм публичных мероприятий: собрание, митинг, демонстрация, шествие и пикетирование).

Также некоторые особенности реализации прав на мирные собрания закреплены в других нормативно-правовых актах.

Исходя из положений п. 2.2 ст.7 Федерального закона Российской Федерации от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», военно-служащим предоставлено право мирно, без оружия участвовать в публичных мероприятиях, проводимых вне территории воинской части в свободное от исполнения обязанностей военной службы время.³

В соответствии с п. 2.1 ст. 26 Федерального закона Российской Федерации от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» политические партии вправе организовывать и проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования и иные публичные мероприятия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.⁴ Проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в целях предвыборной агитации или агитации по вопросам референдума регулируется также нормами Федерального закона Российской Федерации от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных

¹ О полиции : федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Доступ и справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». 2011. № 7.

² О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях : федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ.

³ О статусе военнослужащих : федеральный закон Российской Федерации от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ О политических партиях : федеральный закон Российской Федерации от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и иными законодательными актами о выборах и референдумах.¹

Согласно Федеральному закону Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 165-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» гражданские сходы могут быть проведены в поселениях, где проживает до 100 человек с избирательным правом, для обсуждения местных вопросов. В поселениях где проживает от 100 до 300 человек с избирательным правом, также можно проводить гражданские сходы для обсуждения местных вопросов.²

Существенное значение в регулировании участия в обеспечении общественного порядка во время проведения публичных мероприятий имеет специальное законодательство, которое устанавливает нормы и правила поведения и охраны общественной безопасности.

Так, система отношений полиции и организаторов мероприятий в рамках проведения официальных спортивных мероприятий строится в соответствии с положениями Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».³ В названном правовом акте отмечается, что организаторы мероприятий в целях охраны общественного порядка обязаны в срок до тридцати дней до начала таких соревнований уведомить органы внутренних дел о месте, сроке, времени и дате таких соревнований.

Кроме указных нормативно-правовых актов также имеются законы субъектов Российской Федерации, которые также регламентируют исследуемую деятельность.

¹ Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : федеральный закон Российской Федерации от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 165-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Так к примеру в Республике Башкортостан порядок проведения схода и собрания граждан на территории г. Уфы определен Уставом городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 12 декабря 2005 г.¹

Свобода мирных собраний относится к наиболее значимым политическим правам, дает гражданам возможность быть услышанными властью, является основой демократического общества. Однако такие мероприятия должны быть согласованы в установленном законе порядке.

Лиц, привлеченных к участию в проведении публичных мероприятий, можно разделить на участников и организаторов. Организатор обладает определенными полномочиями по организации и проведению мероприятия, и этим и отличается от участника.

Граждане РФ, достигшие 18 лет, могут организовывать и проводить публичные мероприятия, такие как демонстрации, шествия и пикетирования, в то время как митинги и собрания могут организовывать и проводить граждане, достигшие 16 лет. Дополнительно отметим, что политические партии, различные общественно-религиозные организации, региональные отделения и другие многоструктурные подразделения могут выступать в роли организаторов публичных мероприятий.²

Правовая организация любого публичного мероприятия, согласно ст. 4, 5 Закона № 54-ФЗ включает следующие действия:

1. Предоставление в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления уведомления о проведении публичного мероприятия.

Сведения об этом организатором подается в письменном виде в орган исполнительного органа управления субъекта РФ или в орган местной власти

¹ Об Уставе городского округа г. Уфа Республики Башкортостан: решение Совета городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 15 декабря 2005 г. № 3/6. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Бачурин А.Г. Указ. соч. С. 13-14.

в течение не ранее 15 дней и не позже 10 дней с момента проведения публичных мероприятий.¹

Для знакомства граждан, избирателей с деятельностью депутата законодательного органа государственной власти и в представительном органе местного самоуправления могут быть проведены публичные мероприятия, на которых депутаты могут встретиться с избирателями. Уведомление о такой встрече должно быть подано не позднее чем за 10 дней до проведения мероприятия.

2. Необходимо в письменном виде уведомить орган исполнительной власти РФ или орган местного самоуправления об отказе в изменении места и времени проведения публичных мероприятий, указанных в уведомлении, не позднее чем за 3 дня до проведения мероприятий. Это правило не распространяется на собрания или пикеты, проводимые одним участником.

Если вдруг организатор публичного мероприятия не предоставил информационные сведения о проведении мероприятия в срок, который установлен законодательством или не согласовал изменение места данного события и времени проведения с органом исполнительной власти субъекта РФ или органом местного самоуправления, а также упустил возможность предоставить обоснованное предложение, то проведение мероприятия не допускается.

3. Проведение предварительной различной агитации, оповещение возможных участников данного публичного мероприятия, изготовление и распространение средств наглядной агитации, работа с инициативными группами трудовых коллективов и др.

Организатором публичного мероприятия не может быть лицо которое имеет непогашенную или неснятую судимость за умышленное преступление против конституционного строя и безопасности государства, преступление против общественной безопасности и общественного порядка, а также лицо,

¹ О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях : федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ. Ст. 4,5.

которое было привлечено к административной ответственности два или более раза за нарушения законодательства о собраниях, митингах, демонстрация, шествиях и пикетированиях в течение срока, когда это лицо считается подвергнутым административному наказанию. Эти меры принимаются для обеспечения безопасности и порядка во время публичных мероприятий. Они помогают гарантировать, что организаторы мероприятия будут действовать в соответствии с законодательством и не будут допускать нарушений, а также не будут использовать для незаконных целей.

Участники публичного мероприятия не имеют права:

- скрывать свое лицо, в том числе использовать маски, средства маскировки, иные предметы, специально предназначенные для затруднения установления личности;

- иметь при себе и (или) распивать спиртные напитки;

- находиться в месте проведения публичного мероприятия в состоянии опьянения.

Время для окончания мероприятия строго установлено законодательством: 22 часа по местному времени.

Люди, которые организовали публичные мероприятия и получили разрешение на проведение их в определенном месте и время, имеют право на проведение различных агитационных мероприятий. Эти мероприятия могут включать информирование граждан о месте и времени проведения мероприятия, его цели, а также предоставить информацию о его организации и проведении, включая призывы к участию. Для этого возможно использование различных форм агитации, такие как средства массовой информации, устные призывы через сеть Интернет, распространение листовок, буклетов, плакатов и объявлений,

а также другие формы агитации, которые не запрещены законодательством Российской Федерации. Однако следует избегать проведения агитационных мероприятий, которые могут оскорбить и унижить достоинство любого человека.

При этом согласно пункта 2.2 Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. №4-П¹ изложенное не означает, что до агитации организатор публичного мероприятия не вправе распространять о нем никакие информационные сведения: в силу ст. 4 Закона № 54-ФЗ не исключается оповещение о предстоящем мероприятии его возможных участников как до, так и после предоставления в орган исполнительной власти Российской Федерации или орган местного самоуправления соответствующего уведомления. Оповещение потенциальных участников публичного мероприятия имеет целью побудить граждан и их общественные объединения принять участие в мероприятии. В отличие от предварительной агитации, оповещение не нарушает правовую позицию, выраженную Конституционным Судом Российской Федерации в Постановлении от 3 октября 2003 г. № 15 – П.² Организаторы мероприятия могут заблаговременно довести до потенциальных участников информацию о планируемом митинге, демонстрации, шествии или пикетировании, а также в случае необходимости о ходе согласования.

Особо следует отметить необходимость разъяснения сотрудникам важности вежливого и корректного поведения с организаторами и участниками мероприятия, также возможность провокаций.

Действительно, согласно закону № 54-ФЗ, действия уполномоченного представителя органа внутренних дел должны быть согласованы с уполномоченным представителем администрации перед началом публичного мероприятия. Это необходимо для того, чтобы обеспечить безопасность участников и зрителей мероприятия, а также чтобы предотвратить возможные инциденты и конфликты.

¹ О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобой гражданина Э.В. Савенко»: Постановление Конституционного Суда РФ от 14.02.2013 № 4-П «По делу о проверке конституционности Федерального закона». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ.

В рамках таких согласований обычно обсуждаются возможные сценарии развития событий, оцениваются риски и принимаются меры для их устранения. Также необходимо чтобы представитель полиции, наделенный полномочиями проверил, что представитель администрации обладает необходимыми документами для приостановки или прекращения мероприятия в соответствии с законодательством и готов осуществлять свои функции. Это поможет обеспечить соблюдение правопорядка и предотвратить возможные нарушения закона на мероприятии.

Нужно напомнить организаторам публичного мероприятия о запрете экстремисткой деятельности и других противоправных действий на мероприятии, а также о необходимости соблюдения мероприятия в сотрудничестве с представителями администрации.

Кодекс РФ об административных правонарушениях предусматривает ответственность за нарушение установленного порядка организации собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования. В данном случае субъектом правонарушения является организатор массового мероприятия – лицо которое действует от имени участников события и имеет полномочия взаимодействовать с органами власти в отношении проведения мероприятия.

Организаторы публичного мероприятия могут быть привлечены к ответственности за злоупотребление своими правами, а также за неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательно установленных обязанностей. Организатор может нести гражданско-правовую ответственность за возможный вред, который может быть причинен. Для обеспечения безопасности и снижения рисков на мероприятии, рекомендуется обратиться за консультационной помощью к специалистам, ответственным за проведение массовых мероприятий в местной администрации или к уполномоченным представителям органов внутренних дел.

Важно учитывать, что при нарушении законодательства на публичных мероприятиях, которые не представляют угрозы для жизни и здоровья участников, уполномоченный представитель органа исполнительной власти или

местного самоуправления имеет право самостоятельно устранить нарушение или сотрудничать с уполномоченным представителем органа для этого. Если требование не будет выполнено, представитель органов внутренних дел может временно приостановить проведение мероприятия для устранения нарушений. Если нарушения не будут исправлены в установленный срок, проведение мероприятия будет прекращено. В целом, эти меры направлены на обеспечение соблюдения правопорядка и безопасности участников мероприятий, а также на предотвращение возможных правонарушений. Если же нарушения будут устранены, публичное мероприятие может быть продолжено с разрешения уполномоченного представителя.

Помимо этого, в соответствии со ст. 16 Закона № 54-ФЗ основаниями для прекращения публичного мероприятия являются:

- 1) представление риска для жизни, здоровья и имущества людей;
- 2) нарушение закона № 54-ФЗ организатором публичных мероприятий и совершение незаконных действий;
- 3) невыполнение обязанностей организатором публичного мероприятия.¹

При решении о прекращении публичного мероприятия, уполномоченный представитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления:

- 1) уведомляет организатора публичных мероприятий о прекращении с обоснованием причины в письменной форме. Также выдает указание, которое должно быть оформлено письменно и вручено организатору не менее чем за 24 часа до прекращения;
- 2) определяет время, когда необходимо выполнить указание об остановке проведения публичного мероприятия;
- 3) в случае невыполнения указания о прекращении публичного мероприятия.

¹ О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ. Ст.16.

Также организаторы несут ответственность за устранение последствий, вызванных прекращением мероприятия, и за возможный вред, причиненный участникам мероприятия или третьим лицам.

Если организатор или участники публичного мероприятия нарушают порядок проведения мероприятия после того, как уполномоченный представитель органа исполнительной власти или органа местного самоуправления приостановил проведение мероприятия, сотрудники органов внутренних дел начинают действовать. Они могут выдвигать устные требования о прекращении нарушения общественного порядка и соблюдении условий проведения мероприятия, осуществлять доставку правонарушителей для составления протокола об административном правонарушении в помещение органа внутренних дел и так далее. При этом, применение физической силы и специальных средств должно строго соответствовать Федеральному закону от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции».¹

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что деятельность полиции по охране общественного порядка в период проведения публичных мероприятий регламентирована системой нормативных правовых актов различной юридической силы, среди которых основное место занимает Федеральный закон «О полиции», а также основными являются руководящие акты, регламентирующие службу отдельных подразделений.

Задачами полиции по обеспечению безопасности во время проведения публичных мероприятий являются оказание помощи администрации и организаторам в проведении мероприятия, контроль за соблюдением установленных правил, предупреждение и пресечение возможных преступлений и правонарушений, в случае нарушения правопорядка во время проведения публичных мероприятий правонарушители могут быть привлечены к административной и уголовной ответственности.

¹ О полиции : федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ГЛАВА 2. ТАКТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

§ 1. Порядок организации органов внутренних дел при проведении публичных мероприятий (на примере Управления МВД России по городу Уфе)

Организация обеспечения общественного порядка и общественной безопасности во время проведения публичных и массовых мероприятий в зависимости от их значения и масштаба обеспечивается силами и средствами органов внутренних дел (далее - ОВД) в тесном взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления, прокуратуры и безопасности. Для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности во время проведения публичных мероприятий может привлекаться личный состав служб и подразделений ОВД. В целом, это важный аспект в обеспечении правопорядка и безопасности в обществе, а также для поддержания общественной стабильности.¹

Организация и проведение публичных мероприятий взаимосвязаны с соблюдением прав граждан и выполнением функций полиции, но эти вопросы могут быть сложными и содержать многочисленные юридические и фактические особенности, а также оценочные положения. В связи с этим, необходимость учета многих факторов в короткие сроки и сохранение хладнокровия может создавать предпосылки для ошибок в правоприменении.

Однако, важно учитывать, что организаторы мероприятий должны следовать законодательству и сотрудничать с уполномоченными

¹ Осинцев Д. В. Административная ответственность: учебник для вузов / Д. В. Осинцев. 5-е изд., испр. и доп. Москва: Издательство Юрайт, 2023. С. 289.

представителями, чтобы обеспечить безопасность каждого участника и зрителей мероприятия. В свою очередь, полиция должна учитывать права и свободы граждан, а также соблюдать законодательство – это один из главных факторов.

Таким образом, важно обеспечить взаимодействие и сотрудничество между организаторами мероприятий и уполномоченными представителями, чтобы уменьшить риски ошибок в правоприменении и обеспечить безопасность и свободы граждан на публичных мероприятиях.¹

Основными задачами сотрудников органов внутренних дел при охране общественного порядка на массовых и публичных мероприятиях - это:

- предотвращение и пресечение возможных правонарушений, нарушений общественного порядка и обеспечение безопасности;
- гарантирование того, что участники и зрители будут строго следовать правилам поведения, которые были установлены;
- помощь другим негосударственным органам в обеспечении мер общественной безопасности;
- обеспечение охраны общественного порядка на территории, где непосредственно мероприятия не проводятся.

Проведение публичного мероприятия запрещается:

- 1) на территории, непосредственно прилегающие к опасным производственным объектам и к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности;
- 2) на путепроводах, железнодорожных магистралях и полосах отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи;
- 3) на территории, непосредственно прилегающие к резиденциям Президента Российской Федерации, к зданиям, занимаемым судами, к территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;

¹ Осинцев Д. В. Указ. соч. С. 295.

4) в пограничной зоне, если отсутствует специальное разрешение уполномоченных на, то пограничных органов.

Охрана общественного порядка в условиях массовых или публичных мероприятий является комплексной задачей, поэтому кроме органов внутренних дел принимают участие другие организации, такие как медицинские, автотранспортные и энергетические службы, предприятия жилищно-коммунального хозяйства, администрация города и т.д. Во время проведения мероприятий данные службы постоянно обмениваются необходимой информацией тем самым оказывают взаимную помощь.¹

Для эффективного управления приданными силами и средствами в период публичных мероприятий необходимо быстро создать оперативный штаб на месте проведения данного мероприятия. От текущей обстановки зависит состав штаба и количество, а также нужно учесть характер и масштаб мероприятия. Начальник территориального органа или его заместитель возглавляет оперативный штаб. Оперативный штаб выполняет множество таких задач, как подготовка самостоятельного проекта плана обеспечения безопасности и порядка, его утвержденное согласование, разработка планомерной схемы управления силами и средствами, а также плана для связи. Также оперативный штаб обеспечивает оперативное управление силами и средствами, взаимодействие с органами местного самоуправления, другими заинтересованными организациями, а также физическими и юридическими лицами, являющимися создателями публичных и массовых мероприятий.

Работающая группа создается для анализа информации о процессе подготовки охраны общественных порядков при проведении публичного и массового мероприятия, предупреждения и предотвращения правонарушений на протяжении мероприятия. Для управления нарядами сил и средств

¹ Ануфриков А. А. Особенности понятий: общественный порядок и общественная безопасность // *Be first*: сборник статей Международного научно-исследовательского конкурса. Пенза, 2021. С. 60–62.

непосредственно на месте проведения мероприятия, формируется группа управления нарядами из руководящего состава подразделений, входящих в группировку сил и средств. В составе группы управления нарядами в зависимости от задач по охране общественного порядка, привлекаемых сил и средств, и количества участников публичного или массового мероприятия, его содержания и места могут формироваться подгруппы по направлениям деятельности.¹

Руководитель операции должен провести заблаговременную рекогносцировку места проведения мероприятия. В ходе рекогносцировки руководители ОВД вместе с другими органами и службами (коммунальным хозяйством, энергоснабжением и т.д.) осматривают территорию на предмет наличия взрывных устройств и устранения условий, которые могут способствовать совершению преступлений. Это является необходимым элементом работы руководителя операции.

Управление силами и средствами в период проведения массовых мероприятий осуществляется со специально организуемых пунктов, на которых оборудуются рабочие места для членов оперативного штаба, групп управления нарядами и рабочей группы. Для того, чтобы обеспечить единую систему управления, координацию действий группы сил и орудий, пункты оборудованы связными средствами и необходимым техническим оборудованием. Они создаются, как правило, в районе проведения массового мероприятия, либо при дежурной части территориального органа МВД России и размещаются в местах, пригодных для оперативного руководства находящимися в подчинении силами и средствами. Пункты управления могут быть стационарными (в зданиях, сооружениях) или передвижными (оборудованными на транспортном средстве).

¹ Грешнова Г. В., Воробьев И. Г. Проблемы обеспечения охраны общественного порядка в современной России // Актуальные вопросы административной деятельности органов внутренних дел: материалы всероссийской научно-практической конференции. Нижний Новгород, 2021. С. 91–96.

Деятельность группы сил и органов безопасности и обеспечения общественной безопасности в проведении публичных и общественных мероприятий проводится в соответствии с планом охраны безопасности и правового порядка. План мероприятия утверждается начальником соответствующих территориальных органов МВД России не позднее, чем за два дня до начала публичного или массового мероприятия.¹

Представитель полиции перед началом публичного мероприятия должны согласовать свои действия с уполномоченным администрации. Так как они рассматривают возможное развитие событий и убеждаются, что представитель администрации готов осуществлять различные функции, возложенные на него Законом № 54-ФЗ, и имеет необходимые документы на случай чтобы приостановить и прекратить данное мероприятие. Необходимо под видеозапись письменно предупредить создателя публичного мероприятия о недопущении экстремисткой противоправной направленности, и также о соблюдении всех обязанностей и условий проведения публичного мероприятия.²

Органы внутренних дел во время проведения публичных мероприятий организуют свою деятельность в трех взаимосвязанных этапах: подготовительном, исполнительном и заключительном, чтобы обеспечить безопасность мероприятия и его участников.

Подготовительный период наступает до начала публичного мероприятия не позднее двух дней. В этот период руководитель оперативного штаба проводит инструктивное совещание, на котором доводится информация об спецификах проведения события и о необходимости действий каждого руководителя каждого подразделения и службы, старшего наряда. Это дает возможность осуществить свою деятельность в наибольшей степени, а также

¹ Должникова Е. В. К вопросу о понятии и содержании общественного порядка // Актуальные проблемы права и правоприменительной деятельности: материалы Всероссийской научно-практической конференции. Краснодар, 2020. С. 102–105.

² Савраскин С. Н. К вопросу предупреждения правонарушений полицией при проведении мероприятий по охране общественного порядка // Эпомен. 2021. № 58. С. 319–329.

гарантировать защищенность события. Уточняется место, время, вид и характер предстоящего мероприятия, количество и состав участников, зрителей, а также наличие или отсутствие факторов, требующих не принимать уведомление проведения массовой акции. Инструктаж персонала группировки сил и средств осуществляется с помощью плана безопасности и порядка. Организатор публичных или массовых мероприятий и собственник, и пользователь места проведения мероприятий также принимают активное участие в инструктаже. Данное дает возможность гарантировать успешность в деятельности управления личным составом группировки силами и средствами в целях обеспечения безопасности мероприятия.

При осуществлении мероприятий на объектах закрытого типа и объектах сооружений дополнительно проводятся комиссия по техническому и пожарному состоянию помещений и объектов. Обследование проводится с участием организаторов и представителей заинтересованных организаций и ведомств. Цель обследования заключается в определении пригодности помещений и зданий для организации должной охраны общественных порядков и принятии мер по их устранению и дополнительной их оснащённости. По результатам данного обследования составляется акт, который содержит заключение о пригодности к эксплуатации объектов или других сооружений.

В период проведения публичного мероприятия, исполнительный период, включает в себя множество мер для обеспечения безопасности посетителей.¹ Это включает в себя ограничение движения транспорта в зоне проведения мероприятия, работу торговых и других предприятий, эвакуацию случайных прохожих из зоны оцепления, выставление нарядов по всему периметру для контроля доступа на территорию мероприятия. В этот период полиция координирует действия нарядов, мониторит ситуацию и принимает меры для обеспечения безопасности.

¹ Осинцев Д. В. Указ. соч. С. 401.

Чтобы охранять общественный порядок и безопасность при осуществлении мероприятия возможно использование двух видов нарядов – обычных и специальных.

Для решения повседневных задач пользуются самыми обычными нарядами такими как контроль порядка и движения на улицах, арест нарушителей, задержание и т.д.

При этом целесообразно сформировать специальную группу для проведения фото- или видеофиксации хода массового мероприятия. На инструктаже перед началом мероприятия необходимо четко довести задачи до задействованного личного состава, при необходимости до каждой группы оперативного построения в зависимости от выполняемой задачи. Важно организовать четкое взаимодействие между группами и единоначалие в их управлении. Для этого необходима радиосвязь с системой позывных на одном канале связи, правильное расположение групп или отдельных сотрудников на местности, постоянный обмен информацией об оперативной обстановке и в зависимости от ее изменений принятие четких своевременных управленческих решений по пресечению нарушений общественного порядка.

Специальные наряды состоят из специально подготовленных сотрудников полиции, обученных проводить задачи, связанные с более сложными ситуациями на мероприятии. Выбор типа наряда зависит от характера и масштаба мероприятия, а также от ситуации, возникающей на нем.

При осуществлении публичного или массового мероприятия к обычным нарядам дополнительно, формируются следующие виды специальных нарядов:

- наряд информирования и взаимодействия со средствами массовой информации; данный вид наряда оснащается специальными техническими средствами звукоусиления;
- наряд оцепления;
- наряд организации пропускного режима;
- наряд обеспечения личного осмотра;
- наряд блокировки;

- наряд документирования (оснащается средствами визуального наблюдения, кино-, фото-, видеоаппаратурой и средствами звукозаписи);
- наряд доставки;
- наряд сопровождения;
- резерв;
- наряд применения специальных средств наряд в составе резерва.

Наряды полиции должны проявлять бдительность, осмотрительность и выдержку при несении службы, в любых ситуациях действовать спокойно и уверенно, предупреждая тем самым возникновение паники и групповых нарушений правопорядка.

Должное решение профессиональных задач зависит от степени их профессиональной образованности, подготовленности, ответственности. Необходима программа для обучения сотрудников полиции принимающих постоянное и непосредственное участие в охране общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий и вызвано это, прежде всего террористическими актами совершенными в последнее время. Наглядным примером является террористический акт, который произошел в г. Санкт-Петербурге 3 апреля 2017 года в метро (Справочно: мощность бомбы составила 500 грамм в тротиловом эквиваленте, в качестве поражающего элемента использовались шарики из подшипника, а также было обезврежено самодельное взрывное устройство (далее – СВУ), замаскированное под огнетушитель, мощностью 1 килограмм в тротиловом эквиваленте, начиненное металлическими поражающими элементами). Наличие при входе на каждую станцию метро стационарных и портативных (ручных) металлодетекторов у сотрудников полиции и присутствие в самодельных взрывных устройствах в качестве поражающего элемента металлических шариков из подшипника свидетельствует о том, что система безопасности не сработала и террористу -

смертнику удалось пронести СВУ, начиненное металлическими поражающими элементами.¹

В заключительном этапе полиция обеспечивает каждому человеку свободный выход из территории проведения мероприятия. Для этого полиция координирует движение людей и транспорта, чтобы обеспечить безопасный и эффективный выход из зоны. Важно, чтобы полиция проверила, что все люди покинули зону проведения мероприятия безопасно и без проблем, и для этого могут использоваться различные методы, такие как направление людей на определенные маршруты выхода и регулирование движения транспорта.²

В день проведения мероприятия все наряды полиции, силы общественных формирований обычно прибывают на заранее установленные пункты сбора за один-полтора часа до начала мероприятия. Они вводятся в действие по мере развития проводимых мероприятий и снимаются по окончании. Это позволяет эффективно управлять нарядами, чтобы обеспечить безопасность и порядок на мероприятии. В ходе инструктажа уточняются маршруты движения участников мероприятия, транспортных средств, расположения пунктов управления, медицинских пунктов. А после этого все участники обеспечения оперативным планом, занимают по мере необходимости свои места и приступают к выполнению заданий.

В зону оцепления категорически запрещается пропускать граждан в нетрезвом виде, а также тех, у кого с собой имеются спиртные алкогольные напитки, оружие любого вида, какие-либо свертки с подозрительными веществами и т.д. При нахождении на территории проведения публичного мероприятия лиц в состоянии опьянения, сотрудники полиции выводят их, тем самым осуществляя общественный порядок.

Согласно Федеральному закону Российской Федерации от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О Полиции» (статья 13 часть 1 пункт 18) полиция осуществляет осмотр граждан, как в целях обеспечения безопасности граждан и

¹ Ануфриков А. А. Указ. соч. С. 45.

² Грешнова Г. В., Воробьев И. Г. Указ. соч. С. 90.

общественного порядка совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий личного осмотра граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся такие мероприятия, с применением в случае необходимости технических средств, а при отказе гражданина подвергнуться личному осмотру - не допускать его на такие территории, участки местности и в такие общественные места.¹

Посетителям предложат подготовиться к процессу осмотра в зоне досмотра следующим образом:

– выложить из карманов все мелкие предметы, такие как мобильные телефоны, ключи, монеты и т.д, а также снять ремни, тяжелые украшения и часы (при необходимости) и положить все это в свои сумки;

– возможно использовать небольшой пластиковый контейнер. Который можно получить на входе в зону досмотра, чтобы положить все эти предметы внутрь;

– если погодные условия позволяют, посетителям также может быть предложено снять любую объемную верхнюю одежду, такую как пуховики, толстые свитеры, поясные сумки и т.д.

Эти меры помогают обеспечить быстрый и беспрепятственный процесс осмотра на входе в зону досмотра, что позволяет обеспечить безопасность на мероприятии.²

Вход в контролируемую зону состоит из двух этапов:

1. Проверка прав доступа.

2. Личный осмотр гражданина, его вещей и ручной клади. Личный осмотр граждан выполняется для обеспечения отсутствия запрещенных предметов у всех лиц, проходящих на контролируемую зону. Прохождение процесса

¹ О полиции : федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Ст. 13.

² Савраскин С. Н. Указ. соч. С. 319–329.

личного осмотра является обязательным условием предоставления лицу права прохода на объект.¹

Организаторам спортивных мероприятий необходимо предусмотреть особые меры по личному осмотру определенных категорий лиц с ограниченными физическими возможностями (далее – ОФВ), маломобильных групп населения, а также граждан, имеющих религиозные и культурные различия:

- Личный осмотр глухих и слабослышащих;
- Личный осмотр лиц с нарушениями зрения;
- Личный осмотр женщин, закрывающих лицо по религиозным соображениям;
- Личный осмотр лиц с приспособлениями для передвижения;
- Личный осмотр лиц с медицинскими устройствами (включая протезы и импланты);
- Личный осмотр лиц, среди одежды или вещей которых имеются предметы религиозной или культурной ценности (религиозных символов);
- Личный осмотр детей (в т.ч. младенцев и детей младшего возраста) и слаботзащищенных взрослых;
- Личный осмотр лиц с животными-поводырями и сопровождающими.

Также мероприятия должны быть оборудованы помещениями либо специально подготовленными места для хранения предметов, запрещенных для проноса и должны соответствовать следующим требованиям:

1) Размещаться на линии ограждения периметра места проведения мероприятия, не ближе 25 м от зон (контрольно-пропускных пунктов) для возможности осмотра входящих зрителей, участников соревнований, персонала, прессы и въезжающих транспортных средств;

¹ Агапов А. Б. Административная юрисдикция: учебник для вузов / А. Б. Агапов. Москва: Издательство Юрайт. 2023. С. 101.

2) Обеспечивать возможность приема предметов с внешней стороны ограждения периметра места проведения мероприятия;

3) Обеспечить защиту от атмосферных осадков и прямых солнечных лучей;

4) Обустроиваться таким образом, чтобы исключить доступ к ним посторонних лиц и обеспечить сохранность оставленных на хранение предметов.

В ходе исполнительного этапа в период проведения публичных мероприятий возможны разные варианты изменения обстановки, в зависимости от которых наряды полиции должны правильно и быстро среагировать и принять соответствующие меры.

Например, при совершении хулиганских действий важно немедленно увеличить число нарядов на данном участке, чтобы подействовать на нарушителей. Если же иные участники возбуждены ходом мероприятия и ведут себя агрессивно и при обращении сотрудников полиции к нарушителям с требованием прекратить хулиганские действия выступают на стороне хулиганов, то можно ограничиться проверкой документов и предостережением, а задержание произвести в другой обстановке.

В случае обнаружения подозрительных предметов и подозрительных лиц в местах проведения массовых мероприятий до прибытия специалистов-взрывотехников сотрудникам полиции рекомендуются следующие действия:

– не прикасаться к находке и не передвигайте ее, зафиксируйте время и место обнаружения находки;

– постараться установить, кому принадлежит предмет или кто мог его оставить. Возможно, владелец находится рядом;

– если владелец не найден, немедленно уведомите старшего наряда о находке;

– немедленно приступить к локализации подозрительного предмета путем применения мобильного устройства для локализации взрывоопасного предмета «ФОНТАН-1, ФОНТАН-2» и другие модификации. Локализаторы взрыва

«ФОНТАН» представляют собой портативные контейнеры с геетрофазным диспергентом, снабженные противоосколочным экраном. Устройство эффективно подавляет фугасное, осколочное, термическое, термобарическое и другие разрушительные последствия взрыва на открытой местности, в замкнутых и полузамкнутых пространствах.

Предмет считается подозрительным при наличии одного из следующих условий:

- нетипичен для данной зоны (например, большая картонная коробка из-под еды в зрительской зоне);
- явно подозрителен (например, это рюкзак с торчащими проводами, пакет, из которого идет запах серы, пар или течет жидкость);
- по мнению очевидца, может представлять опасность. При возникновении сомнений считайте предмет подозрительным.

Существуют явно подозрительные предметы, например, по виду похожие на взрывное устройство, рюкзак с торчащими проводами, предмет с прикрепленным часовым механизмом.¹

Подозрительное поведение – это поведение, расцениваемое очевидцем, как подозрительное на основании совокупности нескольких признаков из следующего списка:

1. Действия подозрительного лица:
 - бесцельно передвигается, пристально наблюдает за чем-то;
 - фотографирует оборудование, людей или охраняемые зоны;
 - проявляет необычайно высокий интерес к работе персонала и/или оборудования;
 - ведет себя нервно;
 - ведет себя неадекватно;
 - быстро покидает зону, оставив предмет;
 - несет предмет, похожий на оружие.

¹ Савраскин С. Н. Указ. соч. С. 319–329.

2. Местонахождение подозрительного лица:

- в зоне ограниченного доступа посетителей;
- выглядит потерявшимся или не на своем месте.

4. Время обнаружения подозрительного лица – это период, когда такое лицо не могло бы находиться или работать в этом месте.

Сотрудник полиции, наблюдающий подозрительное поведение, подозрительные действия гражданина или в случае получения информации от других граждан, передает сведения о подозрительном лице, включая его местонахождение, действия, поведение, физическое состояние, направление и маршрут движения, сведения о контактировавших с ним лицах (если таковые были), описание и номер транспортного средства (если было), а также данные о гражданине.¹

После окончания мероприятия необходимо поддерживать порядок в местах беспрепятственного выхода из территории проведения публичного мероприятия. Оперативный штаб также руководит всеми нарядами полиции для обеспечения безопасности участников и зрителей.

По завершению мероприятия подводятся итоги несения службы, дается анализ и оценка по обеспечению правопорядка нарядами полиции и мероприятия в целом. Подведение итогов является обязательным для совершенствования общественного порядка в период проведения публичных мероприятий.

Рассмотрим примеры правоприменительной практики, которые связаны с публичными мероприятиями произошедшие в городе Уфа Республика Башкортостан.

5 февраля 2021 года Кировский райсуд Уфы получил на рассмотрение 25 административных дел в отношении граждан, которых задержали во время незаконного шествия в поддержку Алексея Навального 23 и 31 января. Решением Кировского районного суда 8 человек участников незаконного шествия оштрафовали на сумму от 1 до 30 тысяч рублей. Два дела судья

¹ Грешнова Г. В., Воробьев И. Г. Указ. соч. С. 91-96.

возвратил должностному лицу, составивший протокол одно дело по причине недостатка доказательств, а другое прекращено за отсутствие правонарушения.

Еще одним примером незаконного митинга рассмотрим правонарушение по ст. 20.2 КоАП РФ «Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования». 1 мая 2021 года члены регионального отделения Коммунистическая партия Российской Федерации (далее КПРФ) под предлогом возложения цветов к памятнику В.И. Ленина в Уфе устроили несанкционированный митинг, без уведомления муниципальных органов власти, с использованием многочисленных флагов и прочей атрибутики. За нарушение ст. 5 ч. 4 п.1. Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (подача уведомления) на первого секретаря БРО КПРФ К. составлен протокол об административном правонарушении по ч. 2 с. 20.2 КоАП РФ «Нарушение установленного порядка организации либо проведения публичного мероприятия» и судом назначено наказание в виде штрафа в размере 20 тысяч рублей.¹

Следующим примером незаконного публичного мероприятия будет являться, что в 2022 году сотрудниками Центром по противодействию экстремизма МВД по Республики Башкортостан (далее ЦПЭ МВД по РБ) во взаимодействии с УМВД России по городу Уфе в результате комплекса оперативно - розыскных мероприятий, были установлены 21 пользователь социальной сети «Вконтакте», которые состояли в группах, на страницах которых размещены контенты, пропагандирующие антисоциальное и противоправное поведение подростков. Данные лица были проверены и взяты с них объяснения.

Кроме того, в отношении законного представителя одного несовершеннолетнего был составлен административный протокол по ч. 1 ст. 20.3.3 КоАП РФ «Публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных сил Российской Федерации в целях защиты

¹ Дело № 1-134/2021 // Арх. Кировского районного суда г. Уфы. Оп. 2.180 л.

интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности или исполнения государственными органами РФ своих полномочий в указанных целях, оказания добровольческими формированиями, организациями или лицами содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные силы Российской Федерации»», который рассмотрен комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации ГО и ему назначено наказание в виде штрафа в размере 30 000 рублей.

С целью профилактических мероприятий, руководством и сотрудниками ЦПЭ МВД по РБ было принято участие в проведении 14 встреч с обучающимися в высших учебных заведениях республики на базах БашГУ, УЮИ МВД России, БГАУ, УГНТУ, УГАТУ, БГПУ, БАГСУ, а также Главой Администрации Демского района ГО г. Уфы и сотрудниками, по теме профилактики и предупреждения экстремистских проявлений, обусловленных современными реалиями, в рамках которых доведена информация о складывающейся оперативной обстановке, а также обращено внимание на недопущение совершения противоправных деяний, включая участие в несогласованных публичных мероприятиях протестного характера, распространения в сети Интернет фейковой и иной информации, дискредитирующую действия органов власти России.

Также, 30 мая 2022 года руководством ЦПЭ МВД по РБ совместно с заместителем председателя Общественного совета при МВД по РБ Гузаировым М.Б. организована и проведена встреча с трудовым коллективом Государственным концертным залом (далее ГКЗ) «Башкортостан» в рамках которой, с учетом того, что на площади перед ГКЗ организуются и проводятся публичные мероприятия, включая несанкционированные и протестного характера, доведена информация о складывающейся оперативной обстановке с учетом проводимой специальной военной операции на Украине, а также обращено внимание на недопущение совершения противоправных деяний, включая участие в несогласованных публичных мероприятиях протестного

характера, распространения в сети Интернет фейковой и иной информации, дискредитирующую действия органов власти России.¹

Еще одним примером незаконного мероприятия рассмотрим незаконное пикетирование, проведенное 6 марта 2022 г. в г. Уфа на улице Ленина. Сотрудниками Управления МВД России по г. Уфе были задержаны несколько участников, которые провели пикетирование, использовавшие плакаты и скандировали лозунги против действий Вооруженных Сил Российской Федерации. В отношении задержанных составлены протоколы по ч. 1 ст. 20.3.3 КоАП РФ «Публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности».

А также 21 сентября 2022 года в Уфе после объявления частичной мобилизации сотрудниками полиции задержали более 20 пикетчиков (публичных акций) и привлечены к административной ответственности по ст. 20.2 «Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования».

Кроме того, сотрудники полиции г. Уфы с целью профилактических мероприятий в новогоднюю ночь совместно с дружинниками, сотрудниками частных охранных предприятий и представителями казачества под охрану были взяты места проведения праздничных массовых мероприятий. В ночь с 6 на 7 января 2023 обеспечивалась безопасность в более чем в 200 храмах и церквях.

В истекшем 2022 году на территории города Уфа проведено около полутора тысяч официальных массовых мероприятий в числе которых более двухсот культурно-массовых, свыше двухсот публичных и около восьмисот спортивных, в ходе которых нарушений общественного порядка не допущено.

Таким образом, можно сделать вывод, что сотрудники полиции осуществляют полную охрану общественного порядка в период проведения публичных мероприятий во взаимодействии с другими службами, которые в

¹ Агапов, А. Б. Указ. соч. С. 105.

свою очередь обмениваются информацией с ними по ходу проведения мероприятия.

Организация деятельности органов МВД России при проведении мероприятий включает себя три взаимосвязанных этапа: подготовительный, исполнительный и заключительный. И каждый из этих этапов связан между собой действиями сотрудников полиции. А также основным видом управленческого решения оперативного штаба это является составление специального по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в период проведения публичных мероприятий.

§ 2. Административная ответственность за нарушение установленного порядка организации либо проведения публичного мероприятия

Обеспечение общественного порядка является одним из самых необходимых направлений деятельности полиции. Полиция осуществляет комплекс различных мероприятий, в обычных и особых условиях. Общественный порядок – это ценная философско-правовая и социальная категория, которая была достигнута человечеством в ходе всей его социальной деятельности. Общественный порядок рассматривается как объект посягательств, и он всегда сохранил свою значимость на протяжении всех эпох и во всех странах. Соблюдение и охрана общественного порядка считаются важными нормами, установленными законодательством и устоявшимися правилами социального поведения в обществе.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», полиция обязана осуществлять по подведомственности производство по делам об административных правонарушениях.¹ При этом для осуществления данного направления в соответствии с ст. 13 этого же закона полиция вправе требовать, чтобы граждане и служащие прекратили

¹ О полиции : Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». 2011. № 7. Ст. 2.

противоправные действия, включая связанные с нарушениями административного законодательства. составлять протоколы об административных правонарушениях в сфере охраны общественного порядка.¹

В ч.1 ст. 20.2 КоАП РФ предусмотрена ответственность за нарушение организатором публичного мероприятия установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования.²

В этом случае административная ответственность возникает за действие бездействия организатора публичных мероприятий, выразившееся в невыполнении вышеупомянутых обязательств организатора публичных мероприятий и или условия проведения публичных мероприятий, закрепленных в уведомлении о проведении публичного мероприятия.

Субъект правонарушения в соответствии с ч. 1 ст. 20. 2. КоАП Российской Федерации может обладать физическим лицом, достигшим 16 лет, должностным лицом или юридическим лицом. При этом это лицо должен быть организатором публичных мероприятий или его представителем.

Согласно статье 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, физические лица могут подвергаться административному наказанию за совершение правонарушений, аналогично юридические лица тоже могут быть привлечены к ответственности за подобные действия. Следует отметить, что даже если юридическое лицо несет за правонарушение вину физическое лицо, первое все равно не будет освобождено от административного наказания. Существует также возможность привлечения юридического лица к административной или уголовной ответственности по другим статьям

¹ Там же, Ст. 13;

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 03.04.2023) – Ст. 20.2;

Кодекса, однако это не мешает ему быть наказанным за совершенное правонарушение.¹

Применительно к физическому лицу КоАП РФ признает административное правонарушение совершенным умышленно, если лицо, совершившее его, осознавало противоправность своего бездействия, предвидело его вредную последствие и хотело наступления подобных последствий, либо сознательно допускало их или относится к нему безразлично (ч. 1 ст. 2.2), и совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (ч. 2 ст. 2.2); юридическое же лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (ч. 2 ст. 2.1).

В ходе осуществления полномочий по пресечению административных правонарушений в сфере общественного порядка и общественной безопасности должностным лицам полиции уведомлены о применении мер пресечения в сфере общественного порядка и общественной безопасности. Основной их задачей является прекращение административных правонарушений.

Согласно ст. 1.4 КоАП РФ «Принцип равенства перед законом», Конституцией Российской Федерации и федеральными законами устанавливаются особые условия применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности должностных лиц, выполняющих определенные государственные функции (депутатов, судей, прокуроров,

¹ Савраскин С. Н. Указ. соч. С. 310.

сотрудников Следственного комитета Российской Федерации и иных лиц и др.).¹

В ч. 2 ст.20.2 КоАП РФ «Нарушение установленного порядка организации либо проведения публичного мероприятия» предусмотрена ответственность за организацию, либо проведение публичного мероприятия без подачи в установленном порядке уведомления о проведении публичного мероприятия. Данная норма применяется только организаторам публичных мероприятий, нарушившим установленные запреты на их организацию и проведение без уведомления органа государственной власти.

В этой ситуации административная ответственность возникает за действия действующего организатора публичных мероприятий, выразившееся в их проведении без того, чтобы подать в соответствии с установленным порядком уведомление о проведении публичных мероприятий либо при отказе в согласовании проведения публичных мероприятий, а также в незаконном проведении предварительной агитации, оповещении возможных участников несанкционированного публичного мероприятия, изготовлении и распространении средств наглядной агитации.

В ч. 1 ст. 20.2.2 КоАП РФ «Организация массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, повлекших нарушение общественного порядка» предусмотрена административная ответственность:

1) за организацию, которая не является публичной организацией массового одновременного пребывания граждан и/или передвижения в общественных местах, т.е. действия, проводимых организаторами (агитация, выбор места проведения, разработка маршрута движения, оповещение участников и др.), направленными на их организацию, либо обеспечить присутствие участников на мероприятии или проведение (организация

¹ Должникова Е. В. Указ. соч. С. 101.

выступлений артистов, художественное и техническое оформление мероприятий и др.);

2) публичные призывы к массовому одновременному пребыванию и (или) передвижению граждан в общественных местах, то есть действия организаторов по распространению информации о месте и времени его проведения в целях привлечения общественного внимания и побуждения граждан к участию в нем путем использования средств массовой информации, устных призывов, распространения листовок, плакатов и объявлений, иных не запрещенных законодательством Российской Федерации форм агитации (сети Интернет);

3) участие в массовом одновременном пребывании и (или) передвижении граждан в общественных местах.

Часть 1.1 ст. 20.2 КоАП РФ «Нарушение установленного порядка организации либо проведения публичного мероприятия» предусматривает административную ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в участие в несанкционированных собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях или пикетировании, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния.¹

Объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.1 ст. 20.2 КоАП РФ, образуют такие активное психическое и физиологическое воздействие совершеннолетних лиц, направленное на подавление желания совершеннолетних участвовать в незаконных собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях или пикетах.

Ответственность за действия (бездействие) предусмотренные ч.ч. 1 и 2 ст.20.2 КоАП РФ, повлекшие создание помех функционированию объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной, или социальной

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 03.04.2023). ч.1.1 Ст. 20.2;

инфраструктуры либо превышение норм предельной заполняемости территории (помещения) предусматривает ч.3 ст. 20.2 КоАП РФ.¹

При рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 3 ст. 20.2 КоАП РФ «Нарушение установленного порядка организации либо проведения публичного мероприятия», необходимо учитывать, что привлечение организатора публичного мероприятия к административной ответственности по настоящей норме из-за превышения предельной вместимости площади помещения, на котором проводится публичное мероприятие, возможно лишь в том случае, когда такое превышение сопряжено с созданием угрозы общественной безопасности и правопорядку и было обусловлено действиями (бездействием) организатора публичного мероприятия.

Часть 4 ст. 20.2 КоАП РФ предусматривает ответственность за действия (бездействие), предусмотренные ч. ч. 1 и 2 ст. 20.2 КоАП РФ, повлекшие причинение вреда здоровью человека или имуществу, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния.²

В качестве квалифицирующего признака указываются материально-правовые последствия допущенного нарушения - причинение вреда здоровью человека или имуществу, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния.

Часть 5 ст. 20.2 КоАП РФ предусматривает ответственность за нарушение участником публичного мероприятия установленного порядка проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, за исключением случаев, предусмотренных ч. 6 ст. 20.2 КоАП РФ.

Ответственность за правонарушение, предусмотренное ч. 5 ст. 20.2 КоАП Российской Федерации означает нарушение участником публичных

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 03.04.2023), ч. 3 Ст. 20.2.

² Там же, ч. 4 Ст. 20.2.

мероприятий установленных порядков проведения собраний, митинги, демонстраций, торжеств или пикетов.¹

В случае нарушения установленных порядков проведения собраний, митинги, демонстраций, шествия и пикетирования подразумевается проведение публичных мероприятий как без согласия с уполномоченным органом исполнительного органа, требуемым в соответствии со ст. 7 Закона № 54-ФЗ, так и с нарушением положений ст. 6 Закона № 54-ФЗ, обязывающей участников публичных мероприятий в том числе выполнять законные требования сотрудников полиции и соблюдать общественный порядок.²

Часть 7 ст. 20.2 КоАП РФ предусматривает ответственность за организацию либо проведение несанкционированных собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования в непосредственной близости от территории ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ либо активное участие в таких публичных мероприятиях, если это осложнило выполнение работниками указанных установки, источника или пункта своих служебных обязанностей или создало угрозу безопасности населения и окружающей среды.

Таким образом, административную ответственность за нарушение проведения собраний, митинга, демонстраций, шествий, пикетирования могут нести граждане-организаторы публичных мероприятий, граждане-участники, а также граждане и должностные лица, которые препятствуют проведению законных публичных мероприятий.

Необходимо понимать, какие действия могут являться административным правонарушением в сфере проведения публичных мероприятий. Это важно, как в теоретическом, так и в практическом плане, так как выбор наказания зависит от квалификации правонарушения. Кроме того, стоит учитывать, что, если

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 03.04.2023) – ч. 5 Ст. 20.2;

² Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства РФ. – 2004.– № 25. – Ст.6,7.

гражданин был привлечен к административной ответственности по статье 20.2 КоАП РФ более двух раз в течение полугода, то новое нарушение порядка организации или проведения публичных мероприятий будет квалифицироваться как административное правонарушение.

Важно понимать состав административного правонарушения в сфере проведения публичных мероприятий. Это имеет важное теоретическое и практическое значение, ведь от квалификации деяния зависит и выбор наказания. Также не стоит забывать, что, если гражданин привлекался к административной ответственности по ст. 20.2 КоАП РФ более двух раз в течение полугода, то вновь совершенное правонарушение установленного порядка организации либо проведения публичных мероприятий предполагает уже уголовную ответственность по ст. 212.1 УК РФ «Неоднократное нарушение установленного порядка организации, либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования».

Статьей 149 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривает ответственность за незаконное воспрепятствование проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них либо принуждение к участию в них, если эти деяния совершены должностным лицом с использованием своего служебного положения либо с применением насилия или с угрозой его применения, — наказываются штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Кроме того, уголовная ответственность последует за совершение преступлений, предусмотренных статьями 280 УК РФ «Публичные призывы к осуществлению экстремистских действий», 282 УК РФ «Возбуждение

ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства», 212 УК РФ «Массовые беспорядки», а также 318 УК РФ «Применение насилия в отношении представителя власти», 319 УК РФ "За оскорбление и применение насилия в отношении представителя власти".

Родителям и законным представителям несовершеннолетних участников несанкционированных массовых мероприятий следует помнить об административной ответственности, предусмотренной ст. 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних. Совершение несовершеннолетними противоправных действий, в том числе участие в несанкционированных мероприятиях повлечет привлечение их родителей к установленной законом ответственности.

В заключении нужно заострить внимание на особенностях административной ответственности в сфере охраны общественного порядка потому что самую главную роль несут правоохранительные органы, так как они осуществляют правоприменительную и административно - юрисдикционную деятельность на уровне федерации, а также на уровне субъекта.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Деятельность полиции по охране общественного порядка в период проведения публичных мероприятий регламентирована системой нормативных правовых актов различной юридической силы, среди которых основное место занимает Федеральный закон «О полиции», а также основными являются руководящие акты, регламентирующие службу отдельных подразделений.

Обеспечение общественного порядка является одним из самых необходимых направлений деятельности полиции. Полиция осуществляет комплекс различных мероприятий, в обычных и особых условиях. Общественный порядок – это ценная философско-правовая и социальная категория, которая была достигнута человечеством в ходе всей его социальной деятельности. Общественный порядок рассматривается как объект посягательств, и он всегда сохранил свою значимость на протяжении всех эпох и во всех странах. Соблюдение и охрана общественного порядка считаются важными нормами, установленными законодательством и устоявшимися правилами социального поведения в обществе.

Существуют дополнительные признаки публичных мероприятий, необходимые в правоприменении. Отсутствие научно-нормативной фиксации исчерпывающего признака понятия публичной деятельности влечет за собой смешение этого с другими видами массовых мероприятий. Не вызывает сомнения, что введение дополнительных признаков в научный оборот будет способствовать правильной квалификации административного правонарушения.

Сотрудники полиции осуществляют полную охрану общественного порядка в период проведения публичных мероприятий во взаимодействии с другими службами, которые в свою очередь обмениваются информацией с ними по ходу проведения мероприятия.

Организация деятельности органов МВД России при проведении мероприятий включает себя три взаимосвязанных этапа: подготовительный,

исполнительный и заключительный. И каждый из этих этапов связан между собой действиями сотрудников полиции. А также основным видом управленческого решения оперативного штаба это является составление специального по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в период проведения публичных мероприятий.

Административную ответственность за нарушение проведения собраний, митинга, демонстраций, шествий, пикетирования могут нести граждане-организаторы публичных мероприятий, граждане-участники, а также граждане и должностные лица, которые препятствуют проведению законных публичных мероприятий.

Важно понимать квалификация деяния в таких случаях имеет значимость для выбора наказания. Кроме того, если гражданин был привлечен к административной ответственности по данной статье более двух раз в течение полугода, то повторное нарушение правил проведения публичных мероприятий может привести к уголовной ответственности по ст. 212.1 УК РФ «Неоднократное нарушение установленного порядка организации, либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования».

Также необходимо внести предложения по совершенствованию данного направления, потому что на данный момент есть потребность в том, чтобы дифференцировать меры административной и уголовной ответственности, проявить единообразный подход к определению размеров административных штрафов и иных мер ответственности. Назрела необходимость переквалификации отдельных норм, устанавливающих ответственность организаторов массовых мероприятий за нарушение закона при их проведении. Часть норм КоАП, с учетом характера административного наказания, явно в большей степени относится к деяниям с высокой общественной опасностью, за совершение которых должна быть предусмотрена уголовная ответственность. Напротив, административная ответственность за совершение менее опасных деяний, связанных с реализацией конституционного права на свободу

собраний, должна быть смягчена, чтобы не препятствовать реализации указанного права.

Пересмотр норм административного (и уголовного) права в указанных аспектах, с учетом высочайшей степени социальной значимости, следует осуществить с привлечением широкого общественного обсуждения.

Поэтому усовершенствование законодательства об административной ответственности за правонарушения будет огромным шагом чтобы укрепить законность и правопорядок в нашей большой стране и отправной точкой в предупреждении и профилактике наиболее опасных деяний в сфере охраны общественного порядка.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31, ст 4398;

2. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2004.– № 25. – Ст.2485;

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 03.04.2023);

4. О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»: Федеральный закон от 02.05.2015 № 114-ФЗ;

5. По делу о проверке конституционности Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобой гражданина Э.В. Савенко»: постановление Конституционного Суда РФ от 14.02.2013 № 4-П;

6. О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (последняя редакция) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». 2011. № 7 – ст. 900;

7. Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 03.04.2023). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»;

8. О статусе военнослужащих: федеральный закон Российской Федерации от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»;

9. О политических партиях: федеральный закон Российской Федерации от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»;

10. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»;

11. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 165-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»;

12. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»;

13. Об Уставе городского округа г. Уфа Республики Башкортостан: решение Совета городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 15 декабря 2005 г. № 3/6. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Агапов, А. Б. Административная юрисдикция: учебник для вузов / А. Б. Агапов. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 163 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-09297-4. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/517175> (дата обращения: 02.05.2023).

2. Ануфриков А. А. Особенности понятий: общественный порядок и общественная безопасность // *Be first*: сборник статей Международного научно-исследовательского конкурса. Пенза, 2021. С. 60–62.

3. Бачурвин А.Г. Полиция в административно-правовом механизме обеспечения правопорядка в период подготовки и проведения массовых и публичных мероприятий / Автореферат // Санкт-Петербург – 2019 – С.32;

4. Волков, А. М. Административное право: учебник для вузов / А. М. Волков, Е. А. Лютягина. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 459 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16615-6. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/531379> (дата обращения: 02.05.2023);

5. Грешнова Г. В., Воробьёв И. Г. Проблемы обеспечения охраны общественного порядка в современной России // Актуальные вопросы административной деятельности органов внутренних дел: материалы всероссийской научно-практической конференции. Нижний Новгород, 2021. С. 91–96.

6. Джагарян, А.А. Диалог и язык невыслушанных: ценность и пределы свободы собраний / А.А. Джагарян, Н.В. Джагарян // Сравнительное конституционное обозрение. – 2015. – № 4 (107). – С. 13–31;

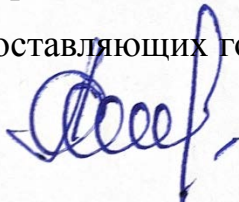
7. Должникова Е. В. К вопросу о понятии и содержании общественного порядка // Актуальные проблемы права и правоприменительной деятельности: материалы Всероссийской научно-практической конференции. Краснодар, 2020. С. 102–105.

8. Мигачев, Ю. И. Административное право Российской Федерации: учебник для вузов / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров ; под редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 456 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-08218-0. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/510449> (дата обращения: 02.05.2023).

9. Осинцев, Д. В. Административная ответственность: учебник для вузов / Д. В. Осинцев. — 5-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 423 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15683-6. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/509435> (дата обращения: 02.05.2023);

10. Савраскин С. Н. К вопросу предупреждения правонарушений полиции при проведении мероприятий по охране общественного порядка // Эпомен. 2021. № 58. С. 319–329.

«Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну».



М.А. Алексеева