

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: «**ОСНОВЫ ФОРМЫ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫМ
УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ НА ОБСЛУЖИВАЕМОМ
АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ
(НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ
НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)**»

Выполнил:

Айметов Артем Александрович,
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2018 года набора
824 учебного взвода

Руководитель:

старший преподаватель кафедры админи-
стративно-правовых дисциплин
майор полиции
Нурисламов Алексей Салихзянович

К защите

рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры

Д.Р. Мамлеева
подпись

Дата защиты «___» _____ 2023 г. Оценка _____

ПЛАН

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ	7
§ 1. Понятие и нормативно-правовое регулирование несения службы участковым уполномоченным полиции	7
§ 2. Полномочия и основные задачи участкового уполномоченного полиции	7
ГЛАВА 2 ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФОРМ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ НА ОБСЛУЖИВАЕМОМ АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА ОТДЕЛЕНИЯ МВД РОССИИ ПО НУРИМАНОВСКОМУ РАЙОНУ	25
§ 1. Профилактический обход административного участка и отчет перед населением о проделанной работе	26
§ 2. Рассмотрение обращений и прием граждан	32
§ 3. Проведение индивидуальной профилактической работы	36
ГЛАВА 3 ПРОБЛЕМЫ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	53
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	47
ПРИЛОЖЕНИЕ	51

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы обусловлена тем, что обеспечение правопорядка в обществе и защита интересов граждан является важнейшей частью государства. Важнейшей ролью сотрудников полиции является предотвращение совершения правонарушений и преступлений.

В Министерстве Внутренних дел Российской Федерации, и его подразделениями на местах принимаются меры по улучшению профилактической деятельности. Оценив обстановку, и собрав информацию у населения, это позволило структуре произвести массовые профилактические мероприятия в тех регионах, где криминологическая обстановка оставляет желать лучшего. Повысилось пресечение преступлений на месте и других правонарушений. Несомненно улучшилось доведение информации до населения о противодействии и самозащите от противоправных посягательств.

Статистика за прошлый год нам показывает, что участковые уполномоченные полиции составляют основу ОВД, осуществляющих профилактическую и административно-юрисдикционную функции. Согласно данным, в 2022 г. УУП было рассмотрено около 12,8 млн сообщений и заявлений граждан и иных лиц, что показывает нам около 38 % от всего объема обращений, поступивших в территориальные органы ОВД, в итоге 2,4 млн лиц которые совершили правонарушения были привлечены к административной ответственности, и к около 2,4 млн гражданам проводились меры профилактического воздействия ¹. Сотрудниками службы участковых уполномоченных полиции пресечено 2 654 892 правонарушений (37,3 %), среди этих данных – 70,5 % административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, ответственность за которые установлена законодательством субъектов Российской Федерации.

¹ Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности: годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы за 2021 год. URL: https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/gosprogram/Gosprogramma_2020_OOP_i_PP.pdf (дата обращения: 20.02.2022).

Большая нагрузка ложится на службу участковых уполномоченных полиции по организации и проведению индивидуальной профилактики.

Для выполнения служебных, которые поставлены сотрудникам полиции в целом, и службе участковых уполномоченных полиции в частности, требуют совершенствования применения, имеющегося у них арсенала форм и методов служебной деятельности, повышения качества исполнения служебных обязанностей, активного использования предоставленных УУП полномочий. В связи с этим актуальным и своевременным является исследование сущности форм несения службы УУП, определения их сущности и видов.

Тем не менее, применение данной службы, в качестве запаса, с целью постановления кадровых вопросов и иных подразделений, невыполнение нужных должностных функций и обязанностей, плохо сказываются на высококачественном составе, организации взаимодействия с общественностью.

Теряются оперативные навыки, заинтересованность к труду и сотрудничеству с личным составом, которые устанавливаются на доверительных отношениях гражданами общества. Недостаточно налажено связь общественными организациями и с органами местного самоуправления в решении задач, которые помогут предотвратить правонарушения. Участковый уполномоченный полиции, с момента создания данной службы, на его плечи ложится огромное количество задач, это такие как профилактика населения и отдельных лиц, пресечения преступлений и административных правонарушений на его административном участке, работа с лицами освободившихся с мест лишения свободы, и совместная работа с другими государственными службами, и муниципалитета.

При четкой реализации работы в данных направлениях нужно стремиться к повышению эффективности выполнению служебных задач. Данные вопросы позволяют нам познать, теоретические и прикладные значения.

Целью дипломной работы является: изучение и познание правовой организации службы участковых уполномоченных полиции, их задач, а также функции применения в их деятельности.

Объектом исследования является: профилактическая деятельность участковых уполномоченных полиции; выбор объекта определен тем, что участковые уполномоченные полиции, которые ведут свою деятельность среди общества и населения в целом и осуществляют профилактическое воздействие на лиц, которые склонны к преступлениям и к административным правонарушениям и которые являются в качестве организаторов и исполнителей этой работы. В учет берутся не только специфика профилактической работы, но и сами обстоятельства, что позволяют во много определить конечные результаты деятельности полиции, ее эффективное воздействие по борьбе с преступностью.

Предмет исследования – законодательство России, регулирующее деятельность УУП, правовые позиции судебной нормативно-правовой базы, а также современные взгляды на данный вопрос.

Характеристика профилактической функции; охрана и защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан России, иностранных граждан и лиц без гражданства; пресечение преступности; охрана общественного порядка и собственности человека; обеспечение общественной безопасности.

Целью работы является исследование основных форм несения службы участковым уполномоченным полиции.

В соответствии с указанной целью были поставлены следующие задачи:

- раскрыть общую характеристику и понятие несения службы участковым уполномоченным полиции;
- изучить нормативно-правовое регулирование несения службы участковым уполномоченным полиции;
- изучить основные полномочия и задачи участкового уполномоченного полиции;
- ознакомиться и основными формами несения службы участковым уполномоченным полиции

Во второй главе проанализирована деятельность организации форм несения службы участковым уполномоченным полиции на административном участке на примере ОМВД России по Нуримановскому району

При написании работы были использованы как общенаучные, так и нормативно-правовые акты и специально-юридические методы исследования.

Работа состоит из введения, трех глав, пяти параграфов, заключения, списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ

§ 1 Понятие и нормативно-правовое регулирование несения службы участ- ковым уполномоченным полицией

Современное общество неразрывно связано с системой правопорядка, в которой одну из ключевых ролей играет полиция. Важным звеном в работе полиции являются участковые уполномоченные полиции, которые выполняют непосредственный контакт с населением и являются основными исполнителями правоохранительных функций на территории своего участка.

Участковый уполномоченный полиции – это должностное лицо полиции, обеспечивающее порядок и безопасность на территории своего участка. Он является первым звеном в системе охраны правопорядка и находится в постоянном контакте с населением.

Нормативно-правовые акты и законы, которые определяют статус, компетенцию, права и обязанности участкового уполномоченного полиции:

- Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года;
- Федеральный закон от 7 января 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2010 года № 95 «Об утверждении Положения о порядке создания и функционирования участковых уполномоченных полиции»;
- Приказ МВД России от 8 октября 2020 года № 795 «Об утверждении Инструкции по службе участковых уполномоченных полиции».

Согласно Положению о порядке создания и функционирования участковых уполномоченных полиции, участковый уполномоченный полиции осуществляет следующие функции:

- Обеспечение правопорядка и борьба с преступностью на территории своего участка;
- Контроль и надзор за соблюдением законов Российской Федерации на территории своего участка;
- Оказание помощи гражданам в защите их прав и свобод;
- Профилактика правонарушений и раскрытие преступлений.

Участковый уполномоченный полиции также имеет право:

- Допрашивать свидетелей, потерпевших и подозреваемых в присутствии свидетелей;
- Принимать меры по обеспечению безопасности граждан на территории своего участка;
- Запрашивать информацию у организаций и учреждений, необходимую для выполнения своих служебных обязанностей;
- Выполнять иные функции, предусмотренные законодательством.

Важным аспектом работы участкового уполномоченного является коммуникация с населением. Участковый обязан вести учет населения, выявлять и регистрировать пропавших без вести людей, а также сотрудничать с общественными организациями.¹

Таким образом, участковый уполномоченный полиции играет важную роль в поддержании порядка и безопасности на территории своего участка. Нормативно-правовые акты и законы, указанные выше, определяют особенности его работы и позволяют ему эффективно выполнять свои функции.

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205

Поддержание общественного порядка и безопасности - одна из основных задач полиции в Российской Федерации. Она осуществляется многими службами и подразделениями полиции, включая участковых уполномоченных полиции.

Согласно Федеральному закону «О полиции» участковый уполномоченный полиции обеспечивает соблюдение общественного порядка и борется с преступностью на территории своего участка. Для достижения этой цели он выполняет следующие задачи:

- Контроль соблюдения общественного порядка на территории своего участка, выявление и пресечение административных правонарушений и иных проявлений противоправного поведения граждан;

- Обнаружение и предотвращение преступлений, раскрытие совершенных преступлений;

- Оказание помощи гражданам в защите их прав и свобод;

- Профилактика правонарушений путем проведения рейдов, осмотров жилых и иных объектов и мероприятий по профилактике дорожно-транспортных происшествий;

- Взаимодействие с другими органами государственной власти, органами местного самоуправления.¹

Участковый уполномоченный полиции также осуществляет коммуникацию с населением и ведет работу по профилактике правонарушений. Для этого он может проводить беседы с гражданами, обучающие мероприятия и просветительские кампании.

¹ Федеральный закон "О полиции" от 07.02.2011 N 3-ФЗ

Для выполнения своих задач участковый уполномоченный полиции имеет право на применение мер, предусмотренных законодательством. Эти меры могут включать:

Предупреждение нарушителей о возможности привлечения к ответственности за совершенное ими административное правонарушение;

Оформление протоколов об административных правонарушениях и передача их на рассмотрение суда или наложение административного взыскания в пределах своей компетенции;

Применение физической силы, специальных средств и оружия в соответствии с законодательством.

Однако, при применении мер принуждения участковый уполномоченный полиции должен действовать в рамках установленной законом компетенции и соблюдая необходимую пропорциональность.

Важной частью работы участкового уполномоченного является сотрудничество с населением. Он должен поддерживать постоянную связь с гражданами, выявлять потребности и проблемы населения и пытаться помочь в их решении.

Таким образом, участковый уполномоченный полиции играет важную роль в поддержании общественного порядка и безопасности на территории своего участка. Нормативно-правовые акты и законы, указанные выше, определяют задачи и полномочия участкового уполномоченного полиции, а также определяют права и обязанности при применении мер принуждения.

Участковый уполномоченный полиции - это должностное лицо полиции, которое имеет права и полномочия, необходимые для выполнения своих служебных обязанностей.

Согласно Федеральному закону «О полиции» участковый уполномоченный полиции имеет следующие права и полномочия при исполнении своих служебных обязанностей:

Проверка документов, удостоверяющих личность и право на нахождение в Российской Федерации;

Применение мер принуждения к лицам, совершающим административные правонарушения (например, составление протоколов об административных правонарушениях);

Проведение обысков и осмотров согласно законодательству;

Осуществление оперативно-розыскной деятельности в соответствии с установленными законом полномочиями;

Использование физической силы, специальных средств и оружия в соответствии с установленными законом полномочиями;

Задержание лиц, подозреваемых в совершении преступления.

При этом, использование прав и полномочий участкового уполномоченного полиции должно быть ограничено необходимостью выполнения его служебных обязанностей и не должно противоречить законодательству.

Инструкция по службе участковых уполномоченных полиции устанавливает более подробные условия и порядок использования прав и полномочий участкового уполномоченного полиции. Эта инструкция также определяет процедуры и ответственность, которые применяются в случае нарушения законодательства в ходе исполнения служебных обязанностей.

Таким образом, участковый уполномоченный полиции имеет права и полномочия при исполнении своих служебных обязанностей, установленные зако-

нодательством. Он может использовать эти права и полномочия только в соответствии с законом и в рамках компетенции, предусмотренной для его должности.

Участковый уполномоченный полиции несет ответственность за правомерность своих действий и бездействия при исполнении своих служебных обязанностей. Он также подчиняется определенным ограничениям в своей деятельности.

Согласно Федеральному закону «О полиции», участковый уполномоченный полиции несет ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в ходе выполнения своих служебных обязанностей. Он также может быть привлечен к уголовной или административной ответственности, если его действия являются преступными или нарушают законодательство в области административных правонарушений.

В дополнение к этому, участковый уполномоченный полиции также подчиняется определенным ограничениям в своей деятельности. Например, он должен соблюдать права и свободы граждан, не злоупотреблять своими полномочиями и не применять физическую силу, специальные средства и оружие, если это необходимо для выполнения его служебных обязанностей.¹

Кроме того, участковый уполномоченный полиции имеет ограничения, которые касаются использования конфиденциальной информации, просмотра личных сообщений и переписки граждан, а также проведения обысков и осмотров.

Нарушение этих ограничений может привести к дисциплинарному взысканию, уголовной или административной ответственности.

¹ Таова Л.Ю. Роль участкового уполномоченного полиции в предупреждении и пресечении правонарушений // Современная наука: тенденции развития. 2022. № 12. С. 108-112.

Дисциплинарное взыскание может быть наложено на участкового уполномоченного полиции за допущенные им служебные проступки, такие как нарушение законодательства и правил поведения при исполнении служебных обязанностей. В соответствии с Федеральным законом «О полиции» дисциплинарные взыскания могут включать предупреждение, замечание, выговор, а также наложение штрафа или снижение должности.

Уголовная ответственность возникает в случае совершения участковым уполномоченным полиции уголовного преступления. Согласно Уголовному кодексу Российской Федерации, уголовная ответственность может быть наложена на участкового уполномоченного полиции, который совершил преступление, если его действия содержат все составляющие преступления.

Административная ответственность возникает в случае нарушения участковым уполномоченным полиции законодательства о правонарушениях. В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, административные взыскания могут включать штраф, административный арест и другие меры.

Также участковый уполномоченный полиции подчиняется ограничениям при использовании своих прав и полномочий. Если участковый уполномоченный полиции превышает свои полномочия или нарушает законодательство при исполнении своих служебных обязанностей, он может быть привлечен к ответственности в соответствии с законодательством.

Наконец, Федеральный закон «О полиции» также предусматривает механизмы проверки действий участкового уполномоченного полиции. Например, граждане имеют право обращаться в полицию, чтобы сообщить о нарушениях закона и действиях участкового уполномоченного полиции.

Таким образом, участковый уполномоченный полиции несет ответственность за свои действия и подчиняется ограничениям в своей деятельности. Нормативно-правовые акты и федеральные законы, указанные выше, определяют

права и обязанности участкового уполномоченного полиции, а также устанавливают меры ответственности за нарушение законодательства.

Образование, навыки и компетенции участкового уполномоченного полиции определяются законодательством Российской Федерации. Главным нормативно-правовым актом, который регулирует требования к участковому уполномоченному полиции, является Федеральный закон от 7 января 2011 года № 3-ФЗ «О полиции».

В соответствии с этим законом, участковый уполномоченный полиции должен иметь высшее или среднее профессиональное образование в области права или юриспруденции (статья 18). Кроме того, он должен обладать следующими навыками и компетенциями:

Знание законодательства о полиции и других нормативных актов, регулирующих деятельность полиции (статья 20);

Умение проводить правовую оценку событий и действий граждан, а также принимать правильные решения на основе законодательства (статья 21);

Навыки оперативно-розыскной деятельности, позволяющие эффективно предупреждать и раскрывать преступления (статья 22);

Умение проводить работу с общественностью, в том числе понимание проблем и потребностей жителей участка (статья 23);

Знание профилактических мер, необходимых для предотвращения правонарушений на территории участка (статья 24).

Кроме этого, Приказом МВД России от 19 мая 2017 года № 409 «Об утверждении квалификационных требований к должностям полиции Российской Федерации» были установлены более детальные квалификационные требования для участкового уполномоченного полиции. Это, в частности, знание законода-

тельства о деятельности органов внутренних дел и производственной дисциплине, умение работать с документами, знание методов и приемов работы по установлению личности лица, а также умение эффективно организовывать свою работу.

Таким образом, участковый уполномоченный полиции должен иметь соответствующее образование в области права или юриспруденции, обладать навыками и компетенциями, необходимыми для эффективного осуществления своих служебных обязанностей, а также быть знакомым с законодательством, регулирующим деятельность полиции. Все эти требования и квалификационные требования устанавливаются Федеральным законом «О полиции», Приказом МВД России от 19 мая 2017 года № 409, а также другими нормативными актами Российской Федерации.¹

Процедуры отбора и подготовки участковых уполномоченных полиции определяются законодательством Российской Федерации. Главными нормативно-правовыми актами, которые регулируют этот процесс, являются:

Федеральный закон от 7 января 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2014 года № 1515 «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса на замещение вакантных должностей в органах внутренних дел»;

Инструкция по службе участковых уполномоченных полиции.

В соответствии с Федеральным законом «О полиции», участковый уполномоченный полиции назначается на должность путем проведения конкурса (статья 25). Конкурс проводится для определения лучшего кандидата из числа претендентов на замещение вакантной должности участкового уполномоченного полиции. Положение о порядке проведения конкурса на замещение вакантных

¹ Приказом МВД России от 19 мая 2017 года № 409 «Об утверждении квалификационных требований к должностям полиции Российской Федерации»

должностей в органах внутренних дел было утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2014 года № 1515.

Конкурс на замещение должности участкового уполномоченного полиции проводится с учетом следующих квалификационных требований, которые установлены Приказом МВД России от 19 мая 2017 года № 409 «Об утверждении квалификационных требований к должностям полиции Российской Федерации»:

Наличие высшего или среднего профессионального образования в соответствии с требованиями конкретной должности;

Знание законодательства о полиции и других нормативных актов, регулирующих деятельность полиции;

Умение проводить правовую оценку событий и действий граждан;

Навыки оперативно-розыскной деятельности;

Умение работать с общественностью.

Важным этапом процесса подготовки участковых уполномоченных полиции является обучение. В соответствии с Инструкцией по службе участковых уполномоченных полиции, обучение проводится в специальных учебных заведениях МВД России. Обучение включает в себя как теоретические, так и практические занятия, а также осуществление стажировок на объектах оперативно-розыскной деятельности (статья 29).

Таким образом, процедуры отбора и подготовки участковых уполномоченных полиции определяются Федеральным законом «О полиции», Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2014 года № 1515 и Инструкцией по службе участковых уполномоченных полиции. Конкурс на замещение должности участкового уполномоченного полиции проводится с учетом квалификационных требований, которые установлены Приказом МВД России от 19 мая 2017 года № 409. В ходе обучения участковые уполномоченные

полицейские получают знания и навыки, необходимые для эффективного осуществления своих служебных обязанностей, включая знание законодательства о полиции, процедур и методов оперативно-розыскной деятельности, умение работать с общественностью и проводить правовую оценку действий граждан.

По окончании обучения участковые уполномоченные полиции проходят стажировку на объектах оперативно-розыскной деятельности, где они могут применять полученные знания и навыки на практике. Стажировка проводится под руководством опытных сотрудников полиции, что помогает новым участковым уполномоченным полиции лучше понимать свои задачи и особенности работы на своем участке.

Таким образом, процедуры отбора и подготовки участковых уполномоченных полиции включают проведение конкурса на замещение должности учитывая квалификационные требования и обучение в специальных учебных заведениях МВД России, включая практические занятия и стажировку на объектах оперативно-розыскной деятельности. Весь процесс регулируется Федеральным законом «О полиции», Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2014 года № 1515 и Инструкцией по службе участковых уполномоченных полиции.

Основные законодательные акты, регулирующие деятельность участковых уполномоченных полиции, определяются Федеральным законом «О полиции» и другими нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

Главным из них является Федеральный закон от 7 января 2011 года № 3-ФЗ «О полиции». Данный закон определяет структуру и порядок организации работы полиции, а также нормы, права и обязанности полицейских. В частности, статья 18 закона устанавливает требования к образованию и квалификации участковых уполномоченных полиции, статья 19 - правовой статус полицейского, а статьи 20-25 - основные задачи полиции, в том числе на уровне участка.

Одним из важных нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность участковых уполномоченных полиции, является Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 19 мая 2017 года № 409 «Об утверждении квалификационных требований к должностям полиции Российской Федерации». В этом документе определены квалификационные требования, которые необходимо соблюдать при замещении вакантных должностей в полиции, включая участковых уполномоченных. Кроме того, Приказ содержит перечень обязанностей и функций участковых уполномоченных полиции.

Также стоит отметить, что работа участковых уполномоченных полиции регулируется «Инструкцией по службе участковых уполномоченных полиции», утвержденной приказом МВД России от 28 февраля 2020 года № 155. В данной инструкции определены основные задачи участковых уполномоченных полиции, порядок работы с населением, организация оперативно-розыскной деятельности, а также взаимодействие с другими органами внутренних дел.

Таким образом, основные законодательные акты, регулирующие деятельность участковых уполномоченных полиции, включают Федеральный закон «О полиции», Приказ МВД России от 19 мая 2017 года № 409 «Об утверждении квалификационных требований к должностям полиции Российской Федерации» и Инструкцию по службе участковых уполномоченных полиции. Эти нормативно-правовые акты определяют права, обязанности, задачи и функции участковых уполномоченных полиции, а также устанавливают требования к их квалификации и образованию.

Правовые гарантии и защита прав участковых уполномоченных полиции определены в законодательстве Российской Федерации, в частности, в Федеральном законе «О полиции» и других нормативных актах.

Согласно статье 19 Федерального закона «О полиции», полицейский является гражданином Российской Федерации, обладающим равными с другими гражданами правами и свободами, а также несет обязанности перед законом и

государством. Полицейский имеет право на защиту своих прав и законных интересов, что означает, что участковый уполномоченный полиции также имеет соответствующие правовые гарантии.

Кроме того, в соответствии со статьей 21 Федерального закона «О полиции», полицейский при исполнении своих служебных обязанностей пользуется конституционными правами и свободами, предоставленными гражданам Российской Федерации, а также применяет только те меры, которые предусмотрены законом и необходимы для выполнения его задач.

В случае нарушения прав участковых уполномоченных полиции, они могут обратиться за защитой своих прав к соответствующим органам и инстанциям. Кроме того, они также имеют право на юридическую помощь, включая представительство их интересов в суде.

Служебная дисциплина и ответственность участковых уполномоченных полиции также регулируются законодательством Российской Федерации. Согласно статье 30 Федерального закона «О полиции», полицейский несет ответственность за ненадлежащее исполнение своих обязанностей, а также за причинение вреда в результате неправомерных действий при выполнении своих служебных обязанностей.

Таким образом, участковые уполномоченные полиции обладают правовыми гарантиями и защитой своих прав, которые определены в законодательстве Российской Федерации. В случае нарушения их прав, они имеют возможность обратиться за юридической помощью и защите своих интересов в суде.

Контроль и надзор за деятельностью участковых уполномоченных полиции осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, в частности, Федеральным законом «О полиции» и другими нормативно-правовыми актами.

Согласно статье 29 Федерального закона «О полиции», контроль за деятельностью полиции осуществляется прокурорами, органами внутренних дел, а также органами государственной власти и местного самоуправления. Надзор за деятельностью полицейских осуществляют вышестоящие должностные лица и органы внутренних дел.

В соответствии с Положением о порядке проведения контроля за деятельностью органов внутренних дел, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2011 года № 310, контроль и надзор за деятельностью участковых уполномоченных полиции осуществляются начальниками территориальных органов внутренних дел, а также вышестоящими должностными лицами.

Кроме того, деятельность участковых уполномоченных полиции также подвергается проверке со стороны прокуратуры. В соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» прокуроры осуществляют надзор за исполнением законов в сфере правопорядка и обеспечения безопасности граждан, в том числе за деятельностью органов внутренних дел, включая участковых уполномоченных полиции.

Если выявляются нарушения, контрольные и надзорные органы могут применять меры ответственности к участковым уполномоченным полиции, вплоть до привлечения их к административной или уголовной ответственности. Кроме того, если имеются жалобы на действия (или бездействие) участковых уполномоченных полиции со стороны граждан, контрольный орган может провести проверку по данному факту.

Таким образом, контроль и надзор за деятельностью участковых уполномоченных полиции осуществляются вышестоящими должностными лицами и органами внутренних дел, а также прокуратурами. Если выявляются нарушения, могут применяться меры ответственности, вплоть до привлечения участковых уполномоченных полиции к административной или уголовной ответственности.

§ 2. Полномочия и основные задачи участкового уполномоченного полиции

Участковый уполномоченный полиции осуществляет задачи по борьбе с преступными деяниями и ведет активную деятельность по охране общественного порядка на вверенном ему административном участке. Ведомством установлено, что административный участок устанавливается за участковым уполномоченным согласно подписанным приказом начальника территориального органа. Согласно утверждению о назначении сотрудника на определенный участок учитываются и, разные факторы, влияющие на работу в данном участке. Так, если деятельность УУП выполняется в городской местности то там количество население гораздо больше чем в сельской, и от этого учитываются количество жителей на каждого участкового. Если работа осуществляется в сельской местности то тут УУП охватывается несколько населенных пунктов, с учетом таких факторов что и в городах. Для более хорошей исполнительности своих служебных обязанностей для участковых уполномоченных созданы служебные помещения на каждом административном участке (участковые пункты полиции).¹

¹ Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 “О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности”

Основная цель деятельности участковых уполномоченных полиции заключается в профилактической деятельности, тем самым он предотвращает на своем участке различные правонарушения и чрезвычайные происшествия. По объему работы этот вид наиболее характерен для УУП.

Основными задачами являются:

- защита личности, общества, государства, от противоправных посягательств;
- пресечение и предупреждение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений;
- производство по делам об административных правонарушениях;
- участковый уполномоченный полиции при несении службы на административном участке принимает участие;
- в обеспечении правопорядка в общественных местах.
- в розыске лиц совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; лиц скрывшихся от органа дознания, следствия или суда; лиц пропавших без вести; в идентификации лиц, которые по состоянию здоровья или в силу своего возраста, не могут сообщить сведения о себе; в идентификации неопознанных трупов; в розыске несовершеннолетних самовольно ушедших из семей;
- в контроле за соблюдением законодательства РФ, в области оборота оружия;
- в обеспечении безопасности дорожного движения;
- оказание помощи гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям и общественным объединениям в защите их законных прав и интересов;
- рассмотрение обращений и заявлений граждан;

– осуществление индивидуальной профилактики правонарушений с лицами, состоящими на профилактическом учете в территориальном органе внутренних дел.

В связи с возложенными на участкового уполномоченного задачами, свою деятельность он строит в соответствии с принципами соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина, законности, беспристрастности, общественного доверия и поддержки граждан.

Принцип соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина означает, что полиция осуществляет свою деятельность на основе соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина.

Деятельность полиции, ограничивающая права и свободы граждан, незамедлительно прекращается, если достигнута законная цель и выяснилось, что эта цель не может или не должна достигаться путем ограничения прав и свобод граждан.

Принцип законности в деятельности полиции означает, что она осуществляет свою деятельность в точном соответствии с законом. Всякое ограничение прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов общественных объединений, организаций и должностных лиц допустимо только по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законодательством.

Сотруднику полиции запрещается подстрекать, склонять, побуждать в прямой или косвенной форме кого-либо к совершению противоправных действий действенным законом.

Принцип беспристрастности означает, что полиция защищает права, свободы и законные интересы человека и гражданина, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного или должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Полиция действует на основе открытости и публичности. Деятельность полиции является открытой для общества в той мере, в какой это не

противоречит требованиям законодательства Российской Федерации. лично, так и с помощью профессионального адвоката против выдвинутого обвинения или подозрения, возможность обжалования действий и решений должностных лиц.

Главной чертой деятельности УУП на административном участке, заключающей ее результат и эффект является планирование деятельности. Прямое и четко спланированная деятельность позволяет работе избежать множество ошибок. В современном мире наше законодательство позволяет УУП для улучшения деятельности вести документацию в электронном формате. Совместно с этим ведение документации в электронном формате затрудняет деятельность УУП из-за плохой оснащённости опорных пунктов полиции. Один из принципов УУП заключается в привлечении сотрудников других служб, так называемых дружинников, для оказания взаимовыручке при несении службы на административном участке¹. Дружинники являются незаменимыми помощниками участкового уполномоченного полиции при обходе административного участка или охраны общественного порядка. Но если обратить внимание, то можно заметить, что УУП чаще всего несет службу на своей территории в одиночку. Как нам всем известно, что все действия проходят через начальника территориального органа, и несение службы совместно с дружинниками осуществляется только по указанию начальника.

Если отсутствует информационно-телекоммуникационная связь, то с целью сообщения информации совершенном преступлении дружинники могут быть отправлены в компетентные органы для получения сообщения ними. Совместно с этим дружинники могут быть и принимать активные участия в охране общественного порядка, добычи информации лиц, проживающих на административном участке, осуществлять контроль по охране общественного порядка, так же производить контроль за надзорными лицами, а также оказывать под-

¹ Федеральный закон от 02.04.2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (ред. от 31.12.2017) // Сборник законодательства РФ. 2014. № 14. Ст. 1536; 2018. № 1 (ч. 1).

держку в осуществление профилактических мероприятий с вышеуказанными лицами в работе с участковым. Хорошая форма взаимодействия гражданских лиц с сотрудниками органов внутренних дел как отмечает В.П. Лукина, отражается тремя качествами: уважение, доверие и ожидание¹. Так как взаимодействие УУП с иными службами ОВД, и другими государственными службами, институтами гражданского общества, нужно постоянно совершенствовать и укреплять данную взаимосвязь с перечисленными выше органами.

Подводя итог, нужно сказать, что служба участковых занимает одно из самых первых мест при организации службы в ОВД России. Они в первую очередь создают основные направления полиции на территории веерного ему участка, где проживает население. Участковый уполномоченный полиции – это сотрудник ОВД, на которого возложено большое количество разнообразных функций, требующих от участкового особого высоконравственного поведения и соблюдения принципов законности.

Деятельность сотрудника полиции на этом не ограничивается, согласно приказу МВД № 460 от 26 июня 2020 об утверждении кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, в котором обозначено, что кодекс определяет этические нормы, правила и требования к служебному поведению сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации при несении службы, а также во внеслужебное время, действуя совместно с нормативными предписаниями, определяющими правовой статус сотрудника органов внутренних дел, ограничения, требования к нему, обязанности и запреты, связанные со службой в ОВД РФ.²

Кодекс этики четко обозначает что сотрудник должен быть примером для своего коллектива, а также граждан служить примером исполнения законов, неукоснительного соблюдения требований служебной дисциплины.

¹ Лукин В.П. Рецепт доверия // Полиция России. 2012. № 12. С. 10.

² Приказ МВД России № 460 от 26 июня 2020 года. Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФОРМ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ НА ОБСЛУЖИВАЕМОМ АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА ОТДЕЛЕНИЯ МВД РОССИИ ПО НУРИМАНОВСКОМУ РАЙОНУ

§ 1. Профилактический обход административного участка и отчет перед населением о проделанной работе

Под профилактическим обходом административного участка понимается посещение участковым таких мест, как: сооружений, зданий, которые находятся на вверенном ему участке, жилых домов, подлежащие сносу, а также квартир с подъездами, где живут люди, которые стоят на профилактическом учете в органах внутренних дел.

В ходе профилактического обхода участковый уполномоченный полиции обязан:

- посещает строения, сооружения, здания, которые расположены на территории административного участка, в том числе важные, так и особо важные места жизнеобеспечения. При мере необходимости осматривает подъезды, помещения с чердаками и подвалами;

- осматривает жилые помещения, для обеспечения взаимного доверия и общения с собственниками и другими гражданами, которые проживают в них;

- взаимодействует с собственниками помещений или же с представителями этих помещений, которые расположены на территории административного участка, для обеспечения безопасности и общественного порядка;

- вручает визитные карточки гражданам, а также представителям организаций, которые расположены на территории административного участка;

Во время профилактического обхода административного участка участковый уполномоченный полиции особое значение придает информации, которая получена вследствие наблюдения, запроса сведений, а также общения с гражданами:

- о гражданах Российской Федерации, которые проживают в жилых помещениях с нарушенными правилами регистрации;

- об иностранных гражданах, а также лиц без гражданства, которые на постоянной основе проживают или временно находятся на территории Российской Федерации с нарушенными правилами въезда, а также режима пребывания, проживания;

- о лицах, которые склонны к бытовым преступлениям;

- о лицах, которые зависимы и страдают алкоголизмом и наркоманией;

- о лицах, которые пострадали от преступлений или подверглись риску стать таковыми, престарелого или малолетнего возраста, имеющих психические расстройства:

- о лицах, которые не имеют определённого места жительства на территории обслуживаемого административного участка.

- о случаях противоправного поведения граждан, проживающих в жилых помещениях.

При получении нужной информации в ходе профилактического обхода участковым уполномоченным полиции на административном участке, докладывает начальнику подразделения или же передается другим службам ОВД РФ, которые компетентны по данным вопросам, предусмотренными нормативно-правовыми актами МВД России.

Список мероприятий осуществляемый участковыми во время профилактического обхода, осуществляются надзорные мероприятия в сфере миграции, законность ношения оружия, осуществление безопасности дорожного движения особое внимание оказывать на пешеходы , установление контакта и доверие среди населения полиции, обследование жилищных объектов такие как подъездов чердачных помещений а так же подвальных; осуществлять встречи и визиты с собственниками жилых помещений и объектов, обследование зданий вручение визитных карточек гражданам и представителям организаций. Осуществление информирования с населением о времени и мете приема граждан, осуществлять визиты к лицам состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел; поиск кандидатов на внештатных сотрудников полиции; производство по дела административных правонарушений ; исполнение запросов, отдельных поручений, заявлений, отработка материалов предварительной проверки на территории обслуживаемого административного участка; выявление и пресечение преступлений.

Обход административного участка в целях профилактических мероприятий является эффективной формой несения службы , в настоящее время информирование населения это огромный плюс в деятельности УУП , если население проинформировано и проведена профилактика то значительное количество преступлений просто уменьшится .

Если в ходе профилактического обхода выявлены условия и причины, которые способствуют правонарушению, то участковый уполномоченный полиции непосредственно докладывает об этом начальнику о целесообразности внесения в организацию или в соответствующий орган безотносительно от форм собственности или же общественного объединения представления об устранении этих условий и причин, которые способствуют правонарушению.

Профилактический обход на административном участке участковым уполномоченным полиции проводится ежедневно, когда участковый уполномоченный полиции исполняет свои должностные обязанности в соответствии со своим

графиков несения службы и со сложной оперативной обстановке, а также осуществляет прием граждан согласно графику расположенный в опорном пункте участкового уполномоченного полиции.

21 октября 2021 года в селе Красная Горка, Нуримановского района был назначен профилактический обход о проверке соблюдения масочного режима, а также ряда ограничительных мер в учреждениях и предприятиях района.

Профилактические обходы проводили ежедневно. Снижение темпов распространения коронавирусной инфекции является целью таких профилактических обходов.

Участники профилактического обхода посетили такие магазины и учреждения такие как: «Строймир», ООО «ЭСКБ», МБУ ДО Нуримановская ДШИ, Нуримановский лесхоз, АНО «Доброе сердце», Новокулевскую сельскую библиотеку. И результаты профилактического обхода показали, что требования масочного режима соблюдались и беспрекословно выполнялись гражданами Нуримановского района

Те, кто не выполнял санитарные требования и не заботился о благополучии населения была проведена разъяснительная работа, а также составлялись административные протокола по ст. 20.6.1 КоАП РФ «Невыполнение правил ведения при чрезвычайной ситуации или угрозе её возникновения».

Согласно статье 8 Федерального закона Российской Федерации от 7 февраля 2011 года № 3 ФЗ «О полиции» осуществление принципов открытости и публичности полиции заключается в регулярном взаимодействии с органами публичной власти, а также самого населения, что информируется в оповещениях публичной и государственной власти и физических лиц о своем функционировании.

При помощи отчетных мероприятий должностных лиц о проделанных работах, интернет-ресурсов, а также средств массовой информации, которые реализовываются не менее одного раза в год, помогут реализовать выше сказанное взаимодействие.

Ведомственные нормативно-правовые акты МВД России устанавливают алгоритм отчетных мероприятий и их последовательность, а также перечень должностных лиц, которые обязаны предоставлять нужную информацию и документацию.

Согласно с пунктом 6 приложения к приказу МВД России от 30 августа 2011 года № 975 «Об организации и проведения отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России» указывает на то, что участковый уполномоченный полиции как лицо, которое обязано отчитываться о проделанной работе рапортом на имя начальника территориального органа и о деятельности в целом полиции одновременно с руководителями подразделений МВД России по городам, иным муниципальным образованиям, а также по субъектам России.

В Нуримановском районе отчет перед населением участковыми уполномоченными полиции о проделанной работе за первый квартал 2021 года были проведены 8 участковыми уполномоченными полиции в 34 обслуживаемых административных участках (Диаграмма 1).

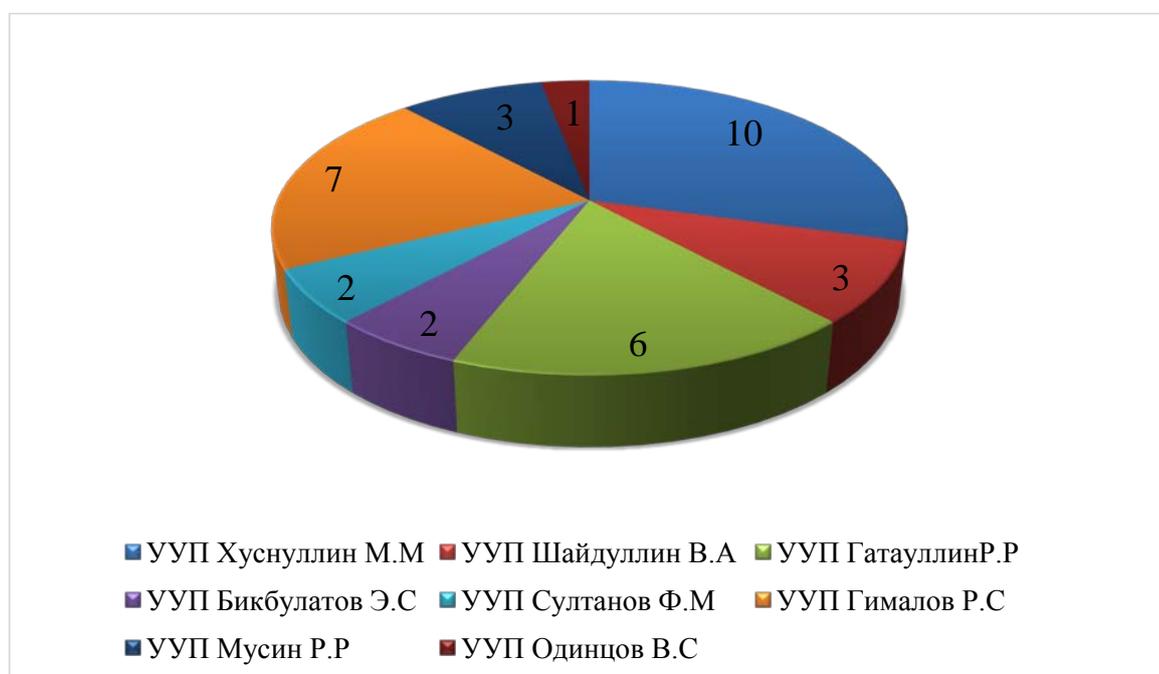


Диаграмма 1 – Отчеты перед населением участковыми уполномоченным полиции отделения МВД России по Нуримановскому району за 1 квартал 2021 г.

Из которых 10 отчетов перед населением на административных участках – УУП Хуснуллин М.М, 7 – УУП Гималов Р.С, 6 – Гатауллин Р.Р, 3 – УУП Шайдуллин В.А и УУП Одинцов В.С, 2 – УУП Бикбулатов Э.С и УУП Султанов Ф.М, следовательно, больше отчетов перед населением на административных участках насчитывается у УУП Хуснуллина М.М.

Так же за 2022 г. В Нуримановском районе отчетов перед населением участковыми уполномоченными полиции о проделанной работе было проведено 7 участковыми уполномоченными полиции на 36 обслуживаемых административных участках (Диаграмма 2).

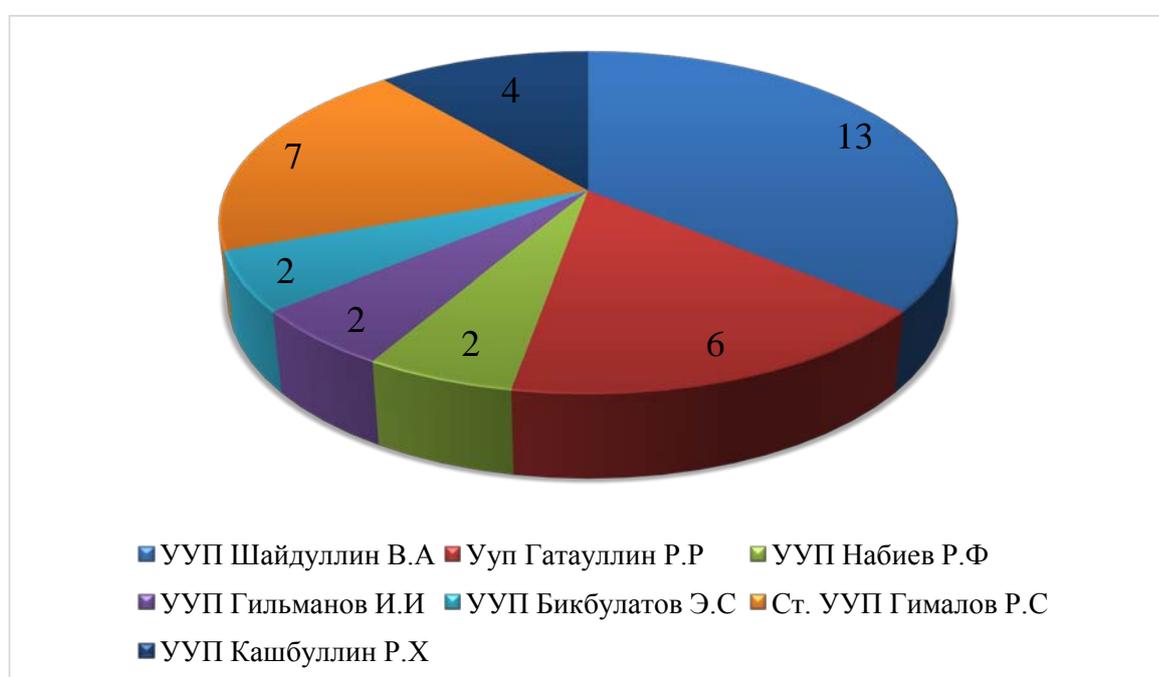


Диаграмма 2 – Отчеты перед населением участковыми уполномоченными полицией отделения МВД России по Нуримановскому району за 2022 г.

Из которых 13 отчетов перед населением на административных участках – УУП Шайдуллин В.А, 7 – ст. УУП Гималов Р.С , 6 – Гатауллин Р.Р, 4 – УУП Кашбуллин Р.Х, 2 – УУП Гильманов И.И, УУП Набиев Р.Ф и УУП Бибулатов Э.С, следовательно, больше отчетов перед населением на административных участках насчитывается у УУП Шайдуллина В.А.

После проделанной работы участковый уполномоченный полиции проводит отчет перед населением, целью которого является осведомление населения о проделанной работе, а также об оперативной обстановке на административном участке и получение информации об оценке деятельности населением.

§ 2. Рассмотрение обращений и прием граждан

Участковый уполномоченный полиции является главным лицом в структуре организации деятельности ОВД который осуществляет непосредственную работу с населением. Вместе с тем Инструкция № 205 не дает четкого алгоритма такой работы. В целом такому направлению работы посвящены всего два пункта Инструкции: п. 29 и п. 30. Исходя из общих полномочий и общего статуса участкового уполномоченного полиции, можно сделать очевидный вывод о том, что рассмотрение обращений граждан осуществляется в общем порядке, установленном для органов внутренних дел в целом. Заявления и сообщения о преступлении, об административном правонарушении, правонарушении поступающие от граждан предусматривает прямую обязанность участкового уполномоченного полиции осуществлять проверку по каждому данному факту.¹

Все рассмотрения обращений, заявлений, а также сообщений об административном правонарушении, осуществляются участковыми уполномоченными полиции только после соответствующего поручения уполномоченного должностного лица и в соответствии с федеральным законом №59 от 2 мая 2006 года о порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации.

Прием граждан осуществляется участковыми уполномоченными полиции на административном участке в здании участкового пункта полиции при несении службы на административном участке:

– вторник с 17:00 до 19:00;

¹ Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 “О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности”

- четверг с 17:00 до 19:00;
- суббота с 15:00 до 16:00.

Если на административном участке отсутствует участковый пункт полиции и нет возможности осуществить прием граждан, то с согласия т.е. решения начальника территориального органа, участковый уполномоченный полиции вправе принимать граждан в основном здании территориального органа, который предоставлен органами местного самоуправления.

Поданные сообщения об административном правонарушении, а также других обстоятельствах, которые требуют проверки, круглосуточно принимаются и сразу же регистрируются в книге учета сообщений о преступлениях дежурной части территориального органа внутренних дел или же по номеру телефона 02 (стационарный) и 102 (с мобильного).

При заполнении бланка обращений требуется четко указать свои данные, которые указаны в паспорте или в ином документе удостоверяющее личность:

- фамилию;
- имя;
- отчество;
- адрес электронной почты, для направления ответа;
- суть обращения.

Так же при подаче обращение можно приложить дополнительные документы при обращении.

В случае, если текст, изложенный в обращении, а также в заявлении или жалобы непонятен исполняющему должностному лицу то дано обращение не может быть рассмотрено и исполнено, в течении 7 суток после подачи обращения или заявления сообщается лицу, которое его отправляло или подавало. Соответственно, обращение или заявление останется без ответа, если в нем содержатся некорректные слова, нецензурная брань, угрожающие жизни и здоровью, членам семьи должностного лица, и его имущественной составляющей.

Поступившие сообщения в территориальный орган внутренних дел регистрируются в момент их поступления незамедлительно, а также рассматриваются в течение 3 дней со дня регистрации сообщения участковым уполномоченным полиции административный участок, который он обслуживает или лицом, которому направлено данное сообщение или заявление. В случае необходимости, срок рассмотрения сообщения, продлевается начальником территориального органа внутренних дел, а затем обращения продлевается не более чем на 30 дней у прокурора, после рассмотрения и сбора материалов выносится определенное постановление, после чего материал отправляется в номенклатурный отдел, где срок его хранения составляет 10 лет.

В случае если в обращении или заявлении нет точной информации о результатах рассмотрения которые указаны в материалах и важны при рассмотрении и принятия решения , а также решение таких вопросов не относится к отдельным компетенциям подразделений центрального аппарата министерства внутренних дел, то обращение или сообщение направляется в территориальные органы внутренних дел для рассмотрения по существу, но совместно с этим, ответ или уведомление гражданину о перенаправлении обращения или сообщения между подразделениями, органами структуры министерства внутренних дел Российской Федерации не будет направляться.

В случае, если при направлении обращения о несогласии с процессуальным решением, который вынес сотрудник территориального органа внутренних дел, рекомендуется отправлять соответствующие копии документов.

Обращения, в которых находятся вопросы, нерешающие Министерства внутренних дел Российской Федерации, направляются в течение семи дней со дня регистрации определенному должностному лицу, либо в соответствующий орган, в полномочие которых возлагается решение поставленных в обращение вопросов, уведомленных об этом граждан, направивших обращение.

Ответ или уведомление на обращение, а также сообщение направляется по указанному адресу электронной почты или отправляется на индекс почты лица, которое подавало обращение.

Обратим внимание на первоочередные проблемы в построении работы с обращениями граждан. Во-первых, огромное количество обращений, полученных в письменной или устной форме или посредством интернет-связи, а также повторных обращений, совместно с нехваткой компетентных специалистов в органах государственной власти негативно влияют на процесс исполнения обращений граждан и способствуют развитию бюрократии на местах. Обычно государственная деятельность представителей государственной службы сводится к соблюдению множества формальных требований. Это ведет к выдаче соответствующим документам типа "отписок", не сопровождающихся реальными действиями по их исполнению. Кроме того, проблемой является отсутствие возможностей для обучения и повышения квалификации специалистов, работающих с обращениями граждан на местах. Эта ситуация приводит к неумению государственных служащих адекватно решать вопросы, заявленные в обращениях. Более того, от решения этих проблем напрямую зависит уровень грамотности и компетентности государственных служащих. Следовательно, требуется срочное улучшение ситуации в данном секторе государственной деятельности. Соответственно с этим порой являются неполные ответы на обращения или ответы не по сути вопроса вместо реального решения проблемы, что оказывает плохое доверие граждан к сотрудникам ОВД. Согласно отчету Общественного совета при Министерстве внутренних Российской Федерации, большее количество опрошенных граждан считают, что на современном этапе полнота и качество ответов органов государственной власти и местного самоуправления на обращения граждан напрямую зависит от должностного лица, рассматривающего то или иное обращение, как он подойдет к этому обращению и ответит, кто то считает, что в законе нет четкого определения качества, поэтому каждый государственный служащий отвечает так, как ему кажется правильным; кто то говорит, что вполне нормальным явлением отписаться, дав ссылку на какой-то закон, это происходит из-за большой загруженности или нехватки компетентных кадров, а кто то более подробно вникает в проблему человека, проникнется его проблемами и решает

их с более четким форматом; порой ответы носят формальный характер, а иногда просто носимую абстрактную информацию.

Для улучшения деятельности сотрудников органов государственной власти, их подотчетности необходима обратная связь с населением нашего государства, важной частью которой являются обращения граждан в органы внутренних дел. Обращения граждан являются большой частью в процессе управления, так как они указывают на определенные проблемы или пробелы в жизни общества или законодательства.

Наиболее распространенным видом обращения, который используют граждане, является жалоба. Ее главная цель заключается в защите законных интересов и прав граждан. Жалоба является формой критики, которая направлена на улучшение качества предоставляемых государственных услуг. Гражданские обращения данного типа передаются властям и обрабатываются с целью восстановления справедливости и обеспечения законности. В свою очередь, они могут послужить основой для разработки мер по улучшению деятельности органов государственной власти и повышению качества государственных услуг для граждан.

При рассмотрении жалобы или обращения гражданина исполняющий данную деятельность инспектор четко опирается в нормативно правовую базу и компетентность решения данного вопроса.

При работе компетентных лиц с обращениями граждан в ОВД можно выделить несколько этапов при работе с ними:

- подготовка дела к рассмотрению;
- рассмотрение обращения по существу;
- принятие решения по обращению.

Согласно тому, что после поступления обращения в ОВД оно имеет свои сроки рассмотрения. Данные временные ограничения позволяют установить определенный порядок и влияют на данный процесс в течении его рассмотрения. Согласно с определенными нормами, пунктом 91 Инструкции № 707 срок рас-

рассмотрения обращения составляет тридцать суток со дня его регистрации. Совместно с этим нормативно-правовым актом допускается продлить рассмотрение еще на 30 суток. Соответственно данное продление рассмотрения обращения проходит только через руководителя подразделения который принял решение о порядке рассмотрения решения по его утверждению. Как правило, исполнительным лицом составляется рапорт на имя руководителя и указывается дата и суть конкретного обращения. Главной частью является это уведомление гражданина, который подал обращение о продлении материала в электронном виде или по почте заказным письмом. В случае нехватки документов или материалов, исполнительное лицо может обратиться в другие службы кроме, органов дознания, предварительного следствия и суда. Законодательство устанавливает срок 15 суток для принятия решения уполномоченным на то лицо и дополнить гражданином определенные недостающие документы. Говоря о правах заявителей то тут законодательно предусмотрено, что он имеет право на предоставление недостающих документов или материалов, а также ознакомляться с самими материалами дела¹.

При производстве рассмотрения обращения по на само этапе представляет собой производство по собиранию доказательств по данному обращению путем следующих действий, такими как: принятие материалов и документов; назначение определенных исследований; ну и в определенном порядке опрос лица на которого было подано заявление или жалоба. Обращения могут подаваться в виде заявления, жалобы и предложения. После того как должностное лицо производит рассмотрение обращения или заявления, то значит гражданином которое подало заявление или обращение указывается действие на основании которого проводится проверка по его обращению или заявлению и после исполняющим

¹ Приказ МВД РФ от 12.09.2013 № 707Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации.

должностным лицом принимаются на основании законодательства определенные меры. После рассмотрения обращение как правило заканчивается определенным решением. Рассматривая положение Инструкции № 707, в частности пункт 112, подводим вывод, что обращение или заявление может быть «поддержанное» это когда обращение считается четко обоснованным и подлежит удовлетворению, и «неподдержанное» это значит, что само обращение не является обоснованным; «разъясненное» - обращение, в котором не содержалось просьб об удовлетворении каких-либо требований или ходатайств, разъяснены вопросы правового или иного характера, а также порядок обжалования судебных решений. К данной группе относятся также обращения, некорректные по содержанию, изложению или форме. В случае принятия решения уполномоченным на это должностным лицом то он в свою очередь обязана уведомить гражданина о вынесении решения. Результат о разбирательстве направляется в письменной форме по почте или по электронному адресу если он указывался. Текст документа, согласно нормам законодательства, должен быть изложен последовательно, полно и с соблюдением официально-делового стиля. В случае если обращение или заявление было отправлено анонимно или было признано исполнительным лицом не корректным, то в таком случае должностное лицо не в праве отвечать на данное обращение или сообщение. В момент проверки обращений граждан участковый уполномоченный или уполномоченное на это должностное лицо проверяет содержание данного письма, устанавливает достоверность и полноту содержания написанного, проводит проверки и беседы по данному обращению.

В соответствие с нормативными актами, регулирующими деятельность полиции по рассмотрению обращений граждан, прием граждан предусматривает:

1. Доведение информации до населения, проживающего на административном участке, осуществляется путем: предоставления такой информации УУП во время профилактического обхода или отчета перед населением; размещения информации на информационных стендах в местах массового пребывания людей.

2. Организация пребывания заявителей в месте приема, предусматривает: обеспечение своевременного прибытия УУП к месту приема граждан; создание комфортных для заявителей условий для пребывания в участковом пункте полиции или ином помещении, где УУП осуществляет прием граждан, учет потребностей представителей маломобильных групп или иных лиц, на которых распространяются дополнительные гарантии реализации права на обращения; непосредственный прием (общение с посетителями) и рассмотрение обращений граждан УУП по его результатам; информационное обеспечение мест, где осуществляется приема граждан.

3. Непосредственно прием граждан осуществляется УУП в порядке очередности, с учетом обращений отдельные категории граждан в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, пользуются правом на личный прием в первоочередном порядке. При приеме гражданин предъявляет УУП документ, удостоверяющий его личность, а в случае наличия права на первоочередной прием и документ, подтверждающий такое право.

4. Оформление результатов приема граждан. Карточки личного приема в письменной или электронной форме УУП, осуществляющими прием. Заполненные карточки в тот же день передаются в подразделение делопроизводства.¹

Таким образом, служба участковых всегда являлась, и является в данный момент подразделением профессионалов, конечно же в повседневной деятельности УУП сталкиваются с определенными проблемами, которые требуют моментального решения. Такими проблемами являются: вводить новшества в устаревшую нормативно правовую базу; улучшения динамики; особое внимание уделяют в повышении образованности кадров; огромный комплекс обязанностей, в том числе свойственных другим службам и органам; недостаточное материально-техническое снабжение; повышения доверия граждан.

¹ Приказ МВД РФ от 12.09.2013 № 707Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации

§ 3. Проведение индивидуальной профилактической работы

Индивидуальная профилактическая работа участковым уполномоченным полиции – это деятельность, связанная с лицами, склонными к совершению административных правонарушений и преступлений, с целью на предупреждения, а также пресечения противоправных деяний.

Одним из основных направлений деятельности участкового уполномоченного является проведение индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете. Такими лицами являются: лица, в отношении которых установлен административный надзор¹; лица, освобожденные из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных ч.1 ст. 228, статьей 228.3, частью первой статьи 231, ч. 1 ст. 234.1 УК; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего; лица, допускающие правонарушения в семейно-бытовой сфере; больные алкоголизмом и наркоманией, состоящими на учете в медицинской организации, которые в течение года не менее двух раз привлекались к административной ответственности за ряд правонарушений; лица, совершившими административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно – политических или спортивно – массовых мероприятий.

¹ Приказ МВД России от 08.07.2011 N 818 (ред. от 09.02.2021) «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // Российская газета. N 189. 26.08.2011.

Индивидуальная профилактическая работа участковым уполномоченным полиции проводится с несколькими категориями лиц:

1. На которых наложен административный контроль:

– индивидуальной профилактической работы осуществляется в сообщениях подразделений, по осуществлению административного надзора или должностного уполномоченного на то лица, на которого лежит ответственность по реализации административного надзора, о становлении поднадзорного лица на учет

– с лицами, которые поставлены на административный надзор, утверждается и проводится согласование только с начальником территориального органа о прекращении административного надзора за поднадзорными лицами;

2. С лицами, с которых не снята имеют судимость за совершение тяжких или особо тяжких преступлений, и преступлений при рецидиве двух или более преступлений, умышленных преступлений в отношении несовершеннолетнего лица, а также освобожденных их мест лишения свободы:

– основой индивидуальной профилактической работы определяется то, что лица вышли из мест лишения свободы, т.е. вся информацию о них;

– участковый уполномоченный полиции обязан посещать лиц, которые освобождены из мест лишения свободы один раз в месяц по их месту жительства или же места их пребывания и проводить с ними профилактическую беседу и делать об этом отметку рапортом о проделанной работе и в СООП после чего рапортом докладывать начальнику подразделения;

– с лица, которые освобождены из мест лишения свободы индивидуальная профилактическая работа проводится до их установления административного надзора либо до снятия судимости.

3. Правонарушения, совершенные в семье и бытовой сфере:

– в основе проведения индивидуальной профилактической работы релиз привлечение лиц к административной ответственности, уголовной ответственности либо по ст. 6.1.1 Кодекса об административных

правонарушениях Российской Федерации, а также Уголовно-процессуального Кодекса Российской Федерации, по допущению лицом семейных и бытовых правонарушений;

- участковый уполномоченный полиции обязан посещать лиц, которые совершают правонарушения в семье и быту и проводится с момента принятия решения индивидуальной профилактической работы и течение одного месяца;

- с лицами, которые совершают административное правонарушение в семье и быту, в индивидуальной профилактической работе проводится с момента принятия решения о продлении в течение одного года;

- сообщения или заявления, о лицах, которые совершили и факту или подтверждения административное правонарушение или преступление в семье и в быту, то индивидуальная профилактическая работа является основой для продления;

4. С лицами, которые больны алкоголизмом и состоят на учете в медицинских организациях и привлекались к административной ответственности за совершение преступлений и административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения более двух раз в течение года:

- нахождение лиц, данной категории, которые состоят на учете медицинского учреждения в наркологическом диспансере по причине лечения от алкоголизма, является основанием для проведения индивидуальной профилактической работы;

- участковый уполномоченный полиции обязан посещать лиц, которые больны алкоголизмом не реже одного раза в один квартал по их месту жительства или пребывания;

- индивидуальная профилактическая работа с лицами, которые больны алкоголизмом, проводится с даты принятия решения о её проведении с течение одного года;

– также основанием для увеличения длительности индивидуально профилактической работы и по части 1 статьи 20.20 Кодекса об административных правонарушения Российской Федерации возникает, если лица, больны алкоголизмом в состоянии алкогольного опьянения совершили новые по данной статье правонарушения.

5. Лица, которые больны наркоманией и состоят на учете в медицинских учреждениях и у врача нарколога, у которых назначено административное наказание за совершение административных правонарушений более двух раз в течение года по статье 6.8, 6.9, 6.9.1, а также статье 20.20 части 2 и 3 Кодекса об административных правонарушения Российской Федерации:

– обстоятельства для постановки на профилактический учет имеет место быть информация от подразделений по исполнению административного законодательства со временем подтверждения медицинской организации или врача, которые нашли данную категорию лиц, состоящих на учете в наркологическом диспансере по причине лечения от наркологической зависимости;

– участковый уполномоченный полиции обязан посещать лиц, которые больны наркоманией один раз в квартал по месту жительства или их пребыванию, о котором они сообщают в местном территориальном органе внутренних дел;

– индивидуальная профилактическая работа, с людьми, которые больны наркоманией, проводится с момента принятия решения о её проведении в течение одного раза в год;

– основанием для продления индивидуальной профилактической работы является, если лица, больные наркоманией, совершили повторно административные правонарушения по статье. 6.8, 6.9 и статье 20.20 части 2 Кодекса об административных правонарушения Российской Федерации.

6. С лицами, которые совершили противоправные действия на общественную безопасность и общественный порядок, то есть

административные правонарушения при спортивно-массовых и общественно-политических мероприятиях:

- является причиной для проведения индивидуальной профилактической работы, где имеет место быть информация по организации охраны общественного порядка, но и должностных лиц территориальных органов, на которых возложены обязанности по охране общественной безопасности и общественного порядка при спортивно-массовых и общественно-политических мероприятиях;

- участковый уполномоченный полиции должен посещать лиц, которые совершили административные правонарушения не реже одного раза в один квартал по их месту жительства или пребывания;

- индивидуальная профилактическая работы проводится в срок с лицами, которые совершили данные административные правонарушения в соответствии со статьей 4.6 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, то они будут подвергнуты административному наказанию;

- если лица совершали те же самые деяния, по которым установлено административное наказание, посягающие на общественную безопасность и общественный порядок при проведении спортивно-массовых и общественно-политических мероприятий, то это является основанием для продления индивидуальной профилактической работы.

В основания для прекращения индивидуальной профилактической работы входят:

- если истек срок проведения индивидуальной профилактической работы;

- если лица, больные наркоманией или алкоголизмом, сняты в медицинских организациях;

- если лица осуждены и направлены к местам лишения свободы для отбывания наказания;

- если лицо, по решению суда, признано безвестно отсутствующим или умершим;
- если лица проходят военную службу по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации или же в войсках национальной гвардии Российской Федерации;
- если гражданин умер;
- если гражданин признан недееспособным;
- если издали акт о помиловании или об амнистии;
- если гражданин живет за пределами территории Российской Федерации или же при прекращении гражданства Российской Федерации, то участковый уполномоченный полиции докладывает рапортом на имя начальника территориального органа о результатах проведения индивидуальной профилактической работы с лицами, которыми стоят на профилактическом учёте. Рапорты направляются начальнику Отделения участковых уполномоченных полиции для исполнения руководителем, и оценки результата и анализа деятельности участковых уполномоченных полиции и хранится пять лет.

Участковый уполномоченный полиции при несении службы на обслуживаемом административном участке применяет следующие профилактические действия:

1. Информирование:

- участковый уполномоченный полиции обязан доводить граждан до сведений, которые проживают на обслуживаемом административном участке и уделять особое внимание руководителям организаций, которые расположены на территории административного участка, а также информацию, которая направлена на защиту и обеспечение прав граждан и законных интересов граждан от административных правонарушений, посягающих на их личную жизнь и безопасность, в том же время не допускать повторного совершения

административных правонарушений, а также иных преступлений и неизбежности наказания за совершение противоправных деяний;

– информирование граждан проводится путем размещения на информационных стендах, на сайтах сети интернет территориального органа или местного самоуправления, а также и в средствах массовой информации.

2. Профилактическая беседа с гражданами, проживающими на обслуживаемом административном участке:

– участковый уполномоченный полиции должен посещать граждан и проводить с ними профилактическую беседу, а также предупреждать о преступлениях и других противоправных действиях, угрожающих жизни граждан;

– участковый уполномоченный полиции при проведении профилактических мероприятий должен разъяснять лицу, к которому применяются меры по индивидуальной профилактике работе, а также его правовой и моральной ответственности перед населением, обществом и государством в целом и правовых, социальных противодействий.

3. Участковый уполномоченный полиции должен объявлять об невозможности совершать действия, которые создают условия для совершения преступления и правонарушения, а также невозможности повторно совершить эти же преступления и правонарушения.

4. Профилактический учёт:

– по решению начальника территориального органа или же начальника заместителя начальника полиции, участковый уполномоченный полиции должен проводить постановку на учёт и снятие с профилактического учёта;

– если же при постановке на профилактический учёт лицо подлежит по нескольким категориям, то учёт об их количестве учитывается по каждой отдельной категории и при этом заводится и вводится карточка, отражающая все категории лица, которое состоит на профилактическом учёте;

– если лицо, которое состоит на профилактическом учёте, сменило место жительства, то участковый уполномоченный полиции с момента

получения информации в течение трех суток путем Сервиса отправляет собранные материалы в территориальный орган по его новому месту жительства этого лица, для новой постановки его на профилактический учёт, а также проведения с ним профилактической работы и беседы.

5. Административный надзор:

– участковый уполномоченный в пределах своих полномочий должен участвовать при осуществлении контроля в административном надзоре за лицами, установленными судом в соответствии с Федеральным законом «Об административном надзоре» о временные его правах и свобод и за своевременным выполнением обязанностей.

ГЛАВА 3 ПРОБЛЕМЫ СЛУЖБЫ УЧАСКТОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Подразделение участковых уполномоченных полиции играет особую роль в системе МВД России. Они являются приоритетным подразделением одновременно с другими подразделениями, например: дорожно-постовой службы ГИБДД, уголовного розыска, патрульно-постовой службы, а подразделения дознания и следствия являются ведущими службами МВД России.

УУП реализовывают предотвращение нарушения административного законодательства, беспрестанно работают над раскрытием преступлений, а также принимают участие в следственных действиях создавая взаимовыручку при сборе материалов, так же осуществляя деятельность органа дознания и выполняют от лица МВД России посреднические функции, содействуют с органами, различными организациями и учреждениями, а также гражданами и различными объединениями.

Различные задачи, которые решает участковый уполномоченный полиции, носящие несовместимый характер, к примеру, в одном случае, предотвращать и правонарушения, а в другом случае, выявлять и раскрывать правонарушения, что значительно усложняет служебную деятельность участковых уполномоченных полиции и при этом получая навыки по реализации профилактической, а также оперативно-розыскной деятельности. Каждый участковый уполномоченный должен знать и в то же время уметь использовать методы предотвращения правонарушений, по степени осуществления и совершения необходимых следственных действий по делам административных правонарушений, быть осведомленным полномочиями и компетенциями, влияющих на различные субъекты.

В основе УУП лежит концепция его прямого контакта с другими подразделениями ОВД, с полицией, внутренней службой или юстицией, с другими подразделениями правоохранительных органами исполнительной власти, а также

органами региональных структур государственной власти и городским управлением. Но при очень большой загруженной работе участковый уполномоченный полиции не изрядно сосредоточен на защите прав и интересов граждан. В его обязанности входит, в целом все основные направления деятельности службы в полиции. В общем, следует отметить, что участковый уполномоченный полиции – это практикованный сотрудник, так и субъект.

От УУП требуется качественное выполнение задач, которые возложены на него, знание нормативно-правовой базы, а также востребования моральным и деловым качествам самой личности, так и сотрудника полиции и уровню его психической устойчивости, физической подготовки. Таким образом, актуальная значимость заслуживает качественного и четкого отбора на должности в подразделение участковых уполномоченных полиции и опытного обучения сотрудников во время проведения службы.

В работе участкового уполномоченного полиции, благодаря ее важности, воспроизводятся преимущественное количество задач деятельности участкового уполномоченного полиции и в совокупности, следственно, серьёзные проблемы правоприменительной практики. В связи с этим, современными, в сущности, важным появляется решающий метод, отвечающих требованием научных исследований, взглядов организаций оперативно-служебной деятельности подразделения участковых уполномоченных полиции, в целях предупреждения и выявления недочётов, устранения и недопущения в очередной раз.

Совокупность управленческого штата порядка МВД России сосредоточены на гарантировании работающего положения органов, а также подразделений. Для обеспечения развития системы и методов урегулирования находящихся перед органами внутренних дел определённых задач с системе МВД России реализовывается оценка показателей оперативно-служебной деятельности участковых уполномоченных полиции, так и различных структурных подразделений, кроме этого, оценка результатов оперативной обстановки, социально-преступной обстановки, правовой деятельности, а также социально-публичного мнения о деятельности органов внутренних дел.

В то же время, следует отметить, что никакое, именно значительный характерный анализ не в силах обеспечить использующих данных о действительном положении развития. Исследование в любой момент склонен к мировоззрению и тенденциям. Так, например, оценка результатов деятельности участкового уполномоченного полиции, должен иметь ввиду помимо значительных показателей деятельности службы участкового уполномоченного полиции, но и обстоятельства непосредственно или же частично, оказывающие действие на их развитие и, кроме этого, в силу этого влияния любого из обстоятельств.

Недаром, оперативность деятельности службы участкового уполномоченного полиции признается, как и в зависимости исследования условий, которые затрудняют осуществление должностных обязанностей. В соответствии с Приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» именно эти условия не указаны, но частично отмечены.

Таким образом, в соответствии с пунктом 3.2 Приказа МВД России № 205 от 29 марта 2019 г. предупреждает начальство территориальных органов МВД России на территориальном и местном уровне отменить практику которая установлена у УУП проверок по заявлениям или сообщениям которые относятся к экономической направленности, тяжких или особо тяжких преступлений, а также сообщений которые не относятся к компетенции полиции, и исключить происшествий не закрепленных на их территория которые они обслуживают.

Как нам указывает аналитика, что в деятельности УУП необходимо произвести упрощение в работе по обращениям граждан. Нужно в обязательном порядке пересмотреть деятельность механизма по рассмотрению обращений граждан и принятию по ним решения. Это связано с тем, чтоб УУП были сосредоточены на работе непосредственно с населением, в проведении профилактических мероприятий чтоб была уменьшена преступность среди населения. Для данной деятельности необходимо использовать мессенджеры или социальные сети. Это

позволит участковому уполномоченному быть постоянно на связи со своим населением проживающим на вверенном ему административном участке. Обращения такого формата позволит участковому уполномоченному улучшить качества обслуживания своего административного участка и экономить на этом свое время. Аналитика выделяет данный концепт деятельности, что общество готово к такому формату работы.¹

Выделим определенные рекомендуемые вопросы из аналитики по данному исследованию.

Определить взаимодействие с системой массовой информации для информирования и профилактики населения, для показания и расположения работы УУП с населением чтоб увеличить доверие с органами внутренних дел и население.

Расширить деятельность и взаимодействие участковых уполномоченных с общественностью через взаимоотношение общественных организаций и УУП, благотворительными и детскими объединениями.

Увеличить работу по подведению итогов о проделанной работе через социальные сети или систему массовой информации.

Создать возможность для населения оценивать деятельность участкового уполномоченного, оставлять отзывы о проделанной работе на сайте территориального органа, и оставленные отзывы использовать в качестве оценивания работы УУП.

И подводя итог и обращая внимание на ту работу, что была выше перечислена которую охватывает деятельность УУП то можно обратить внимание что она обширная и очень велика для деятельности УУП, имеется ввиду глядя на ежегодную растущую инфляцию в нашей стране то можно увидеть, что доход сотрудников полиции не очень достигает того самого достойного уровня который при его работе должен быть, и при это можно достойно посмотреть на людей

¹ Ганина С. В., Багуцкий Н. В. Проблемные аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2020. № 9. С. 221-226.

которые работаю в структуре ОВД из дня в день отдавая частичку себя работе которую они выполняют нужно говорить им спасибо. Мы работаем не за деньги!

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Делая вывод, в результате проделанного исследования можно сказать, что:

Участковый уполномоченный полиции – это должностное лицо структуры ОВД который осуществляет обширное количество задач, на котором возложено большая часть функций, требующих от сотрудника повышенного нравственного и дисциплинированного поведения при несении службы и внеслужебное время. Но при этом в деятельности УУП есть ряд определенных проблем, которые требуют незамедлительного решения.

Участковый уполномоченный полиции при несении службы осуществляет большое количество задач, среди которых можно выделить как сотрудника полиции, которые обязан решать каждый сотрудник полиции, и есть те задачи которые реализует непосредственно сам УУП согласно своему должностному регламенту и приказом № 205 регламентирующий деятельность УУП.

Деятельность УУП осуществляется непосредственно на его административном участке, то есть на территориальном принципе, на основе которого они осуществляют свою службу на вверенном ему участке.

Основное значение уделяется в профилактической работе на своем участке это позволяет оказать определенное влияние на некоторую категорию граждан состоящие на профилактическом учете и поднадзорных лиц, чтоб способствовать отказу в повторных преступных посягательствах. Уменьшение уровня преступности, это и является главной задачей профилактической работы с данной категорией граждан, да и с населением в целом. Ведущая роль профилактической деятельности принадлежит территориальным органам МВД России на районном уровне. Приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19 утверждена Инструкция «О деятельности ОВД по предупреждению преступлений». Данная инструкция определяет обязанности всех субъектов, проводящих профилактические мероприятия, которые входят в структуру ОВД. Большую роль играет деятельность УУП, так как его работа больше приближена к населению, и согласно своей дея-

тельности, участковый уполномоченный обязан осуществлять работу с гражданами состоящих на профилактическом учете. В большей части данное направление УУП имеет множество вопросов, строящихся не по регламенту по проведению индивидуальной профилактики, и осуществляется на субъективном усмотрении. Именно от качества проделанной работы в данном направлении, строится и снижение преступности на административном участке, поэту она должна быть в приоритете.¹

В данный момент согласно законодательству, мы можем увидеть небольшой комплекс профилактических мер, благодаря которым осуществляется и применяется в деятельности УУП по осуществлению индивидуальной профилактики. Но если смотреть на практику, то можно увидеть, что участковые уполномоченные далеко не всегда применяют указанные нормы в предупредительной деятельности. В своей профессиональной деятельности УУП обязаны применять все возможные и существующие примы,²

Если говорить о работе УУП когда он предоставляет отчет перед населением, то в данной ситуации большинство обращений или заявлений поступает при личном приеме граждан в опорном пункте полиции, так же там могут происходить и личные беседы с гражданами и определенная консультация, ну и проведение профилактических мероприятий.

При приеме граждан в опорном пункте полиции, который расположен на вверенном ему участке участковый уполномоченный осуществляет данный процесс согласно утвержденному графику начальником отдела полиции.

При осуществлении своей деятельности участковый уполномоченный для упрощения своей работы и улучшения её качества должен использовать телекоммуникативные средства связи такие как сети Интернет, а уже через нее использовать социальные сети для информирования большей части населения, а так же улучшения качества обслуживания на своем участке. В процессе своей

¹ Приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности ОВД по предупреждению преступлений»;

² Сидорова Е. В. Теоретические основы комплексного правового регулирования. М., 2021. 528 с.

деятельности УУП подготавливает аналитическую статистику для годового отчета, в ходе данной работы участковый уполномоченный самостоятельно определяет нужную информацию, которая в свою очередь подлежит более строгому анализу и донесения информации до граждан, которую в свою очередь доводит и согласовывает со своим непосредственным руководителем. Отталкиваясь от своего административного участка, такая информация будет охватывать и иметь обширный характер на всем районном уровне или региона. Следуя выше сказанным вопросам можно определить, что в одной части он посвятит профилактическим мероприятиям и выразит на этом акцент, так же будет охватываться и статистические данные, в третьем участковый уполномоченный будет уверен в том, что обратная связь с населением будет более точной, ну и под конец можно четко установить направление в правовом информировании населения для ее более грамотного воспитания.

Учитывая проблемы при несении службы на административном участке нужно пересмотреть график принятия граждан в опорном пункте полиции в зависимости от местных условий; произвести перепланировку и установить в соответствие к установленным требованиям по обеспечению прав маломобильных групп, установить определенную норму по улучшению ожидания посетителей, так же и с привлечением средств по программе «Доступная среда»; установить в опорных пунктах аудио и видео фиксацию при приеме граждан, так же требуется разработка новых методических рекомендаций для грамотной деятельности по общению с различными категориями лиц; следует обратить внимание и на предварительную запись граждан на прием к участковому (с целью подготовки более качественных ответов на их обращения); разработать определенную программу или сайт по обращениям или заявлениям, чтоб при заступлении службы участковый мог видеть всю информацию на электронном носителе, это позволит уменьшению затрат бумаг, упростит работу УУП и ДЧ при принятии сообщений.¹

¹ Жеребцов А.Н., Помогалова Ю.В., Смоляров М.В. Комментарий к Федеральному закону от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г. // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

2. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 февр. 2015 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25 февраля 2015 г. // Рос. газета. – 2015. - № 49..

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон Рос. Федерации от 20 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Парламентская газета. - № 2-5. - 05.01.2002.

4. Об участии граждан в охране общественного порядка: федер. закон Рос. Федерации от 02 апреля 2014 г. № 44-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 марта 2014 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 марта 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2014. - № 14. - Ст. 1536.

5. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Рос. газета.- 2016. - № 139.

6. О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: приказ МВД России от 08 июля 2011 г. № 818 // Рос. газета. – 2011. - № 189.

7. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2019.

8. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29 августа 2014 года № 736 // Рос. газета. – 2014. - № 260.

9. Федеральный закон от 30.11.2011 N 342-ФЗ (ред. от 05.12.2022) "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

10. Приказ МВД России № 460 от 26 июня 2020 года. Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации

11. Приказ МВД России от 08.07.2011 № 818 (ред. от 09.02.2021) «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // Российская газета. № 189. 26.08.2011

12. Приказ МВД РФ от 12.09.2013 № 707 Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации.

13. Приказом МВД России от 19 мая 2017 года № 409 «Об утверждении квалификационных требований к должностям полиции Российской Федерации»

II. Учебная, научная литература и иные материалы:

1. Аванесов Г.А., Шегабудинов Р.Ш. Личность преступника в системе причин преступности // Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 3. С. 93-99.

2. Административная деятельность полиции: курс лекций. 3-е изд., испр. и доп. / под ред. канд. юрид. наук., проф. В.А. Кудина. М.: ДГСК МВД России, 2022, 736 с.
3. Административное право России : курс лекций / под ред. проф. Н. Ю. Хаманевой. М., 2021. 841 с.
4. Андрийчук В. Сущностный аспект методологии научных исследований. М., 2022. 632 с.
5. Бахра Д.Н. Административное право: учебник. М.: Норма, 2021. 885 с.
6. Богаткова С.А. Каковы права и обязанности участкового? // Азбука права: электрон. журн. 2020.
7. Борисов Г. А. Теория государства и права : учеб. Белгород, 2023. 359 с.
8. Бочаров С.Н. Административное право Российской Федерации. Курс лекций. Москва, 2015. Том Часть 2. 742 с.
9. Бочаров С.Н. Государственная служба в органах внутренних дел. Москва, 2022. Том Часть 2. 347 с.
10. Братановский С.Н. Административное право. Общая часть: учебник. М.: Директ-Медиа, 2023. 921 с.
11. Бубнов С.В. Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел в сфере миграционных отношений // Миграционное право. 2022. №4. С. 17-20.
12. Воронцов С.А. Правоохранительные органы. Спецслужбы. М., БЭК, 2022. 794 с.
13. Ганина С. В., Багуцкий Н. В. Проблемные аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2019. № 9. С. 221-226.
14. Жеребцов А.Н., Помогалова Ю.В., Смоляров М.В. Комментарий к Федеральному закону от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (постатейный). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

15. Семенюк Р.А., Бугера М.А. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с органами здравоохранения в наблюдении за лицами, страдающими алкоголизмом, наркоманией либо психическими расстройствами // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2020. № 2. С. 63-66.

16. Сидорова Е. В. Теоретические основы комплексного правового регулирования. М., 2021. 528 с.

17. Сотников С.С. К вопросу о проведении профилактического обхода административного участка как меры предупреждения совершения преступлений и административных правонарушений // Административная деликтология: состояние и перспективы: материалы Всероссийской научно-практической конференции. Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России. 2020. С. 124-126.

18. Таова Л.Ю. Роль участкового уполномоченного полиции в предупреждении и пресечении правонарушений // Современная наука: тенденции развития. 2022. № 12. С. 108-112.

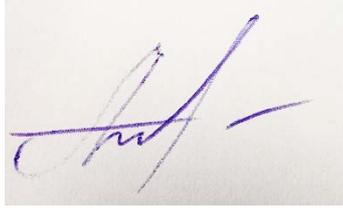
19. Титова С.В. Предложения по оптимизации работы с обращениями граждан на территории муниципального образования // Будущее науки - 2021: Сборник научных статей 9-й Международной молодежной научной конференции. В 6-ти томах. - Курск, 21–22 апреля 2021 года / Отв. редактор А.А. Горохов. Курск: Юго-Западный государственный университет, 2021. С. 233-235.

20. Трегубова Е. В. Дозволения и запреты как методы (средства) административного регулирования в российском праве // Административ. и муницип. право. 2013. № 10. С. 986-990.

21. Уваров И.А. Правовая социализация осужденных как суммарный вектор взаимодействия субъекта и объекта в организации пенитенциарной профилактики // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2020. № 1. С. 18-20.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.
Материал не содержит сведений, составляющих государственную тайну.

Айметов А. А.

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'A. A. Aymetov', written on a light-colored background.

