

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Уфимский юридический институт  
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра уголовного процесса

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему: **ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОИЗВОДСТВО РОЗЫСКА  
СКРЫВШЕГОСЯ ОБВИНЯЕМОГО (ПО МАТЕРИАЛАМ  
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ)**

Выполнил  
Иванова Ирина Юрьевна  
обучающийся по специальности  
40.05.01 Правовое обеспечение  
национальной безопасности  
2018 года набора, 811 учебного взвода

Руководитель:  
доцент кафедры,  
кандидат юридических наук, доцент  
Маликова Наталия Валерьевна

К защите \_\_\_\_\_  
(рекомендуется, не рекомендуется)

Начальник кафедры \_\_\_\_\_ Е.А. Кулеш  
(подпись)

Дата защиты «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 г. Оценка \_\_\_\_\_

## ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Общая характеристика розыскной деятельности следователя в теории права .....	8
§ 1. Сущность и правовое регулирование розыскной деятельности в Российской Федерации.....	8
§ 2. Правовое положение следователя при организации розыска скрывшегося обвиняемого.....	14
Глава 2. Основные аспекты деятельности следователя при осуществлении розыскных мероприятий и их особенности.....	23
§ 1. Осуществление розыскных мер и розыскных действий по розыску скрывшегося от следствия обвиняемого.....	23
§ 2. Проблемные вопросы, возникающие в следственной деятельности в сфере розыска обвиняемых по уголовному делу и пути их решения.....	32
Заключение .....	41
Список использованной литературы.....	44

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что с давних времен розыск подозреваемых, обвиняемых является одной из главных задач при расследовании преступлений. Ведь помимо того, чтобы доказать виновность человека, необходимо обеспечить применения к нему мер юридической ответственности, что напрямую относится к функциям правоохранительных органов.

По данным ГИАЦ МВД России по состоянию на 31 ноября 2022 года зарегистрировано 1823,3 тысячи преступлений<sup>1</sup>. По каждому преступлению необходимо установить лицо, которое виновно в совершении уголовно наказуемого правонарушения.

Учитывая значительное количество зарегистрированных преступлений, а также озвученную председателем Верховного суда РФ В. Лебедевым потребность на снижение количества судебных решений об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу<sup>2</sup>, можно предположить, что в ближайшее время увеличится число лиц, которые будут объявлены в розыск в качестве подозреваемых или обвиняемых по уголовному делу.

Кроме того, внимания заслуживают актуальные статистические данные по количеству подозреваемых, обвиняемых, объявленных в розыск в Российской Федерации (рисунок 1) и в Республике Башкортостан (рисунок 2). Эти показатели помогают анализировать эффективность розыскных действий, принимаемых следователями (дознателями), а также оперативно-розыскных мероприятий, проводимых органами дознания по поручению следователей.

---

<sup>1</sup> Состояние преступности в России за январь-ноябрь 2022 года [Электронный ресурс] URL: <https://мвд.рф/reports/item/34307225> (дата обращения 02.12.2022).

<sup>2</sup> Глава Верховного суда призвал сократить число арестов в России [Электронный ресурс] URL: <https://www.forbes.ru/society/466519-glava-verhovnogo-suda-prizval-sokratit-cislo-arrestov-v-rossii> (дата обращения 23.01.2023).

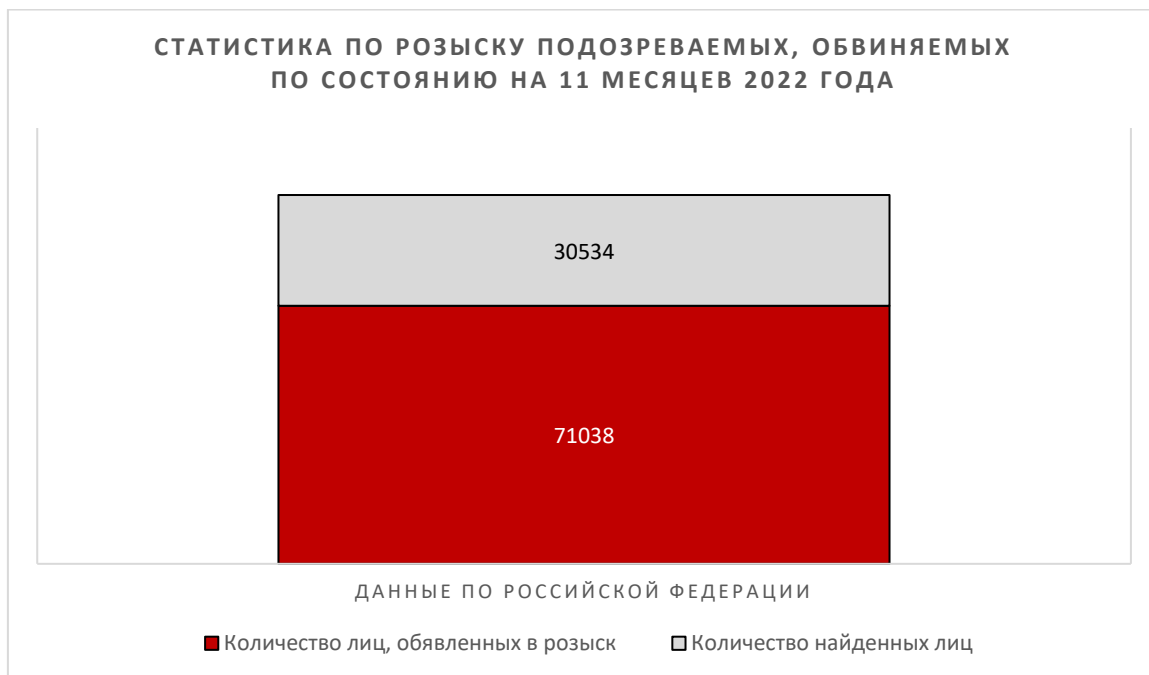


Рисунок 1. Статистика по розыску подозреваемых, обвиняемых по состоянию на 11 месяцев 2022 года. Данные по Российской Федерации



Рисунок 2. Статистика по розыску подозреваемых, обвиняемых по состоянию на 11 месяцев 2022 года. Данные по Республике Башкортостан

Анализируя представленные сведения, необходимо отметить, что в целом по стране процент успешности розыскных действий составляет 42,98, а по Республике Башкортостан 51,18, что свидетельствует о большей эффективности организации розыска в республике, чем в большинстве других субъектов

Российской Федерации. Однако в общем ситуация не позволяет говорить об отсутствии проблем в рассматриваемой сфере деятельности.

Кроме того, развитие информационно-телекоммуникационных технологий позволяет осуществлять розыск быстрее и эффективнее, что требует от следователя осведомленности в современных методах розыска людей, а также умения применять их различную совокупность для задержания скрывшегося подозреваемого, обвиняемого.

Перечисленные аргументы позволяют сделать вывод, что в настоящее время вопросы и проблемы деятельности следователя по розыску скрывшихся подозреваемых, обвиняемых представляются одними из самых перспективных для изучения и анализа.

Говоря о научной разработанности темы, можно отметить, что вопросы розыскной деятельности следователя чаще всего рассматриваются в контексте его общей деятельности по расследованию преступлений. Наиболее подробно в своих трудах изучаемой темы коснулись такие специалисты-криминалисты, как В.М. Аتماжитов, В.И. Батюк, В.В. Гончар, А.П. Гуляев, В.В. Кульков, В.П. Лавров, Ю.А. Лапунова, И.А. Макаренко, Н.А. Моисеев, А.В. Парфенов, П.В. Ракчеева, В.И. Романов, М.А. Рудик, С.Ю. Скобелин, А.А. Топорков, Р.Р. Ханнанов, А.Н. Шалимов и др.

Узкопрофильными специалистами по вопросам розыска скрывшихся подозреваемых, обвиняемых и непосредственной розыскной деятельности следователя являются С.С. Галахов, А.С. Данильян, Э.С. Данильян, Е.А. Зайцева, Ж.П. Петухова, Н.С. Манова, И.О. Тюнис, Ю.В. Францифоров, С.Н. Чурилов, А.Ю. Шапошников и др.

Объектом исследования в дипломной работе выступают общественные отношения, возникающие с момента объявления в розыск скрывшегося подозреваемого, обвиняемого по уголовному делу.

Предмет исследования составляют нормативные основы розыскной деятельности следователя, закрепленные в Конституции РФ, уголовном и уголовно-процессуальном кодексах, федеральных законах, а также в

ведомственных подзаконных актах МВД России. Кроме того, в предмет исследования также входят теоретические прикладные и проблемы розыска, описанные в различных научных трудах.

Целью исследования является комплексный анализ розыскной деятельности следователя с указанием основных проблем, с которыми он сталкивается на практике, с предложением возможных путей решения.

Для достижения целей были поставлены следующие задачи:

- изучить сущность и правовое регулирование розыскной деятельности в Российской Федерации;
- проанализировать правовое положение следователя при организации розыска скрывшегося обвиняемого;
- раскрыть механизм осуществления розыскных мер и розыскных действий по розыску скрывшегося от следствия обвиняемого;
- рассмотреть проблемные вопросы, возникающие в следственной деятельности в сфере розыска обвиняемых по уголовному делу и пути их решения.

Методологическая основа работы – исследование осуществлено с использованием комплекса современных методов научного познания, включая как общие методы (анализ и обобщение), так и частно-научные приемы научного поиска, такие как: формально-логический, системно-структурный, сравнительно-правовой, логический, статистический.

Законодательную базу составили такие нормативные правовые акты как Конституция РФ, федеральные законы («О полиции», «Об оперативно-розыскной деятельности», Уголовный кодекс (далее – УК) и Уголовно-процессуальный кодекс (далее – УПК) и др.), а также ведомственные подзаконные акты.

Результатами дипломной работы стали следующие положения:

1. Одной из проблем определения инструментария розыскной деятельности следователя является тот факт, что в действующей редакции УПК, нет понятия «розыскные действия», что не позволяет определить как именно

следователь должен осуществлять розыск. Поэтому в настоящее время с точки зрения закона розыскная деятельность следователя сводится к организации розыска скрывшегося обвиняемого и заключается в контроле и координации органов дознания, задействованных в непосредственном розыске. Целесообразно понимать под розыскными действиями следователя процессуальные и не процессуальные действия по приостановленному уголовному делу, направленные на установление местонахождения скрывшегося подозреваемого, обвиняемого, не являющиеся контрольными или организационными действиями.

2. Типичными недостатками в работе следователей по организации розыска лиц, скрывающихся от следствия, являются:

- непредоставление исчерпывающей информации о разыскиваемом лице подразделениям, осуществляющим розыск подозреваемого, обвиняемого;
- отсутствие документов, подтверждающих, что следователь принял меры по розыску подозреваемого, обвиняемого;
- недостаточный уровень компетенции следователя в вопросах организации и контроля розыска;
- несвоевременное уведомление органа, проводящего розыск, об изменении оперативной обстановки, о получении информации, способствующей установлению места нахождения лица и т.д.;
- несвоевременное объявление в розыск;
- необоснованное объявление в розыск и др.

В целях решения обозначенных проблем, необходимо провести комплекс организационных, контрольных, обучающих мероприятий, направленных на повышение кадровой численности следователей, уровня их компетенции и навыков, оптимизации рабочего процесса.

Работа состоит из введения, двух глав, включающих четыре параграфа, заключения и списка использованных источников и литературы.

## ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛЕДОВАТЕЛЯ В ТЕОРИИ ПРАВА

### § 1. Сущность и правовое регулирование розыскной деятельности в Российской Федерации

По своему замыслу уголовное преследование призвано сохранить или восстановить нарушенные права и свободы человека и гражданина от преступных посягательств. Одной из значимых частей этой функции уголовного судопроизводства является осуществление розыска скрывшего обвиняемого. Для этого в ряде норм уголовно-процессуального закона заложены полномочия следователя и дознавателя по осуществлению мер, направленных как непосредственно на обнаружение злоумышленника, так и на установление событий и обстоятельств преступления, которые помогут изобличить виновного.

Ряд отечественных ученых считали, что розыск обвиняемых представляет собой одну из главных функций следователя.

Так, А.П. Гуляев еще в начале 1980-х гг. отмечал, что основной задачей следователя является организация розыска скрывшегося обвиняемого, поскольку данная деятельность включает в себе принцип неотвратимости наказания<sup>1</sup>.

Розыскную деятельность следователя принято рассматривать в широком и узком смыслах. Так, при обобщенном толковании под розыском понимается совокупность действий органов следствия и дознания по раскрытию и расследованию преступления. К таковым можно отнести обнаружение готовящихся или совершенных преступлений, обнаружение и фиксация доказательств, установление и привлечение к ответственности виновных.

В узком же смысле под розыском принято понимать комплекс

---

<sup>1</sup> См.: Гуляев А. П. Следователь в уголовном процессе / А. П. Гуляев. – М.: Юрид. лит., 1981. – С. 192.



мероприятий, направленных на установление местонахождения обвиняемого и его дальнейшее задержание.

Рассматривая розыск в узком смысле слова, следует обозначить, что главным способом его осуществления является проведение розыскных и оперативно-розыскных мероприятий, что главным образом отличает его от остальных этапов расследования, где главной движущей силой является проведение следственных действий.

Это обосновано тем, что на время розыска обвиняемого уголовное дело приостанавливается в целях исключения возможности избежать злоумышленником уголовной ответственности в связи с истечением срока уголовного преследования. Данное обстоятельство исключает возможность по проведению следственных действий в силу положений п. 3 ст. 209 УПК.

По этому поводу в одной из работ А. И. Бастрыкин и А. А. Усачев обоснованно утверждают, что «приостановление предварительного расследования – это временный перерыв в его проведении при наличии таких предусмотренных законом оснований, в силу которых дальнейшее проведение расследования в данный момент становится невозможным»<sup>1</sup>. Также по поводу необходимости приостановления уголовного дела высказались Ю.В. Францифоров и Н.С. Манова, которые отметили, что «суть акта приостановления расследования заключается в том, что им констатируется наличие указанных в законе обстоятельств, препятствующих завершению процессуальной деятельности по делу»<sup>2</sup>.

Развивая мысль о взаимосвязи розыска и приостановления предварительного следствия В.М. Лебедев, считает, что, «помимо оснований уголовно-процессуальный закон предусматривает условия приостановления предварительного расследования, под которыми необходимо понимать комплекс

---

<sup>1</sup> Уголовный процесс: учебник для бакалавриата и специалитета / под ред. А.И. Бастрыкина, А.А. Усачева. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2018. – С. 229.

<sup>2</sup> Уголовный процесс: учебник и практикум для бакалавриата и специалитета / Ю.В. Францифоров, Н.С. Манова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2019. – С. 182.

процессуальных и розыскных действий, обязательный для выполнения следователем (дознавателем) до вынесения постановления о приостановлении предварительного расследования»<sup>1</sup>.

В соответствии с положениями уголовно-процессуального закона следователь, вынося мотивированное постановление о приостановлении предварительного следствия (или отдельным постановлением), поручает производство розыска органам дознания. При этом у органов предварительного следствия остается обязанность принимать и совершать все необходимые меры по розыску скрывшегося подозреваемого или обвиняемого. При этом, ведущая роль в розыске, даже при условии его поручения органам дознания, остается за следователем, который обязан использовать все имеющиеся у него в соответствии с УПК возможности.

Важно также иметь в виду, что основные мероприятия по розыску скрывшегося лица являются оперативно-розыскными, которые осуществляют преимущественно оперативные работники, используя как официальные возможности, так и негласные.

Однако к розыскной деятельности следователя предъявляется ряд требований. Так, она должна быть оперативной, своевременной, то есть для эффективной работы необходима быстрота принимаемых решений и непрерывность осуществления розыска, что требует повышенного контроля со стороны следователя и свидетельствует о его руководящей роли. Кроме того, следователь должен определить достаточность привлекаемых к мероприятиям сил и средств, обладать хорошим уровнем аналитического мышления и способностями к прогнозированию развития событий в целях эффективного задействования выделенных ресурсов.

В дополнение к этому следователю необходимо логически обосновывать мероприятия по розыску, что включает в себя исключение противоречивых

---

<sup>1</sup> Уголовно-процессуальное право: учебник / В.М. Лебедев. – М.: Юрайт, 2018. – С. 583.

мероприятий, своевременное изменение плана розыска, проверка и актуализация изначальных следственных версий, представлять возможные меры противодействия со стороны злоумышленника и его возможных пособников.

Ключевое значение в розыскной деятельности имеет согласованность действий и мероприятий следователя и оперативных работников, занимающихся розыском со стороны органов дознания. Она выражается в единстве целей, своевременном обмене информацией, тесном взаимодействии, профессионализме обеих сторон.

В соответствии с положениями уголовно-процессуального закона «розыскные меры – меры, принимаемые дознавателем, следователем, а также органом дознания по поручению дознавателя или следователя для установления лица, подозреваемого в совершении преступления»<sup>1</sup>.

При этом целями применения розыскных мер по приостановленному уголовному делу будут являться:

а) установление лица, подлежащего привлечению в качестве подозреваемого или обвиняемого;

б) установление местонахождения, подозреваемого или обвиняемого и принятие мер по розыску, если он скрылся<sup>2</sup>.

Важной частью организации розыска является его правовое регулирование, определяющее субъектов этой деятельности; их компетенцию; порядок проведения оперативных, оперативно-технических, информационных, пропагандистских, следственных и иных мероприятий, направленных на решение задач розыска.

Основными задачами розыска являются:

---

<sup>1</sup> Пункт 38 ст. 5 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 нояб. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 дек. 2001 г. // Рос. газ. – 2001. – 22 декабря.

<sup>2</sup> Часть 2 ст. 209 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 нояб. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 дек. 2001 г. // Рос. газ. – 2001. – 22 декабря.

- а) установление местонахождения разыскиваемых лиц и объектов;
- б) обеспечение условий для задержания и участия в уголовном судопроизводстве лиц, скрывающихся от органов предварительного расследования и суда или уклоняющихся от уголовного наказания по уголовным делам.

При организации розыска, следователь может поручить проведение оперативно-розыскных мероприятий различным подразделениям правоохранительных органов. Вот некоторые примеры:

1) подразделения МВД России:

- оперативно-розыскные бюро и территориальные подразделения уголовного розыска;
- участковые уполномоченные, действующие в жилом секторе населенных пунктов;
- патрульно-постовая служба;
- подразделения ГИБДД, осуществляющие по ориентировкам розыск лиц и автотранспорта;
- подразделения миграционной службы;
- органы внутренних дел на транспорте, которые оснащены средствами контроля и информационно-справочными системами;
- информационные службы и др.

2) оперативные подразделения ФСИН России ведут комплексную разработку лиц, находящихся под следствием или отбывающих наказание в исправительно-трудовых учреждениях. Особое значение в современных условиях имеет внутрикамерная разработка подследственных и лиц, отбывающих наказания.

3) подразделения Службы внешней разведки России, информационно-оперативные учеты и информационно-справочные массивы которой содержат большой объем информации об участниках организованных преступных групп, сотрудничающих с транснациональными преступными сообществами; финансовых счетах физических и юридических лиц, причастных к

международным террористическим организациям; каналах связи; тактике действий террористов.

4) оперативные подразделения ФСБ России, использующие объективный, линейный и смешанный способы осуществления оперативно-розыскной деятельности;

5) подразделения Минобороны России, которые в условиях проведения антитеррористических мероприятий на территории Северного Кавказа в 1994 – 2009 гг. накопили большой опыт проведения войсковых и специальных мероприятий, направленных на пресечение деятельности незаконных вооруженных формирований;

6) подразделения Росфинмониторинга, которые с использованием специальных методик и технических средств, во взаимодействии с ФСБ России и соответствующими подразделениями по пресечению экономических преступлений МВД России выявляет факты финансирования террористических и экстремистских организаций, членов организованных преступных сообществ и др.;

7) подразделения Федеральной таможенной службы, которые проводят оперативно-розыскные мероприятия по выявлению и розыску членов незаконных вооруженных формирований, контрабандистов, членов организованных преступных групп, участвующих в незаконном обороте материально-технических средств, оружия, вооружения и боеприпасов;

В организации розыска существенную роль играет деятельность судов, санкционирующих проведение оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ) в отношении объектов розыска. Это обстоятельство диктует настоятельную необходимость тесного взаимодействия оперативных и следственных подразделений, с судами.

В целом, результативность розыска во многом определяется эффективностью сотрудничества между всеми его субъектами.

Необходимо отличать розыскную деятельность следователя от оперативного розыска.

Так, под оперативным розыском принято понимать комплекс организационных, оперативно-розыскных, информационно-аналитических, оперативно-боевых и иных мероприятий, направленных на установление местонахождения и обеспечение задержания лиц, скрывающихся от органов предварительного расследования и суда или уклоняющихся от уголовного наказания по уголовным делам, либо розыск которых поручен органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, на установление местонахождения без вести пропавших и безвестно отсутствующих лиц, а также направленный на решение иных задач в соответствии с законодательством Российской Федерации. Оперативный розыск имеет свои особенности и виды, которые отличаются от розыскной деятельности следователя.

Итак, розыскная деятельность следователя – это комплекс процессуальных, следственных, розыскных и организационных мероприятий, направленных на розыск известных лиц, заподозренных в совершении преступления, скрывшихся обвиняемых, подозреваемых, потерпевших, свидетелей; без вести пропавших лиц, а также известных похищенных вещей, орудий преступления и других объектов, местонахождение которых неизвестно. При этом розыск подозреваемых, обвиняемых представляет собой особо значимый вид розыска, поскольку данная деятельность включает в себе принцип неотвратимости наказания. Ключевое значение в розыскной деятельности имеет согласованность действий и мероприятий следователя, оперативных работников и иных взаимодействующих подразделений. Она выражается в единстве целей, своевременном обмене информацией, тесном взаимодействии и профессионализме всех сторон.

## **§ 2. Правовое положение следователя при организации розыска скрывшегося обвиняемого**

Рассматривая вопросы правового положения следователя при организации розыска скрывшегося подозреваемого, обвиняемого, необходимо учитывать, что

перед объявлением в розыск необходимо установить как можно больше информации о разыскиваемом, его контактах, склонностях, увлечениях, особенностях психики и психологического состояния, что вытекает из его психологического портрета, а также иные сведения, которые будут способствовать скорейшему обнаружению лица. Фактически этой ключевой задаче посвящена работа следователя на этапе подготовки к объявлению в розыск.

До начала розыскных действий следователь должен оформить ряд документов:

- 1) постановление об объявлении в розыск;
- 2) копии постановления о привлечении в качестве обвиняемого и избрании меры пресечения;
- 3) справки о личности разыскиваемого.

Данные документы направляются в подразделения, которые планируется привлечь к розыску.

Таким образом, на подготовительном этапе организации розыска следователь должен обобщить всю известную о подозреваемом, обвиняемом информацию в целях передачи её сотрудникам, которые будут осуществлять непосредственный розыск.

С правовой точки зрения, указанный функционал прописан в ст. 38 УПК, где расписаны полномочия и положение следователя в ходе уголовного преследования. В указанной статье не учтены функции по организации розыска напрямую, однако в п. 6 ч. 2 ст. 38 УПК сформулировано правомочие на осуществление иных полномочий, предусмотренных уголовно-процессуальным законом.

Например, к таковым целесообразно отнести право на осуществление розыскных мер в отношении скрывшегося от следствия подозреваемого, обвиняемого, что прописано в п. 2 ч. 2 ст. 209 УПК. Кроме того, в ч. 1 ст. 152 УПК также указана возможность производства необходимых розыскных действий или их поручения органу дознания или дознавателю, что указывает на

правовую возможность осуществления и организации розыска.

Целесообразно организовывать розыск скрывшего лица сразу после обнаружения этого факта. Однако в таком случае следователь должен приостановить предварительное следствие, что не позволяет ему проводить следственные действия, ведь после того, как вынесено постановление о приостановлении сроков ведения уголовного дела, производство следственных действий недопустимо, что указано в ч. 3 ст. 209 УПК. С этого момента следователь уполномочен на организацию и контроль розыскной деятельности, порученной конкретным органам, без юридического участия в розыскных действиях.

Поэтому на практике следователи в целях сбора максимально возможного количества информации до приостановления расследования проводят допросы лиц, которые возможно осведомлены о местонахождении скрывшегося злоумышленника, могут дать его оценку или характеристику его поведения, привычек, наклонностей, пристрастиях, возможно знают о причинах исчезновения. К таковым относятся супруги, дети, близкие родственники, сожители, соседи и т.д. Проведение таких мер позволяет скорректировать вектор розыска и передать достаточно полную информацию в розыскные подразделения.

При этом, следователь должен с максимальной осторожностью и тщательностью подходить к перепроверке информации, полученной от лиц, которые могут направить расследование по ложному пути, чем помогают вероятному преступнику.

Получению информации о таких лицах могут способствовать сотрудники оперативно-розыскных подразделений, которые в некоторых случаях могут проверить объектов заинтересованности следователя через оперативные, в том числе негласные, возможности.

То есть после того, как следователь обнаруживает факт исчезновения подозреваемого, обвиняемого необходимо рассудительно подойти к вопросу его связей, возможно осведомленных о местонахождении объекта, и осуществлять



официальные следственные действия или проводить опросы, если дело уже приостановлено, только после предварительных подготовительных мероприятий.

Также вероятны ситуации, когда подозреваемый обвиняемый сознательно обманывает своих близких о местонахождении или планах в целях дезинформации следствия после того, как будет обнаружено его исчезновение. В таком случае налицо добросовестное заблуждение лиц, которых может допросить следователь. Поэтому при составлении справки о личности подозреваемого следователю необходимо уяснить особенности его психологического портрета, установить среду, в которой он рос и развивался, благодаря чему можно выстраивать более точные предположения и розыскные версии касательно его возможного местонахождения и лиц, с которыми он взаимодействует.

После вынесения постановления о приостановлении предварительного следствия, организация следователем розыскной деятельности скрывшихся преступников включает в себя комплекс поисковых, информационных и иных мероприятий, проводимых субъектами розыскной работы и направленных на обнаружение и физическое задержание преступника.

К основным мероприятиям по розыску преступников относятся:

- проведение опроса родственников, соседей, сослуживцев, знакомых в целях установления места нахождения, связей, маршрутов движения разыскиваемого лица (в случаях, когда информация о злоумышленнике уже имеется в уголовном деле в целях повышения оперативности проводимых розыскных действий целесообразно сначала приостановить предварительное следствие, а дополнительную информацию оформить в виде опросов);
- получение фотографий, видеосюжетов, образцов почерка, группы крови разыскиваемого;
- направление розыскных ориентировок на территории других ОВД, где может появиться разыскиваемый;
- проверка возможности нахождения разыскиваемого лица среди

задержанных и арестованных;

- информирование других подразделений ОВД (патрульно-постовых нарядов, ГИБДД, паспортно-визовой службы) о приметах разыскиваемого;
- информирование о розыске бюро ЗАГС по месту рождения, военкоматов, ЖЭУ, финансово-кредитных структур, куда разыскиваемый может обратиться с просьбой об изменении фамилии, о снятии с воинского учета, продаже квартиры, снятии денежных средств;
- истребование в информационном центре дактилоскопических карт с отпечатками пальцев рук и иной идентификационной информацией;
- обращение через СМИ с просьбой о помощи в обнаружении разыскиваемого лица;
- в необходимых случаях наложение ареста следователем на почтово-телеграфную корреспонденцию, поступающую в адрес разыскиваемого, и др<sup>1</sup>.

Кроме того, требует более глубокого анализа ситуации с таинственным исчезновением подозреваемого, обвиняемого, которые могут объясняться некоторыми оправдывающими обстоятельствами, например:

- неполучение направляемых повесток;
- перемена места пребывания либо жительства;
- потеря памяти;
- призыв на срочную военную службу;
- нахождение в лечебных учреждениях без памяти;
- несчастный случай;
- убийство;
- нахождение в заграничной командировке;
- задержание в связи с совершением другого преступления и др<sup>2</sup>.

Вместе с тем, с другой стороны, неожиданное исчезновение может

---

<sup>1</sup> Александров И.В. Криминалистика. Тактика и методика. Учебник для бакалавриата и магистратуры. – М: Юрайт, 2019. – С. 94.

<sup>2</sup> Лавров В.П., Шалимов А.Н., Романов В.И. и др. Криминалистика. Конспект лекций. – М.: Проспект. 2020. – 256 с.

являться частью продуманного тактического приема, что также требует от следователя дополнительного анализа в условиях дефицита времени.

Как свидетельствует следственная практика для уклонения от розыска подозреваемые, обвиняемые:

- меняют место жительства;
- выезжают за пределы России;
- подделывают документы, удостоверяющие личность;
- изменяют внешность (меняют прическу, отращивают бороду, усы, используют грим и др.);
- совершают в другом регионе менее тяжкое преступление с целью попасть в места лишения свободы и тем самым избежать розыска;
- укрываются у родственников, знакомых, в специально оборудованных тайниках и др.<sup>1</sup>.

Перед тем, как объявить лицо в розыск следователю необходимо выдвинуть несколько розыскных версий, которые позволят построить процесс поиска эффективнее. Розыскные версии должны быть основаны на следах, которые удалось обнаружить при исчезновении лица, с опорой на известные особенности личности возможного злоумышленника и собранных материалах уголовного дела.

По возможности необходимо проверять выдвинутые розыскные версии параллельно, что также позволяет ускорить ход розыска. Целесообразно исключить такие розыскные версии, которые представляются мало реалистичными. По этому поводу верно высказывались А.С. Данильян и Э.С. Данильян: «Проявляя поспешность и выдвигая необоснованные версии, следователь подчас не предполагает, какое количество ничем не оправданных следственных и розыскных действий придется провести ему самому и по его заданиям другим следователями органам дознания, в то время как эти действия

---

<sup>1</sup> Петухова Ж. П. Деятельность следователя по розыску подозреваемых и обвиняемых, скрывшихся от следствия // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. – 2021.– Т. 18. – № 2. – С. 210.

заведомо не дадут положительных результатов»<sup>1</sup>.

Первоначальные розыскные меры имеют своей целью обнаружение и задержание скрывшегося по «горячим» следам. Для этого следователь вправе организовать проведение поисковых мероприятий на местности, выставление постов на маршрутах наиболее вероятного движения подозреваемого, обвиняемого, направление ориентировок в подразделения органов внутренних дел, задействованных в розыске, а также ряд других, в том числе, негласных мероприятий.

Важной частью розыскной работы следователя является также информирование населения о проведении розыска лица. Так, для этих целей оформляются стенды «Их разыскивает полиция» у зданий органов внутренних дел в доступных для изучения местах, направляется информация с приметами и фотографией скрывшегося на телевидение. Современные способы информирования населения подразумевает публикацию на официальных сайтах МВД России информации о разыскиваемых.

Наиболее эффективными и распространенными организационными формами розыска являются совместное планирование с привлекаемыми к розыскной работе подразделениями, взаимное направление розыскных заданий, ориентировок, систематическое совместное проведение розыскных мероприятий.

Поскольку розыск лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия, суда является комплексным процессом, его эффективность во многом зависит от степени участия в нем различных подразделений, что в значительной степени проявляется при проведении комплексных операций. Наиболее распространенными комплексными операциями являются «Кочевник», «Кольцо», «Розыск» и др. Во всех перечисленных операциях при оценке результатов учитывается количество разысканных лиц.

---

<sup>1</sup> Данильян А.С., Данильян Э.С. Розыскная версия: понятие, виды, построение // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2019. – № 11. – С. 180.

Для объявления розыска обвиняемого, подозреваемого следователь должен вынести мотивированное постановление. В постановлении должны быть указаны:

- событие преступления,
- данные о лице, объявляемом в розыск,
- основания объявления в розыск,
- орган дознания, которому поручается осуществление розыска,
- избранная в отношении разыскиваемого мера пресечения.

На основании постановления следователя органы внутренних дел осуществляют федеральный и международный розыск.

Федеральный розыск – комплекс розыскных мероприятий, осуществляемый органами внутренних дел Российской Федерации с использованием возможностей ГИАЦ МВД России и информационных центров органов внутренних дел Российской Федерации как на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации, так и на всей территории Российской Федерации.

Федеральный розыск осуществляется только в отношении лиц, скрывающихся от органов предварительного расследования и суда или уклоняющихся от уголовного наказания по уголовным делам о преступлениях, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законодательством Российской Федерации к ведению следственных органов МВД России, либо розыск которых поручен следственным органам МВД России.

Международный розыск – комплекс розыскных, информационно-справочных и иных мероприятий, осуществляемый следственными органами МВД России во взаимодействии с правоохранительными органами запрашиваемых зарубежных стран или с правоохранительными органами государства – инициатора розыска, направленный на установление местонахождения либо задержание для последующего ареста и выдачи (экстрадиции) разыскиваемых лиц, проводимый на территории каждого из участвующих в розыске государств в соответствии с общими нормами и

принципами международного права, а также в соответствии с международными договорами, заключенными между этими государствами, и национальным законодательством.

В процессе международного розыска правоохранными органами России и зарубежных стран реализуется комплекс оперативно-розыскных и информационно-справочных мероприятий, направленных на обнаружение разыскиваемых лиц, находящихся за пределами государства – инициатора розыска, осуществляемых через посредничество национальных бюро Интерпола.

При обнаружении разыскиваемого лица орган дознания обязан уведомить об этом инициатора розыска и принять в отношении разыскиваемого меры, указанные в розыскном задании, в том числе задержание и применение меры пресечения.

Следователь при прекращении производства по уголовному делу или уголовного преследования в отношении обвиняемого, а также при получении сообщения об обнаружении разыскиваемого обязан немедленно прекратить розыск лица и уведомить об этом орган дознания, которому поручается розыск. О прекращении розыска следователь выносит мотивированное постановление

Исходя из изложенного, можно отметить, что следователь является субъектом розыскной деятельности, который может объявить скрывшегося подозреваемого, обвиняемого в розыск после приостановления предварительного следствия или одновременно с этим, что указывается в мотивированном постановлении. После объявления лица в розыск ключевая задача следователя заключается в контроле и координации органов, задействованных в мероприятиях по установлению местонахождения злоумышленника, используя при этом только розыскные и организационные средства, т. к. проведение следственных действий не допускается.

## **ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛЕДОВАТЕЛЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РОЗЫСКНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ И ИХ ОСОБЕННОСТИ**

### **§ 1. Осуществление розыскных мер и розыскных действий по розыску скрывшегося от следствия обвиняемого**

В статьях 38, 152 и 209 Уголовно-процессуального кодекса РФ упоминаются такие инструменты розыска как розыскные меры и розыскные действия. Однако полноценное определение дано только в отношении розыскных мер. Так, в соответствии с п. 38 ст. 5 УПК «розыскные меры – меры, принимаемые дознавателем, следователем, а также органом дознания по поручению дознавателя или следователя для установления лица, подозреваемого в совершении преступления»<sup>1</sup>. Исходя из определения, можно предположить, что розыскные меры применимы только для целей выявления конкретного лица и сбора доказательной базы, позволяющей подозревать человека в совершении преступления. То есть, исходя из буквы закона, розыскные меры недопустимы для розыска скрывшегося обвиняемого.

Вместе с тем, в уголовно-процессуальном законе нет четкого закрепления и розыскных действий, а также нет закрепленного перечня таковым, как, например, в сравнении с перечнем оперативно-розыскных мероприятий.

Учитывая данные особенности, возникают вопросы полномочий следователя по розыску подозреваемых и обвиняемых, тождественности понятий «розыскные меры» и «розыскные действия» и об относимости розыскных действий к процессуальным.

При обнаружении пробелов или коллизий права необходимо обращаться к

---

<sup>1</sup> Пункт 38 ст. 5 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 нояб. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 дек. 2001 г. // Рос. газ. – 2001. – 22 декабря.

теории права. Так, специалистами отмечается, что «розыскные меры и розыскные действия обладают некоторыми общими чертами – и те и другие при их проведении активно воздействуют на розыскную ситуацию и могут привести к установлению искомого объекта. Однако у этих понятий есть и различия, которые проявляются прежде всего в механизме воздействия на ход и результаты розыска. Влияние розыскных действий на ход и результаты розыска ограничено временем их проведения. В отличие от розыскных действий, влияние розыскных мер на ход и результаты розыска не прекращается и после того, как осуществление этих мер состоялось»<sup>1</sup>.

Батюк В.И. и Гончар В.В. предлагают к розыскным действиям отнести «предусмотренные законом гласные действия, производимые дознавателем, следователем и органом дознания, направленные на установление местонахождения подозреваемых и обвиняемых»<sup>2</sup>.

Исходя из предложенных теоретических позиций, можно предположить, что розыскные действия на этапе организации розыска скрывшегося подозреваемого, обвиняемого представляются более корректным инструментом розыскной деятельности, чем розыскные меры, которые необходимы для установления лица, совершившего преступление.

Поэтому можно предложить следующее определение розыскных действий: процессуальные и не процессуальные действия следователя по приостановленному уголовному делу, направленные на установление местонахождения скрывшегося подозреваемого, обвиняемого, не являющиеся следственными или организационными действиями.

Классифицировать розыскные действия можно по нескольким основаниям:

а) по отношению к правовой форме их проведения:

---

<sup>1</sup> Макаренко И.А. Общетеоретические основы расследования преступлений: учебник и практикум для академического бакалавриата. – М.: Юрайт, 2019. – С. 108.

<sup>2</sup> Батюк В.И., Гончар В.В. Предварительное следствие в органах внутренних дел: Учебное пособие / Глава 10. Организация и производство розыска обвиняемого (подозреваемого). – М.: МосУ МВД России, 2017. – 116



1. Розыскные процессуальные действия:

- объявление розыска обвиняемого (ст. 210 УПК);
- дача следователем розыскных поручений и указаний органам дознания (ст. 38 УПК)<sup>1</sup>,

2. Розыскные не процессуальные действия:

- рассылка следователем запросов в разные инстанции;
- беседы с осведомленными лицами;
- проверки на предприятиях, в учреждениях и организациях;
- проверки по учетам органов внутренних дел;
- информирование общественности с использованием печати, информационно-телекоммуникационных сетей, социальных сетей, телевидения;
- выявление свидетелей и очевидцев;
- обследование мест возможного сбыта похищенного;
- рассылка ориентировок;
- изучение архивных уголовных дел;
- создание условий, побуждающих разыскиваемого обращаться в определенные учреждения (на почту, телеграф, Сбербанк) или к определенным лицам, за которыми установлено наблюдение, и т.д.<sup>2</sup>.

б) по достигаемым целям:

- действия, осуществляемые с целью получения исходной информации о преступлении и для розыска;
- действия, направленные на задержание преступника по горячим следам;
- действия, направленные на обнаружение объектов розыска;
- действия, направленные на исключение возможности «утечки» оперативной и следственной информации, а также на принятие мер по

---

<sup>1</sup> Кульков В.В., Ракчеева П.В. Уголовный процесс: методика предварительного следствия и дознания: учебное пособие для. – М. Издательство Юрайт, 2020. – С. 152.

<sup>2</sup> Правовые основы организации оперативно-розыскной деятельности: курс лекций / А.В. Парфенов, В.М. Атмажитов, Ю.А. Лапунова, Р.Р. Ханнанов – Москва: Академия управления МВД России. 2021. – 104 с.

сохранности изъятых объектов, имеющих значение для уголовного дела;

– действия, направленные на активизацию розыска и расширение круга его участников, увеличение уровня взаимодействия в рамках розыскной деятельности<sup>1</sup>.

Опираясь на положения уголовно-процессуального закона, можно выделить ряд процессуальных действий следователя, с помощью которых преимущественно осуществляются розыскные действия, а именно:

- следственные действия (до приостановления предварительного следствия);
- истребование;
- запрос;
- поручение.

Но если следовать букве закона, не все однозначно с указанными действиями. Из указанных мер УПК регламентируются только следственные действия и поручение.

Что касается следственных действий, то справедливости ради, необходимо отметить отсутствие ясности по данному вопросу, т.к. законодателем не выстроено четкой системы следственных действий, в отличие, например, от оперативно-розыскных мероприятий, перечень которых дан в ст. 6 Закона об оперативно-розыскной деятельности, что до настоящего времени дает специалистам возможность разночтения по этому вопросу. Тем не менее ряд действий, отнесенных законодателем к следственным, имеют четкую регламентацию, в отличие от других, вышеуказанных мер.

Что касается поручения, то, несмотря на отсутствие в УПК разъяснения этого понятия, оно фигурирует в ряде уголовно-процессуальных норм. А именно следователь уполномочен давать органу дознания обязательные для исполнения письменные поручения о проведении оперативно-розыскных мероприятий,

---

<sup>1</sup> Шапошников А.Ю. Практическая криминалистика. – Учебник. – СПб: Питер, 2019. – С. 207.

производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, об аресте, о производстве иных процессуальных действий, а также получать содействие при их осуществлении.

В случае необходимости производства следственных или розыскных действий в другом месте следователь вправе поручить производство этих действий соответственно следователю или органу дознания.

Кроме того, поручения и запросы следователя обязательны для исполнения всеми учреждениями, предприятиями, организациями, должностными лицами и гражданами.

Что касается истребований и запросов, то опять же эти понятия законодателем не раскрыты.

Хотя термин «истребование» упоминается в связи с «иными документами», как доказательствами: «документы могут содержать сведения, зафиксированные как в письменном, так и в ином виде. К ним могут относиться «носители информации, полученные, истребованные или представленные в порядке, установленном статьей 86 настоящего Кодекса».

Относительно запроса отмечена обязательность его исполнения учреждениями, предприятиями, организациями, должностными лицами и гражданами.

Опять же вышерассмотренные действия имеют значение в ходе предварительного следствия по уголовному делу. После приостановления предварительного следствия производство следственных действий не допускается.

Причем если место нахождения подозреваемого, обвиняемого неизвестно, то следователь поручает его розыск органам дознания, о чем указывает в постановлении о приостановлении предварительного следствия или выносит отдельное постановление.

Законодателем указано следователю после приостановления предварительного следствия принимать меры по розыску подозреваемого или обвиняемого в случае, если он скрылся.

Однако, как мы уже отметили, розыскные меры сводятся к установлению лица, подозреваемого в совершении преступления, а не к розыску установленного, но скрывающегося подозреваемого или обвиняемого.

Поручение о розыске подозреваемого или обвиняемого дается органам дознания до приостановления следствия или одновременно с приостановлением, но не после вынесения постановления о приостановлении следствия.

Вызывает сомнение возможность следователем после приостановления следствия что-либо официально истребовать или запрашивать с последующим приобщением к уголовному делу. В этих обстоятельствах запросы и истребования носят разъяснительный характер, то есть позволяют следователю лучше изучить подозреваемого, обвиняемого, скорректировать следственные или розыскные версии, может помочь контролировать деятельность органов, которым направлены соответствующие поручения, а также иным образом влияют на ход расследования или розыска.

Для решения розыскных задач следователем и оперативными работниками наиболее часто предпринимаются процессуальные и не процессуальные действия.

Так, одним из наиболее часто применяемых методов работы оперативных сотрудников в ходе организованного следователем процесса розыска объекта, является проведение опросов лиц, возможно обладающих информацией о местонахождении разыскиваемого.

В ходе опроса, оперативные сотрудники имеют право осуществлять свою деятельность как открыто, так и негласно. Дополнительно могут использоваться различные технические средства фиксации информации.

Сведения, полученные правоохранительными органами, могут использоваться в дальнейшем для проверки новых версий на основании открывшихся обстоятельств, в ходе расследования.

Факты, указывающие на местонахождение объекта, могут поступать из различных источников – банки, физические лица, введённые в заблуждение, конфиденциальные источники, а также по иным каналам.

В ходе розыска оперативные сотрудники после получения новой информации в отношении разыскиваемого в обязательном порядке должны её перепроверить и после подтверждения своевременно проинформировать о результатах деятельности следователя.

Специальный порядок получения информации необходим только в отношении данных конфиденциального характера, к которым относится, например, банковская тайна.

Рассмотрим некоторые розыскные действия, которые способствуют эффективному розыску.

1. Производство следственного осмотра (осмотра места происшествия). Данное следственное действие является основополагающим в организации расследования преступления. Оно направлено на непосредственное обнаружение, исследование и фиксацию объектов, имеющих значение для уголовного дела, их признаков, свойств, состояния, взаиморасположения. Результаты осмотра, особенно осмотра места происшествия, позволяют следователю определить направленность расследования, представить механизм расследуемого события, личности преступника, определить необходимые розыскные меры или розыскные действия.

2. Применение служебно-розыскной собаки и прочесывание местности. Параллельно с осмотром места происшествия может быть применена служебно-розыскная собака и прочесывание местности. Для прочесывания местности задействованные лица выстраиваются в цепочку и по заранее определенному маршруту ведут обследование территории для целенаправленного розыска различных объектов, представляющих интерес для расследования.

3. Создание моделей разыскиваемых лиц, подготовка розыскных ориентировок. Получив информацию о личности, следователь приступает к ее осмыслению, обработке и созданию субъективного портрета, который может быть словесным или графическим.

В розыскную ориентировку включают следующие признаки:

– пол;

- рост;
- возраст;
- телосложение;
- антропологический тип;
- цвет, длина волос;
- цвет глаз.

Остальные признаки, внесенные в ориентировку, должны представлять собой элементы особых или броских примет, а также отклонения от средних характеристик отдельных признаков внешнего облика.

Это объясняется тем, что лицам, занимающимся розыском, не удастся продолжительно удерживать в памяти воспринятую информацию о внешности. Следует иметь в виду, что память человека удерживает предложения примерно из 11-13 слов. Зачастую успешный розыск проводится по одной-двум броским или особым приметам.

4. Производство выемки и обыска. Проведение данного следственного действия, позволяет следователю в розыскных целях обнаружить и изъять различные объекты, имеющие значение для уголовного дела, например, обнаружение и изъятие орудий преступлений, похищенного имущества, личных документов подозреваемых, обвиняемых, потерпевших и т.п.

5. Контроль и запись переговоров и получение информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами, билинг мобильного устройства позволяют получить информацию о местонахождении подозреваемых, обвиняемых, свидетелей и потерпевших, а также нахождении похищенного имущества и т.п.

6. Допрос. Выявление свидетелей с последующим их целенаправленным допросом позволяет получить данные о местах возможного нахождения разыскиваемого. Следует иметь в виду, что допрос соседей, знакомых, лиц, имевших возможность наблюдать за частной жизнью обвиняемого, нередко позволяет получить информацию о связях обвиняемого, о прежних местах жительства, работы, знакомствах, принадлежности различных подсобных

помещений, строений и таким образом установить места сокрытия орудий преступлений, похищенного имущества.

7. Судебная экспертиза. Существенную помощь в розыске лица, совершившего преступление, может оказать и судебная экспертиза. Благодаря экспертному исследованию следователь получает информацию о разыскиваемом лице и на этой основе может организовать его задержание.

Путем, например, экспертного исследования фонограммы телефонных переговоров устанавливается не только дословное содержание зафиксированной устной речи, но и решается целый комплекс диагностических задач, включающих в себя:

- установление географических районов формирования устной речи человека и возможных мест его длительного пребывания;
- определение социальных характеристик лица – образование, профессия, уровень культуры;
- установление некоторых физических характеристик человека – его внешние признаки, возраст, пол, заболевание, состояние речевого аппарата;
- определение психических характеристик человека и др<sup>1</sup>.

8. Направление ориентировок и запросов. При направлении ориентировок и запросов необходимо сообщать конкретные (индивидуализирующие) данные, давать целенаправленные задания. Обращение в ГИАЦ МВД России позволяет получить сведения:

- о лицах, объявленных в розыск;
- об осужденных за совершение преступлений;
- о лицах, осужденных в иностранном государстве и переданных России для отбывания наказания;
- о лицах, осужденных к лишению свободы условно, а также с отсрочкой исполнения приговора.

В экспертно-криминалистических подразделениях МВД России ведутся

---

<sup>1</sup> Чурилов С.Н. Криминалистическая методика расследования. М.: Юстицинформ, 2021. – С. 94.

коллекции и картотеки, данные которых могут использоваться для осуществления розыска различных объектов.

Кроме того, необходимая для розыска информация может содержаться в ведомственных банках данных других правоохранительных органов, направление запросов в которые может помочь следователю получить новые сведения о разыскиваемом. Однако одной из существенных проблем такого рода активности заключается в длительных сроках подготовки ответов на подобного рода запросы, а также сроки пересылки информации почтой. Поэтому необходимо рассчитывать, что ответы на запросы придут в течении 2 месяцев, что не позволяет их учитывать при организации розыска скрывшего лица по «горячим» следам.

Таким образом, делая вывод, необходимо отметить, что розыскная деятельность следователя осуществляется с помощью розыскных мер, когда личность злоумышленника не установлена, они применимы только для целей выявления конкретного лица и сбора доказательной базы, позволяющей подозревать человека в совершении преступления. Розыскные действия следователя представляют собой процессуальные и не процессуальные действия по приостановленному уголовному делу, направленные на установление местонахождения скрывшегося подозреваемого, обвиняемого, не являющиеся контрольными или организационными действиями.

## **§ 2. Проблемные вопросы, возникающие в следственной деятельности в сфере розыска обвиняемых по уголовному делу и пути их решения**

По мнению специалистов-практиков, в настоящее время в деятельности следователя по розыску скрывшихся от органов предварительного следствия лиц сформировался ряд проблемных моментов, касающихся вопросов взаимодействия субъектов розыска, согласованности мероприятий, организованности, а также по ряду других вопросов. Многие затруднения можно



решить с помощью методических рекомендаций, инструкций и т.п. распорядительных документов на уровне руководителей органов внутренних дел на местах. Однако для решения более сложных проблем требуются изменения на законодательном и ведомственном уровне.

Исходя из того, что следователь является главным организатором и координатором процесса розыскной деятельности, ему необходимо знать и учитывать проблемы, с которыми сталкиваются в практической деятельности сотрудники оперативных, оперативно-поисковых, экспертно-криминалистических и специальных подразделений, на основе чего составлять выполнимый план розыска с релевантными сроками, т.к. если, например, предусмотреть для оперативников в одном поручении слишком обширный объем задач, то в прописанные в законодательстве сроки сотрудники просто физически не успеют их выполнить при условии наличия и непосредственных обязанностей и задач от руководителя. В такой ситуации высок риск получения формальных «отписок», в которых будут отражены конкретные мероприятия, которые якобы были проведены, но достичь оптимального результата не получилось по объективным причинам. В такой ситуации нельзя винит оперативного сотрудника, т. к. следователь должен примерно понимать объем задач у оперработника, которые всегда стоят выше, чем выполнение поручения следователя.

Проиллюстрированный пример доказывает, что роль следователей в организации и проведении розыска скрывшихся преступников на досудебной стадии уголовного дела является основополагающей, от качественной организации процесса, от правильного распределения задач и имеющихся ресурсов, в том числе людских, зависит эффективность и качество розыска.

Однако сегодня мы все чаще сталкиваемся с их незаинтересованностью в розыске преступников во время расследования.

Типичными недостатками в работе следователей по организации розыска лиц, скрывающихся от следствия, являются:

- непредоставление исчерпывающей информации о разыскиваемом лице

подразделениям, осуществляющим розыск подозреваемого, обвиняемого;

- отсутствие документов, подтверждающих, что следователь принял меры по розыску подозреваемого, обвиняемого;
- недостаточный уровень компетенции следователя в вопросах организации и контроля розыска;
- несвоевременное уведомление органа, проводящего розыск, об изменении оперативной обстановки, о получении информации, способствующей установлению место нахождения лица и т.д.;
- несвоевременное объявление в розыск;
- необоснованное объявление в розыск<sup>1</sup>.

Существенной проблемой взаимодействия оперативных подразделений органов внутренних дел со следователями и дознавателями в ходе розыска является невозможность предоставить исчерпывающую информацию о разыскиваемом лице, когда он находится в розыске.

Зачастую информация о возможном местонахождении исчезнувшего лица, его связях, особых знаках, одежде правонарушителя, характеристиках человека (поведенческие особенности) не отправляется в оперативные подразделения, что отрицательно сказывается на своевременности комплекса оперативных результатов розыска.

Постановления следователей о розыске подозреваемых (обвиняемых) в этих случаях характеризуются скудными неполными сведениями о таких лицах и местах их предполагаемого нахождения, что лишает оперативные подразделения возможности организовывать и эффективно выполнять свои поисковые мероприятия. Поэтому розыскным подразделениям приходится выполнять часть работы следователя по перепроверке полученных сведений, что затормаживает процесс розыска лица.

---

<sup>1</sup> Рудик М.А. Оперативная разработка в деятельности подразделений уголовного розыска: теоретико-правовые аспекты // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. – 2022. – № 3 (63). – С. 92.

Впоследствии материалы уголовных дел изучаются оперативным персоналом, и этот недостаток устраняется, но это требует времени. Но если на начальном этапе розыска имеется хотя бы некоторое взаимодействие между следователями и оперативными подразделениями (представление данных о личности запрашиваемого лица, обстоятельствах совершенного преступления, круге друзей и знакомых, установленных во время следствия), то в дальнейшем любое участие в розыске следователь, как правило, не принимает.

Так, следователь в соответствии с УПК после приостановления предварительного следствия и объявления подозреваемого, обвиняемого в розыск должен действовать в соответствии с алгоритмом, представленном на рисунке 3.

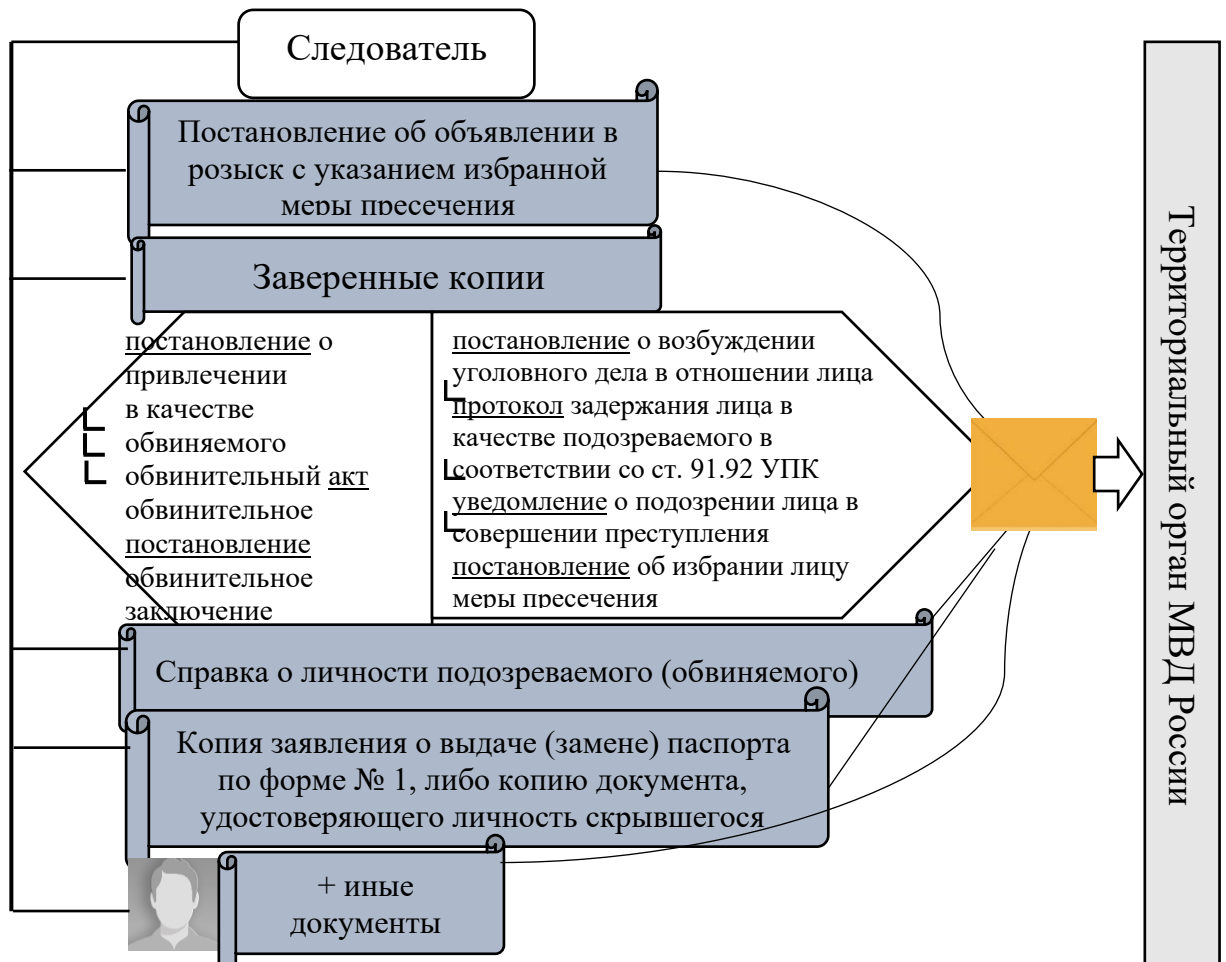


Рисунок 3. Перечень документов, которые следователь должен направить в территориальный орган МВД России в целях организации розыска

Проиллюстрированный набор документ представляется достаточным для проведения розыскных мероприятий. Однако зачастую следователи не

представляют точных и достоверных данных о скрывшемся лице в связи с трудностью получения этих сведений, высокой время затратностью подобных действий, отсутствии достаточного количества времени при условии нахождения в производстве иных уголовных дел.

Также стоит отметить некоторые проблемные аспекты методики проведения оперативно-розыскных мероприятий в рамках поручения следователя по организации розыска.

Так, на настоящее время можно выделить три тенденции, ярко показывающие текущее состояние методик оперативных подразделений.

Во-первых, проявляется достаточно незаметная, но усложняющая правоохранительным органам, трансформация к более процессуальному виду действий, происходит введение единых стандартов, алгоритмов.

Действия сотрудников всё больше походят на шаблон, что говорит о размывании творческого подхода в оперативной деятельности. По своему смыслу действия оперативников не могут быть запрограммированы, так как каждая ситуация, каждое дело уникально. Постепенно оперативно-розыскная методика превращается в пособие и это подрывает его ценность. Информация, содержащаяся в положениях методик, составляет государственную тайну, а «процессуализация» делает эту недоступную общественности информацию открытой.

Но, как показывает практика, процесс неизбежный и приходится адаптироваться под новые реалии. Пока не видно явно негативных изменений, так что остаётся следить за изменениями и анализировать новые правила и регламенты.

Во-вторых, тенденция заключается в повышении доказательного значения собранных в процессе оперативно-розыскной деятельности данных и информации, что в дальнейшем используется в уголовном судопроизводстве.

Изменения происходят не только в правовом секторе, общегражданские сообщества также положительно оценивают эти нововведения. Это является отличной новостью, так как зачастую именно результаты оперативно-розыскных

действий являются наиболее полными, яркими и уникальными.

Тоже касается и негласных действий и оперативно-поисковых мероприятий, таких как, например, прослушивание телефонных разговоров, наружное наблюдение. Они стали частью следственной и судебной практики. На данном этапе, задача оперативных подразделений состоит в организации и предоставлении следствию сведений, необходимых для эффективного розыска и применения их в судопроизводстве.

В-третьих, постепенно происходит интеграция негласных методов там, где раньше они никогда не использовались. Новаторские для самых различных отраслей, таких как уголовное процесс, административные и иные виды юридических действий, медленно становятся обычным делом.

Например, в Уголовно-процессуальном кодексе РФ содержится значительное количество норм, подразумевающих ограничения в распространении информации для определённых категорий лиц, способных противодействовать расследованию преступлений и розыску подозреваемых, обвиняемых.

Помимо этого, стоит отметить единственное изменение в Федеральном законе от 12.08.1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»<sup>1</sup> с момента его создания. Это касается ст. 6 «Оперативные мероприятия», где были внесены поправки, расширяющие перечень. Это обуславливается техническим прогрессом, появлением современных средств коммуникации, которые можно использовать в оперативно-розыскной деятельности в качестве источника информации. Вероятно, продолжится развитие законодательства в данной области, что значительно упростит и оперативно-розыскную деятельность, и розыск, в частности.

Не всегда законными являются решения дознавателей и следователей о

---

<sup>1</sup> Об оперативно-розыскной деятельности: федер. закон Рос. Федерации от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июля 1995 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 28 июля 2012 г. // Рос. газ. – 1995. – 18 августа.

приостановлении уголовных дел в связи с розыском подозреваемых и обвиняемых.

Имеются факты несоблюдения требований ч. 5 ст. 208 УПК о производстве всех следственных действий, производство которых возможно в отсутствие подозреваемого или обвиняемого.

Материалы дела в этих случаях не включают ответы на запросы от медицинских учреждений, морга, кредитных учреждений, сотовых компаний, всех свидетелей не допрашивают, индивидуальные задания остаются без надлежащего исполнения.

К сожалению, зачастую такие ответы остаются не приобщенными к материалам дел в течение срока их действия, поэтому для того, чтобы у прокуратуры и суда не было претензий к отдельным бланкетным документам приходится выполнять двойную работу по направлению аналогичных запросов с получением аналогичных ответов, но с другими датами, которые будут релевантны на момент приобщения к делу.

Также случаются факты несвоевременного объявления в розыск подозреваемого, обвиняемого, который уклоняется от явки по вызову следователя. При этом, он может быть доступен по телефону, проживать по месту фактического места жительства, но, при этом, предпринимать конкретные действия по сокрытию от следствия. Таким образом, у лица получается выиграть значительное время на приготовление (от 2-3 недель до 2 месяцев), чтобы, воспользовавшись эффектом неожиданности, скрыться за границей, например, организовав выезд на автомобиле (который может быть арендован, либо воспользовавшись сервисом поездок с попутчиками) в Республику Беларусь, с последующим мигрированием в любую недружественную страну, предварительно осуществив вывод денежных средств в иностранные банки.

Таким образом, следователю самому или с помощью направления поручения необходимо установить оперативный контроль за движением финансовых средств подозреваемого, за его физическим нахождением в пункте постоянной дислокации при малейших подозрениях на приготовление к

сокрытию от органов предварительного следствия.

В ходе осуществления надзорной деятельности прокуроры также выявляются факты необоснованного объявления в розыск лиц, не имеющих статуса подозреваемых или обвиняемых. В случае такого нарушения объявление в розыск нелегитимно, что может воспрепятствовать привлечению злоумышленника к уголовной ответственности.

Прокурор уполномочен в таких случаях выносить представление об устранении нарушений закона. Следователь, получивший представление, в течение месяца должен принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений, в результате чего объявление в розыск будет являться правомерным. Кроме того, о принятых мерах необходимо уведомить прокурора, вынесшего представление.

Кроме того, случаи инициирования оперативными подразделениями ходатайств следователя перед судом об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу лиц, имеющих умысел к сокрытию от органов предварительного расследования, являются единичными и свидетельствуют об отсутствии систематической работы в этом направлении.

Отдельного упоминания требуют проблемы ведомственного контроля. С учетом сложности складывающейся оперативной обстановки, со стороны руководства органов внутренних дел не всегда уделяется должное внимание проблемам осуществления и организации розыска. В настоящее время в приоритете остаются вопросы расследования преступлений, которые относятся к категории тяжких и особо тяжких, экономических преступлений, преступлений с применением компьютерных технологий.

Недостаточный контроль со стороны руководства приводит к процессуальным нарушениям должностных лиц, задействованных в розыске, что влияет на организацию поисковых мероприятий и может в перспективе привести к недостаточной обоснованности проводимых розыскных действий, снижению их эффективности и нацеленности.

Кроме того, имеют место быть формалистские формулировки указаний по

корректированию розыскной деятельности по типу «необходимо активизировать работу», «принять исчерпывающие меры» и т.п. Такие указания не способствуют изменению работы следователя или задействованных органов дознания. Поэтому необходимо руководящим должностным лицам предметнее подходить к проблемным моментам, с которыми столкнулись подчиненные, указать возможные точки роста, направить розыск в том направлении, которое с высоты опыта руководителя может показаться более эффективным.

Таким образом, можно сделать вывод, что в настоящее время имеются проблемные вопросы, возникающие в следственной деятельности в сфере розыска подозреваемых, обвиняемых по уголовному делу. Они имеют комплексный характер, связаны как с индивидуальными особенностями следователей, так и с несовершенством законодательства, кадровой ситуации, организационных методик руководства.

Поэтому в целях решения обозначенных проблем, необходимо провести комплекс организационных, контрольных, обучающих мероприятий, направленных на повышение кадровой численности следователей, уровня их компетенции и навыков, оптимизации рабочего процесса.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Розыскная деятельность следователя – это комплекс процессуальных, следственных, розыскных и организационных мероприятий, направленных на розыск известных лиц, заподозренных в совершении преступления, скрывшихся обвиняемых, подозреваемых, потерпевших, свидетелей; без вести пропавших лиц, а также известных похищенных вещей, орудий преступления и других объектов, местонахождение которых неизвестно. При этом розыск подозреваемых, обвиняемых представляет собой особо значимый вид розыска, поскольку данная деятельность включает в себе принцип неотвратимости наказания. Ключевое значение в розыскной деятельности имеет согласованность действий и мероприятий следователя, оперативных работников и иных взаимодействующих подразделений. Она выражается в единстве целей, своевременном обмене информацией, тесном взаимодействии и профессионализме всех сторон.

На подготовительном этапе организации розыска следователь должен обобщить всю известную о подозреваемом, обвиняемом в целях передачи её сотрудникам, которые будут осуществлять непосредственный розыск.

С правовой точки зрения, указанный функционал прописан в ст. 38 УПК, где расписаны полномочия и положение следователя в ходе уголовного преследования. В указанной статье не прописаны функции по организации розыска напрямую, однако в п. 6 ч. 2 ст. 38 УПК сформулировано правомочие на осуществление иных полномочий, предусмотренных уголовно-процессуальным законом. Например, к таковым целесообразно отнести право на осуществление розыскных мер в отношении скрывшегося от следствия подозреваемого, обвиняемого, что прописано в п. 2 ч. 2 ст. 209 УПК. Кроме того, в ч. 1 ст. 152 УПК также указана возможность производства необходимых розыскных действий или их поручения органу дознания или дознавателю, что указывает на правовую возможность осуществления и организации розыска.

Поэтому следователь является субъектом розыскной деятельности,

который может объявить скрывшегося подозреваемого, обвиняемого в розыск после приостановления предварительного следствия или одновременно с этим, что указывается в мотивированном постановлении. После объявления лица в розыск ключевая задача следователя заключается в контроле и координации органов, задействованных в мероприятиях по установлению местонахождения злоумышленника, используя при этом только розыскные и организационные средства, т. к. проведение следственных действий не допускается

Розыскная деятельность следователя осуществляется с помощью розыскных мер, когда личность злоумышленника не установлена, они применимы только для целей выявления конкретного лица и сбора доказательной базы, позволяющей подозревать человека в совершении преступления. Розыскные действия следователя представляют собой процессуальные и не процессуальные действия по приостановленному уголовному делу, направленные на установление местонахождения скрывшегося подозреваемого, обвиняемого, не являющиеся контрольными или организационными действиями.

Исходя из предложенных теоретических позиций, можно предположить, что розыскные действия на этапе организации розыска скрывшегося подозреваемого, обвиняемого представляются более корректным инструментом розыскной деятельности, чем розыскные меры, которые необходимы для установления лица, совершившего преступление.

В настоящее время имеются проблемные вопросы, возникающие в следственной деятельности в сфере розыска подозреваемых, обвиняемых по уголовному делу. Они имеют комплексный характер, связаны как с индивидуальными особенностями следователей, так и с несовершенством законодательства, кадровой ситуации, организационных методик руководства.

Типичными недостатками в работе следователей по организации розыска лиц, скрывающихся от следствия, являются:

- непредоставление исчерпывающей информации о разыскиваемом лице подразделениям, осуществляющим розыск подозреваемого, обвиняемого;

- отсутствие документов, подтверждающих, что следователь принял меры по розыску подозреваемого, обвиняемого;
- недостаточный уровень компетенции следователя в вопросах организации и контроля розыска;
- несвоевременное уведомление органа, проводящего розыск, об изменении оперативной обстановки, о получении информации, способствующей установлению место нахождения лица и т.д.;
- несвоевременное объявление в розыск;
- необоснованное объявление в розыск и др.

Поэтому в целях решения обозначенных проблем, необходимо провести комплекс организационных, контрольных, обучающих мероприятий, направленных на повышение кадровой численности следователей, уровня их компетенции и навыков, оптимизации рабочего процесса.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

### I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 8 октября 2022 г. № 5-ФКЗ, 6-ФКЗ, 7-ФКЗ, 8-ФКЗ // Рос. газ. – 2020. – 4 июля.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 нояб. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 дек. 2001 г. // Рос. газ. – 2001. – 22 декабря.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Рос. газ. – 2001. – 31 декабря.

5. О полиции: фед. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 года, одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февраля 2011 года // Рос. газ. – 2011. – 8 февраля.

6. Об оперативно-розыскной деятельности: федер. закон Рос. Федерации от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июля 1995 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 28 июля 2012 г. // Рос. газ. – 1995. – 18 августа.

## II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Аверьянова Т.В., Белкин Р.С., Корухов Ю.Г. и др. Криминалистика. Учебник. – М: Инфра-М, Норма, 2018. – 928 с.
2. Агафонов В.В., Филиппов А.Г. Криминалистика. Учебное пособие. – М: Юрайт, 2018. – 186 с.
3. Александров И.В. Криминалистика. Тактика и методика. Учебник для бакалавриата и магистратуры. – М: Юрайт, 2019. – 314 с.
4. Барабаш А.С. Предварительное расследование Российской Федерации: диалектика состязательности и розыска // Правоохранительные органы: теория и практика. – 2022. – № 1(42). – С. 13-15.
5. Батюк В.И., Гончар В.В. Предварительное следствие в органах внутренних дел: Учебное пособие / Глава 10. Организация и производство розыска обвиняемого (подозреваемого). – М.: МосУ МВД России, 2017. – 116 с.
6. Галахов С.С. Уголовно-процессуальные проблемы использования следователями результатов негласного розыска (сыска) // Современное уголовно-процессуальное право – уроки истории и проблемы дальнейшего реформирования: Сборник материалов международной научно-практической конференции, посвященной 100-летию принятия УПК РСФСР 1922 г., 20-летию действия УПК. В 2-х частях, Орел, 06–07 октября 2022 года. – Орел: Орловский юридический институт МВД РФ имени В.В. Лукьянова. – 2022.– С. 65-70.
7. Гуляев А.П. Следователь в уголовном процессе / А.П. Гуляев. – М.: Юрид. лит., 1981. – 192 с.
8. Данильян А.С., Данильян Э.С. Розыскная версия: понятие, виды, построение // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2019. – № 11. – С. 178-183.
9. Зайцева Е.А. Актуальные проблемы института приостановления

производства по уголовному делу // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. – 2020. – № 4 (16). – С. 145-155.

10. Кульков В.В. Методика предварительного следствия. Руководство для следователей и дознавателей: практ. Пособие – М. Издательство Юрайт, 2019. – 288 с.

11. Кульков В.В., Ракчеева П.В. Уголовный процесс: методика предварительного следствия и дознания: учебное пособие для. – М. Издательство Юрайт, 2020. – 288 с.

12. Лавров В.П., Шалимов А.Н., Романов В.И. и др. Криминалистика. Конспект лекций. – М.: Проспект. 2020. – 256 с.

13. Макаренко И.А. Общетеоретические основы расследования преступлений: учебник и практикум для академического бакалавриата. – М: Юрайт, 2019. – 205 с.

14. Моисеев Н.А. Криминалистическая методика. Белгород: БелЮИ, 2018. – 196 с.

15. Петухова Ж.П. Деятельность следователя по розыску подозреваемых и обвиняемых, скрывшихся от следствия // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. – 2021. – Т. 18. – № 2. – С. 207 – 214.

16. Планирование расследования: учебное пособие. – Белгород: ИД «БелГУ» НИУ «БелГУ», 2021. – 78 с.

17. Правовые основы организации оперативно-розыскной деятельности: курс лекций / А.В. Парфенов, В.М. Аتماжитов, Ю.А. Лапунова, Р.Р. Ханнанов – Москва: Академия управления МВД России. 2021. – 104 с.

18. Рудик М.А. Оперативная разработка в деятельности подразделений уголовного розыска: теоретико-правовые аспекты // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. – 2022. – № 3 (63). – С. 91-97.

19. Скобелин С.Ю. Криминалистика. Учебник. Часть 1. – М: Проспект,

2021. – 256 с.

20. Топорков А.А. Криминалистика. Учебник. – М: Инфра-М, Контракт, 2019. – 464 с.

21. Тюнис И.О. Криминалистика. Учебное пособие. – М: Проспект, 2020. – 220 с.

22. Уголовный процесс: учебник для бакалавриата и специалитета / под ред. А.И. Бастрыкина, А.А. Усачева. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2018. – 468 с.

23. Уголовный процесс: учебник и практикум для бакалавриата и специалитета / Ю.В. Францифоров, Н.С. Манова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2019. – 391 с.

24. Чурилов С.Н. Криминалистическая методика расследования. – М.: Юстицинформ, 2021. – 204 с.

25. Шапошников А.Ю. Практическая криминалистика. Учебник. – СПб: Питер, 2019. – 384 с.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

И.Ю. Иванова