

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО
ПРОФИЛАКТИКЕ, ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ
НЕЗАКОННОГО КУЛЬТИВИРОВАНИЯ РАСТЕНИЙ, СОДЕРЖАЩИХ
НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА ИЛИ ПСИХОТРОПНЫЕ ВЕЩЕСТВА
ЛИБО ИХ ПРЕКУРСОРЫ (РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)**»

Выполнил
Валиуллин Айнур Раилович,
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность,
2017 года набора, 7202 учебной группы

Руководитель
доцент кафедры
кандидат юридических наук, доцент
Гарифуллина Разиля Файзуллиновна

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры И.Р. Диваева
подпись

Дата защиты « ___ » _____ 2023 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	4
Глава 1. Криминологическая характеристика незаконного культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры	8
§ 1. Криминологическое состояние незаконного культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.....	8
§ 2. Типичная личность преступника, осуществляющего незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.....	14
§ 3. Причины и условия незаконного культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры	23
Глава 2. Участковые уполномоченные полиции как субъекты профилактики незаконного культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры	29
§ 1. Правовые основы совместной профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции с иными подразделениями органов внутренних дел по профилактике незаконного культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры	29
§ 2. Основные формы несения службы участковым уполномоченным полиции, используемые в профилактике незаконного культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.....	35
Заключение.....	43
Список использованной литературы	47
Приложение 1	53
Приложение 2	54
Приложение 3	55

Приложение 4	56
Приложение 5	57
Приложение 6	58
Приложение 7	59
Приложение 8	60

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. В структуре незаконного оборота наркотических средств имеют место различные элементы, среди которых незаконный сбыт, потребление, перевозка, пересылка и т.д. Вместе с тем, еще одним элементом указанного негативного социального явления является незаконное культивирование растений, которые содержат наркотические вещества, что получило распространение на территории Российской Федерации. Следует отметить, что на сегодняшний день выявляются лица, которые осуществляют незаконное культивирование в открытом грунте, в теплицах, гаражах, по месту проживания в частных и многоквартирных домах. Культивируются различные растения, однако особую озабоченность вызывает распространение культивирования марихуаны. В связи с этим, в структуре Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ)¹ существует специальная норма, обеспечивающая уголовно-правовую охрану обозначенных общественных отношений.

К сожалению, различные процессы, происходящие в мире и российском обществе, не позволяют в полной мере использовать все запланированные средства борьбы с преступлениями в области культивирования наркотических средств. Следует обратить внимание на то, что указанное противоправное деяние находится в структуре группы преступлений в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, совершение которых угрожает национальной безопасности, а масштабы исследуемых видов преступлений несопоставимы с материально-технической, организационной и оперативной готовностью отдельных территориальных органов внутренних дел. Это также обуславливается использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий с целью совершения преступлений, в том

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

числе культивирования. С помощью указанных технологий осуществляются продажа семян для культивирования, специальных удобрений и оборудования, а впоследствии сбыт уже готового наркотического вещества.

Об актуальности темы выпускной квалификационной работы свидетельствуют также статистические данные, полученные из открытых источников МВД России, Прокуратуры РФ, а также Департамента при Верховном Суде РФ. Так, в 2018 году в Российской Федерации было осуждено 555 лиц, совершивших преступление, предусмотренное ст. 231 УК РФ, в 2019 году – 488 лиц, в 2020 году – 468 лиц, в 2021 году – 481 лиц, в 2022 году – 387 лиц. Необходимо учитывать, что также было совершено более 40 тысяч административных правонарушений, связанных с культивированием растений, содержащих наркотические вещества¹. Статистические данные показывают небольшое снижение рассматриваемых преступлений, однако это не говорит об эффективности деятельности органов внутренних дел по их предупреждению. В частности, это подтверждается тем, что увеличивается количество иных преступлений, которые совершаются в состоянии наркотического опьянения, а также количеством лиц, которые ставятся на учет как больные наркоманией. Таким образом, снижение количества выявляемых преступлений рассматриваемой группы может означать, что лица их совершающие начали применять более изощренные способы их совершения, что позволяет им оставлять достаточное количество совершенных преступлений в латентном поле.

Ключевая роль в предупреждении рассматриваемых преступлений принадлежит подразделениям участковых уполномоченных полиции. Так, названные подразделения полиции призваны решать различные задачи, возложенные на органы внутренних дел. Одной из таких следует считать задачу, связанную с профилактикой различных преступлений. Данная деятельность осуществляется посредством различных механизмов, в том числе пресекающего и предупредительного толка. В 2022 году в

¹ Судебная статистика Департамента при Верховном Суде РФ. URL: <http://www.cdpr.ru> (дата обращения: 02.02.2023).

Российской Федерации участковыми уполномоченными полиции было выявлено более 80 тысяч преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ¹. Участковые уполномоченные полиции осуществляют реализацию предупредительного направления, связанного с осуществлением профилактического воздействия на лиц, состоящих на учете, среди которых лица, больные наркоманией. Кроме того, участковые уполномоченные полиции должны обладать всем спектром информации, связанной с незаконным оборотом наркотических средств, на территории закрепленного административного участка. Все это, только усиливает роль названных подразделений в борьбе с указанным негативным социальным явлением, а также конкретным преступлением – незаконным культивированием растений, содержащих наркотические вещества.

Перечисленные обстоятельства определили выбор темы выпускной квалификационной работы.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в исследовании роли участкового уполномоченного полиции в предупреждении преступлений, связанных с незаконным культивированием растений, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, а также их прекурсоры.

Указанная цель предполагает решение следующих задач:

– проанализировать криминологическое состояние незаконного культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;

– исследовать свойства типичной личности преступника, осуществляющего незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;

– выявить причины и условия незаконного культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;

¹ Годовые отчеты Министра МВД России. Данные официального сайта Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://mvd.ru/> (дата обращения: 02.02.2023).

– изучить правовые основы совместной профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции с иными подразделениями органов внутренних дел по профилактике незаконного культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;

– определить основные формы несения службы участковым уполномоченным полиции, используемые в профилактике незаконного культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, которые складываются в процессе деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, в частности незаконного их культивирования растений.

Предмет выпускной квалификационной работы составляют: система научной и учебной литературы по проблемам криминологической характеристики и криминологического предупреждения рассматриваемых преступлений, статистические и аналитические данные Министерства внутренних дел Российской Федерации, Прокуратуры Российской Федерации, территориальных органов внутренних дел, судебных органов, а также судебная практика.

Структуру выпускной квалификационной работы составляют элементы, среди которых – введение, две главы, которые включают в себя пять параграфов, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

ГЛАВА 1. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА НЕЗАКОННОГО КУЛЬТИВИРОВАНИЯ РАСТЕНИЙ, СОДЕРЖАЩИХ НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА ИЛИ ПСИХОТРОПНЫЕ ВЕЩЕСТВА ЛИБО ИХ ПРЕКУРСОРЫ

§ 1. Криминологическое состояние незаконного культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры

Понимание, о каких преступлениях идет речь в выпускной квалификационной работе, обусловлено введением понятия преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств или психотропных веществ либо их прекурсоров, а также состава незаконного культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

Считаем позицию законодателя о том, какие преступления образуют совокупность исследуемой группы, наиболее обоснованной с эмпирической точки зрения. Так, согласно Перечня № 3 указания Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности» от 17 января 2023 г. № 1 (далее – Перечень)¹, к преступлениям исследуемой группы следует относить составы ст. 228, 228.1, 228.2, 228.3, 228.4, 229, 229.1, 230, 231, 232, 233, 234.1 УК РФ. Кроме того, следует обозначить, что важнейшим признаком группировки данных преступлений является наличие конкретного предмета преступления в виде наркотических средств или психотропных веществ либо их прекурсоров.

¹ О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности: указание Генпрокуратуры России № 11/11, МВД России № 1 от 17 января 2023 г. (Перечень № 3) [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 02.02.2023).

Важно понимать, что указанная совокупность преступлений посягает на здоровье населения и общественную нравственность и сгруппирована в Главе 25 УК РФ. Безопасность здоровья населения является одной из важнейших категорий, требующих разработки не только превентивных мероприятий, но и кару за уже совершенное противоправное деяние, посягающее на общественные отношения в исследуемой области.

Среди указанных преступлений особенный интерес вызывают преступления, связанные с незаконным культивированием растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры. Указанные преступления оцениваются учеными негативно с точки зрения возможностей расследования¹. Несмотря на достаточно высокий показатель раскрываемости, преступления по ст. 231 УК РФ возбуждаются только по признаку перспективности предварительного расследования, когда есть возможность доказать преступный умысел. Именно с этим ученые-теоретики уголовного права², а также ученые-процессуалисты³ связывают падение количества преступлений по ст. 231 УК РФ в Российской Федерации.

Рассмотрим динамику преступлений, квалифицируемых по ст. 231 УК РФ, и совершаемых в Российской Федерации за последние пять лет наблюдений с 2018 по 2022 года.

Так, в 2018 году на территории Российской Федерации было возбуждено 679 уголовных дел по факту незаконного культивирования растений,

¹ Петрухина В. И. О некоторых проблемах расследования преступлений, связанных с незаконным культивированием растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры // Юридические науки как основа формирования правовой культуры человека: сборник статей Международной научно-практической конференции. М., 2020. С. 494-497.

² Уткина Е. Г. Проблемы уголовной ответственности за незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества // Глобальные и локальные тренды в управлении, экономике, юриспруденции: материалы XIX Международной научно-практической конференции. В 4-х томах. Под общей редакцией Н.В. Лебедева. Воронеж, 2022. С. 522-524.

³ Петрухина В. И. Проблемы установления вины субъекта, подозреваемого в незаконном культивировании растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры // Актуальные проблемы и перспективы развития предварительного следствия в России. М., 2020. С. 283-288.

содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, в 2019 году – 590 уголовных дел, в 2020 году – 534 уголовных дела, в 2021 году – 568 уголовных дел, в 2022 году – 574 уголовных дела (Приложение 1)¹.

Анализ данных, представленных на диаграмме Приложения 1, позволяет сделать вывод об общем тренде падения количества возбужденных уголовных дел по преступления, квалифицируемым по ст. 231 УК РФ в Российской Федерации за пять лет наблюдений с 2018 по 2022 года. Однако, за последние два года фиксируется небольшой рост. Вместе с тем, для анализа гипотезы о перспективности возбуждаемых уголовных дел рассмотрим динамику раскрываемости исследуемых преступлений.

Так, в 2018 году коэффициент раскрываемости по исследуемым преступлениям в Российской Федерации составил 81,7 %, в 2019 году – 82,7 %, в 2020 году – 87,6 %, в 2021 году – 84,7 %, в 2022 году – 67,4 % (Приложение 2)².

Анализ диаграммы, представленной в Приложении 2, позволяет сделать вывод о падении коэффициента раскрываемости за последние пять лет наблюдений в России с 2018 по 2022 года. Сказанное напрямую связано с динамикой выявления лиц, совершающих преступления по статье 231 УК РФ.

Так, в 2018 году в Российской Федерации по статье 231 УК РФ было осуждено 555 человек, в 2019 году – 488 человек, в 2020 году – 468 человек, в 2021 году – 481 человек, в 2022 году – 387 человек (Приложение 3)³.

Анализ диаграммы, представленной в Приложении 3, позволяет сделать вывод о снижении количества лиц, осужденных за совершение преступления, предусмотренного статьей 231 УК РФ. Кроме того, данный факт может свидетельствовать о снижении качества выявления указанного

¹ Состояние преступности в Российской Федерации: [Электронный ресурс]: отчеты ГИАЦ МВД России за 2018-2022 года. URL://мвд.рф (дата обращения: 02.02.2023).

² Там же.

³ Судебная статистика Департамента при Верховном Суде РФ. URL: <http://www.cdep.ru> (дата обращения: 02.02.2023).

противоправного деяния, что актуализирует разработку вопросов предупреждения исследуемой группы преступлений.

Рассматривая структуру преступности, предусмотренной Главой 25 УК РФ, следует обозначить место незаконного культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры. Так, наибольшее количество преступлений исследуемой Главы отечественного Уголовного закона, составляют преступления, предусмотренные ст. УК РФ – 73,2 %, преступления, предусмотренные ст. 228.1, составляют 21,6 %, предусмотренные ст. 232 УК РФ – 1,0 %, предусмотренные ст. 238 УК РФ – 1,1 %, предусмотренные иными статьями УК РФ – 2,4 %. Преступления, квалифицируемые по ст. 231 УК РФ составили 0,6 % в структуре Главы 25 УК РФ (Приложение 4)¹.

Анализ Приложения 4 выявил, что доля исследуемого состава преступления несмотря на незначительное значение, все-таки имеет тенденцию к росту за последние пять лет наблюдений в Российской Федерации с 2018 по 2022 года.

Теперь следует рассмотреть количество совершенных преступлений по статье 231 УК РФ на территории Республики Башкортостан. Так, за 2018 год было выявлено 11 незаконных культивирований растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, в 2019 году – 15 преступлений, в 2020 году – 4 преступлений, в 2021 году – 4 преступлений, в 2022 году – 6 преступлений (Приложение 5)².

Анализ данных, представленных на диаграмме Приложения 5, позволяет сделать вывод о падении количества выявляемых преступлений, квалифицируемых по ст. 231 УК РФ, на территории региона.

Рассматривая количество лиц, осужденных за исследуемое противоправное деяние в Республике Башкортостан, нами установлено, что в

¹ Состояние преступности в Российской Федерации: [Электронный ресурс]: отчеты ГИАЦ МВД России за 2018-2022 года. URL://мвд.рф (дата обращения: 02.02.2023).

² Состояние преступности в Республике Башкортостан: отчеты ИЦ МВД России за 2018-2022 года.

2018 году количество указанных лиц составило 9 человек, в 2019 году – 13 человек, в 2020 году – 2 человек, в 2021 году – 3 человек, в 2022 году – 2 человек (Приложение 6)¹.

Анализ графика, представленного в Приложении 6, позволяет сделать вывод о значительном снижении количества преступников, совершивших преступление, квалифицируемое по ст. 231 УК РФ. Здесь также важно обозначить, что существуют проблемы с раскрываемостью исследуемого преступления из-за правовых барьеров квалификации и выявления преступного умысла, указанные выше. Именно поэтому, считаем, необходимым направить действия органов внутренних дел на предупреждение указанных преступлений, чем нежели на осуществление предварительного расследования, которое имеет собственную проблематику.

Итак, раскрываемость преступлений, квалифицируемых по ст. 231 УК РФ, в Республике Башкортостан в 2018 году составила 81,8 %, в 2019 году – 86,7 %, в 2020 году – 50,0 %, в 2021 году – 75,0 %, в 2022 году – 33,3 % (Приложение 7)².

Анализ диаграммы, представленной в Приложении 7, позволяет сделать вывод о значительном падении коэффициента раскрываемости, что также подтверждает выше выдвинутую гипотезу о преимуществе профилактических мероприятий в сравнении с предварительным расследованием уже случившихся фактов противоправного поведения, квалифицируемого по ст. 231 УК РФ.

Анализируя структуру преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков в Республике Башкортостан, следует обозначить, что наиболее весомой долей преступлений является незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов – 77,8 % и незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов –

¹ Состояние преступности в Республике Башкортостан: отчеты ИЦ МВД России за 2018-2022 года.

² Там же.

19,8 %, доля преступлений, квалифицируемых по ст. 232 УК РФ, составляет 1,5 %, по ст. 234.1 УК РФ — 0,4 %, по ст. 231 УК РФ – 0,4 %, по ст. 230 УК РФ – 0,1 %, иные составы из Перечня № 3 составили 0,5 % за последний 2022 год (Приложение 8)¹.

Несмотря на столь низкий показатель доли исследуемых преступлений в группе преступлений из Перечня № 3 в Республике Башкортостан, следует отметить, что, какое-то количество преступлений, квалифицируемых по ст. 231 УК РФ, остаются в латентном поле, во-первых, из-за низкого качества выявления указанных преступлений, во-вторых, из-за ошибок регистрации, в-третьих, из-за низкого качества предварительного расследования по факту установления преступного умысла, что отмечалось выше.

В качестве вывода к параграфу выпускной квалификационной работы следует отметить, что состав преступления, предусмотренного ст. 231 УК РФ, расположен в Главе 25 УК РФ, регулирующего уголовную ответственность за противоправные деяния, направленные против здоровья населения и общественную нравственность, подтверждает их высокую общественную опасность. Кроме того, указанное преступление входит в группу преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, определенных Перечнем № 3. Поэтому динамика указанных преступлений выявлена с учетом обозначенной группировки преступлений. Так, за последние пять лет наблюдений в Российской Федерации и в Республике Башкортостан с 2018 по 2022 года количество преступлений по ст. 231 УК РФ демонстрирует тенденции к падению. Кроме того, имеет отрицательную динамику и коэффициент раскрываемости на исследуемых территориях, что имеет достаточно проблемный аспект междисциплинарного уровня. Так, учеными отмечается проблема установления преступного умысла по указанному преступлению, что обуславливает возбуждение уголовных дел только по

¹ Состояние преступности в Республике Башкортостан: отчеты ИЦ МВД России за 2018-2022 года.

перспективным преступлениям. Мы с данной гипотезой согласны частично, в части имеющихся проблем в предварительном расследовании, но считаем важным обозначить, приоритетность развития профилактических мероприятий против совершения указанных преступлений, чем нежели осуществлять предварительное расследование, которое имеет собственную проблематику. Среди всех преступлений из Перечня № 3 в Республике Башкортостан преступления, связанные с незаконным культивированием растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, составляют 0,6 %. Несмотря на столь низкий показатель, следует отметить, что какое-то количество преступлений, квалифицируемых по ст. 231 УК РФ, остаются в латентном поле, во-первых, из-за низкого качества выявления указанных преступлений, во-вторых, из-за ошибок регистрации, в-третьих, из-за низкого качества предварительного расследования по факту установления преступного умысла. Поэтому следует развивать предупредительные меры, которые должны основываться на воздействии на детерминанты преступности, а также на личность типичных преступников, совершающих исследуемую группу преступлений.

§ 2. Типичная личность преступника, осуществляющего незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры

В условиях, когда в Российской Федерации каждое девятое преступление является преступлением, связанным с оборотом наркотических средств¹, требуется незамедлительная перенастройка процессов предупредительной деятельности. Важное значение, при определении направлений повышения эффективности деятельности различных органов государственного управления, в том числе, органов внутренних дел, могут иметь данные, связанные с

¹ Состояние преступности в Российской Федерации: [Электронный ресурс]: отчеты ГИАЦ МВД России за 2018-2022 года. URL://мвд.рф (дата обращения: 02.02.2023).

личностью преступников, которые совершают незаконное культивирование наркосодержащих растений. В связи с этим, следует проанализировать данные по лицам, которые выявлены, как совершившие рассматриваемые преступления на территории Республики Башкортостан.

В криминологической науке личность преступника принято ассоциировать с совокупностью определенных свойств¹. Следовательно, под личностью преступника, совершившего преступления, связанные с незаконным культивированием наркосодержащих растений, подразумевается определённая система наиболее значимых, социально обусловленных и индивидуально сформировавшихся социальных, биофизических и психологических свойств лица, неблагоприятное сочетание которых трансформировалось в его мотивации, направленной на совершение названных преступлений².

Характеристика лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным культивированием наркосодержащих растений, составляется из содержательных элементов структуры личности. Такими элементами традиционно являются социально-демографические и уголовно-правовые признаки, социальные проявления в различных сферах общественной жизни, т.е. в целом внешние признаки личности. В соответствии с этим можно сделать выводы о нравственных и психологических качествах, прежде всего, проявляющиеся в поведении наркопреступника и составляющие его характеристику. При этом следует иметь в виду, что психологические особенности лиц, совершивших указанные преступления, могут быть многообразны и индивидуальны³.

¹ Корецкий Д. А., Халява В. О. Личность преступника: терминологические и сущностные проблемы // Уральский журнал правовых исследований. 2022. № 3 (20). С. 36-42.

² Яворский М. А., Багдасарян Д. Г., Спиридонова М. А. Личность преступника как элемент криминалистической характеристики по делам, связанным с организацией и содержанием наркопритонов // Российская наука: актуальные исследования и разработки: сборник научных статей XIII Всероссийской научно-практической конференции. В 2-х частях. Редколлегия: С. И. Ашмарина, В. А. Пискунов (отв. редакторы) [и др.]. Самара, 2022. С. 397-401.

³ Старостина Е. В. Криминологическая специфика лиц, совершающих преступления в сфере незаконного оборота наркотиков // Трибуна ученого. 2020. № 12. С. 716–720.

Некоторые исследователи отмечают, что личность наркопреступника необходимо определять как ключевой элемент преступного поведения. Криминологи также указывают на необходимость разбора личности преступника на определенные элементы, среди которых социально-демографические признаки, морально-психологические, а также уголовно-правовые. Вместе с тем, личность преступника, совершающего незаконное культивирование наркосодержащих растений может отличаться от личности лиц, совершающих иные преступления в области незаконного оборота наркотических средств.

Первым признаком, который имеет определяющее значение для криминологической характеристики личности преступника, является пол и возраст. Рассмотрим проявление указанного признака применительно к территории Республики Башкортостан, данные представим в рис. 1.1.

Рис. 1.1 Количество мужчин и женщин в структуре лиц, совершивших преступления, предусмотренные ст. 231 УК РФ на территории Республики Башкортостан

Статья УК	пол, год	2018	2019	2020	2021	2022
231	мужчины	5	7	2	0	1
	женщины	4	6	0	3	1

Так, по ст. 231 УК РФ в 2018 году в Республике Башкортостан были квалифицированы действия 5 мужчины и 4 женщин, в 2019 году – 7 мужчин и 6 женщин, в 2020 году – 2 мужчин и 0 женщин, в 2021 году – 0 мужчин и 3 женщины, в 2022 году – 1 мужчины и 1 женщины¹.

Итак, преступления, предусмотренные ст. 231 УК РФ, с незначительным перевесом в Республике Башкортостан свойственны мужчинам. На это указывают статистические данные. Так, по ст. 231 УК РФ, среднее количество лиц мужского пола в Российской Федерации составляет

¹ Состояние преступности в Республике Башкортостан: отчеты ИЦ МВД России за 2018-2022 года.

около 51,7 %, а женщин – 48,3 %¹.

Таким образом, в анализируемом массиве уголовных дел женщины присутствуют в достаточном количестве, причем, доля женщин в структуре общего количества рассматриваемых преступлений увеличивается. Так, было выявлено, что для женщин характерно совершение рассматриваемых преступлений в сельской местности.

Кроме того, заслуживает внимания и тот факт, что среди женщин имеются случаи повторного совершения преступлений из Перечня № 3².

Так, в сентябре 2020 года гражданка Г., являясь условно осужденной по приговору Ишимбайского городского суда Республики Башкортостан за совершение преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 228 УК РФ, находясь в гостях у своего знакомого гражданина Р. на территории садового участка № * садового товарищества «*», обнаружила произрастание растений рода Конопля (Cannabis). Внезапно у нее возник преступный умысел на сбор семян указанного растения для культивирования на ее садовом участке № * того же садового товарищества растений, содержащих наркотические вещества.

В марте 2021 года гражданка Г., находясь по месту своего проживания – на территории своего садового участка № *, продолжая реализовывать свой преступный умысел направленный на незаконную культивацию запрещенных к возделыванию на территории Российской Федерации растений рода Конопля (Cannabis), содержащих наркотические средства, предвидя и желая наступления общественно-опасных последствий, в виде незаконного оборота растений, содержащих наркотические средства, достоверно зная о наркотических свойствах данного растения, внесла в почву семена растения рода Конопля (Cannabis), а после всходов растений рода Конопля (Cannabis), в период времени с марта 2021 года до 19 августа 2021 года, осуществляя уход за ними,

¹ Состояние преступности в Российской Федерации: [Электронный ресурс]: отчеты ГИАЦ МВД России за 2018-2022 года. URL://мвд.рф (дата обращения: 02.02.2023).

² Шхагапсоев З.Л., Аккаева Х.А. Анализ причин и условий, способствующих вовлечению женщин в незаконный оборот наркотических средств // Пробелы в российском законодательстве. 2019. № 2. С. 89–91.

то есть, взрыхляя почву, поливая водой, и удаляя сорную растительность, создавала условия, способствующие благоприятному росту и развитию растений рода Конопля (*Cannabis*), с целью доведения их до стадии биологического созревания и последующего использования данных растений в целях личного употребления, без цели сбыта, вырастив при этом 35 растений, что является крупным размером культивирования растений рода Конопля (*Cannabis*), содержащих наркотические средства¹.

Следует отметить, что в условиях сегодняшней действительности, совершение рассматриваемых преступлений женщинами начинает занимать все более весомую долю от общего числа совершенных преступлений.

На наш взгляд превалирование мужчин над женщинами в структуре лиц, совершающих рассматриваемые преступления, не исходит из биологических особенностей полов, а в большей степени связано с факторами социального характера, которые формируют их личность. Вместе с тем, при осуществлении предупредительной работы, в том числе силами службы участковых уполномоченных полиции, следует брать в расчет тот факт, что количество женщин, которые совершают наркопреступления в Республике Башкортостан, и, в частности, незаконное культивирование растений, увеличивается, в том числе, в структуре тяжких и особо тяжких наркопреступлений.

Следующим социально-демографическим критерием определения личности рассматриваемой категории преступников является возраст. Исследование возрастных данных позволит определить возрастные группы, в отношении которых необходимы более серьезные меры профилактического воздействия.

Так, на рис. 1.2 представлены данные, полученные в ходе анализа возрастной характеристики лиц, совершающих преступления, предусмотренные ст. 231 УК РФ, в Республике Башкортостан. Согласно рис. 1.2 доля лиц, которые совершили преступление, квалифицируемое по ст. 231 УК РФ, в возрасте до 18

¹ Уголовное дело № 1-331/2021 // Арх. СО ОМВД России по Ишимбайскому району РБ. Оп. 1. 223 л.

лет составили 0 %, в возрасте 18-24 лет – 3,4 %, в возрасте 25-29 лет – 13,8 %, в возрасте 30-49 лет – 55,2 %, в возрасте старше 50 лет – 27,6 %.

Рис. 1.2 Возрастная характеристика лиц, совершивших преступления, предусмотренные ст. 231 УК РФ на территории Республики Башкортостан

Статья УК	пол, год	2018	2019	2020	2021	2022	Доля, %
231	до 18	0	0	0	0	0	0
	18-24	0	1	0	0	0	3,4
	25-29	1	2	0	1		13,8
	30-49	5	7	1	1	2	55,2
	старше 50	3	3	1	1	0	27,6

Из анализа статистических данных следует, что среди возрастных критериев лиц, совершающих преступления, предусмотренные ст. 231 УК РФ, необходимо иметь в виду, что основной возрастной группой является лица 30-49 лет, каждый второй преступник находился в этом возрасте. Значительную часть преступников также представляют лица старше 50 лет, что является особенностью данной группы преступлений¹.

Важной категорией, характеризующей личность лица, совершающего преступления, предусмотренные ст. 231 УК РФ, является уровень образования. Отдельные авторы отмечают, что между уровнем образования и формой поведения наркопреступника существует прямая связь, так как правосознание и способность выбирать между нравственно положительным и нравственно отрицательным оказываются детерминированы уровнем образования². В структуре анализа уровня образования лиц, совершающих рассматриваемые

¹ Состояние преступности в Республике Башкортостан: отчеты ИЦ МВД России за 2018-2022 года.

² Пономарев А. В. К вопросу о понятии личности наркопреступника // Проблемы и перспективы развития уголовно-исполнительной системы России на современном этапе: материалы Всероссийской научной конференции адъюнктов, аспирантов, курсантов и студентов с международным участием, в 3 ч.. Самара, 2021. С. 225–228.

преступления, были получены следующие данные.

Так, основная масса лиц, совершающих преступления, предусмотренные ст. 231 УК РФ, имеет среднее профессиональное образование, что составляет около 55,17 %, начальное и основное общее имеют 17,24 % преступников, среднее (полное) общее имеют 3,45 % наркопреступников, высшее образование имеют 24,14 % преступников. Так, в структуре указанных показателей обращает на себя внимание высокий процент лиц со средне-профессиональным образованием – более 50 %, значит, каждый второй преступник, совершающий исследуемое преступление, имеет навыки конкретной профессии, однако, выбирает преступный путь для жизни. Кроме того, заслуживает интерес то, что в структуре субъектов, совершающих рассматриваемые преступления высок процент лиц, обладающих высшим образованием – 24,14 %, т.е. каждый пятый преступник¹. Полученные данные также могут быть использованы при планировании предупредительных мероприятий на базе колледжей и техникумов, а также профессиональных училищ, высших учебных заведений, которые находятся на территории административных участков участковых уполномоченных полиции.

Далее перейдем к данным, которые составляют социальный статус наркопреступников. Так, одним из основных критериев социального статуса лиц, совершивших преступления, предусмотренные ст. 231 УК РФ, является род занятий. Необходимо отметить, что в процентном соотношении исследуемые лица по роду занятий распределились следующим образом: наемных рабочих – 34,48 %, служащих – 3,45 %, предпринимателей – 13,79 %, учащихся и студентов – 10,34 %, лиц без постоянных источников доходов – 31,03 %, пенсионеров – 6,90 %². Указанные данные показывают, что основная категория наркопреступников по роду занятий, сводится к лицам, которые не имеют постоянных источников доходов, либо трудятся на наемной работе. Важной составляющей указанного анализа является и то, что все они не состоят

¹ Состояние преступности в Республике Башкортостан: отчеты ИЦ МВД России за 2018-2022 года.

² Там же.

на учете в органах занятости. Более того, категория рабочих – это в основном лица, которые осуществляют узко профессиональный труд – слесари, менеджеры по продажам, программисты и т.д.

Учитывая, специфичность субъектного состава лиц, совершающих наркопреступления в Республике Башкортостан, следует обратить внимание на гражданство лиц, совершающих рассматриваемые преступления. Так, анализ статистических данных показал, что только 6,9 % лиц, которые совершили рассматриваемые преступления, не имели гражданства Российской Федерации, а были гражданами Республики Таджикистан и других республик СНГ¹. Таким образом, следует отметить, что иностранные граждане практически не совершают преступлений рассматриваемой категории.

Анализируя критерий места жительства наркопреступников, отметим следующее. Так, основная часть лиц, которые совершают рассматриваемые преступления, является местными жителями. В структуре осуществленного исследования процент местных жителей составляет чуть более 93,1 %². Остальные лица, которые совершают рассматриваемые преступления, являются приезжими. Отметим, что место жительства в рамках криминологического исследования имеет определяющее значение, в том числе для органов внутренних дел, которые осуществляют основную профилактическую работу в структуре снижения количества преступлений, предусмотренных ст. 231 УК РФ.

Еще одной группой признаков, которые характеризуют личность наркопреступника, являются уголовно-правовые характеристики. Отметим, что указанные характеристики способствуют определению общественной опасности совершенного деяния, а также криминальной составляющей личности преступника. В структуре уголовно-правовых характеристик рассматривается состояние преступника в момент совершения преступления. Как отмечается во многих криминологических исследованиях, важное значение

¹ Состояние преступности в Республике Башкортостан: отчеты ИЦ МВД России за 2018-2022 года.

² Там же.

для формирования действенных мер предупреждения тех или иных преступлений составляет выявление склонности к употреблению алкогольной продукции или иных одурманивающих веществ¹. Так, доля лиц, которые при задержании находились в состоянии алкогольного опьянения в Республике Башкортостан, составляет 3,45 %, а в состоянии наркотического опьянения 13,79 %². Укажем, что для рассматриваемой группы преступлений характерен низкий процент лиц, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, при совершении преступлений. Это обуславливается тем, что основная часть лиц, которые осуществляют культивирование растений, содержащих наркотические вещества, хранят их для собственного потребления в тайниках.

Одной из важных составляющих уголовно-правовой характеристики личности наркопреступника является наличие или отсутствие рецидива. Получение таких данных способствует координации направлений предупредительной работы, в том числе с лицами, ранее судимыми, посредством деятельности участковых уполномоченных полиции. Анализ статистических данных показал, что в Республике Башкортостан из всех преступников, совершивших преступления по ст. 231 УК РФ, доля ранее совершавших преступления составляет 34,48 %, а доля преступников-рецидивистов (согласно ст. 18 УК РФ), совершивших преступления, предусмотренные ст. 231 УК РФ, составляет 17,24 %³.

В качестве вывода к параграфу выпускной квалификационной работы следует отметить, что анализ статистических данных Республики Башкортостан, связанных с личностью преступников, совершающих преступления, предусмотренные ст. 231 УК РФ, позволил сформировать типичный портрет наркопреступника, совершающего незаконное культивирование растений,

¹ Галактионов С. А., Маслов И. И. Значение состояния опьянения для индивидуализации наказания // Вестник Самарского юридического института. 2018. № 2 (28). С. 33-38.

² Состояние преступности в Республике Башкортостан: отчеты ИЦ МВД России за 2018-2022 года.

³ Там же.

содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры. Так, лицо, которое совершает рассматриваемые преступления, – это преимущественно мужчина в возрасте старше 30 лет. Вместе с тем, было выявлено, что указанные преступления совершаются также достаточным количеством женщин, средний процент которых составляет 48,3 %. Лица совершающие рассматриваемые преступления, в основном, имеет среднее профессиональное образование, по роду занятий либо заняты наемным трудом, либо не имеют постоянных источников доходов. В привязке к территории – местные жители, граждане Российской Федерации. Таким образом, доля иностранных граждан минимальна и составляет 6,9 %. Кроме того, 51,72 % из всех лиц, которые совершали рассматриваемые преступления, являлись ранее совершавшими преступления, в том числе аналогичные. Полученные данные позволяют значительно сузить круг лиц, в отношении которых необходимы более эффективные меры профилактического воздействия, в том числе, со стороны участковых уполномоченных полиции.

§ 3. Причины и условия незаконного культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры

Для реализации комплексного предупреждения преступлений, связанных с незаконным культивированием наркосодержащих растений, необходимо выявить причины и условия их совершения, на которые следует направить превентивное воздействие.

Причинно-условный аспект преступности в настоящее время является наименее исследованным. До сих пор не существует четких рекомендаций к выявлению групп детерминант, характерных для конкретных групп преступлений и преступников. Все исследования едины лишь в одном, что детерминанты преступности есть комплекс взаимосвязанных элементов, наличие которых в большей или меньшей степени влияет на преступность в целом и на отдельные

группы преступлений¹. Тем не менее, ученым удалось классифицировать все причины и условия исходя из биологических (антропологических и генетических), социологических, психологических, экономических предпосылок и т.д.²

В криминологической науке негативные социальные процессы, способствующие, обуславливающие и порождающие преступность, принято классифицировать на причины, а также условия. Некоторые исследователи под детерминантами преступности понимают комплексное сосуществование явлений, обстоятельств и фактов, благоприятствующих совершению преступления (преступлений)³.

Определенное явление или несколько однородных явлений, которые способствуют другим явлениям, являющихся следствием, называют причиной преступности. Итак, под причинами преступности следует понимать активные силы, порождающие ее, а под условиями – обстановку, в которой действуют причины. Кроме того, ученые отмечают такой феномен как самодетерминация преступности⁴, который включает комплекс внешних и внутренних факторов.

Теперь рассмотрим основные детерминанты совершения преступлений, связанных с незаконным культивированием наркосодержащих растений на примере Республики Башкортостан. Мы согласны с рядом ученых-криминологов, которые к основным детерминантам рассматриваемых преступлений относят: экономические, политические, правовые, социальные и иные⁵.

Итак, к экономической группе детерминантов относится в первую очередь экстремальное расслоение социальных и имущественных страт в России.

¹ Кублова М. Г. Профилактика наркомании как основа безопасности и социальной стабильности государства // Наркоконтроль. 2021. № 2. С. 26-30.

² Редькин С. Ю. Классификация причин (условий) преступности // Вестник магистратуры. 2020. № 2–3 (101). С. 55–57.

³ Крагилева В. Б. Детерминанты преступности: понятие, виды и пути преодоления // Управление социально-экономическими системами и правовые исследования: теория, методология и практика: материалы международной научно-практической конференции. М., 2017. С. 166–173.

⁴ Бочкарева Е. В. Феномен самодетерминации преступности // Институт международного права и экономики им. А. С. Грибоедова. М., 2019. С. 79.

⁵ Дульцев М. В., Бульбачева А. А., Котязов А. В. Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров: организационные и правовые основы: учебное пособие. Москва, 2021. С. 32.

Демонстрация расточительного образа жизни, ориентирование молодежи на материальные ценности, снижение доходов граждан способствуют низкому уровню жизни. Такая детерминанта, как низкий уровень жизни, способствует совершению рассматриваемых преступлений. Низкий уровень жизни является одной из главных детерминант преступности в целом. Указанная детерминанта, в особенности, характерна для лиц молодого возраста до 30 лет. Отсутствие возможности пользоваться отдельными благами зачастую компенсируется выбором преступного пути их достижения, в том числе связанных с незаконным культивированием наркосодержащих растений и дальнейшего их сбыта, а также потребления.

Здесь же следует сказать о цикличности характера смешанного типа отечественной экономической системы, которая в рамках переходного периода становления российской государственности имеет затяжные спады экономики, отсюда следуют другие детерминанты рассматриваемых преступлений, в частности, например, наличие циклической безработицы. Отметим, что существуют исследования, которые доказывают привязку уровня безработицы к количеству совершаемых преступлений в области незаконного оборота наркотических средств¹.

В настоящее время, Российской Федерации удельный вес нетрудоустроенных по-прежнему составляет более 8 %. Важно отметить, что многие безработные не спешат трудоустраиваться на работу даже при наличии вакантных мест. Связано это, в первую очередь, с низким уровнем предлагаемой заработной платы. К сожалению, растущие с каждым днем потребности человека, в доверок с привитием моды на средства роскоши, способствуют выбору в сторону высокооплачиваемой, но незаконной деятельности при общей положительной характеристике типа личности преступника. Зачастую граждане начинают осуществлять культивирование наркосодержащих растений.

¹ Казакевич С. М. Детерминанты преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И. Д. Путилина. 2020. № 1. С. 57-62.

Таким образом, экономические детерминанты преступлений, связанных с незаконным культивированием наркосодержащих растений, сводятся к низкому уровню жизни населения страны, а также к высокой безработице. Так, отдельным гражданам сложно найти работу с достойным заработком. В связи с этим, рассмотренные детерминанты оказывают непосредственное влияние на количество преступлений, предусмотренных ст. 231 УК РФ. В частности, достаточное количество граждан, которые не могут обеспечить реализацию своих потребностей, вследствие отсутствия у них достойного заработка, встают на преступный путь, в том числе связанный с осуществлением культивирование наркосодержащих растений. Важно отметить, что лица, которые уже совершали рассматриваемые преступления, после отбытия уголовного наказания продолжают заниматься преступным бизнесом, связанным с их выращиванием, а также последующим сбытом.

Политические детерминанты связаны в первую очередь с такими явлениями как неравномерное и необоснованное финансирование и перераспределение дотаций в субъектах федерации, что обуславливает снижение финансовой поддержки населения, снижения социальных выплат, рост кредитных ставок, либо цен на группы товаров первой необходимости, а также недвижимости.

Одной из причин группы социальных детерминант, профилактическое воздействие на которую возможно с самого раннего возраста человека, это деформация морально-этических ценностей общества. Несомненно, идеологический вакуум, сформировавшийся в постсоветское время на территории Российской Федерации, в 1990-х годах прошлого столетия стал заполняться различными идеями, к сожалению, сформировали в российском обществе пренебрежительное отношение к отдельным морально-этическим ценностям. Отметим, что осуществляется повсеместная пропаганда употребления наркотических средств, в том числе среди молодежи.

В рамках изучения теоретических исследований о состоянии детерминант преступности хочется отметить один из самых эффективных инструментов, на наш взгляд, способствующих развитию высших духовных ценностей в

общественной жизни населения, развитию гражданского общества, пропаганде семейных ценностей и моральных начал человеческого поведения, – это законодательно определенная национальная идея российского государства¹.

Многие исследователи отмечают, что среди причин необходимо называть саму наркоманию, которая может способствовать всем без исключения видам преступлений². Данный фактор не обошел и преступления, связанные с незаконным культивированием наркосодержащих растений, большинство которых совершается лицами, непосредственно употребляющими наркотические средства.

В качестве социальных детерминант ученые также отмечают явление самодетерминированности преступного мира. Оно обуславливается высокой латентностью, безнаказанностью, пропагандой роскоши бандитской жизни, криминальной средой взросления несовершеннолетних, модой на неформальные группы в социальных сетях. Осуществляется крупномасштабное лоббирование употребления различных запрещенных веществ, что в отдельных социальных группах становится нормой. Существует значительное количество ресурсов, где делятся опытом выращивания наркотических средств, о необходимом оборудовании и удобрениях, объясняют полный цикл культивирования, сбывают семена и специальные удобрения.

Учеными-криминологами также выделяются правовые детерминанты: пробелы в правоприменении и невозможность верно квалифицировать содеянное, отсутствие или спорность понятийного аппарата. Применительно к рассматриваемым преступлениям речь может идти о размерах наркотических средств, которые были культивированы³.

В отдельную группу выделим такие детерминанты как: низкий уровень

¹ Нагоева М. А., Бидова Б. Б. Национальная идея в системе национальной безопасности Российской Федерации // Вестник Чеченского государственного университета. 2018. № 2 (30). С. 144–148.

² Аведиков Д. В. Наркомания как негативная социальная девиация // Социология и право. 2021. № 4 (54). С. 56–62.

³ Денисович В. В. Детерминанты преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. 2021. Т. 6. № 1. С. 34–37.

профилактической деятельности органов внутренних дел в связи с недостаточной квалифицированностью органов управления, не способных организовать предупредительную работу с учетом оперативной обстановки, сложившейся на конкретной территории. Так, применительно к деятельности участковых уполномоченных полиции, это касается конкретных закрепленных административных участков. Важным представляется организация по предупреждению рассматриваемых преступлений в сельской местности, где граждане имеют возможность осуществления незаконного культивирования наркосодержащих растений на земельных участках, теплицах и т.д.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует еще раз обозначить, что причинный комплекс совершения преступлений, связанных с незаконным культивированием наркосодержащих растений, весьма обширен. Вместе с тем, причины и условия, способствующие совершению преступлений, предусмотренных ст. 231 УК РФ, имеют свои особенности.

Так, в структуре детерминант совершения названного преступления следует обозначить экономические причины, которые обуславливаются низким уровнем жизни населения, а также отсутствием рабочих мест с достойной заработной платой. Важным является и то, что в условиях мирового экономического кризиса, ситуация, связанная с экономическими факторами воздействия на наркопреступность, только ухудшилась. Кроме того, важность имеют и иные детерминанты, среди которых деформация морально-этических ценностей общества, формирование культа употребления наркотических и психотропных веществ. Одной из составляющих причин совершения рассматриваемых преступлений является наркомания, которая как одно из самых негативных социальных явлений и болезней проецирует необходимость совершения рассматриваемого преступления различными лицами. Кроме того, в качестве причин рассматриваемого преступления следует выделить и фактор отсутствия высокоэффективного механизма правового регулирования рассматриваемых общественных отношений, в том числе в области их предупреждения.

ГЛАВА 2. УЧАСТКОВЫЕ УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ПОЛИЦИИ КАК СУБЪЕКТЫ ПРОФИЛАКТИКИ НЕЗАКОННОГО КУЛЬТИВИРОВАНИЯ РАСТЕНИЙ, СОДЕРЖАЩИХ НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА ИЛИ ПСИХОТРОПНЫЕ ВЕЩЕСТВА ЛИБО ИХ ПРЕКУРСОРЫ

§ 1. Правовые основы совместной профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции с иными подразделениями органов внутренних дел по профилактике незаконного культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры

Деятельность полиции в борьбе с предупреждением незаконного оборота наркотических и психотропных веществ очень велика. Данная деятельность регламентирована различными законодательными актами, как федерального, так и ведомственного уровня. В структуре рассматриваемой деятельности задействованы все подразделения полиции. Основную роль по предупреждению и пресечению рассматриваемых преступлений выполняют подразделения участковых уполномоченных полиции. Вместе с тем, нельзя забывать и о других подразделениях полиции, среди которых специальные оперативные подразделения полиции по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, патрульно-постовая служба, ГИБДД. Указанные подразделения также выявляют и предупреждают большое количество рассматриваемых преступлений, в том числе в области незаконного культивирования. В целом деятельность полиции имеет достаточный результат в системе общей профилактики наркотизма среди населения, однако существует необходимость модернизации системы предупреждения рассматриваемых преступлений, в том числе по направлению, связанному с незаконным культивированием наркосодержащих растений. Указанная модернизация должна касаться, прежде всего, комплекса законодательства, которое регламентирует указанные общественные отношения.

Система законодательных норм, которая регламентирует совместную деятельность подразделений полиции по противодействию преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, базируется на нормах Конституции Российской Федерации. Основной закон закрепил права и законные интересы граждан, а также обязанность государства по их обеспечению охране и восстановлению, в случаях, когда они нарушены. Кроме того, нельзя забывать о том, что Конституция РФ предусмотрела гарантии прав на здоровье, а общественная нравственность является необходимой ключевой, имеющей всеобщее значение совокупностью правил¹. Именно указанные составляющие являются объектом преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. В области реализации профилактики рассматриваемых преступлений участковые уполномоченные полиции являются одними из важнейших субъектов государственного управления, которые осуществляют реализацию вышеназванных конституционных положений.

Необходимо согласиться с мнением тех исследователей, которые утверждают, что органы внутренних дел являются основным субъектом, который призван обеспечивать гарантии прав и законных интересов граждан, а также обеспечивать действующие важнейшие правила поведения, что исключает совершение противоправных действий по осуществлению незаконного культивирования наркосодержащих растений, а также совершения иных действий, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. Это исходит и из основных руководящих нормативных правовых актов, которые регламентируют деятельность органов внутренних дел, и в полной мере затрагивает общественные отношения, связанные с противодействием рассматриваемой группы преступлений².

¹ Чернышева Ю. А. Конституционное право на охрану здоровья граждан в аспекте национальной безопасности // Закон и право. 2020. № 4. С. 94-95.

² Кодзокова Л. А., Карчаева К. А. Понятие, задачи и функции органов внутренних дел // Евразийский юридический журнал. 2021. № 9 (160). С. 407-408.

В соответствии с нормами Положения о Министерстве внутренних дел одной из основных задач указанного органа исполнительной власти является предупреждение преступлений¹. Обозначенную задачу также дублирует и Федеральный закон «О полиции», раскрывая ее в рамках назначения полиции (статья 1), а также в рамках направлений деятельности (статья 2). Таким образом, задача по предупреждению преступлений, связанных с незаконным культивированием наркосодержащих растений, является основной задачей участковых уполномоченных полиции, наряду с обязанностью по осуществлению предупреждения иных преступлений в области незаконного оборота наркотических средств².

Приоритетность названной задачи подтверждают и нормы иных нормативных правовых актов, которые прямо или косвенно регламентируют деятельность участковых уполномоченных и иных подразделений полиции по профилактике названной группы преступлений. Так, кроме названного выше федерального закона деятельность участковых уполномоченных полиции регламентирована федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»³. Нормы обозначенного нормативного правового акта необходимо напрямую связывать с деятельностью участкового уполномоченного полиции, так как его деятельность имеет профилактическую направленность, в том числе и в области предупреждения рассматриваемой группы преступлений. Наряду с указанным законом, важность для участкового уполномоченного полиции имеет и федеральный закон «Об основах системы профилактики

¹ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 52, (ч. V), ст. 7614.

² Литвиненко А. Н., Тотоев Р. Р. Основы противодействия наркобизнесу органами внутренних дел России // Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 4. С. 109-113.

³ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹. Положения указанного нормативного правового акта имеет непосредственное отношение к противодействию рассматриваемых преступлений, в особенности той группе, которая связана с незаконным оборотом наркотических средств и их прекурсоров, где субъектами совершения выступают несовершеннолетние. Существуют примеры осуществления незаконного культивирования наркосодержащих растений, где субъектом выступали несовершеннолетние. Учитывая, что служба участковых уполномоченных в своей деятельности осуществляет как общее, так и индивидуальное предупреждение преступлений, данные федеральные законы в полной мере охватывают деятельность участковых уполномоченных полиции.

В системе рассматриваемых нормативных правовых актов нельзя забывать и о специальных федеральных законах, которые регламентируют оборот наркотических веществ. Так, важное значение имеют положения федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»². Указанный нормативный правовой акт закрепил основные понятия, принципы и организационные основы деятельности государства в области противодействия незаконному обороту наркотических средств. Так, в его положениях оговорено понятие культивирования и незаконного культивирования наркосодержащих растений. Таким образом, участковые уполномоченные полиции являются ключевым элементом такой борьбы, а состав преступления, предусмотренного нормами ст. 231 УК РФ, ее обеспечивают.

Помимо указанных нормативных актов, в структуре характеристики

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 09 июня 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

² О наркотических средствах и психотропных веществах: Федер. закон Рос. Федерации от 08 января 1998 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 декабря 1997 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 24 декабря 1997 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 2, ст. 219.

правовой основы деятельности участковых уполномоченных необходимо обозначить положения УК РФ, которые устанавливают уголовную ответственность за незаконное культивирование наркосодержащих растений¹. Важное значение в деятельности по противодействию рассматриваемым правонарушениям приобретают нормы федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»², который закрепил основные понятия в названной области, а также принципы и гарантии прав, связанных с категорией «здоровье».

Кроме того, для деятельности участковых и иных подразделений полиции, важным элементом системы правового регулирования рассматриваемых отношений, следует признать группу ведомственных нормативных актов. Так, основным из них представляется приказ МВД России № 205, который утвердил руководящую Инструкцию и Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции. Указанный Приказ является основополагающим в деятельности участкового уполномоченного полиции и определяет, что участковый уполномоченный полиции в ходе осуществления профилактического обхода должен анализировать информацию о лицах, страдающих наркоманией, должен проводить индивидуальную профилактическую работу с подучетными, в том числе больными наркоманией. Отметим, что в данном случае важность привязки профилактики рассматриваемых преступлений сводится к тому, что участковый уполномоченный полиции должен осуществлять работу с подучетными лицами, среди которых есть и лица, больные наркоманией, а также лица, уже совершающие подобные преступления, которые вполне могут осуществлять незаконное культивирование наркосодержащих растений.

¹ Ольшевская А. В., Попович О. М. Юридическая ответственность за незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. 2022. № 4. С. 25-30.

² Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 01 ноября 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 09 ноября 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 48, ст. 6724.

Анализ законодательства, которое регламентирует деятельность полиции по предупреждению незаконного культивирования наркосодержащих растений, показывает, что проблемами их профилактики занимаются различные подразделения полиции. Вместе с тем, одними из самых эффективных подразделений в указанной области являются подразделения участковых уполномоченных полиции¹.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует еще раз обозначить, что одной из задач органов внутренних дел и входящих в них подразделений является профилактика преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, среди которых незаконное культивирование наркосодержащих растений. Названная деятельность строится на нормативной правовой базе, касающейся противодействия преступлениям в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Фундаментом указанной правовой базы является Основной отечественный закон – Конституция РФ, которая определяет обязанность государства по обеспечению охраны и восстановлению прав граждан, в случаях, когда они нарушены, тем самым обеспечивается благоприятная и комфортная среда для жизнедеятельности всего населения. Важными представляются и иные нормативные правовые акты, среди которых федеральные законы «О наркотических средствах и психотропных веществах», «О полиции» и др. Кроме того, нельзя не упомянуть положения УК РФ, которые содержат нормы, устанавливающие уголовную ответственность, в том числе за незаконное культивирование наркосодержащих растений. Имеющаяся нормативная правовая база обеспечивает эффективную охрану общественных отношений, связанных с предупреждением подразделениями органов внутренних дел, включая участковых уполномоченных полиции, связанных с культивированием наркосодержащих растений, как одного из вида преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств.

¹ Салеева Ю. Е., Бессонов В. А. Профилактические мероприятия органов внутренних дел, направленные на реализацию антинаркотической политики РФ // Труды Академии управления МВД России. 2021. № 4 (60). С. 136–145.

§ 2. Основные формы несения службы участковым уполномоченным полиции, используемые в профилактике незаконного культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры

Участковые уполномоченные полиции являются одним из основных звеньев в системе профилактики преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Указанная деятельность строится на определенных формах и методах, которые используются в рамках выполнения служебных задач.

Необходимо отметить, что деятельность рассматриваемых подразделений строится на положениях целого комплекса нормативных правовых актов, в том числе тех, которые рассматривались в предыдущем параграфе настоящей выпускной квалификационной работы. Как было выяснено, основными ведомственными актами являются Инструкция и Наставление, которые были утверждены приказом МВД РФ № 205 в 2019 году. Указанные руководящие документы определили основные формы и методы, которые используются участковыми уполномоченными полиции в процессе профилактики рассматриваемых преступлений.

Участковые уполномоченные полиции осуществляют профилактику всех групп преступлений. Названная деятельность строится посредством реализации форм несения службы.

Так, почти все формы и методы деятельности участковых имеет четкую профилактическую направленность. В связи с этим, по нашему мнению, надзорно-профилактическая работа участковых имеет особую важность в их деятельности. Вместе с тем, существует проблема четкого исполнения участковыми надзорно-профилактических функций. Указанное обстоятельство напрямую влияет на криминогенную ситуацию на отдельном административном участке. Зачастую, участковые физически не в состоянии обойти административный участок или произвести необходимые мероприятия с

подучетными лицами в целях предупреждения преступлений, связанных с незаконным культивированием наркосодержащих растений. Отметим, что это напрямую отражается на количестве совершаемых на участке подобных преступлений. К примеру, низкое профилактическое воздействие на лиц, которые уже допустили правонарушения в указанной сфере провоцирует их на повторное совершение указанных преступлений. Кроме того, необходимо учитывать и тех лиц, которые совершали административные правонарушения указанного вида.

Профилактическая составляющая деятельности участкового уполномоченного полиции является основной в службе участковых уполномоченных полиции. Для более детального анализа необходимо разделить ее на элементы. Итак, среди элементов надзорно-профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции в рамках профилактики незаконного культивирования наркосодержащих растений, необходимо выделять их общую и специальную профилактику, в том числе, профилактический обход закрепленного административного участка, контроль за соблюдением законодательства (например, в области незаконного оборота наркотических и психотропных веществ).

Итак, вопросам общей и специальной профилактики в деятельности участкового уполномоченного полиции уделяется достаточное внимание. Во-первых, участковый уполномоченный полиции осуществляет общую профилактику преступлений путем проведения профилактического обхода административного участка. По нашему мнению, деятельность участковых, связанная с осуществлением профилактических обходов, является одной из самых важных в процессе надзорно-профилактического направления профилактики рассматриваемых преступлений. В ходе профилактического обхода могут быть выявлены преступления, связанные с незаконным культивированием наркосодержащих растений. При осуществлении таких обходов необходимо уделять внимание характерным признакам совершения названных преступлений.

Вместе с тем, отметим, что существуют и проблемы, которые связаны с должным отношением отдельных должностных лиц полиции к исполнению возложенных на них обязанностей по обходу административного участка. Зачастую граждане, которые проживают на административном участке, не знают своего участкового. Решение указанной проблемы, может быть в разработке электронных систем оценки деятельности участковых, в том числе самими гражданами, которые проживают на обслуживаемом административном участке. Такие системы могут включать рейтинги, отзывы, а также механизмы подачи жалоб. По итогам таких оценок существует возможность должной оценки деятельности конкретного участкового. Также, участковым необходимо осуществлять работу с населением в социальных сетях, что также могло бы повысить эффективность их деятельности, в том числе по профилактике преступлений.

В процессе профилактического обхода административного участка участковым уполномоченным проводится и индивидуальная (специальная) профилактика рассматриваемых преступлений. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции включает:

- проведение профилактических бесед с лицами, состоящими на профилактическом учете.
- наблюдение за поведением лиц, состоящих на профилактическом учете, их образом жизни, кругом общения.
- опрос родственников лиц, состоящих на профилактическом учете, их соседей и других лиц.
- применение мер принуждения к лицам, состоящим на профилактических учетах и нарушающим законодательство Российской Федерации¹.

При осуществлении деятельности по профилактике незаконного культивирования наркосодержащих растений, участковый уполномоченный полиции, осуществляет деятельность, связанную с профилактическим учетом

¹ Давыдов М. В. Профилактический обход как форма несения службы участковым уполномоченным полиции, направленная на изучение населения административного участка // Актуальные проблемы науки и практики: сборник научных трудов. 2019. С. 19–23.

лиц. При осуществлении индивидуальной профилактической деятельности по предупреждению преступлений в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ участковому уполномоченному полиции следует разработать общий план осуществления индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете. Такой план должен основываться на особенностях конкретного административного участка, количестве лиц, проживающих на его территории, особенностях их личности и возраста, а также других критериев. Среди основных мероприятий, которые должны реализовываться участковыми уполномоченными полиции, следует выделить профилактические беседы с поднадзорными, правовое информирование, а также специальные формы профилактического воздействия, к примеру, административный надзор.

Так, профилактическую беседу следует рассматривать как самостоятельную форму индивидуальной профилактики с лицами, состоящими на профилактическом учете, в деятельности участкового уполномоченного полиции. В процессе несения службы участковым уполномоченным, ее использование приносит весомый эффект, в том числе во взаимодействии с другими формами профилактического воздействия, а также методами общей профилактики, которые реализуются участковым уполномоченным в отношении всех жителей административного участка.

Категории лиц, в отношении которых участковый уполномоченный полиции осуществляет индивидуально-профилактическую работу, закреплены положениями Инструкции, утвержденной приказом МВД РФ № 205. Для детального понимания системы указанных субъектов следует кратко охарактеризовать категории, которые напрямую связаны с рассматриваемой группой преступлений. Так, совершению немалой доли рассматриваемых преступлений, способствует наркотическая зависимость преступников. Их направление в места лишения свободы или на принудительное лечение создает предпосылки для избавления (пусть и

временного) от этой зависимости, и задача состоит в том, чтобы эти предпосылки реализовать. И напротив, оставление на свободе лиц, совершающих противоправные поступки или ведущих аморальный образ жизни, с неизбежностью влечет их возвращение к противоправной деятельности, совершению новых преступлений. Указанные категории лиц, как субъектов профилактического учета обозначены в положениях пунктов 33.4 и 33.5 Инструкции.

Таким образом, в процессе профилактического обхода для реализации должного механизма профилактики преступлений, предусмотренных ст. 231 УК РФ, участковым уполномоченным полиции необходимо уделять особое внимание гражданам, которые ранее совершали подобные преступления, а также категории больных наркоманией.

В качестве предложений по совершенствованию профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции на закрепленном административном участке следует предложить следующие направления.

Существует острая необходимость повышения эффективности взаимодействия всех служб и подразделений полиции в вопросах профилактики преступлений в области незаконного оборота наркотических средств. В частности, это касается подразделений, чья деятельность непосредственным образом связана с выявлением, пресечением и профилактикой указанных преступлений участковых уполномоченных полиции, подразделений по делам несовершеннолетних, патрульно-постовой службы полиции, а также иных.

В целях профилактики рассматриваемых преступлений на административных участках необходимо усилить работу участкового уполномоченного полиции по работе с населением. Это позволит обеспечить снижение количества преступлений, предусмотренных ст. 231 УК РФ. Кроме того, это позволит выявлять лиц, которые осуществляют культивирование наркосодержащих растений. Отметим, что должное взаимодействие участкового с гражданами, проживающими на административном участке,

позволяет предупреждать, а также выявлять множество преступлений.

Так, А. сообщил участковому уполномоченному В., что его сосед О. осуществляет на приусадебном участке в теплице культивирование наркотического средства марихуаны. Проверка указанного сообщения подтвердила факт незаконного культивирования. Были изъяты 2 куста растения марихуаны, что подтвердило экспертное исследование. На основании ст. 10.5.1 КоАП РФ О. был признан виновным в совершении административного правонарушения с назначением административного штрафа в размере пять тысяч рублей. Указанный пример подтверждает необходимость плотного взаимодействия с гражданами, проживающими на административном участке. В данном случае, удалось выявить противоправные действия на ранней стадии, когда объем культивируемых растений не превышал необходимый для возбуждения уголовного дела¹.

Таким образом, среди форм и методов профилактики участковыми уполномоченными полиции незаконного культивирования наркосодержащих растений следует выделить две разнородные системы. Во-первых, это профилактическая деятельность участкового, которая включает в себя элементы, среди которых непосредственная профилактическая деятельность, то есть профилактический обход, работа с отдельными категориями граждан, например, подучетными лицами. Кроме того, указанная система включает в себя деятельность участкового по контролю за исполнением отдельных положений законодательства, к примеру, закрепляющего правила оборота наркотических средств и психотропных веществ. Во-вторых, это деятельность участкового, связанная с составляющей взаимодействия, которая в свою очередь, включает в себя различные элементы профилактического характера. Так, здесь необходимо привести пример деятельности участкового уполномоченного полиции в совместных профилактических операциях, связанных с противодействием незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

¹ Рапорт участкового уполномоченного полиции ОМВД России по Уфимскому району О.

Кроме того, перспективным считаем направление выявления потенциальных лиц, склонных к совершению преступления, квалифицируемого по ст. 231 УК РФ. В частности, в настоящее время внедрен аппаратно-программный комплекс НОН, к которому у участковых уполномоченных полиции доступ отсутствует. Вместе с тем, все лица, которые когда-либо попадали в поле зрения оперативных сотрудников органов внутренних дел по происшествиям об употреблении, административным правонарушениям и преступлениям в сфере незаконного оборота наркотиков, должны быть занесены в оперативно-справочный учет на базе АПК НОН. Например, лица, которые подвергались медицинскому освидетельствованию, и имеющие положительные пробы на содержание наркотических веществ типа Cannabis в их организме, являются потенциальными потребителями. Соответственно, их противоправное поведение, связанное с культивированием растения, содержащего указанное наркотическое вещество, можно спрогнозировать. Поэтому считаем необходимым усилить взаимодействие участковых уполномоченных полиции с иными службами по оперативной отработке лиц из АПК НОН, а также тех, чьи данные представляют медицинские организации.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует еще раз обозначить, что в ходе осуществления профилактической деятельности, в том числе по профилактике преступлений в области незаконного культивирования наркосодержащих растений, участковые уполномоченные реализуют различные направления, включающие в себя различные формы и методы. Так, участковыми реализуется направление, связанное с профилактической деятельностью, которое дифференцируется на общую и индивидуальную профилактику. Участковые уполномоченные полиции осуществляют профилактическое воздействие на различные категории граждан, включая те категории, которые непосредственным образом связаны с рассматриваемыми составами преступлений. В структуре названной деятельности важность имеют такие формы работы как профилактический обход административного участка, а также индивидуальная профилактическая работа с

категориями лиц, состоящими на профилактическом учете. В ходе осуществления рассматриваемой профилактической деятельности имеет особую важность процесс взаимодействия с иными заинтересованными службами органов внутренних дел и государственной власти по вопросам предупреждения преступлений в области незаконного культивирования наркосодержащих растений. Важность такого взаимодействия проявляется при проведении совместных специальных профилактических мероприятий в области незаконного оборота наркотических средств, к примеру «Мак». Кроме того, перспективным считаем взаимодействие служб полиции на базе данных АПК НОН по оперативной отработке потенциальных преступников в сфере употребления наркотических веществ типа Cannabis с прогнозом их культивирования.

Таким образом, в работе исследована организация деятельности участкового уполномоченного полиции в деятельности по профилактике, предупреждению и пресечению незаконного культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, предложены пути совершенствования такой предупредительной деятельности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении выпускной квалификационной работы еще раз остановимся на положениях, которые были достигнуты в процессе ее написания.

Состав преступления, предусмотренного ст. 231 УК РФ, расположен в Главе 25 УК РФ, регулирующей уголовную ответственность за противоправные деяния, направленные против здоровья населения и общественную нравственность, подтверждает их высокую общественную опасность. Кроме того, указанное преступление входит в группу преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, определенных Перечнем № 3. Поэтому динамика указанных преступлений выявлена с учетом обозначенной группировки преступлений. Так, за последние пять лет наблюдений в Российской Федерации и в Республике Башкортостан с 2018 по 2022 года количество преступлений по ст. 231 УК РФ демонстрирует тенденции к падению. Кроме того, имеет отрицательную динамику и коэффициент раскрываемости на исследуемых территориях, что имеет достаточно проблемный аспект междисциплинарного уровня. Так, учеными отмечается проблема установления преступного умысла по указанному преступлению, что обуславливает возбуждение уголовных дел только по перспективным преступлениям. Мы с данной гипотезой согласны частично, в части имеющихся проблем в предварительном расследовании, но считаем важным обозначить, приоритетность развития профилактических мероприятий против совершения указанных преступлений, чем нежели осуществлять предварительное расследование, которое имеет собственную проблематику. Среди всех преступлений из Перечня № 3 в Республике Башкортостан преступления, связанные с незаконным культивированием растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, составляют 0,6 %. Несмотря на столь низкий показатель, следует отметить, что какое-то количество преступлений, квалифицируемых по ст. 231 УК РФ, остаются в латентном поле, во-первых, из-за низкого качества выявления указанных преступлений, во-вторых, из-за ошибок регистрации, в-третьих, из-за низкого качества предварительного

расследования по факту установления преступного умысла. Поэтому следует развивать предупредительные меры, которые должны основываться на воздействии на детерминанты преступности, а также на личность типичных преступников, совершающих исследуемую группу преступлений.

Анализ статистических данных Республики Башкортостан, связанных с личностью преступников, совершающих преступления, предусмотренные ст. 231 УК РФ, позволил сформировать типичный портрет наркопреступника, совершающего незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры. Так, лицо, которое совершает рассматриваемые преступления, – это преимущественно мужчина в возрасте старше 30 лет. Вместе с тем, было выявлено, что указанные преступления совершаются также достаточным количеством женщин, средний процент которых составляет 48,3 %. Лица совершающие рассматриваемые преступления, в основном, имеют среднее профессиональное образование, по роду занятий либо заняты наемным трудом, либо не имеют постоянных источников доходов. В привязке к территории - местные жители, граждане Российской Федерации. Таким образом, доля иностранных граждан минимальна и составляет 6,9 %. Кроме того, 51,72 % из всех лиц, которые совершали рассматриваемые преступления, являлись ранее совершавшими преступления, в том числе аналогичные. Полученные данные позволяют значительно сузить круг лиц, в отношении которых необходимы более эффективные меры профилактического воздействия, в том числе, со стороны участковых уполномоченных полиции.

Причинный комплекс совершения преступлений, связанных с незаконным культивированием наркосодержащих растений, весьма обширен. Вместе с тем, причины и условия, способствующие совершению преступлений, предусмотренных ст. 231 УК РФ, имеют свои особенности. Так, в структуре детерминант совершения названного преступления следует обозначить экономические причины, которые обуславливаются низким уровнем жизни населения, а также отсутствием рабочих мест с достойной заработной платой. Важным является и то, что в условиях мирового экономического кризиса,

ситуация, связанная с экономическими факторами воздействия на наркопреступность, только ухудшилась. Кроме того, важность имеют и иные детерминанты, среди которых деформация морально-этических ценностей общества, формирование культа употребления наркотических и психотропных веществ. Одной из составляющих причин совершения рассматриваемых преступлений является наркомания, которая как одно из самых негативных социальных явлений и болезнь проецирует необходимость совершения рассматриваемого преступления различными лицами. Кроме того, в качестве причин рассматриваемого преступления следует выделить и фактор отсутствия высокоэффективного механизма правового регулирования рассматриваемых общественных отношений, в том числе в области их предупреждения.

Одной из задач органов внутренних дел и входящих в них подразделений является профилактика преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, среди которых незаконное культивирование наркосодержащих растений. Названная деятельность строится на нормативной правовой базе, касающейся противодействия преступлениям в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Фундаментом указанной правовой базы является Основной отечественный закон – Конституция РФ, которая определяет обязанность государства по обеспечению охраны и восстановлению прав граждан, в случаях, когда они нарушены, тем самым обеспечивается благоприятная и комфортная среда для жизнедеятельности всего населения. Важными представляются и иные нормативные правовые акты, среди которых федеральные законы «О наркотических средствах и психотропных веществах», «О полиции» и др. Кроме того, нельзя не упомянуть положения УК РФ, которые содержат нормы, устанавливающие уголовную ответственность, в том числе за незаконное культивирование наркосодержащих растений. Имеющаяся нормативная правовая база обеспечивает эффективную охрану общественных отношений, связанных с предупреждением подразделениями органов внутренних дел, включая участковых уполномоченных полиции, связанных с культивированием наркосодержащих растений, как одного из вида

преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств.

В ходе осуществления профилактической деятельности, в том числе по профилактике преступлений в области незаконного культивирования наркосодержащих растений, участковые уполномоченные реализуют различные направления, включающие в себя различные формы и методы. Так, участковыми реализуется направление, связанное с профилактической деятельностью, которое дифференцируется на общую и индивидуальную профилактику. Участковые уполномоченные полиции осуществляют профилактическое воздействие на различные категории граждан, включая те категории, которые непосредственным образом связаны с рассматриваемыми составами преступлений. В структуре названной деятельности важность имеют такие формы работы как профилактический обход административного участка, а также индивидуальная профилактическая работа с категориями лиц, состоящими на профилактическом учете. В ходе осуществления рассматриваемой профилактической деятельности имеет особую важность процесс взаимодействия с иными заинтересованными службами органов внутренних дел и государственной власти по вопросам предупреждения преступлений в области незаконного культивирования наркосодержащих растений. Важность такого взаимодействия проявляется при проведении совместных специальных профилактических мероприятий в области незаконного оборота наркотических средств, к примеру «Мак». Кроме того, перспективным считаем взаимодействие служб полиции на базе данных АПК НОН по оперативной отработке потенциальных преступников в сфере употребления наркотических веществ типа Cannabis с прогнозом их культивирования.

Таким образом, в работе исследована организация деятельности участкового уполномоченного полиции в деятельности по профилактике, предупреждению и пресечению незаконного культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, предложены пути совершенствования такой предупредительной деятельности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:**I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.02.2023).

2. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

3. О наркотических средствах и психотропных веществах: Федер. закон Рос. Федерации от 08 января 1998 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 декабря 1997 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 24 декабря 1997 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 2, ст. 219.

4. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 01 ноября 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 09 ноября 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 48, ст. 6724.

5. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 09 июня 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

6. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Собр.

законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

7. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 52, (ч. V), ст. 7614.

8. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 [Электронный ресурс]. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 02.02.2023).

9. О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности: указание Генпрокуратуры России № 11/11, МВД России № 1 от 17 января 2023 г. (Перечень № 3) [Электронный ресурс]. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 02.02.2023).

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Аведиков Д. В. Наркомания как негативная социальная девиация // Социология и право. 2021. № 4 (54). С. 56–62.

2. Бочкарева Е. В. Феномен самодетерминации преступности // Институт международного права и экономики им. А. С. Грибоедова. М., 2019. С. 79.

3. Галактионов С. А., Маслов И. И. Значение состояния опьянения для индивидуализации наказания // Вестник Самарского юридического института. 2018. № 2 (28). С. 33-38.

4. Давыдов М. В. Профилактический обход как форма несения службы участковым уполномоченным полиции, направленная на изучение населения административного участка // Актуальные проблемы науки и практики: сборник научных трудов. 2019. С. 19–23.

5. Денисович В. В. Детерминанты преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ // Вестник

Челябинского государственного университета. Серия: Право. 2021. Т. 6. № 1. С. 34–37.

6. Дульцев М. В., Бульбачева А. А., Котязов А. В. Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров: организационные и правовые основы: учебное пособие. Москва, 2021.

7. Казакевич С. М. Детерминанты преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И. Д. Путилина. 2020. № 1. С. 57-62.

8. Кодзокова Л. А., Карчаева К. А. Понятие, задачи и функции органов внутренних дел // Евразийский юридический журнал. 2021. № 9 (160). С. 407-408.

9. Корецкий Д. А., Халява В. О. Личность преступника: терминологические и сущностные проблемы // Уральский журнал правовых исследований. 2022. № 3 (20). С. 36-42.

10. Крагилева В. Б. Детерминанты преступности: понятие, виды и пути преодоления // Управление социально-экономическими системами и правовые исследования: теория, методология и практика: материалы международной научно-практической конференции. М., 2017. С. 166–173.

11. Кублова М. Г. Профилактика наркомании как основа безопасности и социальной стабильности государства // Наркоконтроль. 2021. № 2. С. 26-30.

12. Литвиненко А. Н., Тотоев Р. Р. Основы противодействия наркобизнесу органами внутренних дел России // Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 4. С. 109-113.

13. Нагоева М. А., Бидова Б. Б. Национальная идея в системе национальной безопасности Российской Федерации // Вестник Чеченского государственного университета. 2018. № 2 (30). С. 144–148.

14. Ольшевская А. В., Попович О. М. Юридическая ответственность за незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры // Вестник Белгородского

юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. 2022. № 4. С. 25-30.

15. Петрухина В. И. О некоторых проблемах расследования преступлений, связанных с незаконным культивированием растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры // Юридические науки как основа формирования правовой культуры человека: сборник статей Международной научно-практической конференции. М., 2020. С. 494-497.

16. Петрухина В. И. Проблемы установления вины субъекта, подозреваемого в незаконном культивировании растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры // Актуальные проблемы и перспективы развития предварительного следствия в России. М., 2020. С. 283-288.

17. Пономарев А. В. К вопросу о понятии личности наркопреступника // Проблемы и перспективы развития уголовно-исполнительной системы России на современном этапе: материалы Всероссийской научной конференции адъюнктов, аспирантов, курсантов и студентов с международным участием, в 3 ч.. Самара, 2021. С. 225–228.

18. Редькин С. Ю. Классификация причин (условий) преступности // Вестник магистратуры. 2020. № 2–3 (101). С. 55–57.

19. Салеева Ю. Е., Бессонов В. А. Профилактические мероприятия органов внутренних дел, направленные на реализацию антинаркотической политики РФ // Труды Академии управления МВД России. 2021. № 4 (60). С. 136–145.

20. Старостина Е. В. Криминологическая специфика лиц, совершающих преступления в сфере незаконного оборота наркотиков // Трибуна ученого. 2020. № 12. С. 716–720.

21. Уткина Е. Г. Проблемы уголовной ответственности за незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества // Глобальные и локальные тренды в управлении,

экономике, юриспруденции: материалы XIX Международной научно-практической конференции. В 4-х томах. Под общей редакцией Н.В. Лебедева. Воронеж, 2022. С. 522-524.

22. Чернышева Ю. А. Конституционное право на охрану здоровья граждан в аспекте национальной безопасности // Закон и право. 2020. № 4. С. 94-95.

23. Шхагапсоев З.Л., Аккаева Х.А. Анализ причин и условий, способствующих вовлечению женщин в незаконный оборот наркотических средств // Пробелы в российском законодательстве. 2019. № 2. С. 89–91.

24. Яворский М. А., Багдасарян Д. Г., Спиридонова М. А. Личность преступника как элемент криминалистической характеристики по делам, связанным с организацией и содержанием наркопритонов // Российская наука: актуальные исследования и разработки: сборник научных статей XIII Всероссийской научно-практической конференции. В 2-х частях. Редколлегия: С. И. Ашмарина, В. А. Пискунов (отв. редакторы) [и др.]. Самара, 2022. С. 397-401.

III. Эмпирические материалы

1. Годовые отчеты Министра МВД России. Данные официального сайта Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://mvd.ru/> (дата обращения: 02.02.2023).

2. Уголовное дело № 1-331/2021 // Арх. СО ОМВД России по Ишимбайскому району РБ. Оп. 1. 223 л.

3. Состояние преступности в Республике Башкортостан: отчеты ИЦ МВД России за 2018-2022 года.

4. Состояние преступности в Российской Федерации: [Электронный ресурс]: отчеты ГИАЦ МВД России за 2018-2022 года. URL://мвд.рф (дата обращения: 02.02.2023).

5. Судебная статистика Департамента при Верховном Суде РФ. URL: <http://www.cdep.ru> (дата обращения: 02.02.2023).

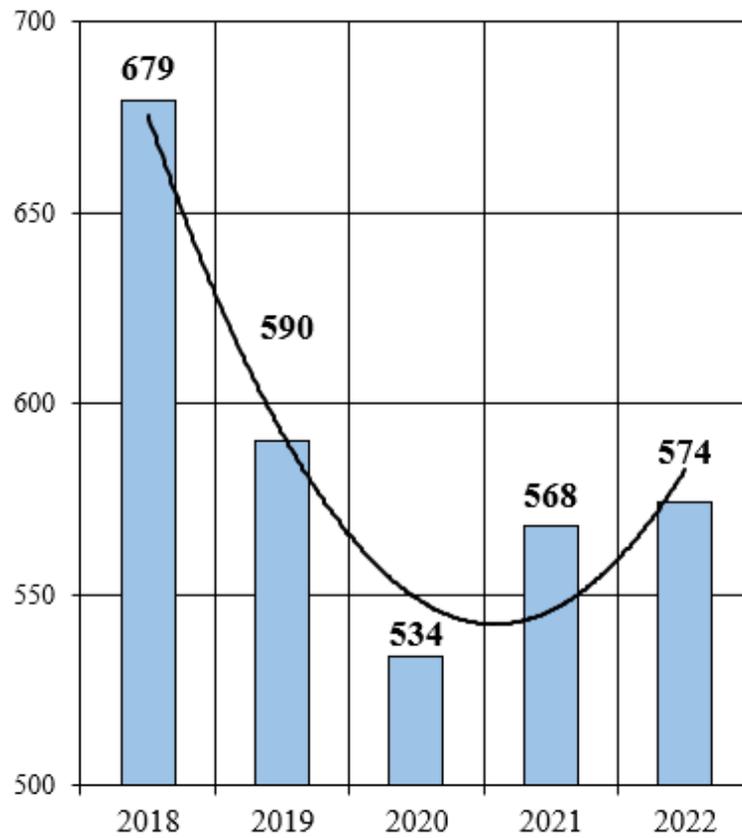
6. Судебная статистика Департамента при Верховном Суде РФ.
URL: <http://www.cdep.ru> (дата обращения: 02.02.2023).

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.
Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

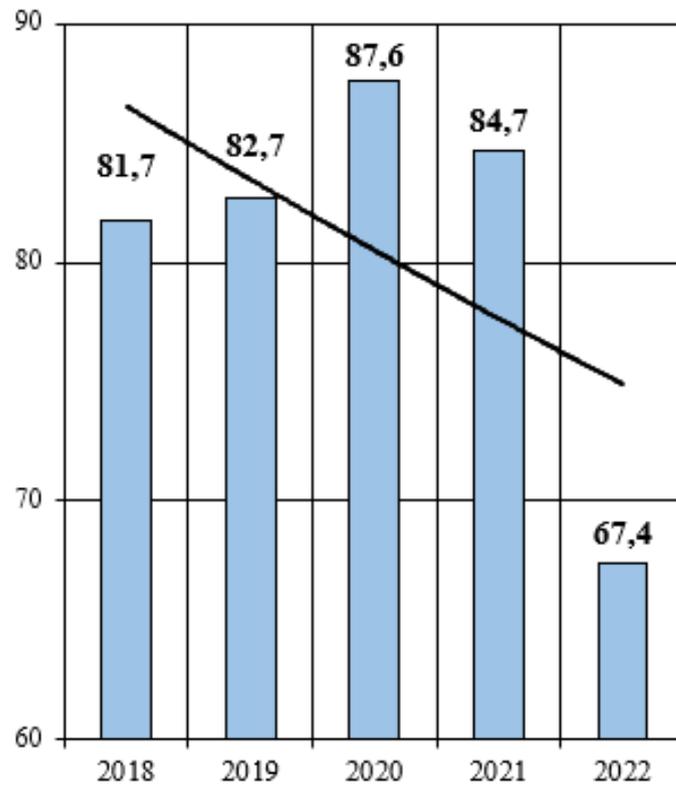


А.Р. Валиуллин

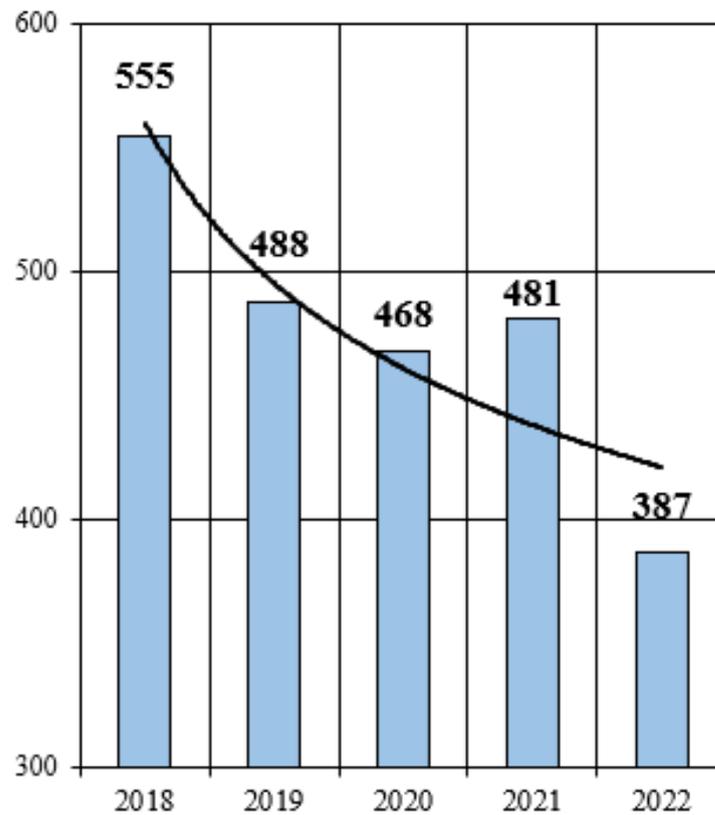
Динамика преступлений, квалифицируемых по ст. 231 УК РФ и совершаемых в Российской Федерации с 2018 по 2022 года



Динамика коэффициента раскрываемости преступлений,
квалифицируемых по ст. 231 УК РФ и совершаемых
в Российской Федерации с 2018 по 2022 года, %



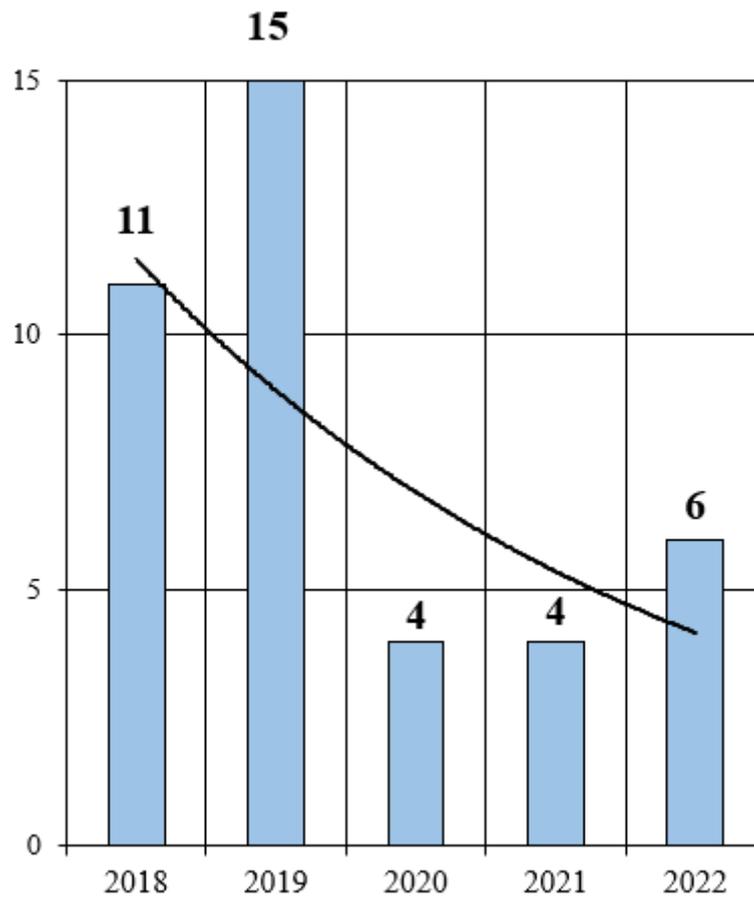
Динамика количества лиц, совершивших преступления, квалифицируемые по ст. 231 УК РФ в Российской Федерации с 2018 по 2022 года



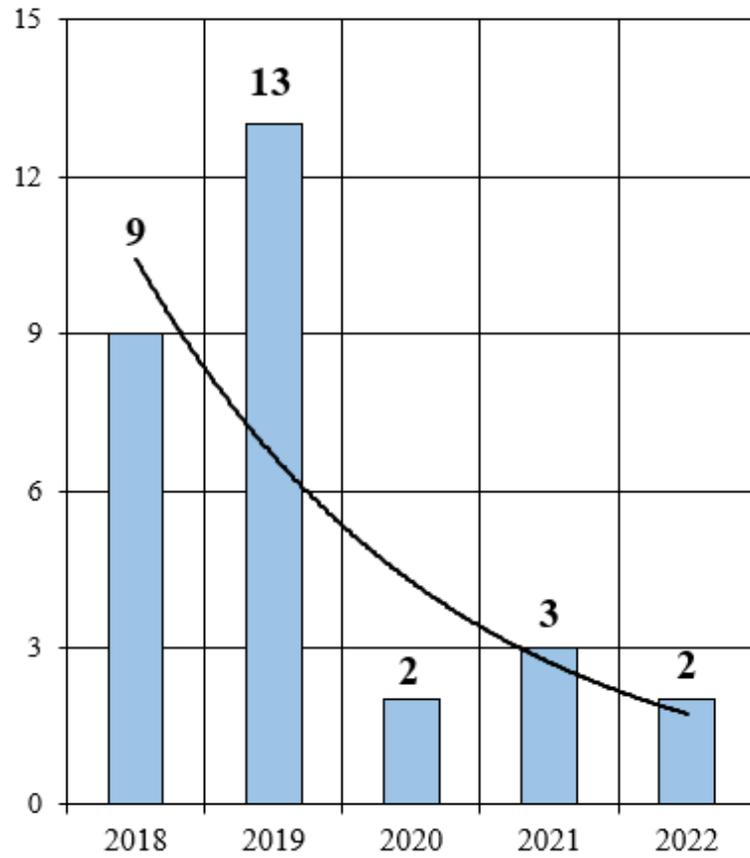
Место преступлений, квалифицируемых по ст. 231 УК РФ
в структуре всех преступлений Главы 25 УК РФ, совершенных
в Российской Федерации с 2018 по 2022 года, %



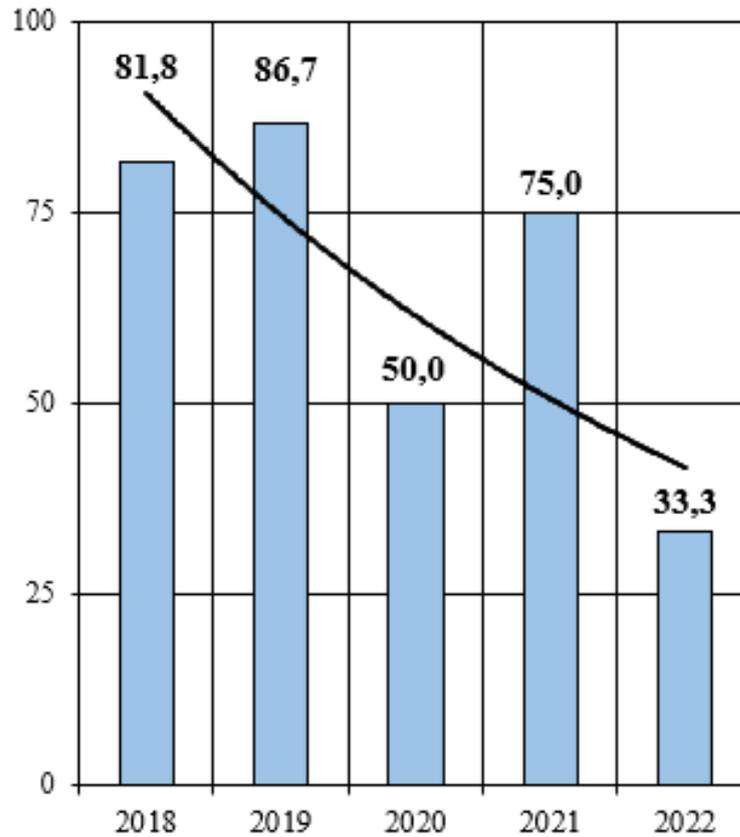
Динамика преступлений, квалифицируемых по ст. 231 УК РФ и совершаемых в Республике Башкортостан с 2018 по 2022 года



Динамика количества лиц, совершивших преступления, квалифицируемые по ст. 231 УК РФ в Республике Башкортостан с 2018 по 2022 года



Динамика коэффициента раскрываемости преступлений, квалифицируемых по ст. 231 УК РФ и совершаемых в Республике Башкортостан с 2018 по 2022 года, %



Место преступлений, квалифицируемых по ст. 231 УК РФ
в структуре всех преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков,
в Республике Башкортостан с 2018 по 2022 года, %

