

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования

«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«НЕГАТИВНЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ЯВЛЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С
ПРЕСТУПНОСТЬЮ: ПРОФИЛАКТИКА УЧАСТКОВЫМ
УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ (РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)»**

Выполнил
Худайбердин Марат Фархадович,
обучающийся по специальности 40.05.02
Правоохранительная деятельность
2017 года набора, 7202 учебной группы

Руководитель
профессор кафедры,
доктор юридических наук, доцент
Шайхуллин Марат Селирович

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры И.Р. Диваева
подпись

Дата защиты «___» _____ 2023 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Общая характеристика состояния негативных социальных явлений в республике башкортостан	7
§ 1. Динамика негативных социальных явлений, связанных с преступностью в Республике Башкортостан	7
§ 2. Причины и условия негативных социальных явлений, связанных с преступностью в Республике Башкортостан	15
Глава 2. Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике отдельных негативных социальных явлений.....	23
§ 1. Профилактика участковым уполномоченным полиции алкоголизма и наркомании	23
§ 2. Предупреждение участковым уполномоченным полиции негативных процессов в семейно-бытовой сфере	29
§ 3. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с иными подразделениями органов внутренних дел по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних	35
Заключение.....	42
Список использованной литературы	46
Приложение 1	50
Приложение 2	52
Приложение 3	53
Приложение 4	54
Приложение 5	55

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выпускной квалификационной работы. Преступность представляет собой одно из самых негативных социальных явлений. В соответствии с устоявшимися мнениями криминологов преступность необходимо ассоциировать с целостной совокупностью всех общественно-опасных деяний, ответственность за которые предусмотрена положениями Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ)¹, и лиц, их совершивших, на конкретной территории. Каждое совершенное общественно-опасное деяние обладает некой степенью общественной опасности, что выражается в обязательном причинении обществу определенного ущерба. Вместе с тем, указанное негативное социальное правовое явление может формироваться благодаря смежным негативным процессам, которые происходят в обществе.

Таким образом, преступность может зависеть от различных факторов, связанных с жизнедеятельностью общества, и возникающих при этом негативных процессах. В связи с этим, в криминологической науке активно изучаются вопросы, связанные с социальными явлениями, которые оказывают особое воздействие на преступность. Такие исследования существуют по отношению ко всей преступности в целом, а также в структуре отдельных групп преступлений. Их важность сводится к тому, что выводы, полученные при исследовании основных негативных явлений, воздействующих на преступность, позволяют определить приоритетные направления ее предупреждения, а также обеспечить минимизацию таких негативных явлений. Важность исследования вопросов, связанных с воздействием негативных социальных явлений на современную преступность, объясняется также необходимостью выявления приоритетных направлений профилактического воздействия на всех уровнях осуществляемой в Российской Федерации профилактики правонарушений.

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.02.2023).

Актуальность темы выпускной квалификационной работы связана также с тем, что основным субъектом минимизации воздействия негативных социальных явлений на преступность являются органы внутренних дел и входящие в них подразделения участковых уполномоченных полиции. Указанные должностные лица осуществляют специальный механизм, направленный на минимизацию их воздействия на формирование преступности, а именно – ее предупреждение. Обозначенный механизм реализуется посредством различных элементов, в том числе, в отдельных сферах общественных отношений, где необходимо повышенное внимание. Важность такой работы обеспечивает снижение количества совершаемых преступных деяний, а также обеспечивает возможность нормального функционирования общественных отношений. Важным также представляется исследование влияния негативных социальных явлений на преступность в отдельно взятых регионах, что позволит выявить приоритетные направления предупреждения преступлений в конкретно взятом регионе. В связи с этим, применительно к настоящему исследованию, анализ будет производиться применительно к Республике Башкортостан.

Кроме того, актуальность исследования подтверждается статистическими данными влияния негативных социальных явлений на состояние преступности. На сегодняшний день, особо актуальными представляются вопросы воздействия на распространенность явлений алкоголизма и наркомании, негативных тенденций в семейно-бытовых отношениях, а также беспризорности и безнадзорности. Следует учитывать, что обозначенные негативные социальные явления могут формировать различные группы и виды преступлений. Так, в 2022 году в Республике Башкортостан было выявлено 7552 лица, совершивших преступления в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, 1465 лиц, совершивших преступления в семейно-бытовой сфере, а также 748 несовершеннолетних преступников¹.

¹ Состояние преступности в Республике Башкортостан. Отчет ИЦ МВД России по Республике Башкортостан за 2018-2022 года.

Обозначенные обстоятельства определили выбор темы выпускной квалификационной работы.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в изучении проблематики влияния негативных социальных явлений на формирование состояния преступности, а также поиск путей их минимизации силами участковых уполномоченных полиции.

Поставленная цель предполагает решение следующих задач:

- исследовать динамику отдельных негативных социальных явлений, связанных с преступностью в Республике Башкортостан;
- определить причины и условия негативных социальных явлений, связанных с преступностью в Республике Башкортостан;
- рассмотреть вопросы профилактики участковым уполномоченным полиции алкоголизма и наркомании;
- изучить вопросы предупреждения участковым уполномоченным полиции негативных процессов в семейно-бытовой сфере;
- выявить проблематику взаимодействия участкового уполномоченного полиции с иными подразделениями органов внутренних дел по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних.

Объектом выпускной квалификационной работы являются комплекс общественных отношений, которые возникают в процессе воздействия отдельных негативных социальных явлений на преступность.

Предмет выпускной квалификационной работы определяется системой законодательного регулирования вопросов предупреждения преступности, а также минимизации воздействия на нее различных негативных социальных явлений, в том числе силами подразделений органов внутренних дел и входящих в их структуру участковых уполномоченных полиции, статистических материалов органов государственного управления, аналитических данных судебных органов и практики правоприменения.

Методология выпускной квалификационной работы. В процессе написания выпускной квалификационной работы были использованы методы

научного познания, среди которых анализ, синтез, формально-логический метод, а также сравнительно-правовой и статистический. Названные методы научного познания позволили выявить аспекты, которые мешают эффективному предупреждению негативных социальных явлений, которые оказывают существенное влияние на современную преступность, в том числе в регионе Республики Башкортостан.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена ее целью и задачами, состоит из введения, двух глав, первая из которых включает два, а вторая три параграфа, заключения, списка использованной литературы, а также приложений.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СОСТОЯНИЯ НЕГАТИВНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ЯВЛЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

§ 1. Динамика негативных социальных явлений, связанных с преступностью в Республике Башкортостан

Ученые-криминологи стараются выявить корреляцию негативных социальных явлений и преступности¹. Вместе с тем, подчеркнем, что именно негативные социальные проявления, создающие благоприятную среду для девиантных и делинквентных моделей поведения, являются детерминантами преступности. Предлагается дифференцировать негативные социальные явления по признакам общественной опасности, устойчивой антиобщественной установки, отрицания правовых запретов и иных социальных регуляторов, а также пренебрежение правами и свободами иных лиц. Считаю целесообразным исследовать состояние негативных социальных явлений, связанных с преступлениями на территории Республики Башкортостан, исходя из высоких показателей их корреляции. Так, рассмотрим в данном параграфе динамику алкоголизма, наркомании, негативных процессов в семейно-бытовой сфере, а также безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних.

Для выявления динамики следует рассматривать показатели за последние пять лет, для понимания среднесрочного анализа и планирования предупредительных мероприятий.

Так, в 2018 году на территории Российской Федерации совершено 366175 преступлений в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, 33378 преступлений, связанных с семейно-бытовым насилием, 43553 преступлений, субъектом которых стали несовершеннолетние; в 2019 году – 333517, 32616, 41548 преступлений, соответственно; в 2020 году – 323962, 33708, 37771

¹ Князева Л.А. Классификация социально-негативных явлений, обуславливающих преступность // Законность и правопорядок: история, современность, актуальные проблемы: материалы IV межвузовской студенческой научной конференции. Под общей редакцией С.В. Ширяевой. 2020. С. 155-161.

преступлений, соответственно; в 2021 году – 297295, 32790, 31865 преступлений, соответственно; в 2022 году – 259675, 32594, 30469 преступлений, соответственно¹.

Анализ представленных данных позволяет утверждать о падении количества преступлений рассматриваемых категорий. Вместе с тем, проанализируем динамику долей указанных преступлений в структуре общей преступности в Российской Федерации за 2018-2022 года.

Так, в 2018 году на территории Российской Федерации доля преступлений, совершенных в состоянии алкогольного или наркотического опьянения составила 18,39 %, доля преступлений, связанных с семейно-бытовым насилием, – 1,68 %, доля преступлений, субъектом которых стали несовершеннолетние, – 2,19 %; в 2019 году – 16,48 %, 1,61 %, 2,05 %, соответственно; в 2020 году – 15,85 %, 1,65 %, 1,85 %, соответственно; в 2021 году – 14,83 %, 1,64 %, 1,59 %, соответственно; в 2022 году – 13,20 %, 1,7 %, 1,55 %, соответственно².

Анализ выше представленных данных позволяет сделать вывод о падении доли преступлений в Российской Федерации, совершенных в семейно-бытовой сфере, за последние пять лет с 2018 по 2022 года в структуре общей преступности. Динамика доли преступлений, совершенных в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, а также динамика доли преступлений, совершенных несовершеннолетними, также демонстрируют небольшое падение. Однако, для полной картины состояния преступности, связанной с негативными социальными явлениями, необходимо рассмотреть такой показатель, как доля тяжких и особо тяжких преступлений в структуре видов преступлений. Несомненно, такой качественный показатель может свидетельствовать о качестве индивидуальной профилактической работы с субъектами, которые становятся преступниками по указанным видам преступлений.

¹ Состояние преступности в Российской Федерации. Годовой отчет ГИАЦ МВД России за 2018-2022 года.

² Там же.

Так, в 2018 году доля тяжких и особо тяжких преступлений в Российской Федерации в структуре преступлений, совершенных в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, составляет 16,8 %, доля тяжких и особо тяжких преступлений в структуре преступлений, совершенных в семейно-бытовой сфере, – 34,5 %, доля тяжких и особо тяжких преступлений в структуре преступлений, совершенных несовершеннолетними, – 22,3 %; в 2019 году доля тяжких и особо тяжких преступлений в структуре преступлений, совершенных в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, составляет 17,2 %, доля тяжких и особо тяжких преступлений в структуре преступлений, совершенных в семейно-бытовой сфере, – 34,2 %, доля тяжких и особо тяжких преступлений в структуре преступлений, совершенных несовершеннолетними, – 24,3 %; в 2020 году доля тяжких и особо тяжких преступлений в структуре преступлений, совершенных в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, составляет 17,0 %, доля тяжких и особо тяжких преступлений в структуре преступлений, совершенных в семейно-бытовой сфере, – 36,8 %, доля тяжких и особо тяжких преступлений в структуре преступлений, совершенных несовершеннолетними, – 25,9 %; в 2021 году доля тяжких и особо тяжких преступлений в структуре преступлений, совершенных в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, составляет 18,3 %, доля тяжких и особо тяжких преступлений в структуре преступлений, совершенных в семейно-бытовой сфере, – 37,5 %, доля тяжких и особо тяжких преступлений в структуре преступлений, совершенных несовершеннолетними, – 28,4 %; в 2022 году доля тяжких и особо тяжких преступлений в структуре преступлений, совершенных в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, составляет 19,3 %, доля тяжких и особо тяжких преступлений в структуре преступлений, совершенных в семейно-бытовой сфере, – 38,1 %, доля тяжких и особо тяжких преступлений в структуре преступлений, совершенных несовершеннолетними, – 30,5 % (Приложение 1)¹.

¹ Состояние преступности в Российской Федерации. Годовой отчет ГИАЦ МВД России за 2018-2022 года.

Анализ графика, представленного в Приложении 1, позволяет констатировать, что на фоне падения количества совершаемых преступлений исследуемых групп, негативным фактом является рост долей тяжких и особо тяжких преступлений в структурах указанных групп, что, несомненно, актуализирует исследование заявленной темы выпускной квалификационной работы.

Одной из компонент криминалистической характеристики преступности является исследование количества выявленных лиц, совершивших преступления конкретной группы, на основе чего возможно моделирование их типичной характеристики, а также детерминант, способствующих их совершению. Рассмотрим данные о количестве выявленных лиц по группам противоправных деяний.

Так, в Российской Федерации в 2018 году было выявлено 338267 лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, 32148 лиц, совершивших преступления в семейно-бытовой сфере, 40680 лиц, на момент совершения которым не исполнилось 18 лет; в 2019 году было выявлено 306549 лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, 31536 лиц, совершивших преступления в семейно-бытовой сфере, 37953 лиц, на момент совершения которым не исполнилось 18 лет; в 2020 году было выявлено 295148 лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, 33011 лиц, совершивших преступления в семейно-бытовой сфере, 33575 лиц, на момент совершения которым не исполнилось 18 лет; в 2021 году было выявлено 269072 лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, 31574 лиц, совершивших преступления в семейно-бытовой сфере, 29126 лиц, на момент совершения которым не исполнилось 18 лет; в 2022 году было выявлено 233268 лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, 31523 лиц, совершивших преступления в семейно-бытовой сфере, 26305 лиц, на

момент совершения которым не исполнилось 18 лет¹.

Рассматривая динамику доли лиц, совершивших конкретную группу преступлений, важно заметить, что доля преступников, совершающих насилие в семейно-бытовой сфере в Российской Федерации, демонстрирует тенденцию к росту. Так, в 2018 году доля таких преступников составила 3,45 % от общего числа преступников в России, в 2019 году – 3,56 %, в 2020 году – 3,87 %, в 2021 году – 3,72 %, в 2022 году – 3,85 % (Приложение 2)².

Указанный факт считаем негативным, т.к. в профилактическом инструментарии органов внутренних дел существует специальный учет лиц, совершающих правонарушения в семейно-бытовой сфере, который предполагает проведение индивидуальной профилактической работы с указанными лицами. Если обратиться к данным о доле лиц, состоящих на профилактическом учете и совершивших семейно-бытовое насилие, в Российской Федерации, то за 2022 года она составила более 20 %, т.е. каждое пятый преступник состоял на профилактическом учете³.

Рассмотрим состояние преступности, совершенной в семейно-бытовой сфере, в Республике Башкортостан за период с 2018-2022 года.

Так, в 2018 году на территории Республики Башкортостан совершено 14392 преступления в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, 1339 преступлений, связанных с семейно-бытовым насилием, 989 преступлений, субъектом которых стали несовершеннолетние; в 2019 году – 12357, 1384, 1010 преступлений, соответственно; в 2020 году – 11413, 1211, 930 преступлений, соответственно; в 2021 году – 9365, 1429, 861 преступление, соответственно; в 2022 году – 8410, 1515, 867 преступлений, соответственно (Приложение 3, 4)⁴.

Анализ представленных данных на диаграммах Приложений 3 и 4

¹ Состояние преступности в Российской Федерации. Годовой отчет ГИАЦ МВД России за 2018-2022 года.

² Там же.

³ Там же.

⁴ Состояние преступности в Республике Башкортостан. Отчет ИЦ МВД России по Республике Башкортостан за 2018-2022 года.

позволяет утверждать о падении количества преступлений рассматриваемых категорий. Однако, преступления, совершенные в семейно-бытовой сфере демонстрируют тенденцию к росту за последние пять лет наблюдений больше чем в два раза. Данный факт подтверждает актуальность исследования основ предупреждения преступлений, связанных с таким негативным социальным явлением.

Вместе с тем, проанализируем динамику долей указанных преступлений в структуре общей преступности в Республике Башкортостан за 2018-2022 года.

Так, в 2018 году на территории Республики Башкортостан доля преступлений, совершенных в состоянии алкогольного или наркотического опьянения составила 25,06 %, доля преступлений, связанных с семейно-бытовым насилием, – 2,33 %, доля преступлений, субъектом которых стали несовершеннолетние, – 1,72 %; в 2019 году – 22,33 %, 2,50 %, 1,82 %, соответственно; в 2020 году – 20,42 %, 2,17 %, 1,66 %, соответственно; в 2021 году – 17,86 %, 2,72 %, 1,64 %, соответственно; в 2022 году – 16,57 %, 2,99 %, 1,71 %, соответственно¹.

Указанные данные позволяют сделать вывод о падении доли преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, и преступлений, совершенных несовершеннолетними в Республике Башкортостан за период 2018-2022 года. В то же время, доля преступлений, совершенных в семейно-бытовой сфере в Республике Башкортостан демонстрирует тенденцию к росту, что также актуализирует исследование заявленной темы.

Рассмотрим данные о количестве выявленных лиц по группам исследуемых противоправных деяний в Республике Башкортостан.

Так, в Республике Башкортостан в 2018 году было выявлено 13298 лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, 1289 лиц, совершивших преступления в семейно-бытовой сфере,

¹ Состояние преступности в Республике Башкортостан. Отчет ИЦ МВД России по Республике Башкортостан за 2018-2022 года.

928 лиц, на момент совершения которым не исполнилось 18 лет; в 2019 году было выявлено 11356 лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, 1338 лиц, совершивших преступления в семейно-бытовой сфере, 922 лиц, на момент совершения которым не исполнилось 18 лет; в 2020 году было выявлено 10397 лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, 1186 лиц, совершивших преступления в семейно-бытовой сфере, 827 лиц, на момент совершения которым не исполнилось 18 лет; в 2021 году было выявлено 8475 лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, 1376 лиц, совершивших преступления в семейно-бытовой сфере, 787 лиц, на момент совершения которым не исполнилось 18 лет; в 2022 году было выявлено 7552 лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, 1465 лиц, совершивших преступления в семейно-бытовой сфере, 748 лиц, на момент совершения которым не исполнилось 18 лет¹.

При этом, тенденцию к росту следует отметить именно среди доли преступников, совершающих преступления в семейно-бытовой сфере, в Республике Башкортостан за последние пять лет наблюдений. Так, в 2018 году доля лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, составила 50,55 %, доля лиц, совершивших преступления в семейно-бытовой сфере, – 4,9 %, доля несовершеннолетних преступников – 3,53 % в структуре общего количества преступников республики, в 2019 году – 47,02 %, 5,54 %, 3,82 %, соответственно, в 2020 году – 46,92 %, 5,35 %, 3,73 %, соответственно, в 2021 году – 46,92 %, 5,35 %, 3,73 %, соответственно, в 2022 году – 35,92 %, 6,97 %, 3,56 %, соответственно².

Рассмотрим такой показатель как преступников, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления в структуре общего количества выявленных преступников по исследуемым группам преступлений на исследуемой

¹ Состояние преступности в Республике Башкортостан. Отчет ИЦ МВД России по Республике Башкортостан за 2018-2022 года.

² Там же.

территории.

Так, в 2018 году доля лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления в Республике Башкортостан в структуре преступников, совершивших преступления в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, составляет 13,85 %, доля лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления в семейно-бытовой сфере, – 29,56 %, доля несовершеннолетних лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления, – 23,17 %; в 2019 году 15,23 %, 29,15 %, 24,84 %, соответственно, в 2020 году – 13,48 %, 37,94 %, 23,22 %, соответственно, в 2021 году – 16,01 %, 33,58 %, 25,79 %, соответственно, в 2022 году – 16,04 %, 29,97 %, 24,33 %, соответственно (Приложение 5)¹.

Анализ диаграммы, представленной в Приложении 5, позволяет сделать вывод, что доли лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления по исследуемым группам преступлений, за последние пять лет демонстрируют тенденцию к росту. Указанный вывод позволяет сделать акцент, в том числе на типах личности, которые совершают данные преступления. Согласно типологии личности преступника, разработанной А.Б. Сахаровым², треть преступников исследуемых категорий относятся к злостному типу личности преступника.

В качестве вывода к параграфу выпускной квалификационной работы следует отметить, что мы придерживаемся мнения о корреляции негативных социальных явлений и преступности. С учетом регионального аспекта рассмотрены три направления негативных социальных явлений: алкоголизм и наркомания, негативные явления в семейно-бытовой сфере, а также беспризорность и безнадзорность, которые обуславливают преступность в Республике Башкортостан. Так, анализ данных, представленных ГИАЦ МВД

¹ Состояние преступности в Республике Башкортостан. Отчет ИЦ МВД России по Республике Башкортостан за 2018-2022 года.

² Зыкова В.С. Типология и классификация личности преступника // Гуманитарные и правовые проблемы современной России: материалы XVII всероссийской студенческой научно-практической конференции. Новосибирск, 2022. С. 80-83.

России и ИЦ МВД России по Республике Башкортостан, выявил, что значительная доля преступников совершают преступления в состоянии алкогольного или наркотического опьянения. В Российской Федерации, в среднем, – 33,2 %, в Республике Башкортостан – 43,8 %. Кроме того, доля преступлений, совершенных в семейно-бытовой сфере, в Российской Федерации и в Республике Башкортостан демонстрируют тенденцию к росту. В Российской Федерации, в среднем, – 15,7 %. Доля лиц, совершивших преступления в семейно-бытовой сфере, в Республике Башкортостан составляет в среднем – 5,8 %. Преступность несовершеннолетних, как результат безнадзорности и беспризорности также демонстрирует негативные тенденции. Так, доля тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними за 2018-2022 года в Российской Федерации, растет и, в среднем, составляет 26,3 %, т.е. каждое четвертое преступление. В Республике Башкортостан доли преступников, совершающих тяжкие и особо тяжкие преступления, демонстрируют рост по всем трем исследуемым группам преступлений. В ходе анализа состояния негативных социальных явлений, которые значительным образом воздействуют на преступность в Республике Башкортостан, было выявлено, что существует необходимость усиления предупредительной работы, в том числе участковых уполномоченных полиции в области противодействия алкоголизму и наркомании, семейно-бытовому насилию, а также беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних.

§ 2. Причины и условия негативных социальных явлений, связанных с преступностью в Республике Башкортостан

Для планирования и реализации профилактических мероприятий негативных социальных явлений необходим анализ различных критериев, в том числе причин, а также условий, так называемых детерминант, которые им способствуют. На основании изложенного, обозначив в предыдущем параграфе динамику распространения негативных социальных явлений в Республике

Башкортостан, необходимо данный параграф посвятить выявлению причин, способствующих их развитию.

В структуре негативных социальных явлений, которые оказывают существенное влияние на формирование преступности, необходимо рассматривать различные элементы. Вместе с тем, значительное количество исследователей среди основных выделяют алкоголизм и наркоманию¹. Как уже было отмечено, обозначенные негативные социальные явления способствуют совершению различных преступлений, в том числе тяжких и особо тяжких. Кроме того, в структуре рассматриваемых явлений обозначают формирование негативных семейно-бытовых отношений, что формирует целый блок преступлений, связанных семейно-бытовой составляющей, а также проблематику распространения безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, что обеспечивает фундамент формирования преступности несовершеннолетних. Безусловно, существуют и иные негативные социальные явления, которые способствуют совершению преступления, среди которых проституция, коррупция и другие, однако в Республике Башкортостан особо актуальными негативными социальными явлениями, которые оказывают воздействие на преступность, представляются алкоголизм и наркомания, семейно-бытовое насилие, а также безнадзорность и беспризорность несовершеннолетних. Следует учитывать, что органы внутренних дел, в лице участковых уполномоченных полиции, могут значительным образом способствовать минимизации их последствий.

В причинный комплекс обозначенных негативных социальных явлений необходимо включать две составляющие, среди которых общие причины, которые воздействуют на формирование всех трех названных негативных социальных явлений, а также специальные причины, которые могут формировать только конкретные из них. Сначала следует рассмотреть общие причины, воздействующие на распространение алкоголизма и наркомании,

¹ Дзодзиев А.М., Галачиева М.М. Понятие и причины преступности // Актуальные проблемы права: сборник научных статей. Под редакцией Б.Г. Койбаева. Владикавказ, 2022. С. 33-38.

семейно-бытового насилия, а также беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних.

Так, большинство исследователей в качестве основной общей причины формирования обозначенных негативных социальных явлений указывают низкий уровень жизни населения. Несмотря на стабилизацию экономической ситуации в стране, низкий уровень жизни является одной из главных детерминант преступности, в целом. Помимо этого, указанный факт влияет и на рассматриваемые в работе негативные социальные явления. Здесь также важно указать, что экономический кризис, начавшийся в России в 2015 году, плавно перерос в экономический кризис на фоне введения в отношении Российской Федерации санкций. Не смотря на предпринимаемые стабилизирующие экономические меры со стороны государства, в том числе, по поддержке малого бизнеса, социальных выплат по безработице, адресной социальной помощи для семей с детьми, доходы граждан существенно не выросли. Это и обусловило ухудшение состояния алкоголизации и наркотизации, семейно-бытового насилия, а также беспризорности и безнадзорности.

Следующей общей причиной рассматриваемых негативных социальных явлений считаем безработицу и низкие зарплаты. В настоящее время, в Российской Федерации удельный вес нетрудоустроенных лиц по-прежнему составляет более 6 %, кроме того, существует доля граждан, которые не имеют постоянного источника дохода, но и официально не зарегистрированы в качестве безработных в органах трудоустройства (по оценкам экспертов их доля составляет около 17-19% населения России)¹. В связи с этим, появляются условия употребления алкоголя и наркотических средств, а также негативных проявлений в семейно-бытовой сфере, возникают предпосылки повышения уровня беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних. Важным представляется то, что среди граждан, не имеющих постоянных источников дохода, как правило, распространено употребление спиртных напитков и

¹ Рабочая сила, занятость и безработица в России. 2022: Стат.сб./Росстат. URL: http://www.gks.ru/free_doc (дата обращения: 01.02.2023).

наркотических средств, они допускают нарушения семейно-бытового характера, а также не исполняют обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, что провоцирует их безнадзорность. В связи с этим, считаем, что данное направление является перспективным в плане реагирования государственных органов управления в целях борьбы с рассматриваемыми негативными социальными явлениями¹.

Среди общих причин рассматриваемых негативных социальных явлений следует указать и нравственно-психологический аспект, который формирует причину деформации морально-этических ценностей общества, в связи с чем возникают обозначенные негативные социальные явления, оказывающие существенное влияние на преступность.

Мы поддерживаем мнение тех ученых-криминологов, которые предполагают, что в механизме преступного поведения лежит тревожность². Уровень и объем тревожности определяют модель противоправного поведения, например, насильственная, корыстная или коррупционная модель. Таким образом, при наличии высокой степени тревожности индивида возможно отклонение от норм и правил поведения в обществе. Т.е. выбор пути удовлетворения потребностей индивида противоречит основным социальным регуляторам. Поэтому каждому индивидууму важно отождествлять себя с обществом, знать в нем свое место и быть удовлетворенным этим местом. С этой целью необходимо противодействие идеологическому вакууму, сформировавшемуся в постсоветское время на территории Российской Федерации, в 1990-х годах прошлого столетия, заполненному различными псевдонациональными идеями, антигуманными религиозными течениями, которые, к сожалению, сформировали в российском обществе

¹ Габдуллин И.И., Снетков А.В. Безработица как социально-значимая проблема на примере современного моногорода // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2022. № 6 (70). С. 13-19.

² Гладкова Т.В., Заварзина Ю.В., Шуварин А.П. Социально-негативные явления в обществе: теоретический анализ // Современные практики социальной работы с пожилыми людьми: проблемы реабилитации и обеспечения активного долголетия: материалы научно-практической конференции. Научный редактор Е.В. Решетникова. Иркутск, 2022. С. 30-32.

пренебрежительное отношение к человеческим правам на жизнь, свободу, личную неприкосновенность и т.д. Указанные обстоятельства актуализируют развитие рассматриваемых негативных социальных явлений¹.

Среди общих причин формирования рассматриваемых негативных социальных явлений также следует учитывать и недостаточное правовое воспитание граждан, правовой нигилизм и бескультурье. В рамках теории предупреждения негативных социальных явлений в обществе, основной целью чего является снижение их уровня, необходимо всегда учитывать обозначенные компоненты. Однако, некоторые ученые считают, что привитие высокой степени правового воспитания на ранних этапах наряду с нормализацией условий для жизнедеятельности субъекта, позволяет снизить предрасположенность к алкоголизму, наркомании, совершению бытового насилия, а также неисполнения родительских прав и воспитания несовершеннолетних.

К общим правовым причинам, которые воздействуют на распространение негативных социальных явлений следует также относить несовершенство законодательства, просчеты правоприменения, слабую общественную реакцию на противоправное поведение.

В структуре формирования рассматриваемых негативных социальных явлений важное место также отведено специальным причинам, которые обеспечивают их распространение. Следует их рассмотреть более детально. Итак, первым негативным социальным явлением является алкоголизм и наркомания. Как отмечает большинство исследователей основными факторами, влияющими на распространение алкоголизма и наркомании, являются социально-экономические составляющие². Вместе с тем, как уже было указано обозначенные факторы влияют на формирование всех негативных социальных явлений.

¹ Шумкин Е.М. Изменчивость правовой культуры в условиях негативных социальных явлений // Мир экономики и управления. 2019. Т. 19. № 3. С. 132-140.

² Федотов А.А. Алкоголизм и наркомания в регионах России: текущая ситуация, причины и следствия // Экономика и бизнес: теория и практика. 2020. № 9-2 (67). С. 123-128.

По нашему мнению, специальными причинами распространения рассматриваемых негативных социальных явлений, следует считать обстоятельства, связанные с масштабным распространением наркотических средств и алкоголя. Следует заметить, что в отдельных регионах страны алкогольная продукция реализуется бесконтрольно, требования по ее продаже населению не соблюдаются. Кроме того, уже давно необходим комплекс мер, направленных на сокращение реализации или полного запрета продажи алкогольной продукции в жилых кварталах, в магазинах шаговой доступности и т.д. Распространение наркотических средств и психотропных веществ также обуславливается рядом факторов, среди которых невозможность государственного контроля телекоммуникационных технологий, с помощью которых осуществляется реализация наркотических средств и психотропных веществ¹. Безусловно, участковые уполномоченные должны учитывать обозначенные факторы в деятельности по предупреждению обозначенных негативных социальных явлений, которые существенным образом воздействуют на преступность.

Важным также представляется то, что алкоголизм и наркомания может провоцировать также и семейно-бытовое насилие, беспризорность и безнадзорность, а также иные негативные социальные явления. В связи с этим, необходим комплексный подход к их предупреждению, который будет охватывать собой все сферы общественных отношений. При реализации такого подхода должны быть задействованы все органы государственного управления, включая органы внутренних дел.

На развитие семейно-бытового насилия также влияет ряд специальных причин. В частности, одной из важнейших специальных причин, формирующих обозначенное негативное социальное явление, способствующее совершению

¹ Тишевская А.С. Проблемы алкоголизма и наркомании: определение причин и поиск способов борьбы и профилактики // Молодежь и научно-технический прогресс: сборник докладов XIV международной научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых. В 2-х томах. Сост.: Е.Н. Иванцова, В.М. Уваров [и др.]. Губкин-Старый Оскол, 2021. С. 757-759.

преступлений, является формирование в семьях межличностных конфликтов. Важным представляется то, что участковые уполномоченные полиции обладают полным спектром информации семейно-бытового характера на административном участке, имеют инструментарий воздействия на семьи, где постоянно возникают межличностные конфликты¹. В большинстве случаев, семейно-бытовое насилие направлено в отношении женщин, а также несовершеннолетних детей. Кроме того, большинство семейно-бытового насилия находится в латентном поле. Вместе с тем, обозначенное негативное социальное явление может формировать условия для совершения различных противоправных деяний, в том числе тяжких и особо тяжких преступлений.

Безнадзорность и беспризорность также способствует распространению преступности, субъектом которой выступают несовершеннолетние. Основным специальным фактором, который способствует распространению обозначенного негативного социального явления, является благополучие семьи, где воспитывается несовершеннолетний. В большинстве криминологических исследований отмечается, что указанная причина способствует развитию стремления несовершеннолетних вести асоциальный образ жизни, совершать противоправные деяния и т.д. Кроме того, важным фактором формирования обозначенного социального явления следует считать также и влияние распространения молодежных субкультур, чье влияние воздействует на несовершеннолетних, в основном, посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет².

В качестве вывода к параграфу следует отметить, что на формирование негативных социальных явлений, среди которых алкоголизм и наркомания,

¹ Уманец М.С. Причины семейно-бытового насилия // Современность в творчестве начинающего исследователя: материалы научно-практической конференции молодых ученых. Иркутск, 2022. С. 261-263.

² Мкртчян А.Д., Зяблицева С.А., Кудяева А.В. Некоторые проблемы безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних // Юридическая наука в XXI веке: актуальные проблемы и перспективы их решений: сборник научных статей по итогам работы девятого круглого стола со Всероссийским и международным участием. Донской государственный технический университет. Шахты, 2020. С. 140-143.

семейно-бытовое насилие, а также беспризорность и безнадзорность, оказывают влияние различные причины. Указанные причины необходимо делить на общие, которые воздействуют сразу на все обозначенные социальные явления, а также специальные, которые способствуют формированию только конкретного негативного социального явления. В частности, среди общих причин необходимо выделять низкий уровень жизни, безработицу, несовершенство отдельных правовых механизмов обеспечения и охраны общественных отношений. В качестве специальных причин необходимо учитывать бесконтрольное распространение алкоголя и наркотических средств, осуществление их повсеместной реализации, в том числе с помощью информационно-телекоммуникационных технологий, формирование и развитие в семьях межличностных конфликтов, влияние на несовершеннолетних внешних факторов молодежных субкультур, отсутствие должного семейного воспитания и т.д. Важным также представляется то, что алкоголизм и наркомания может формировать семейно-бытовое насилие, беспризорность и безнадзорность. Следует согласиться со значительным количеством исследователей, которые указывают, что необходим комплексный подход к предупреждению обозначенных негативных социальных явлений всеми заинтересованными органами государственного управления, в том числе органами внутренних дел. Более того, участковые уполномоченные полиции имеют полный арсенал средств и методов воздействия на указанные негативные явления, которые формируют преступность, на закреплённом административном участке.

ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ОТДЕЛЬНЫХ НЕГАТИВНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ЯВЛЕНИЙ

§ 1. Профилактика участковым уполномоченным полиции алкоголизма и наркомании

Как уже было отмечено, в структуре деятельности органов внутренних дел, основная роль по предупреждению негативного социального явления в виде алкоголизма и наркомании возложена на подразделения участковых уполномоченных полиции. Названные подразделения руководствуются в своей деятельности различными нормативными актами, в том числе теми, которые определяют направления их предупредительной работы по рассматриваемому направлению.

Следует отметить, что участковые уполномоченные полиции должны предупреждать рассматриваемые негативные социальные явления по двум различным направлениям. Так, первым таким направлением следует считать профилактическое воздействие на потенциальных лиц, которые употребляют алкоголь, наркотические средства, а также психотропные вещества. Вторым направлением необходимо считать предупредительное воздействие на неограниченный круг субъектов, которые потенциально могут быть подвержены алкоголизации и наркотизации.

Необходимо отметить, что указанная работа должна строиться исходя из форм несения участковым уполномоченным службы, которые оговорены в руководящей Инструкции¹. Анализ ее положений позволил определить основные формы его деятельности, которые осуществляет рассматриваемый субъект на закрепленном административном участке и в процессе чего должен

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.02.2023).

реализовывать предупреждение обозначенного негативного социального явления, способствующего совершению преступлений. Именно в процессе реализации названного направления осуществляется основная работа, связанная с противодействием указанным явлениям.

В соответствии с обозначенной Инструкцией необходимо выделить основные формы несения службы участковым уполномоченным полиции, среди которых профилактический обход административного участка, рассмотрение обращений граждан, индивидуальная профилактическая работа, прием граждан, отчеты перед населением о проделанной работе.

Таким образом, важной формой при которой участковый уполномоченный осуществляет предупреждение алкоголизма и наркомании является профилактический обход административного участка. В ходе его осуществления участковый уполномоченный полиции посещает общественные места, парки, скверы, территории образовательных учреждений, здания, сооружения, расположенные на административном участке, где могут употреблять наркотические средства и алкогольную продукцию. Следует отметить, что в целях профилактики обозначенных явлений при осуществлении профилактического обхода следует уделять особое внимание территориям отдыха граждан.

Еще одной важной составляющей профилактического обхода в целях предупреждения рассматриваемых негативных социальных следует признать обход мест торговли спиртосодержащей и алкогольной продукцией, учитывая, что участковые уполномоченные имеют право воздействовать и реагировать на их неправомерную реализацию.

Важной формой профилактического воздействия является деятельность по рассмотрению обращений граждан, в ходе которой участковый уполномоченный должен уделять особое внимание тем сообщениям, которые касаются проблематики пьянства, алкоголизма и наркомании. Практика показывает, что из отдельных обращений можно вычленивать важную информацию, которая может способствовать предупреждению

рассматриваемых негативных социальных явлений на ранних стадиях. К сожалению, некоторые из таких обращений, которые поступают в подразделения участковых уполномоченных полиции остаются без должного внимания. Работа в указанном направлении имеет огромное значение и, вместе с тем, отнимает значительные временные ресурсы. Полученные данные всегда необходимо учитывать и передавать всем заинтересованным субъектам государственного управления

Таким образом, важным представляется то, что существует необходимость при выявлении в обращении признаков относимости к отношениям, связанным с предупреждением алкоголизма и наркомании, сразу же осуществлять подключение всех заинтересованных субъектов системы профилактики. Такая практика позволит исключить случаи, когда на административном участке получают распространение алкоголизм и наркомания, в том числе среди одних и тех же субъектов¹.

Кроме того, из сообщений и заявлений граждан, которые поступают в подразделения участковых уполномоченных, выявляется значительное количество преступлений, которые были совершены в состоянии алкогольного и наркотического опьянения, а также случаи, когда субъект преступления совершал преступление в целях удовлетворения потребности употребления обозначенных веществ.

Так, не менее важной формой предупреждения рассматриваемых негативных социальных явлений в виде алкоголизма и наркомании, представляется форма несения службы, связанная с осуществлением индивидуальной профилактической работы. Следует отметить, что индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции является приоритетной формой несения службы в процессе

¹ Семенюк Р.А., Щеглов А.И. Проблемы в деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения // Сибирский юридический форум: современные проблемы науки и практики в уголовном праве и криминологии: материалы Всероссийской научно-практической конференции. Под редакцией Ю.В. Анохина. Барнаул, 2021. С. 81-83.

профилактики любых противоправных деяний, а также негативных социальных явлений, среди которых алкоголизм и наркомания. В соответствии с действующим законодательством индивидуально-профилактическая работа проводится с отдельными категориями граждан. Действующая Инструкция закрепляет отдельную категорию граждан, а именно больных алкоголизмом и наркоманией, которые часто допускают совершение преступлений. Кроме того, подверженными алкоголизации и наркотизации могут быть и иные категории поднадзорных лиц, среди которых субъекты, в отношении которых установлен административный надзор, допускающие правонарушения в семейно-бытовой сфере, несовершеннолетние и иные.

В качестве важной формы деятельности участкового уполномоченного полиции, в процессе которой им осуществляется предупреждение рассматриваемых негативных социальных явлений, является отчет перед населением. Отчет перед населением представляет собой одну из основных форм несения службы участковым уполномоченным полиции. Проведение указанного мероприятия предусмотрено положениями действующего законодательства, в том числе ведомственного. Основным ведомственным нормативным правовым актом, который регламентирует проведение отчета перед населением административного участка, является одноименная Инструкция¹, принятая в целях реализации положений статьи 8 федерального закона «О полиции»², которые закрепили принцип открытости и публичности деятельности полиции.

Необходимо указать, что в процессе осуществления отчета перед населением участковый уполномоченный полиции должен уделять особое внимание предупреждению пьянства и употребления наркотиков на

¹ Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 30 августа 2011 года № 975 // Рос. газ. № 219. 2011.

² О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

административном участке. Так, необходимо осуществлять информирование граждан о вреде алкоголизма и наркомании на территории административного участка, об ответственности, которая установлена за нарушения законодательства в обозначенной области и т.д.

Необходимо приводить примеры совершения правонарушений и антиобщественных действий, связанных с употреблением спиртосодержащей продукции, а также наркотических средств и психотропных веществ. Следует заметить, что участковые должны выстроить четко выверенную систему взаимодействия с гражданами в процессе проведения отчета перед населением, добиться от них должного отклика, в том числе, по информированию участкового о случаях известных им нарушений употребления спиртосодержащей продукции, о больных алкоголизмом и наркоманией, неправомерной продажи алкоголя и распространения наркотических средств, а также продажи их несовершеннолетним лицам.

В конечном итоге, все эти мероприятия реализуются участковым уполномоченным полиции посредством применения универсальных методов социального управления – убеждения и принуждения. Отметим, что эффективность применения методов убеждения во многом зависит от профессионализма участкового уполномоченного полиции и его умения убедить граждан придерживаться общепринятых норм и правил поведения не уподобляться негативному влиянию обозначенных негативных социальных явлений. В то же время, арсенал принудительных мер воздействия на указанных лиц, доступных участковому уполномоченному полиции, законодательно строго ограничен, поэтому эффективность их применения во многом обусловлена действенностью законодательной базы.

Все это позволяет утверждать, что повышение эффективности, проводимой участковыми уполномоченными полиции профилактической работы во многом состоит в совершенствовании нормативно-правовой базы этой деятельности и действенности правовых норм, обеспечивающих

ответственность профилактируемых лиц¹. Реализация указанных мероприятий позволит значительным образом снизить на административном участке распространение употребления алкоголя и наркотических средств, что в итоге приведет к снижению количества совершаемых преступлений, в том числе в состоянии алкогольного и наркотического опьянения².

Не менее важным средством профилактики рассматриваемых негативных социальных явлений является применение метода принуждения, что также оказывает на субъектов профилактики действенный эффект.

Как отмечает отдельные исследователи цель реализации правовых мер принуждения состоит в оказании необходимого воздействия на субъекта, который совершил противоправное деяние, последствием которого может стать изменение общественных отношений, вплоть до наступления общественно-опасных последствий, в том числе в состоянии опьянения³.

В литературе существует позиция, на основании которой принуждение рассматривают не только с точки зрения создания обстоятельств, при которых субъект правовых отношений вынужден исполнить свои обязательства, но и психологические и иные обстоятельства. Таким образом, для субъекта наступают в установленном законом порядке ограничения личного, имущественного или иного характера, которые влияют на его сознание и поведение, тем самым достигаются задачи осуществления управления в необходимой сфере общественных отношений⁴. В нашем случае достигаются цели предупреждения негативных социальных явлений в виде алкоголизма и

¹ Бажукова Ю.В. Система предупреждения (профилактики) и пресечения правонарушений // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сборник статей по материалам международной научно-практической конференции. 2020. С. 113-121.

² Пушкова Н.В. Общие и специальные меры предупреждения розничной продажи несовершеннолетним алкогольной продукции // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. 2021. № 7-1. С. 77-84.

³ Глухова А.В. Актуальные вопросы деятельности участковых уполномоченных полиции по противодействию преступности // Пробелы в российском законодательстве. 2021. Т. 14. № 5. С. 78-81.

⁴ Гришаков А.Г. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции на территории обслуживаемого участка: учебное пособие. Барнаул, 2020. С. 77.

наркомании.

В качестве вывода к параграфу следует отметить, что участковые уполномоченные осуществляют реализацию большого массива форм и методов предупреждения различных негативных социальных явлений, способствующих преступности, в том числе алкоголизма и наркомании. При осуществлении указанной деятельности участковыми реализуется два основных метода, среди которых убеждение и принуждение, на которых основываются реализуемые ими формы профилактического воздействия. Так, на основании руководящей Инструкции, участковый уполномоченный реализует на административном участке формы в виде обхода административного участка, работы с обращениями граждан, индивидуальной профилактики, а также отчета перед населением. Все обозначенные формы представляют важность для предупреждения алкоголизма и наркомании. При осуществлении обозначенных форм участковые должны осуществлять распространение информации о вреде алкоголизма и наркомании, их способности провоцировать совершение преступлений, доводить до жителей административного участка конкретные примеры совершения преступлений в состоянии алкогольного или наркотического опьянения. Важным является и предупреждение преступлений в области антиалкогольного законодательства, а также незаконного оборота наркотических средств, совершение которых также способствует распространению рассматриваемых негативных социальных явлений.

§ 2. Предупреждение участковым уполномоченным полиции негативных процессов в семейно-бытовой сфере

Деятельность участкового уполномоченного полиции по предупреждению семейно-бытового насилия также имеет свои особенности. Основное различие от предупреждения алкоголизма и наркомании сводится к тому, что при осуществлении такой работы участковый уполномоченный

полиции вторгается в семейную жизнь как профилактируемых лиц, так и тех, в отношении кого совершаются подобные правонарушения.

Необходимо отметить, что индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции находится в структуре контрольно-надзорной деятельности. Контрольно-надзорная деятельность участкового уполномоченного полиции в сфере семейно-бытовых отношений состоит из двух разноплановых направлений. Во-первых, это общая и индивидуальная профилактика. Как уже было выяснено ранее, участковые уполномоченные полиции осуществляют профилактическое воздействие на различные категории граждан. На наш взгляд, основной из которых является категория лиц, которые уже допустили правонарушения в семейно-бытовой сфере. Указанную работу участковые уполномоченные полиции проводят во взаимодействии с иными заинтересованными субъектами профилактики семейно-бытового насилия¹.

Организация предупреждения семейно-бытового насилия должна строиться на деятельности заинтересованных субъектов, среди которых органы внутренних дел, а также администрации городов, их районов, общественные организации и иные учреждения. Только совместная деятельность указанных субъектов может являться необходимым условием должного предупреждения. Среди мер специального предупреждения необходимо особо выделить меры, которые должны реализовывать участковые уполномоченные полиции. Так как, предупреждение семейно-бытового насилия, в основном, ложится на плечи участковых уполномоченных полиции.

В процессе деятельности указанных подразделений существует необходимость разработки и внедрения общего плана противодействия семейно-бытовому насилию. Такой план должен основываться на особенностях рассматриваемых деяний, особенностях личности лиц, их

¹ Шогенов З.А. Деятельность участковых уполномоченных полиции в предотвращении преступлений и правонарушений семейно-бытового характера // Евразийский юридический журнал. 2021. № 5 (156). С. 386-388.

совершающих, и психологических особенностях возраста основного количества субъектов. Вместе с тем, среди основных мероприятий, которые должны реализовываться участковыми уполномоченными полиции, должны быть профилактические беседы с населением, обучающие беседы с родителями несовершеннолетних, профилактическая работа с потенциальными жертвами семейно-бытового насилия, профилактическая работа в образовательных учреждениях, расположенных на административных участках, а также в различных трудовых коллективах, в том числе с лицами, которые заняты на низкоквалифицированной работе. На сегодняшний день предупредительная работа направлена только на лиц, которые были привлечены к административной, либо уголовной ответственности за совершение семейно-бытовых правонарушений¹.

Среди мер предупреждения семейно-бытового насилия основное внимание участковые уполномоченные полиции должны уделять трудоустройству потенциальных лиц, которые могут допустить такие преступления, активизировать деятельность по ограждению населения от влияния пьянства и наркомании, усилить работу в области профилактики безнадзорности несовершеннолетних, а также увеличить доступность досуговых спортивных и молодежных центров, осуществлять постоянный мониторинг уголовного законодательства о преступности. Важно осуществлять предупредительную работу с потенциальными жертвами семейно-бытового насилия, а именно женщинами и несовершеннолетними детьми, что может достигаться во время поквартирных обходов и посещения учебных заведений, расположенных на административном участке.

Вся профилактическая деятельность участковых уполномоченных полиции несет в себе специальный аспект предупреждения. В научных источниках выявлена типичная личность субъектов, совершающих семейно-бытовые правонарушения и преступления: мужчина в возрасте от 30 до 49 лет,

¹ Севрюгин В.Е. Об исследовании административно-правового регулирования деятельности полиции в сфере семейно-бытовых отношений // Вестник Омского университета. Серия: Право. 2020. Т. 17. № 3. С. 113-116.

чаще всего женатый или сожительствующий с женщиной, имеет среднее профессиональное образование, по роду занятий либо занят низкоквалифицированным трудом, либо не имеющий постоянных источников доходов, местный житель, гражданин Российской Федерации, систематически употребляющий алкоголь, ранее судим¹. В связи с чем, участковому уполномоченному полиции следует держать на контроле всех потенциальных правонарушителей.

На основе этих данных смоделируем алгоритм деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению семейно-бытовых правонарушений:

1. Анализ данных опросов о длительности и особенностях семейных конфликтов.

2. Обзор ранее примененных в отношении субъекта профилактических мероприятий.

3. Выявление основной причины семейного конфликта (алкоголизм, наркомания, раздел имущества, отсутствие жилья, низкий уровень жизни, безработица).

4. Установление наличия позитивного или негативного воздействия на конфликт извне.

5. Фаза «стола переговоров» – выслушать стороны, проанализировать ситуацию и предложить законное решение в соответствии с имеющимися возможностями.

6. При установлении факта агрессии и опасности в каждом конкретном случае участковый уполномоченный полиции постановка данного субъекта на профилактический учет. В случае невозможности такой постановки, осуществление должного контроля за указанным субъектом путем посещения по месту жительства или пребывания.

¹ Фролов А.Н., Соколов Д.В. Тактические особенности деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Юридические науки. 2021. № 2 (45). С. 51-58.

7. Далее разрабатывается план профилактических мероприятий в отношении конкретного гражданина.

Таким образом, деятельность участкового уполномоченного полиции в процессе осуществления работы по предупреждению семейно-бытового насилия представляет собой обязательный комплексный элемент несения службы на административном участке. По нашему мнению, участковый уполномоченный обязан знать всех лиц, склонных к совершению подобных правонарушений и преступлений на закрепленном административном участке. Как уже отмечалось, его деятельность не должна ограничиваться только той работой, которая касается лиц, взятых на профилактический учет по названному основанию. В связи с этим, необходимо осуществлять комплексную работу по выявлению лиц, которые еще не совершали семейно-бытовых правонарушений, но могут их совершить в силу определенных обстоятельств. На постоянном контроле должны быть малообеспеченные семьи, неблагополучные семьи, семьи, где проживают лица, ранее судимые или совершившие иные правонарушения и преступления, совершение которых не предполагает постановку на учет, как лиц, совершивших семейно-бытовые правонарушения.

Кроме того, участковым уполномоченным полиции следует организовать работу с жителями административного участка на предмет выявления рассматриваемых правонарушений, которые находятся в латентном поле. Такая работа должна осуществляться с лицами пожилого возраста, которые обладают достаточной информацией о проживающих соседях. Также целесообразно прорабатывать категорию несовершеннолетних, в том числе из неблагополучных семей и семей с низким уровнем доходов.

Важным элементом рассматриваемой деятельности является постоянное взаимодействие с заинтересованными субъектами, среди которых подразделения по делам несовершеннолетних, комиссии по делам несовершеннолетних, образовательные учреждения, администрации городов, районов, сельских поселений и иные.

Кроме того, необходимо рассмотреть возможность введения новых мер противодействия указанным правонарушениям. В качестве примера следует рассмотреть опыт зарубежных государств. Так, в Республике Казахстан практикуется институт официального предостережения, которое выдается потенциальному правонарушителю. Как отмечается в литературе, объявление официального предостережения восполнит тот образовавшийся пробел в системе административно-правовых средств воздействия на лиц, склонных к совершению правонарушений, позволит в определенной мере отрезвить граждан, решить отказаться от реализации противоправных намерений. Кроме того, в целях усовершенствования работы субъектов профилактики правонарушений, следует обратить внимание на предложение ученых о том, что необходимо объединить усилия кризисных центров и полиции по составлению общей базы данных лиц, представляющих опасность для членов семьи¹.

В качестве вывода к параграфу следует отметить, что предупредительная работа участкового уполномоченного полиции по снижению семейно-бытового насилия имеет свои особенности. К таковым особенностям следует отнести, прежде всего, то, что работа производится с определенным контингентом. С одной стороны это лица, допускающие правонарушения в семейно-бытовой сфере, а с другой – потерпевшие от их действий, которые зачастую не изъявляют желание придавать огласке, совершаемые против них правонарушения и преступления. В связи с этим, участковый уполномоченный полиции должен обеспечить на административном участке комплексную деятельность по применению всех имеющихся методов профилактической работы с данной категорией лиц, а также с лицами, в отношении которых совершаются семейно-бытовые правонарушения. В параграфе разработан алгоритм работы участкового

¹ Нефедова Т.А. Об официальном предостережении как средстве предупреждения правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений // Новеллы права, экономики и управления 2019: сборник научных трудов по материалам V международной научно-практической конференции. В 2 томах. 2020. С. 239-242.

уполномоченного с прогнозируемым индивидуальным противоправным поведением в семейно-бытовой сфере. Данный алгоритм включает три пути реализации исправления склонного к насилию поведения: через постановку на профилактический учет, через профилактику по списочному учету, через разрешение конфликта путем профилактических бесед. Кроме того, участковым уполномоченным должны реализовываться и меры общей профилактики семейно-бытового насилия, через формы деятельности, рассмотренные в структуре предупреждения алкоголизма и наркомании.

§ 3. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с иными подразделениями органов внутренних дел по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних

Участковый уполномоченный полиции на основании положений п. 10.1 Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке¹ при осуществлении задач, возложенных на органы внутренних дел, а также исходя из направлений деятельности своего подразделения, обязан осуществлять предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних.

Следует отметить, что указанная работа также должна строиться исходя из форм несения участковым уполномоченным службы, которые также оговорены названной Инструкцией. Вместе с тем, реализация предупреждения обозначенного негативного социального явления невозможна без должного взаимодействия с профильными органами профилактики.

В процессе осуществления деятельности по предупреждению беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних участковый

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.02.2023).

уполномоченный осуществляет основное взаимодействие с подразделениями по делам несовершеннолетних. Как уже отмечалось, названные подразделения осуществляют основную часть работы в рассматриваемом направлении.

Основная суть указанной деятельности названных подразделений во взаимодействии с участковыми уполномоченными полиции построена на применении мер общей, специальной и индивидуальной профилактики¹.

Среди мер общей профилактики основное, на что необходимо обратить внимание, это повышение духовно-нравственной составляющей в обществе. Минимизация агрессивности населения, путем повышения уровня жизни населения. Учитывая, что меры общей профилактики имеют всеобщую направленность, они должны реализовываться на государственном уровне. Следует заметить, что указанные подразделения совместно с участковыми уполномоченными полиции должны формировать указанные потребности и информировать о них вышестоящее руководство.

Меры специальной профилактики рассматриваемого негативного социального явления, необходимо связывать с комплексом мер, которые направлены на то, чтобы ликвидировать имеющиеся криминогенные факторы, а также провести комплекс мероприятий по оздоровлению молодежи и воздействовать на отклоняющееся поведение лиц, склонных к совершению преступлений и административных правонарушений. Отметим, что в процессе взаимодействия участковые уполномоченные и сотрудники по делам несовершеннолетних должны использовать ресурсы, связанные с возможностью проведения бесед с несовершеннолетними в образовательных учреждениях, молодежных клубах, иных молодежных организациях.

Меры индивидуальной профилактики, в основном, связаны с воздействием на конкретную личность. Особое значение имеет работа с лицами, состоящими на профилактическом учете в подразделениях по делам

¹ Князева С.Д. Профилактика безнадзорности как основной фактор предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних // Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе: сборник научных трудов Межведомственной научно-практической конференции. Москва, 2020. С. 184-186.

несовершеннолетних полиции, среди которых лица уже совершавшие преступления и административные правонарушения, несовершеннолетние лица, употребляющие спиртосодержащую продукцию и наркотические средства. Отметим также, что основная часть индивидуальной профилактикой работы с указанными категориями ложится на плечи подразделений полиции по делам несовершеннолетних и центров временного содержания¹. Вместе с тем, участковые уполномоченные в процессе осуществления взаимодействия с названными подразделениями должны осуществлять всестороннее сопровождение такой деятельности, а в случаях необходимости, полностью брать на себя указанные функции.

Так, законодатель возлагает обязанности по осуществлению профилактических действий на сотрудника полиции подразделения по делам несовершеннолетних. В том случае если сотрудник, замещающий эту должность, по определенным причинам не выполняет данные профилактические действия (находится в отпуске, в командировке и т.п.), его обязанности по предупреждению беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних могут исполняться участковыми уполномоченными полиции.

Вместе с тем, взаимодействия названных субъектов недостаточно. Для реализации эффективной предупредительной работы в указанном направлении такое взаимодействие должно осуществляться между всеми субъектами, перечисленными в законодательных актах, которые регламентируют названные общественные отношения.

Так, А.В. Лебедева отмечает, что успешное выполнение задач по профилактике и противодействию совершения противоправных поступков лиц, не достигших совершеннолетия, во многом зависит от эффективности взаимодействия всех субъектов системы профилактики. Оно реализуется в процессе многогранной совместной деятельности. По мнению автора, для

¹ Шаленова Е.Е. Эффективная реализация государственной политики по предупреждению и пресечению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Вестник магистратуры. 2020. № 3-1 (102). С. 65-66.

улучшения профилактики безнадзорности и преступности несовершеннолетних следует объединить усилия всех заинтересованных субъектов предупредительной деятельности, активизировать роль семьи в воспитании, привлечь к данной проблеме общественность; использовать инновационные методики анкетирования школьников, а также использовать возможности онлайн обращений детей с помощью сети Интернет, когда ребенок напрямую и оперативно может сообщить о своей проблеме¹. Необходимо согласиться с указанным автором.

Таким образом, участковые уполномоченные полиции должны осуществлять взаимодействие с инспекторами по делам несовершеннолетних. На инспекторов по делам несовершеннолетних, как на субъектов профилактики, возложены задачи по учету несовершеннолетних, склонных к девиантному поведению, предупреждению и профилактике такого поведения. Предупредительная работа по привитию правомерного поведения и формированию ответственного мировоззрения среди несовершеннолетних является приоритетной государственной задачей, способствующей дальнейшей демократизации российского общества. В этой связи в работе предлагается органам внутренних дел запланировать мероприятия правового просвещения несовершеннолетних в рамках классных часов, в формах профилактических акций, конкурсов, квестов, рейдов и операций. Указанные мероприятия необходимо проводить совместно с участковыми уполномоченными полиции.

Кроме того, по нашему мнению в реализации рассматриваемого направления деятельности подразделения по делам несовершеннолетних и участковые уполномоченные полиции должны детально разработать план по проведению указанных мероприятий, провести работу по информированию населения об указанных мероприятиях, а также результатах их проведения, провести работу по сопровождению печатной продукцией указанных

¹ Лебедева А.В. Взаимодействие субъектов системы профилактики по предупреждению безнадзорности и преступности несовершеннолетних в Российской Федерации // Modern Science. 2019. № 12-4. С. 283-286.

мероприятий, осуществить привлечение государственных и иных организаций к проведению данных мероприятий или совместно их провести. В данный момент широко используются планы мероприятий по профилактике преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних. Реализация данных мероприятий должна осуществляться с участием местного участкового уполномоченного полиции и инспектора по делам несовершеннолетних¹.

В частности, указанными подразделения проводятся совместные мероприятия «Семья. Улица. Подросток», «Сохрани жизнь себе и своему ребенку», «Зима», «Здоровый образ жизни», «Группа», «Безопасность детства», которые позволяют значительным образом воздействовать на рассматриваемое негативное социальное явление.

Вся деятельность полиции, связанная с несовершеннолетними, направлена, прежде всего, на воздействие в рамках метода убеждения на несовершеннолетних правонарушителей. Здесь идет речь и о подразделениях по делам несовершеннолетних, и, как таковых, центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей. Отметим, что указанные подразделения играют ключевую роль в предупреждении правонарушений несовершеннолетних. Однако, без взаимодействия с заинтересованными органами государственного управления их эффективность будет снижаться. Соответственно, существует необходимость проработки нормативного правового акта, который будет регламентировать порядок взаимодействия, а также закрепит перечень обязанностей конкретных органов исполнительной власти, в том числе полиции по предупреждению беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних. Как уже было отмечено ранее, это необходимо в связи с не снижающимся уровнем

¹ Поликарпова Е.В. Совершенствование механизма взаимодействия службы участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних // Актуальные проблемы деятельности инспектора подразделений по делам несовершеннолетних: сборник научных статей участников Всероссийского круглого стола. Под общей редакцией В.В. Кардашевского. 2018. С. 41-44.

совершения тяжких и особо тяжких преступлений несовершеннолетними. Несомненно, ключевую роль в рамках такого взаимодействия должны играть участковые уполномоченные полиции.

Таким образом, эффективное предупреждение участковыми уполномоченными полиции алкоголизма и наркомании, семейно-бытового насилия, беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних может обеспечить значительное снижение совершения различных групп преступлений. Важным предоставляется то, что указанное предупреждение должно осуществлять всеми заинтересованными субъектами системы профилактики правонарушений. В связи с этим, считаем, что существует необходимость ежегодной разработки специального плана предупреждения негативных социальных явлений, который будет утверждаться и содержать в себе мероприятия, проведения которых необходимо с указанием ответственных исполнителей. Это будет способствовать более эффективной организации обозначенной деятельности и позволит значительным образом сократить количество преступлений, которые совершаются, в том числе, посредством влияния алкоголизма и наркомании, семейно-бытового насилия, а также беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних.

В качестве вывода к параграфу следует отметить, что в ходе осуществления деятельности по предупреждению беспризорности и безнадзорности участковый уполномоченный полиции реализует все формы профилактического воздействия, а также осуществляет взаимодействие с иными участниками названных общественных отношений. Так, основными субъектами такого взаимодействия являются подразделения по делам несовершеннолетних. Следует отметить, что руководящие нормативные правовые акты возложили на указанные подразделения основной перечень полномочий, связанных с предупреждением беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних. Необходимо отметить, что в ходе осуществления основной деятельности в названных подразделениях должен составляться план взаимодействия с участковыми уполномоченными полиции по

проведению специальных мероприятий, направленных на предупреждение рассматриваемых негативных социальных явлений. Вместе с тем, кроме названных подразделений участковый уполномоченный полиции обязан активно взаимодействовать с иными субъектами профилактики, которые определены в законодательных актах. Только качественное взаимодействие позволит разрешить проблему беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних, снизить количество совершаемых несовершеннолетними преступлений, а также обеспечить должное исполнение родителями и иными законными представителями законодательных требований в области воспитания несовершеннолетних.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении выпускной квалификационной работы еще раз остановимся на положениях, которые были достигнуты в процессе ее написания.

Мы придерживаемся мнения о корреляции негативных социальных явлений и преступности. С учетом регионального аспекта рассмотрены три направления негативных социальных явлений: алкоголизм и наркомания, негативные явления в семейно-бытовой сфере, а также беспризорность и безнадзорность, которые обуславливают преступность в Республике Башкортостан. Так, анализ данных, представленных ГИАЦ МВД России и ИЦ МВД России по Республике Башкортостан, выявил, что значительная доля преступников совершают преступления в состоянии алкогольного или наркотического опьянения. В Российской Федерации, в среднем, – 33,2 %, в Республике Башкортостан – 43,8 %. Кроме того, доля преступлений, совершенных в семейно-бытовой сфере, в Российской Федерации и в Республике Башкортостан демонстрируют тенденцию к росту. В Российской Федерации, в среднем, – 15,7 %. Доля лиц, совершивших преступления в семейно-бытовой сфере, в Республике Башкортостан составляет в среднем – 5,8 %. Преступность несовершеннолетних, как результат безнадзорности и беспризорности также демонстрирует негативные тенденции. Так, доля тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними за 2018-2022 года в Российской Федерации, растет и, в среднем, составляет 26,3 %, т.е. каждое четвертое преступление. В Республике Башкортостан доли преступников, совершающих тяжкие и особо тяжкие преступления, демонстрируют рост по всем трем исследуемым группам преступлений. В ходе анализа состояния негативных социальных явлений, которые значительным образом воздействуют на преступность в Республике Башкортостан, было выявлено, что существует необходимость усиления предупредительной работы, в том числе участковых уполномоченных полиции в области противодействия

алкоголизму и наркомании, семейно-бытовому насилию, а также беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних.

На формирование негативных социальных явлений, среди которых алкоголизм и наркомания, семейно-бытовое насилие, а также беспризорность и безнадзорность, оказывают влияние различные причины. Указанные причины необходимо делить на общие, которые воздействуют сразу на все обозначенные социальные явления, а также специальные, которые способствуют формированию только конкретного негативного социального явления. В частности, среди общих причин необходимо выделять низкий уровень жизни, безработицу, несовершенство отдельных правовых механизмов обеспечения и охраны общественных отношений. В качестве специальных причин необходимо учитывать бесконтрольное распространение алкоголя и наркотических средств, осуществление их повсеместной реализации, в том числе с помощью информационно-телекоммуникационных технологий, формирование и развитие в семьях межличностных конфликтов, влияние на несовершеннолетних внешних факторов молодежных субкультур, отсутствие должного семейного воспитания и т.д. Важным также представляется то, что алкоголизм и наркомания может формировать семейно-бытовое насилие, беспризорность и безнадзорность. Следует согласиться со значительным количеством исследователей, которые указывают, что необходимо комплексный подход к предупреждению обозначенных негативных социальных явлений всеми заинтересованными органами государственного управления, в том числе органами внутренних дел. Более того, участковые уполномоченные полиции имеют полный арсенал средств и методов воздействия на указанные негативные явления, которые формируют преступность, на закреплённом административном участке.

Участковые уполномоченные осуществляют реализацию большого массива форм и методов предупреждения различных негативных социальных явлений, способствующих преступности, в том числе алкоголизма и наркомании. При осуществлении указанной деятельности участковыми

реализуется два основных метода, среди которых убеждение и принуждение, на которых основываются реализуемые ими формы профилактического воздействия. Так, на основании руководящей Инструкции, участковый уполномоченный реализует на административном участке формы в виде обхода административного участка, работы с обращениями граждан, индивидуальной профилактики, а также отчета перед населением. Все обозначенные формы представляют важность для предупреждения алкоголизма и наркомании. При осуществлении обозначенных форм участковые должны осуществлять распространение информации о вреде алкоголизма и наркомании, их способности провоцировать совершение преступлений, доводить до жителей административного участка конкретные примеры совершения преступлений в состоянии алкогольного или наркотического опьянения. Важным является и предупреждение преступлений в области антиалкогольного законодательства, а также незаконного оборота наркотических средств, совершение которых также способствует распространению рассматриваемых негативных социальных явлений.

Предупредительная работа участкового уполномоченного полиции по снижению семейно-бытового насилия имеет свои особенности. К таковым особенностям следует отнести, прежде всего, то, что работа производится с определенным контингентом. С одной стороны это лица, допускающие правонарушения в семейно-бытовой сфере, а с другой потерпевшие от их действий, которые зачастую не изъявляют придавать огласке, совершаемые против них правонарушения и преступления. В связи с этим, участковый уполномоченный полиции должен обеспечить на административном участке комплексную деятельность по применению всех имеющихся методов профилактической работы с данной категорией лиц, а также с лицами, в отношении которых совершаются семейно-бытовые правонарушения. В работе разработан алгоритм работы участкового уполномоченного с прогнозируемым индивидуальным противоправным поведением в семейно-бытовой сфере. Данный алгоритм включает три пути реализации исправления склонного к

насилию поведения: через постановку на профилактический учет, через профилактику по списочному учету, через разрешение конфликта путем профилактических бесед. Кроме того, участковым уполномоченным должны реализовываться и меры общей профилактики семейно-бытового насилия, через формы деятельности, рассмотренные в структуре предупреждения алкоголизма и наркомании.

В ходе осуществления деятельности по предупреждению беспризорности и безнадзорности участковый уполномоченный полиции реализует все формы профилактического воздействия, а также осуществляет взаимодействие с иными участниками названных общественных отношений. Так, основными субъектами такого взаимодействия являются подразделения по делам несовершеннолетних. Следует отметить, что руководящие нормативные правовые акты возложили на указанные подразделения основной перечень полномочий, связанных с предупреждением беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних. Необходимо отметить, что в ходе осуществления основной деятельности в названных подразделениях должен составляться план взаимодействия с участковыми уполномоченными полиции по проведению специальных мероприятий, направленных на предупреждение рассматриваемых негативных социальных явлений. Вместе с тем, кроме названных подразделений участковый уполномоченный полиции обязан активно взаимодействовать с иными субъектами профилактики, которые определены в законодательных актах. Только качественное взаимодействие позволит разрешить проблему беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних, снизить количество совершаемых несовершеннолетними преступлений, а также обеспечить должное исполнение родителями и иными законными представителями законодательных требований в области воспитания несовершеннолетних.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.02.2023).

2. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

1. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

2. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 января 2006 года № 19 [Электронный ресурс]. URL:// <https://consultant.ru/> (дата обращения: 01.02.2023).

3. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.02.2023).

4. Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 30 августа 2011 года № 975 // Рос. газ. № 219. 2011.

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Бажукова Ю.В. Система предупреждения (профилактики) и пресечения правонарушений // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сборник статей по материалам

международной научно-практической конференции. 2020. С. 113-121.

2. Габдуллин И.И., Снетков А.В. Безработица как социально-значимая проблема на примере современного моногорода // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2022. № 6 (70). С. 13-19.

3. Гладкова Т.В., Заварзина Ю.В., Шуварин А.П. Социально-негативные явления в обществе: теоретический анализ // Современные практики социальной работы с пожилыми людьми: проблемы реабилитации и обеспечения активного долголетия: материалы научно-практической конференции. Научный редактор Е.В. Решетникова. Иркутск, 2022. С. 30-32.

4. Гришаков А.Г. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции на территории обслуживаемого участка: учебное пособие. Барнаул, 2020. С. 77.

5. Князева Л.А. Классификация социально-негативных явлений, обуславливающих преступность // Законность и правопорядок: история, современность, актуальные проблемы: материалы IV межвузовской студенческой научной конференции. Под общей редакцией С.В. Ширяевой. 2020. С. 155-161.

6. Зыкова В.С. Типология и классификация личности преступника // Гуманитарные и правовые проблемы современной России: материалы XVII всероссийской студенческой научно-практической конференции. Новосибирск, 2022. С. 80-83.

1. Дзодзиев А.М., Галачиева М.М. Понятие и причины преступности // Актуальные проблемы права: сборник научных статей. Под редакцией Б.Г. Койбаева. Владикавказ, 2022. С. 33-38.

2. Князева С.Д. Профилактика безнадзорности как основной фактор предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних // Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе: сборник научных трудов Межведомственной научно-практической конференции. Москва, 2020. С. 184-186.

3. Лебедева А.В. Взаимодействие субъектов системы профилактики по

предупреждению безнадзорности и преступности несовершеннолетних в Российской Федерации // Modern Science. 2019. № 12-4. С. 283-286.

4. Мкртчян А.Д., Зяблицева С.А., Кудаева А.В. Некоторые проблемы безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних // Юридическая наука в XXI веке: актуальные проблемы и перспективы их решений: сборник научных статей по итогам работы девятого круглого стола со Всероссийским и международным участием. Донской государственный технический университет. Шахты, 2020. С. 140-143.

5. Нефедова Т.А. Об официальном предостережении как средстве предупреждения правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений // Новеллы права, экономики и управления 2019: сборник научных трудов по материалам V международной научно-практической конференции. В 2 томах. 2020. С. 239-242.

6. Поликарпова Е.В. Совершенствование механизма взаимодействия службы участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних // Актуальные проблемы деятельности инспектора подразделений по делам несовершеннолетних: сборник научных статей участников Всероссийского круглого стола. Под общей редакцией В.В. Кардашевского. 2018. С. 41-44.

7. Пушкова Н.В. Общие и специальные меры предупреждения розничной продажи несовершеннолетним алкогольной продукции // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. 2021. № 7-1. С. 77-84.

8. Севрюгин В.Е. Об исследовании административно-правового регулирования деятельности полиции в сфере семейно-бытовых отношений // Вестник Омского университета. Серия: Право. 2020. Т. 17. № 3. С. 113-116.

9. Семенюк Р.А., Щеглов А.И. Проблемы в деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения // Сибирский юридический форум: современные проблемы науки и практики в уголовном праве и криминологии:

материалы Всероссийской научно-практической конференции. Под редакцией Ю.В. Анохина. Барнаул, 2021. С. 81-83.

10. Тишевская А.С. Проблемы алкоголизма и наркомании: определение причин и поиск способов борьбы и профилактики // Молодежь и научно-технический прогресс: сборник докладов XIV международной научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых. В 2-х томах. Сост.: Е.Н. Иванцова, В.М. Уваров [и др.]. Губкин-Старый Оскол, 2021. С. 757-759.

11. Глупова А.В. Актуальные вопросы деятельности участковых уполномоченных полиции по противодействию преступности // Пробелы в российском законодательстве. 2021. Т. 14. № 5. С. 78-81.

12. Уманец М.С. Причины семейно-бытового насилия // Современность в творчестве начинающего исследователя: материалы научно-практической конференции молодых ученых. Иркутск, 2022. С. 261-263.

13. Федотов А.А. Алкоголизм и наркомания в регионах России: текущая ситуация, причины и следствия // Экономика и бизнес: теория и практика. 2020. № 9-2 (67). С. 123-128.

14. Фролов А.Н., Соколов Д.В. Тактические особенности деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Юридические науки. 2021. № 2 (45). С. 51-58.

15. Шаленова Е.Е. Эффективная реализация государственной политики по предупреждению и пресечению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Вестник магистратуры. 2020. № 3-1 (102). С. 65-66.

16. Шогенов З.А. Деятельность участковых уполномоченных полиции в предотвращении преступлений и правонарушений семейно-бытового характера // Евразийский юридический журнал. 2021. № 5 (156). С. 386-388.

17. Шумкин Е.М. Изменчивость правовой культуры в условиях негативных социальных явлений // Мир экономики и управления. 2019.

Т. 19. № 3. С. 132-140.

III. Эмпирические материалы

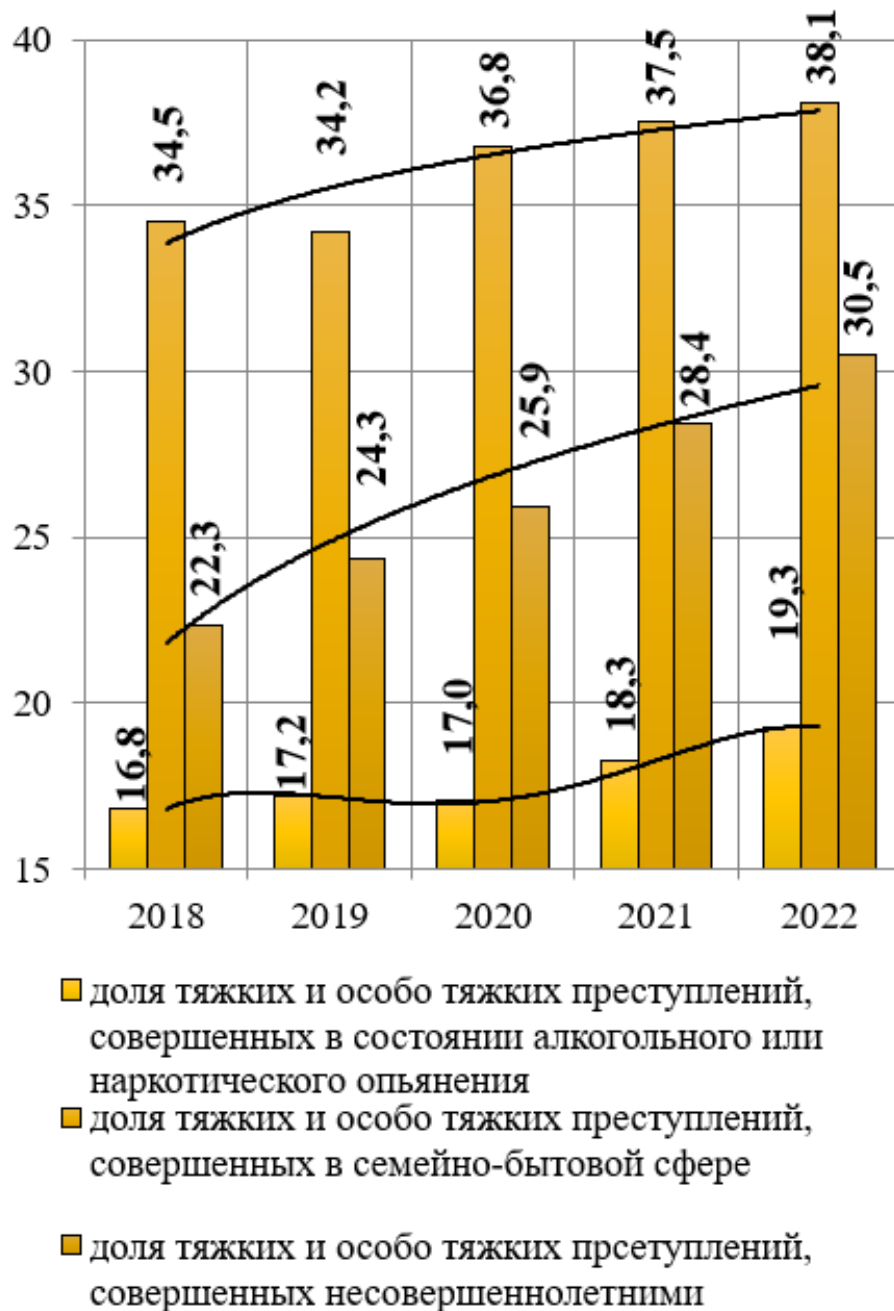
1. Рабочая сила, занятость и безработица в России. 2022: Стат.сб./Росстат. URL: http://www.gks.ru/free_doc (дата обращения: 01.02.2023).
2. Состояние преступности в Республике Башкортостан. Отчет ИЦ МВД России по Республике Башкортостан за 2018-2022 года.
3. Состояние преступности в Российской Федерации. Годовой отчет ГИАЦ МВД России за 2018-2022 года.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

М.Ф. Худайбердин

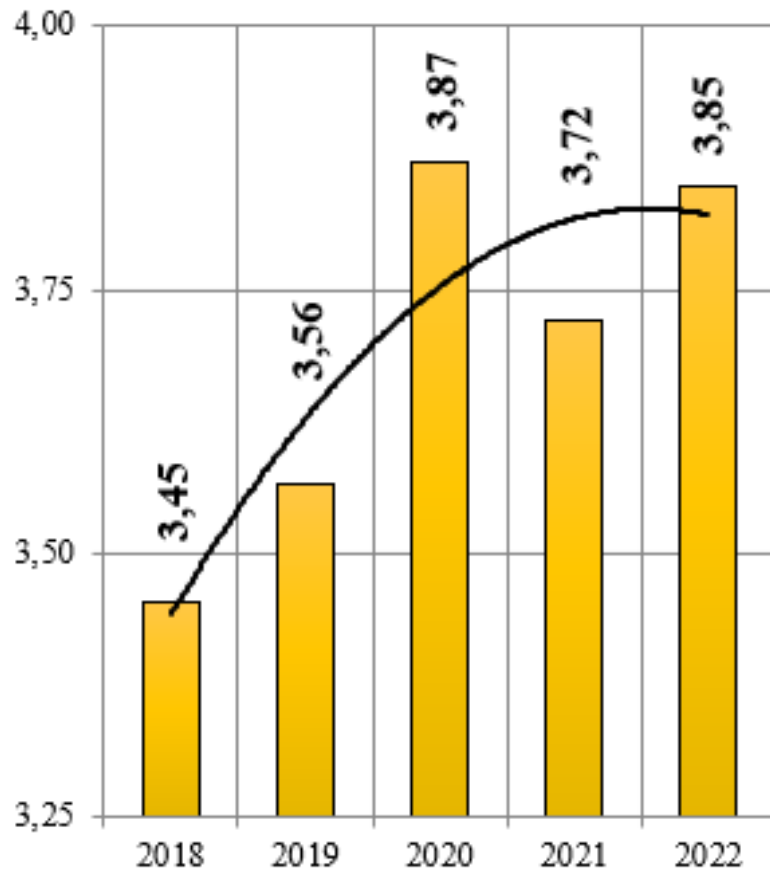
ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Динамика долей тяжких и особо тяжких преступлений в Российской Федерации в структуре преступлений исследуемых видов за 2018-2022 года, %

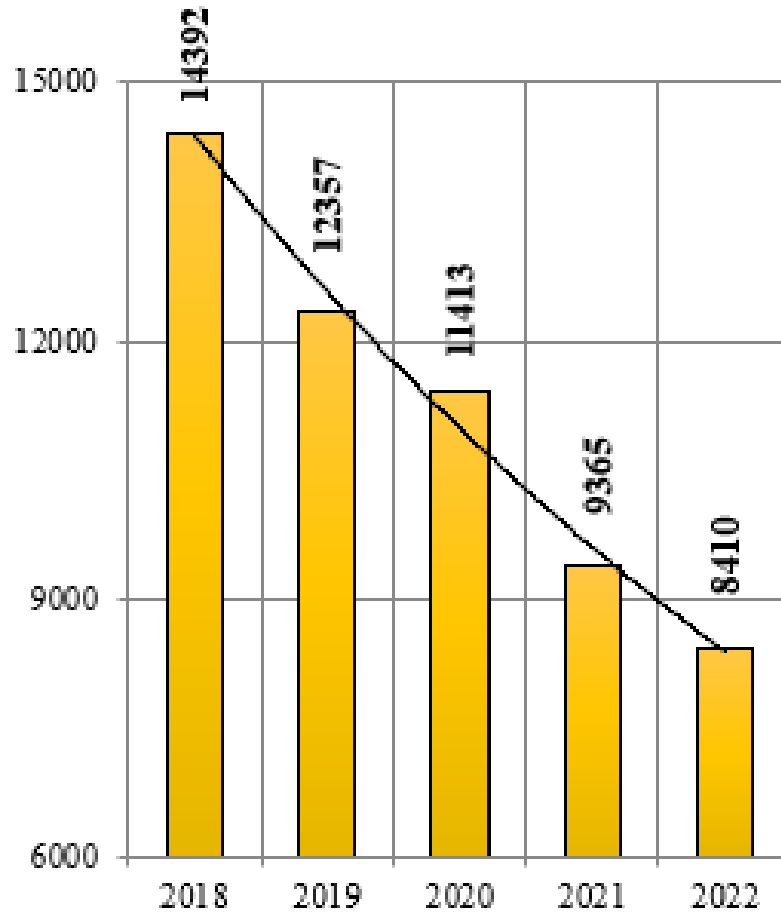


ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Динамика доли преступников, совершающих тяжкие и особо тяжкие преступления в состоянии алкогольного или наркотического опьянения в Российской Федерации в структуре всех преступников, совершающих преступления указанной группы, за 2018-2022 года, %



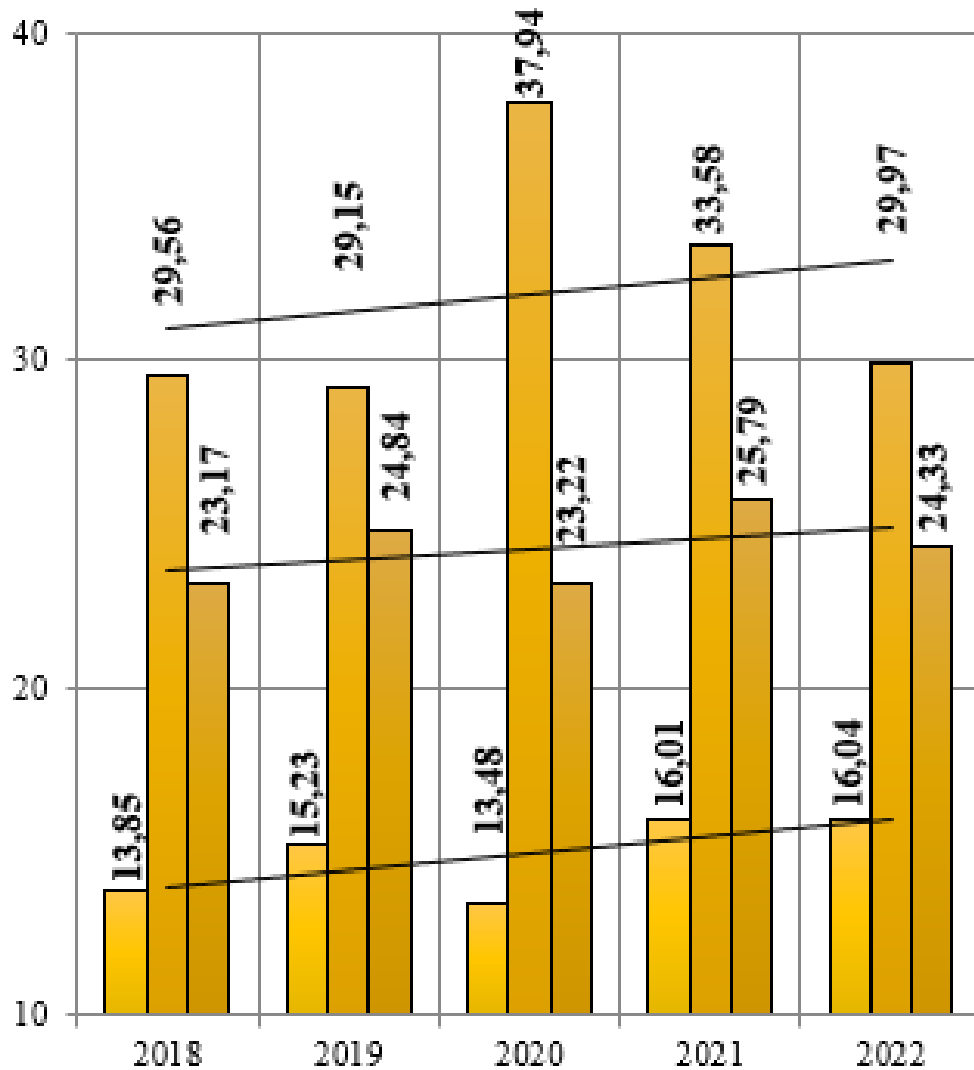
Динамика количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, в Республике Башкортостан за 2018-2022 года



Динамика количества преступлений исследуемых групп
в Республике Башкортостан за 2018-2022 года



Динамика долей преступников, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления в Республике Башкортостан в структуре преступников исследуемых видов за 2018-2022 года, %



- доля преступников, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления в состоянии алкогольного или наркотического опьянения
- доля преступников, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления в семейно-бытовой сфере
- доля несовершеннолетних преступников, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления