

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему **«ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПОЛИЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ  
СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ КОНФЛИКТОВ И НАСИЛИЯ  
(РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)»**

Выполнил  
Хайрнасова Елена Владимировна,  
обучающийся по специальности  
40.05.02 Правоохранительная  
деятельность  
2017 года набора, 7202 учебной группы

Руководитель  
доцент кафедры уголовного права и  
криминологии  
Нугуманов Азат Римович

К защите рекомендуется  
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры И.Р. Диваева  
подпись

Дата защиты « \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2023 г. Оценка \_\_\_\_\_

**ПЛАН**

|   |    |
|---|----|
| Введение  | 3  |
| Глава 1. Теоретико-правовые аспекты исследования семейно-бытовых конфликтов и насилия   | 10 |
| § 1. Правовая характеристика семейно-бытовых конфликтов и насилия   | 10 |
| § 2. Криминологическая характеристика личности преступника, совершающего насильственные преступления в семейной сфере           | 16 |
| § 3. Причины и условия, способствующие совершению насильственных преступлений в семейной сфере                                  | 20 |
| Глава 2. Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике и предупреждению семейно-бытовых конфликтов и насилия | 23 |
| § 1. Правовые механизмы противодействия домашнему насилию в российской федерации  | 23 |
| § 2. Меры профилактики семейно-бытовых конфликтов и насилия   | 30 |
| § 3. Общие и специальные меры предупреждения семейно-бытовых конфликтов и насилия   | 35 |
| § 4. Совершенствование системы предупреждения правонарушений, совершаемых семейно-бытовыми конфликтами и насилием               | 40 |
| Заключение  | 56 |
| Список использованной литературы:   | 61 |
| Приложение 1  | 69 |

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Семья – это одна из самых стабильных ячеек общества, которая существует на протяжении всей истории развития мира. В настоящее время нет ни одной ячейки общества, которая могла бы заменить семью по ее роли в развитии социума. Именно поэтому особое значение приобретает социально-экономическая и правовая поддержка семьи государством. Семья – это важный социальный институт, который не менее других нуждается в защите со стороны всех отраслей прав (уголовного, гражданского, трудового и т.д.).

Одной из актуальных проблем в обществе сегодня является вопрос насилия в семье. Домашнее насилие – это то, что подрывает стабильное функционирование семьи, а также несет опасность не только для отдельной ячейки общества, но и для безопасности государства в целом. Сегодня в России в социуме и на государственном уровне не осознается вся важность и актуальность проблем, связанных с домашним насилием.

Большая часть российских семей сегодня выработала такой образ жизни, в котором жестокость в межличностных отношениях – это норма поведения, передаваемая из поколения в поколение. По данным Министерства внутренних дел около 40 % тяжких преступлений совершается во внутрисемейных отношениях, при этом каждое восьмое преступление с особой жестокостью, а каждое шестое с издевательствами над жертвой. Наиболее распространенными преступлениями в семье являются те, в которых жертвами насилия становятся дети, женщины и люди с ограниченными возможностями здоровья. Количество детей, которые были искалечены своими родителями, ежегодно приближается к 2 миллионам. За последние 10 лет количество самоубийств среди несовершеннолетних детей увеличилась на 70%<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Профилактика семейного насилия: рекомендации психолога / В.В. Козырева, С.Н. Савинков. Казань: Изд-во «Бук», 2018. С. 8.

Профилактика семейно-бытовых конфликтов и насилия в семье – это одно из основных направлений деятельности участковых уполномоченных. Существующая в России нормативно-правовая база регламентирует обязанности полиции по оказанию особого внимания тем лицам, которые склонны к совершению бытовых преступлений и нарушений, а также организации профилактических мероприятий в подавляющем большинстве участковыми уполномоченными полиции и сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних.

В Конституции Российской Федерации закреплено положение, согласно которому: «материнство и детство, семья находятся под защитой государства».

В п. 30 Стратегии национальной безопасности говорится о необходимости оказания особого внимания поддержке семьи, материнства, отцовства и детства. В этом же документе в п. 25 раскрываются особенности сохранения российских традиций, духовно-нравственных ценностей к «стратегическим целям обеспечения национальной безопасности»<sup>2</sup>. Одним из средств такой защиты является уголовно-правовая защита семьи и несовершеннолетних.

Согласно данным Росстата за 2020 год, по преступлениям совершённым в отношении члена семьи 73,3% женщин и 10,9% мужчин являются потерпевшими<sup>3</sup>. Также согласно с Исследованием Консорциума женских неправительственных объединений: что с 2011 по 2019 год в России 66% убитых женщин были жертвами домашнего насилия. Исходя только из опубликованных приговоров, за это время 12209 из 18547 женщин погибли от рук партнера или родственника<sup>4</sup>. Такие результаты выявили с помощью специально созданной программы – «Алгоритм Света». В связи с чем декриминализация побоев в

---

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

<sup>3</sup> Данные МВД России (Росстат) табл. 7.25 «Число преступлений, сопряженных с насильственными действиями в отношении члена семьи» (21.05.2021) / [rosstat.gov.ru](https://rosstat.gov.ru) -URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13807> (дата обращения: 25.11.2022).

<sup>4</sup> Исследование Консорциума женских НПО: более 65% от всех убитых женщин в год погибают в результате домашнего насилия (13 августа 2021) / [wco.nes.net](https://wco.nes.net) - URL: <https://readymag.com/u3045877410/algorithmsveta/> (дата обращения: 25.11.2022).

отношении близких лиц была воспринята обществом неоднозначно, поскольку в тот момент не обсуждалось принятие взамен альтернативных мер, направленных на решение ситуации с семейно-бытовым насилием. Многие службы, работающие с жертвами насилия в семье, утверждают, что именно наличие уголовной ответственности было превентивной мерой для агрессоров. Учитывая, латентный характер семейно – бытового насилия, число пострадавших, узнать очень тяжело, так как единицы обращаются за помощью. А в связи с изменениями ст.116 Уголовного кодекса Российской Федерации количество обращений потерпевших снижено в разы, однако фактически их число могло остаться таким же, как и в прошлые годы, а то и могло увеличиться. В настоящее время продолжается общественная дискуссия на тему совершенствования законодательной базы и конкретно уголовного законодательства, с целью обеспечения в полной мере охраны семьи, материнства и детства. Таким образом, рассматривая вопрос декриминализации семейно-бытового (домашнего) насилия нельзя не затронуть вопрос о самой проблеме домашнего насилия и ее преодолении.

Следует сказать о том, что в деятельности органов внутренних дел сегодня в России уделяется особое внимание, а также реализуется механизм, направленный на совершенствование деятельности по профилактике домашнего насилия. Однако несмотря на это, данный механизм не является достаточно эффективным, он не обладает принципом системности, а основные компоненты его разработаны с присутствием некоторого формализма.

Учитывая глобальный характер проблемы домашнего насилия, требуется наличие действенных правовых механизмов противодействия. Российская Федерация не располагает всеми необходимыми правовыми механизмами для реализации многих способов профилактики и противодействия домашнему насилию. Необходимо создать эффективный механизм борьбы с домашним насилием на разных уровнях, принять закон в сфере семейно-бытового насилия, а также разработать единую государственную программу по защите жертв насилия в семье.

Территориальные органы МВД России, на которые возложена основная нагрузка по профилактике «семейного неблагополучия», не всегда способны и имеют возможность эффективно воздействовать на причины и условия совершения административных правонарушений в семейно-бытовой сфере. Частое повышение требований к качеству выполняемой сотрудниками полиции работы в семейно-бытовой сфере предопределяет научный поиск и применение новаций в новых жизненных реалиях в процессе профилактики административных правонарушений в семейно-бытовой сфере, защиту прав и интересов участников семейно-бытовых отношений, в т. ч. мерами административной ответственности, широкое внедрение в практику передового отечественного и зарубежного опыта. Это обусловило необходимость с научной точки зрения оценки теоретических, нормативных и правоприменительных аспектов, связанных с деятельностью органов внутренних дел (полиции) по профилактике административных правонарушений в семейно-бытовой сфере, а также выработки научно-практических рекомендаций, направленных на оптимизацию этой деятельности.

Степень научной разработанности темы. Проблему домашнего насилия с различных точек зрения рассматривали многие авторы, поэтому общетеоретическую базу исследования составили труды таких авторов: Ф. М. Абубакиров, О. Р. Афанасьева, О. Н. Дунаева, Е. И. Елфимова, Д. М. Заброда, С. Н. Заброда, В. В. Иванова, А. Н. Ильяшенко, А. С. Колесова, Н. Е. Коршунова, Е. А. Котельникова, В. С. Крюк, В. А. Кулакова, А. А. Пионтковский, Н. А. Плешкова, В. И. Симонов, Е. А. Слинко, В. А. Струков, Т. Б. Чердакова.

Понятие «домашнее насилие» ученые рассматривают в разных аспектах. Так, М.П. Ефимова рассматривает домашнее насилие как совокупность преступных деяний, совершенных в сфере семейных отношений в отношении ближайшего круга лиц. Из этого следует, что не выработан единый подход к определению понятия «домашнее насилие» и изучение данного вопроса является важной задачей в настоящее время.

Заинтересованность данной темой в последнее время не уменьшается. Это подтверждает наличие диссертационных исследований за последние несколько лет, например, В.С. Харламова на тему: «Теория и практика противодействия преступному насилию в семье (системное криминологическое и уголовно-правовое исследование)» (Спб., 2019), П.А. Матушкина на тему: «Предупреждение побоев и истязаний» (Саратов, 2017) и многие другие работы.

Цель выпускной квалификационной работы – на основе криминологического анализа семейно-бытовых конфликтов и насилия, как негативного явления, разработать рекомендации, направленные на совершенствование законодательства в сфере деятельности УУП по профилактике и предупреждению семейно-бытовых конфликтов и насилия и практики его применения.

Для достижения указанной цели были решены следующие задачи:

- раскрыть правовую характеристику семейно-бытовых конфликтов и насилия;
- изучить криминологическую характеристику личности преступника, совершающего насильственные преступления в семейной сфере;
- раскрыть причины и условия, способствующие совершению насильственных преступлений в семейной сфере;
- изучить правовые механизмы противодействия домашнему насилию в Российской Федерации;
- раскрыть меры профилактики семейно-бытовых конфликтов и насилия;
- изучить общие и специальные меры предупреждения семейно-бытовых конфликтов и насилия;
- раскрыть современные проблемы профилактики семейно-бытовых конфликтов и насилия участковыми уполномоченными полиции;
- предложить пути совершенствования системы предупреждения правонарушений, совершаемых семейно-бытовыми конфликтами и насилием.

Объектом исследования выступает совокупность общественных отношений, возникающих в связи с деятельностью УУП по профилактике и предупреждению семейно-бытовых конфликтов и насилия.

Предметом исследования является законодательство, регламентирующее уголовную ответственность за насилие в семье, деятельность УУП по профилактике и предупреждению семейно-бытовых конфликтов и насилия, а также регламентирующее вопросы предупреждения такого насилия, судебная практика, научные труды по проблемам семейного насилия.

Нормативную основу исследования составили: Конституция Российской Федерации, Конвенция о защите прав человека и основных свобод, Уголовный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», другие нормативные правовые акты, а также законопроекты.

Теоретическая основа исследования. Вопросами темы, поднятой в дипломной работе, занимались такие юристы и ученые-правоведы как: Аванесов Г.А., Атагимова Э.И., Афанасьева О. Р., Будникова А.Б., Бочкарева Е.В., Бычков А. В., Дюбан Э., Давтян М., Должникова Е.В., Жилина Н.Ю., Крылова Н.Е, Корецкий Д.А., Сафонов, В. Н. Сабитов Т.Р. и т.д.

Особое значение проблеме семейно-бытовых конфликтов и насилия в России стали уделять последние пятнадцать лет. В изучение данной проблемы свой вклад внесли как социальные психологи, так и юристы М.А. Гулина, Е.И. Холостова, Ф.Н. Аббасов, Г.Г. Мошак, Э.Ф. Побегайло, Г. Н. Панфилов, Д. В. Ривман, Я.Я. Соотак; из зарубежных социальных психологов – М. Страус, Л. Лерман, Л. Шерман, Р. Берк, Л. Берковица, Б. Крэйхи и т.д.

Методологической основой исследования является диалектический метод познания явлений. При рассмотрении криминологических аспектов семейного насилия были использованы общенаучные (анализ и синтез, системный, структурный, обобщение), частно-научные (формально-юридический, сравнительно-правовой, конкретно-социологический, формально-логический) и эмпирический, исследовательские методы. Помимо этого, использовался метод

систематизации и достижения науки в области психологии, которые связаны с исследуемой проблемой.

Теоретическая значимость исследования заключается в обобщении научных взглядов различных ученых-правоведов к проблеме семейного насилия, анализе состояния законодательства о противодействии насилию в семье на современном этапе и проблем правоприменения. Теоретическая значимость исследования заключается в возможности применения положений и выводов, сделанных в работе, для совершенствования понятийного аппарата и исследования правовых механизмов противодействия домашнему насилию, а также при разработке программ курсов по профилактике и предупреждению домашнего насилия. Кроме этого работа является комплексной работой, позволяющая обобщить и подытожить общие положения, связанные с домашним насилием, как с теоретической, так и с практической стороны, одновременно связав все возможное законодательство с криминалистическими основами.

Практическую значимость работа раскрывает с помощью решения задач по обеспечению и повышению эффективности нормативно-правовой базы, регламентирующей ответственность за насилие в семье и вопросы его предупреждения. Практическая значимость исследования определяется возможностью использования предложений и рекомендаций при совершенствовании существующих правовых механизмов в области противодействия домашнему насилию, в частности, возможного внесения необходимых поправок и изменений в законодательство. Выводы и предложения, сформулированные в результате исследования, могут быть использованы в учебном процессе, в том числе при подготовке к лекционным и семинарским (практическим) занятиям, разработке тем рефератов и эссе, написании выпускных квалификационных работ.

Структура выпускной квалификационной работы определяется ее содержанием и включает в себя введение, три главы с разбивкой на параграфы, заключение и список источников.

## ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ КОНФЛИКТОВ И НАСИЛИЯ

### §1. Правовая характеристика семейно-бытовых конфликтов и насилия

Одним из наиболее устоявшихся определений семейно-бытовой преступности в целом считается определение «это уголовно-наказуемые деяния, посягающие на жизнь, здоровье, половую неприкосновенность, честь и достоинство, а также имущество граждан, являющиеся результатом разрешения конфликта виновным, связанным с потерпевшим семейным, родственным, соседским или дружеским общением»<sup>5</sup>. Ряд насильственных преступлений таких, как: побои (ст. 116 УК РФ), истязания (ст. 117 УК РФ), доведение до самоубийства (ст. 110 УК РФ), умышленное причинение вреда здоровью различной степени тяжести (ст. 111, 112, 115 УК РФ), в своей совокупности занимают около 60% в структуре насильственной преступности<sup>6</sup>.

Перед тем как дать определение понятию семейно-бытового (домашнего) насилия, стоит отметить, что в настоящее время законодателем данное определение не дано. В связи с данным фактом возникают определённые проблемы в деятельности правоохранительных органов. С целью дачи определения данному понятию вначале рассмотрим понятие насилия в целом.

В российской юридической литературе существует достаточно широкий спектр определений понятия «насилие», в которых внимание направлено на определенные существенные признаки, обусловленные тематикой соответствующих отраслей знания (например, социологическое понятие насилия).

---

<sup>5</sup> Бааль, Е.Г. Понятие и криминологическая характеристика преступлений, совершаемых в сфере жилищно-бытовых отношений/ Е.Г. Бааль // Труды Омской ВШ МВД СССР. - 1978. - Вып. 29 – С.36.

<sup>6</sup> Клейменов, М. П. Криминология : учебник для среднего профессионального образования / М. П. Клейменов. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2021.- С. 342.

Термин «домашнее насилие» в последние годы можно услышать довольно часто, однако следует разобраться, что же подразумевается под этим. Для этого сначала обратимся к значению термина «насилие», который довольно часто можно встретить в нормативных правовых актах.

В. Даль для формулирования значения термина «насилие» употребляет такие лексические элементы и глаголы, как «принуждение», «силование», «насилить», «насиловать», «неволя». Также в толковых словарях русского языка можно встретить и иное толкование, например, «беззаконное применение физической силы к кому-нибудь»<sup>7</sup>. С.И. Ожегов и Н.Ю. Шведова определяют «насилие» как «принудительное воздействие на кого-нибудь или что-нибудь»<sup>8</sup>.

Под насилием в социально-гуманитарном аспекте зачастую понимают агрессию или ее проявление, то есть ставят между этими понятиями знак равенства. Как правило, агрессией называют любую форму поведения, которая оскорбляет или причиняет вред другому человеку. Поэтому насилие можно назвать проявлением агрессии, то есть ее частным случаем. Таким образом, «насилие» и «агрессия» являются сходными понятиями, но не тождественными, при этом неразрывно связаны друг с другом.

В российском законодательстве нет четкого определения понятия «насилие». Однако, можно привести одно из определений, данное в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 04.12.2014 № 16 «О судебной практике по делам о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности», в котором насилие определяют так: «насилие – это как опасное, так и неопасное для жизни или здоровья насилие, включая побои или совершение иных насильственных

---

<sup>7</sup> Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка. В 2 т. / В. Даль. - М., 1994. Т. 2. С. 523.

<sup>8</sup> Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка. / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. – М., 1996. С. 907.

действий, связанных с причинением потерпевшему лицу физической боли либо с ограничением его свободы»<sup>9</sup>.

Разные отрасли науки определяют насилие по-разному. В сфере юриспруденции А.А. Пионтковский среди первых дал определение понятию насилия. Он указывал на то, что «насильственное воздействие на личность состоит во всяком принуждении ее к действиям, противоречащим ее желаниям»<sup>10</sup>.

Домашнее насилие представляет собой процесс причинения жертве физического, морального, сексуального, имущественного вреда одному или нескольким лицам, которые находятся в постоянном контакте с насильником. Домашнее насилие характеризуется по следующим критериям: постоянное или временное проживание жертвы с насильником, незаконное вторжение насильника в чужой дом, давление на жертву и манипулирование ей, наличие финансовой зависимости жертвы от тирана. В основу конфликта, перетекающего постепенно в домашнее насилие, всегда ложится проблема, которая может быть решена мирным путем членами семьи совместно. В рамках домашнего насилия один из оппонентов конфликта властвует над другим и для доказательства своего превосходства начинает применять физическую силу, что приводит к появлению травмирующего результата для других членов семьи.

Если рассматривать проект Федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия в РФ», то можно представить домашнее насилие как умышленное действие доминанта, которое приносит физические или психические страдания, дискомфорт, не содержащее признаки административного правонарушения или уголовного преступления<sup>11</sup>.

---

<sup>9</sup> О судебной практике по делам о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности // Постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 04.12.2014 № 16 URL: <https://rg.ru/documents/2014/12/12/plenum-dok.html> (дата обращения 11.10.2022).

<sup>10</sup> Пионтковский А.А. Преступление против личности / А.А. Пионтковский. М., 1938. С. 136.

<sup>11</sup> Проект Федерального закона № 1183390-6 «О профилактике семейно-бытового насилия» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 28.09.2016). [Электронный ресурс]. URL: <http://asozd.duma.gov.ru/> (дата обращения 11.10.2022).

Следовательно, можно говорить о том, что такие действия ущемляют законные права и свободы человека. Нарушаются основные права человека, такие, как право на жизнь, право на личную неприкосновенность, защиту чести и другие права.

Виды домашнего насилия абсолютно те же, что и свойственные обычному насилию, перечисленные выше. Однако, в отличие от него, именно семейно-бытовому насилию могут быть свойственны следующие стадии:

- **Наращение напряжения в отношениях.** В данной стадии между членами семьи возникают мелкие ссоры, конфликты, недопонимания, которые накапливаются в неразрешенном состоянии.

- **Пик конфликта.** Лицо на данной стадии совершает одно или несколько видов насилия над близкими, что сопровождается вербальными сигналами, действиями различной направленности.

- **Примирение.** Примирение не всегда происходит в «классическом» виде, когда виновное лицо извиняется перед потерпевшим; иногда виновный также может замалчивать ситуацию, оправдываться, либо перекладывать ответственность на потерпевшего, или же убеждать его в излишнем преувеличении проблемы.

- **«Медовый месяц».** Данная стадия определяется некоторыми авторами и не всегда имеет место быть во взаимоотношениях. Она проявляется в заботе о потерпевшем лице со стороны виновного, попытках исправить ситуацию, обещаниях измениться и так далее.

Все описанные фазы цикличны, они могут повторяться, при этом с каждым разом укорачивая «позитивные» и продлевая «негативные» периоды.

Ученые выделяют три типа семейного насилия:

- насилие, совершенное родителями в отношении детей;
- насилие, совершенное одним супругом в отношении другого;
- насилие, совершенное детьми (внуками) в отношении старших членов семьи (как правило, престарелых, пожилых родителей, бабушек,

дедушек, иных родственников, которые нередко являются больными, в том числе инвалидами).

При этом в силу возраста, физических, психических, психологических особенностей, самыми уязвимыми жертвами домашнего насилия становятся дети.

В имеющейся правовой литературе сегодня четко обозначено, что понятие «домашнее насилие» заменяется бытовым, при этом смысл остается равнозначным. В юридической литературе домашнее насилие связывает не только супругов, но и лиц, которые не вступали в брак, но ведут совместный быт и живут на одной территории.

Сегодня исследователи выделяют две основные причины домашнего насилия:

1. Существующие культурные установки, которые формируются в социуме.
2. Детская травма насилия, перенесенная человеком.

Сегодня психологами и специалистами в области психиатрии доказано, что насильниками не рождаются, а становятся из-за наличия травмирующих событий, зачастую в детском возрасте<sup>12</sup>.

Одновременно с этим, согласно статистическим данным Министерства внутренних дел России, из 4 миллионов случаев домашнего насилия, около 5 % тиранов – это люди с неустойчивой нервной системой, 10 % – это люди с алкогольной или наркотической зависимостью, 1 % насильников – это психически нездоровые люди, а вот 84 % насильников – это уважаемые в обществе люди, которые не вызывают никаких негативных установок в обществе. Следовательно, можно сказать о стандартизации домашнего насилия

---

<sup>12</sup> Ефимова М.П. К проблеме семейного насилия / М.П. Ефимова // Вестник Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова. Серия: история, политология, право. - 2020. - № 1 (17). - С. 30.

в обществе. При этом такая норма была принята в обществе из-за молчания большинства<sup>13</sup>.

Эксперты говорят о том, причиной высокого уровня домашнего насилия в России является отсутствие профилактики.

Таким образом, домашнее насилие несет в себе высокий уровень опасности и негативизма в формировании семьи. Бытовые преступления являются распространённой проблемой в России и в современном обществе стоит очень остро: она поднимается неправительственными, общественными организациями, гражданами. Однако, предпринимаются попытки разработать закон, направленный на профилактику преступности в данной сфере. Нельзя утверждать, что данную проблему можно решить исключительно путем принятия нового законодательства. Необходима разработка комплекса мер, в том числе непосредственная работа с населением и развитие в обществе мнения о недопустимости насилия, в частности на уровне семьи.

## **§2. Криминологическая характеристика личности преступника, совершающего насильственные преступления в семейной сфере**

Одной из сложнейших тем для изучения является проблема распознавания и характеристики личности преступника. По мнению А.Б. Сахарова, невозможно понять причины отдельного преступления без полноценного представления личности преступника<sup>14</sup>.

В рамках уголовного права дано полное определение личности преступника, которое было предложено А.Г. Колчеданцевым. Автор говорит о

---

<sup>13</sup> Евсикова Е.В., Жигулина В.В. Особенности законодательного урегулирования предупреждения домашнего насилия в Российской Федерации и других государствах-членах Евразийского экономического союза / Евсикова Елена Витальевна, Жигулина Виктория Викторовна // Научнопрактический журнал «Вестник Краснодарского университета» МВД России. – 2015. - № 3 (29). - С. 21-25.

<sup>14</sup> Сахаров А. Б. Актуальные вопросы учения о личности преступника // Теоретические проблемы учения о личности преступника. М., 1979. С.10.

том, что личность – это лицо, обладающее таким признаком как индивидуальность, рассматриваемой в единстве биологической и социальной сущности как субъект общественных отношений, обладающий неотчуждаемыми правами и свободы от рождения, наделенные другими конституционными правами и свободами, охраняемыми уголовным законом»<sup>15</sup>.

Исходя из изученной литературы можно сделать вывод о том, что лица, склонные к насилию в семье, зачастую не могут адекватно выполнять социальную роль внутри семьи<sup>16</sup>.

Социально-демографическая характеристика насильников в сфере бытовых отношений рассматриваются в разных исследованиях, как психологического, так и юридического характера. По половому признаку во всех исследованиях отмечается тот факт, что среди тиранов преобладают мужчины.

По уровню образования следует сказать, что среди правонарушителей преобладают лица с неоконченным средним образованием. Примерно около 75% таких преступлений совершаются ими. Во многом это связано с недостаточной развитостью культурного общения. Если рассматривать социальный статус насильников, то можно сказать о том, что в последние года преобладают преступники трудовых специальностей.

А.Н. Ильяшенко говорит о том, что женщины-нарушители выше в своем социальном положении, чем мужчины.

На сегодняшний день в России в составе бытовых преступников, совершивших убийство, доля женщин почти в два раза выше, чем в целом по всему контингенту преступников.

Также российские деятели психиатрии говорят о росте преступлений<sup>17</sup>.

---

<sup>15</sup> Колчеданцев А.Г. Краткий толковый словарь Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации. Челябинск: Издательство Челябинского государственного университета, - 2009.- С. 35.

<sup>16</sup> Евдокимова Е. В. Негативные трансформации представлений о социальных ролях в институте современной российской семьи // Ученые записки РГСУ. - 2018. - № 2 (113). - С. 26.

<sup>17</sup> Лысова, А.В. Женская агрессия и насилие в семье / А.В. Лысова // Общественные науки и современность. – 2018. – № 3. – С. 167–176.

Исходя из анализа результатов, можно отметить, что около 79 % действий осуществляются внутри семьи. Именно этот вид опасности является самым распространенным сложным.

Исходя из исследований психиатров, психологов и юристов следует как раз тот факт, что насилие в семье – это опасное для общества явление, которое противоречит устоявшимся мирным порядкам. Насилие в семье подрывает основы семейной жизни и в конечном итоге разрушает основы безопасности всего общества. В результате проникновения насилия в семью разрушается ее нравственность, нивелируются гуманистические принципы семейного воспитания, разрушаются все семейные ценности. Следует отметить, что в большинстве проанализированных случаев преступление совершается родителем несовершеннолетнего потерпевшего; 29% преступлений совершаются: мачехой, отчимом или партнером; 5% преступников - бабушки и дедушки жертв; 4% преступлений были совершены дядями и тетьми, в 1% преступление было совершено братом или сестрой потерпевшего.

Характеризуя реальные масштабы криминального насилия родителей в отношении детей, необходимо отметить количество родителей, которые были лишены прав. По данным Министерства образования и науки РФ количество родителей, лишенных прав составляет около 29 тысяч, при этом четко оцениваются жестокое обращение с детьми, применение к ним навыков психологического воздействия. Такие факторы, как

В том числе в связи с физическим или психологическим насилием над ними, покушением на их половую неприкосновенность – 210 человек<sup>18</sup>. Интересно отметить, что за этот же период по ст. 156 УК РФ, и это в первую очередь родители.

По «родительским» преступлениям можно выделить следующие признаки:

1. Наличие дополнительного компонента в структуре непосредственного объекта соответствующих преступлений в виде детско-

---

<sup>18</sup> Жестокое обращение с детьми URL: <https://www.who.int/ru/news-room/fact-sheets/detail/child-maltreatment> (дата обращения 11.10.2022)

родительских отношений. Теоретической основой для понимания содержания и сущности такого сложного объекта является концепция интегрированного объекта<sup>19</sup>. Отношения между детьми и родителями - это тип межличностных отношений, основанный на факте родительства/усыновления/удочерения, подразумевающий обязанность родителя заботиться о ребенке и корреспондирующее с этой обязанностью право несовершеннолетнего на заботу и учет своих интересов. Детско-родительские отношения регулируются семейным правом в соответствии с принципами, определенными Конституцией Российской Федерации и общепризнанными нормами международного права. Уместно подчеркнуть, что идея взаимной заботы и поддержки как основной характеристики семейных, в том числе детско-родительских, отношений была существенно усилена в новой редакции Конституции Российской Федерации. Когда родитель совершает преступление против сына / дочери, само содержание этих отношений искажается и часто полностью отрицается.

2. Специальная виктимность. Его специфика обусловлена как минимум двумя факторами:

- возраст жертвы делится на две группы: несовершеннолетние подушки;

- беззащитностью, беспомощностью, зависимостью ребенка от родителя, злоупотребляющего своими правами и проявляющего агрессию, насилие по отношению к нему. Юридически этот аспект отражается или в применении при назначении наказания виновным п. «з» ч. 1 ст. 63 УК РФ или в квалификации содеянного. Совокупное применение указанного квалифицирующего признака и п. «з» ч. 1 ст. 63 УК РФ в силу прямого законодательного запрета «двойного» учета одних и тех же обстоятельств невозможно.

Задаваясь вопросом о признании детей потерпевшими, не имеющими семей, можно сказать о достаточно правильном системном толковании.

---

<sup>19</sup> Актуальные проблемы Общей части уголовного права: учебник / отв. ред. И.А. Подройкина, И.А. Фаргиев. М.: Проспект, 2019. С. 189.

Существует закон в отношении половых преступлений в их отношении: от содержания примечания до ст. 131 УК РФ, отсюда однозначно следует, что дети в возрасте до 12 лет в любом случае юридически признаются беззащитными потерпевшими. Применительно к детям в возрасте от 12 до 18 лет в судебной практике этот возраст рассматривается как критерий оценки, применение которого на сегодняшний день относительно стабильно.

Если рассматривать несовершеннолетнего, как правонарушителя, необходимо отметить, что основные их преступления направлены на своих родных и близких.

Кроме того, чаще всего эти преступления связаны с причинением физического вреда здоровью и, как правило, носят импульсивный и корыстный характер. Преступления против несовершеннолетних, совершенные самими несовершеннолетними, являются свидетельством домашнего насилия, так как дети выбегают на улицу и там, будучи фактически брошенными на произвол судьбы, вынуждены бороться за свое существование и выживание.

Учитывая всю информацию, можно сделать вывод о том, что при рассмотрении типажа домашних насильников, выделяются такие качества и составляющие, как возраст от 18 до 36 лет, в большинстве случаев мужского пола с неполным образованием, либо его отсутствием.

### **§3. Причины и условия, способствующие совершению насильственных преступлений в семейной сфере**

Генеральный директор Всемирной организации здоровья говорит о том, что в отличие от вируса, насилие против женщин не может быть ограничено вакцинацией. По словам Тедроса Гебрейесуса, для того чтобы ликвидировать явление домашнего насилия.

По его словам, для того чтобы ликвидировать это явление потребуются продуманные, постоянные усилия со стороны правительств, различных сообществ и отдельных людей, призванные изменить отношение людей к

насилию против женщин, расширить службы поддержки, открыть для женщин и девочек новые возможности и пропагандировать уважительные взаимоотношения. «Для того, чтобы решить проблему насилия против женщин, нужно, прежде всего, ликвидировать связанную с ней стигму, научить медиков человеческому отношению к пострадавшим и разрушить основы гендерного неравенства», – считает д-р Клаудия Морено из ВОЗ<sup>20</sup>.

Насилие, в котором жертвой становится женщина, а также мусор и другие криминальные проявления должны оставаться внутри семьи.

Насилие в отношении женщин, и особенно его криминальные проявления, не должны оставаться сугубо «женской» темой, требуется тщательное научное исследование самого понятия насилия в отношении женщин, выявление его видов и криминальных форм, особенностей его проявления, установление причин и условий его возникновения.

Чаще всего причиной домашнего насилия является ревность, например, когда агрессия начинает выступать как средство самоутверждения и протеста против своего положения в определенной семье. В отношениях люди часто ведут себя неадекватно, ущемляют права других, оскорбляют, унижают. Уход, например, жены может означать и для мужа полную катастрофу в его социально-психологических связях с внешним миром, крах всех жизненных планов. Часто в случаях, когда жена уходит к другому мужчине, а потому не выбирает насильника, переживания становятся для него еще более болезненными.

Например, новосибирский суд приговорил 35-летнего Рустама Фатуллаева к 17 годам колонии строгого режима за убийство беременной женщины из ревности. Об этом сообщил старший помощник прокурора области Дмитрий Лямкин. Убийство произошло в январе 2020 года. После совершения преступления мужчина уехал в Омск и поселился там под вымышленным именем. Его задержали в одной из гостиниц города. Фатуллаев признан виновным по пункту «д» части 2 статьи 105 («Убийство женщины, заведомо

---

<sup>20</sup> Новое масштабное исследование ООН рисует страшную картину насилия против женщин URL: <https://News.uNo.org/ru/story/2021/03/1398312> (дата обращения 11.10.2022)

беременной») УК РФ. По решению суда он должен выплатить родственникам погибшего 1,5 миллиона рублей<sup>21</sup>.

К сожалению, из-за равнодушия и несвоевременного реагирования других, и особенно со стороны органов внутренних дел, суда, прокуратуры, органов управления и государственной власти, предприятий и учреждений, совершаются убийства и наносятся тяжкое причинение вреда. Большинство этих преступлений происходит в результате бытовых беспорядков, а также враждебных семейных отношений и в состоянии алкогольного опьянения.

Примером халатности может служить следующий случай: в Орле суд приговорил бывшего участкового Наталью Башкатову к двум годам колонии-поселения и признал ее виновной в халатности в связи со смертью местной жительницы Я. Савчук. Когда 17 ноября 2016 года 36-летняя Савчук вызвала полицию из-за конфликта с бывшим сожителем, 37-летним Андреем Бочковым, Башкатова заявила ей: «Если вас убьют, обязательно выедем, труп опишем, не переживайте». В тот же день Бочков избил Савчук до смерти<sup>22</sup>.

Подводя итог, следует отметить, что устранение причин и условий, способствующих возникновению данного негативного явления, во многом зависит от совершенствования и повышения эффективности административного, гражданского, трудового и уголовного законодательства, а также деятельности правоохранительных органов. правоохранительных органов, в частности, по искоренению домашнего насилия.

Предупреждение органами внутренних дел правонарушений, совершаемых на почве пьянства и алкоголизма, осуществляется как на общепрофилактическом, так и на индивидуально-профилактическом уровне.

---

<sup>21</sup> Россиянин получил 17 лет колонии за убийство беременной из-за ревности URL: <https://leNota.ru/News/2021/04/07/Novosibirsk/> (дата обращения 11.10.2022)

<sup>22</sup> «Если вас убьют, мы выедем»: в Орле осудили экс-участкового. URL: <https://www.gazeta.ru/social/2019/07/11/12494035.shtml> (дата обращения 11.10.2022)

## **ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ КОНФЛИКТОВ И НАСИЛИЯ**

### **§ 1. Правовые механизмы противодействия домашнему насилию в Российской Федерации**

Во времена советской власти органы внутренних дел практически никогда не вмешивались в семейные проблемы. Единственным направлением здесь было постановка на учет тех семей, которые когда-либо были на учете.

Например, обращались на работу, в партийные и комсомольские организации. С укладом общества, существовавшим в то время, такое противодействие проблеме домашнего насилия было наиболее эффективно. Также существовали товарищеские суды, штрафы, принудительные работы и другие меры<sup>23</sup>. Однако, жертвы домашнего насилия редко обращались за помощью.

Как уже отмечалось выше, главенствующую роль в противодействии проблеме домашнего насилия занимают женские общественные организации. Именно по их инициативе данная проблема стала публично обсуждаться. Произошло это в 1990-х годах<sup>24</sup>. Тогда впервые были опубликованы статьи, посвященные насилию в семье.

Представить реальные масштабы проблемы домашнего насилия достаточно трудно, поскольку нет подробной официальной статистики. Домашнее насилие обладает высокой степенью латентности. Это связано прежде всего с тем, что жертвы боятся обращаться за помощью, либо не видят в этом

---

<sup>23</sup> Тунина Н.А. Охранный ордер как способ превенции семейного насилия / Н.А. Тунина // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. - 2010. - № 4. - С. 81.

<sup>24</sup> Ростовская Т.К. Профилактика насилия как фактор безопасности семьи: российский и казахстанский опыт / Т.К. Ростовская, Т.Б. Калиев, Н.Б. Завьялова, В.А. Безвербный // Женщина в российском обществе. - 2018. - № 1 (86). - С. 81.

смысла, а также считают такое поведение нормальным, оправдывают его. В России женщины не обращаются в полицию и в другие органы, так как: травма была не серьезная (27 %); считают, что это не поможет (24 %); стесняются об этом говорить (16 %); боятся развода (6 %).

Исходя из приведенной статистики, можно сделать вывод, что в России женщины не чувствуют поддержку со стороны органов и не обращаются за помощью, так как не видят в этом смысла. В случае, когда все же поступило обращение в полицию, как правило, это уже последний шаг, когда жертва чувствует безысходность.

Домашнее насилие в Российской Федерации приобретает все большие масштабы. Согласно исследованию, проведенному независимыми экспертами, случаи домашнего насилия встречаются в каждой четвертой российской семье<sup>25</sup>.

Негосударственная исследовательская организация АНО «Левада- Центр» в 2019 году провела опрос населения с целью изучения информированности о домашнем насилии, а также выяснить, понимают ли люди что подразумевается под этим. Опрашивали людей от 18 лет и старше, всего 1608 человек.

Выявили, что 24 % респондентов сталкивались с применением насилия в своей семье, либо в семьях знакомых (7 % сталкивались с насилием в своей семье, 5 % - являются агрессорами, либо жертвами). Как правило, подразумевалось физическое насилие, а именно побои<sup>26</sup>. Представленные данные не являются точными, так как данная тема достаточно деликатная, поэтому интервьюеры сходятся во мнении, что доля случаев домашнего насилия выше, чем можно увидеть из результатов опроса.

Как уже говорилось ранее, домашнее насилие оказывает негативное влияние на семейные отношения, а затем и на общественные отношения в целом.

---

<sup>25</sup> Степанова И.Б. Криминологические аспекты насилия в семье / И.Б. Степанова, Т.М. Явчуновская // Вестник Ивановского государственного университета. - 2004. - № 4. - С. 20.

<sup>26</sup> Домашнее насилие / Левада-Центр levada.ru. [Электронный ресурс] URL: <https://www.levada.ru/2019/09/13/domashnee-nasilie/> (дата обращения: 26.10.2022).

Это связано с дестабилизацией семейных ценностей, заложенных в обществе, а следовательно, и духовно-нравственного развития поколений.

В уголовном кодексе РФ имеется глава, где рассматриваются особенности социального положения семьи, а также преступления против семьи и ее членов. При этом в кодексе нет статей, которые были бы посвящены бытовому насилию.

Ст. 115 УК РФ «Умышленное причинение легкого вреда здоровью», ч. 1 ст. 116 УК РФ «Побои» и ч. 1 ст. 130 УК РФ «Оскорбления» рассматриваются в порядке частного обвинения, то есть возбудить дело можно только на основании заявления потерпевшего<sup>27</sup>. Этот факт осложняет защиту потерпевших от легкого вреда здоровью, в том числе и жертв домашнего насилия. Привлечение к ответственности возможно лишь за наступившие общественно опасные последствия.

Законодательство в отношении статьи 116 УК РФ изменилось в 2017 году.

В этот период стали декриминализоваться побои в семье<sup>28</sup>. При повторном совершении акта домашнего насилия, а именно физического, так как речь идет о побоях, данный факт будет рассматриваться как уголовное преступление.

Показательным за последнее время является дело сестер Хачатурян. Три сестры убили своего 57-летнего отца. Как они утверждают, Михаил Хачатурян (отец) применял к ним насилие, в том числе сексуальное. Это было подтверждено соседями семьи, а также матерью девочек, с которой убитый запрещал общаться сестрам. Факт сексуального насилия со стороны отца был подтвержден экспертизами. Бабушка сестер Хачатурян рассказала, что Михаил Хачатурян изнасиловал их мать после знакомства, а после свадьбы избивал ее. Все приведенные факты позволяют убедиться в том, что убитый подвергал своих

---

<sup>27</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022). // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

<sup>28</sup> Путин подписал закон о декриминализации побоев в семье (7 февраля 2017) / Новостной портал ria.ru. [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20170207/1487375382.html> (дата обращения: 26.10.2022)

дочерей в течение продолжительного времени физическим и психологическим страданиям.

Дело сестер Хачатурян произвело на общество неизгладимое впечатление. Показательным в нем является именно то, что домашнее насилие – это серьезная проблема, с которой нужно бороться. Сама по себе она не исчезнет, а, наоборот, будет только прогрессировать.

Как можно увидеть, в России противодействие проблеме домашнего насилия носит в основном социальный характер, так как отсутствует специальное законодательство.

Несмотря на отсутствие законодательных норм по наказанию в случае домашнего насилия, защита жертв в России осуществляется достаточно активно за счет граждан страны, их позиции. Помимо это ведется деятельность по неправительственным организациям. Так, например, в России работают центры, занимающиеся проблемой домашнего насилия, насилия над женщинами и детьми, а также вопросами гендерного равенства. Это такие центры, как центр «Насилию.нет», Национальный центр по предотвращению насилия «АННА», Кризисный центр помощи женщинам и детям, центр помощи женщинам, пострадавшим от семейного насилия «Китеж» и другие. В этих некоммерческих структурах специалисты активно оказывают психологическую помощь, консультируют по вопросам юридических услуг, а также разрабатывают и реализуют специальные программы по реабилитации жертв насилия.

В 2013 году 28 декабря на территории РФ был впервые рассмотрен и принят закон о создании специальных мужских групп и центров<sup>29</sup>.

Стоит отметить, что, например, в Москве работа кризисных центров началась в 2000-х годах, когда стали появляться телефоны доверия<sup>30</sup>. Именно

---

<sup>29</sup> Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2013. - № 52 (ч.1) – Ст. 7007.

<sup>30</sup> Ростовская Т.К. Профилактика насилия как фактор безопасности семьи: российский и казахстанский опыт / Т.К. Ростовская, Т.Б. Калиев, Н.Б. Завьялова, В.А. Безвербный // Женщина в российском обществе. - 2018. - № 1 (86). - С. 82.

тогда появился Национальный центр по предотвращению насилия «АННА», Независимый благотворительный центр помощи пережившим сексуальное насилие «Сестры», служба помощи несовершеннолетним женщинам

«Голуба», центр помощи «Ярославна». Работу кризисных центров можно оценить как эффективную, так как за достаточно небольшой промежуток времени открылось множество мест, оказывающих помощь пострадавшим от домашнего насилия, проведены исследования, разработаны программы. А главное – оказана помощь тысячам женщин и другим жертвам насилия в семье.

Однако, в настоящее время остается актуальной проблема создания кризисных центров и убежищ для жертв насилия в семье. Прежде всего это связано с тем, что такие центры функционируют не во всех субъектах Российской Федерации, что существенно осложняет оказание помощи пострадавшим от домашнего насилия.

Первый кризисный центр был открыт в 1993 году. Тогда он действовал на базе «горячей линии». В этом центре оказывалась помощь женщинам, ставшим жертвами домашнего насилия, а также на этой базе разрабатывали модель кризисного центра, то есть одновременно являлся и научным центром для исследования данной проблемы<sup>31</sup>.

В Российской Федерации принят ряд законов в сфере защиты несовершеннолетних и семьи<sup>32</sup>. К таким законам относятся, например, Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24 июля 1998 г., Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 г. Несмотря на предпринятые действия, эти законы не оказали необходимое эффективное действие. Следовательно, этого недостаточно.

---

<sup>31</sup> Кондря Т.И. Особенности работы кризисных центров с женщинами, пострадавшими от семейного насилия / Т.И. Кондря // Baikal Research Jour<sup>№</sup>al. – 2017. – № 4. – С. 7.

<sup>32</sup> Мелешко Н.П. Домашнее насилие в современной России: криминологические проблемы противодействия / Н.П. Мелешко // Криминология: вчера, сегодня, завтра. - 2009. - № 2 (17). - С. 148.

С целью формирования единой усредненной системы профилактики правонарушений в 2016 году был принят федеральный закон<sup>33</sup>. Для его реализации территориальные органы внутри населенных пунктов должны проводить целостные мероприятия, которые направлены на создание нормативно-правовой базы, корректировку государственных программ по профилактике правонарушений, действующих в субъектах Российской Федерации; выработку перспективных форм взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и иными субъектами профилактики правонарушений.

В Приказе МВД России от 29 марта 2019 года № 205 проводится наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции при осуществлении своих должностных обязанностей. В данном правовом акте конкретизированы права и обязанности должностных лиц с учетом новых реалий. Вводится электронный документооборот, который в свою очередь исключит заполнение и ведение бумажных документов.

Рассматривая механизм действия новых законов необходимо сказать о том, что перевод побоев и их освидетельствования в сферу административного права положительно повлиял на весь процесс профилактической работы. Такое решение направлено на предупреждение тяжких и особо тяжких преступлений против личности, а пресечение административных правонарушений стало превентивным инструментом предотвращения указанных преступлений.

При анализе современного законодательства РФ, четко видна тенденция к уменьшению вовлечения количества участников в семейно-бытовых отношений в сферу уголовного преследования.

Важнейшим нормативным правовым актом, направленным на создание дополнительных гарантий и эффективной защиты от домашнего насилия, следует отметить Федеральный закон от 16 октября 2019 г. № 337-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О полиции»

---

<sup>33</sup> Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182ФЗ // Рос. газ. 2016 № 139.

Рассматриваемый закон позволяет сотрудникам полиции выдвигать предостережение тем лицам, которые не имеют права находиться на территории, а также совершать преступления против личности семьи.

В частности, замечания МВД России от 12 декабря 2019 г. по законопроекту (в редакции, размещенной на официальном сайте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 29 декабря 2019 г. для общественного обсуждения) заключаются в несогласии с отведением главной роли в профилактике семейно-бытового насилия органам внутренних дел с акцентом на введение института защитных предписаний.

Необходимо сказать, что в настоящее время органы полиции наделены обширным спектром функций и механизмов, направленных на предупреждение преступлений бытового характера. В профилактической работе применяются беседы и постановка на учет, без какого-либо официального наказания и т.д.

В соответствии с Приказом МВД России от 17 января 2006 года № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»<sup>34</sup> необходимо выделить конкретные обязанности по предупреждению преступлений в сфере семейно-бытовых конфликтов и насилия участковыми уполномоченными полиции. К таким обязанностям относятся:

Во-первых, систематический анализ ситуации на обслуживаемом участке.

Во-вторых, внесение предложений, направленных по повышению эффективности принимаемых среди населения профилактических мер среди семейно-бытовых конфликтов и насилия.

В-третьих, установление доверительных отношений с гражданами на обслуживаемом участке.

В России проблема домашнего насилия воспринимается как элемент частной жизни индивида, как сфера реализации его свободы, и поэтому она

---

<sup>34</sup> О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений») [Электронный ресурс] Приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19. Текст официально не опубликован. Доступ из справ.-правовой системы «ГАРАНТ».

должна регулироваться с помощью невмешательства государства. При этом Россия является частью мировой системы и не может игнорировать глобальные тенденции снижения общего уровня насилия в мире и трансформации понимания прав человека третьего поколения.

Таким образом, анализ современного состояния законодательства Российской Федерации, направленного на профилактику административных правонарушений в семейно-бытовой сфере, показывает, что прослеживается отчетливая тенденция к минимизации вовлечения участников семейно-бытовых отношений в сферу уголовного преследования. Правоохранительная система России осуществляет разработку приказа, предусматривающего механизм применения сотрудниками органов внутренних дел официального предостережения как меры профилактического воздействия, закрепленный в Федеральном законе от 23 июня 2016 г. № 182ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», в частности, на граждан, систематически нарушающих общественный порядок, в т. ч. в сфере семейно-бытовых отношений.

## **§ 2. Меры профилактики семейно-бытовых конфликтов и насилия**

Предотвращение насильственных действий бытового характера – это сложный процесс, который представляет собой вторжение чужих людей в семейную жизнь. Именно поэтому очень важно найти некий баланс, который позволит обезопасить поведение насильника и предоставить всем членам семьи личную свободу, а также закрепленную в конституции неприкосновенность личной жизни.

Профилактика преступности представляет собой совокупность государственных и общественных мер, которые направлены на формирование специальных условий в социальной среде, позволяющих предотвратить возможность совершения преступлений и выявление причин и условий формирования и совершения преступлений.

Общая профилактика социальной преступности является прерогативой в значительной степени неспециализированных вопросов (общественные и другие любительские формирования, политические партии, спортивные организации и т.д.). Специализированные криминологические - в основном правоохранительные органы и связанные с ними органы и организации, выполняющие их функции<sup>35</sup>.

Бытовое насилие приводит к тому, что в семье появляются серьезные проблемы краткосрочного и долгосрочного характера со всеми сферами здоровья жертв и детей, а также с появлением социальных и экономических недостатков функционирования семьи, как важной ячейки общества.

Система профилактики «бытовых» правонарушений в Российской Федерации, хотя и основана на общих законах о преступности и единых принципах государственной политики в области предупреждения преступности, не может быть одинаковой для всех регионов страны. При его построении следует учитывать экономический потенциал и региональные особенности каждого субъекта: социальные, демографические, территориальные особенности, а также исторические, культурные и национальные традиции<sup>36</sup>.

Наиболее важным компонентом социальных мер по предотвращению насильственных преступлений в бытовой сфере является развитие такой системы судебной осведомленности, которая позволит в короткие сроки органам власти получать всю необходимую информацию и правильно интерпретировать ее.

Правовую культуру можно определить как совокупность знаний, навыков в применении, соблюдении и правоприменении законов, а также их глубокое уважение<sup>37</sup>. Одним из проявлений правовой культуры личности является его социально-правовая активность, то есть готовность к действиям, направленным

---

<sup>35</sup> Ханова З. Р. Проблемы предупреждения преступлений против несовершеннолетних // Пробелы в российском законодательстве. 2018. №3. С. 238.

<sup>36</sup> Дунаева О. Н. Преодоление насилия в семье в современном Китае. Закон «О борьбе с насилием в семье» (2016 г.): подготовка законопроекта и первые итоги применения (2016-2021 гг.) (часть 2) / О.Н. Дунаева // Виктимология. 2021. Т. 8. № 4. С. 303-317.

<sup>37</sup> Бондарев А. С. Правовая культура и продукты правовой культуры в их соотношении // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2017.- №2. С. 8.

на пресечение противоправных действий. Высокая активность общества способствует увеличению количества инициативных обращений граждан в социальные и правоохранительные органы, если у них есть основания полагать, что имеются факты противоправных действий в отношении членов семьи.

Можно сделать вывод, что люди с высоким уровнем правовой культуры и осведомленности о законе реже проявляют агрессию и применяют насилие в семейной сфере, а также ценностно ориентированы на поддержание уровня правопорядка и нацелены на разрешение конфликтов, а также активно сотрудничают, как с правоохранительными органами, так и с общественными структурами с целью защиты членов семьи от совершения против них преступлений или подавления других.

Безусловно, важным элементом общесоциальных мер профилактики и предупреждения преступлений в семейной сфере является государственная политика. Проблемы семейного насилия и пути их решения нашли свое отражение в Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года. Инструментом практического решения многих вопросов в семейной сфере стала реализация приоритетных национальных проектов «Здоровье» и «Образование», федеральных целевых программ.

Особое место в системе общей социальной профилактики насильственных преступлений в семейной сфере занимают меры, направленные на снижение уровня алкоголизма среди населения. Исследование показывает, что 69% от общего количества преступлений совершено лицами в состоянии алкогольного опьянения. Такие данные красноречиво говорят о существовании проблемы в этой области.

Для эффективной работы правоохранительных органов в России были предприняты попытки разработать законопроекты о домашнем насилии. Последний проект Федерального закона «О предупреждении и профилактике семейно-бытового насилия» обсуждался в Общественной палате Российской Федерации по поручению Президента России В.В. Путина. Ассоциация родительских комитетов и сообществ (АРКС) совместно с Уполномоченным при

Президенте РФ по правам ребенка и Комиссией по поддержке семьи, детей и материнства Общественной палаты РФ инициировали широкое обсуждение предложенного законопроекта, где законопроект получил отрицательную оценку, поскольку ряд общественных организаций считает, что принятие законопроекта может привести к чрезмерному государственному контролю над своими гражданами, к неоправданному вмешательству должностных лиц и правоохранительных органов в частную жизнь людей, разрушение семей<sup>38</sup>.

Если в семье произошло «насилие», то должна последовать профилактика бытового насилия, то есть «осуществление комплекса правовых, экономических, социальных, медицинских, психологических, образовательных мер субъектов профилактики бытового насилия, направленных на защиту прав, свобод и законных интересов ребенка и граждан в сфере семьи и родственных отношений, оказание помощи лицам, подвергшимся бытовому насилию, выявление и устранение причин и условий возникновения бытового насилия, пресечение бытового насилия, привлечение нарушителей к ответственности»<sup>39</sup>.

Важная роль в профилактике насилия в семье отводится органам внутренних дел. Ведомственные акты обязывают участковых уполномоченных полиции уделять особое внимание лицам, склонным к совершению бытовых преступлений, а также проведению с ними профилактических мероприятий. Индивидуальная профилактическая работа проводится в случае, если лицо было привлечено к административной ответственности (ст. 6.1.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях); к уголовной ответственности (ст. 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 Уголовного кодекса РФ). Таким основанием также служит решение об отказе в возбуждении уголовного дела или прекращении уголовного дела по основаниям, предусмотренным п. 5 ч. 1 ст. 24, ст. 25 и 25.1,

---

<sup>38</sup> Общественные слушания: Законопроект о предупреждении и профилактике семейно-бытового насилия: мнение общественности. URL: <http://leo-lyali.ru/zako№oprojekt-opreduprezhde№ii-iprofilaktike-semey№o-bytovogo-№asiliya-m№e№iye-obshchestve№№osti> (дата обращения: 16.10.2022).

<sup>39</sup> Проект Федерального закона № 1183390–6 «О профилактике семейно-бытового насилия» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 28.10.2022)

ч. 1 и 5 ст. 319 Уголовно-процессуального кодекса РФ; установление фактов правонарушений, допущенных лицом в быту. Профилактические мероприятия проводятся по месту жительства или пребывания таких лиц не реже одного раза в квартал, в общей сложности в течение одного года с момента принятия решения об их проведении. В том случае если в период проведения профилактических мероприятий поступит заявление о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии при подтверждении изложенных в заявлении фактов, то это будет являться основанием для продления проводимых мероприятий<sup>40</sup>.

Проблема, с которой сталкиваются участковые уполномоченные полиции при проведении профилактических мероприятий с домашними хулиганами, заключается в том, что она сложна и требует учета различных психологических аспектов. Увеличение количества совершенных актов семейного насилия в период пандемии показало неадекватность мер, направленных на предотвращение такого насилия. Более того, предложенные меры не были рассчитаны на решение этой проблемы в конкретный период.

Подводя итог, можно сказать, что насильственные преступления в семье имеют ряд характерных особенностей, что позволяет выделить их в отдельный вид для отбора и разработки конкретных профилактических мер. В первую очередь, это должно включать: правовое информирование и просвещение населения России по вопросам полного соблюдения прав женщин и детей, а также защиты от домашнего насилия. Целенаправленная пропаганда и нетерпимость к насилию в отношении членов семьи. Профилактическая работа сотрудников правоохранительных органов и представителей других заинтересованных сторон по недопущению выявления лиц, склонных к агрессии,

---

<sup>40</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // МВД РФ. 2020. URL:[https://49.mvd.pf/citize№/Dokume№ti\\_№normativ№ie\\_pravovie\\_akti\\_sost](https://49.mvd.pf/citize№/Dokume№ti_№normativ№ie_pravovie_akti_sost) (дата обращения: 23.10.2022).

жестокости, насилию, и принятия мер принудительного давления с учетом их личностных особенностей.

В заключение можно сделать вывод, что серьезные последствия жестокого обращения с детьми в семье имеют довольно широкий спектр последствий и затрагивают не только ребенка, непосредственно пострадавшего от жестокого обращения, но и общество в целом. Негатив этого явления накапливается, создает социальную напряженность, и часто травма, полученная ребенком в детстве, может перерасти в большие проблемы для взрослого, которые, в свою очередь, могут стать категорией проблем для всего общества.

### **§ 3. Общие и специальные меры предупреждения семейно-бытовых конфликтов и насилия**

Предупреждение преступлений является сложным комплексом разнообразных мер противодействующего характера. Такой комплекс должен находить свое отражение на различных уровнях. Традиционно используют двухуровневое деление предупредительных мер: общесоциальный уровень, являющийся комплексом общих мер, направленных на повышение социального уровня жизни населения, стабилизацию экономики и специально-криминологический, который сориентирован непосредственно на причины и условия преступлений<sup>41</sup>.

Помимо двухуровневого деления, можно обозначить трехуровневый подход:

1. Общесоциальный (осуществляется на уровне всего общества);
2. Групповой (ориентирован на группы, объединенные различными идеями);
3. Индивидуальный (объектом выступает конкретная личность), который, в свою очередь делится на следующие виды:

- a) ранняя профилактика;

---

<sup>41</sup> Пащенко, А.С. Понятие домашнего насилия / А.С. Пащенко // Теория и практика общественного развития. 2005. № 1. С. 35-37.

- б) непосредственная профилактика;
- в) профилактика преступлений;
- г) профилактика рецидива.

Все уровни профилактики бытового насилия должны быть взаимосвязаны и нацелены на длительный период времени для продуктивного решения этой проблемы. Можно выделить две необходимые области деятельности друг от друга: во-первых, внутренняя - определение характера домашнего насилия, его причин, факторов возникновения, а затем разрешение или улучшение отношений. В этом направлении могут быть реализованы все социальные программы по улучшению жизни граждан - жилищные, экономические, юридические и так далее. Во-вторых, направление наружу. Это касается устранения последствий насилия, которые уже проявились. Здесь стоит поговорить о работе внутренних органов, способах реагирования, о последующей психологической работе жертв и преступников. Это направление может быть реализовано путем применения мер специального криминологического направления, как на общем, так и на индивидуальном уровнях.

Итак, говоря о внутреннем направлении деятельности, стоит начать с экономического направления. Одной из причин финансовых проблем в семье является отсутствие работы или неудовлетворенность заработной платой, невозможность реализовать и применить свои навыки. Улучшение этого компонента создает стабильную материальную базу и положительно влияет на состояние общества, тем самым снижая количество насильственных преступлений (очевидный пример – «неблагоприятные» районы, гетто и тому подобное по сравнению с «благополучными» и их уровнем преступности). Помимо поддержки малого и среднего бизнеса, стоит обратить внимание и на другие виды помощи.

На сегодняшний день законодательство о финансовой поддержке семей претерпевает изменения. Напомним, что на 2021 год размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет составляет от 7 082,85 до 29 600,48

рублей<sup>42</sup>. Единовременное пособие при рождении ребенка составляет 18 886,32 рубля. В апреле 2021 года ввели так называемое «правило нулевого дохода».

Другими мерами, предлагаемыми различными авторами, являются создание условий для успешного развития семьи, помощь в поиске работы, поддержка в лечении алкоголизма и наркомании, проведение досуга и др. Особое внимание уделяется жертвам домашнего насилия: рекомендовано разработать практические, научно обоснованные рекомендации по наиболее эффективной защите потенциальных жертв преступных посягательств, а также популяризировать правовые и психологические методы защиты от домашнего насилия.

Наряду с созданием превентивного законодательства необходимо провести криминологическую экспертизу действующих законов.

Например, по мнению Ф. А. Меликовой, требуется коррекция однобокого восприятия насилия в семье, только как негативного явления по отношению к женщинам, как говорится, нормативно-правовыми актами, такими как Постановление Правительства Российской Федерации. Федерации «О концепции улучшения положения женщин в РФ»; Постановление Государственной Думы Российской Федерации «О концепции законотворческой деятельности по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин» и др. Закон должен защищать интересы граждан государства независимо от пола. Комплексность и эффективность правового воздействия на домашнее насилие в целях его искоренения или хотя бы минимизации возможны только при условии оптимизации превентивной законодательной базы и ее соблюдения строго контролируется<sup>43</sup>.

Так, могут быть созданы специальные социальные службы для ухода за жертвами насилия в близких отношениях, центры психологической помощи,

---

<sup>42</sup> Приказ Минтруда России от 29.09.2020 № 668н «Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей». // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>. – 2020.

<sup>43</sup> Елфимова, Е.И. Правовые проблемы борьбы с домашним насилием / Е.И. Елфимова // Legal Co№cept. 2013. № 2. С. 13-17.

телефоны доверия, районные кризисные центры для анализа эффективности профилактических мероприятий против насилия в близких отношениях в различных районах, входящих в территориальный состав регионе, а также разработать рекомендации по повышению эффективности работы в конкретных областях. Это также поможет педагогам и психологам, педагогическим образовательным и дошкольным учреждениям нести ответственность за информирование соответствующих органов (органов опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних, правоохранительных органов) об известных им случаях домашнего насилия, о том, что оно является индивидуальным. профилактика, работа с конкретным человеком. Точно так же, когда медицинские работники выявляют случаи домашнего насилия в отношении несовершеннолетних, насилие должно быть задокументировано и сообщено в соответствующие органы.

Успешная реализация общепрофилактических мероприятий невозможна без эффективного проведения индивидуальной профилактики, под которой обычно понимается деятельность органов внутренних дел по выявлению лиц, которые могут совершить преступления, и предупреждению их совершения преступлений путем воспитания, принятия иных мер по преодолению их антиобщественные установки, привычки, наклонности.

Алгоритм действий органов внутренних дел сформулирован в соответствующих ведомственных нормативных документах в рамках формирования государственной системы профилактики правонарушений. Основным субъектом в системе ОВД, осуществляющим профилактические мероприятия по предупреждению домашнего насилия (в том числе в семье), является участковый уполномоченный. Приказ МВД РФ №1166 регламентировал мероприятия по предупреждению бытового насилия деятельностью участкового уполномоченного на основании п. 4.2 «Предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений»; п. 63: «Участковый уполномоченный полиции проводит индивидуальную профилактическую работу .....состоящих на

профилактическом учете»; п.63.3: «Совершившими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющими опасность для окружающих»<sup>44</sup>.

Анализ системы профилактики<sup>45</sup> домашнего насилия позволяет сделать следующие выводы.

Изменения в экономической сфере, такие как создание дополнительных рабочих мест, стимулирование потребности в рабочей силе, создание центров занятости и другие меры, напрямую повлияют на уровень насилия. Это не только уменьшит количество безработных, но и повысит возможность получения законных средств к существованию.

Меры социальной профилактики должны быть направлены в первую очередь на поддержку семей, имеющих детей, за счет различных социальных выплат, а также расширение доступности досуга и возобновление работы в государственных учреждениях, а также обязательное лечение от алкоголизма и наркомании.

Правовые меры должны предусматривать адекватность действующего законодательства для достижения положительных превентивных результатов в сфере противодействия бытовому насилию и создания необходимых нормативно-правовых актов для правового регулирования сферы общественных отношений, которые пока не найдены его правовое регулирование.

Завершая изучение криминологических мер противодействия домашнему насилию, обратим внимание на то, что этот вид преступности находится на подъеме, затрагивая не только экономику, но и смертность населения, что свидетельствует о серьезности проблемы и важность ее решения. Комплекс криминогенных факторов, влияющих на экономическую, социальную, духовно-нравственную и правовую сферы развития общества, способствует росту

---

<sup>44</sup> Приказ МВД РФ от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» URL: <http://www.garant.ru/> (дата обращения: 22.10.2022).

<sup>45</sup> Лаптева, Л.Е. Домашнее насилие: сила традиции / Л.Е. Лаптева // Genesis: исторические исследования. 2017. № 9. С. 5-9.

насильственной преступности в семье. В целях минимизации негативных последствий насильственных внутрисемейных преступлений и снижения их роста необходима реализация стратегии борьбы с этой преступностью, включающей как общепрофилактические меры, так и меры специального криминологического характера.

#### **§ 4. Совершенствование системы предупреждения правонарушений, совершаемых семейно-бытовыми конфликтами и насилием**

В настоящее время в Российской Федерации идет широкая общественная и научная дискуссия относительно необходимости принятия Федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации». В обсуждении участвует также Европейский суд по правам человека, который указывает на то, что, если в полиции знают о случаях насилия в семье и есть риск его повторения, то в силу вступает обязательство «должной осмотрительности», то есть полиция должна принимать меры по предотвращению риска жестокого обращения в семье. Данное право защищает 3 статья Европейской конвенции по правам человека, которая запрещает пытки и бесчеловечное или унижающее достоинство обращение .

Новую волну обсуждений законопроекта «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации» подняло дело Маргариты Грачевой в 2017 году. Муж вывез мать двоих детей в лес и отрубил кисти рук. Причиной послужила ревность. По словам самой Грачевой, она неоднократно обращалась в полицию с сообщением об угрозах со стороны ее мужа, а также о фактах избиения. Однако, в ответ ничего не последовало.

Законопроект подвергся критике. Обращается внимание на недостатки текста закона, которые существенно усложняют его применение и понимание. Например, не унифицированы термины, используемые в законе.

В Федеральном законе от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» закреплено понятие

«профилактика правонарушений», которое определяется так: «совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения» .

Сопоставляя представленное определение с определением «профилактика семейно-бытового насилия», которое содержится в ст. 3 законопроекта («комплекс правовых, экономических, социальных и организационных мер, осуществляемых субъектами профилактики семейно-бытового насилия, направленных на защиту конституционных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в сфере семейно-бытовых отношений, оказание социально-правовой защиты, предупреждение и пресечение семейно-бытового насилия, а также на выявление и устранение причин и условий, способствующих их совершению»), можно сделать вывод, что в последнем отражены не все сферы, в которых должна осуществляться профилактическая деятельность. Например, не указывается информационная сфера (информационные меры), а также воспитательная.

Также приведенное определение семейно-бытового насилия подразумевает «умышленное деяние (действие или бездействие) одного лица в отношении другого (других) лиц, совершенное в сфере семейно-бытовых отношений, если это деяние нарушает права и свободы человека, и (или) причиняет ему физическую боль, и (или) наносит вред здоровью, и (или) причиняет нравственные страдания, и (или) причиняет ему имущественный вред». Данное определение изменяет традиционный подход к решению данной проблемы и всю концепцию профилактики семейно-бытового насилия, что позволяет вмешательство в дела семьи даже при малозначительном деянии.

Можно привести еще ч. 10 ст. 22, в которой содержится понятие «профилактический контроль», применимое к сфере профилактики семейно-

бытовых отношений. Однако, действующее законодательство не содержит механизм реализации такой меры.

Текст законопроекта недостаточно проработан. Положения раскрыты не четко, не имеют механизмов реализации, а также имеются существенные недостатки юридической техники.

Негативная реакция общественности на законопроект «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации» связана, например, с тем, что текст законопроекта составлен опираясь на опыт Германии. Как уже отмечалось ранее, Германия имеет негативный опыт внедрения закона о домашнем насилии. Предлагаемый в Российской Федерации законопроект имеет практически одинаковое содержание с существующим законом в Германии (например, отмена презумпции невиновности и введение «психологического насилия»).

Многие исследователи отмечают опасность введения понятия «психологическое насилие». Безусловно, не оспаривается факт наличия такого вида насилия. Однако, в контексте правоприменения это может вызвать массу проблем. Это связано с тем, что доказать факт насилия в этом случае практически невозможно. Ссылаются в основном на ощущения жертвы. Стоит отметить, что в данном случае речь идет о психологическом насилии отдельно от других видов насилия, в частности, физического.

Главным аргументом против введения предложенного проекта федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации» с учетом выявленной схожести с принятым в Германии законом, является отсутствие положительного эффекта на снижение уровня насилия в немецких семьях.

На данный момент перспективы принятия закона о профилактике семейно-бытового насилия неоднозначны. Это связано с тем, что домашнее насилие не рассматривается в качестве публичной проблемы, которая требует позитивного регулирования, а также в качестве специфической проблемы уязвимых групп.

Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017– 2022 гг. содержит комплекс мер по профилактике и предупреждению домашнего насилия. Предлагается решить некоторые задачи, среди которых:

- 1) совершенствование законодательства в сфере защиты жертв насилия в семье;
- 2) мониторинг и исследование эффективных мер по борьбе с домашним насилием;
- 3) формирование моделей профилактики насилия в отношении детей и женщин;
- 4) подготовка специалистов по судебной социальной работе;
- 5) улучшение учреждений, которые оказывают помощь пострадавшим от домашнего насилия .

В 2013 году в Общественной палате Российской Федерации проводился круглый стол на тему: «Противодействие насилию в семье: совершенствование законодательной базы и правоприменительной практики». В ходе обсуждения данного вопроса участники круглого стола предложили варианты действий для эффективного противодействия проблеме домашнего насилия. Так, было предложено включить в школьную программу курсы подготовки к семейной жизни с целью усилить нравственное и правовое воспитание. Также, по мнению участников круглого стола, следует ограничить свободное распространение информации, касающейся пропаганды культа насилия, безнравственного образа жизни и подобный тем. Не забыли и о влиянии средств массовой информации на формирование у людей понимания проблемы. В связи с этим стоит включить просветительские программы по семейным проблемам в средствах массовой информации. И помимо всего названного выше, участники круглого стола предложили создать специально уполномоченные территориальные органы по вопросам защиты семьи, причем будут также выполняться функции кризисных центров .

В правовой среде выделяют ряд факторов, которые влияют на совершение административных правонарушений в семейно-бытовой сфере К таким

относятся пропаганда агрессивного влияния в средствах массовой информации, генетическая предрасположенность к конфликту, наркотические вещества, сложная экономическая ситуация, алкогольная зависимость, безработица. (Приложение 1).

На данный момент принятие закона о профилактике семейно-бытового насилия не представляется возможным, так как он требует определенных доработок и принятие его обществом. Следует прислушаться к данной проблеме, которая пока что решается в основном общественностью, активистами и неправительственными организациями, а также специализированными организациями по защите жертв домашнего насилия. Предлагается также перенять положительный опыт зарубежных стран для лучшего, более эффективного противодействия проблеме домашнего насилия.

Стоит отметить, что в условиях пандемии резко возрос уровень домашнего насилия. Об этом сообщил и Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш. По его словам, в условиях карантина и режима самоизоляции, введенных во многих странах для борьбы с распространением вируса COVID-19, в разы увеличилось количество случаев домашнего насилия. Он заявил о глобальной вспышке насилия в семьях.

Для решения проблемы Генеральный секретарь ООН предложил властям увеличить финансирование некоммерческих организаций, занимающихся поддержкой жертв насилия, установить аварийные системы сообщения об угрозе в аптеках и продуктовых магазинах, а также приравнять приюты к объектам жизнеобеспечения.

На данную проблему также обратили внимание специальный докладчик ООН по вопросам насилия в отношении женщин Дубравка Симонович и Генеральный секретарь Совета Европы Мария Пейчинович-Бурич. Согласно отчетам стран-членов Совета Европы 27 марта министр внутренних дел Франции Кристоф Кастанер подвел итоги первого месяца изоляции: число случаев домашнего насилия выросло в среднем на 32 % по стране, на 36 % — в Париже. Россия не стала исключением. Директор подмосковного кризисного центра для

женщин «Китеж» Алена Садикова сообщила, что количество звонков от жертв семейного насилия увеличилось на 10–15 %.

ООН в модельном законодательстве, посвященном домашнему насилию, предусмотрела получение пострадавшими от насилия в семье чрезвычайных ордеров на 24 часа и судебных ордеров. Агрессор при получении такого ордера обязан покинуть место жительства для предотвращения угрозы потерпевшим. Контроль исполнения данного ордера возлагается на полицию.

В связи с наличием таких рекомендаций от ООН Н.А. Тунина предлагает ввести охранный ордер в качестве способа превенции семейного насилия. Суть такого ордера заключается в помощи сторонам найти выход из сложившейся конфликтной ситуации .

Также предлагается вернуться к положительному опыту СССР, когда на учет ставились неблагополучные семьи, и участковый вел профилактическую работу.

Согласно со статистикой судебного департамента при Верховном Суде РФ за 1 полугодие 2021 года из 910 осужденных по ст.116.1 - 517 осужденных совершали преступление в состоянии алкогольного опьянения .

Факт родственных отношений или сожительство преступника с жертвой усложняет привлечение первого к ответственности.

На это влияет особенности привлечения преступников по некоторым статьям Уголовного кодекса. В связи с этим большинство преступников остаются безнаказанными и в первую очередь на это влияет особый характер отношений с потерпевшими. Но стоит подчеркнуть, что по данному направлению ведется работа, а именно Верховный суд России выступил с инициативой отмены института частного обвинения.

Данные правоохранительных органов за 2015–2021 гг. свидетельствуют о том, что при совершении преступлений против членов семьи основными жертвами становятся женщины. В течение этого периода женщины неизменно составляли более 70% от общего числа жертв насильственных преступных деяний, совершенных в отношении членов семьи (от 70,5% жертв в 2018 г. до

73,3% в 2020 г.) . В большинстве случаев жертва была супругой преступника. В 2020 г. процент детей от общего числа жертв насильственных преступных деяний, совершенных в отношении членов семьи составил 18,7%. Повышенной виктимностью обладают возрастные группы 31-35 лет и 46-50 лет, на долю которых в структуре всех жертв криминального семейного насилия пришлось, соответственно, 10,9% и 10,2% . Относительно высокой степенью виктимности характеризуются несовершеннолетние и лица преклонного возраста. Указывается, что в отношении членов семьи в возрасте 51 - 60 лет — 11,6%; в отношении лиц в возрасте 61 года и старше — почти каждое седьмое (13,6%) .

В 2020 году зафиксировано снижение на 9,5% числа преступлений в семейно-бытовой сфере, в том числе на 15,8% – фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, на 13,5% – вреда средней тяжести, на 10% – легкого вреда здоровью.

Безусловно, Российская Федерация не располагает всеми необходимыми правовыми механизмами для реализации многих способов профилактики и противодействия домашнему насилию.

Очевидным становится факт необходимости принятия закона в сфере семейно-бытового насилия. Однако, только после существенных доработок. Так, главенствующую роль необходимо отвести полиции, так как именно этот орган применяет превентивные меры. Целесообразно создание специальных подразделений по профилактике домашнего насилия в системе МВД.

Как отмечалось ранее, в России статьи по делам о причинении вреда здоровью (ст. 115 УК РФ, ст. 116 УК РФ) относятся к частному обвинению, вследствие чего уголовное дело возбуждается не иначе как по заявлению потерпевшего . Это значительно усложняет защиту жертв домашнего насилия, так как им самостоятельно приходится обращаться в полицию. Страх повторения насилия останавливает потерпевших от подачи заявления.

Предлагается внести изменения в законодательство, в соответствии с которыми уголовные дела, связанные с насилием в семье, будут переведены из частного обвинения в дела публичного обвинения.

Следует прислушаться к рекомендациям Генерального секретаря ООН и осуществлять государственное финансирование некоммерческих организаций, занимающихся поддержкой жертв насилия. Деятельность таких некоммерческих организаций должна быть регламентирована законом.

Представляется необходимым разработка единой государственной программы по защите жертв насилия в семье.

Основным в совершенствовании правовых механизмов противодействия домашнему насилию является учет положительного опыта зарубежных стран. Что касается общественного движения, то также следует обмениваться опытом между субъектами, которые осуществляют профилактику домашнего насилия.

Законодательство, касающееся домашнего насилия, с течением времени постоянно претерпевало различные изменения.

В 2017 году статья о побоях была упразднена, семейные побои были из УК перенесены в раздел административных нарушений, в итоге приобретя вид статей, рассмотренных выше. Реакция на произошедшее была неоднозначной – некоторые находят такие преимущества<sup>46</sup>, как большую заинтересованность в оформлении протоколов полицией, по сравнению с предыдущими годами, невозможность забрать заявление жертвой, мотивация для сбора доказательств, упрощение судопроизводства (вместо траты времени на оформление уголовного дела необходимо лишь рассмотреть протокол и проверить факты), больше случаев наказания, связанных с изоляцией, облегчение труда соцработников и психологов (аналогичная ситуация с мотивацией социальных служб в отношении взаимодействия с полицией и органами опеки). Однако, на практике, многие источники сообщают, что ситуация только ухудшилась<sup>47</sup>. Исследователь Human Rights Watch по России Юлия Горбунова на пресс-конференции в

---

<sup>46</sup> Декриминализация «домашних побоев» не позволила избежать наказания — Лебедев (4 декабря 2018) / Новостной портал rapsiNews.ru. – URL: [http://rapsiNews.ru/legislatio№\\_№ews/20181204/292063230.html](http://rapsiNews.ru/legislatio№_№ews/20181204/292063230.html) (дата обращения: 22.11.2022).

<sup>47</sup> Декриминализация побоев в семье ухудшила ситуацию с домашним насилием в России - Human Rights Watch (25 октября 2018) / Новостной портал iNterfax.ru. – URL: <https://www.iNterfax.ru/pressce№eter/635045> (дата обращения: 21.11.2022).

октябре 2018 года сообщила, что «судя по нашим выводам, ситуация с домашним насилием в России стала хуже в разы». По мнению организации, уменьшение количество насильственных преступлений в семье по статистике МВД произошло только благодаря декриминализации, что не отображает реальные факты. Декриминализация привела к ощущению безнаказанности, исчезла превентивная функция уголовного наказания; даже факт того, что в большинстве случаев виновные были оштрафованы, приводил к страданиям женщин – штраф зачастую выплачивается из семейного бюджета. Также, по словам Горбуновой, появились и проблемы в процессуальном плане – возбудить административное производство по делам семейно-бытового насилия стало очень сложно.

Декриминализация домашнего насилия произошла в феврале 2017 года. В декабре же произошло известное на всю страну дело, когда Дмитрий Грачев отрубил своей жене кисти рук из ревности. Маргарита Грачева обращалась в полицию еще когда до трагедии муж отвез ее в лес и обещал убить, но участковый отказался возбуждать уголовное дело, сославшись на отсутствие состава преступления. Заместитель председателя комитета Госдумы по вопросам семьи, женщин и детей Оксана Пушкина назвала закон о декриминализации «чудовищной ошибкой». Она также указала, что несмотря на то, что во всем мире предлагаются формы борьбы с домашним насилием, Россия – одна из стран, кто до сих пор не принял такой закон.

И действительно, в 2016 и 2019 годах были созданы проекты федеральных законов о профилактике домашнего насилия. Так, в них содержались различные понятия, в том числе определялось само семейно-бытовое насилие как «умышленное деяние, причиняющее или содержащее угрозу причинения физического и (или) психического страдания и (или) имущественного вреда, не содержащее признаки административного правонарушения или уголовного преступления»<sup>48</sup>, круг лиц, подвергшихся семейно-бытовому насилию,

---

<sup>48</sup> Проект Федерального закона № 1183390-6 «О профилактике семейно-бытового насилия» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 28.09.2016). – URL: <http://asozd.duma.gov.ru/>

нарушитель как лицо, соответственно совершившее либо совершающее семейно-бытовое насилие, а также такие важные меры, как защитное предписание и судебное защитное предписание. Проекты законов также определяли принципы своего действия, круг субъектов, Полномочия органов внутренних дел, федеральных органов государственной власти, органов прокуратуры Российской Федерации, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, органов управления социальной защиты населения субъектов Российской Федерации и многих других органов власти в осуществлении мер профилактики семейно-бытового насилия. Законодатель предлагает применять такие способы воздействия, как:

- 1) правовое просвещение и правовое информирование;
- 2) профилактическая беседа;
- 3) профилактический учет;
- 4) профилактический контроль;
- 5) помощь в социальной адаптации лиц, подвергшихся семейно-бытовому насилию;
- 6) социальная реабилитация лиц, подвергшихся семейно-бытовому насилию;
- 7) специализированные психологические программы;
- 8) защитное предписание;
- 9) судебное защитное предписание.

Последний пункт данного списка заключается в том, что нарушителю запрещается:

- 1) совершать семейно-бытовое насилие;
- 2) вступать в контакты, общаться с лицом (лицами), подвергшимся (подвергшимися) семейно-бытовому насилию, в том числе по телефону, с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- 3) предпринимать попытки выяснять место пребывания лица (лиц), подвергшегося (подвергшихся) семейно-бытовому насилию, если это лицо (лица) находится (находятся) в месте, неизвестном нарушителю.

Данное предписание напоминает запрет на приближение в США, однако срок действия предписания составляет всего 30 дней, а при наличии оснований полагать, что угроза совершения семейно-бытового насилия сохраняется, по письменному заявлению лица, подвергшегося семейно-бытовому насилию, срок действия защитного предписания может быть продлен должностным лицом органа внутренних дел до 60 суток. Мы находим в этом определенный недостаток проектов, т.к. семейно-бытовое насилие обычно несет систематический характер, и двухмесячный срок не может полностью решить такую проблему.

Критика данных законопроектов основана на «крайней неопределенности используемых понятий и положений». Так, аналитический центр «Семейная политика.РФ» объясняет<sup>49</sup>, что «определение семейно-бытового насилия, приводимое в ст. 2 законопроекта, позволяет объявить таковым практически любое действие любого лица, не являющееся преступлением и правонарушением... данное определение использует целый ряд понятий, которые лишены четкого и однозначного понимания в юридической науке и могут интерпретироваться безгранично широко». Также обращается внимание на неопределенность таких терминов, как «угроза», «страдания» и иные, отсутствие правовой определенности, понимания как в теории, так и на практике. Так, под термином «угроза» может пониматься как выражение словами или действиями намерений совершить определенные действия, так и сама вероятность его совершения. Физическое страдание подразумевает болезненные ощущения человека, дискомфорт; термин «психические страдания» лишен четкости и сугубо субъективен, и базируется на личностных особенностях каждого человека в зависимости от его стабильности, устойчивости, степени эмпатии и способности реагировать на определенные внешние воздействия, и иных признаках.

---

<sup>49</sup> Правовой анализ проекта Федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации» (декабрь 2019) / Аналитический центр «Семейная политика.РФ». – URL: [familypolicy.ru/rep/rf-19-051](http://familypolicy.ru/rep/rf-19-051) (дата обращения: 21.11.2022).

Канадский профессор Александра Лысова в 2020 году, размышляя на тему необходимости закона о домашнем насилии в России, в своем интервью<sup>50</sup> для DW (Deutsche Welle – немецкая международная телерадиокомпания) рассказала, что лично она не считает, что ситуацию в России можно сравнить с эпидемией, однако и оснований полагать, что количество случаев совершения семейно-бытового насилия снизилось. Лысова обратила внимание на одну из важнейших причин происходящего – «равнодушие и отсутствие служб поддержки жертв». Действительно, случай 2016 года, когда участковая в ответ на вызов заявила «если убьют, обязательно выедем, труп опишем, не переживайте», в результате чего жертва погибла от рук сожителя, весьма известен и стал неким крылатым выражением, описывающим ситуацию в нашей стране. При этом Лысова также указывает на исследования в США, которые сообщают, что с ростом служб поддержки и убежищ для женщин снизилось и число убийств женщинами их применяющих насилые партнеров.

В Миннеаполисе провели эксперимент по типам реагирования на домашнее насилие, результаты которого показали, что при моментальном реагировании органов внутренних дел и аресте виновного домашнее насилие сократилось. В последствии данного исследования появилась практика обязательного ареста во многих штатах. Однако этот эксперимент в дальнейшем повторили в других социальных средах, и оказалось, что в некоторых семьях после освобождения виновного насилия стало даже больше. Такие результаты можно было наблюдать в неблагополучных районах, где насилие распространено больше всего.

Еще одной проблемой, предсказанной некоторыми исследователями, являлись ситуации, при которых полиция решала не разбираться в ситуации и забирала обоих, что повлекло за собой отказ женщин в принципе обращаться к властям, чтобы не лишиться работы, источника дохода семьи и т.д.

---

<sup>50</sup> Равнодушие властей - одна из причин домашнего насилия в России (7 марта 2020) / Новостной портал dw.com. – URL: <https://p.dw.com/p/3X№7P> (дата обращения: 21.11.2022).

Лысова, рассказывая об опыте Канады, упоминает, что специальный закон в этой стране отсутствует, ограничиваясь лишь Уголовным кодексом, однако, у полиции имеются специальные протоколы реагирования, по которым и определяется доля участия каждого партнера в семейном насилии. Например, определяется различие в физической силе между партнерами, наличие оружия, алкогольного опьянения и тому подобное. При этом опыт Канады весьма успешен – по словам профессора, с 1999 года уровень снизился настолько, что домашнее насилие против мужчин (2.9%) выше, чем против женщин (1.8%).

В России закон о домашнем насилии пытаются принять еще с 1990-х годов, однако результаты до сих пор неутешительные. Можно выделить следующие проблемы:

- Менталитет российских граждан. Многие темы, связанные с женщинами, до сих пор табуированы. Так, выражение «сама виновата» в отношении домашнего насилия до сих пор крайне распространено. Обвинение жертвы, неодобрения «выноса из избы» каких-либо проблем, осуждение нежелания смириться с насилием приводит к отказу обсуждения и решения проблемы.

- Как взаимосвязь с предыдущим пунктом – проблему не считают важной и серьезной на всех уровнях. Да, общественность обращает внимание на громкие дела (то же дело сестер Хачатурян), но человеку свойственно быстро забывать и переключать внимание на что-либо иное.

9 апреля 2021 года было опубликовано Постановление Конституционного суда РФ<sup>51</sup>, в котором сказано, что «статья 116.1 УК РФ не соответствует Конституции РФ», и указано на необходимость изменения УК РФ и установления компенсаторного механизма для потерпевших. Причиной данного решения послужило обращение женщины, подвергавшейся физическому

---

<sup>51</sup> Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 08.04.2021 № 11-П по делу о проверке конституционности статьи 116.1 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки Л.Ф.Саковой. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202104120009> (дата обращения: 25.11.2022)

насилию со стороны своего брата. Изначально он был подвергнут административной ответственности в виде штрафа, впоследствии – уголовной за повторное избиение; далее при снятой и непогашенной судимости он снова избил сестру, но был привлечен снова лишь к административной ответственности. То есть действующие нормы по сути своей обнуляют уголовную ответственность за побои при истечении срока административной ответственности, вследствие чего виновный может снова применять насилие без опасений наступления «серьезных» последствий. Так, КС РФ указал на недопустимость игнорирования судимости за нанесение побоев, «поскольку она объективно свидетельствует о повышенной общественной опасности такого насилия и лица, его причинившего».

Адвокат Екатерина Тягай, комментируя решение Конституционного суда, положительно отзывается о наличии отклика государства на проблему домашнего насилия в РФ, учитывая, что «Россия в принципе не предпринимает адекватных мер противодействия семейно-бытовому насилию» и ссылается на известное дело «Володина против России» - в 2019 году ЕСПЧ вынес решение, обязывающее российских властей выплатить компенсацию Валерии Володиной за нарушение «статей 3 и 14 Конвенции – запрет пыток и бесчеловечного отношения, а также запрет дискриминации», не предотвратив насилие в отношении оной (с 2016 года Володина добивалась уголовного дела в отношении своего бывшего партнера, избивавшего ее каждые три-четыре месяца, и несмотря на это, полицейские «упорно отказывались возбуждать уголовное дело», несмотря на всю серьезность ситуации<sup>52</sup>). ЕСПЧ пришел к выводу, что российские власти не хотят признать серьезность проблемы семейно-бытового насилия и ее масштаб, что является проявлением дискриминации в отношении женщин.

---

<sup>52</sup> «Куда ты смотрела». ЕСПЧ вынес решение по делу женщины, которую власти России не смогли защитить от агрессивного стalkerа (9 июля 2019) / Новостной портал [zozna.media](https://zozna.media). – URL: [https://zozna.media/article/2019/07/09/volodiNa\\_echr](https://zozna.media/article/2019/07/09/volodiNa_echr) (дата обращения: 21.11.2022).

Россия до сих пор не подписала Конвенцию Совета Европы по предотвращению и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье, что адвокат Ольга Гнездилова связывает с позицией РПЦ. Напомним, что по мнению Патриарха Кирилла, вмешательство общественных организаций в «святая святых» семейной жизни является серьезным нарушением, и церковь «категорически против этого». Также в РПЦ ранее говорили о том, что закон позволит привлекать родителей к уголовной ответственности за шлепки детям, в то время как посторонним людям за такие действия строгое наказание не грозит. Тут стоит заметить, что физические наказания детей, по мнению патриаршей комиссии по вопросам семьи, не противоречат Священному Писанию.

Касательно этого вопроса, по нашему мнению, со стороны Российской Федерации следует ратифицировать «Конвенцию Совета Европы по предотвращению и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье», так как это послужит эффективным механизмом по предотвращению общественно-опасных деяний (прописаны механизмы и процедуры исполнения) в отношении женщин и в целом насилия в семье.

Екатерина Тягай, подводя итоги, считает, что именно закон о профилактике семейно-бытового насилия был бы направлен на системное решение проблемы — в его отсутствие все иные меры представляют собой вынужденное латание заплат правовой системы. Так, нормы УК РФ позволяют реагировать на уже совершенный акт насилия, но закон о профилактике предусматривал бы реальные меры предотвращения домашнего насилия, включая протоколы оценки рисков его повторения и выдачу охранных ордеров, непосредственно препятствующих такому повторению.

Однако наше законодательство постоянно развивается, и 28 апреля появилась новость о том, что на пресс-конференции уполномоченный по правам человека в Свердловской области и член рабочей группы по проекту закона о домашнем насилии Татьяна Мерзлякова сообщила, что закон против домашнего насилия может быть принят в России уже к концу 2021 года или в начале 2022

года<sup>53</sup>. По ее словам, Совет по правам человека является сторонником данного закона и не имеет сомнений, что он все же будет принят, даже если не в ближайшее время. Совет Федерации проявляет внимание к этому закону, понимая, что он востребован в нашей действительности. По статистике Медузы, 70% опрошенных в 2020 году россиян считают необходимым принятие закона о профилактике домашнего насилия.

Это может быть обосновано и последней ситуацией – введенным в 2020 году локдауном, в результате которого количество обращений жертв домашнего насилия увеличилось в разы, и не только среди женщин, но и среди мужчин, детей и стариков. Именно поэтому у СПЧ однозначная позиция, так же, как и у уполномоченного по правам человека в РФ Татьяны Николаевны Москальковой – над этой проблемой необходимо работать. Была создана рабочая группа для создания такого закона. Напомним, что предыдущий законопроект так и не был внесен на рассмотрение парламента, в том числе из-за возникшей пандемии.

Подводя итог, можно сказать, что законодательство о домашнем насилии в течение последних 10 лет претерпевало сильные изменения. Опыт декриминализации побоев негативно сказался на состоянии преступности в данной сфере, а повлиявшая на весь мир пандемия увеличила количество преступлений, что стало необходимым толчком для развития законодательства и изучения данной проблемы, благодаря чему законодатель за последний год сделал ощутимые шаги, сделав создание специального закона приоритетным. По нашему мнению, необходимо ввести в действие данный закон, который будет содержать общие положения об основных понятиях и терминах, принципах профилактики, субъектах, полномочиях органов государственной и не государственной власти в осуществлении мер профилактики, видах профилактики, основаниях для осуществления мер профилактики, мерах профилактики и содержащий иные положения, не включающие в себя прямое

---

<sup>53</sup> Закон о борьбе с домашним насилием может быть принят в РФ к концу 2021 года (28 апреля 2021) / Новостной портал tass.ru. – URL: <https://tass.ru/obschestvo/11262481> (дата обращения: 25.11.2022).

перечисление ответственности за нарушение, но делающий акцент именно на конкретных действиях, способствующих профилактике и снижению случаев семейно-бытового насилия. Конкретно же ответственность за домашнее насилие должна быть отграничена и введена отдельной статьей в Уголовный кодекс, что упоминалось ранее.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что дискуссия по поводу такой социально-значимой проблемы как домашнее насилие будет продолжаться, не теряя своей актуальности. Сейчас же активно развивается движение в защиту жертв домашнего насилия. Действие идет снизу, начинаясь с общественности и активистов, тем не менее законодатели обратили внимание на данную проблему.

Совершенствование правовых механизмов противодействия домашнему насилию требует воздействия на официальном уровне. Необходимо просвещать граждан о данной проблеме, чтобы формировалась некая осознанность, а также они были вовлечены в решение проблемы.

Только слаженная целенаправленная работа социальных институтов поможет сформировать устойчивое общественное мнение о недопустимости насилия в семье. Также это поможет в формировании эффективной системы противодействия домашнему насилию.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время проблема домашнего насилия приобрела глобальный характер и требует повышенного внимания. Несмотря на то, что широкое обсуждение данной темы началось сравнительно недавно, уже активно ведется работа по созданию эффективных способов и механизмов профилактики и противодействия домашнего насилия.

На основании проведенного исследования и поставленных задач можно сделать следующие выводы.

Определив понятие и сущность домашнего насилия можно сделать вывод о том, что существует широкое понимание насилия в семье. Для более точного определения понятия «домашнее насилие» необходимо для начала изучить понятие «насилие». В отечественной юридической литературе можно выделить два основных концептуальных подхода к определению насилия. Первый подход заключается в том, что насилие рассматривают как непосредственно применение физического насилия. Сторонники же второго подхода включают физическое насилие, угрозы его применения и психологическое насилие, то есть случаи любого давления на человека, которые связаны с ограничением и ущемлением его прав и свобод, сведением альтернативы действий к минимуму.

Единый подход к определению понятия «домашнее насилие» до сих пор не выработался, однако традиционно под ним понимают совокупность преступных деяний, совершенных в сфере семейных отношений в отношении ближайшего круга лиц. Пострадать от домашнего насилия могут как женщины, престарелые лица, дети, так и мужчины, о чем не стоит забывать.

Усовершенствование понятийного аппарата в сфере семейно-бытового насилия возможно благодаря выработке единого определения понятия «домашнее насилие». Это может помочь при исследовании правовых механизмов противодействия домашнему насилию, а также при разработке различных программ и курсов по профилактике и предупреждению домашнего насилия. Положительное влияние окажется и на общественное сознание в целом,

ведь огромное значение в борьбе с таким негативным явлением как домашнее насилие имеет осознанность и понимание в обществе.

Изучение видов домашнего насилия позволяет сделать вывод о существовании различных форм его проявления. К основным видам домашнего насилия относятся: физическое, психическое, экономическое, сексуальное. При этом можно исходить из того, что домашнее насилие имеет комплексный характер, и включать более конкретные его виды (например, духовное унижение, ограничение свободы поведения и другие). При этом стоит отметить, что, как правило, психическое насилие является ключевым, с него и начинаются другие виды.

Причин домашнего насилия множество. Как правило, они кроются в психологических проблемах, потрясениях, пережитых насильником. Оказывает влияние и окружение. Однако, насилие может случиться в любой семье под влиянием совершенно различных факторов. Поэтому данный феномен имеет глобальный характер, стираются все границы (национальные, сословные и культурные). Раннее домашнее насилие было нормой в семьях и даже поощрялось, что является одной из причин и наиболее частым аргументом насильника.

Имеет смысл рассматривать причины насилия опираясь на опыт психологов и различные психологические исследования, ведь зачастую именно внутренние проблемы и конфликты человека толкают его на совершение насильственных действий. Также включаются и правовые причины. Отсутствие системы, включающей программы по борьбе с насилием в семье, позволяет этому явлению активно развиваться. Не имеют законодательного закрепления права и обязанности правоохранительных органов в сфере обеспечения прав членов семьи. Основной причиной домашнего насилия является конфликт.

Изучив правовые механизмы противодействия домашнему насилию, используемые в зарубежных странах, можно еще раз убедиться в актуальности данной проблемы, а также в разнообразии подходов, применяемых при ее решении. Насилие в семье оказывает большое влияние не только на

внутрисемейные отношения, но и на все общество в целом. Происходит дестабилизация общества, так как нарушается социальный порядок, ведь институт семьи является базовым.

В разных странах применяются меры по профилактике и предупреждению домашнего насилия, однако не везде они являются эффективными. Эти меры, как правило, влияют на социальную безопасность жизнедеятельности семьи, что неотъемлемо связано с национальной безопасностью вообще. Странам следует использовать положительный опыт друг друга для более эффективной работы в рамках противодействия проблеме домашнего насилия.

Борьба с проблемой домашнего насилия ведется на протяжении долгого времени. В работе сравниваются правовые механизмы, существовавшие в советский период с теми, которые существуют в современной России. В советское время уклад общества позволял полагаться лишь на влияние общественности, в правоохранительные органы обращались редко, однако теперь этого недостаточно. На основании проведенного сравнительно-правового анализа можно сделать вывод о том, что с происходящими изменениями в жизни общества, его развитием, необходимо совершенствовать правовые механизмы противодействия домашнему насилию.

В настоящее время в Российской Федерации отсутствует скоординированность применения соответствующих технологий, защищающих жертв домашнего насилия. Специализированные учреждения, как правило, недофинансированы, и женщины не знают, куда им следует обратиться. Законодательство же направлено не на урегулирование возникающих критических ситуаций, а на ликвидацию последствий уже совершенного преступления. Поэтому необходимо создать эффективный механизм борьбы с домашним насилием на разных уровнях. К ним можно отнести диагностику, предупреждение, профилактику и другие. Несмотря на это, все же защита жертв домашнего насилия активно осуществляется представителями гражданского общества, а также ведется деятельность неправительственных организаций. При

этом остается актуальной проблема создания кризисных центров и убежищ для жертв насилия в семье.

В России проблема домашнего насилия воспринимается как элемент частной жизни индивида, как сфера реализации его свободы, и поэтому она должна регулироваться с помощью невмешательства государства. При этом Россия является частью мировой системы и не может игнорировать глобальные тенденции снижения общего уровня насилия в мире и трансформации понимания прав человека третьего поколения.

Дискуссия по поводу такой социально-значимой проблемы как домашнее насилие будет продолжаться, не теряя своей актуальности. Сейчас же активно развивается движение в защиту жертв домашнего насилия. Действие идет снизу, начинаясь с общественности и активистов, тем не менее законодатели обратили внимание на данную проблему.

Совершенствование правовых механизмов противодействия домашнему насилию требует воздействия на официальном уровне. Принятие ряда законов в сфере защиты несовершеннолетних и семьи не оказало необходимого эффективного действия.

Очевидным становится факт необходимости принятия закона в сфере семейно-бытового насилия. Однако, только после существенных доработок. Предлагается внести изменения в законодательство, в соответствии с которыми уголовные дела, связанные с насилием в семье, будут переведены из частного обвинения в дела публичного обвинения. Представляется необходимым разработку единой государственной программы по защите жертв насилия в семье. Необходимо просвещать граждан о данной проблеме, чтобы формировалась некая осознанность, а также они были вовлечены в решение проблемы. Только слаженная целенаправленная работа социальных институтов поможет сформировать устойчивое общественное мнение о недопустимости насилия в семье. Также это поможет в формировании эффективной системы противодействия домашнему насилию.

Таким образом, предстоит провести большую работу в сфере противодействия проблеме домашнего насилия. Должны быть задействованы все сферы жизни общества. Для лучшего результата следует обращать внимание на опыт других стран при разработке собственных правовых механизмов. Также необходимо проводить профилактическую работу по предупреждению насилия в семье.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:****I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 ноя. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 дек. 2001 г. // Собр. законодательства РФ. – 2001. – 24 декабря.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации федер. закон Рос. Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июн. 1996 г. // Собр. законодательства РФ. – 1996. – 17 июня.
3. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации 28 дек. 2013 г. № 442-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 23 дек. 2013 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25 дек. 2013 г. // Рос. газета. – 2013. – 30 дек.
4. О полиции: федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февр. 2011 г. // Рос. газ. – 2011. – 8 февраля.
5. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июн. 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июн. 2016 г. // Рос. Газ. – 2016. – 28 июня.
6. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 29 марта. 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел

по предупреждению преступлений») [Электронный ресурс] Приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19. Текст официально не опубликован. Доступ из справ.-правовой системы «ГАРАНТ».

8. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

9. Постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 04.12.2014 № 16 «О судебной практике по делам о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности» // Российская газета. – № 284. – 2014.

10. Приказ Минтруда России от 29.09.2020 № 668н «Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей». // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>. – 2020.

## **II. Учебники, монографии, статьи, диссертации**

1. Актуальные проблемы Общей части уголовного права: учебник / отв. ред. И.А. Подройкина, И.А. Фаргиев. М.: Проспект, 2019. С. 189.

2. Бааль, Е.Г. Понятие и криминологическая характеристика преступлений, совершаемых в сфере жилищно-бытовых отношений/ Е.Г. Бааль // Труды Омской ВШ МВД СССР. 1978. Вып. 29 С.36.

3. Бадамшин И.Д. Семейно-бытовое насилие: понятие, виды, причины / И.Д. Бадамшин, Ф.Ф. Набиев // Право: ретроспектива и перспектива. 2020. № 2. С. 70-75.

4. Бондарев А. С. Правовая культура и продукты правовой культуры в их соотношении // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2017.№2. С. 8-15.

5. Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка. В 2 т. / В. Даль. М., 1994. Т. 2. – 523 с..

6. Дунаева О.Н. Преодоление насилия в семье в современном Китае. Закон «О борьбе с насилием в семье» (2016 г.): подготовка законопроекта и первые итоги применения (2016-2021 гг.) (часть 2) / О.Н. Дунаева // Виктимология. 2021. Т. 8. № 4. С. 303-318.
7. Елфимова Е. И. Правовые проблемы борьбы с домашним насилием / Е.И. Елфимова // Вестник Волгоградского государственного университета. - 2013. № 2 (19). С. 154-158.
8. Евдокимова Е. В. Негативные трансформации представлений о социальных ролях в институте современной российской семьи // Ученые записки РГСУ. 2018. №2 (113). С.25-27.
9. Ефимова М.П. К проблеме семейного насилия / М.П. Ефимова // Вестник Северо- Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова. Серия: история, политология, право. 2020. № 1 (17). С. 30-36.
10. Евсикова Е.В., Жигулина В.В. Особенности законодательного урегулирования предупреждения домашнего насилия в Российской Федерации и других государствах-членах Евразийского экономического союза / Евсикова Елена Витальевна, Жигулина Виктория Викторовна // Научнопрактический журнал «Вестник Краснодарского университета» МВД России. 2015. № 3 (29). С. 21-25.
11. Ильяшенко А.Н. Потерпевший в механизме совершения насильственных преступлений в семье / А.Н. Ильяшенко // Общество и право. 2012. № 3. С. 2732.
12. Клейменов, М. П. Криминология : учебник для среднего профессионального образования / М. П. Клейменов. Москва : Норма : ИНФРА-М, 2021. 400 с.
13. Колчеданцев А.Г. Краткий толковый словарь Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации. Челябинск: Издательство Челябинского государственного университета, 2009. 94 с.

14. Кондря Т.И. Особенности работы кризисных центров с женщинами, пострадавшими от семейного насилия / Т.И. Кондря // *Baikal Research Journal*. 2017. № 4. С. 7-12.
15. Лысова, А.В. Женская агрессия и насилие в семье / А.В. Лысова // *Общественные науки и современность*. 2018. № 3. С. 167–176.
16. Лаптева, Л.Е. Домашнее насилие: сила традиции / Л.Е. Лаптева // *Genesis: исторические исследования*. 2017. № 9. С. 25-29.
17. Мелешко Н.П. Домашнее насилие в современной России: криминологические проблемы противодействия / Н.П. Мелешко // *Криминология: вчера, сегодня, завтра*. 2009. № 2 (17). С. 148-152.
18. Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка. / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. М., 1996. 907 с.
19. Пащенко А.С. Понятие домашнего насилия / А.С. Пащенко // *Теория и практика общественного развития*. 2005. № 1. С. 46-51.
20. Пионтковский А.А. Преступление против личности. / А.А. Пионтковский. М., 1938. 136 с.
21. Профилактика семейного насилия: рекомендации психолога / В.В. Козырева, С.Н. Савинков. Казань: Изд-во «Бук», 2018. 150 с.
22. Ростовская Т.К. Профилактика насилия как фактор безопасности семьи: российский и казахстанский опыт / Т.К. Ростовская, Т.Б. Калиев, Н.Б. Завьялова, В.А. Безвербный // *Женщина в российском обществе*. 2018. № 1 (86). С. 81-85.
23. Сахаров А. Б. Актуальные вопросы учения о личности преступника // *Теоретические проблемы учения о личности преступника*. М., 1979. С. 10-15.
24. Сафонов, В. Н. Актуальные проблемы уголовного права. Общая часть: учебное пособие для магистрантов / В. Н. Сафонов. М.: РГУП, 2020. С.40-43.
25. Социально-психологическая реабилитация женщин и детей, пострадавших от домашнего насилия: учебно-методическое пособие. Барнаул, 2019. С. 14-25

26. Степанова И.Б. Криминологические аспекты насилия в семье / И.Б. Степанова, Т.М. Явчуновская // Вестник Ивановского государственного университета. 2004. № 4. С. 20-25.

27. Слинко Е.А. Профилактика домашнего насилия в контексте развития гражданского общества в Российских регионах / Е.А. Слинко, Н.Е. Коршунова // РЕГИОН: системы, экономика, управление. 2020. С. 132-136.

28. Тунина Н.А. Охранный ордер как способ превенции семейного насилия / Н.А. Тунина // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. 2010. № 4. С. 80-85.

29. Тунина Н.А. Охранный ордер как способ превенции семейного насилия / Н.А. Тунина // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. 2010. № 4. С. 81-87.

30. Шикула И.Р. Семейно-бытовое насилие в отношении женщин: проблемные вопросы виктимологической профилактики / И.Р. Шикула // Российский следователь. 2014. № 6. С. 33-37.

31. Ханова З.Р. Проблемы предупреждения преступлений против несовершеннолетних // Пробелы в российском законодательстве. 2018. №3. С. 238-242.

### **III. Эмпирические материалы**

1. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 08.04.2021 № 11- П по делу о проверке конституционности статьи 116.1 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки Л.Ф.Саковой. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202104120009> (дата обращения: 25.11.2022).

2. Данные МВД России (Росстат) табл. 7.25 «Число преступлений, сопряженных с насильственными действиями в отношении члена семьи» (21.05.2021) / [rosstat.gov.ru](http://rosstat.gov.ru) -URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13807> (дата обращения 11.10.2022).

3. Декриминализация побоев в семье ухудшила ситуацию с домашним насилием в России - Human Rights Watch (25 октября 2018) / Новостной портал [interfax.ru](https://www.interfax.ru). – URL: <https://www.interfax.ru/presscenter/635045> (дата обращения: 21.11.2022).
4. Декриминализация «домашних побоев» не позволила избежать наказания — Лебедев (4 декабря 2018) / Новостной портал [russia.news.ru](https://russia.news.ru). – URL: [http://russia.news.ru/legislation\\_news/20181204/292063230.html](http://russia.news.ru/legislation_news/20181204/292063230.html) (дата обращения: 22.11.2022).
5. Домашнее насилие / Левада-Центр [levada.ru](https://www.levada.ru). [Электронный ресурс] URL: <https://www.levada.ru/2019/09/13/domashnee-nasilie/> (дата обращения: 26.10.2022).
6. Закон о борьбе с домашним насилием может быть принят в РФ к концу 2021 года (28 апреля 2021) / Новостной портал [tass.ru](https://tass.ru). – URL: <https://tass.ru/obschestvo/11262481> (дата обращения: 25.11.2022).
7. Жестокое обращение с детьми URL: <https://www.who.int/ru/news-room/fact-sheets/detail/child-maltreatment> (дата обращения 11.10.2022).
8. Исследование Консорциума женских НПО: более 65% от всех убитых женщин в год погибают в результате домашнего насилия (13 августа 2021) / [womensnet](https://womensnet.com) - URL: <https://readymag.com/u3045877410/algorithmsveta/> (дата обращения 11.10.2022).
9. Исследование: около 75% пострадавших от насилия в семье - женщины // ТАСС. 2020. URL: <https://tass.ru/obschestvo/7025013> (дата обращения 11.10.2022).
10. «Если вас убьют, мы выедем»: в Орле осудили экс-участкового. URL: <https://www.gazeta.ru/social/2019/07/11/12494035.shtml> (дата обращения 11.10.2022).
11. Кто и почему выступает против закона о домашнем насилии: [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20191208/1562071651.html> (дата обращения: 06.11.2022).

12. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь - декабрь 2020 года (21 января 2021) / мвд.рф – URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/22678184> (дата обращения 11.10.2022)

13. «Куда ты смотрела». ЕСПЧ вынес решение по делу женщины, которую власти России не смогли защитить от агрессивного стalkerа (9 июля 2019) / Новостной портал [zo.ua](http://zo.ua). – URL: [https://zo.ua/media/article/2019/07/09/volodiua\\_echr](https://zo.ua/media/article/2019/07/09/volodiua_echr) (дата обращения: 21.11.2022)

14. Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017-2022 годы от 8 марта 2017 г. М., 2017. - С. 17. [Электронный ресурс]. URL: <http://static.governme.gov.ru/media/files/NojlkIvH7WCvOIIYRmcucV4jdNoihEmTOUe.pdf> (дата обращения: 06.11.2022).

15. Новое масштабное исследование ООН рисует страшную картину насилия против женщин URL: <https://news.uu.org/ru/story/2021/03/1398312> (дата обращения 11.10.2022).

16. Общественные слушания: Законопроект о предупреждении и профилактике семейно-бытового насилия: мнение общественности. URL: <http://leo-lyali.ru/zakoproyekt-o-preduprezhdenii-i-profilaktike-semeyno-bytovogo-nasiliya-meniye-obshchestvennosti> (дата обращения: 16.10.2022).

17. Правовой анализ проекта Федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации» (декабрь 2019) / Аналитический центр «Семейная политика.РФ». – URL: [familypolicy.ru/rep/rf-19-051](http://familypolicy.ru/rep/rf-19-051) (дата обращения: 21.11.2022).

18. Равнодушие властей - одна из причин домашнего насилия в России (7 марта 2020) / Новостной портал [dw.com](http://dw.com). – URL: <https://p.dw.com/p/3X7P> (дата обращения: 21.11.2022).

19. Правозащитники выпустили доклад об ухудшении ситуации с домашним насилием в России // Forbes. 2020. URL: <https://www.forbes.ru/forbes-woman/405309-pravozashchitniki-vypustili-doklad-ob-uhudshenijsituacii-s-domashnim-nasiliem-v> (дата обращения 11.10.2022).

20. Проект Федерального закона № 1183390-6 «О профилактике семейно-бытового насилия» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 28.09.2016). [Электронный ресурс]. URL: <http://asozd.duma.gov.ru/> (дата обращения 11.10.2022).

21. Подросток в Пермском крае убил свою семью из-за конфликта. URL: <https://tass.ru/proisshestviya/10832835> (дата обращения 11.10.2022).

22. Против насилия в семье // [Электронный ресурс] URL: <https://petrovka-38.com/compo№e№et/zoo/item/protiv-№asiliya-v-seme> (дата обращения: 06.11.2022).

23. Путин подписал закон о декриминализации побоев в семье (7 февраля 2017) / Новостной портал ria.ru. [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20170207/1487375382.html> (дата обращения: 26.10.2022).

24. Россиянин получил 17 лет колонии за убийство беременной из-за ревности URL: <https://le№eta.ru/№ews/2021/04/07/№ovosibirsk/> (дата обращения 11.10.2022).

25. Судебная статистика / апи-пресс.рф - URL: <http://stat.x№7sbqk8achja.x№--p1ai/stats/ug/t/14/s/17> (дата обращения 11.10.2022).



Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

-

Хайрнасова Елена Владимировна