

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования

«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему «**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ  
ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
НА АДМИНИСТРАТИВНЫХ УЧАСТКАХ, ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ  
УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ  
(РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)**»

Выполнил  
Сарычев Евгений Валерьевич,  
обучающийся по специальности  
40.05.02 Правоохранительная деятельность  
2017 года набора, 7201 учебной группы

Руководитель  
старший преподаватель кафедры  
Литвина Анастасия Валерьевна

К защите рекомендуется  
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры И.Р. Диваева  
подпись

Дата защиты « \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2023 г. Оценка \_\_\_\_\_

## ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Особенности влияния преступности на защищенность категорий общественного порядка и общественной безопасности на административном участке, подведомственном участковому уполномоченному полиции .....	7
§ 1. Понятие общественного порядка и общественной безопасности .....	7
§ 2. Типичные группы преступлений, влияющих на защищенность категорий общественного порядка и общественной безопасности на административном участке .....	14
§ 3. Детерминанты преступности, влияющей на защищенность категорий общественного порядка и общественной безопасности на административном участке .....	22
Глава 2. Реализация полномочий полиции по обеспечению состояния защищенности категорий общественного порядка и общественной безопасности на административных участках, подведомственных участковым уполномоченным полиции .....	27
§ 1. Правовая основа деятельности полиции по обеспечению защищенности категорий общественного порядка и общественной безопасности .....	27
§ 2. Формы и методы деятельности участкового уполномоченного полиции и иных подразделений полиции по охране общественного порядка и общественной безопасности на административном участке .....	36
Заключение.....	45
Список использованной литературы .....	50
Приложения .....	55

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выпускной квалификационной работы. Механизм законодательного регулирования деятельности органов внутренних дел возложил на полицию важнейшую задачу, которая сводится к охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Данная задача реализуется всеми подразделениями и службами органов внутренних дел, в том числе, включая службу участковых уполномоченных полиции. В структуре обозначенной деятельности важной составляющей является достижение защищенности общественного порядка и обеспечения общественной безопасности как важных социально-правовых категорий, частью чего является минимизация совершения преступлений.

Таким образом, одним из ключевых элементов реализации направления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности представляется деятельность различных служб и подразделений полиции на административных участках, подведомственных участковым уполномоченным полиции, связанная с противодействием различным преступлениям и иным противоправным деяниям, которые оказывают влияние на защищенность вышеназванных категорий.

Достижение здорового климата в обществе в части защищенности общественного порядка, а также общественной безопасности зависит от множества факторов, среди которых эффективность деятельности правоохранительных органов, наличие работоспособной законодательной базы, включающей в себя механизмы охраны рассматриваемых общественных отношений, наличие у должностных лиц правоохранительных органов специальных полномочий, призванных решать обозначенные задачи, а также способность их эффективного применения.

От органов внутренних дел необходим эффективный комплекс предупредительной работы в части противодействия противоправным деяниям, влияющих на состояние защищенности общественного порядка и

общественной безопасности, что достигается применением различных форм и средств в структуре деятельности полиции. Вместе с тем, для более эффективного предупреждения противоправных деяний, влияющих на такое состояние защищенности рассматриваемых социально-правовых категорий, необходимо решать остающиеся проблемы, среди которых необходимость четкого определения компетенции служб и подразделений по рассматриваемому направлению, повышения квалификации должностных лиц полиции, обеспечения должного взаимодействия всех заинтересованных субъектов государственного управления, внедрения современных технических и телекоммуникационных средств, а также современных методик и алгоритмов предупреждения преступлений на административных участках, подведомственных участковым уполномоченным полиции.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы подчеркивают также данные статистического учета. Так, в Российской Федерации прослеживается незначительное снижение количества зарегистрированных преступлений, однако указанное снижение не может говорить о значительных успехах правоохранительных органов в деле борьбы с преступностью. Так, за 2022 год в Российской Федерации было зарегистрировано 1966795, что всего лишь на 1,9 % меньше, чем в 2021 году. Более того, увеличилось количество различных групп преступлений, которые особым образом влияют на состояние защищенности общественного порядка и общественной безопасности<sup>1</sup>.

Все указанное говорит о необходимости осуществления более эффективного несения службы различными подразделениями полиции на административных участках, подведомственных участковым уполномоченным полиции, внедрения новых современных форм и методов такого несения службы, а также повышения результативности реализации имеющихся, что позволит значительным образом повысить защищенность общественного

---

<sup>1</sup> Официальные статистические показатели: [Электронный ресурс]: Интернет-портал Генеральной Прокуратуры РФ. URL:// <https://www.crimestat.ru/> (дата обращения: 15.02.2023).

порядка и общественной безопасности.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, которые возникают при реализации должностными лицами полиции полномочий по обеспечению защищенности общественного порядка и общественной безопасности на административных участках, подведомственных участковым уполномоченным полиции.

В качестве предмета исследования необходимо учитывать нормы действующего административного, научную и учебную литературу по проблемам осуществления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, в том числе путем снижения количества совершаемых преступлений, аналитические и правоприменительные данные территориальных органов МВД России, а также статистические данные МВД России и иные материалы.

Цель исследования обуславливается объектом, а также его предметом и сводится к необходимости осуществления системного исследования проблематики деятельности полиции по обеспечению защищенности общественного порядка и общественной безопасности на административных участках, подведомственных участковым уполномоченным полиции.

Обозначенная цель позволила сформулировать следующие задачи:

- исследовать понятие общественного порядка и общественной безопасности;
- выявить типичные группы преступлений, влияющих на защищенность категорий общественного порядка и общественной безопасности на административном участке;
- определить детерминанты преступности, влияющей на защищенность категорий общественного порядка и общественной безопасности на административном участке;
- изучить вопросы правовой основы деятельности полиции по обеспечению защищенности категорий общественного порядка и общественной безопасности;

– проанализировать формы и методы деятельности участкового уполномоченного полиции и иных подразделений полиции по охране общественного порядка и общественной безопасности на административном участке.

При выполнении исследования применялась система общенаучных методов познания, важное место среди которых заняли анализ, синтез, формально-логический метод, индукция и другие. Кроме того, в работе применялись частно-научные методы познания, среди которых сравнительно-правовой, статистический, обобщение и другие. Названные методы научного познания позволили глубоко проработать тематику исследования, выявить дискуссионные аспекты и проблематику деятельности полиции в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности на административных участках, подведомственных участковым уполномоченным полиции исходя из региональной составляющей.

Структура выпускной квалификационной работы состоит из нескольких элементов, среди которых – введение, две главы, которые включают в себя пять параграфов, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

# ГЛАВА 1. ОСОБЕННОСТИ ВЛИЯНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ НА ЗАЩИЩЕННОСТЬ КАТЕГОРИЙ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ, ПОДВЕДОМСТВЕННОМ УЧАСТКОВОМУ УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПОЛИЦИИ

## § 1. Понятие общественного порядка и общественной безопасности

Понятие общественного порядка и общественной безопасности исследуется в структуре различных блоков научного познания, включая криминологию. Названные социально-правовые категории представляют собой взаимосвязанные элементы, нарушение защищенности которых приводит к дестабилизации нормального функционирования жизнедеятельности общества. Важным представляется то, что основным субъектом, призванным обеспечивать их должную защищенность, являются органы внутренних дел. В процессе своей деятельности, входящие в них подразделения и службы реализуют различные механизмы, которые направлены на обеспечение должного уровня их защищенности. К числу таких механизмов относится и процесс предупреждения преступлений.

В руководящих нормативных правовых актах, которые регламентируют вопросы деятельности органов внутренних дел, в том числе, по направлению предупреждения преступлений, существуют отдельные положения, которые могут обеспечить понимание рассматриваемых социально-правовых категорий. Так, в положениях федерального закона «О полиции»<sup>1</sup> не закреплено понятие общественного порядка и общественной безопасности, однако законодатель обозначает, что полиция обязана осуществлять их охрану, что является одним из основных направлений ее деятельности. Важным является то, что в структуре

---

<sup>1</sup> О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

положений федерального закона «О полиции» законодатель сам использует различные формулировки. Так, в ст. 1 указывается, что полиция предназначена для охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, а в положениях ст. 2 указывается, что одним из направлений деятельности полиции является обеспечение правопорядка в общественных местах. Такое положение вещей стало возможным из-за отсутствия в законодательстве легально закрепленного понятия общественного порядка. В структуре названного нормативного правового акта существуют и иные нормы, которые оговаривают вопросы, связанные с рассматриваемой правовой категорией. Так, в положениях ст. 3 федерального закона «О полиции» указывается, что полиция также должна руководствоваться и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка, которые издаются в пределах компетенции регионов. Важным является то, что законодатель понимает под такими актами все возможные нормативные документы, которые издаются субъектами РФ, и так или иначе затрагивают деятельность полиции. Таким образом, сам законодатель вкладывает в понятие общественного порядка большой объем всевозможных аспектов<sup>1</sup>.

Еще одним нормативным правовым актом, который мог бы закреплять должное понятие общественного порядка, является федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка»<sup>2</sup>. Следует заметить, что уже в наименовании названного нормативного правового акта законодатель упоминает рассматриваемую правовую категорию. Вместе с тем, в своих положениях названный акт также не осветил должный подход к определению общественного порядка. Необходимо лишь обратить внимание на норму, расположенную в положениях статьи 2 указанного

---

<sup>1</sup> Соловейчик М.В. Необходимость комплексного использования сил и средств в деятельности органов внутренних дел при охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в современных условиях // Правоохранительная деятельность органов внутренних дел в контексте современных научных исследований: материалы всероссийской научно-практической конференции. Сост. А.А. Сарсенова. 2021. С. 187-191.

<sup>2</sup> Об участии граждан в охране общественного порядка: федер. закон Рос. Федерации от 02 апреля 2014 г. № 44-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 марта 2014 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 марта 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 14, ст. 1536.

нормативного правового акта, где отмечается, что участие граждан в охране общественного порядка – это оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах. По нашему мнению, в данном случае в понятие общественного порядка вмешана вся деятельность правоохранительных органов, которая связана с предупреждением преступности в общественных местах. Указанный подход, по нашему мнению, является не оправданным, так как представляется суженым. Безусловно, учитывая тот факт, что понятие общественного места также ни коим образом не закреплено в законодательстве, отождествление общественного порядка с общественным местом нецелесообразно.

Кроме обозначенных выше нормативных правовых актов существуют и иные, среди которых кодифицированные документы, закрепляющие административную и уголовную ответственность.

Вместе с тем, анализ положений Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ)<sup>1</sup> также не дает четкого понимания рассматриваемой правовой категории. Его положения лишь предусматривают составы преступлений, которые посягают на общественный порядок и общественную безопасность. Вместе с тем, указанное смешивание двух рассматриваемых правовых категорий также не дает возможности вычленения подхода к их пониманию. Кроме того, как уже было отмечено, на состояние защищенности общественного порядка и общественной безопасности может влиять и совершение иных преступлений, к примеру, объектом которых является здоровье население или установленный порядок управления.

Детальное понятие общественной безопасности также не закрепляется в законодательных актах, однако, в структуре федерального закона «О

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25, ст. 2954.

безопасности»<sup>1</sup> раскрываются подходы к пониманию безопасности, в целом, и общественной безопасности, в частности. В статье 1 указанного нормативного правового акта говорится о том, что в его положениях зафиксированы основные принципы обеспечения общественной безопасности и иных ее видов, а также – полномочия государственных органов и органов местного самоуправления по их обеспечению.

В научных исследованиях также не сложилось единое мнение относительно рассматриваемых социально-правовых категорий. В основной массе научных исследований отмечается, что общественный порядок представляет собой правовую категорию, которая должна обеспечиваться уполномоченными на то органами государственного управления. М.А. Александров указывает, что достижение общественного порядка возможно также путем детального правового регулирования различных общественных отношений, в том числе, путем введения запретов на совершение определенных действий. Автор также отмечает, что общественный порядок необходимо рассматривать как категорию, которая включает в себя совокупность правомерных действий субъектов, выполнение всех обязанностей, иными словами, следование всем правовым правилам, нормам и канонам, что обуславливается требованиями законодательства<sup>2</sup>. Таким образом, по мнению автора совершение любого преступления будет влиять на состояние защищенности обозначенной категории.

Отдельные исследователи указывают, что общественный порядок необходимо понимать исходя из условий, которые могут непосредственным образом влиять на его нарушение. В частности, автор указывает на то, что при нарушении общественного порядка следует учитывать такие негативные факторы, которые могут касаться не только общества в целом, но и отдельно

---

<sup>1</sup> О безопасности: федер. закон Рос. Федерации от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 07 декабря 2010 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 декабря 2010 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 1, ст. 2.

<sup>2</sup> Александров М.А. Общая характеристика преступлений против общественной безопасности и общественного порядка // Интернаука. 2022. № 40-5 (263). С. 10-11.

взятого субъекта. Автор настаивает на том, что общественный порядок вбирает в себя самую незначительную содержательную нагрузку в сравнении с общественной безопасностью<sup>1</sup>. С данным мнением следует согласиться, так как если учитывать особенности совершения отдельных преступлений, как, например, хулиганства, то такие действия могут посягать как на общественный порядок, так и на общественную безопасность, несмотря на наличие иного объекта в его составе. К примеру, когда посягательство сопровождается причинением вреда здоровью.

А.В. Агафонов указывает, что необходимость правильного понимания категории общественный порядок продиктована тем, что его нарушение всегда связано с воздействием на качество жизнедеятельности общества. Автор указывает, что общественный порядок следует понимать как определённую совокупность функционирующих в обществе систем, что достигается путем правового регулирования, однако их нарушение приводит к дезорганизации. Необходимо согласиться с А.В. Агафоновым, который оговаривает свойство общественного порядка, который вбирает в себя признаки различных сфер общественных отношений. Так, в понятии общественного порядка взаимодействуют аспекты политического, экономического, социального и правового характера<sup>2</sup>.

Общественная безопасность также обеспечивает необходимость организации эффективной деятельности полиции. Многие исследователи рассматривают общественную безопасность в качестве составного элемента национальной безопасности<sup>3</sup>. Однако, по нашему мнению, более правильным будет рассматривать указанную категорию в контексте общей безопасности государства, где помимо общественной, выделяют экономическую,

---

<sup>1</sup> Фадеев К.А. Соотношение понятий общественный порядок и общественная безопасность // Актуальные проблемы публичного права: сборник научных трудов. ФГБОУ ВО «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых». Владимир, 2022. С. 334-338.

<sup>2</sup> Агафонов А.В. О некоторых проблемных вопросах определения такого уголовно правового понятия как «общественный порядок» // Юридическая наука. 2022. № 4. С. 107-115.

<sup>3</sup> Сухов А.Н. Безопасность личности как научно-практическая проблема // Человеческий капитал. 2021. № 2 (146). С. 132-142.

экологическую, личностную и др.

Некоторые авторы научных работ пытаются осуществить привязку общественной безопасности к определённым субъектам, в частности, к гражданам. Иными словами, обеспечение безопасности граждан и будет являться общественной безопасностью<sup>1</sup>. Однако, по нашему мнению, это является в корне неправильным. Так, общественная безопасность представляет собой категорию, которая вбирает в себя различные элементы. Значит состояние общественной безопасности достигается посредством охраны различных общественных отношений. Кроме того, в содержание указанного понятия необходимо включать и вопросы деятельности правоохранительных органов.

М.Е. Труфанов указывает, что обеспечение общественной безопасности достигается на территории Российской Федерации путем осуществления охраны общественного порядка. Таким образом, деятельность полиции, направленная на достижение общественной безопасности, может быть эффективной только в совокупности с реализацией специальных мероприятий охраны общественного порядка. Это еще раз подчеркивает тесную взаимосвязь рассматриваемых социально-правовых категорий.

Таким образом, анализ научной литературы и отдельных норм законодательства относительно содержательного наполнения понятий общественная безопасность и общественный порядок, позволил определить их комплексность, структурное наполнение, а также взаимосвязь. Вместе с тем, отсутствие в действующих законодательных актах норм, которые закрепляют содержание указанных категорий обеспечивает наличие множества научных дискуссий. В частности, исследователи пытаются определить элементы, которые следует включать в то или иное понятие, определяют их соотношение, рассматривают применительно деятельности определенных

---

<sup>1</sup> Ануфриков А.А. Особенности понятий: общественный порядок и общественная безопасность // *Ve first: сборник статей Международного научно-исследовательского конкурса*. Пенза, 2021. С. 60-62.

органов государственного управления или реализации конкретных общественных отношений.

Таким образом, понимание категорий общественный порядок и общественная безопасность является важным для всех областей знаний, включая криминологию. Целью любого криминологического исследования является выявление необходимых механизмов противодействия преступности. В связи с этим, общественный порядок и общественную безопасность необходимо считать комплексными социально-правовыми категориями, содержание которых связано с состоянием защищенности общества и личности от различных противоправных посягательств, включая преступления. На их защищенность может оказывать влияние совершение любого преступления. В этом смысле, от подразделений органов внутренних дел требуется обеспечить такую защищенность, применяя все законодательно установленные формы и методы.

Вывод по параграфу выпускной квалификационной работы. Криминологический подход понимания правовых категорий общественного порядка необходимо выстраивать на действующих положениях нормативных правовых актов, которые регламентирует непосредственный порядок осуществления охраны названных категорий, а также деятельность органов внутренних дел, в чьи задачи входит обеспечение их защищенности. Анализ таких нормативных актов показал, что в законодательстве до сих пор отсутствует легально закрепленные понятия общественного порядка и общественной безопасности, что порождает множество дискуссий, в том числе, посвященных подходам к их пониманию. Существует множество мнений, одни исследователи ассоциируют общественный порядок и общественную безопасность с процессом, который протекает постоянно и связан с деятельностью определенных государственных органов и их должностных лиц, другие отмечают, что обозначенные категории представляют собой некое состояние общества, при котором обеспечивается его нормальная жизнедеятельность, третьи соотносят общественный порядок и общественную безопасность со смежными правовыми категориями и рассматривают их в совокупности. По нашему мнению,

рассматриваемые категории неразрывно связаны с деятельностью органов внутренних дел по обеспечению их защищенности. Общественный порядок и общественная безопасность – это категории, которые представляют собой определенную совокупность факторов, среди которых основное место отдано привязке к совершению противоправных деяний, где приоритет отдан преступлениям. Таким образом, обеспечение защищенности общественного порядка и общественной безопасности как направление деятельности полиции, должно сводиться к реализации механизмов по недопущению совершения преступлений. Важным представляется то, что чем меньше совершается преступлений, тем выше уровень защищенности общественного порядка и общественной безопасности. Кроме того, с точки зрения криминологии, нельзя ассоциировать общественный порядок и общественную безопасность с конкретными преступлениями, а рассматривать их в совокупности, так как совершение любого преступления так или иначе воздействует на уровень их защищенности.

## **§ 2. Типичные группы преступлений, влияющих на защищенность категорий общественного порядка и общественной безопасности на административном участке**

Для понимания сущности деятельности органов внутренних дел на административном участке, подведомственном участковому уполномоченному полиции, необходимо вывить состояние и динамику преступности на его территории. С учетом регионального аспекта выпускной квалификационной работы следует выявить типичные группы преступлений, которые совершаются в Челябинской области, а также детерминанты, способствующие этой преступности. При этом, важно понимать, что в рамках данного исследования нами моделируется криминальная обстановка, влияющая на состояние защищенности категорий общественного порядка и общественной безопасности на конкретной территории, а именно – Челябинской области, на которую могут

воздействовать органы внутренних дел в рамках несения службы на территориях, обслуживаемых территориальными органами внутренних дел, и административных участков, частности.

Для выявления состояния и динамики групп преступлений, влияющих на защищенность категорий общественного порядка и общественной безопасности необходим анализ статистических данных, представленных Генеральной Прокуратурой РФ, за среднесрочный период, составляющий пять лет с 2018-2022 года.

Под состоянием преступности следует понимать количественные и качественные характеристики общей суммы всех групп преступлений на определенной территории за определенные сравнительные периоды.

Так, за 2018 год на территории Челябинской области было совершено 64862 преступления, за 2019 год – 66567 преступлений, за 2020 год – 63366 преступлений, за 2021 год – 65299 преступлений, за 2022 год – 62844 преступления (Приложение 1)<sup>1</sup>.

Анализ диаграммы, представленной в Приложении 1, обуславливает вывод о общей тенденции снижения количества преступлений на территории Челябинской области за период с 2018 по 2022 года. Однако, сравнительный анализ по годам позволяет сделать вывод, что экстремум максимума зафиксирован в 2019 год, а экстремум минимума в 2020 год, характеризующийся режимом самоизоляции в период пандемии коронавирусной инфекции, что значительным образом повлияло как на уличную преступность, так и на возможности граждан заявлять в правоохранительные органы о совершенных в отношении них преступлениях<sup>2</sup>.

Несомненно, снижение общего количества преступлений на территории Челябинской области следует оценивать положительно. Вместе с тем, необходимо исследовать такую качественную характеристику преступности, как

---

<sup>1</sup> Официальные статистические показатели: [Электронный ресурс]: Интернет-портал Генеральной Прокуратуры РФ. URL:// <https://www.crimestat.ru/> (дата обращения: 15.02.2023).

<sup>2</sup> Десятова О.В., Голубев И.В. Влияние пандемии COVID-19 на преступность в Российской Федерации // Заметки ученого. 2021. № 13. С. 484.

коэффициент преступности, который характеризует количество совершаемых преступлений в массе граждан, подлежащих уголовной ответственности:

$$\lambda_i = C_i : P_i \times 100\,000, \text{ где}$$

$C_i$  – количество совершенных преступлений на определенной территории за период  $i$ ,

$P_i$  – численность населения на определенной территории в возрасте уголовной ответственности за период  $i$ .

Исходя из представленной формулы нами рассчитан коэффициент преступности для региона Челябинская область Российской Федерации за период с 2018 по 2022 года.

Так, в 2018 году на территории Челябинской области на 100000 населения в возрасте уголовной ответственности приходилось 1636 преступлений, в 2019 году – 1675 преступлений, в 2020 году – 1596 преступлений, в 2021 году – 1650 преступлений, в 2022 году – 1617 преступлений (Приложение 2)<sup>1</sup>.

Анализ диаграммы, представленной в Приложении 2, обуславливает вывод о общей тенденции снижения коэффициента преступности на территории Челябинской области за период с 2018 по 2022 года. Однако, сравнительный анализ по годам позволяет сделать вывод, что экстремум максимума зафиксирован в 2019 год, а экстремум минимума в 2020 год, что в целом коррелирует с динамикой общего количества преступлений, представленной в Приложении 1. Кроме того, средний коэффициент преступности за последние пять лет наблюдений с 2018 по 2022 года в Челябинской области составил 1635 преступлений на 100000 населения в возрасте уголовной ответственности, что чуть выше аналогичного показателя в Российской Федерации – 1634 преступлений на 100000 населения в возрасте уголовной ответственности. Сказанное актуализирует исследование влияния преступности на состояние защищенности категорий общественного порядка и общественной безопасности.

Рассмотрим структуру преступности на территории Челябинской области

---

<sup>1</sup> Официальные статистические показатели: [Электронный ресурс]: Интернет-портал Генеральной Прокуратуры РФ. URL:// <https://www.crimestat.ru/> (дата обращения: 15.02.2023).

за период с 2018 по 2022 года для выявления доминирующих групп преступлений, которые оказывают максимальное влияние на исследуемые в выпускной квалификационной работе категории.

Так, за указанный период на территории рассматриваемого субъекта федерации чаще всего совершались преступления против собственности. Их доля составила 63,67 %. В указанную группу входят такие составы как кража, мошенничество, в том числе совершенное с использованием информационных технологий, разбой, грабеж, завладение автотранспортным средством без цели хищения, уничтожение и повреждение чужого имущества и другие. Группа преступлений против жизни и здоровья составила 13,31 %. В обозначенную группу включены такие составы как убийство, причинение вреда здоровью различной степени тяжести и т.д. Группа преступлений, связанная с незаконным оборотом наркотиков, составила 11,74 %. Указанная группа в большинстве состоит из составов преступлений, предусмотренных Главой 25 УК РФ. Группа преступлений, экономической направленности составила 4,22 %, преступлений коррупционной направленности – 1,16 %, преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия – 0,94 %, преступлений террористической и экстремистской направленности – 0,05 % иные преступления – 4,91 % (Приложение 3)<sup>1</sup>.

Таким образом, анализ диаграммы, представленной в Приложении 3, обуславливает вывод о доминировании следующих групп преступлений на территории Челябинской области, которые влияют на состояние защищенности категорий общественной безопасности и общественного порядка на административных участках, обслуживаемых участковыми уполномоченными полиции: преступления против собственности, преступления против жизни и здоровья, преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков.

Рассмотрим тенденции указанных преступлений, как качественные характеристики их состояния.

---

<sup>1</sup> Официальные статистические показатели: [Электронный ресурс]: Интернет-портал Генеральной Прокуратуры РФ. URL:// <https://www.crimestat.ru/> (дата обращения: 15.02.2023).

Так, в 2018 году количество преступлений против собственности на территории Челябинской области составило 40529 преступлений, в 2019 году – 42821 преступление, в 2020 году – 40151 преступление, в 2021 году – 41264 преступлений, в 2022 году – 40850 преступлений (Приложение 4)<sup>1</sup>.

Анализ диаграммы, представленной в Приложении 4, обуславливает вывод о тенденции к росту количества преступлений указанной группы за последние пять лет в регионе наблюдений. Кроме того, последние два года характеризуются значительной динамикой роста – в среднем на 349 преступлений в год.

Рассмотрим динамику групп преступлений против жизни и здоровья, а также преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Так, в 2018 году количество преступлений против жизни и здоровья составило 8645 преступлений, а преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, – 8024 преступлений, в 2019 году – 8665 и 7618 преступлений, соответственно, в 2020 году – 8485 и 7145 преступлений, соответственно, в 2021 году – 8683 и 7848 преступлений, соответственно, в 2022 году – 8496 и 7270 преступлений, соответственно (Приложение 5)<sup>2</sup>.

Анализ диаграммы, представленной в Приложении 5, обуславливает вывод о тенденции к снижению количества преступлений указанных групп за последние пять лет в регионе наблюдений. Вместе с тем, доли указанных групп преступлений в общей структуре преступности региона Челябинской области остаются стабильными.

Качественным показателем преступности на территории Челябинской области также следует считать структуру преступлений по степени тяжести последствий. Данный показатель непосредственным образом влияет на состояние защищенности исследуемых в выпускной квалификационной работе категорий, т.к. увеличение тяжких и особо тяжких преступлений в структуре преступности обуславливает больший ущерб от противоправного деяния,

---

<sup>1</sup> Официальные статистические показатели: [Электронный ресурс]: Интернет-портал Генеральной Прокуратуры РФ. URL:// <https://www.crimestat.ru/> (дата обращения: 15.02.2023).

<sup>2</sup> Официальные статистические показатели: [Электронный ресурс]: Интернет-портал Генеральной Прокуратуры РФ. URL:// <https://www.crimestat.ru/> (дата обращения: 15.02.2023).

который выражается не только в причинении материального вреда, но и вред жизни, здоровью, качеству жизни, культуре, образованию и иных сфер общественной жизни.

Так, за период с 2018 по 2022 года значительную долю в структуре такой преступности на территории Челябинской области составили преступления небольшой тяжести – 44,7 %, доля преступлений средней тяжести составили 31,66 %, доля тяжких преступлений составила 15,28 %, доля особо тяжких преступлений составила 8,36 % (Приложение 6)<sup>1</sup>.

Анализ диаграммы, представленной в Приложении 6, обуславливает вывод о преобладании преступлений небольшой тяжести среди всего количества преступлений, совершенных на территории Челябинской области за период с 2018 по 2022 года. Иными словами, почти каждое второе преступление носит характер небольшой тяжести. С другой стороны, следует рассмотреть количественное состояние видов указанных преступлений, для понимания степени ухудшения или улучшения криминальной обстановки в регионе.

Так, в 2018 году количество тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных на территории Челябинской области, составило 14207 преступлений, а количество преступлений небольшой и средней тяжести – 50655 преступлений, в 2019 году – 14770 и 51797 преступлений, соответственно, в 2020 году – 15181 и 48185 преступлений, соответственно, в 2021 году – 16914 и 48385 преступлений, соответственно, в 2022 году – 15256 и 47588 преступлений, соответственно (Приложение 7)<sup>2</sup>.

Анализ диаграммы, представленной в Приложении 7, обуславливает вывод о падении количества преступлений небольшой и средней тяжести за последние пять лет наблюдений на исследуемой территории с одновременным ростом количества числа тяжких и особо тяжких преступлений со средним темпом роста 262 преступления в год. Сказанное подтверждает гипотезу об ухудшении

---

<sup>1</sup> Официальные статистические показатели: [Электронный ресурс]: Интернет-портал Генеральной Прокуратуры РФ. URL:// <https://www.crimestat.ru/> (дата обращения: 15.02.2023).

<sup>2</sup> Официальные статистические показатели: [Электронный ресурс]: Интернет-портал Генеральной Прокуратуры РФ. URL:// <https://www.crimestat.ru/> (дата обращения: 15.02.2023).

криминальной обстановки в регионе исходя из показателя роста количества тяжких и особо тяжких преступлений, что значительным образом влияет на состояние защищенности исследуемых в выпускной квалификационной работе категорий вследствие увеличения вредных последствий от этих преступлений.

Важнейшим показателем, обеспечивающим состояние защищенности таких категорий как общественный порядок и общественная безопасность, является достижение предназначения уголовного судопроизводства, иными словами – раскрытие преступления, наказание виновных, возмещение причиненного вреда. Показатель раскрываемости на исследуемой территории может олицетворять вероятность дальнейшего совершения преступления теми преступниками, которые не были изобличены и наказаны.

Так, в 2018 году показатель раскрываемости на территории Челябинской области составил 56,8 %, в 2019 году – 52,3 %, в 2020 году – 52,2 %, в 2021 году – 52,1 %, в 2022 году – 56,6 % (Приложение 8)<sup>1</sup>.

Анализ диаграммы, представленной в Приложении 8, обуславливает вывод о падении коэффициента раскрываемости на территории Челябинской области за последние пять лет наблюдений и, в среднем, составляет 54,0 %. Отсюда следует, что каждое второе преступление остается нераскрытым, значит как минимум каждый второй преступник остается безнаказанным. Такое положение дел позволяет сделать вывод об уязвимости состояния защищенности территории Челябинской области от преступности, т.к. средний показатель раскрываемости по России составляет 52,9 %, а в лучшем регионе по раскрываемости в Московской области он составляет – 62,1 %<sup>2</sup>.

В свете сказанного, особенную актуальность приобретает такое негативное социальное явление как криминологический рецидив на определенной территории за определенный период.

Так, в 2018 году доля преступников, ранее совершавших преступления, в

---

<sup>1</sup> Официальные статистические показатели: [Электронный ресурс]: Интернет-портал Генеральной Прокуратуры РФ. URL:// <https://www.crimestat.ru/> (дата обращения: 15.02.2023).

<sup>2</sup> Официальные статистические показатели: [Электронный ресурс]: Интернет-портал Генеральной Прокуратуры РФ. URL:// <https://www.crimestat.ru/> (дата обращения: 15.02.2023).

общем количестве выявленных преступников составила 61,7 %, что в абсолютном значении составило 18376 человек, в 2019 году – 63,6 %, что в абсолютном значении составило 17576 человек, в 2020 году – 65,4 %, что в абсолютном значении составило 17756 человек, в 2021 году – 65,9 %, что в абсолютном значении составило 18206 человек, в 2022 году – 66,9 %, что в абсолютном значении составило 18052 человек (Приложение 9)<sup>1</sup>.

Анализ диаграммы, представленной в Приложении 9, обуславливает вывод о росте количества преступников, ранее совершавших преступления. Важно понимать, что профилактическая работа с группой потенциальных преступников позволит снизить количество совершаемых ими преступлений, что положительно отразится на состоянии защищенности категорий общественного порядка и общественной безопасности на определенной территории.

Вывод по параграфу выпускной квалификационной работы. Исследование влияния конкретных групп преступлений на состояние защищенности категорий общественного порядка и общественной безопасности основано на анализе статистических данных за среднесрочный период пять лет с 2018 по 2022 год на территории конкретного региона – Челябинской области. В результате выявлено, что основные группы преступлений, которые влияют на состояние защищенности исследуемых категорий, составили преступления против собственности, преступления против жизни и здоровья, преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков. Кроме того, на исследуемой территории тенденцией к росту характеризуется группа тяжких и особо тяжких преступлений. Зафиксировано падение коэффициента раскрываемости, который в среднем, составляет 54,0 %. Отсюда следует, что каждое второе преступление остается нераскрытым, значит, как минимум каждый второй преступник остается безнаказанным. Такое положение дел позволяет сделать вывод об уязвимости состояния защищенности территории Челябинской области. Также необходимо отметить тенденцию к росту преступлений, которые совершаются

---

<sup>1</sup> Официальные статистические показатели: [Электронный ресурс]: Интернет-портал Генеральной Прокуратуры РФ. URL:// <https://www.crimestat.ru/> (дата обращения: 15.02.2023).

преступниками, ранее совершавшими преступления. выявленные группы преступлений оказывают определяющее влияние на состояние защищенности категорий общественного порядка и общественной безопасности на административных участках Челябинской области вследствие их абсолютного количества и долей в структуре общей преступности. В следующем параграфе обозначим основные причины и условия, способствующие совершению выявленных групп преступлений.

### **§ 3. Детерминанты преступности, влияющей на защищенность категорий общественного порядка и общественной безопасности на административном участке**

Под детерминантами преступности следует понимать совокупность причин и условий, которые способствуют развитию преступности на определенной территории за какой-то период времени. В данном параграфе раскроем те детерминанты, которые следует выделять в качестве причин и условий преступлений, выявленных в предыдущем параграфе, как социально-негативных факторов, влияющих на состояние защищенности категорий общественного порядка и общественной безопасности.

В криминологической науке негативные социальные процессы, способствующие, обуславливающие и порождающие преступность, принято классифицировать на: причины, условия и криминогенные факторы<sup>1</sup>.

Отдельные авторы под детерминантами преступности понимают комплексное сосуществование явлений, обстоятельств и фактов, благоприятствующих совершению преступления (преступлений)<sup>2</sup>.

Некоторая группа ученых к условиям относит совокупность

---

<sup>1</sup> Бийсолтанов А., Таилова А.Г. Причины и условия совершения насильственной преступности против личности и направления по ее профилактике // Евразийский юридический журнал. 2022. № 2 (165). С. 315-317.

<sup>2</sup> Янкина А.Г., Корпунова А.А. Социально-психологические детерминанты насильственных преступлений в России // Студенческий вестник. 2022. № 18-8 (210). С. 27-29.

антисоциальных явлений, интенсифицирующих причины преступности<sup>1</sup>. С такой позицией мы не согласны в части того, что не только антисоциальные явления интенсифицируют причины преступности, но и всесторонняя пропаганда красивой и богатой жизни, раскованность и свобода в выборе образа жизни, пренебрежение чужими интересами, мода на дорогие покупки, на одежду премиум-класса и многие другие.

Определенное явление или несколько однородных явлений, которые способствуют другим явлениям, являющихся следствием, называют причиной преступности. Соответственно, здесь необходимо иметь в виду – социальные, экономические, психологические и иные факторы, которые порождают и постоянно воспроизводят преступность и преступления как следствие своего действия. Следует обозначить, что под условиями преступности понимают определенное явление социальной жизни, которое является более узким, нежели причина, и не может порождать преступность, но, в свою очередь, способствует ей.

Таким образом, приходим к выводу, что причины преступлений создают определенную возможность, а условия способствуют реализации такой возможности. По мнению Ю.М. Антоняна невозможно полностью ликвидировать преступность, необходимо стремиться к ее минимизации посредством предупреждения<sup>2</sup>. Мы согласны с данной точкой зрения в полной мере и считаем, что эффективность предупреждения напрямую воздействует на уровень преступности.

Считаем необходимым в данном параграфе выделить только те причины и условия преступности на территории Челябинской области, на которые могут непосредственно воздействовать органы внутренних дел. Их также следует классифицировать на внешние и внутренние по признаку связи с психологическим состоянием преступника.

---

<sup>1</sup> Абзалова Х.М., Тохтабакиев К.А.О. Преступление и причины его возникновения // *Universum: экономика и юриспруденция*. 2022. № 4 (91). С. 16-18.

<sup>2</sup> Антонян Ю.М., Звизжова О.Ю. Преступность в истории человечества. М., 2015. С. 27.

Первый причинно-условный комплекс связан с таким негативным социальным явлением как алкоголизм. Несомненно, тот факт, что в среднем за последние пять лет наблюдений 36,2 % выявленных преступников в Челябинской области в момент совершения преступления находились в состоянии опьянения, может указывать на то, что каждое третье преступление совершается в состоянии алкогольного опьянения<sup>1</sup>. Кроме того, существует множество научных исследований связи алкоголизации населения и уровня преступности<sup>2</sup>. Именно поэтому указанное негативное социальное явление следует рассматривать как один из факторов, влияющих на состояние защищенности категорий общественной безопасности и общественного порядка на исследуемой территории.

Немаловажным причинно-условным комплексом считаем наркотизацию населения и, соответственно, рост больных наркоманией и увеличение количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Важно отметить, что в зоне риска данного негативного социального явления находятся несовершеннолетние и молодежь. Несомненно, для государства молодое поколение является социально-экономической и научно-культурной базой для развития и функционирования. Поэтому категории общественной безопасности и общественного порядка напрямую зависят от состояния наркотизации населения и, в частности, молодежи, а также уровня преступности, которая вызывается наркотизацией – незаконный оборот наркотиков, преступления против собственности, преступления против личности.

Следует обозначить, что все три доминантные группы преступлений, которые значительно влияют на состояние защищенности категорий общественной безопасности и общественного порядка, взаимосвязаны между собой и детерминируют друг друга. Кроме того, преступления против собственности обусловлены не только безработицей и низким уровнем жизни в

---

<sup>1</sup> Официальные статистические показатели: [Электронный ресурс]: Интернет-портал Генеральной Прокуратуры РФ. URL:// <https://www.crimestat.ru/> (дата обращения: 15.02.2023).

<sup>2</sup> Савраскин С.Н. Алкоголизм как фактор совершения преступления // Теория права и межгосударственных отношений. 2022. Т. 1. № 4 (24). С. 112-120.

стране, но и такими явлениями как алкоголизм и наркомания, когда целью всех доходов преступника является приобретение алкоголя или наркотических средств.

Важнейшим причинно-условным комплексом считаем виктимные факторы, в которые следует включать не только процесс виктимизации населения, но и создания различными юридическими лицами, в том числе органами муниципальной власти, условий совершения преступлений. К таким условиям следует относить халатное отношение к созданию комфортной среды для жизни населения административного участка или административно-территориального образования: освещение улиц и территорий, наличие спортивных площадок, обустройство дорог разметкой и знаками, развитие сетей видеокамер наружного наблюдения, охрана и пожарная безопасность объектов социального значения, незаконная продажа алкогольной продукции и другие.

Также следует обозначить и такой причинно-условный комплекс факторов, который связан с индивидуальным психологическим поведением преступника. Считаем уместным напомнить теорию Ю.М. Антоняна о первопричине преступного поведения, которая коррелирует с понятием отчужденности личности от общества<sup>1</sup>. Именно поэтому чем больше разрыв понимания баланса личного интереса и общественного интереса, тем более преступную модель поведения выбирает субъект. Таким образом, психологические предпосылки являются той внутренней опорой на понимание норм и правил, которая имеет внешнее проявление этого понимания в виде выбора модели поведения субъектом. К психологическому комплексу следует относить не только школьное и семейное воспитание, но и уровень правовой культуры граждан, их способности осознавать последствия преступного поведения. Кроме того, согласимся с мнением тех ученых-криминологов, которые включают в психологические факторы преступности такой процесс как ресоциализация лиц, которые совершили преступление. Как было выявлено в

---

<sup>1</sup> Антонян Ю.М., Звизжова О.Ю. Преступность в истории человечества. М., 2015. С. 27.

предыдущем параграфе, какая-то часть криминологических рецидивистов встает на путь исправления. Исходя из регионального аспекта разработки выпускной квалификационной работы, следует, что в Челябинской области, менее трети лиц, ранее совершавших преступления, возвращаются к правомерным моделям жизнедеятельности. Поэтому стоит рассматривать возможности общества, которые могут помочь создать условия для ресоциализации таких лиц, что поможет снизить их выбор преступного поведения в будущем, а значит, повысить защиту категорий общественной безопасности и общественного порядка на рассматриваемой территории. К таким возможностям стоит относить, прежде всего, психологическую поддержку, помощь в трудоустройстве, помощь в поиске родных и знакомых, привлечение к благотворительности и т.д.

Вывод по параграфу выпускной квалификационной работы. На основе выявленных групп преступлений, оказывающих значительное влияние на состояние защищенности категорий общественного порядка и общественной безопасности на территории Челябинской области, нами обозначены следующие причинно-условные комплексы, обуславливающие совершение этих преступлений: алкоголизм, наркомания, виктимизация, халатное отношение юридических лиц, в том числе органов местного самоуправления к созданию комфортной среды жизнедеятельности населения административного участка, а также психологические факторы. Все указанные комплексы рассмотрены с точки зрения возможности их профилактирования органами внутренних дел на административных участках, подведомственных участковым уполномоченным полиции.

## **ГЛАВА 2. РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ПОЛИЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СОСТОЯНИЯ ЗАЩИЩЕННОСТИ КАТЕГОРИЙ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА АДМИНИСТРАТИВНЫХ УЧАСТКАХ, ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ**

### **§ 1. Правовая основа деятельности полиции по обеспечению защищенности категорий общественного порядка и общественной безопасности**

Для обеспечения эффективной деятельности органов внутренних дел по обеспечению защищенности категорий общественного порядка и общественной безопасности требуется работоспособная правовая основа. Реализация любых механизмов, в том числе, связанных с обеспечением минимизации воздействия на обозначенные категории преступности, невозможно без должного их регламентирования правовыми нормами. Изучение действующей системы нормативных правовых актов позволит понять сущность деятельности подразделений полиции на административных участках, а также выявить слабые места указанной законодательной системы, которые не позволяют должностным лицам полиции эффективным образом обеспечивать исполнение возложенных на них обязанностей, в том числе по обеспечению защищенности категорий общественного порядка и общественную безопасность, охранению их от негативного воздействия преступности.

Реализация отечественного законодательства строится на принципе, что деятельность любого органа государственного управления должна основываться на положениях Конституции РФ<sup>1</sup>. В конституционных положениях закрепляются основополагающие нормы, реализация которых позволяет эффективно обеспечивать защищенность общественного порядка и

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.02.2023).

общественной безопасности, в том числе, силами органов внутренних дел. Все должностные лица полиции наделены в соответствии с конституционными положениями различными правами, а также обязанностями. Отметим, что полиция, в целом, и ее должностные лица, в частности, выступают гарантами, уполномоченными государством по защите законных прав и свобод граждан, в том числе, которые закреплены положениями Конституции РФ. Важным является то, что для защиты прав одних граждан зачастую требуется ограничение прав других граждан. Указанное обстоятельство, также нашло закрепление в положениях Конституции РФ, а именно в положениях статьи 55 указано, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Таким образом, исходя из конституционных положений должностные лица полиции для обеспечения защиты прав и законных интересов граждан обязаны обеспечивать защищенность различных категорий, включая общественный порядок и общественную безопасность, в том числе, посредством применения различных мер государственного принуждения<sup>1</sup>.

Также следует заметить, что принимаемые нормативные правовые акты, так или иначе имеющие отношение к деятельности должностных лиц полиции по реализации рассматриваемого направления деятельности, должны строго соответствовать конституционным положениям, иначе они будут признаны неконституционными и отменены полностью или в их отдельной части. Со стороны различных субъектов часто оспариваются положения нормативных актов, в том числе касающихся деятельности должностных лиц полиции. Таким образом, в Конституции РФ закрепляются лишь общие положения, которые касаются деятельности полиции, связанной с обеспечением защищенности

---

<sup>1</sup> Титенко В.В. Организационно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел // Право и законность: вопросы теории и практики: сборник материалов X Всероссийской научно-практической конференции. 2020. С. 172-173.

общественного порядка и общественной безопасности. Вместе с тем, на их основе принимаются все остальные нормативные правовые акты, включая законы и подзаконные акты, в том числе ведомственного характера, регламентирующие деятельность должностных лиц полиции в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности на административных участках, подведомственных участковым уполномоченным полиции.

Следующей важной группой, ниже по иерархии системы нормативных правовых актов, которые регламентируют рассматриваемую деятельность полиции, необходимо выделять федеральные законы, основным из которых представляется федеральный закон «О полиции». Обозначенный нормативный правовой акт стал базой для всех ее служб и подразделений, включая службу участковых уполномоченных полиции. В названном нормативном правовом акте закреплены основные механизмы, с помощью которых достигается защищённость категорий общественного порядка и общественной безопасности. Его положения распространяются на всех должностных лиц полиции и обеспечивают, в том числе, направления, реализация которых обеспечивает обозначенную защищенность. Следует заметить, что положения федерального закона «О полиции» включают в себя и положения, которые касаются правоотношений в области деятельности должностных лиц полиции в полном объеме. Более того, в соответствии с положениями указанного федерального закона на полицию, а вместе с тем и на участковых уполномоченных возлагаются различные обязанности, среди которых необходимость поддержания такой защищённости на административных участках, в том числе, посредством предупреждения совершения преступлений. Следует заметить, что указанный нормативный правовой акт представляет собой лишь фундамент деятельности рассматриваемых субъектов правоохранительной деятельности, однако его базовые положения позволили обеспечить принятие подзаконных актов, в том числе ведомственного характера.

Применительно к теме выпускной квалификационной работы следует указать, что в положениях ст. 1 рассматриваемого федерального закона

закреплено назначение полиции. Для уяснения содержания назначения полиции следует ее проанализировать. Так, в ч. 1 указанной статьи содержится положение, которое возлагает на полицию задачи по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, осуществлению противодействия преступности, охране общественного порядка, собственности и обеспечению общественной безопасности. Как уже отмечалось в работе, решение указанных задач следует считать приоритетным по отношению к иным задачам, которые возложены на полицию иными нормативными правовыми актами. Важным представляется то, что среди указанных приоритетных задач фигурируют задачи охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Кроме базового федерального закона «О полиции» рассматриваемая деятельность полиции регламентируется положениями и других федеральных законов. Среди них особое место занимает Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»<sup>1</sup>. Нормы рассматриваемого федерального закона регламентируют комплекс общественных отношений, которые возникают в процессе осуществления профилактики преступлений на административном участке<sup>2</sup>. Необходимо учитывать, что в нормах названного нормативного акта закрепляются основные формы профилактического воздействия, которые реализуются должностными лицами полиции. Как уже отмечалось, эффективная их реализация позволяет значительным образом снизить количество совершаемых преступлений различных групп, что безусловно сказывается на защищенности категорий общественного порядка и общественной безопасности.

По нашему мнению, существующая сегодня система профилактики правонарушений не эффективна. С учетом действующего законодательства в Российской Федерации существует система органов профилактики

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

<sup>2</sup> Титушкина Е.Ю. и др. Государственная система предупреждения преступлений и иных правонарушений, место в ней органов внутренних дел: курс лекций. Москва, 2021. С. 21.

правонарушений, в которую входят различные органы государственного управления. Следует признать, что деятельность таких органов должна осуществляться во взаимодействии, что обеспечит необходимую эффективность. Однако, на деле многие принимаемые решения не согласовываются между заинтересованными субъектами, задачи принимаемых планов исполняются формально. Решением указанной проблемы могло бы быть внедрение в структуру органов исполнительной власти координационного органа, в полномочия которого входило бы обеспечение должного взаимодействия заинтересованных субъектов в области предупреждения преступлений, что повлекло бы повышение защищенности категорий общественного порядка и общественной безопасности. Отметим, что данное направление представляется важным также и потому, что одним из основных субъектов такой системы должны быть должностные лица полиции, чья предупредительная деятельность могла бы оказывать основное влияние на количество совершаемых преступлений на административных участках, подведомственных участковым уполномоченным полиции<sup>1</sup>.

Не следует забывать и о федеральных законах, которые регламентируют отношения в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Так, в положениях федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» раскрывается одноименное направление, с помощью которого реализуется целый комплекс механизма помощи правоохранительным органам в охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности со стороны граждан и общественных организаций, правоохранительной направленности. В упоминаемом уже федеральном законе «О безопасности» закрепляются положения о координации деятельности заинтересованных субъектов по указанному направлению, а также зафиксированы основные принципы обеспечения общественной безопасности и

---

<sup>1</sup> Маркелов А.Г., Алексеев С.А., Калашников О.Д. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебное пособие. Чебоксары, 2021. С. 56.

иных ее видов, а также – полномочия государственных органов и органов местного самоуправления по их обеспечению, которые также вносят значительный вклад по поддержанию защищенности общественного порядка и общественной безопасности.

Также, в рамках характеристики правовой основы деятельности полиции необходимо по рассматриваемому направлению необходимо обозначить положения УК РФ, которые устанавливают уголовную ответственность за совершение преступлений. Реализация механизма уголовно-правовой охраны различных общественных отношений является приоритетным элементом обеспечения защищенности рассматриваемых социально-правовых категорий. С помощью норм УК РФ обеспечиваются необходимые запреты и устанавливаются санкции, реализация которых позволяет предупреждать совершение новых преступлений.

Немаловажное место в рассматриваемой системе занимает группа ведомственных актов, которые приняты с целью большей детализации отдельных полномочий должностных лиц органов внутренних дел, в том числе, по вопросам обеспечения защищенности общественного порядка и общественной безопасности. Принятие таких ведомственных нормативных актов реализовано в отношении всех подразделений и служб, которые обеспечивают обеспечение общественного порядка и общественной безопасности на административных участках, подведомственных участковым уполномоченным полиции. Так, основное место среди них занимает Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, которая была утверждена приказом МВД России № 205 от 29 марта 2019 года (далее – Инструкция)<sup>1</sup>. Обозначенный ведомственный нормативный правовой акт возложил на участковых уполномоченных полиции обязанности, наделил различными

---

<sup>1</sup>О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.02.2023).

правами, закрепил в себе различные алгоритмы действий. Отметим, что именно из положений Инструкции можно вычлениить формы и методы деятельности участкового уполномоченного в сфере обеспечения защищенности социально-правовых категорий общественного порядка и общественной безопасности. Необходимо учитывать, что участковые являются ключевым звеном в структуре всех подразделений полиции, которые реализуют комплекс механизмов, направленных на предупреждение преступлений, совершение которых оказывает основное воздействие на защищенность обозначенных категорий.

Названная Инструкция была принята в 2019 году в целях совершенствования организации деятельности участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений и иных противоправных деяний, повышения их роли в защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности. По нашему мнению, данный документ закрепил также и отдельные необходимые аспекты основных организационных направлений деятельности, с помощью которых обеспечивается нормальное функционирование жизнедеятельности населения.

Кроме участковых уполномоченных, в обеспечении защищенности общественного порядка и общественной безопасности принимают участие и иные подразделения полиции. К примеру, важным элементом такой деятельности представляются подразделения патрульно-постовой службы, чья деятельность обеспечивается положениями Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России<sup>1</sup>. Названные подразделения обеспечивают поддержание общественного порядка и общественной безопасности в общественных местах, на улицах, скверах и т.д.<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 28 июня 2021 № 495 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.02.2023).

<sup>2</sup> Нурисламов А.С., Биккинин И.А. Вопросы предупреждения нарушений общественного порядка формированиями строевых подразделений полиции // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2022. № 7-1. С. 166-169.

Кроме перечисленных нормативных правовых актов, существуют и иные нормы, регламентирующие общественные отношения, которые возникают в процессе деятельности должностных лиц полиции по рассматриваемому направлению. Как отмечается отдельными авторами, разносторонняя компетенция сотрудников полиции определяется их правовым статусом, закрепленным в большом массиве нормативных актов российского законодательства<sup>1</sup>. Отметим, что предупредительная работа на административных участках, в том числе по противодействию преступности, должна учитываться как приоритетная, в том числе по тем их группам, которые оказывают существенное влияние на защищенность общественного порядка и общественной безопасности, в связи с чем также в рассматриваемой системе правового регулирования также следует назвать Наставление об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах<sup>2</sup>. Указанный ведомственный нормативный правовой акт обеспечивает реализацию прав и обязанностей полиции по реализации защищенности категорий общественный порядок и общественная безопасность на улицах и иных общественных местах.

Также важным ведомственным нормативным актом считаем приказ, утвердивший Инструкцию о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений<sup>3</sup>. Следует отметить, что его положениями оговариваются обязанности различных должностных лиц в области предупреждения преступлений, включая участковых уполномоченных полиции.

---

<sup>1</sup> Новоселов С.А. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: учебное пособие. Тверь, 2021. С. 38.

<sup>2</sup> Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 25 ноября 2019 года № 879 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.02.2023).

<sup>3</sup> О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 января 2006 № 19 // [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.02.2023).

Безусловно, в его положениях существуют отдельные нормы, направленные на обеспечение общественного порядка и общественной безопасности путем реализации предупреждения преступлений.

Вывод по параграфу выпускной квалификационной работы. Действующая правовая основа деятельности полиции в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности на административных участках, подведомственных участковым уполномоченным полиции, базируется на конституционных положениях. Именно на основании Конституции РФ приняты все действующие федеральные законы и иные подзаконные акты. В частности, важными нормативными актами рассматриваемой правовой системы представляются федеральные законы «О полиции», «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», «О безопасности». Однако, не менее важное место отведено ведомственным правовым актам, в том числе, принятым по направлениям деятельности отдельных служб и подразделений полиции, которые осуществляют деятельность по достижению защищенности общественного порядка и общественной безопасности на административных участках, подведомственных участковым уполномоченным полиции. Именно в названных актах сконцентрированы положения, которые обеспечивают реализацию специальных механизмов предупреждения преступлений, которые особым образом влияют на указанную защищенность. Вместе с тем, считаем, что выявленный рост отдельных групп преступлений говорит о необходимости пересмотра действующей системы правового регулирования рассматриваемой деятельности. Безусловно, при осуществлении противодействия различным группам преступлений существуют особенности, которые влияют должны быть учтены при регламентировании дополнительных механизмов противодействия. В связи с этим, считаем, что назрела необходимость включения в руководящие нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность отдельных подразделений полиции, в том числе, участковых уполномоченных полиции разделов, посвященных вопросам противодействия отдельным группам преступлений, где приоритетное место отдавать тем, которые особым образом

воздействуют на состояние защищенности общественного порядка и общественной безопасности на обслуживаемой территории.

## **§ 2. Формы и методы деятельности участкового уполномоченного полиции и иных подразделений полиции по охране общественного порядка и общественной безопасности на административном участке**

Формы и методы деятельности должностных лиц полиции по охране общественного порядка и общественной безопасности на административном участке весьма разнообразны, что исходит из положений проанализированных нормативных правовых актов. Считаем целесообразным рассмотреть такие формы применительно к деятельности участковых уполномоченных полиции, как основного субъекта, обеспечивающего защищенность общественного порядка и общественной безопасности на административном участке, а также иных подразделений полиции, которые осуществляют указанную работу во взаимодействии с ними.

Положениями руководящей Инструкции, которая регламентирует деятельность участковых уполномоченных полиции, предусматриваются формы несения службы участкового уполномоченного полиции. Так, среди таких форм выделяются профилактический обход административного участка, рассмотрение обращений граждан, индивидуальная профилактическая работа, прием граждан, отчеты перед населением о проделанной работе. Следует заметить, что именно через указанные формы реализуется основная группа механизмов, направленных на достижение защищенности категорий общественного порядка и общественной безопасности.

Через обозначенные формы реализуется профилактическая деятельность участковых, которая имеет особую важность в их деятельности при осуществлении обеспечения защищенности рассматриваемых социально-правовых категорий. Вместе с тем, существует проблема четкого исполнения участковыми профилактических функций. Указанное обстоятельство напрямую

влияет на количество совершенных преступлений на отдельно взятом административном участке. Зачастую, участковые физически не в состоянии обойти административный участок или произвести необходимые мероприятия с подучетными лицами и иным контингентом, которым свойственно совершение преступлений и иных противоправных деяний.

По нашему мнению, профилактическая составляющая деятельности участкового уполномоченного полиции по осуществлению защищенности категорий общественного порядка и общественной безопасности является основной в службе участковых уполномоченных полиции. Для более детального анализа необходимо разделить ее на элементы.

Как уже отмечалось, на основании п. 22 Приказа № 205 основными формами несения службы участковым уполномоченным полиции являются:

- профилактический обход административного участка;
- рассмотрение обращений граждан;
- индивидуальная профилактическая работа;
- прием граждан;
- отчеты перед населением о проделанной работе.

Итак, вопросам общей и специальной профилактики в деятельности участкового уполномоченного полиции уделяется достаточное внимание. Участковый уполномоченный полиции осуществляет общую профилактику всех преступлений, в том числе тех, которые влияют на защищенность рассматриваемых категорий, путем проведения профилактического обхода административного участка, а также проведения отчета перед населением.

По нашему мнению, деятельность участковых, связанная с осуществлением профилактических обходов, является одной из самых важных в структуре профилактического направления противодействия преступности, посягающей на общественный порядок и общественную безопасность. Вместе с тем, отметим, что существуют и проблемы, которые связаны с должным отношением отдельных должностных лиц полиции к исполнению возложенных на них обязанностей по обходу административного участка. В связи с этим,

осуществление названной формы несения службы должно осуществляться качественно. При реализации названного мероприятия необходимо уделять особое внимание профилактике преступлений, среди которых тяжкие и особо тяжкие преступления, группа преступлений против собственности, а также в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Именно они, по нашему мнению, оказывают особое влияние на состояние защищенности общественного порядка и общественной безопасности<sup>1</sup>.

Еще одной важной формой достижения защищенности общественного порядка и общественной безопасности является проведение отчета перед населением, который заключается в доведении до граждан административного участка информации о состоянии преступности на территории административного участка, правовом информировании, а также получении обратной связи от жителей административного участка с последующим анализом и принятием необходимых мер по поступившей информации от граждан. Рассмотрение обращений граждан и проведение личного приема граждан олицетворяют комбинационный характер мер, т.к. производство указанных форм несения службы позволяют индивидуально (точечно) предупреждать причины различных преступлений, а также создавать общий оздоровительный от противоправной среды фон.

В процессе профилактического обхода административного участка участковым уполномоченным проводится и индивидуальная (специальная) профилактика преступлений<sup>2</sup>. В процессе профилактического обхода для реализации должного механизма противодействия правонарушениям участковым уполномоченным полиции необходимо уделять особое внимание гражданам, которые ранее совершали преступления, а также категории больных алкоголизмом и наркоманией.

---

<sup>1</sup> Шатилов С.П., Гричанов А.С., Заречнев Д.О., Шубин С.П. Личная безопасность участкового уполномоченного полиции при осуществлении профилактического обхода административного участка: учебно-методическое пособие. Барнаул, 2022. С. 23.

<sup>2</sup> Давыдов М. В. Профилактический обход как форма несения службы участковым уполномоченным полиции, направленная на изучение населения административного участка // Актуальные проблемы науки и практики: сборник научных трудов. 2019. С. 19–23.

Важной составляющей деятельности участкового на административном участке представляется работа по осуществлению выявления причинного комплекса совершения преступлений. Выявление детерминантов преступлений, в том числе тех, которые оказывают существенное влияние на защищенность общественного порядка и общественной безопасности, позволит оперативно на них воздействовать, что в дальнейшем исключит вероятность совершения новых преступлений.

Однако, профилактическое направление деятельности участкового уполномоченного полиции на административном участке по противодействию преступности требует совершенствования в направлении повышения защищенности общественного порядка и общественной безопасности. Так, во-первых, необходимо обеспечить наличие необходимого временного ресурса, который будет направлен на указанную работу. В этих целях необходимо обеспечить максимальное исключение исполнения участковыми уполномоченными функций не профилактического характера. В настоящее время, участковые уполномоченные осуществляют значительный объем таких функций, в особенности это касается районов сельской местности. В связи с этим, у названных должностных лиц полиции не хватает времени даже чтобы должным образом осуществлять профилактический обход административного участка, что является неотъемлемой частью деятельности, связанной с обеспечением защищенности общественного порядка и общественной безопасности. Таким образом, реорганизация указанной службы и определение ее основной задачей предупреждение преступлений позволит обеспечить эффективность такой работы, что в конечном итоге отразится и на количестве совершаемых преступлений, оказывающих существенное влияние на общественный порядок и общественную безопасность<sup>1</sup>.

Важной составляющей работы участкового уполномоченного на

---

<sup>1</sup> Федоров А.Ф., Семенюк Р.А., Маракулин Д.А. Предупреждение отдельных видов преступлений участковыми уполномоченными полиции: учебное пособие. Барнаул, 2021. С. 19.

административном участке считаем деятельность по блокированию выявленных причин и условий преступности. В частности, анализ показывает, что значительное количество преступлений совершается в состоянии алкогольного опьянения. В связи с чем, необходим постоянный контроль за местами сбыта алкогольной продукции, а также исполнения юридическими лицами антиалкогольного законодательства. В частности, в Челябинской области, отмечаются случаи продажи алкогольной продукции в ночное время, что противоречит действующему законодательству. В целях блокирования преступлений в области оборота наркотиков, также необходим ряд мер. К примеру, необходимо усилить работу участкового уполномоченного полиции по рекомендациям установки камер видеонаблюдения. Наличие указанных технических средств способствует минимизации преступных проявлений, в том числе, в области незаконного оборота наркотических средств, применительно к осуществлению их удаленного сбыта с помощью информационно-телекоммуникационных технологий. Кроме того, камеры видеонаблюдения позволяют обеспечить выявление таких преступлений, а также розыск лиц, их совершивших.

Кроме подразделений участковых уполномоченных полиции в предупредительной работе участвуют и иные подразделения полиции. В частности, это касается должностных лиц патрульно-постовой службы полиции. Учитывая специфику их службы, связанную с несением службы в общественных местах, их предупредительная работа имеет важное значение. В процессе несения службы на маршрутах патрулирования, должностные лица обозначенных подразделений могут применять различные предупредительные методы, включая воздействие с помощью бесед, информирования, иных методов. Благодаря деятельности названных подразделений удается предупредить значительное количество преступлений в общественных местах, на улицах и иных объектах общественной доступности.

Еще одной важной службой, которая обеспечивает защищенность категорий общественный порядок и общественная безопасность, являются

подразделения по делам несовершеннолетних. Названные подразделения реализуют комплекс мероприятий, направленных на обеспечение снижения количества преступлений несовершеннолетних, а также преступлений, которые совершаются в отношении них самих. Указанные негативные явления являются важной составляющей общественного порядка и общественной безопасности.

Кроме того, анализ статистических данных криминологической обстановки в Челябинской области, оказывающей влияние на состояние защищённости общественного порядка и общественной безопасности, показал, что имеет место низкая раскрываемость. В связи с этим, необходимо повышение эффективности деятельности по раскрытию преступлений, что осуществляется следственными подразделениями и подразделениями дознания. При осуществлении расследования преступлений необходима реализация всех имеющихся механизмов предварительного расследования, а также комплексная работа по выявлению причин и условий совершения преступлений.

Кроме того, важна профилактическая работа подразделений дорожно-патрульной службы, в том числе по выявлению причин и условий совершения ДТП с участием несовершеннолетних или приводящих к смерти людей. Важно понимать, что организация такой предупредительной работы должна строиться исходя из взаимодействия с участковым уполномоченным полиции на его административном участке, например, выявление участковым уполномоченным полиции необходимости установки дорожных знаков, разметки, ремонта дорожного полотна и т.д.

В рамках взаимодействия с участковым уполномоченным полиции на его административном участке также важна работа должностных лиц оперативных подразделений органов внутренних дел, в частности, в сфере незаконного оборота наркотиков. Учитывая выявленную группу преступлений, значительно влияющую на состояние защищённости категорий общественного порядка и общественной безопасности, которая связана с незаконным оборотом наркотиков, обуславливается актуальность указанного взаимодействия в виде рейдов, патрулирования, а также воздействия непосредственно на причины и условия

совершения этой группы преступлений.

Считаем важным также обозначить, что любое взаимодействие подразделений органов внутренних дел с участковыми уполномоченными полиции так и или иначе направлено на борьбу с преступностью, которая заключается в выявлении, пресечении и профилактике преступлений.

В качестве перспективного направления борьбы с преступностью на административных участках следует указать возможности развития аппаратно-программного комплекса участкового уполномоченного полиции на базе искусственного интеллекта<sup>1</sup>, который будет направлен на:

- выявление рисков совершения конкретных групп преступлений,
- прогнозирование индивидуального преступного поведения лиц, проживающих на административном участке,
- планирование необходимых профилактических мероприятий,
- расчет необходимых сил и средств взаимодействующих подразделений органов внутренних дел на административном участке.

Указанный АПК во исполнение поручений Президента РФ о всеобщем внедрении возможностей искусственного интеллекта в деятельность органов государственной власти<sup>2</sup> станет надежной платформой для защиты категорий общественного порядка и общественной безопасности на территории любого административного участка, подведомственного участковому уполномоченному полиции.

Вывод по параграфу выпускной квалификационной работы. Реализация защищенности общественного порядка и общественной безопасности на административном участке достигается посредством двух основных составляющих, среди которых предупреждение, а также пресечение

---

<sup>1</sup> Барчуков В.К. Применение искусственного интеллекта в деятельности судов и правоохранительных органов Российской Федерации // Законы России: опыт, анализ, практика. 2020. № 8. С. 91-94.

<sup>2</sup> Стенограмма выступления Президента РФ В.В. Путина на конференции по искусственному интеллекту 24 ноября 2022 года: [Электронный ресурс]: интернет-портал Президента РФ. URL:// <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/speeches/69927> (дата обращения: 14.02.2022).

преступлений, которые особым образом воздействуют на указанную защищенность. Как уже было отмечено, особую озабоченность вызывает рост тяжких и особо тяжких преступлений, преступлений против здоровья, а также собственности граждан. Минимизация указанных преступных посягательств позволит значительным образом обеспечить повышение уровня защищенности общественного порядка и общественной безопасности, что должно достигаться посредством предупредительной и пресекающей деятельности участковых уполномоченных, а также иных подразделений органов внутренних дел. В параграфе было выявлено, что задачи по осуществлению предупреждения указанных преступлений возложены на различные подразделения полиции, однако, ключевую роль играют подразделения участковых и патрульно-постовой службы. Это обусловлено спецификой их деятельности на административных участках. Вместе с тем, важное значение приобретает и деятельность подразделений по делам несовершеннолетних, а также следственных подразделений и подразделений дознания. Анализ руководящих нормативных правовых актов, обеспечивающих деятельность названных выше подразделений полиции, показал, что в их арсенале реализуются различные предупредительные механизмы. Так, участковые уполномоченные осуществляют как общее предупреждение, связанное с воздействием на совокупность субъектов, в том числе тех, которые способны совершать указанные противоправные деяния, так и специальное, обеспеченное полномочиями по осуществлению предупредительной деятельности среди отдельных категорий субъектов, в том числе лиц, находящихся на профилактических учетах. Должностные лица подразделений патрульно-постовой службы полиции также обеспечивают обозначенное направление. Так, ими осуществляется реализация метода убеждения при осуществлении несения службы, проводятся профилактические беседы, осуществляется информирование о недопущении совершения рассматриваемых противоправных деяний. Важным критерием повышения эффективности повышения защищенности общественного

порядка и общественной безопасности считаем необходимым обеспечивать должное выявление причин и условий совершения преступлений. В частности, в Челябинской области имеют распространение причины, связанные с осуществлением торговли алкоголем в неустановленное для это время, а также в неустановленных местах и отсутствие камер видеонаблюдения. Минимизация указанных факторов также находится в юрисдикции подразделений и служб, осуществляющих охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на административных участках, подведомственных участковым уполномоченным полиции.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования мы пришли к следующим выводам.

Криминологический подход понимания правовых категорий общественного порядка необходимо выстраивать на действующих положениях нормативных правовых актов, которые регламентирует непосредственный порядок осуществления охраны названных категорий, а также деятельность органов внутренних дел, в чьи задачи входит обеспечение их защищенности. Анализ таких нормативных актов показал, что в законодательстве до сих пор отсутствует легально закрепленные понятия общественного порядка и общественной безопасности, что порождает множество дискуссий, в том числе, посвященных подходам к их пониманию. Существует множество мнений, одни исследователи ассоциируют общественный порядок и общественную безопасность с процессом, который протекает постоянно и связан с деятельностью определенных государственных органов и их должностных лиц, другие отмечают, что обозначенные категории представляют собой некое состояние общества, при котором обеспечивается его нормальная жизнедеятельность, третьи соотносят общественный порядок и общественную безопасность со смежными правовыми категориями и рассматривают их в совокупности. По нашему мнению, рассматриваемые категории неразрывно связаны с деятельностью органов внутренних дел по обеспечению их защищенности. Общественный порядок и общественная безопасность – это категории, которые представляют собой определенную совокупность факторов, среди которых основное место отдано привязке к совершению противоправных деяний, где приоритет отдан преступлениям. Таким образом, обеспечение защищенности общественного порядка и общественной безопасности как направление деятельности полиции, должно сводиться к реализации механизмов по недопущению совершения преступлений. Важным представляется то, что чем меньше совершается преступлений, тем выше уровень защищенности общественного порядка и

общественной безопасности. Кроме того, с точки зрения криминологии, нельзя ассоциировать общественный порядок и общественную безопасность с конкретными преступлениями, а рассматривать их в совокупности, так как совершение любого преступления так или иначе воздействует на уровень их защищённости.

Исследование влияния конкретных групп преступлений на состояние защищенности категорий общественного порядка и общественной безопасности основано на анализе статистических данных за среднесрочный период пять лет с 2018 по 2022 год на территории конкретного региона – Челябинской области. В результате выявлено, что основные группы преступлений, которые влияют на состояние защищенности исследуемых категорий, составили преступления против собственности, преступления против жизни и здоровья, преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков. Кроме того, на исследуемой территории тенденцией к росту характеризуется группа тяжких и особо тяжких преступлений. Зафиксировано падение коэффициента раскрываемости, который в среднем, составляет 54,0 %. Отсюда следует, что каждое второе преступление остается нераскрытым, значит, как минимум каждый второй преступник остается безнаказанным. Такое положение дел позволяет сделать вывод об уязвимости состояния защищенности территории Челябинской области. Также необходимо отметить тенденцию к росту преступлений, которые совершаются преступниками, ранее совершавшими преступления. выявленные группы преступлений оказывают определяющее влияние на состояние защищенности категорий общественного порядка и общественной безопасности на административных участках Челябинской области вследствие их абсолютного количества и долей в структуре общей преступности. В следующем параграфе обозначим основные причины и условия, способствующие совершению выявленных групп преступлений.

На основе выявленных групп преступлений, оказывающих значительное влияние на состояние защищенности категорий общественного порядка и общественной безопасности на территории Челябинской области, нами

обозначены следующие причинно-условные комплексы, обуславливающие совершение этих преступлений: алкоголизм, наркомания, виктимизация, халатное отношение юридических лиц, в том числе органов местного самоуправления к созданию комфортной среды жизнедеятельности населения административного участка, а также психологические факторы. Все указанные комплексы рассмотрены с точки зрения возможности их профилирования органами внутренних дел на административных участках, подведомственных участковым уполномоченным полиции.

Действующая правовая основа деятельности полиции в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности на административных участках, подведомственных участковым уполномоченным полиции, базируется на конституционных положениях. Именно на основании Конституции РФ приняты все действующие федеральные законы и иные подзаконные акты. В частности, важными нормативными актами рассматриваемой правовой системы представляются федеральные законы «О полиции», «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», «О безопасности». Однако, не менее важное место отдано ведомственным правовым актам, в том числе, принятым по направлениям деятельности отдельных служб и подразделений полиции, которые осуществляют деятельность по достижению защищенности общественного порядка и общественной безопасности на административных участках, подведомственных участковым уполномоченным полиции. Именно в названных актах сконцентрированы положения, которые обеспечивают реализацию специальных механизмов предупреждения преступлений, которые особым образом влияют на указанную защищенность. Вместе с тем, считаем, что выявленный рост отдельных групп преступлений говорит о необходимости пересмотра действующей системы правового регулирования рассматриваемой деятельности. Безусловно, при осуществлении противодействия различным группам преступлений существуют особенности, которые влияют должны быть учтены при регламентировании

дополнительных механизмов противодействия. В связи с этим, считаем, что назрела необходимость включения в руководящие нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность отдельных подразделений полиции, в том числе, участковых уполномоченных полиции разделов, посвященных вопросам противодействия отдельным группам преступлений, где приоритетное место отдавать тем, которые особым образом воздействуют на состояние защищенности общественного порядка и общественной безопасности на обслуживаемой территории.

Реализация защищенности общественного порядка и общественной безопасности на административном участке достигается посредством двух основных составляющих, среди которых предупреждение, а также пресечение преступлений, которые особым образом воздействуют на указанную защищенность. Как уже было отмечено, особую озабоченность вызывает рост тяжких и особо тяжких преступлений, преступлений против здоровья, а также собственности граждан. Минимизация указанных преступных посягательств позволит значительным образом обеспечить повышение уровня защищенности общественного порядка и общественной безопасности, что должно достигаться посредством предупредительной и пресекательной деятельности участковых уполномоченных, а также иных подразделений органов внутренних дел. В параграфе было выявлено, что задачи по осуществлению предупреждения указанных преступлений возложены на различные подразделения полиции, однако, ключевую роль играют подразделения участковых и патрульно-постовой службы. Это обусловлено спецификой их деятельности на административных участках. Вместе с тем, важное значение приобретает и деятельность подразделений по делам несовершеннолетних, а также следственных подразделений и подразделений дознания. Анализ руководящих нормативных правовых актов, обеспечивающих деятельность названных выше подразделений полиции, показал, что в их арсенале реализуются различные предупредительные механизмы. Так, участковые уполномоченные осуществляют как общее

предупреждение, связанное с воздействием на совокупность субъектов, в том числе тех, которые способны совершать указанные противоправные деяния, так и специальное, обеспеченное полномочиями по осуществлению предупредительной деятельности среди отдельных категорий субъектов, в том числе лиц, находящихся на профилактических учетах. Должностные лица подразделений патрульно-постовой службы полиции также обеспечивают обозначенное направление. Так, ими осуществляется реализация метода убеждения при осуществлении несения службы, проводятся профилактические беседы, осуществляется информирование о недопущении совершения рассматриваемых противоправных деяний. Важным критерием повышения эффективности повышения защищенности общественного порядка и общественной безопасности считаем необходимым обеспечивать должное выявление причин и условий совершения преступлений. В частности, в Челябинской области имеют распространение причины, связанные с осуществлением торговли алкоголем в неустановленное для это время, а также в неустановленных местах и отсутствие камер видеонаблюдения. Минимизация указанных факторов также находится в юрисдикции подразделений и служб, осуществляющих охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на административных участках, подведомственных участковым уполномоченным полиции.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

### **I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.02.2023).

2. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25, ст. 2954.

3. О безопасности: федер. закон Рос. Федерации от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 07 декабря 2010 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 декабря 2010 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 1, ст. 2.

4. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

5. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

6. Об участии граждан в охране общественного порядка: федер. закон Рос. Федерации от 02 апреля 2014 г. № 44-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 марта 2014 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 марта 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 14, ст. 1536.

7. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 января 2006 № 19 // [Электронный

ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.02.2023).

8. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.02.2023).

9. Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 25 ноября 2019 года № 879 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.02.2023).

10. Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 28 июня 2021 № 495 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.02.2023).

## **II. Учебная, научная литература и иные материалы**

1. Абзалова Х.М., Тохтабакиев К.А.О. Преступление и причины его возникновения // *Universum: экономика и юриспруденция*. 2022. № 4 (91). С. 16-18.

2. Агафонов А.В. О некоторых проблемных вопросах определения такого уголовно правового понятия как «общественный порядок» // *Юридическая наука*. 2022. № 4. С. 107-115.

3. Александров М.А. Общая характеристика преступлений против общественной безопасности и общественного порядка // *Интернаука*. 2022. № 40-5 (263). С. 10-11.

4. Антонян Ю.М., Звизжова О.Ю. Преступность в истории человечества. М., 2015.

5. Ануфриков А.А. Особенности понятий: общественный порядок и

общественная безопасность // *We first: сборник статей Международного научно-исследовательского конкурса*. Пенза, 2021. С. 60-62.

6. Барчуков В.К. Применение искусственного интеллекта в деятельности судов и правоохранительных органов Российской Федерации // *Законы России: опыт, анализ, практика*. 2020. № 8. С. 91-94.

7. Бийсолтанов А., Таилова А.Г. Причины и условия совершения насильственной преступности против личности и направления по ее профилактике // *Евразийский юридический журнал*. 2022. № 2 (165). С. 315-317.

8. Давыдов М. В. Профилактический обход как форма несения службы участковым уполномоченным полиции, направленная на изучение населения административного участка // *Актуальные проблемы науки и практики: сборник научных трудов*. 2019. С. 19–23.

9. Десятова О.В., Голубев И.В. Влияние пандемии COVID-19 на преступность в Российской Федерации // *Заметки ученого*. 2021. № 13. С. 481-486.

10. Маркелов А.Г., Алексеев С.А., Калашников О.Д. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебное пособие. Чебоксары, 2021.

11. Новоселов С.А. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: учебное пособие. Тверь, 2021.

12. Нурисламов А.С., Биккинин И.А. Вопросы предупреждения нарушений общественного порядка формированиями строевых подразделений полиции // *Вестник Алтайской академии экономики и права*. 2022. № 7-1. С. 166-169.

13. Савраскин С.Н. Алкоголизм как фактор совершения преступления // *Теория права и межгосударственных отношений*. 2022. Т. 1. № 4 (24). С. 112-120.

14. Соловейчик М.В. Необходимость комплексного использования сил и средств в деятельности органов внутренних дел при охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в современных условиях // *Правоохранительная деятельность органов внутренних дел в контексте*

современных научных исследований: материалы всероссийской научно-практической конференции . Сост. А.А. Сарсенова. 2021. С. 187-191.

15. Стенограмма выступления Президента РФ В.В. Путина на конференции по искусственному интеллекту 24 ноября 2022 года: [Электронный ресурс]: интернет-портал Президента РФ. URL://<http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/speeches/69927> (дата обращения: 14.02.2022).

16. Сухов А.Н. Безопасность личности как научно-практическая проблема // Человеческий капитал. 2021. № 2 (146). С. 132-142.

17. Титенко В.В. Организационно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел // Право и законность: вопросы теории и практики: сборник материалов X Всероссийской научно-практической конференции. 2020. С. 172-173.

18. Титушкина Е.Ю. и др. Государственная система предупреждения преступлений и иных правонарушений, место в ней органов внутренних дел: курс лекций. Москва, 2021.

19. Фадеев К.А. Соотношение понятий общественный порядок и общественная безопасность // Актуальные проблемы публичного права: сборник научных трудов. ФГБОУ ВО «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых». Владимир, 2022. С. 334-338.

20. Федоров А.Ф., Семенюк Р.А., Маракулин Д.А. Предупреждение отдельных видов преступлений участковыми уполномоченными полиции: учебное пособие. Барнаул, 2021.

21. Шатилов С.П., Гричанов А.С., Заречнев Д.О., Шубин С.П. Личная безопасность участкового уполномоченного полиции при осуществлении профилактического обхода административного участка: учебно-методическое пособие. Барнаул, 2022.

22. Янкина А.Г., Корпунова А.А. Социально-психологические детерминанты насильственных преступлений в России // Студенческий вестник.

2022. № 18-8 (210). С. 27-29.

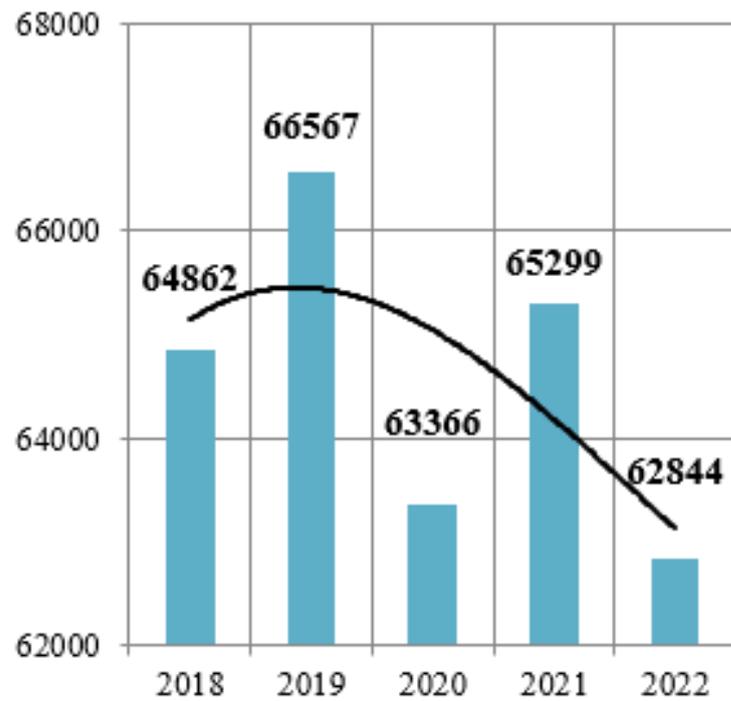
### **III. Эмпирические материалы**

1. Официальные статистические показатели: [Электронный ресурс]: Интернет-портал Генеральной Прокуратуры РФ. URL:// <https://www.crimestat.ru/> (дата обращения: 15.02.2023).

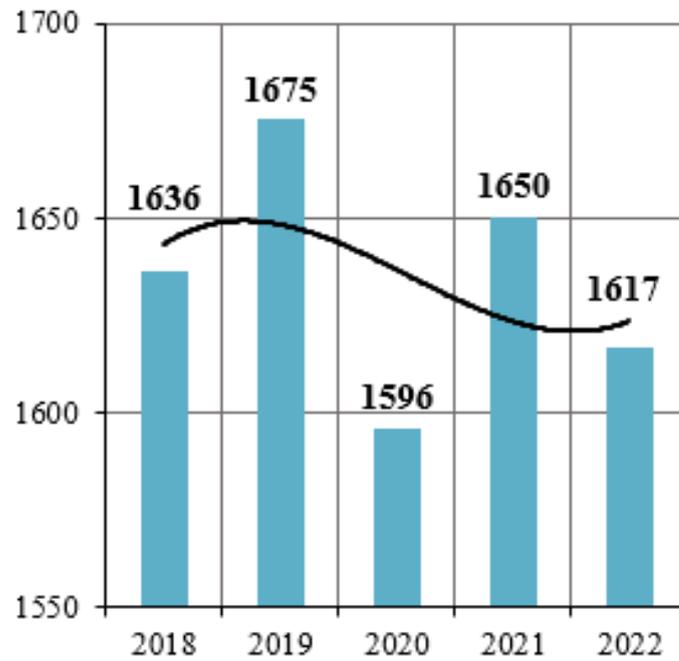
Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

Е.В. Сарычев

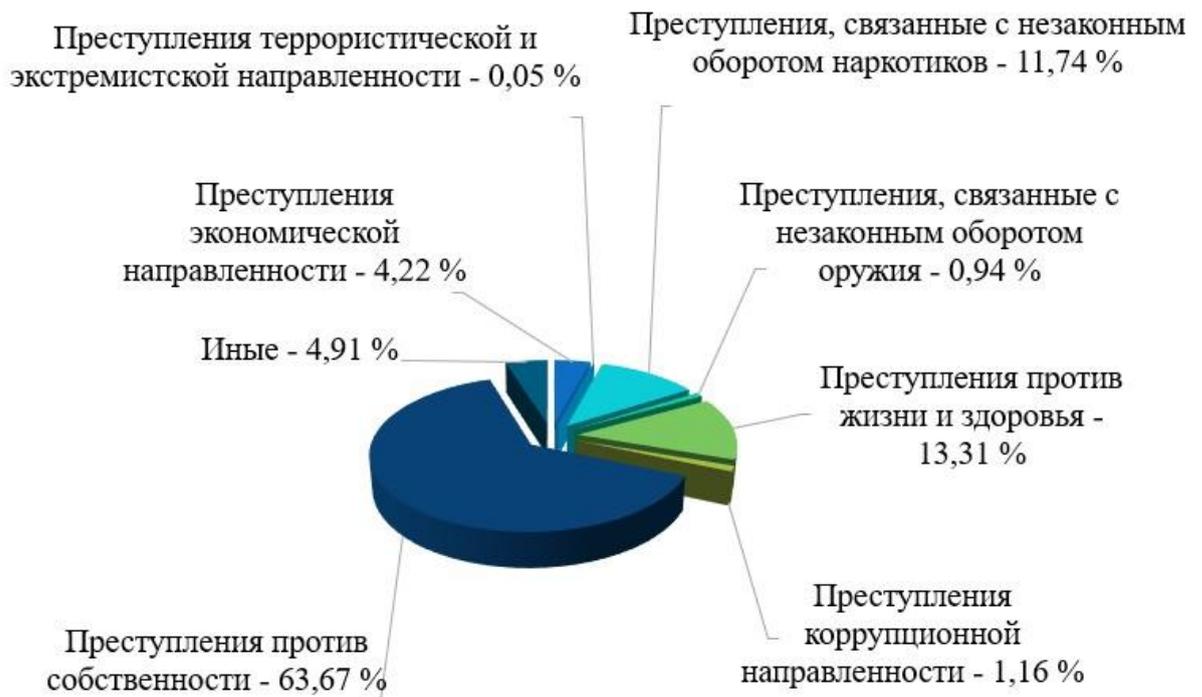
Количество преступлений, совершенных на территории  
Челябинской области за период с 2018 по 2022 года



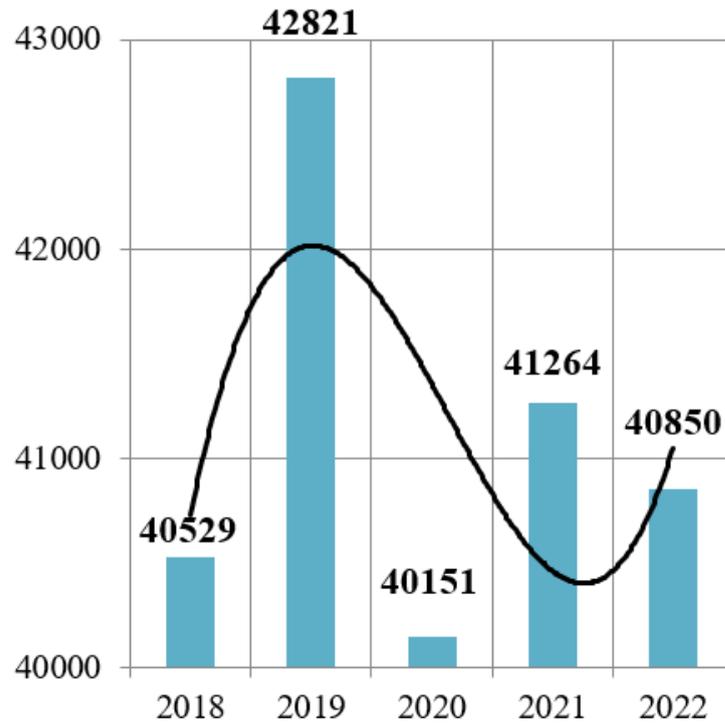
Коэффициент преступности на территории Челябинской области  
за период с 2018 по 2022 года, количество преступлений на  
100000 населения в возрасте уголовной ответственности



Структура преступности, влияющей на состояние защищенности категорий общественной безопасности и общественного порядка на территории Челябинской области за период с 2018 по 2022 года, %



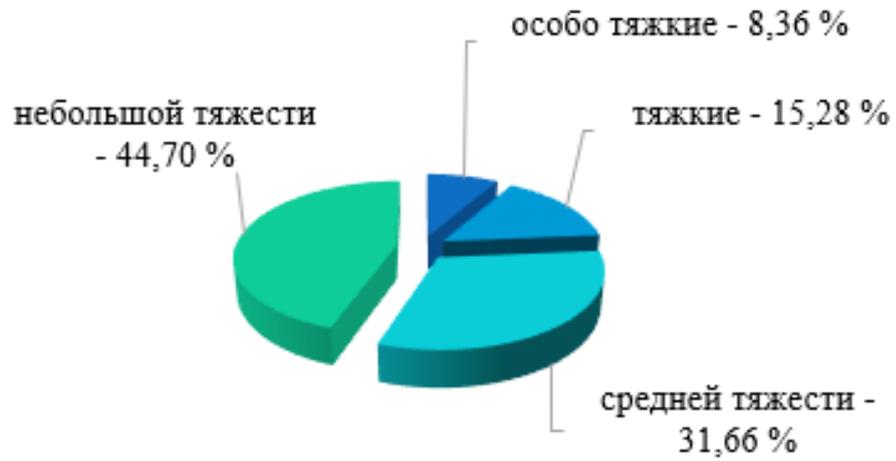
Количество преступлений против собственности, совершенных на территории Челябинской области за период с 2018 по 2022 года



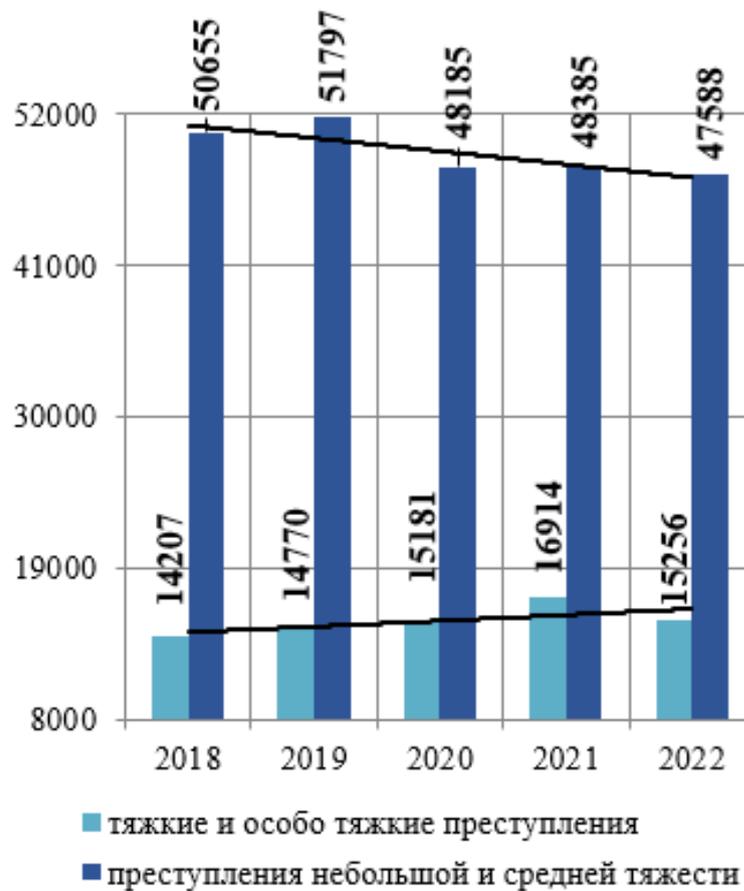
Количество преступлений против жизни и здоровья, а также преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершенных на территории Челябинской области за период с 2018 по 2022 года



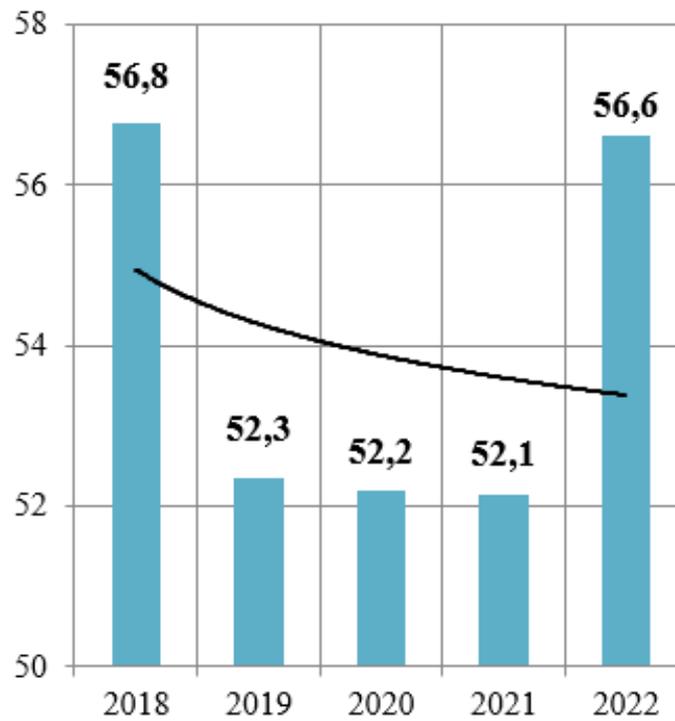
Структура преступлений по степени тяжести, совершенных на территории Челябинской области за период с 2018 по 2022 года, %



Количество тяжких и особо тяжких преступлений, а также преступлений небольшой и средней тяжести, совершенных на территории Челябинской области за период с 2018 по 2022 года



Коэффициент раскрываемости преступлений  
на территории Челябинской области с 2018 по 2022 года, %



Доля преступников, ранее совершавших преступления,  
в общем количестве выявленных преступников, %

