

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования

«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«РОЛЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ В
ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ
СИТУАЦИЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКИХ БЕДСТВИЙ
(РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)**

выполнил

Портнов Алексей Васильевич
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная
деятельность
2017 года набора, группа 7201

Руководитель

старший преподаватель кафедры
Литвина Анастасия Валерьевна

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры И.Р. Диваева
подпись

Дата защиты « ___ » _____ 2023 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Общая характеристика задач, возложенных на органы внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при возникновении чрезвычайных ситуаций и экологических бедствий.....	6
§1. Правовые основы и виды чрезвычайных ситуаций и экологических бедствий.....	6
§2. Предупреждение преступлений в сфере охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в условиях чрезвычайных ситуаций и экологических бедствий.....	17
§3. Организация планирования действий органов внутренних дел Российской Федерации при чрезвычайных ситуациях.....	22
Глава 2. Особенности деятельности участковых уполномоченных полиции по обеспечению правопорядка в условиях чрезвычайных ситуаций и экологических бедствий.....	27
§1. Формы и методы осуществления охраны общественного порядка и общественной безопасности участковым уполномоченным полиции.....	27
§2. Содержание деятельности участкового уполномоченного полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности и предупреждения преступлений в условиях чрезвычайных ситуаций и экологических бедствий (на примере ОМВД России по городу Бугуруслан).....	35
Заключение.....	44
Список использованной литературы.....	48

ВВЕДЕНИЕ

Не только в границах России, но и в пределах всего мира можно проследить нарастающую озабоченность, которая, в свою очередь, будет связана с увеличением числа возникновения чрезвычайных ситуаций, которые носят и природный и техногенный характер. На основании этого в обществе, происходит усиление потребностей в совершенствовании мер в области управления безопасностью.

Зачастую специалисты в сфере техногенной, а также природной безопасности высказывают рекомендации по поводу перехода на метод управления, который, в свою очередь, сопровождается оценкой и исследованием качественных, а помимо этого количественных критериев опасности для граждан, исходящие от разных объектов повышенной опасности.

В это же время указанные методы будут подразумевать под собой оценку рисков не только при нормальной, стабильной обстановки, которая будет исключать определенные аварийные ситуации, но и при условиях протекания аварии, а помимо этого катастрофы, которая влечет за собой разрушения либо, как минимум, повреждения защитной оболочки и сооружений, выплески опасного для человека и окружающей среды вещества, а помимо этого затопления территории и так далее.

Основным субъектом осуществления охраны общественного порядка и общественной безопасности на административных участках подведомственных участковым уполномоченным полиции, на которых возникают чрезвычайные ситуации и экологические бедствия является участковый уполномоченный полиции (далее – УУП).

УПП – являются органами правопорядка, которые поддерживают непосредственно тесную связь с населением на закрепленных за ними территориальными участками, в случае совершения какого-либо преступления они пребывают на место происшествия, чтобы скорректировать ход сбора материалов исходя из оперативной обстановки.

Работа в органах внутренних дел является открытой и публичной для общества, так как в обязанность УУП входят не только исключительно полицейские функции, но и решения общегосударственных задач, которые возложены на органы местного самоуправления в целом, поэтому для решения вышеуказанных требований происходит тесное взаимодействие сотрудников УУП с гражданами Российской Федерации.

Цель работы заключается в исследовании роли участкового уполномоченного полиции в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности при возникновении чрезвычайных ситуаций и экологических бедствий.

Для того, чтобы достичь поставленную цель следует:

1. Рассмотреть правовые основы и виды чрезвычайных ситуаций и экологических бедствий.

2. Изучить организацию планирования действий органов внутренних дел Российской Федерации при чрезвычайных ситуациях.

3. Рассмотреть вопросы предупреждения преступлений в сфере охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в условиях чрезвычайных ситуаций и экологических бедствий.

4. Исследовать содержание и правовое регулирование деятельности участкового уполномоченного полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в условиях чрезвычайных ситуаций и экологических бедствий.

5. Проанализировать взаимодействие участкового уполномоченного полиции с другими службами органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в условиях чрезвычайных ситуаций и экологических бедствий.

6. Сформулировать предложения и рекомендации по совершенствованию системы охраны общественного порядка и общественной безопасности в условиях чрезвычайных ситуаций и экологических бедствий.

Предметом исследования являются правовые нормы, устанавливающие порядок деятельности участкового уполномоченного полиции в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности при возникновении чрезвычайных ситуаций и экологических бедствий.

В рамках данной темы были использованы такие нормативные правовые акты, как: Конституция Российской Федерации; ФЗ РФ «О полиции»¹; ФЗ РФ «О чрезвычайном положении»²; ФЗ РФ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»³.

Структура работы определяется целями, задачами и логикой исследования. Работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованной литературы и других источников.

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 1 апреля 2019 г. – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 05.01.2023).

² О чрезвычайном положении: конституц. закон Рос. Федерации от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 26 апр. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 16 мая 2001 г. // Рос. газ. – 2001. – 16 апреля.

³ О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: закон Рос. Федерации от 12 декабря 1994 г. №68-ФКЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 11 ноя. 1994 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25 ноября 1994 г. // Рос. газ. – 1994. – 10 декабря.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЗАДАЧ, ВОЗЛОЖЕННЫХ НА ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКИХ БЕДСТВИЙ

§1. Правовые основы и виды чрезвычайных ситуаций и экологических бедствий

Управление чрезвычайными ситуациями является важным для российского государства вопросом, поскольку в определенной степени затрагивает национальную безопасность нашего государства. В свою очередь, ч. 5 ст. 13 Конституции РФ предусмотрено, что запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни».

Под чрезвычайной ситуацией следует понимать возникшую на определенной территории обстановку по причине аварии, катастрофы, опасного явления природного характера, стихийного либо иного бедствия, которые, в свою очередь, способны повлечь или уже повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей, а также окружающей природной среде¹. Данное определение, в свою очередь, закреплено в статье 1 Федерального закона от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Чрезвычайная ситуация, как правило, может возникать в различных сферах. Так, к примеру, под чрезвычайной ситуацией в сфере здравоохранения

¹ Ястребов Г.С. Безопасность жизнедеятельности и медицина катастроф: Учебное пособие / Г.С. Ястребов; Под ред. Б.В. Кабарухин. Рн/Д: Феникс, 2020. С.5.

следует подразумевать обстановку, сложившуюся в пределах объекта, причиной чего, в свою очередь, стали аварии, катастрофы, опасные природные явления, военные действия.

При этом, такого рода чрезвычайная ситуация подразумевает также возможность того, что может появиться значительно число пораженных людей, возможно резкое ухудшение условий жизнедеятельности населения, а также подразумевает принятие мер по медико-санитарному обеспечению сил, а также средств из области здравоохранения, которые, в свою очередь, находятся за пределами объекта чрезвычайной ситуации.

При возникновении чрезвычайной ситуации в сфере здравоохранения также в обязательном порядке требуется особая организация функционирования медицинских учреждений, а также формирований, которые, непосредственно, участвуют в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации медико-санитарного характера.

Существует также и такое явление как чрезвычайная эпидемиологическая ситуация, которая в определенной степени обуславливается наращиванием численности инфекционных больных в очагах разрастания эпидемии, что, в свою очередь, приводит к такому неблагоприятному последствию, как нарушение сложившегося ритма жизнедеятельности населения соответствующей территории.

Такого рода чрезвычайная ситуация опасна еще и выносом возбудителя за пределы очага заражения, а также утяжелением течения болезни и увеличением числа исходов неблагоприятного характера.

В контексте рассматриваемой темы следует также разобрать и такое понятие, как аварии.

Таким образом, под аварией подразумевается происшествие опасного техногенного характера, которое, как правило, создает в пределах определенной территории угрозу для жизни, а также здоровью людей. Авария, кроме того, способна повлечь за собой разрушение зданий, сооружений, различного оборудования, транспорта, а также нарушить производственные и транспортные

процессы. Авария, как правило, влечет за собой нанесение ущерба здоровью людей, а также окружающей среде. Под катастрофой следует понимать события внезапного и быстротечного характера, которое, в свою очередь, влечет за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей, разрушение либо абсолютное уничтожение объектов, а также иных материальных ценностей в значительных размерах.

Кроме того, катастрофа также наносит серьезный ущерб окружающей среде. В разьяснении также нуждается такое понятие, как «стихийные бедствия». Под данным понятием подразумеваются явления либо процессы опасного природного характера. В свою очередь, стихийные бедствия могут иметь также иное происхождение: геофизическое; геологическое; гидрологическое; атмосферное; биосферное и иное.

Последствия стихийных бедствий могут быть непредсказуемым. Они могут повлечь крупные разрушения, уничтожение зданий, сооружений. Также часто возникают жертвы, причинения вреда здоровью населения.

Примечательно, что стихийные бедствия, зачастую, влекут за собой аварии и катастрофы.

В зависимости от характера источника чрезвычайной ситуации, их представляется возможным классифицировать на¹:

1. Биолого-социальные, к которым, в свою очередь, допустимо относить: инфекционную заболеваемость людей; инфекционную заболеваемость сельскохозяйственных животных; поражение сельскохозяйственных растений болезнями, а также вредителями; голодание; терроризм.
2. Военные, к которым, в частности, относятся: военные конфликты; войны.
3. Природные, к которым, в частности, относятся: землетрясения; наводнения; ураганы; цунами; оползни; сливные потоки и др.

¹ Рыженко А.А., Рыженко Н.Ю. Анализ потоков данных систем оповещения и массового информирования населения // Матер. докл. 10-й всеросс. конф. «Прикладные проблемы управления макросистемами». Апатиты: КНЦ РАН, 2019. С. 35-37.

4. Техногенные: радиационные аварии; химические аварии; биологические аварии; пожары; взрывы; обрушение сооружений; аварии на очистных сооружениях; затопления; крушения; аварии транспортных средств.

5. Экономические: атмосферные; биосферные; гидросферные; литосферные.

Следует отметить, что Всемирной организацией здравоохранения предлагается все чрезвычайные ситуации рассматривать в качестве катастроф, а также классифицировать их на:

1. катастрофы метеорологического характера: бури; морозы; необычная жара; засухи и т.п.

2. катастрофы технологического характера: наводнения; снежные обвалы; оползни; снежные заносы; сели.

3. катастрофы теллурического характера: землетрясения; извержения вулканов и др.

4. аварии: выход из строя сооружения; пожары; кораблекрушения; крушение поездов; крупные взрывы и т.п.

Существенное значение имеет деятельность, направленная на предупреждение чрезвычайных ситуаций. Однако, в первую очередь, следует определить само понятие предупреждения чрезвычайных ситуаций¹. Таким образом, под предупреждением чрезвычайных ситуаций понимается совокупность мероприятий, направленных на заблаговременное проведение, а также максимально возможное уменьшение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций. Профилактика чрезвычайных ситуаций, кроме того, подразумевает под собой деятельность по обеспечению здоровьем людей, снижению размеров ущерба окружающей среде, материальных потерь, если они возникли.

Следует подчеркнуть, что нормативно-правовой основой регулирования управления риском чрезвычайных ситуаций является:

¹ Учебник спасателя / С. К. Шойгу, М. И. Фалеев, Г. Н. Кириллов и др. / Под общ. ред. Ю. Л. Воробьева. 2-е изд., перераб. и доп. Краснодар: «Сов. Кубань», 2022. 528 с.

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Федеральный закон от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне».

В свою очередь, под ликвидацией чрезвычайных ситуаций понимаются работы аварийно-спасательного, а также неотложного характера, которые проводятся, непосредственно, в случае возникновения чрезвычайной ситуации, а также которые направлены на то, чтобы спасти жизни и сохранить здоровье людей, снизить размеры ущерба, причиненного окружающей среде.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций также предполагает локализацию зон чрезвычайных ситуаций и нейтрализацию опасных факторов.

Риск возникновения техногенной чрезвычайной ситуации подразумевает под собой наличие реальной возможности наступления вредоносных последствий, причинами которых могут быть явления и процессы техногенного характера (аварии, катастрофы на объектах техносферы), а также наличие вреда окружающей среде промышленными выбросами при осуществлении хозяйственной деятельности.

Существует также такое понятие, как «социальный риск», под которым, в свою очередь, следует понимать наличие возможности наступления последствий негативного характера, непосредственно, в следствие реализации опасных социальных процессов (ухудшенная социально-экономическая обстановка в государстве, сильное расслоение в обществе в зависимости от материального положения и социального статуса, увеличение количества маргинальных групп среди населения).

Кроме того, к подобного рода рискам представляется возможным отнести, например, преступность, наркоманию, алкоголизм, терроризм и т.п.).

При осуществлении оценивания риска в расчет берутся такие факторы, как время и ущерб.

В свою очередь, прогноз риска основывается на определении частоты, с которой опасные события, а также ущерб от них реализуются.

Метод по осуществлению анализа риска, который основывается на производстве преимущественно количественной оценки, представляет особенную важность на уровне субъектов Российской Федерации и, в первую очередь, для тех субъектов РФ, на территории которых прослеживается сосредоточение наиболее значительного потенциала опасных производств, а также объектов на фоне неблагоприятных социально-политических показателей, а также недостаточного финансирования.

Подчеркнем, что так называемая технократическая концепция измерения рисков наступления чрезвычайных ситуаций осуществляется с помощью измерения вероятной величины потерь в течение определенного промежутка времени.

Существенное значение управления риском возникновения чрезвычайных ситуаций заключается в возможности заблаговременного предвидения или прогнозирования риска, а также выявление факторов, способствующих его возникновению.

Современное оборудование и специальные возможности позволяют на сегодняшний день проводить анализ и мониторинг возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера. Это важно, так как своевременное предупреждение позволяет снизить количество пострадавших, заранее предпринять меры по эвакуации населения, принятия иных мер с целью снижения негативных последствий чрезвычайных ситуаций.

Управление риском представляет собой деятельность специализированных органов и служб по мониторингу состояния окружающей среды, высоко опасной техники с целью предотвращения угроз заблаговременно и снижения негативных последствий чрезвычайных ситуаций.

Цель управления риском направлена на распределение сил и средств на выявление, пресечение и предупреждение негативных последствий чрезвычайных ситуаций.

Кроме обозначенного, есть иное определение управления рисками, на основании которого под ним понимают сопровождающуюся оценкой рисков в

качестве целенаправленной деятельности направленной на реализацию самого лучшего способа снижения риска до приемлемой для общества степени.

Указанные уровни, при этом, обусловлены существенным ограничением ресурсов и времени¹.

Представляется, в свою очередь, что для более эффективного осуществления управления риском необходимо основываться на научном подходе, подразумевающим оперирование исключительно объективными суждениями, а также факторами, существующими в условиях настоящего времени.

Именно объективно эффективные решения должны приниматься в системе управления риском.

Стоит указать на то, что с целью управления рисками ЧС нужно постоянное развитие: систем мониторинга, анализ рисков, а помимо этого прогнозирования ЧС; систем профилактики ЧС, а помимо этого механизма государственного урегулирования риска.

Данные направления также входят в перечень задач обеспечения гражданской обороны, о чем говорится в статье 2 Федерального закон от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне».

В свою очередь, структура системы управления природными и техническими рисками в масштабе страны или на конкретной территории обладает следующими основными элементами:

- повышение уровня приемлемого риска, основанное на учете экономических и социальных факторов, а также формирование механизмов регулирования государственными структурами в сфере безопасности;
- анализ общего состояния окружающей среды, а также мониторинг рисков для жизни общества и предвидение реальной возможности наступления чрезвычайных ситуаций;
- принятие решений относительно того, целесообразно ли проводить по

¹ Радченко А.И. Основы государственного и муниципального управления: системный подход: Учебник. Ростов н/Д: Ростиздат, 2020. 365 с.

обеспечению защиты;

- рационально распределять средства с целью обеспечения проведения превентивных мер, которые направляют, на прямую на снижение рисков, а помимо этого масштаба чрезвычайной ситуации;

- проведение профилактических мер, которые направляют на снижение рисков возникновения ЧС, а помимо этого ослабления вредоносности любого последствия;

- аварийные спасательные, а также восстановительные работы во время ЧС.

В настоящее время наблюдается использование следующих концепций относительно проведения анализа риска:

- техническая или технократическая концепция, при которой анализируются относительные частоты возникновения чрезвычайных ситуаций. Данный анализ, в свою очередь, применяется в качестве способа задания их вероятностей.

На основании указанной концепции та статистическая информация, которая есть у исследователей на определенный момент будет подвергнута усреднениям в масштабах, группах населения, а помимо этого во временных промежутках;

- экономическая концепция, основанная на том, что исследование риска будет подлежать изучению в виде части наиболее общих затратно-прибыльных исследований.

На основании указанной концепции риск рассматривают в форме ожидаемой потери полезности, возникающей по причинам конкретных событий либо действий¹.

Конечные цели в рамках данной концепции состоят в распределении ресурсов с максимальной поддержкой высокой степени полезности для граждан;

- психологическую концепцию в определенной мере связывают с

¹ Порфирьев Б.Н. Государственное управление в чрезвычайных ситуациях. М.: Наука, 2022. 320 с.

исследованиями индивидуального предпочтения при учете разных вероятностей.

В пределах данной концепции за основание берут результат исследований по поводу того, почему множество индивидуумов не могут выразить свое мнение на счет рисков появления ЧС.

Помимо этого в качестве актуального выступает вопрос по поводу того, что от людей поступают реакции на основании их восприятия рисков, а, не исходя из объективной степени такого риска;

- социальная либо культурологическая концепция, основанная на социальной интерпретации неблагоприятного последствия. Кроме этого данная концепция содержит обязательный учет ценностей разных групп граждан, а помимо этого их интересов.

Во время социологического исследования рисков будет происходить связывание суждений общества на счет рисков с ценностями отдельной личности и общества в целом¹.

Во время технократического исследования установления принципиального возможного риска повлечет за собой оценку степени, а помимо этого последствий, к которому он может привести.

Другим словом, рассчитывают вероятность наступления такого события, а кроме этого связанного с ним потенциального ущерба. Для этого применяют метод оценки рисков, который классифицируют на: феномологический; детерминистский; вероятностный.

В рамках феноменологического метода определяются возможности протекания аварийных процессов, основанных на результатах анализа необходимых условий, которые связаны с воплощением тех или иных природных явлений или процессов.

Детерминистский метод подразумевает под собой осуществление анализа последовательности практически каждого этапа, с которыми развиваются

¹ Поляков В.А., Сербаринов Е.А. Безопасность человека в экстремальных ситуациях. М., 2022. 134 с.

аварии.

В рамках вероятностного метода оценивается вероятность, с которой реально может возникнуть авария.

Кроме того, рассчитываются относительные вероятности того или другого пути, по которому могут развиваться соответствующие процессы.

На сегодняшний день данный метод рассматривается в качестве наиболее предпочтительного и перспективного для анализа риска возникновения тех или иных чрезвычайных ситуаций¹.

Результаты, полученные в ходе исследования рисков для общества и территорий от чрезвычайных ситуаций с помощью именно вероятностного метода может, в свою очередь, позволить построение различных методов оценки риска.

Данные методики могут быть самыми различными. Все зависит от того, какая используется исследователем исходная информация. Приведем примеры методик: статистическая; теоретико-вероятностная; эвристическая.

Очевидно, что наибольшее свое развитие получили именно методы прогнозирования возникновения чрезвычайных ситуаций природного, а не техногенного характера. То есть такие чрезвычайные ситуации, причинами возникновения которых являются именно природные процессы и явления.

Методы, с помощью которых осуществляется прогнозирование чрезвычайных ситуаций относительно времени проведения представляется возможным классифицировать на:

- методы, которые основаны на предполагаемых оценках. Данные оценки получают в свою очередь посредством применения теоретических моделей и аналогий;
- методы, которые основаны на постфактных оценках, то есть оценке чрезвычайных ситуаций и последствий от них уже тогда, когда она,

¹ Эльтемерова О.В. Повышение оперативности оповещения населения при возникновении чрезвычайных ситуаций // Сборник научных работ (октябрь 2013 - апрель 2014). Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС России, 2019. С. 121-124.

непосредственно, возникла.

Успешно функционирующей представляется возможным называть систему оперативного прогноза последствий сильных землетрясений. В рамках данной системы в обязательном порядке используются ГИС-технологии, содержащие сведения относительно наименования, а также различных характеристик застройки всех населенных пунктов в территориальных пределах российского государства.

После получения через Интернет сведений относительно глубины очага, магнитуды землетрясения, системой выдается прогноз относительно возможных последствий¹.

Примечательным является то, что ряд опасных явлений и объектов, которые представляют потенциальные опасности, подвергают сравнению между собой по таким критериям, как величина индивидуальных рисков.

Необходимо также изложить этапы процедуры оценки техногенного риска на региональном уровне: создание базы данных для региона, ставшего объектом исследования; идентификация, а также инвентаризация представляющих особую опасность видов хозяйственной деятельности. На данном этапе также выделяются приоритетные объекты, основные транспортные потоки, хранилища, промышленные, бытовые отходы и т.д. осуществление количественной оценки риска для окружающей среды, а также здоровья населения; анализ инфраструктуры, а также организации систем, функционирование которых призвано обеспечивать безопасность; разработка и обоснование стратегий, а также оперативных планов действий; формулировка интегральных стратегий управления, а также разработка оперативных планов действия.

Таким образом, чрезвычайная ситуация, как правило, может возникать в различных сферах. Так, к примеру, под чрезвычайной ситуацией в сфере здравоохранения следует подразумевать обстановку, сложившуюся в пределах

¹ Уткин Э.А. Система государственного и муниципального управления. М.: ИНФРА-М, 2022. 320 с.

объекта, причиной чего, в свою очередь, стали аварии, катастрофы, опасные природные явления, военные действия.

При этом, такого рода чрезвычайная ситуация подразумевает также возможность того, что может появиться значительно число пораженных людей, возможно резкое ухудшение условий жизнедеятельности населения, а также подразумевает принятие мер по медико-санитарному обеспечению сил, а также средств из области здравоохранения, которые, в свою очередь, находятся за пределами объекта чрезвычайной ситуации.

При возникновении чрезвычайной ситуации в сфере здравоохранения также в обязательном порядке требуется особая организация функционирования медицинских учреждений, а также формирований, которые, непосредственно, участвуют в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации медико-санитарного характера.

Существует также и такое явление как чрезвычайная эпидемиологическая ситуация, которая в определенной степени обуславливается наращиванием численности инфекционных больных в очагах разрастания эпидемии, что, в свою очередь, приводит к такому неблагоприятному последствию, как нарушение сложившегося ритма жизнедеятельности населения соответствующей территории.

Такого рода чрезвычайная ситуация опасна еще и выносом возбудителя за пределы очага заражения, а также утяжелением течения болезни и увеличением числа исходов неблагоприятного характера.

§2. Предупреждение преступлений в сфере охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в условиях чрезвычайных ситуаций и экологических бедствий

Возникающие чрезвычайные ситуации и экологические бедствия меняют коренным образом нормальную жизнедеятельность людей, общества, государства. Возникают новые условия жизнедеятельности. Люди испытывают страх, стресс, им приходится приспосабливаться под новые условия.

Возникновение новых условий жизнедеятельности приводят иногда к появлению негативных факторов.

Если рассматривать новые условия, возникающие в ходе чрезвычайных ситуаций и экологических бедствий с позиции криминологии, то мы можем отметить, что данные изменения касаются социальной среды людей, уровня преступности, детерминантов преступности, способов предупреждения преступности в новых условиях.

В ходе анализа возникающей обстановки на территории после чрезвычайных ситуаций и экологических бедствий следует обращать внимание на следующие обстоятельства:

- влияние новых условий на обстановку, сознание людей, поведение людей;
- влияние новых условий на уровень, структуру преступности, на качественные и количественные показатели;
- влияние новых условий на личность лиц, совершающих преступления, их отношение к результатам преступной деятельности;
- влияние новых условий на личность потерпевшего, причины виктимности;
- влияние новых условий на способы совершения преступлений, обстоятельства возникновения преступных явлений;
- влияние новых условий на процесс расследования, раскрытия и предупреждения преступлений.

Анализ статистики, научной литературы позволяет сделать нам вывод, что на территориях, пострадавших от чрезвычайных ситуаций и экологических бедствий наблюдается рост преступности. Рост преступности происходит скачкообразно. Отмечается увеличение количества определенных преступлений. Также необходимо отметить, в данный период возрастает латентность преступлений, так как стрессовое состояние людей, направление всех сил на устранение последствий чрезвычайных ситуаций и экологических бедствий снижает качество регистрации преступлений.

Факт увеличения количества совершаемых преступлений на территориях, пострадавших от чрезвычайных ситуаций и экологических бедствий связан с появлением новых факторов, негативно влияющих на криминологическую обстановку на территории. Статистика указывает, что наблюдается увеличение количества следующих видов преступлений:

- против имущества: кражи, грабежи.

После чрезвычайных ситуаций и экологических бедствий большое количество людей лишаются материальной «подушки», что толкает их на совершение корыстных преступлений. Это одна группа людей, которые совершают корыстные преступления. Но есть другая группа, которая целенаправленно совершают мародерства, понимая, что в данный период снижается качество пресечения данных преступлений, и есть возможность остаться безнаказанным.

- преступления против личности.

Новые тяжелые условия негативно влияют на психологическое состояние людей, что приводит к озлобленности. Человек пытается найти виновного, в результате часто возникают драки, убийства на территориях, пострадавших от чрезвычайных ситуаций и экологических бедствий.

Также наблюдается рост активности лиц, ранее судимых за совершение преступлений. Это связано с психологической обстановкой, а также снижением качества профилактической и надзорной работой в отношении ранее осужденных лиц. Увеличивается количество преступлений, совершаемых несовершеннолетними. В основном их действия носят хулиганский характер.

Основными обстоятельствами, возникающими в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и детерминирующими преступность как свое следствие, являются:

а) превышение пределов крайней необходимости.

После чрезвычайных ситуаций и экологических бедствий человек пытается пожалеть себя, и свои противоправные действия оправдывает крайней необходимостью. В некоторых случаях это действительно так, например отец семьи заходит в заброшенный продуктовый магазин, чтобы прокормить свою

семью. Но в основном это носит умышленный характер. Люди, совершая преступления под якобы имеющейся крайней необходимостью просто оправдывают свои преступные намерения.

б) неудовлетворенность жизненно важных потребностей пострадавшего населения в условиях чрезвычайной ситуации.

Чрезвычайные ситуации и экологических бедствия влекут за собой разрушения, потери, материальные расходы. Люди, потерявшие имущество в виде жилья, работы, стараются удовлетворить свои материальные потребности любыми путями, даже преступными. Выбор преступного способа обогащения облегчается тем, что в период чрезвычайных ситуаций люди лишены или ограничены в правомерных способах восстановления материального положения.

в) рост уровня тревожности, агрессии в обществе, напряженность межличностных отношений.

Новые тяжелые условия негативно влияют на психологическое состояние людей, что приводит к озлобленности. Человек пытается найти виновного, в результате часто возникают драки, убийства на территориях, пострадавших от чрезвычайных ситуаций и экологических бедствий.

в) психологический стресс в результате чрезвычайных событий.

Новые тяжелые условия после чрезвычайных ситуаций и экологических бедствий влечет увеличение количества лиц, которые не могут контролировать свое психологическое состояние. Общество становится озлобленным. Также, стрессовая обстановка влечет увеличение количества обострений у лиц, которые ранее страдали психическими заболеваниями.

г) незанятость местного населения, молодежи;

Чрезвычайные ситуации природного или техногенного характера могут повлечь большие повреждения инфраструктуры. Учебные заведения, спортивные заведения, развлекательные заведения перестают работать, что приводит к тому, что молодежь имеет много свободного времени, позволяющий заниматься противоправными деяниями. Также снижается контроль со стороны родителей, учебных заведений.

д) маргинализация широких общественных слоев в условиях чрезвычайной ситуации.

Тяжелые условия жизнедеятельности после чрезвычайных ситуаций приводит к тому, что большое количество слоев населения начинает вести маргинальный образ жизни.

е) снижение возможностей правоохранительных органов предупреждать и пресекать преступления;

Обстановка после чрезвычайных ситуаций не позволяет сотрудникам правоохранительных органов исполнять свои обязанности как до изменения всей ситуации. Появляются дополнительные обязанности, что приводит к снижению качества проводимых профилактических и предупредительных мер.

ж) объективно обусловленное снижение уровня раскрываемости преступлений.

з) падение активности населения в поддержке усилий правоохранительных органов по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений;

После снижения качества проводимых профилактических и предупредительных мер правоохранительными органами у населения появляется чувство безнаказанности.

и) угроза разрушения или разрушение мест производства, хранения, реализации товарно-материальных ценностей, способствующие корыстным и корыстно-насильственным преступлениям;

к) угроза разрушения или разрушение мест хранения объектов разрешительной системы (оружия, драгметаллов, документов, содержащих государственную, коммерческую тайну и иную информацию ограниченного доступа и т.п.), обуславливающие преступления против общественной безопасности и общественного порядка, безопасности государства и т.п.;

л) снижение криминологических защитных свойств зданий и сооружений (разрушение дверей, запоров, поломка сигнализации, отсутствие охраны и т.п.);

м) угроза разрушения или разрушение мест содержания, снижение уровня охраны и режима содержания лиц, подозреваемых, обвиняемых в совершении

преступлений или осужденных.

Таким образом, анализ статистики, научной литературы позволяет сделать нам вывод, что на территориях, пострадавших от чрезвычайных ситуаций и экологических бедствий наблюдается рост преступности. Рост преступности происходит скачкообразно. Отмечается увеличение количества определенных преступлений. Также необходимо отметить, в данный период возрастает латентность преступлений, так как стрессовое состояние людей, направление всех сил на устранение последствий чрезвычайных ситуаций и экологических бедствий снижает качество регистрации преступлений.

§3. Организация планирования действий органов внутренних дел Российской Федерации при чрезвычайных ситуациях

Правовой основой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации при возникновении ЧО (ЧС) является Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы (от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»), федеральные законы, в том числе Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», указы и распоряжения Правительства Российской Федерации постановления и распоряжения Президента Российской Федерации, межведомственные и ведомственные нормативные правовые акты, законы субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданные в пределах их компетенции, а также Наставление по организации деятельности органов внутренних дел Российской Федерации при возникновении чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных ситуаций) утвержденное приказом МВД России от 20.10.2020 г. № 720дсп.

Наставление от 20.10.2020 г. № 720дсп является основным документом, который регламентирует порядок действий и взаимодействия органов внутренних дел при возникновении чрезвычайных ситуаций. В данном Наставлении предусмотрен порядок подготовки сотрудников органов

внутренних дел к выполнению задачи функций в особых условиях, при возникновении чрезвычайной обстановки. Также в данном Наставлении раскрывается порядок составления штаба оперативного управления и порядок управления силами и средствами ОВД при возникновении ЧС и ЧО.

Так как органы внутренних дел являются основным органом, призванным обеспечивать порядок и безопасность населения, то основные задачи, которые возлагаются на них в связи с возникновением ЧС и ЧО направлены на поддержание порядка, пресечение противоправных деяний, предупреждение совершения преступлений и административных правонарушений.

Рассмотрим основные обязанности ОВД при возникновении ЧС и ЧО.

В первую очередь это пресечение массовых беспорядков. После возникновения ЧС и ЧО растет вероятность массовых беспорядков, попыток насильственного изменения конституционного строя. Сотрудники ОВД проводят анализ и мониторинг ситуации и обстановки и заблаговременно предпринимают меры для пресечения данных негативных проявлений, с целью защиты прав и законных интересов граждан, общества, государства.

Во-вторых, после ЧС и ЧО есть вероятность захвата особо важных объектов или отдельных местностей, критически важных объектов, объектов органов государственной власти Российской Федерации и органов местного самоуправления. Сотрудники ОВД предпринимают меры по пресечению и задержанию лиц, которые могут допускать данные противоправные действия.

В-третьих, в условиях ЧС и ЧО возрастает количество лиц, которые незаконно покинули места отбывания наказания. Сотрудники ОВД предпринимают меры по задержанию лиц, которые сбежали с мест лишения свободы, вооруженных преступников, а также в случаях, если имеется информация об удержании людей в качестве заложников, предпринимают меры их освобождению.

Органы внутренних дел привлекаются к выполнению следующих совместных задач при возникновении чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных ситуаций):

- оказания содействия органам Федеральной службы безопасности Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- оказания содействия пограничным органам Федеральной службы безопасности Российской Федерации в проведении мероприятий по защите, участие в осуществлении контроля за соблюдением пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации;

- оказание содействия учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы в осуществлении розыска и задержании лиц, совершивших побег из-под стражи, в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка при введении режима особых условий в исправительном учреждении в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации;

- участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в соответствии с задачами, возложенными на органы внутренних дел законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно Наставления от 20.10.2020 г. № 720дсп в территориальных органах МВД на уровне региона составляется план действий ОВД при возникновении ЧС и ЧО. План действует на все территории региона. В случае, если необходимо создать план на уровне территориального ОВД, то данное решение принимается руководителем МВД региона. В случае, если территориальный орган МВД на районном уровне не создает план действий при ЧС и ЧО, то данных подразделений делается выписка из основного план на уровне территориального ОВД региона.

План обязан включать следующую основную информацию:

- задачи, которые стоят перед территориальным органом при возникновении ЧС или ЧО на закрепленной территории;

- силы и средства, которые могут быть привлечены для устранения последствий ЧС и ЧО;

- состав оперативного штаба, группы управления;
- порядок расчета сил и средств, которые могут быть привлечены для устранения последствий ЧС и ЧО;
- порядок действий сил и средств при выполнении задачи по устранению последствий ЧС и ЧО;
- порядок взаимодействия ОВД с другими органами и организациями в период устранения последствий ЧС и ЧО;
- порядок проведения оперативно-розыскных мероприятий при возникновении ЧС и ЧО;
- порядок управления силами и средствами ОВД при возникновении ЧС и ЧО.

Для реализации плана ЧО разрабатываются документы:

- рабочая карта руководителя;
- схема оповещения и сбора личного состава;
- мероприятия тылового обеспечения;
- мероприятия по связи при возникновении ЧО (ЧС).

План ЧО согласовывается с взаимодействующими органами, силы и средства которых привлекаются для решения задач.

Наставление от 20.10.2020 г. № 720дсп предусматривает, что для того, чтобы в полном объеме решать задачи, стоящие перед МВД в случае возникновения ЧС и ЧО необходимо проводить подготовку сил и средств МВД заранее. Подготовка предусматривает как теоретические, так и практические занятия, тренировка сил и средств, привлекаемых для устранения последствий ЧС и ЧО.

В каждом отделе проводится профессиональная служебная и физическая подготовка. В рамках профессиональной служебной и физической подготовки следует проводить занятия по изучению теоретической части, касающейся ЧС и ЧО, а также проводить практические занятия, касающиеся порядка действий при возникновении ЧС и ЧО. Так, в рамках служебной и физической подготовки необходимо:

- изучать нормативные правовые акты, регламентирующие порядок действий при возникновении ЧС и ЧО;
- изучить виды ЧС, ЧО, экологических бедствий;
- изучать ведомственные нормативные акты, регламентирующие порядок осуществления задач и функций в условиях ЧС и ЧО;
- изучать порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в условиях ЧС и ЧО;
- изучать порядок взаимодействия ОВД с другими органами и подразделениями в условиях ЧС и ЧО;
- проводить тренировки по отработыванию действий ОВД при возникновении ЧС и ЧО.

Заблаговременная подготовка личного состава и руководящего состава призвана снизить негативные моменты действия сил и средств при реальном возникновении ЧС и ЧО. Подготовка, изучение нормативной базы, тренировки ведут к слаженности действий МВД при возникновении ЧС и ЧО. Основная цель подготовки – успешное выполнение задач и функций ОВД при возникновении реальной угрозы ЧС и ЧО. Подготовка должна включать в себя: правовую подготовку, моральную подготовку, физическую подготовку, подготовку руководящего состава и личного состава действиям в условиях ЧС и ЧО.

Для проверки подготовленности личного состава к действиям в условиях ЧС и ЧО могут проводиться выездные проверки. Также в целях увеличения эффективности действий сил и средств ОВД при возникновении ЧС и ЧО проводятся проверки средств оповещения личного состава, состояние специальных средств, состояние транспорта, которые применяется для решения задач в случае возникновения ЧС И ЧО.

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВОПОРЯДКА В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКИХ БЕДСТВИЙ

§1. Формы и методы осуществления охраны общественного порядка и общественной безопасности участковым уполномоченным полиции

Участковые уполномоченные являются одним из основных звеньев в системе противодействия преступлениям и правонарушениям, посягающим общественную безопасность и общественный порядок. Указанная деятельность строится на определенных формах и методах, которые используются в рамках выполнения служебных задач.

Основными ведомственными актами, регулирующими формы и методы осуществления охраны общественного порядка и общественной безопасности участковым уполномоченным полиции являются Инструкция и Наставление, которые были утверждены приказом МВД РФ № 205 в 2019 году¹. Указанные руководящие документы определили основные формы и методы, которые используются участковыми уполномоченными полиции в рамках противодействия рассматриваемым преступлениям правонарушениям.

Для удобства выявления проблематики в сфере применения отдельных форм и методов противодействия рассматриваемым правонарушениям участковыми уполномоченными необходимо разделить их на две системы.

В первую систему целесообразно включать такие формы и методы деятельности участковых уполномоченных, которые связаны с их надзорно-профилактической работой.

Вторую систему необходимо ассоциировать с административно-

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 года № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

юрисдикционными формами и методами противодействия рассматриваемым преступлениями и правонарушениям. Учитывая требования к объему выпускной квалификационной работы, необходимо кратко проанализировать указанные формы и методы и выявить проблемные аспекты их применения.

Итак, первую систему мер противодействия рассматриваемым преступлениями и правонарушениям составляют формы и методы надзорно-профилактического характера.

Указанные формы и методы деятельности участковых должны иметь четкую профилактическую направленность. В связи с этим, по нашему мнению, надзорно-профилактическая работа участковых имеет особую важность в их деятельности. Вместе с тем, существует проблема четкого исполнения участковыми надзорно-профилактических функций. Указанное обстоятельство напрямую влияет на криминогенную ситуацию в отдельном административном участке. Зачастую, участковые физически не в состоянии обойти административный участок или произвести необходимые мероприятия с подучетными лицами. Отметим, что это напрямую отражается на количестве совершаемых на участке преступлений и административных правонарушений. К примеру, низкое профилактическое воздействие на лиц, которые уже допустили совершение хулиганских действий, провоцирует их на повторное совершение указанных противоправных действий.

Надзорно-профилактическая составляющая деятельности участкового уполномоченного полиции является основной в службе участковых уполномоченных полиции. Для более детального анализа необходимо разделить ее на элементы.

Итак, среди элементов надзорно-профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции в рамках противодействия рассматриваемым преступлениями и правонарушениям, необходимо выделять: общую и специальную профилактику рассматриваемых административных правонарушений, в том числе, профилактический обход закрепленного административного участка, контроль за соблюдением законодательства.

Итак, вопросам общей и специальной профилактики в деятельности участкового уполномоченного полиции уделяется достаточное внимание. Во-первых, участковый уполномоченный полиции осуществляет общую профилактику административных правонарушений и преступлений путем проведения профилактического обхода административного участка.

По нашему мнению, деятельность участковых, связанная с осуществлением профилактических обходов, является одной из самых важных в процессе надзорно-профилактического направления противодействия правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность. В ходе профилактического обхода могут быть выявлены правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

Вместе с тем, отметим, что существуют и проблемы, которые связаны с должным отношением отдельных сотрудников к исполнению возложенных на них обязанностей по обходу административного участка. Зачастую граждане, которые проживают на административном участке, годами не видят своего участкового. Решение указанной проблемы, может быть в разработке электронных систем оценки деятельности участковых, в том числе самими гражданами, которые проживают на обслуживаемом административном участке. Такие системы могут включать рейтинги, отзывы, а также механизмы подачи жалоб. По итогам таких оценок существует возможность должной оценки деятельности конкретного участкового. Также, участковым необходимо осуществлять работу с населением в социальных сетях, что также могло бы повысить эффективность их деятельности.

В процессе профилактического обхода административного участка участковым уполномоченным проводится и индивидуальная (специальная) профилактика рассматриваемых административных правонарушений. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции включает:

- проведение профилактических бесед с лицами, состоящими на

профилактическом учете.

– наблюдение за поведением лиц, состоящих на профилактическом учете, их образом жизни, кругом общения.

– опрос родственников лиц, состоящих на профилактическом учете, их соседей и других лиц.

– применение мер административного принуждения к лицам, состоящим на профилактических учетах и нарушающим законодательство Российской Федерации¹.

Категории лиц, в отношении которых участковый уполномоченный полиции осуществляет индивидуально-профилактическую работу, закреплены положениями Инструкции, утвержденной приказом МВД РФ № 205.

Так, совершению немалой доли рассматриваемых правонарушений, способствует алкогольная и наркотическая зависимость преступников. Их направление в места лишения свободы или на принудительное лечение создает предпосылки для избавления (пусть и временного) от этой зависимости, и задача состоит в том, чтобы эти предпосылки реализовать. И напротив, оставление на свободе лиц, совершающих противоправные поступки или ведущих аморальный образ жизни, с неизбежностью влечет их возвращение к противоправной деятельности, совершению новых преступлений и административных правонарушений. Указанные категории лиц, как субъектов профилактического учета, обозначены в положениях пунктов 33.4 и 33.5 Инструкции.

Кроме того, нас интересует группа субъектов, обозначенная в п. 33.3 Инструкции, а именно лица, допустившие правонарушения в области общественного порядка и общественной безопасности.

В научной литературе существует достаточно мнений. Одни исследователи предлагают понимать под такими правонарушениями весь комплекс возможных правонарушений, которые совершаются в процессе

¹ Давыдов М.В. Профилактический обход как форма несения службы участковым уполномоченным полиции, направленная на изучение населения административного участка // Актуальные проблемы науки и практики: сборник научных трудов. 2019. С. 19–23.

нормальной деятельности общества¹. Другие, являются сторонниками подхода, в соответствии с которым под такими правонарушениями следует понимать те правонарушения (административные правонарушения и преступления), которые оговариваются в Инструкции.

Таким образом, в процессе профилактического обхода для реализации должного механизма противодействия правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность, участковым уполномоченным полиции необходимо уделять особо внимание гражданам, которые ранее совершали подобные правонарушения, а также категории больных алкоголизмом и наркоманией.

Отметим, что все указанные направления деятельности участкового базируются на основных методах деятельности полиции, среди которых метод принуждения и метод убеждения. Применение метода убеждения не влечет для граждан различных принудительных мер воздействия и должно базироваться на действующем законодательстве, а также устоявшихся нормах морали и правилах поведения.

Вместе с тем, применение метода принуждения также исходит из действующего законодательства, которое закрепляет исчерпывающий перечень мер принуждения. Учитывая изложенное, повышение эффективности применения методов принуждения и убеждения должно основываться на качественном совершенствовании системы законодательного регулирования деятельности участковых уполномоченных, в том числе и в рамках профилактической деятельности².

Следующей составляющей надзорно-профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции является контроль за соблюдением

¹ Шилехин К.Е. Проблема профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Актуальные проблемы административного и административнопроцессуального права (Сорокинские чтения). Международная научно-практическая конференция. Под общей редакцией А.И. Каплунова. Санкт-Петербург, 2021. С. 806-809.

² Родионова В.Д. Административное убеждение и принуждение как методы государственного управления // Инновации. Наука. Образование. 2021. № 29. С. 423-434.

законодательства. В рамках данного направления кратко рассмотрим одно, которое, на наш взгляд, является одним из основных элементов противодействия группе рассматриваемых административных правонарушений, которые связаны с общественной безопасностью и порядком. Участковые уполномоченные полиции осуществляют контроль в названной области. Это исходит из их компетенции, связанной с реализацией полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных.

Отдельные авторы отмечают, что указанная сфера имеет большую важность, так как органы внутренних дел наделены сверхширокими полномочиями в названной области. Так, участковые уполномоченные полиции наделены лишь полномочиями, которые позволяют выявить правонарушение и составить соответствующий протокол, кроме того при необходимости применить законные меры обеспечения производства по делу¹.

Следующей системой форм и методов противодействия рассматриваемым правонарушениям является административно-юрисдикционная составляющая деятельности участковых уполномоченных полиции. В структуре указанной системы необходимо вести речь о двух важных направлениях деятельности участкового. Во-первых, работа, связанная с производством по делам об административных правонарушениях. Во-вторых, работа, связанная с разрешением сообщений и заявлений граждан.

В рамках первого направления участковыми осуществляется производство по делам об административных правонарушениях. Как уже отмечалось, порядок указанного производства определен положениями КоАП РФ. Из основных положений указанного порядка видно, что участковые уполномоченные полиции являются полноправными участниками такого производства. Это связано с тем, что указанные сотрудники полиции обладают всеми

¹ Бекетов О.И., Куянова А.В. Нормы административного законодательства, обусловленные пандемией, их применение и влияние на преступность // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения). Международная научно-практическая конференция. Под общей редакцией А.И. Каплунова. Санкт-Петербург, 2021. С. 537-543.

полномочиями в его рамках, от полномочий по возбуждению дел до вынесения соответствующих постановлений о назначении административного наказания.

Таким образом, если говорить о рассматриваемой группе административных правонарушений, то участковые уполномоченные вправе составить протокол практически по всем составам административных правонарушений, закрепленным главой 20 КоАП РФ, отнесенных к компетенции органов внутренних дел (ст. 28.3 КоАП РФ). Таким образом, участковые полиции обладают широкими полномочиями в рамках административно-процессуального противодействия рассматриваемым правонарушениям, которые выражаются в их праве возбуждать дела по главе 20 КоАП РФ.

Также, в структуре административно-юрисдикционной составляющей на участковых уполномоченных полиции возложена функция по рассмотрению обращений граждан. Работа в указанном направлении имеет огромное значение и, вместе с тем, отнимает значительные временные ресурсы. В связи с этим, необходимо констатировать, что модернизация указанного направления деятельности участковых позволит высвободить дополнительное время, которое можно будет использовать на основные направления, в том числе профилактическое. В довершении всего, из сообщений и заявлений граждан выявляется огромное количество административных правонарушений, которые посягают на общественный порядок и общественную безопасность. Отметим, также, что речь идет не только о составах, предусмотренных положениями КоАП РФ, но и составах, которые закреплены региональным законодательством.

Таким образом, среди форм и методов противодействия участковых уполномоченных полиции рассматриваемым административным правонарушениям следует выделить две разнородные системы. Во-первых, это надзорно-профилактическая деятельность участкового, которая включает в себя элементы, среди которых непосредственная профилактическая деятельность, то есть профилактический обход, работа с отдельными категориями граждан, например, подучетными лицами, а также постоянное взаимодействие с населением, проживающим на административном участке. Кроме того,

указанная система включает в себя деятельность участкового по контролю за исполнением отдельных положений законодательства. Применительно к теме выпускной квалификационной работы, это контроль в области общественного порядка и общественной безопасности. Также, в структуре административно-юрисдикционной составляющей на участковых уполномоченных полиции возложена функция по рассмотрению обращений граждан. Работа в указанном направлении имеет огромное значение и, вместе с тем, отнимает значительные временные ресурсы. В связи с этим, необходимо констатировать, что модернизация указанного направления деятельности участковых позволит высвободить дополнительное время, которое можно будет использовать на основные направления, в том числе профилактическое. В довершении всего, из сообщений и заявлений граждан выявляется огромное количество административных правонарушений, которые посягают на общественный порядок и общественную безопасность. Отметим, также, что речь идет не только о составах, предусмотренных положениями КоАП РФ, но и составах, которые закреплены региональным законодательством.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы укажем, что в ходе противодействия правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность, участковые уполномоченные реализуют два направления, включающих в себя различные формы и методы. Так, участковыми реализуется направление, связанное с контрольно-надзорной деятельностью, которое включает в себя общую и индивидуальную профилактику. Участковые уполномоченные полиции осуществляют профилактическое воздействие на различные категории граждан, включая те категории, которые непосредственным образом связаны с закрепленными в главе 20 КоАП РФ составами правонарушений. На наш взгляд, основными из них в рамках противодействия рассматриваемым правонарушениям является категория лиц, которые уже ранее совершали административные правонарушения, закрепленные главой 20 КоАП РФ, то есть в области нарушения общественного порядка и общественной безопасности. Во-вторых,

участковые уполномоченные полиции осуществляют контроль в области соблюдения законодательства.

Вторым направлением противодействия представляется административно-юрисдикционной деятельности участкового уполномоченного полиции, включающая в себя два аспекта. Во-первых, деятельность, осуществляемая в процессе производства по делам об административных правонарушениях. Во-вторых, деятельность участкового уполномоченного полиции по рассмотрению обращений граждан. Также отметим, что заслуживает внимания, точка зрения о том, чтобы наделить участковых более широкими полномочиями в области производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных главой 20 в части их рассмотрения, что позволит минимизировать временные затраты на передачу материалов судьям.

§2. Содержание деятельности участкового уполномоченного полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности и предупреждения преступлений в условиях чрезвычайных ситуаций и экологических бедствий на примере ОМВД России по г. Бугуруслан

Участковый уполномоченный полиции как сотрудник полиции в своей профилактической деятельности вносит значительный вклад в ООБ и ООП на обслуживаемом административном участке, в том числе по выполнению задач, направленных на обеспечение защиты граждан и территории Российской Федерации от последствий ЧО (ЧС) техногенного, природного и криминогенного характера. Совершаемые преступления, в период ЧО (ЧС) наносят, по нашему мнению, невосполнимый урон как гражданам и организациям, собственникам объектов, так и органам государственной власти в целом.

Переоценить роль УУП в деятельности ОВД РФ невозможно, так как УУП является универсальным и многофункциональным должностным лицом полиции. Многоаспектность (в том числе и профилактика) задач, стоящих перед

УУП с большим объемом нормативно закрепленных обязанностей, зачастую делает УУП не универсальным, наоборот, неспособным в точный и установленный законом срок выполнить поставленные задачи и возложенные обязанности. Действующему УУП необходимо знать законодательство РФ, используемое в предупреждении ЧО (ЧС). В Законе Российской Федерации от 5 марта 1992 №2446-1 «О безопасности» нормативно утверждено понятие безопасности, которая характеризуется как состояние защищенности от внутренних и внешних угроз жизненно важных интересов личности, общества и государства. Одним из основных должностных лиц, который своей деятельностью обеспечивает данную защищенность от внутренних угроз, является УУП. Анализ практики работы территориальных органов МВД России по г. Бугуруслан показывает, что в ОМВД России по г. Бугуруслан разработаны и утверждены планы действий сил и средств ОВД при возникновении ЧО (ЧС), с привлечением к мероприятиям подчиненных УУП.

В соответствии с действующим законодательством под чрезвычайными обстоятельствами понимаются события, возникшие в природной среде или в техногенной, социальной сферах, процессы и явления, оказывающие негативное влияние на нормальную деятельность государства, общества, людей, по которым принимаются специальные меры по восстановлению нормальной работы различных объектов жизнеобеспечения, среды обитания, сохранности материальных и иных ценностей от уничтожения, повреждения, хищения и защите жизни и здоровья, прав и свобод граждан (в том числе иностранных граждан и лиц без гражданства).

Независимо от причин возникновения ЧО (ЧС) прежде всего отрицательно воздействуют на ООБ, ООП и личную безопасность граждан. Данное негативное влияние вызывается совокупностью следующих факторов:

- движимому и недвижимому имуществу граждан, государственных, муниципальных и общественных организаций причиняется значительный материальный ущерб;
- создается негативная психологическая обстановка, которая может

спровоцировать возникновение паники, недостоверных слухов, стрессовых ситуаций, депрессии;

- ухудшение оперативной обстановки на обслуживаемой территории ОВД, которая провоцирует совершение преступлений и правонарушений, в том числе хищений.

Данные факторы отрицательно влияют на оперативную обстановку на административном участке УУП и значительно увеличивают нагрузку на его служебную деятельность. Из статистических данных следует, что хищение чужого имущества составляет преобладающий сегмент совершаемых преступлений на территории Российской Федерации. Часть хищений имущества в период и после ЧО (ЧС) совершаются вследствие наступления дефицита средств и условий для нормального существования граждан на данной территории, и некоторые граждане пользуются чужим имуществом, оставленным без присмотра, в состоянии крайней необходимости, что может быть впоследствии обосновано и оправдано. Однако для одной специфической категории граждан, которая больше всего представляет интерес для правоохранительных органов Российской Федерации, прибывших на территорию последствий ЧО (ЧС) и имеющих корыстный противоправный умысел на тайное хищение имущества граждан, появляется возможность беспрепятственного проникновения в помещения граждан для завладения чужим имуществом.

Во исполнение п. 7 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции» на УУП как сотрудника ОВД при чрезвычайных ситуациях возлагается обязанность по проведению первоочередных мероприятий по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, обеспечению ООП при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий, оказанию помощи в постоянной работе спасательных служб. УУП на закрепленном административном участке в ходе ЧО (ЧС) принимает необходимые меры к обеспечению нормальной жизнедеятельности населения и функционирования предприятий, организаций и учреждений, проводит профилактические мероприятия для пресечения

совершения краж.

Наряду с общеполицейскими функциями:

- проведение профилактических действий по предупреждению, пресечению совершения административных правонарушений, уголовных преступлений;

- осуществление производства по делам об административных правонарушениях, производства процессуальных действий по находящимся в производстве материалам проверки;

- ООП в общественных местах;

- надзор за безопасностью дорожного движения;

УУП при возникновении ЧО (ЧС) обязан выполнять дополнительные, неотложные функции:

- эвакуация граждан с места ЧО (ЧС);

- эвакуация пострадавших в медицинские пункты;

- принятие мер по осуществлению сохранности ценностей, оставшегося без присмотра имущества (что способствует уменьшению краж);

- оказание содействия по круглосуточной работе спасательных служб;

- ООП при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий;

- пресечение распространения недостоверной информации, порождающей панику среди населения;

При проведении ЧО (ЧС) алгоритм деятельности УУП рекомендуется построить в соответствии с типовыми тактическими действиями:

- при получении и подтверждении информации о ЧО (ЧС) незамедлительно докладывать информацию оперативному дежурному ТО МВД, вызывать экстренные службы (пожарные команды МЧС, скорую медицинскую помощь, и др.);

- принимать меры по локализации источника повышенной опасности, оказание содействия специальным службам в мероприятиях по ликвидации ЧО (ЧС), привлечение дополнительных сил подразделений ТО МВД;

- осуществлять действия по проведению разъяснительной работы среди населения, устанавливать очевидцев ЧО (ЧС), принимать меры по пресечению распространения недостоверной информации и паники;

- осуществлять действия по охране бесхозного имущества, предотвращать хищения имущества, пресекать проникновение к источникам повышенной опасности, кроме лиц, участвующих в ликвидации ЧО (ЧС);

- принимать участие и осуществлять действия по организации охраны важных объектов, эвакуации людей в безопасные места;

- с прибытием лиц, ответственных за производство аварийно-спасательных работ, действуют по их указанию, и немедленно докладывают им обо всех изменениях в оперативной обстановке¹.

В ОВД РФ важная роль отведена УУП, так как они, в сравнении с сотрудниками полиции других подразделений ОВД, выполняют широкий диапазон правоохранительных функций. Так, сотрудники патрульно-постовой службы полиции (далее - ППСП) в своей повседневной служебной деятельности достигают высоких показателей по обеспечению ООБ и ООП, в том числе, в условиях чрезвычайных обстоятельств². В случае ухудшения оперативной обстановки в связи с ЧО (ЧС) по указанию дежурной части ОМВД по г. Бугуруслан мобильные строевые наряды ППСП прибывают первыми и блокируют место возникновения происшествия (возникновения ЧО (ЧС)), оказывают помощь в эвакуации граждан, организуют беспрепятственный проезд специальной техники по ликвидации ЧО (ЧС), скорой медицинской помощи. Однако стоит отметить, что мероприятия, выполняемые УУП, предусматривают большой сегмент от всего объема проводимых мероприятий, которые осуществляются другими подразделениями ОМВД.

¹ Барышников М.В. Отдельные аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции при возникновении чрезвычайных ситуаций // Наука и практика. 2016. № 2(67). С. 146-148.

² Шиенкова А.С., Подгорный А.М. Роль участкового уполномоченного полиции в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности при возникновении чрезвычайных обстоятельств // Юрист-Правоведь. 2018. № 4 (87).

Исходя из анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность УУП, и фактически складывающейся в ОМВД России по г. Бугуруслан обстановки, УУП является одним из самых доступных должностных лиц полиции, к которому граждане, проживающие на обслуживаемом административном участке, обращаются с проблемой, связанной с нарушением их законных прав.

При грамотно поставленной работе УУП обладает важным объемом значимой информации, представляющей широкий интерес для оперативных подразделений ОВД, с которыми он должен постоянно взаимодействовать. УУП при возникновении или угрозе возникновения ЧО (ЧС), осуществляя одну из самых трудоемких форм несения службы УУП - рассмотрение обращения граждан, перерабатывает большой объем зарегистрированной информации, принимает процессуальные решения по материалам проверок, находящимся у него на исполнении, в связи с чем УУП необходимо в предельно короткие сроки, быстро и грамотно принимать процессуальные решения и предусмотренные законодательством РФ меры по ООБ и ООП.

Также в период предупреждения ЧО (ЧС) и ликвидации их последствий, предупреждения краж в период ЧО (ЧС) наиболее значимой формой несения службы УУП является предусмотренный Инструкцией по исполнению УУП служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, утвержденной приказом МВД России от 29.03.2019 № 205, профилактический обход административного участка. В соответствии с указанной инструкцией УУП, осуществляя данную основную форму несения службы на закрепленном административном участке, посещает здания, строения и сооружения, объекты жизнеобеспечения, обследует подъезды, чердачные и подвальные помещения объектов. Посещает места проживания, устанавливает доверительные отношения с лицами, проживающими в них. Все установленные основные формы несения службы УУП, по нашему мнению, должны проводиться через призму предупреждения ЧО (ЧС), хищений в период ЧО (ЧС) и ликвидации последствий ЧО (ЧС).

По выявленным нарушениям в строгом соответствии с п. 13 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» УУП должен выносить должностным лицам обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, способствующих совершению хищений, объявлять физическому лицу официальное предостережение о недопустимости действий, создающих угрозу ЧО (ЧС) и совершения краж. Данная деятельность УУП, по нашему мнению, будет способствовать заблаговременному получению информации о ЧО (ЧС) для своевременного реагирования и ликвидации опасных последствий.

Весной 2022 года в Бугурусланском районе были введен режим особой готовности в связи с наводнением в реках населенных пунктов. Когда в двух селах уровень воды реках поднялась по критического уровня, с участием сотрудников ОУУП и ПДН УМВД России по г. Бугуруслан были своевременно проведены эвакуационные мероприятия граждан из жилых домов и частных домовладений, осуществлено оцепление места происшествия, обеспечена своевременная работа специальных служб города и подразделений полиции, ряд данных мероприятий проходил в фокусе недопущения совершения хищений из помещений, расположенных на территории, с которой население было эвакуировано. Данные действия способствовали ликвидации и минимизации последствий ЧО (ЧС), а также предотвращению хищений¹.

При проведении профилактических обходов вверенных административных участков УУП необходимо уделять особое внимание получению от населения значимой информации по предупреждению совершения правонарушений, преступлений, раскрытию преступлений, в том числе и выявлению латентных, и связанных с ЧО (ЧС).

Законодательством РФ для исполнения возложенных обязанностей по предупреждению и пресечению преступлений и правонарушений УУП предусмотрено составление протоколов об административных

¹ Ерыгин Е.А., Астахов И.П. Профилактические аспекты в деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению чрезвычайных обстоятельств и краж // ППД. 2022. №3.

правонарушениях, в том числе в сфере противодействия ЧО (ЧС), предусмотренных ч.ч. 2-3 ст. 6.3, ч. 3 ст. 8.32, ч. 9-10.1 ст. 13.15, ст. 20.5, ст. 20.6, ст. 20.6.1 КоАП РФ.

Кроме того, совершение правонарушения при ЧО является отягчающим обстоятельством при привлечении к административной и уголовной ответственности. Данную информацию УУП также необходимо использовать при проведении индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, и иными гражданами.

Для пресечения правонарушения УУП имеет законное право в рамках производства по делу об административном правонарушении применить меры обеспечения, а также меры государственного принуждения в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Но возникает проблемный вопрос в оформлении административно-процессуальной деятельности, которая требует трудовых и временных ресурсов, что в последнюю очередь в условиях действующего законодательства отрицательно влияет на оперативность и мобильность УУП, тем более в условиях ЧО (ЧС¹).

Чтобы решить данный вопрос в сторону более продуктивной и качественной деятельности УУП, необходимо принять меры к уменьшению документооборота и номенклатуры при оформлении административно-процессуальных и служебных документов, как минимум в период ЧО (ЧС). В большем объеме использовать в качестве доказательств видеозаписи и показания УУП. Запретить поручение УУП мероприятий и указаний, не предусмотренных приказом МВД РФ от 29.03.2019 № 205. Также на законодательном уровне рассмотреть вопрос о том, что при введении ЧО (ЧС) привлечение УУП к необходимым мероприятиям требуется согласовывать с руководством УУП.

¹ Обеспечение личной безопасности сотрудников ОВД, входящих в состав функциональных групп при проведении специальных операций / Ю.Н. Кириченко, А.А. Тарасенко, А.В. Медведев [и др.]. Курск: ООО «ТОП+», 2022. 112 с.

Также в подразделениях УУП и ПДН предусматривать наличие должностных лиц, которые будут исполнять обязанности (в том числе проведение процессуальных проверок, срок которых не приостанавливается во время ЧО (ЧС)) задействованных УУП. Данное отвлечение УУП от основных обязанностей на закрепленном административном участке будет причиной нарушения сроков проверки, несвоевременного принятия процессуальных решений, что может неблагоприятно сказываться на защите основных прав и свобод человека и гражданина.

На основании изложенного можно констатировать, что грамотно проводимая деятельность УУП способствует предупреждению и пресечению противоправных деяний, грубо нарушающих ООБ, ООП и ведущих к возникновению ЧО (ЧС).

По результатам проведенного анализа можно сделать вывод, что имеется положительный опыт в организации деятельности УУП в период ЧО (ЧС). Деятельность УУП в такой период имеет ряд особенностей, что обусловлено резким осложнением оперативной обстановки и необходимостью принятия УУП своевременных организационных и практических мер реагирования на ее изменения в период ЧО (ЧС).

Положительные особенности управления силами и средствами ООП с участием УУП заключаются в том, что ОВД заблаговременно разрабатывают планы действий на случай возникновения ЧО (ЧС), создают оперативные штабы (группы) для управления силами и средствами. Для более качественной подготовки сотрудников ОВД, в том числе и УУП, в условиях, связанных с ЧО (ЧС), проводят специальное профессиональное обучение, командно-штабные учения и тренировки личного состава, при несении службы предъявляют повышенные, но обоснованные требования к четкому выполнению служебных обязанностей всеми нарядами, задействованными на ООБ и ООП, в том числе УУП. Роль УУП в период ЧО (ЧС) как никогда важна и необходима, потому что важно сделать все необходимое для ООБ, ООП, предотвращения хищений и сохранения человеческой жизни.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Под чрезвычайной ситуацией следует понимать возникшую на определенной территории обстановку по причине аварии, катастрофы, опасного явления природного характера, стихийного либо иного бедствия, которые, в свою очередь, способны повлечь или уже повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей, а также окружающей природной среде. Данное определение, в свою очередь, закреплено в статье 1 Федерального закона от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Чрезвычайная ситуация, как правило, может возникать в различных сферах. Так, к примеру, под чрезвычайной ситуацией в сфере здравоохранения следует подразумевать обстановку, сложившуюся в пределах объекта, причиной чего, в свою очередь, стали аварии, катастрофы, опасные природные явления, военные действия.

При этом, такого рода чрезвычайная ситуация подразумевает также возможность того, что может появиться значительно число пораженных людей, возможно резкое ухудшение условий жизнедеятельности населения, а также подразумевает принятие мер по медико-санитарному обеспечению сил, а также средств из области здравоохранения, которые, в свою очередь, находятся за пределами объекта чрезвычайной ситуации.

При возникновении чрезвычайной ситуации в сфере здравоохранения также в обязательном порядке требуется особая организация функционирования медицинских учреждений, а также формирований, которые, непосредственно, участвуют в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации медико-санитарного характера.

Существует также и такое явление как чрезвычайная эпидемиологическая ситуация, которая в определенной степени обуславливается наращиванием численности инфекционных больных в очагах разрастания эпидемии, что, в свою очередь, приводит к такому неблагоприятному последствию, как нарушение

сложившегося ритма жизнедеятельности населения соответствующей территории.

Такого рода чрезвычайная ситуация опасна еще и выносом возбудителя за пределы очага заражения, а также утяжелением течения болезни и увеличением числа исходов неблагоприятного характера.

Под ликвидацией чрезвычайных ситуаций понимаются работы аварийно-спасательного, а также неотложного характера, которые проводятся, непосредственно, в случае возникновения чрезвычайной ситуации, а также которые направлены на то, чтобы спасти жизни и сохранить здоровье людей, снизить размеры ущерба, причиненного окружающей среде.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций также предполагает локализацию зон чрезвычайных ситуаций и нейтрализацию опасных факторов.

В свою очередь, структура системы управления природными и техническими рисками в масштабе страны или на конкретной территории обладает следующими основными элементами:

- повышение уровня приемлемого риска, основанное на учете экономических и социальных факторов, а также формирование механизмов регулирования государственными структурами в сфере безопасности;
- анализ общего состояния окружающей среды, а также мониторинг рисков для жизни общества и предвидение реальной возможности наступления чрезвычайных ситуаций;
- принятие решений относительно того, целесообразно ли проводить по обеспечению защиты;
- рационально распределять средства с целью обеспечения проведения превентивных мер, которые направляют, на прямую на снижение рисков, а помимо этого масштаба чрезвычайной ситуации;
- проведение профилактических мер, которые направляют на снижение рисков возникновения ЧС, а помимо этого ослабления вредоносности любого последствия;
- аварийные спасательные, а также восстановительные работы во время

ЧС.

В настоящее время наблюдается использование следующих концепций относительно проведения анализа риска:

- техническая или технократическая концепция, при которой анализируются относительные частоты возникновения чрезвычайных ситуаций. Данный анализ, в свою очередь, применяется в качестве способа задания их вероятностей.

На основании указанной концепции та статистическая информация, которая есть у исследователей на определенный момент будет подвергнута усреднениям в масштабах, группах насилия, а помимо этого во временных промежутках;

- экономическая концепция, основанная на том, что исследование риска будет подлежать изучению в виде части наиболее общих затратно-прибыльных исследований.

На основании указанной концепции риск рассматривают в форме ожидаемой потери полезности, возникающей по причинам конкретных событий либо действий.

Конечные цели в рамках данной концепции состоят в распределении ресурсов с максимальной поддержкой высокой степени полезности для граждан;

- психологическую концепцию в определенной мере связывают с исследованиями индивидуального предпочтения при учете разных вероятностей.

В пределах данной концепции за основание берут результат исследований по поводу того, почему множество индивидуумов не могут выразить свое мнение на счет рисков появления ЧС.

Помимо этого в качестве актуального выступает вопрос по поводу того, что от людей поступают реакции на основании их восприятия рисков, а, не исходя из объективной степени такого риска;

- социальная либо культурологическая концепция, основанная на социальной интерпретации неблагоприятного последствия. Кроме этого данная

концепция содержит обязательный учет ценностей разных групп граждан, а помимо этого их интересов.

Во время социологического исследования рисков будет происходить связывание суждений общества на счет рисков с ценностями отдельной личности и общества в целом.

Во время технократического исследования установления принципиального возможного риска повлечет за собой оценку степени, а помимо этого последствий, к которому он может привести.

Основным субъектом осуществления охраны общественного порядка и общественной безопасности на административных участках подведомственных участковым уполномоченным полиции, на которых возникают чрезвычайные ситуации и экологические бедствия является участковый уполномоченный полиции.

Участковые уполномоченные полиции являются органами правопорядка, которые поддерживают непосредственно тесную связь с населением на закрепленных за ними территориальными участками, в случае совершения какого-либо преступления они пребывают на место происшествия, чтобы скорректировать ход сбора материалов исходя из оперативной обстановки. Данная служба играет важную роль в предупреждении и пресечении противоправных деяний, грубо нарушающих общественную безопасность, общественный порядок, и ведущих к возникновению чрезвычайных обстоятельств.

Работа в органах внутренних дел является открытой и публичной для общества, так как в обязанность участкового уполномоченного полиции входят не только исключительно полицейские функции, но и решения общегосударственных задач, которые возложены на органы местного самоуправления в целом, поэтому для решения вышеуказанных требований происходит тесное взаимодействие сотрудников участковых уполномоченных полиции с гражданами Российской Федерации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 01 июля 2020 г. № 11-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2020. – № 21, ст. 4594.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ – Текст: непосредственный // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

3. Уголовно-процессуальный кодекс РФ: Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ. – Текст: электронный // Официальный интернет портал правовой информации: [сайт]. – URL: [http:// www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 25.11.2022).

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. – Текст: непосредственный // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1 (ч.1), ст. 1.

5. О чрезвычайном положении: конституц. закон Рос. Федерации от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 26 апр. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 16 мая 2001 г. // Рос. газ. – 2001. – 16 апреля.

6. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: закон Рос. Федерации от 12 декабря 1994 г. №68-ФКЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 11 ноя. 1994 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25 ноября 1994 г. // Рос. газ. – 1994. – 10 декабря.

5. О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 1 апреля 2019 г. – Текст: электронный //

Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 05.01.2023).

8. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 – Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 05.01.2023).

II. Учебная, научная литература и иные материалы

9. Анисимов Р. Ю., Иванов В. В. Административно-правовая деятельность участкового уполномоченного полиции по противодействию экстремизму // Административное право и процесс. 2020. № 11. С.52-58.

10. Ануфриева Д.А. Потапенкова И.В. Взаимодействие полиции с гражданами и их объединениями в деятельности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности // В сборнике: Правопорядок в России: проблемы совершенствования сборник научных статей Всероссийской конференции. Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя. 2017. С. 42-46.

11. Гулягин А.Ю. Основы правоохранительной деятельности органов административной юрисдикции: Автореф. дис. ... д-ра. юрид. наук. М., 2019. С.14.

12. Гарманов В.М. Сущность нарушений законности в деятельности сотрудников подразделений патрульно-постовой службы полиции и основные направления их предупреждения // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2019. № 1 (4). С. 125.

13. Карнаухов О. П. Реализация принципа общественного доверия к полиции и поддержке гражданами ее деятельности // Полиция и общество: пути сотрудничества: сборник материалов всероссийской науч.- практ. конф., 21 февраля 2017. Воронеж: Воронежский институт Министерства внутренних дел

Российской Федерации, 2017. С. 92.

14. Кардашевский В. В. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебное пособие. М., 2019. 341 с.

15. Митин Г.В. Психологические факторы эффективного педагогического взаимодействия в нестандартных и рискнесущих ситуациях // Теор. и эксперимент. психология. 2019. Т. 9, № 3. С. 37.

16. Мягков А.В. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с иными службами и подразделениями органов внутренних дел, правоохранительными органами: лекция / А.В. Мягков. – Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2019. 27 с.

17. Прогноз чрезвычайной обстановки на территории Российской Федерации на 2022 год. М.: МЧС, 2022. 80 с

18. Порфирьев Б.Н. Государственное управление в чрезвычайных ситуациях. М.: Наука, 2022. 320 с.

19. Поляков В.А., Сербаринов Е.А. Безопасность человека в экстремальных ситуациях. М., 2022. 134 с.

20. Радченко А.И. Основы государственного и муниципального управления: системный подход: Учебник. Ростов н/Д: Ростиздат, 2020. 365 с.

21. Рыженко А.А., Рыженко Н.Ю. Анализ потоков данных систем оповещения и массового информирования населения // Матер. докл. 10-й всеросс. конф. «Прикладные проблемы управления макросистемами». Апатиты: КНЦ РАН, 2021. С. 35-37.

22. Тырышкин, В.В., Миронов, Е.В. Организация управления в органах внутренних дел: учебное пособие / В.В. Тырышкин, Е.В. Миронов. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2020. С.24.

23. Учебник спасателя / С. К. Шойгу, М. И. Фалеев, Г. Н. Кириллов и др. / Под общ. ред. Ю. Л. Воробьева. 2-е изд., перераб. и доп. Краснодар: «Сов. Кубань», 2022. 528 с.

24. Уткин Э.А. Система государственного и муниципального управления. М.: ИНФРА-М, 2022. 320 с.

25. Шатилович С.Н. Повышение эффективности предупреждения нарушений законности в деятельности сотрудников дежурных частей территориальных органов МВД России // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2019. № 3 (41). С. 79.

26. Эльтемерова О.В. Повышение оперативности оповещения населения при возникновении чрезвычайных ситуаций // Сборник научных работ (октябрь 2019 - апрель 2020). Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС России, 2020. С. 121-124.

27. Ястребов Г.С. Безопасность жизнедеятельности и медицина катастроф: Учебное пособие / Г.С. Ястребов; Под ред. Б.В. Кабарухин. Рн/Д: Феникс, 2020. С.5.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.



Портонов А.В.