

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт МВД Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА УЧАСТКОВЫХ
УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ С ЛИЦАМИ, УПОТРЕБЛЯЮЩИМИ
НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА, ПСИХОТРОПНЫЕ ВЕЩЕСТВА ИЛИ
ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫЕ ПСИХОАКТИВНЫЕ ВЕЩЕСТВА
(РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)»**

Выполнил
Латыпов Азат Юсупович,
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная
деятельность
2017 года набора, 7201 учебной группы

Руководитель

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры И.Р. Диваева
подпись

Дата защиты « ___ » _____ 2023 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Социальная обусловленность установления ответственности за незаконный оборот наркотических средств или психотропных веществ	7
§ 1. Правовой анализ борьбы с незаконным оборотом наркотических средств или психотропных веществ	7
§ 2. Криминологическая характеристика и основные направления противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.....	12
Глава 2. Основные направления профилактической работы участковых уполномоченных полиции с лицами, употребляющими наркотические средства, психотропные вещества или потенциально опасные психоактивные вещества (региональный аспект)	21
§ 1. Организационно-правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ	21
§ 2. Предупреждение участковых уполномоченных полиции преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ	29
§ 3. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с иными правоохранительными органами в сфере предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ	36
Заключение.....	45
Список использованной литературы	49

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность курсовой работы связана с тем, что становление российской государственности переплетено с историей нашей страны, поскольку все этапы развития России напрямую связаны с определенными политическими событиями, своим социально-экономическим положением в конкретные периоды. Развитие государства определяло определенное развитие его правовой системы, требовало систематизации и эволюции правовых норм. Геополитическое положение нашего государства остается сложным и уязвимым и сегодня.

Одной из основных задач современного государства является защита общества и государства в целом и каждого отдельного гражданина в частности, защита прав и законных интересов гражданина от противоправных преступных посягательств.

На сегодняшний день вопросы противодействия преступлениям в сфере незаконного оборота наркотических средств остаются приоритетными для правоохранительных органов Российской Федерации. По итогам 12 месяцев 2022 года в ГНК ОМВД России по Ишимбайскому району зарегистрировано 84 (+6) преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, в т.ч. 51 (-3_ по сбытам. Производством приостановлено 26 (-2) уголовных дел по фактам сбыта наркотиков неустановленными лицами. Направлено в суд 29 (+2) преступлений, в т.ч. всего 10 (+7), связанных со сбытом. Раскрываемость составила 59,2 (+5,2%), по сбытам раскрываемость 34,5(+17). В производстве остается 39 уголовных дела из них 27 раскрыты. из незаконного оборота изъято 1859,391 г (+1375,535 г) наркотиков.

Зарегистрировано 86 административных правонарушений, вт.ч. по ст. 6.8 КоАП РФ – 4 (_2), ст. 6.9 КоАП РФ – 53 (+2) (потребление, отказ от мед.освидетельствования), ч. 2 ст. 2020 КоАП РФ – 3 (+№) (потребление в общественных местах), ст. 6.9.1 КоАП РФ – 27 (-4) (уклонение от медицинских мер). В отношении 93 лиц судом возложена обязанность прохождения

медицинских мероприятий, из них уклоняются 36 (6 находятся в МЛС), при этом по ст. 6.9.1 КоАП РФ.

За истекший период были зафиксированы случаи незаконного культивирования запрещенных растений, при этом из незаконного оборота изъято 35 растений «Мак», 15 кустов конопли, произраставших в специальных оборудованных помещениях прямо в квартирах. в ходе проведения проверки изъято более 18 полимерных пакетиков с веществом растительного происхождения, а также оборудование для культивации растений. Изъятые предметы направлены на исследование, ведется следствие.

Анализ статистических данных подтверждает факт того, что количество преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств остается на довольно высоком уровне и имеет тенденцию к увеличению. В этой связи важно проведение профилактической работы, которая проводится участковыми уполномоченными полиции и инспекторами по делам несовершеннолетних. Это не просто раскрытие преступлений и наказание, а еще и воспитание, беседы, работа участковых уполномоченных полиции, инспекторов по делам несовершеннолетних.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе профилактической работы участковых уполномоченных полиции с лицами, употребляющими наркотические средства, психотропные вещества или потенциально опасные психоактивные вещества.

Предметом исследования стали нормы российского законодательства, регламентирующие организацию профилактической работы участковых уполномоченных полиции с лицами, употребляющими наркотические средства, психотропные вещества или потенциально опасные психоактивные вещества.

Цель исследования – изучить основные направления профилактической работы участковых уполномоченных полиции с лицами, употребляющими наркотические средства, психотропные вещества или потенциально опасные психоактивные вещества.

Задачи исследования:

- дать правовой анализ борьбы с незаконным оборотом наркотических средств или психотропных веществ;

- описать криминологическую характеристику и основные направления противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ;

- раскрыть организационно-правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ

- рассмотреть основные направления предупреждения участковыми уполномоченными полиции преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

- проанализировать особенности взаимодействия участковых уполномоченных полиции с иными правоохранительными органами в сфере предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Методы исследования. При исследовании были использованы различные методы, в том числе те, которые позволили достичь целей и задач, стоящих перед настоящим исследованием. В их число вошли такие, как анализ, синтез, индукция, дедукция, классификация, формально-юридический, историко-правовой, анализ судебной практики, частноправовой метод исследования в виде сравнительного-правового подхода.

Степень разработанности темы. В настоящее время тема профилактической работы участковых уполномоченных полиции с лицами, употребляющими наркотические средства, психотропные вещества или потенциально опасные психоактивные вещества, достаточно разработана, однако содержит проблемные вопросы в данной сфере. Можно сказать, что большее внимание исследователи проявляли к социальным основам исследования, преимущественно игнорируя правовые, профилактические аспекты исследуемой темы.

Теоретическую базу исследования составляют фундаментальные теоретические положения общей теории права, труды российских ученых в иных областях научного знания, имеющих теоретическое значение для изучения вопросов профилактической работы участковых уполномоченных полиции с лицами, употребляющими наркотические средства, психотропные вещества или потенциально опасные психоактивные вещества.

Нормативная база исследования включает в себя Конституцию Российской Федерации, уголовно-процессуальное, иное федеральное законодательство РФ, а также судебные акты Верховного Суда РФ, имеющие существенное значение для исследуемой темы.

Эмпирическая база исследования включает данные ГИАЦ МВД России о судебной практике органов внутренних дел, а также результаты судебной практики по исследуемой проблеме.

Практическая значимость исследования связана с тем, что в настоящем исследовании выявлены проблемы профилактической работы участковых уполномоченных полиции с лицами, употребляющими наркотические средства, психотропные вещества или потенциально опасные психоактивные вещества, а также решения, которые предполагается совершить путем изменения действующего законодательства. Соответственно, также в исследовании предложены рекомендации, направленные на дальнейшее перспективное развитие методов борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Структура работы. Дипломная работа состоит из введения, двух, включающих в себя пять параграфов, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. СОЦИАЛЬНАЯ ОБУСЛОВЛЕННОСТЬ УСТАНОВЛЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ИЛИ ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

§ 1. Правовой анализ борьбы с незаконным оборотом наркотических средств или психотропных веществ

Одним из основополагающих нормативно-правовых актов в данной сфере является Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах»¹ от 08.01.1998 № 3-ФЗ, где содержится перечень основных понятий, таких как наркотические средства, психотропные вещества, прекурсоры, аналоги наркотических средств и психотропных веществ и т.д. Также дается указание на перечни наркотических средств, подлежащих контролю в Российской Федерации.

Особую роль в профилактике правонарушений, связанным оборотом наркотиков принадлежит Федеральному закону от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»², который определяет, что профилактика правонарушений осуществляется в том числе и по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, п. 46 «Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года»³ также устанавливает обязанности органов исполнительной власти проводить

¹ О наркотических средствах и психотропных веществах : Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ : текст в редакции от 8 декабря 2020 года [принят Государственной Думой 10 декабря 1997 года: одобрен Советом Федерации 24 декабря 1997 года] // Собрание законодательства РФ. - 1998. - № 2. - Ст. 219.

² Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : Федеральный закон от 23 июня 2016 год № 182-ФЗ : текст в редакции от 23 июня 2016 год [принят Государственной Думой 10 июня 2016 года : одобрен Советом Федерации 15 июня 2016 года] // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 26. – Ст. 3851.

³ Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента от 23 ноября 2020 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – 48, ст. 7710.

профилактическую работу по предупреждению преступности в сфере незаконного оборота наркотиков.

В законе существует ссылка на Реестр новых потенциально опасных психотропных веществ, однако, до сих пор ни одно вещество не было внесено в данный Реестр. Следовательно, возникает две проблемы: первая из проблем указывает на то, что ст. 234.1 УК РФ¹ на данный момент не может применяться на практике в связи с отсутствием Реестра, что приводит к невозможности оперативного реагирования на изменения химического состава и количественной составляющей наркотических средств для борьбы с их распространением. Вторая проблема заключается в необходимости совершенствования нормативно-правовых актов, регулирующих оборот наркотических средств на территории Российской Федерации.

Механизм закономерностей о преступных действиях и лиц, совершивших преступные деяния, является сложной динамической системой, в которую входит и лицо, совершившее преступление, его действия и отношения к преступлениям и их последствиям; предмет деятельности; способ совершения неправомерного действия и т.д. В механизм закономерностей входят множество элементов преступной деятельности, которые взаимосвязаны, и отражаются в последствиях, образуя следы, заключающие информацию о преступных действиях и преступных лиц.

Как правило, при изучении конкретного преступления существуют следующие категории закономерностей:

- последовательность появления и совершенствования связей и отношений в устройстве преступного деяния: взаимозависимость операции и итога, цикличность и регулярность операций в подобных обстоятельствах, шаблонные стандарты поведения человека, совершающего преступление и подобное;

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25, ст. 2954.

- последовательность незаконных действий, создание и осуществление процедуры преступного деяния, и сокрытие информации о нем, взаимосвязь тактики с личностью нарушителя, предопределенность тактики от определенных условий осуществления преступного деяния и подобное;

- последовательность появления и продолжения явлений, связанных с осуществлением преступления, которые играют важную роль для раскрытия дела, выбор способов, разведка местности для получения информации о преступной личности, исследование предмета незаконного посягательства и прочее.

Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» вызвал массу критических замечаний, с точки зрения юридической техники, наличия в Законе неопределенных норм, что является нарушением Конституции РФ.

Применение данного Закона, по мнению юристов, создает возможность правоохранительным органам в преследовании любого гражданина или организации без суда и следствия, так как при столь свободной трактовке у кого угодно можно найти «антиобщественное поведение» или «действия, способствующие совершению правонарушений». Из этого следует, что нормативно-правовая база проведения профилактики преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, нуждается в научном переосмыслении и разработке современной концепции, совершенствования уголовного законодательства, с учетом реальной ситуации в России¹.

Внешними мерами решить проблему преступности можно лишь частично. Предупредить преступное поведение при помощи только внешних усилий и средств, но вопреки желаниям самой личности, - очень сложная задача.

¹ Калинина Е.Р. Незаконный оборот наркотических средств в Российской Федерации: состояние и тенденции / В сб.: Экономика, управление, право: актуальные вопросы и векторы развития. Петрозаводск, 2023. С. 37.

Таким образом, для снижения оборота наркотических средств на территории Российской Федерации необходимо восполнить пробелы в статьях уголовного законодательства, регулирующих отношения с незаконным оборотом наркотических средств. А также способствовать прививанию негативного отношения населения к незаконному обороту наркотических средств посредством проведения воспитательных бесед с молодёжью, принятия новых статей в УК РФ, которые регулировали бы распространение пропаганды наркотических средств.

Отметим, что в целом, в ходе реализации антинаркотической политики в 2010-2020 годах наркоситуация в стране стабилизировалась, однако, распространённость употребления химических и фармакологических средств, негативно влияющих на физическое и психическое состояние человека и вызывающих болезненное пристрастие, приводящее к зависимости среди несовершеннолетних и молодежи продолжает оставаться одной из ведущих социально значимых проблем нашего общества, определяющих необходимость организации активного противодействия.

Назрела модернизации государственного управления и повышения эффективности системной работы соответствующих субъектов в сфере профилактического воздействия, направленного на противодействие незаконному потреблению наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Успешное решение уполномоченными субъектами поставленных задач по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ напрямую зависит от должной организации их деятельности. Результативность функционирования субъектов исполнительной власти обеспечивается необходимыми ресурсами, полнотой и своевременностью принимаемых соответствующими государственными

структурами управленческих решений, а также степенью координации общих усилий профилактического характера¹.

Так, в целях научно-методического сопровождения реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года в части включения в число показателей системы мониторинга наркоситуации оценки состояния профилактической деятельности и ее эффективности сегодня группой ученых разрабатываются научно-обоснованные межведомственные стандарты деятельности по профилактике незаконного потребления и оборота наркотических средств и психотропных веществ в виде так называемой «матрицы стандарта профилактической антинаркотической деятельности федеральных органов исполнительной власти».

В первую очередь, следует сформулировать основные, единые в своем содержании подходы всех заинтересованных федеральных органов исполнительной власти к профилактике незаконного потребления и оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Во-вторых, необходимо установить и законодательно закрепить основные требования, предъявляемые к такой деятельности.

В-третьих, важно определить роль и место конкретных федеральных органов исполнительной власти в общей системе профилактики².

К сожалению, методы борьбы с незаконным оборотом наркотиков, разрабатываемые законодательные и иные меры отстают от появления новых форм противоправной деятельности организованных групп и преступных сообществ, занимающихся данным видом преступной деятельности, усиления ими конспирации каналов поставки и сбыта наркотиков с использованием

¹ Колесникова В.А., Устабаева Р.Ш. Незаконный оборот наркотических средств // Аллея науки. 2020. № 2. С. 453.

² Чернова Э.Р. Профилактическая деятельность правоохранительных органов / В сб.: Стимулирование научно-технического потенциала общества в стратегическом периоде. Стерлитамак, 2023. С. 67.

инновационных коммуникационных и других новых технологий, скорости изобретаемых способов извлечения доходов от сферы наркобизнеса.

Таким образом, в настоящее время работа по борьбе с незаконным оборотом наркотиков имеет свои характерные черты. Участники наркобизнеса не прекращают использовать для совершения наркопреступлений возможности информационно-телекоммуникационных технологии, основным свойством которых является высокий уровень анонимности общения между участниками преступной среды. Значительное количество интернет-ресурсов позволяет пропагандировать потребление и предлагает работу, связанную с распространением наркотиков. В связи с этим необходимо качественно обновлять методы и средства борьбы с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков на современном этапе.

§ 2. Криминологическая характеристика и основные направления противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ

В настоящее время, несмотря на совместные усилия правоохранительных органов и усиление борьбы с транснациональной преступностью в сфере незаконного оборота наркотиков, наркотизация российского общества продолжается, что представляет серьезную угрозу национальной безопасности и ключевой фактор подрыва экономического, социального и демографического потенциала России. Наркобизнес активно трансформируется и продолжает оказывать серьезное деструктивное воздействие на экономику и социальную сферу в целом.

В современной России в настоящий момент:

- знакомы с наркотиками и эпизодически их употребляют - более 18 млн россиян;
- официально признаны наркоманами - более 8 млн россиян;
- 9 из 10 наркоманов употребляют инъекционные виды наркотиков;

- россияне употребляют 20% героина от общего мирового оборота¹.

Особую тревогу вызывает увеличение числа наркоманов среди несовершеннолетних, так как самый большой сегмент наркозависимых составляют люди в возрасте от 16 до 30 лет (66,7%). Официальная статистика подростковой наркомании демонстрирует тревожные цифры:

- ежегодно от передозировки умирает 100 тысяч человек;
- ежегодно от сопутствующих заболеваний умирает несколько десятков тысяч наркоманов;
- более 90% участников так называемых наркопреступлений имеют наркотическую зависимость;
- инъекции наркотиков являются причиной заражения ВИЧ примерно в 90% случаев;
- около 70% наркозависимых впервые попробовали наркотические средства в общественном заведении (клубе, дискотеке, школе);
- один наркоман знакомит с наркотиками до 15 человек;
- за последнее десятилетие смертность среди наркоманов увеличилась в 12 раз².

Особого внимания требуют дела с участием несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых. Правонарушение несовершеннолетнего — неправомерное поведение несовершеннолетнего, виновное противоправное общественно опасное действие либо бездействие, противоречащее требованиям правовых норм и совершённое право и дееспособным (деликтоспособным) лицом, которое влечёт за собой предусмотренную законом юридическую ответственность. В таких случаях круг обстоятельств, которые должен установить дознаватель, существенно расширяется по сравнению с теми рамками, которые обозначены статьей 73 Уголовно-процессуального кодекса РФ. В обязательном порядке должны быть установлены: точный возраст

¹ Ступина С.А. Некоторые показатели современной наркопреступности и ежегодного мониторинга наркоситуации в Российской Федерации // Эпоха науки. 2022. № 29. С. 93.

² Там же. С. 95.

несовершеннолетнего лица, его личностные и социальные характеристики, то есть уровень соответствия психического развития возрасту, какие-либо присущие только этому лицу особенности, условия, в которых несовершеннолетний проживает, уровень его воспитания, возможное влияние на него со стороны окружающих более старшего возраста. При наличии каких-либо оснований для сомнений в нормальном естественном уровне психического развития, при одновременном отсутствии подтвержденных психических расстройств, выяснению также подлежит способность несовершеннолетнего подозреваемого или обвиняемого полностью осознавать характер своих действий и отдавать себе отчет в их общественной опасности¹.

В общем случае гуманизм, прежде всего, ассоциируется только с неотъемлемыми правами человека, с уважением его достоинства и с обеспечением благоприятной для его существования средой. Высокие требования, предъявляемые к личности, обуславливают, в конечном итоге, её развитие и достижение ею таких духовных ценностей, которые могли бы не только стать целью и смыслом развития этой личности, но и достойной целью основанной на гуманизме системы воспитания. Подобный подход к понятию гуманизма закономерно влечет за собой непрерывный процесс самосовершенствования, ориентир на предпочтение нравственных способов достижения намеченных целей всем другим возможным.

Обращаясь к демографическим признакам, стоит отметить, что около 91% осуждённых являются мужчинами. Совершившие группой лиц по предварительному сговору: 86% - мужчины, 14% - женщины; в составе организованной группы: 86% - мужчины, 14% - женщины; в составе преступных сообществ: 83% - мужчины, 17% - женщины². Анализ статистических данных позволяет сделать вывод о том, что из всех групповых преступлений, совершаемых в рассматриваемой сфере, большинство

¹ Бочарова И.В. Меры предупреждения преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств // Молодой ученый. 2020. № 39. С. 104.

² Там же.

совершаются группой лиц по предварительному сговору, затем организованной группой, на последнем месте - преступным сообществом.

Сводные статистические сведения о состоянии судимости в России за 2021 год показывают, что по возрасту: несовершеннолетних составляет 776 осуждённых; лиц в возрасте 18-29 лет - составляет 20170 осуждённых; 30-34 года - 13631 осуждённых; 35-39 лет - 10831 осуждённых; 40 лет и старше - 14841 осуждённых.

Статистический анализ данных об осужденных, совершающих преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств говорит о том, что большинство из них совершают преступление в возрасте 18-29 лет. Следовательно, незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ распространен в молодежной среде, поэтому так важны профилактические мероприятия, направленные на предупреждение рассматриваемых нами преступлений в сфере образования¹.

В зависимости от социально-психологической характеристики свойства личности осуждённого за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ можно разделить на три группы.

В первую группу включены свойства, обусловленные семейным воспитанием. Незначительная часть осуждённых воспитывалась близкими родственниками или в интернатах. Половина осуждённых имела пробелы воспитания в подростковом и детском возрасте. В 20 % случаях осуждённые воспитывались в семьях, в которых родители употребляли наркотически средства.

Ко второй группе отнесены свойства, вырабатываемые средой общения. Значительная часть осуждённых до совершения преступления наркотической направленности выбирали общение по принципу мироощущение и миропонимание. При этом после освобождения из мест лишения свободы восстанавливали связи с лицами, участвующими в нелегальном обороте

¹ Котельникова, О.А. Наркотизм как социально-негативное явление. Краткий криминологический анализ // Закон и право. 2019. № 9. С. 112.

наркотических средств и психотропных веществ. Досуг осуждённых до привлечения к уголовной ответственности отмечался как неблагополучный, так как существенная доля из них посещала питейные заведения и притоны для употребления наркотиков. Значительная часть осуждённых вела вольнолюбивый образ жизни в отсутствие неизменной работы и иного рода деятельности.

Последняя группа характеризуется направленностью личности, в которой фигурируют семья, свобода, здоровье, труд, материальный статус, общение с друзьями. В содержание системы можно проследить мотивацию совершения преступления, стремление быстро и легко разбогатеть, желание расслабиться, любопытство, приобретение авторитета среди товарищей, трудности в личной жизни, а также в быту.

Статистика географии преступности, связанных с незаконным оборотом наркотиков остается без изменений, по темпам прироста числа зарегистрированных преступлений лидирует Красноярский край, Республика Крым, Краснодарский край.

Несмотря на незначительное снижение основных показателей в рассматриваемой сфере ситуация с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров следует обозначить как достаточно напряженную, так как распространение наркотических средств, их объемы и последствия создают существенную угрозу здоровью населения страны, подрывают экономический потенциал, негативно влияют на демографическую ситуацию и правопорядок в государстве. Серьезное негативное влияние потребления наркотических средств отмечается в молодежной среде, поскольку не для кого не секрет, что основными потребителями наркотиков являются лица в возрасте до 30 лет¹.

Также в последнее время отмечается неуклонный рост преступного «профессионализма» и организованности лиц, сбывающих наркотические

¹ Колесникова В.А., Устабаева Р.Ш. Незаконный оборот наркотических средств // Аллея науки. 2020. № 2. С. 453.

средства и психотропные вещества. Международные наркогруппировки интегрировались с российским криминалитетом и сумели наладить дилерские сети сбыта синтетических наркотиков в большинстве регионов страны. На постоянной основе внедряются новые схемы сбыта, наркотических средств и психотропных веществ, которые существенно затрудняют работу органов внутренних дел, и в частности, подразделений уголовного розыска. Лица, сбывающие наркотические средства и психотропные вещества, стремясь обезличить себя, используют при их сбыте современные технические средства и программное обеспечение¹.

Исходя из анализа практики, можно убедиться в том, что основным фактором, оказывающим негативное влияние на состояние и развитие криминальной ситуации в сфере незаконного оборота наркотиков, является агрессивное применение преступными группами с целью пропаганды и сбыта запрещенных веществ информационно-телекоммуникационных технологий и сети Интернет.

Данное обстоятельство позволяет наркоторговцам оставаться в тени, осуществляя бесконтактный сбыт наркотических средств, несмотря на принимаемые меры по блокировке интернет-ресурсов, содержащих информацию о запрещенных товарах. Помимо изменения форм сбыта наркотиков с контактного на бесконтактный, на результаты работы по выявлению и раскрытию наркопреступлений оказывает существенное влияние перестройка наркорынка, а именно появление большого количества синтетических наркотиков, поступающих из других стран и производимых в условиях подпольных лабораторий.

Как показывает оперативно-розыскная практика, лица, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, объединяются в устойчивые организованные группы, преступные сообщества с большим количеством преступных звеньев, обладающих высоким уровнем специфических знаний о

¹ Уварова, И.А. Меры противодействия незаконному обороту наркотических средств // Криминологический журнал. 2020. № 1. С. 55.

действенных мерах сокрытия следов своей преступной деятельности в сети Интернет. У каждого из участников преступных групп имеются инструкции, обеспечивающие конспирацию производимых действий и описывающие способы противодействия правоохранительным органам. Кроме того, сведения о пользователях в сети Интернет заменяются на никнеймы (псевдонимы), количество которых у каждого может достигать нескольких десятков¹.

При этом задерживаются в основном рядовые участники схем продаж наркотиков - курьеры и закладчики, находящиеся в пределах одного или нескольких регионов страны, либо единичные создатели сетевых наркомагазинов, лично осуществляющие закладки. Вместе с тем организаторы, не имеющие контакта с наркотическими средствами и часто находящиеся за пределами Российской Федерации, продолжают их сбывать, вовлекая в преступную деятельность новых лиц.

В последнее время на фоне изменений в общественно-политической и социально-экономической обстановке различные противозаконные проявления имеют место во всех сферах жизнедеятельности современного общества, что порождает ряд проблем: снижение эффективности производства, развитие теневого сектора экономики, увеличение роли преступности в государстве².

Повышенного внимания требует комплекс мероприятий по совершенствованию и повышению правовой культуры населения. Правовая культура должна рассматриваться не иначе, как составная часть общей культуры. Правосознание и культура личности должны охватывать не только правовые запреты, но и формировать уважение в обществе, недопустимость причинения ущерба любого характера третьим лицам, обществу, государству.

На общем уровне особыми целями являются устранение факторов, способствующих виктимизации общества, а также разрешение социальных, экономических, воспитательных вопросов, которые влияют на степень

¹ Лушина В.П., Терехов В.В. Способы транспортировки // Молодежь и XXI век : сб. статей междунар. науч.-практ. конф. Курск : КГУ, 2021. С. 274/

² Сиркина М.С. Проблемы квалификации незаконного оборота наркотических средств // Студенческий вестник. 2019. № 47. С. 72/

виктимности граждан в целом. Здесь объектом виктимологической профилактики является любой член общества, который потенциально или реально может стать жертвой преступлений, независимо от его индивидуальной степени виктимности.

Общая социальная профилактика правонарушений направлена на прогрессивное развитие общества, улучшение жизнедеятельности населения во всех сферах. Ее объектом выступает все население страны. На недопущение правонарушений общая социальная профилактика влияет лишь косвенно. Специальное же предупреждение правонарушений заключается в непосредственном воздействии на причины и условия правонарушении, самих правонарушителей, на недопущение преступлений, административных правонарушений, антиобщественного поведения и негативных социальных явлений.

Благодаря налаженной системе взаимодействия с населением будет обеспечено своевременное и оперативное получение данных от населения о фактах наркопреступлений.

Кроме того, необходимо дальнейшее совершенствование правовых и организационных мер, направленных на противодействие наркомании; противодействие незаконному обороту наркотиков; на предотвращение злоупотребления наркотиками; контроль за изготовлением наркотиков и их распространением; пресечение незаконного оборота наркотиков; обеспечение международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков¹.

Участие граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности является весомым вкладом в борьбе с противоправными деяниями.

В практике деятельности органов внутренних дел в нашей стране можно заметить невысокий в последнее время уровень взаимных отношений

¹ Чернова Э.Р. Профилактическая деятельность правоохранительных органов / В сб.: Стимулирование научно-технического потенциала общества в стратегическом периоде. Стерлитамак, 2023. С. 67/

участкового уполномоченного полиции с населением обслуживаемого участка, predetermined фактической нуждаемостью в продуктивной деятельности вышеназванных субъектов. В то же время повышение степени влияния общественности на деятельность полиции подразумевает под собой соучастие граждан в охране общественного порядка, а также усиление формирования субординационного компонента взаимоотношений, на что влияет увеличение количества определенных полномочий общественных организаций, которые передаются в сферу деятельности правоохранительных органов.

В настоящее время как в теории, так и в практике государственного управления все чаще возникают вопросы о нуждемости в каких-либо новых, эффективных способах решения проблем взаимодействия участкового уполномоченного полиции с общественностью.

Таким образом, на основе проведенного выше анализа, приходим к выводу, что чаще всего лица, вовлеченные, в незаконный оборот наркотических средств имеют общее среднее или же неполное среднее образование, что отмечается среди безработных, студентов вузов, людей занятых творческим трудом, лиц, ведущих антиобщественный и преступный образ жизни. Из этого следует, что главным мотивом, который толкает людей на употребление наркотиков и на участие в цепочке их сбыта является неудовлетворительное материальное положение. Изучение криминологической характеристики личности преступника, имеет немаловажное значение в практической деятельности по предупреждению преступлений и правонарушений.

ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ С ЛИЦАМИ, УПОТРЕБЛЯЮЩИМИ НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА, ПСИХОТРОПНЫЕ ВЕЩЕСТВА ИЛИ ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫЕ ПСИХОАКТИВНЫЕ ВЕЩЕСТВА (РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)

§ 1. Организационно-правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ

В результате проведенного в 2011 г. реформирования системы МВД России появилось используемое в настоящее время наименование - участковый уполномоченный полиции (далее – УПП). Становление службы участковых уполномоченных полиции имеем многовековую историю. Упоминания о первых должностях, являющихся их прототипами, относятся к XVI в. По мнению исследователей, в результате реформирования следствия и суда, проведенного в Русском государстве в период 1530-1550 гг. (губная реформа) появились так называемые губные (окружные) учреждения. Возглавляли созданные структуры губные старосты, наделенные определенными властными функциями, в частности, контролировали общественный порядок, осуществляли розыск и наказание «лихих людей», нейтрализовали антигосударственное настроение населения¹.

17 ноября 1923 г. приказом НКВД РСФСР был утвержден важнейший исторический документ того времени - Инструкция участковому надзирателю, которая положила начало формированию института участковых уполномоченных полиции в России. Этот нормативно-правовой акт закреплял организацию низового милицейского аппарата в городе, указывал о вверении участковому надзирателю определенного участка, что способствовало

¹ Гришаков А.Г. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции на территории обслуживаемого участка. Барнаул: Лига-М, 2020. С. 11.

организации более эффективной деятельности по охране общественного порядка.

Вторая половина 1930-х гг. ознаменовалась совершенствованием службы путем издания ряда регламентирующих ее деятельность актов. В частности, в 1929 г. получил юридическое закрепление «участковый милиционер», в 1930 г. переименован в участкового инспектора милиции, а в 1939 г. - в участкового уполномоченного¹.

Реализация задачи в свою очередь основана на принципах правоприменительного управления, которые вытекают из социальных и правовых принципов – интегрированного, территориального, отраслевого, линейно-зонального, принципа единоначалия и личной ответственности.

Процесс управления подразделениями территориальных органов МВД России по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности представляет собой комплекс взаимосвязанных, последовательных действий, направленных на реализацию конкретной основной задачи – борьба с преступностью и правонарушениями в сфере охраны общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, а также сохранения имущества собственников и различных объектов недвижимости, достижение которых реализуется путем формирования и реализации конкретных задачи подразделений полиции в этой области. Реализация задачи в свою очередь основана на принципах правоприменительного управления, которые вытекают из социальных и правовых принципов – интегрированного, территориального, отраслевого, линейно-зонального, принципа единоначалия и личной ответственности.

В области охраны общественного порядка и обеспечении общественной безопасности принцип комплексного подхода к обеспечению защиты граждан заключается в обеспечении ряда согласованных действий и действий

¹ Смиуха А.Е. Некоторые аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений на административном участке / В сб.: Стратегии устойчивого развития: социальные экономические и юридические аспекты. Чебоксары, 2023. С. 320.

различных подразделений полиции, занимающихся вопросами охраны общественного порядка, и направленных на предупреждение и пресечение преступлений, а также по выявлению административных правонарушений в этой области, а также по выявлению причин и условий их совершения. Необходимость в этом принципе обусловлена, прежде всего, состоянием оперативной обстановки, которая влияет на безопасность граждан, что влечет за собой обязанность координировать деятельность различных подразделений органа внутренних дел, работающих в одном месте.

Территориальный принцип означает соответствующее объединение территориального органа внутренних дел для определенной территории, как правило, совпадающей с территорией соответствующей административно-территориальной муниципальной единицы. Этот принцип позволяет обеспечить защиту граждан с учетом местных социально-экономических условий, дает возможность повысить эффективность комплексного использования сил и средств¹.

Отраслевым принципом построения аппарата управления подразделениями является специализация структурных подразделений на определенных направлениях деятельности. Отраслевое построение позволяет сосредоточить силы и средства на управлении однородными подразделениями. Специализация позволяет сотрудникам в полной мере понять содержание поставленных задач, изучить и применить на практике формы и методы работы, разработать меры по повышению эффективности, что, в свою очередь, способствует принятию правильных управленческих решений и их реализации.

Одновременно с отраслевым принципом функционирования является основой для построения всех звеньев полицейских подразделений, что позволяет системе функционировать в целом. Таким образом, в состав территориального органа внутренних дел входят наряду с подразделениями,

¹ Сургутсков В.И. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции. М., 2023. С. 21.

занимающимися вопросами охраны общественного порядка и обеспечения, такие подразделения, как кадровые, материально-технические, финансово-экономические, информационно-аналитические, юридические единицы. Эти подразделения проводят анализ эксплуатационной ситуации, занимаются подбором и расстановкой кадров, а также материально-техническим обеспечением подразделений, которые выявляют и пресекают правонарушения в сфере сохранности имущества.

Линейно-зональный принцип заключается в том, что отдельное подразделение или отдельный сотрудник руководит одним направлением работы, то есть специализируется на определенной деятельности. Например, участковый уполномоченный полиции может выявлять и расследовать административные правонарушения в области охраны собственности на вверенном ему участке. Особое значение имеет организация взаимодействия участкового уполномоченного полиции с гражданами¹.

Принцип единоначалия и личной ответственности является обязательным условием деятельности подразделений полиции. Являясь продолжением отраслевого принципа, он обеспечивает единое централизованное руководство, единство технической и кадровой политики в системе МВД России. Этот принцип не исключает коллегиальность при принятии управленческого решения; однако руководитель принимает окончательное решение самостоятельно и несет личную ответственность за деятельность доверенного отдела.

Эти принципы присущи не только деятельности подразделений территориальных органов МВД России, но и другим общественным сферам, в основе которых лежит комплекс практических мер и методов воздействия на общественные отношения в целом для решения поставленных задач.

В качестве основных задач этой формы несения службы УУП является своевременное, полное и объективное рассмотрение обращений граждан и

¹ Анисифорова М.В. Административно-правовые меры противодействия незаконному обороту прекурсов наркотических средств и психотропных веществ. М., 2022. С. 17.

принятие по ним законных и обоснованных решений, по которым заявители должны быть своевременно уведомлены. Участковый это не только «участок» это еще и «участие». Не составление отчетов и выполнение формальных профилактических мероприятий «ради галочки», а реальное, равнодушное участие в жизни местного сообщества должно быть целью деятельности участкового уполномоченного. Соответственно, при отборе кандидатов на эту должность особое внимание должно уделяться, в т.ч. их психологическому тестированию (определению уровня эмпатии и пр.); а в процессе прохождения службы – профилактике профессионального выгорания.

Проблему неэффективности деятельности участкового уполномоченного полиции, в деятельности которого было прописано много дополнительных функций, решил приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»¹. Наш интерес к данному вопросу, в первую очередь, вызван изданием приказа МВД России от 29 марта 2019 года № 205, отменившим ранее действовавший приказ, регламентирующий работу службы.

Характерной особенностью рассматриваемого приказа МВД № 205 является то, что им утверждены сразу два нормативно-правовых акта. На наш взгляд данная особенность приказа № 205 не является обоснованной и необходимой. Такая структура документа усложняет его реализацию, так как вызывает необходимость сопоставления положений Инструкции и Наставления, увеличивает количество отсылок между этими нормативно-правовыми актами. Но больший интерес вызывает изменение перечня категорий лиц, состоящих на профилактическом учете, а также изменение понятий, относящихся к индивидуально-профилактической работе с указанными лицами.

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Иначе говоря, при кажущемся сходстве категорий подучетного элемента, в ранее действовавшем и вновь принятом нормативно-правовых актах, следует отметить, что новое определение категорий может вызвать ряд серьезных проблем в реализации полномочий участкового уполномоченного по проведению индивидуальной профилактической работе с ними, а также в организации этой работы. Если новая Инструкция не внесла значительных изменений в организацию деятельности по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а также в отношении лиц, формально подпадающих под действие федерального закона об административном надзоре, совершающих правонарушения в семейно-бытовой сфере, то изменение критериев постановки на профилактический учет лиц, больных алкоголизмом и наркоманией влечет за собой ряд важных вопросов. То есть с точки зрения правомерности постановки на учет и проведения профилактической работы с лицами, больными наркоманией, возникает вопрос о допустимости предоставления информации о состоянии на учете в медицинской организации лиц, больных наркоманией, если в их отношении не вынесено соответствующее судебное решение¹. К тому же возникает вопрос о правомерности предоставления аналогичной информации о лицах, больных алкоголизмом, вообще.

Итак, обязательными условиями для постановки на профилактический учет органов внутренних дел лиц, больных алкоголизмом и наркоманией, является совершение ими в течение года двух и более раз определенных правонарушений, связанных (по мнению авторов Инструкции) с их заболеванием. Первый возникающий в этой связи вопрос: а почему совершение больным алкоголизмом административного правонарушения в состоянии алкогольного опьянения является поводом для решения вопроса о постановке на учет, а совершение административного правонарушения наркоманом в

¹ Четверко А.С. Общесоциальное предупреждение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ на современном этапе / В сб.: Право, общество, Государство: история, современные тенденции и перспективы развития. Воронеж. 2022. С. 475.

состоянии наркотического опьянения — нет? Представляется, что в данном случае, как бы это странно не звучало, мы имеем дело с дискриминацией алкоголиков по сравнению с лицами, страдающими наркотической зависимостью. Можно, конечно, возразить, что совершение административного правонарушения в состоянии наркотического опьянения, автоматически предполагает предварительное употребление наркотических средств, однако установить факт нахождения в состоянии какого-либо опьянения можно лишь при проведении соответствующего медицинского освидетельствования. При этом если лицо привлекается к ответственности за административное правонарушение, напрямую не связанное с употреблением наркотиков либо алкогольной продукции, а также за такое правонарушение, где нахождение в состоянии опьянения является квалифицирующим признаком, то медицинское освидетельствование, как правило, не проводится¹.

Второй вопрос, возникающий в этой связи, можно сформулировать следующим образом: как получать информацию о наличии у лица, совершившего два и более раза в течение года те или иные правонарушения, соответствующего диагноза?

Подразделение по УУП должно:

а) отслеживать повторность совершения административных правонарушений в отношении всех лиц, привлекающихся к административной ответственности, причем как на территории субъекта Российской Федерации, где эти лица проживают, так и на территории других субъектов России;

б) при выявлении лиц, указанных выше, направлять запрос в отношении каждого из них в медицинскую организацию (наркологический диспансер) запрос о факте состояния данного лица на учете по поводу хронического заболевания.

Можно предположить, что столь трудоемкий процесс не сможет обеспечить полноту выявления и постановки на учет рассматриваемых

¹ Сургутсков В.И. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции. М., 2023. С. 28.

категорий.

И третий вопрос, который, по нашему мнению, стоит задать: а в чем будет заключаться профилактическая работа участкового уполномоченного с данными лицами?

К рассматриваемым нами категориям административный надзор (в его понимании, изложенном в Инструкции) не применим. Профилактический учет, как вид индивидуального профилактического воздействия, по нашему мнению, рассматриваться не может, так как является техническим основанием для начала самой ИПР и сам по себе не влияет на волю лица, на нем состоящего. Остальные три разновидности индивидуальной профилактики не дают реализовать все возможности по индивидуальному воздействию на подучетника¹.

Таким образом, имеются противоречия между положениями федерального закона от 21 ноября 2011 № 323-ФЗ и Инструкции, утвержденной приказом № 205, в части законности предоставления информации, составляющей врачебную тайну, в отношении лиц, больных алкоголизмом (в общем) и наркоманией (в частности). Решением этой проблемы может быть, как внесение изменений в указанный федеральный закон (дополнение пункта 3.1 части 4 статьи 13 категорией лиц, больных алкоголизмом, а также допущения передачи информации о больных для осуществления индивидуальной профилактической работы), так и исключения рассмотренных категорий лиц, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа (ИПР), из Инструкции.

Следовательно, требует расширения перечень мероприятий, составляющих содержание индивидуальной профилактической работы. Как минимум в него должны быть включены:

- проведение бесед и опрос родственников, знакомых и других лиц, входящих в круг общения подучетника, с исключением разглашения

¹ Анисифорова М.В. Административно-правовые меры противодействия незаконному обороту прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ. М., 2022. С. 27.

персональных данных и сведений, составляющих врачебную, служебную и государственную тайну;

- проведение консультаций с лечащим врачом для определения оптимального правового профилактического воздействия на профилактируемое лицо с учетом медицинских рекомендаций.

В завершение следует отметить, что проведенный в данной работе анализ указывает на необходимость глубокой теоретической и практической разработки темы индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции, включая определение категорий лиц, с которыми она проводится, содержания ИПР¹.

Таким образом, профилактическая деятельность является одним из основных направлений в деятельности участкового уполномоченного полиции, обращённая на создание эффективных мер по недопущению обстоятельств подталкивающих к совершению противоправных деяний, повлекших определенные последствия.

§ 2. Предупреждение участковых уполномоченных полиции преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ

Защита общества от преступности глубоко уходит своими корнями в историю. В свою очередь очень эффективная ранняя профилактика позволяет существенно сократить «последующую» нагрузку на правоохранительные органы. Профилактическая деятельность является одним из основных направлений в деятельности участкового уполномоченного полиции, обращённая на создание эффективных мер по недопущению обстоятельств подталкивающих к совершению противоправных деяний, повлекших

¹ Дизер О.А., Куянова А.В. Об эффективности существующих мер профилактики административных правонарушений и преступлений, связанных с наркоманией, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. 2022. № 1 С. 85.

определенные последствия.

Деятельность по предупреждению преступлений осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, федеральным, региональным законодательством, закрепляющими соответствующие целевые программы, приказами МВД России и иными нормативными правовыми актами.

Общая социальная профилактика правонарушений направлена на прогрессивное развитие общества, улучшение жизнедеятельности населения во всех сферах. Ее объектом выступает все население страны. На недопущение правонарушений общая социальная профилактика влияет лишь косвенно. Специальное же предупреждение правонарушений заключается в непосредственном воздействии на причины и условия правонарушений, самих правонарушителей, на недопущение преступлений, административных правонарушений, антиобщественного поведения и негативных социальных явлений. Необходимо отметить что профилактика противоправных деяний в наше время не стоит на первом плане. Отсутствуют также методологические рекомендации по организационному обеспечению профилактической деятельности участкового уполномоченного, в частности в отношении надзора за лицами, стоящими на профилактическом учете. Данные факторы влияют на понижение работы в области проведения профилактической работы с населением¹.

Являясь центральным субъектом профилактики на административном участке, участковый уполномоченный полиции, осуществляет такую работу с применением различных форм её реализации, а также с применением соответствующих административных методов. В качестве отдельной формы профилактической деятельности УУП можно рассматривать и административно-юрисдикционную деятельность.

¹ Витовская Е.С. Меры уголовно-правового воздействия за преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ как элемента наркологической безопасности / В сб.: Теоретические и прикладные вопросы комплексной безопасности. Санкт-Петербург, 2022. С. 336.

Совокупность средств, приёмов и способов которые в своей деятельности реализует участковый уполномоченный полиции, носят универсальный характер и это позволяет ему выполнять задачи по предупреждению правонарушений на административном участке.

В сфере незаконного оборота наркотических веществ участковый уполномоченный ведёт следующую работу:

- выявляет лиц, незаконно употребляющих наркотические вещества;
- ведёт учёт этих лиц;
- выявляет лиц, хранящих, перевозящих, распространяющих наркотические вещества;
- занимается оформлением материалов об административных правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств;
- проводит профилактические мероприятия с теми лицами, которые участвуют в потреблении и обороте наркотических веществ;
- оказывает всевозможное содействие в предупреждении, пресечении и раскрытии преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических веществ¹.

Особенно важной является работа по пресечению и профилактике правонарушений среди несовершеннолетних. Правонарушение несовершеннолетнего – неправомерное поведение несовершеннолетнего, виновное противоправное общественно опасное действие либо бездействие, противоречащее требованиям правовых норм и совершённое право и дееспособным (деликтоспособным) лицом, которое влечёт за собой предусмотренную законом юридическую ответственность. В таких случаях круг обстоятельств, которые должен установить дознаватель, существенно расширяется по сравнению с теми рамками, которые обозначены статьей 73 Уголовно-процессуального кодекса РФ. В обязательном порядке должны быть

¹ Чернова Э.Р. Профилактическая деятельность правоохранительных органов / В сб.: Стимулирование научно-технического потенциала общества в стратегическом периоде. Стерлитамак, 2023. С. 67.

установлены: точный возраст несовершеннолетнего лица, его личностные и социальные характеристики, то есть уровень соответствия психического развития возрасту, какие-либо присущие только этому лицу особенности, условия, в которых несовершеннолетний проживает, уровень его воспитания, возможное влияние на него со стороны окружающих более старшего возраста. При наличии каких-либо оснований для сомнений в нормальном естественном уровне психического развития, при одновременном отсутствии подтвержденных психических расстройств, выяснению также подлежит способность несовершеннолетнего подозреваемого или обвиняемого полностью осознавать характер своих действий и отдавать себе отчет в их общественной опасности.

Борьба с наркоманией граждан страны остается задачей участкового уполномоченного полиции, поскольку он ближе всего находится к населению. Для исполнения такой задачи на административном участке участковый уполномоченный полиции пресекает и предупреждает факт сборищ молодежи в общественных местах и появление граждан в таких местах в состоянии наркотического опьянения, оскорбляющее общественную нравственность. Участковым уполномоченным полиции выявляются и ставятся на учет лица допускающие правонарушения в сфере незаконного оборота наркотических средств, а также лица занимающийся производством и реализацией наркотиков. Ведутся профилактические беседы среди населения о вреде пристрастия к наркотикам. Принимаются заявления и жалобы о правонарушениях, совершенных лицами, находящимися в состоянии наркотического опьянения¹.

На практике профилактика наркомании заключается с одной стороны в контроле за незаконным оборотом наркотиков и их реализацией, а с другой стороны в выявлении лиц страдающих наркоманией и оказании им соответствующей медицинской помощи. На практике разработано множество

¹ Баранов А.А., Соломатина Е.А. К вопросу о предупреждении органами внутренних дел преступлений и правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров // Вестник экономической безопасности. 2022. № 6.С. 38.

мер, относящихся к работе участкового уполномоченного по профилактической работе. К ним относятся профилактическая беседа, оказание помощи, принудительные меры, однако их эффективнее применять для предупреждения правонарушений.

Первичная профилактика должна включать профилактические меры для лиц, ранее, не употреблявших наркотики, воздействуя на личность через его окружение.

Вторичная профилактика касается лиц, находящихся на ранней стадии потребления наркотиков, с целью оказания им помощи и предотвращения приобщения новых лиц, через распространение наркотиков. Далее идет профилактическая работа с зависимыми от наркотиков лицами, через реабилитацию, оказание им помощи в преодолении наркотической зависимости, возвращения в социум.

Основными мерами виктимологической профилактики лиц, находящихся на ранней стадии потребления наркотиков, являются:

- разработка и распространение профилактических памяток, мобильных и иных интернет-приложений о том, как уберечься от пропаганды употребления наркотиков, с рассмотрением наиболее распространенных типовых ситуаций;
- информирование граждан через средства массовой информации о правовом обучении, способах и мерах борьбы с потреблением наркотиков;
- периодическое проведение групповых и индивидуальных разъяснительных бесед о вреде употребления наркотиков;
- проведение бесед молодежи о вреде наркотиков, оповещение о предстоящих криминогенных ситуациях, ориентирование на поддержание взаимодействия с органами внутренних дел, контроль за поведением неблагонадежных лиц и др.¹.

¹ Репецкая А.Л., Ивушкина О.В. Некоторые аспекты предупреждения преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ / В сб.: Теория и практика борьбы с преступностью. Екатеринбург, 2022. С. 166.

Именно преступление против личности человека, против здоровья нации должно нести высшую меру наказания, а государство обязано охранять и защищать каждого, кто является её гражданином, или прибывает на её территорию. Защита каждого гражданина Российской Федерации и гражданина, который находится на её территории, должна быть осуществлена в лице органов внутренних дел Российской Федерации.

Высокие требования, предъявляемые к личности, обуславливают, в конечном итоге, её развитие и достижение ею таких духовных ценностей, которые могли бы не только стать целью и смыслом развития этой личности, но и достойной целью основанной на гуманизме системы воспитания. Подобный подход к понятию гуманизма закономерно влечет за собой непрерывный процесс самосовершенствования, ориентир на предпочтение нравственных способов достижения намеченных целей всем другим возможным¹.

Необходимо отметить, что немаловажным в борьбе с наркоманией является, выявление точек и лиц причастных к незаконной реализации наркотических и психотропных средств. Также ключевой является полученная информация о таких лицах и точках реализации. Должно быть обращено особое профилактическое «сопровождение» государства: 1) наличие специализированных государственных предприятий для трудоустройства ранее судимых лиц, лиц, утративших социальные навыки, материальные основы и волевые качества для социальной устойчивости в капиталистическом мире «опустошения» человека; 2) профилактическая работа правоохранительных органов с лицами, склонными к правонарушениям.

При проведении профилактических бесед с правонарушителями участковые уполномоченные полиции убеждают их о недопустимости совершения противоправных деяний, разъясняют последствия их совершения,

¹ Чвертко А.С. Общесоциальное предупреждение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ на современном этапе / В сб.: Право, общество, Государство: история, современные тенденции и перспективы развития. Воронеж. 2022. С. 478.

ссылаясь на нормы административного и уголовного законодательства и др.

Эффективность работы участкового уполномоченного полиции в предупреждении преступлений во многом определяется его взаимодействием с другими службами органов внутренних дел и общественностью. Основная задача по борьбе с наркоманией часто ложится на плечи участковых уполномоченных полиции, поскольку начальным элементом в борьбе является выявление лиц, осуществляющих незаконную реализацию наркотических, психотропных веществ. Это полностью относится к участковому уполномоченному полиции в сфере его деятельности. Данные факторы влияют на понижение работы в области проведения профилактической работы с населением¹.

Но необходимо отметить что профилактика противоправных деяний в наше время не стоит на первом плане. Отсутствуют также методологические рекомендации по организационному обеспечению профилактической деятельности участкового уполномоченного, в частности по прогнозированию и предупреждению преступлений и правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Участковые уполномоченные полиции осуществляют колоссальный объем деятельности, соответственно, принимая на себя широкий круг обязанностей, основной, из перечня которых, по нашему мнению, является профилактическая деятельность в борьбе с наркоманией и с наркотизмом.

В настоящее время, среди основных направлений деятельности УУП «наибольшее распространение получили такие, как разъяснительная работа с населением, пропаганда здорового образ жизни и отказ от принятия наркотических средств»².

Таким образом, высокое экономическое и социальное развитие страны

¹ Корчегова Я.О. Профилактические меры по предупреждению преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств / В сб.: Право и правосудие в современном мире. Санкт-Петербург, 2022 С. 491.

² Сургутсков В.И. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции. М., 2023. С. 31.

уменьшает уровень преступности в сфере незаконного оборота наркотиков, поскольку повышение благосостояния граждан не только имеет прямое влияние на снижение безработицы, росту удовлетворения потребностей населения во многих сферах, но и снижает общую психологическую напряженность людей. Ведь именно нуждающиеся и озлобленные люди, не нашедшие своего применения в обществе, в первую очередь, видят источник своих доходов в преступной среде и идут на незаконные действия ради личной выгоды.

Последствия незаконного оборота наркотиков разнообразны и отличаются особо высокой степенью опасности для общества и государства. Уровень развития правопорядка в стране напрямую влияет на состояние незаконного оборота наркотиков. Результаты такой незаконной деятельности влияют на самое ценное для человека – его здоровье и даже жизнь. Результативность в борьбе с незаконным использованием наркотиков может быть достигнута при условии жесткого осуществления контроля, анализа путей распространения, совместной координированной деятельностью различных структур. Преступление с использованием незаконного оборота наркотиков несет опасность не для одного и не двух человек. Это преступление влияет на общую криминогенную обстановку в стране.

§ 3. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с иными правоохранительными органами в сфере предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ

Взаимодействие – это «совместная или согласованная в пространстве и времени деятельность двух и большего числа субъектов по достижению одной или нескольких целей»¹. Взаимодействие является неотъемлемой частью

¹ Гришаков А.Г. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции на территории обслуживаемого участка. Барнаул: Лига-М, 2020. С. 42.

деятельности всех правоохранительных органов по выполнению возложенных на них законодательством Российской Федерации, так как помогает обеспечить наиболее эффективную работу по направлению деятельности связанной с обеспечением общественной безопасности на территории Российской Федерации. Очень часто взаимодействие применяется в целях использования специальных знаний.

В реализации государственной системы профилактики наркомании и предупреждения правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, должны принимать участие все органы государственной власти, органы местного самоуправления, различные организации, включая государственные учреждения, общественные, религиозные объединения, а также граждане.

Для решения проблемы наркомании и наркопреступности правоохранительными органами предпринимаются ряд мер, направленных на выполнение целей по борьбе с наркобизнесом, повышение эффективности и действенности принимаемых мер по стабилизации наркоситуации в стране.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона «О полиции»¹, полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. Статья 2 приведённого Федерального закона относит предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений к числу основных направлений деятельности полиции. При этом по тексту закона содержание данного направления деятельности не раскрывается, цели профилактической деятельности органов внутренних дел законом также не установлены, он лишь фиксирует направления ее деятельности.

¹ О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 фев. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

В то время как четкое выражение направленности предупредительной деятельности, ее алгоритма и способов осуществления способствовало бы правильному пониманию сотрудниками полиции важности данной задачи, ориентировало на ее выполнение¹.

Участковые уполномоченные полиции взаимодействуя с сотрудниками ГИБДД принимают все необходимые меры для защиты автотранспорта от угонов и краж (маркируют детали автотранспортных средств, ходатайствуют перед администрацией для установки охраняемых парковок). Вместе с этим, участковые уполномоченные, исходя из своей компетенции, осуществляют действия по защите собственности граждан:

- принимают меры для сохранности всех видов собственности граждан и недопущению краж из домов и квартир;

- совместно с сотрудниками по борьбе с экономическими преступлениями и противодействию коррупции участвуют в выявлении лиц, которые осуществляют незаконную, противоправную деятельность в сфере экономических преступлений;

- в пределах своей компетенции на административном участке проводят проверки по технической укрупнённости тех объектов, на территории которых располагаются, хранятся денежные и материальные ценности.

В общем объеме профилактики правонарушений, наркопреступность занимает одно из ведущих мест наряду с кражами и экономическими преступлениями. При этом на фоне падения статистических показателей общей уголовной преступности, количество выявленных наркопреступлений неуклонно возрастает. Работа по сокращению предложения наркотических средств и психотропных веществ тесно связана с таким направлением в деятельности как пресечение оптовых поставок наркотиков на территорию России.

¹ Дизер О.А., Куянова А.В. Об эффективности существующих мер профилактики административных правонарушений и преступлений, связанных с наркоманией, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. 2022. № 1 С. 87.

В частности, сотрудникам ГУНК МВД России удалось перекрыть несколько контрабандных каналов поставки наркотиков. В ходе совместных мероприятий с представителями Интерпола и ФТС России в аэропорту Домодедово задержан гражданин Латвии, прибывший пассажирским авиарейсом из Уганды с чемоданом, в боковых стенках которого обнаружено более 8,5 килограмма марихуаны¹

Особое значение имеет организация взаимодействия участкового уполномоченного полиции с гражданами. В практике деятельности органов внутренних дел в нашей стране можно заметить невысокий в последнее время уровень взаимных отношений участкового уполномоченного полиции с населением обслуживаемого участка, predetermined фактической нуждаемостью в продуктивной деятельности вышеназванных субъектов². В то же время повышение степени влияния общественности на деятельность полиции подразумевает под собой соучастие граждан в охране общественного порядка, а также усиление формирования субординационного компонента взаимоотношений, на что влияет увеличение количества определенных полномочий общественных организаций, которые передаются в сферу деятельности правоохранительных органов.

Важной проблемой является политическая пассивность населения муниципальных образований. Хотя сама проблема не имеет в основе взаимодействия участкового уполномоченного полиции с общественностью, пассивная деятельность граждан муниципальных образований приводит к пассивности граждан в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, что приводит к проблемам взаимоотношений органов внутренних дел и населения.

В действительности, многие ученые, занимающиеся проблемами

¹ Калинина Е.Р. Незаконный оборот наркотических средств в Российской Федерации: состояние и тенденции / В сб.: Экономика, управление, право: актуальные вопросы и векторы развития. Петрозаводск, 2023. С. 38.

² Уварова, И.А. Меры противодействия незаконному обороту наркотических средств // Криминологический журнал. 2020. № 1. С. 56.

взаимодействия участкового уполномоченного полиции с общественностью считают, что население нашей страны не готово интегрироваться в такой институт, как правоохранительные органы, так как закрепление в законодательстве положений о работе органов внутренних дел и функционирования различных механизмов правоохранительной деятельности не то же самое, что развить в гражданах высокий уровень правосознания и понимания того, для чего нужна охрана общественного порядка и каким образом каждый конкретный гражданин сможет стать участником этого большого и сложного процесса¹.

Надо отметить, что закрытый характер работы органов внутренних дел формирует негативное отношение граждан к организации государственной власти, что является вполне закономерным явлением.

Особо следует выделить ситуацию, связанную с незаконным оборотом дезоморфина. Со вступлением в силу Постановления Правительства РФ от 20.07.2011 г. № 599 «О мерах контроля в отношении препаратов, которые содержат малые количества наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, включенных в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации»² ситуация с распространением дезоморфина на территории РФ в 2020 г., приобрела положительную динамику в сфере профилактики этого наркотического средства.

Одним из важных показателей, характеризующих масштабы распространения дезоморфина, является объемы его приготовления и употребления в так называемых «дезоморфиновых притонах».

¹ Баранов А.А., Соломатина Е.А. К вопросу о предупреждении органами внутренних дел преступлений и правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров // Вестник экономической безопасности. 2022. № 6. С. 40.

² О мерах контроля в отношении препаратов, которые содержат малые количества наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, включенных в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 20.07.2011 г. № 599. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Необходимо отметить работу по выявлению и пресечению преступлений, совершаемых с использованием сети Интернет. Современные реалии свидетельствуют о том, что наркодельцы все чаще используют для своих преступных целей сеть Интернет-ресурсы.

Через «Интернет» идет пропаганда наркотических средств и психотропных веществ, размещаются частные объявления о продаже наркотиков, создаются форумы, где происходит обсуждение процессов изготовления наркотиков, распространение формул их синтеза и обмен ими, а также осуществляется непосредственный сбыт наркотиков, при этом широкое распространение получают системы электронных форм денежных расчетов за сбываемые наркотики.

Развивающийся рынок современных массовых коммуникаций открывает новые возможности, которые используют организованные группы, осуществляющие свою деятельность в сфере незаконного оборота наркотиков. Особенностью современного состояния развития информационного общества является достаточно широкое использование информационно-телекоммуникационную сеть Интернет (далее – Интернет) во многих сферах жизни, в том числе и криминальной.

В целях повышения эффективности противодействия сбыту, приобретению, склонению к потреблению, незаконной рекламе и пропаганде наркотических средств и психотропных веществ с использованием сети Интернет были подготовлены рекомендации по поиску вредоносных сайтов в сети «Интернет» и механизм прекращения делегирования доменного имени, проведены практические занятия по применению указанной методики.

В результате выявлены сайты, на которых имелись сведения о рецептах изготовления дезоморфина, установлены сайты, на которых осуществляется продажа «курительных смесей».

В связи с этим, возбуждаются уголовные дела в отношении ряда лиц, использующих сеть Интернет для незаконного распространения сильнодействующих веществ. Так, в ходе расследования ряда уголовных дел

установлена причастность гр. С. гр. К. к организации устойчивой преступной группы, которая осуществляла незаконные приобретения, хранение и пересылку в целях сбыта сильнодействующих веществ - анаболических стероидов. При сбыте анаболических средств, организованная группа использовала почтовые отправления и информационно-телекоммуникационную сеть Интернет. Для этой группы было характерно: единый преступный умысел, направленный на сбыт сильнодействующих веществ; достижение единого преступного результата; стабильность функционирования; постоянный состав группы и распределение ролей между преступниками; планирование криминальных действий на долгий срок; единый источник дохода у каждого из участников группы; стабильные формы и методы сбыта предмета преступления; длительная подготовка к совершению этих преступлений¹.

Геополитическое положение нашего государства остается сложным и уязвимым и сегодня. Для предупреждения незаконного оборота наркотических средств важно совершенствовать законодательную базу, касающуюся вопросов установки единых требований к обороту наркотических средств. Необходимо тесное сотрудничество между правоохранительными органами соседних государств. С активным использованием такой базы возможно качественное осуществление оперативного контроля и за перемещением наркотических средств, лицами, занимающимися незаконным оборотом или причастными к этим преступлениям. Данная процедура позволила бы своевременно установить и устранить источники незаконного распространения наркотиков.

Слаженные и оперативные действия совместной деятельности большинства структурных подразделений органов внутренних дел, таких как сотрудников уголовного розыска, участковых уполномоченных полиции и др. позволят быстро предотвратить и не допустить факты незаконного оборота наркотиков, выявить лиц, занимающихся распространением наркотиков.

¹ Приговор Люблинского районного суда г. Москвы от 11 апреля 2016 по ст. 234 УК РФ № 01 - 00090 / 2016. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Профилактическая работа должна проходить при повышенном внимании к лицам, злоупотребляющим алкоголем, наркотиками и другими психотропными веществами. Широкомасштабные комплексные операции также должны проводиться чаще, ведь своевременное выявление и привлечение к уголовной ответственности лиц, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, позволит предупредить совершение других, наиболее тяжких преступлений.

Уголовная политика в сфере незаконного оборота наркотиков – это борьба государства, которая направлена на предотвращение, пресечение и профилактику преступности. Основная цель юридической науки – оказывать поддержку правоохранительным структурам в пресечении, выявлении преступной деятельности.

Правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков являются показателем состояния защищенности интересов личности. Очевидно, что совершение любого правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков представляет повышенную опасность для общества и для государства в целом. Именно всесторонние исследования развития преступности позволяют увидеть динамику развития правонарушений в этой сфере.

Таким образом взаимодействие участковых уполномоченных полиции с иными правоохранительными органами в сфере предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ является неотъемлемой частью деятельности полиции по прогнозированию и предупреждению преступлений против незаконного оборота наркотических средств.

Очень часто взаимодействие применяется в целях использования специальных знаний. Процесс управления подразделениями территориальных органов МВД России по обеспечению безопасности представляет собой комплекс взаимосвязанных, последовательных действий, направленных на реализацию конкретной основной задачи – борьба с преступностью и правонарушениями, достижение которых реализуется путем формирования и реализации конкретных задачи подразделений полиции. Реализация задачи в

свою очередь основана на принципах правоприменительного управления, которые вытекают из социальных и правовых принципов – интегрированного, территориального, отраслевого, линейно-зонального, принципа единоначалия и личной ответственности.

По нашему мнению, повышенного внимания требует комплекс мероприятий по совершенствованию и повышению правовой культуры населения. Правовая культура должна рассматриваться не иначе, как составная часть общей культуры. Правосознание и культура личности должны охватывать не только правовые запреты, но и формировать уважение в обществе, недопустимость причинения ущерба любого характера третьим лицам, обществу, государству.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основе проведенного анализа, мы пришли к выводу, что в настоящее время, несмотря на совместные усилия правоохранительных органов и усиление борьбы с транснациональной преступностью в сфере незаконного оборота наркотиков, наркотизация российского общества продолжается, что представляет серьезную угрозу национальной безопасности и ключевой фактор подрыва экономического, социального и демографического потенциала России.

Защита общества от преступности глубоко уходит своими корнями в историю. В свою очередь очень эффективная ранняя профилактика позволяет существенно сократить «последующую» нагрузку на правоохранительные органы. Профилактическая деятельность является одним из основных направлений в деятельности участкового уполномоченного полиции, обращенная на создание эффективных мер по недопущению обстоятельств подталкивающих к совершению противоправных деяний, повлекших определенные последствия.

Требуется расширение перечня мероприятий, составляющих содержание индивидуальной профилактической работы. Как минимум в него должны быть включены:

проведение бесед и опрос родственников, знакомых и других лиц, входящих в круг общения подучетника, с исключением разглашения персональных данных и сведений, составляющих врачебную, служебную и государственную тайну;

проведение консультаций с лечащим врачом для определения оптимального правового профилактического воздействия на профилактируемое лицо с учетом медицинских рекомендаций;

нормативно-правовая база проведения профилактики преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, нуждается в научном переосмыслении и разработке современной концепции, совершенствования уголовного законодательства, с учетом реальной ситуации в России.

В настоящее время работа по борьбе с незаконным оборотом наркотиков имеет свои характерные черты. Участники наркобизнеса не прекращают использовать для совершения наркопреступлений возможности информационно-телекоммуникационных технологии, основным свойством которых является высокий уровень анонимности общения между участниками преступной среды. Значительное количество интернет-ресурсов позволяет пропагандировать потребление и предлагает работу, связанную с распространением наркотиков. В связи с этим необходимо качественно обновлять методы и средства борьбы с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков на современном этапе.

Основным фактором, оказывающим негативное влияние на состояние и развитие криминальной ситуации в сфере незаконного оборота наркотиков, является агрессивное применение преступными группами с целью пропаганды и сбыта запрещенных веществ информационно-телекоммуникационных технологий и сети Интернет.

Данное обстоятельство позволяет наркоторговцам оставаться в тени, осуществляя бесконтактный сбыт наркотических средств, несмотря на принимаемые меры по блокировке интернет-ресурсов, содержащих информацию о запрещенных товарах. Помимо изменения форм сбыта наркотиков с контактного на бесконтактный, на результаты работы по выявлению и раскрытию наркопреступлений оказывает существенное влияние перестройка наркорынка, а именно появление большого количества синтетических наркотиков, поступающих из других стран и производимых в условиях подпольных лабораторий. При этом задерживаются в основном рядовые участники схем продаж наркотиков - курьеры и закладчики, находящиеся в пределах одного или нескольких регионов страны, либо единичные создатели сетевых наркомагазинов, лично осуществляющие закладки. Вместе с тем организаторы, не имеющие контакта с наркотическими средствами и часто находящиеся за пределами Российской Федерации, продолжают их сбывать, вовлекая в преступную деятельность новых лиц.

В общем объеме профилактики правонарушений, наркопреступность занимает одно из ведущих мест наряду с кражами и экономическими преступлениями. При этом на фоне падения статистических показателей общей уголовной преступности, количество выявленных наркопреступлений неуклонно возрастает. Работа по сокращению предложения наркотических средств и психотропных веществ тесно связана с таким направлением в деятельности как пресечение оптовых поставок наркотиков на территорию России.

Общая социальная профилактика правонарушений направлена на прогрессивное развитие общества, улучшение жизнедеятельности населения во всех сферах. Ее объектом выступает все население страны. На недопущение правонарушений общая социальная профилактика влияет лишь косвенно. Специальное же предупреждение правонарушений заключается в непосредственном воздействии на причины и условия правонарушений, самих правонарушителей, на недопущение преступлений, административных правонарушений, антиобщественного поведения и негативных социальных явлений.

Первичная профилактика должна включать профилактические меры для лиц, ранее, не употреблявших наркотики, воздействуя на личность через его окружение.

Вторичная профилактика касается лиц, находящихся на ранней стадии потребления наркотиков, с целью оказания им помощи и предотвращения приобщения новых лиц, через распространение наркотиков. Далее идет профилактическая работа с зависимыми от наркотиков лицами, через реабилитацию, оказание им помощи в преодолении наркотической зависимости, возвращения в социум.

Рассматривая проблему профилактики преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств в разрезе государственной антинаркотической политики, думается, что возлагая ответственность только на

правоохранительные органы, государство не решит проблему наркопреступности в России.

Необходимо задействовать все здоровые силы общества, всю систему законодательной исполнительной власти в субъектах РФ. Необходимо донести до общества всю опасность ситуации, сложившейся в России в сфере преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, всю опасность не только в настоящем, но и в будущем.

Гибнет молодое поколение страны, разрушаются нравственно-ценностные ориентации молодежи, идет «невидимая» война против России.

Сегодня, несмотря на кризис, санкции и другие экономические проблемы назрела острая необходимость активизировать профилактическую деятельность в каждом регионе России, законодательно закрепить ответственность всех исполнительных органов за проведение профилактики и реабилитации наркомании, разработку мер по снижению доступности наркотических средств.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 05.12.2022). – Текст : электронный.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25, ст. 2954.

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 нояб. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 дек. 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 52 (ч. 1), ст. 4921.

4. О наркотических средствах и психотропных веществах : Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ : текст в редакции от 8 декабря 2020 года [принят Государственной Думой 10 декабря 1997 года: одобрен Советом Федерации 24 декабря 1997 года] // Собрание законодательства РФ. - 1998. - № 2. - Ст. 219.

5. Об оперативно-розыскной деятельности : Федеральный закон от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ : текст в редакции от 30 декабря 2020 года [принят Государственной Думой 5 апреля 1995 года] // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 33. – Ст. 3349.

6. О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 фев. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

7. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : Федеральный закон от 23 июня 2016 год № 182-ФЗ : текст в редакции от 23 июня 2016 год [принят Государственной Думой 10 июня 2016 года : одобрен Советом Федерации 15 июня 2016 года] // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 26. – Ст. 3851.

8. Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента от 23 ноября 2020 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – 48, ст. 7710.

9. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» : Приказ МВД России от 17 января 2006 года № 19 : текст в редакции от 21 сентября 2020 года. – Текст : электронный // СПС КонсультантПлюс. – Режим доступа : локальный, по договору. – Обновление еженедельно.

10. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организация этой деятельности: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Бочарова И.В. Меры предупреждения преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств // Молодой ученый. 2020. № 39. С. 104-106.

2. Витовская Е.С. Новые формы незаконного оборота наркотических средств // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. 2020. № 7. С. 108-112.

3. Гришаков А.Г. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции на территории обслуживаемого участка. Барнаул: Лига-М, 2020.

4. Колесникова В.А., Устабаева Р.Ш. Незаконный оборот наркотических средств // Аллея науки. 2020. № 2. С. 453-456.
5. Котельникова, О.А. Наркотизм как социально-негативное явление. Краткий криминологический анализ // Закон и право. 2019. № 9. С. 112-113.
6. Кумышева М.К. Особенности противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ в России // Проблемы экономики и юридической практики. 2021. № 1. С. 215-219.
7. Лушина В.П., Терехов В.В. Способы транспортировки // Молодежь и XXI век : сб. статей междунар. науч.-практ. конф. Курск : КГУ, 2021. С. 273-276.
8. Мальцева С. А. Некоторые актуальные аспекты квалификации преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств // Молодой ученый. 2020. № 38. С. 109-111.
9. Сиркина М.С. Проблемы квалификации незаконного оборота наркотических средств // Студенческий вестник. 2019. № 47. С. 72-73.
10. Ступина С.А. Некоторые показатели современной наркопреступности и ежегодного мониторинга наркоситуации в Российской Федерации // Эпоха науки. 2022. № 29. С. 93-103.
11. Уварова И.А. Меры противодействия незаконному обороту наркотических средств // Криминологический журнал. 2020. № 1. С. 55-57.
12. Корчегова Я.О. Профилактические меры по предупреждению преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств / В сб.: Право и правосудие в современном мире. Санкт-Петербург, 2022 С. 490-495.
13. Чвертко А.С. Общесоциальное предупреждение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ на современном этапе / В сб.: Право, общество, Государство: история, современные тенденции и перспективы развития. Воронеж. 2022. С. 475-480.
14. Репецкая А.Л., Ивушкина О.В. Некоторые аспекты предупреждения преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и

психотропных веществ / В сб.: Теория и практика борьбы с преступностью. Екатеринбург, 2022. С. 165-170.

15. Баранов А.А., Соломатина Е.А. К вопросу о предупреждении органами внутренних дел преступлений и правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров // Вестник экономической безопасности. 2022. № 6. С. 38-43.

16. Витовская Е.С. Меры уголовно-правового воздействия за преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ как элемента наркологической безопасности / В сб.: Теоретические и прикладные вопросы комплексной безопасности. Санкт-Петербург, 2022. С. 336-340.

17. Дизер О.А., Куянова А.В. Об эффективности существующих мер профилактики административных правонарушений и преступлений, связанных с наркоманией, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. 2022. № 1 С. 85-90.

18. Анисифорова М.В. Административно-правовые меры противодействия незаконному обороту прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ. М., 2022.

19. Сургутсков В.И. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции. М., 2023.

20. Смиуха А.Е. Некоторые аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений на административном участке / В сб.: Стратегии устойчивого развития: социальные экономические и юридические аспекты. Чебоксары, 2023. С. 320-322.

21. Чернова Э.Р. Профилактическая деятельность правоохранительных органов / В сб.: Стимулирование научно-технического потенциала общества в стратегическом периоде. Стерлитамак, 2023. С. 67-68.

22. Калинина Е.Р. Незаконный оборот наркотических средств в Российской Федерации: состояние и тенденции / В сб.: Экономика, управление, право: актуальные вопросы и векторы развития. Петрозаводск, 2023. С. 37-42.

III. Эмпирические материалы

1. Министерство внутренних дел России : официальный сайт. – Москва.
- URL: <https://мвд.рф/reports> (дата обращения: 05.03.2023). – Текст : электронный.

2. О преступлениях, связанных с наркотическими средствами и психотропными веществами: постановление Верховного суда № 6 от 21.08.2020 // Интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 05.03.2023). – Текст : электронный.

3. О преступлениях, связанных с наркотическими средствами и психотропными веществами: постановление Верховного суда № 6 от 21.08.2020 // Интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 05.03.2023). – Текст : электронный.

4. О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 года № 14 // Интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 05.03.2023). – Текст : электронный.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну

Латыпов А.Ю.