

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования

«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ
УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ
БЕЗОПАСНОСТИ МАССОВЫХ СПОРТИВНЫХ, ЗРЕЛИЩНЫХ И
ИНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, ПРОВОДИМЫХ НА ЗАКРЕПЛЁННЫХ
АДМИНИСТРАТИВНЫХ УЧАСТКАХ (РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)»**

Выполнил
Кульмухаметов Артур Ильдарович,
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2017 года набора, 7202 учебной группы

Руководитель
доцент кафедры
кандидат юридических наук
Набиев Фаниль Фанусович

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры И.Р. Диваева
подпись

Дата защиты « » 2023 г. Оценка

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Теоретические основы деятельности участковых уполномоченных полиции при обеспечении безопасности массовых спортивных, зрелищных и иных мероприятий, проводимых на закреплённых административных участках7	
§ 1. Криминологическая характеристика преступлений, совершаемых в период проведения массовых мероприятий.....	7
§ 2. Правовая основа деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений в период проведения массовых мероприятий.....	14
Глава 2. Анализ основных элементов организации деятельности участковых уполномоченных полиции при обеспечении безопасности массовых спортивных, зрелищных и иных мероприятий, проводимых на закреплённых административных участках	21
§ 1. Роль участковых уполномоченных при осуществлении деятельности полиции в период проведения массовых мероприятий	21
§ 2. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с иными органами в период проведения массовых мероприятий.....	27
§ 3. Совершенствование деятельности участковых уполномоченных полиции в период проведения массовых мероприятий.....	35
Заключение.....	41
Список использованной литературы	46
Приложение	51

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выпускной квалификационной работы. Одной из важнейших задач, которая возлагается на органы внутренних дел, является предупреждение преступлений во время проведения различных массовых мероприятий. Массовые мероприятия являются необходимой формой проявления общественной активности. Такие мероприятия могут иметь место в структуре реализации различных общественных отношений, в том числе в области спорта, искусства, политики, культуры и т.д. В условиях демократизации общественных отношений, такие мероприятия приобретают все более массовый характер. Кроме того, общественные отношения, которые связаны с массовыми мероприятиями, напрямую взаимодействуют с реализацией отдельных конституционных прав граждан.

Только за 2022 год в Российской Федерации было проведено более 150 тысяч различных массовых мероприятий, зрителями и участниками которых стали более 80 миллионов участников¹. Важным представляется то, что в период проведения указанных мероприятий повышается активность криминального элемента, осуществляется совершение преступлений различной направленности. Отдельного внимания заслуживают такие преступления, которые посягают на общественный порядок и общественную безопасность, порядок управления, а также на собственность. Кроме того, массовые мероприятия могут использоваться отдельными структурами, как необходимый элемент, с помощью которого возможно дестабилизировать устоявшиеся в обществе отношения. Учитывая положительную динамику организации и проведения количества массовых мероприятий, важно отметить, что необходима выработка эффективных механизмов осуществления предупреждения преступлений во время их проведения, в том числе силами отдельных подразделений полиции.

¹ Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности: [Электронный ресурс]: годовой отчет МВД России. URL://<https://мвд.рф> (дата обращения: 11.01.2023).

В криминологической науке существует достаточное количество различных исследований, которые посвящены проблематике осуществления противодействия преступности в процессе проведения массовых мероприятий. Так, существуют исследования, которые посвящены проблемам предупреждения преступлений в зависимости от вида проводимого мероприятия, вопросам осуществления реализации отдельных форм предупредительной деятельности, проблематике взаимодействия заинтересованных служб в указанных вопросах, а также вопросам организационного характера.

Таким образом, актуальным представляется то, что при осуществлении предупреждения преступлений при проведении массовых мероприятий ключевая роль отдана органам внутренних дел и входящим в их структуру службам и подразделениям. При этом одним из ключевых субъектов такой деятельности являются участковые уполномоченные полиции, которые решают значительный круг задач по рассматриваемому направлению во время проведения массовых мероприятий. В процессе своей деятельности участковые уполномоченные постоянно сталкиваются с вопросами необходимости осуществления эффективного предупреждения преступлений в процессе проведения указанных мероприятий, так как их проведение способствует особенностям их совершения, а также формированию типичных групп противоправных деяний.

В структуре законодательного регулирования деятельности участковых уполномоченных полиции существует достаточное количество различных нормативных правовых актов, которые содержат нормы прямо или косвенно связанные с осуществлением деятельности по предупреждению преступлений во время проведения массовых мероприятий. В научных исследованиях также поднимается вопрос о реализации обозначенного направления, а также необходимости выработки эффективной модели и алгоритмов такой деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции.

Таким образом, актуальность темы выпускной квалификационной работы сводится к необходимости исследования основных вопросов, связанных с

деятельностью участкового уполномоченного полиции по предупреждению преступлений в ходе проведения массовых мероприятий, для выработки механизмов повышения эффективности названной деятельности.

Названные обстоятельства обуславливают выбор темы выпускной квалификационной работы и подтверждают ее актуальность.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в комплексном исследовании деятельности участковых уполномоченных полиции по осуществлению предупреждения преступлений во время проведения массовых мероприятий.

Указанная цель предполагает решение следующих задач:

- проанализировать криминологическую характеристику преступлений, совершаемых в период проведения массовых мероприятий;
- исследовать правовую основу деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений в период проведения массовых мероприятий;
- определить роль участковых уполномоченных при осуществлении деятельности полиции в период проведения массовых мероприятий;
- изучить вопросы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с иными органами в период проведения массовых мероприятий;
- выявить приоритетные направления совершенствования деятельности участковых уполномоченных полиции в период проведения массовых мероприятий.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, которые складываются в результате деятельности участковых уполномоченных полиции в целях недопущения совершения преступлений в период проведения массовых мероприятий, а также осуществления профилактического воздействия на различные категории граждан.

Предмет выпускной квалификационной работы составляют: комплекс научной и учебной литературы по проблемам предупреждения преступлений во время проведения различных массовых мероприятий, статистические и

аналитические данные Министерства внутренних дел Российской Федерации, аналитические данные территориальных органов внутренних дел, а также судебная практика.

Структуру выпускной квалификационной работы составляют элементы, среди которых – введение, две главы, которые включают в себя пять параграфов, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

**ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ
ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ МАССОВЫХ СПОРТИВНЫХ,
ЗРЕЛИЩНЫХ И ИНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, ПРОВОДИМЫХ
НА ЗАКРЕПЛЁННЫХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ УЧАСТКАХ**

**§ 1. Криминологическая характеристика преступлений, совершаемых в
период проведения массовых мероприятий**

Общественные отношения, связанные с организацией и проведением массовых мероприятий, имеют свою специфику. В целях ее понимания необходимо рассмотреть понятие указанных мероприятий, а также криминологическую характеристику преступлений, которые являются типичными для обозначенных общественных отношений.

В научных исследованиях активно изучаются вопросы, связанные с классификацией массовых мероприятий, что обусловлено их спецификой. Необходимо отметить, что от конкретного вида массового мероприятия зависит непосредственная организация деятельности всех заинтересованных субъектов, в том числе участковых уполномоченных полиции, в чью компетенцию входит осуществление предупреждения преступлений.

Основное количество исследователей сходятся во мнениях, что массовые мероприятия представляют собой определенные действия большого количества граждан, связанные с удовлетворением политических, духовных, физических и иных потребностей, происходящие посредством социального общения или иными способами¹.

Отдельные авторы пытаются ассоциировать массовые мероприятия с предоставленным гражданам конституционным правом, а именно правом на мирные собрания без оружия. Так, В.А. Хутуев и С.А. Галимов отмечают, что

¹ Бабин С.В. О содержании понятия «массовые мероприятия» // Научный компонент. 2019. № 4 (4). С. 98-104.

положение, которое закреплено 31 статьей Конституции РФ, необходимо связывать не только с политическими массовыми мероприятиями, но и иными, в том числе спортивными, культурно-массовыми¹. По нашему мнению, указанное суждение имеет право на существование, так как любое правомерное массовое мероприятие осуществляется в соответствии с волеизъявлением определенной группы граждан.

В положениях федерального закона «О полиции»² употребляются термины публичные и массовые мероприятия. Вместе с тем, остается неясным каким образом и по каким критериям осуществлять указанное разграничение. Необходимо отметить, что некоторые исследователи предлагают легализовать понятие массовых мероприятий и включить его в положения федерального закона. Так, отдельные авторы предлагают включить понятие массового мероприятия в положения названного федерального закона, что, по его мнению, позволит разграничить термин массовые мероприятия со схожими, в том числе публичными. Указанный автор предлагает понимать под массовыми мероприятиями определенные организованные действия, в которых участвуют большие массы граждан, осуществляющиеся в общественных местах в целях удовлетворения их потребностей³. По нашему мнению, если и легализовывать названную категорию, то необходимо это делать в специальном нормативном правовом акте, так как детальное регламентирование понятийного аппарата в положениях федерального закона «О полиции» перегрузит его содержание и вызовет сложности в правоприменении.

А.В. Сергеев и М.Е. Сычев предлагают рассматривать термин массовых мероприятий в привязке к конкретным мероприятиям, связанным с их

¹ Хутуев В.А., Галимов С.А. Массовое мероприятие: понятие и сущность // Евразийский юридический журнал. 2020. № 6 (145). С. 396-397.

² О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

³ Ануфриков А.А. «Массовые мероприятия» - генезис, история и современность // Евразийский юридический журнал. 2021. № 6 (157). С. 125-127.

проведением, в том числе охраной общественного порядка, в процессе чего осуществляется предупреждение различных противоправных действий. Так, названные авторы указывают, что само понимание термина массовых мероприятий является менее важным, чем та деятельность, которая осуществляется в процессе их проведения. Следовательно, решением проблем понятийного аппарата рассматриваемых общественных отношений могло бы быть принятие комплексного нормативного правового акта, который бы определял основные организационные положения, связанные с обеспечением общественного порядка, в том числе предупреждения преступлений во время проведения массовых мероприятий¹.

Для большего понимания рассматриваемых общественных отношений следует рассмотреть классификации массовых мероприятий. Важность рассмотрения классификации массовых мероприятий определяется и тем, что в процессе определения любой классификации выявляются существенные признаки, которые определяют сходство или различие между элементами, а также позволяют определить необходимость реализации тех или иных форм предупреждения преступлений, в том числе отдельными должностными лицами полиции.

К первой категории массовых мероприятий следует относить общественно-политические. Необходимо отметить, что указанный вид массовых мероприятий является самым урегулированным в законодательном смысле. Разбирая названный вид массовых мероприятий, отметим, что в положениях федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»² не дается определение общественно-политических мероприятий, однако существует закрепленное понятие публичного мероприятия. Так, на основании положений указанного федерального закона к

¹ Сергеев А.В., Сычев М.Е. К вопросу о понятии и содержании термина «охрана общественного порядка при проведении массовых мероприятий» // Постулат. 2018. № 12-1 (38). С. 17.

² О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании: Федер. закон Рос. Федерации от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 04 июня 2004 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 09 июня 2004 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 25, ст. 2485.

публичным мероприятиям следует относить открытую, мирную, доступную каждому, проводимую в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм, акцию. Законодатель отмечает, что указанная акция может проводиться по инициативе как граждан, так и иных субъектов, например общественных организаций.

Вторым видом массовых мероприятий необходимо признать культурно-зрелищные мероприятия. К названным мероприятиям следует отнести различные концерты, гуляния, представления, иные развлекательные шоу, в которых принимает участие большое количество граждан. Данный вид мероприятий всегда сопровождается большим количеством преступлений, в том числе, связанных с посягательствами на различные объекты уголовно-правовой охраны.

Третьим видом массовых мероприятий следует считать религиозные мероприятия. Среди вышеназванных мероприятий необходимо упомянуть православные, мусульманские праздники. Такие мероприятия могут сопровождаться собраниями, шествиями, различными обрядами. Вместе с тем, указанные мероприятия также важны для осуществления предупреждения преступлений, так как их проведение притягивает к себе криминальный элемент, в частности, воров-карманников, мошенников. Более того, кроме верующих в названных мероприятиях принимают участие и представители экстремистских течений. Важным видом массовых мероприятий являются иные массовые мероприятия. Так, к таковым следует отнести различные траурные панихиды.

Спортивные мероприятия составляют обособленный вид массовых мероприятий. Так, к таковым мероприятиям следует относить олимпиады, чемпионаты, гран-при, иные виды соревнований. Следует отметить, что в Российской Федерации проводится многочисленное количество различных соревнований, которые посещают как граждане России, так и иностранные граждане. Специфичность названных массовых мероприятий заключается в том, что их проведение сопровождается присутствием большого количества болельщиков, которые болеют за различные команды. Учитывая названный факт, в процессе проведения отдельных спортивных мероприятий могут

возникать одиночные, а также групповые преступные деяния.

Учитывая разнообразие видов массовых мероприятий, деятельность должностных лиц полиции по предупреждению преступлений при их проведении отличается. Кроме того, могут отличаться и структура типичных преступлений, которые имеют место в ходе их проведения. Вместе с тем, для всех перечисленных видов характерными являются определенные группы преступлений, которые необходимо проанализировать и дать им криминологическую характеристику.

Анализ данных, представленных ИЦ МВД России по Республике Башкортостан, позволил выделить группы преступлений, совершенных во время проведения спортивных и иных массовых мероприятий.

Из анализа следует, что значительную часть преступлений, совершенных в указанных условиях, составляет группа преступлений против жизни и здоровья – 42,9 %. В указанной группе следует выделять такие преступления, как побои, умышленное причинение вреда здоровью разной степени тяжести вреда.

Так, гражданка Е. 30 апреля 2019 года в период времени с 15 часов 30 минут до 15 часов 42 минут, находясь на смотровой площадке крытого ледового катка, расположенного по адресу: *, действуя из хулиганских побуждений, использовав как повод для своих действий то, что гражданка К. поддерживала оппонирующую хоккейную команду, гражданка Е. нанесла гражданке К. один удар рукой в область носа, причинив своими действиями физическую боль и телесные повреждения в виде сотрясения головного мозга и перелома костей носа, которые повлекли кратковременное расстройство здоровья потерпевшей и оцениваются как легкий вред здоровью¹.

Следующую группой преступлений, совершенных во время проведения спортивных и иных массовых мероприятий, в Республике Башкортостан составили преступления против собственности – 33,3 %. Как показывает анализ

¹ Апелляционное постановление № 10-9/2019 от 30 апреля 2019 г. в отношении Е.: [Электронный ресурс]: Интернет-портал судебной практики. URL:// <https://sudact.ru> (дата обращения: 15.02.2023).

составов преступлений, чаще всего среди преступлений против собственности, совершаемых во время массовых мероприятий в Республике Башкортостан, преобладают тайные хищения из сумок и карманов, что характерно для уличных преступлений и наличия толпы. Однако, детерминанты подробнее рассмотрим в следующем параграфе.

Так, гражданин С. 15 октября 2021 г. в период времени с 18 часов 43 минут до 18 часов 46 минут, находясь в фойе театра, расположенного по адресу: *, действуя из корыстных побуждений, с прямым умыслом, направленным на тайное хищение чужого имущества, воспользовавшись тем, что за его действиями никто не наблюдает, из сумки, находившейся при гражданке П., тайно похитил сотовый телефон «Нопог» стоимостью 11 000 рублей, с сим-картой, не представляющей материальной ценности, принадлежащий гражданке П. С похищенным имуществом гражданин С. попытался скрыться, однако был задержан сотрудниками полиции, осуществляющими охрану общественного порядка во время проведения концерта, в связи с чем, его преступные действия были квалифицированы как тайное хищение чужого имущества с причинением значительного материального ущерба на сумму 11 000 рублей¹.

Следующей группой преступлений, совершенных во время проведения спортивных и иных массовых мероприятий, в Республике Башкортостан составили преступления против общественной безопасности – 19,0 %. В структуре указанных преступлений преобладают составы, квалифицируемые по ст. 213 и 214 УК РФ, а именно, хулиганство и вандализм.

Так, гражданин А., находясь 29 мая 2022 г., около 18 часов 00 минут, находясь на праздновании Дня города, в общественном месте, в березовом парке, расположенном по адресу: *, беспричинно, умышленно из хулиганских побуждений, с применением предмета (металлической трубы), используемого в качестве оружия, осознавая преступный характер своих действий, игнорируя нормы общественной морали, противопоставляя себя общепринятым нормам

¹ Приговор № 1-401/2021 от 15 октября 2021 г. в отношении С.: [Электронный ресурс]: Интернет-портал судебной практики. URL:// <https://sudact.ru> (дата обращения: 15.02.2023).

поведения, демонстрируя пренебрежительное отношение к обществу, находясь возле скамейки, расположенной в указанном парке в общественном месте, где находился гражданин Р., беспричинно стал выражаться в его адрес нецензурной бранью, при этом размахивая находящейся у него в руке металлической трубой. После неоднократных просьб гражданина Р. о прекращении указанных действий, гражданин А., игнорируя его просьбы, умышленно, противопоставляя себя обществу, нанес несколько ударов находящейся у него в руке металлической трубой, используемой в качестве оружия, по скамейке, где находился гр. Р. После чего гражданин Р., испугавшись противоправных действий гражданина А., отошел в сторону и, опасаясь за свою жизнь и здоровье, призвал на помощь проходящего недалеко от него сотрудника органов внутренних дел, обеспечивающего охрану общественного порядка, который подойдя к нему, пресек противоправные хулиганские действия А.¹

Следующей группой преступлений, совершенных во время проведения спортивных и иных массовых мероприятий, в Республике Башкортостан составили иные преступления – 4,8 %. Так, в структуре указанной группы встречаются преступления, квалифицируемые по ст. 280.3 (Публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности или исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий в указанных целях), а также 282.4 (Неоднократные пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами).

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы отметим, что в настоящее время нет единого понятия, что такое спортивные и иные

¹ Приговор № 1-232/2020 от 29 мая 2022 г. в отношении А.: [Электронный ресурс]: Интернет-портал судебной практики. URL:// <https://sudact.ru> (дата обращения: 15.02.2023).

массовые мероприятия. Вместе с тем, деятельность органов внутренних дел, в том числе участковые уполномоченные полиции, включает направление, связанное с обеспечением охраны общественного порядка в рамках проведения указанных мероприятий. Считаем важным, закрепить нормативно для деятельности органов внутренних дел, какие мероприятия считать массовыми, какие им присущи признаки. Вместе с тем, законодатель, понимая повышенную вероятность совершения преступлений в период проведения массовых мероприятий из-за взаимодействия друг с другом большого количества людей, определил необходимость не только охраны общественного порядка, но и предупреждения совершения преступлений в указанных условиях, что будет рассмотрено ниже. Однако, для планирования предупредительных мероприятий следует установить, структуру преступлений, чаще всего совершаемых во время указанных мероприятий и их детерминанты с учетом регионального аспекта выпускной квалификационной работы. С этой целью в работе разработана структура преступности, связанной с проведением спортивных и иных массовых мероприятий в Республике Башкортостан и выявлено, что чаще всего в указанных условиях совершаются преступления против жизни и здоровья – 42,9 % от общего числа преступлений, совершенных во время спортивных и иных массовых мероприятий в Башкирии. Также в указанную структуру входят преступления против собственности – 33,3 %, преступления против общественной безопасности – 19,0 %, а также иные – 4,8 %. В работе также представлены примеры преступлений из указанных групп преступлений.

§ 2. Правовая основа деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений в период проведения массовых мероприятий

Общепринятым мнением является то, что органы внутренних дел являются основным субъектом деятельности, связанной с предупреждением преступлений. Это исходит и из основных руководящих нормативных правовых

актов, которые регламентируют деятельность органов внутренних дел (полиции). Однако эффективность их деятельности в указанном направлении возможна только посредством должного взаимодействия со всеми субъектами системы профилактики правонарушений.

На основании Положения о Министерстве внутренних дел одной из основных задач указанного органа исполнительной власти является противодействие преступности, в структуру чего входит элемент ее предупреждения¹. Указанную задачу также дублирует и федеральный закон «О полиции»². Следует отметить, что осуществление данной задачи должно осуществляться при осуществлении реализации любых механизмов деятельности полиции, в том числе в ходе выполнения возложенных задач при проведении массовых мероприятий.

Вместе с тем, полномочия полиции, в целом, и участковых уполномоченных, в частности, по предупреждению преступлений в период подготовки и проведения массовых мероприятий регулируются скупой. Так, в положениях федерального закона «О полиции» определяется, что полиция обязана обеспечивать безопасность граждан в местах проведения публичных мероприятий. Также полиция имеет право осуществлять личный досмотр граждан при прохождении ими к месту проведения публичного мероприятия, а в случае отказа, не допускать их к участию в таком мероприятии. Кроме того, полиция имеет право ограничивать или полностью запрещать движение транспортных средств вовремя проведения публичных мероприятий. А также полиции разрешено прибегать к осуществлению мероприятий, которые позволят обеспечить ограничение эксплуатации беспилотных летательных аппаратов в

¹ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 52, (ч. V), ст. 7614.

² О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

местах проведения публичных мероприятий¹. Важным также представляется то, что законодатель ни коим образом не выделяет обязанности полиции по обеспечению деятельности, связанной с предупреждением преступлений при проведении массовых мероприятий.

Таким образом, рассматривая положения федерального закона «О полиции» об отношениях, связанных с участием должностных лиц полиции в предупреждении преступлений при проведении массовых мероприятий, отметим, что законодатель регламентирует только общие моменты, которые касаются любого направления деятельности, хотя при этом определяет отдельные права и обязанности, реализация которых должна осуществляться непосредственно в ходе проведения таких мероприятий.

Необходимо указать, что деятельность участкового уполномоченного полиции по предупреждению преступлений при проведении массовых мероприятий имеет свои особенности, в частности, учитывая его профилактический акцент деятельности. Вместе с тем, реализация указанной деятельности возможна только в том случае, если массовое мероприятие организовано и проходит на территории закреплённого административного участка.

В структуре правового регулирования рассматриваемых отношений важное место отведено группе нормативных правовых актов, которые касаются вопросов реализации проведения и организации отдельных видов массовых мероприятий. Так, как уже отмечалось, проведение общественно-политических мероприятий регламентировано положениями специального федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании»².

¹ Салунин П.А. Совершенствование правового регулирования обеспечения безопасности проведения массовых спортивных мероприятий // Национальная безопасность России: актуальные аспекты. Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции. 2019. С. 111-117.

² О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании: Федер. закон Рос. Федерации от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 04 июня 2004 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 09 июня 2004 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 25, ст. 2485.

Однако, указанный нормативный правовой акт не содержит положений, посвященных вопросам предупреждения преступлений.

Важной составляющей нормативного правового регулирования участия участковых уполномоченных полиции в предупреждении преступлений во время проведения массовых мероприятий отводится специальному законодательству. Так, система отношений полиции и организаторов спортивных мероприятий строится в соответствии с положениями федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»¹. Так, в положениях названного нормативного правового акта отмечается, что организаторы массовых спортивных мероприятий в целях охраны общественного порядка обязаны в срок до тридцати дней до начала таких соревнований уведомить органы внутренних дел о месте, сроке, времени и дате таких соревнований. Необходимо отметить, что названный нормативный правовой акт предусматривает положения о правилах поведения зрителей, а также мероприятиях, связанных с их допуском к просмотру таких мероприятий. В положениях названного акта отмечается, что зрители, виновные в нарушении правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основным нормативным источником, на котором строится эффективная уголовно-правовая охрана отношений, связанных с проведением массовых мероприятий, является Уголовный кодекс РФ². Отметим, что в большей степени именно полиция, в лице отдельных подразделений, в том числе участковых уполномоченных, осуществляет мероприятия по первоначальной квалификации

¹ О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 04 декабря 2007 г. № 329-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 16 ноября 2007 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 23 ноября 2007 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 50, ст. 6242.

² Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

совершенных противоправных деяний во время проведения массовых мероприятий.

В положениях УК РФ закреплены составы преступлений, которые являются типичными для общественных отношений, связанных с проведением массовых мероприятий, которые были исследованы в первом параграфе выпускной квалификационной работы. Как уже отмечалось, при проведении массовых мероприятий могут совершаться различные преступления. В связи с чем, участковые уполномоченные полиции должны оперировать имеющимися данными оперативной обстановки, а также информацией о таких типичных деяниях в целях их эффективного предупреждения¹.

Следующим элементом системы правового регулирования рассматриваемых общественных отношений являются подзаконные акты, среди которых необходимо назвать постановления правительства РФ. Так, в качестве примера приведем нормативный акт, который утвердил правила поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, утвержденный постановлением Правительства РФ 16 декабря 2013 года № 1156². Следует заметить, что указанный нормативный правовой акт детально устанавливает обязанности зрителей, их права, а также запреты, установленные на спортивных мероприятиях. Отметим, что названный нормативный правовой акт также обязывает организатора соревнований осуществлять контроль за соблюдением закрепленных правил. Так, к примеру, организатор соревнований осуществляет согласование средств поддержки команд или спортсменов, которые разрешены названными правилами, среди которых баннеры, барабаны, флаги, духовые инструменты и т. д. Важным элементом названного нормативного правового акта является закрепленный перечень запретов. Так, зрителям запрещается находиться на спортивном мероприятии в состоянии

¹ Губарь Е.В. Предупреждение преступлений при проведении массовых мероприятий // Время инноваций: проблемы, тенденции, векторы развития. 2020. С. 112-117.

² Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований: постановление Правительства РФ от 16 декабря 2013 года № 1156 // Рос. газ. № 286. 2013.

опьянения, проносить оружие, пиротехнику, бросать посторонние предметы, нарушать общественную мораль, иные нормы и т. д.¹. Необходимо отметить, что в случаях проведения на административных участках спортивных мероприятий участковый уполномоченный полиции обязан знать и оперировать положениями обозначенного акта.

Важным элементом системы правового регулирования рассматриваемых общественных отношений является система ведомственных нормативных правовых актов, в том числе межведомственных. Так, существует руководящая Инструкция, обеспечивающая деятельность участкового уполномоченного полиции². Однако, обозначенный нормативный правовой акт не содержит специальных норм, посвященных предупреждению преступлений в период проведения массовых мероприятий. В связи с этим, при осуществлении указанной деятельности должны реализовываться все формы и средства профилактической направленности, оговоренные в обозначенном нормативном правовом акте.

Помимо Инструкции, существуют также и иные нормативные акты ведомственного характера, которые так или иначе связаны с деятельностью участковых уполномоченных полиции. Среди них, например, приказ МВД России, который утвердил Инструкцию о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений³. Отметим, что названная Инструкция возлагает на участковых уполномоченных значительный объем обязанностей по направлению предупреждения преступлений и административных правонарушений.

Таким образом, указанные нормы создают определенный правовой режим, который включает в себя различные ограничения, стимулы, а также комплекс

¹ Генералов В.В. Актуальные проблемы, возникающие при реализации административно-правового режима проведения спортивно-массовых мероприятий // Законность и правопорядок. 2020. № 1 (25). С. 52-58.

² О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 11.01.2023).

³ О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 января 2006 года № 19 [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 11.01.2023).

полномочий организаторов массовых мероприятий, а также субъектов, которые обязаны обеспечивать предупреждение преступлений, в том числе участковых уполномоченных полиции. Отметим, что действующее уголовное законодательство содержит в себе достаточное количество составов преступлений, совершение которых возможно при проведении массовых мероприятий различных видов.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы отметим, что нормативно-правовая основа деятельности полиции, в целом, и участковых уполномоченных, в частности, по осуществлению предупреждения преступлений в период подготовки и проведения массовых мероприятий содержит в себе различные нормативные правовые акты. Так, вся указанная система строится на конституционных положениях, где закреплены отдельные права граждан, которые необходимо защищать в процессе проведения таких мероприятий. Непосредственная деятельность полиции и ее должностных лиц регламентируется положениями федеральных законов, в том числе основного, а именно федерального закона «О полиции», а также группой подзаконных актов и актов управления ведомственного характера. Следует заметить, что участковые уполномоченные в названных отношениях должны иметь первостепенную роль, так как основные задачи по профилактике и предупреждению преступлений возложены именно на них. В процессе осуществления указанной деятельности участковый уполномоченный обязан использовать весь арсенал имеющихся у него профилактических форм и средств воздействия, что должно обеспечивать безопасность проведения массовых мероприятий, а также минимизацию совершения преступных деяний. Кроме того, участковые уполномоченные полиции в процессе реализации полномочий по рассматриваемому направлению способствуют реализации должной уголовно-правовой охраны изучаемых отношений. Поэтому нормы, устанавливающие уголовную ответственность за совершение преступлений, также имеют важное значение для эффективного их функционирования.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ МАССОВЫХ СПОРТИВНЫХ, ЗРЕЛИЩНЫХ И ИНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, ПРОВОДИМЫХ НА ЗАКРЕПЛЁННЫХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ УЧАСТКАХ

§ 1. Роль участковых уполномоченных при осуществлении деятельности полиции в период проведения массовых мероприятий

Организация деятельности участкового уполномоченного в процессе реализации рассматриваемого направления имеет важные особенности. Вместе с тем, указанные особенности связаны с факторами, определяющимися видом конкретного массового мероприятия, которое организуется и проводится на территории административного участка.

Организационная деятельность участкового уполномоченного по осуществлению предупреждению преступлений на административном участке во время проведения массовых мероприятий состоит из нескольких этапов, среди которых подготовительный этап, а также непосредственный этап, связанный с проведением массового мероприятия. Так, на подготовительном этапе участковый уполномоченный полиции осуществляет комплекс мероприятий, направленных на предупреждение преступлений, путем реализации форм профилактической деятельности, среди которых профилактический обход административного участка, а также работа с подотчётными лицами. Следует указать, что обозначенные направления профилактической работы осуществляются в привязке к предстоящему массовому мероприятию. В частности, осуществляется обход близлежащих к месту проведения массового мероприятия точек розничной торговли алкогольной продукцией, работа с лицами, состоящими на профилактическом учете, среди которых лица, которые допускали противоправные деяния, в том числе совершали преступления. Важным представляется направление работы с

группой подучетных лиц, которым запрещено посещать массовые мероприятия в силу наложенных судом запретов.

Последующий этап деятельности участкового уполномоченного полиции связан с реализацией задач предупреждения преступлений во время непосредственного проведения массового мероприятия на административном участке. Отметим, что, как правило, участковый уполномоченный полиции находится в системе сил и средств органа внутренних дел, обеспечивающих общественный порядок и общественную безопасность во время проведения массового мероприятия. Однако, в ходе реализации указанной деятельности он должен осуществлять контроль за недопущением совершения преступлений, в том числе теми лицами, которые находятся на профилактическом учете.

В процессе реализации деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению преступлений в ходе проведения массовых мероприятий имеют значение ряд факторов, обуславливающих особыми условиями, связанными с проведением массового мероприятия.

Так, первым таким немаловажным фактором осуществления эффективной деятельности обозначенных должностных лиц полиции по названному направлению является множественность субъектного состава рассматриваемых отношений. Так, в процессе осуществления предупреждения преступлений в ходе массовых мероприятий принимают участие различные субъекты, включая организаторов массовых мероприятий, государственных органов и учреждений системы профилактики правонарушений, общественных организаций, в том числе правоохранительной направленности, а также иных субъектов¹. К примеру, в качестве организатора спортивного массового мероприятия может выступать администрация муниципального района, на которой расположен административный участок, юридические лица, общественные организации и т.д. Общественно-политические мероприятия могут организовываться

¹ Перепелова Е.А. Роль участкового уполномоченного полиции в обеспечении общественной безопасности при проведении на административном участке массовых мероприятий // Академическая мысль. 2022. № 4 (21). С. 225-228.

политическими партиями. Могут иметь место и религиозные мероприятия в канун праздников. На названные субъекты также возлагается непосредственная обязанность по осуществлению задач недопущения совершения преступлений. Важной группой субъектного состава рассматриваемых общественных отношений являются иные подразделения органов внутренних дел, привлекаемые для обеспечения предупреждения преступлений в ходе проведения массовых мероприятий, а также группы граждан, призванных осуществлять правоохранительную деятельность. Участковый уполномоченный полиции может осуществлять координацию работой таких формирований. Необходимо заметить, учитывая такой многочисленный субъектный состав, важность представляет механизм взаимодействия указанных субъектов. Так, по нашему мнению, основным связующим звеном указанных субъектов должны быть органы внутренних дел, в целом, и те участковые уполномоченные, на территории чьих административных участков проводятся массовые мероприятия.

Вторым немаловажным фактором осуществления предупреждения преступлений в процессе проведения массовых мероприятий является наличие соответствующей особой обстановки. Так, такая обстановка всегда характеризуется большим количеством граждан, которые находятся на ограниченной массовым мероприятием территории (площади, стадионе и т.д.). Как уже отмечалось, пришедшие на массовое мероприятие люди преследуют цели удовлетворения своих духовных, моральных и иных потребностей. Они часто находятся в возбужденном состоянии, несмотря на действующие запреты, и способны совершать преступления или стать его жертвой. Часто, участие граждан в массовых мероприятиях сопровождается состоянием алкогольного опьянения, что также может способствовать совершению различных противоправных деяний. Набор указанных составляющих способствует понижению чувства ответственности. Появляется мнимая позиция безнаказанности, а также невозможности уполномоченных лиц полиции должным образом произвести идентификацию нарушителя. Отдельные

исследователи отмечают, что на массовых мероприятиях, часто, срабатывает «психология толпы»¹. Все сказанное еще раз подтверждает, что в названных условиях важна деятельность четко выстроенной схемы осуществления предупреждения преступлений.

Третьим фактором, обуславливающим особенности рассматриваемых общественных отношений, являются вопросы перемещения граждан к месту проведения массового мероприятия и обратно к месту проживания. В основном, такие перемещения осуществляются в пределах административного участка пешим ходом. Участковый уполномоченный полиции обязан обеспечить безопасное передвижение граждан. Существуют особенности при проведении массовых спортивных мероприятий, в случаях если на административных участках располагаются крупные спортивные сооружения, к примеру, стадионы. На них могут прибывать иногородние болельщики на личном и арендованном автотранспорте. Рассматриваемое направление полностью обеспечивается силами органов внутренних дел с входящими в их систему линейными отделами внутренних дел на транспорте, а также службами Государственной инспекции безопасности дорожного движения, однако, участковый уполномоченный полиции обязан им оказывать всякую помощь. Кроме того, участковые уполномоченные полиции в реализации отдельных мероприятий, связанных с предупреждением преступлений во время передвижения граждан к местам проведения массовых мероприятий, могут взаимодействовать и с иными государственными органами, например, с подразделениями Росгвардии².

Необходимо также отметить важность фактора необходимости непрерывного отслеживания участковым уполномоченным оперативной

¹ Цветков В.Л. Психологические проблемы подготовки сотрудников к несению службы по охране общественного порядка при проведении общественно-политических и спортивных массовых мероприятий // Профессиональное образование сотрудников органов внутренних дел. Педагогика и психология служебной деятельности: состояние и перспективы. Сборник научных трудов II Международной конференции. Рецензенты: И.Н. Медведев, А.С. Осипова. 2018. С. 392-399.

² Моисеев Д.И. Комплексное использование сил и средств органов внутренних дел и Росгвардии в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности на улицах и иных общественных местах // Студенческий вестник. 2020. № 28-1 (126). С. 75-79.

обстановки как во время массового мероприятия, так и до его начала, а также после его окончания. Отметим, что создающаяся атмосфера массового мероприятия может быть использована в своих целях со стороны неформальных молодежных группировок экстремистского толка, а также в целях общей дестабилизации обстановки со стороны террористических организаций для совершения террористических атак. В связи с этим, детальная проработка возможных негативных последствий, четкое исполнение служебных обязанностей, контроль за террористической защищенностью объектов, должны ставиться в приоритет деятельности участкового по предупреждению преступлений в ходе проведения массовых мероприятий¹.

Таким образом, при осуществлении предупреждения преступлений во время проведения массовых мероприятий участковый уполномоченный полиции в обязательном порядке должен учитывать факторы множественности субъектного состава, в чью компетенцию входит названное направление. С этим учетом, эффективность такого предупреждения может быть достигнута только путем должного взаимодействия. Вторым фактор связан с особенностями обстановки – наличие большой массы граждан в ограниченном пространстве, их эмоциональная возбужденность, часто состояние алкогольного опьянения. Третьим фактором является необходимость обеспечения мероприятий не только непосредственно в часы проведения массового мероприятия, но и во время прибытия граждан на объект проведения на административном участке. Четвертым фактором представляется оперативная обстановка, которую необходимо постоянно отслеживать, и в случае ее изменения оперативно вносить коррективы в реализацию задач, связанных с предупреждением преступлений².

¹ Гончаров Д.Ю. Причины и условия, способствующие совершению террористических преступлений в период проведения массовых мероприятий // Викимнология. 2022. Т. 9. № 1. С. 20-25.

² Носкова Ю.Н. Роль участковых уполномоченных полиции в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности при проведении массовых мероприятий // Актуальные вопросы административной деятельности полиции. Сборник научных трудов. Москва, 2020. С. 57-59.

Также важным представляется выделение задач участкового уполномоченного в процессе осуществления предупреждения преступлений при проведении массовых мероприятий, которые необходимо решать. Так, указанные задачи сводятся к необходимости осуществления постоянного контроля за соблюдением правил проведения таких мероприятий всеми участниками, необходимости эффективности и успешности реализации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, а также необходимости обеспечения названных задач не только на территории объекта проведения массового мероприятия, но и на прилегающей территории, а также на территориях транспортной инфраструктуры¹.

С целью решения указанных задач, а также повышения эффективности действий органов внутренних дел во время проведения массовых мероприятий составляются специализированные планы координации и взаимодействия всех заинтересованных субъектов, в том числе участковых уполномоченных полиции. Указанные планы могут иметь типовой характер, а также индивидуализированные признаки. Так, в случае проведения повторяющихся массовых мероприятий обычно используются типовые планы. К примеру, в случае нахождения на территории административного участка стадиона, где проводятся футбольные матчи, посещаемые большим количеством болельщиков, участковый уполномоченный должным образом осознает свои задачи, так как указанные матчи, как правило, проводятся на регулярной основе.

В заключении параграфа отметим, что основы предупредительной деятельности участкового уполномоченного полиции должны базироваться на основных тактических приемах, которые применяются полицией во время проведения массовых мероприятий. Необходимо отметить, что в процессе деятельности полиции ставятся особые задачи по осуществлению предупреждения преступлений во время проведения таких массовых

¹ Павлова Е.В. Теоретико-правовые и организационные аспекты деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению и пресечению правонарушений при проведении массовых мероприятий // Закон и право. 2023. № 1. С. 61-63.

мероприятий. Отметим, что первоочередные задачи такого предупреждения, в зависимости от использования конкретных приемов, зависят от конкретного вида массового мероприятия. Вместе с тем, ключевое значение в структуре подготовки участкового уполномоченного полиции к любому массовому мероприятию отдано подготовительному этапу. В процессе подготовки к проведению массового мероприятия осуществляется большая предупредительная работа, основными элементами которой являются профилактические обходы административного участка, а также работа с подучетными лицами различных категорий. Участковым выбираются приоритетные направления в процессе такой деятельности, которые необходимо реализовать в каждом конкретном случае. Вместе с тем, основными, на наш взгляд, являются вопросы осуществления работы с организациями розничной торговли алкогольной продукцией на административном участке, а также работа с подучетными лицами, которым в соответствии с решением суда запрещено посещать массовые мероприятия. В ходе последующего этапа, участковым реализуется деятельность по предупреждению преступлений, непосредственно в ходе массового мероприятия. Здесь важным элементом является необходимость обеспечения руководства силами из числа граждан, оказывающих органам внутренних дел содействие, а также взаимодействие с иными субъектами системы профилактики правонарушений. Таким образом, участковые уполномоченные полиции являются одним из основных субъектов, которые решают задачи по предупреждению преступлений во время проведения массовых мероприятий на закреплённом административном участке.

§ 2. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с иными органами в период проведения массовых мероприятий

Как уже отмечалось, важной составляющей деятельности участкового уполномоченного полиции по осуществлению предупреждения преступлений во время проведения массовых мероприятий является институт взаимодействия.

Следует выделить три направления осуществляемого взаимодействия, а именно с организатором массового мероприятия, с иными государственными правоохранительными органами, а также с общественными организациями правоохранительного толка и гражданами, привлеченными к охране общественного порядка.

Первым направлением осуществления взаимодействия участкового уполномоченного полиции в процессе рассматриваемых общественных отношений является слаженная работа с организатором массового мероприятия. Как уже отмечалось, основная доля ответственности за организацию, общественный порядок, общественную безопасность, предупреждение преступлений лежит именно на нем. Участковые уполномоченные полиции осуществляют такое взаимодействие с подготовительного этапа.

Практика проведения массовых мероприятий показывает, что организаторы массовых мероприятий с целью предупреждения преступлений привлекают к такой деятельности сторонние организации, среди которых могут быть частные охранные предприятия. Важным представляется то, что на сегодняшний день, при осуществлении охраны общественного порядка на территории объектов проведения массовых мероприятий используются именно эти силы. Проблема заключается в том, что участковые уполномоченные, в основном, привлекаются к охране общественного порядка на прилегающих к объектам мест проведения массовых мероприятий, территориям и транспортной инфраструктуре, уделяя вопросам предупреждения преступлений не так много времени. Вместе с тем, при осложнении оперативной обстановки на самом объекте оказывают помощь сотрудникам таких структур¹.

Таким образом, организация взаимодействия между организатором массового мероприятия и участковым уполномоченным полиции необходима и с целью координации деятельности частных охранных структур, которые

¹ Ковалев Д.В., Егоров В.Ю. Проблемы взаимодействия сил ОВД и частных охранных структур при охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий // Modern Science. 2020. № 3-3. С. 229-231.

осуществляют охрану общественного порядка непосредственно на объекте или территории проведения массового мероприятия, что способствует минимизации совершения преступлений.

Вторым направлением является взаимодействие с иными правоохранительными органами. К примеру, что в процессе проведения любого массового мероприятия участковые уполномоченные взаимодействуют с различными службами и подразделениями полиции. Так, среди указанных служб необходимо особо выделить наряды патрульно-постовой службы. Участковый уполномоченный полиции имеет полномочия осуществлять координацию действий указанных нарядов на административном участке на основании складывающейся оперативной обстановки. С помощью должностных лиц патрульно-постовой службы полиции удается предупредить достаточное количество различных преступлений, которые совершаются в ходе проведения массовых мероприятий.

Кроме того, участковые уполномоченные взаимодействуют с должностными лицами оперативных подразделений, в чьи задачи входит выявление готовящихся преступлений во время проведения массовых мероприятий. Оказывают им помощь в установлении лиц, готовящих такие преступления. Обеспечивают процесс взаимодействия с подразделениями по делам несовершеннолетних, ГИБДД и др.

Важным предоставляется взаимодействие с иными правоохранительными органами, среди которых одно из центральных мест отдано Росгвардии. Суть обозначенного взаимодействия заключается в необходимости осуществления согласованного решения задач для достижения общих целей, связанных с необходимостью комфортного участия граждан в массовом мероприятии, недопущения совершения в отношении них преступлений¹.

Важным представляется то, что на сегодняшний день при планировании

¹ Ольм М.Ю. Росгвардия и органы внутренних дел - дублирование функций по охране общественного порядка на массовых мероприятиях или налаженное взаимодействие? // Modern Science. 2020. № 2-2. С. 176-179.

действий органов внутренних дел во время проведения массовых мероприятий не всегда учитываются вопросы реализации форм предупреждения преступлений. По нашему мнению, необходима разработка единой системы обеспечения общественного порядка, общественной безопасности, предупреждения преступлений, где задействованы все заинтересованные субъекты. В указанной системе в обязательном порядке должны быть предусмотрены отдельные задачи каждого субъекта, связанные с реализацией предупредительной деятельности.

Так, в научной литературе предлагается создание единой комплексной таблицы по управлению силами и средствами во время проведения массовых мероприятий, которая обеспечит высокий уровень взаимодействия всех органов государственного управления. В данном случае, настройка эффективного взаимодействия будет способствовать предупреждению преступлений во время проведения массовых мероприятий, а каждый участвующий субъект будет обладать всем массивом необходимой информации, в том числе по вопросам предупреждения преступлений.

Таким образом, к основным формам взаимодействия участковых уполномоченных с иными службами и подразделениями полиции, отдельными органами правоохранительной направленности, по нашему мнению, являются:

- осуществление подведения итогов совместной деятельности на основе анализа, практики и планирующих документов по вопросам предупреждения преступлений;
- совместные разработки планирующей документации по предупреждению преступлений в ходе проведения массовых мероприятий на территории административного участка;
- осуществление обмена имеющейся и получаемой информацией между взаимодействующими субъектами;
- реализация совместных командно-штабных учений, комплексных тренировок, теоретических занятий в целях достижения высокого уровня слаживания действий;

- осуществление совместного прогнозирования развития событий в ходе проведения массовых мероприятий, прогноз оперативной обстановки в зависимости от действия различных факторов;

- совместное несение службы взаимодействующих субъектов в целях предупреждения преступлений во время проведения массового мероприятия;

- совместное изучение состояния преступности на обслуживаемой территории и выработка мер борьбы с ними;

- проведение совместных мероприятий по изучению лиц, проживающих на административном участке, находящихся под надзором участкового уполномоченного полиции, а также лиц, которым судом запрещено посещение массовых мероприятий¹.

Исходя из вышеизложенного нами сделан вывод, что успешному взаимодействию участкового уполномоченного полиции и иных субъектов в сфере предупреждения преступлений в период подготовки и проведения массовых мероприятий будет способствовать:

- осуществление формирования эффективной системы правового регулирования совместной деятельности по предупреждению преступлений;

- достижение совершенствования материального, технического и информационно-телекоммуникационного обеспечения взаимодействия по вопросам предупреждения преступлений;

- планирование единого направления стратегии деятельности заинтересованных субъектов по решению задачи предупреждения преступлений во время организации и проведения массовых мероприятий;

- распределение зон ответственности для каждого участвующего субъекта предупреждения правонарушений в процессе осуществления деятельности при проведении массового мероприятия.

Важной составляющей взаимодействия является направление, связанное с

¹ Шевцов А.В. Приоритеты методического взаимодействия по вопросам обеспечения правопорядка и безопасности граждан при проведении массовых мероприятий // Академическая мысль. 2022. № 4 (21). С. 287-291.

участим граждан и общественных организаций в предупреждении преступлений при проведении массовых мероприятий. Укажем, что участковые уполномоченные должны обеспечивать такое участие на закреплённом административном участке. На сегодняшний день вопросы участия граждан в обозначенных общественных отношениях регламентированы системой нормативных правовых актов, которые закрепляют формы участия, принципы рассматриваемой деятельности, а также организационные основы. Необходимо отметить, что базовым нормативным документом является принятый в 2014 году одноименный федеральный закон¹, который закрепил основополагающие аспекты участия общественности в охране правопорядка. На основании указанного федерального закона был принят ведомственный нормативный правовой акт в виде Инструкции², которая детализировала положения федерального закона. Вместе с тем, положения о рассматриваемом институте существуют и в иных нормативных источниках, среди которых федеральный закон «О полиции», иные ведомственные нормативные правовые акты. Отметим, что на сегодняшний день система нормативно-правового закрепления рассматриваемых отношений находится на высоком реализационном уровне, что подчеркивается количеством отдельных граждан, которые участвуют в обозначенных общественных отношениях, как индивидуально, так и в структуре общественных и иных организаций правоохранительной направленности. Реализация указанной формы предупреждения преступлений позволяет обеспечить должное предупреждение преступлений на административном участке, в том числе в период проведения различных массовых мероприятий³.

Рассматриваемая форма обеспечения предупреждения преступлений

¹ Об участии граждан в охране общественного порядка: Федер. закон Рос. Федерации от 02 апреля 2014 г. № 44-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 марта 2014 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 марта 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 14, ст. 1536.

² Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции: приказ МВД России от 10 января 2012 года № 8/ Рос. газ. – 2012. – № 88.

³ Парамонов А.В., Харин В.В. Роль народных дружин в совершенствовании системы предупреждения правонарушений на территории тамбовской области в условиях городской среды // Актуальные проблемы государства и права. 2020. Т. 4. № 15. С. 390-398.

является востребованной при проведении различных массовых мероприятий. В Российской Федерации создано большое количество различных организаций, которые оказывают содействие полиции в вопросах охраны общественного порядка и предупреждения преступлений. Вместе с тем, граждане участвуют в рассматриваемом процессе и индивидуально, например, в качестве внештатных сотрудников. Необходимо отметить, что рассматриваемая форма должна внедряться в деятельность всех участковых уполномоченных полиции, которые осуществляют предупреждение преступлений при проведении массовых мероприятий. Подразделениям участковых уполномоченных полиции необходимо осуществлять планомерную работу по привлечению граждан к рассматриваемой форме охраны общественного порядка и предупреждения преступлений, повышения их заинтересованности. Необходимо отметить, что со стороны общественности повышается интерес к рассматриваемой форме несмотря на то, что основная масса мероприятий с участием граждан проходит на добровольной основе. Также отметим, что рассматриваемый институт показал свою эффективность. В тех массовых мероприятиях, где осуществляется активная работа по привлечению граждан к охране общественного порядка и предупреждению преступлений, снижается уровень совершенных административных правонарушений и преступлений¹.

В рамках общественных отношений, которые связаны с осуществлением гражданами предупреждения преступлений при проведении массовых мероприятий, существует ряд нерешенных проблем. Указанные проблемы необходимо решать комплексно. Так, одной из проблем является должная подготовка внештатного сотрудника полиции для решения задач при проведении массовых мероприятий. Внештатные сотрудники, на основании положений нормативных правовых актов, должны соответствовать определенным требованиям, в том числе обладать должной профессиональной подготовкой.

¹ Хомутов М.В. Состояние и проблемы правового регулирования участия социально ориентированных некоммерческих организаций в предупреждении преступлений // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2021. Т. 12. № 2 (44). С. 220-226.

Однако на практике, существует проблема, когда внештатные сотрудники в силу своей неподготовленности совершают противоправные действия, сами того не осознавая. Отметим, что ответственность в таком случае будет также возлагаться на участкового уполномоченного полиции, за которым закреплен внештатный сотрудник. В связи с этим, существует необходимость проработать возможность осуществления профессиональной подготовки внештатных сотрудников, в том числе по направлению осуществления предупреждения преступлений. Такую профессиональную подготовку можно осуществлять на базе центров профессиональной подготовки органов внутренних дел. Указанное мероприятие позволит исключить неправомерное поведение внештатных сотрудников полиции и повысит эффективность их деятельности в структуре института участия граждан в охране общественного порядка и предупреждения преступлений во время проведения массовых мероприятий¹.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует отметить, что в ходе осуществления предупреждения преступлений при проведении массовых мероприятий обеспечивается взаимодействие участкового уполномоченного полиции с организатором массового мероприятия, с иными службами и подразделениями полиции, государственными правоохранительными органами, а также с общественными организациями правоохранительного толка и гражданами, привлеченными к охране общественного порядка в целях предупреждения противоправных деяний со стороны различных субъектов. Следует заметить, что взаимодействие участкового уполномоченного полиции с организатором массового мероприятия связано, прежде всего, с целью координации деятельности частных охранных структур, которые осуществляют охрану общественного порядка, и предупреждение преступлений непосредственно на объекте или территории проведения массового мероприятия. Кроме того, участковый уполномоченный

¹ Волженин В.В. Актуальные вопросы участия граждан и общественных организаций в охране общественного порядка // Актуальные проблемы науки и практики. Сборник научных трудов по итогам научно-представительских мероприятий. Дальневосточный юридический институт МВД России. 2020. С. 142-148.

полиции осуществляет взаимодействие с подразделениями патрульно-постовой службы, по делам несовершеннолетних, оперативными подразделениями, а также подразделениями Росгвардии. Эффективности такого взаимодействия должно способствовать разработка работоспособной системы правового регулирования, совершенствование материального, технического, а также информационно-телекоммуникационного обеспечения, планирование единого направления стратегии деятельности заинтересованных субъектов по решению задачи предупреждения преступлений во время организации и проведения массовых мероприятий и др. Важным направлением взаимодействия участкового уполномоченного полиции в рассматриваемых правоотношениях является взаимодействие с организациями правоохранительного толка гражданами, которые вовлечены в охрану общественного порядка в целях предупреждения преступлений. Основной проблемой такого взаимодействия является необходимость должной подготовки таких граждан, что позволит повысить эффективность их работы по обозначенному направлению, а также исключить возможные нарушения прав граждан с их стороны. Решением указанной проблемы могло бы стать их повышение квалификации на базе существующих учебных учреждений и организаций повышения квалификации МВД России.

§ 3. Совершенствование деятельности участковых уполномоченных полиции в период проведения массовых мероприятий

Анализ нормативной правовой базы, а также правоприменительной практики деятельности участкового уполномоченного полиции по осуществлению направления деятельности во время проведения массовых мероприятий показывает, что в настоящее время необходимы эффективные преобразования в обозначенной деятельности в части организации должного осуществления предупреждения преступлений.

Первым направлением таких преобразований должно стать улучшение

работоспособности имеющихся нормативных правовых актов, а также принятие новых, которые обеспечат должное функционирование механизма предупреждения преступлений участковым уполномоченным полиции во время проведения массовых мероприятий. Данное предложение не является новым. В научных исследованиях уже давно предлагается разработать и принять общий федеральный закон, который будет регламентировать изучаемое направление, в том числе по предупреждению преступлений.

Так, отдельные авторы указывают, что при создании такого федерального закона должны учитываться различные критерии, а также те наработки, которые уже существуют в действующем законодательстве. Так, авторы предлагают исследовать вопросы террористических угроз, экстремистских угроз, расизма и иных негативных последствий, которыми могут сопровождаться массовые мероприятия¹. Вместе с тем, указанный автор предлагает обеспечить суровую систему наказаний за совершение преступлений, связанных с рассматриваемыми общественными отношениями². По нашему мнению, усиление уголовной ответственности не должно являться основной целью должного регулирования названных общественных отношений. Прежде всего, следует обеспечить неотвратимость наказания, а также те аспекты, которые связаны с проблемами должной идентификации лиц, совершивших преступления, и реализации вопросов общего предупреждения в ходе массового мероприятия.

Некоторые авторы отмечают, что регулирование данных общественных отношений на уровне подзаконных актов приводит к тому, что правопослушные участники таких мероприятий не чувствуют должную защищенность³. Следует отметить, что МВД РФ уже неоднократно пыталось провести законопроект,

¹ Смирнов А.А., Казаринова Л.В. Борьба с идеологией и насилием: правовые аспекты противодействия экстремизму и терроризму в сфере физической культуры и спорта // Физическая культура: воспитание, образование, тренировка. 2020. № 2. С. 76-79.

² Кирсанов А.Ю., Кальгина А.А. О противодействии преступности при проведении спортивных мероприятий в российской федерации // Международный журнал гражданского и торгового права. 2020. № 1. С. 85-87.

³ Горецкий И.И. Обеспечение безопасности и правопорядка при проведении массовых мероприятий // Modern Science. 2019. № 11-1. С. 48-51.

который регламентирует вопросы обеспечения безопасности при проведении массовых мероприятий, однако, на данный момент такой нормативный правовой акт не принят. Так, последний такой законопроект был направлен на установление правовых и организационных основ обеспечения безопасности при проведении спортивных соревнований, физкультурных, культурно-зрелищных, развлекательных или рекламных мероприятий. При этом его действие не распространяется на правоотношения, возникающие при проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акций, религиозных обрядов и церемоний, а также спортивных и иных массовых мероприятий, решение по обеспечению безопасности по которым принимается Президентом Российской Федерации либо Правительством Российской Федерации либо определяется специальными законодательными актами Российской Федерации.

Таким образом, по нашему мнению, следует вернуться к вопросу принятия отдельного федерального закона, который бы регламентировал изучаемые общественные отношения, а именно безопасность во время проведения массовых мероприятий различных видов. Так, положения такого нормативного правового акта должны включать в себя понятийный аппарат, принципы регулируемых отношений, субъектный состав такого регулирования, права и обязанности субъектного состава, требования, запреты и правила поведения участников таких мероприятий, требования к объектам проведения таких мероприятий и иные положения. Кроме того, одним из разделов указанного нормативного правового акта должен быть посвящен вопросам организации и осуществления предупреждения преступлений во время таких мероприятий. Принятие такого нормативного акта позволит систематизировать и повысить эффективность деятельности органов внутренних дел, в целом, и участковых уполномоченных, в частности, во время проведения массовых мероприятий, в том числе, по направлению предупреждения преступлений.

Следующим обязательным элементом совершенствования

рассматриваемой деятельности должно стать повышение эффективности взаимодействия субъектов обеспечивающих предупреждение преступлений при проведении массовых мероприятий. Так, необходим ведомственный нормативный акт, который обеспечит должное взаимодействие субъектов по направлению предупреждения преступлений в ходе проведения массовых мероприятий. Кроме того, необходимы совместные инструкции по взаимодействию с различными органами правоохранительной направленности. К примеру, до сих пор не существует ведомственных совместных Инструкций между МВД РФ и Росгвардией по вопросам взаимодействия. Кроме того, в процессе правоприменения существуют проблемы, связанные с взаимодействием на уровне участкового уполномоченного полиции и организаторов массовых мероприятий. Осуществление должного взаимодействия обеспечит минимизацию различных негативных проявлений, включая совершение преступлений.

Также важным направлением совершенствования рассматриваемых отношений следует обозначить необходимость внедрения современных технических и информационно-телекоммуникационных средств, что будет способствовать снижению совершения различных групп преступлений при проведении массовых мероприятий. Так, хорошо себя зарекомендовали системы идентификации граждан. Внедрение таких систем активно применяется во время проведения крупных массовых мероприятий, однако, их применение необходимо и в условиях массовых мероприятий муниципального и районного уровня. С помощью таких систем, в том числе, можно идентифицировать лиц, которые уже совершали противоправные деяния на массовых мероприятиях, а также лиц, которым запрещено их посещать¹.

Кроме того, следует обратить внимание на необходимость реализации на объектах и территориях должного видеонаблюдения, в том числе с помощью

¹ Башкирова О.В. Гуманистические и морально-этические риски систем цифровой идентификации граждан (на основе иностранного опыта) // Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2022. № 16. С. 113-117.

беспилотных летательных аппаратов. Сегодня уже существуют положительные примеры использования участковыми уполномоченными таких устройств для осуществления выявления и предупреждения преступлений и иных противоправных деяний, в том числе, в условиях сельской местности. Также необходимо применение систем подавления беспилотных летательных аппаратов, которые используются в целях совершения преступлений. В мире повсеместно увеличивается количество преступлений и административных правонарушений, которые совершаются с помощью дронов. У преступного элемента, в том числе экстремистов, террористов появляется все больше возможностей доставлять на объект или территорию проведения массового мероприятия различные запрещенные предметы (от пиротехнических изделий до взрывных устройств). Системы дронеподавления уже активно используются, в том числе при проведении спортивных мероприятий, однако указанную практику необходимо внедрить повсеместно¹.

Важными вспомогательными направлениями совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению преступлений в ходе проведения массового мероприятия следует обозначить необходимость должной организации обучения. Указанное обучение должно проводиться в зависимости от специфики административного участка. К примеру, если на административном участке имеются крупные спортивные сооружения, необходимо подготовка по осуществлению предупреждения преступлений на спортивных мероприятиях.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы отметим необходимость повышения эффективности деятельности участковых уполномоченных полиции, а также иных участников в условиях проведения массовых мероприятий. Среди основных направлений совершенствования такой деятельности следует обозначить необходимость возвращения к разработке и

¹ Краснов С.В., Малышев С.Р., Краснова С.А., Шишков В.А. Модель угроз от малогабаритных беспилотных летательных аппаратов // Вопросы оборонной техники. Серия 16: Технические средства противодействия терроризму. 2019. № 7-8 (133-134). С. 49-58.

принятию самостоятельного федерального закона, который будет регламентировать названные общественные отношения и включать в себя раздел, посвященный предупреждению преступлений. Важным направлением совершенствования рассматриваемых отношений следует признать необходимость качественной организации взаимодействия всех заинтересованных субъектов. Кроме того, следует обратить внимание на вопросы обязательного внедрения современных технических средств и информационно-телекоммуникационных технологий, среди которых системы идентификации граждан, видеонаблюдение, а также системы подавления беспилотных летательных аппаратов. Также следует не забывать о необходимости обучения участковых уполномоченных полиции по направлению, связанному с вопросами предупреждения преступлений во время проведения массовых мероприятий в зависимости от их видов. Все обозначенное позволит значительным образом снизить количество преступлений и иных противоправных деяний во время проведения массовых мероприятий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования мы пришли к следующим выводам.

В настоящее время нет единого понятия, что такое спортивные и иные массовые мероприятия. Вместе с тем, деятельность органов внутренних дел, в том числе участковые уполномоченные полиции, включает направление, связанное с обеспечением охраны общественного порядка в рамках проведения указанных мероприятий. Считаем важным, закрепить нормативно для деятельности органов внутренних дел, какие мероприятия считать массовыми, какие им присущи признаки. Вместе с тем, законодатель, понимая повышенную вероятность совершения преступлений в период проведения массовых мероприятий из-за взаимодействия друг с другом большого количества людей, определил необходимость не только охраны общественного порядка, но и предупреждения совершения преступлений в указанных условиях, что будет рассмотрено ниже. Однако, для планирования предупредительных мероприятий следует установить, структуру преступлений, чаще всего совершаемых во время указанных мероприятий и их детерминанты с учетом регионального аспекта выпускной квалификационной работы. С этой целью в работе разработана структура преступности, связанной с проведением спортивных и иных массовых мероприятий в Республике Башкортостан и выявлено, что чаще всего в указанных условиях совершаются преступления против жизни и здоровья – 42,9 % от общего числа преступлений, совершенных во время спортивных и иных массовых мероприятий в Башкирии. Также в указанную структуру входят преступления против собственности – 33,3 %, преступления против общественной безопасности – 19,0 %, а также иные – 4,8 %. В работе также представлены примеры преступлений из указанных групп преступлений.

Нормативно-правовая основа деятельности полиции в целом и участковых уполномоченных в частности по осуществлению предупреждения преступлений в период подготовки и проведения массовых мероприятий содержит в себе

различные нормативные правовые акты. Так, вся указанная система строится на конституционных положениях, где закреплены отдельные права граждан, которые необходимо защищать в процессе проведения таких мероприятий. Непосредственная деятельность полиции и ее должностных лиц регламентируется положениями федеральных законов, в том числе основного, а именно федерального закона «О полиции», а также группой подзаконных актов и актов управления ведомственного характера. Следует заметить, что участковые уполномоченные в названных отношениях должны иметь первостепенную роль, так как основные задачи по профилактике и предупреждению преступлений возложены именно на них. В процессе осуществления указанной деятельности участковый уполномоченный обязан использовать весь арсенал имеющихся у него профилактических форм и средств воздействия, что должно обеспечивать безопасность проведения массовых мероприятий, а также минимизацию совершения преступных деяний. Кроме того, участковые уполномоченные полиции в процессе реализации полномочий по рассматриваемому направлению способствуют реализации должной уголовно-правовой охраны изучаемых отношений. Поэтому нормы, устанавливающие уголовную ответственность за совершение преступлений, также имеют важное значение для эффективного их функционирования.

Основы предупредительной деятельности участкового уполномоченного полиции должны базироваться на основных тактических приемах, которые применяются полицией во время проведения массовых мероприятий. Необходимо отметить, что в процессе деятельности полиции ставятся особые задачи по осуществлению предупреждения преступлений во время проведения таких массовых мероприятий. Отметим, что первоочередные задачи такого предупреждения, в зависимости от использования конкретных приемов зависят от конкретного вида массового мероприятия. Вместе с тем, ключевое значение в структуре подготовки участкового уполномоченного полиции к любому массовому мероприятию отдано подготовительному этапу. В процессе подготовки к проведению массового мероприятия осуществляется большая

предупредительная работа, основными элементами которой являются профилактические обходы административного участка, а также работа с подучетными лицами различных категорий. Участковым выбираются приоритетные направления в процессе такой деятельности, которые необходимо реализовать в каждом конкретном случае. Вместе с тем, основными на наш взгляд, являются вопросы осуществления работы с организациями розничной торговли алкогольной продукцией на административном участке, а также работа с подучетными лицами, которым в соответствии с решением суда запрещено посещать массовые мероприятия. В ходе последующего этапа, участковым реализуется деятельность по предупреждению преступлений, непосредственно в ходе массового мероприятия. Здесь важным элементом является необходимость обеспечения руководства приданными силами из числа граждан, оказывающих органам внутренних дел содействие, а также взаимодействие с иными субъектами системы профилактики правонарушений. Таким образом, участковые уполномоченные полиции являются одним из основных субъектов, которые решают задачи по предупреждению преступлений во время проведения массовых мероприятий на закреплённом административном участке.

В ходе осуществления предупреждения преступлений при проведении массовых мероприятий обеспечивается взаимодействие участкового уполномоченного полиции с организатором массового мероприятия, с иными службами и подразделениями полиции, государственными правоохранительными органами, а также с общественными организациями правоохранительного толка и гражданами, привлеченными к охране общественного порядка в целях предупреждения противоправных деяний со стороны различных субъектов. Следует заметить, что взаимодействие участкового уполномоченного полиции с организатором массового мероприятия связано, прежде всего, с целью координации деятельности частных охранных структур, которые осуществляют охрану общественного порядка и предупреждение преступлений непосредственно на объекте или территории проведения массового мероприятия. Кроме того, участковый уполномоченный

полиции осуществляет взаимодействие с подразделениями патрульно-постовой службы, по делам несовершеннолетних, оперативными подразделениями, а также подразделениями Росгвардии. Эффективности такого взаимодействия должно способствовать разработка работоспособной системы правового регулирования, совершенствование материального, технического, а также информационно-телекоммуникационного обеспечения, планирование единого направления стратегии деятельности заинтересованных субъектов по решению задачи предупреждения преступлений во время организации и проведения массовых мероприятий и др. Важным направлением взаимодействия участкового уполномоченного полиции в рассматриваемых правоотношениях является взаимодействие с организациями правоохранительного толка гражданами, которые вовлечены в охрану общественного порядка в целях предупреждения преступлений. Основной проблемой такого взаимодействия является необходимость должной подготовки таких граждан, что позволит повысить эффективность их работы по обозначенному направлению, а также исключить возможные нарушения прав граждан с их стороны. Решением указанной проблемы могло бы стать их повышение квалификации на базе существующих учебных учреждений и организаций повышения квалификации МВД России.

Необходимость повышения эффективности деятельности участковых уполномоченных полиции, а также иных участников в условиях проведения массовых мероприятий. Среди основных направлений совершенствования такой деятельности следует обозначить необходимость возвращения к разработке и принятию самостоятельного федерального закона, который будет регламентировать названные общественные отношения и включать в себя раздел, посвященный предупреждению преступлений. Важным направлением совершенствования рассматриваемых отношений следует признать необходимость качественной организации взаимодействия всех заинтересованных субъектов. Кроме того, следует обратить внимание на вопросы обязательного внедрения современных технических средств и

информационно-телекоммуникационных технологий, среди которых системы идентификации граждан, видеонаблюдение, а также системы подавления беспилотных летательных аппаратов. Также следует не забывать о необходимости обучения участковых уполномоченных полиции по направлению, связанному с вопросами предупреждения преступлений во время проведения массовых мероприятий в зависимости от их видов. Все обозначенное позволит значительным образом снизить количество преступлений и иных противоправных деяний во время проведения массовых мероприятий.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.02.2023).

2. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

3. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

4. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании: Федер. закон Рос. Федерации от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 04 июня 2004 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 09 июня 2004 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 25, ст. 2485.

5. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 04 декабря 2007 г. № 329-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 16 ноября 2007 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 23 ноября 2007 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 50, ст. 6242.

6. Об участии граждан в охране общественного порядка: Федер. закон Рос. Федерации от 02 апреля 2014 г. № 44-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 марта 2014 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 марта 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 14, ст. 1536.

7. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел

Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 52, (ч. V), ст. 7614.

8. Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований: постановление Правительства РФ от 16 декабря 2013 года № 1156 // Рос. газ. № 286. 2013.

9. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 11.01.2023).

10. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 января 2006 года № 19 [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 11.01.2023).

11. Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции: приказ МВД России от 10 января 2012 года № 8/ Рос. газ. – 2012. – № 88.

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Ануфриков А.А. «Массовые мероприятия» - генезис, история и современность // Евразийский юридический журнал. 2021. № 6 (157). С. 125-127.

2. Бабин С.В. О содержании понятия «массовые мероприятия» // Научный компонент. 2019. № 4 (4). С. 98-104.

3. Башкирова О.В. Гуманистические и морально-этические риски систем цифровой идентификации граждан (на основе иностранного опыта) // Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2022. № 16. С. 113-117.

4. Волженин В.В. Актуальные вопросы участия граждан и общественных организаций в охране общественного порядка // Актуальные проблемы науки и

практики. Сборник научных трудов по итогам научно-представительских мероприятий. Дальневосточный юридический институт МВД России. 2020. С. 142-148.

5. Генералов В.В. Актуальные проблемы, возникающие при реализации административно-правового режима проведения спортивно-массовых мероприятий // Законность и правопорядок. 2020. № 1 (25). С. 52-58.

6. Гончаров Д.Ю. Причины и условия, способствующие совершению террористических преступлений в период проведения массовых мероприятий // Викимнология. 2022. Т. 9. № 1. С. 20-25.

7. Горецкий И.И. Обеспечение безопасности и правопорядка при проведении массовых мероприятий // Modern Science. 2019. № 11-1. С. 48-51.

8. Губарь Е.В. Предупреждение преступлений при проведении массовых мероприятий // Время инноваций: проблемы, тенденции, векторы развития. 2020. С. 112-117.

9. Кирсанов А.Ю., Кальгина А.А. О противодействии преступности при проведении спортивных мероприятий в российской федерации // Международный журнал гражданского и торгового права. 2020. № 1. С. 85-87.

10. Ковалев Д.В., Егоров В.Ю. Проблемы взаимодействия сил ОВД и частных охранных структур при охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий // Modern Science. 2020. № 3-3. С. 229-231.

11. Краснов С.В., Малышев С.Р., Краснова С.А., Шишков В.А. Модель угроз от малогабаритных беспилотных летательных аппаратов // Вопросы оборонной техники. Серия 16: Технические средства противодействия терроризму. 2019. № 7-8 (133-134). С. 49-58.

12. Моисеев Д.И. Комплексное использование сил и средств органов внутренних дел и Росгвардии в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности на улицах и иных общественных местах // Студенческий вестник. 2020. № 28-1 (126). С. 75-79.

13. Носкова Ю.Н. Роль участковых уполномоченных полиции в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности при

проведении массовых мероприятий // Актуальные вопросы административной деятельности полиции. Сборник научных трудов. Москва, 2020. С. 57-59.

14. Ольм М.Ю. Росгвардия и органы внутренних дел - дублирование функций по охране общественного порядка на массовых мероприятиях или налаженное взаимодействие? // Modern Science. 2020. № 2-2. С. 176-179.

15. Павлова Е.В. Теоретико-правовые и организационные аспекты деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению и пресечению правонарушений при проведении массовых мероприятий // Закон и право. 2023. № 1. С. 61-63.

16. Парамонов А.В., Харин В.В. Роль народных дружин в совершенствовании системы предупреждения правонарушений на территории тамбовской области в условиях городской среды // Актуальные проблемы государства и права. 2020. Т. 4. № 15. С. 390-398.

17. Перепелова Е.А. Роль участкового уполномоченного полиции в обеспечении общественной безопасности при проведении на административном участке массовых мероприятий // Академическая мысль. 2022. № 4 (21). С. 225-228.

18. Салунин П.А. Совершенствование правового регулирования обеспечения безопасности проведения массовых спортивных мероприятий // Национальная безопасность России: актуальные аспекты. Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции. 2019. С. 111-117.

19. Сергеев А.В., Сычев М.Е. К вопросу о понятии и содержании термина «охрана общественного порядка при проведении массовых мероприятий» // Постулат. 2018. № 12-1 (38). С. 17.

20. Смирнов А.А., Казаринова Л.В. Борьба с идеологией и насилием: правовые аспекты противодействия экстремизму и терроризму в сфере физической культуры и спорта // Физическая культура: воспитание, образование, тренировка. 2020. № 2. С. 76-79.

21. Хомутов М.В. Состояние и проблемы правового регулирования участия социально ориентированных некоммерческих организаций в предупреждении преступлений // Вестник Казанского юридического института

МВД России. 2021. Т. 12. № 2 (44). С. 220-226.

22. Хутуев В.А., Галимов С.А. Массовое мероприятие: понятие и сущность // Евразийский юридический журнал. 2020. № 6 (145). С. 396-397.

23. Цветков В.Л. Психологические проблемы подготовки сотрудников к несению службы по охране общественного порядка при проведении общественно-политических и спортивных массовых мероприятий // Профессиональное образование сотрудников органов внутренних дел. Педагогика и психология служебной деятельности: состояние и перспективы. Сборник научных трудов II Международной конференции. Рецензенты: И.Н. Медведев, А.С. Осипова. 2018. С. 392-399.

24. Шевцов А.В. Приоритеты методического взаимодействия по вопросам обеспечения правопорядка и безопасности граждан при проведении массовых мероприятий // Академическая мысль. 2022. № 4 (21). С. 287-291.

III. Эмпирические материалы

1. Апелляционное постановление № 10-9/2019 от 30 апреля 2019 г. в отношении Е.: [Электронный ресурс]: Интернет-портал судебной практики. URL:// <https://sudact.ru> (дата обращения: 15.02.2023).

2. Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности: [Электронный ресурс]: годовой отчет МВД России. URL://<https://мвд.рф> (дата обращения: 11.01.2023).

3. Приговор № 1-232/2020 от 29 мая 2022 г. в отношении А.: [Электронный ресурс]: Интернет-портал судебной практики. URL:// <https://sudact.ru> (дата обращения: 15.02.2023).

4. Приговор № 1-401/2021 от 15 октября 2021 г. в отношении С.: [Электронный ресурс]: Интернет-портал судебной практики. URL:// <https://sudact.ru> (дата обращения: 15.02.2023).

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.



А.И. Кульмухаметов

Структура групп преступлений, совершаемых во время проведения спортивных и иных массовых мероприятий в Республике Башкортостан за период с 2018 по 2022 года, %

