

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ
ПОЛИЦИИ В ПРОФИЛАКТИКЕ ВОВЛЕЧЕНИЯ МОЛОДЕЖИ В
ОРГАНИЗАЦИИ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ И ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ
НАПРАВЛЕННОСТИ: ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ
(РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)»**

Выполнил
Елисеев Александр Иванович,
обучающийся по специальности
40.05.02Правоохранительная деятельность
2017 года набора, 7201 учебной группы

Руководитель
доцент кафедры
кандидат юридических наук
Пейзак Анастасия Викторовна

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры И.Р. Диваева
подпись

Дата защиты « ___ » _____ 2023 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	4
Глава 1. Криминологическая характеристика преступлений экстремистской и террористической направленности среди молодежи	8
§ 1. Криминологическое состояние преступлений экстремистской и террористической направленности среди молодежи.....	8
§ 2. Типичная личность молодого преступника, совершившего преступление экстремистской и террористической направленности.....	16
§ 3. Причины и условия преступлений экстремистской и террористической направленности среди молодежи.....	23
Глава 2. Участковые уполномоченные полиции как субъекты противодействия вовлечения молодежи в организации экстремистской и террористической направленности	30
§ 1. Нормативная основа и проблемы профилактики участковым уполномоченным полиции вовлечения молодежи в организации экстремистской и террористической направленности	30
§ 2. Основные направления профилактики участковым уполномоченным полиции вовлечения молодежи в организации экстремистской и террористической направленности: пути модернизации.....	37
Заключение	45
Список использованной литературы.....	50
Приложение 1	55
Приложение 2	56
Приложение 3	57
Приложение 4	58
Приложение 5	59
Приложение 6	60
Приложение 7	61
Приложение 8	62
Приложение 9	63

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выпускной квалификационной работы. Текущий миропорядок, ориентированный на права и свободы человека, предопределяет обязанность государств обеспечивать комфортную среду для жизнедеятельности каждого гражданина мирового сообщества.

Вместе с тем, все еще существуют вопиющие нарушения прав человека на свободу и на личную неприкосновенность, на свободу слова, свободу вероисповедания и других, которые закреплены в основах международного права¹. Кроме того, совершаются преступления, несущие угрозу национальной безопасности и составляющие экстремистскую и террористическую направленность, что существенно влияет на качество жизни всего социума.

Так, за последние пять лет наблюдений с 2018 по 2022 года в России количество преступлений экстремистской и террористической направленности характеризуется растущей динамикой (Приложение 1).

Таким образом, в Российской Федерации в 2018 году было совершено 1265 преступлений экстремистской направленности и 1679 преступлений террористической направленности, в 2019 году – 585 и 1806 преступлений, соответственно, в 2020 году – 833 и 2342 преступлений, соответственно, в 2021 году – 1057 и 2136 преступлений, соответственно, в 2022 году – 1566 и 2233 преступлений, соответственно².

С точки зрения государственности, особенную тревогу вызывает факт «омоложения» преступников, совершающих обозначенную группу преступлений в возрасте от 18 до 35 лет³. Молодежь является

¹ Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. // Российская газета. № 67. 1995.

² Ежегодный доклад МВД России о состоянии преступности в Российской Федерации (за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года): [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL://<https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/35396677/> (дата обращения: 15.01.2023).

³ Ежегодный доклад МВД России о состоянии преступности в Российской Федерации (за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года): [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL://<https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/35396677/> (дата обращения: 15.01.2023).

структурообразующим элементом национальной безопасности, фундаментом высоких экономических показателей страны, интеллектуальным и культурным ресурсом, прогрессивной частью общества. Вот почему противодействие вовлечению молодежи в обозначенную группу преступлений, реализует одну из целей молодежной политики: «противостоять идеологии экстремизма, национализма, проявлениям ксенофобии, коррупции, дискриминации по признакам социальной, религиозной, расовой, национальной принадлежности и другим негативным социальным явлениям»¹.

Вместе с тем, современная геополитическая ситуация в Восточной Европе актуализировала криминализацию части деяний в отечественном Уголовном законе, относящихся к экстремистской и террористической направленности. В свете сказанного, учитывая низкий уровень правовой культуры российского переходного общества², граждане, в том числе молодежь, совершают преступления исследуемой группы, не зная об этом, что не освобождает их от ответственности. Считаем, что недостаточная правовая грамотность российского населения и есть один из важнейших детерминант роста экстремизма и терроризма в России. Поэтому важно понимать, что воздействуя на указанный детерминант, возможно привить правомерное поведение посредством формирования развитого правового сознания и понимания условий развития современного миропорядка.

Указанное положение дел свидетельствует о том, что существует необходимость выявления проблем эффективности борьбы с указанными проявлениями и предложения решений по ее модернизации. Необходимо отметить, что работа по противодействию экстремизму и терроризму должна носить комплексный характер, что в свою очередь, должно достигаться

¹ О молодежной политике: Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 23 декабря 2020 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25 декабря 2020 г. // Российская газета. № 1. 2021.

² Тимко С.А. Ключевые факторы низкого уровня правовой культуры россиян // Проблемы противодействия преступности в современных условиях: материалы четырех научно-представительских конференций. 2018. С. 64-69.

взаимодействием различных органов государственного управления, среди которых органы внутренних дел (полиция) и участковые уполномоченные в частности.

Сказанное подтверждается постановкой задач на самом высоком уровне руководства страной. Так, в своем поздравлении в День сотрудника органов внутренних дел 10 ноября 2022 года Президент Российской Федерации подчеркнул приоритетность задач борьбы с экстремизмом и любыми проявлениями насилия¹, в том числе терроризма, о котором Президент Российской Федерации говорил на неформальном саммите СНГ 26 декабря 2022 года².

Перечисленные обстоятельства определили выбор темы выпускной квалификационной работы.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в комплексном изучении деятельности участковых уполномоченных полиции в профилактике вовлечения молодежи в организации экстремистской и террористической направленности.

Указанная цель предполагает решение следующих задач:

- проанализировать криминологическое состояние преступлений экстремистской и террористической направленности среди молодежи;
- выявить типичную личность молодого преступника, совершившего преступление экстремистской или террористической направленности
- исследовать причины и условия преступлений экстремистской и террористической направленности среди молодежи;
- изучить нормативную основу профилактики участковым уполномоченным полиции вовлечения молодежи в организации экстремистской и террористической направленности;

¹ Стенограмма поздравления с Днем сотрудника органов внутренних дел 10 ноября 2022 года: [Электронный ресурс]: Интернет-портал Президента Российской Федерации. URL://<http://www.kremlin.ru/events/president/news/69814> (дата обращения: 15.01.2023).

² Стенограмма неформального саммита СНГ от 26 декабря 2022 года: [Электронный ресурс]: Интернет-портал Президента Российской Федерации. URL://<http://www.kremlin.ru/events/president/news/70189> (дата обращения: 15.01.2023).

– выявить основные направления профилактики участковым уполномоченным полиции вовлечения молодежи в организации экстремистской и террористической направленности.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, которые складываются в результате деятельности, которая направлена на профилактику участковыми уполномоченными полиции преступлений экстремистской и террористической направленности среди молодежи.

Предмет выпускной квалификационной работы составляют: комплекс научной и учебной литературы по проблемам криминологической характеристики и криминологического предупреждения противоправной деятельности в сфере терроризма и экстремизма, статистические и аналитические данные Министерства внутренних дел Российской Федерации, Прокуратуры Российской Федерации, территориальных органов внутренних дел, а также судебная практика.

Структуру выпускной квалификационной работы составляют элементы, среди которых – введение, две главы, которые включают в себя пять параграфов, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

ГЛАВА 1. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ И ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ СРЕДИ МОЛОДЕЖИ

§ 1. Криминологическое состояние преступлений экстремистской и террористической направленности среди молодежи

Для того, чтобы исследовать преступления экстремистской террористической направленности с криминологического аспекта, важно понять, что отечественный законодатель понимает под обозначенной группой преступлений. В данном параграфе введем понятие экстремизма и терроризма, а также выявим их основные количественные и качественные показатели в структуре криминологической характеристики.

В научной литературе понимание терроризма и экстремизма изучено достаточно широко и с теоретико-правовых¹ и криминалистически-процессуальных аспектов². Однако, до сих пор нет единого научного понимания, какие именно составы Отечественного уголовного закона можно отнести к преступлениям террористической и экстремистской направленности, учитывая, что объективная сторона указанных деяний достаточно вариативна.

Основные признаки, согласно которым ученое сообщество³ относит противоправные деяния к уголовным преступлениям исследуемой группы сводятся к следующим:

- 1) экстремизм и терроризм являются негативными, нежелательными в обществе моделями правового поведения;
- 2) экстремисты и террористы придерживаются крайних, радикальных,

¹ Канокова Л.Ю.О некоторых проблемах совершенствования уголовного законодательства Российской Федерации в отношении противодействия терроризму и экстремизму // Пробелы в российском законодательстве. 2022. Т. 15. № 5. С. 124-128.

² Меретуков Г.М.Механизм экстремизма и терроризма // Российский следователь. 2022. № 10. С. 40-43.

³ Кодзоков Б.В.Проблемы соотношения экстремизма и терроризма: понятия, типология, признаки // Образование и право. 2022. № 7. С. 59-63.

отклоняющихся способов реализации своих интересов;

3) преступления исследуемой группы посягают на базовые ценности правового государства, в том числе, права человека, государственную власть, общественный порядок и т.д.

4) экстремизм и терроризм несут потенциальную угрозу национальной безопасности России;

5) терроризм является крайней формой экстремизма.

Итак, под преступлениями экстремистской направленности следует понимать совокупность поступков, содержащих признак противодействия законом установленному государственному механизму¹. Преступления террористической направленности представляют собой такую совокупность противоправных поступков, которые реализуют свои политические и социальные цели через насилие, устрашение и запугивание людей. Важно понимать, что преступники-террористы придерживаются этого принципа, полагаясь, что только насилие сможет одержать верх и помочь им добиться своих целей.

Вместе с тем, законодатель предлагает включать в совокупность преступлений экстремистской направленности те составы, которые определены в Перечне 20 Указания Генпрокуратуры России № 11/11, МВД России № 1 от 17 января 2023 г.² (далее – Указание), а совокупность преступлений террористического характера – составы, определенные Перечнем 22 указанного нормативного правового акта. Действительно, мы согласимся с мнением законодателя, т.к. любое преступление, совершенное по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо

¹ О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 27 июня 2002 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июля 2002 г. // Российская газета. № 138-139. 2002.

² О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности: указание Генпрокуратуры России № 11/11, МВД России № 1 от 17 января 2023 г. [Электронный ресурс]. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 08.02.2023).

социальной группы, признается экстремистской и террористической направленности¹.

Важно обозначить, что в 2022 году Уголовный закон Российской Федерации значительно расширил и модернизировал составы, предусматривающие уголовную ответственность за преступления экстремистской и террористической направленности, что также нашло свое отражение в выше обозначенном Указании. Речь идет о составах, предусмотренных п. «д» ч. 2 ст. 207.3, ст. 280.3, ст. 280.4, ст. 282.3, ст. 282.4, ст. 208 УК РФ.

С точки зрения привязки темы выпускной квалификационной работы к возрастному признаку субъектов, имеющих отношение к экстремизму и терроризму, для исследования структуры и динамики обозначенной группы преступлений необходимо определиться с понятием «молодежи». Так, отчетливо выделяются минимум три принципиально разных подхода к определению возрастных рамок молодежи в криминологических исследованиях:

1. Понимание молодежи как всего «поколения» – от рождения до 30 лет².
2. Понимание молодежи как возрастной группы «молодых взрослых», за рамками несовершеннолетия – от 18 до 30 лет³.
3. Понимание молодежи как «полупоколения», охватывающего своими границами старших несовершеннолетних (возраст юности) и молодых взрослых, т.е. от 14 до 30 лет⁴.

¹ О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28 июня 2011 г. № 11 // Российская газета. № 142. 2011.

² Мудрик А.В., Яковлева М.Г. Социально-педагогическая виктимология: монография. М.: Московский педагогический государственный университет, 2021. С. 74.

³ Гаджимагомедов М.Б. Проблемы профилактики преступности в молодежной среде // Профилактика вовлечения молодежи в экстремистскую деятельность: материалы Республиканской научно-практической конференции. Дагестанский государственный педагогический университет. 2018. С. 71-75.

⁴ Ковалева М.С., Иванов Д.А. Молодежная преступность и социальный портрет подростка // Феноменология и профилактика девиантного поведения: материалы XI Международной научно-практической конференции. 2018. С. 106-110.

Нами частично поддерживается последняя точка зрения, в связи с тем, что Уголовный кодекс сам определяет в ст. 87 УК РФ, что несовершеннолетним лицом признается лицо от 14 до 18 лет. Однако, в п. 1 ст. 2 Федерального закона «О молодежной политике» от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ указано, что «молодежь, молодые граждане – социально-демографическая группа лиц в возрасте от 14 до 35 лет включительно».

Таким образом, считаем целесообразным в рамках данной выпускной квалификационной работы обозначить возраст исследуемой группы субъектов от 14 до 35 лет.

Для исследования состояния преступности экстремистского и террористического характера на исследуемой территории нами изучены аналитические данные, предоставленные ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области.

Так, на территории Челябинской области молодежью за 2018 год было совершено 17 преступлений экстремистской направленности и 11 преступлений террористической направленности, в 2019 году – 7 и 15 преступлений, соответственно, в 2020 году – 13 и 29 преступлений, соответственно, в 2021 году – 8 и 33 преступления, соответственно, в 2022 году – 13 и 26 преступлений, соответственно (Приложение 2)¹.

Анализ графика, представленного в Приложении 2, позволяет сделать вывод о тенденции роста количества преступлений террористического характера и о тенденции падения количества преступлений экстремистского характера, совершенных молодежью на территории Челябинской области за период с 2018 по 2022 года. Кроме того, количество преступлений, связанных с терроризмом, выявляется практически в два раза больше, чем связанных с экстремизмом.

Так, на территории Челябинской области за 2018 год было выявлено 13 молодых людей, совершивших преступления экстремистской направленности,

¹Аналитические таблицы ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года.

и 7 молодых людей, совершивших преступления террористической направленности, в 2019 году – 6 и 2 молодых людей, соответственно, в 2020 году – 10 и 8 молодых людей, соответственно, в 2021 году – 7 и 6 молодых людей, соответственно, в 2022 году – 11 и 9 молодых людей, соответственно (Приложение 3)¹.

Анализ графика, представленного в Приложении 3, позволяет сделать вывод о тенденции роста количества выявленных молодых лиц, совершивших преступления террористического характера, и о тенденции падения количества выявленных молодых лиц, совершивших преступления экстремистского характера, на территории Челябинской области за период с 2018 по 2022 года. Кроме того, количество молодых людей, совершивших преступления, связанные с экстремизмом, выявляется практически в полтора раза больше, чем связанных с терроризмом.

Таким образом, анализируя графики Приложений 2 и 3, можно сделать вывод, что на фоне роста количества преступлений террористической направленности в Челябинской области зафиксирован рост и количества выявленных молодых преступников-террористов. Вместе с тем, падение количества преступлений экстремистской направленности коррелирует с отрицательной динамикой выявления молодых преступников–экстремистов. Однако, коэффициент раскрываемости анализируемых преступлений свидетельствует о том, что молодые люди, совершающие экстремистские преступления выявляются легче и больше, чем нежели преступники – террористы.

Сказанное также подтверждается общероссийской тенденцией динамики коэффициента раскрываемости исследуемых преступлений. Так, в Российской Федерации в 2018 году коэффициент раскрываемости экстремистских преступлений составил 59,1 %, а террористических преступлений – 70,8 %, в 2019 году коэффициент раскрываемости экстремистских преступлений

¹ Аналитические таблицы ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года.

составил 77,6 %, а террористических преступлений – 46,7 %, в 2020 году коэффициент раскрываемости экстремистских преступлений составил 81,3 %, а террористических преступлений – 38,9 %, в 2021 году коэффициент раскрываемости экстремистских преступлений составил 85,9 %, а террористических преступлений – 51,2 %, в 2022 году коэффициент раскрываемости экстремистских преступлений составил 80,3 %, а террористических преступлений – 52,4 % (Приложение 4)¹.

Анализ графика, представленного в Приложении 4, позволяет сделать вывод о положительной тенденции коэффициента раскрываемости преступлений экстремистской направленности и отрицательной тенденции раскрываемости преступлений террористической направленности. В среднем, за последние пять лет наблюдений с 2018 по 2022 года коэффициент раскрываемости экстремистских преступлений в России составил 76,8 %, а террористических – 52,0 %². Исходя из сказанного, каждое четвертое преступление экстремистского характера и каждое второе преступление террористического характера остаются не раскрытыми. Считаем данные показатели критическими с точки зрения обеспечения национальной безопасности с учетом высокой общественной опасности нераскрытой доли исследуемой группы преступлений.

Сказанное позволяет утверждать о необходимости развития системы профилактики исследуемой группы преступлений, т.к. концепция затрат ресурсов на предупреждение преступности рациональнее с государственной точки зрения, чем нежели работа по выявлению и расследованию уже случившихся фактов преступлений.

Кроме того, место экстремистских и террористических противоправных деяний в структуре молодежной преступности Челябинской области за

¹Ежегодный доклад МВД России о состоянии преступности в Российской Федерации (за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года): [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL://<https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/35396677/> (дата обращения: 15.01.2023).

²Ежегодный доклад МВД России о состоянии преступности в Российской Федерации (за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года): [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL://<https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/35396677/> (дата обращения: 15.01.2023).

последние пять лет с 2018 по 2022 года характеризуется тенденцией к росту, что актуализирует исследование способов противодействия указанным негативным социальным явлениям.

Так, в 2018 году доля преступлений экстремистских и террористических противоправных деяний в структуре молодежной преступности Челябинской области составила 0,054 %, в 2019 году – 0,041 %, в 2020 году – 0,083 %, в 2021 году – 0,078 %, в 2022 году – 0,078 % (Приложение 5)¹.

Для выявления типичной личности преступников, совершающих исследуемую группу преступлений, а также детерминант, на которые необходимо воздействовать в рамках профилактики преступности, необходимо исследовать структуру экстремистских и террористических преступлений, совершаемых на территории Челябинской области. С учетом внесенных изменений в 2022 году в совокупность преступлений исследуемой группы нами будет представлена структура за 2022 год.

Так, из всего массива преступлений террористической и экстремистской направленности в Челябинской области за 2022 год чаще всех остальных преступлений молодыми людьми совершались публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, квалифицируемые по ст. 280 УК РФ, – 21,9 %, 17,6 % составили публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма, квалифицируемые по ст. 205.2 УК РФ, 15,9 % составили преступления, связанные с организацией деятельности экстремистской организации, квалифицируемые по ст. 282.2 УК РФ, 11,4 % составили преступления, связанные с содействием террористической деятельности, квалифицируемые по ст. 205.1 УК РФ, 7,2 % составили преступления, связанные с организацией деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации, квалифицируемые по ст. 205.5 УК РФ, 3,2 % составили преступления, связанные с хулиганством по

¹ Аналитические таблицы ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года.

мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, квалифицируемые по п. «б» ч. 1 ст. 213 УК РФ, 2,8 % составили преступления, связанные с возбуждением ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства, квалифицируемые по 282 УК РФ, 1,2 % составили преступления, связанные с причинением умышленного вреда здоровью по мотивам экстремистской направленности, квалифицируемые по п. «е» ч. 2 ст. 111, п. «е» ч. 2 ст. 112, п. «б» ч. 2 ст. 115, п. «з» ч. 2 ст. 117 УК РФ, 3,2 % составили иные преступления экстремистского характера, а 15,6 % – иные преступления террористического характера (Приложение 6)¹.

Анализ графика, представленного в Приложении 6, позволяет сделать вывод о доминировании таких составов преступлений экстремистского и террористического характера на территории Челябинской области среди молодежи, которые квалифицируются по ст. 280, 205.2, 282.2 и 205.1 УК РФ.

Указанные данные позволят сформировать типичный портрет молодого преступника, совершающего преступления исследуемой группы, а также выявить типичные детерминанты, влияющие на их совершение.

В качестве вывода к параграфу необходимо отметить, что для того, чтобы понимать, с каким негативным социальным явлением необходимо бороться, необходимо изучить его понятие, масштабы, динамику, структуру. Анализ нормативно-правовой базы и научной литературы позволил выявить основные признаки исследуемой группы преступлений. Вместе с тем, в настоящем исследовании нами рассмотрены составы преступлений согласно Перечня 20 и Перечня 22 Указания. Также важно понимать, какая возрастная группа нами отнесена к молодежи. Считаем целесообразным в рамках данной выпускной квалификационной работы обозначить возраст исследуемой группы субъектов от 14 до 35 лет. На основе данных, представленных ИЦ ГУ МВД России по

¹ Аналитические таблицы ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года.

Челябинской области, нами выявлена положительная динамика количества преступлений террористического характера и отрицательная динамика количества преступлений экстремистского характера, совершенных молодежью на территории Челябинской области за период с 2018 по 2022 года. Коэффициент раскрываемости анализируемых преступлений свидетельствует о том, что молодые люди, совершающие экстремистские преступления выявляются легче и больше, чем нежелые преступники – террористы. Кроме того, место экстремистских и террористических противоправных деяний в структуре молодежной преступности Челябинской области за последние пять лет с 2018 по 2022 года характеризуется тенденцией к росту, что актуализирует исследование способов противодействия указанным негативным социальным явлениям. Самыми распространенными в структуре исследуемой группы преступлений, совершенных молодежью Челябинской области за 2022 год, являются составы ст. 280, 205.2, 282.2 и 205.1 УК РФ. На основе выявленных данных в следующем параграфе рассмотрим типичную личность молодого преступника, совершающего преступления из исследуемой группы, за период с 2018 по 2022 года.

§ 2. Типичная личность молодого преступника, совершившего преступление экстремистской и террористической направленности

Для того, чтобы планировать профилактические мероприятия, участковый уполномоченный полиции должен понимать, какова типичная личность молодого преступника, совершающего преступления экстремистской и террористической направленности. Воздействие на структуры такой личности позволит не только установить психологический контакт во время профилактических мероприятий, но и предложить мероприятия по улучшению деструктивных характеристик личности.

Криминологическое исследование личности представляет собой такой объем информации, которая позволит, во-первых, идентифицировать

делинквента среди остальных граждан, и, во-вторых, применить к нему индивидуально разработанные и общие профилактические мероприятия. Важно понимать, что специфика территории также будет играть определяющую роль в характеристике личности преступника.

В современной отечественной криминологии существует несколько подходов к пониманию структуры и значимости элементов криминологической характеристики личности.

Так, например, А.О. Девятова выделяет такие подструктуры криминологической характеристики как: биофизиологическая, социально-демографическая, морально-психологическая, подструктура интеллектуальных, эмоциональных и волевых качеств¹.

Иные ученые не выделяют конкретных элементов характеристики личности преступника, однако, характеризуют ее через социально значимые критические свойства, которые были сформированы в результате вариаций и регулярности взаимоотношений с другими людьми и окружающим ее миром².

Считаем целесообразным рассмотреть личность преступника, совершающего преступления экстремистской и террористической направленности по следующей структуре. Во-первых, необходимо исследовать социально-демографические показатели, среди которых пол, возраст, а также социальное положение и род занятий лиц, совершивших названные преступления. Более того, необходимо провести анализ характера и длительности преступного поведения, где особое внимание уделить рецидиву совершения рассматриваемых преступлений. Во-вторых, провести анализ психологической составляющей личности преступников, а также исследовать социально-ролевую составляющую лиц, которые совершают

¹ Девятова А.О. Личность преступника: понятие и криминологическая характеристика // Отечественная юриспруденция. 2018. № 7 (32). С. 75-78.

² Хагба М.Д. Личность преступника: понятие и криминологическая характеристика // Обществознание и социальная психология. 2022. № 7-2 (37). С. 176-180.

названные преступления¹. В структуре такого анализа необходимо сделать упор на наличие психологических аномалий в личности таких лиц, а также исследовать наличие у них семей.

Исходя из анализа данных, представленных ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области, за последние пять лет с 2018 по 2022 года на территории Челябинской области было выявлено 79 молодых преступников, совершивших преступления экстремистской и террористической направленности².

Рассмотрим гендерную характеристику указанных преступников. Так, за последние пять лет наблюдений с 2018 по 2022 года процентное соотношение выявленных женщин к мужчинам составляет 17,7 %³. По нашему мнению, низкое количество женщин связано с тем, что они более взвешенно относятся к различным предложениям, являются трудно восприимчивыми к вербовке в экстремистские и террористические сообщества. В основном, имеющиеся примеры совершения преступлений женщинами связаны с корыстными мотивами.

Так, гражданка А., занималась администрированием интернет-сайтов, на которых размещала информацию, содержащую призывы к осуществлению террористической деятельности и лингвистические признаки оправдания терроризма. За данную услугу она получала оплату от своего знакомого гражданина Е., который состоял в запрещенной в Российской Федерации террористической организации. Действия гражданки А. квалифицированы по ст. 205.2 УК РФ⁴.

В структуре социально-демографических показателей важно выделить

¹ Давлатов М. Психология личности террориста и экстремиста // Роль образования в борьбе с политическим экстремизмом и терроризмом. Душанбе: Таджикский национальный университет, 2022. С. 80-90.

² Аналитические таблицы ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года.

³ Аналитические таблицы ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года.

⁴ Материалы уголовного дела по ст. 205.2 УК РФ в отношении гр. А., возбужденного ОМВД России по Катав-Ивановскому району Челябинской области 12 июня 2022 г.

такой элемент как возраст преступника, совершившего преступления в сфере экстремистской и террористической деятельности.

Анализ данных, представленных ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области, о возрасте молодого преступника, совершившего преступления в исследуемой сфере, в Челябинской области с 2018 по 2022 год, показал, что 51,9 % преступников составляют лица в возрасте от 30-35 лет, 17,7 % – лица в возрасте от 18-24 лет, 26,6 % – лица в возрасте от 25-29 лет, 3,8 % – в возрасте от 14-17 лет (Приложение 7)¹.

Анализируя корреляцию совершаемых составов преступлений экстремистской направленности и возраста, удалось установить, что в возрасте 30-35 лет, большинство молодых людей совершают именно тяжкие преступления экстремистской и террористической направленности. В возрасте 25-29 лет – небольшой и средней тяжести. Указанный факт обуславливает необходимость учета возраста молодых людей при производстве предупредительных мероприятий.

Важнейшие характеристики социального статуса молодых лиц, совершивших преступления исследуемой группы на территории Челябинской области, за 2018-2022 года состоят из следующих показателей: большинство молодых преступников, совершивших преступления экстремистской и террористической направленности, не состояли в зарегистрированном браке – 82,2 %, у 88,6 % не было детей, а значит, такие личности характеризовались низкой социальной ответственностью².

Тип образования как фундамент уровня правового мировоззрения также позволяет выявить лиц, которые потенциально в молодежной среде могут стать преступниками. Данные ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области позволили выделить следующую структуру образовательного уровня молодых преступников, которые совершили преступления экстремистского и

¹ Аналитические таблицы ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года.

² Аналитические таблицы ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года.

террористического характера.

Так, 49,4 % молодых преступников, которые совершили преступления экстремистского и террористического характера, имели высшее образование, 31,6 % – среднее профессиональное, 12,7 % – среднее (полное) общее, 6,3 % – начальное и основное общее (Приложение 8)¹.

Обозначенные данные уровня образования действительно следует считать определяющими в моделировании психологической структуры личности преступника. так, согласимся с мнением тех ученых-криминологов, которые отмечают довольно высокий уровень образованности молодых лиц, совершающих исследуемую группу преступлений². Данный факт свидетельствует о вовлечении в экстремизм и терроризм молодых лиц, которые являются достаточно интеллигентной и прогрессивной частью общества. Но, несомненно, важен здесь и показатель социального статуса молодого преступника, т.к. в сумме с уровнем образования можно предположить потребности и мотивацию совершенных преступных действий, связанных с экстремизмом и терроризмом.

Рассмотрим уровень занятости молодых лиц, совершающих преступления экстремистской и террористической направленности, согласно данным ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области. Так, выявлено, что более половины таких преступников составляют работающие молодые граждане – 54,4 % от общего числа молодых преступников в сфере экстремизма и терроризма, т.е. каждый второй преступник, 20,3 % составили молодые предприниматели, т.е. каждый пятый преступник, 13,9 % составили учащиеся, т.е. почти каждый седьмой преступник, 11,4 % составили лиц, не имеющие постоянного источника доходов, т.е. почти каждый девятый преступник (Приложение 9)³.

Анализ данных, представленных в Приложениях 8 и 9, позволяет сделать

¹ Аналитические таблицы ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года.

² Безносков Д.С., Почебут Л.Г. Психология личности террориста // Личность в экстремальных условиях и кризисных ситуациях жизнедеятельности. 2019. № 9. С. 45-52.

³ Аналитические таблицы ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года.

вывод о высоком уровне интеллектуального развития, уровне занятости и, соответственно, уровне потребностей молодых преступников в Челябинской области, совершающих преступления экстремистской и террористической направленности. Как правило, у лиц с таким социальным статусом и образованием закрыты все базовые потребности в еде, жилье, тепле и т.д. Соответственно, такие молодые граждане начинают искать знания для удовлетворения высших потребностей согласно пирамиде Маслоу, опору на переосмысление жизненных ценностей, понимание своего предназначения и взвешивания уже полученных жизненных целей¹. Несомненно, именно этот момент не должен быть упущен со стороны государства, т.е. необходимо создавать среду, позволяющую духовно и интеллектуально развиваться без отклонений в радикальные формы мировоззрения. Об этом будет отмечено во второй главе выпускной квалификационной работы.

Не смотря на то, что нами рассматриваются только молодые преступники, важным свойством их личности является предыдущий криминальный опыт. Итак, на основе проведенного анализа данных о личностях молодых людей, совершивших преступления экстремистской и террористической направленности на территории Челябинской области следует, что среди них 31,64 % составляют лица, ранее совершавшие преступления. Доля преступников, деяние которых расценено судом как рецидив, составили 15,2 %. Среди исследуемых преступников 8,9 % составили лица, которые совершили преступление экстремисткой и террористической направленности в течении одного года после освобождения из исправительного учреждения. К более чем одной четверти, а именно к 27,9 % преступников, совершивших преступления экстремисткой направленности, применялись меры уголовно-процессуального принуждения в виде задержания в порядке ст. 91 и 92 УПК РФ, а также мера пресечения в виде заключения под стражу².

¹Севостьянов Р.А. Пирамида потребностей А. Маслоу и ее значение в криминологии // Вопросы российского и международного права. 2021. Т. 11. № 6А. С. 117-126.

²Аналитические таблицы ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года.

Мотивационная сфера является стержнем нравственно-психологической структуры молодого преступника, совершившего преступления экстремистской и террористической направленности. Так как для криминальной среды перманентно существуют свои неформальные нормы, то молодые преступники, совершившие исследуемую группу преступлений, учатся оправдывать свои поступки нравственными, этическими, и даже философскими идеями, что формирует у преступника понимание благородства своей противоправной деятельности как высокого предназначения или миссии на земле и в глобальном обществе в целом. Для этого он мотивируется идеологией, фанатеет от ценностей, пропагандируемых экстремистскими и террористическими сообществами, выбирает экстремальные и силовые действия для реализации своих преступных задумок, а также стремится к группоцентричности. Вот почему молодые экстремисты и террористы Челябинской области четверть преступлений, совершают именно в группе¹. По оценкам ученых-криминологов более 80 % молодых людей, совершивших преступления и административные правонарушения экстремистской и террористической направленности, состоят в различных экстремистских группах и сообществах, в том числе в сети «Интернет»².

В качестве вывода к параграфу выпускной квалификационной работы следует отметить, что для планирования профилактических мероприятий необходимо понимать, какие элементы составляют криминологическую структуру личности молодого преступника, совершившего экстремистские и террористические преступления. С этой целью мы придерживаемся подхода, согласно которому указанная информация позволит идентифицировать делинквента среди остальных граждан и применить к нему профилактические мероприятия. Поэтому необходимо выделять социально-демографическую и

¹ Аналитические таблицы ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года.

² Дикунова К.С. Структурно-содержательная организация экстремистских интернет-сообществ // Филология, иностранные языки и медиакоммуникации: материалы симпозиума в рамках XVII (XLIX) Международной научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых. Науч. редактор Е.В. Новгородова. Кемерово, 2022. С. 558-561.

психологическую составляющие личности. На основе данных, представленных ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области, нами смоделирована типичная личность молодого преступника, совершившего преступления экстремистского и террористического характера. Она состоит из следующих характеристик: мужчина в возрасте 25-35 лет, имеющий высшее или среднее профессиональное образование, работающий, не состоящий в зарегистрированном браке, бездетный, ранее совершавший преступления, либо совершавшие административные правонарушения экстремистской направленности, предположительно состоят в группах и сообществах, в том числе сети «Интернет».

§ 3. Причины и условия преступлений экстремистской и террористической направленности среди молодежи

Причины и условия совершения преступлений являются теми категориями общественной жизни, профилактическое воздействие на которые позволит значительным образом снизить количество и качество криминальной среды. С этой целью в данном параграфе рассмотрим детерминанты, которые влияют на совершение молодыми людьми преступлений экстремистского и террористического характера. С учетом территориального аспекта в данном параграфе будем учитывать и данные, представленные ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области.

В криминологической науке негативные социальные процессы, способствующие, обуславливающие и порождающие преступность, принято классифицировать на: причины, условия и криминогенные факторы¹.

Отдельные авторы под детерминантами преступности понимают комплексное сосуществование явлений, обстоятельств и фактов, благоприятствующих совершению преступления (преступлений)².

¹Криминология: учебное пособие / Алиев Я.Л., Антонян Е.А. и др., под ред. Ю.М. Антонян. М.: Юнити-Дана, 2021. С. 154. 319 с.

²Гюев Д.М., Цориева Е.С. Детерминация и детерминанты преступности // Актуальные проблемы права: сборник научных статей магистрантов. Владикавказ, 2021. С. 59-64.

Некоторая группа ученых к условиям относит совокупность антисоциальных явлений, интенсифицирующих причины преступности¹. С такой позицией мы не согласны в части того, что не только антисоциальные явления интенсифицируют причины преступности, но и всесторонняя пропаганда красивой и богатой жизни за рубежом, раскованность и свобода в выборе сексуального партнера, мода на дорогие покупки, на одежду премиум-класса и многие другие.

Определенное явление или несколько однородных явлений, которые способствуют другим явлениям, являющихся следствием, называют причиной преступности. Соответственно, здесь необходимо иметь в виду – социальные, экономические, психологические и иные факторы, которые порождают и постоянно воспроизводят преступность и преступления как следствие своего действия. Следует обозначить, что под условиями преступности понимают определенное явление социальной жизни, которое является более узким, нежели причина, и не может порождать преступность, но, в свою очередь, способствует ей.

Таким образом, приходим к выводу, что под причинами и условиями преступности следует понимать такую совокупность факторов, которые создают благоприятную среду для реализации преступного умысла. При этом, причины преступлений создают определенную возможность, а условия способствуют реализации такой возможности.

Анализ научной литературы и данных ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области обусловил попытку классифицировать все причины и условия преступлений в сфере экстремизма и терроризма на несколько групп, содержание которых последовательно раскроем далее.

Так, указанные причины и условия выделяют в своей структуре следующие элементы:

1. Высокий уровень развития и доступности информационных

¹Коркмазов А.В.О факторах, активизирующих рост экстремизма и терроризма в современных условиях // Пробелы в российском законодательстве. 2022. Т. 15. № 4. С. 154-158.

технологий наряду с отсутствием должного правового регулирования возникающих общественных отношений. Действительно, с одной стороны, всеобщая цифровизация общественных отношений является маркером эффективности и рациональности использования ресурсов планеты и человечества, в том числе, временных, физических ресурсов и т.д. С другой стороны, криминализация высоких технологий и использование их возможностей для совершения преступлений развивается быстрее, чем возможности законодателя по разработке и принятия норм, регулирующих эти отношения.

2. Правовой и политический нигилизм молодого поколения. Данная детерминанта представляет собой совокупность установок личности о бессмысленности действующего политического курса и бессилии закона регулировать сложившиеся в обществе отношения. С этой точки зрения, законодателю необходимо разрабатывать систему мер, способствующих привитию положительных моделей политического и правового поведения. Молодежь как особенная возрастная группа является наиболее политически активной и открытой для правового воспитания. Это в первую очередь связано с тем, что на молодежь возможно воздействовать посредством тех социальных групп, в которых они еще пока находятся во время взросления и обучения. Становясь взрослыми, эти люди уже не зависят от мнения общества и воздействовать на их мировоззрение даже посредством трудовых коллективов уже малоэффективно. Поэтому развитие правовой грамотности является перспективной мерой предупреждения исследуемой группы преступлений.

3. Идеологический вакуум. К сожалению, стоит согласиться с мнением тех ученых-криминологов, которые среди общих детерминант преступности выделяют именно этот фактор¹. Постсоветская Россия, выбрав направление своего развития через демократизацию общества, обозначила в Основном

¹Судакова С.В.К вопросу о целесообразности разработки стратегии государственно-конфессиональной политики современной России в контексте решения проблем идеологического вакуума // Конституционализм и государствоведение. 2022. № 1 (25). С. 28-34.

законе страны запрет идеологий: «Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной». Кроме того, с религиозной точки зрения Россия провозглашена светским государством. Указанные основы, несомненно, закреплены в целях создания крепкого и процветающего правового государства. Вместе с тем, считаем, что молодое поколение нуждается в формировании внутри каждого из них высоко моральных ценностей, способствующих, с одной стороны, обеспечить индивидуальные права и свободы человека, а, с другой, создать общество с взаимно обусловленной ответственностью перед друг другом, перед государством и обществом.

4. Недостаточное религиозное просвещение. Данную детерминанту следует рассматривать с позиции образования. Речь не идет о навязывании религиозных установок и обычаев, т.к. в нашей стране закреплено право на свободу вероисповедания. Однако, в рамках общих образовательных программ отсутствует раздел истории религий. Учеными отмечается наличие стереотипов и заблуждений о некоторых мировых религиях¹. Кроме того, исторический опыт взрыва кавказского религиозного радикализма в период становления молодой постсоветской России сформировал отрицательное отношение к исламу среди некоторых россиян. В настоящее время на религиозной почве совершается значительная доля преступлений экстремистского и террористического характера в России – более 51,2 %². Сказанное обуславливает необходимость развития доступности религиозных знаний для формирования высоких нравственных ценностей, запрещающих противоправные поступки и отграничивающие от радикальных религиозных взглядов.

5. Пропаганда насилия и расточительства. Данная детерминанта

¹ Рамазанов Р.О. Вопросы мусульманского образования в современном дагестанском обществе: (на примере примечетских школ) // *Caucasian Science Bridge*. 2020. Т. 3. № 1 (7). С. 18-27.

² Ежегодный доклад МВД России о состоянии преступности в Российской Федерации (за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года): [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL:// <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/35396677/> (дата обращения: 15.01.2023).

формируется на основе корыстного мотива. Так как большинство преступников, совершающих экстремистские и террористические преступления, являются образованными и работающими молодыми людьми, то указанные преступления совершаются ими для доступности жизни, пропагандируемой в средствах массовой информации: расточительность, жизнь за границей, наличие в повседневной жизни продукции известных мировых брендов, праздность, распущенность, получение желаемого насильными способами и т.д. Важно понимать, что в данном случае религиозный мотив отсутствует. Преобладает корыстный и, собственно, экстремистский мотив, переносящий ответственность за несостоятельность или недоступность пропагандируемых благ на законодателя, государство или конкретное должностное лицо.

6. Психофизиологические особенности молодого возраста. Основным источником исследуемых молодых преступников является поиск развлечений, вызванный, как правило, скукой, неумением занять себя, что в большинстве случаев бывает связано с отсутствием мест отдыха, незанятостью работой, учебой, неразвитостью интеллектуальных запросов, а отсюда – желанием вырваться из однообразия жизни такими способами, которые направлены против общества и его ценностей. Также выделяют такие распространенные мотивы совершения правонарушения как агрессия, скука, эстетическое неудовольствие (когда, например, памятник культуры или цвет кожи человека не нравится субъекту правонарушения, нарушает его эстетическое убеждение).

Личности, которым свойственны высокая самооценка, экстравертированность, эгоцентризм также полностью пренебрегают морально-этическими нормами, имеют заостренное стремление к самоутверждению. Они готовы для привлечения внимания окружающих использовать самые неблагоприятные способы. Эти молодые люди не могут справляться с трудностями, периодически выражают протест против общества проявлением аффективных вспышек гнева, агрессивности, склонны к истерическим реакциям с разыгрыванием «спектаклей» перед окружающими. Высокая конфликтность

мешает их адаптации в коллективе, поэтому они находят себя в неформальных объединениях молодежи, которые в большинстве случаев имеют экстремистскую направленность.

7. Социальная необустроенность быта, проживание в деструктивной семье. Для молодежи как социально уязвимой группы общества важно чувствовать защищенность в доме и семье. Отсутствие защиты со стороны родителей или других членов семьи обуславливает поиск такой защиты и комфортных условий извне. Такие «потерявшиеся» в жизни молодые люди, чаще всего, и становятся объектами идеологов радикализма, искусно плетущих психологические сети, в которых оказывается молодёжь.

В качестве вывода к параграфу выпускной квалификационной работы следует отметить, что выявление причин и условий преступлений является фундаментом для разработки профилактических мероприятий. Воздействуя на выявленные детерминанты, государство будет способно значительно снизить проявления экстремизма и терроризма в молодежной среде. Мы придерживаемся точки зрения, согласно которой под причинами и условиями преступности следует понимать такую совокупность факторов, которые создают благоприятную среду для реализации преступного умысла. Анализ научной литературы и данных ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области позволил выделить следующие детерминанты экстремистской и террористической преступности среди молодежи: высокий уровень развития и доступности информационных технологий наряду с отсутствием должного правового регулирования возникающих общественных отношений, правовой и политический нигилизм молодого поколения, идеологический вакуум, недостаточное религиозное просвещение, пропаганда насилия и расточительства, социальная необустроенность быта, проживание в деструктивной семье.

В качестве вывода к первой главе выпускной квалификационной работы следует указать, что на основе выявленной криминологической характеристики преступности экстремистской и террористической направленности,

совершаемой молодыми людьми, установления признаков типичной личности молодого преступника и детерминант, способствующих совершению экстремизма и терроризма, в следующей главе рассмотрим особенности деятельности участковых уполномоченных полиции по противодействию вовлечения молодежи в организации экстремистской и террористической направленности.

ГЛАВА 2. УЧАСТКОВЫЕ УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ПОЛИЦИИ КАК СУБЪЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ВОВЛЕЧЕНИЯ МОЛОДЕЖИ В ОРГАНИЗАЦИИ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ И ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

§ 1. Нормативная основа и проблемы профилактики участковым уполномоченным полиции вовлечения молодежи в организации экстремистской и террористической направленности

Для выявления роли участковых уполномоченных полиции в предупреждении экстремистской и террористической преступности среди молодежи необходимо изучить нормативную основу такой деятельности, а также отдельные направления профилактики участковым уполномоченным полиции исследуемой группы преступлений.

Согласно положениям п. 5 ст. 4 федерального закона «О молодежной политике» органы внутренних дел являются одним из важнейших взаимодействующих органов государственной власти в системе противодействия молодежному экстремизму и иным опасным социальным явлениям. Перед взаимодействующими органами задачи по предупреждению экстремизма и терроризма также ставят федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» и федеральный закон «О противодействии терроризму»¹.

Согласно ст. 16 федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности», например, органы внутренних дел должны письменно предупредить организатора массовой акции об ответственности за несоблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований, касающихся порядка проведения массовых акций, недопущения

¹О противодействии терроризму: Федер. закон Рос. Федерации от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 26 февраля 2006 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 01 марта 2006 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 11, ст. 1146.

осуществления экстремистской деятельности, а также ее своевременного пресечения. В противном случае сотрудники органов внутренних дел могут потребовать прекратить противоправные действия, а случае сопротивления применить меры государственного принуждения.

В федеральном законе «О противодействии терроризму» определено, что взаимодействующие органы исполнительной власти, в том числе, органы внутренних дел организуют разработку и осуществление мер по предупреждению терроризма.

Основным нормативным правовым актом, который регламентирует деятельность полиции и в том числе участковых уполномоченных полиции является федеральный закон «О полиции»¹. Указанный нормативный правовой акт стал базой для всех ее служб и подразделений. Необходимо отметить, что закрепленные в статье 12 обязанности полиции предполагают обязанность «принимать в соответствии с федеральным законом меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан», а также обязанность «участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан». Принятие федерального закона «О полиции» стало точкой отсчета для качественного обновления, как полиции, так и отдельных ее подразделений, включая специально уполномоченное функциональное подразделение органов внутренних дел – Главное управление по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации. Следует заметить, что идеи федерального закона «О полиции» включают в себя и положения, которые касаются правоотношений в области профилактики преступлений

¹ О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

экстремистского и террористического характера.

Считаем, что одним из проблемных вопросов осуществления профилактической деятельности в области экстремизма и терроризма отсутствие иных конкретных указаний на наличие обязанности полиции по предупреждению, профилактике, раскрытия рассматриваемых преступлений в указанном нормативном правовом акте.

Определяющее место в вопросах профилактики экстремизма и терроризма среди молодежи занимает блок ведомственных нормативных правовых актов.

Учитывая сказанное, важно обозначить субъектов органов внутренних дел, чья деятельность непосредственным образом связана с предупреждением экстремизма и терроризма среди молодежи. Мы согласны с теми учеными-криминологами, которые под элементами предупреждения преступлений понимают профилактику преступлений, предотвращение преступлений, а также пресечение преступлений¹. Тогда можно сделать вывод, что каждое подразделение полиции уполномочено на предупреждение преступлений, связанных с экстремизмом и терроризмом. Однако, с точки зрения построения демократического государства особую актуальность принимает именно профилактическая работа в сфере противодействия экстремизму и терроризму молодежи. Поэтому обозначим те подразделения органов внутренних дел, предназначением которых является непосредственно профилактика преступлений, в том числе, экстремизма и терроризма среди молодежи с учетом ведомственных нормативно-правовых актов.

Важность государственной задачи по предупреждению экстремизма и терроризма настолько логична, что законодатель создал специальное функциональное подразделение органов внутренних дел, которое занимается предупреждением экстремизма и терроризма как его крайней формы проявления в России – Главное управление по противодействию экстремизму

¹ Цит. по: Плющева А.А.О некоторых мерах предупреждения преступлений, совершаемых несовершеннолетними // Молодой ученый. 2019. № 23 (261). С. 521-523.

Министерства внутренних дел Российской Федерации. Основными задачами ГУПЭ МВД России являются:

- организация и участие в формировании основных направлений государственной политики по вопросам своей деятельности;
- противодействие экстремистской деятельности и терроризму;
- организация взаимодействия подразделений Министерства с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам своей компетенции;
- координация в установленном порядке деятельности территориальных органов МВД России и подразделений центрального аппарата МВД России по вопросам деятельности ГУПЭ МВД России;
- организационно-методическое обеспечение и оказание практической помощи территориальным органам МВД России и их структурным подразделениям по вопросам своей деятельности.

Обозначенное подразделение органов внутренних дел является координирующим субъектом в системе предупреждения преступлений экстремистского и террористического характера, в том числе, среди молодежи. Все остальные подразделения органов внутренних дел взаимодействуют по реализации обозначенной системы предупреждения посредством решения своих ежедневных оперативных задач с учетом специфики деятельности каждого из них.

Так, важнейшим подразделением органов внутренних дел, которое в рамках своей деятельности решает задачу предупреждения экстремизма и терроризма, в том числе, среди молодежи, является служба участковых уполномоченных полиции, которая осуществляет свою деятельность на основе Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, утвержденной приказом МВД России № 205 от 29 марта 2019 года¹. Указанный

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29

ведомственный нормативный правовой акт возложил на участковых уполномоченных полиции обязанности, наделил различными правами, закрепил в себе различные алгоритмы действий. Отметим, что именно из положений Инструкции можно вычленить формы и методы деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению преступлений экстремистского и террористического характера, в том числе и в процессе осуществления индивидуальной профилактики.

Предназначением Инструкции являлось совершенствование организации деятельности участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений, повышения их роли в защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности. Однако укажем, что названный ведомственный акт управления не закрепил в себе конкретных мероприятий, отдельных форм и методов предупреждения преступлений экстремистского и террористического характера. В связи с этим, следует сделать вывод, что участковый уполномоченный полиции осуществляет указанную профилактику общими с другими группами преступлений методами и способами. Вместе с тем, считаем такой подход не совсем обоснованным, так как преступления экстремистского и террористического характера имеют особенности, выявленные в первой главе выпускной квалификационной работы, а также могут привести к серьезным общественно опасным последствиям, вплоть до гибели людей.

На основе выявленных детерминант вовлечения молодежи в экстремизм и терроризм, а также типичной личности такого преступника, мы приходим к выводу, что участковым уполномоченным полиции возможна реализация профилактического воздействия на них в такой форме несения службы участкового, определенной Инструкцией, как индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции.

Важно отметить, что с учетом выявленной типичной личности молодого

преступника, совершающего преступления экстремистского и террористического характера, актуально обозначить, что индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции является приоритетной формой несения службы в процессе профилактики указанных преступлений. В соответствии с действующим законодательством индивидуально-профилактическая работа проводится с отдельными категориями граждан, среди которых лица, в отношении которых установлен административный надзор, лица, освобожденные из мест лишения свободы или имеющие непогашенную судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления, а также рецидивисты. Отдельно выделяются кандидаты на списочный учет граждан, совершающих административные правонарушения на административном участке, а также формально подпадающие под административный надзор.

В качестве проблемного вопроса реализации профилактической деятельности в отношении исследуемой группы преступлений следует отметить отсутствие списочного учета лиц, совершивших административные правонарушения или преступления в сфере экстремизма или терроризма.

Отметим, что участковые уполномоченные полиции в рамках рассматриваемого направления деятельности взаимодействуют со службой органов внутренних дел, которая уполномочена профилактировать несовершеннолетних с целью недопущения совершения ими экстремистских и террористических преступлений и административных правонарушений. Указанная служба именуется подразделением по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, чья деятельность регулируется ведомственным нормативно правовым актом, утвердившим Инструкцию по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации¹. Согласно обозначенной

¹Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 № 845 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.02.2022).

Инструкции инспекторы по делам несовершеннолетних ведут индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними. В качестве проблемного вопроса реализации профилактики в исследуемой области считаем необходимым указать на отсутствие обособленного профилактического учета несовершеннолетних, которые либо сами совершали преступления экстремистской или террористической направленности, либо проживают в одной семье с гражданином, который совершал такое преступление.

Деятельность по выявлению молодых лиц, склонных к совершению преступлений экстремистского и террористического характера, также производится сотрудниками патрульно-постовой службы полиции, а также оперативными уполномоченными полиции. Важно понимать, что в арсенале оперативных уполномоченных существует доступ к оперативно-справочным учетам, к которым у участкового уполномоченного полиции доступа нет. Вместе с тем, оперативными уполномоченными полиции с данными лицами профилактическая работа не проводится, т.к. осуществляется только выявление уже случившихся фактов экстремизма или терроризма. В связи с чем, возникает проблема недоступности для участкового списка лиц, которые находятся в оперативно-справочном учете как совершавшие преступления и административные правонарушения, связанные с экстремизмом и терроризмом. Отсутствие такого списка не позволяет участковому уполномоченному полиции организовывать профилактические мероприятия с такими людьми.

В качестве вывода к параграфу выпускной квалификационной работы следует обозначить, что предупредительная деятельность органов внутренних дел и, в частности, участковых уполномоченных полиции базируется на федеральном законодательстве: федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности», федеральный закон «О противодействии терроризму», федеральный закон «О молодежной политике», федеральный закон «О полиции». Считаем, что одним из проблемных вопросов осуществления профилактической деятельности в области экстремизма и терроризма является отсутствие конкретных указаний на наличие обязанности

полиции по предупреждению, профилактике, раскрытия рассматриваемых преступлений в федеральном законе «О полиции». В качестве еще одного проблемного вопроса реализации профилактической деятельности в отношении исследуемой группы преступлений следует отметить отсутствие нормативного закрепления ведения участковым уполномоченным полиции списочного учета лиц, совершивших административные правонарушения или преступления в сфере экстремизма или терроризма. Также проблемным можно считать вопрос отсутствия нормативных указаний на формирование обособленного профилактического учета несовершеннолетних, которые либо сами совершали преступления экстремистской или террористической направленности, либо проживают в одной семье с гражданином, который совершал такое преступление. Учитывая, что оперативные уполномоченные полиции осуществляют лишь выявление преступности в исследуемой сфере, но не организуют профилактические мероприятия с этими лицами, возникает проблема недоступности для участкового списка лиц, которые находятся в оперативно-справочном учете как совершавшие преступления и административные правонарушения, связанные с экстремизмом и терроризмом. Отсутствие такого списка не позволяет участковому уполномоченному полиции организовывать профилактические мероприятия с такими людьми.

§ 2. Основные направления профилактики участковым уполномоченным полиции вовлечения молодежи в организации экстремистской и террористической направленности: пути модернизации

Деятельность полиции по противодействию экстремизму и терроризму регламентирована большим количеством различных нормативных правовых актов, в том числе ведомственного характера. Необходимо отметить, что противодействие экстремизму и терроризму, которое осуществляется полицией складывается из нескольких направлений, среди которых вопросы борьбы с преступностью, охрана общественного порядка, а также розыск скрывшихся и

без вести пропавших лиц. Как уже неоднократно отмечалось в указанной работе в этих задачах задействованы все подразделения полиции.

Всю деятельность органов внутренних дел пронизывают метод убеждения и метод принуждения. Несомненно, любое взаимодействие сотрудника органов внутренних дел с преступником или потенциальным преступником предполагает в первую очередь применение метода убеждения. Если эффективность применения метода убеждения низкая, то в арсенале сотрудника полиции существует право на применение метода принуждения.

При этом, важно обозначить основные направления предупреждения органами внутренних дел экстремизма и терроризма в молодежной среде с учетом реализации указанных методов. Решение каждой из обозначенных задач связано с определенным методом или их сочетанием. Так, например, задача профилактики решается, в основном, посредством метода убеждения, а задачи предотвращения и пресечения, как этапы предупреждения согласно отечественной теории криминологии, реализуются, в основном, на основе метода принуждения¹. Именно поэтому сложилось функциональное распределение задач органов внутренних дел – предотвращение и пресечение терроризма и экстремизма реализуют оперативные уполномоченные полиции посредством метода принуждения, а профилактику – участковые уполномоченные полиции преимущественно посредством метода убеждения.

Считаем целесообразным выделить три направления совершенствования профилактики преступлений экстремистского и террористического характера, осуществляемой подразделениями органов внутренних дел.

Во-первых, речь должна идти о наличии эффективной законодательной базы. Как уже отмечалось в положениях выпускной квалификационной работы в нормативных правовых актах, которые регламентируют деятельность полиции, отсутствуют нормы, касающиеся профилактики преступлений экстремистской и террористической направленности. По нашему мнению,

¹Аушева М.Ю. Практика и алгоритмы межведомственного взаимодействия территориальных органов МВД России в борьбе с экстремистскими проявлениями // Полицейская деятельность. 2019. № 5. С. 8-22.

сложившаяся в сфере профилактики рассматриваемых преступлений ситуация не может привести к снижению роста их совершения. Таким образом, существует необходимость детального регулирования форм и методов деятельности сотрудников полиции по осуществлению профилактики исследуемой группы преступлений.

Более того, вся нормативная база, которая составляет фундамент противодействия молодежному экстремизму и терроризму, должна находиться в постоянном движении. Это должно касаться и федерального законодательства и нормативных правовых актов заинтересованных органов управления. На сегодняшний день система органов, которые призваны осуществлять противодействие экстремизму и терроризму, очень обширна. Однако, на практике, каждый из этих органов осуществляет такую работу единолично, без необходимого взаимодействия с органами, которые находятся в такой единой системе. Сказанное позволит решить проблему отсутствия закрепления задач, форм и методов по противодействию экстремизму и терроризму, в том числе, среди молодежи.

Во-вторых, с учетом специфики деятельности участкового уполномоченного полиции следует остановиться на отдельных формах его деятельности, которые могут быть применимы в профилактической деятельности преступлений экстремистского и террористического характера.

Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции включает:

- проведение профилактических бесед с лицами, состоящими на профилактическом учете.
- наблюдение за поведением лиц, состоящих на профилактическом учете, их образом жизни, кругом общения.
- опрос родственников лиц, состоящих на профилактическом учете, их соседей и других лиц.
- применение мер государственного принуждения к лицам, состоящим на профилактических учетах и нарушающим законодательство Российской

Федерации.

Одной из основных категорий лиц, в отношении которых участковый уполномоченный полиции осуществляет индивидуальную профилактику являются поднадзорные. В криминологической литературе существуют исследования, в которых обосновывается необходимость осуществления административного надзора в отношении лиц, которые совершили преступления экстремистского или террористического характера.

Например, по мнению Я.Е. Верхоглядова, «несправедливым видится исключение возможности постановки на профилактический учет лиц, совершивших административные правонарушения экстремистской направленности, в сравнении с иными категориями»¹. А вопрос постановки на учет лиц, которые совершили преступления экстремистской и террористической направленности, даже не вызывает сомнения. По нашему мнению, индивидуальное профилактирование указанных лиц согласно постановке на профилактический учет может иметь достаточную профилактическую эффективность, однако применение рассматриваемого механизма может противоречить конституционным и иным законодательным нормам, поэтому считаем необходимым рассмотреть возможность постановки на негласный учет или списочный учет указанных субъектов. Данное предложение позволит решить проблему отсутствия адресности проводимых индивидуальных профилактических мер.

Кроме того, в структуре настоящего параграфа следует рассмотреть такую форму деятельности участкового уполномоченного полиции, как профилактический обход административного участка. Профилактический обход может быть действенным методом профилактики преступлений экстремистского и террористического характера. В ходе профилактического обхода участковый уполномоченный полиции посещает места проживания

¹ Верхоглядов Я.Е. Отдельные направления совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции как субъекта реализации государственно-правовой политики в сфере противодействия экстремизму // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2020. № 20-1. С. 137-140.

граждан, а также здания, сооружения, расположенные на административном участке. Следует отметить, что в целях профилактики экстремизма и терроризма при осуществлении профилактического обхода следует уделять особое внимание лицам, которые прямо или косвенно попадают под выявленный в первой главе выпускной квалификационной работы портрет преступника. Участковый уполномоченный полиции во время профилактического обхода должен обращать внимание на молодежь, информировать о возможных действиях, которые могут квалифицироваться как преступления экстремистского или террористического характера, раздавать буклеты и памятки.

Важной составляющей профилактического обхода в целях предупреждения исследуемой группы преступлений является своевременное выявление на территории административного участка молодежных группировок экстремистского и террористического толка. Следует заметить, что деятельность таких молодежных группировок может переходить в совершение преступлений¹.

В рамках такой формы несения службы как отчет перед населением участковый уполномоченный полиции должен вести антиэкстремистскую и антитеррористическую агитацию с приглашением работников местных религиозных учреждений, имамов, священников и т.д. Также необходимо в ходе таких встреч, устанавливая доверительные отношения с местными жителями, выявлять потенциальных экстремистов и террористов, места их скопления, подозрительные разговоры и литературу, которые такие лица предлагают местным жителям.

С целью решения задач профилактики, отдельные авторы предлагают усовершенствовать информационные технологии. Отмечается, что в век информационных открытий и технологических новаций главным вопросом

¹Шабалина Е.Э., Хабибова Л.Д. Деятельность участковых уполномоченных в противодействии экстремизму и терроризму // Юридическая наука в современном мире : актуальные проблемы и перспективы развития: сборник материалов Всероссийского круглого стола. Уфа, 2021. С. 119-123.

является поиск нужного применения и внедрения инновационных технических средств, что имеет особое значение и в правоохранительной деятельности. Так, улучшение качественных характеристик устройств видеонаблюдения, помогает отслеживать конкретный участок территории при высоком разрешении и точно определять личность с экрана монитора. Еще одним новшеством стоит отметить компактные портативные модели видеоустройств, которые нашли применение в повседневной деятельности сотрудников ОВД РФ¹. Данные технологии позволят оперативно идентифицировать молодых лиц, которые совершили преступления экстремистского и террористического характера.

В-третьих, одним из приоритетных направлений деятельности сотрудников полиции по профилактике экстремизма и терроризма следует признать воспитательную работу с несовершеннолетними и молодежью. На сегодняшний день в криминологической литературе активно обсуждаются вопросы совершенствования указанного направления. Вместе с тем, основная часть таких исследований посвящена работе образовательных учреждений².

По нашему мнению, с такой задачей сможет справиться служба участковых уполномоченных полиции совместно с иными подразделениями полиции. Важно планировать проведение специальных лекций по профилактике отдельных групп преступлений, в том числе экстремистской и террористической направленности, проводить классные часы, выступления в образовательных учреждениях и трудовых коллективах совместно с инспекторами по делам несовершеннолетних и оперативными уполномоченными полиции. Указанные занятия необходимо планировать в школах, средних учебных заведениях, вузах, трудовых коллективах, в рамках отчетов перед населением. По нашему мнению, при проведении таких занятий

¹ Слесарева А.М. Совершенствование информационного обеспечения деятельности участкового уполномоченного полиции // Правопорядок в России: проблемы совершенствования: сборник научных трудов Международной научно-практической конференции, приуроченной к 20-летию образования Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя. Москва, 2022. С. 185-188.

² Савраскин С.Н. Роль участкового уполномоченного полиции в профилактике экстремизма в высших учебных заведениях // Еромен. Global. 2022. № 31. С. 141-156.

следует постоянно информировать подрастающее поколение об экстремистских угрозах, о методах воздействия преступников на молодежь, о предусмотренной ответственности за совершение преступлений экстремистской направленности.

Подобная совместная работа может решить проблему недостатка списочного учета и доступа к оперативно-справочному учету лиц, в том числе несовершеннолетних, в отношении которых необходимо проводить индивидуальную профилактическую работу и общесоциальную превенцию экстремизма и терроризма.

В качестве вывода к параграфу выпускной квалификационной работы следует отметить, что пути решения проблемных вопросов профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции в рамках противодействия молодежному экстремизму и терроризму состоят в следующем.

Существует необходимость детального регулирования форм и методов деятельности сотрудников полиции по осуществлению профилактики исследуемой группы преступлений. Сказанное позволит решить проблему отсутствия закрепления задач, форм и методов по противодействию экстремизму и терроризму, в том числе, среди молодежи.

Индивидуальное профилактирование молодых лиц, которые совершили или могут совершить преступления экстремистской или террористической направленности, согласно постановке на профилактический учет может иметь достаточную профилактическую эффективность, однако применение рассматриваемого механизма может противоречить конституционным и иным законодательным нормам, поэтому считаем необходимым рассмотреть возможность постановки на негласный учет или списочный учет указанных субъектов. Данное предложение позволит решить проблему отсутствия адресности проводимых индивидуальных профилактических мер.

Одним из приоритетных направлений деятельности сотрудников полиции по профилактике экстремизма и терроризма следует признать воспитательную работу с несовершеннолетними и молодежью. Важно планировать проведение

специальных лекций по профилактике отдельных групп преступлений, в том числе экстремистской и террористической направленности, проводить классные часы, выступления в образовательных учреждениях и трудовых коллективах совместно с инспекторами по делам несовершеннолетних и оперативными уполномоченными полиции. Указанные занятия необходимо планировать в школах, средних учебных заведениях, вузах. В качестве важнейших аспектов, которые необходимо затрагивать в рамках проведения индивидуальных бесед и выступлений перед аудиторией следует отметить: информирование о составах преступлений экстремистского и террористического характера и предусмотренных за них наказаниях, достижение психологического контакта и доверительных отношений с аудиторией в целях формирования положительного мнения молодых людей о государстве и законе, формирование личным примером высоких моральных ценностей (например, приглашение на совместные профилактические и праздничные патриотические мероприятия), приглашение представителей различных конфессий на совместные выступления перед аудиторией, помощь в трудоустройстве тем лицам, которые могут быть потенциальными преступниками с корыстным мотивом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования деятельности участковых уполномоченных полиции в профилактике вовлечения молодежи в организации экстремистской и террористической направленности, мы пришли к следующим выводам.

Чтобы понимать, с каким негативным социальным явлением необходимо бороться, необходимо изучить его понятие, масштабы, динамику, структуру. Анализ нормативно-правовой базы и научной литературы позволил выявить основные признаки исследуемой группы преступлений. Вместе с тем, в настоящем исследовании нами рассмотрены составы преступлений согласно Перечня 20 и Перечня 22 Указания. Также важно понимать, какая возрастная группа нами отнесена к молодежи. Считаем целесообразным в рамках данной выпускной квалификационной работы обозначить возраст исследуемой группы субъектов от 14 до 35 лет. На основе данных, представленных ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области, нами выявлена положительная динамика количества преступлений террористического характера и отрицательная динамика количества преступлений экстремистского характера, совершенных молодежью на территории Челябинской области за период с 2018 по 2022 года. Коэффициент раскрываемости анализируемых преступлений свидетельствует о том, что молодые люди, совершающие экстремистские преступления выявляются легче и больше, чем нежели преступники – террористы. Кроме того, место экстремистских и террористических противоправных деяний в структуре молодежной преступности Челябинской области за последние пять лет с 2018 по 2022 года характеризуется тенденцией к росту, что актуализирует исследование способов противодействия указанным негативным социальным явлениям. Самыми распространенными в структуре исследуемой группы преступлений, совершенных молодежью Челябинской области за 2022 год, являются составы ст. 280, 205.2, 282.2 и 205.1 УК РФ. На основе выявленных данных в следующем параграфе рассмотрим типичную личность молодого

преступника, совершающего преступления из исследуемой группы, за период с 2018 по 2022 года.

Для планирования профилактических мероприятий необходимо понимать, какие элементы составляют криминологическую структуру личности молодого преступника, совершившего экстремистские и террористические преступления. С этой целью мы придерживаемся подхода, согласно которому указанная информация позволит идентифицировать делинквента среди остальных граждан и применить к нему профилактические мероприятия. Поэтому необходимо выделять социально-демографическую и психологическую составляющие личности. На основе данных, представленных ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области, нами смоделирована типичная личность молодого преступника, совершившего преступления экстремистского и террористического характера. Она состоит из следующих характеристик: мужчина в возрасте 25-35 лет, имеющий высшее или среднее профессиональное образование, работающий, не состоящий в зарегистрированном браке, бездетный, ранее совершавший преступления, либо совершавшие административные правонарушения экстремистской направленности, предположительно состоят в группах и сообществах, в том числе сети «Интернет».

Выявление причин и условий преступлений является фундаментом для разработки профилактических мероприятий. Воздействуя на выявленные детерминанты, государство будет способно значительно снизить проявления экстремизма и терроризма в молодежной среде. Мы придерживаемся точки зрения, согласно которой под причинами и условиями преступности следует понимать такую совокупность факторов, которые создают благоприятную среду для реализации преступного умысла. Анализ научной литературы и данных ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области позволил выделить следующие детерминанты экстремистской и террористической преступности среди молодежи: высокий уровень развития и доступности информационных технологий наряду с отсутствием должного правового регулирования возникающих общественных отношений, правовой и политической нигилизм

молодого поколения, идеологический вакуум, недостаточное религиозное просвещение, пропаганда насилия и расточительства, социальная необустроенность быта, проживание в деструктивной семье.

Предупредительная деятельность органов внутренних дел и, в частности, участковых уполномоченных полиции базируется на федеральном законодательстве: федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности», федеральный закон «О противодействии терроризму», федеральный закон «О молодежной политике», федеральный закон «О полиции». Считаем, что одним из проблемных вопросов осуществления профилактической деятельности в области экстремизма и терроризма является отсутствие конкретных указаний на наличие обязанности полиции по предупреждению, профилактике, раскрытия рассматриваемых преступлений в федеральном законе «О полиции». В качестве еще одного проблемного вопроса реализации профилактической деятельности в отношении исследуемой группы преступлений следует отметить отсутствие нормативного закрепления ведения участковым уполномоченным полиции списочного учета лиц, совершивших административные правонарушения или преступления в сфере экстремизма или терроризма. Также проблемным можно считать вопрос отсутствия нормативных указаний на формирование обособленного профилактического учета несовершеннолетних, которые либо сами совершали преступления экстремистской или террористической направленности, либо проживают в одной семье с гражданином, который совершал такое преступление. Учитывая, что оперативные уполномоченные полиции осуществляют лишь выявление преступности в исследуемой сфере, но не организуют профилактические мероприятия с этими лицами, возникает проблема недоступности для участкового списка лиц, которые находятся в оперативно-справочном учете как совершавшие преступления и административные правонарушения, связанные с экстремизмом и терроризмом. Отсутствие такого списка не позволяет участковому уполномоченному полиции организовывать профилактические мероприятия с такими людьми.

Пути решения проблемных вопросов профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции в рамках противодействия молодежному экстремизму и терроризму состоят в следующем. Существует необходимость детального регулирования форм и методов деятельности сотрудников полиции по осуществлению профилактики исследуемой группы преступлений. Сказанное позволит решить проблему отсутствия закрепления задач, форм и методов по противодействию экстремизму и терроризму, в том числе, среди молодежи. Индивидуальное профилактирование молодых лиц, которые совершили или могут совершить преступления экстремистской или террористической направленности, согласно постановке на профилактический учет может иметь достаточную профилактическую эффективность, однако применение рассматриваемого механизма может противоречить конституционным и иным законодательным нормам, поэтому считаем необходимым рассмотреть возможность постановки на негласный учет или списочный учет указанных субъектов. Данное предложение позволит решить проблему отсутствия адресности проводимых индивидуальных профилактических мер. Одним из приоритетных направлений деятельности сотрудников полиции по профилактике экстремизма и терроризма следует признать воспитательную работу с несовершеннолетними и молодежью. Важно планировать проведение специальных лекций по профилактике отдельных групп преступлений, в том числе экстремистской и террористической направленности, проводить классные часы, выступления в образовательных учреждениях и трудовых коллективах совместно с инспекторами по делам несовершеннолетних и оперативными уполномоченными полиции. Указанные занятия необходимо планировать в школах, средних учебных заведениях, вузах. В качестве важнейших аспектов, которые необходимо затрагивать в рамках проведения индивидуальных бесед и выступлений перед аудиторией следует отметить: информирование о составах преступлений экстремистского и террористического характера и предусмотренных за них наказаниях, достижение психологического контакта и доверительных отношений с

аудиторией в целях формирования положительного мнения молодых людей о государстве и законе, формирование личным примером высоких моральных ценностей (например, приглашение на совместные профилактические и праздничные патриотические мероприятия), приглашение представителей различных конфессий на совместные выступления перед аудиторией, помощь в трудоустройстве тем лицам, которые могут быть потенциальными преступниками с корыстным мотивом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:**I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. // Российская газета. № 67. 1995.
2. О молодежной политике: Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 23 декабря 2020 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25 декабря 2020 г. // Российская газета. № 1. 2021.
3. О противодействии терроризму: Федер. закон Рос. Федерации от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 26 февраля 2006 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 01 марта 2006 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 11, ст. 1146.
4. О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 27 июня 2002 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июля 2002 г. // Российская газета. № 138-139. 2002.
5. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.
6. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 08.02.2023).
7. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 № 845 //

Официальный интернет-портал правовой информации.
URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.02.2022).

8. О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности: указание Генпрокуратуры России № 11/11, МВД России № 1 от 17 января 2023 г. [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 08.02.2023).

9. О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28 июня 2011 г. № 11 // Российская газета. № 142. 2011.

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Аушева М.Ю. Практика и алгоритмы межведомственного взаимодействия территориальных органов МВД России в борьбе с экстремистскими проявлениями // Полицейская деятельность. 2019. № 5. С. 8-22.

2. Безносков Д.С., Почебут Л.Г. Психология личности террориста // Личность в экстремальных условиях и кризисных ситуациях жизнедеятельности. 2019. № 9. С. 45-52.

3. Верхоглядов Я.Е. Отдельные направления совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции как субъекта реализации государственно-правовой политики в сфере противодействия экстремизму // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2020. № 20-1. С. 137-140.

4. Гаджимагомедов М.Б. Проблемы профилактики преступности в молодежной среде // Профилактика вовлечения молодежи в экстремистскую деятельность: материалы Республиканской научно-практической конференции. Дагестанский государственный педагогический университет. 2018. С. 71-75.

5. Гиоев Д.М., Цориева Е.С. Детерминация и детерминанты преступности // Актуальные проблемы права: сборник научных статей магистрантов.

Владикавказ, 2021. С. 59-64.

6. Давлатов М. Психология личности террориста и экстремиста // Роль образования в борьбе с политическим экстремизмом и терроризмом. Душанбе: Таджикский национальный университет, 2022. С. 80-90.

7. Девятова А.О. Личность преступника: понятие и криминологическая характеристика // Отечественная юриспруденция. 2018. № 7 (32). С. 75-78.

8. Дикунова К.С. Структурно-содержательная организация экстремистских интернет-сообществ // Филология, иностранные языки и медиакоммуникации: материалы симпозиума в рамках XVII (XLIX) Международной научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых. Науч. редактор Е.В. Новгородова. Кемерово, 2022. С. 558-561.

9. Канокова Л.Ю. О некоторых проблемах совершенствования уголовного законодательства Российской Федерации в отношении противодействия терроризму и экстремизму // Пробелы в российском законодательстве. 2022. Т. 15. № 5. С. 124-128.

10. Ковалева М.С., Иванов Д.А. Молодежная преступность и социальный портрет подростка // Феноменология и профилактика девиантного поведения: материалы XI Международной научно-практической конференции. 2018. С. 106-110.

11. Кодзоков Б.В. Проблемы соотношения экстремизма и терроризма: понятия, типология, признаки // Образование и право. 2022. № 7. С. 59-63.

12. Коркмазов А.В. О факторах, активизирующих рост экстремизма и терроризма в современных условиях // Пробелы в российском законодательстве. 2022. Т. 15. № 4. С. 154-158.

13. Криминология: учебное пособие / Алиев Я.Л., Антонян Е.А. и др., под ред. Ю.М. Антонян. М.: Юнити-Дана, 2021. 319 с.

14. Меретуков Г.М. Механизм экстремизма и терроризма // Российский следователь. 2022. № 10. С. 40-43.

15. Мудрик А.В., Яковлева М.Г. Социально-педагогическая виктимология: монография. М.: Московский педагогический государственный университет,

2021. 574 с.

16. Плющева А.А. О некоторых мерах предупреждения преступлений, совершаемых несовершеннолетними // Молодой ученый. 2019. № 23 (261). С. 521-523.

17. Рамазанов Р.О. Вопросы мусульманского образования в современном дагестанском обществе: (на примере примечетских школ) // Caucasian Science Bridge. 2020. Т. 3. № 1 (7). С. 18-27.

18. Савраскин С.Н. Роль участкового уполномоченного полиции в профилактике экстремизма в высших учебных заведениях // Ермен. Global. 2022. № 31. С. 141-156.

19. Севостьянов Р.А. Пирамида потребностей А. Маслоу и ее значение в криминологии // Вопросы российского и международного права. 2021. Т. 11. № 6А. С. 117-126.

20. Слесарева А.М. Совершенствование информационного обеспечения деятельности участкового уполномоченного полиции // Правопорядок в России: проблемы совершенствования: сборник научных трудов Международной научно-практической конференции, приуроченной к 20-летию образования Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя. Москва, 2022. С. 185-188.

21. Стенограмма неформального саммита СНГ от 26 декабря 2022 года: [Электронный ресурс]: Интернет-портал Президента Российской Федерации. URL://<http://www.kremlin.ru/events/president/news/70189> (дата обращения: 15.01.2023).

22. Стенограмма поздравления с Днем сотрудника органов внутренних дел 10 ноября 2022 года: [Электронный ресурс]: Интернет-портал Президента Российской Федерации. URL://<http://www.kremlin.ru/events/president/news/69814> (дата обращения: 15.01.2023).

23. Судакова С.В. К вопросу о целесообразности разработки стратегии государственно-конфессиональной политики современной России в контексте решения проблем идеологического вакуума // Конституционализм и

государствоведение. 2022. № 1 (25). С. 28-34.

24. Тимко С.А. Ключевые факторы низкого уровня правовой культуры россиян // Проблемы противодействия преступности в современных условиях: материалы четырех научно-представительских конференций. 2018. С. 64-69.

25. Хагба М.Д. Личность преступника: понятие и криминологическая характеристика // Обществознание и социальная психология. 2022. № 7-2 (37). С. 176-180.

26. Шабалина Е.Э., Хабибова Л.Д. Деятельность участковых уполномоченных в противодействии экстремизму и терроризму // Юридическая наука в современном мире : актуальные проблемы и перспективы развития: сборник материалов Всероссийского круглого стола. Уфа, 2021. С. 119-123.

III. Эмпирические материалы

1. Аналитические таблицы ИЦ ГУ МВД России по Челябинской области за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года.

2. Ежегодный доклад МВД России о состоянии преступности в Российской Федерации (за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года): [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL://<https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/35396677/> (дата обращения: 15.01.2023).

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

А.И. Елисеев



Динамика преступлений экстремистской и террористической направленности в Российской Федерации за период с 2018 по 2022 года



Динамика преступлений экстремистской и террористической направленности в Челябинской области за период с 2018 по 2022 года



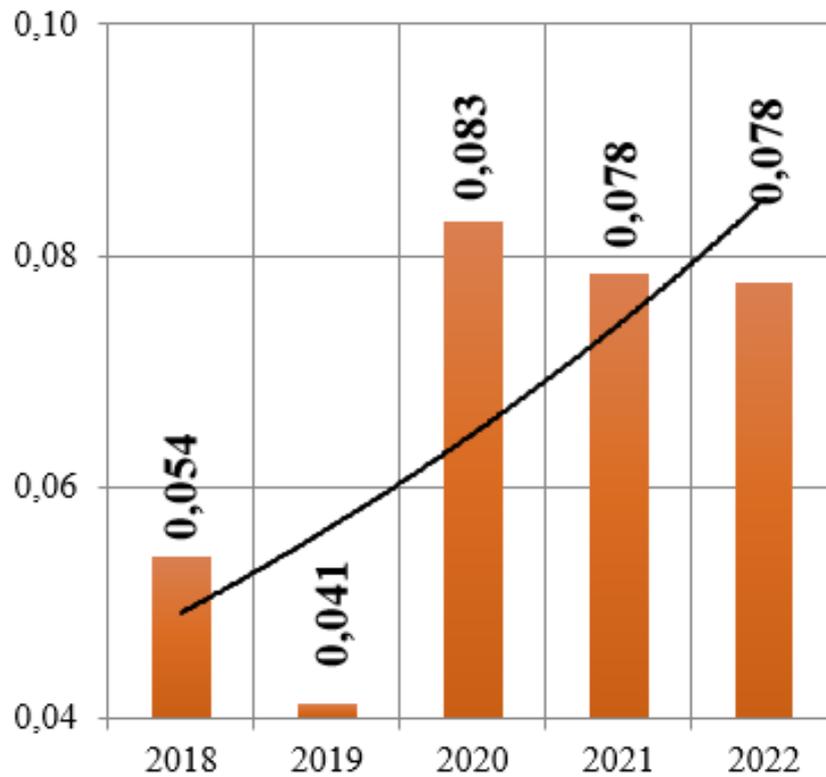
Динамика выявленных лиц, совершивших преступления экстремистской и террористической направленности в Челябинской области за период с 2018 по 2022 года



Динамика коэффициента раскрываемости преступлений террористического и экстремистского характера в Российской Федерации, %



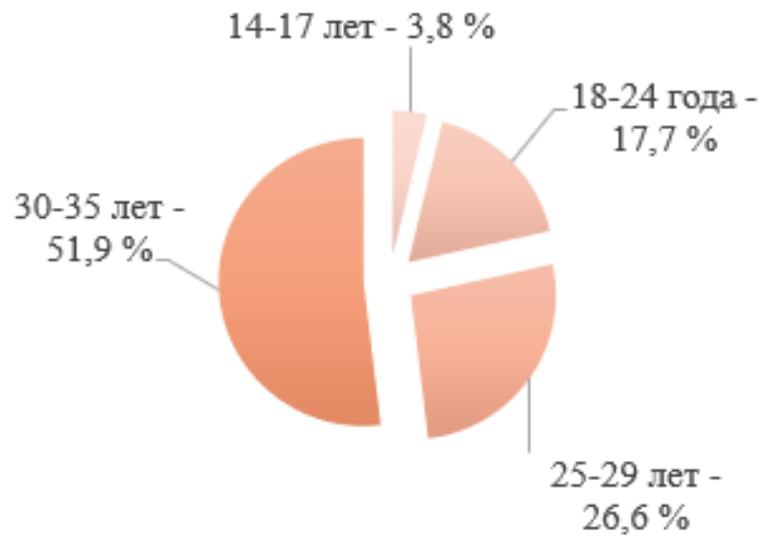
Доля преступлений экстремистских и террористических противоправных деяний в структуре молодежной преступности Челябинской области, %



Структура преступлений экстремистского и террористического характера на территории Челябинской области в 2022 году, %



Возрастная характеристика лиц, совершающих преступления экстремистской и террористической направленности, на территории Челябинской области в 2018-2022 году, %



Образовательная характеристика лиц, совершающих преступления экстремистской и террористической направленности, на территории

Челябинской области в 2018-2022 году, %



Характеристика занятости лиц, совершающих преступления экстремистской и террористической направленности, на территории Челябинской области в 2018-2022 году, %

