

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ПРОФИЛАКТИКА И ПРЕСЕЧЕНИЕ УЧАСТКОВЫМИ
УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПОЛИЦИИ МОШЕННИЧЕСКИХ ДЕЙСТВИЙ
НА АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ (РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)»**

Выполнил
Волков Дмитрий Сергеевич
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2017 года набора, 7201 учебного взвода

Руководитель
доцент кафедры,
кандидат юридических наук, доцент
Гарифуллина Разиля Файзуллиновна

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры И.Р. Диваева И.Р. Диваева
подпись

Дата защиты « » 2023 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
ГЛАВА I. ПРАВОВАЯ ОСНОВА ПРОФИЛАКТИКИ И ПРЕСЕЧЕНИЯ УЧАСТКОВЫМИ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПОЛИЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ.....	7
§ 1. Понятие профилактики и пресечения участковыми уполномоченными полиции преступлений и правонарушений.....	7
§ 2. Сущность профилактической работы участковых уполномоченных полиции на административном участке.....	13
§ 3. Формы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с другими подразделениями полиции при пресечении преступлений и административных правонарушений.....	20
ГЛАВА II МЕРЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА, А ТАКЖЕ ПРЕСЕЧЕНИЕ УЧАСТКОВЫМИ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПОЛИЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ПРЕСТУПЛЕНИЙ.....	28
§ 1. Роль участковых уполномоченных полиции при профилактике и пресечении мошеннических действий на административном участке	28
§ 2. Порядок реагирования участковыми уполномоченными полиции на сообщения о мошеннических действиях.....	36
§ 3. Актуальные вопросы профилактики и пресечения участковыми уполномоченными полиции мошеннических действий в Челябинской области.....	41
Заключение.....	47
Список использованной литературы.....	53

ВВЕДЕНИЕ

Система Министерства внутренних дел (далее по тексту – МВД) является самой многочисленной по личному составу во всем многообразии органов исполнительной власти в Российской Федерации. МВД включает в себя множество служб и подразделений, целью которых является защита прав и интересов граждан.

Институт участковых уполномоченных берет свое начало со времен Российской Империи. Участковый уполномоченный, без лишнего пафоса – это лицо МВД. Именно сталкиваясь с полицией в связи со сложившейся жизненной ситуацией или в связи с совершенным преступлением, гражданин наиболее часто встречается с представителем службы участковых уполномоченных полиции. Результат работы этого подразделения является гарантом стабильности, защищенности граждан от преступных посягательств.

Итак, в период Российской Империи сегодняшних участковых уполномоченных заменяли уличные надзиратели, земские капитаны-исправники, частные приставы, квартальные надзиратели, околоточные надзиратели, полицейские урядники, становые приставы. За всю историю развития Российского государства менялись правители, менялся государственный строй, менялись государственные органы, однако сущность службы участковых уполномоченных или его прототипа существенно не менялась.

Центральным местом в службе участковых уполномоченных в Российской Федерации является профилактика, пресечение и раскрытие административных правонарушений и преступлений. Спектр общественных отношений, где юрисдикция участкового уполномоченного позволяет осуществлять свои исполнять свои служебные обязанности обширна: начиная от побоев, заканчивая убийством. Кроме того, огромную часть деятельности участкового уполномоченного полиции занимает профилактика и пресечение имущественных преступлений.

Как было отмечено выше центральным местом в практической деятельности участковых уполномоченных полиции является профилактика и пресечение правонарушений и преступлений.

Профилактика состоит не только в совокупности мер, которые предпринимаются субъектами правоприменительной деятельности, это в большей степени совокупность социальных и правовых регуляторов, которыми пользуются уполномоченные субъекты. Особое значение при профилактике необходимо уделять результатам, которые являются логически продолжением принимаемых мер, которые предпринимаются уполномоченными лицами.

Рассматривая профилактику и пресечение правонарушений и преступлений участковыми уполномоченными полиции в аспекте настоящей работы необходимо сказать, что мошеннические действия в реалиях времени уже давно не ассоциируются с обманом одного человека другим. За последние годы мошеннические действия из дворов, скверов и других общественных мест перенеслись в информационное пространство.

Для наглядности необходимо ознакомиться со статистикой совершения таких преступлений. В период 2020 года число преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, возросло на 73,4%, в том числе с использованием сети «Интернет» – на 91,3%, при помощи средств мобильной связи – на 88,3%. По сравнению с 2019 годом – это огромный всплеск преступности в данной сфере. За период 2021 года темп роста зарегистрированных преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, замедлился. По итогам 12 месяцев 2021 года их количество выросло незначительно – на 1,4%. В 2022 году число преступлений, совершенных с использованием информационно-коммуникационных технологий или в сфере компьютерной информации снизилось на 4,9%.

Цель выпускной квалификационной работы состоит во всестороннем исследовании проблем, связанных с профилактикой и пресечением

участковыми уполномоченными полиции мошеннических действий на административном участке.

Задачами выпускной квалификационной работы выступают:

- раскрытие дефиниции «профилактика в деятельности участковых уполномоченных», «пресечение в деятельности участковых уполномоченных»;
- изучение правовой основы профилактики и пресечении участковыми уполномоченными полиции мошеннических действий в региональном аспекте;
- исследование процессуального порядка осуществления профилактики и пресечении участковыми уполномоченными полиции мошеннических действий;
- разработка предложений по организации осуществления профилактики и пресечении участковыми уполномоченными полиции мошеннических действий;
- определение, имеющихся проблем правоприменительной практики при осуществлении профилактики и пресечении участковыми уполномоченными полиции мошеннических действий.

Объектом выпускной квалификационной работы является деятельность участковых уполномоченных полиции по профилактике и пресечению мошеннических действий на административном участке.

Предметом выпускной квалификационной работы являются обстоятельства, возникающие в деятельности участковых уполномоченных полиции при осуществлении профилактики и пресечении мошеннических действий.

Теоретическая основа. Внушительный вклад в разрешение проблем, связанных с осуществлением деятельности участковых уполномоченных полиции в России внесли следующие учёные: Остроумов С.С., Шевелева С.В., Долгова А.И., Прозументов Л. М., Шеслер А.В., Рогачева О.С., Захаров А.А., Трунцевский Ю.В., Хачатрян А.С., Кокорев А.Н., Лаврентьева М.С., Ильинский И.И., Хазов Е.Н., Абакумов, В.В. Алексеев, С.В., Афанасьев Д.В. и другие.

Нормативную и эмпирическую основу выпускной квалификационной работы составляют основные положения, базирующие на Конституции Российской Федерации, Уголовном и Уголовно-процессуальном кодексах Российской Федерации, Федеральном законе «Об оперативно-розыскной деятельности», иных федеральных законах, правовых положениях Конституционного суда Российской Федерации, ведомственных нормативных актах.

Методологической основой выпускной квалификационной работы выступает исторический метод, сравнительно-правовой метод, логический метод познания, статистический метод, метод анализа и синтеза, а также социологический метод.

Структура выпускной квалификационной работы определена характером исследуемых в ней вопросов. Работа состоит из введения, двух глав, включающие шесть параграфов, заключения и библиографического списка.

ГЛАВА I. ПРАВОВАЯ ОСНОВА ПРОФИЛАКТИКИ И ПРЕСЕЧЕНИЯ УЧАСТКОВЫМИ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПОЛИЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

§ 1. Понятие профилактики и пресечения

участковыми уполномоченными полиции преступлений и правонарушений

Как было отмечено выше профилактика и пресечение преступлений и правонарушений является центральным местом в деятельности участковых уполномоченных полиции. При рассмотрении данного вопроса необходимо обратиться к правовым основам данного вида деятельности. Данный аспект достаточно важен, в связи с тем, что именно в правовых актах закреплено правовое положение участковых уполномоченных полиции.

Основу всего в правовом смысле составляет Конституция РФ. Конституция РФ определяет и гарантирует каждому человеку и гражданину права: на труд, на социальное обеспечение, неприкосновенность личности и неприкосновенность жилища и другие. Учитывая, что сущность правоохранительной деятельности состоит, в том числе в ограничении прав и свобод в необходимых случаях (по решению суда) стоит отметить, что регламентация деятельности участковых уполномоченных полиции при пресечении и предупреждении преступлений и правонарушений осуществляется большим объемом федеральных законов.

Итак, деятельность участковых уполномоченных полиции регламентируется Федеральным законом «О полиции» от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ (далее – ФЗ «О полиции»). С принятием данного закона произошла реформа в системе органов внутренних дел, произошло унифицирование правового регулирования и систематизация правовых актов, регламентирующих деятельность органов внутренних дел. Так, глава 3 посвящена правовому положению сотрудника органов внутренних дел, к которому и относится сотрудник полиции в том числе, глава 5 – порядку прохождения службы в органах внутренних, глава 7 – служебной дисциплине, глава 9 – гарантии

социальной защиты сотрудников органов внутренних дел. При этом, следует заметить, что гарантии социальной защиты изложены и в главе 8 названного закона, некоторые статьи которой отсылают к другим федеральным законам и нормативно-правовым актам. Во взаимосвязи с названным нормативным актом идет Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (далее по тексту – ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»), где также имеются закрепленные права и обязанности, однако указанный федеральный закон является «специальным», он в большей мере регламентирует трудовые отношения.

Подходя к федеральному законодательству, регламентирующему непосредственно вопросы профилактики и пресечения правонарушений и преступлений, стоит отметить Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»). Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», который вводит единообразие и системность правового обеспечения профилактической деятельности. В нем определены основные принципы и направления профилактики правонарушений; разграничены полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в данной сфере. Закон выделяет виды профилактики: общая предполагает выявление и устранение причин и условий для правонарушений; повышение уровня правовой грамотности и правосознания граждан, конкретная направлена индивидуальную профилактику. В данном законе устанавливаются основания и порядок применения специальных мер профилактики правонарушений административного, уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного и оперативно-розыскного характера. Определены формы профилактического воздействия, в том числе правовое просвещение и правовое информирование граждан; профилактические беседы с гражданами;

профилактический учет и надзор; социальная адаптация и реабилитация; ресоциализация; помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

Данный закон имеет легальное определение понятия «профилактика». В соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» под профилактикой правонарушений понимается «совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения»¹².

Обозрев федеральное законодательство необходимо обратиться к ведомственному нормативно-правовому акту: Приказу МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», утверждающий Инструкцию по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции) (далее по тексту – Приказ № 205 от 29.03.2019). Данный приказ в полной мере регламентирует деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке.

Рассматривая Приказ № 205 от 29.03.2019 стоит отметить, что участковый уполномоченный полиции при несении службы на обслуживаемом административном участке принимает меры, направленные на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений в соответствии с распределением обязанностей, установленных

¹ Федеральный закон от 23 июня 2016 г. N 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» /Собрание законодательства Российской Федерации от 27 июня 2016 г. N 26 (часть I) ст. 3851

нормативными правовыми актами МВД России, регламентирующими вопросы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений, осуществляет производство по делам об административных правонарушениях.

В рассматриваемых нормативных актах звучат два понятия «профилактика» и «предупреждение», которые на первый взгляд являются тождественными, однако для уяснения их сущности необходимо обратиться к теоретической базе. В юридической литературе нередко можно встретить наряду с термином «предупреждение преступности» термин «профилактика преступности». По мнению одних исследователей, эти термины означают различные виды деятельности по недопущению преступлений¹, «другие исследователи рассматривают их как синонимы².

С.В. Шевелева полагает, что предупреждение преступности — это многоуровневая система государственных и общественных мер, направленных на устранение, ослабление или нейтрализацию причин и условий преступности. Разработка мер предупреждения преступности и отдельных преступлений — конечный результат и показатель эффективности всех криминологических исследований.³

В свою очередь А.И. Долгова определяет предупреждение преступности как целенаправленное воздействие государства, общества, физических и юридических лиц на процессы детерминации и причинности преступности в целях недопущения вовлечения в преступность новых лиц, совершения новых криминальных деяний, расширения криминализации общественных отношений⁴.

¹ Остроумов С.С. Преступность и ее причины в дореволюционной России. С. 23–24, 29, 98–99, 127; Иванов Л.О., Ильина Л.Б. Пути и судьбы отечественной криминологии. М., 1991. С. 90.

² Остроумов С.С. Указ. соч. С. 86–87, 95

³ Шевелева С.В. Криминология [Текст]: учеб. пособие / С. В. Шевелева, А. А. Гребеньков; В. Е. Новичков; Отв. ред. А. А. Гребеньков; Юго-Зап. гос. ун-т. Курск, 2011. 298 с.; ил. 16, табл. 54, прилож. 3. Библиогр.: с. 264–265.

⁴ Долгова А.И. Криминология: Учебник для вузов/Под общ. ред. д. ю. н., К82 проф. А. И. Долговой. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма, 2005. - 912 с.

Ученый Прозументов Л.М. полагает, что под предупреждением преступлений понимается деятельность, имеющую цель не допустить совершения преступлений как путем устранения их причин и условий, так и путем прерывания предварительной преступной деятельности¹.

Рассмотрев понятие «предупреждение», стоит обратиться к определению понятия «профилактика».

Термин «профилактика» произошел от греческого слова «prophylaktikos», то есть предохранительный². В переводе на русский «профилактика» – это совокупность предупредительных мероприятий³, предупредить – это значит заранее принятыми мерами отвести, сделать что-нибудь ранее, чем что-нибудь произошло⁴. В теоретической базе понятие «профилактика» и «предупреждение» зачастую определяются идентичными понятиями. При рассмотрении определений понятий и их содержаний именно в легитимном отражении, то можно сказать, что «профилактика» - это система мер, а «предупреждение» - это деятельность.

Рассматривая точку зрения, где «профилактика» и «предупреждение» - это аналогичные дефиниции, необходимо отметить, что Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» определил именно профилактику как систему куда входит определенная деятельность должностных лиц, в том числе участковых уполномоченных полиции. В свою очередь «предупреждение» наряду с термином «профилактика» имеет дефинитивное закрепление в Приказе МВД России от 17.01.2006 № 19 (ред. от 29.09.2022) «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»). Так, предупреждение преступлений органами внутренних дел - деятельность

¹Прозументов Л. М., Шеслер А.В. Криминология. Общая часть: Учебник. – Томск: ООО «ДиВо», 2007. – 230 с.

² Большой энциклопедический словарь. Т. 2. М., 1991. С. 215

³ Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1994. С. 543

⁴ Там же. С. 503

служб, подразделений и сотрудников органов внутренних дел, осуществляемая в пределах их компетенции, направленная на недопущение преступлений путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, оказания профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением. Предупреждение преступлений органами внутренних дел осуществляется с целью защиты личности, общества, государства от преступных посягательств, обеспечения сдерживания и сокращения преступности¹.

Рассмотрев легальные понятия «предупреждение» и «профилактика» следует отметить, что с практической точки зрения указанные понятия идентичны.

Таким образом, делая вывод об определении понятие «профилактика», то можно сказать, что под профилактикой участковыми уполномоченными полиции понимается деятельность должностных лиц, осуществляемая в пределах компетенции, направленная на недопущение преступлений и административных правонарушений путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, оказания профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением.

¹ <https://legalacts.ru/doc/prikaz-mvd-rf-ot-17012006-n-19/> (дата обращения 10.12.2022)

§ 2. Сущность профилактической работы участковых уполномоченных полиции на административном участке

Деятельность участковых уполномоченных полиции по профилактике на административном участке регламентирует Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности (вместе с Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции)» (далее – Приказ МВД России № 205). Данный нормативно-правовой акт определяет достаточно досконально и полно организацию и порядок проведения профилактической работы с населением. В указанном документе профилактическая работа определена именно как индивидуальная. Данный подход законодателя к профилактической работе отмечает то, что деятельность участковых уполномоченных полиции по профилактике административных правонарушений и преступлений должна быть персонифицированной и адресной.

Индивидуальная профилактическая деятельность участковых уполномоченных полиции с населением – это постоянная деятельность, направленная на лиц, предрасположенных к совершению противоправных деяний, с целью предупреждения, пресечения административных правонарушений и преступлений.

Проводя профилактическую работу с населением, участковый в соответствии с Приказом МВД России № 205, работает со следующими категориями граждан.

1) в отношении лиц, состоящих на административном надзоре¹. К таким лицам относятся лица, освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего, в отношении которых судом установлены временные ограничения прав и свобод и обязанности, предусмотренных федеральными законами (то есть поднадзорными лицами). Участковые уполномоченные полиции, работая с данной категорией граждан профилактируют правонарушения и преступления в форме бесед, проводимых по месту жительства и наблюдением за субъектом профилактики как по месту его жительства, так и по месту его временного проживания. Осуществляя данный вид профилактики, необходимо отметить, что деятельность участковых уполномоченных полиции регламентируется не только Приказом МВД России № 205, но и Приказ МВД РФ от 8 июля 2011 г. № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

Особое внимание при проведении профилактики среди этой категории граждан стоит уделить трудоустройству граждан, а также контроль за жилищно-бытовыми устройствами и свободным временем граждан. Профилактика в указанном направлении для участковых уполномоченных полиции не будет являться излишне нагружающей в силу того, что сотрудник полиции постоянно контактирует с организациями и предприятиями, куда можно трудоустроить гражданина.

Указанная категория граждан, подлежащая профилактированию, в виду криминального опыта являются склонными к совершению преступлений как насильственных, так и имущественного характера. Если рассматривать

¹ Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» / Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 52, ст. 7614; 2018, № 19, ст. 2725; № 30, ст. 4711; № 46, ст. 7028.

преступления имущественного характера, то пример преступлений, которые совершают указанные выше граждане - это ситуативные преступления. Если говорить о мошеннических преступлениях, то это «чистый» обман. Например, гражданин А. обращается к гражданину Б. с просьбой позвонить с мобильного телефона, принадлежащего гражданину Б. После передачи для звонка мобильного телефона гражданином Б. гражданину А., гражданин А. уходит из виду и не возвращается. Данное преступление в зависимости от ущерба квалифицируется по ч. 1 или ч. 2 ст. 159 УК РФ.

2. Лица, допускающие правонарушения в семейно-бытовой сфере. Данные лица зачастую являются лицами больные алкоголизмом или наркоманией, состоящими на учете в медицинской организации. В соответствии с п. 35 ч. 1 ст. 12 Закона «О полиции» сотрудники полиции обязаны участвовать совместно с органами здравоохранения в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в наблюдении за лицами, страдающими психическими расстройствами, больными алкоголизмом или наркоманией и представляющими опасность для окружающих, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений ¹. Основанием для проведения индивидуальной профилактической работы является привлечение лица к административной ответственности по статье 6.1.1 КоАП или уголовной ответственности по статьям 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 УК, а также принятое решение об отказе в возбуждении уголовного дела или прекращение уголовного дела по основаниям, предусмотренным пунктом 5 части первой статьи 24, статьями 25 и 25.1, частями первой и пятой статьи 319 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, по факту допущения лицом

¹https://docs.yandex.ru/docs/view?url=yabrowser%3A%2F%2F4DT1uXEPRrJRXIUFoewruGsDP5C-xWHE0aI1nSBY8-KTy2uqc4AihXVdC_3pT72ywmAKMem1Hy0keemiWUu48WOebMkvK6i3nkDotkRiX4OAouhSEVDABRWenn76TU8fMqWduWqVqpxfd1IFkZa_aQ%3D%3D%3Fsign%3DVw-QJgS1jFIgW5gnAcDpd34UZsk6lme4GOMK_euapuw%3D&name=6metodicheskie_rekomendatsii_po_provedeniyu_UUP_individualno-profilakticheskoy_raboty_s litsami.docx&nosw=1 (дата обращения 01.01.2023)

правонарушения в семейно-бытовой сфере¹. Указанная категория граждан наиболее меньше склонная к совершению мошеннических действий, в связи с чем, следует перейти к следующей категории граждан, которые подпадают под профилактику участковыми уполномоченными полиции.

3. Больные алкоголизмом, состоящие на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по части 1 статьи 20.20 КоАП². Основания для данного вида профилактики является поступление в службу участковых информации из медицинской организации о постановке гражданина на учет к психиатру или наркологу. Аналогичная ситуация происходит в случае, если лицо страдает наркоманией.

4. Лица больные наркоманией, состоящие на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.8, 6.9, 6.9.1, частями 2 и 3 статьи 20.20 КоАП³.

5. Лица, совершившие административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий⁴.

Рассмотрев профилактическую работу участковых уполномоченных полиции с контингентом, работа с которым закреплена законодательно, необходимо раскрыть профилактику должностных лиц с населением. Известно, что административный участок, обслуживаемый сотрудником полиции состоит из разных слоев населения, разных классов. На административном участке

¹ Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» / Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 52, ст. 7614; 2018, № 19, ст. 2725; № 30, ст. 4711; № 46, ст. 7028.

² Там же.

³ Там же.

⁴ Там же.

проживают люди не только с разным уровнем образования, но и лица с разным уровнем правовой грамотности.

Основной формой профилактической деятельности участковыми уполномоченными полиции является профилактический обход. При осуществлении данной формы профилактической деятельности, участковый уполномоченный полиции осуществляет посещение зданий, строений и сооружений, расположенных на административном участке, при необходимости обследует подъезды, чердачные и подвальные помещения жилых домов, пустующие и подлежащие сносу строения. Кроме того, участковые уполномоченные полиции посещают по месту проживания лиц, состоящих на профилактических учетах в органах внутренних дел, знакомятся с жильцами квартир и частных домов, вручают визитные карточки. Также организуются встречи для решения вопросов взаимодействия с собственниками или представителями собственников объектов, расположенных на административном участке.

В соответствии с Приказом МВД № 205 от 29.03.2019 профилактический обход административного участка участковым уполномоченным полиции проводится ежедневно во время исполнения им служебных обязанностей в соответствии с графиком несения службы, а также с учетом складывающейся оперативной обстановки¹. При несении службы, в частности при проведении профилактического обхода участковый обязан особое внимание уделять полученной информации, в результате наблюдения за обстановкой на административном участке. При обнаружении причин и условий, которые способствуют совершению административных правонарушений и преступлений участковый должен доложить своему непосредственному руководителю о наличии таких условий, при этом указав, в какой именно орган или организацию необходимо внести представление. Вернувшись к вопросу

¹ Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковыми уполномоченными полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» / Сборник законодательства Российской Федерации, 2016, № 52, ст. 7614; 2018, № 19, ст. 2725; № 30, ст. 4711; № 46, ст. 7028.

проведения профилактического обхода и получении необходимой информации, участковый уполномоченный полиции особое внимание уделяет информации, касающейся лиц, склонных к совершению преступлений, склонных к совершению бытовых преступлений, лиц, страдающих алкоголизмом, лиц, без определенного места жительства, лиц, имеющих алкогольную и наркотическую зависимости, а также несовершеннолетних, находящихся в опасном социальном положении. Если участковый уполномоченный полиции при проведении профилактического обхода установил, что в действии каких-либо лиц усматриваются признаки преступлений или административного правонарушения либо в отношении гражданина (граждан) совершено преступление или административное правонарушение, то он обязан зарегистрировать по данным обстоятельствам рапорт.

В настоящее время актуальным вопросом в профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции является повышение эффективности. Под эффективностью в данном аспекте понимается достижение целей оперативно-служебной деятельности при выполнении минимума действий, при использовании минимума средств и сил. Эффективность состоит в том, что она объединяет в единый комплекс как вопросы социальной обусловленности норм права, так и вопросы их реализации и, тем самым, способствует нахождению наиболее рациональных правовых средств, а также норм их реализации¹. Первоочередная задача — это оптимизация функционала участковых, уточнение их полномочий по некоторым направлениям деятельности. Сегодня они завалены огромным количеством бумажной работы, что, безусловно, мешает эффективному выполнению служебных задач и самое главное сокращает время общения с населением. Большие надежды по изменению данного положения возлагается на разработку и принятие решений по изменению уголовно-процессуального и уголовного законодательства².

¹ Рогачева О.С. Эффективность норм административно-деликтного права. Воронеж, 2011. С. 337.

² <http://ppt.ru/news/115177>. Теперь на службу в полицию нельзя попасть, не имея личного поручителя. Все руководители должностью отвечают за проступки подчиненных.

Необходимо отметить, что в сложившихся условиях нормативного регулирования, участковым уполномоченным полиции приходится работать как с лицами, состоящими на профилактическом учете, так и с населением, помощь которого немаловажна для эффективного выполнения поставленных задач в ходе индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции¹. В Челябинской области, как и в других регионах Российской Федерации отмечается острая нехватка кадров в службе участковых уполномоченных полиции. Так, возникает проблема связанная с тем, что участковые уполномоченные полиции вынуждены обслуживать несколько административных участков, что влечет за собой увеличение нагрузки. В связи с этим, упускаются важные направления профилактической работы, должностные лица лишаются возможности получить своевременную и необходимую информацию о лицах, которые могли бы совершить правонарушение. «Складывается практика, которая, к сожалению, не позволяет сотрудникам органов внутренних дел адекватно оценить ситуацию в сфере деликтности той или иной группы лиц, проживающих на соответствующей территории².

Стоит напомнить, что участковый уполномоченный полиции является ключевой фигурой в системе полиции, обеспечивающий профилактику правонарушений и преступлений. В целях повышения эффективности работы участковых уполномоченных полиции необходимо осуществление следующих задач:

- разделение деятельности участковых уполномоченных по административным участкам. Несмотря на то, что указанная цель реализована,

Число желающих служить в полиции впервые вдвое превысило количество вакансий. Об этих и других важных изменениях службе правопорядка рассказал в интервью «Российской Газете» 11 февраля 2013 г. Министр внутренних дел РФ Владимир Колокольцев.

¹ Организация деятельности участковых уполномоченных полиции: учебное пособие / А.Н. Кокорев, М.С. Лаврентьева. – М.: КНОРУС, 2012. С. 113-115

² Захаров А.А., Трунцевский Ю.В., Хачатрян А.С. Основные подходы к содержанию и организации деятельности органов внутренних дел по профилактике преступлений и иных правонарушений // Российский следователь. 2010. № 8.

однако разделение должно осуществляться по их качественным характеристикам, в том числе по количеству проживающих граждан;

-исключение или минимизация случаев привлечения участковых уполномоченных к выполнению не свойственным функций деятельности (охрана общественного порядка);

-повышение материально-технического обеспечения службы участковых уполномоченных полиции, в том числе, служебными помещениями, особенно участковым, находящимся(несущих службу) в отдалении от районных органов внутренних дел.

Итак, делая вывод по настоящему параграфу необходимо повториться, что профилактическая деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке является наиболее важной и приоритетной. Деятельность участковых уполномоченных полиции по профилактике сводится к исполнению участковыми уполномоченными полиции своих должностных обязанностей, направленных на недопущение совершения преступлений и административных правонарушений.

§ 3. Формы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с другими подразделениями полиции при пресечении преступлений и административных правонарушений.

Несмотря на то, что участковый уполномоченный полиции является одним из центральных звеньев системы МВД России, однако не только на указанное подразделение ложится обязанность по правоприменению. Рассматривая вопрос взаимодействия необходимо определиться не только с определением понятия «взаимодействие», но и с организационной структурой исследуемой службы.

Структурное построение службы участковых уполномоченных полиции является многозвенным и иерархичным с распределением объема выполняемых на разных уровнях внешних (основных), общих (общего руководства) и

обеспечивающих функций. Высшим звеном в данной структуре является Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ МВД России (далее – ГУОООП МВД России)¹, которое является подразделением центрального аппарата.

Следующее звено - это являются управления (отделы, отделения) организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на региональном уровне, подчиненные начальникам полиции соответствующих региональных территориальных органов МВД России. Низшим звеном являются отделы (отделения, группы) участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних территориального органа МВД России на районном уровне.

Общее руководство организацией несения службы участковых уполномоченных полиции осуществляют начальники территориальных органов МВД России на районном уровне и их заместители – начальники полиции. Непосредственное руководство деятельностью участковых уполномоченных полиции, организация их взаимодействия, а также контроль за деятельностью как отдельных участковых уполномоченных полиции, так и всего подразделения участковых уполномоченных полиции возложены на руководителей отделов (отделений, групп) участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на районном уровне. Старшие участковых руководят работой участковых пунктов полиции. Должности старших участковых уполномоченных полиции вводятся из расчета одна должность старшего участкового уполномоченного полиции на две должности

¹ Приказ МВД России от 18 июля 2011 г. № 849 (ред. от 01.03.2019 г.) «Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.

участкового уполномоченного полиции ¹. Определив организационную структуру службы участковых уполномоченных полиции, необходимо вернуться к вопросу взаимодействия.

Под взаимодействием понимается деятельность, согласованная по целям, месту, времени применения сил и средств для достижения поставленных задач².

Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с другими подразделениями полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности осуществляется в следующих формах:

- взаимный обмен информацией об имевших место преступлениях и приметах разыскиваемых преступников;

- проведение совместных мероприятий по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, выявлению и наблюдению за лицами, ведущими антиобщественный образ жизни и представляющими оперативный интерес;

- совместные обходы обслуживаемой территории и мест возможного укрытия преступного элемента (подвалов, чердаков, сараев, строящихся и пустующих зданий и т.д.); совместное проведение инструктажей работников ЖКХ, управляющих домами, комендантов общежитий, дворников, сторожей, внештатных сотрудников полиции по вопросам охраны общественного порядка и борьбы с преступностью;

- информирование постовых и патрульных сотрудников полиции об оперативной обстановке на участке в части, касающейся их службы, оказание им помощи в изучении территории и населения, личной проверке несения патрульно-постовой службы;

- своевременное получение сведений обо всех готовящихся, совершаемых и совершенных преступлениях, происшествиях и нарушениях правопорядка от работников предприятий, учреждений и общественности;

¹ Деятельность участкового уполномоченного полиции: курс лекций / Под ред. А.Г. Гришакова. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2016. 180 с.

² Кокорев А.Н., Лаврентьева М.С. Организация деятельности участковых уполномоченных милиции: курс лекций. М.: МосУ МВД России, 2009. 213 с.

- совместное проведение разъяснительной работы среди населения поместу работы и жительства¹.

Одной из наиболее часто встречающейся формы взаимодействия, в практике участковых уполномоченных полиция является проведение совместных с дознавателем мероприятий по раскрытию уже совершенного преступления. Важность данной формы взаимодействия объясняется прежде всего тем, что от успешность его организации существенно влияет на быстроту, полноту и результаты расследования в целом².

Результативность деятельности участковых уполномоченных полиции с подразделениями дознания определяется посильной помощью в ходе расследования уголовного дела (установление свидетелей и очевидцев преступления, доставление подозреваемых и обвиняемых и другая материально-техническая помощь).

Для примера, 12 ноября 2019 года в период с 21.40 часов до 22.00 часов гр. Косарев С.А., ранее привлеченный к административной ответственности по ст. 6.1.1 КоАП РФ постановлением мирового судьи судебного участка № 54 Санкт - Петербурга от 18 апреля 2019 года, вступившего в законную силу 14 мая 2019 г., умышленно нанес побои своей бывшей жене, гр. «Е». Вину Косарева С.А. в совершении угрозы убийством, если имелись основания опасаться осуществления этой угрозы, а именно: 12 ноября 2019 года около 22.00 часов гр. Косарев С.А. в ходе конфликта со своей бывшей женой, гр. «Е», умышленно схватил ее рукой за шею и стал душить, при этом высказал угрозу убийством, которую потерпевшая восприняла как реальную и у нее имелись основания опасаться осуществления данной угрозы, так как Косарев С.А. был агрессивно настроен, находился в непосредственной близости, и лишил возможности убежать.³ Рассмотрев данный пример судебной практики, то

¹ Мягков А.В. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с иными службами и подразделениями органов внутренних дел, правоохранительными органами. Лекция. Барнаул, 2015. 28 с.

² Попова О.А. Об определении качества предварительного расследования // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2014. № 2 (29). С. 16-20

³ <https://sud-praktika.ru/precedent/551366.html> (дата обращения 09.01.2023)

необходимо отметить, что раскрыл данные преступления именно участковый уполномоченный полиции Курчатовского района г. Челябинска, при проведении профилактического обхода административного участка. Указанный пример ярко показывает, что профилактические мероприятия, проводимые участковыми уполномоченными полиции имеют практическое значение. Стоит также учесть, что раскрытое участковыми уполномоченными полиции преступление в суд было направлено именно дознавателем.

Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с органами, ведущими предварительное расследование не ограничивается взаимодействием с дознавателями. По одному уголовному делу изъятие наркотических средств и психотропных веществ было произведено в подвальном помещении при производстве обыска участковым уполномоченным ОМВД России по г. Копейску, на основании поручения следователя СО ОМВД России по г. Копейску., в присутствии понятых и с участием М. Данный обыск проведен в связи с наличием подозрения о возможности нахождения в указанном помещении следов преступления, а также наличия иных предметов, имеющих значение для уголовного дела. Выдача вышеуказанных веществ и предметов осуществлена М. после прибытия сотрудника полиции с понятыми и предъявлении ему постановления о производстве обыска в указанном помещении, что опровергает доводы защиты о явке с повинной¹.

Также служба участковых уполномоченных полиции активно взаимодействует и со службой уголовного розыска. Подразделения участковых уполномоченных полиции и подразделения уголовного розыска – ключевые субъекты по борьбе с преступлениями и правонарушениями, и четкая организация их взаимодействия является одним из важнейших аспектов этого противостояния. Деятельность участкового уполномоченного полиции осуществляется в трех основных направлениях: административном,

¹ Апелляционное определение Челябинского областного суда от 16.07.2020 г. по делу № 10-9198/2020 [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

оперативно-розыскном и уголовно-процессуальном¹. В каждом из этих направлений могут решаться задачи, направленные на обеспечение прав и свобод человека и гражданина. В современных условиях традиционные направления борьбы с преступностью порой теряют свою эффективность, при этом возрастает роль оперативно-розыскной деятельности. Поэтому все правовое содержание оперативно-розыскной деятельности пронизано правовыми нормами КоАП РФ, УК РФ и УПК РФ, служит целям административно-правового, уголовно-правового и уголовно-процессуального воздействия². Систему и государственно-правовой статус органов, осуществляющих ОРД, основанные на Конституции Российской Федерации, положениях Федерального закона «О полиции», их задачи и обязанности, вытекающие из этого полномочия, другие вопросы, регламентируемые конституционным и административным правом³.

Оперативно-розыскную деятельность в органах внутренних дел осуществляют подразделения полиции. В ст. 2 Федерального закона «О полиции» определены основные направления деятельности полиции, которые напрямую связаны с осуществлением оперативно-розыскной деятельности. Для реализации этих направлений деятельности Федеральный закон «О полиции» в п. 10 ст. 13 наделяет полицию правом проводить оперативно-розыскные мероприятия. Важным элементом оперативного обслуживания является решение задачи по оптимальному использованию всех сил, средств и методов органов внутренних дел, которые функционируют на обслуживаемой территории⁴.

¹ Богданов А.В., Ильинский И.И., Хазов Е.Н. Административно-правовая и оперативно-розыскная деятельность участкового уполномоченного полиции // Актуальные проблемы административного права и административной деятельности органов исполнительной власти: сборник материалов межведомственной научно-практической конференции. – Домодедово, 2018. С. 44–51.

² Правовые основы оперативно-розыскной деятельности: учебно-методическое пособие / О.Б. Абакумов, В.В. Алексеев, С.В. Баженов [и др.]. – Москва, 2017. – 145 с.

³ Конституционное право России / В.О. Лучин, Б.С. Эбзеев, Е.Н. Хазов [и др.]. – 10-е изд., перераб. и доп. – Москва, 2019. – 687 с

⁴ Афанасьев Д.В., Хазов Е.Н. Административно-правовая деятельность штабных подразделений органов внутренних дел: монография. – Москва, 2015. – 159 с.

В первую очередь необходимо рассмотреть взаимодействие оперативных сотрудников с участковым уполномоченным полиции, основное содержание работы которого заключается в общении с населением. Участковый уполномоченный полиции является представителем всей полиции на закрепленной территории, что во многом предопределяет универсальный характер его деятельности, требует высокого профессионализма, знания оперативно-розыскной деятельности, оперативной обстановки на обслуживаемой территории. У каждого участкового уполномоченного полиции своя специфика района обслуживания и ее характерные особенности¹.

Регулярная отработка жилого сектора позволяет выявлять все сдаваемые в наем квартиры, в том числе сдаваемые в поднаем без соответствующего оформления в налоговых органах, и не допустить нарушений в сфере миграционного законодательства. При совершении преступления участковый уполномоченный полиции должен незамедлительно прибывать на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать в пределах компетенции обстоятельства совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельства происшествия (преступления), обеспечивать сохранность следов административного правонарушения, происшествия, а до прибытия на место происшествия следственно-оперативной группы обеспечить сохранность следов преступления.

При проведении профилактического обхода участковый уполномоченный полиции опрашивает граждан. Сущность опроса заключается в непосредственном общении участкового уполномоченного полиции с гражданами, которые осведомлены о лицах и фактах, представляющих оперативный интерес для ОВД. Полученная информация позволяет

¹ Столбина Л.В., Озеров И.Н., Северин Н.Н., Домрачёва Е.Ю. Обеспечение прав несовершеннолетних подозреваемых (обвиняемых) в статических и динамических аспектах // Всероссийский криминологический журнал. 2017. Т. 11. № 1. С. 172–179

участковому уполномоченному своевременно выявлять лиц, замышляющих, подготавливающих или совершивших преступления, высказывающих намерения совершить противоправные действия, иметь сведения о поведении лиц, находящихся под административным надзором, состоящих на профилактическом учете, о лицах, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества¹, распространяющих экстремистские материалы, несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних.

Деятельность участковых уполномоченных полиции по своему организационно-юрисдикционному наполнению широка и многогранна. При реализации задач, закрепленных в нормативных правовых актах МВД России, участковый уполномоченный полиции осуществляет практически все виды деятельности, входящие в компетенцию органов внутренних дел. Особенностью организации деятельности подразделения участковых уполномоченных полиции является взаимосвязь всех его структурных элементов. В свою очередь, успешное обеспечение охраны общественного порядка и борьба с преступностью зависит от тесного сотрудничества с участковыми уполномоченными полиции, обслуживающими соседние участки. Формы взаимодействия зависят от того, с сотрудниками каких служб устанавливаются взаимоотношения участковых уполномоченных полиции.

¹ Михайлов Б.П., Хазов Е.Н. Актуальные вопросы обеспечения конспирации в оперативно-розыскной деятельности // Вестник экономической безопасности. 2016. № 2. С. 156–161.

ГЛАВА II МЕРЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА, А ТАКЖЕ ПРЕСЕЧЕНИЕ УЧАСТКОВЫМИ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПОЛИЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

§ 1. Роль участковых уполномоченных полиции при профилактике и пресечении мошеннических действий на административном участке

При рассмотрении роли участковых уполномоченных полиции при профилактике и пресечении мошеннических действий на административном участке необходимо отметить, что профилактирование именно данного вида преступлений и правонарушений является только частью всего объема действий участковых уполномоченных полиции.

Для раскрытия сущности указанной деятельности следует, в первую очередь определиться с понятием «мошеннические действия».

В российском законодательстве имеется единственное определение понятие «мошенничество», которое закреплено в ст. 159 УК РФ. В соответствии с названной статьей мошенничество – это хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием¹. Данное определение является наиболее емким и раскрывающим суть преступления.

В отечественном законодательстве имеется ответственность за мошеннические действия не только по уголовному законодательству, но и по административному. Разница между уголовно наказуемыми действиями и действиями, за которые наступает ответственность по административному законодательству, зависит от размера причиненного материального ущерба. Стоит отметить, что административная ответственность наступает при отсутствии квалифицирующих признаков, при наличии которых правонарушение будет являться преступлением.

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации / Собрание законодательства Российской Федерации от 17 июня 1996 г. N 25 ст. 2954, в «Российской газете» от 18 (ст.ст. 1-96), 19 (ст.ст. 97-200), 20 (ст.ст. 201-265), 25 (ст.ст. 266-360) июня 1996 г. N 113, 114, 115, 118

В связи с ростом информатизации общества растет и количество преступлений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных систем. Времена, когда мошенничество было актуально при непосредственном контакте злоумышленника и потерпевшего прошли.

Рассматривая статистику совершенных преступлений с информационно-телекоммуникационной сфере необходимо сказать, что за период 2022 года зарегистрировано всего 522065 преступлений (по сравнению с предыдущим отчетным периодом прирост составил 0,8 %), из них тяжких преступления 272233 (по сравнению с предыдущим отчетным периодом количество преступлений сократилось на 5,6 %). Из указанных преступлений именно мошенничеств с использованием информационно-телекоммуникационных преступлений совершено всего 257606 (прирост 3,4 %). При детальном рассмотрении преступлений связанных с мошенническими действиями, а именно ст. 159, 159.3, 159.6 УК РФ, то количество зарегистрированных преступлений составило 249984 (прирост 4,8 %). Что касается раскрываемости данных преступлений, то раскрываемость составляет всего 36,3 %, это от общего числа всех мошенничеств, а если рассмотреть раскрываемость мошенничеств, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных, то раскрываемость составляет всего 12,0 %.

На участковых уполномоченных полиции не возлагается как таковой обязанности раскрывать мошенничества, совершенные с использованием информационно-телекоммуникационных систем, так как это не является его прямой обязанностью. Кроме того, участковый уполномоченный полиции не обладает материально-техническим оснащением, к тому же имеются должностные лица, в обязанности которых входит раскрытие указанных преступлений, прежде всего это уголовный розыск и органы предварительного следствия.

В обязанности участковых уполномоченных полиции входит лишь профилактическая деятельность на административном участке. Акцент на

профилактику именно мошенничеств в сети «Интернет» делается, так как в современном мире использование информационно-коммуникационных технологий является неотъемлемой составляющей. Они проникли во все сферы общественной жизни, а в условиях прошедшей пандемии их экспансия увеличилась. Они перестали быть инструментом, которым владеют лишь «продвинутые» пользователи, потеряли ограничительный возрастной и образовательный ценз. Теперь техникой на основе цифровых технологий так или иначе пользуется каждый.

Наряду с целым списком очевидных плюсов тотальной информатизации общества, проявились и ощутимые риски. Сетевая обезличенность в условиях цифровизации многих процессов способствует соблазну неправомерного ее использования. Посредством сети «Интернет», телефонной связи совершаются преступления, доля которых существенно выросла в последнее время. Подавляющее их большинство – мошенничество с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

В Челябинской области эта тенденция также имеет место. Одним из эффективных способов профилактики этого вида преступлений является информирование населения о видах мошенничества и способах противодействия ему.

Анализ структуры потерпевших от мошенничества показывает, что этому виду преступлений подвержены все возрастные категории населения. Разумеется, у каждой категории имеются особенности восприятия, связанные с возрастными отличиями, способностями восприятия информации, понимания технологии цифровых процессов, порядка работы банковских учреждений и органов правопорядка. В случае недостаточных знаний граждане становятся жертвами мошенников. Часто гражданам, особенно пожилого возраста, сложно запомнить известные схемы обмана, распознать мошенника. В таком случае разъяснительная работа должна проводиться активнее. Необходимо применение всех возможных способов доведения информации до населения,

причем с необходимой специализацией подачи материала под потребности различных возрастных групп граждан для достижения большей эффективности.

Практика показывает, что наиболее сложной категорией в плане защищенности от противоправных проявлений являются люди пожилого возраста. Они забывчивые, доверчивые и нередко беспомощные, что играет на руку мошенникам. Они используют меньшее количество источников информации, чаще – привычные им: телевизор, радио, газеты. Это средства, утрачивающие свои позиции по присутствию в информационном поле, где всё большую долю захватывает Интернет с его информационными сайтами и социальными сетями. Возможности насыщения теле и радиоэфира, печатных средств массовых информаций профилактической информацией – ограничены: они работают строго на коммерческой основе, кроме того часто повестка отдельных телеканалов формируется на федеральном уровне.

К интернет-источникам граждане пожилого возраста обращаются значительно реже. Профилактическая информация, видеоролики, анимация, инфографика в меньшей степени доступны для данной категории людей. Таким образом, для данной группы населения, помимо собственно возрастных рисков, добавляется риск недостаточной информированности, а значит повышается вероятность быть обманутыми мошенниками. Чтобы нивелировать эту опасность, сотрудниками отдела информации и общественных связей ГУ МВД России по Челябинской области предпринята попытка создания дополнительного канала информирования: посредством ближайших родственников из диаметрально противоположной возрастной категории: через детей и внуков, которые становятся «проводниками» для доставки необходимой информации лицам старшего возраста. В условиях семьи представители этих двух категорий общаются чаще всего.

В ходе разработки материала для работы с категориями детей младшего школьного возраста были учтены особенности их развития. Так, на восприятие информации младшим школьником значительно влияет способ подачи данного материала. Чем больше он привлекает ребенка и заинтересовывает, чем больше

его алгоритм подходит под прототип любой игры, тем больше вероятность задержать внимание ребенка и добиться понимания изложенной информации. В силу возраста внимание учащихся младших классов концентрируется на «ярком» изложении материала (как в переносном, так и в буквальном смысле: детей привлекают и сами игровые предметы, их внешние, наиболее яркие признаки и свойства). Самостоятельность, которую проявляет ученик в игровой деятельности, выбирая варианты и принимая решения, преобразуется в учебную инициативность и самостоятельность суждений¹.

Учитывая это, для воспитания устойчивости подрастающего поколения, его правовой грамотности, а также для защиты лиц старшей возрастной категории ОИиОС ГУ МВД России по Челябинской области разработана интерактивная игра «Поймай мошенника», ориентированная на детей младшего школьного возраста, которая призвана в доступной форме рассказать обучающимся начальных классов о том, как уберечь себя и своих близких от мошеннических действий.

В основе сюжета игровой программы лежит упрощенная концепция модели раскрытия преступления полицейскими: ориентировка на преступника – розыскные действия – идентификация – задержание злоумышленника.

Значимость и дополнительный интерес игре придает то, что в ней в качестве ведущего участвует настоящий сотрудник полиции, который по сюжету обращается к детям с просьбой помочь раскрыть преступление. В игру интегрированы упрощенные для детского понимания манипуляции из повседневной деятельности стражей правопорядка: чтение ориентировок (на различных мультперсонажей), сравнение снимков с подозреваемыми, снятие отпечатков пальцев (с применением талька, кисточек и скотча), выезд на место происшествия (сопровождается разминкой и игровыми конкурсами), сбор улик, определение подозреваемых по приметам (поиск различий,

¹ Григорьева Л.Г.: «Особенности формирования и развития познавательной самостоятельности младших школьников»// журнал «Вестник Чувашского государственного педагогического университета им. И.Я. Яковлева» №7, 2011.

идентификация). Смоделирована ситуация, когда школьники как настоящие полицейские раскрывают «преступление» и задерживают «мошенника».

В завершение игры школьникам сотрудники полиции вручают наклейки-шеvronы «Юный полицейский» и комикс «История одного мошенника», также разработанный сотрудником Отдела информации и общественных связей ГУ МВД России по Челябинской области М.А. Лупеевым. Комикс служит раздаточным материалом, который школьник может взять домой для повторного изучения, усвоения материала и донесения профилактической информации до своих пожилых родственников.

Выбор был сделан в пользу комикса, поскольку именно комикс-культура в России вновь стала набирать свою популярность. Минимизация количества текста в пользу визуализации упрощает восприятие истории о мошеннике несовершеннолетними.

Комикс «История одного мошенника» включает в себя одну историю, в которой антигерой манипулирует своей жертвой, чтобы получить данные банковской карты, необходимые для кражи денежных средств с ее счета. В перспективе планируется расширение сюжетной линии, в которую будут включены истории и о других видах мошенничества. Но самое главное, что каждая история, заканчивающаяся задержанием злоумышленника, снабжена понятной пошаговой инструкцией: как распознать мошенника и не стать его жертвой. Таким образом, важным бонусом такой игровой профилактики является то, что дети, разглядывая комикс, и сами обучаются азам безопасности и могут донести предупредительную информацию до своих пожилых родственников.

Игра была впервые опробована осенью 2020 года в школах Златоуста, Миасса и Чебаркуля и получила положительные отзывы педагогического состава образовательных учреждений. Пресс-релизы об этой инициативе были опубликованы на официальных сайтах ГУ МВД России по Челябинской области и МВД России.

В 2021 году в рамках обмена опытом игра воспринята для использования УМВД России по Тюменской области. В свою очередь коллеги из Тюмени предложили свой вариант игры в развитие проекта: на основе 64 карточек с описанием различных ситуаций и вариантами ответов. Эта игра ориентирована для школьников более старшего возраста, учащихся средних специальных образовательных учреждений и студентов. Задача вытянувшего определённую карточку игрока – понять, является ли описанный случай мошенничеством, ответив «Верю» или «Не верю», и объяснить другим участникам свой выбор. Участники могут либо согласиться с ответом, либо задать отвечающему уточняющие вопросы, а также в ходе обсуждения высказать своё мнение о ситуации.

Затем можно посмотреть правильный ответ во вкладыше. В нескольких карточках нет ярко выраженного ответа – они могут соответствовать как положительному, так и отрицательному результату. Здесь для отвечающего важно раскрыть своё мнение и рассказать присутствующим, при каких обстоятельствах утверждение будет правдивым, а при каких содержать признаки мошенничества.

При желании разнообразить или усложнить игру можно предложить отвечающему при карточке с утвердительным ответом домыслить ситуацию и пересказать её с элементами мошенничества. В случае примера из карточки с ответом «Мошенничество» можно предложить игроку рассказать аналогичную жизненную историю, которую он видел или слышал от окружающих или из новостей.

Суть игры – научиться распознавать признаки обмана, обсудить возможные способы мошенничества, распространённые в обществе, и не попасться на уловки злоумышленников в реальной жизни. Победителем становится человек, ответивший правильно на максимальное количество карточек, – такой гражданин является наиболее подготовленным для борьбы с мошенниками.

Сценарии и материалы для проведения игр направлены во все территориальные органы Челябинской области для использования в профилактической и правовой просветительской работе (указание ГУ МВД России по Челябинской области от 3 июня 2021 года № 1/3704). В течение летних каникул игровые проекты реализовывались в местах оздоровительного отдыха и пришкольных лагерях. Сотрудниками полиции и приданными силами организовано и проведено 92 игры в дошкольных и летних оздоровительных лагерях среди 2560 несовершеннолетних с раздачей профилактических листовок и комиксов.

В целях информирования населения о проводимых мероприятиях в средствах массовой информации размещен 201 материал, на официальных аккаунтах полиции Челябинской области в социальных сетях размещено 78 публикаций (репостов). Получены отзывы о том, что материал интересен, понятен, доходчив, запоминается, нравится детям.

Помимо указанных мероприятий, проводимых в том числе ГУ МВД России по Челябинской области на административных участках участковых проводится разъяснительная работа с населением посредством бесед, однако недостаточность кадрового обеспечения ведет к тому, что профилактическая деятельность в данной сфере страдает.

Для решения данной проблемы следует решить не только с кадровым вопросом, который особо остро стоит в гарнизоне ГУ МВД России по Челябинской области, но и стоит определиться с полномочными органами и должностными лицами, которые занимались бы пропагандисткой деятельностью.

На сайте ГУ МВД России по Челябинской области имеются специальные разделы: «Профилактика преступности» и «Борьба с мошенничеством». Наличие указанных разделов на официальном сайте носит не только информативный характер, но и в публикациях имеются примеры в том числе профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции в данном направлении

В целях проведения профилактической деятельности участковых уполномоченных полициимошеннических действий необходимо предоставление в распоряжение должностных лиц различного рода листовок. В указанных материалах стоит отразить способы и виды мошенничества, контактные данные должностных лиц, которые способны отреагировать на заявление о преступлении.

Итак, рассмотрев вопрос роли участковых уполномоченных полиции, то важность направления деятельности в части профилактики мошеннических действий в отношении граждан сложно переоценить. Участковый уполномоченный полиции, являясь должностным лицом, который постоянно контактирует с населением, ему необходимо предоставлять не только «фактуру», с которой последний будет доводить до населения виды и способы мошенничеств. Особо важный вопрос все-таки – это кадровый вопрос, который возможно решить не только повышением жалования, но изменением организационного подхода к контролю ха деятельностью должностных лиц.

§ 2. Порядок реагирования участковыми уполномоченными полиции на сообщения о мошеннических действиях.

Участковый уполномоченный полиции как сотрудник полиции сущностью служебной деятельности которого является не только предупреждение правонарушений и преступлений, но и прием заявлений от граждан о совершенных в отношении них противоправных посягательствах.

Порядок реагирования участковым уполномоченным полиции на сообщения о мошеннических действиях аналогичен и при реагировании на другие правонарушения и заявления. В ведомственном приказе, который регламентирует деятельность участковых – Приказ МВД России № 205 от 29.03.2019, в частности порядок регламентирует глава 4 «Рассмотрение обращений и прием граждан». Также стоит отметить ПриказМВД РФот 29.08.2014 № 736 «Об утверждении

Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях», который регламентирует порядок реагирования должностными лицами на сообщения, заявления о правонарушениях и преступлениях.

В соответствии с Приказом МВД России № 205 от 29.03.2019 обращения, заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, полученные участковым уполномоченным полиции непосредственно от граждан, передаются в дежурную часть территориального органа для их регистрации в книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях¹. По общему правилу, при обращении гражданина в территориальный орган МВД России, от него отбирается устное заявление либо должностное лицо составляет рапорт об обнаружении признаков преступления. После регистрации сообщения или заявления, в соответствии со ст. ст. 144-145 УПК РФ, должностное лицо, как правило следователь принимает решение о возбуждении уголовного дела. Важно в процессе получения сообщения о совершенном преступлении направить заявителя (потерпевшего) к следователю, где последний даст полные и развернутые показания по обстоятельствам совершенного в отношении него преступления.

В данном случае можно деятельность участковых уполномоченных полиции по реагированию на сообщение мошеннических действиях представить в виде алгоритма, который состоит из двух шагов:

1. При получении сообщении о совершенном мошенническом действии непосредственно от граждан, участковый уполномоченный полиции обязан зарегистрировать рапорт по данному факту в журнале учета приема граждан,

¹ Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» / Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 52, ст. 7614; 2018, № 19, ст. 2725; № 30, ст. 4711; № 46, ст. 7028.

их обращений и заявлений, при поступлении заявления, оно также подлежит регистрации; (Полученные заявления (сообщения, иная информация) о преступлении, административном правонарушении, происшествии регистрируются и рассматриваются в соответствии с Инструкцией о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях (п. 62 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»);

2. Материалы проверки (сообщение о преступлении, протокол принятия устного заявления о преступлении, заявление о явке с повинной, протокол явки с повинной, рапорт об обнаружении признаков преступления) оформляются согласно требованиям Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и направляются для принятия процессуального решения в соответствующее подразделение; (при принятии заявления участковым уполномоченным полиции обязан разъяснить заявителю положения об уголовной ответственности по ст. 306 УК РФ).

Реагирование участкового уполномоченного полиции на сообщения по мошенническим действиям состоит всего в паре шагов, однако при своевременном принятии решения в принятии заявления и его регистрации, данные действия могут уберечь, в первую очередь, денежные средства граждан.

При совершении в отношении граждан преступлений мошеннической направленности, злоумышленники путем обмана получают от доверчивых граждан денежные средства. Денежные средства переводятся на различные счета, которые оформлены на «подставных» людей, при этом переводы осуществляются из личных кабинетов. При переводе денежных средств имеется небольшой временной запас, когда денежные средства могут быть возвращены на счет потерпевшего, однако это возможно при своевременном обращении в правоохранительные органы.

В Челябинской области произошел яркий пример. В течение суток 48-летняя жительница Златоуста брала кредиты и переводила деньги мошенникам.

Все это время злоумышленники держали женщину на телефонной связи, не позволяя ей отвлечься. Неизвестные позвонили потерпевшей через мессенджер и сообщили, что в банк поступило заявление о снятии денег с ее счета. Женщину постоянно переключали на различных «специалистов», которые в разговоре представлялись то должностными лицами силовых структур, то работниками банка. От женщины потребовали принять участие в «мероприятиях» по изобличению недобросовестных банковских сотрудников. А чтобы она все время была на связи, звонившие обязали ее купить портативный внешний аккумулятор для телефона. Женщина начала следовать поступающим инструкциям от незнакомцев. В первую очередь они убедили её сменить имеющийся лицевой счет на другой, безопасный. Потерпевшая отправилась в банк и сняла все деньги. Во время процедуры работники офиса ее предупредили о мошенничестве. Однако она сохранила в тайне, что действует по указке мошенников. Получив более 600 тысяч рублей, жительница Златоуста через банкомат перевела все деньги по 15 тысяч рублей на продиктованный счёт. Уже на следующий день ей снова позвонили и сообщили, что теперь неизвестные пытаются на ее имя оформить кредит. Чтобы «аннулировать» заявку мошенников, женщину отправили в банк взять в кредит 270 тысяч рублей и отправить их на указанные номера телефонов. Ее заверили, что это необходимая мера предосторожности, а все потраченные деньги будут возвращены обратно. Далее по указанию лжесотрудников банка она перевела мошенникам весь лимит кредитной карты – 145 тысяч рублей. Таким образом, жительница Златоуста отдала более миллиона рублей. Но на этом аферисты не успокоились и продолжили выманывать у нее деньги. Женщина подала заявку на оформление «кредиток» в четыре различных банка. И все организации одобрили кредиты на суммы от 50 тысяч до 200 тысяч рублей. В этот момент женщина осознала, что ее обманывают, и позвонила по горячей линии в банк с просьбой заблокировать счета, а также обратилась в отдел полиции. В ОМВД России по Златоустовскому городскому округу

возбуждено уголовное дело по статье УК РФ «Мошенничество»¹. В данном случае потерпевшая, обладая правовой неграмотностью, подвергаясь влиянию злоумышленников, предприняла попытки обращения в правоохранительные органы. Причины и условия совершения указанного преступления вероятно заключаются в недостаточной профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции.

Несмотря на негативные примеры, можно рассмотреть и положительные примеры правоприменительной деятельности.

В полицию обратилась руководитель одного из филиалов банка. Женщина пояснила, что к ним пришла пожилая бабушка, целью визита которой было оформление кредита на крупную сумму. Сотрудники банка обратили внимание на взволнованность клиента, постоянный разговор по телефону, поэтому решили обратиться в полицию². На обращение гражданки отреагировал начальник Отдела полиции «Орджоникидзевский» УМВД России по городу Магнитогорску и участковый, обслуживающий административный участок, который осуществил выезд по адресу потерпевшей, где последние провели профилактическую беседу. В результате слаженной работы представителей банка и правоохранителей было пресечено окончательное преступление, по факту совершенного мошенничества.

Итак, рассмотрев деятельность участковых уполномоченных полиции по реагированию на сообщения и заявления граждан по факту мошеннических действий, у последнего имеется лишь две обязанности: принять и зарегистрировать заявление и передать материал доследственной проверки в соответствующее подразделение территориального органа МВД России. Несмотря на небольшой объем обязанностей в этой сфере, это не умоляет необходимости привлечения участковых уполномоченных полиции к пресечению и раскрытию данного рода преступлений. Немаловажным

¹ Официальный сайт ГУ МВД России по Челябинской области / <https://74.мвд.рф/news/item/35019507/> (дата обращения 16.01.2023)

² Официальный сайт ГУ МВД России по Челябинской области / <https://74.мвд.рф/news/item/35692818/> (дата обращения 12.02.2023)

фактором является своевременная передача информации от первоисточника (заявителя) к следователю, который обладает целым комплексом полномочий, позволяющих, во-первых, вернуть уже похищенные денежные средства или предотвратить новое преступление, во-вторых, установить виновное лицо и привлечь его к ответственности.

§ 3. Актуальные вопросы профилактики и пресечения участковыми уполномоченными полиции мошеннических действий в Челябинской области.

Обозрев организационную структуру, правовую базу и особенности деятельности участковых уполномоченных полиции в рамках предупреждения мошеннических действий, необходимо отразить реальные проблемы, которые возникают у сотрудников полиции на административном участке.

Учитывая, что процент раскрываемости IT-преступлений составляет всего 12 %, это очень маленький процент, в связи с чем для наибольшего просвещения населения взаимодействие со средствами массовой информации. Безусловно, данное взаимодействие должно осуществляться не рядовыми сотрудниками, так как в рамках служебной деятельности это физически не представляется возможным. Взаимодействие со средствами массовой информации должно осуществляться на уровне руководителей, в распоряжение которых должны попадать актуальные данные по профилактике и проведенных мероприятиях.

При рассмотрении наделения участковых уполномоченных полиции дополнительными обязанностями не стоит забывать, что первичной целью деятельности участковых уполномоченных полиции является защита прав граждан, проживающих в конкретном административном районе. Каждый район имеет свой административный участок, куда и обращаются граждане за помощью. К направлениям деятельности участковых уполномоченных полиции относится большой спектр полномочий: защита личности, общества,

государства от противоправных посягательств; выявление и раскрытие преступлений; предупреждение и пресечение как административных правонарушений, так и преступлений. Также участковый уполномоченный полиции при несении своей службы на административном участке участвует: в обеспечении правопорядка в общественных местах; розыске лиц; контроле за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оружия. В данной связи особое место в деятельности участковых является обеспечение общественного порядка. Для участковых уполномоченных полиции наиболее приоритетным направлением деятельности является предупреждение, профилактика, и несомненно, что именно это направление деятельности обеспечивает «мир и покой» на административном участке каждого гражданина. В аспекте профилактики именно мошеннических действий, необходимо сказать, что участковый уполномоченный полиции профилактирует в основном две возрастные группы: подростки и пожилые люди. Актуальность профилактики именно данных возрастных групп обусловлена высокой степенью их наивности и внушаемости со стороны злоумышленников. В чем же заключается проблема профилактики указанных граждан?

Проблема профилактики заключается в недостаточном взаимодействии участковых уполномоченных полиции и указанных возрастных групп. Участковые уполномоченные полиции проводя профилактический обход административного участка физически не могут обойти каждую квартиру и довести необходимую информацию. Для подростков и детей в целом следует проведение открытых уроков в школах и дошкольных учреждениях. Благодаря регулярным беседам, проводимых представителями власти с детьми, будет безусловно происходить:

- рост доверия населения к сотрудникам полиции в целом;
- правовой нигилизм не будет формироваться уже в детском возрасте, что позволит повысить изначально правовой уровень граждан.

При рассмотрении профилактической работы с пожилыми людьми, то это, в первую очередь, обычные неформальные беседы, которые безусловно приведут к просвещению и достижению положительных результатов.

Сотрудники полиции Кизильского района продолжают проводить мероприятия, направленные на профилактику мошенничества, в том числе информируют граждан о наиболее распространенных схемах действия мошенников, а также как не попасться на их уловки. Участковые уполномоченные полиции ОМВД России по Кизильскому району не только вручили листовки, но и привели конкретные примеры распространенных схем обмана, которые чаще всего используют мошенники, и напомнили основные правила противодействия им¹.

В идеале все проблемы связанные в недостаточной профилактической деятельности решается введением новых сотрудников в штат.

В 2019 году был разработан нормативно-правовой акт, регламентирующий деятельность службы участковых уполномоченных полиции – Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», который стал рецессивным шагом в организации работы участковых. Данный приказ очень сильно отличается от прежнего Приказа МВД РФ от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» тем, что он по своей сути не предусматривает ведения паспорта административного участка и книги жалоб и предложений. Указанное значительно снижает уровень «бумажной» работы, которой, и так не мало у сотрудников полиции. Благодаря новому ведомственному приказу появился институт помощника участкового уполномоченного полиции, участие сотрудников подразделения участковых уполномоченных полиции в работе с лицами имеющие психические заболевания, стало ограничено время в проведении инструктажа 20 минутами. На основании Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в

¹ <https://74.мвд.пф/news/item/35274541/> (дата обращения 01.02.2023)

органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» ст. 9 к требованиям участкового уполномоченного полиции является наличие высшего образования. Это тоже является одной из проблем. Стоит обратить внимание, что в подразделения уголовного розыска принимаются на службу лица, которые имеют средне-специальное образование. При том, что сущность (в глобальном смысле) деятельности участковых уполномоченных полиции и оперуполномоченного на прямую связана с правоприменением. Стоит отметить, что предлагается снижение требований, предъявляемых к должности участкового уполномоченного полиции, при этом стоит сделать акцент на то, что качество выполняемых обязанностей не должен падать.

Если посмотреть на дефицит кадров более глубоко, то можно увидеть закономерность: чем хуже материально-социальное положение, тем выше нехватка специалистов. В этой связи необходимо рассмотреть вопрос, касающийся предоставления жилого помещения в соответствии с действующим законодательством, а в частности с Федеральным законом от 07.12.2011 г. «О полиции» ч.3 ст. 44, где трактуется право сотрудника полиции на жилищное обеспечение. Зачастую на практике встречается спорный вопрос о предоставлении жилого помещения участковому уполномоченному полиции, т.к. на данный момент времени как имеют место большие очереди в списках на обеспечение служебным жильем. Также для того, чтобы сотрудник подразделения участковых уполномоченных полиции мог полноценно осуществлять свою деятельность при несении на службы и на обслуживаемом административном участке необходимо создать следующие условия:

- укомплектовать штат сотрудников подразделения участковых уполномоченных полиции;
- распределить штат участковых уполномоченных полиции по количеству проживающего населения на административном участке;
- дополнить приказ запретом участковому уполномоченному полиции выносить постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по

преступлениям и правонарушениям, которые не относятся к подведомственности;

- реализовать должность помощника участкового уполномоченного полиции на территории Челябинской области, т.к. в данный момент времени должность присутствует только в приказе, а на самом деле, отсутствует. На наш взгляд, должность помощника участкового уполномоченного должна быть, т.к. сотрудник подразделения не успевает выполнять свои обязанности в силу загруженности, в связи с этим будет данную деятельность осуществлять помощник участкового уполномоченного полиции.

В Челябинской области ситуация по штату участковых уполномоченных полиции и сотрудников полиции в целом сравнительно такая же как и в других регионах.

Генерал МВД в регионе Михаил Соков заявил о кадровом дефиците в ведомстве. Недокомплект сотрудников полиции в Челябинской области составляет 5,6 %. Об этом на встрече с журналистами 27 января 2023 года рассказал начальник ГУ МВД по региону генерал-лейтенант полиции Михаил Скоков. Наибольший дефицит сотрудников в патрульно-постовой службе — более 12 %. Это полицейские, которые задействованы в охране общественного порядка и общественной безопасности. Недокомплект почти 6 % — это, по моему мнению, много. Основная причина дефицита кадров в патрульно-постовой службе — невысокие зарплаты. Поэтому принято решение при поддержке губернатора Алексея Текслера о дополнительных стимулирующих выплатах для сотрудников ППС, — сообщил генерал-лейтенант полиции. — Мы должны выйти на «рабочий» показатель по недокомплекту, это не более полутора-двух процентов. Увеличение личного состава в числе прочих мер, позволит сделать лучше показатели по реагированию полиции на заявления граждан. Пока это одна из причин низкого доверия к ведомству со стороны жителей региона. Один из основных критериев, по которым оценивается работа полиции, это доверие населения. К сожалению, в этом отношении не могу порадовать ни себя, ни личный состав: по уровню доверия населения в 2021

году мы были на 75-м месте, по эффективности — на 80-м, по защищенности — на 84-м из 85, — привел данные соцопроса Михаил Скоков. — Эти недостатки будем исправлять, и работа уже началась». Уже через год показатель доверия южноуральцев к полиции должен возрасти. Такую задачу руководитель главка поставил перед подчиненными¹.

Подводя итог настоящего параграфастойт сделать вывод лишь об одной наиболее важной и «глобальной» проблеме – это высокий дефицит кадров, квалифицированных кадров. Решение кадровой проблемы заключается в первую очередь в достойном материально-техническом обеспечении, это не только увеличение жалования, но и социальные гарантии, которые бы являлись непоколебимыми. Сотрудники полиции, которые каждый день, рискуя жизнью, обеспечивают правопорядок на административном участке, не должны ждать многолетние очереди на жилье, не должны чувствовать себя недостойными жить в достатке. Социальная справедливость и правопорядок начинается с собственного уважения своих сотрудников.

¹ <https://up74.ru/articles/news/137478/> (дата обращения 04.02.2023)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев вопросы профилактики участковых уполномоченных полиции мошеннических действий, определенно следует сделать вывод о важности и незаменимости участковых уполномоченных полиции на административном участке, как должностного лица способного донести до каждого гражданина необходимость быть бдительным.

Под профилактической деятельностью участковых уполномоченных полиции в сфере пресечения мошеннических действий понимается регламентируемая законом деятельность участковых уполномоченных полиции, осуществляемая в пределах компетенции, направленная на недопущение преступлений и административных правонарушений путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, оказания профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением.

Основной формой профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции является профилактический обход. При осуществлении данной формы профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции осуществляет посещение зданий, строений и сооружений, расположенных на административном участке, при необходимости обследует подъезды, чердачные и подвальные помещения жилых домов, пустующие и подлежащие сносу строения. Однако в данном аспекте стоит учесть необходимость персонифицированной проработки вопросов и запросов населения и каждого гражданина в отдельности.

В настоящее время актуальным вопросом в профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции является повышение эффективности. Под эффективностью в данном аспекте понимается достижение целей оперативно-служебной деятельности при выполнении минимума действий, при использовании минимума средств и сил. Эффективность состоит в том, что она объединяет в единый комплекс как вопросы социальной

обусловленности норм права, так и вопросы их реализации и, тем самым, способствует нахождению наиболее рациональных правовых средств, а также норм их реализации¹.

Профилактическая деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке является наиболее важной и приоритетной. Деятельность участковых уполномоченных полиции по профилактике сводится к исполнению участковых уполномоченных полиции своих должностных обязанностей, направленных на недопущение совершения преступлений и административных правонарушений.

Важным вопросом при профилактике мошеннических действий играет взаимодействие. Под взаимодействием понимается деятельность, согласованная по целям, месту, времени применения сил и средств для достижения поставленных задач².

Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с другими подразделениями полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности осуществляется в следующих формах:

- взаимный обмен информацией об имевших место преступлениях и приметах разыскиваемых преступников;
- проведение совместных мероприятий по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, выявлению и наблюдению за лицами, ведущими антиобщественный образ жизни и представляющими оперативный интерес;
- совместные обходы обслуживаемой территории и мест возможного укрытия преступного элемента (подвалов, чердаков, сараев, строящихся и пустующих зданий и т.д.); совместное проведение инструктажей работников ЖКХ, управляющих домами, комендантов общежитий, дворников, сторожей, внештатных сотрудников полиции по вопросам охраны общественного порядка и борьбы с преступностью;

¹ Рогачева О.С. Эффективность норм административно-деликтного права. Воронеж, 2011. С. 337.

² Кокорев А.Н., Лаврентьева М.С. Организация деятельности участковых уполномоченных милиции: курс лекций. М.: МосУ МВД России, 2009. 213 с.

- информирование постовых и патрульных сотрудников полиции об оперативной обстановке на участке в части, касающейся их службы, оказание им помощи в изучении территории и населения, личной проверке несения патрульно-постовой службы;

- своевременное получение сведений обо всех готовящихся, совершаемых и совершенных преступлениях, происшествиях и нарушениях правопорядка от работников предприятий, учреждений и общественности;

- совместное проведение разъяснительной работы среди населения по месту работы и жительства¹.

Деятельность участковых уполномоченных полиции по своему организационно-юрисдикционному наполнению широка и многогранна. При реализации задач, закрепленных в нормативных правовых актах МВД России, участковый уполномоченный полиции осуществляет практически все виды деятельности, входящие в компетенцию органов внутренних дел. Особенностью организации деятельности подразделения участковых уполномоченных полиции является взаимосвязь всех его структурных элементов. В свою очередь, успешное обеспечение охраны общественного порядка и борьба с преступностью зависит от тесного сотрудничества с участковыми уполномоченными полиции, обслуживающими соседние участки. Формы взаимодействия зависят от того, с сотрудниками каких служб устанавливаются взаимоотношения участковых уполномоченных полиции.

Рассматривая статистику совершенных преступлений с информационно-телекоммуникационной сфере необходимо сказать, что процент прироста указанных преступлений регулярно растет. Раскрываемость мошенничеств, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных, то раскрываемость составляет всего 12,0 %.

В целях проведения профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции мошеннических действий необходимо

¹ Мягков А.В. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с иными службами и подразделениями органов внутренних дел, правоохранительными органами. Лекция. Барнаул, 2015. 28 с.

предоставление в распоряжение должностных лиц различного рода листовок. В указанных материалах стоит отразить способы и виды мошенничества, контактные данные должностных лиц, которые способны отреагировать на заявление о преступлении

Порядок реагирования участковым уполномоченными полиции на сообщения о мошеннических действиях аналогичен и при реагировании на другие правонарушения и заявления. В ведомственном приказе, который регламентирует деятельность участковых уполномоченных полиции – Приказ МВД России № 205 от 29.03.2019, в частности порядок регламентирует глава 4 «Рассмотрение обращений и прием граждан». Также стоит отметить Приказ МВД РФ от 29.08.2014 N 736. «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях», который регламентирует порядок реагирования должностными лицами на сообщения, заявления о правонарушениях и преступлениях.

Деятельность участковых уполномоченных полиции по реагированию на сообщение о мошеннических действиях представить в виде алгоритма, который состоит из двух шагов:

1. При получении сообщения о совершенном мошенническом действии непосредственно от граждан, участковый уполномоченный полиции обязан зарегистрировать рапорт по данному факту в журнале учета приема граждан, их обращений и заявлений, при поступлении заявления, оно также подлежит регистрации; (Полученные заявления (сообщения, иная информация) о преступлении, административном правонарушении, происшествии регистрируются и рассматриваются в соответствии с Инструкцией о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных

правонарушениях, о происшествиях (п. 62 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»);

2. Материалы проверки (сообщение о преступлении, протокол принятия устного заявления о преступлении, заявление о явке с повинной, протокол явки с повинной, рапорт об обнаружении признаков преступления) оформляются согласно требованиям Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и направляются для принятия процессуального решения в соответствующее подразделение; (при принятии заявления участковым уполномоченным полиции обязан разъяснить заявителю положения об уголовной ответственности по ст. 306 УК РФ).

Деятельность участковых уполномоченных полиции по реагированию на сообщения и заявления граждан по факту мошеннических действий, у последнего имеется лишь две обязанности: принять и зарегистрировать заявление и передать материал доследственной проверки в соответствующее подразделение территориального органа МВД России. Несмотря на небольшой объем обязанностей в этой сфере, это не умоляет необходимости привлечения участковых уполномоченных полиции к пресечению и раскрытию данного рода преступлений. Немаловажным фактором является своевременная передача информации от первоисточника (заявителя) к следователю, который обладает целым комплексом полномочий, позволяющих, во-первых, вернуть уже похищенные денежные средства или предотвратить новое преступление, во-вторых, установить виновное лицо и привлечь его к ответственности.

Наиболее важной и «глобальной» проблеме – это высокий дефицит кадров, квалифицированных кадров. Решение кадровой проблемы заключается в первую очередь в достойном материально-техническом обеспечении, это не только увеличение жалования, но и социальные гарантии, которые бы являлись непоколебимыми. Сотрудники полиции, которые каждый день, рискуя жизнью, обеспечивают правопорядок на административном участке, не должны ждать многолетние очереди на жилье, не должны чувствовать себя недостойными

жить в достатке. Социальная справедливость и правопорядок начинается с собственного уважения своих сотрудников.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы.

1 Приказ МВД России от 18 июля 2011 г. № 849 (ред. от 01.03.2019 г.) «Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.

2 Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» / Сборник законодательства Российской Федерации, 2016, № 52, ст. 7614; 2018, № 19, ст. 2725; № 30, ст. 4711; № 46.

3 Апелляционное определение Челябинского областного суда от 16.07.2020 г. по делу № 10-9198/2020 [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

4 Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25.

II. Учебная, научная литература и иные материалы.

1 Остроумов С.С. Преступность и ее причины в дореволюционной России. С. 23–24, 29, 98–99, 127; Иванов Л.О., Ильина Л.Б. Пути и судьбы отечественной криминологии. М., 1991. С. 90.

2 Шевелева С.В. Криминология [Текст]: учеб. пособие / С. В. Шевелева, А. А. Гребеньков; В. Е. Новичков; Отв. ред. А. А. Гребеньков; Юго-

Зап. гос. ун-т. Курск, 2011. 298 с.; ил. 16, табл. 54, прилож. 3. Библиогр.: с. 264-265.

3 Долгова А.И. Криминология: Учебник для вузов/Под общ. ред. д. ю. н., К82 проф. А. И. Долговой. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма, 2005. - 912 с.

4 Прозументов Л. М., Шеслер А.В. Криминология. Общая часть: Учебник. – Томск: ООО «ДиВо», 2007. – 230 с.

5 Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1994. С. 543

6 Рогачева О.С. Эффективность норм административно-деликтного права. Воронеж, 2011. С. 337.

7 Захаров А.А., Трунцевский Ю.В., Хачатрян А.С. Основные подходы к содержанию и организации деятельности органов внутренних дел по профилактике преступлений и иных правонарушений // Российский следователь. 2010. № 8.

8 Деятельность участкового уполномоченного полиции: курс лекций / Под ред. А.Г. Гришакова. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2016. 180 с.

9 Кокорев А.Н., Лаврентьева М.С. Организация деятельность участковых уполномоченных милиции: курс лекций. М.: МосУ МВД России, 2009. 213 с.

10 Мягков А.В. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с иными службами и подразделениями органов внутренних дел, правоохранительными органами. Лекция. Барнаул, 2015. 28 с.

11 Попова О.А. Об определении качества предварительного расследования // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2014. № 2 (29). С. 16-20

12 Богданов А.В., Ильинский И.И., Хазов Е.Н. Административно-правовая и оперативно-розыскная деятельность участкового уполномоченного полиции // Актуальные проблемы административного права и административной деятельности органов исполнительной власти: сборник

материалов межведомственной научно-практической конференции. – Домодедово, 2018. С. 44–51.

13 Правовые основы оперативно-розыскной деятельности: учебно-методическое пособие / О.Б. Абакумов, В.В. Алексеев, С.В. Баженов [и др.]. – Москва, 2017. – 145 с.

14 Конституционное право России / В.О. Лучин, Б.С. Эбзеев, Е.Н. Хазов [и др.]. – 10-е изд., перераб. и доп. – Москва, 2019. – 687 с

15 Афанасьев Д.В., Хазов Е.Н. Административно-правовая деятельность штабных подразделений органов внутренних дел: монография. – Москва, 2015. – 159 с.

16 Столбина Л.В., Озеров И.Н., Северин Н.Н., Домрачёва Е.Ю. Обеспечение прав несовершеннолетних подозреваемых (обвиняемых) в статических и динамических аспектах // Всероссийский криминологический журнал. 2017. Т. 11. № 1. С. 172–179

17 Михайлов Б.П., Хазов Е.Н. Актуальные вопросы обеспечения конспирации в оперативно-розыскной деятельности // Вестник экономической безопасности. 2016. № 2. С. 156–161.

Материал вычитан, цифры факты, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

Волков Д.С.