

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПОВЫШЕНИЮ
ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ
УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ НА
ЗАКРЕПЛЕННОМ ЗА НИМ АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ
(РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)»

Выполнил
Валеев Радик Динарович,
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная
деятельность
2017 года набора, 7202 учебной группы

Руководитель
доцент кафедры,
кандидат юридических наук, доцент
Бадамшин Ильфат Давлетнурович

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры И.Р. Диваева
подпись

Дата защиты «__» _____ 2023 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Характеристика профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции.....	8
§ 1. История создания и становления службы участковых уполномоченных полиции	8
§ 2. Правовые аспекты осуществления профилактической работы участковым уполномоченным полиции среди граждан.....	11
§ 3. Роль и значение профилактической работы участкового уполномоченного полиции с населением.....	22
Глава 2. Профилактическая деятельность участковых уполномоченных полиции в современный период.....	36
§ 1. Индивидуальная профилактика в деятельности участкового уполномоченного полиции.....	36
§ 2. Оценка эффективности деятельности участковых уполномоченных полиции и проблемы в их организации	43
Заключение	49
Список использованной литературы.....	52
Приложение	58

ВВЕДЕНИЕ

Процесс развития правового государства, определенный ст.1 Конституции Российской Федерации, требует эффективной защиты прав и свобод человека и гражданина, предусматривающей повышение эффективности правоохранительной деятельности, ведущую роль в которой играют органы внутренних дел. Однако, несмотря на определенные положительные сдвиги, криминогенная ситуация в регионах остается сложной, при этом преступность негативно влияет на жизнедеятельность всего общества и государства, приобретая характер реальной угрозы национальной безопасности. Существование данного явления обусловлено многими причинами, главными из которых следует считать отсутствие концептуального подхода к функционированию правоохранительных органов и эффективной правовой политики со стороны государства, а также недостаточный уровень управленческой деятельности в системе Министерства внутренних дел России.

На фоне экономических, политических и идеологических преобразований, осуществляемых в процессе демократизации нашего государства, проблемы функционирования органов внутренних дел приобретают особую актуальность как в научном, так и практическом аспектах. Новые условия их жизнедеятельности, отставание государственно-правового контроля за преступностью от современных потребностей требуют определение места и роли органов внутренних дел в меняющемся обществе, правовому регулированию организации их деятельности, способствующих эффективному достижению правоохранительных целей, а также адекватному реагированию на вызовы внешней и внутренней среды с учетом требований международных стандартов.

Следует обратить внимание, что проблематика несения службы участковых уполномоченных полиции (далее – УУП) достаточно часто пребывает в поле зрения специалистов в области законодательства.

Несмотря на постоянное совершенствование систем профилактики преступность была и остается одной из самых существенных социально-правовых проблем российского общества.

Уголовная и административная статистика последних лет фиксирует рост числа преступлений и рост поставленных на учет в подразделения. В настоящий момент особое значение в регулировании профилактики имеет ряд федеральных законов, которые закрепляют меры, предпринимаемые для предупреждения и пресечения правонарушений, а также полномочия органов и должностных лиц, которые должны проводить различного рода мероприятия.

Деятельность участкового уполномоченного полиции направлена прежде всего на соблюдение установленных правил при работе с населением, постоянный поиск наиболее эффективных мер в предупреждении и пресечении правонарушений и преступлений, а также помощь и поддержку в становлении на путь исправления лиц, их совершивших. Реализация норм российского законодательства позволяет в полной мере совершенствовать имеющиеся инструменты воздействия на правонарушителей, а значит, находить наиболее оптимальные варианты снижения количества преступлений.

Профилактическая работа участкового уполномоченного полиции является важной составляющей деятельности полиции в целом. Она направлена на обеспечение безопасности и повышение качества жизни населения, укрепление доверия между полицией и обществом, а также поддержание порядка и стабильности в обществе.

Неразрешенность до настоящего времени проблем в законодательных актах, регулирующих профилактическую работу, проводимую участковым уполномоченным полиции на закрепленном за ним административном участке, требует более глубокого и тщательного изучения со стороны как научных, так и практических работников данной сферы.

Теоретический и практический обзор задач организации деятельности по повышению эффективности профилактической работы участковых

уполномоченных полиции на закрепленном за ним административном участке является одним из основных предметов анализа среди ученых и правоведов.

Среди авторов, работы которых освещают те или иные вопросы формирования службы участковыми уполномоченными полиции, можно выделить публикации М.В. Барышникова, А.А. Гайдукова, А.Г. Гришакова, М.В. Давыдова, В.А. Джемелинского, И.В. Зырянова, Е.В. Кашкиной, М.В. Костенникова, Р.Н. Кучмезова, Н.С. Куликовой, Б.В. Маслова, А.В. Новикова, Ю.А. Прибытко, А. Г. Репьева.

Вопросам основных направлений ее совершенствования посвящены работы А.В. Савоськина, Р.А. Семенюка, Д.А. Сергеевой, В.А. Соколова, А.В. Равнюшкина, К.Д. Рыдченко, М.Е. Труфанова, А.В. Хандогиной, А. С. Шиенковой и так далее.

Объектом исследования являются правоотношения, возникающие в процессе организации деятельности по повышению эффективности профилактической работы участковых уполномоченных полиции на закрепленном за ними административном участке.

Предметом исследования выступает организация деятельности участковых уполномоченных полиции по повышению эффективности их профилактической работы.

Целью исследования является повышение эффективности профилактической работы участковых уполномоченных полиции на закрепленном за ними административном участке.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

1. Проанализировать историю создания и становления службы участковых уполномоченных полиции.
2. Рассмотреть правовые аспекты осуществления профилактической работы участковым уполномоченным полиции среди граждан.
3. Исследовать роль и значение профилактической работы участкового уполномоченного полиции с населением.

4. Рассмотреть индивидуальную профилактику в деятельности участкового уполномоченного полиции

5. Определить эффективность деятельности участковых уполномоченных полиции и выявить проблемы в организации деятельности участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений на административном участке.

6. Изучить анализ динамики эффективности профилактической работы участковых уполномоченных полиции.

Методы исследования выбраны с учетом поставленной цели и задач исследования, его объекта и предмета. В целом в работе использовались общенаучные методы: формально-логический, логико-юридический, системно-структурный, системного анализа, научного обобщения, документальный, моделирование, прогнозирование и т.д.

Научная новизна заключается в комплексном теоретическом исследовании деятельности по повышению эффективности профилактической работы участковым уполномоченным полиции на закрепленном за ним административном участке. Традиционно внимание ученых-правоведов направлено либо на изучение профилактической работы, либо на отдельные виды деятельности участкового уполномоченного полиции, в то время как злободневность проблемы деятельности по повышению эффективности профилактической работы участковым уполномоченным полиции на закрепленном за ним административном участке требует незамедлительных и эффективных действий в первую очередь именно от научного сообщества, выявляющего существующие законодательные пробелы и предлагающего теоретически обоснованные правовые решения.

Для восполнения существующего, на наш взгляд, пробела, предпринята попытка исследования целостной картины состояния законности в сфере деятельности по повышению эффективности профилактической работы участковым уполномоченным полиции на закрепленном за ним административном участке.

Настоящее исследование посвящено проблеме деятельности по повышению эффективности профилактической работы участковым уполномоченным полиции на закрепленном за ним административном участке, обобщает результаты научных изысканий прошлых лет по рассматриваемым вопросам. В ходе проведенного исследования выявлены специфические характеристики деятельности по повышению эффективности профилактической работы участковым уполномоченным полиции на закрепленном за ним административном участке.

Практическая значимость исследования заключается в выявлении законодательных пробелов в сфере правового регулирования деятельности по повышению эффективности профилактической работы участковым уполномоченным полиции на закрепленном за ним административном участке. Сформулированы предложения, способные оказать положительное воздействие на состояние деятельности по повышению эффективности профилактической работы участковым уполномоченным полиции на закрепленном за ним административном участке, а также предупредительное воздействие на наиболее типичных субъектов правонарушений.

Теоретическую базу исследования составляют труды отечественных и зарубежных ученых, которые занимались проблематикой организации и деятельности органов внутренних дел.

Нормативную основу исследования составляют законы Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, а также ведомственные нормативно-правовые акты МВД Российской Федерации, справочная литература, выводы и положения, изложенные в программных государственных документах

Структура выпускной квалификационной работы состоит из введения, двух глав, включающих в себя пять параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложения.

ГЛАВА 1. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

§ 1. История создания и становления службы участковых уполномоченных полиции

История развития государственных структур, занимающихся охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности, указывает нам на то, что на протяжении трех последних веков развития российской государственности полицейская служба занимала и занимает значимое место в системе правоохранительных органов. Историческими прототипами современного участкового уполномоченного полиции в разные времена были – квартальный надзиратель, околоточный надзиратель, урядник, участковый инспектор, участковый уполномоченный милиции.

Квартальный надзиратель. Манифестом Александра I от 8 сентября 1802 года учреждается Министерство внутренних дел, и с этим утверждается должность квартального надзирателя, который вел наблюдение за внешним порядком, качеством улиц и их техническим состоянием, за режимом работы общественных заведений в территории одного квартала.

Окольный надзиратель. «Временные правила об устройстве полиции в городах и уездах губернии» были приняты 25 декабря 1862 года¹ и после их принятия для осуществления функций охраны на местном уровне была учреждена должность окольного надзирателя. По новым правилам города были поделены на 2-3 околотка (в случае небольшой территории города и вовсе не делились), где в каждом из них на службу был назначен окольный надзиратель. В случае если город был большим, скажем как Санкт-Петербург, то на один околоток назначалось два окольных надзирателя. В отношении указанной категории должностных лиц устанавливались следующие критерии для поступления на службу:

¹Мочалова А.А. Полицейская реформа 1862 года: проекты и способы реализации // Историко-правовые проблемы: новый ракурс. 2017. С. 5-7.

- 1) возрастной ценз в 25 лет;
- 2) крепкое телосложение;
- 3) наличие образования;
- 4) наличие льготных прав второго разряда, которые приобретались либо на военной, либо на гражданской государственной службе¹.

Полицейский урядник. 9 июля 1878 года на волостном и уездном уровне была учреждена должность полицейского урядника. В данном случае территория, находившаяся под их ведомством была больше и уже в обязанности полицейского входило тщательное изучение местности, закрепленной за ним; всех сел, поселков, мест где могут орудовать преступные группировки и т.д. Также должность полицейского урядника предусматривала полное закрепление его за территорией, то есть возможности покинуть свой участок полицейский не имел право².

Старший полицейский и волостной полицейский. В послереволюционный период вместо вышесказанных категорий сотрудников были введены должности старшего полицейского и волостного полицейского. Чуть позже, 17 ноября 1923 года, Нарком внутренних дел утвердил Инструкцию для участковых надзирателей. Именно этот правовой акт является формирующим началом института участкового уполномоченного полиции в России. Поэтому 17 ноября принято считать датой формирования службы участковых и Днем Участкового уполномоченного полиции.

На всех этапах и стадиях развития Российского государства участковые уполномоченные полиции являлись связующим звеном между народом и государством, они же гарантировали защиту основах свобод и интересов граждан.

Описанный выше исторический аспект позволяет нам выделить суть службы полицейского уполномоченного полиции и проблематику его

¹ Курицын В. М. История полиции России. Краткий исторический очерк и основные документы: учебное пособие. М.: Щит-М, 1998. С. 121.

² Инструкция урядникам. 9 июня 1878 г. URL: <https://scicenter.online/istoriya-gosudarstva-scicenter/instruktsiya-uryadnikam-iyunya-100786.html> (дата обращения 17.10.2022).

деятельности: кадровый состав и территориальный аспект в деятельности участковых уполномоченных полиции.

Сразу же после Октябрьской революции 1917 года становится понятным, что для утверждения нового строя необходимы были не только армия, флот, органы государственного управления, но и надлежащая служба охраны общественного порядка.

Становление института участковых уполномоченных полиции было трудным. Коренные изменения претерпели все структуры государственного управления, в том числе министерство внутренних дел, все его подразделения и службы.

В марте 1918 года, после переезда Центрального комитета Российской коммунистической партии большевиков и Советского правительства из Петрограда в Москву, нарком внутренних дел Г.И. Петровский поставил в Совете народных комиссаров вопрос об организации советской милиции на штатных началах.

Развитие прототипа участкового уполномоченного полиции возникло при становлении волостного милиционера в 1920 году. Данная должность определена Инструкцией участковому надзирателю, утвержденной Народным комиссариатом внутренних дел РСФСР. Одним из приоритетным условием было проживание волостного милиционера на обслуживаемой территории. Активное развитие и внедрение волостного милиционера в состав городской милиции началось в 1923 году.

В период 30 годов двадцатого века создавались курсы для участковых милиционеров, на которых обучали законам, нормативным актам, положений, для правовой помощи гражданам СССР.

Последующие этапы развития службы участковых уполномоченных были в период с 1940 года по 1960 год. Деятельность системы в сфере службы продолжалась, закреплялись все новые и новые обязанности: введены отчеты участковых перед сельскими советами, на сходах, в колхозах и общественных организациях, прием в любое время суток устных и письменных заявлений граждан о совершившихся или готовящихся преступлениях или действиях,

направленных против революционного порядка и безопасности населения; контроль за выполнением порядка проведения религиозных шествий и собраний верующих; контроль за состоянием дорог и многое другое.

Для данного периода становления научной мысли характерен теоретико-правовой подход к вопросу о становлении и развитии участковой службы. Система участковых уполномоченных полиции прошла достаточно значительный путь в период с 1900-х годов до 1960-х, однако в данный период отсутствовали всяческие предпосылки для изучения, анализа и обобщения исторического опыта развития системы.

Далее, в 1983 году служба профилактики была упразднена, а участковые инспектора выведены из подчинения аппарата уголовного розыска. В 1986 году участковые инспектора были вновь введены в состав службы охраны общественного порядка.

С принятием в 1993 году указа Президента Российской Федерации «О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации» участковые инспектора введены в ее состав. Позднее федеральным законом Российской Федерации от 29 декабря 2000 года № 163 ФЗ «О внесении изменений в статьи 30 и 36 Закона Российской Федерации «О милиции» понятие «участковый инспектор милиции» было заменено на «участковый уполномоченный милиции». Федеральный закон Российской Федерации «О полиции» от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ говорит уже об участковых уполномоченных полиции.

§ 2. Правовые аспекты осуществления профилактической работы участковым уполномоченным полиции среди граждан

Обеспечение стабильности, прогресса и развития страны всегда неотделимо от общественной безопасности государства. Главной целью правоохранительных органов является не привлечение виновных к ответственности, а предотвращение преступлений. Ключевыми органами в

обеспечении выполнения этой задачи являются общие органы внутренних дел, и в частности, службы участковых уполномоченных полиции.

Правовое положение деятельности участковых уполномоченных полиции определяется Приказом Министерства внутренних дел России от 29 марта 2019 года №205, который возлагает на указанных должностных лиц органов внутренних дел значительный массив профессиональных обязанностей, направленных на обеспечение правопорядка на обслуживаемой территории, в том числе и профилактического характера. Статистические данные, представленные МВД Российской Федерации, отражающие состояние преступности в стране, свидетельствуют, что в 2022 году наблюдался незначительный рост (+1%) зарегистрированных преступлений, основная часть всех зарегистрированных преступлений (93,9%) была выявлена органами внутренних дел (полицией), при этом 4,6% процента преступлений выявлены на стадиях приготовления и покушения, вместе с тем на 5,3% увеличилось количество нераскрытых преступлений. Криминологическая структура выявленных органами внутренних дел преступлений в 2022 году характеризуется тем, что 59,8% преступлений, совершаются лицами, ранее уже допустившими такие противоправные деяния¹.

Проведенный анализ статистических данных свидетельствует о необходимости усиления профилактической работы всеми структурными подразделениями органов внутренних дел, но особенно участковыми уполномоченными полиции, которые непосредственно работают с населением.

На актуальность и значимость рассматриваемой проблемы обращает внимание и руководство государства, так 17 февраля 2022 года Президент Российской Федерации В.В. Путин выступая на расширенном заседании коллегии МВД России отметил, что «в профилактической работе заметно возрастает роль участковых. Они должны владеть ситуацией на своей территории, чаще общаться с жителями, своевременно выявлять назревшие

¹ Состояние преступности в России за январь-декабрь 2022 года [Электронный ресурс]: статистический сборник / ФКУ ГИАЦ МВД России. М., 2023. Доступ из ИМТС ОВД.

конфликтные ситуации, активнее работать с гражданами из так называемых групп риска»¹.

Конкретные задачи и методы работы участкового уполномоченного полиции в России могут различаться в зависимости от региона, города, ситуации и других факторов. Однако, общие принципы деятельности остаются одинаковыми.

1.Профилактика правонарушений. Одной из основных задач участковых уполномоченных полиции является предупреждение совершения правонарушений на своем участке. Для этого участковых уполномоченных полиции проводит профилактическую работу с населением, в том числе:

- Организует информационно-разъяснительную работу с населением по вопросам правопорядка, например, путем проведения лекций, бесед, консультаций, выступлений на местных телевидениях и радио.

- Организует работу с молодежью, направленную на формирование здорового образа жизни, профилактику наркомании и алкоголизма, участие в социально-значимых мероприятиях.

- Осуществляет контроль за порядком на территории участка, в том числе контроль за общественным транспортом, торговлей, распространением рекламы и т.д.

2.Контроль за соблюдением закона. УУП обеспечивает соблюдение законов и правил на территории своего участка. Для этого он:

- Проверяет документы у граждан и юридических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории участка.

- Осуществляет патрулирование участка, выявляет и задерживает лиц, совершающих правонарушения.

- Участвует в проведении рейдов и специальных операций в целях пресечения правонарушений на территории участка.

¹ Текст официального выступления В.В. Путина на расширенном заседании коллегии МВД России // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.10.2022).

- Сотрудничает с другими органами, включая ГИБДД, суды, прокуратуру и др.

3. Работа с населением. Участковые уполномоченные полиции поддерживает контакт с населением участка, содействует в решении их проблем и принимает меры для укрепления доверия к полиции.

4. Сотрудничество с другими службами. УУП сотрудничает с другими государственными и муниципальными организациями, например, медицинскими учреждениями, социальными службами, образовательными учреждениями и так далее для решения общих задач.

В целом, УУП должен ориентироваться на принцип законности, добросовестности и профессионализма, а также учитывать мнение жителей участка и учитывать социально-экономические особенности региона.

Участковый уполномоченный полиции в России – это местный сотрудник полиции, чья основная задача заключается в обеспечении порядка и безопасности на своем участке.

Основными принципами деятельности УУП являются:

1. Профилактика правонарушений. Основной задачей участковых уполномоченных полиции является предотвращение правонарушений на своем участке. УУП проводит профилактическую работу, в том числе участвует в освещении вопросов правопорядка в СМИ, информирует население об изменении законодательства и принимает меры по улучшению общественной безопасности.

2. Контроль за соблюдением закона. УУП контролирует соблюдение законов на своем участке, пресекает правонарушения и злоупотребления, осуществляет учет и анализ преступлений и правонарушений, совершенных на территории своего участка.

3. Работа с населением. УУП поддерживает контакт с жителями участка, содействует в решении их проблем, оказывает помощь и консультации по вопросам, касающимся порядка и безопасности. УУП также принимает заявления населения, проводит расследования по ним и предоставляет информацию о результатах.

4. Сотрудничество с другими органами. УУП сотрудничает с другими службами и органами, такими как медицинские учреждения, пожарная охрана и др., для обеспечения безопасности и благополучия жителей участка.

5. Взаимодействие с государственными и общественными организациями. УУП сотрудничает с государственными и общественными организациями для повышения эффективности своей деятельности и укрепления порядка и безопасности на своем участке.

Эти принципы направлены на обеспечение порядка и безопасности на участке, а также на установление доверительных отношений между УУП и населением. В целом, деятельность УУП основана на принципах предотвращения правонарушений и сотрудничества с населением.

Вопрос о профилактике правонарушений является объектом исследования многих ученых, но единого подхода к пониманию данной категории нет. В законодательстве этому вопросу уделено не так много внимания, однако нельзя недооценивать его важность и значимость.

В науке существует множество определений термина «профилактика», так, Н. В. Лесько замечает, что «профилактика правонарушений – это предупреждение возможной трансформации каких-либо обстоятельств в причинные характеристики возможных правонарушений, а предупреждение преступлений – пресечение правонарушений, которое осуществляется на стадии подготовки к нему»¹. Другое определение приводит А.Г. Лекарь. Под профилактикой он понимает процесс выявления, устранения причин и условий, способствующих совершению правонарушений. При этом предупреждение – это недопущение замышляемых и подготавливаемых противоправных деяний².

В Федеральном законе от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» понятие «профилактика» трактуется «как система социальных, правовых,

¹ Лесько Н.В. К вопросу определения термина «профилактика правонарушений среди детей» // Юридические науки. 2012. № 11.С. 31-32.

² Аванесов Г. А., Иншаков С.М., Лебедев С.Я. Криминология: Учебник для студентов вузов (под ред. Аванесова Г.А.). М.: Юнити-Дана, 2022. С. 125-127.

педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально-опасном положении»¹.

Сходство в определении понятия «профилактика» имеется в Федеральном законе от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»², где «профилактика» трактуется как совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения. В данном определении упоминается о «антиобщественном поведении», но федеральный закон не дает четкого понятия термину. В законе закреплено следующее: антиобщественное поведение – не влекущие за собой административную или уголовную ответственность действия физического лица, нарушающие общепринятые нормы поведения и морали, права и законные интересы других лиц. Получается, что антиобщественное поведение может нарушать как общепринятые нормы поведения, нормы права, так и нормы морали. Отсюда следует, что нарушение любых норм права будет считаться антиобщественным поведением, но не совсем ясно как оценивать нарушение норм морали и поведения, так как в законодательстве не закрепляются данные понятия. «Нормы морали, то есть представления о добре и зле, хорошем и плохом, у каждого человека свои. Получается, что субъект профилактики будет исходить

¹Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ // Российская газета. 30.06.1999. № 121.

²Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ// Российская газета. 28.06.2016. № 139.

не из общепринятых правил и норм морали, а из своих личных. И использованный в законе подход противоречит принципу правовой определенности»¹.

Следует отметить, что в указанном законе четко определены основные направления и профилактическая работа по борьбе с преступностью. Особая роль в этом направлении принадлежит участковым уполномоченным полиции, именно этими сотрудниками проводится большая работа по предупреждению и пресечению противоправного поведения среди различных групп населения, особенно в пределах закрепленного за ними административного участка. Деятельность участкового многогранна, и его профилактическое направление следует разделить на общую профилактику и индивидуальную профилактику.

С одной стороны, необходимо «подавлять» антиобщественное поведение, но с другой стороны, необходимо усердно работать и более точно определять, что именно считается антиобщественным поведением.

Помимо неточности в определении терминов, существует также неточность в формулировке самих норм, указанных в законе, например, ст. 27 гласит, что осуществляется помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми. Возникает вопрос, что закон подразумевает под категорией «подверженных риску стать таковыми». Ни в каких больше статьях это не раскрывается. Не совсем понятно, как определять данную категорию. То есть, под данную категорию может попасть абсолютно любой человек. Получается, что закон направлен на массовую профилактику всего населения страны, нежели на конкретных правонарушителей или их группу.

Закон также не предусматривает четких оснований для проведения индивидуальной профилактики. В статье, посвященной основаниям применения профилактики, перечисляются социальные, экономические и иные причины и условия совершения правонарушения. Опять возникает вопрос, что понимать под «иные причины и условия».

¹Гаганов А. А. Профилактика правонарушений и презумпция невиновности. URL: <https://cont.ws/@sulakshin/323200> (дата обращения: 22.11.2022).

Данный федеральный закон идет вразрез с действующей Конституцией Российской Федерации, так как ее ст. 55 гласит, что не должны приниматься законы, которые отменяют или умаляют права и свободы человека и гражданина, а из данного нормативного правового акта видно, что правонарушителем потенциально является каждый человек, а значит к нему могут применяться меры без прохождения процедур разбирательства, а значит будут ограничиваться его права и свободы.

Не совсем понятно, что подразумевает под собой социальная адаптация, указанная в законе, какой именно комплекс мероприятий необходимо осуществить для оказания помощи.

Закон нуждается в серьезной доработке, а именно, необходимо убрать все неясности и неточности, прописать конкретные меры и формы профилактики и конкретные категории, которые будут относиться к правонарушителям. Определить четко основания для проведения профилактики и уточнить в какой именно форме она должна проводиться.

Абстрактность изложения норм может привести к злоупотреблению со стороны правоприменителей, что будет нарушать права и свободы человека и гражданина.

Говоря непосредственно о профилактике правонарушений можно выделить главные черты, раскрывающие ее содержание:

Во-первых, «профилактика правонарушений всегда подразумевает определенный комплекс мер различного характера (правового, социального и так далее);

во-вторых, профилактика правонарушений направлена на предупреждение возможных правонарушений, а не совершенных;

в-третьих, профилактика правонарушений воздействует на причины и условия совершения правонарушений, способствует уменьшению их количества вплоть до полного искоренения;

в-четвертых, воздействие профилактики правонарушений направлено на лиц с антиобщественным поведением как в их собственных интересах, так и в интересах других лиц, а также общества и государства в целом»¹.

В теории существует несколько видов профилактики правонарушений таких, как:

1. общая;
2. индивидуальная;
3. специальная.

Общая профилактика подразумевает «деятельность, обеспечивающую нормальное (законопослушное) поведение граждан. Это сдерживающее воздействие на членов общества, исходящее от социальных норм (в том числе правовых) и соответствующей деятельности государственных органов и общественных организаций. До членов общества доводится понятие о правилах (нормах) поведения, особо подчеркивается тот факт, что антиобщественное поведение наказуемо»².

Тесно с общей профилактикой связана индивидуальная, которая направлена уже на конкретную личность, а не на общество³. В отличие от общей профилактики индивидуальная «за основу берет личностные качества каждого правонарушителя, его специфические качества и черты, что обуславливается спецификой работы»⁴.

Главной задачей индивидуальной профилактики правонарушений является выявление общественно опасных лиц, в отношении которых необходимо ее проведение. Для этого необходимо изучение криминогенной обстановки, выявление источников негативного воздействия на лиц, а также

¹ Шермет В.В. Понятие и содержание термина «профилактика правонарушений» // Сборник научных трудов молодых ученых. Москва, 2017. С. 241-245.

² Медведева С.Н. К вопросу о профилактике правонарушений среди несовершеннолетних // Общество и право. 2013. № 2 (44). С. 129.

³ Щеглов А.И. Актуальные проблемы индивидуальной профилактической работы полиции с отдельными категориями граждан // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2015. Ч. 1. С. 286.

⁴ Гербеков И.И. Понятие и виды профилактики правонарушений // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. № 4 (42). С. 99-105.

создание благоприятной обстановки с целью предотвращения совершения правонарушения. По достижении цели необходимо продолжать осуществлять контроль в отношении данных лиц, а также периодически проводить мероприятия по предотвращению новых правонарушений.

Специальные меры профилактики применяются при выявлении правонарушений либо причин и условий, способствующих их совершению, а также лиц, поведение которых носит противоправный или антиобщественный характер, или лиц, намеревающихся совершить правонарушение (часть 2 статьи 16 Закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»). Однако, не особо понятно, при каких условиях и причинах выявляются правонарушения, и в какой момент должны применяться специальные меры профилактики, кто осуществляет эти меры, какими способами они осуществляются.

Проведению комплексных профилактических операций предшествует «анализ и прогнозирование криминологической обстановки, изучение механизма действия криминогенных факторов, их установление. Определяются цели и задачи операции, силы и средства их решения, ее организационное и материально-техническое обеспечение. Принципиальным является объединение усилий различных правоохранительных органов в достижении поставленных целей и решении сформулированных задач»¹.

Помимо профилактических мер, имеются и формы профилактического воздействия, такие как:

1. профилактические беседы – состоит в разъяснении лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, его моральной и правовой ответственности перед обществом, государством, социальных и правовых последствий продолжения антиобщественного поведения. Например, подразделения по делам несовершеннолетних после составления протокола об административном правонарушении на несовершеннолетнего, проводят беседу с несовершеннолетним и его законным

¹ Клейменов М. П., Кондратьев А. В. Специальная профилактика преступлений // Вестник Омского университета. Серия «Право». 2018. № 1 (54). С. 163-165.

представителем, разъясняя им последствия совершенного правонарушения и предупреждают о постановке на учет в случае повторного совершения административного правонарушения;

2. профилактический учет – предназначен для информационного обеспечения деятельности субъектов профилактики правонарушений и представляет собой сбор, регистрацию, обработку, хранение и предоставление информации для дальнейшего ее использования субъектами профилактики в целях оперативного выявления и пресечения правонарушений. Например, в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на каждого несовершеннолетнего или его законных представителей составляется карточка профилактического учета, в которую заносятся сведения о проведенных заседаниях с участием несовершеннолетнего, мерах принятых в отношении него и содержание статьи КоАП РФ, по которой он был привлечен к ответственности;

3. социальная реабилитация – представляет собой совокупность мероприятий по восстановлению утраченных социальных связей и функций лицами, находящимися в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющими наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях. Например, каждый несовершеннолетний, оказавшийся в трудной жизненной ситуации может обратиться в органы опеки и попечительства за помощью; также несовершеннолетний может получить необходимую ему психологическую помощь в органах социальной защиты населения или в образовательном учреждении;

4. профилактический надзор состоит в наблюдении за поведением лица, состоящего на профилактическом учете, и соблюдением им ограничений, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Например, после заседания комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на структуры, входящие в систему профилактики правонарушений несовершеннолетних, возлагается обязанность по наблюдению за несовершеннолетним. Образовательные организации обязаны отчитываться о посещении и успеваемости несовершеннолетнего, органы

социальной защиты обязаны отчитываться о проведенной работе с семьей несовершеннолетнего и т.д. Органами надзора в данном случае будут выступать прокуратура и комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Таким образом, можно сделать вывод, что профилактика сегодня, процесс длительный и творческий, а значит, не может быть представлена как шаблонный алгоритм действий участкового уполномоченного полиции к лицу (указания на все случаи жизни), состоящему на профилактическом учете, т.к. на эффективность этой работы могут влиять внешние и внутренние факторы. Поэтому форма и метод профилактических мер, применяемых участковыми уполномоченными полиции в отношении подучетных лиц, не могут быть универсальными, а эффективность их проведения в значительной степени зависит от комплексности их применения.

§ 3. Роль и значение профилактической работы участкового уполномоченного полиции с населением

Должность участкового уполномоченного полиции является универсальной. Участковые в закрепленных пунктах в пределах территории города, выполняющие функции районных органов МВД России, выполняют задачи по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, борьбы с преступностью, охране общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности. В территориальных органах МВД России на региональном уровне практически отсутствуют служебные или структурные подразделения, функциональные обязанности которых не выполнял бы участковый уполномоченный полиции.

Через работу дознавателей и следователей участковый уполномоченный полиции по поручению начальника следственного органа проводит предварительное следствие по уголовным делам в форме отдельных следственных действий, выявление и раскрытие которых отнесено к

компетенции органов внутренних дел. В случае проведения предварительного следствия в форме дознания органами внутренних дел он самостоятельно принимает меры, предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством, направленные на определение обстоятельств, подлежащих доказыванию по делу, если деяние с признаками преступления совершено на закрепленном за ним административном участке.

В исключительных случаях, поскольку следователь не присутствовал, он представляет руководителя органа дознания по расследованию уголовных дел, подведомственных органу предварительного следствия. Немедленно докладывает о собранном материале руководителю отдела МВД России или его заместителю по следствию или предварительному следствию. Он исполняет решения суда в пределах своей компетенции и в соответствии с письменным распоряжением руководителя территориального органа МВД России – письменными указаниями следователя, дознавателя по производству отдельных следственных действий, задержанию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. При расследовании и разрешении дела участковый уполномоченный полиции на административном участке после протокола устанавливает обстоятельства совершения преступления (место, время, способ совершения преступления, приметы подозреваемого в совершении преступления), выясняет положение потерпевшего, и устанавливает данные заявителя, возможных свидетелей.

После непосредственного обнаружения следственно-оперативной группой территориального органа МВД России преступления или прибытия на место происшествия участковый уполномоченный полиции должен принять меры к прекращению преступления и задержанию (привлечению к ответственности) подозреваемого, незамедлительно уведомить дежурного, оказать помощь потерпевшему, выяснить очевидцев.

Участковый уполномоченный полиции выполняет функции по соблюдению миграционной и регистрационной системы в зоне обслуживания, в том числе правил въезда, выезда и пребывания на территории РФ иностранных

граждан и лиц без гражданства, проверку соблюдения должностными лицами и гражданами законодательства РФ.

Профилактическая работа является важной задачей участкового уполномоченного полиции. Она направлена на предотвращение правонарушений и обеспечение общественной безопасности путем взаимодействия с населением участка.

Роль профилактической работы участкового уполномоченного полиции заключается в следующем:

1. Предупреждение преступлений и правонарушений. УУП проводит информационную работу с населением, направленную на предупреждение преступлений и правонарушений. Например, они организуют встречи с населением, где рассказывают о методах защиты от мошенников, подростковой преступности и других видов преступлений.

2. Создание доверия между населением и полицией. УУП работает на улучшение отношений между населением и полицией, что важно для эффективности работы правоохранительных органов. Они организуют совместные мероприятия с населением, в том числе семинары, тренинги, спортивные и культурные мероприятия, которые способствуют установлению контакта с населением.

3. Предотвращение рецидива. УУП работает с лицами, совершившими правонарушения, с целью предотвращения повторных преступлений. Они проводят индивидуальную работу с такими лицами, совместно с другими органами, включая социальные службы, чтобы помочь им в решении их проблем и снижении риска повторения преступлений.

4. Поддержание общественного порядка. УУП производит обходы своего участка, осуществляет контроль за соблюдением правил дорожного движения и других нормативных актов. В случае необходимости, они могут проводить оперативные мероприятия по пресечению правонарушений и нарушений общественного порядка.

Таким образом, профилактическая работа участкового уполномоченного полиции играет важную роль в поддержании общественной безопасности,

формировании доверия между населением и правоохранительными органами и предотвращения правонарушений и преступлений на участке. Эта работа помогает сократить количество правонарушений на территории участка, укрепляет доверие населения к полиции и повышает эффективность ее деятельности в целом.

Профилактическая работа участкового уполномоченного полиции является длительным и постоянным процессом. Это не только усилия полицейских, но и взаимодействие с различными группами населения, включая общественные организации, учреждения, представители бизнеса, молодежи и других социальных групп.

Одним из основных методов профилактической работы является информирование населения о методах профилактики правонарушений и о мерах, которые могут принять граждане для предотвращения преступлений. УУП проводят информационные кампании, беседы, консультации, исходя из конкретной ситуации на участке.

Также важным аспектом является работа по вовлечению населения в процесс профилактической деятельности. УУП организуют совместные мероприятия, в которых могут принимать участие как полицейские, так и население. Это могут быть совместные спортивные мероприятия, митинги, семинары, конференции, а также другие мероприятия, которые способствуют установлению контакта с населением и повышению их активной позиции в общественной жизни.

Профилактическая работа участкового уполномоченного полиции является важной составляющей деятельности правоохранительных органов. Она направлена на предотвращение правонарушений и преступлений, формирование доверия между населением и полицией, а также на поддержание общественного порядка на территории участка.

Кроме того, профилактическая работа участкового уполномоченного полиции также направлена на пропаганду законности и правопорядка в обществе. Полицейские проводят беседы и лекции в учебных заведениях, на

предприятиях и в других местах, где может присутствовать большое количество людей. Они рассказывают о правилах поведения в обществе, о том, как вести себя при возникновении конфликтных ситуаций, о правилах безопасности и других важных темах.

Кроме того, участковые уполномоченные полиции ведут работу по выявлению и устранению причин, способствующих правонарушениям и преступлениям на участке. Они активно сотрудничают с органами местного самоуправления, жилищными и коммунальными службами, медицинскими учреждениями и другими организациями. В результате этой работы удается устранить многие причины, способствующие совершению правонарушений, например, неисправности освещения на улицах, повреждения дорожного покрытия, незаконная торговля, наличие опасных объектов и другие.

Профилактическая работа участкового уполномоченного полиции является многогранной и комплексной. Ее цель – предотвращение правонарушений и преступлений, поддержание общественного порядка, повышение уровня безопасности на участке и формирование доверия между населением и полицией. Она является важной составляющей деятельности правоохранительных органов в целом и имеет большое значение для общества в целом.

Также важной частью профилактической работы участковых уполномоченных полиции является реагирование на сигналы и сообщения от граждан о подозрительных действиях или противоправных действиях на участке. Полицейские должны оперативно реагировать на такие сообщения, выявлять нарушителей закона и принимать меры к их задержанию и привлечению к ответственности. Благодаря этому на участке создается эффективная система контроля и пресечения правонарушений.

Кроме того, участковые уполномоченные полиции также занимаются работой по укреплению доверия граждан к правоохранительным органам. Они оказывают помощь населению в различных вопросах, касающихся безопасности и защиты их прав. Они также стараются участвовать в жизни участка и проявлять инициативу в решении его проблем.

В целом, роль и значение профилактической работы участкового уполномоченного полиции заключается в создании безопасного и стабильного общества, свободного от преступности и правонарушений. Она является ключевым элементом в обеспечении общественного порядка и гражданской безопасности на участке, а также способствует укреплению доверия граждан к правоохранительным органам.

Для успешной профилактической работы участковому уполномоченному полиции необходимо знать свой участок, включая его территорию, население, социальную ситуацию, а также наиболее частые преступления и правонарушения, которые происходят на этой территории. Для этого полицейские должны иметь хорошую связь с жителями участка, знать их потребности и проблемы, а также получать от них информацию о подозрительных действиях и событиях, которые могут привести к правонарушениям.

Полицейские также должны осуществлять профилактические беседы с населением, направленные на повышение их правовой культуры и знаний о противодействии преступлениям. В рамках таких бесед участковый уполномоченный полиции может дать советы по безопасности и поделиться информацией о последних преступлениях на участке, а также о том, как можно уберечься от мошенничества, грабежей и других преступлений.

Другим важным аспектом профилактической работы является организация совместных мероприятий с населением, направленных на предотвращение преступлений. Это может быть проведение общественных акций по охране порядка, участие в гражданских патрулях, создание добровольческих дружин и т.д. Такие мероприятия помогают укрепить доверие между полицией и населением, а также увеличивают эффективность профилактической работы.

В целом, профилактическая работа участкового уполномоченного полиции является комплексной и многоаспектной деятельностью, которая направлена на предотвращение правонарушений на участке и укрепление доверия между полицией и населением. Она является необходимой

составляющей обеспечения общественной безопасности и создания стабильного, процветающего общества.

Для участковых уполномоченных полиции профилактическая работа является одним из основных направлений деятельности. Они работают с населением, проводят профилактические беседы, осуществляют наблюдение за социально опасными объектами на участке, создают и поддерживают контакты с общественными организациями, проводят информационную работу по профилактике преступлений и правонарушений.

Одним из важнейших элементов профилактической работы является обеспечение общественной безопасности на участке. Участковый уполномоченный полиции должен знать все социально опасные объекты на своем участке, в том числе места скопления преступников, наркоманов и алкоголиков. Он должен принимать меры по предотвращению преступлений на территории участка и бороться с любыми проявлениями преступной деятельности.

Другим важным аспектом профилактической работы является предупреждение правонарушений. Участковый уполномоченный полиции проводит профилактические беседы с жителями, особенно с детьми и подростками, о том, как не стать жертвой преступления. Он также информирует население о мерах, которые необходимо предпринять для защиты себя и своих близких.

Участковый уполномоченный полиции проводит работу по профилактике наркомании, алкоголизма и других зависимостей. Он информирует население о вреде наркотиков и алкоголя, а также проводит беседы с наркоманами и алкоголиками о возможности лечения.

Кроме того, участковый уполномоченный полиции может проводить профилактическую работу и с детьми и подростками, в том числе посредством организации различных мероприятий совместно со школами и другими организациями, работающими с детьми. Он может также проводить лекции и беседы для родителей, чтобы помочь им понимать риски, связанные с

поведением и активностью их детей, и научить их, как помочь детям избежать проблем.

Участковый уполномоченный полиции может проводить профилактическую работу с теми, кто находится в зоне риска, например, с теми, кто страдает от алкоголизма или наркомании, с жертвами домашнего насилия, а также с мигрантами и другими людьми, которые могут столкнуться с особыми проблемами в их общине. Он может помочь им понять их права, объяснить, как работает полиция, и предложить различные ресурсы, которые могут помочь им решить их проблемы.

Профилактическая работа участкового уполномоченного полиции играет важную роль в обеспечении безопасности и укреплении доверия между полицией и населением. Помимо обеспечения безопасности и предотвращения преступлений, участковый уполномоченный полиции также выполняет важную роль в поддержании порядка и стабильности в обществе.

В профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних участковый уполномоченный полиции оказывает содействие сотрудникам отдела по делам несовершеннолетних территориального органа МВД России в определении обязанностей родителей или лиц, их заменяющих, по воспитанию детей, не выполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности. Участковый также выявляет сотрудников воспитательных, медицинских или иных учреждений, нарушивших права несовершеннолетних и совершивших в отношении них противоправные действия.

Участковый уполномоченный полиции выполняет функции по предупреждению хищений материальных ценностей с объектов различных форм собственности, принятию мер в административном порядке по охране сохранности частного, государственного, муниципального и иных видов имущества.

Неоценима роль участковых уполномоченных полиции как представителей органов внутренних дел в содействии другим службам и органам, не входящим в состав МВД России.

Представленный перечень полномочий участкового уполномоченного полиции далеко не полный. Однако основной его функцией является общая и индивидуальная профилактика преступлений и административных правонарушений в пределах зоны обслуживания. В рамках комплексной профилактики правонарушений УУП проводит работу по разъяснению среди населения способов и средств правовой защиты от преступных посягательств, информирует об этом население через местные средства массовой информации в установленном порядке. Участковый уполномоченный полиции выявляет в пределах административного участка общественные и религиозные объединения или иные организации, деятельность которых носит экстремистский характер либо связана с совершением или побуждением к совершению противоправных действий. Принимает к ним меры, предусмотренные законодательством, в установленном порядке в пределах своей компетенции. Участковый привлекает население административного участка, общественные объединения и правоохранительные органы, граждан и частные охранные предприятия к профилактике правонарушений и принимает меры индивидуальной защиты от правонарушителей.

Участковый уполномоченный полиции принимает оперативные меры по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений и административных правонарушений.

В обязанности участкового по выполнению общих профилактических функций также входит регулярный профилактический обход административных помещений, осмотры домов, чердаков и подвалов, пустующих зданий и снесенных подъездов для выявления и задержания лиц, представляющих оперативный интерес, а также борьба с преступностью и другими правонарушениями.

Участковый уполномоченный полиции обязан на административном участке выявлять преступников в сфере семейно-бытовых отношений, лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества без

назначения врача, хронических алкоголиков¹, психически больных, представляющих непосредственную опасность для себя и окружающих. Он обязан своевременно принять меры пресечения, правового и иного воздействия в отношении указанных лиц для предотвращения совершения ими преступлений и административных правонарушений².

Педагогическая подготовленность участковых уполномоченных полиции заключается в умении принимать грамотные решения, которые обеспечат положительный результат и приведут к профилактике и предупреждению правонарушений на участке, а педагогическая некомпетентность участкового может привести к таким последствиям, как упущенные возможности для решения служебных задач.

Безусловно, правонарушения и преступления легче всего предупредить посредством вовремя проведенной профилактической работы, чем устранить их последствия. В большинстве случаев последствия от преступления тяжелы и масштабны, а негатив относится не только к потерпевшему, но и охватывается широкий круг лиц³.

Так, в частности выделяют следующие разновидности мер, направленных на осуществление профилактики: социальную (общую) и индивидуальную профилактику, которые составляют основную структуру профилактической работы участкового с населением (см. Приложение).

Каждая из этих групп имеет педагогические особенности. Поэтому необходимо проводить различие в большинстве областей и общих мерах предосторожности.

Основной целью профилактических мероприятий является воздействие на объект предупреждения: преступление, или группу преступлений, причину преступления, вид преступления и категорию преступления; условия,

¹Ендольцева А.В., Никитин А.М. Пьянство, его истоки и криминологическая сущность // Российский следователь. 2013. № 13. С. 27-30.

²Черепанов А. В. Организация деятельности участкового уполномоченного милиции. М., 2002. С. 54-56.

³Мотрович И.Д., Дубчак В.А., Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с лицами, склонными к совершению правонарушений: проблемы и пути совершенствования // Отрасли права. 2021. № 2. С. 10.

обстоятельства, обстоятельства, причины и другие факторы, воздействующие на преступление.

Участковые уполномоченные полиции выполняют важную роль в обеспечении общественной безопасности на своем административном участке. Одной из основных их задач является профилактика правонарушений на территории, которую они контролируют.

Для достижения этой цели, они используют различные методы и подходы, включая:

1. Проведение патрулирования: УУП регулярно патрулируют свой административный участок, чтобы обнаруживать нарушения общественного порядка и другие проблемы, требующие их вмешательства. Патрулирование также позволяет УУП поддерживать связь с жителями района и узнавать о проблемах, которые требуют их внимания.

2. Установление контактов с населением: УУП стремятся установить доверительные отношения с населением и помочь жителям решать проблемы, связанные с общественной безопасностью. Они могут проводить лекции, встречи с жителями, организовывать совместные мероприятия и т.д.

3. Работа с молодежью: УУП уделяют особое внимание профилактике правонарушений среди молодежи. Они проводят различные мероприятия и программы, направленные на предотвращение преступности среди подростков и молодых людей.

4. Организация рейдов: УУП могут проводить рейды на местах, где часто происходят правонарушения. Это позволяет им выявлять нарушения и задерживать правонарушителей.

5. Организация работы по профилактике дорожно-транспортных происшествий: УУП уделяют особое внимание профилактике дорожно-транспортных происшествий на своем административном участке. Они проводят работы по контролю за соблюдением ПДД, организуют кампании по предупреждению ДТП и т.д.

6. Координация действий с другими службами: УУП взаимодействуют с другими службами (пожарными, скорой помощью, местными властями и т.д.

Профилактическая деятельность участковых уполномоченных полиции включает в себя ряд мероприятий, направленных на предупреждение преступлений и улучшение безопасности в определенной территории. Это может включать:

- общение с жителями и представителями бизнеса, чтобы понять их потребности и обеспечить более эффективную защиту;
- обходы и патрулирование улиц и парков, чтобы предотвратить преступления и улучшить безопасность;
- организация общественных мероприятий, таких как выставки, шоу и концерты, чтобы улучшить взаимодействие с жителями и увеличить представительность полиции.

Среди различных функций, выполняемых УУП, приоритетной является индивидуальная профилактика лиц, в отношении которых существует вероятность совершения преступлений на основании их антиобщественного образа жизни. Однако общеобщественная (общероссийская) возможность профилактики, как уже говорилось ранее, социальная профилактика вместе с индивидуальной профилактикой составляет общее содержание профилактической работы.

А. Р. Косиковский, обсуждая проблему педагогики в профилактической работе участковых уполномоченных полиции, указывал, что в его исследовании «Педагогическая направленность профилактической деятельности участковых уполномоченных» педагогика присутствует во всех видах мероприятий, применяемых для осуществления профилактики¹.

Меры социальной (общей) профилактики направлены не только на предупреждение противоправных деяний, но и направлены на предупреждение возникновения и устранение преступных факторов и условий, объективно способствующих преступности, например, улучшение условий труда, отдыха, быта, повышение уровня образования. Поднять культурный уровень населения, усилить работу по просвещению и воспитанию масс. Индивидуальные меры

¹Косиковский А. Р. Педагогическая направленность профилактической деятельности участковых уполномоченных милиции: дисс. ... канд. пед. наук. М., 2006. С. 73.

предназначены только для воздействия на категории лиц, склонных к нарушениям¹.

Сегодня предотвращение совершения правонарушений не может быть прерогативой только юристов. Оно должно раздвигать границы, особенно в том числе в отношении обучения профилактике. Как самый непосредственный исполнитель профилактической деятельности участковый полиции представляет собой не только совокупность действий, приемов, методов и средств, но и определенную систему обучения, структурные элементы которой взаимосвязаны и взаимозависимы.

На современном этапе общественного развития в нашей стране переход от относительно устойчивого состояния к другому относительно устойчивому состоянию имеет черты чередования старого и нового и приобретает все большее пространство. Сложившаяся ситуация в определенной степени свидетельствует о том, что правовая база предотвращения правонарушений не в полной мере соответствует криминогенной ситуации, складывающейся в России.

В настоящее время российская практика предотвращения противоправных действий переживает не лучшие времена. Данным направлением деятельности в основном занимается районный отдел полиции, и его основное содержание заключается в выявлении и устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений². Для осуществления профилактической деятельности участковым инспекторам полиции необходима надлежащая профессиональная подготовка, которая включает не только юридическую часть. Учитывая законность и игнорирование психолого-педагогических аспектов деятельности сотрудников полиции в округе, приводящее к применению мер административного, мощного воздействия в профилактической работе с населением, и невозможность реализации

¹ Якушин А. В. Профилактика правонарушений и преступлений в системе правового воспитания населения: учебное пособие. Чебоксары: ЧГИГН, 2022. С. 13-15.

² Данилова С. И. Профилактическая деятельность следователя и дознавателя: Монография. М.: ВНИИ МВД России, 2019. С. 72.

психолого-педагогических методов, это значительно снижает эффективность правоохранительных органов. Профилактическая работа участковых уполномоченных полиции заключается в предупреждении противоправных деяний, недопущении возможности совершения преступления, изменении антиобщественных установок и привычек у предупреждаемых лиц, привитии их к нормам и правилам, установленным в обществе, путем использования методов психологического, воспитательного и административного воздействия.

Для проведения профилактической работы участковые уполномоченные полиции должны обладать высоким уровнем профессиональной подготовки как наиболее близкие к населению представители правоохранительных органов.

Таким образом, на основании вышеизложенного можно отметить, что профилактическая работа участковых уполномоченных полиции с населением несет огромный потенциал и играет роль в предупреждении совершения противоправных деяний.

Роль и значение профилактической работы участкового с населением сложно переоценить. В основном своем содержании она заключается в устранении причин и условий, приводящих к противоправному поведению, воздействии на сознание личности, переходе к социально приемлемому поведению, разъяснении, оказании помощи, воспитании и т.д.

ГЛАВА 2. ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ В СОВРЕМЕННЫЙ ПЕРИОД

§ 1. Индивидуальная профилактика в деятельности участкового уполномоченного полиции

Среди различных функций, выполняемых полицией, приоритет отдается личной профилактической работе с теми, кто, как считается, склонен к совершению преступлений на основании их антиобщественного образа жизни. Индивидуальная профилактика и непосредственное общение с населением стали основными направлениями работы районных органов общественной безопасности, что означает воспитание законопослушных граждан, формирование правового сознания, публичность в работе с массами, зону обслуживания для общения с жителями и т.д.

Помимо рассмотрения индивидуальной профилактической работы, как наиболее сложной, базовой и специальной работы районной полиции, необходимо подчеркнуть, что это одна из приоритетных функций районной полиции, а другая – более четкий подход. Это отражает роль и значение психологии и образования в профилактике среди населения. Сегодня индивидуальная профилактическая работа означает не только применение мер правового воздействия, но и оказание адекватного психолого-воспитательного воздействия на правонарушителей, что является важной частью профилактических мер, направленных на предотвращение личных преступлений. Поэтому для этого мероприятия улучшение профессиональной подготовки сотрудников полиции может значительно повлиять на его эффективность.

Профилактическая работа участкового уполномоченного полиции включает в себя не только коллективную профилактику, но и индивидуальную работу с отдельными гражданами. Она направлена на предотвращение правонарушений и создание безопасного окружения для жителей участка.

Индивидуальная профилактика – это работа уполномоченного с конкретными гражданами, которые могут иметь повышенный риск стать жертвой или совершить правонарушение, которыми могут быть как дети, так и взрослые люди.

Данная деятельность содержит в себе следующие меры:

1. Работа с молодежью: УУП может проводить индивидуальную профилактику с молодежью, которая может иметь повышенный риск попасть в неблагоприятную ситуацию, например, связанную с употреблением наркотиков или алкоголя, беспорядками и т.д. УУП может проводить беседы с молодежью и их родителями, предоставлять им информацию о правилах поведения и последствиях нарушений, а также о том, как обратиться за помощью.

2. Работа с жертвами преступлений: УУП может проводить индивидуальную профилактику с жертвами преступлений, например, с жертвами домашнего насилия, ограблений и других преступлений. УУП может помочь жертве получить медицинскую помощь, защиту и консультации, а также направить ее к соответствующим организациям, которые могут помочь в восстановлении прав и интересов жертвы.

3. Работа с людьми, склонными к нарушениям: УУП может проводить индивидуальную профилактику с людьми, которые могут иметь склонность к правонарушениям. Это может включать в себя беседы, консультации и направление к социальным службам или другим организациям, которые могут помочь в решении проблем, которые могут привести к правонарушениям.

4. Работа с населением по профилактике правонарушений: УУП может проводить индивидуальную профилактику с жителями участка, которые могут иметь вопросы или затруднения, связанные с правонарушениями. УУП может проводить информационные беседы, консультации и направлять на соответствующие организации, которые могут помочь в решении этих проблем.

УУП может проводить индивидуальную профилактику с жителями участка, которые могут иметь повышенный риск стать жертвой преступления. В рамках этой работы уполномоченный может проводить индивидуальные консультации, беседы, информировать о мерах профилактики правонарушений

и предоставлять советы по поведению в различных ситуациях. УУП может также давать рекомендации по безопасности дома и окружающей территории, а также учить жителей участка, как защитить свои имущественные интересы и избежать мошенничества.

УУП может проводить индивидуальную профилактику с пожилыми людьми, которые могут иметь повышенный риск стать жертвой мошенничества или кражи¹. В рамках этой работы уполномоченный может организовывать встречи с пожилыми людьми, проводить беседы о мерах безопасности, которые следует принимать в повседневной жизни, и предоставлять информацию о правилах взаимодействия с посетителями и знакомыми.

УУП может проводить индивидуальную профилактику с семьями, которые имеют проблемы, которые могут привести к нарушениям закона. В рамках этой работы уполномоченный может предоставлять консультации, направлять к социальным службам и помогать решать проблемы, которые могут привести к нарушениям.

УУП может проводить индивидуальную профилактику с иностранными гражданами, которые могут не знать местных правил поведения и законов. В рамках этой работы уполномоченный может предоставлять информацию о местных законах и правилах поведения, а также направлять к организациям, которые могут помочь в адаптации.

Индивидуальная профилактика участковых уполномоченных полиции означает их личные действия для повышения своей эффективности и профессионального развития. Это может включать в себя:

- Постоянное обучение и развитие профессиональных навыков, таких как коммуникация, криминалистика и психология;
- Общение с коллегами и судейство над молодыми коллегами, чтобы повысить эффективность и улучшить взаимодействие в команде;

¹ Холманский В. И., Стульнова Т. В. Актуальные проблемы административно-правового регулирования индивидуальной профилактической работы участковых уполномоченных полиции // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. М., 2020. С. 323.

- Участие в социальных и волонтерских проектах, чтобы улучшить отношения с жителями и увеличить влияние полиции в сообществе;

- Следование здоровому образу жизни, такому как регулярный тренинг и правильное питание, чтобы поддерживать физическую и психологическую готовность.

Основной осью профессиональной и преподавательской деятельности УУП является работа с населением по предотвращению нарушений, преступлений и других чрезвычайных ситуаций. Как упоминалось ранее, по сравнению с другими службами внутренних органов, официальные должности, функциональные обязанности и права УУП представляются наиболее подходящими для исследования и организации профилактических мероприятий, проводимых непосредственно по месту жительства.

Для успешного выполнения возложенных на полицию обязанностей требуется большой объем специальных знаний, навыков в области психологии и педагогики, а также умение применять их на практике, так как специфика деятельности заключается в постоянном контакте с населением. Не только эффективность кампании, но и новое общее восприятие участкового как профессионала населением обслуживаемой территории зависит от того, насколько психологическая способность устанавливать связи и насколько правильно затрагивается правосознание правонарушителя в целом¹.

Психологическим компонентом поля, обеспечивающим это, являются профессиональные навыки и компетенции. Если эти навыки обеспечивают безопасные и эффективные действия в стандартных, почти идентичных и повторяющихся ситуациях, то эти навыки обеспечивают нестандартные действия, существенно отличающиеся друг от друга. Правильное исследование и понимание уникальности той или иной ситуации, принятие соответствующих решений, изменение последовательности и способов действий так, чтобы они

¹Щеглов А. И. Некоторые проблемы профилактической работы участкового уполномоченного полиции с лицами, больными алкоголизмом или наркоманией // Алтайский юридический вестник. 2017. № 3(19). С. 67.

соответствовали действительности ситуации, использование умений, соответствующих ситуации, самоконтроль за правильностью курса.

Как и у любого сотрудника, должность участкового уполномоченного полиции наделена множеством прав и обязанностей. В результате этого неоспоримого обстоятельства устанавливается связь между населением участка и обслуживаемой его территорией. Эти отношения носят добровольно-принудительный характер в зависимости от обстоятельств в данный момент. Знание психологии и педагогики весьма актуально и необходимо при решении чрезвычайных ситуаций. Важным является умение своевременно распознавать лиц, еще не вступивших на преступный путь, но склонных к такому делинквентному поведению по признакам, проявляющимся в их поведении, и применение мер психолого-педагогического воздействия на производстве.

Профессор С. С. Овчинский указывает, что в процессе количество преступлений не только изменяет свой рейтинг, связанный с повышенной общественной опасностью, но и приводит к серьезному качественному изменению личности, которое в той или иной ситуации может определить, является ли деяние преступным или нет. Эта связь является объективным явлением, отражающим постепенное развитие процесса формирования общественной опасности личности преступника. Личностно-профилактическое вмешательство как психолого-педагогическая составляющая в работе участкового разрывает эту связь, устраняя преступные тенденции в сознании людей, из анализа его действий делаются выводы о наличии преступных тенденций¹.

Индивидуальная профилактика состоит из ряда последовательных и взаимосвязанных этапов: выявления лиц, которые могут совершать преступления, наблюдения за ними и проведения профилактических мероприятий, в том числе в форме психолого-педагогического воздействия. Все эти этапы важны и необходимы, так как индивидуальная профилактическая работа сама по себе возможна только в комплексном ее звене.

¹Овчинский С. С. Административно-правовые меры предупреждения преступности. М.: Юридическая литература, 1978. С. 35.

Деятельность сотрудников правоохранительных органов в этой сфере, помимо правовых аспектов, включает в себя и нравственные аспекты. Личная профилактическая работа включает в себя не только максимальное и всемерное ограничение поведения индивида, лишение его возможности совершать преступления, но и в том числе возвращение его к правильному образу жизни в обществе и труду. Это сложная, но по своей сути рукотворная задача, которая может быть решена при наличии у участковых уполномоченных полиции соответствующего уровня профессиональной психолого-педагогической подготовки.

Кажется разумным отдать приоритет усилиям по индивидуальной профилактике. Основная цель УУП в личной профилактике на обслуживаемой им территории – предупреждение противоправных явлений, выявление причин и условий, при которых виновные граждане совершают эти преступления, быть компетентным и умелым в применении комплекса профилактических мер для предупреждения лиц в целях исключения их от рецидива.

Профилактическая работа УУП является одним из основных направлений его служебной деятельности и полностью развернута в сфере, которую он обслуживает.

Участковый уполномоченный полиции уделяет особое внимание воспитательному воздействию данной формы, в рамках личной профилактики, в виде участия ответственных лиц в мероприятиях общественно значимого спортивного, социально-трудового характера. Содействие в организации шефской помощи со стороны населения (организаций, учреждений, фондов) с целью включения виновных в ситуации, направленные на создание положительных стимулов, противодействие негативному воздействию их окружения. Полагаем, что использование участковыми начальниками полиции такой формы превентивного воздействия способствует не только нацеливанию на конкретные объекты индивидуального воздействия, т.е. для конкретного ответственного лица также расширена сфера этого воздействия, а также

включены в эту работу и другие затронутые объекты (семьи, образовательные учреждения, трудовые коллективы)¹.

Кроме того, УУП на административном участке также может использовать кампании по повышению осведомленности, например, разъяснять действующее законодательство и его последние изменения. Анализ практики профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции позволил сделать вывод о том, что чаще всего применяются три метода индивидуальной профилактики:

1. Метод убеждения.

Важно отметить, что из этого перечня формат, который участковые чаще всего используют в своей профилактической работе, – это такой формат, как профилактический диалог. Эта форма профилактических мер является базовой в процессе исправления антиобщественного поведения обязанных субъектов².

Однако при применении данной формы участковыми возникают определенные вопросы, связанные с конкретными обстоятельствами конкретных ответственных коллективов и ее обоснованностью для их применения, например, к лицам с психическими расстройствами, а также для проведения участковыми такой формы разговора. Профессионализм участкового уполномоченного полиции, его компетентность в использовании метода убеждения в своей деятельности в значительной мере зависят от его успешного применения им, а значит, и от принятия этого общепринятого метода теми, кто его применяет, и установленных принципов, норм поведения.

2. Метод оказания помощи.

Такой подход призван помочь человеку успешно социализироваться в обществе, например, улучшая социально-бытовые условия, учась, находя работу, организуя досуг, корректируя жизненные планы и т.д. Использование данного подхода участковым основано на тесном взаимодействии с другими превентивными объектами.

¹Мотрович И.Д., Дубчак В.А. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с лицами, склонными к совершению правонарушений: проблемы и пути совершенствования // Отрасли права. 2021. № 2. С. 10

² Кудрявцев Г. С., Кудрявцев Б. Г. Преступность в России: правовые основы, специфика и проблемы профилактики. М.: Издательство МГСУ, 2019. С. 256-258.

3. Принудительные методы. Суть этого метода заключается в применении участковым уполномоченным полиции в ходе индивидуально-профилактической работы в отношении лиц предусмотренных законом мер воздействия с учетом ведомственной принадлежности к нему¹.

§ 2. Оценка эффективности деятельности участковых уполномоченных полиции и проблемы в их организации

В России участковый уполномоченный полиции является одним из основных звеньев органов внутренних дел и выполняет множество задач по обеспечению порядка и безопасности на своем участке. УУП занимается профилактической деятельностью, ведет учет правонарушений и заявлений от жителей участка, проводит рейды и обходы для обеспечения безопасности и предотвращения преступлений.

Для оценки деятельности УУП в России используются различные показатели, такие как количество профилактических мероприятий, количество зарегистрированных правонарушений и жалоб на действия УУП, уровень доверия населения и т.д. Оценка эффективности деятельности УУП производится на уровне подразделений, а также на уровне вышестоящих органов и руководства полиции.

Однако, как и в любой системе, могут возникать проблемы в оценке деятельности УУП, такие как субъективность в оценке показателей, недостаточная прозрачность в работе и т.д. Также могут возникать сложности с координацией действий между различными органами и службами, которые вовлечены в работу на участке.

Кроме того, следует учитывать, что каждый участок имеет свои особенности и условия, и оценка эффективности деятельности УУП может

¹Фаткуллин Б.Х. Особенности проведения участковым уполномоченным полиции профилактической работы с отдельными категориями граждан // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. 2018. № 5. С. 55.

различаться в зависимости от этих факторов¹. В целом, оценка деятельности участковых уполномоченных полиции в России зависит от многих факторов, и требует комплексного подхода для более объективной оценки.

Оценка эффективности деятельности участковых уполномоченных полиции происходит на нескольких уровнях:

1. Оценка показателей деятельности.

УУП должен вести учет своей деятельности и показателей, таких как количество проведенных бесед и консультаций, количество заявлений от жителей участка, количество зарегистрированных правонарушений, количество разрешенных конфликтов, количество принятых мер по профилактике правонарушений, количество проведенных мероприятий по профилактике наркомании и алкоголизма, и другие. Оценка этих показателей позволяет понять, насколько эффективно работает уполномоченный.

2. Оценка уровня доверия населения.

Уровень доверия населения к УУП также является важным показателем эффективности деятельности уполномоченного. Доверие населения может измеряться посредством опросов, обратной связи и реакции на мероприятия, проводимые уполномоченным.

3. Оценка взаимодействия с другими службами.

УУП должен вести документацию обо всех случаях сотрудничества с другими службами, например, судебными исполнителями, сотрудниками социальной защиты, медицинскими работниками и другими. Оценка этих данных позволяет понять, насколько эффективно сотрудничество с другими службами и какие изменения можно внести для улучшения качества взаимодействия.

4. Оценка результатов.

Наконец, оценка эффективности деятельности УУП производится на основе результатов деятельности, которые заключаются в уменьшении

¹ Щеглов А.И. Актуальные проблемы индивидуальной профилактической работы полиции с отдельными категориями граждан // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2015. Ч. 1. С. 286.

количества правонарушений, уменьшении количества жалоб на нарушение прав и свобод граждан, и увеличении уровня безопасности на участке.

Обычно все эти показатели сводятся в единый аналитический отчет, который помогает понять эффективность работы уполномоченного и выявить проблемные места, которые необходимо устранить.

УУП в этой сфере следует помнить, что аналитические исследования ситуации в сфере профилактической работы имеют не меньшее значение, чем изучение преступности, как и личная профилактическая работа лиц, состоящих на учете в органах внутренних дел и пресечение правонарушений административного законодательства¹.

В целях реализации вышеизложенных положений, совершенствования информационного обеспечения органов внутренних дел и повышения эффективности деятельности местных органов МВД России на региональном и региональном уровнях УВД МВД ГУООП активно реализует Службу охраны общественного порядка (далее – СООП). Перспектива использования современных информационных технологий и других направлений в служебной деятельности неоднократно привлекала внимание научной общественности. СООП не только автоматически формирует уровень статистических показателей результатов хозяйственной деятельности подразделений системы МВД России из интегрированных баз данных Федерации (ИБДФ) и регионов (ИБДР). Данные также можно искать с помощью запросов с различными критериями. В то же время, исходя из реального опыта тестирования данного сервиса, данная деятельность может быть осложнена несколькими факторами.

Во-первых, стоял вопрос оснащения УУП компьютерами и оргтехникой. Конечно, эта составляющая оперативно-служебной деятельности в последние годы серьезно усилена. Проводимые исследования показывают, что в целом по стране она регламентирована достаточно высоко. Наличие компьютеров,

¹ Бачурин А.Г. Деятельность участкового уполномоченного полиции по осуществлению административного надзора: учебно-методическое пособие. Барнаул: Барнаулский юридический институт МВД России, 2016. С. 47.

подключенных к ресурсам Единой системы телекоммуникаций (далее – ЕМТС), имеет первостепенное значение при организации информационно-аналитической и статистической работы.

Другой вопрос – введение информации и ее корректировка в компоненты СООП. Очевидно, что этот процесс довольно трудоемкий и занимает много времени. Так, среднее время, затрачиваемое УУП на выполнение всех служебных функций, варьировалось от 21 часа 42 минут до 24 часов 48 минут в городских районах страны и от 18 часов 30 минут до 21 часа 00 минут в сельской местности.

Учитывая острую нехватку кандидатов на должности УУП в некоторых регионах (в среднем по стране нехватка превышает 5%), важно отметить, что это привело к увеличению показателей загрузки существующего персонала полиции. Так, в МВД Республики Башкортостан дефицит подразделений УУП составляет 9,5% от штатной численности. В таком понимании необходимо предусмотреть дополнительные меры по укомплектованию подразделений УУП за счет социально-правовых преимуществ, например, приоритет исчисления трудового стажа при выплате пенсий сотрудникам полиции. В современных экономических условиях с учетом специфики информационно-статистической работы разрешается решать проблему ввода информации в составные части СООП и их корректировки путем введения в состав обслуживающего персонала дополнительных подразделений.

Указанные аспекты, при правильном выполнении, безусловно, повлияют на эффективность повседневной деятельности УУП, оптимизируя рациональное использование сотрудников в определенных областях оперативной деятельности.

При осуществлении своих полномочий в деятельности участковых уполномоченных полиции возникают некоторые проблемы, которые серьезно сказываются на ведении их деятельности.

Хотя профилактическая деятельность участковых уполномоченных полиции может иметь положительный эффект на сообщество, также

существуют некоторые проблемы, которые могут возникнуть при ее проведении:

1. Ограниченные ресурсы.

УУП часто сталкиваются с ограниченными ресурсами, такими как бюджет, персонал и техническое оборудование. Это может ограничивать их возможности для проведения профилактической работы и реагирования на правонарушения.

2. Недостаточная поддержка со стороны руководства.

УУП могут столкнуться с проблемой недостаточной поддержки со стороны руководства, которое не всегда придает должного значения их работе. Это может приводить к недостаточному финансированию, ограниченным возможностям для повышения квалификации и недостаточному обеспечению техническими средствами и оборудованием.

3. Низкий уровень доверия со стороны населения.

Низкий уровень доверия со стороны населения может затруднять работу УУП в профилактике правонарушений. Некоторые жители могут считать, что УУП неэффективны или даже коррумпированы, что может снижать их вовлеченность в работу по профилактике правонарушений.

4. Неполная информация о проблемах на участке.

УУП могут сталкиваться с проблемой неполной информации о проблемах, происходящих на их участке. Некоторые жители могут не сообщать о правонарушениях или проблемах, боясь негативных последствий, что может затруднять профилактическую работу.

5. Сложности в сотрудничестве с другими службами.

УУП могут сталкиваться с проблемами в сотрудничестве с другими службами, такими как пожарная, скорая помощь или местные власти. Недостаточная координация и сотрудничество между службами может приводить к затруднениям в решении проблем на участке.

Для повышения эффективности работы считаем необходимым начать со следующих аспектов:

- разделение деятельности уполномоченных юрисдикций на административные округа, определяемое не только их качественными характеристиками, но и на законодательном уровне численностью населения подконтрольных административных округов, численностью не более 5 тысяч человек;

- наделить вышестоящего участкового уполномоченного полномочиями по утверждению документов, подготовленных не только им, но и другими участковыми уполномоченными, закрепленными за его зоной обслуживания;

- увеличить материально-техническое обеспечение районных отделений полиции, в том числе офисными помещениями, особенно районных отделений полиции, обслуживающих отдаленные районы области¹.

Резюмируя, стоит отметить, что в параграфе рассмотрены некоторые вопросы профилактической работы участковых уполномоченных полиции, однако его перечень далеко не исчерпывающий.

Профилактическая деятельность участковых уполномоченных полиции нуждается в дальнейшем совершенствовании, то есть решении вышеперечисленных проблем, что будет способствовать повышению эффективности работы участковых уполномоченных полиции в последующих направлениях: профилактика преступлений в целом и преступлений против личности в частности, охрана административного правопорядка и безопасности граждан в регионе.

¹ Лесовик И.В., Лесовик А.Ф. Деятельность участковых уполномоченных полиции по профилактике преступлений и административных правонарушений // Инновационная наука. 2021. № 1. С.72.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В проведенном нами исследовании раскрываются особенности профилактической деятельности участковыми уполномоченными полиции, указываются типовые и повторяющиеся проблемные ситуации и трудности, возникающие в их работе с гражданами.

Определено, что особенностью профилактической деятельности является сложность и многофункциональность решаемых задач. В функциональные обязанности участковой службы входят практически все направления деятельности, обслуживаемые органами внутренних дел.

Профилактическая работа участковых уполномоченных полиции является многофункциональным видом деятельности с широким кругом задач, решения которых включают в себя не только юридическое содержание, но и педагогическое содержание по форме, методам, приемам, условиям и специальным результатам. Это особая область социальных норм и управления социальными процессами, прямо или косвенно связанными с правонарушениями. Поэтому эффективность профилактической работы участковой полиции зависит от качества профессиональной психолого-педагогической и коммуникативной подготовки.

Участковый уполномоченный полиции является ключевым звеном в работе полиции на местном уровне. Он оказывает помощь жителям своего района в решении конкретных проблем, связанных с безопасностью, соблюдением общественного порядка и защитой прав граждан. Важнейшей составляющей деятельности участкового уполномоченного полиции является профилактическая работа с населением, которая направлена на предупреждение правонарушений и обеспечение безопасности в своем районе.

В числе первоочередных направлений совершенствования деятельности участковых уполномоченных полиции следует указать на необходимость увеличения штата сотрудников, работающих на территории что позволит нивелировать проблему соблюдения должного времени труда и отдыха, норм

служебной нагрузки на сотрудников. Важно сократить документооборот, интенсифицировать информационно-пропагандистскую работу для улучшения общественного мнения о деятельности полиции.

Сложный, но значимый вопрос – обеспечение необходимого финансирования: как в рамках заявленных социальных гарантий сотрудника органов внутренних дел, так и для непосредственной профессиональной деятельности полицейских.

Решение указанных проблем позволит участковым уполномоченным полиции более качественно выполнять свою работу, повысит интерес к службе, привлечет в ряды полицейских большее количество кандидатов, из которых можно будет отобрать наиболее достойных, ведь «какие бы реформы ни проводились, какие бы законы и другие правовые акты ни принимались, в конечном счете ситуацию в обществе определяют практика, реальный опыт, который ежечасно, ежедневно сопоставляет, сравнивает уровень соответствия ожиданий и возможностей их претворения в жизнь». Эффективность работы полиции зависит от профессионализма сотрудников, уровня их правосознания, разумного руководства, чуткого и гибкого реагирования на проблемы внутри полицейской системы и в целом в обществе.

Также одни из основных критериев успеха службы участковых уполномоченных полиции является устойчивая психоэмоциональная составляющая, физической готовности к выполнению задач в экстремальных условиях, необходимо применение как самостоятельно, так и при помощи психологов или иных лиц различных методов для анализа, регулирования и поддержания в оптимальном состоянии собственного (внутреннего) психологического состояния. Также, умение правильно дифференцировать эмоциональные процессы и состояния позволит УУП психологически грамотно воздействовать на гражданина, понимать его внутреннее состояние, определять стратегию и тактику общения.

Среди основных мер, направленных на оптимизацию служебной деятельности участкового уполномоченного полиции, необходимо выделить

кодификацию положений нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность участкового уполномоченного полиции, с целью упорядочения организационных основ этой деятельности, прав и обязанностей участкового уполномоченного полиции, направлений и задач его деятельности, а также установления порядка действий при различных изменениях оперативной обстановки и возникновении типовых ситуаций.

Профилактическая работа участкового уполномоченного полиции имеет множество аспектов, включая информирование населения о возможных опасностях, проведение профилактических бесед с населением, участие в проведении кампаний и акций, направленных на повышение уровня безопасности, совершенствование сотрудничества с населением и другие. Кроме того, профилактическая работа участкового уполномоченного полиции способствует укреплению доверия между полицией и обществом, что важно для обеспечения стабильности и порядка в обществе.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года]. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://pravo.gov.ru>(дата обращения: 01.03.2022).

2. О полиции: федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февр. 2011 г. // Рос. газ. – 2011. – 8 февраля.

3. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июн. 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июн. 2016 г. // Рос. газ. – 2016. – 28 июня.

4. О морально-психологическом обеспечении оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 11 февраля 2010 г. № 80. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 29 марта. 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 31 декабря 2012 года № 1166. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих системы МВД РФ [Электронный

ресурс] : приказ МВД России от 22 июля 2011 г. № 870. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. Об организационных мерах по ведению списка лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 14 января 2014 г. № 14. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

11. Об утверждении Типовых положений о подразделениях организации применения административного законодательства и подразделениях по исполнению административного законодательства [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 29 декабря 2012 г. № 1156. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Аванесов Г. А., Иншаков С.М., Лебедев С.Я. Криминология: Учебник для студентов вузов (под ред. Аванесова Г.А.). М.: Юнити-Дана, 2022. – 495 с.

2. Административная деятельность полиции. Особенная часть: учеб. пособие / И. Д. Мотрович. Хабаровск: ДВЮИ МВД России, 2019. – 664 с.

3. Алексеев А. И., Герасимов С. И., Сухарев А. Я. Криминологическая профилактика: теория, опыт, проблемы: монография. М.: НОРМА, 2021. – 496 с.

с.

4. Ахмедов Ч. Н. Правоохранительная система Российской империи: исторический опыт формирования и структурирования: Монография. СПб.: Астерион, 2008. – 384 с.

5. Балин Л. Е. Правовое воспитание и его роль в профилактической деятельности ОВД: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. М., 1980. – 20 с.

6. Бачурин А.Г. Деятельность участкового уполномоченного полиции по осуществлению административного надзора: учебно-методическое пособие. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2016. – 47 с.

7. Бачурин А.Г., Щеглов А.И. Порядок постановки и снятия с профилактического учета ОВД отдельных категорий граждан, проведение участковыми уполномоченными полиции профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений: учебно-методическое пособие. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2016. – 48 с.

8. Быргэу М. М., Литвинов А. Н. Опыт системного исследования профилактики преступлений. Современное состояние проблемы. М.: «ЮРКНИГА», 2004. – 160 с.

9. Гладких В. И. Проблемы предупреждения ОВД преступности в сверхкрупном городе: автореф. дисс. ... докт. юрид. наук. М.: ВНИИ МВД России, 1997. – 52 с.

10. Гугунский А. Н., Ильин П. О. К вопросу о правовых основах участия граждан в охране общественного порядка // Труды Академии управления МВД России. 2016. № 2 (38). С. 21-24.

11. Данилова С. И. Профилактическая деятельность следователя и дознавателя. Монография. М.: ВНИИ МВД России, 2019. – 72 с.

12. Демин В. А. Очерки истории органов внутренних дел Российского государства. Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России, 2001. – 52 с.

13. Желудкова Т. И. Становление и развитие института участковых инспекторов милиции в период строительства социализма (октябрь 1917 – 1936 гг.) / Теория и практика совершенствования охраны общественного порядка: труды Академии МВД СССР. М., 1985. – 578 с.

14. Зайцев И. А., Репьев А. Г. О некоторых проблемах совершенствования законодательства в сфере участия граждан в охране общественного порядка // Административное право и процесс. 2015. № 3. С. 20-25.

15. Иванова Е. А. Правовые основы организации и деятельности общей полиции России (XVIII – начало XX в.): дисс. ... канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2003. 220 с.

16. История отечественных органов внутренних дел: Учебник для вузов. М.: NOTA BENE Медиа Трейд Компания, 2005. – 336 с.

17. Кикоть В. Я. Основные направления повышения эффективности профессиональной подготовки слушателей в вузах МВД России // МВД России – 200 лет: материалы международной научно-практической конференции. СПб., 1998.

18. Кириллов Д. А. Индивидуальная профилактика преступлений органами внутренних дел: учебное пособие. Тюмень, 1994. 140 с.

19. Косиковский А. Р. Педагогическая направленность профилактической деятельности участковых уполномоченных милиции: дисс. ... канд. пед. наук. М., 2006. – 202 с.

20. Криминология: учебник / под ред. Н. Ф. Кузнецовой, В. В. Лунеева. М., 2022. 589 с.

21. Кудрявцев Г. С., Кудрявцев Б. Г. Преступность в России: правовые основы, специфика и проблемы профилактики. М.: Издательство МГСУ, 2019.– 328 с.

22. Курицын В. М. История полиции России. Краткий исторический очерк и основные документы: учебное пособие. М.: Щит-М, 1998. – 200 с.

23. Лесовик И.В., Лесовик А.Ф. Деятельность участковых уполномоченных полиции по профилактике преступлений и административных правонарушений // Инновационная наука. 2021. № 1. С.72-74.

24. Мотрович И.Д., Дубчак В.А., Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с лицами, склонными к совершению правонарушений: проблемы и пути совершенствования // Отрасли права. 2021. № 2. С. 10-15.

25. Нилов Н.М., Толерантность в деятельности участкового уполномоченного полиции // Вестник экономической безопасности. 2021. № 1. С. 160-162.

26. Организация работы с личным составом органов внутренних дел Российской Федерации: Сборник нормативных правовых актов. Т. I, II / под общ. ред. В. А. Кудина. СПб.: ООО «СТАТУС», 2010.

27. Пряхина М. В. Психология в деятельности сотрудников органов внутренних дел: учебное наглядное пособие / М.В. Пряхина, В.Н. Устюжанин; ред. А.Т. Иваницкий; ДГСК МВД России М., 2011. – 378 с.

28. Репьев А. Г. Обеспечение прав и законных интересов личности при рассмотрении участковым уполномоченным полиции заявлений и сообщений граждан: региональный аспект // Вестник Томского государственного университета. Право. 2016. № 2 (20). С. 5-12.

29. Сайфуллин Э.В. Некоторые аспекты совершенствования профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции // Актуальные проблемы деятельности органов внутренних дел. 2022. № 1. С. 83-85.

30. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2022 года: статистический сборник / ФКУ ГИАЦ МВД России. М., 2023.

31. Столяренко А. М. Юридическая педагогика. Курс лекций. М.: Ассоциация авторов и издателей «ТАНДЕМ». Издательство «ЭКМОС», 2021.– 496 с.

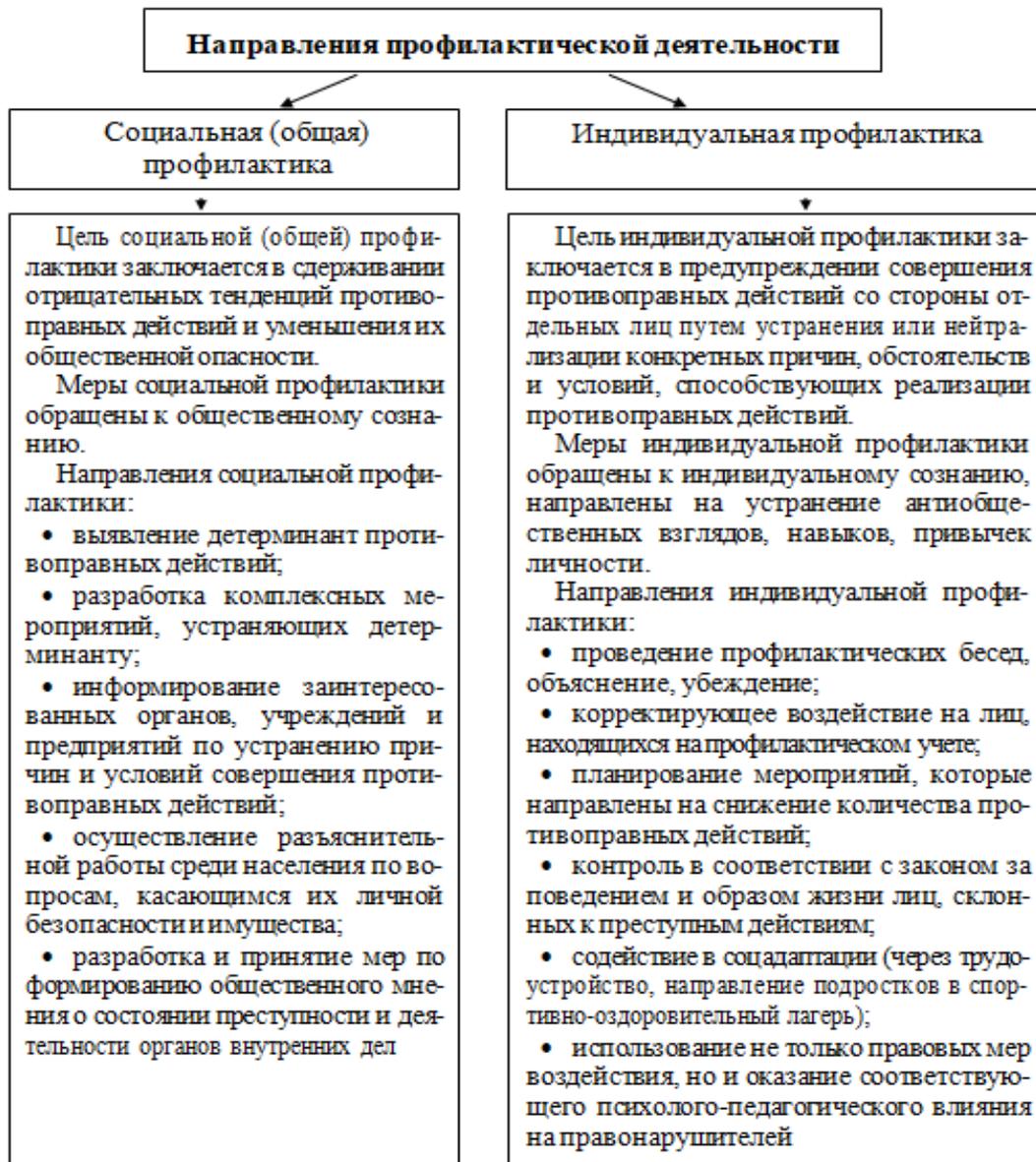
32. Ушакова О.В. К вопросу о социальном имидже участковых уполномоченных полиции // Социологические науки. 2022. № 3. С. 27-28.

33. Черепанов А. В. Организация деятельности участкового уполномоченного милиции. М., 2002. – 356 с.

34. Щеглов А.И. Актуальные проблемы индивидуальной профилактической работы полиции с отдельными категориями граждан // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2015. Ч. 1. С. 286-288.

35. Якушин А. В. Профилактика правонарушений и преступлений в системе правового воспитания населения: учебное пособие. Чебоксары: ЧГИГН, 2022. – 269 с.

Структура профилактической деятельности участкового уполномоченного
ПОЛИЦИИ



Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.