

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «СОДЕРЖАНИЕ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ
РАБОТЫ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ С
ОТДЕЛЬНЫМИ КАТЕГОРИЯМИ ГРАЖДАН
(РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)»

Выполнил
Балтачев Руслан Халильевич
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2017 года набора, 7202 учебной группы

Руководитель
доцент кафедры
кандидат юридических наук, доцент
Бадамшин Ильфат Давлетнурович

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры И.Р. Диваева
подпись

Дата защиты «__» _____ 2023 г. Оценка _____

ПЛАН

| | |
|---|----|
| Введение..... | 3 |
| Глава 1. Правовые основы организации деятельности участкового уполномоченного полиции..... | 6 |
| § 1. Правовое положение службы участковых уполномоченных полиции.... | 6 |
| § 2. Особенности организации деятельности участковых уполномоченных полиции..... | 10 |
| Глава 2. Административно-правовое регулирование индивидуальной профилактической работы с отдельными категориями граждан..... | 16 |
| § 1. Правовые основы индивидуальной профилактической работы..... | 16 |
| § 2. Организационно-правовые основы индивидуальной профилактической работы в деятельности участковых уполномоченных полиции..... | 23 |
| § 3. Особенности постановки на профилактический учет и организации индивидуальной профилактической работы с отдельными категориями граждан..... | 32 |
| Заключение..... | 45 |
| Список использованной литературы..... | 48 |
| Приложение 1..... | 53 |
| Приложение 2..... | 54 |

ВВЕДЕНИЕ

Участковые уполномоченные полиции – это одно из основных подразделений системы органов внутренних дел, которое непосредственно работает с населением и является официальным представителем Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) перед гражданами. Участковый уполномоченный полиции непосредственно отвечает за свой административный участок. В ходе профилактического обхода закрепленной территории общается с людьми, с целью выявления граждан, которые могут иметь профилактический интерес, склонных совершать как административные, так и уголовно наказуемые деяния. Участковый уполномоченный так же занимается охраной общественного порядка, выявляя нарушения на улицах и других общественных местах. Проверяет индивидуальных предпринимателей, организации на закрепленном участке. В его профилактической работе ему оказывает помощь так же и гражданское население. С организаций выделяют людей для добровольной дружины, которые оказывают помощь участковому уполномоченному в его непосредственной деятельности.

Порядок работы и подход к каждой сфере деятельности участкового уполномоченного является объектом наблюдения и анализа со стороны широкой общественности и поэтому оказывает существенное влияние на социальный престиж полиции. Хотя этой деятельностью занимаются многие службы и отделы полиции, именно участковый играет самую важную роль. В связи с большой загруженностью «бумажным» делопроизводством, участковый уполномоченный не может с полной отдачей выполнять возложенные на него служебные задачи, полномочия, что говорит о необходимости оптимизации их деятельности и уточнение полномочий по некоторым направлениям деятельности. В нашем исследовании будут рассмотрены основные формы и особенности работы участкового уполномоченного полиции.

В нашей Республике и во многих других регионах Российской Федерации из-за острой нехватки кадров отдельные участковые уполномоченные полиции

отвечают за несколько административных участков. В результате эффективность индивидуальной профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции, к сожалению, может быть недостаточно высокой.

Таким образом, актуальность представленной выпускной квалификационной работы состоит в изучении деятельности участкового уполномоченного полиции, его основных обязанностей, непосредственной работы с гражданами, состоящими на учете и особенностей индивидуальной профилактической работы непосредственно с каждым из них, а также увеличения ее эффективности.

Целью данной работы является выявление правовых основ индивидуальной профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции и порядка осуществления индивидуальной профилактической деятельности в отношении отдельных категорий граждан. Также осмыслить проблемы индивидуальной профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции и выяснить характер административной деятельности при осуществлении индивидуальной профилактической работы.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие основные задачи:

- изучить нормативно-правовую базу, регулирующую деятельность участковых уполномоченных полиции в общем, а также в сфере индивидуальной профилактической деятельности;
- уточнить понятие, сущность и виды индивидуальной профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции;
- изучить организацию органов внутреннего управления в отношении индивидуальной профилактической деятельности и на основе этого внести предложения по совершенствованию этой деятельности;
- изучить постановку, осуществление и ответственность за нарушения индивидуальной профилактической деятельности и основы ее эффективности на состояние профилактики преступлений.

Теоретическая значимость данной работы заключается в комплексном изучении административно-правовых мер по осуществлению индивидуальной

профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции в отношении отдельных категорий граждан.

В качестве нормативно-правовой основы работы использованы Конституция Российской Федерации, нормативно-правовые акты Российской Федерации, нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации и ведомственные нормативно-правовые акты МВД России по вопросам профилактики правонарушений.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, объединяющих в себе пять параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений.

ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

§ 1. Правовое положение службы участковых уполномоченных полиции

Служба участковых уполномоченных полиции (далее – УУП) считается одной из наиболее многочисленных отраслей правоохранительных органов. Это имеет отношение ко всей стране в целом. Помимо этого, именно она одна из наиболее многочисленных функционирующих отраслей органов внутренних дел, еще и одна из самых заметных в своей работе: ее сотрудники регулярно работают в полицейской форме, а также непосредственно взаимодействуют с общественностью.

Организационно-правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции закреплены в нормативных-правовых актах Российской Федерации. Деятельность участковых уполномоченных полиции Российской Федерации направлена на реализацию стратегически важных задач по защите жизни, здоровья, прав и свобод как граждан Российской Федерации, так и иностранцев, а также лиц без гражданства. Поэтому правовой статус участкового уполномоченного полиции в основном определяется действующим законодательством: Конституцией Российской Федерации, Законом «О полиции»¹ и другими законами, Приказом МВД России «О вопросах организации деятельности участкового уполномоченного полиции»², другими нормативными актами МВД России, актами органов местного самоуправления, принятыми в пределах их компетенции.

¹ О полиции: федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – №7, ст. 900.

² О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности (вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции»)[Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205. Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2019 (дата обращения: 02.11.2022).

Несомненно, реализация закона «О полиции» привела к значительным изменениям в деятельности внутренней службы в целом, и в работе УУП в частности. Закон требует большей ответственности и повышенного внимания к выполнению служебных обязанностей каждого современного сотрудника полиции. Закон четко определяет структуру системы отчетности начальника регионального полицейского управления перед общественностью.

Согласно Постановлению по общим вопросам «Об отчетности перед населением», руководство участкового уполномоченного должно уделять больше внимания подведению итогов своей работы. Конечно, участковые уполномоченные уже давно отчитываются о результатах своей работы перед населением, но сейчас этот процесс приобрел конкретные рамки. Особенности отчетности участковых уполномоченных полиции рассматриваются ниже.

Участковый уполномоченный является официальным представителем полиции в конкретном районе, находится ближе к населению, чем другие сотрудники органов внутренних дел. Также выполняет задачи и функции, относящиеся к компетенции большинства служб, подразделений, аппаратов органов внутренних дел.

В соответствии с ранее действующим указом Президента Российской Федерации № 209 от 1993 года¹ расчет штата участковых уполномоченных полиции рассчитывался в соотношении – один сотрудник на 3, 5 тысячи граждан, не более.

Реформирование МВД России привело к сокращению штата сотрудников внутренних дел. Однако в плане сокращения личного состава службы участковых уполномоченных произошли, на наш взгляд, самые наименьшие изменения.

Из всех функций, которые в настоящее время возложены на УУП, функция профилактики является для них основополагающей. Отсюда вытекает

¹О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента Рос. Федерации от 12 февраля 1993 г. № 209 (утратил силу). Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

настоятельная необходимость возродить социальную профилактику преступности, то есть вернуться к сложившейся системе работы с населением. Такая ответственность должности во многом определяет универсальность ее деятельности и требует высокого профессионализма, знания местного контекста деятельности, умения применять в своей работе не только полицейские средства и методы, но и психолого-педагогические навыки¹.

Для определения юридического статуса участкового, включая его обязанности, права и возможности, требуется множество законодательных и юридических документов. Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»² и Федеральный закон «О полиции» являются основными источниками правового руководства участкового уполномоченного.

Действуют федеральные законы и правовые акты, регламентирующие правовое положение участковых уполномоченных полиции. Нормы, изложенные в этих правилах, определяют должность и статус каждого сотрудника полиции, проходящего службу в органах внутренних дел. Важно отметить, что независимо от звания офицера применяются установленные правовые рамки.

Широкие полномочия областного участкового уполномоченного полиции определяются обширным перечнем нормативных правовых актов. Эти акты определяют обязанности и права уполномоченного, наделяя его широкой сферой деятельности. Тем не менее, сам список довольно обширен.

Применяя установленные правовые решения и рассматривая обращения граждан, участковые уполномоченные руководствуются нормами Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации или Федерального закона

¹ Кокорев А.Н. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции: учебно-методическое пособие; Московский университет МВД России. М., 2014. С. 56.

² О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ //Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 49 (ч. 1), ст. 7020.

Российской Федерации «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 2 мая 2006 года¹. Для участковых уполномоченных контроль за гражданами, имеющими личное гражданское оружие и боеприпасы в закрепленной административной зоне, осуществляется с применением норм Федерального закона от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии»². В своей деятельности также руководствуются положениями законодательных актов субъектов Российской Федерации.

Должностные инструкции (положения), установленные на районном уровне, содержат конкретные инструкции для районных уполномоченных, основанные на уникальных характеристиках закрепленных за ними административных единиц. Эти правила разрабатываются и утверждаются в рамках соответствующего процесса. Важно признать, что выполнение обязанностей участковых требует соблюдения этих правил.

Разнообразие предложений районных уполномоченных обуславливает необходимость частого использования ими законодательных и нормативных правовых актов, применимых к самым разным областям государственного управления.

Это особенно верно, поскольку в их обязанности входит обеспечение личной безопасности граждан, поддержание общественного порядка и защита общего благосостояния общества. Другие подразделения полиции не всегда сталкиваются с такими разнообразными ситуациями, требующими такого количества правовых мер.

Стратегические цели обеспечения прав и свобод граждан Российской Федерации, а также лиц без гражданства и иностранцев в Российской Федерации являются первостепенными задачами участковых уполномоченных

¹О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 19, ст. 2060.

²Об оружии: федер. закон Рос. Федерации от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 51, ст. 5681.

полиции. Это включает в себя поддержание и сохранение жизни и здоровья, что в конечном итоге составляет их основную цель¹.

§ 2. Особенности организации деятельности участковых уполномоченных полиции

В централизованную систему федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел входит участковый уполномоченный полиции – должностное лицо, ответственное за обеспечение прав граждан, проживающих в пределах указанного административного округа. К служебным обязанностям участкового уполномоченного полиции относятся также граждане, ставшие жертвами преступной деятельности на этой территории. Являясь частью полиции Российской Федерации, данное должностное лицо играет ключевую роль в защите граждан.

К основным обязанностям участковых уполномоченных полиции в административном округе относятся:

- защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, в том числе нарушений правил регистрации по месту пребывания и месту жительства;
- участие в выявлении и раскрытии преступлений;
- участие в розыске лиц в пределах своей компетенции, в идентификации неопознанных трупов, обнаруженных на обслуживаемом административном участке, а также в установлении в границах закрепленного административного участка местонахождения лиц, находящихся в розыске;
- участие в обеспечении правопорядка в общественных местах².

¹ Аванесов Г. А., Иншаков С.М., Лебедев С.Я. Криминология: Учебник для студентов вузов (под ред. Аванесова Г.А.). М.: Юнити-Дана, 2022. С. 125-127.

² Организация деятельности участковых уполномоченных полиции: учебник / Под ред. Н.В. Румянцева. М., 2015. С. 135.

Прежде всего, Конституция Российской Федерации обеспечивает правовую основу для реализации всех этих обусловленных и регламентированных обязанностей.

Создание органов государственной исполнительной власти осуществляется субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии, как с конституционным строем страны, так и с общими принципами организации, установленными федеральным законом. Эта система распространяется на республики, края, области, города федерального значения, автономные области и автономные округа.

Система исполнительной власти Российской Федерации едина и включает в себя как федеральные органы исполнительной власти, так и органы исполнительной власти субъектов. Эта система действует в рамках юрисдикции и полномочий Российской Федерации, особенно в отношении предметов совместного ведения.

Для осуществления своих полномочий федеральные органы исполнительной власти обладают правом назначать должностных лиц и создавать территориальные органы по своему усмотрению.

Деятельность территориальных органов внутренних дел в России подлежит правовому регулированию на основе различных источников. К таким источникам относятся Конституция Российской Федерации, федеральные законы и локальные нормативные правовые акты. Более того, Правительство Российской Федерации использует отдельные нормативные правовые акты для регулирования данной деятельности. Примером такого акта является утверждение Положения о совмещении должностей в органах внутренних дел Российской Федерации, закрепленное в указе от 25 июня 2012 года № 621¹.

Ведомственный принцип является ключевым организационным принципом в полицейском управлении, при котором используются специально созданные ведомственные службы для обеспечения общественной

¹Об утверждении Положения о совмещении обязанностей на службе в органах внутренних дел Российской Федерации: постановление Правительства Рос. Федерации от 25 июня 2012 г. № 621 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 27, ст. 3732.

безопасности и охраны общественного порядка. Эти службы имеют право влиять на различные аспекты общественной безопасности посредством своей деятельности, связанной с защитой населения и поддержанием порядка.

К примеру, патрульно-постовые службы полиции, дорожно-патрульные службы полиции специально созданы для непосредственной охраны общественного порядка в общественных и иных местах, и их сотрудники непосредственно обеспечивают общественную безопасность, то есть создают необходимые условия для беспрепятственной реализации гражданами своих прав на отдых, труд, передвижения и т.п. В то же время сотрудники Департамента лицензирования и разрешительных услуг косвенно обеспечивают общественную безопасность, контролируя в своем качестве соблюдение законов в отдельных областях.

Одним из примечательных аспектов правового статуса участкового уполномоченного полиции является их ответственность за поддержание общественного порядка и безопасности в пределах их административной юрисдикции, что требует от них надзора почти за всеми аспектами административной охраны в этой области. Это включает в себя охрану общественного порядка и безопасности путем выполнения как общих, так и конкретных надзорных функций, обеспечение безопасности дорожного движения на всей территории района, контроль за оборотом оружия, надзор за частной детективной и охранной работой, а также обеспечение личной безопасности жителей и работников в пределах административной юрисдикции.

В целом участковый отвечает за различные виды деятельности, связанные с общественной безопасностью и защитой от различных угроз в районе, за которым они наблюдают¹.

Участковые уполномоченные активно участвуют в выявлении, разоблачении и предотвращении различных преступных действий. Их юрисдикционные полномочия позволяют им бороться с различными видами

¹ Административная деятельность органов внутренних дел. Часть общая: Учебник / Под ред. В.П. Сальникова. В 2 Ч. Ч. I. М.: ЦОКР МВД России, 2015. С. 67.

преступлений и проводить профилактические мероприятия с несколькими группами граждан, направленные на пресечение преступной деятельности¹.

Кроме того, они рассматривают обращения граждан и вырабатывают по ним законодательные решения. Работа участковых включает в себя учет многочисленных социальных, экономических, демографических и географических аспектов при поддержании общественной безопасности и общественного порядка.

Кроме того, этими факторами определяется их уникальная роль среди подразделений полиции, занимающихся поддержанием правопорядка.

Необходимо отметить, что, преимущественно в сельской местности, среди представителей органов государственной власти граждане чаще всего обращаются именно к участковому уполномоченному полиции не только по вопросам различных правонарушений, но и за советом по обустройству участков, жилых домов, за помощью или консультацией по решению различных жизненных ситуаций.

Уполномоченная в рамках централизованной системы управления, полиция отвечает за выполнение задач, жизненно важных для защиты граждан. Непосредственная деятельность, включая уголовное расследование и административные операции, помогает бороться с преступностью и вмешательством, сохраняя порядок и общественную собственность, в конечном итоге обеспечивая общественную безопасность.

Каждый вид полицейской деятельности имеет свои уникальные особенности и стремление к определенной цели, над достижением которой работают разные субъекты среди сотрудников полиции как профессиональной единицы. Анализируя характер и содержание деятельности административной полиции, мы можем наблюдать отличия ее от других полицейских служб. Расследование уголовных дел и привлечение виновных к ответственности является основной задачей традиционной работы полиции. С другой стороны, оперативно-розыскная деятельность направлена на сбор информации о

¹Данилова С. И. Профилактическая деятельность следователя и дознавателя: Монография. М.: ВНИИ МВД России, 2019. С. 72.

планируемых или совершенных преступлениях и поимку подозреваемых. Однако основное внимание административной деятельности уделяется защите лиц от нарушений.

Участковый уполномоченный принимает активное участие во всех мероприятиях, действуя официально.

Участвуя в производстве по уголовным делам в соответствии со статьями 144 и 145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, УУП проводит предварительную проверку материалов, находящихся на учете в уголовном розыске, и принимает процессуальные решения. Эти виды деятельности составляют большую часть местной полицейской службы, при этом участковый уполномоченный полиции также осуществляет уголовно-процессуальные действия. Кроме того, они участвуют в различных типах расследований.

Управление полицией включает в себя ряд задач, таких как надзор за общими и конкретными административными задачами, надзор и контроль за различными управленческими мерами в отделе, отслеживание лиц, транспортных средств и дел, а также ведение баз данных. Кроме того, требуется лицензирование правоприменительной деятельности в различных сферах.

Соответствующие полномочия по осуществлению деятельности отделения полиции активно берут на себя участковые уполномоченные различными способами.

Таким образом, проанализировав правовое положение участкового уполномоченного полиции, мы можем выявить особенности, определяющие его роль.

– Взаимодействие с жителями, данное взаимодействие должно быть последовательным и устойчивым.

– Представители органов местного самоуправления, учреждений и организаций вместе с населением и предприятиями должны помнить о необходимости взаимодействия и сотрудничества в вопросах личной защиты,

общественного порядка и имущества, а также общественной безопасности в пределах административного района.

– Участковый уполномоченный полиции, основной целью которого является предотвращение преступлений и правонарушений, ориентируется на осуществление мероприятий, имеющих профилактическую направленность.

– Во всех видах полицейской деятельности, в том числе уголовной, процессуальной, следственной и административной, активно участвует участковый уполномоченный полиции.

– Для эффективного управления полицией необходим широкий спектр подходов, включая надзор за деятельностью полиции, обеспечение соблюдения административной юрисдикции, а также регистрацию и лицензирование сотрудников полиции.

При анализе особенностей работы и службы участкового уполномоченного полиции становится необходимым учитывать значение старших офицеров полиции. Эти высокопоставленные лица занимаются многочисленной организационной деятельностью, в том числе связанной с координацией местных отделений полиции и действующих в их составе участковых уполномоченных полиции, а также помощников уполномоченных.

ГЛАВА 2. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ С ОТДЕЛЬНЫМИ КАТЕГОРИЯМИ ГРАЖДАН

§1. Правовые основы индивидуальной профилактической работы

Анализ приказа МВД России от 31 декабря 2012 года № 1166¹ выявил несоответствия в регламентации организации и деятельности участковых уполномоченных. До 15 июля 2019 года этот приказ регулировал действия участковых уполномоченных в России.

С 15 июля 2019 года в России переопределены обязанности участкового. Приказ МВД России от 29 марта 2019 года № 205 «О вопросах организации деятельности участкового уполномоченного полиции» (далее – Приказ № 205)² служит ориентиром для сотрудников соответствующих административных районов. В приказе изложены как предполагаемое выполнение должностных обязанностей, так и инструкции по организации службы участковой полиции.

Назначенный территориальной организацией МВД России, участковый имеет множество задач в своих административных районах. В их обязанности входит предотвращение и пресечение преступной деятельности, выявление и разоблачение правонарушений, а также соблюдение распределения обязанностей правоохранительных органов. Сотрудник следует инструкциям для выполнения своих обязанностей в этом районе соответственно. Его целью

¹Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 (утратил силу). Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

²О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности (вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции») [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2019 (дата обращения: 02.11.2022).

является принятие мер по предупреждению и пресечению преступлений и других правонарушений, выявлению и раскрытию преступлений.

Участковый уполномоченный полиции обязан выполнять профилактические задачи путем применения индивидуальных мер по предупреждению преступлений с гражданами, состоящими на профилактическом учете.

В частности, данная категория включает в себя лиц:

- подлежащих административному надзору;
- освободившихся из мест лишения свободы с осуждением за тяжкое или особо тяжкое преступление, рецидивистов;
- совершивших два и более преступления по статьям 228 ч. 1, 228 ч. 3, 231, 234 ч. 1 УК РФ;
- совершивших умышленное преступление в отношении несовершеннолетнего;
- допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере;
- больных алкоголизмом, состоящих на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по части 1 статьи 20.20 КоАП РФ;
- больных наркоманией, состоящих на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.8, 6.9, 6.9.1, частями 2 и 3 статьи 20.20 КоАП;
- совершивших административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий.

Регулирование предупреждения преступности никогда не было стандартным на протяжении всей истории¹.

¹ Холманский В. И., Стульнова Т. В. Актуальные проблемы административно-правового регулирования индивидуальной профилактической работы участковых уполномоченных полиции // Административно-правовое регулирование охраны

В Российской Федерации действует Федеральный закон № 182-ФЗ от 23 июня 2016 года, известный как Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений»¹. Этот закон устанавливает правовые и организационные основы профилактики правонарушений, определяет правила их реализации, определяет принципы, виды и направления профилактики. Он также наделяет ответственностью, правами и обязанностями лиц, участвующих в предупреждении преступности, для обеспечения его успеха.

Устранение причин и условий, ведущих к преступной деятельности, может быть достигнуто с помощью различных мер, включая социальные, правовые, информационные и организационные стратегии.

Обучение людей тому, как препятствовать антиобщественному поведению и не допускать их участия в преступной деятельности, также является важным аспектом предупреждения преступности.

Общепринятые нормы поведения и морали, а также законные права и интересы других лиц нарушаются поведением, классифицируемым как антиобщественное. Хотя лица не несут административной или уголовной ответственности, их поведение все же наносит ущерб.

Возникновение определенных условий или причин, наличие таких сопутствующих факторов как социальные, экономические и правовые, может привести к возникновению преступной деятельности. Поэтому необходимы усилия по профилактике правонарушений².

Выявление и устранение причин преступности находится в центре внимания общей и индивидуальной профилактики правонарушений. Общая профилактика направлена на повышение правосознания путем устранения условий, благоприятствующих совершению преступления. Индивидуальная профилактика преступности нацелена на воспитательное воздействие на

общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. М., 2020. С. 323.

¹Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. №182-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (Часть I), ст. 3851.

² Якушин А. В. Профилактика правонарушений и преступлений в системе правового воспитания населения: учебное пособие. Чебоксары: ЧГИГН, 2022. С. 13-15.

определенные группы людей, направлена на снижение вероятности того, что они станут жертвами преступлений, и изменение поведения к лучшему. Выявляются факторы, препятствующие ликвидации преступности, повышается правовая грамотность.

Предупреждение отдельных преступлений может осуществляться с помощью специальных мер по предупреждению преступлений.

Специальные меры предупреждения преступлений – это применение в соответствии с законодательством Российской Федерации административных, уголовных, уголовно-процессуальных, уголовно-исполнительных, оперативно-розыскных мер предупреждения преступлений.

Органы прокуратуры Российской Федерации, следственные органы Следственного комитета Российской Федерации, органы внутренних дел, органы Федеральной службы безопасности, органы уголовно-исполнительной системы, иные должностные лица государства, если они наделены на это правом в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее – субъекты профилактики), при обнаружении преступления или причин и условий, его порождающих, могут принимать установленные правомочия по применению специальных мер профилактики в пределах установленных полномочий.

Основанием для применения специальных превентивных мер является решение суда или одного из субъектов предупреждения преступления.

Как мы уже отмечали, порядок применения специальных мер предупредительной деятельности определяется Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», а также другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими деятельность субъектов профилактики правонарушений, в том числе и органов внутренних дел.

Превентивные действия могут быть осуществлены следующими способами:

- 1) правовое просвещение и правовое информирование;
- 2) профилактическая беседа;
- 3) объявление официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения;
- 4) профилактический учет;
- 5) внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения;
- 6) профилактический надзор;
- 7) социальная адаптация;
- 8) ресоциализация;
- 9) социальная реабилитация;
- 10) помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

Охрана прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных угроз осуществляется путем раздачи правовых инструкций и сведений гражданам и организациям. Это образовательная, информационная, педагогическая, методическая и организационная деятельность.

При общении с состоящим на учете гражданином для предупреждения конкретных преступлений важно проводить так называемую профилактическую беседу. Это включает в себя разъяснение человеку его юридических обязательств перед обществом и государством, а также многочисленных социальных и правовых последствий постоянного проявления антиобщественного поведения¹. Отметим, что проведение профилактической беседы осуществляется по четкому протоколу, который определяется нормативными правовыми актами субъекта, осуществляющего профилактику правонарушений.

¹ Мотрович И.Д., Дубчак В.А., Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с лицами, склонными к совершению правонарушений: проблемы и пути совершенствования // Отрасли права. 2021. № 2. С. 10.

Субъект индивидуальной профилактики правонарушений может получить официальное предупреждение о любом деянии, которое может привести к преступной деятельности или продолжению антиобщественного поведения, без предъявления обвинения в совершении уголовного или административного правонарушения. Предупреждение должно включать конкретную просьбу прекратить указанное действие или поведение.

Отметим, что рассматриваемое деяние не должно регистрироваться на основании уголовной или административной ответственности.

Субъекты, активно участвующие в предупреждении преступности, полагаются на профилактический регистр, чтобы иметь необходимое информационное обеспечение своей деятельности. В целях соблюдения указаний, установленных федеральными органами исполнительной власти и нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъекты профилактики правонарушений осуществляют профилактический учет с использованием автоматизированных информационных систем. Конкретный метод исполнения основан на предоставленных им полномочиях.

Конфиденциальность персональных данных субъекта гарантируется в соответствии с законодательством Российской Федерации при проведении профилактического учета. Субъектами профилактического учета для обмена информацией используется унифицированная система межведомственной электронной связи в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При установлении причин и условий, приведших к совершению преступления, субъект санкционированного предупреждения преступности в соответствии с законодательством Российской Федерации, принуждает соответствующий орган или организации, будь это собственники или государственные учреждения, устранить причины и условия, приведшие к совершению преступления.

Профилактический надзор – это наблюдение за поведением лиц, состоящих на профилактическом учете, и соблюдением ими ограничений, установленных в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Лица, в отношении которых применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, имеют право:

1) получать информацию об основаниях и причинах, условиях и характере применения в отношении их мер индивидуальной профилактики правонарушений;

2) знакомиться с материалами, собранными субъектами профилактики правонарушений в связи с применением в отношении указанных лиц мер индивидуальной профилактики правонарушений и непосредственно затрагивающими права и свободы указанных лиц, если иное не установлено федеральным законом;

3) обжаловать действия (бездействия) и решения субъектов профилактики правонарушений и их должностных лиц, а также лиц, участвующих в профилактике правонарушений, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Субъекты профилактики правонарушений и лица, участвующие в профилактике правонарушений, при осуществлении профилактики правонарушений обязаны:

1) соблюдать законодательство Российской Федерации о профилактике правонарушений, законы и другие нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы профилактики правонарушений;

2) соблюдать права и законные интересы граждан и организаций;

3) соблюдать конфиденциальность полученной при осуществлении профилактики правонарушений информации, если ее распространение ограничено законодательством Российской Федерации;

4) исполнять иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Таким образом, закрепление на законодательном уровне правовых и организационных основ системы предупреждения преступности, видов предупреждения преступности и форм профилактического воздействия, а также

компетенций, прав и обязанностей субъектов профилактики преступностей и лиц, участвующих в предупреждении преступности, позволяет проводить более эффективную профилактическую работу участковым уполномоченным полиции, так как ранее эта работа регулировалась только ведомственными нормативными правовыми актами.

§2. Организационно-правовые основы индивидуальной профилактической работы в деятельности участковых уполномоченных полиции

В соответствии с Федеральным законом «О полиции» на полицию возлагаются следующие обязанности:

–выявлять причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению;

–выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу;

–участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

–участвовать в пропаганде правовых знаний;

–осуществлять контроль (надзор) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений;

– участвовать в осуществлении контроля за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно;

–оказывать содействие органам здравоохранения в доставлении в медицинские организации по решению суда лиц, уклоняющихся от явки по вызову в эти организации;

– участвовать совместно с органами здравоохранения в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в наблюдении за лицами, страдающими психическими расстройствами,

больными алкоголизмом или наркоманией и представляющими опасность для окружающих, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений;

–оказывать содействие медицинским работникам в осуществлении назначенной судом недобровольной госпитализации лиц в медицинские организации, а также обеспечивать медицинским работникам безопасные условия для доступа к этим лицам и их осмотра.

Приказ № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» призван решить проблему с кадровым составом в данном подразделении полиции. В последние годы у граждан не было времени запомнить своих участковых. Происходила постоянная смена зональных участковых. На службу приходило много молодых полицейских, но мало кто из них оставался на обслуживаемых территориях. Одна из главных причин стала большой объем дополнительной работы, который отодвинул основные функции участкового на «второстепенный» план. По этой же причине работа участковых была малоэффективной.

Приказ № 205 убрал определенный объем работы с участковыми уполномоченными полиции. Среди которых: проведение проверок по экономическим преступлениям; проведение проверок по тяжким преступлениям; проверка заявлений, которые не входят в компетенцию полиции; проведения работ за пределами обслуживаемой территории.

После вступления в силу Приказа № 205 заполнение чрезмерного количества оформления документов должны закончиться. По мнению творцов закона, работа с документацией на бумажном носителе занимала нецелесообразно большое количество времени. В связи с этим решили преобразовать все в электронном виде. Именно для этих установок был создан в единой системе информационно-аналитического обеспечения деятельности (ИСОД) МВД России модуль «Участковый», предназначенный для автоматизации процессов организации оперативно-служебной деятельности

службы участковых уполномоченных, который является подсистемой охраны общественного порядка(СООП).

Основными обязанностями участкового уполномоченного полиции являются профилактика противоправной деятельности несовершеннолетних в возрасте до восемнадцати лет, контроль преступлений на административном участке, принятие мер по снижению вероятности совершения преступлений лицами, не имеющими судимости, проведение разъяснительной работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, надзор и досмотр граждан, находящихся под административным надзором, не прибывших на поднадзорное место, проверка состояния хранения оружия у граждан. Начальник районного отдела полиции занимается профилактикой преступлений на административном участке, пресечением противоправной деятельности на административном участке, проведением мероприятий по снижению вероятности совершения преступлений лицами, не имеющими судимости, разъяснительной работой с лицами, состоящими на профилактическом учете.

В основные обязанности начальника отдела входит профилактическое патрулирование административного участка, рассмотрение заявлений граждан, индивидуальная профилактическая работа, работа с гражданами, отчетность о работе перед населением.

Итак, в обязанности начальника отдела входит регулярный обход своего участка и знакомство с жителями. Также они должны распространять визитные карточки, образец которых приведен в Приложении 4 к приказу № 205. На визитках указывается звание и фамилия сотрудника полиции, адрес отделения полиции, где находится приемная, номер телефона отделения полиции и контактная информация ответственного отдела Министерства внутренних дел.

Таким образом, у граждан есть вся необходимая информация, чтобы связаться с сотрудником полиции в случае чрезвычайной ситуации.

Общение с жильцами домов и осмотр территории являются основой для проведения профилактических мероприятий по борьбе с возможными преступлениями.

Участковый уполномоченный полиции имеет право осуществлять профилактику преступлений на территории административного округа в виде определенных профилактических мер, разрешенных действующим законодательством. Реализация презентаций по устранению причин и условий преступности, профилактический надзор. Основные направления, формы, методы и процедуры предотвращения преступности, осуществляемые органами внутренних дел в пределах компетенции, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

Под профилактикой преступности органами внутренних дел понимается деятельность, направленная на предупреждение преступности путем выявления, устранения и нейтрализации причин, условий и конъюнктуры, которые совершаются в пределах компетенции служб, подразделений и сотрудников органов внутренних дел и приводят к совершению преступлений. Это оказывает превентивное воздействие на лиц, осуществляющих незаконную деятельность.

Предупреждение преступлений органами внутренних дел направлено на защиту личности, общества и государства от преступных деяний.

Основными задачами органов внутренних дел в области предупреждения преступности являются следующие:

- выявление и профилактический учет лиц, намеревающихся совершить преступления;
- контроль (надзор) за соблюдением запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством.

В органах внутренних дел профилактический учет граждан регулируется подразделением участковых уполномоченных полиции и подразделением по делам несовершеннолетних.

Регламент исполнения индивидуальной профилактической работы с лицами, находящимися на профилактическом учете, с целью предотвращения совершения преступлений и административных проступков регламентирован инструкцией.

Так, в частности, лица, в отношении которых установлен административный надзор, а также лица, освободившиеся из мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость за тяжкое или особо тяжкое преступление, рецидив, два и более преступления, перечисленных в части 1 статьи 228, части 3 статьи 228, части 1 статьи 231, части 1 статьи 234 УК РФ, или умышленное преступление против несовершеннолетнего остаются на учет в соответствии с пунктом 26 части 1 статьи 12 Федерального закона «О полиции».

Указанный пункт возлагает на полицию обязанность по осуществлению контроля (надзора) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»¹ запретов и ограничений. Также установление административного надзора предусмотрено статьей 50 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»².

Рассмотрим более детально алгоритм осуществления участковыми уполномоченными полиции административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, регламентированного пунктом 8 приказа МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»³.

Участковые уполномоченные полиции, участвуя в осуществлении административного надзора:

¹Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федер. закон Рос. Федерации от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 15, ст. 2037.

²О наркотических средствах и психотропных веществах: федер. закон Рос. Федерации 8 января 1998 г. № 3-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 2, ст. 219.

³О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 15.01.2023).

1) вносят данные поднадзорного в паспорт административной территории;

2) осуществляют надзор за поднадзорными лицами и ежемесячно докладывают руководителю территориального органа о соблюдении ими установленных судом административных ограничений и обязанностей, предусмотренных федеральным законом, а также о вероятности совершения ими преступлений и иных правонарушений, в том числе связанных с уклонением от административного надзора;

3) проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении поднадзорных лиц;

4) получают от поднадзорного лица устные или письменные объяснения и иную информацию о нарушениях установленных судом административных ограничений и неисполнении обязанностей, возложенных на поднадзорное лицо федеральным законом. Результаты проведенных бесед и сведения о принятых мерах по осуществлению административного надзора за поднадзорным вносятся в Анкету и форму учета профилактических мероприятий.

5) истребуют информацию по месту работы и (или) месту жительства (пребывания) поднадзорного лица с целью получения сведений о его поведении;

6) заполняют маршрут деятельности поднадзорного по окончании временного пребывания поднадзорного на территории обслуживания;

7) знакомятся с записью маршрутного листа по возвращении поднадзорного к месту жительства (пребывания), фиксируют его прибытие и приобщает к делу об административном надзоре;

8) докладывают руководителю территориальной организации о неприбытии поднадзорного в установленный срок к избранному месту жительства (месту пребывания), убытии с места жительства (места пребывания) без разрешения территориальной организации или возвращении поднадзорного к месту жительства (месту пребывания) без уважительных причин к установленному сроку и о месте нахождения такового. В случае подтверждения

факта проживания (пребывания) на территории административного участка обслуживания поднадзорных лиц, освобожденных из мест лишения свободы, не прибывших в установленный срок без уважительных причин к месту жительства (месту пребывания), определенному администрацией исправительного учреждения, а также лиц, добровольно покинувших место жительства (место пребывания) с целью скрыться от административного надзора обеспечивают их задержание и передачу территориальным органам власти;

9) посещают не реже одного раза в месяц поднадзорных лиц по месту жительства (пребывания) в определенные часы суток и запрещают этим лицам в это время находиться вне указанных помещений;

10) составляют отчет о результатах посещения места жительства (пребывания) поднадзорного лица. После его составления и подписания лицами, участвовавшими в посещении, поднадзорный (если он присутствует по месту жительства (месту пребывания)) должен быть ознакомлен с поведением под роспись.

Участковые уполномоченные при проведении мер профилактического воздействия тесно взаимодействуют с уголовно-исполнительной инспекцией ФСИН российской Федерации.

Так к примеру, в г. Стерлитамак за 2022 год личным составом ОУУП и ПДН Управления МВД России по г. Стерлитамак совместно с сотрудниками филиала по ГО г. Стерлитамак ФКУ УИИ УФСИН России по РБ в ходе проведения профилактических мероприятий, рейдов, осуществлено 1333 проверки по месту жительства осужденных, с проведением профилактических бесед. Подразделениями ОДН – осуществлено 36 проверок по месту жительства несовершеннолетних и осужденных с отсрочкой исполнения приговора. Проведено 42 профилактических мероприятий в том числе:

– «Закон и порядок» с 21.03.2022 по 25.03.2022, с 22.08.2022 по 25.08.2022, с 14.11.2022 по 17.11.2022;

– «Административный надзор» с 31.01.2022 по 04.02.2022, с 16.05.2022 по 20.05.2022, с 01.08.2022 по 05.08.2022;

–«Розыск» с 16.03.2022 по 17.03.2022, с 08.06.2022 по 09.06.2022, с 22.09.2022 по 23.09.2022, с 15.12.2022 по 16.12.2022;

–«Рецидив» с 28.03.2022 по 01.04.2022;

–«Защита» с 01.06.2022 по 10.06.2022;

–«Твой выбор» с 14.04.2022 по 22.04.2022¹.

Анализируя данные о результатах работы за 2022 год (приложение 1), можно сказать, что рост количества подучетных значительно повышает объем работы и непосредственную нагрузку на участковых уполномоченных полиции при работе с данными категориями граждан. Это сказывается на качестве выполнения должным образом ими своих должностных обязанностей. А согласно данным, именно эта категория граждан чаще всего и совершают повторные правонарушения.

Третья категория граждан, находящихся на профилактическом учете участкового уполномоченного полиции, – лица, допускающие правонарушения в семейно-бытовой сфере.

Участковый уполномоченный полиции во исполнение требований пункта 4 части 1 статьи 12 Федерального закона «О полиции» обязан:

-выявлять причины уголовных и административных правонарушений и условий, способствующих их совершению, и принимать, в пределах своих полномочий, меры по их устранению;

-выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступления, и проводить в отношении них индивидуальную профилактическую работу.

Очевидно, что применительно к рассматриваемой категории речь идет прежде всего о лицах, склонных к совершению преступлений в сфере семейно-бытовых отношений, поскольку самостоятельный орган административной ответственности за преступления в семье и быту действующим российским законодательством не предусмотрен.

¹ Протокол оперативного совещания №1 от 16.01.2023 года. Филиал по городу Стерлитамаку ФКУ УИИ по УФСИН России по Республике Башкортостан.

Анализируя юридическую литературу в отношении данной категории граждан, основанием для постановки на профилактический учет могут быть неоднократное привлечение к административной ответственности по данным критериям, привлечение к уголовной ответственности, но мнения расходятся и на наш взгляд требует дополнительной корректировки и дополнительных разъяснений.

В совместной директиве «О едином учете уголовных дел» Генеральной прокуратуры России № 39, МВД России № 1070, МЧС России № 1021, Минюста России № 253, ФСБ России № 780, Минэкономразвития России № 353, ФСКН России от 29 декабря 2005 года № 399¹ определено понятие «бытовое преступление». Это относится к преступлениям, совершенным на почве семейных отношений или по причинам, связанным с сожительством. В то же время, совместное проживание не может включать семейные отношения или совместное управление подворьем (т.е. отношений между соседями в квартирах, подъездах, домах и т.д.).

Преступления, совершенные на почве споров, возникающих по муниципальным вопросам, также относится к этой категории (по поводу работы учреждений, придомовых территорий, соблюдения установленных правил поведения, социального общежития). Бытовые преступления не должны быть побуждены корыстными мотивами и чаще всего выражаются на почве личностной неприязни.

УУП должны обращать особое внимание на граждан, основываясь на следующих объективных фактах и на собственном субъективном суждении:

1) негативные характеристики человека (во-первых, по месту жительства). Эта информация собирается путем опроса соседей и членов семьи лица, в отношении которого проводится профилактика. Учитывается

¹О едином учете преступлений (вместе с «Типовым положением о едином порядке организации приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях», «Положением о едином порядке регистрации уголовных дел и учета преступлений», «Инструкцией о порядке заполнения и представления учетных документов»): приказ Генпрокуратуры России № 39, МВД России № 1070, МЧС России № 1021, Минюста России № 253, ФСБ России № 780, Минэкономразвития России № 353, ФСКН России от 29 декабря 2005 г. № 399 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2006. № 5.

психическое здоровье человека, уровень агрессивности, аморальное поведение по отношению к членам семьи и т.д. Разъясняя, что представляет собой недостойное (аморальное) поведение в семье, Верховный суд РФ указал, что оно включает в себя злоупотребление алкоголем или наркотиками, жестокое обращение с членами семьи и другое аморальное поведение в семье (бывшей семье).

2) неоднократные жалобы (более двух раз) или заявления о неправомерном поведении лица. Такие жалобы (сообщения, заявления) могут исходить от родственников, соседей и относиться к семейным и внутрисемейным спорам. Понятие бытовых споров прямо не упоминается в нормативных правовых актах, но всесторонне рассматривается в научной литературе.

Таким образом, основной задачей участкового уполномоченного полиции, осуществляющего профилактическую деятельность с данными гражданами, является недопущение совершения ими преступлений в семейной сфере.

Четвертая и пятая категория граждан, – это лица состоящие на учете в медицинской организации как больные алкоголизмом или наркоманией.

Основанием проведения индивидуальной профилактической работы является справка медицинского учреждения о признании его больным алкоголизмом ил наркоманией. Но в данной категории, на наш взгляд, необходимо провести корректировки на законодательном уровне, т.к. медицинские учреждения при прохождении обследования у них граждан не должны разглашать сведения о полученных результатах другим лицам без согласия на то пациентов. Исключение составляют только граждане больные наркоманией или алкоголизмом, представляющие опасность для общества, а также лица, которые по приговору суда обязаны пройти принудительное лечение.

§ 3. Особенности постановки на профилактический учет и организации индивидуальной профилактической работы с отдельными категориями граждан

В контексте вышеизложенного необходимо принимать во внимание, что категория граждан, в отношении которых осуществляется профилактический учет и соответственно проводятся индивидуальные профилактические мероприятия, а именно непосредственно административный надзор может быть установлена только судом в отношении совершеннолетнего лица, освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость, за совершение: 1) тяжкого или особо тяжкого преступления; 2) преступления при рецидиве преступлений; 3) умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего; 4) двух и более преступлений, предусмотренных частью 1 статьи 228, статьей 228.3, частью 1 статьи 231, частью 1 статьи 234.1 УК РФ.

Постановка, а также снятие с учета данной категории лиц реализуется путем подачи рапорта участкового уполномоченного полиции, согласованного с начальником участковых уполномоченных полиции МВД России на региональном уровне (приложение 2).

Участковому уполномоченному полиции необходимо своевременно выявлять данную категорию граждан, ставить их на профилактический учет и организовывать индивидуальную профилактическую работу. Своевременному выявлению данной категории граждан способствует качественный профилактический обход закрепленной за ним территории, в ходе которой он должен общаться с населением и знакомиться с новыми постояльцами, а также получение информации от уголовно-исполнительной инспекции или непосредственно с мест лишения свободы об их освобождении. В свою очередь на начальника участковых уполномоченных отделов МВД России возлагается обязанность ежемесячно запрашивать информацию об освобождении с мест лишения свободы данной категорий граждан из ИЦ МВД России.

Далее, как нам представляется, необходимо отметить, что для постановки на профилактический учет и проведения дальнейшей индивидуальной профилактической работы в отношении лиц, совершающих преступления в сфере семейно-бытовых отношений участковый уполномоченный должен:

1) установить факт привлечения лица к уголовной ответственности за совершение бытового преступления (например, постановление о возбуждении уголовного дела, постановление о привлечении в качестве обвиняемого или подозреваемого, обвинительный приговор). Наиболее законным является вступление в силу решения о возбуждении уголовного дела, что приводит к соблюдению принципа презумпции невиновности;

2) посетить место его жительства, составить подробную и аргументированную характеристику лица и выявить его опасность для окружающих (соседей, членов семьи, посторонних лиц), а также подкрепить личными показаниями в ходе проверки;

3) внести данные о лице в информационную базу данных Министерства внутренних дел (по регионам, ОВЕР);

4) приложить копию постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, например, статья 24, пункт 5 УПК РФ без заявления потерпевшего, если уголовное дело может быть возбуждено только с заявлением потерпевшего или другой материал, подтверждающий факт совершения лицом противоправных действий или причинения вреда (копия постановления о привлечении лица к административной ответственности).

Эти документы должны быть приложены к заявлению лица для обоснования регистрации.

Постановка на учет лиц, страдающих алкоголизмом или наркоманией, осуществляется на основании установления соответствующего медицинского диагноза и поступления документальных сведений об этом в органы внутренних дел.

При постановке граждан данной категории на профилактический учет возникают определенные трудности, что представляет, на наш взгляд,

исследовательский интерес. Ранее данной категории лиц не было, а индивидуальная профилактическая работа проводилась лишь только с теми лицами, которым был поставлен диагноз алкоголизм и представляющих опасность для окружающих. Медицинские организации взаимодействуют с сотрудниками органов внутренних дел согласно совместным приказом № 133/269 от 30 апреля 1997 года¹. Согласно данному приказу медицинские организации должны отправлять в МВД России на региональном уровне списки лиц, состоящих на учете у психиатра и являющихся объектом наблюдения, а также лиц, в отношении которых установлено принудительное лечение. На данный момент с данной категорией лиц индивидуальная воспитательная работа не проводится, а осуществляется только списочный учет данной категории граждан. Основанием для постановки лица на профилактический учет является подтверждение с медицинской организации о постановки диагноза «алкоголизм», но согласно приказа № 323 от 21.11.2011 года «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»² медицинские работники должны хранить врачебную тайну и в случае обращения лица к ним не передавать информацию о его обращении, состоянии здоровья и другие сведения.

Медицинские учреждения имеют записи о тех, кто страдает зависимостью от наркотиков или алкоголя и представляет опасность для окружающих. Эти записи относятся конкретно к лицам, состоящим на учете в качестве пациентов медицинских учреждений.

Медицинская конфиденциальность является важным понятием, которое необходимо учитывать.

¹О мерах по предупреждению общественно опасных действий лиц, страдающих психическими расстройствами (вместе с «Инструкцией об организации взаимодействия органов здравоохранения и органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению общественно опасных действий лиц, страдающих психическими расстройствами»): приказ Минздрава РФ № 133, МВД РФ № 269 от 30.04.1997 // Медицинская газета. 1997. № 73.

²Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. –2011. – № 48, ст. 6724.

В России конфиденциальность медицинской информации охраняется вышеуказанным Федеральным законом, в статье 13 которого регламентировано, что любые подробности обращения пациента за медицинской помощью, а также его диагноз и общее состояние здоровья считаются конфиденциальной информацией. Это включает в себя любую информацию, собранную во время медицинского осмотра или последующего лечения.

Сведения, составляющие медицинскую тайну, в том числе после смерти человека, не могут быть раскрыты никакому лицу во время обучения, работы, несения службы или других обязанностей, за исключением определенных обстоятельств.

В частности:

– В суде, по запросу следственных и правоохранительных органов.

Информация, полученная в ходе расследования уголовных дел, важна для предупреждения и раскрытия преступлений (например, информация, полученная из медицинских учреждений о диагнозе, на основании которого составляется профилактический список), своевременно передается в компетентные органы внутренних дел.

– Копии письменных ответов из медицинских учреждений изымаются из материалов уголовных дел, на основании которых формируется мотивированное заключение о необходимости составления профилактического списка. По нашему мнению, данное заключение должно сопровождаться данными из информационной базы МВД России и подробными описательными материалами, подготовленными Министерством.

Таким образом, работа по индивидуальной профилактической работе с данной категорией лиц представляет определенные трудности по их выявлению. Исключение составляет только лица, в отношении которых поставлен диагноз «алкоголизм», которые своим поведением могут представлять опасность для окружающих людей. Согласно мнению П. Е. Шишкина возможность решения данной проблемы организационными

способами отсутствует и необходимо внести изменения в часть 4 статьи 13 Федерального закона № 323 от 21.11.2011 года «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»¹. В наставлении УУП пункте 33.4 непонятно кто именно должен запрашивать сведения у медицинской организации о нахождении на учете данной категории граждан. В связи с этим необходимо осуществить корректировку закона для проведения качественной индивидуальной профилактической работы и охвата всех подучетных лиц данной категории.

Что касается больными наркоманией, состоящими на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.8, 6.9, 6.9.1, частями 2 и 3 статьи 20.20 КоАП они так же встают на учет, как и вышеуказанная категория, только существует существенное отличие в том, что сотрудники подразделения участковых уполномоченных имеют право запрашивать информацию с медицинских организаций о постановке на учет данной категории граждан на основании пункта 3.1 части 4 статьи 13 Федерального закона № 323 от 21.11.2011 года «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Следующие категории:

– Лица, совершившие административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий.

Основанием для включения лиц в данную категорию является официальная информация о привлечении их к административной ответственности за совершение вышеуказанных правонарушений.

¹Шишкин П.Е. О некоторых актуальных вопросах проведения участковыми уполномоченными полиции индивидуальной профилактической работы с лицами состоящих на профилактическом учете в ОВД РФ // Право. 2020. № 4(8). С. 80.

Для этой категории лиц, на наш взгляд, факт привлечения их к административной ответственности хотя бы один раз должен быть достаточным основанием для регистрации на профилактический учет.

Что касается своевременной регистрации, то полиция действует проактивно, и, если лицо зарегистрировано своевременно, полиция проявляет инициативу в выявлении будущей преступной деятельности, которая может привести к правонарушениям.

В дополнение к обычным плановым индивидуальным беседам рекомендуется включать письменные предупреждения о недопустимости участия в несанкционированных групповых сборах (особенно митингах), а также предупреждения о возможных правовых последствиях совершения противоправных действий. Такие письменные предупреждения особенно эффективны перед предстоящими публичными мероприятиями или демонстрацией, к которой велась подготовка.

Рекомендуемый срок профилактической регистрации составляет один год с даты регистрации, при условии, что в течение этого периода не было совершено ни одного из следующих конкретных административных правонарушений, при условии, что не было конкретных административных правонарушений.

Рекомендуются следующие формы ведения учета: журнал профилактического учета, личная профилактическая карточка.

Паспортный реестр в административных округах (в КПК).

– Лица, принадлежащие к экстремистским группам или иным последователям противоправных действий либо иным неформальным группам молодежи, совершившие административные правонарушения:

- против общественного порядка и/или населения;
- против государственной политики и (или) административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, а также те, кто организует, координирует деятельность таких

объединений или активно участвует в них, и те, кто является членом таких объединений или активно участвуют в таких организациях.

Как и в предыдущей категории, подразумевается, что отдельный факт не может быть объективно оценен.

В то же время, участие в незаконной деятельности в качестве участника неформальной молодежной организации – это формальное основание для полиции включить лицо в список профилактического наблюдения для дальнейшего мониторинга его поведения и образа жизни и проведения в отношении него индивидуальных профилактических мероприятий.

Содержание профилактической деятельности в отношении данной категории лиц должно включать профилактические мероприятия, важным аспектом которых является участие в обсуждениях с людьми и их близкими о том, как предотвратить негативные последствия. Также важно информировать их о потенциальных юридических последствиях участия в незаконной деятельности.

Выявление тех, кто контролирует незаконное поведение, имеет решающее значение для понимания юридических последствий. Не менее ценно выявление людей, имеющих шанс оказать положительное влияние.

Можно установить конфиденциальные контакты с окружающими человека людьми для сбора информации о любых уже совершенных незаконных действиях или неформальных взаимодействиях, которые они могли иметь.

Реализация рекомендуемой тактики позволяет в будущем лучше подтвердить личность, что особенно полезно при отслеживании лиц, совершивших незаконные или расово/религиозно мотивированные преступления. Тщательная детализация уникальных особенностей целевого человека, таких как одежда, анатомия и т.д., обеспечивает более четкое отслеживание.

Эти рекомендации позволяют провести тщательное расследование правонарушений, совершенных данным лицом, или причастности к противоправным действиям отдельного лица или группы лиц.

Одно из эффективных форм психологической профилактики таких преступников – это использование писем-предупреждений о недопустимости участия в несанкционированных групповых мероприятиях, которые предпочтительно реализовывать и вручать в присутствии ближайших родственников, как правило до их начала.

Рекомендуемыми формами регистрации являются: лист учета профилактической работы и индивидуальной профилактической работы, регистрационный лист в паспорте административного района (в КДН).

– Лица, которые в ходе политической, спортивной, народной, культурной, религиозной или иной значимой общественной деятельности совершают административные правонарушения, посягающие на административный порядок или общественную безопасность.

Порядок регистрации:

1. ОУП должен получить информацию об административных обязанностях лица (возбуждении дел об административных правонарушениях). Источники информации могут быть различными (личное участие ОУУП в производстве по делу об административном правонарушении, информация, полученная от других сотрудников ОВД, органов власти, СМИ и т.д.).

2. Выборка из «региональных» информационных баз данных о лицах, привлеченных к административной ответственности за вышеуказанные правонарушения (ежеквартально).

3. Получение копии постановления о привлечении лица к административной ответственности (постановление должно иметь юридическую силу, т.е. вступившим в законную силу). Для этого необходимо направить письменный запрос в орган (должностному лицу) или суд, принявший решение о привлечении лица к административной ответственности.

4. Подтверждение факта (фактов) привлечения лица к административной ответственности распечаткой из информационных баз данных МВД России (ИБД «Регион»).

5. Получение или составление развернутой характеристики лица участковым уполномоченным полиции. Для этого необходимо посещение его по месту жительства.

6. Приобщение указанных документов к мотивированному рапорту о постановке на учет лица рассматриваемой категории.

– Лица, входящие в неформальные молодежные объединения противоправной направленности, совершившие административные правонарушения против порядка управления и (или) административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

Для получения информации о лицах, входящих в такие молодежные объединения, в ходе профилактических посещений населенных пунктов (в ходе бесед с гражданами) необходимо выявление и установление их образа жизни, поведения, определения внешнего вида и символики объединения, а в некоторых случаях, специфического сленга, наличия лидеров объединений.

Данная профилактическая деятельность включает в себя выявление и определение ближнего социального круга тех, кто является членом неформальных молодежных объединений и т.д., посещение их и непосредственно вышеуказанной категории лиц по месту жительства.

Во время визита опрашиваются, по мере возможности, родственники и соседи. Обращается непосредственное внимание на обстановку в квартире и наличие предметов, вещей и литературы, указывающих на возможную нелегальность неформального молодежного объединения.

По результатам посещения составляется подробный и углубленный профиль. Далее осуществляется проверка по оперативным базам данных (региональные оперативные базы данных «Регион» и «ОСК») и получение информации от лица, возглавляющего операцию/следственную группу (если это возможно) о возможной противоправной деятельности лица в рамках сотрудничества.

Данная информация обобщается, анализируется и отражается в отчете о необходимости включения лица в превентивный учет.

Алгоритм действий участкового уполномоченного полиции в данном случае аналогичен ранее определенному.

В этом ряду также необходимо отметить справки из территориального органа Федеральной службы исполнения наказаний или уголовно-исполнительной инспекции и копии постановления суда для осужденных, которым назначено наказание в виде лишения свободы или условное осуждение (испытательный срок), а также рапорта инспекторов ПДН о необходимости проведения профилактической работы с несовершеннолетними подростками, состоящими на учете.

Данный перечень процессуальных оснований установлен законом, и никакой другой документ (материал) не может быть применен в качестве основания для регистрации и постановки на учет.

Отметим, что лица, состоящие на профилактическом учете, регистрируются на определенный срок.

В частности:

1) лица, освобожденные из мест лишения свободы и ограниченные в соответствии с федеральным законом в свободе, – до истечения срока, определенного решением суда;

2) состоящее на учете как лица, страдающие алкоголизмом или имеющие заболевание – наркомания – до истечения срока, установленного медицинским органом для снятия с учета;

3) лица, совершившие правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, административные правонарушения против порядка управления и (или) административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность при проведении общественно-политических, спортивных, культурных, религиозных или иных общественно значимых мероприятий, члены неформальных молодежных организаций противоправной направленности – сроком на 1 год со дня постановки их на соответствующий учет;

4) лица, имеющие судимость, не связанную с лишением свободы или условное осуждение – до окончания срока наказания или испытательного

срока, указанного в приговоре суда (снятие с учета в региональное подразделение уголовно-исполнительной системы);

5) несовершеннолетние, состоящие на учете в подразделении по делам несовершеннолетних – до снятия с учета в них.

Основаниями для снятия лиц с профилактического учета и прекращения индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, в территориальных органах МВД России, отделах (отделениях участковых) полиции являются:

- 1) прекращение (истечение) срока предварительного заключения;
- 2) осуждение к лишению свободы и направление к месту исполнения наказания;
- 3) прекращение противоправной деятельности, если поведение и образ жизни лица, состоящего на профилактическом учете, не требуют дальнейшего наблюдения;
- 4) прохождение срочной военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, военных организациях и формированиях;
- 5) если гражданин признан безвестно отсутствующим (умершим) по решению суда;
- 6) смерть гражданина;
- 7) иные основания, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Руководитель территориального органа МВД России принимает решение о снятии физических лиц с профилактического учета и прекращении их индивидуальной профилактической работы в отношении них. Это решение основано на рапорте участкового уполномоченного полиции и утверждено начальником УУП. Применяется только к тем, кто состоит на учете в территориальных органах МВД России.

МВД России может принять решение о продлении срока профилактического учета физическим лицам в случае совершения ими административного правонарушения, такого как нарушение общественного

порядка и безопасности, при нахождении на учете. Такое решение принимает руководитель территориального органа МВД. Дополнительно основанием для продления срока профилактического учета может служить представление рапорта участкового уполномоченного полиции, который должен быть согласован с начальником УУР на районном уровне.

Заявления о профилактической регистрации паспорта подаются при изменении статуса административной зоны, например, установлении, продлении или приостановлении действия.

Участковый должен сначала согласовать с начальником своего отдела, прежде чем сообщения и все доступные ресурсы будут отправлены в МВД по конкретному территориальному подразделению, о переводе или обновлении регистрации лица на профилактических документах.

Участковый взаимодействует с лицами данной категории и его близкими, а также с другими членами сообщества, которые могут сдерживать преступную деятельность, не менее четырех раз в год, при этом документируя встречу в электронной системе СООП.

В ежеквартальном отчете участковый делится с начальником территориального органа МВД России эффективностью мер индивидуальной профилактики. Затем отчет отправляется начальнику отдела для анализа и выполнения предложений. После этого уполномоченный сотрудник полиции подводит итоги работы. Важно отметить, что этот отчет хранится в течение пяти лет.

Таким образом, Федеральный закон «О полиции» и нормативные правовые акты ведомств делают предупреждение и пресечение уголовных и административных правонарушений одним из основных направлений деятельности полиции. Эффективное предупреждение преступности возможно при сочетании мер, принимаемых руководителем территориального органа МВД России, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений, а также оказание воспитательного воздействия на лиц, состоящих на профилактическом учете, с целью предотвращения совершения преступлений и антисоциального поведения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По окончании квалификационной работы можно сделать вывод, что участковые уполномоченные полиции составляют подгруппу органов внутренних дел, каждая из которых имеет свои функции и организацию. Районная полиция занимается охраной установленных административных зон, обеспечением общественной безопасности, защитой прав, свобод и имущества граждан от преступной деятельности и других противоправных посягательств.

На каждом этапе развития российского государства исторически сложившаяся система участковых занимала и продолжает занимать важное место.

Работа участкового уполномоченного полиции – это многогранная деятельность, основанная на соблюдении закона и ведомственных локальных подзаконных актов. Руководитель территориального органа МВД России определяет полномочия, ставит цели и задачи, осуществляет функции руководства личным составом этой службы для выполнения обязанностей по охране общественного порядка и предупреждению преступлений.

Работа среди населения, постоянное общение с людьми, решение различных повседневных проблем – все это предъявляет высокие требования к участковому уполномоченному полиции. По его непосредственной профессиональной деятельности граждане судят обо всей работе органов внутренних дел в целом.

Являясь официальным представителем органов внутренних дел на закрепленной определенной территории, участковый уполномоченный полиции обеспечивает решение практически всех правоохранительных задач, стоящих перед полицией.

Как правило, другие сотрудники полиции отвечают за одну или ряд задач стоящих перед органами внутренних дел, в то время как участковый уполномоченный полиции отвечает за все направления деятельности органа.

Правильная организация работы всех подразделений, представленных участковым уполномоченным, позволит органу внутренних дел иметь

разнообразный и централизованный источник информации о состоянии дел в той или иной местности, о различных сторонах жизни населения, что даст возможность другим службам использовать эту информацию для решения конкретных задач.

Сегодняшний участковый уполномоченный полиции должен гарантировать благополучие гражданских лиц, поддерживать общественный порядок, пресекать преступления и нарушения правил, помогать сотрудникам криминальной полиции и охранять все виды имущества, включая частные, муниципальные и государственные.

Основное внимание уделять борьбе с рецидивной преступностью, поскольку именно данная категория является наиболее опасной для общества в целом, так как в основном именно эти люди, имеющие ранее полученный преступный опыт, совершают повторные преступления. Именно участковый уполномоченный в ходе проведения профилактических мер воздействия, оказывает существенное влияние на данную категорию граждан, с целью недопущения повторных правонарушений и недопущения общественно опасного поведения.

В последнее время все большее внимание и беспокойство привлекает увеличивающаяся тенденция правонарушений, совершенных в ходе семейно-бытового конфликта, что представляет наиболее распространенную форму агрессии, побуждающей идти на различные правонарушения, и составляет значительную часть насильственных преступлений. В ходе общей профилактики преступлений необходимо оказывать должное внимание лицам, конфликтующих в семейно-бытовой сфере, злоупотребляющих алкоголем, а так же ведущих противоправный, аморальный образ жизни. Так как участковые уполномоченные полиции остались практически единственным подразделением, оказывающие профилактическое воздействие на данную категорию граждан, необходима консолидация психологических, педагогических и социальных мер воздействия, оказываемых совместно

медицинскими организациями, общественностью и с участковыми уполномоченными полиции.

Конечная цель участкового уполномоченного полиции в ходе проведения индивидуальной профилактической работы – склонение профилактируемых граждан отказаться от совершения новых деяний, как административно наказуемых, так и уголовных, а также общественно-социального полезного поведения в целом.

Таким образом, именно индивидуальная профилактическая работа должна быть на первом месте среди всех направлений деятельности и обязанностей участкового уполномоченного полиции.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:**I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года]. [Электронный ресурс]// Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://pravo.gov.ru>(дата обращения: 01.03.2022).
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 52 (ч. I), ст. 4921.
4. О наркотических средствах и психотропных веществах: федер. закон Рос. Федерации 8 января 1998 г. № 3-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 2, ст. 219.
5. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 19, ст. 2060.
6. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федер. закон Рос. Федерации от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 15, ст. 2037.
7. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 48, ст. 6724.
8. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (Часть I), ст. 3851.
9. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации от 30.12.2011 № 120-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 52 (ч. I), ст. 8011.

Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 49 (ч. 1), ст. 7020.

10. Об оружии: федер. закон Рос. Федерации от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 51, ст. 5681.

11. О полиции: федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – №7, ст. 900.

12. Об утверждении Положения о совмещении обязанностей на службе в органах внутренних дел Российской Федерации: постановление Правительства Рос. Федерации от 25 июня 2012 г. № 621 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 27, ст. 3732.

13. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 (утратил силу). Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

14. О едином учете преступлений (вместе с «Типовым положением о едином порядке организации приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях», «Положением о едином порядке регистрации уголовных дел и учета преступлений», «Инструкцией о порядке заполнения и представления учетных документов»): приказ Генпрокуратуры России № 39, МВД России № 1070, МЧС России № 1021, Минюста России № 253, ФСБ России № 780, Минэкономразвития России № 353, ФСКН России от 29 декабря 2005 г. № 399 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2006. – № 5.

15. О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента Рос. Федерации от 12 февраля 1993 г. № 209 (утратил силу). Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

16. О мерах по предупреждению общественно опасных действий лиц, страдающих психическими расстройствами (вместе с «Инструкцией об организации взаимодействия органов здравоохранения и органов внутренних

дел Российской Федерации по предупреждению общественно опасных действий лиц, страдающих психическими расстройствами»): приказ Минздрава РФ № 133, МВД РФ № 269 от 30.04.1997 // Медицинская газета. 1997. № 73.

17. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности (вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции») [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2019 (дата обращения: 02.11.2022).

18. О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 15.01.2023).

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Аванесов Г. А., Иншаков С. М., Лебедев С. Я. Криминология: Учебник для студентов вузов (под ред. Аванесова Г.А.). М.: Юнити-Дана, 2022.

2. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть общая: Учебник / Под ред. В. П. Сальникова. В 2 ч. Ч. I. М.: ЦОКР МВД России, 2015.

3. Биккинин И. А., Мурзаков Ю. А., Филиппов Н. Л. Проблемы управления работой участкового уполномоченного полиции с обращениями граждан // Наука Красноярья. 2020. Т. 9. № 3-2. С. 7-14.

4. Данилова С. И. Профилактическая деятельность следователя и дознавателя: Монография. М.: ВНИИ МВД России, 2019.

5. Жадяева М.А., Токарева Н.Г., Антонова Н.В. Соотношение понятий «личность человека» и «личность преступника» // Научные исследования в социально-экономическом развитии общества: материалы Национальной

научно-практической конференции. Редколлегия: Р.Р. Хайров (отв. ред.) [и др.]. М., 2020.

6. Занина Т.М. Способы совершенствования деятельности органов внутренних дел в области предупреждения административных правонарушений несовершеннолетних // Актуальные вопросы административно-правового регулирования («Корневские чтения»): сборник научных трудов I Международной научно-практической конференции. 2017. С. 305-310.

7. Карчаева К.А. Деятельность участкового уполномоченного полиции в направлении предупреждения религиозного экстремизма на отдельном административном участке // Евразийский юридический журнал. 2020. № 4 (143). С. 153-155.

8. Кокорев А. Н. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции: учебно-методическое пособие; Московский университет МВД России. М., 2014.

9. Маркина Э.В., Сосновская Ю.Н. Проблемные вопросы, связанные с организацией деятельности участкового уполномоченного полиции по рассмотрению и разрешению обращений граждан // Вестник экономической безопасности. 2017. № 2. С. 153-156.

10. Мотрович И. Д., Дубчак В. А., Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с лицами, склонными к совершению правонарушений: проблемы и пути совершенствования // Отрасли права. 2021. № 2. С. 10.

11. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции: учебник / Под ред. Н. В. Румянцева. М., 2015.

12. Протокол оперативного совещания № 1 от 16.01.2023 года. Филиал по городу Стерлитамаку ФКУ УИИ по УФСИН России по Республике Башкортостан.

13. Третьяков В.И., Козаренко Ю.И. Детерминация преступлений, совершаемых в состоянии опьянения // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2016. № 1 (36). С. 71-77.

14. Холманский В. И., Стульнова Т. В. Актуальные проблемы административно-правового регулирования индивидуальной профилактической работы участковых уполномоченных полиции // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. М., 2020.

15. Четверикова Н.Н. Личность преступника: проблемы изучения // Общество. Наука. Инновации (НПК-2017): сборник статей. Всероссийская ежегодная научно-практическая конференция. Вятский государственный университет. 2017. С. 6102-6108.

16. Шишкин П. Е. О некоторых актуальных вопросах проведения участковыми уполномоченными полиции индивидуальной профилактической работы с лицами состоящих на профилактическом учете в ОВД РФ // Право. 2020. № 4(8). С. 80.

17. Шубин С.П. Правовые аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции при осуществлении профилактического обхода административного участка // Общество. Экономика. Культура: актуальные проблемы, практика решения: сборник научных статей IX Международной научно-практической конференции. В 2-х частях. 2019. С. 218-221.

18. Якушин А. В. Профилактика правонарушений и преступлений в системе правового воспитания населения: учебное пособие. Чебоксары: ЧГИГН, 2022.

Состояние работы в сфере надзора в 2022 году

| Наименование | 2022 год | 2021 год |
|---|----------|----------|
| Состоят на административном надзоре на конец периода | 147 | 144 |
| Поставлено под административный надзор | 62 | 56 |
| Совершили повторные преступления во время нахождения в административном надзоре | 38 | 34 |
| Сменили административный надзор на лишение свободы | 18 | 15 |

России

Начальнику Управления МВД

по городу Sterлитамаку

[о постановке лица на профилактический учет]

Докладываю Вам о том, что Севастьянова Луиза Марковна, **.**.1990 г.р., проживающая на закрепленном на мной участке по адресу: г. Sterлитамак, ул. ***, 14-25, 14.08.2019 года была привлечена к административной ответственности решением мирового судьи Sterлитамакского городского суда по части 1 статьи 6.8 КоАП РФ (№ постановления 14537).

В связи с вышеизложенным прошу Вашего разрешения о постановке гражданки Севастьяновой Л.М. на профилактический учет сроком на один год.

Старший УУП УМВД России
по городу Sterлитамаку

___ 20__ г.

СОГЛАСОВАНО
Начальник УУП
УМВД России по городу Sterлитамаку

___ 20__ г.

России

Начальнику Управления МВД

по городу Sterлитамаку

[о постановке лица на профилактический учет]

Докладываю Вам о том, что в ходе профилактического обхода административного участка мною был выявлен гражданин Низаметдинов Артур Радикович, **.**.1980 года рождения, проживающий по адресу город Sterлитамак, улица ***, 18-24, который привлекался к уголовной ответственности по статьям 119, 116 УК РФ.

При проверке по месту жительства были опрошены соседи: С.И.М., 1965 года рождения, проживающий: ***, Р.Г.Х., 1981 года рождения, проживающая по адресу: ***. В ходе опроса соседи охарактеризовали гражданина Низаметдинова А.Р. как агрессивного и недоброжелательного соседа, который устраивает скандалы как с соседями, так и со своей семьей. Совместно с Низаметдиновым А.Р. проживают его жена Н.И.М., 1984 года рождения и сын Н.Р.А., 2002 года рождения. По словам супруги Низаметдинов А.Р. в последнее время ведет себя грубо с окружающими, в семье отношения натянуты, периодически происходят конфликты, ссоры по инициативе мужа Низаметдинова А.Р., который официально не работает, ходит на подработку в строительную организацию ООО «Стройкомплект» в качестве разнорабочего.

По данным ИЦ МВД России по РБ установлено, что Низаметдинов А.Р. привлекался к административной ответственности по ст. 20.20 КоАП РФ 17 июня 2016 года и по ст. 20.21 КоАП РФ 28 июня 2016 года.

На основании вышеизложенного, прошу Вас поставить гражданина Низаметдинова А.Р., **.**.1980 года рождения, на профилактический учет по категории правонарушители в сфере семейно-бытовых отношений сроком на один год, со сроком регистрации, исчисляемым с 2016 года.

Старший УУП УМВД России
по городу Sterлитамаку

_____ 20__ г.

СОГЛАСОВАНО
Начальник УУП
УМВД России по городу Sterлитамаку

_____ 20__ г.

России

Начальнику Управления МВД

по городу Стерлитамаку

[О снятии лица с профилактического учета]

Сообщаем Вам, что с 12 марта 2020 года гражданин Халиков Ильдар Флюорович, **.**.1983 года рождения, проживающий и зарегистрированный по адресу: г. Стерлитамак, ул. ***, 43-35, состоит на профилактическом учете как лицо, «совершающее преступления в сфере семейно-бытовых отношений».

При посещении дома было установлено, что И.Ф. Халиков проживает со своей женой И.П.Х. (1984 г. р.) и дочерью П.И.Х. (7 лет). По словам жены, Халиков И.Ф. отзывчивый, имеет хорошие отношения в семье, принимает активно участие в воспитании ребенка, конфликтов в семье нет. В настоящее время официально работает бетонщиком 3 разряда в ООО "Бетон+". Алкоголиком не является.

По словам соседей С.Г.В. и П.К.А., Халиков И.Ф. никаких законов не нарушал, с семейными скандалами не сталкивался, активно участвует в благоустройстве внутреннего двора дома.

На основании изложенного, руководствуясь п. 69 приказа МВД России от № 205, прошу снять с профилактического учета Халикова Ильдара Флюоровича, **.**.1983 г.р.

Старший УУП УМВД России
по городу Стерлитамаку

___ 20__ г.

СОГЛАСОВАНО
Начальник УУП
УМВД России по городу Стерлитамаку

___ 20__ г.

России

Начальнику Управления МВД

по городу Стерлитамаку

[о продлении срока профилактического учета]

Сообщаю Вам, что с 12.08.2017 года на профилактическом учете в УМВД России по г. Стерлитамаку как «лицо, совершившее преступление в сфере семейно-бытовых отношений и представляющее опасность для окружающих», состоит гражданин Галкин Иван Сергеевич, **.**.1983 года рождения, по адресу зарегистрирован и проживает по адресу: улица Хвойная, 43-35.

Проверка его места жительства показала, что Галкин И.С. проживает с женой Г.Л.П. (1984 года рождения) и дочерью Г.А.А. (7 лет). По словам жены, Галкин И.С. регулярно приходит домой с работы пьяным и скандалит. В алкогольном состоянии он агрессивен.

13 апреля 2017 года в отношении Галкина И.С. было возбуждено уголовное дело № 1534 по части 1 статьи 116 Уголовного кодекса Российской Федерации за причинение телесных повреждений своей жене Галкиной Р.П.

Галкина Л.П., 1984 года рождения, обратилась в полицию с заявлением о привлечении к установленной законом ответственности в УМВД России по г. Стерлитамаку за причинение телесных повреждений в ходе семейной ссоры, при которой Галкин И.С. находился в состоянии алкогольного опьянения, также от него поступали словесные угрозы убийством. (КУСП № 4478 от 29.06.2017). По данному факту возбуждено уголовное дело по части 1 статьи 119 УК РФ (КУСП № 88375).

Согласно ИЦ ГУ МВД России по Республике Башкортостан установлено, что за последние семь месяцев Галкин И.С. 24 апреля 2017 был привлечен к административной ответственности по ст. 20.20 КоАП РФ, 14.05.2017 по ст. 20.21 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь п. 70 приказа МВД России 205, прошу продлить срок профилактического учета Галкина Ивана Сергеевича **.**.1983 г.р., на 1 год.

Старший УУП УМВД России
по городу Стерлитамаку

— _____ 20__ г.

СОГЛАСОВАНО
Начальник УУП
УМВД России по городу Стерлитамаку

— _____ 20__ г.

России

Начальнику Управления МВД

по городу Стерлитамаку

[о проверке лица, состоящего на профилактическом учете]

В ходе профилактического патрулирования административного участка № 15 проведена проверка по месту жительства Потапова Алексея Викторовича (1981 года рождения), проживающего по адресу: г. Стерлитамак, ул. *** 38-78, состоит на профилактическом учете в ОВД в категории «Правонарушители в сфере семейно-бытовых отношений, представляющие опасность для окружающих».

Следствием установлено, что А.В. Потапов проживает по данному адресу с матерью Т.М.П., 1958 года рождения, отцом В.П.П., 1954 года рождения, женой А.И.П., 1984 года рождения и семилетней дочерью А. По словам родственников, Потапов А.В. работает водителем в компании "Алтай Ресурс" по схеме 5/2. Однако дома у него регулярно происходят семейные ссоры из-за отсутствия денег на покупку спиртного. По выходным он любит выпить с друзьями.

По словам соседей К.М.С. (1972 г.р.) и В.М.И. (1967 г.р.), Потапов регулярно употребляет алкоголь, периодически устраивает семейные ссоры, неохотно общается и ведет общественную жизнь, связанную с благоустройством своего садового участка. В общественной жизни не участвует.

Проверка по базе данных Информационного центра ГУ МВД по Республике Башкортостан, Россия, показывает, что Потапов А.В. во втором квартале 2016 года был привлечен к административной ответственности по статье 20.21 КоАП РФ 12.05.2016.

С Потаповым А.В. была проведена профилактическая беседа о совершении противоправных действий, нарушении общественного порядка и недопущении употребления спиртных напитков в общественных местах.

Старший УУП УМВД России
по городу Стерлитамаку

_____ 20__ г.

России

Начальнику Управления МВД

по городу Стерлитамаку

[о проверке лица, состоящего на профилактическом учете]

Докладываю Вам о том, что 13 мая 2020 года в ходе профилактического обхода закрепленного административного участка была проведена проверка по месту жительства Хакимова Радмира Сальмановича, **.**.1987 года рождения. Его адрес: г. Стерлитамак, ***, 121-15, который состоит на профилактическом учете в УМВД России по г. Стерлитамаку за административное правонарушение в сфере сбыта наркотических веществ, психотропных веществ или их аналогов, потребление без назначения врача.

При проверке установлено, что Хакимов Р.С. проживает со своей женой Х.И.А., 1990 года рождения. В настоящее время он работает в ООО "Окна+" мастером участка по сборке элементов окон. По словам Хакимовой И.А., в течение последних двух месяцев Хакимов Р.С. не замечен в приеме наркотиков, по выходным любит играть в футбол и не злоупотребляет алкоголем.

Соседи А.К.С. и К.Л.Н., в последнее время положительно оценивают Хакимова И.А., доброжелательно отзываются о нем и не замечали нарушений общественного порядка.

Согласно проверке базы данных Информационного центра УГИБДД МВД России по Республике Башкортостан, Иванов С.В. в переходный период 2020 года к административной ответственности не привлекался.

С Хакимовым С.В. проводились профилактические беседы о недопущении противоправных действий, нарушении общественного порядка и неразрешении потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов без рецепта врача.

Старший УУП УМВД России
по городу Стерлитамаку

_____ 20__ г.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

_____ Р.Х. Балтачев