

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования

«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему «ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УЧАСТКОВЫХ  
УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ С ДРУГИМИ СЛУЖБАМИ И  
ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ВЫЯВЛЕНИИ И  
ПРЕСЕЧЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ  
НАПРАВЛЕННОСТИ (РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)»

Выполнил

Альниязов Ильяс Салаватович,  
обучающийся по специальности  
40.05.02 Правоохранительная деятельность  
2017 года набора, 7201 учебной группы

Руководитель

профессор кафедры  
доктор юридических наук, профессор  
Маликов Борис Зуфарович

К защите рекомендуется  
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры И.Р. Диваева  
подпись

Дата защиты « \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2023 г. Оценка \_\_\_\_\_

## ПЛАН

|   |    |
|---|----|
| Введение.....   | 3  |
| Глава 1. Вопросы криминологической характеристики преступлений экстремистской направленности .....  | 7  |
| § 1. Понятие преступлений экстремистской направленности и их криминологическая оценка.....  | 7  |
| § 2. Личность преступника, совершившего преступление экстремистской направленности.....   | 13 |
| § 3. Причины и условия преступлений экстремистской направленности   | 19 |
| Глава 2. Организация осуществления совместного выявления и пресечения участковыми уполномоченными полиции и иными подразделениями органов внутренних дел деятельности организаций экстремистской направленности...                    | 22 |
| § 1. Правовые и организационные основы совместной деятельности участковых уполномоченных полиции с иными подразделениями органов внутренних дел по выявлению и пресечению деятельности организаций экстремистской направленности..... | 22 |
| § 2. Основные формы совместной деятельности участкового уполномоченного полиции и иных служб и подразделений полиции по выявлению и пресечению деятельности организаций экстремистской направленности .....                           | 30 |
| § 3. Направления совершенствования совместной деятельности участковых уполномоченных полиции с иными подразделениями органов внутренних дел по выявлению и пресечению деятельности организаций экстремистской направленности.....     | 38 |
| Заключение.....   | 42 |
| Список использованной литературы .....  | 47 |
| Приложение 1 .....  | 52 |
| Приложение 2 .....  | 53 |

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В соответствии с положениями ст. 2 федерального закона «О полиции»<sup>1</sup>, одним из направлений ее деятельности является предупреждение преступлений. Обозначенное направление деятельности реализуется различными службами и подразделениями полиции, среди которых подразделения участковых уполномоченных полиции. Требования действующего законодательства обязывает указанных должностных лиц полиции осуществлять предупреждение различных групп преступлений. Так, в настоящее время особое значение отводится предупреждению преступлений, посягающих на собственность, против личности, а также посягающих на общественный порядок и общественную безопасность. Вместе с тем, в связи с изменениями, внесенными в уголовное законодательство, а также увеличение количества преступлений, особую актуальность приобретает предупреждение группы экстремистских противоправных деяний.

Такое негативное социальное явление, как экстремизм несет большую угрозу должному развитию общественных отношений, может влиять на жизнедеятельность не только отдельных субъектов, но и всего общества в целом. Проявления экстремизма получают широкий общественный резонанс. Таким образом, любое проявление экстремизма является весьма общественно-опасным деянием и может провоцировать иные более масштабные последствия. Среди основных категорий, на которые может воздействовать экстремистское проявление всегда рассматривались мир и согласие, права и законные интересы человека, безопасность личности и общественная безопасность, суверенитет и территориальная целостность страны. Сложность заключается в том, что отдельные проявления экстремизма являются сложно квалифицируемыми, их

---

<sup>1</sup> О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

идентификация требует дополнительных исследований. На сегодняшний день к проявлениям экстремизма относят более десяти различных действий, содержащих определённые признаки.

В 2022 году в структуру особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации (далее УК РФ)<sup>1</sup> были введены новые составы преступлений, которые имеют ярко выраженную экстремистскую направленность. В частности, была предусмотрена уголовная ответственность за действия и призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение целостности РФ, нарушению такой целостности, а также дискредитацию использования РФ своих Вооруженных Сил. Кроме того, до момента их введения УК РФ уже содержал в себе ряд составов преступлений экстремистского характера. Сегодняшняя действительность ставит перед общественностью новые задачи. Необходим постоянный мониторинг оперативной обстановки применительно к совершению экстремистских проявлений, с целью быстрого реагирования и введения новых механизмов охраны рассматриваемых общественных отношений.

Таким образом, в структуре УК РФ существуют составы преступлений, которые составляют специальную группу преступлений экстремистской направленности. В связи с их ростом, следует повышать эффективность их противодействию со стороны органов внутренних дел посредством применения современных механизмов, в том числе силами участковых уполномоченных полиции.

Об актуальности темы выпускной квалификационной работы свидетельствуют и статистические данные. Так, за 2022 год в Российской Федерации было зарегистрировано 1566 преступлений экстремистской

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

направленности. По сравнению с 2021 годом рост составил 48,2 %<sup>1</sup>.

Перечисленные обстоятельства определили выбор темы выпускной квалификационной работы.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в исследовании роли участкового уполномоченного полиции в осуществлении противодействия совершению преступлений экстремистского характера, а также его деятельности по выявлению и пресечению деятельности организаций экстремистской направленности.

Указанная цель предполагает решение следующих задач:

– проанализировать понятие преступлений экстремистской направленности и их криминологическое состояние;

– исследовать личность преступника, совершившего преступление экстремистской направленности;

– выявить причины и условия преступлений экстремистской направленности;

– изучить правовые и организационные основы совместной деятельности участковых уполномоченных полиции с иными подразделениями органов внутренних дел по выявлению и пресечению деятельности организаций экстремистской направленности;

– определить основные формы совместной деятельности участкового уполномоченного полиции и иных служб и подразделений полиции по выявлению и пресечению деятельности организаций экстремистской направленности;

– наметить направления совершенствования совместной деятельности участковых уполномоченных полиции с иными подразделениями органов внутренних дел по выявлению и пресечению деятельности организаций экстремистской направленности.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные

---

<sup>1</sup>Состояние преступности в Российской Федерации и в регионах: [Электронный ресурс]: Интернет-портал Генеральной Прокуратуры РФ. URL://crimestat.ru(дата обращения: 02.02.2023)

отношения, которые складываются в процессе деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений экстремистской направленности.

Предмет выпускной квалификационной работы составляют: система научной и учебной литературы по проблемам криминологической характеристики и криминологического предупреждения рассматриваемых преступлений, статистические и аналитические данные Министерства внутренних дел Российской Федерации, Прокуратуры Российской Федерации, территориальных органов внутренних дел, судебных органов, а также судебная практика.

Структуру выпускной квалификационной работы составляют элементы, среди которых – введение, две главы, которые включают в себя шесть параграфов, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

# ГЛАВА 1. ВОПРОСЫ КРИМИНОЛОГИЧЕСКОЙ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

## § 1. Понятие преступлений экстремистской направленности и их криминологическая оценка

Экстремизм представляет собой одно из негативных социальных явлений современного общества. Почти во всех современных государствах имеется система норм, предусматривающих ответственность за экстремистские проявления. В уголовно правовых исследованиях существует множество подходов к определению рассматриваемой группы противоправных деяний, а также к самому термину экстремизм. В данном параграфе выпускной квалификационной работы необходимо исследовать понятие указанной группы преступлений и экстремизма, а также осуществить их криминологическую характеристику.

На сегодняшний день в Российской Федерации подходы к пониманию экстремизма оговариваются положениями федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»<sup>1</sup>, а также специальным указом Президента РФ, который ввел в действие Стратегию противодействия экстремизму до 2025 года<sup>2</sup>. Так, в положениях указанного федерального закона в понятие экстремистской деятельности включено более десяти различных противоправных действий, среди которых действия, направленные на насильственное изменение конституционного строя, возбуждение розни любого вида, воспрепятствование деятельности органов государственной власти, нарушение прав и свобод человека вследствие приверженности определенной

---

<sup>1</sup> О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 27 июня 2002 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июля 2002 г. // Российская газета. № 138-139. 2002.

<sup>2</sup> Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года: указ Президента РФ от 28 ноября 2014 года № Пр-2753 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.02.2023).

идеологии и др. В стратегии противодействия экстремизму присутствует лишь определение проявлений экстремизма, под которыми законодатель понимает все опасные противоправные деяния, которые совершены исходя из мотивов политического, расового, национального или религиозного характера, либо враждебных действий в отношении конкретных групп населения, что привело к конфликтам, либо снизило защищенность конституционного строя, а также нарушило территориальную целостность страны.

В научной литературе также существуют мнения относительно определения термина экстремизм. Так, ряд ученых определяют экстремизм как совокупность действий, целью которых является «изменение конституционного строя, провоцируемое специфическими социально-экономическими и политическими условиями»<sup>1</sup>. С точки зрения государственной системы существует подход, определяющий экстремизм, как антисистемное противоправное поведение индивида или их объединений, направленное на насильственную смену демократической власти и принуждение к диктатуре какой-либо идеологии<sup>2</sup>. Из указанного определения можно выделить два важных признака – диктатура, насилие.

Отдельные авторы отмечают, что отсутствие в законодательстве, а также в науке четкого подхода к пониманию категории экстремизма порождает возникновение недостатков, связанных с противодействием обозначенному негативному явлению. Автор подчеркивает, что под экстремизмом следует понимать осуществляемую на основе определенных взглядов противоправную деятельность, которая воздействует на комплекс охраняемых общественных отношений, среди которых безопасность личности и государства, конституционный строй. Автор также указывает, что экстремизм представляет собой сложную комплексную категорию, которая объединяет в себя различные

---

<sup>1</sup> Маркевич И.А. К вопросу о соотношении понятий «терроризм» и «экстремизм» в современном мире // Молодежь, наука и цивилизация: материалы международной студенческой научной конференции. 2021. С. 392-394.

<sup>2</sup> Щукина Е.Л. Экстремизм и молодежные экстремистские субкультуры: к концептуализации понятий // Стратегии противодействия экстремизму: материалы межведомственной научно-практической конференции. Москва, 2021. С. 226-229.



сферы общественных убеждений политического, расового, социального, идеологического характера<sup>1</sup>.

Также в научных источниках существуют взгляды, что понятие экстремизма вообрало в себя различные элементы, среди которых насилие, разжигание розни, противодействие государственной власти, терроризм и иные. Кроме того, в ходе развития общественных отношений существует множество видов экстремистских проявлений, среди которых экономический, политический, религиозный и другие виды. Вместе с тем, все они обуславливают непоправимый вред для должного развития общественных отношений. Все это обуславливает сложность его понимания. Учитывая это, необходимо должное законодательное закрепление обозначенной категории, устранив при этом имеющиеся в законодательстве противоречия<sup>2</sup>.

По нашему мнению, любое экстремистское проявление может способствовать дестабилизации нормальной жизнедеятельности общества, спровоцировать нарушение защищенности основных социально-правовых категорий, среди которых безопасность личности, общества, государства, нарушение прав и законных интересов субъектов. Экстремистские проявления могут способствовать совершению более тяжких противоправных деяний. Вместе с тем, многообразие различных возможных проявлений экстремизма обуславливает необходимость формирования качественной системы противодействия, одним из субъектов которой должны выступать органы внутренних дел, включая участковых уполномоченных полиции.

Все вышеизложенное позволяет заключить, что экстремизм ассоциируется законодателем и исследователями, как определенное негативное социальное явление, которое включает в себя определенные особенности. Такие особенности могут быть связаны с целями дестабилизации здорового

---

<sup>1</sup> Левина Н.А. Понятие и сущность экстремизма // Вестник студенческого научного общества ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет». 2022. Т. 4. № 14-1. С. 231-235.

<sup>2</sup> Зенкин О.И. К вопросу о понятиях экстремизма и экстремистской организации // Вестник образовательного консорциума Среднерусский университет. Серия: Юриспруденция. 2022. № 20. С. 37-40.

существования и развития различных общественных отношений, путем силового воздействия, что несет собой значительные последствия.

В структуре особенной части УК РФ сосредоточены различные составы противоправных деяний, особенностями которых являются свойства, позволяющие их квалифицировать как экстремистские проявления. Вместе с тем, в положениях УК РФ экстремизм не рассматривается как отдельный объект. Обозначенные составы сосредоточены, в основном в главе, которая обеспечивает уголовно-правовую охрану общественных отношений в области основ конституционного строя и безопасности государства.

Следует указать, что составы рассматриваемых уголовных преступлений всегда существовали в структуре особенной части УК РФ. Однако, требования сегодняшних реалий обусловили необходимость введения в положения уголовного законодательства новых составов, которые должны эффективно обеспечивать охрану общественных отношений от экстремистских проявлений.

Отметим, что законодатель предлагает включать в совокупность преступлений экстремистской направленности те составы, которые определены в Перечне 20 Указания Генпрокуратуры России № 11/11, МВД России № 1 от 17 января 2023 г<sup>1</sup>. Так, среди них составы предусмотренные п. «е» ч. 2 ст. 111, п. «е» ч. 2 ст. 112, п. «б» ч. 2 ст. 115, п. «з» ч. 2 ст. 117, п. «д» ч. 2 ст. 207.3, п. «б» ч. 1 ст. 213, ст. 280, 280.1, 280.2, 282, 282.1, 282.2, 282.3, 282.4, 357 УК РФ.

Далее следует проанализировать состояние и динамику преступности, применительно к обозначенной группе противоправных деяний.

Рассмотрим динамику количества преступлений экстремистской направленности в трех субъектах Российской Федерации: Оренбургская область, Республика Дагестан, Республика Башкортостан. Выбор данных регионов случайный, но учитывает разницу регионов в географическом,

---

<sup>1</sup> О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности: указание Генпрокуратуры России № 11/11, МВД России № 1 от 17 января 2023 г. [Электронный ресурс]. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.02.2023).

приграничном и религиозном аспекте.

Так, в 2018 году количество преступлений экстремистской направленности, совершенных на территории Оренбургской области, составили 9 единиц, количество преступлений экстремистской направленности, совершенных на территории Республики Дагестан, – 75 единиц, количество преступлений экстремистской направленности, совершенных на территории Республики Башкортостан, – 12 единиц; в 2019 году – 2, 54 и 12, соответственно; в 2020 году – 6, 69 и 14, соответственно; в 2021 году – 5, 58 и 14, соответственно; в 2022 году – 8,56 и 22, соответственно (Приложение 1)<sup>1</sup>.

На основе анализа данных, представленных в Приложении 1, можно сделать вывод о том, что количества преступлений экстремистской направленности в Оренбургской области и в Республике Башкортостан демонстрируют тенденции к росту в то время, как в Республике Дагестан их количество характеризуется тенденцией к падению. Среднее количество совершенных преступлений экстремистской направленности в год в указанных регионах составляет: 6 преступлений в год на территории Оренбургской области, 62 преступления в год на территории Республики Дагестан, 14 преступлений на территории Республики Башкортостан.

Рассмотрим динамику количества выявленных преступников, совершивших преступления экстремистской направленности в обозначенных регионах.

Так, в 2018 году количество лиц, совершивших преступления экстремистской направленности на территории Оренбургской области, составило 14 лиц, количество лиц, совершивших преступления экстремистской направленности на территории Республики Дагестан, – 21 лиц, количество лиц, совершивших преступления экстремистской направленности на территории Республики Башкортостан, – 21 лицо; в 2019 году – 9,47 и 5, соответственно; в

---

<sup>1</sup> Состояние преступности в Российской Федерации и в регионах: [Электронный ресурс]: Интернет-портал Генеральной Прокуратуры РФ. URL://crimestat.ru (дата обращения: 02.02.2023).

2020 году – 3,66 и 8, соответственно; в 2021 году – 12, 77 и 16, соответственно; в 2022 году – 7, 55 и 21, соответственно (Приложение 2)<sup>1</sup>.

На основе анализа данных, представленных в Приложении 2, можно сделать вывод о том, что количества лиц, совершивших преступления экстремистской направленности в Республике Дагестан и в Республике Башкортостан, демонстрируют тенденции к росту в то время, как в Оренбургской области их количество характеризуется тенденцией к падению. Среднее количество лиц, совершающих преступления экстремистской направленности в год в указанных регионах, составляет: 9 лиц в год на территории Оренбургской области, 53 лиц в год на территории Республики Дагестан, 14 лиц на территории Республики Башкортостан.

В качестве вывода к параграфу необходимо отметить, что в качестве преступлений экстремистской направленности в рамках данной выпускной квалификационной работы нами рассмотрены составы, закрепленные в специальном указании прокуратуры. Экстремизм ассоциируется законодателем и исследователями, как определенное негативное социальное явление, которое включает в себя особенности, связанные с целями дестабилизации здорового существования и развития различных общественных отношений, путем силового воздействия, что несет собой значительные последствия.

На основе анализа данных, представленных Генеральной Прокуратурой РФ нами выявлено, что количества преступлений экстремистской направленности в Оренбургской области и в Республике Башкортостан демонстрируют тенденции к росту в то время, как в Республике Дагестан их количество характеризуется тенденцией к падению. Кроме того, количества лиц, совершивших преступления экстремистской направленности в Республике Дагестан и в Республике Башкортостан, демонстрируют тенденции к росту в то время, как в Оренбургской области их количество характеризуется тенденцией к падению. Выявленные данные позволяют заключить, что в Республике

---

<sup>1</sup>Состояние преступности в Российской Федерации и в регионах: [Электронный ресурс]: Интернет-портал Генеральной Прокуратуры РФ. URL://crimestat.ru (дата обращения: 02.02.2023).

Дагестан, как субъекте в составе Северо-Кавказского региона, количество преступлений экстремистской направленности остается на достаточно высоком уровне, кроме того, для этого субъекта характерны групповые проявления экстремизма. В Оренбургской области и в Республике Башкортостан экстремизм имеет другие особенности. В частности, в Республике Башкортостан преобладают тяжкие и особо тяжкие экстремистские преступления по сравнению с характером экстремистских преступлений, совершаемых на территории Оренбургской области.

На основе выявленных данных о количестве лиц, совершаемых преступления экстремистской направленности, изучим их качественную характеристику и смоделируем типичную личность преступника-экстремиста.

## **§ 2. Личность преступника, совершившего преступление экстремистской направленности**

Для того, чтобы были возможны планирование и реализация предупредительных мер, кроме состояния и динамики преступлений экстремистской направленности следует исследовать типичную личность преступников, совершающих указанные преступления. В данном параграфе предпринята попытка выявления такой типичной личности с учетом регионального аспекта.

В криминологической литературе обозначается множество криминологически значимых элементов для моделирования личности преступника. Существует научный подход, согласно которому личность преступника вбирает в себя элементы различных составляющих, среди которых социологические, криминологические, психологические и философские аспекты. Основная часть исследователей, которые осуществляют исследование личности преступника, сходятся во мнении о том, что рассматриваемая криминологическая категория включает в себя также социально-демографические и биопсихологические

свойства<sup>1</sup>. Авторы также подчеркивают, что для выявления основных общих черт личности преступников, которые совершают определенные преступления необходимо проанализировать определенный массив эмпирического материала<sup>2</sup>.

Нами поддерживается точка зрения, согласно которой в целях моделирования личности преступника необходимо последовательно рассматривать следующие подструктуры: социально-демографическая, социально-ролевые, нравственно-психологические, уголовно-правовые и биофизиологические<sup>3</sup>.

Итак, в структуре социально-демографических показателей важно выделить такой элемент как возраст преступника, совершившего преступления в сфере экстремистской деятельности.

Обратимся к данным о возрасте экстремиста в Оренбургской области, Республике Дагестан и Республике Башкортостан.

Согласно статистическим данным сборников Генеральной Прокуратуры РФ за 2018-2022 года 4,4 % экстремистов в Оренбургской области не достигли 18 лет, 17,8 % экстремистов были в возрасте 18-24 лет, 42,2 % экстремистов были в возрасте 25-29 лет, 26,7 % экстремистов были в возрасте 30-49 лет, 8,9 % экстремистов были в возрасте старше 50 лет<sup>4</sup>.

Согласно статистическим данным сборников Генеральной Прокуратуры РФ за 2018-2022 года 1,5 % экстремистов в Республике Дагестан не достигли 18 лет, 47,4 % экстремистов были в возрасте 18-24 лет, 38,3 % экстремистов были в возрасте 25-29 лет, 9,0 % экстремистов были в возрасте 30-49 лет, 3,8 %

---

<sup>1</sup> Мироненко С.Ю. Криминологическое понятие личности преступника // Академик. 2019. № 3. С. 61-67.

<sup>2</sup> Кузнецов Р.Д. Криминологическая характеристика личности преступника-экстремиста // ExLegis: правовые исследования. 2020. № 4. С. 9-11.

<sup>3</sup> Семкина Ю.С. Криминологическая характеристика личности преступника – экстремиста // Проблемы и перспективы развития экспериментальной науки: сборник статей Международной научно-практической конференции : в 5 ч.. 2018. С. 95-97.

<sup>4</sup> Состояние преступности в Российской Федерации и в регионах: [Электронный ресурс]: Интернет-портал Генеральной Прокуратуры РФ. URL://crimestat.ru (дата обращения: 02.02.2023)

экстремистов были в возрасте старше 50 лет<sup>1</sup>.

Согласно статистическим данным сборников Генеральной Прокуратуры РФ за 2018-2022 года 1,4 % экстремистов в Республике Башкортостан не достигли 18 лет, 12,7 % экстремистов были в возрасте 18-24 лет, 18,3 % экстремистов были в возрасте 25-29 лет, 42,3 % экстремистов были в возрасте 30-49 лет, 25,4 % экстремистов были в возрасте старше 50 лет<sup>2</sup>.

Анализируя корреляцию совершаемых составов преступлений экстремистской направленности и возраста, удалось установить, что в возрасте старше 30 лет, большинство экстремистов совершают именно тяжкие преступления экстремистской направленности. В возрасте 18-29 года – небольшой и средней тяжести. Указанный факт обуславливает необходимость учета возраста людей при производстве предупредительных мероприятий.

Рассматривая гендерную характеристику лиц, совершающих преступления экстремистского характера, отметим, что в процентном соотношении количество мужчин заметно превалирует над женщинами во всех трех регионах. Так, за последние пять лет наблюдений процентное соотношение осужденных женщин к мужчинам в сумме всех рассматриваемых регионов составляет 16,2 %. По нашему мнению, низкое количество женщин связано с тем, что они более взвешенно относятся к различным предложениям, являются трудно восприимчивыми к вербовке в экстремистские сообщества. В основном, имеющиеся примеры совершения преступлений женщинами связаны с психологическим влиянием на женщин их супругов или сожителей.

В свете сказанного, важно обозначить семейное положение лиц, совершивших преступления экстремистской направленности на территории Оренбургской области, Республики Дагестан и Республики Башкортостан. Итак, за последние пять лет наблюдений процентное соотношение лиц, не состоящих в зарегистрированном браке в сумме всех рассматриваемых

---

<sup>1</sup> Состояние преступности в Российской Федерации и в регионах: [Электронный ресурс]: Интернет-портал Генеральной Прокуратуры РФ. URL://crimestat.ru (дата обращения: 02.02.2023)

<sup>2</sup>Там же.

регионов, составляет 72,8 %, у 45,5 % не было детей, а значит, такие личности характеризовались низкой социальной ответственностью<sup>1</sup>.

Рассмотрим такой показатель социально-демографического портрета экстремиста, как образовательный уровень. За последние пять лет наблюдений в Оренбургской области, Республике Дагестан и Республике Башкортостан выявлено, что достаточно высока доля экстремистов, получивших высшее образование – 33,0 %, доля экстремистов, получивших среднее профессиональное образование, составила 56,3 %, среднее (полное) общее – 2,9 %, начальное и основное общее – 7,8 %<sup>2</sup>.

Сопоставив полученные данные, можно сделать вывод о достаточно высоком образовательном уровне экстремистов и зрелом возрасте, что свидетельствует об увеличении интеллигенции среди экстремистов, в том числе, религиозных интеллигентов.

Гражданство, как признак экстремиста во многом влияет на способы совершения преступлений экстремистской направленности. В силу незнания языка, например, вербовщики и организаторы экстремистских сообществ работают устно с потенциальным экстремистом. И наоборот, наличие значительного количества составов экстремистских преступлений в отечественном уголовном законе предопределило популярность такого способа совершения экстремистских преступлений как с помощью сети «Интернет». Указанный способ более характерен для лиц российского гражданства.

Итак, количество иностранцев-экстремистов на территории Оренбургской области, Республики Дагестан и Республики Башкортостан, в процентном соотношении к гражданам России составляет всего 3,9 %<sup>3</sup>.

Исследуя род занятий лиц, которые совершили преступления экстремистского характера на территории Оренбургской области, Республики

---

<sup>1</sup>Состояние преступности в Российской Федерации и в регионах: [Электронный ресурс]: Интернет-портал Генеральной Прокуратуры РФ. URL://crimestat.ru (дата обращения: 02.02.2023)

<sup>2</sup>Там же.

<sup>3</sup>Там же.



Дагестан и Республики Башкортостан, следует указать, что 41,6 % таких лиц не были официально трудоустроены, а, значит, не имели постоянного дохода<sup>1</sup>.

Считаем, что одним из определяющих свойств личности экстремиста является наличие судимости. Так, 55,2 % всех экстремистов Оренбургской области, Республики Дагестан и Республики Башкортостан составляют лица, ранее совершавшие преступления<sup>2</sup>.

Фундаментом нравственно-психологического состояния экстремиста является его мотивационная сфера. Из теории криминологических исследований нам известно, что криминальная среда представляет собой устойчивую систему взаимодействия различных категорий граждан асоциальной направленности, в которых действуют неформальные нормы и нормы противоправного поведения<sup>3</sup>. Указанный факт позволяет экстремистам оправдывать свои поступки нравственными, этическими, и даже философскими идеями, что формирует у экстремиста понимание своей противоправной деятельности как высокого предназначения или миссии на земле и в глобальном обществе в целом. Вот почему экстремисты из Оренбургской области, Республики Дагестан и Республики Башкортостан в 17,8 % преступлений, совершают именно в группе<sup>4</sup>. Особенно, указанная экстремистская сплоченность групп характерна для Республики Дагестан.

Итак, выделим основные черты в характере лиц, совершивших преступления экстремистской направленности:

1. Оправдание себя и своей вины чувством высокой миссии на земле.
2. Желание самоутвердиться.
3. Рост осужденных лиц позволяет им вести пропаганду экстремистских

---

<sup>1</sup>Состояние преступности в Российской Федерации и в регионах: [Электронный ресурс]: Интернет-портал Генеральной Прокуратуры РФ. URL://crimestat.ru (дата обращения: 02.02.2023)

<sup>2</sup>Там же.

<sup>3</sup>Ахьядов Э.С.М., Идрисова Ф.А. Молодежный экстремизм. об особенностях личности экстремиста // Закон и право. 2020. № 10. С. 119-121.

<sup>4</sup>Состояние преступности в Российской Федерации и в регионах: [Электронный ресурс]: Интернет-портал Генеральной Прокуратуры РФ. URL://crimestat.ru (дата обращения: 02.02.2023)

идеологий среди других осужденных граждан.

4. Создание и организация социальных групп, сообществ и кружков по интересам.

В качестве вывода к параграфу необходимо отметить, моделирование типичной личности экстремиста представляет собой фундамент индивидуального профилактирования потенциальных преступников, а также превентивующее воздействие на различные социальные группы, к которым имеет отношение данная преступная личность.

Так, на основе анализа статистических данных, нами спроектирована типичная личность человека, совершившего преступления экстремистского характера на территории Оренбургской области, Республики Дагестан и Республики Башкортостан. Итак, это мужчина в возрасте 30-49 лет, возможно ранее совершавший преступления, не женатый, детей нет, гражданин Российской Федерации, проживающий и совершающий преступления в месте проживания, как правило, официально не трудоустроен, однако, получивший высшее или среднее профессиональное образование, т.е. специалист. С точки зрения психологических качеств исследуемая личность преступника с психологическими комплексами и неуверенностью в себе, замещает вину за противоправность деяний чувством высокой миссии на земле. Особенностью сравнительного анализа личностей преступников-экстремистов на рассматриваемых территориях является тот факт, что в Республике Башкортостан экстремисты более старшего возраста и совершают более тяжкие преступления, например, организацию экстремистского сообщества. В Оренбургской области и Республике Дагестан преобладают лица, совершающие экстремистские преступления средней тяжести.

На основе выявленного типа преступной личности и криминологических показателей преступности экстремистской направленности в следующем параграфе необходимо рассмотреть основные детерминанты, влияющие на экстремистскую преступность.

### **§ 3. Причины и условия преступлений экстремистской направленности**

Под причинами и условиями преступности мы предлагаем понимать такую совокупность факторов, которые создают благоприятную среду для реализации преступного умысла. При этом, причины преступлений создают определенную возможность, а условия способствуют реализации такой возможности.

Необходимо выделить несколько групп причин, способствующих совершению экстремизма, среди которых социально-экономические, социально-психологические, воспитательные.

Среди социально-экономических причин необходимо назвать, прежде всего, расслоение общества на бедных и богатых, безработица, низкий уровень жизни отдельных категорий граждан. Указанные экономические причины провоцируют поиски новых видов заработка, что обуславливает участие в экстремистских сообществах или совершение экстремисткой деятельности за финансовое вознаграждение. Социально-экономические причины привели к накоплению чувств опустошенности, разочарования, горечи, растерянности и унижения, что и приводит к поиску утешения в радикальном окружении.

Социально-психологические причины необходимо считать основными, которые оказывают влияние на количество совершенных преступлений экстремистского характера.

В рамках социально-психологических причин экстремизма необходимо отметить распространение и пропаганду насилия и разрушения, погоню за «модой» различных, в том числе, молодежных течений, которая пропагандируется через социальные сети, например, АУЕ. Как отмечают отдельные авторы, групповой экстремизм в последнее время «эволюционировал» во флешмобы экстремистского характера. Суть явления состоит в том, что по предварительной договоренности в одно и то же время участники запускают по сети сообщение или публикацию экстремистского

содержания, например, свастики и т.д.<sup>1</sup>.

Недоступность дорогостоящего досуга провоцирует на поиск противоправных приключений. Граждане, зачастую основной формой траты свободного времени избирают бесцельное времяпрепровождение в неформальных группах, определенная часть которых имеет антиобщественную направленность. Образовавшийся вакуум стремительно занимает антикультура, психология вседозволенности и моральной свободы, а также юношеская субкультура, являющаяся альтернативной формой социализации личности молодых людей, которые в силу своих личностных характеристик не могут удовлетворить данную потребность в формальных группах.

Основные мотивы экстремизма связаны с самоутверждением перед миром и людьми, а также попытка найти свое место, которое потеряно из-за проблем в семье. Поэтому воспитательные причины также имеют место. Воспитание – это всегда воздействие, причем это воздействие должно носить систематический и целенаправленный характер. Предполагаемым результатом воспитания будут изменения в личности, начиная с системы ценностных ориентиров, заканчивая определенными характерологическими чертами и, как следствие, поведения в целом.

Среди неблагополучных семей выделяют алкоголизованные, конфликтные, педагогически слабые и пассивные, семью-соседство (муж и жена живут под одной крышей, но уже давно перестали быть по-настоящему близкими), материально остронуждающиеся, неполные, а также семьи разобщённого воспитания, противоправные, духовно-деформированные. В подобных семьях нет должного нравственного развития детей, нет хороших примеров родителей, в них не обучают моральным и этическим нормам, не приобщают к культуре.

В качестве вывода к параграфу необходимо отметить, что детерминанты,

---

<sup>1</sup>Гусева Л.А., Чемерисова Е.Ю. Флешмоб – технологии как один из способов распространения экстремистских идей // Формирование гражданской устойчивости как фактор противодействия идеологии экстремизма и терроризма: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. 2017. С. 133-137.

создающие благоприятную среду для реализации преступного экстремистского умысла, следует дифференцировать на социально-экономические, социально-психологические, воспитательные. В свою очередь, социально-экономические объединяют в себе безработица, низкий уровень жизни отдельных категорий граждан. Социально-психологические детерминанты являются определяющими для экстремистских моделей поведения. А воспитательные причины в большей части связаны с проблемами в семье. Причем указанные детерминанты характерны как для молодых экстремистов, так и для типичной личности экстремиста в Оренбургской области, Республики Дагестан и Республики Башкортостан, выявленной в предыдущем параграфе.

В качестве вывода к первой главе выпускной квалификационной работы следует указать, что на основе проведенного исследования отдельных элементов криминологической характеристики экстремизма на примере сравнительной характеристики трех регионов Российской Федерации возможно планирование предупредительных мер, которые рассмотрим в следующей главе выпускной квалификационной работы.

## **ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СОВМЕСТНОГО ВЫЯВЛЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ УЧАСТКОВЫМИ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПОЛИЦИИ И ИНЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ**

### **§ 1. Правовые и организационные основы совместной деятельности участковых уполномоченных полиции с иными подразделениями органов внутренних дел по выявлению и пресечению деятельности организаций экстремистской направленности**

В первой главе выпускной квалификационной работы нами определены понятие экстремизма, система уголовных преступлений экстремистского характера, а также их криминологическая характеристика. Вторая глава нашего исследования будет посвящена изучению вопросов противодействия уголовным преступлениям экстремистской направленности, в том числе выявлению и пресечению деятельности организаций экстремистского характера. В первом параграфе рассмотрим нормативную основу деятельности участковых уполномоченных полиции и иных подразделений органов внутренних дел в сфере противодействия проявлению экстремизма.

В положениях федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» ставятся задачи перед взаимодействующими органами, целью которых является предупреждение экстремизма, недопущение его распространения на территории Российской Федерации. Органы внутренних дел являются одним из важнейших взаимодействующих органов государственной власти в системе противодействия указанному негативному социальному явлению согласно положениям действующего законодательства<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup>Кузин В.Н. Правовые основы противодействию экстремизму и терроризму: учебное пособие. Саратов, 2022. С. 13.

Одним из важнейших элементов правового регулирования, который касается деятельности органов внутренних дел по противодействию экстремистским проявлениям, является блок федеральных законов. В частности, основным из них необходимо считать упоминаемый уже федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности»<sup>1</sup>. Необходимо указать, что в нормах обозначенного нормативного правового акта сосредоточены положения, которые обеспечивают понятийный аппарат рассматриваемой деятельности органов внутренних дел, определяют их обязанности в вопросах противодействия экстремистской деятельности, а также устанавливают иные полномочия.

В числе нормативных правовых актов, обеспечивающих рассматриваемую деятельность полиции, следует выделять основные руководящие нормативные документы, к которым относится федеральный закон «О полиции»<sup>2</sup>. Указанный нормативный правовой акт является базой для всех ее служб и подразделений. Необходимо отметить, что закрепленные в статье 12 обязанности полиции предполагают обязанность «принимать в соответствии с федеральным законом меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, а также граждан». Принятие федерального закона «О полиции» стало точкой отсчета для качественного обновления, как полиции, так и отдельных ее подразделений, включая специально уполномоченное функциональное подразделение органов внутренних дел – Главное управление по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации. Отдельные исследователи утверждают, что принятие обозначенного нормативного

---

<sup>1</sup> О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 27 июня 2002 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июля 2002 г. // Российская газета. № 138-139. 2002.

<sup>2</sup> О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

правового акта имеет важнейшее значение для должного развития направления, связанного с деятельностью органов внутренних дел по противодействию экстремизму<sup>1</sup>. Таким образом, идеи федерального закона «О полиции» также включают в себя и положения, которые касаются правоотношений в области профилактики преступлений экстремистского характера.

Вместе с тем, недоработкой законодателя в рассматриваемом направлении является то, что иных конкретных указаний на наличие обязанности полиции по предупреждению, профилактике, раскрытия рассматриваемых противоправных деяний указанный нормативный правовой акт не содержит.

Еще одним важным нормативным правовым актом, который обеспечивает рассматриваемые отношения, а именно эффективность противодействия преступлениям экстремистского характера, является принятая Стратегия, положения которой распространяют свое действие до 2025 года<sup>2</sup>. Обозначенный акт управления, утвержденный Президентом РФ В.В. Путиным, обеспечивает систематизацию первостепенных направлений противодействия рассматриваемым противоправным деяниям. Кроме того, в его положениях раскрываются вопросы, связанные с взаимодействием заинтересованных государственных органов по вопросам противодействия правонарушениям экстремистского характера, и иная проблематика. Отметим, что названная Концепция определяет органы внутренних дел, как один из основных органов, которые обеспечивает противодействие указанному социальному явлению.

Несомненно, важное место в вопросах пресечения и выявления преступлений экстремистского характера занимает блок ведомственных нормативных правовых актов, в том числе принятых Министерством внутренних дел Российской Федерации.

---

<sup>1</sup> Фоменков А.Р. Правовые основы деятельности министерства внутренних дел России // EurasiaScience: сборник статей XXXII международной научно-практической конференции. Москва, 2020. С. 223-224.

<sup>2</sup> Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года: указ Президента РФ от 28 ноября 2014 года № Пр-2753 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.01.2023).



Здесь важно обозначить субъектов органов внутренних дел, чья деятельность непосредственным образом связана с противодействием экстремизму. Важным представляется то, что любое подразделение полиции уполномочено осуществлять выявление и пресечение рассматриваемых преступлений. Более того, часть из существующих в системе органов внутренних дел подразделений полиции призвано также осуществлять их предупреждение, посредством обеспечения реализации специализированных форм и методов, среди которых главенствующая роль отведена участковым уполномоченным<sup>1</sup>.

Вопросы предупреждения экстремизма, являются настолько важной государственной задачей, что в Российской Федерации было создано специальное функциональное подразделение органов внутренних дел, которое занимается вопросами противодействия экстремизму в России – Главное управление по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации. Основными задачами ГУПЭ МВД России являются:

- организация и участие в формировании основных направлений государственной политики по вопросам своей деятельности;
- противодействие экстремистской деятельности и терроризму;
- организация взаимодействия подразделений Министерства с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам своей компетенции;
- координация в установленном порядке деятельности территориальных органов МВД России и подразделений центрального аппарата МВД России по вопросам деятельности ГУПЭ МВД России;
- организационно-методическое обеспечение и оказание практической помощи территориальным органам МВД России и их структурным подразделениям по вопросам своей деятельности.

---

<sup>1</sup>Масалов А.Г., Масалов Г.А. Механизм противодействия экстремизму и терроризму в российской федерации: понятие, структура, тенденции // Эффективное противодействие преступности в условиях глобализации: проблемы и перспективы: материалы XXV Международной научно-практической конференции. Краснодар, 2021. С. 185-192.

Обозначенное подразделение органов внутренних дел является координирующим субъектом в системе противодействия экстремистским проявлениям. Все остальные подразделения органов внутренних дел взаимодействуют по реализации обозначенной системы пресечения и предупреждения рассматриваемых преступлений посредством решения своих ежедневных оперативных задач с учетом специфики деятельности каждого из них. Так, участковые уполномоченные обеспечивают указанное направление на закрепленном административном участке.

Так, важнейшим подразделением органов внутренних дел, которое в рамках своей деятельности решает задачу предупреждения экстремизма, является служба участковых уполномоченных полиции, которая осуществляет свою деятельность на основе Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, утвержденной приказом МВД России № 205 от 29 марта 2019 года<sup>1</sup>. Указанный ведомственный нормативный правовой акт возложил на участковых уполномоченных полиции обязанности, наделил различными правами, закрепил в себе различные алгоритмы действий. Отметим, что именно из положений Инструкции можно вычленить формы и методы деятельности участкового уполномоченного полиции по пресечению и предупреждению административных правонарушений экстремистского характера, в том числе и в процессе осуществления индивидуального предупреждения.

Названный ведомственный документ был принят в 2019 году в целях совершенствования организации деятельности участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений, повышения их роли в защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности. Однако укажем, что названный

---

<sup>1</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.02.2023).

ведомственный акт управления не закрепил в себе конкретных мероприятий, отдельных форм и методов предупреждения преступлений экстремистского характера. В связи с этим, следует сделать вывод, что участковый уполномоченный полиции осуществляет указанную деятельность общими с другими группами преступлений методами и способами. Вместе с тем, считаем такой подход не совсем обоснованным, так как рассматриваемая группа преступлений, обеспечивает возможность при их совершении создания самых серьезных последствий для должного общественного развития<sup>1</sup>.

Обозначенная Инструкция определяет основные формы несения службы участковыми уполномоченными полиции, среди которых форма осуществления индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции. Важно отметить, что с особенностями рассматриваемых преступлений актуально обозначить, что индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции является приоритетной формой несения службы в процессе профилактики, а также выявления и пресечения преступлений экстремистского характера. В соответствии с действующим законодательством индивидуально-профилактическая работа проводится с отдельными категориями граждан, среди которых лица, в отношении которых установлен административный надзор, лица, освобожденные из мест лишения свободы или имеющие непогашенную судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления, а также рецидивисты. Все перечисленные категории могут стать субъектами преступлений экстремистской направленности.

Еще одной взаимодействующей службой органов внутренних дел, которая уполномочена осуществлять предупреждение и пресечение экстремистских административных правонарушений, является подразделение

---

<sup>1</sup>Цвилий А.В., Цвилий-Букланова А.А. Противодействие экстремизму как направление профессиональной деятельности участкового уполномоченного полиции // Теоретические и практические вопросы обеспечения экономической безопасности государства: сборник научных статей. Под научной редакцией доцента Е.В. Токаревой. Волгоград, 2022. С. 124-132.

по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, чья деятельность регулируется ведомственным нормативно правовым актом, утвердившим Инструкцию по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации<sup>1</sup>. Следует учитывать, что их деятельность распространяется на несовершеннолетних и обеспечивает реализацию направлений противодействия экстремизму в молодежной среде. Согласно обозначенной Инструкции инспекторы по делам несовершеннолетних ведут индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними. Считаем необходимым предусмотреть обособленный профилактический учет несовершеннолетних, которые либо сами совершали преступления экстремистской направленности, либо проживают в одной семье с гражданином, который совершал подобные противоправные деяния<sup>2</sup>.

Деятельность по выявлению граждан, совершающих преступления экстремистского характера, а также организаций, чья деятельность может быть квалифицирована как экстремистская также производится сотрудниками патрульно-постовой службы полиции, оперативными подразделениями полиции и иными субъектами.

Таким образом, противодействие экстремистским проявлениям является одной из приоритетных задач органов внутренних дел (полиции), что подтверждается наличием законодательных норм, а также специализированного органа управления по рассматриваемым задачам, который наделен полномочиями по осуществлению координации деятельности всех подразделений и служб полиции по противодействию экстремизму. Обозначенный орган носит наименование Главное управление по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской

---

<sup>1</sup> Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 № 845 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.01.2023).

<sup>2</sup>Лисина В.С. Организационно-правовые механизмы противодействия молодежному экстремизму // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений: сборник материалов международной научно-практической конференции. Воронеж, 2021. С. 334-336.

Федерации. Как было отмечено, в полиции под руководством указанного управления осуществляется планомерная работа по противодействию экстремизму. Указанная работа осуществляется в рамках различных направлений деятельности, среди которых оперативно-розыскная, административная и уголовно-процессуальная. В указанном процессе задействованы все службы и подразделения полиции, среди которых служба участковых уполномоченных полиции, подразделения по делам несовершеннолетних, патрульно-постовая служба полиции, аналитические подразделения, оперативные подразделения и иные. Необходимо отметить, что в целях повышения эффективности борьбы с экстремизмом существует необходимость принятия комплексного нормативного правового акта, посвященного вопросам взаимодействия по борьбе с рассматриваемым социальным явлением. Указанный нормативный правовой акт должен содержать в себе перечень конкретных обязанностей различных органов государственного управления, в том числе и органов внутренних дел (полиции) по борьбе с экстремизмом. Данная мера поможет повысить эффективность проведения работы по противодействию экстремизму, что позволит снизить количество совершаемых преступлений экстремистской направленности.

В качестве вывода к параграфу выпускной квалификационной работы следует отметить, что в Российской Федерации сложилась обширная система правового регулирования отношений, связанных с противодействием экстремизму. Среди основных нормативных актов необходимо выделить Конституцию РФ, а также федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности». Необходимо учитывать, что в структуру нормативного правового регулирования деятельности полиции по противодействию экстремистским проявлениям необходимо включать и руководящие нормативные правовые акты полиции, среди которых федеральный закон «О полиции» и группа ведомственных нормативных правовых актов, обеспечивающих деятельность по решению вопросов рассматриваемого направления отдельными службами и подразделениями. Противодействие экстремистским проявлениям должно

осуществляться комплексно, а именно во взаимодействии различных органов государственного управления, среди которых важное место занимают органы внутренних дел (полиция). Должностные лица полиции обязаны знать и руководствоваться положениями, которые посвящены противодействию экстремизму. Указанные положения существуют, как в структуре федерального законодательства, так и в рамках ведомственных нормативных правовых актов, которые регламентируют деятельность отдельных служб и подразделений полиции. Только эффективное их применение позволит снизить количество проявлений экстремизма. В связи с этим, в целях повышения эффективности борьбы с экстремизмом необходимо предложить принятие комплексного нормативного правового акта, посвященного вопросам взаимодействия по борьбе с рассматриваемым негативным социальным явлением, либо регламентировать указанные вопросы в уже существующих нормативных правовых актах. Кроме того, необходима более детальная проработка вопросов правового регулирования деятельности участкового уполномоченного полиции по противодействию экстремизму на закреплённом административном участке.

## **§ 2. Основные формы совместной деятельности участкового уполномоченного полиции и иных служб и подразделений полиции по выявлению и пресечению деятельности организаций экстремистской направленности**

Участковые уполномоченные полиции являются субъектом, специально предназначенным для предупреждения преступлений. Кроме того, силами рассматриваемых подразделений полиции осуществляется выявление и пресечение значительного количества различных преступлений. Рассмотрим основные формы, которые участковый уполномоченный полиции использует в своей деятельности по направлению противодействия преступлениям экстремистского характера.

Следует отметить, что в криминологической науке существует

выделяется несколько классификаций форм, составляющих основу предупреждения преступности. Анализ имеющихся классификаций различных предупредительных форм позволил выделить несколько уровней их реализации:

- общий уровень – общесоциальные меры предупреждения преступности;
- специальный уровень – специально-криминологические меры предупреждения преступности<sup>1</sup>.

Несомненно, указанные меры должны реализовываться комплексно, в связке с государственными общеэкономическими общесоциальными мерами стабилизации уровня жизни и роста доходов населения, нравственного воспитания и пропаганды патриотизма, взаимного уважения, ответственности за свою жизнь. Все это имеет важное значение для снижения уровня количества экстремистских проявлений.

Кроме того, необходимо также говорить о реализации комплекса форм, направленных на выявление и пресечение преступлений экстремистской направленности, которые реализуются различными подразделениями полиции. Следует отметить, что некоторые из указанных форм базируются на механизмах уголовно-правовой охраны.

Следует отметить, что подразделения участковых уполномоченных полиции реализуют в своей деятельности и формы предупреждения рассматриваемых преступлений и формы, связанные с их выявлением и пресечением. Важным также представляется то, что обозначенная деятельность реализуется участковыми уполномоченными во взаимодействии с различными субъектами, среди которых иные подразделения органов внутренних дел, государственные и муниципальные органы власти, общественные организации и граждане.

Итак, в целях выявления и пресечения на территории административного

---

<sup>1</sup>Гайнетдинова Г.С., Гайнетдинов И.И. Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике экстремизма // Проблемы противодействия преступности: опыт, современное состояние и пути решения: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, посвященной памяти профессора В.А. Малюткина. 2019. С. 63-66.

участка преступлений экстремистского характера, в том числе деятельность организаций экстремистской направленности участковый уполномоченный должен реализовывать следующие формы деятельности.

1. Профилактический обход административного участка. Обозначенная форма несения службы участкового уполномоченного полиции обеспечивает решение различных задач, в том числе выявление, пресечение, предупреждение преступлений экстремистского характера. Посредством реализации задач профилактического обхода участковые уполномоченные могут выявлять признаки рассматриваемых преступлений в действиях различных субъектов, в том числе населения, проживающего на административном участке. Ежедневные профилактические обходы обеспечивают значительный уровень предупредительного воздействия на население, так как в процессе реализации указанной формы может осуществляться правовое информирование граждан, профилактические беседы, иные формы достижения минимизации преступности. К примеру, на данный момент времени, считаем целесообразным осуществлять должную работу по осуществлению информирования населения о введении в структуру положений Особенной части УК РФ новых составов преступлений экстремистской направленности. Так, среди них преступления, связанные с осуществлением призывов к осуществлению действий, направленных на нарушение целостности РФ, а также дискредитацию использования РФ своих Вооруженных Сил. Совершение указанных преступлений вызывает особую озабоченность. Важным представляется то, что достаточное количество граждан не осознают всей тяжести последствий, которые могут наступить в случае совершения таких действий, а многие не информированы, что за такие действия предусматривается уголовная ответственность. В частности, это касается примеров совершения рассматриваемых преступлений посредством публикации комментариев, записей и иной информации в социальных сетях и иных ресурсах глобальной сети Интернет.

Профилактический обход административного участка позволяет



обеспечить выявление деятельности организаций экстремистского толка, которые осуществляют свою деятельность на территории административного участка. Это также касается деятельности отдельных участников таких организаций. Сегодня следует говорить о распространении разветвлённой сети экстремистских организаций, целью которых является дестабилизация деятельности органов государственного управления, внесение в массы населения элементов неприязни, агрессии и иных негативных аспектов. Многие руководители указанных преступных организаций осуществляют свою деятельность с территории зарубежных государств, вербуя на территории Российской Федерации новых сторонников. Участковый уполномоченный полиции должен уделять внимание молодежным группам, которые проживают на административном участке, так как их вовлечение в противоправную экстремистскую деятельность возможно различными способами, в том числе с помощью информационно-телекоммуникационных технологий<sup>1</sup>. Здесь важным является работа участкового уполномоченного полиции по указанному направлению с подразделениями по делам несовершеннолетних.

2. Индивидуальная профилактическая работа. Указанная форма является достаточно востребованной в структуре противодействия различным группам преступлений. Исключением не являются и преступления экстремистского характера. Обозначенная форма реализуется через профилактический учет различных категорий субъектов, которые могут стать субъектами совершения любых преступлений, в том числе экстремистского характера. Следует отметить, что на сегодняшний день в структуре субъектов, в отношении которых должна осуществляться индивидуальная профилактическая работа не специальной группы субъектов по признаку, связанному с рассматриваемыми отношениями, что значительным образом снижает возможности рассматриваемой формы.

---

<sup>1</sup>Шатин О.В., Панова Ю.А. Особенности организации деятельности участкового уполномоченного полиции по противодействию молодежному экстремизму // Право и общество в условиях глобализации: перспективы развития: сборник научных трудов. 2019. С. 125-128.

По нашему мнению, необходим отдельный профилактический учет лиц, которые ранее совершали преступления экстремистской направленности, что реализации в отношении них всех мероприятий, связанных с индивидуальным профилактическим воздействием. Необходимо также указать, что в обозначенную группу субъектов профилактического учета должны также входить и лица, ранее совершавшие административные правонарушения экстремистского характера. На сегодняшний день, по отдельным составам имеющихся в УК РФ рассматриваемым преступлениям предусмотрена административная преюдиция, что означает возможность привлечения к уголовной ответственности за повторное совершение административных правонарушений экстремистского характера. Это, в том числе, касается новых составов преступлений рассматриваемой группы, которые появились в структуре УК РФ в 2022 году<sup>1</sup>.

Практика правоприменения показывает, что значительное количество лиц, которые совершили такие административные правонарушения, становятся субъектами новых административных правонарушений экстремистского характера, а в последствии привлекаются к уголовной ответственности. Задачами участкового уполномоченного в данном случае является то, чтобы донести до таких субъектов важность исправления на уровне административных мер воздействия, не вынуждать государственный аппарат применять меры принуждения уголовно-правового характера. Указанная задача вполне может решаться с помощью формы индивидуальной профилактической работы.

Безусловно, должная индивидуальная профилактическая работа должна проводится и с иными категориями субъектов профилактического учета. Такие субъекты, в особенности подвержены влиянию различных экстремистских организаций, которые зачастую обеспечивают участие в преступной деятельности указанных субъектов, в том числе, посредством финансирования

---

<sup>1</sup>Голубева Э.Р., Каримова Г.Ю. Особенности предупреждения административных правонарушений экстремистской направленности сотрудниками органов внутренних дел // Евразийский юридический журнал. 2019. № 6 (133). С. 152-154.

значительных денежных ресурсов.

3. Профилактическая работа с населением административного участка. Обозначенная форма несения службы участковым уполномоченным полиции позволяет выявить, пресечь и предупредить различные группы преступлений, включая рассматриваемые. Важным представляется то, что посредством работы с населением участковый уполномоченный может получать значительный объем информации, а также реализовывать в отношении всех жителей административного участка необходимые предупредительные механизмы. Считаем наиболее перспективными формами работы с населением личный прием граждан, а также отчет перед населением.

В частности, требования руководящих законодательных актов обязывают участкового уполномоченного полиции обеспечивать реализацию личного приема граждан. При осуществлении указанной формы от граждан поступает большой массив информации, из которой следует вычленять факты, связанные с экстремистскими проявлениями. В случае получения такой информации немедленно осуществлять ее проверку и принимать законные решения. Кроме того, при реализации личного приема граждан следует уделять внимание и вопросам доведения до граждан, проживающих на административном участке информации о недопустимости экстремистских проявлений, а также обеспечивать их участие в вопросах выявления таких противоправных деяний<sup>1</sup>.

Еще одной формой профилактической работы с населением представляется отчет перед населением. Пособредством указанной формы следует доносить до участников обозначенного мероприятия важность борьбы с негативным социальным явлением экстремизма, искать сторонников и приверженцев идею искоренения экстремизма среди жителей административного участка, просить их участвовать в выявлении всех

---

<sup>1</sup>Кузминова Е.Ю., Казаков А.В. Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике экстремизма и терроризма на поднадзорном участке // Анализ проблем внедрения результатов инновационных исследований и пути их решения: сборник статей Международной научно-практической конференции, в 2-х частях. Ответственный редактор: Сукиасян А.А. Уфа, 2020. С. 203-207.

противоправных действий экстремистского характера. По нашему мнению, при планировании очередного отчета перед населением, участковый уполномоченный обязан предусмотреть в своем докладе отдельную часть, посвященную вопросам противодействия экстремизму, что требует складывающаяся оперативная обстановка.

4. Взаимодействие с заинтересованными субъектами. Работы участкового во взаимодействии с различными подразделениями органов внутренних дел, органов муниципальной и государственной власти, организациями образования, общественными организациями, могут иметь достаточный эффект выявления, пресечения и предупреждения преступлений экстремистского характера.

По нашему мнению, на сегодняшний день взаимодействие обозначенных выше субъектов не находится на высоком уровне и требует оптимизации. Указанная оптимизация необходима для достижения минимизации преступности в целом, чего возможно добиться только посредством общего участия для решения общих задач. В частности, при осуществлении рассматриваемой деятельности участковый уполномоченный полиции обязан вести постоянное взаимодействие с оперативными подразделениями полиции, в том числе, подразделениями по борьбе с экстремизмом и терроризмом. Следует учитывать, что обозначенные подразделения имеют значительный объем оперативной информации о лицах, проживающих на административных участках, которые могут совершать или уже совершали подобные преступления или иным образом участвовали в формировании негативного социального явления экстремизма. Безусловно, за такими субъектами необходимо постоянное наблюдение со стороны участковых уполномоченных полиции для недопущения совершения преступлений.

Важным представляется взаимодействие участковых уполномоченных полиции с подразделениями по делам несовершеннолетних в направлении, которое связано с пропагандой необходимости искоренения экстремизма среди несовершеннолетних. Активная совместная работа должна проводиться в

образовательных учреждениях, расположенных на административных участках.

Выводы по параграфу.

Среди основных форм реализации совместной деятельности участкового уполномоченного полиции с иными подразделениями полиции по выявлению, пресечению и предупреждению деятельности организаций экстремистского характера, а также иных экстремистских проявлений следует выделять профилактический обход административного участка, индивидуальную профилактическую работу, работу с населением административного участка, посредством личного приема граждан и отчета перед населением, а также непосредственного взаимодействия с иными подразделениями органов внутренних дел. При реализации каждой из обозначенных форм участковый уполномоченный обязан реализовывать комплекс мероприятий, связанных с выявлением, пресечением, а также предупреждением рассматриваемой группы преступлений. Так, при осуществлении профилактических обходов, особое внимание необходимо уделять вопросам постоянного информирования граждан об ответственности, установленной за деяния, связанные с осуществлением экстремистских проявлений. В структуре реализации индивидуальной профилактической работы необходимо обеспечивать достижение минимизации совершения указанных преступлений среди субъектов профилактического учета. При осуществлении работы с населением выявлять и систематизировать все факты об экстремистских проявлениях, принимать оперативные решения по проверке поступившей информации. Вместе с тем, приоритетной формой выявления, пресечения и предупреждения преступлений экстремистского характера, включая деятельность различных экстремистских организаций на территории административного участка, следует считать взаимодействие. В частности, на сегодняшний день необходимо сформировать работоспособную систему взаимодействия всех подразделений органов внутренних дел по обозначенному направлению. В особенности это касается взаимодействия участкового уполномоченного с оперативными подразделениями противодействия экстремизму по вопросам

отработки и наблюдения за лицами, подверженными влиянию со стороны экстремистских организации, а также лицами, которые уже допускали подобные противоправные деяния. Кроме того, необходимо тесное взаимодействие с подразделениями по делам несовершеннолетних в вопросах проведения предупредительной работы в молодежной среде, в том числе, образовательных учреждениях, расположенных на административных участках.

### **§ 3. Направления совершенствования совместной деятельности участковых уполномоченных полиции с иными подразделениями органов внутренних дел по выявлению и пресечению деятельности организаций экстремистской направленности**

Необходимо выделить три направления совершенствования совместной деятельности участковых уполномоченных полиции с иными подразделениями органов внутренних дел по выявлению, пресечению и предупреждению деятельности организаций экстремистской направленности, а также иных экстремистских проявлений на территории административного участка.

Во-первых, речь должна идти о формировании эффективной законодательной базы. Как уже отмечалось в положениях выпускной квалификационной работы в нормативных правовых актах, которые регламентируют деятельность полиции, отсутствуют нормы, касающиеся профилактики рассматриваемых преступлений, а также применения современных форм их выявления и пресечения. По нашему мнению, сложившаяся в сфере указанной деятельности ситуация не может привести к снижению роста их совершения. Таким образом, существует необходимость детального регулирования форм и методов деятельности сотрудников полиции по осуществлению выявления, пресечения и предупреждения рассматриваемых деяний, в том числе в виде деятельности экстремистских организаций. К примеру, необходимо обеспечить органы внутренних дел всеми доступными механизмами, с помощью которых возможно выявление рассматриваемой

деятельности, а также иных противоправных проявлений экстремизма через информационно-телекоммуникационные технологии.

На сегодняшний день, вся нормативная база, которая составляет фундамент противодействия экстремизму, должна находиться в постоянном движении. Это должно касаться и федерального законодательства и нормативных правовых актов заинтересованных органов управления. На сегодняшний день система органов, которые призваны осуществлять противодействие экстремизму, очень обширна. Однако, на практике, каждый из этих органов осуществляет такую работу единолично, без необходимого взаимодействия с органами, которые находятся в такой единой системе.

Во-вторых, с учетом специфики деятельности отдельных подразделений полиции следует остановиться на отдельных формах его деятельности, которые могут быть применимы в выявлении, пресечении, а также предупреждении преступлений экстремистского характера. В частности, это касается основных субъектов предупреждения любых противоправных деяний – участковых уполномоченных полиции. Важным представляется обеспечить адаптацию применяемых участковыми уполномоченными полиции форм противодействия к рассматриваемой группе преступлений.

В том числе, еще раз необходимо рассмотреть вопрос о выделении лиц, совершавших преступления и административные правонарушения экстремистской направленности, в качестве обособленной группы субъектов индивидуальной профилактической работы. Обозначенные предложения не раз имели место в научных исследованиях, но так и не нашли реализации. Так, Я.Е. Верхоглядова отмечает, что несправедливым видится исключение возможности постановки на профилактический учет лиц, совершивших административные правонарушения экстремистской направленности, в сравнении с иными категориями. А вопрос постановки на учет лиц, которые совершили преступления экстремистской направленности, даже не вызывает сомнения. По нашему мнению, индивидуальное профилактирование указанных лиц согласно постановке на профилактический учет, может иметь достаточную

профилактическую эффективность, однако применение рассматриваемого механизма может противоречить конституционным и иным законодательным нормам, поэтому считаем необходимым рассмотреть возможность постановки на негласный учет или списочный учет указанных субъектов<sup>1</sup>.

В-третьих, одним из нужных направлений деятельности сотрудников полиции по профилактике противоправных деяний экстремистского характера следует признать воспитательную работу с несовершеннолетними и молодежью. На сегодняшний день в литературе активно обсуждаются вопросы совершенствования указанного направления. Вместе с тем, основная часть таких исследований посвящена работе образовательных учреждений<sup>2</sup>.

По нашему мнению, с такой задачей сможет справиться служба участковых уполномоченных полиции совместно с иными подразделениями полиции. Важно планировать проведение специальных лекций по профилактике отдельных групп преступлений и правонарушений, в том числе экстремистской направленности. Указанные занятия необходимо планировать в школах, средних учебных заведениях, вузах, расположенных на административных участках. По нашему мнению, при проведении таких занятий следует постоянно информировать подрастающее поколение об экстремистских угрозах, о методах воздействия преступников на молодежь, о предусмотренной ответственности за совершение преступлений экстремистской направленности.

В качестве вывода к параграфу выпускной квалификационной работы следует отметить, что в структуре противодействия преступлениям экстремистского характера, а также деятельности экстремистских организаций на территории административного участка приоритетным направлением

---

<sup>1</sup> Верхоглядов Я.Е. Отдельные направления совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции как субъекта реализации государственно-правовой политики в сфере противодействия экстремизму // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2020. № 20-1. С. 137-140.

<sup>2</sup> Байчоров И.И. Эволюция правовых методов обеспечения безопасности в России в контексте противодействия экстремизму // Студенческий вестник. 2022. № 20-7 (212). С. 5-11.



следует считать их выявление, пресечение и предупреждение. Вместе с тем, для обеспечения большей эффективности обозначенной деятельности необходимо реализовать три направления ее совершенствования. В частности, необходимо обеспечить внедрение в действующее законодательство, регламентирующее деятельность органов внутренних дел в целом и участковых уполномоченных в частности, специальных положений по вопросам обеспечения противодействия рассматриваемым противоправным деяниям, в том числе на уровне ведомственного регламентирования. Во-вторых, следует адаптировать все формы деятельности участковых уполномоченных полиции к условиям роста экстремистских проявлений, обеспечить реализацию специального направления противодействия экстремистским проявлениям при осуществлении профилактического обхода, индивидуальной профилактической работы, работы с населением, а также взаимодействия с иными подразделениями и службами полиции. В-третьих, обеспечить необходимую работу в структуре жизнедеятельности несовершеннолетних и молодого поколения, в том числе, в расположенных на территории административного участка образовательных учреждениях.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении выпускной квалификационной работы еще раз остановимся на положениях, которые были достигнуты в процессе ее написания.

В качестве преступлений экстремистской направленности в рамках данной выпускной квалификационной работы нами рассмотрены составы, закрепленные в специальном указании прокуратуры. Экстремизм ассоциируется законодателем и исследователями, как определенное негативное социальное явление, которое включает в себя особенности, связанные с целями дестабилизации здорового существования и развития различных общественных отношений, путем силового воздействия, что несет собой значительные последствия. На основе анализа данных, представленных Генеральной Прокуратурой РФ нами выявлено, что количества преступлений экстремистской направленности в Оренбургской области и в Республике Башкортостан демонстрируют тенденции к росту в то время, как в Республике Дагестан их количество характеризуется тенденцией к падению. Кроме того, количества лиц, совершивших преступления экстремистской направленности в Республике Дагестан и в Республике Башкортостан, демонстрируют тенденции к росту в то время, как в Оренбургской области их количество характеризуется тенденцией к падению. Выявленные данные позволяют заключить, что в Республике Дагестан, как субъекте в составе Северо-Кавказского региона, количество преступлений экстремистской направленности остается на достаточно высоком уровне, кроме того, для этого субъекта характерны групповые проявления экстремизма. В Оренбургской области и в Республике Башкортостан экстремизм имеет другие особенности. В частности, в Республике Башкортостан преобладают тяжкие и особо тяжкие экстремистские преступления по сравнению с характером экстремистских преступлений, совершаемых на территории Оренбургской области.

На основе выявленных данных о количестве лиц, совершаемых преступления экстремистской направленности, изучим их качественную

характеристику и смоделируем типичную личность преступника-экстремиста.

Моделирование типичной личности экстремиста представляет собой фундамент индивидуального профилактирования потенциальных преступников, а также превентивное воздействие на различные социальные группы, к которым имеет отношение данная преступная личность. Так, на основе анализа статистических данных, нами спроектирована типичная личность человека, совершившего преступления экстремистского характера на территории Оренбургской области, Республики Дагестан и Республики Башкортостан. Итак, это мужчина в возрасте 30-49 лет, возможно ранее совершавший преступления, не женатый, детей нет, гражданин Российской Федерации, проживающий и совершающий преступления в месте проживания, как правило, официально не трудоустроен, однако, получивший высшее или среднее профессиональное образование, т.е. специалист. С точки зрения психологических качеств исследуемая личность преступника с психологическими комплексами и неуверенностью в себе, замещает вину за противоправность деяний чувством высокой миссии на земле. Особенностью сравнительного анализа личностей преступников-экстремистов на рассматриваемых территориях является тот факт, что в Республике Башкортостан экстремисты более старшего возраста и совершают более тяжкие преступления, например, организацию экстремистского сообщества. В Оренбургской области и Республике Дагестан преобладают лица, совершающие экстремистские преступления средней тяжести.

Детерминанты, создающие благоприятную среду для реализации преступного экстремистского умысла, следует дифференцировать на социально-экономические, социально-психологические, воспитательные. В свою очередь, социально-экономические объединяют в себе безработица, низкий уровень жизни отдельных категорий граждан. Социально-психологические детерминанты являются определяющими для экстремистских моделей поведения. А воспитательные причины в большей части связаны с проблемами в семье. Причем указанные детерминанты характерны как для

молодых экстремистов, так и для типичной личности экстремиста в Оренбургской области, Республики Дагестан и Республики Башкортостан, выявленной в предыдущем параграфе.

В Российской Федерации сложилась обширная система правового регулирования отношений, связанных с противодействием экстремизму. Среди основных нормативных актов необходимо выделить Конституцию РФ, а также федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности». Необходимо учитывать, что в структуру нормативного правового регулирования деятельности полиции по противодействию экстремистским проявлениям необходимо включать и руководящие нормативные правовые акты полиции, среди которых федеральный закон «О полиции» и группа ведомственных нормативных правовых актов, обеспечивающих деятельность по решению вопросов рассматриваемого направления отдельными службами и подразделениями. Противодействие экстремистским проявлениям должно осуществляться комплексно, а именно во взаимодействии различных органов государственного управления, среди которых важное место занимают органы внутренних дел (полиция). Должностные лица полиции обязаны знать и руководствоваться положениями, которые посвящены противодействию экстремизму. Указанные положения существуют, как в структуре федерального законодательства, так и в рамках ведомственных нормативных правовых актов, которые регламентируют деятельность отдельных служб и подразделений полиции. Только эффективное их применение позволит снизить количество проявлений экстремизма. В связи с этим, в целях повышения эффективности борьбы с экстремизмом необходимо предложить принятие комплексного нормативного правового акта, посвященного вопросам взаимодействия по борьбе с рассматриваемым негативным социальным явлением, либо регламентировать указанные вопросы в уже существующих нормативных правовых актах. Кроме того, необходима более детальная проработка вопросов правового регулирования деятельности участкового уполномоченного полиции по противодействию экстремизму на закреплённом административном участке.

Среди основных форм реализации совместной деятельности участкового уполномоченного полиции с иными подразделениями полиции по выявлению, пресечению и предупреждению деятельности организаций экстремистского характера, а также иных экстремистских проявлений следует выделять профилактический обход административного участка, индивидуальную профилактическую работу, работу с населением административного участка, посредством личного приема граждан и отчета перед населением, а также непосредственного взаимодействия с иными подразделениями органов внутренних дел. При реализации каждой из обозначенных форм участковый уполномоченный обязан реализовывать комплекс мероприятий, связанных с выявлением, пресечением, а также предупреждением рассматриваемой группы преступлений. Так, при осуществлении профилактических обходов, особое внимание необходимо уделять вопросам постоянного информирования граждан об ответственности, установленной за деяния, связанные с осуществлением экстремистских проявлений. В структуре реализации индивидуальной профилактической работы необходимо обеспечивать достижение минимизации совершения указанных преступлений среди субъектов профилактического учета. При осуществлении работы с населением выявлять и систематизировать все факты об экстремистских проявлениях, принимать оперативные решения по проверке поступившей информации. Вместе с тем, приоритетной формой выявления, пресечения и предупреждения преступлений экстремистского характера, включая деятельность различных экстремистских организаций на территории административного участка, следует считать взаимодействие. В частности, на сегодняшний день необходимо сформировать работоспособную систему взаимодействия всех подразделений органов внутренних дел по обозначенному направлению. В особенности это касается взаимодействия участкового уполномоченного с оперативными подразделениями противодействия экстремизму по вопросам отработки и наблюдения за лицами, подверженными влиянию со стороны экстремистских организации, а также лицами, которые уже допускали

подобные противоправные деяния. Кроме того, необходимо тесное взаимодействие с подразделениями по делам несовершеннолетних в вопросах проведения предупредительной работы в молодежной среде, в том числе, образовательных учреждениях, расположенных на административных участках.

В структуре противодействия преступлениям экстремистского характера, а также деятельности экстремистских организаций на территории административного участка приоритетным направлением следует считать их выявление, пресечение и предупреждение. Вместе с тем, для обеспечения большей эффективности обозначенной деятельности необходимо реализовать три направления ее совершенствования. В частности, необходимо обеспечить внедрение в действующее законодательство, регламентирующее деятельность органов внутренних дел в целом и участковых уполномоченных в частности, специальных положений по вопросам обеспечения противодействия рассматриваемым противоправным деяниям, в том числе на уровне ведомственного регламентирования. Во-вторых, следует адаптировать все формы деятельности участковых уполномоченных полиции к условиям роста экстремистских проявлений, обеспечить реализацию специального направления противодействия экстремистским проявлениям при осуществлении профилактического обхода, индивидуальной профилактической работы, работы с населением, а также взаимодействия с иными подразделениями и службами полиции. В-третьих, обеспечить необходимую работу в структуре жизнедеятельности несовершеннолетних и молодого поколения, в том числе, в расположенных на территории административного участка образовательных учреждениях.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

### I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.02.2023).

2. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

3. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

4. О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 27 июня 2002 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июля 2002 г. // Российская газета. № 138-139. 2002.

5. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года: указ Президента РФ от 28 ноября 2014 года № Пр-2753 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.02.2023).

6. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.01.2023).

7. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.02.2023).

8. О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности: указание Генпрокуратуры России № 11/11, МВД России № 1 от 17 января 2023 г. [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.02.2023).

## **II. Учебная, научная литература и иные материалы**

1. Ахьядов Э.С.М., Идрисова Ф.А. Молодежный экстремизм. об особенностях личности экстремиста // Закон и право. 2020. № 10. С. 119-121.

2. Байчоров И.И. Эволюция правовых методов обеспечения безопасности в России в контексте противодействия экстремизму // Студенческий вестник. 2022. № 20-7 (212). С. 5-11.

3. Верхоглядов Я.Е. Отдельные направления совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции как субъекта реализации государственно-правовой политики в сфере противодействия экстремизму // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2020. № 20-1. С. 137-140.

4. Гайнетдинова Г.С., Гайнетдинов И.И. Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике экстремизма // Проблемы противодействия преступности: опыт, современное состояние и пути решения: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, посвященной памяти профессора В.А. Малюткина. 2019. С. 63-66.

5. Голубева Э.Р., Каримова Г.Ю. Особенности предупреждения административных правонарушений экстремистской направленности



сотрудниками органов внутренних дел // Евразийский юридический журнал. 2019. № 6 (133). С. 152-154.

6. Гусева Л.А., Чемерисова Е.Ю. Флешмоб – технологии как один из способов распространения экстремистских идей // Формирование гражданской устойчивости как фактор противодействия идеологии экстремизма и терроризма: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. 2017. С. 133-137.

7. Зенкин О.И. К вопросу о понятиях экстремизма и экстремистской организации // Вестник образовательного консорциума Среднерусский университет. Серия: Юриспруденция. 2022. № 20. С. 37-40.

8. Кузин В.Н. Правовые основы противодействию экстремизму и терроризму: учебное пособие. Саратов, 2022. С. 13.

9. Кузминова Е.Ю., Казаков А.В. Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике экстремизма и терроризма на поднадзорном участке // Анализ проблем внедрения результатов инновационных исследований и пути их решения: сборник статей Международной научно-практической конференции, в 2-х частях. Ответственный редактор: Сукиасян А.А. Уфа, 2020. С. 203-207.

10. Кузнецов Р.Д. Криминологическая характеристика личности преступника-экстремиста // ExLegis: правовые исследования. 2020. № 4. С. 9-11.

11. Левина Н.А. Понятие и сущность экстремизма // Вестник студенческого научного общества ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет». 2022. Т. 4. № 14-1. С. 231-235.

12. Лисина В.С. Организационно-правовые механизмы противодействия молодежному экстремизму // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений: сборник материалов международной научно-практической конференции. Воронеж, 2021. С. 334-336.

13. Маркевич И.А. К вопросу о соотношении понятий «терроризм» и

«экстремизм» в современном мире // Молодежь, наука и цивилизация: материалы международной студенческой научной конференции. 2021. С. 392-394.

14. Масалов А.Г., Масалов Г.А. Механизм противодействия экстремизму и терроризму в российской федерации: понятие, структура, тенденции // Эффективное противодействие преступности в условиях глобализации: проблемы и перспективы: материалы XXV Международной научно-практической конференции. Краснодар, 2021. С. 185-192.

15. Мироненко С.Ю. Криминологическое понятие личности преступника // Академик. 2019. № 3. С. 61-67.

16. Семкина Ю.С. Криминологическая характеристика личности преступника – экстремиста // Проблемы и перспективы развития экспериментальной науки: сборник статей Международной научно-практической конференции: в 5 ч. М., 2018. С. 95-97.

17. Фоменков А.Р. Правовые основы деятельности министерства внутренних дел России // EurasiaScience: сборник статей XXXII международной научно-практической конференции. Москва, 2020. С. 223-224.

18. Цвилий А.В., Цвилий-Букланова А.А. Противодействие экстремизму как направление профессиональной деятельности участкового уполномоченного полиции // Теоретические и практические вопросы обеспечения экономической безопасности государства: сборник научных статей. Под научной редакцией доцента Е.В. Токаревой. Волгоград, 2022. С. 124-132.

19. Шатин О.В., Панова Ю.А. Особенности организации деятельности участкового уполномоченного полиции по противодействию молодежному экстремизму // Право и общество в условиях глобализации: перспективы развития: сборник научных трудов. 2019. С. 125-128.

20. Щукина Е.Л. Экстремизм и молодежные экстремистские субкультуры: к концептуализации понятий // Стратегии противодействия экстремизму: материалы межведомственной научно-практической

конференции. Москва, 2021. С. 226-229.

### **III. Эмпирические материалы**

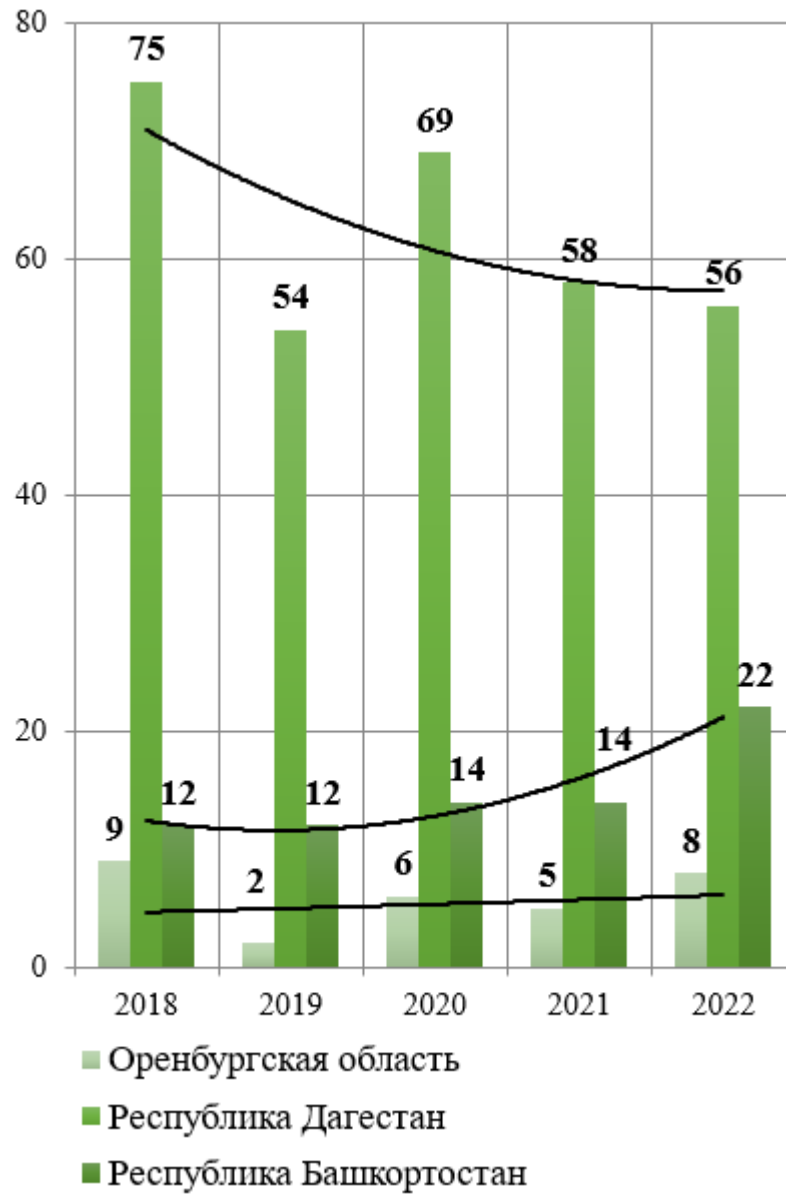
1. Состояние преступности в Российской Федерации и в регионах:  
[Электронный ресурс]: Интернет-портал Генеральной Прокуратуры РФ.  
URL://crimestat.ru(дата обращения: 02.02.2023).

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.  
Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную  
тайну.



И.С. Альниязов

Динамика количества преступлений экстремистской направленности в обозначенных регионах Российской Федерации за период 2018-2022 года



## ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Динамика количества выявленных лиц, совершивших преступления  
экстремистской направленности в обозначенных регионах  
Российской Федерации за период 2018-2022 года

